

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 мая 2010 года № 23К (725) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств на организацию работы Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных отделений по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, взысканию недоимки по страховым взносам, пеней, штрафных и финансовых санкций в 2009 году и январе-марте 2010 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Пенсионному фонду Российской Федерации.

Направить информационные письма в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств на организацию работы Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных отделений по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, взысканию недоимки по страховым взносам, пеней, штрафных и финансовых санкций в 2009 году и январе-марте 2010 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Предмет контрольного мероприятия

Финансовые, бухгалтерские и отчетные документы, отражающие операции со средствами Пенсионного фонда Российской Федерации (далее - ПФР, Фонд) по исполнению Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (далее - Закон № 212-ФЗ); нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета ПФР; первичные платежные документы и иные документы, подтверждающие операции на счетах по учету доходов и расходов бюджета ПФР, регистры бухгалтерского учета, Главная книга, финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами бюджета ПФР; бюджетная отчетность ПФР и его отделений; иные документы, подтверждающие исполнение Закона № 212-ФЗ.

Объекты контрольного мероприятия

Пенсионный фонд Российской Федерации; отделение (управления - выборочно) ПФР по Краснодарскому краю; отделение (управления - выборочно) ПФР по Орловской области.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 1 февраля по 23 апреля 2010 года.

Проверяемый период деятельности: с 1 января 2009 года по 31 марта 2010 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверить использование средств ПФР на организацию работы по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, взысканию недоимки по страховым взносам, пеней, штрафных и финансовых санкций в 2009 году и январе-марте 2010 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Фонд создан на основании постановления Верховного Совета Российской Федерации от 22 декабря 1990 года для осуществления государственного управления финансами пенсионного обеспечения и организации пенсионного обеспечения в Российской Федерации. Положение о ПФР утверждено постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2122-1 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 года № 2288, федеральных законов от 5 мая 1997 года № 77-ФЗ, от 5 августа 2000 года № 118-ФЗ).

Государственное учреждение - отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Орловской области образовано на основании постановления Правления ПФР от 6 марта 1991 года № 48п «О создании отделения Пенсионного фонда РСФСР по Орловской области» для осуществления государственного управления финансами пенсионного обеспечения и организации пенсионного обеспечения в Орловской области. Отделение действует на основании положения, утвержденного постановлением Правления ПФР от 25 февраля 2003 года № 24п.

Государственное учреждение - отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Краснодарскому краю образовано на основании постановления Правления ПФР от 6 марта 1991 года № 49п «О создании отделения Пенсионного фонда РСФСР по Краснодарскому краю» для осуществления государственного управления финансами пенсионного обеспечения и организации пенсионного обеспечения по Краснодарскому краю. Деятельность данного отделения в проверяемом периоде осуществлялась на основании Положения об отделении Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Краснодарскому краю, утвержденного постановлением Правления ПФР от 21 сентября 2005 года № 169п.

Фонд и отделения ПФР являются юридическими лицами, имеют в оперативном управлении федеральное имущество, самостоятельный баланс, текущие счета в банках, могут приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права и иметь обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ законодательных и других нормативных правовых актов, регулирующих деятельность ПФР в части реализации Закона № 212-ФЗ

В целях реализации основных задач по ресурсному обеспечению пенсионной системы приняты Закон № 212-ФЗ и Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (далее - Закон № 213-ФЗ).

Положения Закона № 212-ФЗ регулируют отношения, связанные с начислением и уплатой страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в ПФР, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС) и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС) и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (далее - ТФОМС). Указанным Законом предусмотрены: категории плательщиков страховых взносов, объекты обложения страховыми взносами, база для начисления страховых взносов и исключения из этой базы, тарифы страховых взносов, порядок исчисления и уплаты страховых взносов, штрафные санкции, применяемые при несоблюдении требований закона, субъекты и порядок администрирования страховых взносов.

В связи с принятием Закона № 212-ФЗ в системе обязательного пенсионного страхования произошли значительные изменения, касающиеся как структуры функционирования органов ПФР, так и организации поступлений страховых взносов:

- с 1 января 2010 года в связи с введением уплаты страховых взносов на конкретные виды социального страхования отменен единый социальный налог (ЕСН) и отчисления от налогов, уплачиваемые при применении специальных налоговых режимов;

- в 2010 году тарифы уплаты страховых взносов сохраняются в размерах ставок ЕСН, действующих до 2010 года (в ПФР - 20,0 %, в ФСС - 2,9 %, в ФОМС и ТФОМС - 3,1 %);

- с 2011 года будет введен новый тариф уплаты страховых взносов: в ПФР - 26 %, в ФСС - 2,9 %, в ФОМС и ТФОМС - 5,1 %;

- отменена регрессивная шкала налогообложения и предусмотрен переходный период;

- установлен новый предельный размер облагаемой базы за расчетный период на каждое физическое лицо в сумме 415,0 тыс. рублей;

- изменены субъекты администрирования платежей: ПФР осуществляет контроль за поступлением страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование; ФСС - страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, и на случай временной нетрудоспособности, и в связи с материнством;

- установлен внесудебный порядок взыскания недоимки по страховым взносам, пеней и штрафов за счет денежных средств, находящихся на счетах плательщиков страховых взносов в банках, а также взыскание недоимки, пеней и штрафов за счет иного имущества плательщиков на основании решения руководителя территориального органа ПФР, принимаемого в форме постановления и направляемого судебному приставу-исполнителю;

- определен порядок проведения камеральных и выездных (документальных) проверок плательщиков и банков органами ПФР и ФСС, а также порядок привлечения к ответственности за нарушение законодательства о страховых взносах плательщиков и банков.

Кроме того, в 2011-2014 годах предусматривается компенсация выпадающих доходов бюджету ПФР в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов для отдельных категорий плательщиков страховых взносов за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. В 2010 году такая компенсация в отношении бюджета ПФР предусмотрена в сумме 72840000 тыс. рублей.

Таким образом, с введением в действие Закона № 212-ФЗ органы ПФР и ФСС были наделены функциями администратора платежей по страховым взносам. Законом № 213-ФЗ внесены изменения в ряд законодательных актов в связи с вступлением в силу Закона № 212-ФЗ.

В целях реализации Закона № 212-ФЗ и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти, фондами Российской Федерации

и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - постановление № 995) ответственными ведомствами проведена работа по организации деятельности в части исполнения Фондом функций главного администратора (администратора) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и страховых взносов на обязательное медицинское страхование.

Фондом подготовлены 4 проекта постановлений Правительства Российской Федерации, которые своевременно были приняты и с 1 января 2010 года вступили в силу:

- от 14 сентября 2009 года № 731 «Об издании разъяснений по единообразному применению Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», в соответствии с которым на Минздравсоцразвития России возложено право издавать соответствующие разъяснения по вопросам реализации положений Закона № 212-ФЗ;

- от 28 сентября 2009 года № 762 «Об утверждении перечня товаров, при производстве и (или) реализации которых для осуществляющих их плательщиков страховых взносов не применяются пониженные тарифы страховых взносов»;

- от 17 октября 2009 года № 820 «О порядке признания безнадежными к взысканию и списания недоимки по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды и задолженности по начисленным пеням и штрафам»;

- от 29 декабря 2009 года № 1097 «Об особенностях постановки на учет в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации отдельных категорий плательщиков страховых взносов».

