

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 22 (439) «О результатах проверки эффективности и целесообразности расходов государственных средств Курской области, в т. ч. использования средств федерального бюджета, перечисленных бюджету области в 2004 году, и исполнения федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки...*

*Направить представления Счетной палаты губернатору Курской области и руководителю Региональной энергетической комиссии Курской области...*

*Направить информационное письмо... в Министерство финансов Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки эффективности и целесообразности расходов государственных средств Курской области, в т. ч. использования средств федерального бюджета, перечисленных бюджету области в 2004 году, и исполнения федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях**

**Основание для проведения проверки:** пункты 4.11.2.5, 3.1.16 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

#### **Цель проверки**

Проверка эффективности и целесообразности расходов областного бюджета Курской области за 2004 год, использование средств финансовой помощи, выделенных из федерального бюджета бюджету области и исполнение федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях.

#### **Объекты проверки**

Администрация Курской области, Комитет финансов Курской области, Комитет образования Курской области, Комитет социального обеспечения Курской области, администрация муниципального образования «г. Льгов» Курской области, УФК по Курской области, Региональная энергетическая комиссия области, Комитет жилищно-коммунального хозяйства области и Комитет жилищно-коммунального хозяйства г. Курска.

#### **Предмет проверки:**

Деятельность администрации Курской области по использованию указанных средств.

**Сроки проведения проверки:** с 4 по 27 апреля 2005 года.

#### **Проверкой установлено**

##### **1. Организация бюджетно-финансовой деятельности в области**

Закон Курской области «О бюджетном процессе в Курской области», а также региональные законы в части бюджетных отношений соответствуют законодательству Российской Федерации.

Согласно статье 1 закона Курской области от 29 декабря 2003 года № 61-ЗКО «Об областном бюджете на 2004 год» (далее - закон области о бюджете) областной бюджет

утвержден по расходам (без внутренних оборотов) в сумме 9126326,0 тыс. рублей и по доходам - 8638527,0 тыс. рублей.

Установлен предельный размер дефицита областного бюджета в сумме 487799,0 тыс. рублей, или 7,6% к объему доходов бюджета области без учета финансовой помощи из федерального бюджета, что соответствует статье 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15 процентов).

В процессе исполнения бюджета в закон области о бюджете трижды вносились изменения и дополнения. Уточненный областной бюджет утвержден по расходам в сумме 10201083,0 тыс. рублей и по доходам - 9706197,0 тыс. рублей. При этом предельный размер дефицита бюджета уточнен и составил 494886,0 тыс. рублей, или 6,6% к объему доходов бюджета области без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

В областной бюджет включены средства территориального дорожного фонда области в сумме 1065718,0 тыс. рублей, областного целевого экологического фонда в сумме 37342,0 тыс. рублей, областного целевого бюджетного фонда Государственной инспекции безопасности дорожного движения (Госавтоинспекции) милиции общественной безопасности УВД области в сумме 64328,0 тыс. рублей.

Утверждена дотация бюджетам муниципальных образований области в сумме 882841,0 тыс. рублей, которая направлена на финансирование текущих расходов, предусмотренных в местных бюджетах 512 муниципальных образований области. Кроме этого, утверждена финансовая помощь бюджетам муниципальных образований в виде субвенции в сумме 634028,0 тыс. рублей и субсидии - 804801,0 тыс. рублей.

Установлен верхний предел государственного долга на 1 января 2005 года в сумме 1770000 тыс. рублей, в т. ч. по государственным гарантиям - 335000,0 тыс. рублей. Расходы на обслуживание государственного долга предусмотрены в сумме 367349,0 тыс. рублей. Установленные параметры верхнего предела государственного долга области, включая долговые обязательства в форме государственных гарантий, а также объем расходов, предусмотренный на обслуживание государственного долга, не превышают норм, установленных статьями 107 и 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Фактически государственный долг области на 1 января 2005 года составил 872999,8 тыс. рублей, в т. ч. по государственным гарантиям - 95553,2 тыс. рублей.

Порядок исполнения сводной бюджетной росписи и внесения изменений в нее утвержден приказом Комитета финансов области от 15 марта 2004 года № 39. Показатели росписи по доходам и расходам соответствуют утвержденным законом показателям по доходам и расходам бюджета.

В соответствии со статьей 10 закона области о бюджете администрации области предоставлено право в ходе исполнения областного бюджета вносить по представлению главных распорядителей средств областного бюджета изменения и дополнения в ведомственную, функциональную и экономическую структуры расходов областного бюджета с уведомлением Курской областной Думы в течение 10 дней со дня принятия решения о внесении изменений и дополнений. Комитетом финансов внесены изменения в уточненный план исполнения областного бюджета уведомлениями на общую сумму 452355,4 тыс. рублей. Данный порядок не предусмотрен Бюджетным кодексом Российской Федерации.

### **Исполнение областного бюджета**

Законом области о бюджете областной бюджет по доходам утвержден в сумме 9706197,0 тыс. рублей. В связи с поступлением в бюджет дополнительной финансовой помощи из Минфина России в сумме 259037,0 тыс. рублей, поступлений сверхплановых доходов территориального дорожного фонда в сумме 34942,0 тыс. рублей, дополнительных доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в

сумме 142477,0 тыс. рублей и прочих безвозмездных перечислений в сумме 223357,0 тыс. рублей, доходная часть областного бюджета возросла на 659813,0 тыс. рублей и составила 10366010,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 44 и пункта 3 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнительные поступления финансовой помощи не отражены в уточненном бюджете, утвержденном в законодательном порядке. Отчетные данные составлены на основании уточненного плана областного бюджета по доходам с учетом уточненных бюджетных ассигнований финансовой помощи по уведомлениям Минфина России в ноябре-декабре 2004 года на сумму 659813,0 тыс. рублей.

Уточненный план доходов превышает уточненный бюджет, утвержденный законом области о бюджете от 29 декабря 2004 года, на сумму уведомлений Минфина России (659813,0 тыс. рублей). При уточненном плане по доходам 10366010,0 тыс. рублей исполнение составило 10205502,0 тыс. рублей, или 98,5%. План по доходам не выполнен на 160508,0 тыс. рублей.

Законом области о бюджете первоначально расходы бюджета утверждены в сумме 9126326,0 тыс. рублей. В сравнении с первоначально утвержденным областным бюджетом в ходе исполнения расходы бюджета (без внутренних оборотов) уменьшены на 1038641,0 тыс. рублей и составили по уточненному плану 8087685,0 тыс. рублей. Фактически расходы областного бюджета за этот период исполнены в сумме 7554870,0 тыс. рублей, или на 93,4%, со снижением против уточненного плана на 532815,0 тыс. рублей.

Уточненный областной бюджет утвержден в сумме 10201083,0 тыс. рублей. За счет расходов дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета с учетом целевых остатков денежных средств на 1 января 2004 года в сумме 280241,0 тыс. рублей, дополнительных доходов территориального дорожного фонда - 34942,0 тыс. рублей, дополнительных доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 142477,0 тыс. рублей, дополнительно поступивших безвозмездных перечислений - 223357,0 тыс. рублей, уменьшения средств по обслуживанию государственного долга (минус 228662,0 тыс. рублей), расходы областного бюджета возросли на 452355,0 тыс. рублей и составили 10653438,0 тыс. рублей.

Изменения произведены уведомлениями Комитета финансов области после утверждения в законодательном порядке уточненного бюджета и отражены в уточненном плане расходов областного бюджета. Указанный порядок внесения изменений в областной бюджет и плановая отчетность не предусмотрены Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Разница в сумме 207458,0 тыс. рублей отражена в источниках внутреннего и внешнего финансирования дефицита бюджета в части изменения целевых остатков средств бюджетов на 1 января 2004 года в сумме 21204,0 тыс. рублей и средств, направленных на погашение государственного долга области за счет экономии расходов по разделу 1901 «Обслуживание государственного долга», в сумме минус 228662,0 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета профинансированы в среднем на 93,4%. Наибольший процент финансирования приходится на прочие расходы - 171,7%, в то время как сельское хозяйство и рыболовство профинансировано только на 62,7%, обслуживание государственного и муниципального долга - на 51,5%. Это вызвано различным соотношением между расходами на оплату труда и материальными затратами в отраслях, поскольку выплата заработной платы являлась приоритетным направлением при финансировании отраслей.

Наибольший удельный вес составили расходы областного бюджета на образование - 20,5%, здравоохранение и физическую культуру - 14,1%, социальную политику - 13,3% и промышленность, энергетику и строительство - 11,3 процента.

В разрезе экономической классификации основные расходы произведены на оплату труда с начислениями на фонд оплаты труда - 33,8%, на субсидии, субвенции и трансферты населению - 33,9%. Удельный вес капитальных расходов в областном бюджете составил 14,7 процента.

Выборочной проверкой в Комитете образования области расходов на высшие учебные заведения установлено, что на 2004 год утверждены бюджетные ассигнования в размере 1300,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 1207,7 тыс. рублей, из них Курскому институту государственной и муниципальной службы - 499,4 тыс. рублей и Московскому государственному социальному университету - 708,3 тыс. рублей. Курский институт государственной и муниципальной службы является государственным образовательным учреждением, однако из областного бюджета финансируется только приобретение оборудования на сумму 500,0 тыс. рублей. Московский государственный социальный университет профинансирован на целевую подготовку специалистов с высшим образованием согласно договору от 20 сентября 2004 года № 3311, что не соответствует постановлению губернатора области от 31 августа 2001 года № 734 о целевом направлении абитуриентов из малообеспеченных семей Комитетом социального обеспечения области, который не выдавал целевых направлений указанной категории детей для данного института.

В составе прочих расходов областного бюджета 2004 года утвержден резервный фонд области в сумме 56615,0 тыс. рублей. Губернатором и правительством области приняты нормативные акты о расходовании резервного фонда на сумму 54846,4 тыс. рублей, или 97% от предусмотренных средств резервного фонда в бюджете. Фактически профинансировано 54402,9 тыс. рублей.

