

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 мая 1998 года № 15(166) «О результатах комплексной ревизии целевого использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств за 1997-1998 годы в Минсельхозпроде России»:

Утвердить отчет о результатах комплексной ревизии.

Направить по результатам указанной ревизии представления Счетной палаты и. о. Министра финансов Российской Федерации М. М. Задорнову, и. о. Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В. А. Семенову, генеральному директору АООТ «Росагроснаб» В. Я. Лимареву, информационные письма и. о. Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Г. В. Кулику и и. о. Генерального прокурора Российской Федерации Ю. Я. Чайке.

Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах комплексной ревизии целевого использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств, проверки законности и целесообразности их использования на содержание центрального аппарата за 1997-1998 годы в Минсельхозпроде России

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год и на основании удостоверения на право проведения ревизии от 14 января 1999 г. № 263 главными инспекторами Р. Х. Ханзяровым (руководитель группы), Г. Д. Чехонадских, ведущими инспекторами А. Н. Алексеевым, Н. Е. Губановым, И. И. Калущкой, С. В. Резниковой, Г. В. Ситниковым, Г. А. Токаревым, старшими инспекторами Т. И. Гончаровой, С. А. Дябиным и Т. Е. Тишиной с 20 января по 30 марта 1999 г. проведена комплексная ревизия целевого использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств за 1997 - 1998 годы в Минсельхозпроде России.

Одновременно в соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год и на основании удостоверения на право проведения проверки от 18 января 1999 г. № 07-6/0 главным инспектором А. В. Атаманенко, ведущими инспекторами В. М. Грибовым, В. С. Савенковым, старшими инспекторами В. А. Слеповым, В. А. Соколовым и А. Д. Толпегиним с 19 января по 19 февраля 1999 г. проведена проверка законности и целесообразности использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств на содержание центрального аппарата, а также своевременности поступления и перечисления в федеральный бюджет денежных средств, полученных от распоряжения и управления федеральной собственностью в Минсельхозпроде России в 1997-1998 годах.

Предмет ревизии: целевое использование выделенных в 1997 - 1998 годах из федерального бюджета средств Минсельхозпродом России.

Цель: проверить исполнение федеральных законов “О федеральном бюджете на 1997 год” и “О фе-

деральном бюджете на 1998 год” в части финансирования Минсельхозпрода России в 1997-1998 годах.

Объектами ревизии являлись: Минсельхозпрод России; департамент административно-контрольной работы (далее - департамент АКР), департамент животноводства и племенного дела (далее - департамент животноводства); департамент растениеводства, химизации и защиты растений (далее - департамент растениеводства); департамент пищевой, перерабатывающей промышленности и детского питания (далее - пищепромдепартамент); учебно-методический кабинет по профессионально-техническому образованию пищепромдепартамента; департамент по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов (далее - охотдепартамент); управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Московской области; департамент экономики; департамент финансовой, кредитной и налоговой политики; департамент кадровой политики и образования (далее - департамент образования); Московская сельскохозяйственная академия им. К. А. Тимирязева; Московский государственный агроинженерный университет им. В. П. Горячкина; Московский государственный университет природообустройства; Государственный университет по землеустройству и АООТ «Росагроснаб».

Перечень изученных документов:

- Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ “О федеральном бюджете на 1997 год”;
- Федеральный закон от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ “О федеральном бюджете на 1998 год”;
- Федеральный закон от 11 октября 1991 г. №1738-1 “О плате за землю”;
- Федеральный закон от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- Указ Президента Российской Федерации от 18 июня 1996 г. № 933 «О федеральной целевой программе стабилизации и развития агропромышленного производства в Российской Федерации на 1996-2000 годы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 г. № 880 «Об установлении порядка расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год»;

- Указ Президента Российской Федерации от 24 ноября 1995 г. № 1177 «О нормах расходов для федеральных государственных служащих на служебные командировки в пределах Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 30 января 1996 г. № 123 «О квалификационных требованиях по государственным должностям федеральной государственной службы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 22 апреля 1996 г. № 578 «О присвоении квалификационных разрядов федеральным государственным служащим»;

- Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 604 «Об утверждении Положения о проведении конкурса на замещение вакантной государственной должности федеральной государственной службы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 17 марта 1997 г. № 249 «О совершенствовании структуры федеральных органов исполнительной власти»;

- Указ Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 г. № 309 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 г. № 310 «О денежном содержании федеральных государственных служащих»;

- Указ Президента Российской Федерации от 3 сентября 1997 г. № 981 «Об утверждении перечней должностей федеральной государственной службы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 26 мая 1998 г. № 597 «О мерах по обеспечению экономии государственных расходов»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. № 920 «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 11 сентября 1998 г. № 1090 «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. № 224 «Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1997 году»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1998 г. № 392 «Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1998 году»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 220 «Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.96 г. № 283 «О финансировании закупки сахара-сырца в 1996 году»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 1994 г. № 96 «О делегировании полномочий Правительства Российской Федерации по управлению и распоряжению объектами федеральной собственности»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 1997 г. № 650 «Вопросы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 г. № 1094 «О структуре центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 1996 г. № 274 «О сокращении численности работников федеральных органов исполнительной власти»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 1997 г. № 857 «О предельной численности и фонде оплаты труда работников центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 1998 г. № 962 «О департаментах Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации»;

- инструктивно-нормативные материалы Минфина России, Минсельхозпрода России и другие правовые документы по проверяемым вопросам;

- банковские документы по охваченным комплексной ревизией вопросам;

- сводные справки-расчеты на выплату дотаций и компенсаций;

- договоры, соглашения, разнарядки, отчеты и другие документы, относящиеся к проверяемым вопросам.

Перечень оформленных актов:

- комплексной ревизии целевого использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств за 1997-1998 годы в Минсельхозпроде России;

- ревизии целевого использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств за 1997 - 1998 годы в департаменте животноводства и племенного дела Минсельхозпрода России;

- ревизии целевого использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств за 1997 - 1998 годы в департаменте растениеводства, химизации и защиты растений Минсельхозпрода России;

- ревизии целевого использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств за 1997 - 1998 годы в департаменте пищевой, перерабатывающей промышленности и детского питания Минсельхозпрода России;
- ревизии целевого использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств за 1997 - 1998 годы в учебно-методическом кабинете по профессионально-техническому образованию департамента пищевой, перерабатывающей промышленности и детского питания Минсельхозпрода России;
- ревизии целевого и рационального использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств за 1997 - 1998 годы в департаменте по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов Минсельхозпрода России;
- ревизии целевого и рационального использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств за 1997-1998 годы в управлении по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Московской области;
- ревизии обоснованности распределения бюджетных ассигнований на дотации и компенсации за 1997-1998 годы в департаменте экономики Минсельхозпрода России;
- ревизии полноты и своевременности направления средств федерального бюджета на выплату дотаций и компенсаций сельскохозяйственным товаропроизводителям в департаменте финансовой, кредитной и налоговой политики Минсельхозпрода России за 1997-1998 годы;
- ревизии целевого использования средств федерального бюджета за 1997-1998 годы в департаменте кадровой политики и образования Минсельхозпрода России;
- ревизии целевого использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств за 1997 - 1998 годы в Московской сельскохозяйственной академии им. К. А. Тимирязева;
- ревизии целевого использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств за 1997 - 1998 годы в Московском государственном агроинженерном университете им. В. П. Горячкина;
- ревизии целевого и рационального использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств за 1997 - 1998 годы в Московском государственном университете природообустройства;
- ревизии целевого использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств за 1997 - 1998 годы в Государственном университете по землеустройству;
- ревизии целевого использования средств федерального бюджета Минсельхозпродом России, выделенных на капитальные вложения, затраты капитального характера и по статье «Земельные ресурсы» в 1997-1998 годах;
- ревизии полноты, своевременности и эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997 - 1998 годах на финансирование

федеральной целевой программы «Повышение плодородия почв России» в Минсельхозпрод России;

- ревизии целевого использования средств федерального бюджета, направленных в лизинговый фонд Минсельхозпрода России в АООТ «Росагроснаб» в 1997-1998 годах.

- проверки использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств, выделенных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации в 1997-1998 годах;

- проверки штатной численности и структуры, соблюдения системы оплаты труда центрального аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации за 1997-1998 годы;

- проверки планирования и фактического исполнения сметы расходов на содержание центрального аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации за 1997-1998 годы;

- проверки целевого и эффективного расходования денежных средств на содержание и наем служебного транспорта для обслуживания центрального аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации в 1997-1998 годах;

- проверки своевременности поступления и перечисления в федеральный бюджет средств, полученных от распоряжения и управления федеральной собственностью; законности формирования и расходования средств отраслевого внебюджетного фонда НИОКР Минсельхозпрода России в 1997-1998 годах;

- проверки целевого расходования валютных средств, выделенных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации, на заграничные командировки в 1997-1998 годах;

- проверки правильности расходования рублевых средств на служебные командировки, прием и обслуживание иностранных делегаций, организации и состояния бухгалтерского учета и контрольно-ревизионной работы в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации в 1997-1998 годах.

Акт комплексной ревизии подписан первым заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А. В. Гордеевым и начальником управления бухгалтерского учета, отчетности и ревизионной работы В. В. Медведевым с пояснениями.

Акты: ревизии обоснованности распределения бюджетных ассигнований на дотации и компенсации за 1997 - 1998 годы в департаменте экономики Минсельхозпрода России; ревизии полноты и своевременности направления средств федерального бюджета на выплату дотаций и компенсаций сельскохозяйственным товаропроизводителям в департаменте финансовой, кредитной и налоговой политики Минсельхозпрода России за 1997 - 1998 годы; ревизии целевого и рационального использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств за 1997 - 1998 годы в департаменте по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов Минсель-

хозпрода России - подписаны руководителями этих департаментов с пояснениями. Указанные пояснения обоснованных возражений не содержат.

Сводный акт проверки использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств, выделенных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации в 1997-1998 годах (на содержание центрального аппарата), подписан первым заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А. В. Гордеевым, руководителем департамента АКР Ю. А. Рыжковым и начальником отдела – главным бухгалтером департамента АКР Л. А. Малютиной без замечаний и возражений.

Акты по остальным контрольным мероприятиям подписаны руководителями соответствующих департаментов и подведомственных Минсельхозпроду России организаций без замечаний и возражений.

Исполнение федеральных законов “О федеральном бюджете на 1997 год” и “О федеральном бюджете на 1998 год” в части финансирования Минсельхозпрода России в 1997-1998 годах

В 1997 году согласно Федеральному закону “О федеральном бюджете на 1997 год” Минсельхозпроду России из федерального бюджета было предусмотрено выделить 15165,3 млрд. рублей^{*)}, в том числе:

- 19,6 млрд. рублей - по разделу 01 “Государственное управление”;

- 14123,6 млрд. рублей - по разделу 07 “Сельское хозяйство и рыболовство”, из них по подразделу 0701 «Сельскохозяйственное производство» - 12398,9 млрд. рублей и по подразделу 0702 «Земельные ресурсы» - 1724,6 млрд. рублей;

- 1021,9 млрд. рублей - по разделу 13 “Образование”;

- 0,2 млрд. рублей - по разделу 14 “Культура и искусство”.

Кроме того, на сельскохозяйственное производство было предусмотрено выделить связанные иностранные кредиты в объеме 747,5 млрд. рублей.

В 1997 году согласно Федеральному закону “О федеральном бюджете на 1997 год” на содержание центрального аппарата Госкомрыболовства России (в 1997 году ликвидированного и переданного в состав Минсельхозпрода России) по разделу 01 “Государственное управление” из федерального бюджета было предусмотрено выделить 6,3 млрд. рублей.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 9 июля 1997 г. № 857 «О предельной численности и фонде оплаты труда работников центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти» Минфин России справкой об изменении росписи расходов федерального бюджета от 6 октября 1997 г. увеличил Минсельхозпроду России объ-

ем бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда работникам центрального аппарата на 32,8 млрд. рублей. Таким образом, без внесения соответствующих изменений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 1997 год” объем бюджетных ассигнований на содержание центрального аппарата Минсельхозпрода России был увеличен до 52,4 млрд. рублей.

В 1997 году Минсельхозпроду России из федерального бюджета поступило:

- 48,6 млрд. рублей - по разделу 01 «Государственное управление» (т.е. 188 % к предусмотренным в бюджете средствам и 93 % от предусмотренных Минфином России средств, без учета израсходованных с внебюджетных счетов на содержание центрального аппарата бюджетных средств в объеме 6159 млн. рублей);

- 77,6 млрд. рублей - по разделу 05 «Наука» (т.е. 66% от предусмотренных Минэкономики России лимитов в объеме 118,2 млрд. рублей);

- 9766,5 млрд. рублей - по разделу 07 “Сельское хозяйство и рыболовство” (т.е. 69 % от предусмотренных в бюджете средств с учетом полученных кредитов и расчетов в особом порядке);

- 1217,5 млрд. рублей - по разделу 13 “Образование” (т.е. 119 % к предусмотренным в бюджете средствам с учетом полученных кредитов и расчетов в особом порядке);

- 0,2 млрд. рублей - по разделу 14 “Культура и искусство” (т.е. 99 % от предусмотренных в бюджете средств).

В 1998 году согласно Федеральному закону “О федеральном бюджете на 1998 год” Минсельхозпроду России из федерального бюджета было предусмотрено выделить 12422,2 млн. рублей, в том числе:

- 66,8 млн. рублей - по разделу 01 “Государственное управление”;

- 11206,3 млн. рублей - по разделу 08 “Сельское хозяйство и рыболовство”, из них по подразделу 0801 «Сельскохозяйственное производство» - 8887,1 млн. рублей, по подразделу 0802 «Земельные ресурсы» - 1833,9 млн. рублей и по подразделу 0804 «Рыболовное хозяйство» - 485,3 млн. рублей;

- 1148,8 млн. рублей - по разделу 14 “Образование”;

- 0,2 млн. рублей - по разделу 15 “Культура и искусство”.

В 1998 году Минсельхозпроду России из федерального бюджета поступило (без объемов проводимых на момент ревизии зачетов):

- 48,4 млн. рублей - по разделу 01 “Государственное управление” (т.е. 72 % от предусмотренных в бюджете средств без учета израсходованных с внебюджетных счетов на содержание центрального аппарата бюджетных средств в объеме 6536,8 тыс. рублей);

- 36,1 млн. рублей по разделу 06 «Наука» (т.е. 47% от предусмотренных Минэкономики России лимитов в объеме 77,2 млн. рублей);

- 2950,5 млн. рублей по разделу 08 “Сельское хозяйство и рыболовство” (т.е. 26% от предусмотренных в бюджете средств);

^{*)} Здесь и далее – средства 1995-1997 гг. в неденоминированных рублях, средства 1998-1999 гг. – в деноминированных рублях.

- 856,2 млн. рублей по разделу 14 "Образование" (т.е. 75 % от предусмотренных в бюджете средств);

- 0,2 млн. рублей по разделу 15 "Культура и искусство" (т.е. 100 % от предусмотренных в бюджете средств).