В рамках исполнения Закона № 212-ФЗ и возложенных Правительством Российской Федерации на Минздравсоцразвития России функций по изданию соответствующих разъяснений указанным ведомством утвержден ряд нормативных документов:

- приказами Минздравсоцразвития России от 12 ноября 2009 года № 894н и № 895н, от 1 декабря 2009 года № 934н утверждены формы расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФР, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в ФОМС и ТФОМС. Приказы № 894н и № 895н вступили в силу с 1 января 2010 года, № 934н - с 7 февраля 2010 года;

- приказом Минздравсоцразвития России от 7 декабря 2009 года № 957н утверждены формы документов, применяемых при осуществлении контроля за уплатой страховых взносов (для органов ПФР утверждена 21 форма);

- приказом Минздравсоцразвития России от 11 декабря 2009 года № 979н утверждены формы документов, применяемых при осуществлении зачета или возврата сумм излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов (для органов ПФР утверждены 7 форм);

- приказом Минздравсоцразвития России от 18 ноября 2009 года № 909н утвержден перечень должностных лиц региональных отделений и территориальных органов ПФР, имеющих доступ к сведениям о плательщике страховых взносов, составляющим информацию с ограниченным доступом. Начало действия документа - с 1 января 2010 года;

- приказом Минздравсоцразвития России от 11 января 2010 года № 5н утверждены формы решения о признании безнадежными к взысканию и списанию недоимки по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды и задолженности по начисленным пеням и штрафам.

Вместе с тем пункт 5 статьи 29 Закона № 212-ФЗ устанавливает, что предусмотренные настоящим Федеральным законом формы документов, которые используются ор-

ганами контроля за уплатой страховых взносов при реализации своих полномочий в отношениях, регулируемых законодательством Российской Федерации о страховых взносах, а также порядок их заполнения, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования (Минздравсоцразвития России).

ПФР подготовил и письмом от 28 декабря 2009 года № АД-30-12/13178 направил на утверждение в Минздравсоцразвития России:

- проект порядка заполнения расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам;

- проект порядка заполнения расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, не производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам;

- проект порядка заполнения расчета по начисленным и уплаченным взносам по дополнительному тарифу в Пенсионный фонд Российской Федерации для плательщиков - организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации.

В Минздравсоцразвития России были также направлены проекты приказов об утверждении указанных порядков. Документы в Минздравсоцразвития России утверждены не были, ответ из Министерства в ПФР не поступал. По данному вопросу Фонд утвердил постановление Правления ПФР от 22 января 2010 года № 11п «Об утверждении порядков проверки специалистами территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации правильности заполнения Расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФР, обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов и Расчета по начисленным и уплаченным взносам по дополнительному тарифу для работодателей, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации». Указанное постановление Фонда регламентирует правила проверки специалистами территориальных органов ПФР правильности заполнения отчетных документов, представленных плательщиками (формы РСВ-1 ПФР, РСВ-2 ПФР и РВ-3 ПФР).

В результате проведенного анализа установлено, что в целом нормативная правовая база подзаконных актов Правительства Российской Федерации, Минздравсоцразвития России и ПФР позволила Фонду обеспечить исполнение положений Закона № 212-ФЗ в части организации работы по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование на федеральном, региональном и территориальном уровнях, за исключением не утвержденных Минздравсоцразвития России проектов 3 порядков заполнения расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам.

2. Организация работы ПФР по администрированию страховых взносов в ПФР, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования

Во исполнение задач по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование Фондом проведена значительная работа. Правлением ПФР принято и направлено в территориальные органы для организации работы 12 постановлений и 19 распоряжений по вопросам подготовки к реализации Закона № 212-ФЗ; заключено 5 соглашений по взаимодействию с различными ведомствами; 5 проектов нормативных документов Фонда об утверждении методических рекомендаций и порядков находятся на доработке и согласовании. ПФР подготовлены и направлены в территориальные органы 34 информационно-разъяснительных письма, в том числе 4 совместных с заинтересованными ведомствами.

В рамках исполнения функций администратора страховых взносов Фондом проведена работа по заключению соглашений о взаимодействии и информационному обмену с ФОМС, ФСС, ФНС России, Сбербанком России, Российским союзом промышленников и предпринимателей, Федерацией независимых профсоюзов России. На региональных уровнях подведомственными отделениями ПФР заключены типовые соглашения с территориальными фондами обязательного медицинского страхования, территориальными подразделениями Федеральной службы судебных приставов и другими заинтересованными ведомствами.

Распоряжением ПФР от 15 мая 2009 года № 90р «О подготовке органов ПФР к работе в 2010 году в условиях изменения законодательства об обязательном пенсионном страховании и индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (далее - распоряжение ПФР № 90р) утвержден План мероприятий по подготовке к реализации с 2010 года нового законодательства, в котором определены мероприятия, ответственные исполнители и сроки исполнения. Распоряжением Правления ПФР от 14 декабря 2009 года № 328р «Об утверждении планов по подготовке к реализации Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ и от 24 июля 2009 года № 213-ФЗ и внесении изменений в распоряжение Правления ПФР от 15 мая 2009 года № 90р» (далее - распоряжение ПФР № 328р) утвержден новый План, исключая ряд мероприятий, содержащихся в распоряжении ПФР № 90р, в связи с признанием разработки этих документов нецелесообразной либо переноса на более поздний срок.

По состоянию на 24 марта 2010 года из 34 запланированных распоряжением ПФР № 328р не реализованы 4 мероприятия, указанные в Плате (срок исполнения истек), в том числе:

- разработка в ПТК «Администратор» режимов: взыскание недоимки по страховым взносам на ОМС и отражение результатов камеральных и выездных проверок плательщиков (срок исполнения - 31 декабря 2009 года);

- дополнение утвержденного постановлением Правления ПФР типового регламента выполнения территориальными органами ПФР функций, связанных с основными направлениями деятельности ПФР, в условиях проведения пилотного проекта по оптимизации выполнения основных функций территориальными органами ПФР (срок исполнения - 31 декабря 2009 года). В соответствии с распоряжением Правления ПФР от 17 июля 2009 года № 160р практическая реализация предусмотрена в III квартале 2010 года;

- подготовка постановления Правления ПФР об изменениях и дополнениях в формах персонифицированного учета и инструкции по их заполнению (срок исполнения - 31 декабря 2009 года);

- подготовка постановления Правления ПФР об утверждении порядка проведения выездной и камеральной проверок, соблюдения плательщиками страховых взносов Закона № 212-ФЗ (срок исполнения - 1 марта 2010 года).

На момент проведения проверки не утвержден Центральным банком Российской Федерации порядок сообщения банками в органы ПФР об открытии и закрытии счетов плательщиков в электронной форме (по согласованию с ПФР и ФСС), который согласован Фондом 22 января 2010 года.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) и пунктом 2 правил, утвержденных постановлением № 995, Фондом не позднее 15 дней до начала финансового года был утвержден и доведен до своих территориальных органов (подразделений), находящихся в его ведении, порядок осуществления ПФР и его отделениями полномочий главного администратора (администраторов) доходов бюджетов ПФР, ФОМС и ТФОМС (распоряжение Правления ПФР от 14 декабря 2009 года № 331р с изменениями от 27 января 2010 года № 15р). Указанным распоряжением утвержден перечень доходов бюджетов ПФР, ФОМС и ТФОМС. При этом в данном распоряжении не содержится ссылка на нормативные правовые акты, являющиеся основанием для администрирования платежей, что не в полной мере соответствует требованиям правил, утвержденных постановлением № 995.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса и положениям постановления № 995 Фонд, являясь администратором, утвердил ряд нормативных документов.

