

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 20К (597) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006-2007 годах на реализацию федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» в Центральном аппарате МЧС России; администрации Брянской области (г. Брянск), администрации Калужской области (г. Калуга), администрации Тульской области (г. Тула)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационные письма Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в Министерство регионального развития Российской Федерации, губернатору Брянской области...

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006-2007 годах на реализацию федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.5.6, 3.5.6.1, 3.5.6.2, 3.5.6.3, 3.5.6.4, 3.5.6.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на выполнение федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года».

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, выделенные на выполнение федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» (далее - Программа) МЧС России, администрациям Брянской, Калужской, Орловской и Тульской областей.

Объекты контрольного мероприятия

Центральный аппарат Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, администрация Брянской области (г. Брянск), администрация Калужской области (г. Калуга), администрация Орловской области (г. Орел), администрация Тульской области (г. Тула).

Проверяемый период деятельности: 2006-2007 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 21 января по 25 апреля 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

Федеральная целевая программа «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2001 года № 637 «О федеральной целевой программе «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года». Программа разработана на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 января 2001 года № 125-р.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 года № 793 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 2001 года № 637» паспорт Программы приведен в соответствие с действующей структурой федеральных органов исполнительной власти, из Программы исключены подпрограммы «Преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС», «Преодоление последствий аварий на производственном объединении «Маяк» и «Преодоление последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», изменены сроки этапов Программы и комплекс программных мероприятий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 года № 865 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» добавлен Государственный заказчик - Федеральное агентство по высокотехнологичной медицинской помощи.

Государственный заказчик-координатор Программы - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Государственные заказчики Программы - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, Федеральное агентство по высокотехнологичной медицинской помощи, Федеральное агентство лесного хозяйства, Российская академия медицинских наук.

Целью Программы является завершение, в основном, в 2010 году мероприятий, связанных с обеспечением в Российской Федерации защиты граждан, подвергшихся радиационному воздействию, и социально-экономической реабилитацией территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению; возвращение указанных территорий в хозяйственный оборот, снижение риска радиоактивного загрязнения объектов природной среды от потенциально опасных источников загрязнения.

Задачами Программы являются: создание инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения на загрязненных территориях; разработка и реализация комплекса мер в сфере охраны здоровья подвергшихся радиационному воздействию граждан, включая адресную специализированную медицинскую помощь; создание условий для безопасного (с учетом установленных норм радиационной безопасности) лесопользования на загрязненных территориях; совершенствование целевых систем мониторинга и их элементов, а также прогнозирование обстановки на загрязненных территориях; информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация граждан, проживающих на загрязненных территориях.

1. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, принятые государственными заказчиками - МЧС России, администрациями Брянской, Орловской, Калужской и Тульской областей, по реализации Программы, их соответствие ее целям и задачам

В проверяемом периоде, в соответствии с приказом МЧС России от 25 января 2005 года № 23 «Об утверждении положений о департаментах и управлениях центрального аппарата МЧС России», самостоятельным структурным подразделением, ответственным за целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на выполнение мероприятий Программы, являлся департамент развития инфраструктуры МЧС России (далее - ДРИ) и его структурное подразделение - отдел реализации программ.

В соответствии с приказом МЧС России от 20 ноября 2007 года № 610 «О внесении изменений в штатное расписание, штат № 1/062 (по должностям военнослужащих) и перечень основных задач, решаемых структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России» с 1 февраля 2008 года было создано управление преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, на которое были возложены функции, исполняемые ранее ДРИ.

По реализации в Орловской области Перечня мероприятий Программы ответственными структурными подразделениями являлись: комитет федеральных инвестиционных программ (сокращен распоряжением губернатора Орловской области от 8 августа 2006 года № 59-р); управление социальной защиты населения области.

По реализации в Тульской области Перечня мероприятий Программы законом «О бюджете Тульской области на 2006 год» были утверждены распорядители средств: Департамент Тульской области по экологии и природным ресурсам; Департамент строительства Тульской области.