Полнота и своевременность перечисления Минсельхозпродом России средств, необходимых для финансирования подведомственных организаций

В ходе комплексной ревизии установлены многочисленные факты перечисления в 1997-1998 годах средств федерального бюджета подведомственным Минсельхозпроду России организациям в нарушение инструкции Минфина России от 3 ноября 1993 г. № 122 по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, с превышением установленного 10 - дневного срока (п.103). Всего с задержкой сверх установленного срока (от 1 до 59 дней) перечислены 48840 млн. рублей в 1997 году и 1578 тыс. рублей (от 1 до 142 дней) в 1998 году, в том числе с:

- текущего (бюджетного) счета 18120401 Минсельхозпрода России в мае 1997 г. - 4790,5 млн. рублей (12 дней);

- текущего (бюджетного) счета 30120201 Минсельхозпрода России в 1997 году - 19593 млн. рублей (от 1 до 20 дней);

- текущего (бюджетного) счета 31120501 Минсельхозпрода России в 1997 году - 2323 млн. рублей (от 2 до 30 дней);

- текущего (бюджетного) счета 043120601 Минсельхозпрода России в апреле 1997 г. - 12058 млн. рублей (от 1 до 3 дней);

- текущего (бюджетного) счета 031120954 охотдепартамента в 1997 году - 3788,4 млн. рублей (от 1 до 59 дней). Остаток бюджетных средств на счете в размере 69 млн. рублей (на 05.11.97 г.) был перечислен территориальным охотничьим управлениям с превышением установленного срока от 25 до 28 дней;

- текущего (бюджетного) счета 043120407 охотдепартамента в декабре 1997 г. - 89 млн. рублей (от 11 до 31 дня);

- текущего (внебюджетного) счета 1141989 департамента животноводства в марте 1997 г. - средства федерального бюджета в объеме 4 млрд. рублей (от 12 до 30 дней);

- текущего (бюджетного) счета 31120459 департамента растениеводства в марте-апреле 1997 г. - 679,8 млн. рублей (от 2 до 10 дней);

- текущего (внебюджетного) счета 141141 департамента растениеводства в феврале-марте 1997 г. - средства федерального бюджета в объеме 1 млрд. рублей - на 2 дня и 518,4 млн. рублей - от 10 до 29 дней;

- текущего (бюджетного) счета 40106810000570430015 Минсельхозпрода России в 1998 году - 243,2 тыс. рублей (от 3 до 92 дней). В связи с наложением ареста на указанный счет по постановлению судебного пристава-исполнителя Арбитражного суда г. Москвы Е. Н. Курепова от 27.08.98 г.

остаток бюджетных средств в размере 76,3 тыс. рублей (на 24.08.98 г.) до настоящего времени не использован;

- текущего (бюджетного) счета 40106810800570430008 охотдепартамента в 1998 году - 713 тыс. рублей (от 3 до 142 дней);

- текущего (бюджетного) счета 40106810800570610006 департамента образования в 1998 году - 607 тыс. рублей (от 2 до 13 дней);

- текущего (бюджетного) счета 40106810600570670013 департамента образования в феврале 1998 г. - 15 тыс. рублей (30 дней).

В 1997 году департаментом образования средства федерального бюджета в объеме 2180 млн. рублей также были перечислены с задержкой от 3 до 18 дней, что было уже отмечено в акте предыдущей комплексной ревизии.

Анализ поступления и расходования средств на внебюджетных счетах Минсельхозпрода России за 1997-1998 годы

В 1997 году на текущий внебюджетный счет 141731 произведен возврат бюджетных средств в объеме 114617,5 млн. рублей, которые необходимо было вернуть на соответствующие бюджетные счета Минсельхозпрода России, в т.ч.:

- 97290,8 млн. рублей - от ЗАО "АО "Менатеп – Импэкс Шугар Трейдинг Компани" в погашение задолженности по соглашению от 15.10.96 г. (сахар);

- 7250 млн. рублей - от ФПК при Минсельхозпроду России (возврат бюджетных средств и процентов по соглашениям 1997 года);

- 4793,4 млн. рублей – со счета 158203 (операционные расходы) – экономия бюджетных средств за 1996 год;

- 2300 млн. рублей – с бюджетного счета 67120106 в возмещение средств, взысканных по исполнительным листам в пользу ВНИИТЭИагропром за выполненные в 1996 году работы;

- 1411,3 млн. рублей - от ОАО ФКК "Росхлебопродукт" (возврат бюджетных средств);

- 611 млн. рублей – от департамента административно-контрольной работы (возврат средств на материальную помощь по соглашению от 27.02.97 г.);

- 400 млн. рублей – возврат средств с бюджетного счета 18120362 (департамент мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения) согласно договору от 01.08.97 г.;

- 231 млн. рублей – от ЗАО "Торговый дом "Русский сахар" в счет расчетов за сахар-песок (дог. К-302 от 08.08.96 г.);

- 150 млн. рублей – от ОАО "Росмясомолпром" (по соглашению от 21.07.95 г.);

- 100 млн. рублей – от ТОО "Торговый дом "Разгуляй" в погашение долга по соглашению от 01.11.96 г. № 65/1;

- 80 млн. рублей – возврат задолженности департамента науки и технического прогресса.

В 1997 году поступившие на указанный счет бюджетные средства израсходованы, в основном, на

сельское хозяйство. Однако 6451,4 млн. рублей из них перечислены не по целевому назначению, в т.ч.:

- 5189 млн. рублей – департаменту административно-контрольной работы на содержание центрального аппарата на возвратной основе (4353 млн. рублей), на строительство жилья и затраты капитального характера (606 млн. рублей) и на содержание поликлиники Минсельхозпрода России (230 млн. рублей);

- 1262,4 млн. рублей – автобазе Минсельхозпрода России на оплату транспортных услуг.

В 1998 году на текущий внебюджетный счет 40503810200570000165 произведен возврат бюджетных средств в объеме 10225,7 тыс. рублей, которые необходимо было вернуть на соответствующие бюджетные счета Минсельхозпрода России, в т.ч.:

- 4500 тыс. рублей - от ЗАО "АО "Менатеп – Импекс Шугар Трейдинг Компани" в погашение задолженности по соглашению от 15.10.96 г. (сахар);

- 4757 тыс. рублей - от ЗАО "Милигрин" за ТОО «Торговый дом "Разгуляй"» по соглашению от 01.01.96 г. № 65/1;

- 619,7 тыс. рублей – от ОАО "Росхлебопродукт" (возврат бюджетных средств);

- 243 тыс. рублей - от ООО "Стройгарант+" за ТОО «Торговый дом "Разгуляй"» по соглашению от 01.01.96 г. № 65/1;

- 106 тыс. рублей - от ГУП «Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка» по соглашению от 26.03.98 г. № 2.

В 1998 году поступившие на указанный счет бюджетные средства израсходованы, в основном, на сельское хозяйство. Однако 613,6 тыс. рублей перечислены не по целевому назначению, в т.ч.:

- 600 тыс. рублей – департаменту административно-контрольной работы на возвратной основе по соглашению от 12.01.98 г.;

- 200 тыс. рублей – минсельхозпроду Саратовской области на проведение выездной коллегии;

- 13,6 тыс. рублей – департаменту административно-контрольной работы на проведение коллегии.

В августе 1998 г. на указанный счет наложен арест постановлением судебного пристава-исполнителя Арбитражного суда г. Москвы Е. Н. Курепова от 27.08.98 г., в связи с чем остаток бюджетных средств в объеме 106 тыс. рублей на момент проверки не израсходован.

В 1997 году со счета 141731 на текущий внебюджетный счет 345406 в КБ "Росинтербанк" поступили бюджетные средства в объеме 1069,3 млн. рублей, из них направлены не по целевому назначению 254,7 млн. рублей, в т.ч.:

- 204,7 млн. рублей – автобазе Минсельхозпрода России за услуги автотранспорта;

- 50 млн. рублей – департаменту административно-контрольной работы на хозяйственные расходы на возвратной основе.

В 1998 году на текущий внебюджетный счет 050381040000000001 в КБ "Росинтербанк" от департамента административно-контрольной работы поступили бюджетные средства в объеме 40 тыс. руб-

лей, которые перечислены минсельхозпроду Республики Башкортостан на проведение коллегии. Кроме того, за счет остатка бюджетных средств на счете 345406 на конец 1997 года израсходованы 211,2 тыс. рублей на оплату за услуги транспорта автобазе Минсельхозпрода России.

В 1997 году на текущий внебюджетный счет 030383801 охотдепартамента в АКБ «Внешторгбанк России» поступило 1160,2 млн. рублей, в т.ч.:

- 299,5 млн. рублей – от АКБ "Внешторгбанк России" за счет продажи остатка полученной до 1993 года Главохотой РСФСР от производственной деятельности валюты и начисления процентов;

- 824,4 млн. рублей – от ООО "Строительная компания "Витта" в погашение векселей 293 и 3868 от 20.07.97 г., приобретенных за счет продажи остатка полученной ранее от производственной деятельности валюты;

- 36,3 млн. рублей – от организации-арендатора ООО "Томес-М" в возмещение произведенных с бюджетного счета расходов за междугородние переговоры.

За 1997 год с указанного счета на содержание центрального аппарата охотдепартамента сверх бюджетного финансирования незаконно израсходованы 409 млн. рублей.

За 1998 год на текущий внебюджетный счет 40503810500000000206 охотдепартамента в АКБ «Внешторгбанк России» поступили 2195,2 тыс. рублей, в т.ч.:

- 1676,1 тыс. рублей – от АКБ "Внешторгбанк России" за счет продажи остатка полученной до 1993 года Главохотой РСФСР от производственной деятельности валюты;

- 37 тыс. рублей - начисление процентов на остаток средств на валютном счете;

- 361,4 тыс. рублей – от ООО "Стройкомплектснаб" в погашение векселей 1476 и 8222 от 20.07.97 г., приобретенных за счет продажи остатка полученной ранее от производственной деятельности валюты;

- 107,7 тыс. рублей – от организации-арендатора ООО "Томес-М" в возмещение произведенных ранее с бюджетного счета затрат.

В 1998 году с указанного выше счета на содержание центрального аппарата охотдепартамента сверх бюджетного финансирования незаконно израсходованы 1120 тыс. рублей.

Остаток средств на указанном счете на 01.01.99 г. составил 2118,4 тыс. рублей.

На счет «Суммы по поручениям» пищепромдепартамента за 1997-1998 годы поступили средства от предприятий-заявителей за регистрацию этилового спирта из пищевого сырья, алкогольной и алкогольсодержащей пищевой продукции в объеме 19534,6 тыс. рублей, израсходованы – 15912,7 тыс. рублей.

В 1997 году пищепромдепартаментом излишне взысканы с предприятий-заявителей средства в размере 1861,5 млн. рублей в связи с необоснованным включением в калькуляцию стоимости этих работ НДС в размере 20 процентов.

Со счета «Суммы по поручениям» этим департаментом произведены не относящиеся к регистрации производства спиртовой, ликероводочной, винодельческой и другой алкогольсодержащей продукции расходы в объеме 1716 млн. рублей (из них: 1594 млн. рублей за 1997 год – на научно-исследовательские работы, не связанные с производством спиртовой, ликероводочной, винодельческой и другой алкогольсодержащей продукции; 115 млн. рублей - на приобретение оргтехники и 7 млн. рублей - на приобретение проездных билетов, канцелярские и хозяйственные расходы) и 213 тыс. рублей за 1998 год (из них 132 тыс. рублей - на приобретение оргтехники и 81 тыс. рублей на приобретение проездных билетов, канцелярские и хозяйственные расходы).

В нарушение порядка образования и использования отраслевых и межотраслевых внебюджетных фондов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в пищепромдепартаменте в 1997 году действовал внебюджетный фонд «НИОКР». В 1997 году в указанный фонд поступили от предприятий 200,6 млн. рублей, израсходованы 370,3 млн. рублей (с учетом остатка на начало года).

В 1997 году средства в размере 170 млн. рублей со счета фонда «НИОКР» пищепромдепартамент израсходовал на работы, не относящиеся к категории научно-исследовательских и опытно-конструкторских, в т.ч. 12 млн. рублей - на покрытие расходов Российского института повышения квалификации руководящих работников и специалистов пищевой и перерабатывающей промышленности, 30,1 млн. рублей - на покрытие расходов учебно-методического кабинета по профтехобразованию пищепромдепартаamenta, 60 млн. рублей - на издание книг о сельском хозяйстве, 42 млн. рублей – на содержание редакции журнала "Молочная промышленность", 23,5 млн. рублей - на проведение семинаров-совещаний и 2,4 млн. рублей - на подписку газет и журналов для департаamenta.

Целевое и рациональное использование средств федерального бюджета на текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций

При распределении бюджетных ассигнований по статье 31 «Текущее содержание» выявлена неравномерность финансирования в 1997 году охотдепартаментом своих подведомственных организаций (при фактическом финансировании охотдепартаamenta на 88,6 %, отдельные охотуправления были профинансированы в объеме от 69 до 111 %).

Расходование остатка неиспользованных бюджетных средств в размере 17 млн. рублей (на 05.02.97 г.), образовавшегося после перечисления средств подведомственным организациям, охотдепартаament произвел лишь в июне 1998 г., т.е. через 17 месяцев.

В условиях ограниченного бюджетного финансирования в соответствии с приказом Минсельхозпроду России от 04.11.98 г. № 660 «О системе управления

охотничьим хозяйством Российской Федерации» и на основании дополнения от 16.12.98 г. к соглашению от 15.07.97 г. «О взаимодействии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации с акционерным обществом по выращиванию и реализации племенного скота «Агроплемсоюз» были приняты на бюджетное финансирование по статье «Прочие текущие расходы» находящиеся в ведении АО «Агроплемсоюз» коммерческие организации, имеющие статус обществ с ограниченной ответственностью, - охотхозяйства «Смоленское» Смоленской области, «Ильинское» и «Озерное» Калужской области.

Охотдепартаament в декабре 1998 г. по реестру от 22.12.98 г. через органы федерального казначейства направил указанным охотхозяйствам по 100 тыс. рублей каждому (статья 111000).

Финансирование перечисленных охотхозяйств произведено охотдепартаamentом без документов, подтверждающих обоснованность выделения им средств на текущее содержание (в ходе комплексной ревизии представлены утвержденные в январе 1998 г. генеральным директором АО «Агроплемсоюз» С. А. Данквертом сметы операционных расходов на содержание охотхозяйств, а не сметы расходов на борьбу с волками и переносчиками эпизоотических заболеваний). Акты приемки работ по выполнению мероприятий по охране диких животных и среды их обитания также не предоставлены, т.е. средства федерального бюджета в объеме 300 тыс. рублей израсходованы не по целевому назначению.

Минсельхозпрод России из статей «Затраты капитального характера» и «Операционные расходы» за 1997 год отвлек и перечислил департаamentу животноводства и племенного дела бюджетные средства в объеме 6500 млн. рублей на закупку племенных животных, эмбрионов и оборудования. Департаament из указанных средств перечислил 1700 млн. рублей госплемпредприятию «Ставропольское» на приобретение племенных баранов в Австралии и 4800 млн. рублей Центральной станции искусственного осеменения сельскохозяйственных животных на закупку племенных быков, нетелей и оборудования в Канаде.

Центральная станция искусственного осеменения сельскохозяйственных животных выделенные бюджетные средства использует нерационально, так как по состоянию на 1 января 1999 г. из перечисленных средств израсходовала лишь 2901,7 тыс. рублей и остаток средств составлял 1898,3 тыс. рублей. На указанную сумму 18 октября 1998 г. был заключен контракт с французской фирмой JMV для приобретения технологического оборудования, реализация которого по причине банковского кризиса МАКБ «Возрождение» задержана.

В департаamentе животноводства и племенного дела отсутствует утвержденный порядок использования бюджетных средств по статье «Операционные расходы» на проведение конкретных мероприятий в племенном животноводстве.