Распоряжением Правления ПФР от 31 декабря 2009 года № 373р «О перечне распорядителей и получателей бюджетных средств Пенсионного фонда Российской Федерации, администраторов доходов бюджетов Пенсионного фонда Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, осуществляющих отдельные полномочия по начислению и учету платежей в бюджеты» сформирован и утвержден сводный реестр администраторов доходов бюджетов ПФР, ФОМС и ТФОМС, осуществляющих отдельные полномочия по начислению и учету платежей в бюджеты. В соответствии с вышеуказанными распоряжениями Фонда, в рамках наделения территориальных отделений и управлений ПФР функциями администратора доходов бюджетов ПФР, ФОМС и ТФОМС в отношении закрепленных за ними источников доходов Фондом было осуществлено делегирование им следующих бюджетных полномочий:

- начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджеты фондов, пеней и штрафов по ним;
- взыскание задолженности по платежам в бюджеты фондов, пеней и штрафов;
- принятие решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, и представление в орган Федерального казначейства поручений (сообщений) для осуществления возврата в порядке, установленном Минфином России;
- принятие решения о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и представление соответствующего уведомления в орган Федерального казначейства;
- доведение до плательщиков сведений о реквизитах счетов для перечисления платежей в бюджеты ПФР, ФОМС и ТФОМС и информации о порядке заполнения платежных документов.

В целях осуществления полномочий главного администратора доходов бюджетов фондов Правлением ПФР утверждено распоряжение от 31 декабря 2009 года № 372р «О месячной и квартальной бюджетной отчетности органов ПФР в 2010 году», в котором

определен порядок и сроки представления администраторами доходов бюджетов фондов главному администратору доходов бюджетов фондов сведений и бюджетной отчетности.

В ходе анализа утвержденных форм отчетности установлено, что Фондом не учтены неоднократные замечания Счетной палаты Российской Федерации об отсутствии в бюджетной отчетности ПФР ежемесячной информации о наличии в региональных отделениях Фонда остатков средств обязательного пенсионного страхования в разрезе кодов бюджетной классификации.

Отсутствие такой информации не обеспечивает прозрачности бюджета Фонда и создает ситуацию, при которой увеличиваются риски перечисления бюджетных средств из ПФР в региональные отделения Фонда без необходимой потребности. В свою очередь, такое положение может способствовать увеличению нагрузки на федеральный бюджет при исполнении государством субсидиарной ответственности по обязательствам ПФР.

В рамках реализации статей 158 и 160.1 Бюджетного кодекса, а также постановления № 995 Фондом разработан и утвержден порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета ПФР в текущем финансовом году (распоряжение ПФР от 31 декабря 2009 года № 370р), в котором предполагается отражение прогноза поступления доходов в сроки, установленные вышеуказанными нормативными правовыми актами, в том числе в разрезе ежемесячного аналитического материала по исполнению бюджета в части доходов соответствующего бюджета. Постановлением Правления ПФР от 30 декабря 2009 года № 338п утверждена учетная политика, в которой отражены перечень основных первичных учетных документов, прилагаемых к регистрам бюджетного учета, а также перечень учетных документов для принятия к бюджетному учету доходов, администрируемых ПФР. В целях реализации требования о составлении и ведении кассового плана Фондом предоставлено право отделениям ПФР организовывать работу по составлению и ведению кассового плана в текущем финансовом году, что подтверждается проверкой деятельности отделений ПФР по Краснодарскому краю и Орловской области.

Во исполнение статей 26 и 27 Закона № 212-ФЗ постановлением Правления ПФР от 15 декабря 2009 года № 310п утвержден порядок осуществления зачетов, возвратов излишне уплаченных (взысканных) сумм страховых взносов, пеней, штрафов. Указанный документ содержит:

- порядок обнаружения факта излишне уплаченных (взысканных) сумм страховых взносов, пеней, штрафов;
- порядок и сроки уведомления плательщика об излишне уплаченных (взысканных) суммах страховых взносов, пеней, штрафов;
- порядок и сроки принятия решения и осуществления зачета (возврата) излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов, пеней, штрафов;
- правила хранения документов о зачетах (возвратах) излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов, пеней, штрафов.

В целях исполнения указанного постановления отделениям ПФР делегировано право осуществлять зачет, возврат излишне уплаченных (взысканных) сумм страховых взносов, пеней, штрафов, что также подтверждается проверкой деятельности отделений ПФР по Краснодарскому краю и Орловской области.

Для осуществления функции контроля за уплатой страховых взносов, зачетом (возвратом) плательщику излишне уплаченных или излишне взысканных сумм страховых взносов, пеней и штрафов за период 2002-2009 годов Фонд письмом от 26 января 2010 года № АД-30-16/688 (А. В. Дроздов) направил руководителю ФНС России М. П. Мокрецову предложения об установлении порядка обмена информацией.

По итогам заседания совместной межведомственной рабочей группы по взаимодействию ФНС России и ПФР, состоявшегося 19 февраля 2010 года, ПФР подготовил

и направил в ФНС России проект совместного письма в Минфин России и Минздравсоцразвития России по урегулированию вопроса зачета или возврата излишне уплаченных или взысканных страховых взносов, пеней, штрафов для рассмотрения и представления своих замечаний (исх. № АК-30-16/2811 от 22 марта 2010 года), в котором был предложен порядок их проведения.

Распоряжением Правления ПФР от 15 декабря 2009 года № 333р утвержден регламент обработки документов, поступающих из территориальных органов Федерального казначейства в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации в электронной форме, по осуществлению операций по учету платежей на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование, уточнению принадлежности платежей, зачетам (возвратам) излишне уплаченных (взысканных) сумм страховых взносов, пеней и штрафов. В данном регламенте определен порядок действия администраторов доходов бюджетов при уточнении невыясненных поступлений. В отделениях ПФР (подтверждено проверками отделений ПФР по Краснодарскому краю и Орловской области) в рамках заключенных соглашений, а также дополнительных соглашений к договорам об обмене электронными документами выполняется весь комплекс работ, который определен регламентом обработки документов, утвержденным распоряжением Правления от 15 декабря 2009 года № 333р и распоряжением Правления ПФР от 14 декабря 2009 года № 331р (в редакции распоряжения Правления от 27 января 2010 года № 15р).

С 1 января 2010 года при уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование применяются новые коды бюджетной классификации, предусмотренные Федеральным законом от 30 ноября 2009 года № 307-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее - Закон № 307-ФЗ). Кроме того, новые коды утверждены приказом Минфина России от 30 декабря 2009 года № 150н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее - приказ Минфина России № 150н).

В результате несвоевременного внесения изменений в приказ ФНС России от 5 декабря 2008 года № ММ-3-1/643 «О порядке осуществления территориальными органами Федеральной налоговой службы бюджетных полномочий главных администраторов доходов и администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», касающихся новых кодов бюджетной классификации по поступлению страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемых в ПФР на выплату страховой и накопительной частей трудовой пенсии в территориальных управлениях Федерального казначейства с 11 января по 13 января 2010 года включительно, образовывались невыясненные поступления. Эта ситуация подтверждается проверкой отделений ПФР по Краснодарскому краю и Орловской области.

При этом в статье 2 Закона № 307-ФЗ утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда, а также установлено, что главным администратором доходов бюджета Фонда в части страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, зачисляемых в Фонд за расчетные периоды с 2002 года по 2009 год включительно, является Федеральная налоговая служба по кодам бюджетной классификации: 182 1 02 02010 06 0000 160 - страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату страховой части трудовой пенсии; 182 1 02 02020 06 0000 160 - страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в ПФР на выплату накопительной части трудовой пенсии.

Указанные выше коды бюджетной классификации были включены в перечень источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, полномочия

по администрированию которых возлагаются на территориальные органы Федеральной налоговой службы приказом ФНС России от 13 января 2010 года № ММ-7-1/5@ «О внесении изменений и дополнений в приказ ФНС России от 5 декабря 2008 года № ММ-3-1/643».