Средства резервного фонда расходовались на финансирование аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций - 3201,5 тыс. рублей; на проведение торжественных, юбилейных мероприятий - 3595,9 тыс. рублей; на участие области в мероприятиях, проводимых в других регионах Российской Федерации, - 20,7 тыс. рублей; на выплаты разовых премий, материальной помощи гражданам за заслуги перед областью - 419,4 тыс. рублей; на оказание помощи малоимущим гражданам, приема зарубежных делегаций, проведения семинаров, встреч, совещаний, выставок, конкурсов, конференций, симпозиумов - 7029,9 тыс. рублей; на мероприятия, связанные с выездом представителей области в страны ближнего и дальнего зарубежья, - 449,6 тыс. рублей; на приобретение оргтехники, автомобилей, оборудования, предметов длительного пользования для получателей средств областного бюджета - 5352,5 тыс. рублей; на приобретение авиатоплива для казенного предприятия «Курскаэропорт», приобретение ГСМ для «Александровского конного завода» - 3000,0 тыс. рублей; на подготовку к отопительному сезону - 600,0 тыс. рублей; на проведение противопожарных мероприятий - 971,0 тыс. рублей; на выборы в муниципальных образованиях области - 2873,2 тыс. рублей; на реконструкцию зданий, проектно-изыскательские работы, погашение кредиторской задолженности, приобретение имущества для ТВЦ, приобретение подарков - 9600,2 тыс. рублей; на проведение мероприятий, посвященных празднованию 250-летия со дня рождения преподобного Серафима Саровского и 70-летия образования Курской области, - 17207,0 тыс. рублей, посвященных 59-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне - 82,0 тыс. рублей.

Из областного бюджета бюджетам муниципальных образований выделено бюджетных ссуд на сумму 227066,0 тыс. рублей, погашено - 178716,0 тыс. рублей, или 78,7%. Остаток непогашенных ссуд на 1 января 2005 года составил 530625,0 тыс. рублей с учетом задолженности прошлых лет. Образование задолженности связано с низкой доход-

ной базой указанных муниципальных образований и большими расходами на закупку топлива и расходов на ЖКХ. Бюджетам муниципальных образований выделялись бюджетные ссуды в основном на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, которая на 1 января 2005 года составила 4226,0 тыс. рублей.

Комитетом финансов области недостаточно принимаются меры по возврату ссуд. Статьей 18 закона об областном бюджете разрешено органам местного самоуправления области осуществлять дополнительное финансирование объектов, включенных в лимиты капитальных вложений, за счет собственных ресурсов в объемах, согласованных с администрацией области, и считать эти средства областной долей финансирования, засчитывая их в счет погашения ссуд и кредитов, полученных органами местного самоуправления области из областного бюджета, однако в 2004 году указанная статья не применялась.

В 2004 году предоставлены бюджетные кредиты Комитету агропромышленного комплекса области в сумме 67304,1 тыс. рублей. Задолженность Комитета агропромышленного комплекса области по бюджетному кредиту, выданному из областного бюджета на формирование страхового фонда зерна, составила на 1 января 2004 года 59696,9 тыс. рублей и на 1 января 2005 года увеличилась до 82395,6 тыс. рублей.

#### **Использование средств, выделенных из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации**

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (далее - дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности) Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» утверждена бюджету Курской области в сумме 1283900 тыс. рублей. Указанные средства поступили в областной бюджет в полном объеме. В сводной бюджетной росписи областного бюджета дотация отражена с распределением ежеквартально по 25% от общей суммы. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности своевременно была распределена и перечислена в общей сумме 1283900 тыс. рублей на следующие мероприятия:

- финансовая помощь местным бюджетам в общей сумме 534604,5 тыс. рублей, или 41,6%, из них: субсидии на частичную оплату областному фонду обязательного медицинского страхования тарифа на неработающее население - 24823,3 тыс. рублей; субсидии на содержание Советов ветеранов и возмещение разницы в стоимости продуктов, реализуемых через магазин «Ветеран», - 1430 тыс. рублей; субсидии на осуществление государственных полномочий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий - 1556 тыс. рублей; субсидии на частичное возмещение предприятиям ЖКХ разницы в тарифах между себестоимостью и предельным уровнем оплаты услуг ЖКХ по федеральным стандартам расходов на выплаты адресных жилищных субсидий малоимущему населению - 27527 тыс. рублей; субвенция на финансирование общеобразовательных учреждений - 207862,7 тыс. рублей;

- дотации муниципальным образованиям - 271405,5 тыс. рублей. Из общей суммы дотации муниципальным образованиям 98177,4 тыс. рублей, или 36,2%, предоставлены с указанием целевого назначения дотации - на заработную плату с начислениями работникам бюджетной сферы;

- на финансирование смет учреждений и организаций областного подчинения направлены средства в сумме 570517,1 тыс. рублей, или 44,4% от общей суммы поступившей дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности;

- на погашение бюджетных ссуд федеральному бюджету, привлеченных бюджетом области в 2003 году и в 2004 году на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета области, направлены 154150,0 тыс. рублей, или 12% от общей суммы поступившей дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Оставшаяся часть средств в общей сумме 24628,4 тыс. рублей направлена как субсидия на покрытие убытков организаций, возникающих при продаже товаров и услуг, на выплату пенсий и пособий, на выплату стипендий, на прочие трансферты населению и на компенсацию на лечение.

За счет дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности профинансировано 17% расходов областного бюджета.

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (далее - дотация на обеспечение сбалансированности бюджета) бюджету области в 2004 году предоставлена в общей сумме 369448 тыс. рублей, из них: 214428 тыс. рублей по приложению № 36 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2004 год», в т. ч. - 52719 тыс. рублей, которые в соответствии со статьей 52 вышеуказанного Закона должны предоставляться при отсутствии задолженности областного бюджета по оплате льгот, предоставленных в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», включая оплату льгот по предоставлению жилищно-коммунальных услуг; 88747 тыс. рублей - из средств, распределяемых в соответствии с порядком, устанавливаемым Правительством Российской Федерации, по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 1067-р - 23769,6 тыс. рублей и от 1 декабря 2004 года № 1531-р - 64977,4 тыс. рублей; 66273 тыс. рублей - за счет экономии средств, образовавшихся в ходе исполнения федерального бюджета в 2004 году по отдельным статьям расходов, по распоряжению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 1562-р.

Кредиторская задолженность консолидированного бюджета области по предоставлению льгот в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» составила на 1 января 2004 года 25941 тыс. рублей и на 1 января 2005 года - 1502 тыс. рублей.

Использование дотации на обеспечение сбалансированности бюджета области осуществлялось на основании закона области об областном бюджете и разрешительной надписи первого заместителя губернатора - председателя правительства Курской области А.С. Зубарева от 10 декабря 2004 года в сумме 128507 тыс. рублей на финансирование расходов, предусмотренных расходной частью областного бюджета (выплату заработной платы с начислениями).

Дотация в сумме 369448 тыс. рублей использована на следующие цели: бюджетам муниципальных образований - 41255,6 тыс. рублей; на финансирование смет учреждений и организаций областного подчинения на заработную плату с начислениями работникам бюджетной сферы - 198613,5 тыс. рублей, на погашение бюджетных ссуд федеральному бюджету, привлеченных в 2003 и 2004 годах на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета области, - 85400 тыс. рублей, областному комитету социального обеспечения - 27019 тыс. рублей; областному фармацевтическому управлению - 2000 тыс. рублей.

В 2005 году приложением № 16 к Федеральному закону от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» области выделена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 58560,6 тыс. рублей.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 80-р и от 6 апреля 2005 года № 360-р указанная дотация в размере 33299,4 тыс. рублей и 33299,4 тыс. рублей, соответственно, предоставлена области с целевым назначением на осуществление расходов бюджета области по обеспечению равной доступности транспортных услуг на территории субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, в отношении которых оказание мер социальной поддержки относится к ведению Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Дотация на обеспечение сбалансированности бюджета в сумме 33299,4 тыс. рублей поступила в УФК по области для Комитета финансов Курской области как финансирование I квартала 2005 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 80-р. В доходной части областного бюджета, утвержденного законом области «Об областном бюджете на 2005 год», дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области предусмотрена в сумме 91860 тыс. рублей.

Распоряжением правительства Курской области от 15 февраля 2005 года № 54-р «О направлении средств дотации, поступившей из федерального бюджета, на осуществление расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по обеспечению равной доступности транспортных услуг на территории субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан» указанные средства в сумме 33299,4 тыс. рублей распределены Комитету транспорта и связи области и перечислены как финансирование по вышеуказанному распоряжению. Областным Комитетом транспорта и связи средства федерального бюджета в сумме 33299,4 тыс. рублей перечислены транспортным предприятиям в период с 14 марта по 5 апреля 2005 года.

Средства дотации на сбалансированность бюджета в сумме 33299,4 тыс. рублей, поступившие 14 апреля 2005 года как финансирование II квартала 2005 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2005 года № 360-р на расходы бюджетов субъектов Российской Федерации по обеспечению доступности транспортных услуг на территории субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, на момент проверки не разассигнованы и остаются на счете Комитета финансов области в УФК по Курской области.

#### **Использование средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий и субвенций из Фонда компенсаций бюджету области**

В 2004 году из Фонда компенсаций поступило в бюджет области 387352,9 тыс. рублей, из которых 10124,1 тыс. рублей, или 2,6%, на конец года остались неиспользованными.

#### **Использование субсидий на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» за исключением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг**

Общая численность инвалидов, проживающих в области и имеющих право на льготы, по данному закону составила 105122 человека. Субсидии профинансированы в сумме 92781,0 тыс. рублей. Фактически использовано 92737,0 тыс. рублей, из них обеспечение инвалидов транспортными средствами - 7644,0 тыс. рублей, обслуживание транспортных средств - 166,0 тыс. рублей, санаторно-курортное лечение - 8456,0 тыс. рублей, оплата проезда - 31627,0 тыс. рублей, оплата услуг связи - 436,0 тыс. рублей, обеспечение лекарствами - 39231,0 тыс. рублей, зубопротезирование - 5149,0 тыс. рублей, оплата радио - 28,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность составила на 1 января 2004 года 5194,0 тыс. рублей и на 1 января 2005 года - 1502,0 тыс. рублей. Остаток на 1 января 2005 года составил 44,0 тыс. рублей.

### **Использование субвенции на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Потребность в средствах на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, на 2004 год определена из расчета прогнозной численности детей в количестве 201500 человек. На начало 2004 года указанное пособие было выплачено на 161048 детей, или 79,9% от плана, и на конец года - на 153318 детей. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2004 года составил 4497,7 тыс. рублей.

В 2004 году на обеспечение выплаты ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, из Фонда компенсаций поступило в бюджет области 155221,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2005 года составил 9362,9 тыс. рублей.

### **Использование субсидии на реализацию Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральных законов «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» и «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»**

На 1 января 2004 года в области зарегистрировано 3353 человека, на которых распространяются льготы указанных законов. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» за счет средств Фонда компенсаций бюджету области выделены субсидии на сумму 13605,0 тыс. рублей, из которых средства распределены на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг - 8988,0 тыс. рублей, услуг связи - 735,0 тыс. рублей, проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения - 3882,0 тыс. рублей.

### **Использование субвенции на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг»**

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» на реализацию указанных законов предусматривалось выделение бюджету области из Фонда компенсаций субвенций на сумму 103526,0 тыс. рублей, которые поступили в полном объеме.

Организациям, предоставляющим льготы по жилищно-коммунальным услугам, перечислено 89646,0 тыс. рублей и по оплате твердого топлива - 13880,0 тыс. рублей. На 1 января 2005 года остаток составил 629,3 тыс. рублей.

Граждан, имеющих право на предоставление указанных льгот, на 1 января 2005 года насчитывалось 105122 человека, из них инвалидов Великой Отечественной войны - 9639 человек.

### **Использование субвенции на реализацию Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий»**

На территории области в 2004 году зарегистрировано 3018 человек, являющихся жертвами политических репрессий, из них: реабилитированные граждане - 2321 человек, признанные пострадавшими от политических репрессий - 697 человек. Численность граждан, которым предоставлены льготы, составила 2991 человек (с членами семьи). Все расходы



в 2004 году, связанные с реализацией указанного Закона, производились за счет средств областного и местных бюджетов области и составили 2694,0 тыс. рублей.

Из Фонда компенсаций расходы возмещены на сумму 2396,0 тыс. рублей, или 88,9%, из которых 109,0 тыс. рублей направлено в счет погашения задолженности предыдущих лет. В 2004 году возмещены расходы по оплате льгот репрессированным гражданам на сумму 2287,0 тыс. рублей.

**Использование субвенции на реализацию Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»**

Расходы Комитета социального обеспечения на реализацию указанных Законов составили 125,1 тыс. рублей, в т. ч. на бесплатные путевки в санатории и дома отдыха 1 раз в год, включая членов семьи за 25% стоимости, - 60,5 тыс. рублей, оплату бензина - 61,7 тыс. рублей, пересылку и доставку денежных компенсаций - 2,9 тыс. рублей. Возмещены из федерального бюджета бюджету области по фактически произведенным расходам 96,8 тыс. рублей. Не компенсированы расходы области в сумме 28,3 тыс. рублей.

**Использование субсидии на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим в сельской местности**

На 21758 специалистов, проживающих и работающих в сельской местности, предоставлены льготы по оплате жилья и коммунальных услуг и произведены расходы за счет средств муниципальных образований и областного бюджета на общую сумму 63616,0 тыс. рублей. Из Фонда компенсаций выделены средства на возмещение указанных расходов в 2004 году на сумму 16749,4 тыс. рублей. Указанные средства не компенсировали расходы областного бюджета в 2004 году в размере 46866,0 тыс. рублей.

**Использование субвенции на реализацию Закона Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов»**

На 1 января 2004 года в области пользовались льготами по указанному Закону 4754 человека. На 1 января 2005 года имели право на льготы 6129 граждан, награжденных знаком «Почетный донор». В 2004 году произведено расходов из бюджета области на предоставление льгот в размере 3994,5 тыс. рублей, в т. ч. по оплате проезда - 2197,0 тыс. рублей, по оплате жилищно-коммунальных услуг - 1797,5 тыс. рублей. Возмещены из федерального бюджета 2977,7 тыс. рублей. Не компенсированы расходы области в сумме 1016,8 тыс. рублей.

**Использование средств федерального бюджета, передаваемых по взаимным расчетам бюджету Курской области, в т. ч. компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня**

В 2004 году из федерального бюджета по взаимным расчетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, в областной бюджет поступили средства в общей сумме 78569,3 тыс. рублей, которые использованы в соответствии с целевым назначением.

Встречной проверкой Курского дома-интерната инвалидов войны и труда установлено, что поступившие из резервного фонда Президента Российской Федерации 2000 тыс. рублей для дома-интерната ветеранов войны и труда были использованы на приобретение кухонного оборудования - 1540 тыс. рублей, медицинского оборудования - 296 тыс. рублей и реабилитационного оборудования - 164 тыс. рублей, которое получено и принято на

баланс. Однако указанное оборудование законсервировано, его установка не произведена ввиду недостаточной энергообеспеченности для его работы в интернате.

**Использование дотаций из Фонда финансирования социальных расходов  
федерального бюджета на частичное возмещение расходов бюджета  
Курской области, связанных с предоставлением населению субсидий  
на оплату жилья и коммунальных услуг в 2004 году**

Постановлением Правительства Российской Федерации установлен порядок и уровень дотации на частичное возмещение расходов консолидированного бюджета Курской области, связанных с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг на 2004 год в размере 64 процентов.

По данным Территориального органа по Курской области Федеральной службы государственной статистики, сумма начисленных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг составила 237979,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование произведено в сумме 276472,1 тыс. рублей. Задолженность области по выплате населению субсидий для оплаты жилья и коммунальных услуг на 1 января 2005 года с учетом переходящей задолженности составила 11916 тыс. рублей. Из Фонда финансирования социальных расходов в 2004 году поступило области 162926,0 тыс. рублей, или 58,9% от суммы возмещенных субсидий населению. Субсидии гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг предоставлялись органами местного самоуправления области в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг, с учетом прожиточного минимума, совокупного дохода семьи и действующих льгот.

Анализ представленных отчетов показывает, что в области растет число семей, получающих субсидию. За 2003 год правом получения субсидий по области воспользовалась 39531 семья, за 2004 год - 52441 семья (рост на 11,3 процента).

**Использование средств федерального бюджета, выделенных Курской области  
в 2004 году на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы  
«Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов  
Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)»**

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» было предусмотрено выделение области средств из Фонда регионального развития Российской Федерации (далее - Фонд) в сумме 47700,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий указанной программы. Бюджетные ассигнования и лимит бюджетных обязательств федерального бюджета доведен до правительства области 3 февраля 2004 года. Средства поступили безденежными реестрами с мая по декабрь 2004 года и были распределены пообъектно в утвержденных объемах.

Приложением № 1 к договору от 20 мая 2004 года № СРР-13 между Минэкономразвития России (государственным заказчиком) и администрацией области (получателем бюджетных средств) были определены условия и объемы финансирования из федерального и областного бюджетов, а также перечень объектов, финансируемых в рамках Программы, в частности:

- газопровод-отвод к пос. Золотухино - 45400,0 тыс. рублей (27300,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 18100,0 тыс. рублей - средства областного бюджета);
- межпоселковый газопровод высокого давления 1 категории в Черемисиновском районе - 17883,0 тыс. рублей (10000,0 тыс. рублей и 7883,0 тыс. рублей, соответственно);
- газопровод высокого давления 1 категории к пос. Возы Поныровского района в сумме 16800,0 тыс. рублей (10400,0 тыс. рублей и 6400,0 тыс. рублей, соответственно).

По всем 3 программным объектам из областного бюджета не были выделены предусмотренные договором объемы софинансирования мероприятий Программы, что в соответствии со статьей 31 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, является основанием для внесения в Правительство Российской Федерации предложения о сокращении доли финансирования указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год, о корректировке их целей и срока реализации или о целесообразности дальнейшей реализации Программы в области.

### **Строительство газопровода-отвода к пос. Золотухино (вторая очередь)**

В нарушение статьи 48 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год», запрещающей направление средств Фонда на финансирование строек и объектов, находящихся в собственности акционерных обществ, после включения второй очереди газопровода-отвода к пос. Золотухино в перечень программных мероприятий и открытия его финансирования из федерального бюджета, областью было принято решение об изменении проекта и использовании при строительстве линейных сооружений, зарегистрированных на праве собственности ОАО «Газпром». Информация о процедуре принятия решения, ее авторах, распорядительных документах, изменении в связи с этим сметной документации отсутствует.

До Минэкономразвития России, в обязанность которого как государственного заказчика входит осуществление контроля за ходом выполнения программных мероприятий, информация о принятом решении и внесенных в связи с этим изменениях в проект, сметная стоимость администрацией области не была доведена ни по факту произведенных изменений, ни по окончании строительства. Стоимость строительства была определена по факту выполнения работ.

При строительстве объекта сумма перефинансирования генподрядчика (ОАО «Курскгазстрой») составила 3880,4 тыс. рублей, которая была возвращена получателем на доходный счет областного бюджета, как излишне поступившие средства на строительство газопровода-отвода в пос. Золотухино.

Комитетом финансов области на основании постановления правительства области от 31 декабря 2004 года № 144 средства в сумме 4195,4 тыс. рублей (3880,4 + 315,0 тыс. рублей - остаток неиспользованных генподрядчиком средств), были направлены по договору от 29 декабря 2004 года ООО «Кумир» на газификацию сел Борки, Спальное Суджанского района Курской области. На указанный объект в 2004 году была подана заявка на финансирование из федерального бюджета в рамках Программы на 2005 год с необходимым объемом инвестиций из федерального бюджета в сумме 11050,0 тыс. рублей и областного - 7360,0 тыс. рублей.

В 2005 году поданная ранее в Минэкономразвития России заявка (объемы финансирования строительства в 2004 году в сумме 4195,4 тыс. рублей) администрацией области не корректировалась.

На 25 апреля 2005 года подтверждение включения объекта в перечень программных мероприятий 2005 года отсутствует.

Финансирование строительства газопровода-отвода в пос. Золотухино составило 32410,0 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 27300,0 тыс. рублей, или 85,0%, областного бюджета - 5110,0 тыс. рублей, или 15,0%, и вложений ОАО «Газпром» в виде незавершенного строительства - около 7400,0 тыс. рублей (экспертно). Указанное распределение объемов финансирования не соответствует нормативам, оп-

ределенным Программой, обязательствам администрации области в рамках софинансирования. Использование незавершенного строительства ОАО «Газпром» препятствует оформлению, регистрации и передаче в собственность области объекта газоснабжения, основные затраты по финансированию строительства которого понес федеральный бюджет. На 25 апреля 2005 года не были определены фактические вклады сторон в совместную деятельность и не зарегистрированы права собственности участников совместной деятельности на соответствующие доли в строительстве.

### **Строительство газопровода к пос. Возы Поньровский района**

Согласно титульному списку вновь начинаемой стройки предполагалось ввести в IV квартале 2004 года 23,2 км газопровода. Однако из-за недостаточного финансирования строительства из областного бюджета (11,6% при 100% финансировании из федерального бюджета) было построено только 16,9 км газопровода.

### **Строительство межпоселкового газопровода высокого давления в Черемисиновском районе**

После включения указанного объекта в Программу и открытия финансирования из федерального бюджета без согласования с государственным заказчиком в проект внесены изменения об уменьшении диаметра газопровода и снижении сметной стоимости строительства. Областная доля в софинансировании уменьшена с 7883,0 тыс. рублей до 945,3 тыс. рублей (более чем в 8 раз) при 100% финансировании из федерального бюджета. Минэкономразвития России не было проинформировано об изменениях в проектно-сметной документации. На 1 января 2005 года представлена форма С-2 (сведения о ходе строительстве важнейших объектов) с объемом технической готовности 62,5%, в то время как объект был принят госкомиссией и полностью введен в строй в декабре 2004 года. В нарушение Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансирования за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, не было произведено перераспределение высвобождаемых средств на другие объекты.

Приведенные факты позволяют сделать вывод об отсутствии контроля за реализацией программных мероприятий со стороны администрации области.

### **Использование государственных капитальных вложений, предусмотренных в 2004 году на реализацию Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»**

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» общий объем финансирования жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, для области определен в размере 553,5 тыс. рублей, которые поступили в областной бюджет в полном объеме. Нецелевого использования указанных средств не выявлено.

В нарушение статьи 2 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», предусматривающей формирование 5 очередей по категориям граждан, администрацией области 19 января 2005 года принято решение об установлении единой очередности граждан по дате постановки на учет на улучшение жилищных условий при их обращении за жилищными субсидиями.

**Эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных  
Курской области в 2004 году на компенсационные выплаты за утраченное жилье  
и имущество гражданам, пострадавшим в результате кризиса  
в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно**

Управлением внутренних дел области на указанные цели из федерального бюджета получено финансирование в объеме 4000,0 тыс. рублей, которые были зачислены на лицевой счет Управлению по делам миграции УВД области. В соответствии с «Порядком выплаты компенсаций за утраченное жилье и/или имущество гражданам, пострадавшим в результате кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно», утвержденным Правительством Российской Федерации от 30 апреля 1997 года № 510 и на основании решений Временной комиссии при правительстве Курской области от 22 июня 2004 года №№ 80-84 произведены выплаты 5 гражданам указанной категории 24 августа 2004 года на общую сумму 645,0 тыс. рублей. Согласно отчету по форме 602, 702 «Об остатках средств федерального бюджета на лицевых счетах в органах федерального казначейства на конец года» неиспользованный остаток в сумме 3355,0 тыс. рублей 31 декабря 2004 года возвращен УФК по области в федеральный бюджет на балансовый счет 40105 ГУФК Минфина России.

Своевременное неиспользование целевых средств в сумме 3355,0 тыс. рублей, находившихся на лицевом счете Управления по делам миграции УВД Курской области с 27 октября 2004 года без движения свыше 2 месяцев и возвращенных 31 декабря 2004 года в федеральный бюджет, является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

**Предоставление, использование и возврат средств федерального бюджета,  
выданных бюджету Курской области в виде бюджетных ссуд (кредитов)**

В 2004 году области из федерального бюджета были выданы 3 бюджетные ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета области, на общую сумму 225000,0 тыс. рублей.

Предоставление бюджетных ссуд оформлялось соглашениями, заключенными Минфином России с правительством области. При этом конкретные цели предоставления бюджетных ссуд в соглашениях не были оговорены. Единственными ограничениями в выборе направлений использования бюджетных ссуд во всех соглашениях являлись обязательства администрации области ликвидировать задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и обеспечить оплату коммунальных услуг, предоставляемых учреждениям, финансируемым из бюджетов области и муниципальных образований.

Полученные бюджетные ссуды направлялись Комитетом финансов на финансирование заработной платы работников образовательных учреждений, учреждений здравоохранения, социального обеспечения и других государственных учреждений области (75%), социально-значимых расходов (9%), а также на возмещение затрат на ликвидацию последствий стихийных бедствий (16 процентов).

Погашение задолженности по предоставленным в 2004 году бюджетным ссудам осуществлялось Комитетом финансов области в соответствии с графиками погашения и составило 25000,0 тыс. рублей, или 11,1% от общей суммы. Сложившаяся задолженность в сумме 200000,0 тыс. рублей по бюджетным ссудам, выданным в 2004 году бюджету области на покрытие временных кассовых разрывов, в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» была пролонгирована до 31 декабря 2004 года.

По данным бухгалтерской отчетности и Государственной долговой книги области, на 1 января 2004 года задолженность по бюджетным ссудам (кредитам), числящаяся на балансе Комитета финансов области, составляла 1329894,9 тыс. рублей, из

них основной долг - 479357,0 тыс. рублей. Удельный вес указанной задолженности в общей задолженности (внешней и внутренней) области составил 53,5% и 45,9%, соответственно.

Структура задолженности области по видам бюджетных ссуд (кредитов) на 1 января 2004 года сложилась следующим образом:

1. Задолженность по договорам и соглашениям, заключенным от имени Курской области с Минфином России о получении бюджетных ссуд (кредитов) из федерального бюджета, в сумме 467070,9 тыс. рублей (вся сумма является основным долгом), в т. ч.:

- по беспроцентным бюджетным ссудам на покрытие временных кассовых разрывов - 241184,1 тыс. рублей;

- по беспроцентной бюджетной ссуде на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003/2004 года - 25000,0 тыс. рублей;

- задолженность по централизованным кредитам, предоставленным в 1992-1994 годах организациям АПК и потребительской кооперации, и начисленным по ним процентам, переоформленная в государственный внутренний долг Российской Федерации под гарантии области (далее - централизованные кредиты) - 200886,8 тыс. рублей.

2. Задолженность по договорам перевода долга по бюджетным кредитам, предоставленным на сезонную закупку сырья и материалов для производства товаров народного потребления и продукции производственно-технического назначения предприятиям легкой и текстильной промышленности, а также выданным на закупку продукции в Федеральный продовольственный фонд (по 3 обязательствам) в сумме 15162,8 тыс. рублей, из них основной долг - 4968,9 тыс. рублей.

3. Задолженность по средствам федерального бюджета, предоставленным на сезонное кредитование сельхозтоваропроизводителей, предприятий агропромышленного комплекса и организаций потребительской кооперации за счет средств специального бюджетного фонда льготного кредитования (по 4 обязательствам), в сумме 847661,2 тыс. рублей, из них основной долг - 7317,2 тыс. рублей.

В соответствии с данными долговой книги просроченная задолженность по бюджетным кредитам (ссудам), числящаяся на балансе Комитета финансов, на 1 января 2004 составляла 54647,5 тыс. рублей (4,1% от полной суммы задолженности), из них по основному долгу - 12286,1 тыс. рублей (2,6% от полной суммы задолженности по основному долгу).

В 2004 году Комитетом финансов области проведена определенная работа по уменьшению задолженности по бюджетным ссудам (кредитам) перед федеральным бюджетом, в результате которой Минфином России в целях реализации положений статей 76, 78 и 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» в соответствии с действующими нормативными правовыми актами было осуществлено списание задолженности бюджета области по централизованным кредитам на сумму 5605,2 тыс. рублей и по 3 договорам льготного кредитования сельхозтоваропроизводителей - 777156,3 тыс. рублей. Кроме того, Комитетом финансов области произведено погашение задолженности по централизованным кредитам на сумму 1153,2 тыс. рублей и бюджетным ссудам, выданным в 2003 и 2004 годах на кассовый разрыв, - 239550,0 тыс. рублей.

В 2004 году во исполнение положений статей 34, 78, 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» Минфин России в установленном порядке провел консолидацию и реструктуризацию задолженности бюджета области перед федеральным бюджетом по договорам перевода долга в сумме 15323,2 тыс. рублей путем рассрочки уплаты консолидированного долга до 2012 года. Вместе с тем Минфином России не была прове-

дена предусмотренная реструктуризация задолженности бюджета области по договору льготного кредитования, заключенному правительством области с АКБ «Империал» (не подготовлено и не согласовано с правительством области мировое соглашение).

Таким образом, проведенная Комитетом финансов области работа по списанию и погашению задолженности (в т. ч. просроченной) бюджета области перед федеральным бюджетом по бюджетным ссудам (кредитам) позволила за 2004 год уменьшить задолженность по бюджетным ссудам (кредитам) на 798304,3 тыс. рублей (из них основной долг - на 21308,4 тыс. рублей), или на 60,0% (по основному долгу - на 4,4%), соответственно, к сумме задолженности, имевшейся на начало года.

Просроченная задолженность уменьшилась на 36227,2 тыс. рублей, или на 66,3%, и составила на конец 2004 года 18420,3 тыс. рублей (основной долг - 7317,2 тыс. рублей), или 3,5% к полной задолженности области по бюджетным ссудам (кредитам) из средств федерального бюджета, т. е. снизилась за отчетный период на 0,6 пункта. Не ликвидирована просроченная задолженность только по договору льготного кредитования, заключенному с АКБ «Империал».

Задолженность по бюджетным ссудам (кредитам), полученным от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, на конец 2004 года составила 531590,6 тыс. рублей, из них основной долг - 458048,6 тыс. рублей. Удельный вес указанных бюджетных ссуд в общей задолженности (внешней и внутренней) области сократился и составил 45,3% (по основному долгу - 52,3 процента).

Задолженность по бюджетным ссудам (кредитам) на конец 2004 года сформирована за счет задолженности:

- по соглашениям о пролонгации задолженности по беспроцентным бюджетным ссудам, выданным на покрытие временных кассовых разрывов (по состоянию на 1 января 2005 года задолженность реструктуризирована), - 226634,1 тыс. рублей (вся сумма является основным долгом) со сроком возврата до 1 января 2008 года;

- по соглашению на получение беспроцентной ссуды на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003/2004 года - 25000,0 тыс. рублей (вся сумма является основным долгом) со сроком возврата в 2006 году;

- по централизованным кредитам - 194128,4 тыс. рублей (вся сумма является основным долгом), срок возврата до 2010 года;

- по договору о консолидации и реструктуризации задолженности Курской области перед федеральным бюджетом - 15323,2 тыс. рублей (из них основной долг - 4968,9 тыс. рублей) со сроком возврата до 2011 года;

- по договору кредитования, заключенному с АКБ «Империал», - 70504,9 тыс. рублей (из них основной долг - 7317,2 тыс. рублей), срок возврата - 1998 год, проводится реструктуризация задолженности по состоянию 1 апреля 2003 года.

Задолженность областного бюджета перед федеральным бюджетом по бюджетным ссудам (кредитам), числящаяся на балансе УФК по Курской области, составила по состоянию на 1 января 2004 года 277865,0 тыс. рублей, из них просроченная - 2557,6 тыс. рублей, на 1 января 2005 года - 251652,2 тыс. рублей (просроченная задолженность отсутствует). Отклонение от задолженности, учтенной на балансе Комитета финансов области, объясняется тем, что бюджетные кредиты, выдаваемые субъектам Российской Федерации и юридическим лицам в 1992-1996 годах, финансировались Минфином России напрямую через уполномоченные банки, минуя территориальные органы Федерального казначейства.

## **Формирование тарифов в жилищно-коммунальном хозяйстве Курской области**

### **Экономическое обоснование тарифов на электроэнергию**

Региональная энергетическая комиссия области (далее - Комиссия, РЭК) является органом исполнительной власти области в сфере государственного регулирования тарифов.

Комиссия создана в структуре администрации Курской области на основании постановления главы администрации Курской области от 5 апреля 1997 года № 490 и в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации». Постановлением губернатора Курской области от 15 февраля 2001 года № 156 утверждена новая редакция Положения о РЭК, в которую постановлением губернатора от 13 июня 2001 года № 518 внесены изменения. Штатная численность РЭК с момента ее образования не изменилась и по состоянию на 1 января 2005 года составляет 15 единиц.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2004 года № 136 утверждено Типовое положение об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. Однако на момент проверки действующее Положение о РЭК Курской области не приведено в соответствие с указанным Типовым положением, хотя Комиссия направила проект положения в администрацию области на согласование 16 августа 2004 года.

Финансирование деятельности РЭК в 2004 году осуществлялось из областного бюджета в пределах средств, утвержденных на содержание органов исполнительной власти Курской области. Расходы на содержание Комиссии производились за счет отчислений, предусмотренных в структуре цен (тарифов) на продукцию (услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в установленном порядке.

РЭК при повышении с 12 января 2004 года тарифов на электрическую энергию руководствовалась постановлениями ФЭК России от 29 октября 2003 года № 89-Э/3 «О тарифах на электрическую энергию, отпускаемую с федерального (общероссийского) оптового рынка электрической энергии (мощности)», от 25 августа 2003 года № 66-Э/1 «О предельных уровнях на электрическую и тепловую энергию на 2004 год», от 18 октября 2003 года № 84-Э/1 «Об утверждении платы за услуги по обеспечению системной надежности, оказываемые ОАО «Системный оператор - Центральное диспетчерское управление Единой энергетической системы» субъектам федерального (общероссийского) оптового рынка электрической энергии (мощности), от 18 октября 2003 года № 84-Э/2 «Об утверждении платы ОАО «ФСК ЕЭС» за услуги по передаче электрической энергии по единой национальной электрической сети», от 18 октября 2003 года № 84-Э/3 «Об утверждении абонентной платы за услуги РАО «ЕЭС России» по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России», от 29 октября 2003 года № 89-Э/6 «Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации», от 4 декабря 2003 года № 101-Э/3 «О тарифах на услуги по транспортировке газа по распределительным газопроводам Курской и Оренбургской областей» и от 17 декабря 2003 года № 105-Э/13 «О размере платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа».

Рост тарифов на электроэнергию для потребителей области обусловлен изменением следующих факторов:

- покупная энергия с федерального (общероссийского) оптового рынка электрической энергии (мощности) возросла в среднем на 9,7%;
- плата за услуги по обеспечению системной надежности, оказываемые ОАО «Системный оператор - Центральное диспетчерское управление ЕЭС России», увеличилась на 383% (было - 1,82 руб./тыс. кВт. ч, стало - 8,79 руб./тыс. кВт. ч);



- впервые введена плата за услуги ОАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС» по передаче электрической энергии по единой национальной электрической сети, которая составила в среднем 37,08 руб./тыс. кВт. ч;

- абонентная плата за услуги РАО «ЕЭС России» по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России снижена на 47,0% (было - 85,35 руб./тыс. кВт. ч, стало - 45,26 руб./тыс. кВт. ч);

- оптовая цена на газ с учетом услуг по транспортировке по сетям ОАО «Курскгаз» и снабженческо-сбытовой услуги ОАО «Курскрегионгаз» возросла на 22% (было - 878,79 руб./тыс. куб. м, стало - 1072,82 руб./тыс. куб. метров.

В связи с вышеперечисленным, а также в соответствии с ростом цен на услуги, вспомогательные материалы и заработную плату, ОАО «Курскэнерго» были представлены в РЭК расчетные материалы по пересмотру тарифов на электрическую энергию по потребителям области.

Комиссией указанные расчетные материалы были направлены в Межведомственную коллегию экспертов для проверки и предложений.

С учетом полученных замечаний и предложений РЭК произведена корректировка по видам расходов, в результате которой товарная продукция на отпускаемую электрическую энергию сложилась в сумме 4025195,2 тыс. рублей, в т. ч. потребителям области - 3896590,0 тыс. рублей против предложенной ОАО «Курскэнерго» - 4215707,9 тыс. рублей. Сумма снижения составила 190512,7 тыс. рублей.

Установлено, что на основании письма первого заместителя губернатора - председателя правительства Курской области от 20 февраля 2004 года № 01-пр-30/974 в распределение полученной прибыли ОАО «Курскэнерго» включена спонсорская помощь в размере 18 млн. рублей, в т. ч. на проведение мероприятий, посвященных 250-летию со дня рождения Серафима Саровского, подготовку членов команды Российской Федерации к участию в Олимпийских играх, ремонт стадиона «Трудовые резервы» и подготовку футбольной команды «Авангард».

С учетом полезного отпуска электрической энергии в объеме 4212,5 млн. кВт. ч среднеотпускной тариф потребителям Курской области в 2004 году определен в размере 92,50 коп./кВт. ч. Тариф для городского населения установлен в размере 1,0 руб./кВт. ч (с учетом НДС), а для сельского - 70 коп./кВт. ч (с учетом НДС).

Следует отметить, что среднеотпускной тариф на электрическую энергию на 1,17% ниже предельного максимального среднеотпускного тарифа, установленного ФЭК России на 2004 год в размере 93,6 коп./кВт. ч. Все поставщики электрической энергии Курской области (3 организации) отпускали в 2004 году энергию населению по указанным тарифам.

В 2003 году тариф для городского населения составлял 91,0 коп./кВт. ч (с учетом НДС), а для сельского - 63,7 коп./кВт. ч (с учетом НДС).

Таким образом, рост тарифа на электроэнергию для населения в 2004 году по сравнению с 2003 годом составил 9,9%, что меньше уровня инфляции в 2004 году.

### **Экономическое обоснование тарифов на тепловую энергию**

Региональная энергетическая комиссия Курской области на 2004 год устанавливала тарифы на тепловую энергию для 33 предприятий и организаций области, в т. ч. для ОАО «Курскэнерго» и МУП «Гортеплосеть» (г. Курск). Для других 58 предприятий и организаций тарифы устанавливались соответствующими муниципалитетами.

ОАО «Курскэнерго» обратилось в РЭК по пересмотру тарифов на тепловую энергию в связи с повышением оптовой цены на природный газ, увеличением ставок за использование сетей и транспортировку природного газа по региональным сетям, ростом

платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые ООО «Курскрегионгаз», ростом материальных затрат и заработной платы в 2004 году.

Региональной энергетической комиссией расчеты, представленные ОАО «Курскэнерго», были направлены в экспертную комиссию для проверки и предложений.

В свою очередь, Комиссия провела анализ представленных расчетов и с учетом замечаний и предложений экспертной комиссии скорректировала в сторону снижения отдельные виды расходов. Общая сумма корректировки затрат и прибыли составила 1960,6 тыс. рублей. При этом годовая товарная продукция по тепловой энергии определена на 2004 год в сумме 722101,9 тыс. рублей, что соответствует среднеотпускному тарифу для ОАО «Курскэнерго» в размере 300,25 руб./Гкал.

Следовательно, рост тарифов ОАО «Курскэнерго» на тепловую энергию в 2004 году составил 15,0% (в 2003 году действовал среднеотпускной тариф - 261,03 руб./Гкал). Это соответствует предельному росту тарифов на тепловую энергию, установленному постановлением ФЭК России от 25 августа 2003 года № 66-Э/1 «О предельных уровнях на электрическую и тепловую энергию на 2004 год».

Всем потребителям г. Курска тепло реализует МУП «Гортеплосеть», которое, по сути, является посреднической организацией между производителями тепла и его потребителями, поскольку собственная выработка тепла на котельных МУП «Гортеплосеть» составляет 3,4% от общей потребности тепловой энергии г. Курска, у ОАО «Курскэнерго» приобретает 85,6%, оставшиеся 14,4% покупаются у 2 предприятий г. Курска.

РЭК области установила на 2004 год для МУП «Гортеплосеть» среднеотпускной тариф на тепловую энергию (производимую непосредственно МУП «Гортеплосеть») в размере 460,38 руб./Гкал против 398,02 руб./Гкал в 2003 году (рост 15,7%). Указанный тариф на 53,3% выше, чем для ОАО «Курскэнерго» (300,25 руб./Гкал). Проверить обоснованность установления тарифа для МУП «Гортеплосеть» (г. Курск) ввиду ограниченных временных рамок данной проверки не представилось возможным.

Ставки платы за отопление 1 кв. м жилья на 2004 год для населения утверждены постановлением главы администрации г. Курска в размере 6,14 рублей в месяц (с НДС), что на 1,43 рубля выше уровня оплаты в 2003 году (4,71 рубля за 1 кв. м). Таким образом, для жителей г. Курска ставки оплаты за отопление 1 кв. м жилья за 2003-2004 годы выросли на треть.

Для сравнения: в 2004 году в г. Нижнем Новгороде плата за отопление 1 кв. м жилья составляла 7,78 рубля, или на 29,2% выше, чем в г. Курске, а в г. Иваново - 10,42 рубля, или на 69,7% больше.

### **Экономическое обоснование тарифов на содержание и ремонт жилья**

В ходе проверки Комитета жилищно-коммунального хозяйства Курской области и Комитета жилищно-коммунального хозяйства г. Курска установлено.

Обслуживаемый жилищный фонд Курской области по состоянию на 1 января 2005 года составляет более 11 млн. кв. м, численность населения области, проживающего в обслуживаемом фонде, - почти 580 тыс. человек.

В области функционируют 130 МУП ЖКХ с численностью работающих 15,1 тыс. человек.

Комитетом ЖКХ Курской области в целях проведения единой политики в ценообразовании жилищно-коммунального хозяйства области разработаны, утверждены в установленном порядке и доведены до органов местного самоуправления соответствующие нормативные правовые акты и областные стандарты.

С целью проведения независимой экспертизы цен и тарифов на услуги ЖКХ в Курской области ООО «Курская областная энергосетевая компания» получила аттестат аккредитации Госстроя России от 25 декабря 2003 года № 0197.

Средний по области размер предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м общей площади жилья в месяц по состоянию на 1 января 2005 года составил 26,18 рубля, что выше установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2003 года № 522 для Курской области федерального стандарта предельной стоимости услуг (20,0 рубля) на 31 процент. Данное превышение связано с ростом цен на энергоносители (нефтепродукты, газ, электроэнергию), низким уровнем газификации населенных пунктов, высоким износом основных фондов (более 63%) и несвоевременным пересмотром тарифов.

Фактический уровень платежей граждан по оплате жилья и коммунальных услуг в среднем по области составил 89,1%. Фактическая доля собственных расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг - 9,02 процента.

Объем финансовой помощи был рассчитан на основании областных стандартов. Средства областного бюджета в размере 352,4 млн. рублей были направлены муниципальным образованиям на частичное возмещение расходов по жилищно-коммунальному хозяйству в порядке межбюджетных отношений без указания целей и направлений их использования. Указанная финансовая помощь перечислена местным бюджетам в полном объеме.

В 2003 году финансовая помощь из областного бюджета в местные бюджеты была направлена в размере 285,0 млн. рублей, в 2005 году - предусмотрена в размере 229,4 млн. рублей.

В качестве примера экономического обоснования тарифов на коммунальные услуги выбрано самое крупное муниципальное образование Курской области - г. Курск. Изменения экономически обоснованных тарифов и уровня оплаты населением жилищно-коммунальных услуг в 2002-2005 годах приведены в приложении № 3 (приложения в Бюллетене не публикуются). В бюджете города на 2004 год по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрено выделение средств в объеме 435,6 млн. рублей.

В подчинении у Комитета ЖКХ г. Курска находится 13 коммунальных предприятий, 8 жилищных предприятий и 1 учреждение - МУ «ЕРКЦ города Курска». По состоянию на 1 января 2005 года жилищный фонд города составляет более 8 млн. кв. м, обслуживаемый жилищный фонд - почти 5 млн. кв. м, жилых домов - более 26 тысяч, квартир муниципального жилищного фонда - почти 100 тысяч, численность проживающих в муниципальном жилищном фонде - 258 тыс. человек.

Тарифы на услуги по содержанию и ремонту жилищного фонда устанавливаются едиными для всех жителей г. Курска, проживающих в жилищном фонде города, независимо от формы собственности. Дифференциация тарифов осуществляется только в зависимости от уровня комфортности и благоустройства жилищного фонда. Такой подход к формированию цен на услуги по содержанию и ремонту жилья полностью соответствует действующему законодательству.

В конце 2003 года Комитетом ЖКХ области были рассчитаны тарифы на услуги по содержанию и ремонту жилищного фонда на 2004 год, но не утверждены и, следовательно, не доведены до населения (по расчету они превышали тарифы 2003 года на 49 процентов).

Заложенные в расчете тарифа расходы по всем ремонтно-эксплуатационным предприятиям (далее - предприятие) на оплату труда были рассчитаны исходя из штатной численности работающих и составили 43,8% от общих затрат, расходы на материалы - всего 8,5%. Такой разрыв между уровнем заработной платы и обеспеченностью материалами является недопустимым и свидетельствует о низком качестве ремонтных работ, а также о выплате работникам заработной платы, не соответствующей затратам труда.

Сложившуюся ситуацию жилищные организации объясняют недостатком финансовых ресурсов на приобретение материалов в соответствии с их потребностью. Недостаток финансовых средств обусловлен тем, что затраты на оказание жилищных услуг при условии выполнения регламента работ оказались выше утвержденного тарифа на этот вид услуг. Поэтому основной статьей, по которой пришлось экономить, оказались именно «материалы».

В структуре общих затрат на оказание услуг по содержанию и ремонту жилищного фонда города доля эксплуатационных расходов составила 29,2% против рекомендуемого нормативного значения 17,2%. Данная ситуация сложилась исключительно за счет высокого удельного веса затрат на оплату труда руководящего состава жилищных организаций. Это обстоятельство свидетельствует о том, что на каждом предприятии необходимо пересмотреть организационную структуру управления с целью ее оптимизации.

На основании расчетов экономически обоснованный тариф на 2004 год при рентабельности 5% составил 4,67 рубля за 1 кв. м (без НДС), или 5,57 рубля за 1 кв. м (с НДС).

До июня 2004 года плата за наем жилых помещений в городе не взималась. При расчете тарифов на 2004 год плата за наем жилья в г. Курске составила 2,69 рубля за 1 кв. м. Руководствуясь приказом Госстроя России от 2 декабря 1996 года № 17-152, принята доля оплаты населением в размере 30% от величины платы за наем жилого помещения, т. е. 0,8 рубля за 1 кв. м. При этом плата за наем жилого помещения установлена в зависимости от потребительских свойств жилищного фонда.

При введении платы за наем жилья в г. Курске появилась возможность увеличить объем средств, направляемых на проведение капитального ремонта и модернизацию жилищного фонда города.

Институтом экономики жилищно-коммунального хозяйства и департаментом ценовой политики и муниципального заказа администрации г. Курска была проведена экспертиза тарифов на услуги по содержанию и текущему ремонту жилья.

Экономически обоснованный тариф на содержание и текущий ремонт жилья с учетом сокращения расходов по отдельным статьям затрат на 2004 год составил 3,79 рубля за 1 кв. м общей площади (без НДС), или 4,47 рубля за 1 кв. м (с НДС).

В связи с низкой платежеспособностью населения г. Курска для расчета дифференцированных ставок оплаты жилья в 2004 году принят уровень платежей граждан в размере 84,7% (на уровне 2003 года).

Из-за существенных разногласий экспертных организаций по оценке расчетов экономически обоснованного тарифа и ставок оплаты содержания и ремонта жилья на 2004 год они не были утверждены, и в 2004 году действовали утвержденные постановлением администрации г. Курска от 25 декабря 2002 года № 2045 экономически обоснованный тариф на содержание и ремонт жилья, занимаемого по договору найма, и дифференцированные ставки оплаты содержания и ремонта жилья для населения, введенные в действие с 1 января 2003 года.

#### **Экономическое обоснование тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения**

В хозяйственном ведении МУП «Курскводоканал» находятся сооружения подачи воды, рассредоточенные по всей территории города: 16 источников водоснабжения (353 артезианские скважины), 26 водопроводных насосных станций, почти 790 км водоводов и водопроводных сетей, 758 водоразборных колонок.

Учет воды в Курском водоканале по добывающим артезианским скважинам осуществляется в полном объеме, по магистральным водоводам от водозаборов до насосных станций - в объеме 95%. Приборы учета холодной воды имеют все промышленные предприятия, 20% бюджетных организаций, водосчетчики имеются только у 7% населения.

С предприятиями, где отсутствуют приборы учета, и населением расчет ведется по утвержденным нормам водопотребления, что не соответствует фактическим расходам.

В г. Курске сложилось напряженное положение с обеспечением населения водой питьевого качества. Подача воды осуществляется по графику, в отдельных районах имеет место прекращение подачи воды в ночное время. Дефицит воды в настоящее время составляет около 16 тыс. куб. м в сутки. Потребители, которые обеспечиваются водой по графику, плату за услуги производят по нормам с учетом понижающих коэффициентов от 0,4 до 0,9.

Экономически обоснованный тариф на 2004 год был рассчитан МУП «Курскводоканал» в размере 12,47 руб./куб. м (без НДС), в т. ч.: по водоснабжению - 7,51 руб./куб. м, по водоотведению - 4,96 руб./куб. метр.

ЗАО «Росводоканал», Комитетом ЖКХ и департаментом ценовой политики и муниципального заказа администрации г. Курска были проведены экспертизы экономического обоснования тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, в результате которых за счет снижения расходов по отдельным статьям затрат экономически обоснованный тариф уменьшен до 8,38 руб./куб. м (без НДС), или 9,89 руб./куб. м (с НДС), в т. ч.:

- по водоснабжению - до 5,01 руб./куб. м (без НДС), или 5,91 руб./куб. м (с НДС);
- по водоотведению - до 3,37 руб./куб. м (без НДС), или 3,98 руб./куб. м (с НДС).

Основной причиной увеличения тарифов является значительный рост тарифов на электроэнергию (с апреля 2003 года более чем на 62%), удельный вес которой в себестоимости составляет более 40 процентов.

В целях недопущения резкого увеличения тарифов для населения, а также учитывая его низкую платежеспособность, департамент ценовой политики и муниципального заказа администрации г. Курска предложил установить тарифы для населения на уровне оплаты 60%, при которой ставка оплаты услуг составляет 5,93 руб./куб. м (с НДС), в т. ч.: по водоснабжению - 3,55 руб./куб. м, по водоотведению - 2,38 руб./куб. метр.

Администрация г. Курска постановлением от 23 декабря 2003 года № 2488 утвердила и ввела в действие с 1 января 2004 года экономически обоснованные тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения в размере 9,89 руб./куб. м, в т. ч. по водоснабжению - 5,91 руб./куб. м, по водоотведению - 3,98 руб./куб. м, и ставки оплаты услуг по водоснабжению и водоотведению для населения г. Курска в размере 5,93 руб./куб. м, в т. ч. по водоснабжению - 3,55 руб./куб. м, по водоотведению - 2,38 руб./куб. метр.

#### **Экономическое обоснование тарифов на эксплуатацию, содержание, ремонт, техническое обслуживание и освидетельствование лифтов для населения**

Комитетом ЖКХ г. Курска был рассчитан экономически обоснованный тариф на эксплуатацию, содержание, ремонт, техническое обслуживание и освидетельствование лифтов при рентабельности 5% в размере 21,74 руб./чел. (без НДС), или 26,09 руб./чел. (с НДС).

Департаментом ценовой политики и муниципального заказа администрации г. Курска была проведена экспертиза экономического обоснования тарифа, в результате которой за счет снижения расходов по отдельным статьям затрат экономически обоснованный тариф уменьшен до 14,58 руб./чел. (без НДС), или 17,50 руб./чел. (с НДС).

Администрация г. Курска постановлением от 3 декабря 2002 года № 1881 утвердила и ввела в действие со дня подписания постановления тарифы на эксплуатацию, содержание, ремонт, техническое обслуживание и освидетельствование лифтов для населения в размере 17,5 руб./чел. На 2004 год тариф не переутверждался и составлял 17,39 руб./чел., изменения произошли за счет снижения ставки налога на добавленную стоимость с 20% до 18% в соответствии с постановлением администрации г. Курска от 5 марта 2004 года № 540.

## **Экономическое обоснование тарифов на услуги по вывозу твердых бытовых отходов**

Вывоз твердых бытовых отходов в г. Курске осуществляет МУП «Спецавтобаза по уборке города». Рассчитанный МУП «Спецавтобаза по уборке города» экономически обоснованный тариф на услуги по вывозу твердых бытовых отходов на 2004 год при рентабельности 3,2% составил 52,66 руб./куб. м (без НДС).

Комитетом ЖКХ, специализированной постоянно действующей межведомственной комиссией по регулированию цен (тарифов) на услуги жилищно-коммунального хозяйства и департаментом ценовой политики и муниципального заказа администрации г. Курска были проведены экспертизы экономического обоснования тарифов на услуги по вывозу твердых бытовых отходов, в результате которых за счет снижения расходов по отдельным статьям затрат экономически обоснованный тариф уменьшен до 45,7 руб./куб. м (без НДС), или 52,66 руб./куб. м (с НДС) и был принят за основу при утверждении тарифа для населения.

Администрация г. Курска постановлением от 27 февраля 2004 года № 454 утвердила и ввела в действие со дня опубликования постановления экономически обоснованные тарифы на услуги, оказываемые муниципальным унитарным предприятием «Спецавтобаза по уборке города», в т. ч. тариф на услуги по вывозу твердых бытовых отходов, оказываемых потребителям, в размере 5,97 руб./чел. (с НДС).

### **2. Исполнение федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях**

Во исполнение Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 29 ноября 2004 года) постановлением правительства области от 20 декабря 2004 года № 135 образован координационный совет, и губернатором области утвержден План мероприятий по реализации в области указанного Федерального закона.

В целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ в области приняты следующие законы и нормативные правовые акты:

- закон Курской области от 1 декабря 2004 года № 58-ЗКО «О социальной поддержке лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны и ветеранов труда» (с изменениями от 9 марта 2005 года № 10-ЗКО);

- постановление губернатора области от 31 декабря 2004 года № 595 «О порядке назначения и выплаты в 2005 году труженикам тыла и ветеранам труда ежемесячной денежной выплаты» и постановлением правительства области от 31 декабря 2004 года № 142 утверждены «Правила выплаты в 2005 году труженикам тыла и ветеранам труда ежемесячной денежной выплаты»;

- закон Курской области от 1 декабря 2004 года № 59-ЗКО «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий» в редакции от 24 января 2005 года № 1-ЗКО и от 9 марта 2005 года № 12-ЗКО. Однако данный закон не в полной мере соответствует действующему законодательству, по-

скольку в нем не предусмотрена льгота в виде 50% оплаты за коммунальные услуги лицам, проживающим совместно с реабилитированными.

Указанными законами области предусмотрены денежные выплаты и натуральные льготы:

- реабилитированным: денежные выплаты в размере 300 рублей в месяц взамен обеспечения лекарствами, зубопротезирования, бесплатного проезда на всех видах городского транспорта (кроме такси) и пригородного автотранспорта общего пользования; натуральные льготы - социальная услуга по бесплатному проезду на пригородном железнодорожном транспорте, проезд 1 раз в год (туда и обратно) на железнодорожном транспорте междугородного сообщения, оплата жилья и ЖКУ, бесплатная установка телефона, протезно-ортопедическая помощь, бесплатная консультация адвокатов по вопросам реабилитации;

- лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий: денежные выплаты в размере 280 рублей в месяц взамен обеспечения лекарствами и бесплатного проезда на всех видах городского транспорта (кроме такси) и пригородного автотранспорта общего пользования; натуральные льготы - социальная услуга по бесплатному проезду на пригородном железнодорожном транспорте; оплата жилья и ЖКУ; протезно-ортопедическая помощь; бесплатная консультация адвокатов по вопросам реабилитации;

- ветеранам труда: денежные выплаты в размере 200 рублей в месяц взамен проезда на всех видах городского транспорта, автомобильном транспорте пригородного сообщения, абонентной платы за телефон, радио и коллективную телеантенну, зубопротезирования; натуральные льготы - оплата жилья, ЖКУ, льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения;

- труженикам тыла: денежные выплаты в размере 300 рублей в месяц взамен зубопротезирования, проезда на всех видах городского транспорта, автомобильном транспорте пригородного сообщения, обеспечения медикаментами; натуральные льготы - протезно-ортопедическая помощь, льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения.

Законом Курской области от 1 декабря 2004 года № 56-ЗКО «О размере, порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка», постановлением губернатора области от 31 декабря 2004 года № 596 «О порядке рассмотрения заявлений о назначении ежемесячного пособия на ребенка и его выплаты в 2005 году» и постановлением правительства области от 31 декабря 2004 года № 143 сохранены ранее действовавшие условия, порядок и размер государственного пособия гражданам, имеющим детей. Кроме этого, перечень законодательных и нормативных правовых актов, которые находятся в стадии подготовки для внесения на рассмотрение в Курскую областную Думу, содержит 19 наименований.

Незавершенность формирования нормативной правовой базы в области не обеспечивает своевременное и полное финансирование положений Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ.

В соответствии со статьей 40 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» средства Федерального фонда софинансирования социальных расходов в виде субсидий направляются на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление гражданам субсидий на оплату коммунальных услуг, в т. ч. гражданам, работающим и проживающим в сельской местности, в соответствии с решениями законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Однако в законодательном порядке областью не приняты соответствующие решения о мерах социальной поддержки указанных категорий граждан в части оплаты жилья и коммунальных услуг. В связи с этим в I квартале

2005 года из Федерального фонда софинансирования социальных расходов на указанные цели субсидии не выделены и в областной бюджет не поступили.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов» (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ) ежегодная денежная компенсация донорам установлена в сумме 6,0 тыс. рублей. Потребность области в средствах на указанные цели в 2005 году составила 37425,0 тыс. рублей при численности почетных доноров 6129 человек. Из Федерального фонда компенсаций выделены субвенции в сумме 30936,0 тыс. рублей, или 82,6% от потребности области в расчете на год. В I квартале 2005 года субвенция поступила в сумме 7734,0 тыс. рублей, которые использованы на ежегодную денежную выплату 1289 гражданам.

В соответствии со статьей 47 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» из Федерального фонда компенсаций области распределены субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 184914,4 тыс. рублей (приложение № 20). Указанные средства выделены на реализацию мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, предусмотренных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральным законом «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ), Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в р. Теча» и Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне». В составе Федерального фонда компенсаций субвенция выделена без конкретного распределения средств в разрезе категорий граждан.

Потребность области в указанных средствах составляет 363053,0 тыс. рублей, субвенция из федерального бюджета выделена в объеме 51,0% от фактических нужд области.

В I квартале 2005 года из Федерального фонда компенсаций поступила субвенция на указанные цели в сумме 46230,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 38461,0 тыс. рублей. Остаток средств на 1 апреля 2005 года составил 7769,0 тыс. рублей.

Расчет потребности области в субсидии из Федерального фонда софинансирования социальных расходов на возмещение льгот в 2005 году следующим категориям граждан:

- на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, - 22091,0 тыс. рублей, ежемесячные денежные выплаты - 11203,0 тыс. рублей;
- на частичное возмещение расходов бюджетов по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг - 318596,0 тыс. рублей;
- на частичное возмещение расходов бюджетов на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 149885,0 тыс. рублей;
- на частичное возмещение расходов бюджетов на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла - 1042116,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 40 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» из Федерального фонда софинансирования социальных расходов бюджету области предусмотрены субсидии в сумме 245034,1 тыс. рублей, в т. ч. на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла - 193356,3 тыс. рублей и на вы-



плату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 51677,8 тыс. рублей. Финансирование в I квартале 2005 года составило 88871,0 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение областных законов о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан предусмотрено законом Курской области от 30 декабря 2004 года № 73-ЗКО «Об областном бюджете на 2005 год», где на указанные цели предусмотрены средства в объеме 947687,0 тыс. рублей, в т. ч. за счет средств федерального бюджета - 245692,1 тыс. рублей и за счет средств областного бюджета - 701994,9 тыс. рублей.

Кассовые расходы областного бюджета за I квартал 2005 года на реализацию мер социальной поддержки льготных категорий граждан составили 168280,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на 1 апреля 2005 года составил 31020,7 тыс. рублей, из них ЕДВ не выплачено в сумме 30482,6 тыс. рублей ветеранам труда и труженикам тыла ввиду отсутствия получателей по месту доставки, ненадлежащего оформления банковских реквизитов.

На 1 января 2005 года в Региональный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, включено 212484 человека и на 1 апреля 2005 года - 134465 человек; в Федеральный регистр - 239880 человек и 242683 человека, соответственно.

По данным Отделения ПФР по области численность категорий и количество получателей ЕДВ по области составили на 1 января 2005 года 223722 и 8103 человека, и на 1 апреля 2005 года - 242683 и 9453 человека, соответственно.

Общая потребность области в финансовых средствах на реализацию Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, необходимых для покрытия финансовых затрат региона на предоставление льгот и финансирование существующих выплат для замены льгот на денежную компенсацию (ветераны, инвалиды, реабилитированные и пострадавшие от политических репрессий и радиационных катастроф, доноры), а также выплаты ежемесячных пособий на детей, составляет 3570015,0 тыс. рублей.

В федеральном бюджете бюджету области учтены средства для указанных категорий граждан в виде целевых субсидий и субвенций в общей сумме 461542,0 тыс. рублей (без учета средств на ежемесячные денежные выплаты и социальный пакет федеральным льготникам).

На 1 января 2005 года кредиторская задолженность в пределах лимитов бюджетных обязательств по Федеральным законам «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» составила 7340,5 тыс. рублей. Кроме того, имеется задолженность, образовавшаяся сверх лимитов бюджетных обязательств, в сумме 1306752,0 тыс. рублей, в т. ч. по Законам «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - 395716,0 тыс. рублей, «О ветеранах» - 901205,0 тыс. рублей, «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» - 6568,0 тыс. рублей, «О реабилитации жертв политических репрессий» - 3263,0 тыс. рублей.

В областном бюджете на 2005 год средства на погашение задолженности по ранее предоставленным льготам не предусмотрены.

По результатам проверки оформлено 15 актов. Акт от 25 апреля 2005 года о проверке использования средств Фонда регионального развития Российской Федерации с возражениями (вх. КМ-529/13-4 от 29 апреля 2005 года), на которые дано заключение.

### **Выводы**

1. В 2004 году областной бюджет исполнен по доходам в сумме 10205502,0 тыс. рублей и по расходам - 10096630,0 тыс. рублей, профицит - 108872,0 тыс. рублей. Финансовая помощь из федерального бюджета составила 21% в доходах бюджета области.

2. В нарушение статьи 44 и пункта 3 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнительные поступления финансовой помощи по уведомлениям Минфина России в ноябре-декабре 2004 года на сумму 452355,4 тыс. рублей не отражены по доходам и расходам в уточненном бюджете, утвержденном в законодательном порядке. Изменения на эту сумму произведены на основании уведомлений Комитета финансов области после утверждения в законодательном порядке уточненного бюджета и отражены в уточненном плане областного бюджета. Данные изменения не внесены в бюджетную роспись областного бюджета, что в соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации относится к несанкционированным расходам.

3. Администрацией области недостаточно принимаются меры по возврату бюджетных ссуд в сумме 530625,0 тыс. рублей и погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы - в сумме 4226,0 тыс. рублей.

4. В нарушение постановления губернатора области от 31 августа 2001 года № 734, предусматривающего оплату обучения детей из малообеспеченных семей, филиалу Московского государственного социального университета в г. Курске перечислено 708,3 тыс. рублей.

5. Просроченная задолженность Комитета агропромышленного комплекса области по бюджетному кредиту, выданному из областного бюджета на формирование страхового фонда зерна, на 1 января 2004 года составила 5696,9 тыс. рублей и на 1 января 2005 года увеличилась до 82395,6 тыс. рублей, или в 14,5 раза.

6. В нарушение статьи 52 Федерального закона от 10 ноября 2004 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2004 год» Минфин России предоставил дотацию на обеспечение сбалансированности бюджета области в сумме 52719 тыс. рублей при наличии у региона кредиторской задолженности по оплате льгот, предусмотренных Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

7. Комитетом финансов области с задержкой в 20 дней перечислено 5000 тыс. рублей в погашение бюджетных ссуд федеральному бюджету.

8. На основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 80-р и от 6 апреля 2005 года № 360-р области перечислена дотация в сумме 66598,8 тыс. рублей с целевым назначением на осуществление расходов бюджета области по обеспечению равной доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан за счет средств, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области.

Дотация передается бюджету другого уровня для покрытия текущих расходов и не может иметь целевого назначения. Целевой характер имеют бюджетные средства, предоставляемые в виде субвенций и субсидий.

9. Остаток неиспользованных средств, выделенных из Фонда компенсаций, на 1 января 2005 года составил 10124,1 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

10. Кредиторская задолженность предприятиям и организациям, предоставляющим льготы инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, составила на 1 января 2004 года 5194,0 тыс. рублей и на 1 января 2005 года - 1502,0 тыс. рублей.

11. Медицинское оборудование, закупленное для Курского дома-интерната ветеранов войны и труда за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации на сумму 2000,0 тыс. рублей, не установлено в связи с недостаточностью энергообеспечения для работы этого оборудования на объекте.

**12.** По объектам строительства газопровода областью не выполнены обязательства софинансирования мероприятий ФЦП «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)». Не заключен договор между Комитетом строительства и стройиндустрии области и ОАО «Мострансгаз» о передаче функций государственного заказчика по строительству 2-ой очереди газопровода-отвода к пос. Золотухино.

**13.** В нарушение статьи 2 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», предусматривающей формирование 5 очередей по категориям граждан, администрацией области 19 января 2005 года принято решение об установлении единой очередности граждан по дате постановки на учет на улучшение жилищных условий при их обращении за жилищными субсидиями.

**14.** Средства в сумме 3355,0 тыс. рублей на компенсационные выплаты за утраченное жилье и имущество гражданам, пострадавшим в результате кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно, находившиеся на лицевом счете Управления по делам миграции УВД области с 27 октября 2004 года без движения свыше 2 месяцев, были возвращены 31 декабря 2004 года в федеральный бюджет, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

**15.** Задолженность бюджета области перед федеральным бюджетом по ссудам на 1 января 2005 года составила 531590,6 тыс. рублей и за 2004 год уменьшилась на 798304,3 тыс. рублей, или на 60% к задолженности на начало года.

**16.** Просроченная задолженность бюджета области перед федеральным бюджетом по бюджетным ссудам (кредитам) снизилась с 54647,5 тыс. рублей до 18420,3 тыс. рублей, или на 66,3 процента.

**17.** За проверенный период Комитетом финансов области возвращено в федеральный бюджет 240703,2 тыс. рублей в виде погашения задолженности по беспроцентным бюджетным ссудам, выданным на временный кассовый разрыв, и централизованным кредитам.

**18.** В результате проведенной Минфином России совместно с правительством области консолидации и реструктуризации задолженности бюджета области перед федеральным бюджетом по бюджетным ссудам (кредитам) списана задолженность в сумме 782761,5 тыс. рублей и произведена рассрочка консолидированного долга по централизованным кредитам до 2010 года, по договорам перевода долга - до 2011 года, по бюджетным ссудам, выданным на временный кассовый разрыв, - до 2008 года.

**19.** Формирование Региональной энергетической комиссией области тарифов на электрическую и тепловую энергию, отпускаемую ОАО «Курскэнерго», на 2004 год соответствовало нормативной правовой базе.

**20.** Региональная энергетическая комиссия проводила политику сдерживания роста тарифов на электрическую и тепловую энергию, что подтверждается расчетами и независимыми экспертными заключениями.

**21.** Удельный вес внешних (федеральных) факторов в структуре товарной продукции ОАО «Курскэнерго» по электрической энергии ежегодно возрастал и к концу 2004 года составил 75,1%, в т. ч. покупная электроэнергия - 59,5%, услуги федерального рынка - 10,4%, топливо - 5,2 процента.

**22.** Положение о Региональной энергетической комиссии области не приведено в соответствие с Типовым положением об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, которое утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2004 года № 136.

**23.** Ежегодный рост среднего тарифа на электрическую энергию по региону ниже уровня инфляции по Российской Федерации.

**24.** Неоправданно высокие тарифы для одних производителей тепла покрываются за счет низких тарифов для других производителей.

**25.** Экономически обоснованные тарифы и цены на услуги ЖКХ в г. Курске на 2004 год были рассчитаны в соответствии с действовавшими методическими рекомендациями, утвержденными Госстроем России, в т. ч. «Методикой планирования, учета и калькулирования себестоимости услуг жилищно-коммунального хозяйства» (постановление Госстроя России от 23 февраля 1999 года № 9), которая не учитывала введенную в действие с 1 января 2002 года главу 25 Налогового кодекса Российской Федерации и отмену с 1 января 2002 года «Положения о составе затрат по производству и реализации продукции, работ, услуг, включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), и о порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 1992 года № 552. Новая методика планирования, учета и калькулирования себестоимости услуг жилищно-коммунального хозяйства, учитывающая указанные изменения, была разработана ОАО «Институт экономики ЖКХ» и утверждена постановлением Госстроя России от 4 декабря 2002 года № 161, которое в связи с отказом в государственной регистрации Минюста России было отменено постановлением Госстроя России от 17 марта 2003 года № 30.

**26.** Принятые в структуре затрат при расчете тарифа на оказание услуг по содержанию и ремонту жилья в г. Курске расходы на материалы для осуществления текущего ремонта были несоизмеримо малы по сравнению с другими статьями затрат, в т. ч. с расходами по оплате труда работающих (соотношение 16% к 84% вместо рекомендуемых 40% к 60%), а общеэксплуатационные расходы превышали нормативное значение (29,2% вместо рекомендуемых 17,2 процента).

**27.** На 2004 год не были утверждены тарифы на содержание и ремонт жилья и на содержание, ремонт и освидетельствование лифтов (действовали тарифы 2003 года). Увеличение тарифов в 2005 году на эти виды услуг произошло, соответственно, на 75,6% и 112 процентов.

**28.** Средний по области размер предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м общей площади жилья в месяц на 1 января 2005 года составил 26,18 рубля, что выше установленного областного стандарта предельной стоимости услуг (20,0 рубля) на 31%. Данное превышение связано в основном с ростом цен на энергоносители (нефтепродукты, газ, электроэнергию), низким уровнем газификации населенных пунктов, высоким износом основных фондов (более 63%) и несвоевременным пересмотром тарифов.

**29.** Рост тарифов повлечет за собой увеличение количества семей, пользующихся субсидией, и привлечение дополнительных средств из бюджетов всех уровней. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 августа 2004 года № 444 «О предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» и постановлению правительства Курской области от 10 марта 2005 года № 33 «О порядке и условиях предоставления субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг на территории Курской области» утвержден новый порядок предоставления субсидий, который облегчит процедуру получения финансовой помощи гражданам по оплате жилищных и коммунальных услуг в виде адресных субсидий. Однако по новому порядку размер субсидии уменьшится, что может вызвать в области социальную напряженность.

**30.** Закон Курской области от 1 декабря 2004 года № 59-ЗКО «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий» не в полной мере соответствует действующему федеральному законодательству, поскольку

им не предусмотрено предоставление льготы в виде 50% оплаты за коммунальные услуги лицам, проживающим совместно с реабилитированными.

В нарушение статьи 40 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» органами законодательной и исполнительной государственной власти области не приняты решения на предоставление гражданам субсидий на оплату коммунальных услуг, в т. ч. гражданам, работающим и проживающим в сельской местности. В связи с этим в I квартале 2005 года из Федерального фонда софинансирования социальных расходов на указанные цели субсидии не выделены.

Незавершенность формирования нормативной правовой базы в области не обеспечивает своевременное и полное финансирование положений Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ.

**31.** Потребность области в средствах на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан составляет 363053,0 тыс. рублей. Согласно статье 47 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» из Федерального фонда компенсаций области выделена субвенция на указанные цели в сумме 184914,4 тыс. рублей, или 51,0% от фактических нужд области.

**32.** Общая потребность области в средствах на реализацию Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, необходимых для покрытия финансовых затрат региона на предоставление льгот и финансирование существующих выплат для замены льгот на денежную компенсацию, составляет 3570015,0 тыс. рублей. В федеральном бюджете бюджету области учтены средства для указанных категорий граждан в виде целевых субсидий и субвенций в общей сумме 461542,0 тыс. рублей, или 13 процентов.

**33.** На 1 января 2005 года задолженность по ранее предоставленным льготам в пределах лимитов бюджетных обязательств по Федеральным законам «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» составила 7340,5 тыс. рублей и сверх лимитов бюджетных обязательств - 1306752,0 тыс. рублей. В областном бюджете на 2005 год средства на погашение задолженности не предусмотрены.

### **Предложения**

По результатам проверки направить:

- представления Счетной палаты Российской Федерации губернатору Курской области и председателю Региональной энергетической комиссии Курской области;
- информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации;
- отчет о результатах проверки для информации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**О. А. САФОНОВ**