Выплата дотаций и компенсаций
(в т.ч. сельхозпродукцией) сельскохозяйственным
товаропроизводителям в 1997-1998 годах

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» предусматривалось выделить из федерального бюджета на целевые дотации и субсидии 4601,4 млрд. рублей, в том числе:

- на государственную поддержку программ и мероприятий по развитию животноводства – 1754 млрд. рублей;

- на государственную поддержку программ и мероприятий по развитию растениеводства – 2592,5 млрд. рублей;

- на прочие виды дотаций – 254,9 млрд. рублей.

Согласно представленным справкам-расчетам сельхозтоваропроизводителям Российской Федерации в 1997 году причиталось на дотации и компенсации 4087,6 млрд. рублей, или 96% от предусмотренного бюджетом.

В ходе ревизии представлены документы, подтверждающие получение и фактическое расходование средств федерального бюджета на дотации и компенсации в объеме 2080,7 млрд. рублей, или 48,7% от предусмотренного Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год», или 50,9% от фактически сложившейся потребности согласно сводным справкам – расчетам, представленным регионами. Кроме этого, в счет финансирования 1997 года Минсельхозпродом России засчитаны средства федерального бюджета, направленные в регионы сверх причитающихся им объемов бюджетных ассигнований на дотации и компенсации в 1996 году, в размере 359 млрд. рублей. Общий объем финансирования составил 2439,7 млрд. рублей, или 57 % от предусмотренного бюджетом.

С превышением объемов финансирования, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год», направлены на выплату компенсации части затрат на энергию и топливо, используемые для технологических нужд в теплицах, средства федерального бюджета в объеме 2540 млн. рублей и транспортировку кормов в пострадавшие от засухи районы – 26460 млн. рублей.

Финансирование дотаций и компенсаций произведено: поставками продукции через ОАО ФКК «Росхлебопродукт» (далее – Росхлебопродукт) - на сумму 356506 млн. рублей, ЗАО научно-производственная фирма «Российские семена» (далее – Россемена) - 26110 млн. рублей, ФПК при Минсельхозпрод России (далее – ФПК) – 179869 млн. рублей, ОАО «Развитие отраслей свекловодства и сахаропереработки» (далее – Россахар) – 23914 млн. рублей, АООТ «Приморский сахар» – 46390 млн. рублей, ТОО «Зверопром» - 2110 млн. рублей, Ассоциацию «Государственно-кооперативное объединение рыбного хозяйства» (далее – Росрыбхоз) – 10000 млн. рублей, ОАО «Агроплемсоюз» - 29215 млн. рублей; произведен зачет в особом порядке на сумму 1118700 млн. рублей; перечислено денежных средств 162200 млн. руб-

лей (из них доведено до регионов - 156742,8 млн. рублей); погашены бюджетные ссуды Республике Дагестан – 118685 млн. рублей и Республике Татарстан – 7000 млн. рублей; засчитано в счет финансирования 1997 года средств федерального бюджета, направленных в регионы сверх причитающихся им в 1996 году бюджетных ассигнований на дотации и компенсации, в объеме 359014 млн. рублей.

На основании исполнительных листов Арбитражного суда г. Москвы в апреле 1997 г. с бюджетного счета 30120201 Минсельхозпрода России в пользу АО «Росагрохим» было взыскано средств федерального бюджета в объеме 5457,2 млн. рублей за счет средств, предназначенных на компенсацию затрат на приобретение минеральных удобрений и средств химической защиты растений сельхозтоваропроизводителям. Поэтому 5457,2 млн. рублей использованы не по целевому назначению.

Сверх причитающихся по сводным справкам-расчетам дотаций и компенсаций направлены в регионы (в том числе поставкой продукции и зачетами) средства федерального бюджета в объеме 78278 млн. рублей, в том числе:

племподдержка: Чукотскому АО – 6700 млн. рублей, Камчатской области – 243,2 млн. рублей, Таймырскому АО – 100,6 млн. рублей, Магаданской области – 88 млн. рублей, Ханты-Мансийскому АО – 60 млн. рублей, Коми-Пермяцкому АО – 50 млн. рублей;

элитное семеноводство: Чеченской Республике – 5100 млн. рублей, Коми-Пермяцкому АО – 890 млн. рублей, Республике Марий Эл – 69,7 млн. рублей, Республике Тыва – 6,5 млн. рублей, Тамбовской области – 4,5 млн. рублей, Республике Ингушетия – 4,5 млн. рублей, Республике Мордовия – 3,3 млн. рублей;

средства химизации: Республике Марий Эл – 5430,5 млн. рублей, Камчатской области – 2670 млн. рублей, Ярославской области – 2535 млн. рублей, Усть-Ордынскому Бурятскому АО – 1860 млн. рублей, Коми-Пермяцкому АО – 1242 млн. рублей, Магаданской области – 410 млн. рублей, Республике Саха (Якутия) – 384 млн. рублей;

сырье льна и конопли: Тверской области – 4676,6 млн. рублей;

транспортировка кормов: Республике Калмыкия – 180,2 млн. рублей, Магаданской области – 3,2 млн. рублей, Тамбовской области – 2,8 млн. рублей;

комбикорма: Магаданской области – 16851 млн. рублей, Камчатской области – 14350 млн. рублей, Республике Калмыкия – 11814,4 млн. рублей, Таймырскому АО – 2548 млн. рублей.

Согласно договору от 14 марта 1996 г. № 81, заключенному между Минсельхозпродом России, Росхлебопродуктом и минсельхозпродом Чеченской Республики, в указанную Республику были поставлены семена кукурузы для весеннего сева 1996 года. Минсельхозпродом Чеченской Республики документы, свидетельствующие о доведении этих семян до сельхозтоваропроизводителей, а также необходимые для выплаты дотаций и компенсаций справки-расчеты, не предоставлены. В связи с этим произошло перефинан-

сирование указанной Республики по дотациям на элитное семеноводстве в объеме 5100 млн. рублей.

На основании справок Росхлебопродукта о фактической поставке отечественных и импортных семян на посев 1997 года, закупленных за счет кредитов коммерческих банков, выданных под поручительство Минфина России, произведен зачет в счет бюджетного финансирования поставки территориям импортных семян кукурузы на сумму 82479 млн. рублей, отечественных семян кукурузы – 99352 млн. рублей, семян зерновых и масличных культур – 36689 млн. рублей, шрота и кукурузы – на 54206 млн. рублей.

Поставки сельскохозяйственной продукции в порядке зачета задолженности Росхлебопродукта на сумму 83780 млн. рублей и ФПК на сумму 179869 млн. рублей в счет бюджетного финансирования сельхозтоваропроизводителей на дотации и компенсации произведены на основании прямых договоров территорий и непосредственно предприятий и организаций с Минсельхозпродом России и указанными выше организациями–поставщиками и включены в фактические объемы финансирования территорий в объемах, предусмотренных договорами.

Выборочной проверкой указанных соглашений установлено, что соглашением от 01.12.97 г. № 14/10 «О зачете задолженности по поставленному продовольствию в счет финансирования из федерального бюджета в 1997 году по Минсельхозпроду России», заключенному между Минсельхозпродом России (заместитель Министра В. И. Алгинин), Росхлебопродуктом (вице-президент А. Т. Мокров) и Управлением делами Администрации Президента Российской Федерации (первый заместитель управляющего В. К. Козелько), подведомственным Управлению делами хозяйствам выделена продукция в виде зерно-смеси в объеме 1294,5 тонны на сумму 1 млрд. рублей в счет финансирования дотаций и компенсаций сельским товаропроизводителям из федерального бюджета на 1997 год. Документов, подтверждающих обоснованность выделения указанных средств Управлению делами Администрации Президента Российской Федерации, нет. Соглашение заключено на основании писем Управления делами Администрации Президента Российской Федерации от 6 мая 1997 г. № УДИ-1893 и главного управления сельского хозяйства Московской области от 17.11.97 г. № 3/02-43 с просьбой о выделении зернофуража (комбикорма) подведомственным Управлению делами хозяйствам в счет дотаций и компенсаций за 1997 год.

В марте-августе 1998 г. заключено 9 соглашений на поставку продукции в счет финансирования 1997 года на дотации и компенсации. По окончании финансового года было зачтено в счет финансирования 1997 года продукции в объеме 20535 млн. рублей на основании сводных актов приема-передачи, подписанных представителями Минсельхозпрода России и Росхлебопродукта (или ФПК). Нормативного правового акта, разрешающего проведение указанной операции, нет. Документов, подтверждающих фактические объемы поставок продукции на территории, также нет.

С разрешения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. Х. Заверюхи от 20.01.97 г. № АЗ –П1-01441 о передаче Росхлебопродуктом кредитных ресурсов, выделенных на закупку зерна в объеме 25000 млн. рублей Россеменам на формирование федерального фонда сортовых и гибридных семян новых сортов зерновых культур, Минсельхозпродом России, Росхлебопродуктом и Россеменами заключено соглашение от 31 января 1997 г. №17/97 о поставке в северные и другие регионы России семян яровых и зернобобовых культур на весенний сев 1997 года. Пунктом 4 указанного соглашения установлено, что списание задолженности Россемян за полученные кредиты производится Минсельхозпродом России после предоставления последнему документов, подтверждающих приемку семян получателем. Пяти регионам России были зачтены в счет финансирования из федерального бюджета на дотации и компенсации 26110 млн. рублей (включая комиссионные Росхлебопродукта в объеме 250 млн. рублей) на основании акта уменьшения задолженности научно-производственной фирмы «Российские семена» (далее - Россемена) по кредитным ресурсам, полученным от Росхлебопродукта на закупку и поставку сортовых семян зерновых культур хозяйствам северных и других регионов Российской Федерации на весенний сев 1997 года, от 24.07.97 г., подписанного заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В. И. Алгиным, от Росхлебопродукта - А. А. Чистяковым и от Россемян - М. Б. Вчерашним.

Правительство Российской Федерации приняло постановление от 16.03.96 г. № 283 «О финансировании закупки сахара-сырца в 1996 году», которым предусматривалось закупить за рубежом до 600 тонн сахара-сырца на условиях привлечения кредитных ресурсов коммерческих банков под гарантии Минфина России за счет общих ассигнований федерального бюджета на 1996 год, направляемых на финансирование агропромышленного комплекса.

В нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» и указанного постановления Минфин России погасил задолженность Россахара по кредиту, предоставленному КБ «Еврофинанс» в 1996 году, за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 1997 год для финансирования агропромышленного комплекса, в объеме 118456,6 млн. рублей. Трехсторонним соглашением от 16 июня 1997 г. Минфин России переуступил Минсельхозпроду России право требования к Россахару погашения им задолженности в указанном выше объеме. Погашение задолженности предусматривалось осуществлять в товарной форме сахарным песком по ряду Минсельхозпрода России без оплаты потребителями в счет бюджетного финансирования агропромышленного комплекса за 1997 год. Конкретные сроки поставки сахара-песка, его объемы и цены предусматривалось определять отдельными договорами, заключаемыми между Минсельхозпродом России, Россахаром и получателями продукции.

Минсельхозпрод России на основании трехсторонних соглашений с территориями-получателями включил в объемы фактического финансирования дотаций и компенсаций объемы поставок сахара в денежном выражении согласно указанным соглашениям, а не по факту поставки сахара-песка в счет погашения задолженности. По данным Россахара, недопоставлено 4531,2 тонны сахара на сумму 13100 млн. рублей. Недопоставки сахара подтверждаются ранее проведенными Счетной палатой Российской Федерации проверками. Так, недопоставка сахара сельхозтоваропроизводителям Тверской области в счет дотации на лен исчисляется в 4649,6 млн. рублей. Подтверждений регионов о фактически полученной продукции в виде сахара в счет финансирования из федерального бюджета нет. Тем не менее Минсельхозпродом России эти средства полностью включены в объемы исполнения бюджета за 1997 год.

Таким образом, 13100 млн. рублей, изъятые Минфином России на погашение предоставленного Россахару кредита из предусмотренных в федеральном бюджете на 1997 год для финансирования агропромышленного комплекса средств, используются Россахаром не по целевому назначению.

Минфин России, Минсельхозпрод России и АО-ОТ «Приморский сахар» заключили два соглашения о погашении АООТ «Приморский сахар» задолженности по кредиту, выданному АКБ "Внешторгбанк России" под гарантию Минфина России для поставки сахара-песка и его переработки на сахарных заводах России, от 28.02.97 г. и от 31.03.97 года. Согласно этим соглашениям Минфин России переуступил Минсельхозпроду России право требования к АООТ «Приморский сахар» по погашению им задолженности в объеме 71645 млн. рублей. Пунктом 2 указанных соглашений определено, что погашение АООТ «Приморский сахар» задолженности осуществляется поставками сахара-песка по разрядке Минсельхозпрода России без оплаты потребителями в счет бюджетного финансирования агропромышленного комплекса за 1997 год. По указанным соглашениям в счет финансирования дотаций и компенсаций регионам было зачтено 46390 млн. рублей. Подтверждений регионов о фактическом получении сахара на указанную сумму нет.

Соглашением от 2 июля 1997 г. Минсельхозпрод России переуступил СП «Майзе-М» право требования к ЗАО "АО "Менатеп –Импекс Шугар Трейдинг Компани" по погашению им задолженности в размере 2109,2 млн. рублей. Указанные денежные средства перечислены СП «Майзе-М» в полном объеме и в ноябре 1998 г. засчитаны хозяйствам ТОО «Зверопром» в счет бюджетного финансирования 1997 года как частичная компенсация стоимости приобретения кормов. Документов, подтверждающих размер фактически причитающихся зверохозяйствам компенсаций и наличия задолженности по финансированию 1997 года, нет.

В нарушение действующих порядков выплаты дотаций и компенсаций в 1997 году Минсельхозпрод России доводил средства федерального бюджета в

виде продукции не только через органы государственного управления АПК, но и через Росрыбхоз (10000 млн. рублей) и Агроплемсоюз (29215 млн. рублей) на основании заключенных с ними договоров на приемку продукции от Росхлебпродукта и Россахара в счет финансирования дотаций и компенсаций, причитающихся сельским товаропроизводителям из федерального бюджета. Зачет финансирования территориям произведен на основании распределений дотаций и компенсаций по подведомственным предприятиям и организациям, представленных Росрыбхозом и Агроплемсоюзом. Отчетов территорий о фактически полученной продукции или денежных средствах в счет бюджетного финансирования нет.

Минфин России погасил винодельческим предприятиям и предприятиям консервной промышленности Республики Дагестан задолженность по бюджетной ссуде в объеме 118685 млн. рублей, полученной ими в 1994 году, в счет текущего финансирования 1997 года агропромышленного комплекса Республики Дагестан на дотации и компенсации. Документов, подтверждающих их поступление на выплату дотаций и компенсаций конкретным сельхозтоваропроизводителям этого региона, нет.

В январе 1997 г. Минфин России уведомил минфин Республики Татарстан о зачете задолженности по бюджетной ссуде 1996 года в объеме 7 млрд. рублей в счет предусмотренных в федеральном бюджете для данной территории средств на сельское хозяйство. На этом основании Минсельхозпрод России отнес указанную сумму на выплату территории компенсации на приобретение минеральных удобрений. Документов, подтверждающих их поступление на выплату дотаций и компенсаций конкретным сельхозтоваропроизводителям, нет.

В 1997 году Минфин России через органы федерального казначейства направил, минуя Минсельхозпрод России, напрямую в адрес главного управления сельского хозяйства Московской области 5 млрд. рублей, в том числе птицефабрике «Константиновская» - 1526,6 млн. рублей на погашение задолженности за 1996 год. Аналогично в апреле 1997 г. Минфин России направил напрямую в Тверскую область на дотацию на сырье льна и конопли 9,4 млрд. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» предусматривалось выделить из федерального бюджета на дотации и субсидии 2933,6 млн. рублей, в том числе:

- на государственную поддержку программ и мероприятий по развитию растениеводства – 1717,3 млн. рублей;

- на государственную поддержку программ и мероприятий по развитию животноводства – 830,5 млн. рублей;

- на прочие субсидии и дотации – 385,8 млн. рублей.

За 1998 год было направлено субъектам Российской Федерации средств федерального бюджета на дотации и компенсации в объеме 436,3 млн. рублей, или 18,3 % от объемов, предусмотренных бюджетом. Из них в денежной форме – 326,9 млн. рублей и в виде

продукции - на сумму 109,4 млн. рублей, в том числе через «Росхлебопродукт» – 100,7 млн. рублей, через ОАО Щелковское предприятие «Агрохим» - 1247,4 тыс. рублей, через ОАО «Росмясомолпром» – 1480 тыс. рублей и Россемена - 5999,5 тыс. рублей. Кроме того, проводятся взаиморасчеты целевого финансирования расходов федерального бюджета по погашению задолженности получателей средств федерального бюджета за поставленную в 1998 году продукцию.

С превышением причитающихся по представленным справкам-расчетам сумм господдержки направлены в регионы средства федерального бюджета в объеме 29191 тыс. рублей, в том числе:

поддержка отечественного овцеводства: Республике Дагестан – 15 млн. рублей;

поддержка племенного животноводства: Псковской области – 318 тыс. рублей, Камчатской области – 216 тыс. рублей, Мурманской области – 202 тыс. рублей, Еврейской АО – 193 тыс. рублей, Ханты-Мансийскому АО – 30 тыс. рублей, Таймырскому АО – 11 тыс. рублей;

элитное семеноводство: Ульяновской области – 253 тыс. рублей, Ростовской области – 252 тыс. рублей, Еврейской АО – 200 тыс. рублей, Хабаровскому краю – 71 тыс. рублей, Усть-Ордынскому Бурятскому АО – 40 тыс. рублей, Республике Хакасия – 23,0 тыс. рублей;

компенсация энергоресурсов в теплицах: Новосибирской области – 60 тыс. рублей, Чукотскому АО – 55 тыс. рублей, Ульяновской области – 25 тыс. рублей;

средства химизации: Еврейской АО – 5 млн. рублей, Камчатской области – 3416 тыс. рублей, Республике Алтай – 308 тыс. рублей;

сырье льна и конопли: Новгородской области – 210 тыс. рублей, Ивановской области – 209 тыс. рублей, Калужской области – 149 тыс. рублей;

дотации на соевые бобы: Еврейской АО – 2950 тыс. рублей.

Соглашением от 22.01.98 г. № 55/1 Минсельхозпрод России погасил задолженность по кредиту ОАО «Росмясомолпром» в объеме 1350 тыс. рублей, уменьшив на эту сумму выделение средств на развитие АПК Свердловской области. Этим же соглашением установлено, что ЗАО «Мясокомбинат Каменск-Уральский» обязуется оказывать сельхозтоваропроизводителям области услуги по переработке скота на сумму 1480 тыс. рублей. Подтверждения региона о выполнении указанного соглашения нет, тем не менее региону зачтено финансирование дотаций и компенсаций на сумму 1480 тыс. рублей, т.е. в объемах, предусмотренных соглашением.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1996 г. № 126-р заключено соглашение от 23.03.98 г. № 9 о зачете задолженности ФПК по поставленному продовольствию в счет финансирования из федерального бюджета. По этому соглашению Росхлебопродукт обязывался поставить продукцию сельхозтоваропроизводителям Псковской области. Без подтверждения территории о фактических поставках продукции в счет указанного

соглашения этой области было зачтено бюджетное финансирование в объеме 3 млн. рублей.

Аналогичные соглашения заключены 07.08.98 г. с колхозом «Борец» Московской области (№ 14/12) на сумму 500 тыс. рублей и с АОЗТ «Космодемьянское» Московской области (№ 14/15) на сумму 160 тыс. рублей, из которых 75,3 тыс. рублей предусмотрено было направить на погашение задолженности по компенсации стоимости минеральных удобрений за 1997 год. Включены в объемы финансирования 1998 года по этим 3 соглашениям 3584,7 тыс. рублей.

По распоряжению первого заместителя Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В. Н. Щербака от 20.03.98 г. за поставку в Краснодарский край ядохимикатов в счет финансирования 30 % компенсации на приобретение средств химизации по бюджету 1998 года списано 1247,4 тыс. рублей с задолженности ОАО «Щелковское предприятие Агрохим» Минсельхозпроду России. Подтверждения администрации Краснодарского края о полученных ядохимикатах нет. Зачет получения средств федерального бюджета в счет финансирования дотаций и компенсаций произведен на основании указанного распоряжения.

Нормативных правовых актов, разрешающих проведение в 1998 году бюджетного финансирования в виде продукции, нет.

Целевое и рациональное использование средств федерального бюджета на содержание учреждений образования системы Минсельхозпрода России

Перечень подведомственных департаменту образования учреждений и организаций, относящихся к федеральной собственности и финансируемых из федерального бюджета, не утвержден руководством Минсельхозпрода России.

Анализ финансирования высших учебных заведений показывает, что в 1998 году, как отмечалось и предыдущей ревизией, распределение бюджетных ассигнований между образовательными учреждениями осуществлялось неравномерно. Ряд высших учебных заведений получили ассигнования на уровне 92,1 - 99,8%, а Челябинский государственный аграрный университет профинансирован на 202,2 %, Рязанская государственная сельскохозяйственная академия - на 119,7%, Мичуринская государственная сельскохозяйственная академия - на 105,4% и Курская государственная сельскохозяйственная академия профинансирована на 101,2 % к установленному на 1998 год лимиту.

Учреждения дополнительного образования профинансированы, в основном, на 100 % к установленному на 1998 год лимиту, однако Тюменский институт профинансирован на 198 %, Московский институт - на 88,6 %, Брянский институт – на 82,7 %, Ярославский институт – на 82,6 % и Мордовский институт – на 68,6 процента.

В конце декабря 1998 г. на счет 40106810800570610006 департамента образования были зачислены бюджетные средства в размере 89,4

тыс. рублей для перечисления стипендии Президента Российской Федерации студентам высших учебных заведений. 19 января 1999 г. указанные средства были перечислены отделению федерального казначейства по Северному административному округу г. Москвы на л/с 61120172046 Московского государственного агроинженерного университета им. В. П. Горячкина для выплаты стипендии студентам. На момент проверки эти средства на лицевой счет Московского государственного агроинженерного университета им. В. П. Горячкина не зачислены.

В 1997 году Государственным университетом по землеустройству оказана материальная помощь садоводческому товариществу «Отдых» в размере 15 млн. рублей и произведена оплата за садоводческое товарищество «Талица» в размере 15 млн. рублей.

Полнота и своевременность получения и целевое использование средств, выделенных из федерального бюджета на капитальные вложения и затраты капитального характера Минсельхозпроду России и подведомственным ему организациям в 1997-1998 годах. Получение и использование инвестиционного кредита

В федеральном бюджете на 1997 год ассигнования на капитальные вложения и затраты капитального характера для АПК предусматривались в объеме 945 млрд. рублей, из них:

- по разделу 06 «Промышленность, энергетика, строительство» - инвестиции в объеме 355 млрд. рублей;

- по разделу 07 «Сельское хозяйство и рыболовство» - 590 млрд. рублей на затраты капитального характера.

В 1997 году лимиты государственных инвестиций Минэкономикой России доведены Минсельхозпроду России в объеме 325 млрд. рублей, из которых 295 млрд. рублей выделены на финансирование федеральных целевых программ и 30 млрд. рублей на непрограммную часть, в том числе:

- «Развитие индустрии детского питания» - 180 млрд. рублей;

- «Газификация России» - 105 млрд. рублей;

- «Хмель России» - 5 млрд. рублей;

- «Рыба» (департамент по рыболовству) - 35 млрд. рублей;

- для Россельхозакадемии - 30 млрд. рублей (на непрограммную часть).

Предусмотренные федеральным бюджетом инвестиции на реализацию программы «Машиностроение для АПК России» до Минсельхозпрода России не доводились.

Лимиты на затраты капитального характера в федеральном бюджете на 1997 год предусмотрены в объеме 590 млрд. рублей. Указанные лимиты Минсельхозпродом России были распределены и утверждены, но не доведены до бюджетополучателей.

В распределенных лимитах предусмотрено выделение бюджетных средств по затратам капитального характера региональным органам управления АПК в

размере 364,1 млрд. рублей и организациям непосредственного подчинения - 225,9 млрд. рублей. Уточненные лимиты доведены до субъектов Российской Федерации только в декабре 1997 г.

Государственные инвестиции в 1997 году профинансированы в объеме 136 млрд. рублей, из которых текущее финансирование составило 24,1 млрд. рублей и 111,9 млрд. рублей – погашение кредиторской задолженности за 1996 год. Удельный вес денежного финансирования в общем объеме составил 69 % (94 млрд. рублей), взаимозачеты проведены на 36,7 млрд. рублей (27 %) и расчеты продукцией - на 5,3 млрд. рублей (4 %).

В разрезе программ государственные инвестиции выделялись на:

- «Развитие индустрии детского питания» - 64,4 млрд. рублей;

- «Жилищное строительство» - 48,5 млрд. рублей;

- «Газификация России» - 18,1 млрд. рублей;

- «Рыба» - 5 млрд. рублей.

По программе «Развитие льняного комплекса Российской Федерации» произведен взаимозачет на 11,2 млрд. рублей в счет погашения кредиторской задолженности за 1996 год.

В счет лимита государственных инвестиций 1997 года погашен выданный в 1994-1995 годах инвестиционный кредит на возвратной основе в объеме 8,3 млрд. рублей, из них денежными средствами - 2,4 млрд. рублей и взаимозачетом - 5,9 млрд. рублей.

В 1997 году затраты капитального характера профинансированы в объеме 353,9 млрд. рублей, из них территориальным органам управления АПК выделено 226,1 млрд. рублей и организациям непосредственного подчинения - 127,8 млрд. рублей.

Финансирование осуществлено: денежными средствами - 106,8 млрд. рублей (в т.ч. через органы федерального казначейства - 96,1 млрд. рублей, кредит Альфа-банка - 6,1 млрд. рублей и с внебюджетного счета (141) - 4,6 млрд. рублей); путем расчетов в особом порядке - 137,7 млрд. рублей и зачтено продукцией - 109,5 млрд. рублей. Выделенные бюджетные средства направлены на финансирование текущего года в объеме 230,3 млрд. рублей и на погашение кредиторской задолженности - 123,6 млрд. рублей.

В 1997 году затраты капитального характера по объектам Москвы и Московской области профинансированы в объеме 70,8 млрд. рублей, тогда как сумма финансирования трех наиболее крупных аграрных регионов - Краснодарского края, Ставропольского края и Ростовской области - составила только 24,4 млрд. рублей.

В 1997 году 41 млрд. рублей отвлечен Минфином России от бюджетного финансирования Минсельхозпрода России по статье «Затраты капитального характера», из них на финансирование Республики Дагестан - 10,5 млрд. рублей, Мосрыбхоза - 10 млрд. рублей, Белгородской государственной сельскохозяйственной академии - 8 млрд. рублей, Оренбургской области (газификация) - 2 млрд. рублей, Московского государственного агроинженерного универ-

ситета и л. Горячкина (программа «Жилье») - 10,5 млрд. рублей (реестр изменен без основания и согласования с Минсельхозпродом России) в счет затрат капитального характера.

В федеральном бюджете на 1998 год ассигнования на затраты капитального характера для АПК предусматривались в объеме 1363,7 млн. рублей, из которых 393,7 млн. рублей - на инвестиции и 970 млн. рублей - на затраты капитального характера.

Лимиты государственных инвестиций на 1998 год Минсельхозпроду России доведены Минэкономики России в объеме 383,7 млн. рублей, из которых 375,7 млн. рублей выделены на финансирование федеральных целевых программ и 8 млн. рублей - на непрограммную часть, в том числе:

- "Развитие индустрии детского питания" - 102 млн. рублей;

- «Газификация России» - 30 млн. рублей;

- «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья» - 15 млн. рублей;

- «Развитие льняного комплекса Российской Федерации» - 15,2 млн. рублей;

- «Машиностроение для АПК России» - 7 млн. рублей;

- «Жилище» (на строительство в сельской местности) - 205,4 млн. рублей (на погашение кредиторской задолженности за 1996 год);

- на социально-экономическое развитие Брянской области - 1,1 млн. рублей;

- Россельхозакадемии (для Всероссийского НИИ сельскохозяйственной биотехнологии) - 7 млн. рублей (непрограммная часть);

- Республике Дагестан (для сахарного завода, г. Хасавюрт) - 1 млн. рублей (непрограммная часть).

Кредиторская задолженность государственных инвестиций, принятая к финансированию в 1998 году, составила 265,3 млн. рублей.

В апреле 1998 г. Минфином России было рекомендовано довести распределение лимитов до организаций, однако руководство Минсельхозпрода России проигнорировало эти рекомендации и приняло решение доводить лимиты затрат капитального характера только отдельными распоряжениями при поступлении финансовых средств из Минфина России.

В декабре 1998 г. лимиты бюджетных обязательств были перераспределены: 251,4 млн. рублей - на погашение кредиторской задолженности и 327,5 млн. рублей - на текущее финансирование.

В 1998 году государственные инвестиции выделены (без проводимых на момент проверки зачетов) в объеме 61,6 млн. рублей (денежными средствами), в том числе на финансирование текущего года - 2,4 млн. рублей и на погашение кредиторской задолженности - 59,2 млн. рублей.

В разрезе федеральных программ бюджетные ассигнования выделялись на:

- «Развитие индустрии детского питания» - 34 млн. рублей;

- «Жилище» - 25,2 млн. рублей (из которых Москва и Московская область профинансированы в объеме

15,3 млн. рублей, Республика Дагестан - 10 млн. рублей);

- «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья» - 2,4 млн. рублей (из них 2 млн. рублей направлены на финансирование выполненных работ по программе «Рыба»).

В ходе ревизии выявлено финансирование Всероссийского селекционно-технологического института садоводства и питомниководства в объеме 600 тыс. рублей, хотя в лимитах на государственные инвестиции Россельхозакадемии на 1998 год выделение средств этому институту не предусматривалось.

На момент ревизии финансирование затрат капитального характера составило 183 млн. рублей, из них Москва и Московская область профинансированы в объеме 48,9 млн. рублей, тогда как сумма финансирования трех наиболее крупных аграрных регионов: Краснодарского края, Ставропольского края и Ростовской области составила только 35,5 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1998 г. № 1461 «О дополнительных мерах по проведению расчетов целевого финансирования расходов федерального бюджета» в настоящее время проводится работа по проведению взаимозачетов. По их результатам будут определены фактические объемы исполнения федерального бюджета за 1998 год.

Ревизией установлено отвлечение в 1998 году бюджетных средств, выделенных на финансирование затрат капитального характера, в объеме 17,4 млн. рублей в нарушение постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации:

- 1,2 млн. рублей - на ликвидацию последствий прошедших в 1996 году в Приморском крае циклонов (распоряжением от 25.03.96 г. № 465-р было предусмотрено погасить указанные затраты за счет целевых дотаций и субсидий 1996 года);

- 1,6 млн. рублей - на ликвидацию последствий стихийных бедствий в Курганской области (распоряжением от 17.05.96 г. № 795-р было предусмотрено погасить указанные затраты за счет компенсации 25% страховых платежей);

- 3,3 млн. рублей - на восстановление объектов агропромышленного комплекса Республики Ингушетия, пострадавших от передвижения воинских подразделений (распоряжением от 04.10.96 г. № 1524-р было предусмотрено погасить указанные затраты за счет средств бюджета 1997 года);

- 6 млн. рублей - на ликвидацию последствий ливневых дождей в Еврейской автономной области (распоряжением от 27.12.97 г. № 1813-р было предусмотрено погасить указанные затраты за счет общих ассигнований, выделенных бюджетом 1997 года);

- 4 млн. рублей - на проведение восстановительных работ на объектах агропромышленного комплекса в пригородном районе Республики Северная Осетия-Алания (согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. № 501 должны были быть выделены в 1996 году за счет средств, предусмотренных на капитальное строительство);

- 1 млн. рублей - Росплекконзаводу на приобретение племенных жеребцов по импорту;

- 0,3 млн. рублей – главному управлению сельского хозяйства Московской области на ликвидацию последствий стихийного бедствия в колхозе им. Ленина Люберецкого района.

В 1997-1998 годах инвестиционный кредит для АПК не выделялся. В Минсельхозпрод России на экспертизу поступили 40 бизнес-планов, прошли экспертизу и направлены в Минэкономики России только два, а фактически не профинансирован ни один проект.

Департаментом финансовой, кредитной и налоговой политики Минсельхозпрода России не в полном объеме представлены для контроля возвратные реестры с отметкой об их исполнении. Отсутствие возвратных реестров, подтверждающих фактическое финансирование, усложняет осуществление контроля за полнотой и своевременностью финансирования расходов на капитальные вложения и затраты капитального характера.

Полнота и своевременность получения Минсельхозпродом России из федерального бюджета средств земельного налога и целевое их использование в 1997-1998 годах

Федеральными законами «О федеральном бюджете на 1997 год» и «О федеральном бюджете на 1998 год» по подразделу «Земельные ресурсы» (раздел «Сельское хозяйство и рыболовство») Минсельхозпроду России было предусмотрено выделить средства федерального бюджета в объеме 1724,6 млрд. рублей и 1833,9 млн. рублей соответственно.

В 1997 году указанные расходы профинансированы в объеме 1042,4 млрд. рублей (т.е. 60,4 %), из них:

- мелиоративные мероприятия - 827,4 млрд. рублей;
- закладка и уход за виноградниками - 107,7 млрд. рублей;
- многолетние насаждения - 47,2 млрд. рублей;
- агрохимобследование и агрохиммелиорация - 30,1 млрд. рублей;
- агролесомелиорация - 11,7 млрд. рублей;
- подготовка болот для добычи торфа - 6,4 млрд. рублей;
- Росрыбхоз - 11,8 млрд. рублей.

На момент проведения ревизии лимит 1998 года окончательно не был распределен. Финансирование составило 388,7 млн. рублей (или 21,2 %), из них на закладку многолетних насаждений - 11,3 млн. рублей, закладку и уход за виноградниками – 2,1 млн. рублей, агрохимобследование и агрохиммелиорацию – 22,4 млн. рублей, агролесомелиорацию – 7,6 млн. рублей, на подготовку болот для добычи торфа – 3,9 млн. рублей, мелиоративные мероприятия – 333,1 млн. рублей, а также Росрыбхозу – 7 млн. рублей и департаменту строительства, социального развития и охраны труда - 1,3 млн. рублей.

После получения окончательных материалов по проведению взаимозачетов фактический объем финансирования 1998 года будет уточняться.

Из выделенных в 1998 году средств 185,8 млн. рублей направлены на ликвидацию последствий засухи и других стихийных бедствий, т. е. отвлечены от целевого финансирования работ по реализации мероприятий программы «Плодородие».

Полнота, своевременность и эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на финансирование федеральной целевой программы «Повышение плодородия почв России»

Федеральная целевая программа «Плодородие» на 1996-2000 годы / II этап/ разработана в развитие постановления Правительства Российской Федерации от 17 ноября 1992 г. № 879 «О государственной комплексной программе повышения плодородия почв России». Она ежегодно включается в перечень целевых федеральных программ, финансируемых из федерального бюджета.

Основной особенностью выполнения мероприятий программы «Плодородие» является финансирование на федеральном и региональном уровнях по статье «Земельные ресурсы» за счет средств земельного налога и арендной платы за землю, собираемых в соответствии с Федеральным законом «О плате за землю». При этом основная часть средств, собираемых по этим источникам, остается в регионах.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» общий объем бюджетных ассигнований для выполнения мероприятий программы «Плодородие» в 1997 году был определен в размере 2319,5 млрд. рублей, в том числе на НИОКР - 13,8 млрд. рублей и прочие нужды – 2305,7 млрд. рублей. Фактическое финансирование из федерального бюджета составило 1385,8 млрд. рублей, или 59,7 %, в том числе на НИОКР – 9,9 млрд. рублей, или 71,8 %, и прочие нужды – 1375,9 млрд. рублей, или 59,7 процента.

Финансирование реестрами и платежными поручениями произведено в размере 509,8 млрд. рублей, зачтено продукцией – 17,4 млрд. рублей, зачтено Минфином России по взаимозачету – 828,5 млрд. рублей, финансирование территорий по распоряжениям Правительства Российской Федерации – 26,6 млрд. рублей и возвращено средств на 141 счет «Суммы по поручениям» за списанные в 1996 году с Минсельхозпрода России средства по разделу 07 «Сельское хозяйство и рыболовство» 3,5 млрд. рублей.

В нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» Минсельхозпрод России в 1997 году лимит расходов федерального бюджета на выполнение мероприятий программы «Плодородие» установил в размере 2108,1 млрд. рублей, что на 211,4 млрд. рублей меньше, чем предусматривалось федеральным бюджетом.

В 1997 году на мелиорацию земель и строительство противоэрозионных сооружений предусматривались затраты капитального характера по статье «Земельные ресурсы» в объеме 1255 млрд. рублей. Из них профинансировано с учетом проведенных заче-

тов 827,4 млрд. рублей. Выполнение показателей по мелиорации земель составило от 3 до 10 % от предусмотренных данной программой. Площадь мелиорированных земель, по состоянию на 01.01.98 г., составила 9,6 млн. га, из них орошаемых - 4,9 млн. га и осушенных - 4,7 млн. га.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» Минсельхозпроду России на реализацию мероприятий программы «Плодородие» было предусмотрено направить ассигнования в размере 2383,8 млн. рублей, в том числе 1833,9 млн. рублей - за счет централизуемой части средств, поступающих в федеральный бюджет от сбора земельного налога и арендной платы за землю. Однако Минфин России довел министерству лимит ассигнований на реализацию программы за счет федерального бюджета в объеме 1246,1 млн. рублей, в том числе по статье «Земельные ресурсы» - 805,5 млн. рублей. Кроме того, департаментом финансов Минсельхозпрода России выделено 431,6 млн. рублей на текущие расходы по содержанию находящихся в федеральной собственности мелиоративных систем и на комплекс работ по агрохимическому обследованию почв и агроэкологическому мониторингу земель - 8,98 млн. рублей на НИОКР.

В ходе ревизии выявлено, что из этих средств 187,1 млн. рублей согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 16 марта 1998 г. № 357-р и от 10 августа 1998 г. № 1099-р были направлены на ликвидацию последствий засухи, затопления земель, на пропуск весеннего паводка, организацию водоснабжения сельских населенных пунктов и объектов животноводства, т.е. на проведение работ, не имеющих отношения к проблемам повышения плодородия почв.

В 1998 году за счет средств федерального бюджета по статье «Земельные ресурсы» профинансировано 388,7 млн. рублей, в том числе 187,1 млн. рублей - за работы по ликвидации последствий засухи и других стихийных бедствий. Следовательно, в 1998 году Минфином России выполнение связанных с повышением плодородия почв работ профинансировано в объеме 201,6 млн. рублей, или 11 % от предусмотренных федеральным бюджетом на 1998 год.

На текущие расходы по содержанию находящихся в федеральной собственности мелиоративных систем и на комплекс работ по агрохимическому обследованию почв и агроэкологическому мониторингу земель сельскохозяйственного назначения выделено за год 340,9 млн. рублей. НИОКР профинансированы за год в объеме 4,1 млн. рублей.

В 1998 году в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» на реализацию мелиоративных мероприятий предусматривалось направить 1610 млн. рублей. Однако Минсельхозпродом России лимит бюджетных обязательств на мелиорацию земель и строительство противозерозионных гидротехнических сооружений был установлен в объеме 560 млн. рублей, а профинансирован в размере 333,1 млн. рублей.

Из выделявшихся в 1998 году из федерального бюджета на содержание и ремонт государственных мелиоративных систем операционных средств финансировались в основном выплаты заработной платы. Это не позволило обеспечить выполнение необходимых объемов работ по ремонту и очистке каналов, ремонту гидротехнических сооружений, магистральных трубопроводов, электрифицированных насосных станций, что ведет к выходу их из строя и большим потерям сельхозпродукции. В 1998 году операционные средства на указанные цели выделены в размере 206,4 млн. рублей, в том числе на выплату заработной платы работникам водохозяйственных бюджетных эксплуатационных организаций - 182 млн. рублей и на оплату производственных расходов - 24,4 млн. рублей.

В федеральном бюджете на 1997 год предусматривалось выделение по программе «Плодородие» на НИОКР 13,8 млн. рублей. Фактический объем финансирования составил 9,9 млн. рублей, или 71,8 % от утвержденного бюджета.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» было предусмотрено финансирование НИОКР по программе «Плодородие» в объеме 8,98 млн. рублей, фактически было перечислено 4,1 млн. рублей, или 45,6 % к бюджету.

Департамент финансовой, кредитной и налоговой политики Минсельхозпрода России в 1997 году допустил отвлечение средств федерального бюджета в объеме 206 млн. рублей, не перечислив указанную сумму департаменту науки на финансирование научных организаций в рамках выполнения программы «Плодородие».

Вместе с тем в ходе ревизии были выявлены некоторые недостатки и нарушения в финансировании НИОКР в рамках программы «Плодородие». Договорами предусматривается выплата аванса в размере до 50 % годовой стоимости работ. Фактически за 1997-1998 годы заказчиком аванс не выплачивался.

В 1997 году департамент науки и технического прогресса Минсельхозпрода России при перечислении научным организациям бюджетных средств на НИОКР не указывал в своих платежных документах экономическую классификацию расходов, которая показана во всех платежных поручениях, направляемых из главного управления федерального казначейства Минфина России. Таким образом, обезличивалось направление использования целевых бюджетных средств согласно экономической классификации расходов.

Установлено также, что ранее заключенные договоры на выполнение НИОКР не переоформлены и не приведены в соответствие с типовыми формами контрактов. Более того, по ряду договоров, заключенных в 1996 году, отсутствуют дополнительные соглашения о пролонгации договоров на 1997-1998 годы, а также имеется небрежность в их оформлении. Отсутствует ссылка на программу «Плодородие», сроки действия договоров в отдельных случаях не оговорены, заказчиком не подписаны некоторые задания, календарные планы и сметы расходов к дого-

ворам. Многие договоры на осуществление НИОКР не согласованы с ответственными представителями подразделений министерства, по предложениям (заявкам) которых они заключались.

Полнота и своевременность возврата средств федерального бюджета, выделенных на возвратной основе

Представление Счетной палаты Российской Федерации от 20 февраля 1998 г. № 01-154/10 о восстановлении средств федерального бюджета в объеме 16160 млн. рублей, израсходованных в 1995-1997 годах на содержание центрального аппарата за счет выделенных на сельское хозяйство средств, Минсельхозпродом России не выполнено.

Ни одно подразделение Минсельхозпрода России в полной мере не ведет учет движения (выдача, возврат и задолженность) средств федерального бюджета, выделенных на возвратной основе.

В 1998 году возвратные платежи в лизинговый фонд, используемый для обеспечения агропромышленного комплекса продукцией машиностроения, должны были составить 1,7 млрд. рублей, фактически от сельских товаропроизводителей поступило только 1,1 млрд. рублей, или 65 % от предусмотренных договорами лизинга.

На момент проверки наибольшую просроченную задолженность по возврату денежных платежей в лизинговый фонд имели: Республика Татарстан – 52 млн. рублей, Алтайский край – 50,7 млн. рублей; Республика Башкортостан – 45 млн. рублей и Саратовская область – 42 млн. рублей.

Отсутствует и действенный контроль со стороны Минсельхозпрода России за движением финансовых средств из федерального бюджета в лизинговый фонд и за правильным размещением их в банках страны. В результате размещения денежных средств в КБ «Менатеп» с августа 1998 г. без движения находятся 66 млн. рублей.

Лизинговые платежи сельских товаропроизводителей в виде товарной продукции, а также запасные части, купленные за счет средств лизингового фонда и отправленные на реализацию в регионы страны, не находят своего правильного отражения в забалансовых статьях в учете и отчетности, что приводит к нецелевому использованию денежных средств и федеральной собственности региональными агроснабами.

Негативное воздействие на нормальное функционирование лизингового фонда оказывают решения Правительства Российской Федерации о прямом финансировании отдельных заводов и Минсельхозпрода России об увеличении лизинговой квоты отдельным регионам.

В 1997 году поступили из Минфина России и перечислены Минсельхозпродом России в АООТ «Росагроснаб» с нарушением положения о лизинговом фонде (указание в платежных поручениях конкретных получателей) 5,2 млрд. рублей для расчетов с Тульским комбайновым заводом, 10 млрд. рублей - на формирование лизингового фонда для Ростсельмаша, 2 млрд. рублей - для Республики Тыва и 10

млрд. рублей - для Самарской области. Всего - на 27,2 млрд. рублей.

Аналогично в 1998 году поступили из Минфина России и перечислены Минсельхозпродом России в АООТ «Росагроснаб» с нарушением положения о лизинговом фонде 15 млн. рублей для Самарской области, 4 млн. рублей - для Республики Тыва и 5 млн. рублей - для расчетов с заводами - изготовителями. Всего - на 24 млн. рублей.

С июля 1998 г. по январь 1999 г. средства специального фонда льготного кредитования в объеме 15461 тыс. рублей взысканы со счета 40108810400000000005 Минсельхозпрода России по исполнительным листам Арбитражного суда г. Москвы по искам ГВЦ Минсельхозпрода России, автобазы Минсельхозпрода России, Информагротеха, различных научных организаций и других должников министерства, т.е. использованы не по целевому назначению.

Структура, штатная и фактическая численность центрального аппарата Минсельхозпрода России

Действующая структура Минсельхозпрода России включает 19 департаментов, 5 управлений и 2 самостоятельных отдела. В нарушение положения о Минсельхозпродом России штатные расписания центрального аппарата составлены по структурным подразделениям и утверждены первым заместителем Министра, а не Министром сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации.

В нарушение Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» 111 работников центрального аппарата Минсельхозпрода России не имеют необходимого образования и не соответствуют квалификационным требованиям по замещаемым ими государственными должностям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 г. № 1094 «О структуре центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти» установлено, что при формировании структуры центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти количество ведущих государственных должностей не должно превышать 10 % и старших – 40 % от общей численности работников этих органов. Вместе с тем в структуре Минсельхозпрода России, по состоянию на 1 января 1999 г., количество ведущих должностей составляло 302 единицы (21,3 %), а старших - 812 единиц (57,3 %).

Исполнение сметы расходов на содержание центрального аппарата Минсельхозпрода России в 1997-1998 годах

Сметы расходов на содержание центрального аппарата на 1997 год утверждены первым заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В. Н. Щербаком 8 июля 1997 г. и 29 октября 1997 г. в объеме 52476,2 млн. рублей.

В 1997 году департаментом АКР на содержание центрального аппарата получено по всем источникам финансирования 54846 млн. рублей, в том числе:

- через главное управление федерального казначейства Минфина России - 48635 млн. рублей, из них расчеты в особом порядке - 52,9 млн. рублей;

- с внебюджетного счета Минсельхозпрода России средства федерального бюджета, выделенные на сельское хозяйство, - в объеме 6159 млн. рублей;

- прочие поступления - 52 млн. рублей.

Кассовые расходы по бюджетным средствам за 1997 год составили 48635 млн. рублей. Кроме этого, с внебюджетного счета Минсельхозпрода России погашена задолженность департамента АКР перед автобазой Минсельхозпрода России в объеме 1260 млн. рублей. Расход указанной суммы не нашел отражения в бухгалтерской отчетности за 1997 год.

По статье «Капитальное строительство», не включенной в смету расходов на содержание центрального аппарата, оплачены расходы Минсельхозпрода России по долевному участию в строительстве и приобретении жилья в объеме 784 млн. рублей.

Таким образом, кассовые расходы на содержание центрального аппарата в 1997 году составили 54207 млн. рублей.

Общая сумма средств, использованных не по целевому назначению, за 1997 год составила 7439 млн. рублей, в том числе:

- денежные средства раздела 07 «Сельское хозяйство и рыболовство», поступившие на возвратной основе, - в объеме 5572 млн. рублей;

- расходование средств не по коду экономической классификации - в объеме 573 млн. рублей;

- денежные средства, перечисленные минуя счета департамента АКР, а также организациями-субарендаторами за междугородние переговоры - в объеме 1294 млн. рублей.

Ежеквартальные сметы расходов на содержание центрального аппарата Минсельхозпрода России на 1998 год утверждены первым заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В. Н. Щербаком в объеме 49323,1 тыс. рублей.

В 1998 году расходы на содержание центрального аппарата Минсельхозпрода России профинансированы Минфином России в объеме 48379,1 тыс. рублей.

Кроме средств федерального бюджета, в 1998 году на содержание центрального аппарата Минсельхозпрода России поступили средства федерального бюджета, выделенные на сельское хозяйство, в объеме 6537 тыс. рублей с внебюджетного счета Минсельхозпрода России, а также напрямую от организаций - импортеров сахара-сырца с согласия заместителя Министра финансов Российской Федерации Е. В. Бушмина.

Таким образом, кассовые расходы на содержание центрального аппарата в 1998 году за счет бюджетных средств и других поступлений составили 58271 тыс. рублей.

Общая сумма средств, использованных не по целевому назначению, за 1998 год составила 6555 тыс. рублей, в том числе:

- денежные средства раздела 08 «Сельское хозяйство и рыболовство», поступившие на возвратной основе, а также от завозивших сахар-сырец организаций, - в объеме 5928 тыс. рублей;

- расходование средств не по коду экономической классификации, по которому было произведено бюджетное финансирование, - в объеме 617 тыс. рублей;

- денежные средства, перечисленные организациями - субарендаторами за междугородние переговоры, - в объеме 10 тыс. рублей.

В 1997 году учет кассовых и фактических расходов охотдепартамента производился департаментом АКР только по данным о его фактическом финансировании.

По состоянию на 1 января 1999 г. на счетах департамента АКР в АКБ «СБС-АГРО» имелись остатки денежных средств в размере 327 тыс. рублей, которые «заморожены» из-за отсутствия денежных средств на корреспондентском счете банка.

Соблюдение условий оплаты труда на содержание работников центрального аппарата

Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 г. № 310 «О денежном содержании федеральных государственных служащих» установлено, что финансирование расходов на выплату денежного вознаграждения и денежного содержания федеральных государственных служащих на иные социальные выплаты (кроме предусмотренных федеральным законом) осуществляется за счет средств федерального бюджета. Привлечение для этого средств внебюджетных источников не допускается, кроме случаев, когда указанные средства учитываются при определении объема расходов федерального бюджета.

Проверкой установлено, что в ноябре 1998 г. за счет средств, поступивших от завозивших сахар-сырец организаций, незаконно выплачено премии на 366 тыс. рублей и произведены начисления на указанные выплаты в объеме 124 тыс. рублей.

Кроме того, проверкой правильности начисления в 1997-1998 годах денежного содержания государственным служащим в Минсельхозпроде России выявлены факты переплат в объеме 50 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 30 декабря 1992 г. № 4249-1/1042 «Об упорядочении оплаты труда работников органов представительной и исполнительной власти» бывшему Министру В.Н. Хлыстуну в марте 1997 г. без разрешения Правительства Российской Федерации выплачена премия в размере 0,4 млн. рублей;

- в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 г. № 309 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации» сверх ежемесячного денежного вознаграждения в объеме 6 тыс. рублей Министру В.А. Семенову за 1998 год выплачено

премий и материальной помощи в объеме 9,8 тыс. рублей;

- в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 г. № 310 «О денежном содержании федеральных государственных служащих» работникам центрального аппарата Минсельхозпрода России, занимающим высшие и главные государственные должности, до присвоения им квалификационного разряда приказом по Минсельхозпроду России от 17 ноября 1997 г. № 1873-к с 1 апреля 1997 г. установлена выплата ежемесячной надбавки за квалификационный разряд. В связи с этим за период с апреля 1997 г. по декабрь 1998 г. переплата составила 39,8 тыс. рублей.

Среднемесячные выплаты на одного работника в 1997 году составили 2,3 млн. рублей, а в 1998 году - 2,1 тыс. рублей.

Целевое и эффективное расходование денежных средств на содержание и наем служебного легкового автотранспорта

Приказом Минсельхозпрода России от 8 сентября 1997 г. № 380 заместителю Министра Л. И. Холоду было поручено обеспечить разработку и утверждение порядка и источников финансирования транспортных услуг. Однако до настоящего времени эта работа не проведена.

Приказом Минсельхозпрода России от 15 августа 1997 г. № 357 пробег легкового автотранспорта, обслуживающего работников центрального аппарата, установлен в пределах 150 км в сутки, но не определена ответственность должностных лиц Министерства за превышение установленного пробега.

В 1997 году на оплату расходов по транспортному обслуживанию Минсельхозпрода России из федерального бюджета было предусмотрено выделить средства в объеме 1121 млн. рублей, а стоимость транспортных услуг по договорам составила 3658 млн. рублей.

За 1997 год фактические расходы по транспортному обслуживанию центрального аппарата составили 3001 млн. рублей, то есть превысили предусмотренные в смете расходы на 1879 млн. рублей.

При этом расходы на транспортное обслуживание центрального аппарата Минсельхозпрода России в 1997 году профинансированы Минфином России в объеме 280 млн. рублей. Из них в 1997 году на оплату транспортных услуг израсходованы 165 млн. рублей, а остальные средства в размере 115 млн. рублей израсходованы на оплату расходов по другим статьям сметы.

По состоянию на 1 января 1998 г. в балансе исполнения сметы расходов центрального аппарата Минсельхозпрода России не отражена задолженность по возмещению средств, израсходованных на оплату транспортных услуг, в объеме 2931 тыс. рублей.

Стоимость транспортных услуг по договорам, заключенным Минсельхозпродом России на обслуживание центрального аппарата легковыми автомоби-

лями в 1998 году, составила 1937 тыс. рублей, или превысила расходы, предусмотренные на эти цели в смете, на 247 тыс. рублей.

Минфином России расходы на транспортное обслуживание центрального аппарата Минсельхозпрода России в 1998 году профинансированы в объеме 369 тыс. рублей.

Фактические расходы по транспортному обслуживанию центрального аппарата Минсельхозпрода России за 1998 год составили 2215 тыс. рублей, или превысили сметные назначения на эти цели на 525 тыс. рублей.

В 1998 году за счет средств федерального бюджета оплачены транспортные услуги в объеме 395 тыс. рублей, т.е. на эти цели израсходованы 26 тыс. рублей из других статей сметы расходов. Кроме того, за счет выделенных на сельское хозяйство средств в 1998 году оплачены транспортные услуги в размере 1060 тыс. рублей.

По статье «Приобретение оборудования и предметов длительного пользования», по которой Минфином России в 1997 году было предусмотрено выделить Минсельхозпроду России 62 млн. рублей (фактическое финансирование не осуществлено), на основании письма заместителя Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В. И. Черноivanова от 20 июня 1997 г. № 9-1/200 произведено перечисление средств в объеме 965 млн. рублей на приобретение у ОАО «Автосельхозмаш-холдинг» и доработку до уровня повышенной комфортабельности 6 легковых автомобилей ГАЗ-3102 «Волга». Указанные автомобили были получены Минсельхозпродом России по счету-фактуре от 25 ноября 1997 г. № 1855 и оприходованы на баланс центрального аппарата только в феврале 1998 года.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 1994 г. № 96 «О делегировании полномочий Правительства Российской Федерации по управлению и распоряжению федеральной собственностью» Минсельхозпродом России был заключен договор (от 1 апреля 1998 г.) с автобазой Минсельхозпрода России, согласно которому по акту приема - передачи от 1 апреля 1998 г. указанные автомобили были безвозмездно переданы для использования их при обслуживании должностных лиц центрального аппарата. Этим постановлением установлено, что передача в пользование государственного имущества, относящегося к федеральной собственности, является компетенцией Мингосимущества России.

Кроме этого, в 1998 году за счет средств фонда льготного кредитования по исполнительному листу Арбитражного суда г. Москвы погашена задолженность за транспортные услуги перед автобазой Минсельхозпрода России в объеме 997,9 тыс. рублей.

За 1998 год кредиторская задолженность по оплате транспортных услуг, оказанных центральному аппарату, увеличилась на 759,8 тыс. рублей и на 1 января 1999 г. составила 1924,8 тыс. рублей.

Транспортное обслуживание должностных лиц и структурных подразделений Минсельхозпрода России в 1997-1998 годах осуществлялось с нарушением норм использования выделяемого автотранспорта.

Своевременность поступления и перечисления в федеральный бюджет денежных средств, полученных от распоряжения и управления федеральной собственностью

В 1997-1998 годах Минсельхозпрод России не платил в федеральный бюджет арендную плату за предоставленные площади.

Госкомимущество России распоряжением от 6 мая 1996 г. № 566-р образовало государственное унитарное эксплуатационное предприятие «ЭФЕС». Во исполнение этого распоряжения с баланса Минсельхозпрода России в уставный фонд этого предприятия были переданы здания, в которых размещаются работники центрального аппарата Минсельхозпрода России. Акты передачи Госкомимуществом России зданий государственному унитарному предприятию «ЭФЕС» утверждены 22 мая 1996 г. заместителем председателя Госкомимущества России В. А. Зеленкиным.

Правительство Российской Федерации постановлением от 30 мая 1997 г. № 650 «Вопросы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации» поручило Госкомимуществу России оформить в установленном порядке закрепление за Минсельхозродом России помещений в административных зданиях, расположенных по Орликову переулку, дом 1/11, и по Рождественскому бульвару, дома 12,14,15 (строение 1). Госкомимуществом России указанное постановление Правительства Российской Федерации не выполнено.

Плату в бюджет г. Москвы за аренду служебных помещений по адресу: ул. Малая Бронная, дом 24, где по договору с Москомимуществом (балансодержателем) располагается охотдепартамент, осуществляет ООО «Томес-М», которое также размещается в этом здании по договору субаренды. За 1997 год оплата аренды указанного здания составила 290,5 млн. рублей и за 1998 год – 267,5 тыс. рублей.

Правильность расходования рублевых и валютных средств на служебные командировки работников центрального аппарата

В 1997 году Минфином России бюджетные средства по статье «Служебные командировки и разъезды» Минсельхозпроду России не выделялись.

Фактические расходы составили 711 млн. рублей, в том числе за счет средств сметы центрального аппарата - 271 млн. рублей и других поступлений - 440 млн. рублей. На эту статью необоснованно отнесены расходы по приему делегации Союза Мьянма в объеме 21,3 млн. рублей.

В 1998 году Минфином России профинансированы расходы на командировки и служебные разъезды в сумме 251 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 1998 год по статье «Командировки и служебные разъезды» составили 209 тыс. рублей.

Фактические расходы за этот период составили 428,4 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетных средств - 293 тыс. рублей (из которых 84 тыс. рублей - средства фонда оплаты труда) и другие поступления - 135,4 тыс. рублей.

В 1997 году необоснованно возмещены командированным работникам расходы по добровольному страхованию в сумме 0,4 млн. рублей, а в 1998 году - 0,6 тыс. рублей.

В 1997 году нецелевое использование денежных средств на командировки и служебные разъезды составило 22,4 млн. рублей, а в 1998 году - 42,2 тыс. рублей.

Министерством сметы расходов по приему и обслуживанию иностранных делегаций составлялись без учета выделенных ассигнований на эти цели, при этом по отдельным статьям затрат сметные назначения превышали нормы, установленные письмом Минфина России от 27 мая 1996 г. № 49.

На проведение приема и обслуживание делегации Польши в мае 1997 г. расходы на проведение официального обеда сверх установленных норм составили 0,4 млн. рублей.

Расходы на прием и обслуживание делегации Союза Мьянма в сентябре 1997 г. превысили сметные назначения на 2,8 млн. рублей, а также необоснованно выплачена заработная плата переводчику в размере 0,7 млн. рублей.

По смете расходов на прием и обслуживание делегации Нидерландов в марте 1998 г. переводчику сверх установленных норм и без оформления договора выплачена заработная плата в размере 1,5 тыс. рублей.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 апреля 1997 г. № 647-р Минфин России довел Минсельхозпроду России минимальный объем валютного финансирования расходов неторгового характера на 1997 год в размере 60 тыс. долларов США.

В журнале-ордере № 1 по валютному счету 345070802 в КБ «Росинтербанк» показан остаток средств на 1 января 1997 г. в размере 7064,7 долларов США (5208 долларов США - на заграничные командировки и 1856,7 долларов США - на уплату членских взносов). Указанные остатки выписками банка не подтверждены.

В 1997 году на валютный счет 87081107 в АКБ «Внешторгбанк России» на оплату расходов неторгового характера от Минфина России поступили 159,8 тыс. долларов США, из них на расходы по заграничным командировкам - 44,8 тыс. долларов США и на уплату взносов в международные организации - 115 тыс. долларов США.

В 1997 году расходы неторгового характера Минсельхозпрода России составили 171,8 тыс. долларов США, в том числе на заграничные командировки - 56,8 тыс. долларов США. По заявлениям на перевод членских

взносов за 1997 год перечислено международным организациям 115040 долларов США, т.е. на 40 долларов США больше от полученной суммы (за счет средств на командировочные расходы).

Остаток валютных средств на 1 января 1998 г. составил 3190,5 долларов США.

На 1998 год Минфин России довел лимит бюджетных обязательств в иностранной валюте в размере 237,1 тыс. долларов США, в том числе на заграничные командировки - 29,6 тыс. долларов США и для уплаты членских взносов в международные организации - 207,5 тыс. долларов США.

В 1998 году Минфин России перечислил на валютный счет Минсельхозпрода России 234 тыс. долларов США, в том числе на заграничные командировки - 26,5 тыс. долларов США и для уплаты взносов в международные организации - 207,5 тыс. долларов США.

За 1998 год израсходованы на заграничные командировки 26,2 тыс. долларов США и уплату взносов в международные организации перечислены 207,5 тыс. долларов США.

В августе 1998 г. подразделением службы судебных приставов при Арбитражном суде г. Москвы с целью обеспечения исковых требований ВНИИ охраны труда Минсельхозпрода России наложен арест на валютные средства Минсельхозпрода России. Остаток валютных средств на счете на 13 июля 1998 г. составил 3,6 тыс. долларов США, которые 31 декабря 1998 г. перечислены на валютный счет Минфина России в связи с окончанием финансового года.

В большинстве приказов Минсельхозпрода России на заграничные командировки не указано основание для командирования сотрудников Министерства за границу.

Без оформления приказа по Министерству командирован в Италию со 2 по 9 февраля 1998 г. директор ВНИИТЭИагропром В. И. Назаренко. Расходы в объеме 1275,8 тыс. итальянских лир (748,6 долларов США) необоснованно отнесены на Минсельхозпрод России.

Копии бухгалтерских и банковских документов по валютному счету 345070802 в КБ «Росинтербанк» Минсельхозпрода России представлены только по запросам Счетной палаты Российской Федерации (запрос от 10 января 1999 г. № 10-7 на имя Министра В. А. Семёнова, от 27 января 1999 г. № 07-6/02 на имя первого заместителя Министра А. В. Гордеева, акт по факту непредставления информации по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 4 февраля 1999 г. и запрос аудитора Счетной палаты Российской Федерации А. Л. Кушнаря от 9 февраля 1999 г. № 07-54/1).

Остаток средств по валютному счету 345070802 Минсельхозпрода России в КБ «Росинтербанк» на 1 января 1997 г. составлял 2973,1 тыс. долларов США.

В 1997 году на указанный счет поступили 13263,8 долларов США, в том числе:

- от Минфина России - 9990 долларов США;
- погашение годового купонного процента - 2959,9 долларов США (документы, послужившие ос-

нованием для зачисления указанной суммы на счет, проверяющим не представлены);

- от Всемирной федерации по меринскому овцеводству излишне уплаченные членские взносы в размере 313,9 долларов США.

В 1997 году согласно распоряжению от 28 ноября 1997 г. № 277-р КБ «Росинтербанк» с валютного счета 345070802 Минсельхозпрода России необоснованно снят остаток средств в размере 2737226 долларов США. Для перехода на новый план счетов бухгалтерского учета советом директоров банка было принято решение привести в соответствие данные балансового учета и данные первичной документации банка, а для этого частично сторнировать проводку (мемориальный ордер от 11.01.91 г. Банка внешнеэкономической деятельности СССР) на 2737226 долларов США.

Банковские документы на получение валютных средств со счета 345070802 в КБ «Росинтербанк» подписывали руководитель департамента внешних связей В. И. Фомин и начальник управления бухгалтерского учета, отчетности и ревизионной работы В. В. Медведев.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности по бюджетным и внебюджетным средствам. Изучение материалов ревизий и проверок, проведенных ранее по рассматриваемым вопросам

Бухгалтерский учет в Минсельхозпрод России ведется с существенными отклонениями от Федерального закона «О бухгалтерском учете»; инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, утвержденной приказом Минфина России от 3 ноября 1993 г. № 122; положения о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 26 декабря 1994 г. № 170, и порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 г. № 40.

Финансирование многих подведомственных учреждений производится через органы федерального казначейства, однако реестры с отметкой казначейства об их исполнении (контрольный штамп) обратно в соответствующие департаменты не возвращаются.

Поступавшие в 1997–1998 годах на финансирование операционных расходов средства федерального бюджета направлялись охотдепартаментом подведомственным организациям без указания статей экономической классификации расходов.

Высшие учебные заведения нарушают порядок ведения кассовых операций в Российской Федерации, что в Московской сельскохозяйственной академии им. К. А. Тимирязева привело к недостатку денежных средств в кассе в размере 10 тыс. рублей в 1998 году, а в Государственном университете по землеустройству - к краже 316,2 млн. рублей в 1997 году.

В Московской сельскохозяйственной академии им. К. А. Тимирязева в кассе длительное время оприходованными находятся денежные знаки, вышедшие из денежного обращения в Российской Федерации. В

спортивно-оздоровительном комплексе академии бухгалтерский учет и ведение кассовых операций осуществляются с большими отступлениями от инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете.

В Московском государственном агроинженерном университете им. В. П. Горячкина в нарушение установленного порядка ведутся две кассовые книги (раздельно по бюджетным и внебюджетным средствам).

Высшие учебные заведения длительное время допускают непогашенную задолженность по подотчетным лицам. В течение 1998 года непогашенная задолженность по подотчетным суммам числилась за 14 сотрудниками Московской сельскохозяйственной академии им. К. А. Тимирязева в размере 4,5 тыс. рублей и за 7 сотрудниками Московского государственного университета природообустройства в размере 14,8 тыс. рублей.

Охотдепартаментом в конкретные организации-получатели не были направлены извещения-авизо о централизованной оплате и поставке форменного обмундирования (с указанием их количества и стоимости) и не затребованы бухгалтерские подтверждения о фактическом их получении и оприходовании.

По результатам проведенной ранее ревизии охотдепартаменту было поручено усилить контроль за централизованной поставкой форменного обмундирования. Однако охотдепартамент формально подошел к данному вопросу, т.к. до настоящего времени не имеет отчета управления охотничьего хозяйства Чувашской Республики по изготовленному и поставленному АООТ «Работница» в 1997 году форменному обмундированию в разрезе подведомственных организаций по количеству, видам и стоимости.

Московский государственный агроинженерный университет им. В. П. Горячкина вследствие проводимого Минсельхозпродом России товарного зачета, по состоянию на 1 января 1999 г., образовал не обеспеченную источниками финансирования дебиторскую задолженность в размере 800,2 тыс. рублей.

Остаток неизрасходованных с 1995 года на капитальный ремонт средств в объеме 49,3 тыс. рублей находится на текущем счете на выплату заработной платы работникам аппарата охотдепартамента.

Приобретенные в 1997-1998 годах пищепромдепартаментом в ЗАО «Техникал-груп» 12 комплектов оргтехники (5 комплектов на 107 млн. рублей в 1997 году и 7 комплектов на 132,7 тыс. рублей в 1998 году) и полученные от институтов во временное пользование 20 комплектов оргтехники (всего 32 комплекта) Минсельхозпродом России не поставлены на учет по бухгалтерским документам (т.е. не оприходованы).

Ведомственный контроль за целевым и рациональным использованием средств федерального бюджета осуществляется ревизионным отделом управления бухгалтерского учета, отчетности и ревизионной работы. В 1998 году указанным отделом выявлено использование не по целевому назначению бюджетных средств в объеме 4024 тыс. рублей. Однако меры по устранению вскрытых в ходе ревизий и

проверок нарушений применены не в полной мере, что свидетельствует о низкой эффективности работы ведомственного контроля.

Выводы

Объем финансирования из федерального бюджета расходов на сельское хозяйство из года в год снижается. Так, в 1997 году Минсельхозпрод России профинансирован из федерального бюджета на сельское хозяйство в объеме 9766,5 млрд. рублей, т.е. 69 % от предусмотренных в бюджете средств; в 1998 году - в объеме 2950,5 млн. рублей (без зачетов), т.е. 26 % соответственно.

С превышением установленного 10-дневного срока перечислены подведомственным организациям 48840 млн. рублей в 1997 году и 1578 тыс. рублей в 1998 году.

В 1997 году на текущий внебюджетный счет 141731 произведен возврат бюджетных средств в объеме 114617,5 млн. рублей, которые необходимо было вернуть на соответствующие бюджетные счета Минсельхозпрода России, в т.ч.: 97290,8 млн. рублей - от ЗАО «Менатеп-Импэкс Шугар Трейдинг Компани» в погашение задолженности по соглашению от 15.10.96 г. (сахар); 7250 млн. рублей от ФПК при Минсельхозпродом России - возврат бюджетных средств и процентов по соглашениям 1997 года; 4793,4 млн. рублей со счета 158203 (операционные расходы) - экономия бюджетных средств за 1996 год; 1411,3 млн. рублей от ОАО ФКК «Росхлебопродукт» - возврат бюджетных средств; 231 млн. рублей - от ЗАО «Торговый дом «Русский сахар» в счет расчетов за сахар-песок (дог. К-302 от 08.08.96 г.); 150 млн. рублей от ОАО «Росмясомолпром» - по соглашению от 21.07.95 г.; 100 млн. рублей от ТОО «Торговый дом «Разгуляй» - в погашение долга по соглашению от 01.11.96 г. № 65/1 и т.д.

Из поступивших в 1997 году на указанный счет бюджетных средств 6451,4 млн. рублей израсходованы не по целевому назначению на содержание центрального аппарата Минсельхозпрода России.

В 1998 году на текущий внебюджетный счет 40503810200570000165 произведен возврат бюджетных средств в объеме 10225,7 тыс. рублей, которые необходимо было вернуть на соответствующие бюджетные счета Минсельхозпрода России, в т.ч.: 4500 тыс. рублей от ЗАО «Менатеп - Импэкс Шугар Трейдинг Компани» в погашение задолженности по соглашению от 15.10.96 г. (сахар); 5 млн. рублей от ТОО «Торговый дом «Разгуляй» по соглашению от 01.01.96 г. № 65/1; 619,7 тыс. рублей от ОАО «Росхлебопродукт» возврат бюджетных средств и 106 тыс. рублей от ГУП «Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка» по соглашению от 26.03.98 г. № 2.

Из поступивших в 1998 году на указанный счет бюджетных средств 613,6 тыс. рублей израсходованы не по целевому назначению на содержание центрального аппарата Минсельхозпрода России.

Поступившие на счет 030383801 (4050381050000000206) охотдепартамента в АКБ

«Внешторгбанк России» от продажи валюты, погашения векселей и другие доходы в объеме 409 млн. рублей за 1997 год и 1120 тыс. рублей в 1998 году израсходованы на содержание охотдепартамента. Остаток средств на указанном счете на 01.01.99 г. составил 2118,4 тыс. рублей.

В 1997 году департаментом пищевой, перерабатывающей промышленности и детского питания излишне взыскано с предприятий-заявителей средств в размере 1861,5 млн. рублей в связи с необоснованным включением в калькуляцию стоимости работ по регистрации производства спиртовой, ликероводочной, винодельческой и другой алкогольсодержащей продукции НДС в размере 20 процентов. Со счета «Суммы по поручениям» этим департаментом произведены не относящиеся к работам по регистрации расходы в объеме 1716 млн. рублей за 1997 год и 213 тыс. рублей - за 1998 год.

В нарушение порядка образования и использования отраслевых и межотраслевых внебюджетных фондов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в указанном департаменте в 1997 году продолжал действовать внебюджетный фонд «НИОКР». В 1997 году средства в размере 170 млн. рублей со счета фонда «НИОКР» использованы на цели, не относящиеся к научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам.

В условиях острой нехватки средств федерального бюджета охотдепартаментом были приняты на финансирование находящиеся в ведении АО «Агроплемсоюз» коммерческие организации, имеющие статус обществ с ограниченной ответственностью, - охотхозяйства «Смоленское» Смоленской области, «Ильинское» и «Озерное» Калужской области. На указанные цели в декабре 1998 г. не по целевому назначению израсходованы 300 тыс. рублей.

В декабре 1998 г. выделены бюджетные ассигнования в объеме 1450 тыс. рублей ЗАО рыбхоз «Клинский», находящемуся в ведении общероссийской общественной организации «Клуб рыбаков и охотников», что также является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

Центральная станция искусственного осеменения сельскохозяйственных животных из выделенных в 1997 году на закупку племенных животных и оборудования в Канаде бюджетных средств на 1 января 1999 г. не израсходовала 1898,3 тыс. рублей. Указанная сумма «заморожена» в МАКБ «Возрождение» в связи с банковским кризисом.

С превышением объемов финансирования, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год», направлены на выплату компенсации части затрат на энергию и топливо, используемые для технологических нужд в теплицах, средства федерального бюджета в объеме 2540 млн. рублей и транспортировку кормов в пострадавшие от засухи районы - 26460 млн. рублей.

В 1997 году на основании исполнительных листов в пользу АО «Росагрохим» было взыскано 5457,2 млн. рублей за счет средств, предназначенных на

компенсацию затрат на приобретение минеральных удобрений, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

В августе 1998 г. на многие бюджетные и внебюджетные счета Минсельхозпрода России наложен арест постановлением судебного пристава-исполнителя Арбитражного суда г. Москвы Е. Н. Курепова от 27.08.98 г., в связи с чем 182,3 тыс. рублей по проверенным счетам длительное время находятся без движения.

С июля 1998 г. по январь 1999 г. средства специального фонда льготного кредитования в объеме 15461 тыс. рублей взысканы со счета 40108810400000000005 Минсельхозпрода России по исполнительным листам Арбитражного суда г. Москвы по искам ГВЦ Минсельхозпрода России, автобазы Минсельхозпрода России, Информагротеха, различных научных организаций и других должников министерства, т.е. использованы не по целевому назначению.

Сверх причитающихся по сводным справкам-расчетам дотаций и компенсаций направлены в регионы (в том числе поставкой продукции и зачетами) средства федерального бюджета в объеме 78278 млн. рублей в 1997 году и 29191 тыс. рублей в 1998 году, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

Минфин России в нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» произвел погашение полученного Россахаром в 1996 году кредита и процентов за пользование им за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 1997 год на выплату дотаций и компенсаций, в объеме 118456,6 млн. рублей. На момент проверки Россахар недопоставил продукции на сумму 13100 млн. рублей в счет погашения своей задолженности перед получателями бюджетных ассигнований, которые используются им не по целевому назначению.

Объемы финансирования регионов на дотации и компенсации, проводимые Минсельхозпродом России поставками продукции, учитываются не по отчетам региональных органов управления сельскохозяйственным производством, а по данным поставщиков продукции. Только по проверенным соглашениям таким образом профинансированы дотации и компенсации в объеме 378,5 млрд. рублей в 1997 году и 6,3 млн. рублей - в 1998 году.

Минфин России в 1997 году направил напрямую в Тверскую область на дотацию на сырье льна и конопля 9,4 млрд. рублей и в адрес главного управления сельского хозяйства Московской области - 5 млрд. рублей, в том числе птицефабрике «Константиновская» - 1526,6 млн. рублей.

В январе 1999 г. 89,4 тыс. рублей были перечислены отделению федерального казначейства по Северному административному округу г. Москвы на лицевой счет Московского государственного агроинженерного университета им. В. П. Горячкина для выплаты стипендии Президента Российской Федера-

ции студентам. На момент проверки эти средства не поступали.

В 1997 году Минфином России отвлечен 41 млрд. рублей от бюджетного финансирования Минсельхозпрода России по статье «Затраты капитального характера», из них на финансирование Республики Дагестан – 10,5 млрд. рублей, Мосрыбхоза – 10 млрд. рублей, Белгородской государственной сельскохозяйственной академии – 8 млрд. рублей, Оренбургской области (газификация) – 2 млрд. рублей, Московского государственного агроинженерного университета им. Горячкина (программа «Жилье») – 10,5 млрд. рублей (реестр изменен без основания и согласования с Минсельхозпродом России) в счет затрат капитального характера.

В 1998 году Всероссийский селекционно-технологический институт садоводства и питомниководства профинансирован в объеме 600 тыс. рублей без выделения ему лимитов на государственные инвестиции.

В 1998 году на ликвидацию последствий стихийных бедствий, проведение восстановительных работ и приобретение племенных жеребцов по импорту в нарушение постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации израсходованы 17,4 млн. рублей бюджетных средств, выделенных на финансирование затрат капитального характера.

В нарушение Федеральных законов «О федеральном бюджете на 1997 год» и «О федеральном бюджете на 1998 год» Минсельхозпрод России в 1997 году лимит расходов федерального бюджета на выполнение мероприятий программы «Плодородие» установил на 211,4 млрд. рублей, а в 1998 году – на 1138 млн. рублей меньше, чем предусматривалось федеральным бюджетом.

Из выделенных в 1998 году на реализацию мероприятий программы «Плодородие» средств 187,1 млн. рублей направлены не по целевому назначению на ликвидацию последствий засухи и других стихийных бедствий.

В нарушение Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» 111 работников центрального аппарата Минсельхозпрода России не имеют необходимого образования и не соответствуют квалификационным требованиям по замещаемым ими государственными должностям.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 г. № 1094 «О структуре центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти» количество ведущих государственных должностей превышает на 11,3 %, а старших – на 17,3 % от установленного к общей численности работников норматива.

В 1997 году департаментом АКР на содержание центрального аппарата с внебюджетного счета Минсельхозпрода России использованы не по целевому назначению средства федерального бюджета, выделенные на сельское хозяйство, в объеме 6865 млн. рублей.

В 1998 году на содержание центрального аппарата Минсельхозпрода России также использованы не по

целевому назначению средства федерального бюджета, выделенные на сельское хозяйство, в объеме 6537 тыс. рублей с внебюджетного счета Минсельхозпрода России, а также напрямую от коммерческих организаций – импортеров сахара-сырца с согласия заместителя Министра финансов Российской Федерации Е. В. Бушмина. Из этих средств в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 г. № 310 «О денежном содержании федеральных государственных служащих» в ноябре 1998 г. произведена выплата премий (с начислениями) в объеме 490 тыс. рублей.

Представление Счетной палаты Российской Федерации от 20 февраля 1998 г. № 01-154/10 о восстановлении средств федерального бюджета в объеме 16160 млн. рублей, израсходованных в 1995-1997 годах на содержание центрального аппарата за счет выделенных на сельское хозяйство средств, Минсельхозпродом России не выполнено.

Проверкой правильности начисления в 1997-1998 годах денежного содержания государственным служащим в Минсельхозпрод России выявлены факты необоснованных выплат в объеме 50 тыс. рублей, в том числе на выплату ежемесячной надбавки работникам центрального аппарата Минсельхозпрода России – 39,8 тыс. рублей, премий и материальной помощи Министру В. А. Семенову – 9,8 тыс. рублей и премии бывшему Министру В. Н. Хлыстуну – 0,4 тыс. рублей.

С валютного счета Минсельхозпрода России необоснованно израсходованы 1275,8 тыс. итальянских лир (748,6 долларов США) на командировку в феврале 1998 г. в Италию директора ВНИИТЭИагропром В. И. Назаренко.

Приказом Минсельхозпрода России от 8 сентября 1997 г. № 380 заместителю Министра Л. И. Холоду было поручено обеспечить разработку и утверждение порядка и источников финансирования транспортных услуг. Однако до настоящего времени эта работа не проведена и продолжают иметь место сверхнормативные и нецелевые расходы на аренду служебных легковых автомобилей за счет средств, выделенных на сельское хозяйство.

Приобретенные в 1997 году у ОАО «Автосельхозмаш-холдинг» 6 легковых автомобилей ГАЗ-3102 «Волга» повышенной комфортабельности стоимостью 965 млн. рублей были оприходованы Минсельхозпродом России на баланс центрального аппарата только в феврале 1998 года. Указанные автомобили, относящиеся к федеральной собственности, в апреле 1998 г. были безвозмездно переданы автобазе Минсельхозпрода России без согласования с Мингосимуществом России.

Мингосимуществом России не выполнено постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 1997 г. № 650 «Вопросы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации» об оформлении в установленном порядке закрепления за Минсельхозпродом России помещений в административных зданиях, расположенных по Орликову переулку, дом 1/11 и по Рождественскому бульвару, дома 12,14,15 (строение 1).

По состоянию на 1 января 1999 г., на счетах департамента АКР в АКБ «СБС-АГРО» имелись остатки денежных средств в размере 327 тыс. рублей, которые «заморожены» из-за отсутствия денежных средств на корреспондентском счете банка.

В августе 1998 г. подразделением службы судебных приставов при Арбитражном суде г. Москвы с целью обеспечения исковых требований ВНИИ охраны труда Минсельхозпрода России наложен арест на валютные средства Минсельхозпрода России. Остаток валютных средств на счете на 13 июля 1998 г. составил 3,6 тыс. долларов США, которые 31 декабря 1998 г. перечислены на валютный счет Минфина России в связи с окончанием финансового года.

В 1997 году согласно распоряжению от 28 ноября 1997 г. № 277-р КБ «Росинтербанк» с валютного счета 345070802 Минсельхозпрода России необоснованно снят остаток средств в размере 2737226 долларов США. В соответствии с решением Совета директоров банка сторнирована проводка (мемориальный ордер от 11.01.91 г. Банка внешнеэкономической деятельности СССР).

Ни одно подразделение Минсельхозпрода России в полной мере не ведет учет движения (выдача, возврат и задолженность) средств федерального бюджета, выделенных на возвратной основе.

В 1998 году возвратные платежи в лизинговый фонд, используемый для обеспечения агропромышленного комплекса продукцией машиностроения, должны были составить 1,7 млрд. рублей. Фактически от сельских товаропроизводителей поступили только 1,1 млрд. рублей, или 65 % от предусмотренных договорами лизинга.

Наибольшую просроченную задолженность по возврату денежных платежей в лизинговый фонд имеют: Республика Татарстан – 52 млн. рублей, Алтайский край – 50,7 млн. рублей, Республика Башкортостан – 45 млн. рублей и Саратовская область – 42 млн. рублей.

В результате банковского кризиса в КБ «Мена-теп» с августа 1998 г. находятся без движения средства лизингового фонда в объеме 66 млн. рублей.

В 1997 году поступили из Минфина России и перечислены Минсельхозпродом России в АООТ «Росагроснаб» с нарушением положения о лизинговом фонде (указание в платежных поручениях конкретных получателей) 5,2 млрд. рублей для расчетов с Тульским комбайновым заводом, 10 млрд. рублей - на формирование лизингового фонда для Ростсельмаша, 2 млрд. рублей - для Республики Тыва и 10 млрд. рублей - для Самарской области. Всего - на 27,2 млрд. рублей.

Аналогично в 1998 году поступили из Минфина России и перечислены Минсельхозпродом России в АООТ «Росагроснаб» с нарушением положения о лизинговом фонде 15 млн. рублей - для Самарской области, 4 млн. рублей - для Республики Тыва и 5 млн. рублей - для расчетов с заводами - изготовителями. Всего - на 24 млн. рублей.

Финансирование многих подведомственных учреждений производится через органы федерального казначейства, однако реестры с отметкой казначейства об их исполнении (контрольный штамп) обратно в соответствующие департаменты не возвращаются. Поступившие в 1997–1998 годах на финансирование сельского хозяйства средства федерального бюджета зачастую направляются подведомственным организациям без указания статей экономической классификации расходов.

Высшие учебные заведения нарушают порядок ведения кассовых операций в Российской Федерации, что в Московской сельскохозяйственной академии им. К. А. Тимирязева привело к недостатку денежных средств в кассе в размере 10 тыс. рублей в 1998 году, а в Государственном университете по землеустройству – к краже 316,2 млн. рублей в 1997 году.

В течение 1998 года длительное время непогашенная задолженность по подотчетным суммам числилась за 14 сотрудниками Московской сельскохозяйственной академии им. К. А. Тимирязева в размере 4,5 тыс. рублей и за 7 сотрудниками Московского государственного университета природообустройства в размере 14,8 тыс. рублей.

Охотдепартаментом в конкретные организации-получатели не были направлены извещения-авизо о централизованной оплате и поставке форменного обмундирования (с указанием их количества и стоимости) и не затребованы бухгалтерские подтверждения о фактическом их получении и оприходовании, о чем было уже указано в материалах ранее проведенной ревизии.

Московский государственный агроинженерный университет им. В. П. Горячкина вследствие проводимого Минсельхозпродом России товарного зачета, по состоянию на 1 января 1999 г., образовал не обеспеченную источниками финансирования дебиторскую задолженность в размере 800,2 тыс. рублей.

Остаток неизрасходованных с 1995 года на капитальный ремонт средств в объеме 49,3 тыс. рублей находится на текущем счете на выплату заработной платы работникам аппарата охотдепартамента.

Приобретенные в 1997–1998 годах департаментом пищевой, перерабатывающей промышленности и детского питания в ЗАО «Техникал-груп» 12 комплектов оргтехники (5 комплектов на 107 млн. рублей в 1997 году и 7 комплектов на 132,7 тыс. рублей в 1998 году) и полученные от институтов во временное пользование 20 комплектов оргтехники (всего 32 комплекта) Минсельхозпродом России не поставлены на учет по бухгалтерским документам, т.е. не оприходованы.

Для устранения выявленных проверкой нарушений необходимо направить представления, в которых предлагается:

1. Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В. А. Семенову:

- не допускать случаев перечисления средств федерального бюджета с превышением установленного срока;

- правовой статус внебюджетного фонда НИОКР пищепромдепартамента привести в соответствие с действующими нормативными актами;

- запретить охотдепартаменту производить расходы на содержание центрального аппарата за счет внебюджетных средств. Остаток этих средств на 01.01.98 г. в объеме 2118,4 тыс. рублей направить на финансирование подведомственных охотдепартаменту бюджетных организаций. Не допускать финансирования коммерческих организаций за счет средств федерального бюджета;

- принять меры к целевому использованию «замороженных» в МКАБ «Возрождение» средств федерального бюджета в объеме 1898,3 тыс. рублей и в АКБ «СБС-АГРО» - в размере 327 тыс. рублей;

- не допускать случаев нарушения действующих положений о порядке выдачи дотаций и компенсаций из федерального бюджета. Направленные в регионы сверх причитающихся им по справкам-расчетам дотаций и компенсаций средства федерального бюджета в объеме 78278 млн. рублей в 1997 году и 29191 тыс. рублей в 1998 году восстановить на соответствующем текущем бюджетном счете Минсельхозпрода России для последующего направления их по целевому назначению;

- проконтролировать допоставку Россахаром сельхозтоваропроизводителям 4531,2 тонны сахара на сумму 13100 млн. рублей в счет причитающихся им из федерального бюджета дотаций и компенсаций;

- учет объемов финансирования регионов на дотации и компенсации, проводимых поставками продукции, производить только по отчетам региональных органов управления сельскохозяйственным производством. Организовать контроль за полнотой и своевременностью доведения до сельхозтоваропроизводителей продукции, поставляемой им в счет финансирования из федерального бюджета;

- доведение лимитов финансирования подведомственных организаций производить исходя из объемов, заложенных в федеральном бюджете на соответствующий год;

- восстановить израсходованные не по целевому назначению средства федерального бюджета в объеме 17,4 млн. рублей, выделенные на финансирование затрат капитального характера, и 187,1 млн. рублей, выделенные на реализацию мероприятий программы «Плодородие», для последующего направления их на указанные цели;

- устранить факты нарушения Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» и привести в соответствие с действующими нормативами количество ведущих и старших государственных должностей в Министерстве;

- восстановить на соответствующие бюджетные счета Минсельхозпрода России израсходованные не

по целевому назначению на содержание центрального аппарата за счет выделенных на сельское хозяйство средств в объеме 16160 млн. рублей в 1995-1997 годах и 6537 тыс. рублей в 1998 году для последующего направления их на выплату дотаций и компенсаций сельхозтоваропроизводителям;

- взыскать с конкретных государственных служащих Минсельхозпрода России необоснованные выплаты денежных средств за 1997-1998 годы в объеме 50 тыс. рублей;

- взыскать с ВНИИТЭИагропром 1275,8 тыс. итальянских лир (748,6 долларов США), необоснованно израсходованных на командировку в Италию его директора;

- прекратить сверхнормативные и нецелевые расходы средств на аренду служебных легковых автомобилей;

- передачу автобазе Минсельхозпрода России 6 легковых автомобилей ГАЗ-3102 «Волга» стоимостью 965 тыс. рублей, относящихся к федеральной собственности, произвести на основании договоров и с согласия Мингосимущества России;

- устранить отмеченные недостатки в бухгалтерском учете и отчетности;

- рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нецелевое и нерациональное расходование средств федерального бюджета.

2. Министру финансов Российской Федерации М. М. Задорнову:

- не допускать случаев нарушения Федеральных законов «О федеральном бюджете на 1997 год» и «О федеральном бюджете на 1998 год»;

- исключить случаи финансирования объектов сельского хозяйства напрямую, минуя Минсельхозпрод России;

- восстановить Минсельхозпроду России средства федерального бюджета, отвлеченные Минфином России со статьи «Затраты капитального характера» в объеме 41 млн. рублей;

- прекратить практику зачисления средств федерального бюджета на внебюджетные счета Минсельхозпрода России;

- разработать механизм и подготовить нормативные документы, исключающие возможность расходования средств федерального бюджета не по целевому назначению по исполнительным листам арбитражных судов;

- взыскать в доход федерального бюджета 1861 тыс. рублей, излишне взысканных в 1997 году Минсельхозпродом России с предприятий-заявителей, в связи с необоснованным включением в калькуляцию стоимости работ по регистрации производства спиртовой, ликероводочной, винодельческой и другой алкогольсодержащей продукции НДС в размере 20 процентов;

- обязать главное управление федерального казначейства предоставлять Минсельхозпроду России реестры с отметкой казначейства об их исполнении (контрольный штамп) и усилить контроль за сроками

ми движения средств федерального бюджета в системе федерального казначейства;

- принять меры дисциплинарного характера к должностным лицам, нарушившим действующие нормативные документы.

3. Генеральному директору АООТ «Росагро-снаб» В. Я. Лимареву:

- добиться погашения просроченной задолженность региональных агроснабов по возврату денежных платежей в лизинговый фонд в объеме 0,6 млрд. рублей, в т.ч. Республикой Татарстан – 52 млн. рублей, Алтайским краем – 50,7 млн. рублей, Республикой Башкортостан – 45 млн. рублей и Саратовской областью – 42 млн. рублей;

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации
С. П. ОПЕНЬШЕВ**

- взыскать с КБ «Менатеп» средства лизингового фонда в объеме 66 млн. рублей для использования их по целевому назначению;

- устранить недостатки в бухгалтерском учете средств лизингового фонда и усилить контроль за сохранностью поступивших в счет погашения лизинговых платежей материальных ценностей.

Кроме того, о результатах проверки целесообразно направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Г. В. Кулику для оказания содействия в устранении выявленных нарушений и письмо и. о. Генерального прокурора Российской Федерации Ю. Я. Чайке для правовой оценки указанных нарушений.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации
А. Л. КУШНАРЬ**