Постановлениями администрации Брянской области функции главного распорядителя бюджетных средств, направляемых на строительство объектов ФАИП, возлагались: в 2006 году - на Департамент по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Брянской области; в 2007 году - на Департамент по строительству Брянской области.

В Калужской области функции главного распорядителя бюджетных средств, направляемых на строительство объектов ФАИП, возлагались: в 2006 году - на министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Калужской области; в 2007 году - на казенное предприятие Калужской области «Облстройзаказчик», по прочим нуждам - министерство здравоохранения и социального развития Калужской области.

Функции и мероприятия по преодолению последствий радиационных аварий, включенные в положения структурных подразделений МЧС России и областных администраций, а также другие нормативные документы соответствуют целям и задачам Программы.

2. Финансирование мероприятий Программы. Соответствие объемов бюджетных ассигнований заданиям Программы. Своевременность и полнота доведения лимитов бюджетных обязательств до получателей средств федерального бюджета. Кассовые и фактические расходы, состояние расчетов за выполненные мероприятия Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществлялось в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на 2006-2007 годы, объемами бюджетных ассигнований, лимитами бюджетных обязательств, доведенными до главных распоряд-

дителей и получателей средств федерального бюджета, по направлениям: НИОКР, капитальные вложения, прочие нужды. Ассигнования на выполнение мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета на 2006-2007 годы были утверждены в объеме 1136790,0 тыс. рублей.

Финансирование субъектов Российской Федерации на выполнение мероприятий подпрограмм за счет средств федерального бюджета осуществлялось на основании договоров, заключенных между МЧС России и администрациями субъектов Российской Федерации.

В Калужской и Орловской областях средства федерального бюджета на выполнение мероприятий Программы были утверждены отдельными строками в числе поступлений доходов законами «Об областном бюджете» на соответствующий год по коду КБК 177 2 02 05010 02 0000 151 (по главе 177 - МЧС России). В законах о бюджете Тульской и Брянской областей поступающие на выполнение мероприятий Программы средства федерального бюджета отдельной строкой не утверждались.

В первоначальной редакции Программы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2001 года № 637) финансирование на 2006 год было предусмотрено во II этапе выполнения Программы (период с 2006 по 2010 год) без выделения объема средств по годам. В уточненной редакции Программы (постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 года № 793) финансирование 2006 года перенесено в I этап выполнения Программы (период с 2002 по 2006 год) в общей сумме средств на этап, также без выделения по годам.

На финансирование мероприятий Программы Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 533520,0 тыс. рублей. Финансирование осуществлялось в полном объеме через МЧС России как главного распорядителя бюджетных средств (глава 177). Кассовое исполнение составило 532381,7 тыс. рублей. Не были исполнены ассигнования в сумме 1138,3 тыс. рублей в связи с уменьшением лимитов бюджетных обязательств на сумму нецелевого использования средств федерального бюджета 2005 года администрацией Брянской области, данные представлены в таблице:

Наименование	Рз	ПР	ЦС	ВР	ПредСт	(тыс. руб.)	
						Финансирование, уточненная сводная роспись	Кассовое исполнение
Всего 1002900 ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года»			1002900			533520,0	532381,7
Всего 1002901 подпрограмма «Преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС»			1002901			291928,3	290790,0
Всего 1002902 подпрограмма «Преодоление последствий аварий на производственном объединении «Маяк»			1002902			85148,5	85148,5
Всего 1002903 подпрограмма «Преодоление последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»			1002903			156443,2	156443,2
Подпрограмма «Преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС»	03	12	1002901	196	226	1850,0	1850,0
Подпрограмма «Преодоление последствий аварий на производственном объединении «Маяк»	03	12	1002902	196	226	1430,0	1430,0
Подпрограмма «Преодоление последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»	03	12	1002903	196	226	1400,0	1400,0
Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственному контрактам	03	12	1002903	196		1400,0	1400,0
Прочие услуги	03	12	1002903	196	226	1400,0	1400,0

Наименование	Рз	ПР	ЦС	ВР	ПредСт	Финансирование, уточненная сводная роспись	Кассовое исполнение
ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года»	10	03	1002900			38261,3	38261,3
Подпрограмма «Преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС»	10	03	1002901	482	226	29372,3	29372,3
Подпрограмма «Преодоление последствий аварий на производственном объединении «Маяк»	10	03	1002902	482	226	5868,0	5868,0
Подпрограмма «Преодоление последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»	10	03	1002903	482	226	3021,0	3021,0
ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года»	11	01	1002900			7868,7	7868,7
Подпрограмма «Преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС»	11	01	1002901	482	251	3096,0	3096,0
Подпрограмма «Преодоление последствий аварий на производственном объединении «Маяк»	11	01	1002902	482	251	3150,5	3150,5
Подпрограмма «Преодоление последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»	11	01	1002903	482	251	1622,2	1622,2
ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года»	11	03	1002900	213	251	482710,0	481571,7
Подпрограмма «Преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС»	11	03	1002901	213	251	257610,0	256471,7
Подпрограмма «Преодоление последствий аварий на производственном объединении «Маяк»	11	03	1002902	213	251	74700,0	74700,0
Подпрограмма «Преодоление последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»	11	03	1002903	213	251	150400,0	150400,0

Финансирование мероприятий Программы в 2006 году осуществлялось по следующим разделам Программы:

- НИОКР - в сумме 4680,0 тыс. рублей (раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», подраздел 0312 «Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»);

- прочие нужды - в сумме 46130,0 тыс. рублей (раздел 10 «Социальная политика», подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения» - в сумме 38261,3 тыс. рублей, раздел 11 «Межбюджетные трансферты», подраздел 1101 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» - в сумме 7868,7 тыс. рублей);

- капитальные вложения - в сумме 481571,7 тыс. рублей (раздел 11 «Межбюджетные трансферты», подраздел 1103 «Другие межбюджетные трансферты»).

Всего МЧС России в 2006 году собственными силами было освоено 7868,7 тыс. рублей (8 %), передано трансфертами бюджетам субъектов Российской Федерации 490578,7 тыс. рублей (92 процента).

Распределение расходов по разделу «Межбюджетные трансферты» по регионам представлено в таблице:

(тыс. руб.)			
Распределение расходов по разделу «Межбюджетные трансферты» по регионам	Утверждено на ФАИП 1103	На прочие нужды 1101	Финансирование, всего
Подпрограмма «Преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС»			
Брянская область	110700,0	0,0	109561,7*
Калужская область	25000,0	652,5	25652,5
Орловская область	47020,0	652,5	47672,5
Тульская область	74890,0	652,7	75542,7

Распределение расходов по разделу «Межбюджетные трансферты» по регионам	Утверждено на ФАИП 1103	На прочие нужды 1101	Финансирование, всего
Подпрограмма «Преодоление последствий аварий на производственном объединении «Маяк»			
Челябинская область	34600,0	3150,5	37750,5
Свердловская область	27200,0	0,0	27200,0
Курганская область	12900	0,0	12900
Подпрограмма «Преодоление последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»			
Республика Алтай	48400,0		48400,0
Алтайский край	102000,0	1622,2	103622,2
Всего	482710,0	7868,7	489440,4*

* Без 1138,3 тыс. рублей - суммы блокировки расходов нецелевого использования средств федерального бюджета 2005 года администрацией Брянской области.

Уведомления о поквартальном распределении бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2006 год и уведомления о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2006 год субъектам Российской Федерации были утверждены МЧС России: по капитальным расходам - 17 апреля 2006 года, по прочим расходам - 4 июля 2006 года. Поступление денежных средств на капитальные расходы происходило во II-IV кварталах 2006 года в соответствии с поквартальным распределением бюджетных ассигнований, на прочие нужды - единовременно.

В отчетных материалах о ходе реализации Программы за 2006 год, направленных МЧС России письмами от 5 февраля 2007 года в Минэкономразвития России за № 43-347-6 и в Минфин России за № 43-348-6, вместо объема финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на 2006 год и бюджетной росписью в сумме 533520,0 тыс. рублей, указывалась сумма 532381,7 тыс. рублей - объем исполнения лимитов бюджетных обязательств (без суммы блокировки нецелевых расходов 1138,3 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований 2007 года соответствует паспорту Программы.

На финансирование мероприятий Программы Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 603270,0 тыс. рублей, из них МЧС России - 439870,0 тыс. рублей (72,9 % от общего финансирования Программы). МЧС России в 2007 году средства федерального бюджета были перечислены получателям бюджетных средств в сумме 434872,6 тыс. рублей. Не были исполнены назначения в сумме 4997,4 тыс. рублей - экономия средств федерального бюджета в результате проведения конкурсов администрацией Калужской области, данные приведены в таблице:

Наименование	Рз	ПР	ВР	ПредСт	(тыс. руб.)	
					Финансирование, уточненная сводная роспись	Кассовое исполнение
Всего					439870,0	434872,6
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданская оборона	03	09			69000,0	69000,0
Строительство объектов для нужд отрасли	03	09	213		69000,0	69000,0
Увеличение стоимости основных средств	03	09	213	310	69000,0	69000,0
Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	12			4580,0	4580,0
Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам	03	12	196		4580,0	4580,0
Прочие услуги	03	12	196	226	4580,0	4580,0
Социальное обеспечение населения	10	03			21720,0	21720,0
Мероприятия в области социальной политики	10	03	482		21720,0	21720,0
Прочие услуги	10	03	482	226	21720,0	21720,0
Другие межбюджетные трансферты	11	03			344570,0	339572,6
Строительство объектов для нужд отрасли	11	03	213		344570,0	339572,6
Перечисления другим бюджетам бюджетной системы России	11	03	213	251	344570,0	339572,6

Финансирование мероприятий Программы в 2007 году осуществлялось по следующим разделам Программы:

- НИОКР - в сумме 4580,0 тыс. рублей (раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», подраздел 0312 «Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»);

- прочие нужды - в сумме 21720,0 тыс. рублей (раздел 10 «Социальная политика», подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения»);

- капитальные вложения - в сумме 413570,0 тыс. рублей (раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», подраздел 0309 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданская оборона» - в сумме 69000,0 тыс. рублей; раздел 11 «Межбюджетные трансферты», подраздел 1103 «Другие межбюджетные трансферты» - в сумме 344570,0 тыс. рублей).

Всего МЧС России собственными силами в 2007 году было освоено 95300,0 тыс. рублей (21,7 %), передано трансфертами бюджетам субъектов Российской Федерации 344570,0 тыс. рублей (73,8 процента).

Распределение расходов по разделу «Межбюджетные трансферты» по регионам представлено в таблице:

(тыс. руб.)	
Распределение расходов раздела «Межбюджетные трансферты»	ФАИП, 1103
Брянская область	159000,0
Калужская область (исполнено в сумме 32902,6 тыс. рублей)	37900,0
Челябинская область	14400,0
Свердловская область	1000,0
Курганская область	78700,0
Алтайский край	53570,0

Уведомления о поквартальном распределении бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2007 год и уведомления о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2007 год субъектам Российской Федерации были утверждены МЧС России 31 июля 2006 года. Поступление денежных средств на капитальные расходы происходило во II-IV кварталах 2007 года в соответствии с поквартальным распределением бюджетных ассигнований, в Брянской области первое финансирование поступило в администрацию 4 сентября 2007 года.

3. Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на выполнение мероприятий Программы

Фактов нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных на выполнение Программы, не установлено.

Целевые индикаторы и показатели паспортом Программы на 2006 год определены не были, по 2007 году достигнуты показатели целевых индикаторов Программы, утвержденные на 2007 год. Доля подвергшихся радиационному воздействию граждан, зарегистрированных в Национальном регистре, доля граждан, получивших консультативную, амбулаторную специализированную и стационарную специализированную медицинскую помощь, по отношению к общему числу подвергшихся радиационному воздействию граждан, достигает показателя, утвержденного на 2007 год. Доля граждан, обеспеченных безопасными устойчивыми источниками газоснабжения, водоснабжения и канализацией по отношению к общему числу граждан, проживающих на загрязненных территориях, достигает показателя, утвержденного на 2007 год. Лесотехнические показатели и показатели информированности граждан также соответствуют утвержденным.

Конкурсные торги, проводимые МЧС России по мероприятиям Программы, в значительной доле случаев признаны несостоявшимися в связи с единственной

поданной заявкой, заказы размещались у единственного поставщика в установленном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ порядке (пункты 4, 5 статьи 27). В 2006 году проведено 2 конкурса по 15 лотам, несостоявшимися признаны конкурсы по 4 лотам; в 2007 году проведено 6 конкурсов по 10 лотам, несостоявшимися признаны конкурсы по 5 лотам.

При выполнении в 2006 году мероприятий Программы по разделу 2 «Разработка и реализация мер по информационному обеспечению и социально-психологической реабилитации населения, пострадавшего вследствие радиационных аварий и катастроф» на момент проверки окончательно не сформированы структуры региональных информационно-аналитических центров (далее - РИАЦ) в Орловской и Тульской областях на базах существующих учреждений. Отдельные задачи РИАЦ с использованием приобретенной для РИАЦ материальной базы выполняли: в Орловской области - сотрудники Болховского центра социально-психологической реабилитации населения, в Тульской области - сотрудники ГУ «Государственный природоохранный центр».

В Брянской области за 2006 год капитальные вложения освоены в объеме 100761,3 тыс. рублей (91 % от общего объема). Несвоевременное и неполное освоение капитальных вложений в сумме 9938,7 тыс. рублей, выделенных в 2006 году на строительство 2 жилых домов в г. Новозыбкове, является финансовым нарушением (неосвоение бюджетных средств при наличии потребности в них, код нарушения 1.3.9.6). Средства федерального бюджета, не освоенные в 2006 году, учтены в бюджете г. Новозыбкова и в соответствии с пунктом 3 статьи 52 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» направлены на оплату расходов по завершению строительства упомянутых объектов в 2007 году.

В результате отсутствия софинансирования из средств бюджета Брянской области в 2006 году не введены в эксплуатацию 2 жилых дома (84 квартиры), объем средств федерального бюджета, израсходованных без достижения конечного результата, составил 50336,3 тыс. рублей (код нарушения 1.3.9.2).

На выполнение в 2007 году МЧС России пункта 10 мероприятий Программы «Реализация проекта по приведению в безопасное (с учетом установленных норм радиационной безопасности) состояние лесов с высоким и опасным уровнями радиоактивного загрязнения» предусмотрено финансирование в сумме 69000,0 тыс. рублей на оснащение необходимыми техникой и оборудованием специализированных организаций и подразделений для обеспечения сроков и качества работ по приведению загрязненных территорий лесного фонда в безопасное (с учетом установленных норм радиационной безопасности) состояние. Закуплены и поставлены 26 радиологических лабораторий подведомственным Федеральному агентству лесного хозяйства учреждениям по согласованному списку распределения. Из них 14 радиологических лабораторий (7 передвижных и 7 стационарных) на общую сумму 19914,3 тыс. рублей поставлены в субъекты Российской Федерации с уровнем загрязнения лесов от 1 до 5 Ки/кв. км по плотности загрязнения почвы цезием-137.

Поставленные в Федеральное государственное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства» стационарная и передвижная радиологические лаборатории расширенной комплектации стоимостью 24076,7 тыс. рублей в проверяемом периоде в эксплуатацию введены не были, использовались лишь отдельные комплектующие, что является неполным использованием имущества (код нарушения 2.1.4.5). По состоянию на 25 апреля 2008 года, в соответствии с предоставленными документами, лаборатории укомплектованы и готовы к работе.

В результате отсутствия софинансирования из средств бюджета Брянской области в 2007 году не введены в эксплуатацию: 32 объекта водоканализационного хозяйства; 54 объекта систем газоснабжения. Средства федерального бюджета в сумме 109051,1 тыс. рублей (69 % от выделенного объема ассигнований) израсходованы без достижения конечного результата - ввода объектов в эксплуатацию в плановые сроки (код нарушения 1.3.9.6).

В 2007 году при отсутствии откорректированной проектно-сметной документации необоснованно истребованы средства федерального бюджета в сумме 6748,9 тыс. рублей по объекту «Очистные сооружения канализации в г. Стародубе» (код нарушения 1.2.3.1).

На 1 января 2008 года на балансе управления капитального строительства Брянской области числилось (по действующим до 2002 года программам ликвидации последствий аварии на ЧАЭС):

- 544 объекта не завершённых строительством в предшествующие годы на сумму 1177668,74 тыс. рублей;

- 191 объект на сумму 135535,8 тыс. рублей, которые закончены строительством, введены в эксплуатацию, но не переданы с баланса ГУ «УКС Брянской области».

4. Организация контроля над целевым и эффективным использованием выделенных средств федерального бюджета

Подразделениями центрального аппарата МЧС России в 2006-2007 годах контроль осуществлялся камеральным методом на основании представленных отчетов.

Выездным методом контроль за целевым использованием средств федерального бюджета, израсходованных на выполнение мероприятий Программы, осуществлялся только территориальными органами МЧС России: Управлением МЧС России по вопросам Чернобыля (г. Брянск) и Управлением МЧС России по радиационной реабилитации Уральского региона (г. Челябинск).

5. Выполнение предложений, вынесенных в представлениях Счетной палаты Российской Федерации по результатам предыдущих контрольных мероприятий

Предложения, указанные в представлениях Счетной палаты от 12 января 2006 года № 08-19-/08-3 в МЧС России и № 08-20-/08-3 в Минфин России, выполнены.

Выводы

Финансирование мероприятий Программы осуществлялось в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на 2006-2007 годы, объемами бюджетных ассигнований, лимитами бюджетных обязательств, доведенными до главных распорядителей и получателей средств федерального бюджета, по направлениям: НИОКР, капитальные вложения, прочие нужды. Целевые индикаторы и показатели паспортом Программы на 2006 год определены не были, по 2007 году достигнуты показатели целевых индикаторов Программы, утвержденные на 2007 год.

В ходе контрольного мероприятия фактов нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных на выполнение Программы, не установлено.

Неэффективные расходы средств федерального бюджета составили 24076,7 тыс. рублей, прочие финансовые нарушения - 16687,6 тыс. рублей.

В результате отсутствия софинансирования из средств бюджета Брянской области не введены в эксплуатацию:

- в 2006 году - 2 жилых дома на 84 квартиры (50336,3 тыс. рублей);

- в 2007 году - 32 объекта водоканализационного хозяйства и 54 объекта систем газоснабжения (109051,1 тыс. рублей).

Конкурсные торги, проводимые МЧС России по мероприятиям Программы, в значительной доле случаев признаны несостоявшимися в связи с единственной поданной заявкой, заказы размещались у единственного поставщика в установленном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ порядке (пункты 4, 5 статьи 27).

Окончательно не сформированы структуры региональных информационно-аналитических центров в Орловской и Тульской областях.

На 1 января 2008 года на балансе управления капитального строительства Брянской области числилось (по действующим до 2002 года программам ликвидации последствий аварии на ЧАЭС) 544 объекта, не завершённых строительством в предшествующие годы (на сумму 1177668,74 тыс. рублей), 191 объект на сумму 135535,8 тыс. рублей, которые закончены строительством, введены в эксплуатацию, но не переданы с баланса ГУ «УКС Брянской области».

Предложения

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Информационные письма Счетной палаты Российской Федерации Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министру регионального развития Российской Федерации, губернатору Брянской области.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. МОВЧАН