

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 декабря 2015 года № 63К (1074) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования средств федерального бюджета и эффективности управления государственным фондом недр редких и редкоземельных металлов в 2011-2014 годах и истекшем периоде 2015 года»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству по недропользованию и Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Мурманской области.*

*Направить информационные письма Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонину, в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральную налоговую службу.*

*Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования средств федерального бюджета и эффективности управления государственным фондом недр редких и редкоземельных металлов в 2011-2014 годах и истекшем периоде 2015 года»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.8.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области недропользования; деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и недропользователей по обеспечению прироста ресурсов и запасов редких и редкоземельных металлов; использование объектами проверки средств федерального бюджета, предусмотренных на воспроизводство редких и редкоземельных металлов за 2011-2014 годы и истекший период 2015 года; исполнение требований и условий лицензионных соглашений (лицензий); реализация требований природоохранного законодательства; администрирование и расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду; деятельность объектов проверки по реализации антикоррупционных мер.

## **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральное агентство по недропользованию (г. Москва); федеральное государственное унитарное предприятие «Институт минералогии, геохимии и кристаллохимии редких элементов» (г. Москва); Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Мурманской области (г. Мурманск); акционерное общество «Ковдорский горно-обогатительный комбинат» (Мурманская область, г. Ковдор); общество с ограниченной ответственностью «Ловозерский горно-обогатительный комбинат» (Мурманская область, пгт Ревда).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** октябрь-декабрь 2015 года.

## **Цели контрольного мероприятия**

Цель 1. Анализ деятельности уполномоченных федеральных органов исполнительной власти по обеспечению прироста ресурсов и запасов редких и редкоземельных металлов.

Цель 2. Проверка результативности использования средств федерального бюджета на геолого-разведочные работы, связанные с воспроизводством редких и редкоземельных металлов.

Цель 3. Определение эффективности осуществления Управлением Росприроднадзора по Мурманской области контрольно-надзорных функций в сфере природопользования.

Цель 4. Анализ соблюдения требований законодательства по рациональному комплексному использованию участков недр и соблюдению природоохранного законодательства.

Цель 5. Оценка коррупционных рисков при расходовании средств федерального бюджета, предоставлении и использовании участков государственного фонда недр.

**Проверяемый период деятельности:** 2011-2014 годы и истекший период 2015 года.

## **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

К редким металлам (редким элементам) условно относятся 35 химических элементов, объединенных в 5 групп по различным признакам: легкие, тугоплавкие, рассеянные, редкоземельные и радиоактивные.

Редкоземельных элементов 15 и делятся они на 2 группы: цериевую и иттриевую - и являются остродефицитным сырьем, при этом элементы иттриевой группы являются наименее распространенными и более дорогими. В Российской Федерации в месторождениях преобладают элементы редкоземельных металлов цериевой группы.

Запасы редкоземельных металлов Российской Федерации (в пересчете на оксиды) составляют около 27,6 млн. тонн, что обеспечивает России второе место в мире после Китая.

Несмотря на то, что уникальные физические и химические характеристики редких, в том числе редкоземельных, металлов позволяют применять их для производства высокотехнологичной, инновационной продукции в различных отраслях промышленности: в металлургии, атомной энергетике, оборонной продукции, оптике, медицине, химической и стекольной промышленности, при производстве телекоммуникационного оборудования, в электронике и других отраслях, их добыча из недр невелика, а объем извлеченных металлов из добытых руд незначителен.

В государственном балансе запасов полезных ископаемых Российской Федерации учитывается 16 месторождений, содержащих запасы редкоземельных металлов, и 1 техногенный объект - Центральная-Нижняя россыпь бассейна реки Урасалаах в Республике Саха (Якутия). При этом ряд месторождений находится в неосвоенных районах, где отсутствует инфраструктура и имеются сложные климатические условия.

Все указанные месторождения являются комплексными и содержат редкоземельные металлы в качестве одного из основных или попутных компонентов.

В Российской Федерации добыча и запасы редкоземельных металлов сосредоточены практически в 2 субъектах: Мурманской области - 72,6 % запасов и вся добыча (100 %), Республике Саха (Якутия) - 25,7 % запасов.

Наибольшее количество запасов редкоземельных металлов (53,9 % от общих запасов Российской Федерации), учитываемых государственным балансом запасов полезных ископаемых по состоянию на 1 января 2015 года, сосредоточено в апатит-нефелиновых рудах Хибинских месторождений (Мурманская область). Однако утверждение балансовых запасов попутных компонентов в рудах не предусматривает их извлечение в рамках основного процесса.

Забалансовые запасы редкоземельных металлов в количестве 6054,2 тыс. тонн, или 22 % от балансовых запасов указанных металлов, по состоянию

на 1 января 2015 года на 88,8 % сосредоточены в лопаритовых рудах Ловозерского месторождения (Мурманская область).

В соответствии с Классификацией запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых, утвержденной приказом Минприроды России от 11 декабря 2006 года № 278, к забалансовым (потенциально экономическим) относятся, в том числе, запасы, разработка которых на момент оценки экономически неэффективна (убыточна), но освоение которых становится экономически возможным при изменении цен на полезные ископаемые, появлении оптимальных рынков сбыта или новых технологий.

Федеральное агентство по недропользованию в соответствии с Положением о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 293, организует государственное геологическое изучение недр, осуществляет организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами, принимает решения об утверждении итогов конкурсов или аукционов на право пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Институт минералогии, геохимии и кристаллохимии редких элементов» (далее - ФГУП «ИМГРЭ») в соответствии с уставом, утвержденным приказом Роснедр от 11 июля 2005 года № 770, осуществляет прогноз и оценку сырьевой базы редких элементов.

Общество с ограниченной ответственностью «Ловозерский горно-обогатительный комбинат» (далее - ООО «Ловозерский ГОК») осуществляет добычу лопаритовой руды (на единственном в Российской Федерации Ловозерском месторождении, из руд которого извлекаются редкие земли), ее обогащение и получение лопаритового концентрата, который используется для производства редких (титана, тантала, ниобия, стронция, тория) и редкоземельных металлов. Единственным участником ООО «Ловозерский ГОК» является общество с ограниченной ответственностью «Фин-проект».

Акционерное общество «Ковдорский горно-обогатительный комбинат» (далее - АО «Ковдорский ГОК») является производителем бадделеитового концентрата, позволяющего удовлетворять спрос отечественных и зарубежных потребителей на сырье, содержащее редкий металл цирконий. Единственным акционером АО «Ковдорский ГОК» является акционерное общество «Минерально-химическая компания «ЕвроХим».

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Мурманской области (далее - Управление Рос-

природнадзора по Мурманской области) осуществляет федеральный государственный надзор: за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в области охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Цель 1. Анализ деятельности уполномоченных федеральных органов исполнительной власти по обеспечению прироста ресурсов и запасов редких и редкоземельных металлов**

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, приоритеты по структурной диверсификации и инновационному развитию экономики должны обеспечиваться, в том числе, за счет геологической отрасли.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, в качестве приоритетов устойчивого развития с целью обеспечения национальной безопасности страны определены рациональное природопользование и целесообразное воспроизводство природно-ресурсного потенциала страны, расширенное воспроизводство минерально-сырьевой базы.

Вместе с тем в Стратегии развития геологической отрасли, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 1039-р, отмечается наличие дефицита отдельных видов минерального сырья, потребность в которых не обеспечивается собственной добычей и удовлетворяется за счет импорта.

К таким видам минерального сырья относятся редкие, в том числе редкоземельные, металлы, значительная часть которых (бериллий, германий, литий, ниобий, редкие земли иттриевой группы, тантал, цирконий, рений) распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 января 1996 года № 50-р отнесена к основным видам стратегического минерального сырья.

Российская Федерация имеет один из крупнейших в мире минерально-сырьевых потенциалов практически по всем видам редких и редкоземельных металлов.

Основные показатели российского рынка редких металлов представлены в таблице:

Запасы	
Имеют большие запасы низкорентабельного сырья	Сырьевые проблемы несущественны
Li (литий), Nb (ниобий), Ta (тантал), Zr (циркон), Re (рений), Cs (цезий)	Be (бериллий), Sr (стронций), Ge (германий), металлы попутного производства Se (селен), Te (теллур), Sc (скандий) и др.
Проблемы производства	
В Российской Федерации практически не производится сырье	В Российской Федерации не производится конечная продукция из первичного сырья
Li (литий), Be (бериллий), Cs (цезий), Zr (циркон), Re (рений), Tr <sub>y</sub> (редкоземельные Y группы)	Be (бериллий), Ta (тантал), Re (рений)

Вместе с тем эффективному освоению редкометалльных месторождений и попутному получению из комплексных руд редких и редкоземельных металлов препятствуют высокая комплексность руд отечественных месторождений, их более низкое качество по сравнению с зарубежными месторождениями, повышенная радиоактивность руд; отсутствие у недропользователей эффективных, промышленно апробированных технологий попутного извлечения редких и редкоземельных металлов.

Кроме того, немаловажным является фактор значительного снижения уровня потребления российской промышленностью редкоземельных металлов, которое в настоящее время составляет всего 2,3 % от мирового уровня потребления (130 тыс. тонн).