Таким образом, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, уплаченные страхователями-работодателями за расчетные периоды 2002-2009 годов и с 11 января по 13 января 2010 года включительно, были отнесены органами Федерального казначейства к невыясненным поступлениям и переданы в налоговые органы для обработки.

Федеральным казначейством и ФНС России в свои территориальные подразделения направлено совместное письмо от 21 января 2010 года № 42-7.4-05/5.4-41/ММ-22-1/41@ «По вопросу обеспечения своевременного поступления доходов в федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов», в котором определены организационные вопросы и сроки по отработке невыясненных поступлений. На региональном уровне УФНС России по Краснодарскому краю и Орловской области невыясненные платежи были оперативно отработаны и идентифицированы.

Кроме того, при уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в виде фиксированного платежа, администратором которых в 2010 году является Фонд, также возникла проблема с кодами бюджетной классификации.

В Законе № 307-ФЗ утверждены следующие коды бюджетной классификации: 392 1 02 02030 06 0000 160 - страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии; 392 1 02 02040 06 0000 160 - страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в ПФР на выплату накопительной части трудовой пенсии.

В соответствии с действующим законодательством данные коды утверждены Фондом как главным администратором в приложении № 2 «Перечень доходов бюджетов Пенсионного фонда Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, администрируемых отделениями ПФР» к распоряжению Правления ПФР от 14 декабря 2009 года № 331р. Приложением № 1 к приказу Минфина России № 150н коды бюджетной классификации, учитывающие страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в виде фиксированного платежа за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2010 года, были отнесены к виду доходов «Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам», для которых установлен код 392 1 09 10000 06 0000 160 «Страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации».

Распоряжением Правления ПФР от 27 января 2010 года № 15р «О внесении изменений в распоряжение Правления ПФР от 14 декабря 2009 года № 331р» в приложение № 2 внесены изменения. Утвержденные ранее Фондом в соответствии с Законом № 307-ФЗ коды бюджетной классификации для уплаты страховых взносов в виде фиксированного платежа были заменены на следующие коды: 392 1 09 10000 06 0000 160 - страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в бюджет ПФР (по расчетным периодам, истекшим до 1 января 2010 года); 392 1 09 10010 06 0000 160 - страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии (по расчетным периодам, истекшим до 1 января 2010 года); 392 1 09 10020 06 0000 160 - страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в бюджет ПФР на выплату накопительной части трудовой пенсии (по расчетным периодам, истекшим до 1 января 2010 года).

В целях обеспечения поступлений в доход бюджета ПФР, Федеральное казначейство и Фонд совместным письмом от 20 января 2010 года № 42-7.4-05/5.4-34/АД-03-24/521

поручили территориальным органам Федерального казначейства и отделениям ПФР обеспечить в порядке, установленном приказом Минфина России от 5 сентября 2008 года № 92н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации», уточнение платежей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в виде фиксированного платежа, отнесенных территориальными органами Федерального казначейства к невыясненным поступлениям, зачисляемым в федеральный бюджет.

Проверкой установлено, что по состоянию на 1 марта 2010 года из органов Федерального казначейства на счета 26 отделений ПФР поступили страховые взносы в виде фиксированного платежа на общую сумму 111080,8 тыс. рублей по кодам бюджетной классификации: 392 1 02 02030 06 0000 160 «Страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии», и 392 1 02 02040 06 0000 160 «Страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в ПФР на выплату накопительной части трудовой пенсии», подлежащие уточнению. Наибольшие суммы таких поступлений отмечаются в отделениях ПФР по Краснодарскому краю (26722,7 тыс. рублей) и по Ростовской области (12857,9 тыс. рублей). Вместе с тем в 56 регионах поступившие в органы Федерального казначейства средства были идентифицированы и перечислены в отделения ПФР по уточненным кодам бюджетной классификации.

В целях реализации Закона № 212-ФЗ постановлением Правления ПФР от 10 сентября 2009 года № 205п «О структуре территориальных органов ПФР» в части обеспечения штатными единицами внесены изменения в структуру территориальных органов ПФР, предусматривающие создание в отделениях Фонда управлений (отделов), а в подведомственных отделениях ПФР органах - отделов (групп) организации администрирования страховых взносов и взыскания задолженности.

В целях проведения подготовительной работы по администрированию страховых взносов Фондом изыскана возможность выделения территориальным органам 5000 штатных единиц, в том числе с 1 октября 2009 года - 3030 штатных единиц, с 1 января 2010 года - 1970 единиц. Решение об увеличении штатной численности работников ПФР на 5000 единиц за счет сокращения численности работников территориальных органов Федеральной налоговой службы принято в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии Российской Федерации по проведению административной реформы от 29 июля 2009 года № 91.

Территориальные органы ПФР по состоянию на 1 сентября 2009 года занимали служебные помещения общей площадью 1817,6 тыс. кв. м. Основная часть помещений числилась на балансе ПФР и закреплена за территориальными органами ПФР на праве оперативного управления. Общая площадь таких помещений - 1202,4 тыс. кв. м (66,1 % от общей площади). Доля помещений составляла: арендованных - 357,6 тыс. кв. м (19,7 %), по договорам безвозмездного пользования - 257,6 тыс. кв. м (14,2 %). В связи с увеличением штатной численности в условиях реализации Закона № 212-ФЗ возникла необходимость обеспечить в кратчайшие сроки помещениями новых сотрудников для создания им необходимых условий. Этот вопрос решается путем оптимизации использования всех имеющихся помещений, а также за счет аренды дополнительных помещений. С целью обеспечения новых сотрудников необходимыми условиями для организации работы территориальные органы ПФР подали заявки на аренду в 2009-2010 годах дополнительных помещений общей площадью 80187,3 кв. м. В 2009 году профинансирована аренда помещений общей площадью 6168,8 кв. м, кроме того, в 2010 году заключены контракты на аренду дополнительных помещений общей площадью 47298,3 кв. м

(66,7 % от заявленной потребности). В течение текущего года работа по заключению контрактов на аренду дополнительных помещений продолжается.

По состоянию на 1 января 2010 года в территориальных органах ПФР находилось в эксплуатации 134706 персональных компьютеров (рабочих станций). Средняя оснащенность специалистов территориальных органов ПФР персональными компьютерами составляла 107 % без учета рабочих станций технологического назначения.

В 6 отделениях ПФР (по Чеченской Республике, Камчатскому краю, Курской, Рязанской, Саратовской областям и г. Байконуру) обеспеченность всех специалистов персональными компьютерами составляла менее 100 %, тогда как оснащение специалистов по администрированию страховых взносов персональными компьютерами предусмотрено в полном объеме.

Из общей поставки 2009 года для оснащения специалистов по администрированию страховых взносов в количестве 5000 человек было выделено 4934 единицы рабочих станций (персональных компьютеров). Кроме того, остальная часть специалистов по администрированию страховых взносов была обеспечена рабочими станциями в количестве 67 единиц из имеющихся в наличии.

В 2009 году в соответствии с постановлениями Правления ПФР от 10 сентября 2009 года № 206п «О выделении дополнительной штатной численности специалистов территориальным органам ПФР» и от 15 декабря 2009 года № 316п «Об утверждении отдельных показателей для формирования фонда оплаты труда работников территориальных органов ПФР на 2010 год» были увеличены бюджетные ассигнования на 405875,2 тыс. рублей, в том числе по статьям расходов 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» на общую сумму 279695,9 тыс. рублей, 224 «Арендная плата за пользование имуществом» - на 3324,1 тыс. рублей, 310 «Увеличение стоимости основных средств» - на 122855,2 тыс. рублей. В территориальные органы ПФР вышеназванные денежные средства перечислены на содержание органов в соответствии с распоряжениями Правления ПФР «Об объемах финансирования расходов на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов» от 12 октября 2009 года № 253р, от 23 октября 2009 года № 269р, от 24 ноября 2009 года № 301р в полном объеме.

В течение января-февраля 2010 года финансирование расходов на содержание управлений (отделов) отделений ПФР, а в подведомственных отделениях ПФР органах - отделов (групп) организация администрирования страховых взносов и взыскания задолженности осуществлялись в пределах средств, выделенных на финансирование расходов на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов на 2010 год.

Порядок расходования средств на материально-техническое обеспечение текущей деятельности отделений (управлений) в 2009 и 2010 годах регламентирован распоряжениями Правления ПФР от 29 августа 2008 года № 176р и от 27 августа 2009 года № 206р «Об утверждении указаний по формированию проектов расходов на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов».

Формирование проектов расходов осуществляется по кодам классификации операций сектора государственного управления и в соответствии с порядком ее применения, установленным Минфином России.

В 2009 году из 19850 единиц компьютерной техники на сумму 325676,3 тыс. рублей, закупаемой по контрактам от 8 июля 2009 года № 14-229-Д с ООО «СВЕГА-Компьютер» и от 2 декабря 2009 года № 23-477-Д с ООО «Стирринг», для выполнения функций администрирования страховых взносов выделены 4934 рабочие станции.

В 2009 году обязательства ООО «СВЕГА-Компьютер» по поставке в территориальные органы ПФР 8700 персональных компьютеров на сумму 126391,4 тыс. рублей выполнены полностью.

По контракту от 2 декабря 2009 года № 23-477-Д с ООО «Стирринг» в установленный срок, предусмотренный контрактом (не позднее 15 декабря 2009 года), поставлено персональных компьютеров в количестве 5540 единиц (49,7 % от предусмотренного по контракту) на сумму 98848,9 тыс. рублей (49,6 % от стоимости контракта). С нарушением установленного срока поставки в феврале и марте 2010 года было поставлено еще 5610 единиц компьютерной техники на 100436,0 тыс. рублей.

В связи с нарушением сроков поставки компьютерной техники Фонду ООО «Стирринг» выставлена претензия от 10 марта 2010 года № БГ-23-28/2375, в которой ПФР требует уплатить неустойку в размере 788,3 тыс. рублей в 5-дневный срок со дня получения претензии. На момент проверки денежные средства в указанной сумме на счет ПФР не поступили.

Постановлением Правления ПФР от 2 февраля 2009 года № 14п утвержден План закупок технических средств и программного обеспечения на развитие автоматизированной информационной системы ПФР (далее - План закупок) в 2009 году в размере 1141403,3 тыс. рублей. Правлением Фонда (постановление от 26 мая 2009 года № 117п) в План закупок внесены изменения: разработка ПТК «Администратор» - 32000,0 тыс. рублей; разработка резервной системы ПТК «Администратор» - 32000,0 тыс. рублей.

Постановлением Правления ПФР от 13 июля 2009 года № 152п также внесены изменения в План закупок (в редакции постановления Правления ПФР от 26 мая 2009 года № 117п). Согласно данному постановлению денежные средства в объеме 32000,0 тыс. рублей на разработку резервной системы ПТК «Администратор» переданы отделению ПФР по Красноярскому краю. Заказчиком разработки технического задания ПТК «Администратор» являлась исполнительная дирекция Фонда. Заказчиком разработки технического задания резервной системы ПТК «Администратор» - отделение ПФР по Красноярскому краю.

В целом Фондом реализован план развития автоматизированной информационной системы ПФР для его перехода к работе по сбору страховых взносов, разработано необходимое программное обеспечение.

В соответствии с распоряжением Правления ПФР от 30 ноября 2009 года № 309р отделением ПФР по Красноярскому краю разработана версия 1.0 ПТК «Администратор». Отделения ПФР 3-4 декабря провели учения с применением указанной версии. В целях подготовки к промышленной эксплуатации в декабре 2009 года - начале января 2010 года отделения ПФР произвели установку доработанной по результатам учений версии ПТК «Администратор».

Во второй декаде февраля 2010 года в отделениях ПФР установлена редакция 24.123s версии 1.0 ПТК «АСВ», одновременно была выполнена замена аппаратной платформы, версии ОС и СУБД с 32-битной на 64.

Для обеспечения информационного взаимодействия с Федеральным казначейством в настоящее время в отделениях ПФР установлена версия СЭД ФК 1.42.х.5 (многопользовательская на MS SQL сервере).

Фонд заключил с ООО «Информационные Бизнес Системы» государственный контракт от 25 сентября 2009 года № 14-350-р на сумму 21000,0 тыс. рублей по разработке программно-технического комплекса по администрированию учета доходов ПФР и фондов обязательного медицинского страхования.

Контрактом предусмотрен срок его выполнения - со дня его подписания до 15 декабря 2009 года. Календарным планом, являющимся неотъемлемой частью контракта,

предусмотрено также выполнение работ 1 этапа в течение 25 календарных дней с даты его подписания (до 19 октября 2009 года). Стоимость выполняемых работ по 1 этапу предусмотрена в сумме 6300,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ 2 этапа - до 15 декабря 2009 года, стоимость выполняемых работ - 14700,0 тыс. рублей. Платежным поручением от 15 октября 2009 года № 3307 Фондом перечислен авансовый платеж ООО «Информационные Бизнес Системы» в размере 6300,0 тыс. рублей.

Управлением по размещению заказов ПФР 5 августа 2009 года в конкурсную документацию внесено изменение, в котором ответственность исполнителя за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств по государственному контракту предусмотрена по окончанию всех работ. Ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств по 1 этапу была исключена.

Работы по 1 этапу ООО «Информационные Бизнес Системы» не были выполнены. Указанное общество письмом от 8 декабря 2009 года № 1388-Д/2 направило в Фонд на согласование проект соглашения о расторжении государственного контракта от 25 сентября 2009 года № 14-350-р. Соглашение о расторжении государственного контракта от 25 сентября 2009 года № 14-350-Д на разработку ПТК «Администратор» подписано 21 декабря 2009 года заместителем председателя Правления ПФР Б. В. Гукайло. При этом в данном соглашении была исключена ответственность исполнителя за невыполненные работы (пунктом 2 соглашения предусмотрено, что стороны никаких претензий друг к другу не имеют, штрафные санкции не применяются. Датой расторжения контракта стороны договорились считать дату возврата исполнителем суммы авансового платежа). ООО «Информационные Бизнес Системы» в соответствии с вышеуказанным соглашением платежным поручением от 24 декабря 2009 года № 368 перечислило авансовый платеж в объеме 6300,0 тыс. рублей в ПФР. Таким образом, денежные средства в сумме 6300,0 тыс. рублей находились у исполнителя 69 календарных дней.

Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ) предусмотрен ряд правовых механизмов, направленных на повышение эффективности использования средств и защиту интересов государственных заказчиков от рисков, связанных с действиями недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при заключении и исполнении государственных контрактов. Среди таких механизмов можно выделить установление заказчиком требования о включении в государственный контракт условия об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств.

Таким образом, Фондом при исполнении контракта с ООО «Информационные Бизнес Системы» допущен ряд нарушений. ПФР в нарушение условия, предусмотренного контрактом, авансовый платеж в сумме 6300,0 тыс. рублей перечислен позднее установленного срока. В нарушение части 10 статьи 9 Закона № 94-ФЗ должностным лицом - заместителем председателя Правления ПФР Б. В. Гукайло была исключена ответственность исполнителя за невыполненные обязательства или ненадлежащее выполнение обязательств по контракту. Вместе с тем Фондом 1 апреля 2010 года (№ БГ-23-18/3308) была выставлена претензия к ООО «Информационные Бизнес Системы» в связи с нарушением срока исполнения обязательств по госконтракту от 25 сентября 2009 года № 350-Д на 29,4 тыс. рублей, что является подтверждением позиции Счетной палаты Российской Федерации.

В соответствии с планом мероприятий по подготовке к реализации законов № 212-ФЗ и № 213-ФЗ прошли обучение 3582 человека (без учета численности обученных по планам территориальных органов ПФР).

В учебно-методическом центре (УМЦ) ПФР прошли обучение 23 работника базовых отделений ПФР, проведены 2 общероссийских семинара с руководящими работни-

ками отделений и управлений ПФР в федеральных округах, в которых приняли участие 189 человек. С использованием дистанционных образовательных технологий и средств мультисервисной телекоммуникационной сети ПФР прошли подготовку 2930 работников территориальных органов. Проведено повышение квалификации 440 работников подразделений персонифицированного учета и администрирования страховых взносов по программе «Законодательство о страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации и фонды обязательного медицинского страхования. Развитие законодательства об обязательном пенсионном страховании» в городах: Воронеж, Ставрополь, Санкт-Петербург, Челябинск, Новосибирск, Хабаровск.

В целях отработки на практике деятельности различных подразделений ПФР, страхователей, а также территориальных органов, принимающих участие в осуществлении сбора страховых взносов, Фондом проведены 3 этапа учений.

Первый этап учения проведен 5-6 ноября 2009 года. Обучение осуществлено по вопросу организации работы территориальных органов ПФР во взаимодействии с органами Федерального казначейства (далее - ОФК), ТФОМС и страхователями для реализации положений Закона № 212-ФЗ по учету информации о платежах, поступающих от управлений Федерального казначейства. В учениях приняло участие 328 управлений ПФР, 574 страхователя.

Второй этап учения, проведенный 3-4 декабря 2009 года, включал вопросы организации работы территориальных органов ПФР во взаимодействии с ОФК, ТФОМС и страхователями по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование в части тестирования электронного документооборота между органами ПФР и ОФК.

Третий этап учения осуществлен 11-12 марта 2010 года по организации работы в части приема, ввода и камеральной проверки расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам, представляемым плательщиками страховых взносов. Задачей учений являлась проверка готовности нормативно-правового, методического, организационно-технологического, программного и технического обеспечения отделений и управлений ПФР по администрированию страховых взносов. В них приняли участие все 82 отделения ПФР и 521 управление ПФР, а также 2163 плательщика страховых взносов. В ходе учений отделениями ПФР проведено тестирование режимов программно-технического комплекса администрирования страховых взносов ПТК «Администратор» и проверена его совместимость с ПТК «Страхователи». Отделениями отработана 2431 форма отчетности в соответствии с программой учений в части их регистрации, ввода и камеральной проверки, а также проведена синхронизация данных о платежах в ПТК «Страхователи» и в ПТК «Администратор». Кроме того, протестирована возможность сверки данных о суммах страховых взносов, заявленных в представленной отчетности (РСВ-1 и РСВ-2). В ходе учений протестирован процесс проведения камеральной проверки на соответствие законодательству о страховых взносах в части оформления актов камеральной проверки с последующим вынесением решений в виде формирования документов по формам, предусмотренным приказом Минздравсоцразвития России от 7 декабря 2009 года № 957. По итогам учений отделениями внесен ряд предложений по совершенствованию программно-технического комплекса ПТК «Администратор».

В течение 2009 года в федеральных средствах массовой информации Фондом проведено 23 интервью руководителей ПФР, 9 пресс-брифингов председателя Правления ПФР А. В. Дроздова, распространено 12 пресс-релизов, вышло 35700 публикаций и сюжетов, тематика которых связана с разъяснением положений Закона № 212-ФЗ и подготовки ПФР к его реализации. Мероприятия по взаимодействию со СМИ проводились в рамках текущей работы Фонда, специальное финансирование этой работы

с заключением отдельных договоров не производилось. Материалы по вопросам подготовки к реализации Закона № 212-ФЗ освещались в ежемесячных изданиях Фонда «Я работаю в ПФР» (в 2009 году - №№ 2, 3, 4, 5, 8, 9), «Мой Пенсионный фонд» (в 2009 году - №№ 2, 3, 5, 8, 9, в 2010 году - № 1).

В целях организации информационно-разъяснительной работы на региональном уровне Фондом принято распоряжение Правления ПФР от 12 августа 2009 года № 180р «Об утверждении методических рекомендаций по организации информационно-разъяснительной работы в связи с принятием федеральных законов от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ и № 213-ФЗ». В период с 1 августа по 31 декабря 2009 года в региональных и районных СМИ 82 отделения ПФР опубликовали 24653 информационных сообщения, выпущены 2585 пресс-релизов, проведена 771 пресс-конференция, организованы 4592 выступления руководителей отделений и управлений ПФР на региональных и районных ТВ и радио, проведены около 11 тыс. образовательных семинаров для работодателей, журналистов, бухгалтеров и других категорий заинтересованных лиц, 100 «круглых столов» с участием представителей профессиональных бизнес-сообществ, индивидуальных предпринимателей, руководителей предприятий и организаций, представителей органов государственной власти. Целевые средства на информационно-разъяснительную работу в отделения ПФР не направлялись.

Фондом выпущена брошюра «Работодателям: как платить страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в 2010 году» тиражом 2 млн. экземпляров (8800,0 тыс. рублей). Выпуск брошюры позволил обеспечить лучшую информированность населения, снизить нагрузку на клиентские службы ПФР, а также использовать ее на мероприятиях, проводимых Фондом по данной тематике.

Создан 45-секундный аудиоролик «Замена ЕСН на страховые взносы», который был размещен на 5 общероссийских радиостанциях: «Эхо Москвы», «Маяк», «Радио России», «Авторадио» и «Бизнес-ФМ», осуществлены 194 выхода в эфир.

Фонд обеспечил размещение на официальном сайте ПФР материалов по вопросам реализации Закона № 212-ФЗ, с сентября 2009 года был открыт раздел «Работодателям». В разделе представлены основные направления работы с застрахованными лицами со стороны работодателей, тарифы страховых взносов в 2010 и 2011 годах, новый порядок уплаты страховых взносов в 2010 году с указанием льготных категорий работодателей и денежных выплат, не подлежащих обложению страховыми взносами, новые коды бюджетной классификации для уплаты страховых взносов в 2010 году и образцы заполнения платежных поручений, порядок представления сведений персонифицированного учета, информация о бесплатных программах для работодателей по подготовке данных персонифицированного учета для представления в органы ПФР. Вся информация, представленная в этом разделе, поддерживается в актуальном состоянии. Для удобства пользователей в данном разделе размещена памятка для руководителей и бухгалтерских работников организаций и предприятий по заполнению расчетных документов на перечисление страховых взносов в ПФР и в фонды обязательного медицинского страхования.

Кроме того, в разделе «Работодателям» был создан подраздел «Администрирование страховых взносов», в котором размещены информация по представлению работодателями отчетных документов по уплате страховых взносов, по взысканию недоимки по страховым взносам в ПФР и заполненные образцы всех документов по уплате работодателями страховых взносов.

На официальных интернет-страницах каждого регионального отделения ПФР создан раздел «Работодателям региона», в котором доступны дополнительные бесплатные программы для работодателей по формированию документов индивидуального (персонифицированного) учета страхователем, бланки заполненных платежных поручений по

уплате страховых взносов с указанием актуальных реквизитов территориальных органов ПФР. Все бланки платежных поручений представлены в электронном виде и доступны для посетителей региональных интернет-страниц отделений ПФР.

Открытие нового раздела на сайте не потребовало финансовых расходов и было выполнено силами подразделений Фонда.

Поступление страховых взносов, минимального налога, недоимки, пеней и штрафов по взносам в ПФР в январе-феврале 2010 года практически по всем показателям превышали поступления аналогичного периода 2009 года. Динамика поступления составила от 101,3 % до 211,1 %. Всего в январе-феврале 2010 года в Фонд поступили страховые взносы, минимальные налоги, недоимки, пени и штрафы в размере 213719272,9 тыс. рублей.

В связи со значительным увеличением с 1 января 2010 года размеров пенсий и пособий, выплачиваемых из средств страховых взносов, резко уменьшилось поступление из отделений в исполнительную дирекцию ПФР средств превышения доходов над расходами (страховые взносы на обязательное пенсионное страхование). Сравнительные данные о поступлении средств приведены ниже:

	2009 г.	2010 г.
Январь	9417459,3	401241,7
Февраль	11426321,6	4532358,6
Март	10772607,1	7552591,8

(тыс. руб.)

Значительное увеличение поступления средств в марте 2010 года вызвано перечислением сумм превышения доходов над расходами из отделений ПФР по Ямало-Ненецкому автономному округу (1533276,6 тыс. рублей) и по г. Москве и Московской области (1000000,0 тыс. рублей).

Поступления страховых взносов в исполнительную дирекцию Фонда из отделений ПФР в январе 2010 года по сравнению с аналогичным периодом 2009 года сократились более чем в 23 раза и составили 4,3 %. В феврале и марте 2010 года также средств поступало меньше, соответственно, на 60,2 % и 62,1 процента.

Вместе с тем в I квартале 2009 года в отделения ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии было направлено 52247033,3 тыс. рублей, в том числе 23698252,4 тыс. рублей - перечисленные из отделений ПФР страховых взносов и 28548780,9 тыс. рублей средств, переданных из федерального бюджета на покрытие дефицита бюджета ПФР.

В январе 2010 года сумма переданных в отделения средств на выплату трудовых пенсий составила 101679957,9 тыс. рублей, из которых 4430657,9 тыс. рублей (4,4 %) составили средства превышения доходов над расходами, остальные средства перечислены из федерального бюджета. В феврале были перечислены в отделения ПФР 113339558,2 тыс. рублей, из которых 108807500,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 4532058,2 тыс. рублей (4,0 %) - средства превышения доходов над расходами. В марте перечислены 42739870,7 тыс. рублей, из которых 38325800,2 тыс. рублей составили средства, переданные из федерального бюджета и 4414070,7 тыс. рублей (10,3 %) - средства превышения доходов над расходами.

Таким образом, сформированная ПФР в период с июля 2009 года по март 2010 года нормативная правовая база Фонда, заключенные соглашения, проведенные организационная работа и работа по взаимодействию с заинтересованными министерствами и ведомствами в целом позволили обеспечить ПФР исполнение положений Закона № 212-ФЗ в части организации работы по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование на федеральном, региональном и территориальном уровнях.

3. Организация работы по уплате страховых взносов организациями, использующими труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, и их перечислению в ПФР

В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2001 года № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» (далее - Закон № 155-ФЗ) в проверяемом периоде в ПФР поступали дополнительные страховые взносы от организаций-работодателей, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации. В 2009 году ПФР не являлся администратором страховых взносов. Данные функции были закреплены за Фондом Законом № 212-ФЗ с 1 января 2010 года.

По состоянию на 1 января 2009 года остаток страховых взносов по дополнительному тарифу составлял 512557,5 тыс. рублей, из них в исполнительной дирекции - 495211,5 тыс. рублей. В 2009 году в исполнительную дирекцию ПФР отделениями были перечислены 2659290,3 тыс. рублей.

Согласно Закону № 155-ФЗ и Федеральному закону от 25 ноября 2008 года № 214-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» на финансирование расходов на выплаты доплат к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации направляются фактически поступившие средства по установленному сверх ставки единого социального налога (взноса) тарифу страховых взносов. Лимиты бюджетных обязательств на финансирование расходов на выплату доплат к пенсиям членам летных экипажей в 2009 году утверждались постановлениями Правления ПФР ежеквартально, исходя из соотношения фактически поступивших средств по дополнительному тарифу за предыдущий квартал и суммы средств, необходимых для финансирования доплаты к пенсии в текущем выплатам периоде (далее - коэффициент).

Коэффициенты расчета доплат к пенсиям в 2009 году составили: в феврале-марте - 0,214619488, в апреле - 0,168725991, в мае-июле - 0,168426145, в августе-октябре - 0,244322210, начисленные доплаты к пенсиям были профинансированы в полном объеме. Средний размер доплаты к пенсии членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации на 1 января 2009 года составлял 4673,71 рубля, а численность пенсионеров - членов летных экипажей, имеющих право на ежемесячную доплату к пенсии, по состоянию на 1 января 2009 года - 43,7 тыс. человек.

Проверка в отделении ПФР по Краснодарскому краю показала, что платежная дисциплина плательщиков в проверяемом периоде улучшилась. Если в I квартале 2009 года средства на счет отделения поступали в последний день месяца, то во II-IV кварталах 2009 года и в 2010 году - от 3 до 9 раз в месяц, что при своевременном перечислении средств в исполнительную дирекцию ПФР обеспечивало более высокие размеры доплат к пенсиям членов летных экипажей. Вместе с тем из 14 предприятий-плательщиков только 2 организации регулярно выполняли свои обязанности по перечислению страховых взносов. Всего ими перечислены 22447,0 тыс. рублей (65,5 % от всех перечисленных по дополнительному тарифу страховых взносов).

Необходимо отметить, что в связи с передачей Фонду функций администрирования страховых платежей в Краснодарском крае резко снизилась задолженность по уплате страховых платежей по дополнительному тарифу. Так, если в 2009 году этот показатель вырос с 2366,7 тыс. рублей до 3664,5 тыс. рублей (на 54,8 %), то в январе 2010 года уменьшился до 151,7 тыс. рублей. Из 4 должников 3 погасили свою задолженность.

В Орловской области работодателей-организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, в проверяемом периоде не зарегистрировано.

Возражения и замечания председателя Правления Пенсионного фонда Российской Федерации А. В. Дроздова к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств на организацию работы Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных отделений по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, взысканию недоимки по страховым взносам, пеней, штрафных и финансовых санкций в 2009 году и январе-марте 2010 года» в ПФР, а также заключение на указанные замечания (пояснения) приведены в приложении 3 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Выводы

1. В результате проведенной проверки установлено, что в целом нормативная правовая база позволила Фонду обеспечить исполнение положений Закона № 212-ФЗ по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование на федеральном, региональном и территориальном уровнях.

2. До настоящего времени не приняты подготовленные ПФР и направленные 28 декабря 2009 года в Минздравсоцразвития России проекты 3 порядков, утверждение которых в соответствии с пунктом 5 статьи 29 Закона № 212-ФЗ возложено на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования. По данному вопросу Фонд утвердил постановление Правления ПФР от 22 января 2010 года № 11п.

3. С введением в действие Закона № 212-ФЗ органы ПФР были наделены функциями главного администратора платежей по страховым взносам на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование.

Во исполнение задач по администрированию страховых взносов Фондом проведена значительная работа. Правлением ПФР принято и направлено в территориальные органы для организации работы 12 постановлений и 19 распоряжений, 34 информационно-разъяснительных письма, в том числе 4 совместных с заинтересованными ведомствами, заключено 5 соглашений по взаимодействию с различными ведомствами, 5 проектов нормативных документов Фонда об утверждении методических рекомендаций и порядков находятся на доработке и согласовании. ПФР проведена работа по заключению соглашений о взаимодействии и информационному обмену с ФОМС, ФСС, ФНС России, Сбербанком России, Российским союзом промышленников и предпринимателей, Федерацией независимых профсоюзов России. На региональных уровнях подведомственными отделениями ПФР заключены типовые соглашения с ТФОМС, территориальными подразделениями Федеральной службы судебных приставов и другими заинтересованными ведомствами.

4. Утвержденные нормативные документы Фонда, отражающие порядок осуществления ПФР и его отделениями полномочий главного администратора (администраторов) доходов бюджетов ПФР, ФОМС и ТФОМС (распоряжение Правления ПФР от 14 декабря 2009 года № 331р с изменениями от 27 января 2010 года № 15р), не в полной мере соответствуют требованиям Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 995 в части содержания ссылок на нормативные правовые акты, являющиеся основанием для администрирования платежей.

5. Из 34 запланированных распоряжением ПФР № 328р мероприятий, направленных на реализацию законов № 212-ФЗ и № 213-ФЗ, по состоянию на 24 марта 2010 года Фондом не реализовано 4 мероприятия, сроки исполнения которых истекли. По сообщению ПФР во исполнение указанных мероприятий принято распоряжение Правления ПФР от 11 мая 2010 года № 127р об утверждении временных методических рекомендаций по организации проведения выездных проверок, а также подготовлен и 26 апреля

2010 года направлен в Минздравсоцразвития России на согласование проект форм документов индивидуального (персонифицированного) учета.

6. На проведение подготовительной работы по администрированию страховых взносов территориальным органам ПФР в 2009 году Фондом было выделено 405875,2 тыс. рублей. В 2010 году финансирование текущих расходов на содержание структурных подразделений по администрированию страховых взносов и взысканию задолженности отделений (управлений) ПФР осуществлялось в пределах общей сметы на содержание Фонда и его территориальных органов.

7. В рамках реализации Закона № 212-ФЗ Фонду дополнительно выделены 5000 штатных единиц, в том числе с 1 октября 2009 года 3030 штатных единиц, с 1 января 2010 года - 1970 единиц. С целью обеспечения новых сотрудников необходимыми условиями для организации работы территориальные органы ПФР подали заявки на аренду в 2009-2010 годах дополнительных помещений общей площадью 80187,3 кв. м. В 2009 году профинансирована аренда помещений общей площадью 6168,8 кв. м, кроме того, в 2010 году заключены контракты на аренду дополнительных помещений общей площадью 47298,3 кв. м (66,7 % от заявленной потребности). В текущем году работа по обеспечению рабочими площадями продолжается.

8. В Фонде отмечается факт срыва срока поставки персональных компьютеров в количестве 5610 единиц на сумму 100436,0 тыс. рублей (из общего количества 11150 единиц компьютерной техники на сумму 199284,9 тыс. рублей по контракту от 2 декабря 2009 года № 23-477-Д с ООО «Стирринг»). В связи с нарушением сроков поставки была выставлена претензия от 10 марта 2010 года № БГ-23-28/2375 в адрес поставщика с требованием уплатить неустойку в размере 788,3 тыс. рублей, которая поступила на счет Фонда 12 апреля 2010 года (платежное поручение № 163).

9. В нарушение принятого порядка территориальными органами Федерального казначейства были перечислены в отделения ПФР 111080,7 тыс. рублей по кодам бюджетной классификации, не предусмотренным приказом Минфина России № 150н. По сообщению ПФР от 12 мая 2010 года, остаток неуточненных платежей, отнесенных органами Федерального казначейства к невыясненным поступлениям, по 9 отделениям ПФР составил 9,1 млн. рублей, из них по Чеченской Республике - 8,2 млн. рублей.

10. В целом Фондом реализован план развития автоматизированной информационной системы ПФР для перехода к работе по сбору страховых взносов. Разработана резервная система ПТК «Администратор». Вместе с тем по состоянию на 24 марта 2010 года в указанном комплексе отсутствовали режимы взыскания недоимки по страховым взносам и отражение результатов камеральных и выездных проверок плательщиков. По сообщению ПФР, новая версия ПТК «Администратор» 5 мая 2010 года направлена в отделения для работы по взысканию недоимки, образовавшейся за I квартал 2010 года, и в настоящее время используется отделениями в промышленном режиме.

11. При исполнении государственного контракта с ООО «Информационные Бизнес Системы» Фондом допущен ряд нарушений. ПФР в нарушение предусмотренного контрактом условия авансовый платеж в сумме 6300,0 тыс. рублей был перечислен позднее установленного срока. В нарушение части 10 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ должностным лицом - заместителем председателя Правления ПФР Б. В. Гукаило исключена ответственность исполнителя за невыполненные или за ненадлежащее выполнение обязательств по контракту.

12. Фондом обеспечены работа по подготовке кадров и информационно-разъяснительная деятельность в части реализации Закона № 212-ФЗ. Вместе с тем целевые средства на информационно-разъяснительную работу в отделения ПФР не направлялись.

13. Бюджетная отчетность Фонда не предполагает ежемесячное отражение информации о наличии в региональных отделениях ПФР остатков средств обязательного пен-

сионного страхования в разрезе кодов бюджетной классификации. Отсутствие такой информации не обеспечивает прозрачности бюджетных средств и создает ситуацию, при которой увеличиваются риски перечисления бюджетных средств из ПФР в региональные отделения Фонда без необходимой потребности. В свою очередь, такое положение может способствовать увеличению нагрузки на федеральный бюджет при исполнении государством субсидиарной ответственности по обязательствам ПФР.

14. Центральным банком Российской Федерации не утвержден порядок сообщения банком об открытии или о закрытии счета, об изменении реквизитов счета в электронной форме для передачи информации органам контроля за уплатой страховых взносов, подготовка которого предусмотрена пунктом 1 статьи 24 Закона № 212-ФЗ.

Предложения

1. Направить представление председателю Правления ПФР А. В. Дроздову, в котором предлагается:

- совместно с Федеральным казначейством обеспечить уточнение платежей, поступивших по кодам бюджетной классификации, предусмотренных приказом Минфина России от 30 декабря 2009 года №150н;

- структурным подразделениям исполнительной дирекции ПФР обеспечить исполнение плана мероприятий, предусмотренного распоряжением Правления ПФР от 14 декабря 2009 года № 328р, в полном объеме;

- привести нормативные документы Фонда, отражающие порядок осуществления ПФР и его отделениями полномочий главного администратора (администраторов) доходов бюджетов ПФР, ФОМС и ТФОМС (распоряжение Правления ПФР от 14 декабря 2009 года № 331р с изменениями от 27 января 2010 года № 15р), в соответствии с требованиями Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 995, в части содержания ссылок на нормативные правовые акты, являющиеся основанием для администрирования платежей;

- в целях обеспечения прозрачности формирования доходов и расходов бюджета ПФР рассмотреть вопрос о возможности формирования полной и достоверной информации о своей деятельности путем ведения ежемесячной отчетности о наличии в региональных отделениях Фонда остатков средств обязательного пенсионного страхования в разрезе кодов бюджетной классификации;

- продолжить работу по ликвидации дефицита площадей за счет нового строительства, приобретения зданий и аренды с целью обеспечения новых сотрудников территориальных органов ПФР необходимыми условиями для работы;

- при исполнении государственных контрактов не допускать нарушений части 10 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

2. Направить информационные письма Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации Т. А. Голиковой, Председателю Центрального банка Российской Федерации С. М. Игнатьеву.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КАТРЕНКО