

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«23» *Июль* 2015 г. № ОМ- *91/10-04*

**ОТЧЕТ О ПРОМЕЖУТОЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ
КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)»
(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 22 июля 2015 г. № 34К (1045), п. 2)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6.1.25 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

средства Фонда национального благосостояния, инвестированные в ценные бумаги компаний с целью финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов;

деятельность Государственной компании «Российские автомобильные дороги» по реализации инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога» (Московская область).

3. Объект контрольного мероприятия: Государственная компания «Российские автомобильные дороги» (далее – ГК «Автодор», Госкомпания).

4. Цель контрольного мероприятия: оценка обоснованности и результативности использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на реализацию самокупаемого проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога» (Московская область).

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 15 июня 2015 года по 1 февраля 2016 года.

6. Проверяемый период деятельности: 2015 год (при необходимости более ранние периоды).

7. Краткая характеристика деятельности объекта проверки.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ГК «Автодор» является некоммерческой организацией, созданной Российской Федерацией на основе имущественных взносов в целях оказания государственных услуг и выполнения иных полномочий в сфере дорожного хозяйства с использованием федерального имущества на основе доверительного управления.

Основными видами деятельности ГК «Автодор» являются:

строительство и реконструкция автомобильных дорог, переданных или передаваемых Госкомпании в доверительное управление;

доверительное управление автомобильными дорогами Госкомпании (капитальный ремонт, ремонт, содержание).

Автомобильная дорога А-113 ЦКАД была передана в доверительное управление Госкомпании на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 1178-р.

8. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Проект строительства Центральной кольцевой автомобильной дороги (далее – ЦКАД) был включен в перечень самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р. Согласно указанному распоряжению предельный объем средств Фонда национального благосостояния, направляемых на финансирование проекта, установлен в размере 150 млрд. рублей или 50 % от стоимости строительства ЦКАД, утвержденной положительными заключениями государственной экспертизы на сметную стоимость Проекта (299 843,9 млн. рублей).

ГК «Автодор» путем выпуска и размещения процентных документарных облигаций 29 апреля 2015 года привлечены заемные средства АО «Газпромбанк» в размере 21 727 365,0 тыс. рублей, эквивалентном объему средств Фонда национального благосостояния, размещенному на субординированном депозите в АО «Газпромбанк» в соответствии с

распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2015 г. № 660-р.

Вместе с тем, согласно сетевому плану-графику мероприятий по реализации проекта строительства ЦКАД от 5 ноября 2013 г. № 6617п-П9, утвержденному Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым, срок размещения облигационного займа ГК «Автодор» в целях привлечения средств Фонда национального благосостояния установлен до октября 2014 года.

По состоянию на 30 июня 2015 года привлеченные по итогам размещения облигаций средства в размере 21 727 365,0 тыс. рублей Госкомпанией в целях реализации проекта строительства ЦКАД не использовались и находились в полном объеме на отдельном расчетном счете № 40503810492000013847 в АО «Газпромбанк». В рамках генерального соглашения о порядке поддержания минимального неснижаемого остатка на счетах клиента от 30 апреля 2015 г. № М1-23847/2015 АО «Газпромбанк» в период с 30 апреля по 25 июня 2015 года перечислило Госкомпании проценты по размещенным на отдельном расчетном счете средствам в размере 262 171,9 тыс. рублей. Проценты перечислены на расчетный счет ГК «Автодор» № 40503810392000003847 в АО «Газпромбанк» и отражены как доходы Госкомпании от осуществления иных видов деятельности.

Согласно Паспорту инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога» (Московская область)), утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2015 г. № 310-р (далее – Паспорт), выплата купонного дохода по облигациям осуществляется с 2022 года. Возвратность привлеченных средств обеспечивается путем погашения ГК «Автодор» облигационного займа до 2045 года за счет сборов платы за проезд транспортных средств по ЦКАД. Приказом ГК «Автодор» от 27 апреля 2015 г. № 65 установлена ставка 1-го купонного периода облигаций Госкомпании в размере 12,4 процентов годовых. Выборка средств Фонда национального благосостояния или средств кредитных организаций путем размещения облигационных займов ГК «Автодор» осуществляется в 2015 – 2018 годах.

В рамках проекта строительства ЦКАД в период до 2018 года Паспортом предусмотрено строительство пусковых комплексов № 1,3,4,5 ЦКАД. Причиной отсутствия возможности использования Госкомпанией средств Фонда национального благосостояния является невыполнение работ по заключенным Госкомпанией долгосрочным инвестиционным соглашениям (далее – ДИС) на строительство пусковых комплексов № 1 и № 5, а также отсутствие концессионных соглашений на строительство пусковых комплексов № 3 и № 4. Вместе с тем Паспортом предусмотрено привлечение Госкомпанией в 2015 году дополнительных средств Фонда национального благосостояния на сумму 16 706,5 млн. рублей.

Анализ реализации Госкомпанией проекта строительства ЦКАД в разрезе пусковых комплексов показал следующее.

Пусковой комплекс № 1 от пересечения с а/д М-4 «Дон» до начала обхода г. Наро-Фоминска. Протяженность – 118,6 км, категория дороги – I А.

По состоянию на 30 июня 2015 года работы по строительству пускового комплекса № 1 не производились.

При этом в целях строительства, содержания, ремонта и капитального ремонта пускового комплекса № 1 ГК «Автодор» заключила ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 с ООО «Стройгазконсалтинг». Стоимость строительства составляет 48 883,4 млн. рублей, в том числе средства государственного финансирования – 42 116,4 млн. рублей, средства ООО «Стройгазконсалтинг» – 6 767,0 млн. рублей. Проектная документация передана ООО «Стройгазконсалтинг» 11 июня 2014 года, документы по планировке территории строительства – 11 августа 2014 года.

По причине отсутствия банковской гарантии, предусмотренной условиями ДИС, аванс исполнителю Госкомпанией не предоставлялся.

На дату завершения проверки работы по строительству пускового комплекса № 1 ООО «Стройгазконсалтинг» не осуществлялись и Госкомпанией не оплачивались. Следует отметить, что согласно календарному графику выполнения работ стоимость работ по строительству пускового комплекса № 1, предусмотренная к выполнению в 2014 году, составляет 11 328,1 млн. рублей, в

2015 году – 2 120,3 млн. рублей. Кроме того, Планом мероприятий по реализации инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» (приложение № 1 к Паспорту), срок начала строительства пускового комплекса № 1 установлен на 2014 год.

Письмом от 2 февраля 2015 г. № 1130-ИФ Госкомпания направила в адрес ООО «Стройгазконсалтинг» требование об оплате неустойки в размере 213,9 млн. рублей за невыполнение условий ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461. В целях досудебного урегулирования споров 14 апреля 2015 года проведено совместное совещание с участием уполномоченных представителей сторон, по итогам которого согласие не достигнуто.

Пусковой комплекс № 3 – от пересечения с а/д М-11 «Москва - Санкт-Петербург» до пересечения с а/д М-7 «Волга». Протяженность – 105,3 км, категория дороги – I А.

Планом мероприятий по реализации проекта строительства ЦКАД начало строительства пускового комплекса № 3 предусмотрено на 2016 год, следовательно, необходимость в привлеченных Госкомпанией в 2015 году средствах Фонда национального благосостояния отсутствует.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 мая 2014 г № 874-р Госкомпания 29 августа 2014 года объявила о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о финансировании, строительстве и эксплуатации на платной основе пускового комплекса № 3. Конкурсная документация утверждена решением правления ГК «Автодор» от 28 августа 2014 года (протокол № 149, с изменениями от 25 марта 2015 года (протокол № 173).

Проверкой установлено, что в проекте концессионного соглашения не учтены результаты технологического и ценового аудита проекта строительства пускового комплекса № 3, проведенного по договору от 18 июля 2014 г. № ЮД-2014-597 с ОАО «НЭО Центр» на сумму 47 800,0 тыс. рублей во исполнение сетевого плана-графика мероприятий по реализации проекта строительства ЦКАД, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 6617п-П9.

Вместе с тем, по итогам проведения аудита сформирован ряд рекомендаций, приводящих к снижению стоимости строительства, в том числе:

ликвидация задвоения объемов асфальтобетонной смеси – 600 млн. рублей;

техническая оптимизация отдельных проектных решений по искусственным сооружениям – 3 109,6 млн. рублей;

оптимизация решений по строительству локальных очистных сооружений – 294 млн. рублей.

Затраты ГК «Автодор» на оплату услуг по проведению аудита проекта строительства пускового комплекса № 3 ЦКАД составили 33,5 млн. рублей.

Следует отметить, что результаты аудита проекта строительства пускового комплекса № 3 были рассмотрены Научно-техническим и Техническим советами Госкомпании 22 сентября 2014 года, публичное обсуждение состоялось 16 октября 2014 года. Вместе с тем сетевым планом-графиком мероприятий по реализации проекта строительства ЦКАД, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 6617п-П9, срок окончания технологического и ценового аудита установлен до марта 2014 года.

Решением правления Госкомпании (протокол от 25 марта 2015 г. № 173) срок окончания подачи конкурсных предложений установлен до 3 сентября 2015 года, срок рассмотрения и оценки конкурсных предложений – до 3 октября 2015 года, срок подписания концессионного соглашения – до 17 декабря 2015 года.

Вместе с тем по состоянию на 30 июня 2015 года не завершены работы по подготовке территории строительства пускового комплекса № 3. Работы проводятся по договору от 27 декабря 2011 г. № УП-2011-726 между Госкомпанией и ОАО «Центродорстрой» стоимостью 7 315 753,7 тыс. рублей, сроком выполнения работ до 31 декабря 2014 года. По состоянию на 1 июня 2015 года кассовые расходы ГК «Автодор» составили 6 492 505,9 тыс. рублей, принято работ на сумму 6 118 551,8 рублей, или 83,6 % от стоимости договора. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 июня 2015 года составила 382 351,1 тыс. рублей (остаток аванса 2013 года). Дополнительное соглашение

о продлении срока выполнения работ между Госкомпанией и ОАО «Центродорстрой» не заключено. Штрафные санкции ОАО «Центродорстрой» за несвоевременное выполнение работ по договору Госкомпанией не выставлялись.

Пусковой комплекс № 4 – от пересечения с а/д М-7 «Волга» до пересечения с а/д М-4 «Дон». Протяженность – 96,5 км, категория дороги – I А.

Планом мероприятий по реализации проекта строительства ЦКАД начало строительства пускового комплекса № 4 предусмотрено на 2016 год, следовательно, привлеченные Госкомпанией средства Фонда национального благосостояния в 2015 году на строительство пускового комплекса № 4 использованы не будут.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 мая 2014 г. № 875-р Госкомпанией 29 августа 2014 года объявлено о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о финансировании, строительстве и эксплуатации на платной основе пускового комплекса № 4. Конкурсная документация к указанному конкурсу утверждена решением правления ГК «Автодор» от 28 августа 2014 года (протокол № 149).

Проверкой установлено, что проект концессионного соглашения подготовлен до завершения технологического и ценового аудита проекта строительства Пускового комплекса № 4, который проводится по договору от 14 августа 2014 г. № ЮД-2014-735 с ЗАО «ИНСТИТУТ ПРОМОС имени Цейтлина Георгия Александровича» на сумму 45 млн. рублей. Экспертное и общественное рассмотрение отчета о результатах аудита не проводилось. Вместе с тем сетевым планом-графиком мероприятий по реализации проекта строительства ЦКАД, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 6617п-П9, срок окончания технологического и ценового аудита установлен до марта 2014 года.

Решением правления Госкомпании (протокол от 25 марта 2015 года № 173) срок окончания подачи конкурсных предложений установлен до 10 сентября 2015 года, срок рассмотрения и оценки конкурсных предложений –

до 10 октября 2015 года, срок подписания концессионного соглашения – до 24 декабря 2015 года.

Вместе с тем на дату окончания проверки не завершены работы по подготовке территории строительства пускового комплекса № 4, которые осуществляются по договору от 3 апреля 2013 г. № ЦУП-2013-338 между ГК «Автодор» и ООО «Стройновация» стоимостью 6 217 560,2 тыс. рублей, сроком выполнения работ до 31 декабря 2015 года. По состоянию на 1 июня 2015 года кассовые расходы ГК «Автодор» составили 1 865 000,0 тыс. рублей, принято и оплачено работ на сумму 1 072 483,2 рублей, или 17 % от стоимости договора. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 июня 2015 года составила 792 516,8 тыс. рублей (остаток аванса 2013 года). При этом согласно календарному графику стоимость выполненных работ по состоянию на 1 января 2015 года должна составить 4 032 996,8 тыс. рублей, или 65 % от стоимости договора.

Письмом от 8 декабря 2014 г. № 17873-ИЗ Госкомпанией в адрес ООО «Стройновация» была направлена претензия на сумму 23 143,4 тыс. рублей.

Пусковой комплекс № 5 – от начала обхода г. Наро-Фоминска до пересечения со строящейся а/д М-11 «Москва - Санкт-Петербург». Протяженность – 76,4 км, категория дороги – II.

Работы по строительству пускового комплекса № 5 на дату завершения проверки не производились.

Вместе с тем в целях строительства, содержания, ремонта и капитального ремонта пускового комплекса № 5 Госкомпания заключила ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 с ООО «Кольцевая магистраль». Реализация ДИС включает в себя следующие стадии:

Инвестиционная стадия (строительство участка) стоимостью 42 168,4 млн. рублей, в том числе средства государственного финансирования – 37 325,2 млн. рублей и средства ООО «Кольцевая магистраль» – 4 843,6 млн. рублей. Срок реализации – 2018 год;

Эксплуатационная стадия (содержание, ремонт и капитальный ремонт участка). Срок реализации 2019 – 2038 годы.

В ходе выполнения ДИС по пусковому комплексу № 5 Госкомпания предоставила ООО «Кольцевая магистраль» аванс в размере 11 197,6 млн. рублей: в том числе 26 декабря 2014 года – 7 559,0 млн. рублей, 20 мая 2015 года – 3 638,6 млн. рублей. При этом по условиям ДИС стоимость работ, предусмотренная к выполнению в 2015 году, составляет 2 161,3 млн. рублей. Следовательно, средства Фонда национального благосостояния в размере 21 727 365,0 тыс. рублей, привлеченные Госкомпанией путем размещения облигаций, в 2015 году на строительство пускового комплекса № 5 использованы не будут.

По состоянию на 30 июня 2015 года работы по строительству объекта Госкомпанией не принимались, средства аванса находились на обособленном банковском счете ООО «Кольцевая магистраль» в АО «Газпромбанк». Согласно выпискам из лицевого счета АО «Газпромбанк» в январе – мае 2015 года начислило ООО «Кольцевая магистраль» проценты по размещенным средствам аванса в размере 190,2 млн. рублей.

2. Объемы и источники финансирования проекта строительства ЦКАД, установленные Паспортом, представлены в следующей таблице.

млн. рублей

| Наименование источника финансирования | Всего | В том числе по годам | | | | | | |
|--|-----------|----------------------|---------|---------|----------|----------|----------|----------|
| | | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Средства инвесторов и концессионеров | 70 854,3 | - | - | 371,6 | 8 108,6 | 19 634,6 | 21 017 | 21 722,5 |
| Средства от размещения иных облигационных займов | 5 195,5 | - | - | - | - | - | - | 5 195,5 |
| Средства ФНБ | 150 000 | - | - | - | 38 433,9 | 50 919,2 | 35 646,9 | 25 000 |
| Субсидии из федерального бюджета | 73 794,1 | 941,2 | 9 617,7 | 9 164,6 | 10 133,3 | 5 078,8 | 119,1 | 38 739,4 |
| Итого: | 299 843,9 | 941,2 | 9 617,7 | 9 536,2 | 56 675,8 | 75 632,6 | 56 783 | 90 657,4 |

На 30 июня 2015 года Госкомпанией израсходовано на реализацию проекта строительства ЦКАД 23 337,0 млн. рублей, в том числе: средства

субсидии из федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в размере 21 337,0 млн. рублей, средства Инвестиционного фонда Российской Федерации (2011-2012 годы), направленные на оплату услуг по разработке проектной документации по проекту строительства ЦКАД, в размере 2 000,0 млн. рублей.

Средства субсидии из федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в размере 21 337,0 млн. рублей были направлены на:

корректировку разработанной и утвержденной проектно-сметной документации в размере 98,8 млн. рублей;

разработку документации по планировке территории строительства пускового комплекса № 3 – 289,1 млн. рублей;

проведение конкурсов на право заключения долгосрочных инвестиционных соглашений – 190,8 млн. рублей;

работы по подготовке территории и строительству пусковых комплексов ЦКАД – 20 758,3 млн. рублей.

Анализ объемов и источников финансирования проекта строительства ЦКАД показал следующее.

В 2014 году и истекшем периоде 2015 года средства инвесторов и концессионеров на реализацию Проекта не привлекались. При этом, согласно Паспорту объем средств инвесторов и концессионеров на строительство ЦКАД должен составить: в 2014 году – 371,6 млн. рублей, в 2015 году – 8 108,6 млн. рублей.

Кроме того, ГК «Автодор» планирует разместить в 2018 году иные облигационные займы со сроком погашения до 2019 года на сумму 5 195,5 млн. рублей. Вместе с тем Паспортом проекта и Программой деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010-2020 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 2146-р, на погашение указанной суммы облигационных займов в 2019 году предусмотрены средства субсидии из федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в размере 6 430,2 млн. рублей, что на 1 234,7 млн. рублей превышает размер привлеченных займов.

По состоянию на 30 июня 2015 года Госкомпания привлекла средства Фонда национального благосостояния на сумму 21 727,4 млн. рублей. Паспортом проекта строительства ЦКАД предусмотрено привлечение ГК «Автодор» до конца в 2015 года дополнительных средств Фонда национального благосостояния на сумму 16 706,5 млн. рублей.

Объем средств субсидии из федерального бюджета на строительство ЦКАД в 2015 году составил 10 133,3 млн. рублей. В период с 1 января по 30 июня 2015 года Госкомпанией израсходованы средства субсидии в размере 3 800,0 млн. рублей, из которых 3 638,6 млн. рублей – аванс ООО «Кольцевая магистраль», предоставленный 20 мая 2015 года в рамках ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 на строительство пускового комплекса № 5.

3. Проверкой условий долгосрочных инвестиционных соглашений, заключенных в рамках реализации проекта строительства ЦКАД, установлено следующее.

Приказом Минстроя России от 16 июня 2014 г. № 294/пр в Методику определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденную постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1, были внесены изменения, в соответствии с которыми из перечня основных видов прочих затрат, включаемых в сводный сметный расчет стоимости строительства (приложение № 8 к указанной Методике), исключены средства на покрытие затрат строительных организаций по добровольному страхованию работников и имущества, в том числе строительных рисков. Вместе с тем, в ведомость объемов работ по ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 на строительство пускового комплекса № 5 с последующей эксплуатацией (приложение № 16 к ДИС) включены средства в размере 539 268,1 тыс. рублей на покрытие затрат исполнителя на страхование строительных рисков.

Кроме того, в состав базового эксплуатационного платежа с 2019 года включены затраты на страхование в размере 104 500,0 тыс. рублей. По условиям ДИС на строительство пускового комплекса № 5 Госкомпания возмещает ООО «Кольцевая магистраль» затраты по страхованию за счет средств государственного финансирования.

Сводный сметный расчет в составе конкурсной документации на право заключения ДИС на строительство и эксплуатацию пускового комплекса № 5 был утвержден решением правления ГК «Автодор» от 10 сентября 2014 г. № 151, то есть после издания приказа Минстроя России от 16 июня 2014 г. № 294/пр.

В результате, в сводный сметный расчет по строительству и эксплуатации пускового комплекса № 5 включены расходы на покрытие затрат исполнителя на страхование строительных рисков, что привело к завышению стоимости строительных работ на 643 768,1 тыс. рублей.

Кроме того, по условиям ДИС Госкомпания, начиная с 2019 года, в составе базового эксплуатационного платежа уплачивает ООО «Кольцевая магистраль» базовые платежи на ремонт и капитальный ремонт участка. Расчет денежных затрат на ремонт и капитальный ремонт Пускового комплекса № 5 произведен в соответствии с нормативами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 г. № 539. При этом по условиям ДИС по Пусковому комплексу № 5 выплата Госкомпанией базового платежа на ремонт начинается с 2019 года, в то время как проведение 1-го ремонта на автомобильной дороге запланировано на 2025 год. В период с 2019 года по 2025 год общая сумма платежа на ремонт, перечисленного ООО «Кольцевая магистраль» за счет средств субсидий на доверительное управление, составит 754 634,1 тыс. рублей. Вместе с тем согласно пункту 4.11 ДИС по Пусковому комплексу № 5 ООО «Кольцевая магистраль» в 2025 году обязано на основании проведенных контрольных и диагностических мероприятий разработать и согласовать с Госкомпанией проектно-сметную документацию на ремонт участка ЦКАД (в том числе сроки, виды и объемы работ). При этом возврат Госкомпании неиспользованной по итогам 1-го ремонта части базового платежа, выплаченного в 2019 – 2025 годах, условиями ДИС по Пусковому комплексу № 5 не предусмотрен.

Кроме того, проведение 2-го ремонта Пускового комплекса № 5 запланировано на 2031 год. В период с 2026 года по 2031 год общая сумма платежа на ремонт, перечисленного ООО «Кольцевая магистраль» за счет средств субсидий на доверительное управление, составит 834 368,3 тыс. рублей.

По условиям ДИС по Пусковому комплексу № 5 проведение капитального ремонта Пускового комплекса № 5 предусмотрено в 2037 году. При этом выплата базового платежа на капитальный ремонт начинается с 2026 года. Общая сумма платежа на капитальный ремонт, перечисленного ООО «Кольцевая магистраль» за счет средств субсидий на доверительное управление в период с 2026 года по 2031 год, составит 3 012 187,5 тыс. рублей. Возврат средств Госкомпании в случае неиспользования по итогам капитального ремонта части базового платежа, выплаченного в 2026 – 2031 годах, условиями ДИС по Пусковому комплексу № 5 также не предусмотрен.

4. Анализ расходов на разработку проектной документации на строительство ЦКАД показал следующее.

Проверкой установлено, что по причине корректировки проектной документации по ЦКАД расходы федерального бюджета на ее разработку увеличены на 166 647,4 тыс. рублей, из которых оплачено 98 770,1 тыс. рублей.

Так, проектная документация на строительство ЦКАД разработана в рамках государственного контракта от 18 ноября 2008 г. № 16-ГК/08, заключенного между ФГУ «Дороги России» и ОАО «Союздорпроект» на сумму 8 819 570,5 тыс. рублей (далее – Контракт). В ходе передачи ЦКАД в доверительное управление Госкомпании Росавтодором в качестве незавершенного строительства были переданы на баланс ГК «Автодор» расходы по Контракту на сумму 6 837 571,2 тыс. рублей.

Согласно акту выполненных работ, подписанному сторонами 27 декабря 2012 года, Госкомпания подтвердила выполнение Подрядчиком всех принятых на себя обязательств по Контракту, а также отсутствие с ее стороны замечаний по качеству выполненных работ. Стоимость работ по Контракту оплачена Госкомпанией в полном объеме 3 декабря 2012 года.

В дальнейшем Госкомпанией заключен договор с ОАО «Союздорпроект» от 29 августа 2014 г. № ПТИ-2014-779 на корректировку проектно-сметной и технической документации по участку дороги 3-го и 5-го пусковых комплексов между развязками № 18 и № 31, стоимостью 71 887,4 тыс. рублей, сроком выполнения работ до 28 ноября 2014 года. По состоянию на 1 июня 2015 года принято работ на сумму 17 937,0 тыс. рублей, или 25 % от стоимости договора, дебиторская задолженность составила 16 185,1 тыс. рублей.

Кроме того, Госкомпанией заключен договор от 29 августа 2014 г. № ПТИ-2014-778 на корректировку проектно-сметной и технической документации по участку км 60+820 – км 68+820 пускового комплекса № 4, стоимостью 94 760,0 тыс. рублей, сроком выполнения работ до 31 декабря 2014 года. Дополнительным соглашением от 27 апреля 2015 г. № 2 продлен срок выполнения работ до 30 октября 2015 года. По состоянию на 1 июня 2015 года принято работ на сумму 90 550,0 тыс. рублей, оплачено 64 648,0 тыс. рублей.

5. Анализ обоснованности расходов Госкомпании на проведение конкурсов показал следующее.

При наличии в структуре Госкомпании Центра закупок и ценообразования ГК «Автодор» за счет средств субсидии из федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог оплатила ООО «Автодор-Инвест» услуги по сопровождению 2-х конкурсов на право заключения договоров на строительство ЦКАД на сумму 190 768,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что разработка конкурсной документации и проектов долгосрочных инвестиционных соглашений осуществлялась силами Центра закупок и ценообразования ГК «Автодор».

В свою очередь ООО «Автодор-Инвест» обеспечивало организационно-техническое сопровождение конкурсов (подготовка проектов протоколов заседаний Комиссии, размещение протоколов заседаний Комиссии в сети Интернет, рассмотрение заявок участников на соответствие требованиям документации, положения о закупках проверка обеспечения заявок, формирование архива).

6. Анализ эффективности системы контроля за расходованием средств, направленных на реализацию проекта строительства ЦКАД, показал следующее.

В нарушение пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р Минфином России и Минтрансом России, как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль реализации инвестиционного проекта ЦКАД, до настоящего времени не заключено соглашение о целевом расходовании средств Фонда

национального благосостояния по инфраструктурному проекту ЦКАД. Вместе с тем в соответствии с указанным распоряжением соглашение между Минфином России и Минтрансом России должно быть заключено в срок до октября 2014 года.

Кроме того, проверкой установлено, что контроль целевого использования аванса, предоставленного ООО «Кольцевая магистраль» в рамках ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 на строительство пускового комплекса № 5 ЦКАД, осуществляется Госкомпанией не эффективно.

Так, по условиям договора банковского сопровождения от 9 декабря 2014 г. № ДС-2014-1195 АО «Газпромбанк» приняло обязательства по оказанию ГК «Автодор» услуги по контролю целевого расходования денежных средств с обособленного банковского счета, открытого ООО «Кольцевая магистраль» для осуществления банковских операций в целях строительства пускового комплекса № 5, а именно, согласование проведения платежей при предъявлении ООО «Кольцевая магистраль» соответствующих документов и проведение экспертизы представляемых ООО «Кольцевая магистраль» документов на предмет их соответствия условиям ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 и ведомости объемов работ к нему.

Вместе с тем, согласно выписке из лицевого счета ООО «Кольцевая магистраль» 14 января 2015 года оплатила комиссию за выдачу банковской гарантии на общую сумму 3 907 571,35 рублей, в том числе по договору от 22 декабря 2014 г. № 10337ГА/14-Р на сумму 1 732 964,5 рублей, по договору от 25 декабря 2014 г. № 10361ГА/14-Р на сумму 2 174 606,85 рублей. При этом сумма начисленных процентов на средства аванса в указанном периоде составила 3 094 027,4 рублей.

9. Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результат контрольного мероприятия.

Пояснения к акту подписаны исполняющим обязанности председателя правления ГК «Автодор» И.С.Алафиновым.

10. Выводы:

1. Средства Фонда национального благосостояния в размере 21 727,4 млн. рублей размещены 29 апреля 2015 года в облигации ГК «Автодор» при отсутствии фактической потребности Госкомпании в указанных финансовых ресурсах на строительство ЦКАД в 2015 году.

2. Объем субсидии из федерального бюджета на строительство ЦКАД в 2015 году (с учетом неиспользованных в 2014 году средств аванса) составил 17 692,3 млн. рублей. При этом общая стоимость работ по строительству ЦКАД, предусмотренных к выполнению в 2015 году, составляет 4 281,6 млн. рублей, или 24 % от объема предоставленных средств субсидии.

3. Средства Фонда национального благосостояния в размере 21 727,4 млн. рублей, привлеченные ГК «Автодор», не используются и находятся на отдельном счете Госкомпании в АО «Газпромбанк». В период с 29 апреля по 30 июня 2015 года сумма процентов по размещенным средствам составила 262,2 млн. рублей и отражена на балансе Госкомпании как доходы от осуществления иных видов деятельности.

4. Строительство пускового комплекса № 1 ЦКАД в рамках долгосрочного инвестиционного соглашения от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 с ООО «Стройгазконсалтинг» на дату завершения проверки не начиналось. При этом согласно календарному графику стоимость выполненных работ по итогам 2014 года должна составить 11 328,1 млн. рублей, в 2015 году – 2 120,3 млн. рублей.

5. Строительство пускового комплекса № 5 ЦКАД в рамках долгосрочного инвестиционного соглашения от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 с ООО «Кольцевая магистраль» не начиналось. При этом Госкомпанией предоставлен аванс в размере 11 197,6 млн. рублей. Сумма процентов, начисленных на средства аванса в пользу ООО «Кольцевая магистраль» в январе – мае 2015 года составила 190,2 млн. рублей.

6. На строительство пусковых комплексов № 3 и № 4 ЦКАД средства Фонда национального благосостояния в 2015 году использованы не будут, так как заключение концессионных договоров по результатам конкурсов запланировано на конец декабря 2015 года.

7. Помимо привлеченных средств Фонда национального благосостояния в размере 21 727,4 млн. рублей Паспортом проекта строительства ЦКАД

предусмотрено привлечение ГК «Автодор» до конца 2015 года средств Фонда национального благосостояния на сумму 16 706,5 млн. рублей.

8. В нарушение пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р до настоящего времени Минфином России не заключено с Минтрансом России соглашение о целевом расходовании средств Фонда национального благосостояния по инфраструктурному проекту ЦКАД.

9. ГК «Автодор» не обеспечено привлечение средств инвесторов и концессионеров на реализацию проекта строительства ЦКАД. В 2014 году и истекшем периоде 2015 года средства инвесторов и концессионеров на реализацию Проекта не привлекались. При этом согласно Паспорту проекта плановый объем средств инвесторов и концессионеров на строительство ЦКАД на 2014 год составил 371,6 млн. рублей, на 2015 год – 8 108,6 млн. рублей.

10. По условиям долгосрочного инвестиционного соглашения от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 в сметную стоимость строительства и эксплуатации пускового комплекса № 5 ЦКАД включены затраты на возмещение расходов подрядчика на страхование строительных рисков в размере 643,8 млн. рублей, в то время как приказом Минстроя России от 16 июня 2014 г. № 294/пр данный вид расходов исключен из Перечня основных видов прочих затрат, включаемых в сводный сметный расчет стоимости строительства, утвержденного постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1.

11. По причине корректировки проектной документации по ЦКАД расходы федерального бюджета на ее разработку увеличены на 166 647,4 тыс. рублей, из которых оплачено 98 770,1 тыс. рублей. При этом согласно акту выполненных работ Госкомпания подтвердила отсутствие с ее стороны замечаний по качеству разработанной проектной документации.

12. В конкурсной документации на строительство пускового комплекса № 3 ЦКАД не учтены рекомендации технологического и ценового аудита, проведенного во исполнение сетевого плана-графика реализации проекта строительства ЦКАД, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 6617п-П9, реализация которых влечет снижение стоимости строительства на общую сумму 4 003,6 млн. рублей.

Затраты ГК «Автодор» на оплату услуг по проведению аудита проекта строительства пускового комплекса № 3 ЦКАД составили 33,5 млн. рублей.

11. Предложения (рекомендации):

Направить:

1. Представление в Государственную компанию «Российские автомобильные дороги».

2. Информационное письмо в Минфин России.

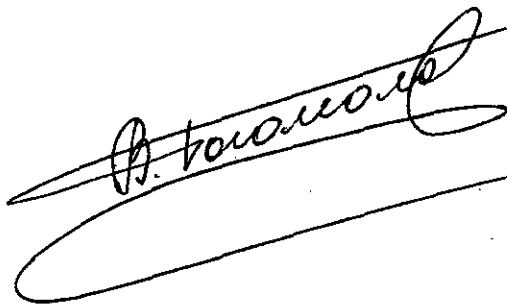
3. Использовать материалы отчета о промежуточных результатах контрольного мероприятия в отчете о ходе реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году за первое полугодие 2015 года.

Приложения: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, на 1 л. в 1 экз.;

2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

3. Карта итогов контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.

Аудитор



В.Н.Богомолов