Уровень потребления редкоземельных металлов в России после 1991 года не превышал 3,0 тыс. тонн в год (в пересчете на оксиды), хотя на протяжении 70-х и до середины 80-х годов составлял около 6,0 тыс. тонн в год, в 90-х годах - 8,0 тыс. тонн.

Низкий уровень потребления обуславливает и снижение доли России в мировом производстве редких металлов на 20-30 % по сравнению с уровнем потребления в СССР.

Сведения об импорте сырья и конечной продукции редких и редкоземельных металлов представлены в таблице:

Импорт	
сырья	конечной продукции
Li (литий), Zr (циркон)	Li (литий), Be (бериллий), Nb (феррониобий), Ta (порошки и прокат), TR (редкоземельные металлы)
Экспорт	
сырья или промежуточной продукции	конечной продукции
Zr (бадделейт), Tr <sub>ce</sub> (редкоземельные Ce группы)	Li (металл), Nb (оксид), Ta (оксид), Cs (цезий), Zr (металл), Sr (стронций), Ge (германий), металлы попутного производства (кроме Re)

При высокой обеспеченности Российской Федерации запасами редких и редкоземельных металлов (по ряду металлов более чем на 100 лет, а по рению более чем на 40 лет) потребность экономики (по причине отсутствия глубокой переработки указанного сырья с получением продукции высокой степени передела, конечной продукции) обеспечивается за счет импорта, доля которого по отдельным металлам составляет более 90 процентов.

Решение задач по воспроизводству минерально-сырьевой базы редких и редкоземельных металлов осуществляется в рамках 2 государственных программ Российской Федерации: «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328; далее - госпрограмма «Развитие промышленности») и «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322; далее - госпрограмма ВИПР).

Вместе с тем показатели (индикаторы) указанных государственных программ не скоординированы.

Так, подпрограммой 15 «Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов» госпрограммы «Развитие промышленности» к 2017 году предусмотрено выполнение геолого-разведочных работ на редкие и редкоземельные металлы на 4 участках, в результате которых должен быть обеспечен прирост ресурсов или запасов полезных ископаемых. Однако показатели (индикаторы) подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» госпрограммы ВИПР по приросту локализованных и оцененных ресурсов и запасов в части редких металлов предусмотрены только по одному виду полезных ископаемых - цирконию.

Ожидаемые результаты реализации основного мероприятия по воспроизводству минерально-сырьевой базы черных, цветных, легирующих и редких металлов подпрограммы 1 госпрограммы ВИПР в части создания новых источников замещения импорта ниобия, тантала, рения, редкоземельных металлов иттриевой группы к 2020 году могут быть не достигнуты.

В то же время выполнение Роснедрами геолого-разведочных работ при отсутствии перерабатывающих производств может быть направлено только на увеличение обеспеченности запасами полезных ископаемых, которая и так составляет более 100 лет.

Подпрограммой 1 госпрограммы ВИПР прирост прогнозных ресурсов и запасов таких редких металлов, как рений, литий, стронций, ниобий, бе-

рилий, не предусмотрен. Вместе с тем в проверяемый период территориальными органами Роснедр осуществлялось финансирование прироста прогнозных ресурсов и запасов указанных редких металлов в рамках 3 государственных контрактов, заключенных с ФГУП «ИМГРЭ» и федеральным государственным унитарным предприятием «Всероссийский научно-исследовательский геологический институт имени А.П. Карпинского» на 2012-2014 годы на общую сумму 250500,0 тыс. рублей.

Действующая нормативно-правовая база сферы регулирования отношений в области учета минерально-сырьевых ресурсов (в том числе редких и редкоземельных металлов) нуждается в доработке, так как не в полной мере обеспечивает эффективность использования минерально-сырьевой базы и достоверный учет прогнозных ресурсов полезных ископаемых.

Минприроды России недостаточно эффективно осуществляло полномочия, предусмотренные пунктом 5.1 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 года № 1219 (далее - Положение о Минприроды России).

Так, в соответствии со статьей 2.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон о недрах) в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства отдельные участки недр, содержащие месторождения и проявления урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития, металлов платиновой группы, относятся к участкам недр федерального значения.

Вместе с тем Минприроды России не разработало и не утвердило порядок составления и ведения государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, предусмотренный пунктом 5.2.6 Положения о Минприроды России, необходимость ведения которого закреплена статьей 30 Закона о недрах.

В отсутствие указанного порядка федеральное государственное унитарное научно-производственное предприятие «Российский федеральный геологический фонд» (далее - ФГУНПП «Росгеолфонд»), осуществляющее в соответствии с пунктом 2.2.8 устава, утвержденного приказом Роснедр от 31 августа 2005 года № 917, деятельность по ведению государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, руководствуется Инструкцией по ведению государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых СССР и Методическим руководством по составлению паспортов объектов учета государственного



кадастра месторождений СССР, утвержденными приказом Министерства геологии СССР от 25 июля 1980 года № 312, которые не инкорпорированы в законодательство Российской Федерации в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 18 марта 2011 года № 158-рп.

При этом ФГУНПП «Росгеолфонд» сформированы около 39700 паспортов месторождений и проявлений, выявленных в Российской Федерации, и в среднем около 800 новых паспортов месторождений и проявлений полезных ископаемых поступает от пользователей недр ежегодно.

Действующее законодательство в сфере недропользования не содержит норм, регламентирующих учет прогнозных ресурсов по видам полезных ископаемых, который используется при составлении документов стратегического планирования, в том числе госпрограммы ВИПР.

Полномочия по учету прогнозных ресурсов по видам полезных ископаемых и установлению его порядка за федеральными органами исполнительной власти не закреплены.

В соответствии с пунктом 9 статьи 12 Закона о недрах предусмотрено включение условий выполнения установленных законодательством требований по охране недр. Вместе с тем Роснедрами и его территориальными органами в ряд лицензионных соглашений на право пользования недрами не были включены требования по рациональному использованию и охране недр в части обеспечения наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов (в том числе по редким металлам), предусмотренные пунктом 5 статьи 23 Закона о недрах.

Вместе с тем необходимо отметить, что Минприроды России разработало и внесло в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов в целях стимулирования использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств; уточнения содержания лицензий на пользование недрами, порядка досрочного прекращения права пользования недрами, а также упрощения процедуры проведения аукционов и конкурсов на право пользования недрами, которые направлены на стимулирование деятельности недропользователей.

## **Цель 2. Проверка результативности использования средств федерального бюджета на геолого-разведочные работы, связанные с воспроизводством редких и редкоземельных металлов**

Объемы финансового обеспечения геолого-разведочных работ в проверяемый период были обоснованы задачами, определенными Долго-

срочной государственной программой изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья, утвержденной приказом Минприроды России от 16 июля 2008 года № 151, госпрограммами ВИПР и «Развитие промышленности».

Общий объем средств, направленных за 2011-2014 годы и I полугодие 2015 года на цели воспроизводства минерально-сырьевой базы редких и редкоземельных металлов, составил 1784980,1 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 1437626,2 тыс. рублей, или 80,5 % (в том числе по редким металлам - 845500,0 тыс. рублей; редкоземельным металлам - 592126,2 тыс. рублей); средства недропользователей - 347353,9 тыс. рублей, или 19,5 процента.

Общий объем финансирования в проверяемый период представлен в таблице:

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г. (I-II кварталы)
Объем финансирования, всего	99000,0	235000,0	359974,0	633726,0	457280,1
из них: средства федерального бюджета	99000,0	235000,0	359974,0	547750,0	195902,2
средства недропользователей	0,0	0,0	0,0	85976,0	261377,9
Редкие металлы, всего	99000,0	220000,0	359974,0	198600,0	87700,0
из них: средства федерального бюджета	99000,0	220000,0	300000,0	197800,0	28700,0
средства недропользователей	0,0	0,0	0,0	800,0	59000,0
Редкоземельные металлы, всего	0,0	15000,0	59974,0	435126,0	369580,1
из них: средства федерального бюджета	0,0	15000,0	59974,0	349950,0	167202,2
средства недропользователей	0,0	0,0	0,0	85176,0	202377,9

Доля расходов Роснедр на воспроизводство минерально-сырьевой базы редких и редкоземельных металлов в проверяемый период составила 1,2 % от общего объема бюджетных средств, использованных на геологическое изучение недр, в том числе: в 2011 году - 0,5 % (из 20004300,0 тыс. рублей); в 2012 году - 0,9 % (из 27010900,0 тыс. рублей); в 2013 году - 1,1 % (из 32081400,0 тыс. рублей), в 2014 году - 1,6 % (из 35102900,0 тыс. рублей), в I полугодии 2015 года - 1,7 % (из 11432900,0 тыс. рублей).

Большая часть геолого-разведочных работ по редким и редкоземельным металлам (71,4 %), выполнявшихся Роснедрами и его территориальными органами в 2012-2014 годах, относится к тематическим, опытно-методическим работам и работам по разработке технико-экономического

обоснования временных разведочных кондиций (анализ состояния минерально-сырьевой базы сурьмы, повышение эффективности геолого-разведочных работ на твердые полезные ископаемые, инвестиционной привлекательности и др. (государственные контракты от 18 июня 2009 года № ВБ-04-34/6; от 9 февраля 2012 года № ВБ-04-34/03; от 8 июня 2009 года № 3/09; от 26 мая 2010 года № 6/2010; от 20 апреля 2012 года № 20/2012; от 22 августа 2013 года № 14/2013; от 22 февраля 2012 года № 3/2012).

Все тематические работы и часть работ, которые по условиям государственных контрактов являлись геолого-разведочными, проводились камерально. При этом только 430500,0 тыс. рублей, или 29 % от общего объема средств федерального бюджета, направлены на обеспечение прироста прогнозных ресурсов и запасов полезных ископаемых.

В ходе проверки в Роснедрах была проанализирована конкурсная документация по объектам государственного заказа на геолого-разведочные работы в отношении редких и редкоземельных металлов. Территориальными органами Роснедр начальная (максимальная) цена контрактов (далее - НМЦК) формировалась на основании укрупненного сметного расчета. При этом укрупненный сметный расчет составлялся в соответствии со сборниками укрупненных сметных нормативов 1984 года, утвержденными различными ведомствами; Инструкцией по составлению проектов и смет на геолого-разведочные работы, утвержденной приказом Комитета Российской Федерации по геологии и использованию недр (Роскомнедра) от 22 ноября 1993 года № 108 (далее - Инструкция № 108); Положением о порядке проведения геолого-разведочных работ по этапам и стадиям (твердые полезные ископаемые), утвержденным распоряжением Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 5 июля 1999 года № 83-р (далее - Положение о порядке проведения ГРР), которые не актуализированы и не соответствуют нормам действующего законодательства.

В Инструкции № 108 представлен полный перечень работ и затрат, используемый при составлении сметной документации на геолого-разведочные работы.

В Положении о порядке проведения ГРР определены требования к проведению каждой из стадий (этапов) геолого-разведочных работ, перечень работ, выполняемых на этих стадиях, и результаты, которые необходимо достичь при их проведении.

Вместе с тем в ходе проверки были установлены факты завышения НМЦК путем включения в нее работ (затрат), не предусмотренных нормативными правовыми актами, регламентирующими составление смет на

геолого-разведочные работы, а также видов налогов, не предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс).

1. В НМЦК по объекту 111-2 «Поисковые работы на Алгаминском рудопроявлении циркония (Хабаровский край)», заказчиком которых являлся Департамент по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу (2014 год), включены налог на себестоимость на общую сумму 2983,4 тыс. рублей, не предусмотренный Налоговым кодексом, и расходы на возмещение убытков лесхозу, не предусмотренные Инструкцией № 108.

2. В НМЦК по объекту 111-30 «Оценочные работы на рений и попутные компоненты на Брикетно-Желтухинском месторождении с апробацией технологии подземного выщелачивания», заказчиком которых являлся Департамент по недропользованию по Центральному федеральному округу (далее - Центрнедра) (2013 год), включены расходы на выполнение аналитических работ и работ по составлению информационных геологических отчетов на общую сумму 28785,2 тыс. рублей, не предусмотренные Инструкцией № 108.

3. В НМЦК по объекту 111-33 «Поисковые работы на рений в диктионемовых сланцах и фосфоритах Прибалтийского бассейна на Кайболово-Гостилицкой площади с оценкой прогнозных ресурсов рения по категориям  $P_2-P_1$ », заказчиком которых являлся Департамент по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу (далее - Севзапнедра) (2012 год), включена стоимость подготовки рекомендаций по выбору оптимальной технологии извлечения рения на общую сумму 16516,2 тыс. рублей, разработка которых не предусмотрена Положением о порядке проведения ГРР на этапах и стадиях геолого-разведочных работ.

4. В НМЦК по объекту 111-3 «Поисковые работы на бериллиевое оруднение в пределах Снежного рудного поля (Республика Бурятия)», заказчиком которых являлся Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (далее - ЦентрСибнедра) (2014 год), включены затраты на «прочие полевые работы», «сопутствующие работы» и «компенсируемые затраты» на общую сумму 50097,9 тыс. рублей без наличия обоснования, предусмотренного протоколом научно-технического совета Роснедр от 29 апреля 2005 года № ОМ-07/113-пр.

Также необходимо отметить, что территориальными органами Роснедр в 2014 году размещались заказы и заключались государственные контракты на проведение геолого-разведочных работ, первым этапом которых являлась разработка проектно-сметной документации, включающая в себя

полный перечень работ, выполнение которых требуется для исполнения контракта. Такая схема не позволяет объективно определить стоимость геолого-разведочных работ.

По результатам проведения торгов на выполнение геолого-разведочных работ по редким и редкоземельным металлам территориальными органами Роснедр в проверяемый период заключены 24 государственных контракта, 7 из которых в настоящее время не завершены. Также были заключены 3 государственных контракта на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в отношении редких и редкоземельных металлов.

Средства федерального бюджета в размере 66492,7 тыс. рублей, или 4,6 % от объема средств федерального бюджета, направленных в проверяемый период на геологическое изучение недр по редким и редкоземельным металлам, использованы с нарушением законодательства.

Центрнедрами использованы средства федерального бюджета в сумме 43000,0 тыс. рублей на цели, не соответствующие условиям их получения, что содержит признаки нецелевого расходования средств, определенные статьей 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

За счет средств, предусмотренных по разделу (подразделу) 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы», по которому отражаются расходы, связанные с осуществлением мероприятий по геологическому изучению недр, воспроизводству минерально-сырьевой базы, поискам и разведке месторождений полезных ископаемых, Центрнедрами был заключен государственный контракт от 26 мая 2010 года № 6/2010 с ФГУП «ИМГРЭ» и оплачены работы на сумму 43000,0 тыс. рублей, результатом которых являлись разработка и апробирование технологии извлечения рения из инфильтрационных Re-Mo-U руд месторождения «Бельское».

При этом разработка технологии не относится к геолого-разведочным работам, предусмотренным статьей 36.1 Закона о недрах (геологическое картирование территории, поиски и оценка месторождений полезных ископаемых и др.) и Положением о порядке проведения ГРР, согласно которому их результатом являются сводные и обзорные карты геологического содержания различных масштабов, оценка прогнозных ресурсов категорий  $P_1$  и  $P_2$ , оценка промышленного значения месторождения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 769 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) разработка новой технологии осуществляется по договору на выполнение опытно-конструкторских и техноло-

гических работ. Указанные расходы согласно подпункту 3.1 пункта 3 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Минфина России от 28 декабря 2010 года № 190н, от 21 декабря 2011 года № 180н, от 21 декабря 2012 года № 171н, должны быть отражены по разделу (подразделу) 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики».

Кроме того, в ходе проверки установлено, что территориальными органами Роснедр в рамках исполнения государственных контрактов осуществлялись работы, связанные с повышением эффективности геолого-разведочных работ, инвестиционной привлекательности месторождения и разработкой программы геолого-разведочных работ, в рамках которых осуществлялись работы, не предусмотренные Положением о порядке проведения ГРР и не относящиеся к геолого-разведочным работам или работам в области геологического изучения недр, предусмотренным статьей 36.1 Закона о недрах (геологическое картирование территории, поиски и оценка месторождений полезных ископаемых и др.).

Предусматривалось, что результатами указанных выше работ станут подготовка различных рекомендаций, методических указаний и предложений по дальнейшему изучению, комплексному освоению и повышению инвестиционной привлекательности месторождения; разработка программы геолого-разведочных работ и научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, что не направлено на достижение результатов на этапах и стадиях геолого-разведочных работ при их выполнении по следующим государственным контрактам:

- от 8 июня 2009 года № 3/09 на общую сумму 63000,0 тыс. рублей, заключенному Департаментом по недропользованию по Уральскому федеральному округу (далее - Уралнедра) с ФГУП «ИМГРЭ», на выполнение работ по объекту «Повышение эффективности геолого-разведочных работ на твердые полезные ископаемые (черные, цветные, редкие и благородные) на основе рационального комплекса интерпретации, оценки и разбраковки геохимических аномалий» (в том числе: в 2011 году - 23000,0 тыс. рублей, в 2012 году - 17000,0 тыс. рублей);

- от 20 апреля 2012 года № 20/2012 на общую сумму 200000,0 тыс. рублей, заключенному Центрнедрами с открытым акционерным обществом «Кольцовгеология», на выполнение работ по объекту «Повышение инвестиционной привлекательности месторождения «Центральное» (Тамбовская область) на основе изучения возможности комплексного использования титан-циркониевых песков и пород вскрыши»;

- от 22 августа 2013 года № 14/2013 на общую сумму 50000,0 тыс. рублей, заключенному Центрнедрами с федеральным государственным унитарным предприятием «Всероссийский научно-исследовательский институт минерального сырья им. Н.М. Федоровского», на выполнение работ по объекту «Разработка программы геолого-разведочных работ в рамках утвержденной Правительством Российской Федерации подпрограммы «Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов».

5. Территориальными органами Роснедр при исполнении государственных контрактов на геолого-разведочные работы осуществлялась оплата работ в соответствии с разработанной проектно-сметной документацией, которая составлена с нарушением требований нормативных документов, регламентирующих их выполнение (в том числе Положения о порядке проведения ГРП и Инструкции № 108).

Согласно пункту 1.3 технических (геологических) заданий, являющихся приложением к государственным контрактам, работы должны выполняться в соответствии с действующими отраслевыми инструкциями, требованиями и методическими рекомендациями.

Выборочная проверка выполненных геолого-разведочных работ в рамках исполнения государственных контрактов за счет средств федерального бюджета показала, что территориальными органами Роснедр в состав геолого-разведочных работ неправомерно включены работы, не соответствующие Положению о порядке проведения ГРП и требованиям Инструкции № 108, которые были приняты, в том числе, в отсутствие подтверждающих первичных документов и оплачены на общую сумму 23492,7 тыс. рублей, что влечет за собой признаки ущерба:

1. По государственному контракту от 20 марта 2012 года № 6/2012 на общую сумму 65500,0 тыс. рублей, заключенному между Центрнедрами и ФГУП «ИМГРЭ», необоснованно приняты и оплачены работы на общую сумму 4927,3 тыс. рублей, в том числе:

- по «составлению информационных отчетов за 6, 9, 12 месяцев» и «составлению окончательного геологического отчета» на сумму 2775,8 тыс. рублей (с накладными расходами, плановыми накоплениями и НДС), составление которых не предусмотрено пунктом 6.1.3 Инструкции № 108;

- по «подсчету запасов целестинсодержащих известняков Верхнеустьевской перспективной площади по категории С<sub>2</sub>» на сумму 1650,6 тыс. рублей (акт выполненных работ за декабрь 2014 года) в отсутствие заключения экспертизы по подсчету запасов Государственной комиссии по

запасам полезных ископаемых, выданного после завершения действия указанного государственного контракта 18 мая 2015 года.

Кроме того, проверкой установлено, что в рамках указанного государственного контракта оплачены расходы по «отбору рядовых геологических проб из керна буровых скважин» на сумму 491,9 тыс. рублей (с учетом накладных расходов, плановых накоплений и НДС), не подтвержденные первичными учетными документами, что является нарушением пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

2. По государственному контракту от 24 мая 2013 года № 6/2013 между Центрнедрами и ФГУП «ИМГРЭ» по результатам выполнения оценочных работ на рений и попутные компоненты на Брикетно-Желтухинском месторождении с апробацией технологии подземного выщелачивания необоснованно приняты и оплачены работы на общую сумму 6811,1 тыс. рублей, в том числе:

- по «составлению информационных геологических отчетов» на сумму 2163,8 тыс. рублей (с накладными расходами, плановыми накоплениями и НДС), составление которых не предусмотрено пунктом 6.1.3 Инструкции № 108;

- по «подготовке и ликвидации опыта по откачке воды из буровой скважины» и «подготовке и ликвидации опытов по наливу воды в одиночную буровую скважину при спуско-подъемных операциях вручную» на сумму 113,7 тыс. рублей (с накладными расходами, плановыми накоплениями и НДС).

В рамках указанного государственного контракта также оплачены химические реагенты на сумму 4533,6 тыс. рублей (с учетом накладных расходов и плановых накоплений), которые в соответствии с пунктом 6.2.2.4 Инструкции № 108 должны оплачиваться по цене приобретения (без учета НДС).

3. По государственному контракту от 8 июня 2009 года № 3/09, заключенному между Уралнедрами и ФГУП «ИМГРЭ» по результатам выполнения работ по повышению эффективности геолого-разведочных работ на твердые полезные ископаемые (черные, цветные, редкие и благородные) на основе рационального комплекса интерпретации, оценки и разбраковки геохимических аномалий необоснованно приняты и оплачены работы на общую сумму 2429,9 тыс. рублей, в том числе:

- по «сбору фондовых, архивных и опубликованных материалов по территории исследований и смежным территориям, в том числе выписке тек-



ста, выписке таблиц, оформлению заказов на ксерокопирование, выборке чертежей для их ручного копирования, а также затратам на систематизацию сведений, извлеченных из источников информации» на сумму 213,4 тыс. рублей;

- по «составлению текстов отчетов», «оплате геологической информации», «оплате рецензий и консультаций», «оплате экспертиз проектно-сметной документации и отчетов» на сумму 2216,5 тыс. рублей (с накладными расходами, плановыми накоплениями и НДС).

4. По государственному контракту от 9 сентября 2014 года № 197, заключенному между ЦентрСибнедрами и ОАО «Росгеология» по результатам выполнения I этапа оценочных работ на редкометалльном рудопроявлении «Отбойное» (Иркутская область) необоснованно включены расходы на общую сумму 9324,4 тыс. рублей, в том числе:

- «затраты исполнителей» (без расшифровки) на сумму 638,8 тыс. рублей,  
- «простои» при бурении оценочных скважин на сумму 350,3 тыс. рублей;  
- «содержание вагонов-домов «ТАЙГА» на сумму 431,6 тыс. рублей, которые согласно пункту 3.3.13 Методических разъяснений по расчету нормативов накладных расходов для организаций, выполняющих работы по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета (приложение 1 к протоколу Научно-технического совета Роснедр от 29 апреля 2005 года № ОМ-07/113-пр), относятся к прочим общехозяйственным расходам (то есть к накладным расходам);

- «ввод в персональный компьютер материалов» на сумму 746,9 тыс. рублей;

- «доплаты» в размере 6665,2 тыс. рублей без обоснования, предусмотренного абзацем 5 раздела V Инструкции № 108.

Также включены расходы на оплату стоимости «склада ГСМ», рассчитанной с учетом накладных расходов и плановых накоплений, что противоречит пункту 6.2.2.5 Инструкции № 108, в результате чего стоимость завышена на 491,6 тыс. рублей.

### **Цель 3. Определение эффективности осуществления Управлением Росприроднадзора по Мурманской области контрольно-надзорных функций в сфере природопользования**

Управление Росприроднадзора по Мурманской области осуществляло контроль и надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в соответствии с Административным регламентом

Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденным приказом Минприроды России от 29 июня 2012 года № 196.

Объемы финансирования расходов Управления Росприроднадзора по Мурманской области за счет средств федерального бюджета в проверяемый период представлены в таблице.

(тыс. руб.)

2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
41095,2	42677,4	43390,3	47704,9	44644,1

Управлением Росприроднадзора по Мурманской области в период с октября по ноябрь 2012 года проведена выездная плановая проверка ОАО «Ковдорский ГОК» (акт от 8 ноября 2012 года № 2668/08), по результатам которой были выявлены 12 нарушений, в том числе: 4 - в области обращения с отходами; 5 - в части водного контроля; 2 - в части геологического контроля; 1 - в области охраны атмосферного воздуха.

По результатам выявленных нарушений составлены 12 протоколов об административных правонарушениях на юридических и должностных лиц, выданы 11 предписаний на устранение выявленных нарушений, наложены 8 штрафов на общую сумму 665,0 тыс. рублей, которые взысканы в полном объеме.

Кроме того, в период с 1 января 2013 года по 1 октября 2015 года осуществлены внеплановые проверки ОАО «Ковдорский ГОК» по устранению ранее установленных нарушений, по результатам которых возбуждено 19 административных дел, на юридических и должностных лиц наложены административные штрафы на сумму 402,0 тыс. рублей.

В декабре 2012 года проведена 1 плановая проверка ООО «Ловозерский ГОК» (акт от 3 декабря 2012 года № 2666/05), по результатам которой были выявлены 8 нарушений, в том числе: 2 - в области обращения с отходами, 1 - в части водного контроля, 4 - в части геологического контроля, 1 - в области охраны атмосферного воздуха.

По результатам выявленных нарушений составлены 4 протокола об административных правонарушениях на юридических лиц, выданы 8 предписаний на устранение выявленных нарушений, наложены 4 штрафа на общую сумму 492,0 тыс. рублей, которая взыскана в полном объеме, заведены 2 административных дела на юридическое лицо и предъявлен иск на сумму 5,0 тыс. рублей.

Кроме того, в период с 1 января 2013 года по 1 октября 2015 года по результатам внеплановых проверок ООО «Ловозерский ГОК» заведено 12 административных дел, на юридических и должностных лиц наложены административные штрафы на сумму 204,0 тыс. рублей.

В ходе настоящей проверки установлено, что Управление Росприроднадзора по Мурманской области не на должном уровне осуществляло полномочия администратора доходов, определенные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса, в части начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, в результате чего потери бюджетной системы Российской Федерации по плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее - НВОС) составили 325184,6 тыс. рублей, из них:

1. В связи с неправильным применением ОАО «Ковдорский ГОК» коэффициентов к нормативам платы за НВОС, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 года № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления» (далее - постановление № 344) и определяемым соответствующими законами о федеральном бюджете на очередной год, в период с 2011 по 2014 годы потери бюджетной системы по плате за НВОС составили 6961,3 тыс. рублей, в том числе:

- в 2011 году в результате применения коэффициента 1,58 вместо предусмотренного пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» коэффициента 1,93 потери бюджетной системы по плате за НВОС составили 4034,4 тыс. рублей;

- в 2013 году в результате применения коэффициента 1,79 вместо предусмотренного пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» коэффициента 2,2 потери бюджетной системы по плате за размещение вскрышных пород и отходов составили 2667,1 тыс. рублей;

- в 2014 году в результате применения коэффициента 1,89 вместо предусмотренного пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый

период 2015 и 2016 годов» коэффициента 2,33 потери бюджетной системы по плате за НВОС составили 259,8 тыс. рублей.

2. ОАО «Ковдорский ГОК» не включены отходы обогащения в объеме 3145,9 тыс. тонн, использованные для собственных нужд без утвержденных изменений в техническом проекте «Реконструкция карьера с целью восстановления проектной мощности ОАО «Ковдорский ГОК», предусматривающих строительство дамб и откосов, в расчет платы за НВОС, что привело к потерям бюджетной системы по плате за НВОС в сумме 78471,3 тыс. рублей (расчетно), в том числе: в 2012 году - 64902,1 тыс. рублей, в 2013 году - 4402,9 тыс. рублей, в 2014 году - 6412,6 тыс. рублей, в 2015 году - 2753,7 тыс. рублей.

Также в Управлении Росприроднадзора по Мурманской области отсутствуют документы (согласованный проект документации «V очередь расширения карьера «Железный» Ковдорского ГОКа с отработкой запасов до абсолютной отметки минус 660 м», расчеты и технология строительства объектов в отвале № 3), подтверждающие необходимость использования отходов вскрышных пород в объеме 70720,3 тыс. тонн для нужд ОАО «Ковдорский ГОК» и места их размещения, что привело к потерям бюджетной системы по плате за НВОС в сумме 233420,8 тыс. рублей (расчетно), в том числе: в 2012 году - 191876,8 тыс. рублей, в 2013 году - 16105,1 тыс. рублей, в 2014 году - 19399,8 тыс. рублей, в 2015 году - 6039,8 тыс. рублей.

При этом Управлением Росприроднадзора по Мурманской области при проверке расчетов платы за НВОС ОАО «Ковдорский ГОК» необходимые документы, подтверждающие использование указанных отходов обогащения на собственные нужды, не запрашивались.

3. В связи с необоснованным применением ООО «Ловозерский ГОК»:

- понижающего коэффициента 0,3, установленного в соответствии с приложением № 1 к постановлению № 344, при отсутствии установленных лимитов на размещение отходов во II-IV кварталах 2011 года и IV квартале 2012 года, что привело к потерям бюджетной системы по плате за НВОС в сумме 1874,3 тыс. рублей (расчетно);

- понижающего коэффициента 0,3, установленного в соответствии с приложением № 1 к постановлению № 344, и неприменением коэффициента, пятикратно повышающего плату за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды ООО «Ловозерский ГОК» ввиду отсутствия лимитов на размещение отходов в I-II кварталах 2012 года, что является нарушением пункта 6 Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие

виды вредного воздействия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 года № 632, что привело к потерям бюджетной системы по Мурманской области по плате за НВОС в сумме 2320,3 тыс. рублей (расчетно).

4. Управление Росприроднадзора по Мурманской области в проверяемый период не осуществило взыскание административных штрафов, наложенных на должностных и юридических лиц в соответствии со статьей 8.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей ответственность за невнесение в установленные сроки платы за НВОС, на общую сумму 2136,6 тыс. рублей.

#### **Цель 4. Анализ соблюдения требований законодательства по рациональному комплексному использованию участков недр и соблюдению природоохранного законодательства**

Отношения, возникающие в области рационального использования и охраны недр, использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, регулируются Законом о недрах.

АО «Ковдорский ГОК» и ООО «Ловозерский ГОК» в проверяемый период являлись пользователями участков недр в соответствии со статьей 11 Закона о недрах и на основании полученных лицензий на право пользования недрами.

Лицензии на пользование недрами, выданные ОАО «Ковдорский ГОК» территориальными органами Роснедр в 1999, 2007, 2009 годах, были переоформлены в 2015 году в связи с изменением наименования юридического лица на АО «Ковдорский ГОК».

#### **ООО «Ловозерский ГОК»**

Сырьевой базой ООО «Ловозерский ГОК» является Ловозерское месторождение лопаритовых руд, состоящее из 12 участков. В настоящее время разрабатываются 2 участка: Карнасуртский и Кедыквырпахкский, остальные являются резервными. Обеспеченность разведанными запасами оценивается как высокая и составляет более 48 лет.

ООО «Ловозерский ГОК» в нарушение требований пункта 11.3 лицензионного соглашения об условиях пользования недрами с целью добычи лопаритовых руд на участках Карнасурт и Кедыквырпахк Ловозерского редкометалльного месторождения в Мурманской области (далее - лицензионное соглашение об условиях пользования недрами), являющегося

приложением № 1 к лицензии МУР 13940 ТЭ, осуществляло промышленную добычу полезных ископаемых на лицензионном участке:

- в отсутствие утвержденных проектных документов на разработку участка недр, получивших положительные заключения государственной экологической экспертизы и государственной экспертизы промышленной безопасности и охраны недр;

- при наличии неутвержденных запасов полезных ископаемых (южный фланг на участке Кедыквырпахк, в районе угловых точек 1-28-29), не прошедших в установленном порядке государственную экспертизу запасов полезных ископаемых.

Так, в нарушение пункта 5 Инструкции по оформлению горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых (РД 07-192-98), утвержденной Федеральным горным и промышленным надзором России, Министерством природных ресурсов Российской Федерации 31 декабря 1997 года, 7 февраля 1998 года №№ 58, 56 (далее - Инструкция по оформлению горных отводов), ООО «Ловозерский ГОК» осуществляло добычу полезных ископаемых в отсутствие документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, и в пределах этих границ, что свидетельствует об отсутствии технического проекта месторождения.

Согласно статье 7 Закона о недрах, пункту 4 Инструкции по оформлению горных отводов предварительные границы горного отвода, в которые могут включаться конкретные участки недр для проведения разведки и геологического изучения недр с попутной добычей полезных ископаемых, устанавливаются при предоставлении лицензии на пользование недрами.

Уточненные границы горного отвода устанавливаются после рассмотрения технического проекта разработки месторождения полезных ископаемых, а документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, включаются в лицензию в качестве неотъемлемой составной части.

Однако в связи с отсутствием у ООО «Ловозерский ГОК» разработанного и утвержденного в установленном порядке технического проекта разработки месторождения границы горного отвода не уточнялись.

В соответствии с пунктом 2.2 лицензионного соглашения об условиях пользования недрами в границах горного отвода имеется участок с неутвержденными запасами полезных ископаемых, из недр которого ООО «Ловозерский ГОК» с января 2014 года по сентябрь 2015 года осуществило добычу лопаритовой руды в объеме 162 тыс. тонн товарной руды, что составило 50 % от общего объема добычи.

При этом, несмотря на отсутствие учтенных запасов полезных ископаемых, прошедших в установленном порядке государственную экспертизу, недропользователь в соответствии с пунктом 6.2 лицензионного соглашения об условиях пользования недрами распоряжался добытыми полезными ископаемыми из неутвержденных запасов на участке недр на правах собственности.

Проверка показала, что ООО «Ловозерский ГОК» в нарушение пункта 2 части 2 статьи 22 Закона о недрах, подпункта «д» пункта 4.2 лицензионного соглашения об условиях пользования недрами в ходе промышленной добычи лопаритовой руды допустило сверхнормативные потери полезных ископаемых.

Локальной проектной документацией (локальным проектом «Вскрытие и отработка пласта «Уртриты» выше горизонта +513 метров рудника «Карнасурт» ООО «Ловозерский ГОК» (панель: горизонт +513 метров - горизонт +560 метров)» и Технорабочим проектом вскрытия и отработки пласта малинитов на участке «Кедыквырпахк» (панель горизонта +435 метров, выход рудного пласта на дневную поверхность) установлены нормативные потери лопаритовой руды в размере 19 % и 15 %, соответственно.

Согласно данным первичной маркшейдерской документации (справки о движении запасов по руднику «Карнасурт» за декабрь 2011, 2012, 2013 и 2014 годов) ООО «Ловозерский ГОК» при добыче лопаритовой руды допущены потери в объеме 25,8-26 %, что превышало нормативные потери, определенные указанными выше проектами.

При этом в нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 342 Налогового кодекса ООО «Ловозерский ГОК» при расчете налога на добычу полезных ископаемых в части сверхнормативных потерь полезных ископаемых применяло налоговую ставку 0 %, которая применяется при добыче полезных ископаемых в части нормативных потерь полезных ископаемых.

В нарушение требований подпункта «г» пункта 4.2 лицензионного соглашения об условиях пользования недрами ООО «Ловозерский ГОК» не осуществляло опережающее геологическое изучение недр, обеспечивающее достоверную оценку запасов полезных ископаемых.

Так, в формах федерального статистического наблюдения ООО «Ловозерский ГОК» (№ 1-гр «Сведения о геолого-разведочных работах» (до 2014 года); № 2-гр «Сведения о выполнении геолого-разведочных работ»; № 5-гр «Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых») за период с 1 января 2013 года по 1 октября 2015 года отсутствуют сведения о проведении геолого-разведочных работ, что свидетельствует

о незаинтересованности недропользователя в инвестициях в объекты геологоразведки.

В нарушение пункта 1 статьи 30, пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и пункта 8 Положения о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2000 года № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него», подпункта «а» пункта 4.4 лицензионного соглашения об условиях пользования недрами ООО «Ловозерский ГОК» не разработало предельно допустимые выбросы на 2011-2013 годы и не получило разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

ООО «Ловозерский ГОК» не соблюдены требования пункта 4.4 лицензионного соглашения об условиях пользования недрами, Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества, утвержденного приказом Минприроды России от 8 июля 2009 года № 205 (далее - Порядок учета), что не позволяет признать достоверными расчеты платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты:

- в нарушение пункта 6 Порядка учета, предусматривающего установку на сооружениях для сброса сточных вод приборов учета, осуществлялся эпизодический учет объема сброса сточных вод в отсутствие стационарных расходомеров (кроме выпуска № 1) по показаниям ультразвукового расходомера-счетчика УРВС «Взлет ПР». Указанное обусловило некорректное отражение данных в формах статистической отчетности № 2-тп (водхоз) «Сведения об использовании воды» за июль и август 2013 года, за февраль, май-декабрь 2014 года, январь, июнь и июль 2015 года;

- в нарушение пункта 4 Порядка учета осуществлялся учет сброса сточных вод в отсутствие Схемы систем водопотребления и водоотведения.

### **АО «Ковдорский ГОК»**

Минерально-сырьевая база АО «Ковдорский ГОК» представлена запасами комплексных магнетитовых и апатитовых руд Ковдорского месторождения, в состав которых входят попутные компоненты в виде редких и редкоземельных металлов, в том числе минерала циркония - бадделеита.



Бадделеит применяется в основных отраслях промышленности при производстве керамических, огнеупорных, абразивных материалов и другой продукции.

Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Совете Министров СССР в 1971 году были утверждены запасы редких стратегических металлов (тантала, ниобия и урана) в пределах контура горного отвода Ковдорского месторождения.

Впоследствии решением указанной комиссии (в 1982 году) запасы редких стратегических металлов были сняты с государственного баланса запасов полезных ископаемых в связи с отказом Министерства среднего машиностроения СССР и Министерства цветной металлургии СССР от использования редкометалльного концентрата с Ковдорского месторождения.

На момент проведения контрольного мероприятия в государственном балансе запасов полезных ископаемых по Ковдорскому месторождению магнетит-апатитовых руд, на которое АО «Ковдорский ГОК» выданы лицензии от 11 ноября 1999 года МУР 00470 ТЭ и от 9 июня 2007 года МУР 14106 ТЭ, запасы редких металлов не учитывались.

В 2007-2012 годах на Ковдорском месторождении магнетитовых и апатитовых руд по заказу АО «Ковдорский ГОК» подрядчиками ОАО «Мурманская геолого-разведочная экспедиция» и ОАО «Институт по проектированию горнорудных предприятий» были выполнены геолого-разведочные работы по объектам «Доразведка Ковдорского месторождения магнетитовых и апатитовых руд в 2007-2011 годах» и «Технико-экономическое обоснование постоянных разведочных кондиций для подсчета запасов магнетитовых и апатитовых руд Ковдорского месторождения для открытой разработки», в ходе которых изучались содержание и распространение редких металлов.

В заключении экспертной комиссии по материалам указанных работ (протоколы заседания государственной комиссии по запасам полезных ископаемых от 21 марта 2012 года № 317-к, от 22 февраля 2013 года № 3067) отмечена необходимость оценки возможности использования редкометалльных руд с целью получения тантала и ниобия. Однако до настоящего времени такая оценка недропользователем не проведена.

Вместе с тем результаты испытаний химического состава концентратов, получаемых в процессе обогащения руды, проведенных по заказу АО «Ковдорский ГОК» в 2012 и 2015 годах Аналитическим сертификационным испытательным центром ФГУП «ВИМС», подтверждают среднее содержание в бадделеитовом концентрате редких металлов в виде попутных компонентов.

Необходимо отметить, что указанное содержание редких металлов в реализуемой на экспорт продукции имеет промышленное значение в других странах, которое соответствует содержанию редких металлов в обогащаемых рудах. Так, содержание тантала ( $Ta_2O_5$ ) и ниобия ( $Nb_2O_5$ ) в обогащаемых рудах некоторых месторождений Австралии и Канады составляет 300-410 г/т и 4100-4600 г/т, соответственно.

В границах Ковдорского месторождения государственным балансом запасов полезных ископаемых запасы тантала и ниобия не учтены. Не упоминаются компоненты (редкие металлы), залегающие совместно с основными полезными ископаемыми, и в лицензиях на право пользования недрами, выданных АО «Ковдорский ГОК». Указанное позволило АО «Ковдорский ГОК» экспортировать минеральное сырье, получаемое в процессе обогащения, без извлечения указанных попутных полезных компонентов, при этом объем экспорта составлял 97 % от всего объема производимого минерального сырья.

АО «Ковдорский ГОК» в сопроводительных документах (паспортах качества) на отгружаемый на экспорт бадделеитовый концентрат (грузополучателем которого является EuroChem Trading GmbH, Alpenstrasse 9, CH-6300 Zug, Швейцария) сведения о наличии в нем редких металлов не указывало.

### **ФГУП «ИМГРЭ»**

Роснедра неэффективно осуществляли полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, установленные пунктом 5.1 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 293. Контроль за его использованием не осуществлялся.

Анализ использования федерального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ФГУП «ИМГРЭ», показал, что в нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса и пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в течение длительного времени без наличия разрешения собственника (Росимущества) ФГУП «ИМГРЭ» предоставлялись санэпидемстанции Кунцевского района (в последующем - филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в г. Москве» в Западном административном округе г. Москвы) в безвозмездное пользование помещения основного здания (адрес: г. Москва, ул. Вересаева, д. 15) общей площадью 4786,6 кв. м

(или 57,8 % от общей площади здания - 8278,9 кв. м), принадлежащего ему на праве хозяйственного ведения (свидетельство о государственной регистрации права от 16 сентября 2005 года серии 77 АВ 805232, выданное Главным управлением Федеральной регистрационной службы по г. Москве).

ФГУП «ИМГРЭ» во исполнение Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, представлена в Роснедра отчетность по форме № 7-гр «Сведения об использовании средств на геолого-разведочные работы по их видам и группам полезных ископаемых» за 2011, 2012, 2013 годы, которая не соответствует данным раздела 1 формы № 2-гр «Сведения о выполнении геолого-разведочных работ» в части объемов финансирования поисковых и разведочных работ (2013 год) и данным бухгалтерского учета и отчетности. Указанные формы отчетности утверждены постановлением Госкомстата России от 13 ноября 2000 года № 110 и приказом Федеральной службы государственной статистики от 17 сентября 2013 года № 371.

**Цель 5. Оценка коррупционных рисков при расходовании средств  
федерального бюджета, предоставлении и использовании  
участков государственного фонда недр**

ФГУП «ИМГРЭ» издан приказ от 28 октября 2014 года № 228 «Об ответственности за профилактику коррупционных правонарушений» и утверждено Положение об антикоррупционной политике.

Управлением Росприроднадзора по Мурманской области на официальном интернет-сайте создан и ведется специализированный раздел о противодействии коррупции, в котором размещаются данные об антикоррупционной деятельности (в том числе (ежегодно) сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера) и нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции.

В ходе проверки установлен факт уменьшения Управлением Росприроднадзора по Мурманской области размера недоимки по плате за НВОС в пользу ОАО «Ковдорский ГОК».

Управлением Росприроднадзора по Мурманской области по результатам проверки расчетов платы за НВОС за II-IV кварталы 2012 года ОАО «Ковдорский ГОК» направлено требование от 5 июля 2013 года № 06/10 «Об уплате недоимки по плате за негативное воздействие на окружающую среду за период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2012 года по ОАО «Ковдорский ГОК» на общую сумму 252870,5 тыс. рублей (письмо от 12 июля 2013 года № 3163).

Указанное требование ОАО «Ковдорский ГОК» исполнено не было, в связи с чем Управление Росприроднадзора по Мурманской области обратилось в суд.

В ходе судебного разбирательства ОАО «Ковдорский ГОК» платежным поручением от 4 февраля 2014 года № 00796 перечислило плату за НВОС в сумме 3564,1 тыс. рублей, в результате чего предметом разбирательства являлось взыскание платы за НВОС за II-IV кварталы 2012 года в сумме 249306,4 тыс. рублей.

В рамках судебного процесса ОАО «Ковдорский ГОК» представлены корректирующие расчеты спорной платы, из которых из состава подлежащих размещению (хранению, захоронению) отходов исключены отходы вскрышных пород и хвостов обогатительного производства по причине их использования для собственных нужд (на содержание дорог, строительство трасс).

Управление Росприроднадзора по Мурманской области по результатам проверки указанных корректирующих расчетов от 31 января 2014 года исчислило недоимку за размещение отходов в составе платы за НВОС в сумме 78039,5 тыс. рублей, снизив первоначальную сумму на 171266,9 тыс. рублей.

Арбитражный суд Мурманской области 27 февраля 2014 года по делу № А42-8277/2013 принял решение о взыскании с ОАО «Ковдорский ГОК» платы за НВОС в сумме 78039,5 тыс. рублей.

Кроме того, арбитражным судом в качестве фактов, не требующих дальнейшего доказывания, приняты признанные сторонами в результате достигнутого между ними соглашения обстоятельства.

При проведении проверки в Управлении Росприроднадзора по Мурманской области было установлено, что документы, подтверждающие использование отходов ОАО «Ковдорский ГОК» на собственные нужды, отсутствуют; запросы в ОАО «Ковдорский ГОК» о предоставлении указанных документов в рамках арбитражного процесса Управлением Росприроднадзора по Мурманской области не направлялись; Управление Росприроднадзора по Мурманской области не заключало с ОАО «Ковдорский ГОК» мировое соглашение и ходатайств не заявляло.

#### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Роснедрами по результатам контрольного мероприятия представлены возражения и замечания. На возражения и замечания подготовлено заключение.

## Выводы

**1.** Наличие в Российской Федерации крупнейшего в мире минерально-сырьевого потенциала практически по всем видам редких и редкоземельных металлов не соответствует масштабам его использования. Добыча редких и редкоземельных металлов невелика, а объем извлеченных металлов из добытых руд незначителен.

**1.1.** Государственным балансом запасов полезных ископаемых Российской Федерации учтены 16 месторождений, содержащих запасы редкоземельных металлов, и один техногенный объект. Все месторождения являются комплексными и содержат редкоземельные металлы в качестве одного из основных или попутных компонентов. При этом ряд месторождений находится в неосвоенных районах со сложными климатическими условиями и отсутствием инфраструктуры.

**1.2.** Российская Федерация обеспечена запасами редких и редкоземельных металлов более чем на 100 лет. Вместе с тем при мировом потреблении редкоземельных металлов в количестве 130 тыс. тонн уровень их потребления в Российской Федерации после 1991 года не превышал 3,0 тыс. тонн в год (в пересчете на оксиды), хотя на протяжении 70-х и до середины 80-х годов составлял около 6,0 тыс. тонн в год, в 90-х годах - 8,0 тыс. тонн.

Доля России в мировом производстве редких металлов снизилась по сравнению с уровнем производства в СССР на 20-30 %. По отдельным металлам (германий, галлий, ванадий, индий) она не превышает 5 процентов.

**1.3.** При наличии высокой обеспеченности Российской Федерации запасами редких и редкоземельных металлов потребность экономики вследствие отсутствия глубокой переработки сырья и получения конечной продукции обеспечивается за счет импорта, доля которого по отдельным металлам составляет более 90 %. При этом уникальные физические и химические характеристики редких металлов позволяют применять их для производства высокотехнологичной, инновационной продукции в различных отраслях промышленности: металлургии, атомной энергетике, оборонной продукции, оптике и др.

**2.** Финансирование мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы редких и редкоземельных металлов обеспечивается в рамках реализации основных мероприятий 2 государственных программ Российской Федерации: «Воспроизводство и использование природных ресур-

сов» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322), «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328). Однако их показатели (индикаторы) не скоординированы.

Подпрограммой 15 «Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов» госпрограммы «Развитие промышленности» к 2017 году предусмотрено выполнение геолого-разведочных работ на редкие и редкоземельные металлы на 4 участках, в результате чего должен быть получен прирост ресурсов или запасов полезных ископаемых. Однако показатели (индикаторы) подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» госпрограммы ВИПР по приросту локализованных и оцененных ресурсов и запасов в части редких металлов предусмотрены только по одному виду полезных ископаемых - цирконию.

**3.** Действующая нормативно-правовая база сферы регулирования отношений в области учета минерально-сырьевых ресурсов (в том числе редких и редкоземельных металлов) нуждается в доработке, так как не в полной мере обеспечивает эффективность использования минерально-сырьевой базы и достоверную оценку прогнозных ресурсов полезных ископаемых.

**3.1.** Действующее законодательство в сфере недропользования не содержит норм, регламентирующих учет прогнозных ресурсов по видам полезных ископаемых, который используется при составлении документов стратегического планирования, в том числе госпрограммы ВИПР.

Полномочия по учету прогнозных ресурсов по видам полезных ископаемых и установлению его порядка за федеральными органами исполнительной власти не закреплены.

**3.2.** Минприроды России не разработан и не утвержден порядок составления и ведения государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, предусмотренный пунктом 5.2.6 Положения о Минприроды России.

В отсутствие указанного порядка ФГУНПП «Росгеолфонд», осуществляющее в соответствии с пунктом 2.2.8 устава, утвержденного приказом Роснедр от 31 августа 2005 года № 917, деятельность по ведению государственного кадастра месторождений, руководствуется устаревшими нормативными актами, которые не учитывают изменений, произошедших в информационном обеспечении геологического изучения недр, в том числе Инструкцией по ведению государственного кадастра месторождений

и проявлений полезных ископаемых СССР и Методическим руководством по составлению паспортов объектов учета государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых СССР, утвержденными приказом Министерства геологии СССР от 25 июля 1980 года № 312, которые не инкорпорированы в законодательство Российской Федерации в рамках выполнения распоряжения Президента Российской Федерации от 18 марта 2011 года № 158-рп.

**4.** Общий объем средств, использованных в проверяемый период на цели воспроизводства минерально-сырьевой базы редких и редкоземельных металлов, составил 1784980,1 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 1437626,2 тыс. рублей, или 80,5 %, средства недропользователей - 347352,9 тыс. рублей, или 19,5 процента.

Доля расходов на проведение геолого-разведочных работ по редким и редкоземельным металлам составила 1,2 % (или 1437626,2 тыс. рублей) от общего объема средств федерального бюджета (125632400,0 тыс. рублей), направленных Роснедрами на геологическое изучение недр.

При этом только 430500,0 тыс. рублей, или 29 % от общего объема средств федерального бюджета, направлены на обеспечение прироста прогнозных ресурсов и запасов полезных ископаемых. Большая часть средств федерального бюджета - 1007126,2 тыс. рублей (71 %) направлена на выполнение тематических, опытно-методических работ и работ по разработке технико-экономических обоснований (в том числе проводимых камерально).

**5.** Средства федерального бюджета в размере 66492,7 тыс. рублей, или 4,6 % от объема средств федерального бюджета, направленных в проверяемый период на геологическое изучение недр по редким и редкоземельным металлам, использованы с нарушением законодательства, из них с признаками: нецелевого использования - 43000,0 тыс. рублей, ущерба - 23492,7 тыс. рублей.

**5.1.** Департаментом по недропользованию по Центральному федеральному округу (Центрнедра) использованы средства федерального бюджета в сумме 43000,0 тыс. рублей на цели, не соответствующие условиям их получения, что имеет признаки нецелевого расходования средств, определенные статьей 306<sup>4</sup> Бюджетного кодекса.

За счет средств, предусмотренных по разделу (подразделу) 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы», по которому отражаются расходы, связанные с осуществлением мероприятий по геологическому изуче-

нию недр, воспроизводству минерально-сырьевой базы, поискам и разведке месторождений полезных ископаемых, Центрнедрами был заключен государственный контракт от 26 мая 2010 года № 6/2010 с ФГУП «ИМГРЭ» и оплачены работы на сумму 43000,0 тыс. рублей, результатом которых являлись разработка и апробирование технологии извлечения рения из инфильтрационных Re-Mo-U руд месторождения «Бельское».

При этом разработка технологии не относится к геолого-разведочным работам, предусмотренным статьей 36.1 Закона о недрах (геологическое картирование территории, поиски и оценка месторождений полезных ископаемых и др.) и Положением о порядке проведения ГРР, согласно которому их результатом являются сводные и обзорные карты геологического содержания различных масштабов, оценка прогнозных ресурсов категорий  $P_1$  и  $P_2$ , оценка промышленного значения месторождения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 769 Гражданского кодекса Российской Федерации разработка новой технологии осуществляется по договору на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ. Указанные расходы согласно подпункту 3.1 пункта 3 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Минфина России от 28 декабря 2010 года № 190н, от 21 декабря 2011 года № 180н и от 21 декабря 2012 года № 171н, должны быть отражены по разделу (подразделу) 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики».

**5.2.** Территориальными органами Роснедр в рамках исполнения государственных контрактов осуществлялись работы, связанные с повышением эффективности геолого-разведочных работ, инвестиционной привлекательности месторождения и разработкой программы геолого-разведочных работ, в рамках которых осуществлялись работы, не предусмотренные Положением о порядке проведения ГРР и не относящиеся к геолого-разведочным работам или работам в области геологического изучения недр, предусмотренным статьей 36.1 Закона о недрах (геологическое картирование территории, поиски и оценка месторождений полезных ископаемых и др.).

Результатами указанных выше работ явились подготовка различных рекомендаций, методических указаний и предложений по дальнейшему изучению, комплексному освоению и повышению инвестиционной привлекательности месторождения; разработка программы геолого-разведочных работ и научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.



Указанные работы были выполнены в рамках 4 государственных контрактов на сумму 290000,0 тыс. рублей.

**5.3.** Территориальными органами Роснедр при исполнении государственных контрактов на геолого-разведочные работы осуществлялась оплата работ в соответствии с разработанной проектно-сметной документацией, которая составлена с нарушением требований нормативных документов, регламентирующих их выполнение (в том числе Положения о порядке проведения ГРР и Инструкции № 108).

В состав геолого-разведочных работ неправомерно включены работы, не соответствующие Положению о порядке проведения ГРР и требованиям Инструкции № 108, которые были приняты, в том числе, в отсутствие подтверждающих первичных документов и оплачены на общую сумму 23492,7 тыс. рублей, что влечет признаки ущерба при оплате работ по составлению информационных отчетов, сбору фондовых, архивных и опубликованных материалов, оформлению заказов на ксерокопирование, систематизации сведений, извлеченных из источников информации, составлению текстов отчетов, оплате рецензий и консультаций и др.

**6.** Территориальными органами Роснедр при подготовке конкурсной документации по объектам геолого-разведочных работ на редкие и редкоземельные металлы были включены в начальную (максимальную) цену контрактов работы (затраты) на общую сумму 98382,7 тыс. рублей, не предусмотренные нормативными документами, регламентирующими составление смет на геолого-разведочные работы, а также виды налогов, не предусмотренные Налоговым кодексом.

**7.** Территориальными органами Роснедр в 2014 году размещались заказы и заключались государственные контракты на проведение геолого-разведочных работ, первым этапом которых являлась разработка проектно-сметной документации, включающая в себя полный перечень работ, выполнение которых требуется для исполнения контракта. Такая схема не позволяет объективно определить стоимость геолого-разведочных работ.

**8.** Управление Росприроднадзора по Мурманской области не на должном уровне осуществляло полномочия администратора доходов, установленные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса, в части начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, в результате чего потери бюджетной системы Российской Федерации по плате

за негативное воздействие на окружающую среду в проверяемый период составили 325184,6 тыс. рублей, из них в связи с:

- неправильным применением АО «Ковдорский ГОК» коэффициентов к нормативам платы за НВОС, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 года № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления» и определяемым соответствующими законами о федеральном бюджете на очередной год, - 6961,3 тыс. рублей (расчетно);

- невключением ОАО «Ковдорский ГОК» отходов обогащения в объеме 23145,9 тыс. тонн, использованных для собственных нужд в отсутствие утвержденных изменений в техническом проекте «Реконструкция карьера с целью восстановления проектной мощности ОАО «Ковдорский ГОК», предусматривающих строительство дамб и откосов, в расчет платы за НВОС - 78471,3 тыс. рублей (расчетно);

- отсутствием документов, подтверждающих использование для собственных нужд (развитие отвала № 3) ОАО «Ковдорский ГОК» отходов обогащения в объеме 70720,3 тыс. тонн, не включенных в расчет платы за НВОС, - 233420,8 тыс. рублей (расчетно);

- невзысканием административных штрафов, наложенных на должностных и юридических лиц в соответствии со статьей 8.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ, предусматривающей ответственность за невнесение в установленные сроки платы за НВОС, - 2136,6 тыс. рублей;

- необоснованным применением ООО «Ловозерский ГОК» понижающего коэффициента 0,3, установленного в соответствии с приложением № 1 к постановлению № 344, при отсутствии во II-IV кварталах 2011 года и IV квартале 2012 года установленных лимитов на размещение отходов, - 1874,3 тыс. рублей (расчетно);

- необоснованным применением понижающего коэффициента 0,3, установленного в соответствии с приложением № 1 к постановлению № 344, и неприменением коэффициента, пятикратно повышающего плату за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды ООО «Ловозерский ГОК» ввиду отсутствия лимитов на размещение отходов в I-II кварталах 2012 года, что является нарушением пункта 6 Порядка определения платы

и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 года № 632, - 2320,3 тыс. рублей (расчетно).

**9.** ООО «Ловозерский ГОК» допущены нарушения требований законодательства Российской Федерации по рациональному комплексному использованию участков недр, охране окружающей среды, в том числе:

**9.1.** В нарушение требований пункта 11.3 лицензионного соглашения об условиях пользования недрами с целью добычи лопаритовых руд на участках Карнасурт и Кедыквырпахк Ловозерского редкометалльного месторождения в Мурманской области, являющегося приложением № 1 к лицензии МУР 13940 ТЭ (лицензионное соглашение об условиях пользования недрами), ООО «Ловозерский ГОК» осуществляло промышленную добычу полезных ископаемых на лицензионном участке:

- в отсутствие утвержденных проектных документов на разработку участка недр, получивших положительные заключения государственной экологической экспертизы и государственной экспертизы промышленной безопасности и охраны недр;

- при наличии неутвержденных запасов полезных ископаемых (южный фланг на участке Кедыквырпахк, в районе угловых точек 1-28-29), не прошедших в установленном порядке государственную экспертизу запасов полезных ископаемых.

**9.2.** В нарушение пункта 5 Инструкции по оформлению горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых (РД 07-192-98), утвержденной Федеральным горным и промышленным надзором России, Министерством природных ресурсов Российской Федерации от 31 декабря 1997 года, от 7 февраля 1998 года №№ 58, 56, ООО «Ловозерский ГОК» осуществляло добычу полезных ископаемых в отсутствие документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, которые устанавливаются после рассмотрения технического проекта разработки месторождения полезных ископаемых.

**9.3.** В нарушение пункта 2 части 2 статьи 22 Закона о недрах, подпункта «д» пункта 4.2 лицензионного соглашения об условиях пользования недрами ООО «Ловозерский ГОК» допустило потери полезных ископаемых при добыче лопаритовой руды в объеме 25,8-26 %, которые превысили нормативные потери, установленные локальной проектной документаци-

ей и Технорабочим проектом вскрытия и отработки пласта малинитов на участке «Кедыквырпахк», на 9 % и 7 %, соответственно.

ООО «Ловозерский ГОК» в нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 342 Налогового кодекса при расчете налога на добычу полезных ископаемых в части сверхнормативных потерь полезных ископаемых применяло налоговую ставку 0 %, которая применяется при добыче полезных ископаемых в части нормативных потерь полезных ископаемых.

**9.4.** В нарушение требований подпункта «г» пункта 4.2 лицензионного соглашения об условиях пользования недрами ООО «Ловозерский ГОК» не осуществляло опережающее геологическое изучение недр, обеспечивающее достоверную оценку запасов полезных ископаемых.

**9.5.** В нарушение пункта 1 статьи 30, пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и пункта 8 Положения о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2000 года № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него», подпункта «а» пункта 4.4 лицензионного соглашения об условиях пользования недрами ООО «Ловозерский ГОК» не разработало предельно допустимые выбросы на период 2011-2013 годов и не получило разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

**9.6.** ООО «Ловозерский ГОК» не соблюдены требования пункта 4.4 лицензионного соглашения об условиях пользования недрами, Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества, утвержденного приказом Минприроды России от 8 июля 2009 года № 205, что обусловило некорректное отражение данных в формах статистической отчетности № 2-тп (водхоз) «Сведения об использовании воды» за июль и август 2013 года, за февраль, май-декабрь 2014 года, январь, июнь и июль 2015 года и, следовательно, недостоверность расчета платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты.

**10.** В границах Ковдорского месторождения государственным балансом запасов полезных ископаемых запасы тантала и ниобия не учтены. Не упоминаются компоненты (редкие металлы), залегающие совместно с основными полезными ископаемыми, и в лицензиях на право пользования

недрами, выданных АО «Ковдорский ГОК». Указанное позволило АО «Ковдорский ГОК» экспортировать минеральное сырье, получаемое в процессе обогащения, без извлечения указанных попутных полезных компонентов.

Стоимость стратегических видов полезных ископаемых - тантала и ниобия, реализованных за рубеж в 2011-2014 годах в составе попутных компонентов минерального сырья, составила 664260,0 тыс. рублей (расчетно).

**11.** В нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса и пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» ФГУП «ИМГРЭ» в течение длительного времени без наличия разрешения собственника (Росимущества) предоставляло санэпидемстанции Кунцевского района г. Москвы в безвозмездное пользование помещения основного здания (адрес: г. Москва, ул. Вересаева, д. 15) общей площадью 4,8 тыс. кв. м (или 57,8 % от общей площади здания - 8,3 тыс. кв. м), принадлежащего ему на праве хозяйственного ведения.

ФГУП «ИМГРЭ» во исполнение Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, представлена в Роснедра отчетность по форме № 7-гр «Сведения об использовании средств на геолого-разведочные работы по их видам и группам полезных ископаемых» за 2011, 2012, 2013 годы, которая не соответствует данным раздела 1 формы № 2-гр «Сведения о выполнении геолого-разведочных работ» в части объемов финансирования поисковых и разведочных работ (2013 год) и данным бухгалтерского учета и отчетности. Указанные формы отчетности утверждены постановлением Госкомстата России от 13 ноября 2000 года № 110 и приказом Федеральной службы государственной статистики от 17 сентября 2013 года № 371.

**12.** Управлением Росприроднадзора по Мурманской области в отсутствие документов, подтверждающих использование ОАО «Ковдорский ГОК» отходов вскрышных работ и обогатительного производства на собственные нужды (содержание дорог, строительство трасс), снижена сумма недоимки по плате за НВОС за период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2012 года на 171266,9 тыс. рублей, или на 68,7 % от первоначально заявленной суммы 249306,4 тыс. рублей.

### **Предложения**

- 1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:
  - Федеральному агентству по недропользованию;
  - Управлению Росприроднадзора по Мурманской области.

**2.** Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в:

- Правительство Российской Федерации;
- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- Федеральную налоговую службу.

**3.** Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**4.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в:

- Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;
- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ**