

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 июня 2001 года № 28 (264) “О результатах проверки законности выделения и эффективности использования квот на вылов водных биологических ресурсов Госкомрыболовством России в 2000 году и за истекший период 2001 г. в организациях Приморского края, Астраханской, Камчатской, Мурманской и Сахалинской областей”:

С учетом высказанных замечаний и предложений утвердить отчет о результатах проверки.

Направить по итогам проверки представления Счетной палаты Российской Федерации Правительству Российской Федерации, Госкомрыболовству России, губернатору Сахалинской области, губернатору Камчатской области, губернатору Приморского края, губернатору Мурманской области, губернатору Астраханской области, генеральному директору федерального унитарного предприятия “Национальные рыбные ресурсы”, директору государственного унитарного предприятия “Тихоокеанский рыбохозяйственный центр”, директору государственного унитарного предприятия “Камчатский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии”, директору Сахалинского научно-исследовательского института рыбного хозяйства и океанографии, директору Полярного научно-исследовательского института морского рыбного хозяйства и океанографии им. Н.М. Книповича, директору Федерального государственного предприятия “Каспийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства”, начальнику Сахалинского бассейнового управления по охране и воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства, начальнику Приморского бассейнового управления по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства, начальнику Камчатского бассейнового управления по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства, начальнику Мурманского бассейнового управления по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства, начальнику Северо-Каспийского бассейнового управления по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства.

Направить по итогам сводный акт проверки начальнику Следственного управления при МВД России.

Направить по итогам проверки письмо заместителю прокурора Северо-Восточного административного округа г. Москвы.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочным представителям Президента Российской Федерации в соответствующих федеральных округах.

С учетом обсуждения аудитором Счетной палаты И.Г. Дахову проанализировать результаты исполнения поручения Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации и Госкомрыболовству по итогам предыдущей проверки Счетной палаты и с учетом этой информации подготовить проект информационного письма Президенту Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов Госкомрыболовством России в 2000 году и за истекший период 2001 года в организациях Приморского края, Астраханской, Камчатской, Мурманской и Сахалинской областей

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты от 22 декабря 2000 г. (протокол № 42 (234), п. 1.6.63), и на основании удостоверения на право проведения проверки от 2 февраля 2001 г. № 412 специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию начальником инспекции В.А. Жуковым (руководитель), заместителем начальника инспекции Л.П. Башкатовым, главными инспекторами Н.И. Маркусовой и П.И. Матяшовым, ведущими инспекторами С.Г. Антоновым, Н.П. Копытиным, Г.С. Мартышкиным и В.А. Орешкиным,

специалистом-экспертом, профессором В.К. Зилановым с участием работников Следственного комитета при МВД России и специалистов контрольно-счетных органов Приморского края, Камчатской, Сахалинской, Мурманской и Астраханской областей с 1 февраля по 8 июня 2001 г. проведена проверка законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов Госкомрыболовством России в 2000 году и за истекший период 2001 года в организациях Приморского края, Камчатской, Сахалинской, Мурманской и Астраханской областей.

Цель проверки

Проверить законность выделения и эффективность использования квот на вылов водных биологических ресурсов в 2000 году и за истекший период 2001 года.

Предмет проверки

Квоты на вылов водных биологических ресурсов, выделенные и использованные в 2000 году и за истекший период 2001 года.

Объекты проверки

Госкомрыболовство России, подведомственные ему предприятия и учреждения - федеральное государственное унитарное предприятие "Национальные рыбные ресурсы" (далее - ФГУП "Нацрыбресурсы") в г. Москве; государственное унитарное предприятие "Тихоокеанский научно-исследовательский рыбохозяйственный центр" (далее - ГУП ТИНРО-Центр); Приморское бассейновое управление по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства (далее - Приморрыбвод) в Приморском крае; ГУП "Сахалинский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии" (далее - СахНИРО); Сахалинское бассейновое управление по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства (далее - Сахалинрыбвод) в Сахалинской области; государственное унитарное предприятие "Камчатский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии" (далее - КамчатНИРО); Камчатское бассейновое управление по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства (далее - Камчатрыбвод) в Камчатской области; ГУП "Каспийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства (далее - КаспНИРХ); Северо-Каспийское бассейновое управление по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства (далее - Севкаспрыбвод) в Астраханской области; ГУП "Полярный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии им. Н.М. Книповича" (далее - ПИНРО); Мурманское бассейновое управление по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства (далее - Мурманрыбвод) в Мурманской области; рыбохозяйственные предприятия и организации - ЗАО "Рыболовецкий колхоз "Восток-1" (Приморский край), ООО "Тунайча", ОАО "Пиленга", ЗАО "КВЦ" (Сахалинская область), ОАО "УТРФ" (Камчатская область), ЗАО "Русская икра", ЗАО "Нептун" (Астраханская область); администрации Приморского края, Астраханской, Камчатской, Мурманской и Сахалинской областей.

Перечень изученных документов дан в приложении № 1. (Приложение в Бюллетене не публикуется).

Перечень оформленных актов

1. Сводный акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов Госкомрыболовством России в 2000 году и за истекший период 2001 года в организациях Приморского края, Камчатской, Сахалинской, Мурманской и Астраханской областей.

2. Акт проверки законности получения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов, выделяемых ОАО "Ордена Ленина Управление тралового и рефрижераторного флота".

3. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот (ресурсное обеспечение) на вылов водных биологических ресурсов в 2000 году и за

истекший период 2001 года в государственном унитарном предприятии “Камчатский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии”.

4. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов в 2000 году и за истекший период 2001 года в администрации Камчатской области.

5. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов Госкомрыболовством России в 2000 году и за истекший период 2001 года в Камчатском бассейновом управлении по охране и воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства.

6. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов Госкомрыболовством России в 2000 году и за истекший период 2001 года в Сахалинском научно-исследовательском институте рыбного хозяйства и океанографии (СахНИРО).

7. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов Закрытого акционерного общества “КВЦ” в 2000 году.

8. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов Госкомрыболовством России в 2000 году и за истекший период 2001 года в ООО “Компания Тунайча”.

9. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов Открытым акционерным обществом “Пиленга” в 2000 году и за истекший период 2001 года.

10. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов Закрытым акционерным обществом “Остров Сахалин” в 2000 году и за истекший период 2001 года.

11. Акт проверки законности выделения и эффективности использования квот на вылов водных биологических ресурсов Сахалинским бассейновым управлением по охране и воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства в 2000 году и за истекший период 2001 года.

12. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов администрацией Сахалинской области в 2000 году и за истекший период 2001 года.

13. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов Госкомрыболовством России в 2000 году и за истекший период 2001 года в Приморском бассейновом управлении по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства Государственного комитета по рыболовству.

14. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов Госкомрыболовством России в 2000 году и за истекший период 2001 года в Закрытом акционерном обществе “Рыболовецкий колхоз “Восток-1”.

15. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов Госкомрыболовством России в 2000 году и за истекший период 2001 года в государственном унитарном предприятии “Тихоокеанский научно-исследовательский рыбохозяйственный центр”.

16. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов Госкомрыболовством России в 2000 году и за истекший период 2001 года в администрации Приморского края.

17. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов открытым акционерным обществом “Русская икра” в 2000 году и за истекший период 2001 года.

18. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов Госкомрыболовством России в 2000 году и за истекший

период 2001 года в федеральном государственном унитарном предприятии “Каспийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства” (ФГУП “КаспНИРХ”).

19. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов обществом с ограниченной ответственностью “Рыбодобывающее производственно-сбытовое предприятие “Нептун” в 2000 году и за истекший период 2001 года.

20. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов администрацией Астраханской области в 2000 году и за истекший период 2001 года.

21. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов федеральным государственным учреждением “Северо-Каспийское бассейновое управление по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства” в 2000 году и за истекший период 2001 года.

22. Акт проверки законности выделения и эффективности использования квот на вылов водных биологических ресурсов в 2000 году и за истекший период 2001 года администрацией Мурманской области.

23. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов в 2000 году и за истекший период 2001 года в Мурманском бассейновом управлении по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства.

24. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов в 2000 году и за истекший период 2001 года в Полярном научно-исследовательском институте морского рыбного хозяйства и океанографии им. Н.М. Книповича.

25. Акт проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов в 2000 году и за истекший период 2001 года в федеральном государственном унитарном предприятии “Национальные рыбные ресурсы”.

Акты подписаны без замечаний, за исключением акта проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов в 2000 году и за истекший период 2001 года в Камчатском бассейновом управлении по охране и воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства. По указанным замечаниям составлено соответствующее заключение.

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствования в работе не имелось.

1. Состояние законодательной и нормативной базы, регламентирующей условия и объемы выделения (распределения) квот на вылов водных биологических ресурсов

Конституция Российской Федерации (ст. 9) определяет, что природные ресурсы, в том числе водные биологические ресурсы, используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Владение, пользование, распоряжение ими отнесены к совместному ведению Российской Федерации и соответствующего субъекта Федерации.

Федеральным законом “О ратификации Соглашения об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими” (далее - Конвенция) Российская Федерация приняла на себя обязательство по осторожному использованию водных биологических ресурсов и определению общего допустимого улова (ОДУ). Отношения в области охраны и использования животного мира, а также в сфере сохранения и восстановления среды его обитания регулируются Федеральным законом “О животном мире”.

В соответствии с вышеуказанными законодательными актами и в их развитие был принят ряд федеральных законов, устанавливающих правовой статус и режим государственного управления в области охраны, использования и воспроизводства водных биологических ресурсов, - “О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации”, “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации”, “О континентальном шельфе Российской Федерации”, в которых определены основные функции Госкомрыболовства России по государственному управлению изучением и промыслом биоресурсов континентального шельфа: утверждение правил промысла и ОДУ, определение района и сроков промысла, порядок получения разрешений на промысел, регулирование и проведение ресурсных научных исследований.

В соответствии с требованиями законодательства пользование водными биоресурсами является платным. Однако несмотря на то, что платность как основной принцип экономических отношений при пользовании водными биоресурсами отражена в шести федеральных законах (от 24.04.95 г. № 52-ФЗ, от 30.11.95 г. № 187-ФЗ, от 17.12.98 г. № 191-ФЗ, от 22.02.99 г. № 36-ФЗ, от 31.12.99 г. № 227-ФЗ, от 27.12. 2000 г. № 150-ФЗ), двух постановлениях Правительства Российской Федерации (от 14.12. 2000 г. № 1490, от 27.12. 2000 г. № 1010), ряде распоряжений Правительства Российской Федерации и приказов Госкомрыболовства России, федеральный закон о плате за пользование водными биологическими ресурсами не принят. При проведении наблюдений в рамках государственного мониторинга, ресурсных и морских научных исследований плата не взимается.

Распределение квот на вылов водных биоресурсов осуществлялось в 2000 году и за 5 месяцев 2001 г., в соответствии с Временным положением о порядке распределения общих допустимых уловов водных биологических ресурсов (далее - Временное положение), утвержденным приказом Госкомрыболовства России от 22.03.95 г. № 49, которым определены основные приоритеты при выделении квот на вылов, а также подтвержден институт бассейновых научно-промысловых советов, созданных Госкомрыболовством России приказом от 30.11.92 г. № 3 в основных рыбопромысловых бассейнах (Дальневосточном, Северном, Балтийском, Беломорском, Азово-Черноморском и Каспийском), и региональных рыбохозяйственных советов с определением их функций по подготовке и предоставлению в Госкомрыболовство России предложений по распределению квот на вылов водных биологических ресурсов. При этом Госкомрыболовство России имеет решающее право при возникновении разногласий между пользователями. Временное положение о порядке распределения ОДУ водных биологических ресурсов, утвержденное приказом Госкомрыболовства России от 22.03.95 г. № 49, определяет, что ОДУ утверждается Госкомрыболовством России и МПР России, а Федеральным законом “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации” это право предоставлено только Правительству Российской Федерации. Не соответствуют требованиям Закона нормы Временного положения, касающиеся преимущественного права на пользование живыми биоресурсами и очередности по их выделению.

В 2000 году и за 5 месяцев 2001 года выделение и использование квот на вылов водных биологических ресурсов регламентировали 11 межправительственных соглашений и более 100 нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти. Из них: 12 федеральных законов, 2 Указа Президента Российской Федерации, более 30 постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации, 52 приказа Госкомрыболовства России, из которых шесть изданы совместно с МПР России и ФПС России, а также ряд отраслевых инструкций и правил.

Издание большого числа нормативных документов привело к возникновению противоречий в них, и в то же время ряд важных положений, связанных с выделением и использованием квот, остались не проработанными и не имеют необходимой правовой основы. Так, наряду с вышеуказанными нормативными документами на региональном и окружном уровнях принимаются дополнительные акты, приводящие к дублированию

управленческих функций, возникновению новых органов управления вопросами распределения квот на вылов, не предусмотренных федеральным законодательством. Например, распоряжением полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе от 4.11. 2000 г. № 130 образована государственная комиссия по использованию водно-биологических ресурсов с приданием ей управленческих функций по распределению квот, введены новые нормативные документы - протокол по распределению квот, общие территориальные правила рыболовства. Таким образом, вместо упорядочения данных вопросов и усиления контроля и ответственности за выполнением действующего федерального законодательства принят новый нормативный акт, ему противоречащий.

До настоящего времени нет положений о распределении промышленных квот на вылов (добычу) водных биоресурсов; об использовании водных биоресурсов в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях; не разработан порядок определения объемов вылова водных биоресурсов в научно-исследовательских и контрольных целях, а также порядок реализации продукции, добытой в ходе выполнения этих работ; порядок исчисления и изменения нормативов платы за пользование живыми ресурсами; не определены унифицированные формы и правила выдачи и заполнения разрешений на право лова водных биоресурсов несмотря на то, что Правительство Российской Федерации поручало Госкомрыболовству России и заинтересованным министерствам и ведомствам разработать указанные нормативы для утверждения. Кроме того, более 2-х лет не утверждается положение о Госкомрыболовстве России.

В 2000 году и за 5 месяцев 2001 г. основанием для утверждения ОДУ (добычи) водных биологических ресурсов являлись распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.01. 2000 г. № 149-р и от 21.12. 2000 г. № 1827-р, а распределения по видам пользования - распоряжения Правительства Российской Федерации от 22.02. 2000 г. № 277-р и от 1.02. 2001 № 146-р, соответственно. Кроме того, ОДУ тихоокеанских лососей по видам во внутренних водоемах и побережье рыбопромысловых районов Дальнего Востока на 2000 год были утверждены совместным приказом Госкомрыболовства России и Госкомэкологии России от 18.05. 2000 г. № 152/373 в объеме 170,78 тыс. тонн. Указанный объем ОДУ на 2000 год был подтвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 1.08. 2000 г. № 1076-р.

На 2000 год квоты на вылов биоресурсов по пользователям были утверждены 18-ю приказами, первый из которых издан в январе, а последний в сентябре. На 2001 год квоты на вылов по пользователям утверждены 10-ю приказами. Основные из них изданы в период с 16 по 26 марта 2001 г. Приказы по утверждению квот на вылов трески и пикши в Баренцевом море в объеме 217,85 тыс. тонн по состоянию на 31.05. 2001 г. изданы не были.

2. Соблюдение действующего порядка выделения (распределения) квот на вылов водных биологических ресурсов на федеральном и региональном уровнях

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.97 г. № 1009 “Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации” издаваемые нормативные акты Госкомрыболовства России (приказы, положения, порядки, телеграммы), регламентирующие выделение (распределение) квот на вылов водных биологических ресурсов, в Минюсте России не регистрировались и фактически не влекут правовых последствий как не вступившие в силу.

Квоты на вылов водных биологических ресурсов, определенные распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.02. 2000 г. № 277-р для рыбохозяйственных организаций субъектов Российской Федерации на 2000 год, были распределены, в

соответствии с Временным положением, с учетом предложений региональных рыбохозяйственных советов. В 2000 году Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации в нарушение федерального законодательства санкционировал (резолюция от 6.01. 2000 г. № ВЦ-П1-00297) выдачу разрешений на промысел иностранным рыбодобывающим фирмам до утверждения и распределения ОДУ. Промышленные квоты на вылов водных биоресурсов в разрезе субъектов Российской Федерации по районам промысла, видам ресурсов и предприятиям были утверждены приказами Гос - комрыболовства России от 9.03. 2000 г. № 66, от 16.03. 2000 г. № 77, от 7.03. 2000 г. № 65, от 2.03. 2000 г. № 59, от 16.03. 2000 г. № 72, от 15.03. 2000 г. № 73, от 14.04. 2000 г. № 113, от 7.03. 2000 г. № 64.

В ходе проверки установлено, что при подготовке предложений по распределению и выделению квот на вылов водных биоресурсов региональными рыбохозяйственными советами не соблюдались требования, установленные Временным положением и действующим законодательством Российской Федерации. Например, представление обоснованных заявок с указанием в них сведений о наличии и мощности промысловых судов, их технической готовности и оснащении техническими средствами автоматического контроля; в размерах освоения ранее выделенных квот; отсутствие у заявителя задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды.

Госкомрыболовство России, в нарушение федеральных законов “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” и “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”, не заключило с ФГУП “Нацрыбресурсы” государственный контракт на выполнение услуг для федеральных нужд с определением стоимости данных работ.

Правительство Российской Федерации не контролирует исполнение собственных решений по вопросам выделения, распределения и использования водных биологических ресурсов. А именно:

- протокольным решением от 9.12.99 г. № 49 поручалось Госкомрыболовству России, Минэкономики России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти в срок до 1 апреля 2000 г. доработать и внести в Правительство Российской Федерации проект положения о распределении квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов во внутренних водоемах, территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации и в исключительных зонах иностранных государств;

- распоряжением от 15.12.98 г. № 1794-р (п. 5) поручалось Минэкономики России, Минфину России и Госкомрыболовству России утвердить порядок расходования средств, полученных от реализации части промышленных квот на вылов рыбы и морепродуктов с учетом использования их на строительство объектов энергетического комплекса Камчатской области;

- распоряжением от 28.01. 2000 г. № 149-р поручалось Госкомрыболовству России по согласованию с Госкомэкологии России в месячный срок разработать и утвердить меры по регулированию промысла водных биоресурсов на 2000 год, включая определение объемов вылова по отдельным видам и отдельным районам промысла;

- распоряжением от 22.02. 2000 г. № 277-р поручалось Госкомрыболовству России, Минфину России и Госкомсеверу России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти разработать и представить до 15 апреля 2000 г. в Правительство Российской Федерации проект порядка использования водных биологических ресурсов, включая выдачу лицензий (разрешений) на их промысел;

- постановлением от 13.03. 2000 г. № 222 “О мерах по реализации федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” (п. 75) поручалось Госкомрыболовству России, ФПС России, Минфину России, Госкомэкологии России, Минсельхозпроду России и Минюсту России в месячный срок подготовить Положение о порядке

формирования, использования и учета средств Фонда управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов.

Однако перечисленные выше решения остались невыполненными. Не выполнено также постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.99 г. № 147 “Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству” (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 17.07. 2000 № 528 и от 19.08. 2000 г. № 612), которым поручалось Госкомрыболовству России в 2-месячный срок представить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект положения о Госкомрыболовстве России. В результате, по состоянию на 30 мая 2001 г., или более 2-х лет, Госкомрыболовство России работает без утверждения положения.

В течение 2000 г. Госкомрыболовство России без уведомления органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и в нарушение Временного положения осуществляло перераспределение промышленных квот на вылов между пользователями.

В 2000 году для ресурсного обеспечения научных исследований не было распределено по институтам 0,64 тыс. тонн крабов (80 тонн камчатского краба, 170 тонн синего краба, 250 тонн краба стригуна-опилио и 140 тонн краба стригуна-бэрди), а ламинарии было распределено больше на 0,55 тыс. тонн. В связи с задержкой выхода приказа Госкомрыболовства России от 14.04. 2000 г. № 113 научно-исследовательские работы в 2000 году осуществлялись с нарушением Федерального закона “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации”, без согласованных и утвержденных планов-графиков их проведения.

Госкомрыболовство России в 2000 году и за 5 месяцев 2001 г. не обеспечило разработку и утверждение нормативных актов, регламентирующих проведение морских научных исследований с изъятием водных биологических ресурсов, а издало приказы от 10.01. 2000 г. № 3 “Об усилении контроля за финансовыми результатами работ и эффективностью использования ресурсного обеспечения при проведении морских экспедиций по мониторингу и ресурсным исследованиям состояния запасов водных биологических ресурсов” и от 15.02. 2001 г. № 50 “Об организации экспедиционных работ, контроля за реализацией продукции и использовании средств в ходе проведения научно-исследовательских работ и контрольного лова”, в соответствии с которыми ресурсное обеспечение выделялось институтам через ФГУП “Нацрыбресурсы”, что не соответствует требованиям Федерального закона “О животном мире” и постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.95 г. № 967 “Положение о лицензировании промышленного рыболовства и рыбоводства”, устанавливающими безвозмездное выделение ресурсного обеспечения научным организациям, имеющим лицензию на осуществление исследований с изъятием водных биоресурсов.

В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 2.02. 2000 г. № 277-р Госкомрыболовство России утвердило план-график экспедиционных морских исследований на Северном бассейне без определения объема ресурсного обеспечения. Ресурсное обеспечение в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.95 г. № 967 “Об утверждении Положения о лицензировании промышленного рыболовства и рыбоводства” выделялось Госкомрыболовством России организациям, не имеющим лицензии на рыбохозяйственные научные исследования с изъятием водных биоресурсов, - Мурманскому морскому биологическому институту (ММБИ), НТФ “Комплексные системы”, ООО “Севрыбпроект”.

Как показала проверка, квоты на вылов лососевых видов рыб на 2000 год в Дальневосточном рыбопромысловом бассейне были распределены Госкомрыболовством России приказом от 30.05. 2000 г. № 172 с нарушением - в качестве ресурсного обеспечения научных исследований лососевых были выделены квоты в размере 16,4234 тыс. тонн, или на 8,107 тыс. тонн больше за счет промышленных квот на вылов.

Госкомрыболовство России санкционировало проведение ресурсных исследований с объемом изъятия 22,595 тыс. тонн биоресурсов в нарушение Федерального закона “Об

исключительной экономической зоне Российской Федерации” до согласования с ФПС России и утверждения планов-графиков. А в Каспийском, Азово-Черноморском, Беломорском и Обь-Иртышском рыбопромысловых бассейнах в 2000 году морские ресурсные исследования, несмотря на определенные приказом от 14.04. 2000 г. № 112 объемы ресурсного обеспечения, осуществлялись без утверждения и согласования плана проведения морских научных исследований.

Распределение квот на вылов водных биологических ресурсов, выделенных Российской Федерации для организации промысла в исключительных экономических зонах иностранных государств как на взаимной основе (компенсационные квоты), так и по решениям межправительственных соглашений в области рыболовства, а также выделенных в районах действия международных соглашений (конвенций) по рыболовству, Госкомрыболовством России не упорядочено и осуществляется без разработанных и утвержденных единых норм и правил - на основании методов оперативного регулирования - приказами от 7.02. 2000 г. № 26, от 7.03. 2000 г. № 63, от 6.06. 2000 г. № 176, от 17.11. 2000 г. № 303 “Об усилении государственного контроля за ведением промысла водных биоресурсов российскими судами в экономических зонах иностранных государств и конвенционных районах”, через полномочных представителей Госкомрыболовства России, назначенных в Калининградской области и Северном бассейне, что противоречит приказу Госкомрыболовства России от 22.03.95 г. № 49.

На 2001 год Правительство Российской Федерации санкционировало продление действовавших в 2000 году разрешений на промысел до 31.01. 2001 г. (от 30.12. 2000 г. № ХВ-П1-33974) - до утверждения распределения квот. Часть квот на вылов водных биологических ресурсов в 2001 году для промышленного освоения была реализована на аукционной основе. На момент проверки комиссией по проведению аукционов по реализации квот на вылов водных биологических ресурсов было организовано проведение 8 аукционов. На аукционных торгах, которые проводились на Европейско-Азиатской и Центральной Российской Универсальной бирже, были реализованы квоты на вылов водных биологических ресурсов в объеме 209,713 тыс. тонн, или 19,21 % от всего объема квот, определенных для реализации на аукционной основе на 3797,454 млн. рублей.

Анализ результатов аукционной продажи квот на вылов водных биологических ресурсов свидетельствуют о том, что средняя цена реализации права на вылов 1 тонны минтая составила 4,203 тыс. рублей, 1 тонны краба камчатского - 99,8 тыс. рублей, 1 тонны краба стригуна-опилио - 96,25 тыс. рублей, 1 тонны краба синего - 154,25 тыс. рублей, 1 тонны камбалы - 2,2 тыс. рублей, 1 тонны трубача - 40,4 тыс. рублей, 1 тонны палтуса - 9,2 тыс. рублей, 1 тонны трески баренцевоморской - 14 тыс. рублей.

В сравнении со средним уровнем цен на платные промышленные квоты, достигнутые в 2000 году при их реализации через ФГУП “Нацрыбресурсы”, цены на квоты на вылов минтая на аукционе оказались ниже на 1,1 тыс. рублей, на вылов палтуса ниже на 9,98 тыс. рублей, или почти в 3 раза. Кроме того, иностранные пользователи приобрели на аукционе квоты на вылов трески и берингоморского минтая по 203 долл. США и 107 долл. США за тонну, что, соответственно, в 2 и 2,4 раза ниже цен, достигнутых в 2000 году.

В целом на конкурентоспособные объекты промысла (крабы, северо-охотоморский минтай, креветка, трубач), пользующиеся стабильным спросом среди рыбодобывающих организаций, аукционные цены (итоговые) превысили стартовые. Промышленные квоты на вылов таких ресурсов как морской гребешок, берингоморский минтай, сельдь, треска, кальмары, акулы были реализованы практически по стартовым ценам. По результатам аукционных торгов квотами на вылов краба колючего итоговые цены превысили стартовые (900 рублей) в 45-75 раз по различным подзонам, что

свидетельствует о заведомой убыточности производства готовой продукции и возможному подрыву запасов крабов.

Госкомрыболовством России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 22.02. 2000 г. № 277-р было зарезервировано нераспределенных квот в объеме 41,873 тыс. тонн водных биологических ресурсов, 3367 тонн лососевых, 22,362 тыс. голов морских млекопитающих. Неспециализированным организациям было выделено квот на вылов 2,187 тыс. тонн водных биоресурсов.

При распределении по видам пользования на 2001 год с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 27.12. 2000 г. № 1010 “О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации” требования федерального законодательства о преимущественном праве на использование живых ресурсов не соблюдено. Как показала проверка, при снижении общедопустимых уловов в 2001 году на 1007,28 тыс. тонн до уровня 4077,03 тыс. тонн по сравнению с показателем 2000 года (5084,314 тыс. тонн), или на 19,8 %, изменения в структуре видов пользования неравнозначны. Так, если промышленные квоты на вылов, распределенные по субъектам Российской Федерации в 2000 году, составляли 2919,8 тыс. тонн, или 75,7 % объема распределенных по видам пользования квот, а на платной основе российским (в том числе с участием иностранного капитала) и иностранным компаниям было предусмотрено реализовать квоты на вылов 500 тыс. тонн, или 13 %, в 2001 году при снижении ОДУ на 19,8 % объемы промышленных квот на вылов по субъектам Российской Федерации были распределены в объеме 2635,639 тыс. тонн, или 62,4 %, а на платной основе путем аукционной продажи было предусмотрено реализовать 1058,579 тыс. тонн, то есть в 2 раза больше, чем в 2000 году, что составляет 25 % объема распределенных по видам пользования квот.

3. Полнота и своевременность использования квот на вылов водных биологических ресурсов

Фактическое освоение квот за 2000 год по основным объектам промысла представлено в таблице:

Объекты промысла	Виды квот										Всего		
	Промышленный лов		Научный и контрольный лов		Рыбоводные Цели		По межправительственным Соглашениям		По решениям Правительства РФ и др. договорам		Квота	Факт	В процентах к квоте
	Квота	Факт	Квота	Факт	Квота	Факт	Квота	Факт	Квота	Факт			
Сельдь	468	342	51	20	-	-	6	3	10	-	535	365	68,2
Треска	268	137	12	41	-	-	5	-	47	28	332	206	62,7
Минтай	1529	1168	37	22	-	-	166	122	138	84	1870	1396	74,7
Камбалы	194	109	6	2	-	-	0,6	-	5	1	205	112	54,4
Лососевые	171	206	0,05	11	2,611	7,5	16,5	14,9	-	-	190	239	125,8
Килька	109	119	-	0,4	-	-	2,15	-	-	-	111	119	107,2
Осетровые	0,282	0,239	0,386	0,197	0,137	0,117	-	-	-	-	0,8	0,6	75
Рыба – всего	3067	2510	129	115	2,748	7,655	247	139,9	372	132	3818	2905	76
Крабы – всего	38	32	5,2	3,8	-	-	-	-	21	17	64,2	52,8	82,2
Креветки – всего	12	21	2,9	0,8	-	-	-	-	3	0,6	17,9	22,4	125,1

Моллюски всего	21	91,1	18,9	1,7	-	-	33	2	108	1,5	181	96,8	53,5
Итого все ресурсы	3222	2661	164	122	2,748	7,655	283	147,5	502	191	4174	3129	75

За 4 месяца 2001 г. фактический улов водных биологических ресурсов составил 1025,2 тыс. тонн, или 24,5 % к установленным квотам на 2001 год.

Как видно из приведенных в таблице данных, освоение квот на вылов водных биологических ресурсов за 2000 год в целом составило 75 %, или недоосвоено 1045 тыс. тонн биоресурсов. Вместе с тем Госкомрыболовство России не обеспечило должный контроль за освоением квот и допустило превышение лова лососевых видов рыб на 49 тыс. тонн (25,8 %), кильки - на 8 тыс. тонн (7,2 %), креветки - 4,5 тыс. тонн (25 %).

4. Объемы, полнота и своевременность поступления средств в федеральный бюджет за квоты на вылов водных биологических ресурсов, предоставленных на платной основе

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.98 г. № 1490 “О мерах по усилению государственного управления водными биологическими ресурсами” установлено, что, начиная с 1999 года, с российских юридических и физических лиц взимается плата за пользование отдельными видами водных биологических ресурсов.

В соответствии с федеральными законами “О федеральном бюджете на 2000 год” и “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” общий объем поступлений средств целевого бюджетного фонда управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов (далее - Фонд) был предусмотрен в объеме 6147,9 млн. рублей.

Заключение договоров и контрактов на предоставление за плату российским и иностранным юридическим и физическим лицам квот на вылов водных биологических ресурсов и формирование Фонда, в соответствии с соглашением с ФГУП “Нацрыбресурсы” от 10.12.99 г. № 1-99, Госкомрыболовством России было поручено ФГУП “Нацрыбресурсы”.

В целях обеспечения поступления средств в доход Фонда ФГУП “Нацрыбресурсы” в 2000 году заключило на платной основе 229 контрактов и договоров на реализацию квот на вылов биоресурсов на 185071,42 тыс. долл. США, из них с российскими пользователями - на 67752,6 тыс. долл. США, или 36,6 %; с иностранными пользователями на основании заключенных коммерческих контрактов - на 56785,18 тыс. долл. США, или 30,7 %; с иностранными пользователями на основании межправительственных соглашений - на 22164 тыс. долл. США, или 12 %; с иностранными пользователями на основании межправительственных соглашений по научно-исследовательским работам, включая вылов лососей, - на 38369,7 тыс. долл. США, или 20,7 % от общего объема законтрактованных средств.

Фактическое поступление средств в доход Фонда в 2000 году составило 182333 тыс. долл. США. По договорам с российскими пользователями - 67577,9 тыс. долл. США, или 37,1 %; по контрактам с иностранными пользователями на основании заключенных коммерческих контрактов - 56531,1 тыс. долл. США, или 31 %; с иностранными пользователями на основании межправительственных соглашений - 19842,7 тыс. долл. США, или 10,9 %; с иностранными пользователями на основании межправительственных соглашений по научно-исследовательским работам - 38381,3 тыс. долл. США, или 20 % от общего объема полученных средств.

Письмом от 11.01. 2000 г. № 05-52/29 Госкомрыболовство России довело ФГУП “Нацрыбресурсы” требование Минфина России о том, что плата за пользование водными биологическими ресурсами должна поступать в доход Фонда по реквизитам Минфина России.

Однако в течение 2000 года и января 2001 года средства поступали на счета ФГУП “Нацрыбресурсы” в АКБ “Московский Деловой Мир” в объеме 26078,4 тыс. долл. США и 72788,2 тыс. рублей. Данные средства по мере их поступления ФГУП “Нацрыбресурсы” конвертировались в рубли и были перечислены на счета ГУФК Минфина России в объеме 690246,6 тыс. рублей. Остаток средств Фонда по состоянию на 1.02. 2001 г. на счетах ФГУП “Нацрыбресурсы” составил 88,5 тыс. долл. США. В ходе проверки 8.02. 2001 г. средства Фонда в размере 2510,8 тыс. рублей, оставшиеся на счетах ФГУП “Нацрыбресурсы”, были перечислены в ГУФК Минфина России.

Кроме указанных средств в доход Фонда в 2000 году также поступили средства по другим источникам (по межправительственному соглашению с Японией, за нарушение правил рыболовства, за заходы иностранных судов в экономическую зону Российской Федерации, в погашение задолженности по контрактам 1999 года, остатки с расчетных счетов Госкомрыболовства России), всего 12731,36 тыс. долл. США, 504 тыс. японских йен и 526160 тыс. рублей.

В целом за 2000 год и январь-февраль 2001 г. (по задолженностям за 2000 год) в доход Фонда на рублевые и валютные счета ГУФК Минфина России за использование квот на вылов водных биоресурсов Госкомрыболовством России на платной основе поступило денежных средств в размере 2159941,1 тыс. рублей, 134589,46 тыс. долл. США и 504000 тыс. японских йен, что составило 218152,6 тыс. долл. США, или 6073780 тыс. рублей, из них в 2000 году - 6069502,9 тыс. рублей (письмо Минфина России от 2.04. 2001 г. № 01-02-01/06-1189).

Недопоступление средств в доход Фонда в 2000 году составило 78397,1 тыс. рублей, или 1,3 процента. Из перечисленных в 2000 году в доход Фонда 6069502,9 тыс. рублей в I квартале поступило 1800600 тыс. рублей (29,7 %), во II квартале - 1493700 тыс. рублей (24,6 %), в III квартале - 1854300 тыс. рублей (30,6 %), в IV квартале - 920902,9 тыс. рублей (15,1 %).

В Госкомрыболовстве России в 2000 году имелись в наличии 10 расчетных и текущих рублевых и валютных счетов открытых в коммерческих банках “Рыбхозбанк” и “Внешэкономбанк”.

По состоянию на 1.01. 2000 г., остатки на счетах Госкомрыболовства России составили 728899,3 тыс. рублей, по состоянию на 1.01. 2001 г. - 144800,9 тыс. рублей. Поступило средств в 2000 году 175417 тыс. рублей, израсходовано 759515,3 тыс. рублей, из них перечислено в бюджет на счета ГУФК Минфина России 620145,5 тыс. рублей.

При проверке установлено, что задолженность в федеральный бюджет за квоты на вылов, реализованные Госкомрыболовством России в 1999 г., составила 9674,25 тыс. долл. США, в том числе российских пользователей - 7546,08 тыс. долл. США, иностранных пользователей (по межправительственному соглашению с Республикой Польша) - 2128,17 тыс. рублей.

В 2000 г. задолженность пользователей по перечислению средств в федеральный бюджет по заключенным ФГУП “Нацрыбресурсы” контрактам составила в целом 4897,11 тыс. долл. США, в том числе российских пользователей - 1696,4 тыс. долл. США; иностранных пользователей по коммерческим контрактам - 879,44 тыс. долл. США; иностранных пользователей по межправительственным соглашениям (Республика Польша) - 2321,27 тыс. долл. США. За 2000 год Госкомрыболовством России не оформлены акты сверки задолженности с ФГУП “Нацрыбресурсы”.

В целом задолженность в федеральный бюджет за реализованные в 1999-2000 годах квоты на вылов на момент проверки составляла 14571,36 тыс. долл. США, или 423880,9 тыс. рублей (в рублевом эквиваленте по курсу Банка России на 31.05. 2001 г.).

Претензии и исковые заявления в арбитражный суд были предъявлены к должникам, имеющим задолженность в объеме 3381,7 тыс. долл. США, или 69 % от ее общего размера.

В нарушение федеральных законов “О федеральном бюджете на 1999 год”, “О федеральном бюджете на 2000 год” (статьи 85 и 29) и постановления Правительства

Российской Федерации от 14.12.98 г. № 1490 плата за пользование отдельными видами водных биоресурсов с российских юридических лиц не взимались. В результате, как показывают расчеты, упущены возможности по получению в федеральный бюджет средств в объеме 525710 тыс. рублей в 1999 году и 449915 тыс. рублей в 2000 году, или 975625 тыс. рублей.

При заключении контрактов ФГУП “Нацрыбресурсы” плата за право ведения промыслового лова краба камчатского в одних и тех же районах устанавливалась за одну тонну российским пользователям в размере от 3150 долл. США до 3250 долл. США, минтая - от 185 долл. США до 200 долл. США, сельди - от 60 долл. США до 70 долл. США, крабу-стригуну - от 2200 долл. США до 2500 долл. США, краба синего - от 2480 долл. США до 2520 долл. США; иностранным пользователям размер платы за вылов минтая икраяного составлял от 450 долл. США до 470 долл. США, неикряного - от 230 долл. США до 260 долл. США. По межправительственным соглашениям были предусмотрены размеры оплаты пользователям Республики Польша 167 долл. США за одну тонну, КНР - 160 долл. США, Республики Корея - 161 долл. США.

Выделенные распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.02. 2000 г. № 277-р квоты на вылов водных биоресурсов для выполнения межправительственных соглашений и формирования Фонда в объеме 220,64 тыс. тонн ФГУП “Нацрыбресурсы” не были использованы. Расчеты показывают, что при условии их реализации по среднесложившимся ценам в Фонд могло быть получено дополнительно более 17,5 млн. долл. США. С российских и иностранных пользователей ФГУП “Нацрыбресурсы” взимались комиссионные в размере 3 % сверх стоимости квот по контрактам и договорам, составившие 4309 тыс. долл. США, в том числе за 2000 год - 4293,2 тыс. долл. США. Кроме того, в ходе проведения морских научных исследований с использованием квот на изъятие водных биоресурсов, выделенных для этих целей, ФГУП “Нацрыбресурсы” получило от судовладельцев, участвующих в проведении этих работ, в 2000 году 65853 тыс. долл. США (183,4 млн. рублей) и за 5 месяцев 2001 г. 1129,4 тыс. долл. США (32,1 млн. рублей). Всего за 2000 год и 5 месяцев 2001 г. ФГУП “Нацрыбресурсы” получило 12023,7 тыс. долл. США, или 335,5 млн. рублей.

В ходе проверки установлено, что часть бесплатных квот, выделяемых Госкомрыболовством России и субъектами Российской Федерации, предоставляется пользователям за плату. Всего, как установлено при проверке, за 2000 год в виде платы за предоставленные квоты на вылов водных биологических ресурсов или услуги, связанные с их использованием организациями рыбохозяйственного комплекса получено 1843 млн. рублей, или более 30 % от объема средств, поступивших в Фонд. Средства, полученные от реализации права на пользование водными биоресурсами, являются, по существу, средствами государства. В то же время они зачисляются и используются организациями, их получающими, как дополнительные доходы на собственные цели, включая оплату труда, приобретение дорогостоящих транспортных средств и оборудования, приобретение долей в собственности народнохозяйственных объектов и ценных бумаг, ремонт и реконструкцию зданий и благотворительные цели.

5. Нарушения, связанные с выделением (распределением) и использованием квот на вылов водных биологических ресурсов

В ходе проверки установлен 201 факт различного рода нарушений действующих нормативных правовых актов по использованию квот на вылов 814,2 тыс. тонн водных биоресурсов, в том числе в 2000 г. - на вылов 596,4 тыс. тонн, или более 15 % от объемов распределенных по видам пользования квот, и в 2001 году - 217,8 тыс. тонн. Из них:

1. Госкомрыболовством России:

Допущено 38 нарушений в использовании квот на вылов 324,4 тыс. тонн водных биоресурсов, или 39,8 % от объема квот, выявленных с нарушениями, и 281,4 млн. рублей, или 18,7 % от объема средств, использованных с нарушениями. Указанные нарушения состояли в резервировании части квот, выделении их сверх объемов ОДУ и без согласования с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также в несвоевременности распределения.

В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 22.02. 2000 г. № 277-р ресурсное обеспечение научно-исследовательских работ в объеме 640 тонн крабов, зарезервированное при распределении Госкомрыболовством России по видам пользования, было направлено (по указаниям первого заместителя Председателя Госкомрыболовства России М.В. Дементьева) на промышленное освоение, при этом часть из них - 280 тонн на платной основе (однако денежные средства в объеме 631,95 тыс. долл. США в федеральный бюджет не поступили), а 330 тонн - на бесплатной основе. В результате, в нарушение федеральных законов “О континентальном шельфе Российской Федерации” и “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации” Госкомрыболовство России санкционировало промысел сверх установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 1.01. 2000 г. № 149-р ОДУ краба камчатского в Камчатско-Курильской подзоне, краба синего - в Западно-Беринговоморской зоне, краба стригуна-опилию - в Западно-Камчатской подзоне рыболовства. Кроме того, Госкомрыболовство России санкционировало (телеграмма № 2615, М.В. Дементьев) ООО “Маг-Си” превышение лова синего краба в объеме 71 тонны.

Госкомрыболовство России без учета предложений администрации Мурманской области и рекомендаций регионального рыбохозсовета утвердило план-график проведения морских экспедиционных исследований сырьевой базы и проведения контрольного лова. По этому графику четыре организации области в 2000 году, без ведома администрации и рыбохозсовета, получили разрешение и выловили 25,287 тыс. тонн водных биоресурсов.

Проверкой установлено, что в нарушение действующего порядка, утвержденного приказом Госкомрыболовства России от 22.03.95 г. № 49 (п.7), Федерального закона “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации” (п.6, ст.8), без согласования с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и рекомендаций региональных рыбохозяйственных Советов Госкомрыболовством России выделено в 2000 году 12 организациям Мурманской области квот на вылов 4280 тонн трески и 359 тонн пикши, пользователям Камчатской области были выделены дополнительные квоты на вылов 510 тонн крабов, пользователям Приморского края - квоты на вылов 2003 тонн водных биоресурсов.

Квоты на вылов 7,352 тыс. тонн водных биоресурсов были предоставлены ЗАО “Рыбокомбинат “Островной” и ООО “ПКФ “Южнокурильский рыбокомбинат”, соответственно, по 3,706 тыс. тонн и 3,646 тыс. тонн в нарушение порядка, установленного приказом Госкомрыболовства России от 3.06.99 г. № 140 “О государственной поддержке рыбоперерабатывающих предприятий, расположенных на Курильских островах”.

Квоты на вылов краба камчатского для Приморского края и Камчатской области были уменьшены на 870 тонн (9,6 %) - по 435 тонн каждому, а Сахалинской области и Чукотскому автономному округу было выделено квот больше, соответственно, на 570 тонн и 300 тонн. Квоты на вылов краба стригуна-опилию, выделенные Приморскому и Хабаровскому краям, были уменьшены на 850 тонн (36 %), за счет чего Магаданской области и Чукотскому автономному округу выделили, соответственно, квот больше на 150 тонн и 700 тонн.

Ресурсное обеспечение научно-исследовательских работ было выделено в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.95 г. № 967 “Об утверждении Положения о лицензировании промышленного рыболовства и рыбоводства” Мурманскому морскому биологическому институту (ММБИ), НТФ “Комплексные системы”, ООО “Севрыбпроект” в объеме 17,376 тыс. тонн.

При распределении квот объемы вылова отдельных видов биоресурсов Дальневосточного бассейна превышают размеры ОДУ. Так, выделенные квоты на вылов минтая в Южно-Курильской зоне, Северо-Охотоморской и Восточно-Сахалинской подзонах рыболовства были больше от ОДУ в зоне на 5,48 тыс. тонн, или на 11 %, на 6 тыс. тонн (1,3 %) и 0,48 тыс. тонн (9,6 %), соответственно. Квоты на вылов трески в Северо-Курильской зоне и Восточно-Сахалинской подзоне рыболовства были завышены, соответственно, на 2,919 тыс. тонн, или 47,8 %, и 0,04 тыс. тонн. В то же время по Южно-Курильской зоне рыболовства утвержденное ОДУ было не распределено в размере 1,49 тыс. тонн. Всего - 16,409 тыс. тонн.

При утверждении планов-графиков экспедиций по мониторингу (контрольный лов) и научным исследованием состояния запасов водных биоресурсов Дальневосточного бассейна на 2000 год Госкомрыболовство России зарезервировало без распределения с указанием судовладельца, типа и названия судна ресурсное обеспечение в объеме 9,596 тыс. тонн.

Квоты на вылов трески в Баренцевом море распределены в 2000 году на 7,125 тыс. тонн, или на 3,9 % больше, чем утверждено ОДУ, а пикши на 6,18 тыс. тонн, или на 18 процентов.

Выделены квоты на вылов без согласования с органами исполнительной власти Мурманской области в объеме 12,359 тыс. тонн.

Приказы по утверждению квот на вылов трески и пикши в Баренцевом море в размере 217,85 тыс. тонн по состоянию на 31.05. 2001 г. изданы не были.

2. ФГУП “Нацрыбресурсы”:

Допущено 45 нарушений в выделении и использовании квот на вылов 20,015 тыс. тонн водных биоресурсов, или 2,4 % от объема квот, выявленных с нарушениями, и 1118,558 млн. рублей, или 74,2 % от объема средств, использованных с нарушениями. Указанные нарушения допущены при осуществлении деятельности по реализации квот на вылов на платной основе без учета требований Закона Российской Федерации “О валютном регулировании и валютном контроле”, Федерального закона “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации”, постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.95 г. № 967 “Об утверждении Положения о лицензировании промышленного рыболовства и рыбоводства”.

Квоты на вылов 13534 тонн водных биологических ресурсов были реализованы 24-м иностранным коммерческим фирмам, средства в объеме 26790,085 тыс. долл. США поступили в иностранной валюте на счета Минфина России. При этом контракты и другие документы, свидетельствующие о характере валютных операций, Минфином России не были востребованы.

Кроме того, средства в объеме 6182,415 тыс. долл. США по 3-м договорам на реализацию российским пользователям квот на вылов 2436 тонн водных биоресурсов поступили в иностранной валюте от плательщиков-нерезидентов, не участвующих в договорах.

Российской фирме ООО “Авеста-Н”, не имеющей лицензии на рыбохозяйственную деятельность, была реализована квота на вылов 300 тонн крабов на сумму 680 тыс. долл. США с обязательством ее освоения ООО ПКФ “Южно-Курильский рыбокомбинат”.

Квоты на вылов 768 тонн крабов всех видов и 100 тонн креветки северной на общую сумму 2035,98 тыс. долл. США были перепроданы. Средства, вырученные за повторно проданные ресурсы, были зачислены на счета пользователей ресурсов.

Квоты на вылов 2977 тонн водных биоресурсов были реализованы ФГУП “Нацрыбресурсы” 8 организациям с нарушением правил рыболовства – сроки начала и период промысла не соответствуют условиям контрактов.

3. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

Допущено 69 нарушений в выделении и использовании квот на вылов 362,567 тыс. тонн водных биоресурсов, или 44,5 % от объема квот, выявленных с нарушениями, и 440 тыс. рублей, использованных с нарушениями. Указанные нарушения заключались в резервировании квот на вылов, изменении целевого характера квот, выделении квот предприятиям с иностранными инвестициями без учета приказа Госкомрыболовства России от 30.05.94 г. № 86.

Промышленные квоты на вылов водных биологических ресурсов на бесплатной основе были выделены предприятиям Приморского края с долей иностранного участия в уставном капитале от 19,7 % до 72,6 % в нарушение приказа Госкомрыболовства России от 30.05.94 г. № 86 в объеме 202146 тонн, или 20 % общего объема промышленных квот Приморского края.

Промышленные квоты на вылов 1450 тонн минтая в нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 22.02. 2000 г. № 277-р были направлены на ресурсное обеспечение научно-исследовательских работ.

В Мурманской области Арктическому региональному управлению ФПС России, не имеющему лицензии на право заниматься промысловой деятельностью, была выделена квота на вылов 171,8 тонны трески и пикши, которая им была продана за 48,4 тыс. долл. США.

В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 15.12.98 г. № 1794-р (п. 5) администрация Камчатской области и Госкомрыболовство России, без согласования с Минэкономки России, для финансирования объектов энергетического комплекса в 2000 году выделили квоты пользователям на вылов водных биоресурсов в размере 106,9 тыс. тонн на платной основе.

В 2000 г. в нарушение п. 14 Временного положения Госкомрыболовством России по предложениям рыбохозяйственных советов выделялись квоты на вылов водных биоресурсов пользователям, которые систематически их не осваивали. Таким образом создавалось "резервное депо", дающее возможность впоследствии перераспределять 51,679 тонны водных биоресурсов, в том числе в Сахалинской области не приступили к промыслу 11 предприятий с квотой 28,1 тыс. тонн, в Приморском крае - 24 предприятия с квотой 12,373 тыс. тонн, в Камчатской области - 1 предприятие с квотой 5,609 тыс. тонн, в Мурманской области - 11 предприятий с квотой 0,362 тыс. тонн, в Астраханской области - 12 предприятий с квотой 5,232 тыс. тонн.

Отсутствие разработанных и утвержденных федеральных стандартов и других нормативных документов в области использования водных биологических ресурсов позволяет Госкомрыболовству России под видом регулирования водных биологических ресурсов проводить многочисленные изменения и перераспределения квот. В 2000 Госкомрыболовством России промышленные квоты, выделенные Приморскому краю, изменялись 34 раза, из которых 6 с вводом "олимпийской" системы, Камчатской области - 28 раз. Между пользователями по Мурманской области в перераспределении было задействовано 11911,2 тонны биоресурсов. Квоты от 143 пользователей были перераспределены 116 другим. Первоначально выделенная квота некоторых предприятий увеличилась от 1,8 до 4,4 раза. Только по Сахалинской области квоты между пользователями перераспределялись 42 раза, по Приморскому краю - 157 раз, Камчатской области - 674 раза.

Администрация Астраханской области в 2000 году распределила рыбодобывающим организациям квоты на вылов 220 тонн осетровых видов рыб с обязательствами оплаты за них 26085 тыс. рублей, при этом средства в объеме 440 тыс. рублей, предусмотренные к перечислению в федеральный бюджет на основании постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.98 г. № 1490 "О мерах по усилению государственного управления водными биологическими ресурсами", с пользователей не взысканы.

4. Бассейновыми управлениями по охране и воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства:

Допущено 45 нарушений в выделении и использовании квот на вылов 107146 тонн водных биоресурсов, или 13,3 % от объема квот, использованных с нарушениями, или 8,6 млн. рублей. Указанные нарушения заключались в оформлении разрешений на промысел без учета действия постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.99 г. № 226 “О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов”, отсутствия контроля за промыслом и, как следствие, допускаемых превышений размеров лова.

В зонах ответственности Сахалинрыбвода, Севкаспрыбвода допущены факты превышения размеров лова водных биологических ресурсов в объеме, соответственно, 38,346 и 5,19 тыс. тонн.

Камчатрыбвод и Мурманрыбвод выдали разрешения на промысел рыбодобывающим судам, не оборудованным необходимыми техническими средствами, соответственно, по 29 судам на вылов 58,5 тыс. тонн и по 33 судам на вылов 5,11 тыс. тонн водных биоресурсов.

Дебиторская задолженность Мурманрыбвода за оплаченные корма для нужд воспроизводства за 2000 год составила 8,6 млн. рублей.

5. Научно-исследовательскими организациями Госкомрыболовства России:

Задолженность организаций-судовладельцев за реализованную продукцию, полученную в ходе проведения научно-исследовательских работ, по 4 отраслевым институтам составила 99,123 млн. рублей.

Всего в ходе распределения квот на вылов водных биологических ресурсов с нарушением действующих нормативных правовых документов было использовано 1468,2 млн. рублей, из которых отвлечены от целевого использования 423,88 млн. рублей - задолженность пользователей перед федеральным бюджетом за реализованные на платной основе квоты на вылов водных биоресурсов; 763,04 млн. рублей - поступление средств в федеральный бюджет с нарушением указаний Минфина России; 173,12 млн. рублей - поступление средств в бюджет в нарушение законодательства о валютном контроле от плательщиков-нерезидентов, не участвующих в договорах; 0,44 млн. рублей - недоперечислено в федеральный бюджет; 107,72 млн. рублей - задолженность организаций-судовладельцев за выловленные в ходе проведения ресурсных исследований биоресурсы.

Первичные материалы проверки, свидетельствующие о фактах нарушения действующего законодательства, в процессе проверки в рабочем порядке переданы на рассмотрение в Следственный комитет МВД России, которым расследуется уголовное дело, возбужденное Генеральной прокуратурой Российской Федерации по факту незаконного вмешательства Председателя Госкомрыболовства России Ю.П. Синельника и его первого заместителя М.В. Дементьева в деятельность коммерческой организации ФГУП “Нацрыбресурсы”.

6. Эффективность использования квот на вылов водных биологических ресурсов

Проверкой установлено, что квоты на вылов водных биологических ресурсов, выделяемые в промышленных целях, используются неэффективно. При наличии в Российской Федерации рыбопромысловых мощностей, способных добывать не менее 6 млн. тонн водных биологических ресурсов (5114 добывающих судов, из которых 2554 маломерных), в 2000 году было недоосвоено 1045 тыс. тонн водных биоресурсов, или 25 % общего объема выделенных квот, что свидетельствует как о недоиспользовании производственных мощностей на 38 %, так и об отсутствии стандартов и нормативов в области использования водных биологических ресурсов.

Только из-за более чем 2-месячной задержки с утверждением распределения квот на вылов водных биологических ресурсов по пользователям Приморского края в первом квартале 2000 года было выловлено меньше, чем в 1999 году, на 210 тыс. тонн, или 20 процентов.

Всего в 2000 году было добыто рыбы и других водных биологических ресурсов 4011,2 тыс. тонн, что на 227,4 тыс. тонн, или на 5,7 %, меньше по сравнению с 1999 годами. Улов рыбы снизился на 258,6 тыс. тонн, или 6,8 %. Особенно большое снижение допущено по улову сардин - на 76,1 тыс. тонн, или в 2,4 раза; пресноводного чистика - на 22,1 тыс. тонн, или в 2,3 раза; трубача - на 4,6 тыс. тонн, или в 1,8 раза; трески - на 58,8 тыс. тонн, или на 20,1 %; минтая - на 282,6 тыс. тонн, или на 23,2 %; горбуши - на 29,7 тыс. тонн, или на 19,2 %; кильки - на 31,6 тыс. тонн, или на 20,7 процента.

Отсутствие законодательно утвержденной системы распределения квот на вылов водных биологических ресурсов приводит к фактами недораспределения Госкомрыболовством России ОДУ и осуществления резервирования на региональном уровне квот на вылов водных биологических ресурсов по пользователям, из года в год не выходящим на промысел и не имеющим соответствующих рыбодобывающих мощностей, что приводит в условиях снижения сырьевой базы к искусственному росту спроса, невозможности рационального регулирования промысла. Резервирование квот на вылов биоресурсов приводит к тому, что "олимпийская" система регулирования промысла стала нормой управления использованием водных биологических ресурсов. Одним из показателей, характеризующих эффективность использования квот, является уровень их освоения и особенно таких массовых объектов промысла как минтай, треска, камбала, лососи. Так, объем вылова минтая в 2000 году по Камчатской области составил 227,4 тыс. тонн, что меньше на 126,2 тыс. тонн (35,7 %) выделенной квоты на 37 тыс. тонн (24 %) по сравнению с 1999 годом, а по сравнению с 1990 годом - на 580,1 тыс. тонн, или в 3,5 раза.

На основании межправительственных соглашений и распоряжения Правительства Российской Федерации от 22.02. 2000 г. № 277-р квоты на вылов водных биоресурсов в объеме 186,422 тыс. тонн предусмотрено предоставить иностранным рыбопромышленным компаниям на платной основе и 96,775 тыс. тонн - на компенсационной основе в счет квот, выделяемых Российской Федерации в исключительных экономических зонах иностранных государств.

При проверке установлено, что условия, на которых заключаются отдельные договоры для российских рыбохозяйственных организаций, менее выгодны, чем для иностранных. Так, например, ценность готовой продукции, произведенной в ходе вылова судами КНДР, может быть оценена более чем в 1,5 раза выше, нежели продукции, произведенной в ходе промысла российских судов.

Отчетные данные Госкомрыболовства России и ФПС России о деятельности по охране и использованию водных биологических ресурсов в 2000 году и за 5 месяцев 2001 г. свидетельствуют, что проводимая работа по сохранению и регулированию использования водных биологических ресурсов не приносит должного эффекта. За 1990-2000 годы и 5 месяцев 2001 г., то есть более 10 лет, ОДУ водных биологических ресурсов сократился на 1303 тыс. тонн, или на 21,8 %, в том числе рыба всего - на 1610 тыс. тонн, или 28,6 процента. Особенно большое сокращение запасов сырьевой базы наблюдается по основным промысловым видам водных биологических ресурсов. Так, на 2001 год ОДУ по сельди стал составлять только 46,3 % к уровню 1990 года, по минтаю - 54,2%, салаке - 20,8 %, морскому окуню - 31,1 %, бычкам - 72,6 %, вобле - 34 %, а по осетровым запасы сократились в 22 раза. Наряду с естественными природными факторами на сокращение запасов водных биоресурсов влияет рост объемов браконьерского промысла.

Бассейновыми управлениями рыбоохраны Госкомрыболовства России за 2000 год вскрыто 210,6 тыс. нарушений, из них связанных с незаконным выловом рыбы - 178,2 тысячи, или 84,6 процента. Общее число вскрытых нарушений на 10% больше, чем в 1999 году, из них связанных с незаконным выловом рыбы - на 8,3 процента.

За выявленные нарушения в 2000 году привлечено к административной ответственности 206,8 тыс. человек, на них наложено штрафов в общей сумме 27,3 млн. рублей, взыскано штрафов 20,9 млн. рублей (76,5 %), осталась задолженность в размере 5,7 млн. рублей (20,9 %). Объем штрафов и ущерба, предъявленного нарушителям, составил в среднем на одного инспектора 41,6 тыс. рублей, что на 7,7 тыс. рублей, или на 15,8 %, ниже, чем в 1999 году.

Такая мера воздействия, как прекращение действия разрешения, практически не применяется, многие нарушители продолжают получать бесплатные квоты на вылов водных биоресурсов. По информации Северо-Восточного регионального управления ФПС России, управления Государственной Дальневосточной природоохранной морской службы за 2000 год рыбохозяйственные предприятия Приморского края допустили 410 нарушений правил рыболовства и природоохранного законодательства. В сравнении с 1999 годом общее количество нарушений увеличилось в 2 раза. В то же время, несмотря на зафиксированные нарушения Правил рыболовства, действия разрешений приостанавливались Приморрыбводом в 2000 году только к 3 судам, в 2001 году - 2 судам, действия лицензии на рыбохозяйственную деятельность по указанию Госкомрыболовства России были приостановлены двум организациям Приморского края.

Российскими рыбопромысловыми судами в период, когда разрешения на промысел не выдавались (январь 2000 г.), совершен 91 заход в японский порт Ханасаки с уловами в объеме 732,126 тонны водных биоресурсов, в том числе 105,733 тонны рыбы и 529,655 тонны крабов, 96,738 тонны морских ежей. В январе 2001 г. в японские порты вывезено 2976 тонн живых крабов на сумму около 11 млн. долл. США.

Низкой остается эффективность использования квот на вылов водных биологических ресурсов, предназначенных для целей рыбозахвата. Производственные мощности по воспроизводству запасов водных биоресурсов используются на 20 % - 85 процентов. При этом квоты, предназначенные для нужд воспроизводства, в 2000 году были использованы больше выделенных объемов на 4,907 тыс. тонн за счет превышения лова лососевых видов рыб в Сахалинской области. А вылов осетровых видов рыб для воспроизводства в Астраханской области составил 90,1 % от выделенных квот при загрузке мощностей на 40 процентов. Указанные факты свидетельствуют о коммерциализации рыболовных заводов, которые вместо должного отбора маточного поголовья, полного использования имеющихся мощностей занимаются добычей и реализацией дорогостоящих, лимитированных видов рыб.

Из добытых рыбохозяйственным комплексом России водных биологических ресурсов в 2000 году было произведено пищевой товарной рыбной продукции 2925,4 тыс. тонн стоимостью 58,1 млрд. рублей, в том числе рыбные консервы - 379,8 туб стоимостью 2,8 млрд. рублей. Непищевая рыбная продукция составила 264,2 тыс. тонн стоимостью 2,4 млрд. рублей. К уровню 1999 года производство товарной пищевой продукции сократилось на 33,3 тыс. тонн (1,1 %), в стоимостном выражении увеличилось на 8,6 млрд. рублей (17,4 %). Из общего объема произведенной продукции в 2000 году было направлено на экспорт 1023 тыс. тонн, или 35 %, а в стоимостном выражении на 1344,7 млн. долл. США, или 40 млрд. рублей, что составляет 67,2 % стоимости произведенной продукции.

Поступление налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации по предприятиям рыбной промышленности в 2000 году составило 3,6 млрд. рублей, или 0,3 % - 0,4 % от общих налоговых поступлений, что в сравнении с 1999 годом больше на 0,5 млрд. рублей, или на 16,1 процента. В то же время задолженность по налоговым платежам возросла за тот же период на 2 млрд. рублей, или в 2,5 раза. Анализ показал, что по предприятиям, реализующим продукцию на внешний рынок и функционирующим в форме совместной деятельности с иностранными партнерами, при условии выполнения последними функций по реализации продукции на внешнем рынке эффективность использования квот на вылов водных биологических ресурсов, с точки зрения налоговых

поступлений, ниже в 3,9 раза, нежели при условии реализации продукции на внутреннем рынке.

Деятельность Госкомрыболовства России по реализации квот на вылов водных биоресурсов, выделяемых для реализации российским (в том числе с участием иностранного капитала) и иностранным пользователям на платной основе, в 2000 году свидетельствует о недостаточной эффективности их использования. Возможности по формированию целевого бюджетного фонда управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов в 2000 году использованы Госкомрыболовством России не в полной мере. Из общего объема квот на вылов водных биологических ресурсов, выделенных для этих целей, было использовано 459,8 тыс. тонн водных биоресурсов, или 66,9 процента.

Проведение научных исследований с использованием биоресурсов в 2000 году характеризуется срывом установленных законодательством Российской Федерации сроков их проведения.

Денежные средства от реализации продукции, полученной при проведении контрольного лова и научных исследований, приходятся и расходуются научными институтами без утверждаемых Госкомрыболовством России смет, минуя счета органов федерального казначейства Минфина России, что не позволяет осуществлять государственный контроль за их целевым использованием.

По договорам за 2000 год объем средств, причитающихся институтам за выполнение научно-исследовательских работ и контрольного лова с учетом исследований по лососевым, составил 370,5 млн. рублей. Фактически получено средств институтами за 2000 год с учетом возмещенной задолженности за 1999 год 602,7 млн. рублей, из которых израсходовано на собственные нужды институтов 499,1 млн. рублей, остаток средств на 1.01.2001 г. составил 103,6 млн. рублей.

Тематика научно-исследовательских работ, выполненных ФГУП “Нацрыбресурсы”, затраты на которые составили 35,032 млн. рублей, и отчетность по ним свидетельствуют о дублировании работ, выполненных подведомственными Госкомрыболовству России институтами за счет средств федерального бюджета по отраслевому плану научно-технического развития отрасли.

В результате неэффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов, отсутствия нормативов по платности пользования водными биологическими ресурсами потеряны возможности по дополнительному поступлению в федеральный бюджет 4748,6 млн. рублей, в том числе:

- в виде платы за предоставленные квоты на вылов водных биологических ресурсов или услуги, связанные с их использованием, получено 1843 млн. рублей, из них на поддержание социальной сферы регионов - 708,3 млн. рублей, на оплату посреднических услуг - 335,5 млн. рублей, за реализованную продукцию, полученную в ходе ресурсных исследований, - 602,7 млн. рублей, за работу наблюдателей ФПС России по использованию квот на вылов водных биоресурсов иностранными пользователями в исключительной экономической зоне Российской Федерации - 196,5 млн. рублей;

- задолженность перед федеральным бюджетом за реализованные квоты на вылов водных биоресурсов за 1999-2000 годы составляла 14571,36 тыс. долл. США, или 423,881 млн. рублей (по курсу Банка России на 31.05. 2001 г.);

- недоиспользованы квоты на вылов водных биологических ресурсов, выделенные распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.02. 2000 г. № 277-р для формирования Фонда и выполнения межправительственных соглашений в объеме 220,6 тыс. тонн на 17,5 млн. долл. США, или 509,075 млн. рублей (по курсу Банка России на 31.05. 2001 г.);

- в нарушение федеральных законов “О федеральном бюджете на 1999 год”, “О федеральном бюджете на 2000 год” (статьи 85 и 29) и постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.98 г. № 1490 плата за пользование отдельными видами

водных биоресурсов с российских юридических лиц не взималась: в результате, как показывают расчеты, упущены возможности по получению в федеральный бюджет средств в объеме 525,71 млн. рублей в 1999 году и 449,915 млн. рублей в 2000 году, т.е. 975,625 млн. рублей;

- задолженность за 2000 год по налоговым платежам рыбохозяйственных предприятий составила 997 млн. рублей.

Выводы

1. Действующее законодательство Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов не обеспечивает рационального и эффективного их использования. В настоящее время отсутствует единый законодательный акт, который бы регулировал правовые отношения в области рыболовства на федеральном, региональном и местном уровнях.

До настоящего времени не разработаны положения о распределении промышленных квот на вылов (добычу) водных биоресурсов, об использовании водных биоресурсов в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях, порядок определения объемов вылова водных биоресурсов в научно-исследовательских и контрольных целях, а также порядок реализации продукции, добытой в ходе выполнения этих работ, и использования полученных средств, не созданы унифицированные формы и не определены правила заполнения и выдачи разрешений на право лова водных биоресурсов, порядок исчисления и изменения нормативов платы за пользование живыми ресурсами и некоторые другие правовые нормы.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.97 г. № 1009 “Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации” деятельность Госкомрыболовства России, его территориальных (бассейновых) организаций и подведомственных структур, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам распределения и использования квот на вылов водных биоресурсов по всем видам пользования {промышленные, для научных (контроль) исследований и воспроизводства запасов} в 2000 году и за 5 месяцев 2001 г. базировалась и продолжает осуществляться на основе внутриведомственных приказов, временных положений, телеграмм и других документов, что привело к нарушению действующего законодательства.

2. В 2000 году и за 5 месяцев 2001 г. выделение и использование квот на вылов водных биологических ресурсов регламентировали 11 межправительственных соглашений и более 100 нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, из них 12 федеральных законов, 2 Указа Президента Российской Федерации, более 30 постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации, 52 приказа Госкомрыболовства России, из которых шесть изданы совместно с МПР России и ФПС России, а также ряд отраслевых инструкций и правил.

Издание большого числа нормативных документов привело к возникновению противоречий в них и в то же время ряд важных положений, связанных с использованием квот, остались непроработанными и не имеют необходимой правовой основы.

Так, Временное положение о порядке распределения общих допустимых уловов водных биологических ресурсов, утвержденное приказом Госкомрыболовства России от 22.03.95 г. № 49, определяет, что общие допустимые уловы утверждаются Госкомрыболовством России и МПР России, а Федеральным законом “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации” это право предоставлено только Правительству Российской Федерации. Не соответствуют требованиям Закона нормы Временного положения, касающиеся преимущественного права на пользование живыми биоресурсами и очередности по их выделению.

3. Правительство Российской Федерации не контролирует исполнение собственных решений по вопросам использования водных биологических ресурсов, в результате ни одно из них (протокол от 9.12.99 г. № 49, распоряжения от 15.12.98 г. № 1794-р, от 28.01.2000 г. № 149-р, от 22.02.2000 г. № 277-р (п. 75), постановления от 13.03.2000 г. № 222 “О мерах по реализации федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, от 10.02.99 г. № 147 “Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству” (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 17.07.2000 г. № 528 и от 19.08.2000 г. №612) не выполнено.

4. Квоты на вылов водных биологических ресурсов на 2000 год утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.02.2000 г. № 277-р в объеме 3855,4 тыс. тонн, а на 2001 год - распоряжением от 1.02.2001 г. № 146-р в объеме 4223,9 тыс. тонн, что меньше, чем было утверждено общими допустимыми уловами на эти годы, на 1049,8 тыс. тонн (21,4 %) и 392,2 тыс. тонн (8 %), соответственно. Распределение по пользователям утверждены несвоевременно приказами Госкомрыболовства России, изданными в январе-марте 2000 г. и 16-26 марта 2001 г., или спустя более 2-х месяцев после начала промысла. Приказы по утверждению квот на вылов трески и пикши в Баренцевом море в размере 217,85 тыс. тонн по состоянию на 31.05.2001 г. изданы не были.

5. В результате ненадлежащего контроля со стороны Госкомрыболовства России при распределении промышленных квот на вылов региональные рыбохозяйственные советы Приморского края, Астраханской, Камчатской, Мурманской и Сахалинской областей не обеспечили принципы выделения права пользования водными биологическими ресурсами, установленные законодательством, а именно: заявки рыбопромысловых организаций не обоснованы результатами прошлогоднего промысла и не увязаны с рыбодобывающими мощностями. При распределении квот на вылов водных биоресурсов осуществлялось их резервирование путем выделения организациям, из года в год не осуществляющим промысел, и последующее перераспределение в течение года. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.99 г. № 226 “О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов” квоты на вылов водных биоресурсов выделялись организациям, осуществлявшим промысел судами, не оборудованными необходимыми средствами технического контроля.

6. Научные исследования с использованием биоресурсов в 2000 году характеризуются срывом сроков их проведения. Задержки утверждения ресурсного обеспечения и плана-графика привели к невыполнимости научных морских исследований в запланированных объемах. Планы-графики морских экспедиций по мониторингу (контрольный лов) и научным исследованиям в 2000 году были утверждены только по Дальневосточному, Северному и Балтийскому рыбопромысловым бассейнам. Исследования в Каспийском, Азово-Черноморском, Беломорском и Обь-Иртышском бассейнах осуществлялись без планов-графиков. Квоты на вылов водных биоресурсов для использования их в научно-исследовательских целях выделялись в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.95 г. № 967 “Об утверждении Положения о лицензировании промышленного рыболовства и рыбоводства” организациям, не имеющим лицензии на осуществление научных исследований с изъятием биоресурсов. При распределении ресурсного обеспечения научных исследований в 2000 году Госкомрыболовство России зарезервировало квоты на вылов 640 тонн крабов, которые затем были направлены на промышленное освоение, в том числе 280 тонн - на платной основе. При этом средства в объеме 631,95 тыс. долл. США в федеральный бюджет не поступили.

7. При распределении общедопустимых уловов по видам пользования на 2001 год, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2000 г. № 1010 “О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической

зоны Российской Федерации”, требования федерального законодательства о преимущественных правах различной категории пользователей не соблюдены. В результате, по межправительственным соглашениям иностранные пользователи получили на 2001 год квот на вылов водных биоресурсов на 20,4 % больше, чем в 2000 году, а российские пользователи промышленных квот меньше на 9,7 процента.

8. Госкомрыболовство России, его органы на местах, совместно с администрациями субъектов Российской Федерации, не обеспечили надлежащий контроль за полным и своевременным освоением промышленных квот на вылов водных биологических ресурсов по объектам и зонам промысла, а также по рыбодобывающим организациям. Имеют место случаи необоснованного выделения и перераспределения квот на вылов водных биологических ресурсов между пользователями. Не созданы условия рыбодобывающим организациям для освоения квот на вылов водных биологических ресурсов в конвенционных районах. В результате, в 2000 году квоты освоены на 75 %, по сравнению с 1999 годом добыча водных биологических ресурсов сократилась на 227,4 тыс. тонн, или 5,7 %, в том числе рыбы - на 258,6 тыс. тонн, или 6,8 процента.

9. За 2000 год и январь-февраль 2001 г. (по задолженностям за 2000 год) в доход целевого бюджетного фонда управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов на рублевые и валютные счета ГУФК Минфина России в виде платы за использованные квоты на вылов водных биоресурсов от Госкомрыболовства России поступило 2159941,1 тыс. рублей, 134589,46 тыс. долл. США и 504000 тыс. японских йен, что в пересчете на доллары составило 218152,6 тыс. долл. США, а в пересчете на рубли - 6073780 тыс. рублей. Недопоступление средств в доход фонда в 2000 году составило 78397,1 тыс. рублей, или 1,3 % от объема, предусмотренного федеральным бюджетом.

В целом, задолженность перед федеральным бюджетом за реализованные квоты на вылов водных биоресурсов за 1999-2000 годы на момент проверки составляла 14571,36 тыс. долл. США, или 423880,9 тыс. рублей (по курсу Банка России на 31.05. 2001 г.).

10. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.98 г. № 1490 “О мерах по усилению государственного управления водными биологическими ресурсами” (пункты 9, 10) Минфином России, Госкомрыболовством России не разработаны и не утверждены в Правительстве Российской Федерации порядок исчисления и внесения платы за пользование водными биологическими ресурсами российскими пользователями и порядок внесения платы за пользование водными биоресурсами российскими (в том числе с участием иностранного капитала) и иностранными пользователями по межправительственным соглашениям и контрактам, а также не разработан порядок формирования и расходования средств целевого бюджетного фонда управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биоресурсов.

В результате, при заключении контрактов с пользователями ресурсов плата за право ведения промыслового лова краба камчатского в одних и тех же районах устанавливалась ФГУП “Нацрыбресурсы” за одну тонну российским пользователям в размере от 3150 долл. США до 3250 долларов США, минтая - от 185 долл. США до 200 долл. США, сельди - от 60 долл. США до 70 долл. США, краба-стригуна - от 2200 долл. США до 2500 долл. США, краба синего - от 2480 долл. США до 2520 долл. США; с иностранных пользователей размер платы за минтай икраной составлял от 450 долл. США до 470 долл. США, от 230 долл. США до 260 долларов США - за неикряной. По межправительственным соглашениям была предусмотрена оплата с пользователей Республики Польша в размере 167 долл. США за одну тонну, КНР - 160 долл. США, Республики Корея - 161 долл. США.

11. В нарушение федеральных законов “О федеральном бюджете на 1999 год”, “О федеральном бюджете на 2000 год” (статьи 85 и 29) плата за пользование отдельными видами водных биоресурсов Госкомрыболовством России с российских юридических лиц

не взималась. В результате, упущена возможность получения в федеральный бюджет средств в объеме 525710 тыс. рублей в 1999 году и 449915 тыс. рублей в 2000 году, или 975625 тыс. рублей.

12. Квоты на вылов водных биологических ресурсов, выделенные распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.02. 2000 г. № 277-р для формирования целевого бюджетного фонда управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов и выполнения межправительственных соглашений в объеме 220,6 тыс. тонн, не были использованы. Расчеты показывают, что при условии их реализации по среднесложившимся ценам Фондом могло быть получено дополнительно более 17,5 млн. долл. США.

13. В 2000 году государственные функции по использованию и изучению водных биологических ресурсов в части реализации межправительственных соглашений, коммерческих квот на вылов и проведения научных ресурсных исследований Госкомрыболовством России были переданы ФГУП “Нацрыбресурсы”. При этом отношения с указанным предприятием строятся на основании соглашений и агентских договоров без заключения государственного контракта с ФГУП “Нацрыбресурсы” с определением конкретного объема и стоимости работ, в нарушение федеральных законов “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” и “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”.

В результате с российских и иностранных пользователей сверх стоимости квот по контрактам и договорам взимались комиссионные в размере 3 %, составившие 4309 тыс. долл. США, в том числе за 2000 год - 4293,2 тыс. долл. США. С учетом средств, полученных от организаций-судовладельцев, участвующих в проведении научных исследований, всего за 2000 год и 5 месяцев 2001 г. ФГУП “Нацрыбресурсы” получило 12023,7 тыс. долл. США, или 335,5 млн. рублей.

14. В отсутствие федеральных нормативных правовых стандартов квоты на вылов водных биологических ресурсов при их безвозмездном предоставлении пользователям становятся предметом торга, что в условиях повышенного спроса на них стимулирует спекулятивный интерес и извлечение коммерческой выгоды при их выделении, а также создает условия для коррупции.

В ходе проверки установлено, что за 2000 год в виде платы за предоставленные квоты на вылов водных биологических ресурсов или услуги, связанные с их использованием, организациями рыбохозяйственного комплекса получено 1843 млн. рублей, или более 30 % от объема средств, поступивших в Фонд. Средства, полученные от реализации права на пользование водными биоресурсами, являются, по существу, средствами государственными. Однако они были зачислены на расчетные счета организаций, которые используют их как дополнительные доходы на собственные цели, включая оплату труда, приобретение дорогостоящих транспортных средств и оборудования, долей в собственности народнохозяйственных объектов и ценных бумаг, благотворительные и другие нужды.

15. Всего в ходе проверки установлено 201 нарушение действующих нормативных правовых актов по использованию квот на вылов 814,2 тыс. тонн водных биоресурсов, в том числе в 2000 году - на вылов 596,4 тыс. тонн, или более 15 % от объемов распределенных по видам пользования квот, и 217,8 тыс. тонн - на 2001 год. Всего в ходе распределения квот на вылов водных биологических ресурсов с нарушением действующих нормативных правовых документов было использовано 1468,2 млн. рублей.

16. Несвоевременное утверждение Правительством Российской Федерации общих допустимых уловов и соответственные задержки в наделении квотами конкретных пользователей привели к срыву промышленного промысла в 1 кварталах 2000 и 2001 годов и выполнения научно-исследовательских программ ресурсных исследований.

К уровню 1999 года производство товарной пищевой продукции сократилось на 33,3 тыс. тонн (1,1 %), в стоимостном выражении увеличилось на 8,6 млрд. рублей (17,4 %). Из

общего объема произведенной продукции в 2000 году было направлено на экспорт 1023 тыс. тонн, или 35 %, а в стоимостном выражении - на 1344,7 млн. долл. США, или 40 млрд. рублей, что составило 67,2 % стоимости произведенной продукции.

17. Поступление налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации по предприятиям рыбной промышленности в 2000 году составило 3,6 млрд. рублей, или 0,3 % - 0,4% от общих налоговых поступлений, что в сравнении с 1999 годом больше на 0,5 млрд. рублей, или на 16,1 процента. В то же время задолженность по налоговым платежам возросла за тот же период на 2 млрд. рублей, или в 2,5 раза, в том числе в федеральный бюджет - около 1 млрд. рублей. Эффективность использования водных биоресурсов рыбодобывающими предприятиями, реализующими продукцию на внешний рынок и функционирующими в форме совместной деятельности с иностранными партнерами с условием выполнения последними функций по реализации продукции, с точки зрения полноты налоговых поступлений в 3,9 раза ниже, нежели предприятиями, поставляющими продукцию на внутренний рынок.

18. Бассейновыми управлениями рыбоохраны Госкомрыболовства России за 2000 год вскрыто 210,6 тыс. нарушений, из них связанных с незаконным выловом рыбы - 178,2 тыс., или 84,6 процента. Общее число вскрытых нарушений на 10 % больше, чем в 1999 году, из них связанных с незаконным выловом рыбы - на 8,3 процента.

Отчетные данные Госкомрыболовства России и ФПС России о деятельности по охране и воспроизводству водных биологических ресурсов в 2000 году и за 5 месяцев 2001 г. свидетельствуют, что проводимая работа по сохранению и регулированию использования водных биологических ресурсов не приносит должного эффекта. За 1990-2000 годы и 5 месяцев 2001 г., то есть 10-летие, общие допустимые уловы водных биологических ресурсов сократились на 1303 тыс. тонн, или на 21,8 %, в том числе рыба всего - на 1610 тыс. тонн, или 28,6 процента. Особенно большое сокращение запасов сырьевой базы наблюдается по основным промысловым видам водных биологических ресурсов. Однако объемы штрафов и возмещения ущерба, предъявленного нарушителям, составили в среднем на одного инспектора 41,6 тыс. рублей, что на 7,7 тыс. рублей, или 15,6 %, меньше, чем в 1999 году, а средний размер начисленного штрафа и предъявленного ущерба уменьшился на 173 рубля, или на 20,1 процента. Большинство нарушителей не только не были лишены лицензий на ведение промысловой деятельности, но и продолжали получать бесплатные квоты на вылов водных биоресурсов.

Квоты на вылов водных биологических ресурсов, выделяемые для их воспроизводства, используются неэффективно. Производственные мощности по воспроизводству запасов водных биоресурсов используются на 20 % - 85 процентов. При этом квоты, предназначенные для нужд воспроизводства, в 2000 году были использованы больше выделенных объемов на 4,907 тыс. тонн за счет перелова лососевых видов рыб в Сахалинской области. А вылов осетровых видов рыб для воспроизводства в Астраханской области составил 90,1 % выделенных квот при загрузке мощностей на 40 процентов. Указанные факты свидетельствуют о коммерциализации рыбоводных заводов, которые вместо должного отбора маточного поголовья, полного использования имеющихся мощностей занимаются добычей и реализацией дорогостоящих, лимитированных видов рыб.

19. Предварительный анализ реализации квот на вылов водных биологических ресурсов в 2001 г. на аукционах показал, что в сравнении со средним уровнем цен на платные промышленные квоты, достигнутые в 2000 году при их реализации, цены на квоты на вылов минтая на аукционе оказались ниже на 1,1 тыс. рублей, или на 20 %, на вылов палтуса ниже на 9,98 тыс. рублей, или почти в 3 раза. А иностранные пользователи приобрели на аукционе квоты на вылов трески и берингоморского минтая по 203 долл. США и 107 долл. США за тонну, что, соответственно, в 2 и 2,4 раза ниже цен, достигнутых в 2000 году. По результатам аукционных торгов квотами

на вылов крабов различных видов итоговые цены превысили стартовые от 1,6 до 3,9 раза, а на вылов краба колючего - в 45-75 раз по различным подзонам рыболовства, что свидетельствует о заведомой убыточности производства готовой продукции и возможному подрыву запасов крабов.

В целях устранения выявленных нарушений считаем необходимым **направить информационное письмо Президенту Российской Федерации В.В. Путину, а также представления, в которых предлагается:**

1. Председателю Правительства Российской Федерации М.М. Касьянову:

- обеспечить принятие нормативных правовых документов, определяющих порядок распределения промышленных квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов; порядок использования водных биоресурсов в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях; положения о правилах выдачи разрешений на право лова водных биоресурсов и условия установления конкретных сроков ведения промысла; порядок расчета и изменения нормативов платы за пользование водными биоресурсами;

- внести предложения по изменению действующего законодательства в части ужесточения мер за нарушение правил рыболовства, браконьерство и ущерб, нанесенный государству при использовании водных биологических ресурсов;

- принять меры к исполнению постановлений, распоряжений, протокольных решений по вопросу использования водных биологических ресурсов, принятых в 1998-2000 годах;

- обеспечить своевременное принятие постановлений Правительства Российской Федерации по утверждению квот на вылов водных биологических ресурсов;

- при распределении общих допустимых уловов по видам пользования руководствоваться ст. 9 Федерального закона "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации", предусматривающей преимущественные права российских пользователей водными биоресурсами;

- обеспечить исполнение в 2001 году постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 1998 г. № 1490 "О мерах по усилению государственного регулирования водными биологическими ресурсами" (пп. 9, 10) в части разработки и утверждения порядка исчисления и внесения платы за пользование водными биологическими ресурсами российскими пользователями и порядка внесения платы за пользование водными биологическими ресурсами российскими (в том числе с участием иностранного капитала) и иностранными пользователями по межправительственным соглашениям и контрактам;

- рассмотреть вопрос о централизации функций охраны и воспроизводства водных биологических ресурсов в одном федеральном ведомстве;

- рассмотреть совместно с правительствами прикаспийских государств вопрос о введении с 2002 года моратория на вылов осетровых видов рыб;

- поручить Госкомрыболовству России разработать и представить на утверждение федеральную целевую программу, предусматривающую первоочередные и перспективные меры по повышению эффективности государственного управления, использования и сохранения водных биологических ресурсов;

- привлечь к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

2. Председателю Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству Е.И. Наздратенко:

- обеспечить утверждение в установленном порядке Положения о распределении квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов во внутренних водоемах, территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации и в исключительных зонах иностранных государств с учетом требований действующего федерального законодательства, в том числе регулирующего правоотношения в области гражданского права;

- провести юридическую и экономическую оценку принятых и действующих в рыбной отрасли стандартов, нормативов и правил в области использования, изучения и охраны водных биологических ресурсов и принять меры по их корректировке, в соответствии с действующим законодательством и учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 “Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации”;

- утвердить в установленном порядке Положение об использовании водных биологических ресурсов в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях с определением системы финансовых расчетов, исключающей посреднические организации и предусматривающей отдельный учет средств от реализации продукции, получаемой в процессе исследований ресурсов, и последующее их использование на финансирование научно-исследовательской деятельности по сметам затрат, утверждаемым Госкомрыболовством России;

- распределение квот на вылов водных биологических ресурсов по всем видам пользования осуществлять своевременно, до начала промысла, утвердить распределение квот на вылов трески и пикши на 2001 год;

- обеспечить выполнение п. 7 постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 г. № 226 “О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов” в части выделения квот на вылов водных биоресурсов организациям, осуществляющим промысел судами, оборудованными необходимыми средствами технического контроля;

- планы-графики морских экспедиций по мониторингу (контрольный лов) и научным исследованиям согласовывать и утверждать в сроки, установленные федеральным законодательством. Исключить практику проведения ресурсных исследований в Каспийском, Азово-Черноморском, Беломорском и Обь-Иртышском бассейнах без согласования и утверждения планов морских исследований. Ресурсное обеспечение выделять научным организациям, имеющим, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1995 г. № 967 “Об утверждении Положения о лицензировании промышленного рыболовства и рыбоводства”, лицензии на осуществление научных исследований с изъятием биоресурсов;

- при распределении квот на вылов по видам пользования руководствоваться требованиями федерального законодательства о преимущественных правах различной категории пользователей;

- при разработке нормативов в области использования водных биологических ресурсов обеспечить утверждение механизма действенного контроля за полным и своевременным освоением промышленных квот на вылов водных биологических ресурсов по объектам и зонам промысла, а также по рыбодобывающим организациям. Исключить практику резервирования квот на вылов, необоснованного их выделения и перераспределения;

- обеспечить погашение задолженности по платежам в бюджет за реализованные в 1999-2000 годах квоты на вылов водных биоресурсов в объеме 14571,36 тыс. долл. США, или 423880,9 тыс. рублей (в рублевом эквиваленте по курсу Банка России на 31 мая 2001 г.);

- при распределении квот на вылов водных биологических ресурсов, направляемых на реализацию на платной основе и по межправительственным соглашениям, их объемы и цены устанавливать с учетом конъюнктуры спроса и предложения, а также разработать механизм перевода указанных квот в иной режим пользования в случае их не востребоваемости;

- при делегировании государственных функций по использованию и изучению водных биологических ресурсов ФГУП “Нацрыбресурсы” руководствоваться положениями федеральных законов “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” и

“О конкурсах на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”;

- повысить эффективность деятельности по охране и воспроизводству водных биологических ресурсов с учетом применения всех законодательных норм воздействия на нарушителей правил рыболовства;

- при утверждении Положения о распределении квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов во внутренних водоемах, территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации и в исключительных зонах иностранных государств предусмотреть одним из основных критериев выделения квот оценку эффективности использования водных биоресурсов рыбодобывающими предприятиями с точки зрения полноты налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и экономический механизм, стимулирующий поставки продукции на внутренний рынок;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

3. Губернатору Сахалинской области И.П. Фархутдинову:

- разработать и осуществить мероприятия по соблюдению законности и повышению эффективности использования квот на вылов водных биоресурсов, в которых предусмотреть наличие у организаций лицензий на право занятия рыбопромысловой деятельностью, промыслового флота, его техническую готовность, средства контроля, уровень освоения ранее выделенных квот, отсутствие нарушений правил рыболовства, размеры платежей в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды;

- организовать получение, обработку, анализ достоверной промысловой информации о добыче водных биологических ресурсов при освоении квот по “олимпийской” системе. Не допускать превышения общедопустимых уловов водных биологических ресурсов по объектам и зонам промысла при организации освоения квот по “олимпийской” системе;

- повысить действенность мер к нарушителям правил рыболовства и браконьерам;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

4. Губернатору Камчатской области М.Б. Машковцеву:

- разработать и осуществить мероприятия по соблюдению законности и повышению эффективности использования квот на вылов водных биологических ресурсов, в которых предусмотреть наличие у организаций лицензий на право занятия рыбопромысловой деятельностью, собственного рыбопромыслового флота, его техническую готовность и оснащенность средствами контроля за местонахождением судов на промысле, уровень освоения ранее выделенных квот, отсутствие нарушений правил рыболовства, объем поставок сырья и готовой продукции отечественным потребителям, размер платежей в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды, недопущение массовых перераспределений утвержденных квот и их резервирования, полное освоение квот на вылов водных биоресурсов всех промысловых видов и увеличение поступления платежей в бюджеты и внебюджетные фонды;

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1998 г. № 1794-р подготовить и в соответствующем порядке утвердить порядок расходования средств, полученных от реализации части промышленных квот на вылов рыбы и морепродуктов с учетом их использования на строительство объектов энергетического комплекса области;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

5. Губернатору Приморского края С.М. Дарькину:

- подготовить и заключить соглашение с Госкомрыболовством России с учетом выполнения всех требований федерального законодательства в области использования,

изучения, сохранения и воспроизводства рыбных запасов и гражданского законодательства по соответствующим предметам ведения;

- при рассмотрении заявок на выделение квот на вылов водных биологических ресурсов руководствоваться нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы лицензирования промышленного рыболовства;

- соблюдать положения приказа Госкомрыболовства России от 30 мая 1994 г. № 86 “О временном порядке и условиях выдачи разрешений иностранным юридическим и физическим лицам, российским предприятиям с иностранными инвестициями на промысел водных биоресурсов в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации” при выделении квот на вылов водных биологических ресурсов рыбохозяйственным организациям Приморского края с иностранным участием;

- при распределении промышленных квот на вылов водных биологических ресурсов по организациям-пользователям учитывать эффективность их использования с точки зрения объема налоговых поступлений;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

6. Губернатору Мурманской области Ю.А. Евдокимову:

- разработать и осуществить мероприятия по соблюдению законности и повышению эффективности использования квот на вылов водных биологических ресурсов, в которых предусмотреть наличие у организаций лицензий на право занятия рыбопромысловой деятельностью, рыбопромыслового флота, его техническую готовность и оснащенность, средства контроля, уровень освоения ранее выделенных квот, отсутствие нарушений правил рыболовства, зависимость в организации промысла и реализации готовой продукции от иностранных фирм, объем поставок сырья и готовой продукции отечественным потребителям, размер платежей в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды;

- при разработке Положения о распределении квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов во внутренних водоемах, территориальном море, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации и в исключительных зонах иностранных государств предусмотреть одним из основных критериев выделения квот на вылов оценку эффективности использования водных биоресурсов рыбодобывающими предприятиями с точки зрения полноты налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, экономический механизм, стимулирующий поставки продукцию на внутренний рынок;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

7. Губернатору Астраханской области А.П. Гужвину:

- обеспечить своевременное представление Госкомрыболовству России ежегодных предложений по распределению квот на вылов водных биологических ресурсов между пользователями Астраханской области. При распределении и перераспределении квот на вылов водных биологических ресурсов между пользователями строго руководствоваться Временным положением о порядке распределения общих допустимых уловов водных биологических ресурсов, утвержденным приказом Госкомрыболовства России от 22 марта 1995 г. № 49;

- решить вопрос о перечислении в федеральный бюджет средств в объеме 440 тыс. рублей от реализации квот на вылов осетровых видов рыб, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 1998 г. № 1490 “О мерах по усилению государственного управления водными биологическими ресурсами”;

- обеспечить получение администрацией достоверной информации от рыбодобывающих организаций о фактическом улове водных биологических ресурсов;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

8. *Генеральному директору Федерального унитарного предприятия “Национальные рыбные ресурсы” А.В. Тарасенко:*

- при осуществлении работ и оказании услуг для федеральных нужд и по исполнению федеральных целевых программ руководствоваться федеральными законами “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” и “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”;

- в установленном порядке взыскать в федеральный бюджет задолженность пользователей водными биологическими ресурсами по оплате приобретенных в 2000 году квот на вылов в объеме 4897,11 тыс. долл. США, или 142456,9 тыс. рублей в рублевом эквиваленте (по курсу Банка России на 31.05. 2001 г.);

- при участии в выполнении морских ресурсных исследований и разработке нормативных документов рассмотреть совместно с научно-исследовательскими институтами и направить Госкомрыболовству России соответствующие предложения по разработке нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, регламентирующего проведение научно-исследовательских работ с изъятием водных биологических ресурсов;

- при участии в выполнении морских ресурсных исследований установить конкретный перечень собственных функций с определением и оценкой необходимых затрат на их осуществление, согласовать их с научно-исследовательскими институтами и предоставить на рассмотрение и утверждение Госкомрыболовству России;

- обеспечить погашение задолженности в объеме 410,9 тыс. долл. США по договорам на проведение морских экспедиций и оказание информационно-консультативных услуг, заключенных в 2000 году с участием научно-исследовательских организаций и организаций-судовладельцев;

- при изменении планов-графиков морских экспедиций (изменение сроков исследований, замена организаций-судовладельцев) осуществлять в установленном порядке своевременную корректировку, согласование и утверждение изменений Госкомрыболовством России;

- обеспечить рациональное использование средств, получаемых в ходе осуществления деятельности по реализации квот на вылов водных биологических ресурсов и проведения ресурсных исследований;

- не осуществлять планирование и финансирование научно-исследовательских рыбохозяйственных работ без согласования с научно-исследовательскими институтами и утверждения тематики работ Госкомрыболовством России, в соответствии с отраслевым планом научно-технического развития отрасли;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

9. *Директору государственного унитарного предприятия “Тихоокеанский рыбохозяйственный центр” Л.Н. Бочарову:*

- при планировании ресурсных исследований, расчете требуемых объемов и видов водных биологических ресурсов и их осуществлении обеспечить выполнение полного объема исследований;

- изменение состава организаций-судовладельцев, судов, продолжительности, сроков начала и завершения исследований осуществлять исключительно с учетом изменений плана-графика, их согласования и утверждения в Госкомрыболовстве России;

- при заключении договоров с организациями-судовладельцами на проведение научных исследований с использованием ресурсного обеспечения составлять сметы затрат по каждому из договоров и в установленном порядке утверждать общую смету расходов на эти цели в Госкомрыболовстве России;

- обеспечить погашение дебиторской задолженности организаций-судовладельцев в объеме 29,87 тыс. долл. США по договорам, заключенным в 2000 году;
- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

10. Директору государственного унитарного предприятия “Камчатский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии” С.А. Синякову:

- обеспечить научно обоснованный подход при разработке планов-графиков проведения экспедиционных научно-исследовательских работ и не заключать договоры с рыбодобывающими предприятиями, не включенными в план-график;
- при заключении договоров с организациями-судовладельцами на проведение научных исследований с использованием ресурсного обеспечения составлять сметы затрат по каждому из договоров и в установленном порядке утверждать общую смету расходов на эти цели в Госкомрыболовстве России;
- обеспечить в течение 2001 года возврат от дебиторов задолженности в объеме 1256,6 млн. долл. США;
- установить жесткий контроль за объемами вылова водных биологических ресурсов при проведении мониторинга и контрольного лова рыбодобывающими предприятиями-соисполнителями;
- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

11. Директору Сахалинского научно-исследовательского института рыбного хозяйства и океанографии В.И. Радченко:

- при заключении договоров с организациями-судовладельцами на проведение научных исследований с использованием ресурсного обеспечения составлять сметы затрат по каждому из договоров и в установленном порядке утверждать общую смету расходов на эти цели в Госкомрыболовстве России;
- обеспечить обоснованность заявок на квоты по вылову водных биологических ресурсов для научно-исследовательских целей и контрольного лова, а также полноту и равномерность их освоения;
- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

12. Директору Полярного научно-исследовательского института морского рыбного хозяйства и океанографии им. Н.М. Книповича Ф.М. Трояновскому:

- при заключении договоров с организациями-судовладельцами на проведение научных исследований с использованием ресурсного обеспечения составлять сметы затрат по каждому из договоров и в установленном порядке утверждать общую смету расходов на эти цели в Госкомрыболовстве России;
- при заключении договоров с судовладельцами на проведение морских экспедиций с изъятием водных биоресурсов предусматривать в них конкретный объем и виды научных исследований, их стоимость и форму расчетов за проведенные работы. Не допускать заключение договоров на проведение работ с изъятием водных биоресурсов или поставкой морепродуктов с организациями (судовладельцами), допускающими вылов водных биоресурсов в объемах, превышающих выделенные квоты, и не обеспечивающих своевременные расчеты за них;
- обеспечить в 2001 году погашение в полном объеме дебиторской задолженности в размере 54,9 млн. рублей;
- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

13. Директору Федерального государственного предприятия “Каспийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства” В.П. Иванову:

- обеспечить обоснованность заявок на квоты по вылову водных биоресурсов для научно-исследовательских целей и контрольного лова, а также полноту и равномерность их освоения;

- договоры на переработку осетровых видов рыб заключать на основе экономических расчетов, утвержденных Госкомрыболовством России;

- обеспечить получение в 2001 году от организаций-дебиторов задолженности в объеме 6,8 млн. рублей;

- при заключении договоров с организациями-судовладельцами на проведение научных исследований с использованием ресурсного обеспечения, составлять сметы затрат по каждому из договоров и в установленном порядке утверждать общую смету расходов на эти цели в Госкомрыболовстве России;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

14. Начальнику Сахалинского бассейнового управления по охране и воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства А.В. Затулякину принять меры, обеспечивающие выполнение:

- законодательства Российской Федерации в части использования водных биологических ресурсов и лицензирования рыбопромысловой деятельности;

- производственных заданий по воспроизводству рыбных запасов с максимальным использованием имеющихся мощностей;

- приказа Госкомрыболовства России от 21.09.99 г. № 264, которым утверждены новые Временные биотехнические нормативы по разведению лососей на рыбоводных заводах Сахалинрыбвода;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

15. Начальнику Приморского бассейнового управления по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства Ю.Ф. Ченскому принять меры, обеспечивающие выполнение:

- законодательства Российской Федерации в части использования водных биологических ресурсов и лицензирования рыбопромысловой деятельности;

- производственных заданий по воспроизводству рыбных запасов с максимальным использованием имеющихся мощностей;

- при выдаче разрешений на проведение морских экспедиций по мониторингу (контрольный лов) и научно-исследовательским работам строго руководствоваться планом-графиком их проведения, согласованным с заинтересованными ведомствами и утвержденным Госкомрыболовством России;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

16. Начальнику Камчатского бассейнового управления по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства А.Г. Желтышеву:

- обеспечить выполнение законодательства Российской Федерации в части использования водных биологических ресурсов и лицензирования рыбопромысловой деятельности;

- разработать и осуществить мероприятия, обеспечивающие полное и эффективное использование имеющихся производственных мощностей по искусственному воспроизводству и выпуску в естественные водоемы ценных промысловых пород рыб;

- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.08.98 г. № 1001 "О мероприятиях по переводу в органы федерального казначейства счетов организаций, финансируемых из федерального бюджета, по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности" для учета поступления и расходования средств, полученных по

результатам хозяйственной и предпринимательской деятельности, открыть расчетные счета в органах федерального казначейства;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

17. Начальнику Мурманского бассейнового управления по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства Б.Ф. Прищепе:

- обеспечить выполнение законодательства Российской Федерации в части использования водных биологических ресурсов и лицензирования рыбопромысловой деятельности;

- разработать и осуществить мероприятия, обеспечивающие полное и эффективное использование имеющихся производственных мощностей по искусственному воспроизводству и выпуску в естественные водоемы ценных промысловых пород рыб;

- погасить в текущем году сложившуюся дебиторскую задолженность в размере 8,6 млн. рублей. Усилить контроль за эффективным использованием средств, поступающих на расчетные счета Мурманрыбвода, и полное исполнение договорных обязательств;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

18. Начальнику Северо-Каспийского бассейнового управления по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства Я.Г. Прошину:

- обеспечить выполнение законодательства Российской Федерации в части использования водных биологических ресурсов и лицензирования рыбопромысловой деятельности;

- обеспечить достоверность информации, представляемой рыбодобывающими организациями об объемах улова;

- повысить эффективность борьбы с браконьерским ловом и в полной мере использовать права по привлечению к ответственности лиц и организаций, нарушающих правила рыболовства;

- принять комплекс мер по повышению эффективности работы рыбопроизводных заводов, предусмотрев увязку их финансирования с конечными результатами работы;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

19. Информационное письмо заместителю прокурора Северо-Восточного административного округа г. Москвы Р.Р. Клопцову.

20. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочным представителям Президента Российской Федерации в соответствующих федеральных округах.

21. Направить копию сводного акта проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов водных биологических ресурсов Госкомрыболовством России в 2000 году и за истекший период 2001 года в организациях Приморского края, Камчатской, Сахалинской, Мурманской и Астраханской областей и акта проверки законности выделения и эффективного использования квот на вылов биологических ресурсов в 2000 году и за истекший период 2001 года в федеральном государственном унитарном предприятии "Национальные рыбные ресурсы" начальнику следственного комитета МВД России В.В. Мовякову.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ

