

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 июля 2011 года № 36К(803) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективного расходования средств федерального бюджета, направленных в 2010 году и прошедшем периоде 2011 года на выполнение функций по пресечению незаконного оборота наркотических средств УФСКН России по Республике Татарстан, в том числе в рамках мероприятий, предусмотренных Концепцией обеспечения безопасности XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, в Управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Татарстан»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективного расходования средств федерального бюджета, направленных в 2010 году и прошедшем периоде 2011 года на выполнение функций по пресечению незаконного оборота наркотических средств УФСКН России по Республике Татарстан, в том числе в рамках мероприятий, предусмотренных Концепцией обеспечения безопасности XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, в Управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Татарстан»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.2.1.7.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов наркоконтроля по пресечению незаконного оборота наркотиков; основные показатели деятельности Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Татарстан; распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, а также операции по управлению, распоряжению и использованию федеральной собственности; платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение операций со средствами федерального бюджета и средствами, полученными от приносящей доход деятельности.

Объект контрольного мероприятия

Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Татарстан (далее - Управление).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 23 мая по 10 июня 2011 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Определить эффективность управления финансовыми ресурсами и федеральной собственностью в целях обеспечения выполнения функций по пресечению незаконного оборота наркотиков.

2. Определить полноту выполнения мероприятий, предусмотренных Концепцией обеспечения безопасности XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани.

Проверяемый период деятельности: 2010 год и I квартал 2011 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта проверки

В соответствии с Типовым положением о региональном управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по субъекту Российской Федерации, утвержденным приказом ФСКН России от 27 июня 2008 года № 199, Управление является территориальным органом ФСКН России, входящим в систему органов наркоконтроля и обеспечивающим в пределах своей компетенции на территории оперативного обслуживания выполнение задач, возложенных на Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Структура Управления состоит из руководства, 6 служб, 10 отделов, 4 групп и поликлиники. Исходя из административно-территориального деления Республики Татарстан, в состав Управления также входят 7 межрайонных отделов.

По состоянию на 31 марта 2011 года штатная численность составила 676 человек, что на 5 человек меньше, чем на конец 2010 года. Укомплектованность Управления также сократилась по сравнению с предыдущим годом и составила 91,4 процента.

Наркоситуация в Татарстане, как и в целом по стране, продолжает оставаться напряженной. Оперативная обстановка характеризуется активным трафиком афганского героина, распространением синтетических наркотиков и новых видов психоактивных веществ. Несмотря на снижение абсолютных цифр, смертность среди наркозависимых остается высокой.

Татарстан - экономически благоприятный регион, что создает предпосылки для поставки в Республику дорогих видов наркотиков, в частности, героина и кокаина. Как результат, более 90 % наркозависимых являются потребителями опиатов, из них около 80 % употребляют героин. По имеющимся научным расчетам в Республике в год употребляется около 500 кг героина без учета героина, который идет транзитом через Республику в Чувашию, Мордовию, Марий Эл и другие регионы России.

Следует отметить, что за последние 3 года вес изъятого героина и его доля в общем объеме изъятых наркотических средств снижаются, что объясняется появлением на наркорынке новых видов психоактивных веществ - синтетических заменителей героина. По фактам изъятия наркотических средств доля синтетических наркотических средств составляла в 2009 году 8,9 %, в 2010 году - 20,5 %, за 5 месяцев 2011 года - 35,8 %. В 2010 году изъято 24 вида наркотиков, в 2009 году - 16 видов.

По данным ежегодного мониторинга наркоситуации в Республике Татарстан, в 2010 году количество заболевших наркоманией увеличилось по сравнению с 2009 годом на 22 человека, или на 6,6 %, и составило 355 человек.

В структуре впервые заболевших наркоманией больший удельный вес (44,2 %) составляют лица в возрасте 30-49 лет. Отмечено 4 случая заболевания среди несовершеннолетних.

По состоянию на 1 января 2011 года на учете в наркоучреждениях с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств» находилось 9419 человек, что на 117 человек, или 1,3 %, выше показателя 2010 года. Больше половины больных наркоманией (57,9 %) составляют лица в возрасте 30-49 лет. В то же время уменьшилось количество наркобольных в возрасте 14-17 лет на 16,6 %, в возрасте 19-24 лет - на 15,3 %, в возрасте 25-29 лет - на 3,8 процента.

На профилактическом учете на 1 января 2011 года состояло 7244 потребителя наркотических средств, что на 960 человек, или на 15,3 %, выше показателя на 1 января 2010 года. Большую долю потребителей наркотических средств составляли лица в возрасте 30-49 лет - 37,6 % и в возрасте 25-29 лет - 33,6 процента.

Рост данного показателя объясняется, с одной стороны, доступностью наркотиков, с другой стороны - увеличением объемов медицинского освидетельствования лиц с подозрением на потребление наркотиков, а также проводимой в Республике работой по раннему выявлению лиц, допускающих употребление наркотиков.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

1. Доведение до Управления лимитов бюджетных обязательств производилось ФСКН России своевременно и в соответствии с Порядком доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденным приказом Минфина России от 30 сентября 2008 года № 104н.

Смета бюджетных расходов и первоначальные лимиты бюджетных обязательств на 2010 год утверждены и доведены Управлению 29 декабря 2009 года в сумме 228152,8 тыс. рублей.

В ходе исполнения расходов и в соответствии с заявками Управления в 2010 году лимиты бюджетных обязательств увеличены в целом на 22552,7 тыс. рублей, или на 9,9 %. На протяжении 2010 года дополнительные денежные средства запрашивались Управлением исходя из фактических расходов в целях недопущения кредиторской задолженности.

При этом за счет экономии по использованию бюджетных назначений денежные средства в сумме 1444,5 тыс. рублей перераспределены по целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета на нужды Управления - в основном на проведение капитального и текущего ремонта. Указанные изменения ФСКН России довела до Управления на основании изменений к титульному списку от 8 июня 2010 года № 31, от 28 июня 2010 года № 45. Однако до настоящего времени исполнительный (уточненный) титульный список за 2010 год ФСКН России до Управления не доведен.

Основные причины увеличения сметных назначений заключались в потребности выделения дополнительных денежных средств на выплаты материального поощрения сотрудников Управления по итогам года, подъемного пособия при переезде на новое место службы, компенсации взамен вещевого имущества и денежных средств на санаторно-курортное лечение, выходного пособия при увольнении, оплату командировочных расходов, а также услуг специальной связи, проведение необходимого текущего и капитального ремонта зданий и помещений, мероприятий по проведению чемпионата ФСКН России по служебному троеборью.

Уточненные лимиты бюджетных обязательств и смета расходов на 2010 год утверждены ФСКН России 29 декабря 2010 года в сумме 250705,5 тыс. рублей.

Своевременное доведение средств федерального бюджета на содержание Управления способствовало относительно равномерному их расходованию.

В структуре средств, выделенных из бюджета на содержание Управления, средства, предназначенные на выплату заработной платы с начислениями и прочие выплаты, составляли 77,5 %, на материально-техническое обеспечение, проведение ремонта помещений, приобретение жилья для сотрудников - 21,7 %, на выплату пособий по социальной помощи населению - 0,8 процента.

В целях укрепления материально-технической базы Управлением от ФСКН России в порядке централизованного снабжения в 2010 году получены материальные ценности (автомобили, спецтехника и кримтехника, оружие, средства защиты, вещевое имущество, патроны, лекарственные средства) на общую сумму 20851,4 тыс. рублей.

Таким образом, объем средств федерального бюджета на содержание Управления в 2010 году составил 271556,9 тыс. рублей.

1.2. Доведенные до Управления письмом ФСКН России от 30 декабря 2010 года № 10/1/1-2356 показатели сметы бюджетных расходов и лимиты бюджетных обязательств на 2011 год составили 232863,8 тыс. рублей.

По состоянию на 31 марта 2011 года на содержание Управления израсходовано 55,2 % годовых лимитов бюджетных обязательств, или 128478,8 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 3406,0 тыс. рублей на строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания сотрудников, имеющих специальные звания.

В I квартале 2011 года в централизованном порядке ФСКН России передала Управлению материальные ценности на общую сумму 928,7 тыс. рублей.

Таким образом, объем средств федерального бюджета на содержание Управления в I квартале 2011 года составил 126001,5 тыс. рублей.

1.3. В соответствии с Типовым положением о медицинском подразделении территориального органа Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утвержденным приказом ФСКН России от 12 мая 2004 года № 139, поликлиника Управления является его структурным подразделением, не имеет статуса юридического лица и лицензий на оказание медицинских услуг.

Поликлиника осуществляет медицинскую и фармацевтическую деятельности в соответствии с лицензиями от 13 июля 2006 года № 99-014-004414 и от 23 октября 2007 года № 16-02-000063, выданными Управлению Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

По состоянию на 1 марта 2011 года штатная и фактическая численность сотрудников поликлиники составила 22 единицы.

Поликлиника осуществляет возложенные на нее функции в отношении 821 человека - сотрудников и работников в период их трудовой деятельности в органах ФСКН России и членов их семей, а также лиц, уволенных со службы из органов наркоконтроля, предоставляя им амбулаторную медицинскую помощь, в том числе врачами-специалистами, включая обеспечение лекарственными препаратами и расходными материалами, необходимыми для проведения диагностических и лечебных мероприятий, и, по сути, является учреждением здравоохранения.

Согласно бюджетным сметам Управления на 2010 и 2011 годы, утвержденным ФСКН России, выделение бюджетных средств на содержание поликлиники осуществлялось по подразделу 0308 «Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ».

Расходы на содержание поликлиники, выделенные Управлению по подразделу 0308 в 2010 году и I квартале 2011 года, составили в общей сумме 7478,2 тыс. рублей. В ука-

занную сумму вошли расходы на зарплату с начислениями - 7040,3 тыс. рублей, приобретение медикаментов и перевязочных средств - 238,0 тыс. рублей. Вместе с тем в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказами Минфина России от 30 декабря 2009 года № 150н и от 28 декабря 2010 года № 190н, лимиты бюджетных обязательств по расходам на содержание и обеспечение деятельности медицинских учреждений должны доводиться по разделу 09 «Здравоохранение и спорт», подразделу 02 «Амбулаторная помощь».

1.4. Исполнение лимитов бюджетных обязательств, выделенных Управлению в 2010 году, составило 250705,2 тыс. рублей, или практически 100 процентов.

Осуществление расходов федерального бюджета, не утвержденных бюджетной сметой, контрольным мероприятием не установлено.

В структуре кассовых расходов, выделенных на содержание Управления в 2010 году, 77,5 % составили средства, выплаченные на заработную плату с начислениями и прочие выплаты. Расходы на материально-техническое обеспечение, проведение ремонта помещений, оплату ГСМ и спецтоплива, коммунальных, транспортных и прочих услуг, приобретение жилья для сотрудников составили 21,7 %. Пособий по социальной помощи населению выплачено 0,8 % общего объема расходов.

Неэффективное расходование средств федерального бюджета, выделенных на содержание Управления, контрольным мероприятием не установлено.

1.5. Мероприятия по завершению операций по исполнению федерального бюджета 2010 года по расходам осуществлялись Управлением в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком завершения операций по исполнению федерального бюджета в текущем финансовом году, установленным приказом Минфина России от 6 июня 2008 года № 56н. Неисполненные назначения 2010 года составили 0,3 тыс. рублей.

1.6. В 2010 году Управлением сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств принято обязательств на общую сумму 1788,8 тыс. рублей, в том числе на оплату услуг адвокатов (за участие в производстве предварительного расследования по назначению следователя) - 126,3 тыс. рублей, на выплату сотрудникам денежной компенсации на санаторно-курортное лечение - 7,0 тыс. рублей, на возмещение стоимости проезда в отпуск и на общественном транспорте - 785,5 тыс. рублей, на перечисление страховых взносов - 20,2 тыс. рублей, на оплату услуг связи - 21,1 тыс. рублей, на оплату коммунальных услуг - 513,1 тыс. рублей, на оплату услуг охранной сигнализации и по обслуживанию лифтов - 20,0 тыс. рублей, оплату расходов по медицинскому обслуживанию сотрудников - 295,5 тыс. рублей, что привело к увеличению кредиторской задолженности на конец 2010 года в 3,1 раза.

Указанные денежные обязательства не носили договорного характера, а образовались вследствие увеличения количества потребления тепло- и энергоресурсов в связи с установившейся в конце 2010 года морозной погодой в регионе, количества сотрудников, направленных на стационарное лечение в медицинские учреждения, тарифов на проезд в железнодорожном и авиатранспорте; а также уголовных дел, повлекших увеличение издержек, связанных с оплатой услуг адвокатов, участвующих в производстве предварительного расследования.

1.7. Исполнение доведенных лимитов бюджетных обязательств в I квартале 2011 года составило 65781,3 тыс. рублей, или 51,2 %. При этом 54909,5 тыс. рублей, или 83,5 %, составляют расходы на выплату заработной платы с начислениями. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года освоение выделенных бюджетных средств увеличилось на 11 процентов.

Помимо расходов на выплату заработной платы, средства в объеме 10871,8 тыс. рублей направлены на оплату командировочных расходов, проезда в наземном транспорте, приобретение канцелярских товаров, медикаментов, офисной мебели, компьютерной техники.

В I квартале 2011 года до Управления доведены бюджетные средства на проведение капитального ремонта здания, внесенного в титульный список, утвержденный приказом ФСКН России от 4 апреля 2011 года № 112, в сумме 2308,3 тыс. рублей и работ по монтажу пожарной сигнализации - в сумме 96,0 тыс. рублей. Однако до настоящего времени расходование денежных средств на указанные цели Управлением не осуществлялось.

1.8. УФСКН России по Республике Татарстан принят ряд внутриведомственных нормативных актов в области финансового контроля.

В соответствии с требованиями Инструкции о порядке проведения ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утвержденной приказом ФСКН России от 12 января 2009 года № 1, приказом УФСКН России по Республике Татарстан от 27 октября 2009 года № 139 создана внутренняя проверочная комиссия для проведения ежегодных проверок финансово-хозяйственной деятельности.

Управлением утверждены планы проверок внутриведомственной деятельности на 2010 и 2011 годы. План проверок 2010 года выполнен полностью, план на 2011 год находится в стадии выполнения.

В течение 2010 года внутренней проверочной комиссией проведено 12 инвентаризаций денежных средств, бланков документов строгой отчетности, ценных бумаг и ценностей, находящихся в кассе Управления. В соответствии с представленными актами проверок излишки и недостачи в кассе не выявлены.

В ходе проведения проверки вопросов законного, целевого и экономного расходования денежных средств и материальных ценностей за период с 1 января по 30 сентября 2010 года установлены отдельные нарушения в части ежемесячной доплаты сотруднику за содержание служебной собаки, оформления карточек денежного довольствия и документов при перерасчетах и оформлении пенсии, выплаты ежегодной компенсации пенсионеру. Выявленные нарушения и недостатки устранены в период проверки.

В 2010 году инвентаризационной комиссией, созданной приказом УФСКН России по Республике Татарстан от 29 октября 2010 года № 142, проведено 13 выборочных проверок наличия товарно-материальных ценностей, в ходе которых излишки и недостачи не обнаружены.

В 2010 году постоянно действующая комиссия по проверке расходования средств, выделенных на оперативно-розыскную деятельность, созданная в соответствии с приказом УФСКН России по Республике Татарстан от 6 февраля 2009 года № 18, провела проверку расходования указанных средств, выделенных Управлению в 2009 году. В результате проверки нарушения не установлены.

Для проведения инвентаризации имущества в связи с пожаром, произошедшим в тире Управления в феврале 2010 года, инвентаризационной комиссией, созданной в соответствии с приказом УФСКН России по Республике Татарстан от 2 марта 2010 года № 23, выявлен материальный ущерб на сумму 1330,9 тыс. рублей. К материальной ответственности привлечены 2 должностных лица, которыми возмещен ущерб на сумму 44,2 тыс. рублей. К дисциплинарной ответственности привлечено одно должностное лицо. Органами пожарного надзора вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Остаточная сумма ущерба в размере 1286,7 тыс. рублей списана с баланса в соответствии с решением ФСКН России от 29 ноября 2010 года № 10/2643.

Наряду с этим в 2010 году проведены: ревизионной группой КРИ ФСКН России - ревизия финансово-хозяйственной деятельности Управления за период с 1 марта 2008 года по 28 февраля 2010 года; Счетной палатой Республики Татарстан - проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Управлению на реализацию отдельных республиканских целевых программ за 2007-2009 годы и I полугодие 2010 года, и использования средств бюджета Республики Татарстан в 2009-2010 годы; Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Татарстан - проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Управления за период с 1 января 2008 года по 31 декабря 2008 года.

По выявленным ревизионной группой КРИ ФСКН России нарушениям в подразделениях Управления проведены занятия по изучению нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и осуществление финансово-хозяйственной деятельности, а также проведена служебная проверка. По итогам служебной проверки к дисциплинарной ответственности привлечены 3 должностных лица, виновных в допущенных нарушениях. Письмом УФСКН России по Республике Татарстан от 25 июня 2010 года № МИ-2735 направлено донесение о выполнении предложений по каждому пункту акта ревизии, а также письмом от 5 января 2011 года № ИМ-51 - информационная карта о результатах контрольно-ревизионной работы за 2010 год.

Проверками, проведенными Счетной палатой Республики Татарстан и Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Татарстан, нарушения не установлены.

1.9. В целях получения наиболее полной информации о динамике наркотической обстановки в Республике Татарстан в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25 августа 2008 года № 612 «Об организации мониторинга наркологической обстановки в Республике Татарстан» проводится ежегодный мониторинг наркоситуации в регионе. На постоянной основе ведутся базы данных государственных и общественных организаций, занимающихся реабилитацией наркозависимых и профилактикой наркомании в Республике, и коммерческих организаций, оказывающих услуги по медицинской и реабилитационной помощи наркозависимым.

В 2010 году по результатам рейтинга, проводимого ФСКН России на основании основных показателей эффективности оперативно-служебной деятельности территориальных органов, Управление заняло 59 место (в 2009 - 54 место).

В прошедшем году подразделениями Управления из незаконного оборота изъято 149,6 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, что больше показателя 2009 года на 47,9 кг, или на 47,1 %. В общем объеме изъятых правоохранительными органами Республики подконтрольных веществ данный показатель составляет 62,7 %. Вместе с тем произошло сокращение количества фактов изъятия Управлением значительных весов наркотиков (по классификации ООН) по сравнению с 2009 годом с 83 до 81.

Следует отметить, что в 2009-2010 годах по сравнению с 2008 годом значительно сократился общий вес изымаемых наркотических средств на фоне увеличения числа лиц, допускающих немедицинское употребление наркотиков, что указывает на снижение эффективности деятельности Управления в сфере незаконного оборота наркотиков.

В 2010 году Управлением раскрыто 2 факта контрабанды наркотиков, что в 2 раза меньше, чем в 2009 году.

В 2010 году Управление не имело результатов в сфере противодействия легализации наркодоходов.

Общее количество зарегистрированных в 2010 году преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих

веществ, составило 1473, что меньше показателей 2009 года на 277 преступлений, или на 15,8 %. Доля выявленных Управлением преступлений в общем количестве зарегистрированных правоохранительными органами наркопреступлений не изменилась по сравнению с 2009 годом и составила 30,8 процента.

Снижение количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, не способствовало сокращению уровня предложений наркотиков. Стоимость 1 грамма героина в Республике составляет от 1400 до 1600 рублей, что примерно в 2 раза ниже, чем в других регионах.

В проверенном периоде по сравнению с 2009 годом сократилось количество расследованных преступлений, совершенных группой лиц по предварительному сговору, с 174 до 95, количество расследованных преступлений, совершенных в составе организованной группы или преступного сообщества, - с 62 до 51. Количество расследованных преступлений, связанных с организацией либо с содержанием притонов, увеличилось на 16 и составило 85.

Одной из причин снижения показателей количества расследованных преступлений, совершенных в составе организованной группы или преступного сообщества, являлось изменение в учетно-регистрационной работе. Следует отметить, что в 2010 году среди территориальных органов наркоконтроля по Приволжскому федеральному округу по количеству направленных уголовных дел в суд о преступлениях, совершенных в составе организованной группы, Управление занимало первое место, а по числу уголовных дел о преступлениях, совершенной группой лиц по предварительному сговору, - второе место.

В 2011 году Управление определило приоритетными направлениями деятельности раскрытие наркопреступлений, совершаемых по предварительному сговору, в составе организованных групп и преступных сообществ, ликвидацию контрабандных каналов поставки, изъятие оптовых партий наркотиков.

Благодаря принятым мерам организационного характера в 2011 году отмечено повышение результатов деятельности Управления.

В течение 4 месяцев текущего года раскрыты 2 преступления, связанные с легализацией наркодоходов. Общая сумма легализованного преступного дохода по этим уголовным делам составила 675 тыс. рублей.

По состоянию на 1 мая 2011 года зарегистрировано 32 преступления, связанные с организацией притонов для потребления наркотических средств, что на 28 % выше показателя аналогичного периода прошлого года, и 8 преступлений, связанных с контрабандой наркотиков (в аналогичном периоде прошлого года - 1).

Учитывая приоритетные направления деятельности, Управлением возбуждены уголовные дела по 73 групповым преступлениям, в том числе 2 - по фактам организации или участия в преступном сообществе, 57 - совершенные группой по предварительному сговору, 14 - совершенные организованной группой, что в 2 раза больше, чем в прошлом году.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество фактов изъятия значительных весов наркотических средств увеличилось до 43, количество изъятых наркотических средств увеличилось на 113,9 % и составило 35,2 килограмма.

Положительным результатом информационно-пропагандистской деятельности Управления является возрастающее доверие населения к органам наркоконтроля.

В ходе Всероссийской акции «Сообща, где торгуют смертью» в 2010 году поступило 370 обращений граждан. Поступившая информация позволила выявить 151 преступление в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, расследовать 86 уголовных дел. В I квартале 2011 года во время акции поступило более 365 обращений.

Одними из ключевых направлений деятельности Управления являются профилактическая работа и организация межведомственного взаимодействия в сфере профилактики наркомании.

Во исполнение решений Совета Безопасности Республики Татарстан от 17 августа 2006 года Управлением разработан комплекс мероприятий по выявлению работников техногенно-опасных предприятий, употребляющих наркотические вещества, и водителей, находящихся в состоянии наркотического опьянения.

В 2010 году активная работа по профилактике наркотизации проводилась в холдинге ОАО «Татэнерго» и ОАО «Оргсинтез». По инициативе органов наркоконтроля в данную работу также включились предприятия Республики, не относящиеся к категории техногенно-опасных (Управление спецсвязи по Республике Татарстан, ОАО «Татспиртпром», ООО «Электрон» и другие). В течение 2010 года 33 организации заключили договоры на обслуживание в Республиканском наркологическом диспансере. В результате обследования 1615 работников выявлено 22 наркопотребителя.

Управление проводило целенаправленную работу по координации антинаркотической деятельности в Республике. На основе предложений министерств и ведомств Республики Татарстан Управлением разработаны «Программа профилактики наркотизации населения в Республике Татарстан на 2010 год» (принята постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 февраля 2010 года № 63) и «Долгосрочная целевая программа профилактики наркотизации населения в Республике Татарстан на 2011-2015 годы» (принята постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 октября 2010 года № 865), координатором которой является Управление.

Управлением организовано и проведено более 130 межведомственных совещаний по актуальным вопросам профилактики наркотизации населения.

В целях профилактики наркопотребления в подростковой и молодежной среде Управлением в 2010 году проведены 42 оперативно-профилактических мероприятия «Клуб», в результате которых выявлено 1518 административных правонарушений, привлечено к административной ответственности 48 лиц, задержанных в состоянии наркотического опьянения.

В I квартале 2011 года в рамках проведения 17 оперативно-профилактических мероприятий «Клуб» в развлекательных заведениях выявлено 436 административных правонарушений, привлечены к административной ответственности 28 наркопотребителей.

В целях реализации мероприятий по профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков среди молодежи, утвержден совместный план мероприятий УФСКН России по Республике Татарстан, Минобразования и науки Республики Татарстан, МВД Республики Татарстан, Республиканского наркологического диспансера Минздрава Республики Татарстан по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в учебных заведениях Республики Татарстан на 2011 год, предусматривающий мероприятия общей и специальной профилактики, организацию проведения профилактических медицинских осмотров учащихся учебных учреждений Республики и освещение итогов этой работы в СМИ.

В 2010 году и I квартале 2011 года сотрудниками Управления проведено около 250 тематических антинаркотических родительских собраний и занятий для учащихся школ и учреждений начального профессионального образования. Создан мультимедийный диск о новых видах психоактивных веществ (содержит лекцию для родителей, слайды, видеоролики), который использовался в образовательных учреждениях Республики при проведении семинаров, совещаний, родительских собраний, Интернет-уроков и т. д.

В октябре-декабре 2010 года и январе-марте 2011 года по инициативе органов наркоконтроля в учебных заведениях Республики в рамках Всероссийского антинаркоти-

ческого Интернет-урока «Имею право знать!» проведено свыше 6,5 тыс. уроков для 118939 учащихся и студентов. Высокий уровень организации Интернет-уроков был отмечен ФСКН России.

Организованы антинаркотические лекции для студентов Казанского государственного университета и Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н. Баумана, на сборном пункте Татвоенкомата для призывников.

Всего с участием сотрудников Управления в 2010 году и I квартале 2011 года проведено 1600 различных антинаркотических мероприятий.

Как результат проводимой в прошлые годы профилактической работы, в 2010 году сократилось количество учащихся, впервые заболевших наркоманией, с 1,2 % до 0,8 %, состоящих на учете - с 0,7 % до 0,2 %, состоящих на профилактическом учете - с 2,8 % до 2,0 процента.

1.10. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд осуществлялось Управлением в проверенном периоде в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ), а также других нормативных правовых актов.

Распоряжением директора ФСКН России от 14 марта 2006 года № 8-р Управление уполномочено осуществлять функции государственного заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

В соответствии с пунктом 9 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ приказом Управления ФСКН России по Республике Татарстан от 26 февраля 2006 года № 27 создана постоянно действующая конкурсная аукционно-котировочная комиссия. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг осуществлялось Управлением в 2010 году и I квартале 2011 года в соответствии с ежегодно утверждаемыми планами закупок.

В 2010 году Управлением проведено 434 торга и других способов размещения заказов общей начальной стоимостью контрактов (лотов) 62378,0 тыс. рублей, по результатам которых заключено 397 контрактов и договоров на общую сумму 46810,0 тыс. рублей.

Экономия средств федерального бюджета, определяемая как разница между начальной ценой контрактов (лотов), выставленных на торги, и общей стоимостью заключенных контрактов, по результатам размещения заказов в 2010 году составила 15568,0 тыс. рублей, или 25,0 % суммарной начальной цены контрактов.

В I квартале 2011 года Управлением заключено 183 контракта (договора) общей стоимостью 17951,0 тыс. рублей, в том числе путем проведения торгов в форме открытого аукциона в электронной форме - 5 государственных контрактов на общую сумму 3895,0 тыс. рублей, у единственного поставщика - 20 государственных контрактов на общую сумму 10875,0 тыс. рублей, закупки малого объема - 158 контрактов (договоров) на сумму 3181,0 тыс. рублей. Экономическая эффективность размещения заказов составила 45,0 тыс. рублей, или 0,25 процента.

Государственные контракты (договоры) заключены в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В ходе проведения контрольного мероприятия нарушений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и иных нормативных правовых актов, регламентирующих процедуру размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, не установлено.

1.11. В проверенном периоде для осуществления служебной деятельности Управление и входящие в его структуру межрайонные отделы занимали 15 зданий и помещений общей площадью 15924,2 кв. м, в том числе:

- 3 объекта общей площадью 4816,3 кв. м, являющихся федеральной собственностью и находящихся в оперативном управлении;

- 10 объектов общей площадью 10443,3 кв. м, являющихся собственностью субъекта Российской Федерации и муниципального образования, и находящихся в безвозмездном пользовании Управления;

- 2 объекта общей площадью 664,6 кв. м, арендуемых по договорам со сторонними организациями.

Кроме того, в оперативном управлении УФСКН России по Республике Татарстан находилось 5 жилых помещений (в том числе 1 служебная квартира и 4 квартиры, приобретенные Управлением в 2010 году с целью улучшения жилищных условий сотрудников) общей площадью 185,5 кв. м, 8 нежилых помещений и 4 сооружения различного назначения общей площадью 2318,9 кв. м. В постоянном (бессрочном) пользовании Управления находилось 7 земельных участков общей площадью 11,0 гектара.

Правоустанавливающими документами - свидетельствами о государственной регистрации права, подтверждено: право собственности Российской Федерации на 10 объектов (в том числе 5 зданий и помещений и 5 земельных участков), право постоянного (бессрочного) пользования - на 2 земельных участка, право оперативного управления - на 9 зданий, помещений и сооружений.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ, статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации Управлением не соблюден порядок обязательной регистрации возникновения прав на земельные участки - не зарегистрированы право постоянного (бессрочного) пользования на 5 земельных участков площадью 10,4 га и право собственности Российской Федерации на 2 земельных участка площадью 0,638 гектара.

Также в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ не зарегистрированы и не внесены в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним право собственности Российской Федерации и право оперативного управления, соответственно, на 15 и 9 объектов недвижимости площадью 7104,1 и 2177,4 кв. метра.

В реестре федерального имущества объекты недвижимого имущества учтены в объеме 74,1 %. В нарушение пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» в реестр федерального имущества не внесены сведения о 3 земельных участках общей площадью 9,2 га и 4 жилых помещениях площадью 132,0 кв. метра.

В основном объекты федерального имущества, закрепленные за УФСКН России по Республике Татарстан на праве оперативного управления, в проверенном периоде использовались в полном объеме и по целевому назначению.

Вместе с тем Управлением не использовался земельный участок площадью 0,2 га, предоставленный в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с постановлением руководителя исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 28 декабря 2007 года № 4731 для строительства жилого дома. Указанный факт обусловлен введением постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2008 года № 234 «Об обеспечении жилищного и иного строительства на земельных участках, находящихся в федеральной собственности» на срок до 1 января 2016 года запрета на согласование сделок, связанных с распоряжением земельными участками,

находящимися в федеральной собственности, а также на проведение аукционов по привлечению инвестиций в отношении указанных земельных участков.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2003 года № 509-р в оперативное управление УФСКН России по Республике Татарстан от упраздненного Управления Федеральной службы налоговой полиции по Республике Татарстан переданы объекты, расположенные в пос. Берсут Мамадышского района, с. Большие Ключи Зеленодольского района, дер. Обухово Лаишевского района Республики Татарстан.

В отношении объектов недвижимого имущества (коттедж № 1, коттедж № 2, баня, беседка), расположенных в с. Большие Ключи Зеленодольского района, Управлением не определены назначение указанных объектов и порядок их использования. Следует отметить, что коттедж № 1, балансовая стоимость которого составляет 3874,0 тыс. рублей, из-за своего неудовлетворительного технического состояния не используется, средства федерального бюджета на проведение капитального ремонта и содержание коттеджа не выделялись. Данные факты свидетельствуют о необходимости принятия решения о целесообразности дальнейшего использования или высвобождения указанных объектов в установленном порядке.

В соответствии с Типовым положением о региональном управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по субъекту Российской Федерации, утвержденным приказом ФСКН России от 27 июня 2008 года № 199, оказание услуг по временному размещению сотрудников, федеральных государственных служащих и работников Управления, а также членов их семей в целях организованного отдыха и профилактики их здоровья в задачи и функции Управления не входит.

Однако имущественный комплекс (служебный дом, дом-дача, баня), расположенный в пос. Берсут Мамадышского района Республики Татарстан используется Управлением для оказания данных услуг в безвозмездном порядке. Всего в проверенный период санаторно-курортной комиссией Управления направлены на отдых 10 сотрудников Управления, а также члены их семей. Расходы федерального бюджета на содержание объекта составили в 2010 году 435,1 тыс. рублей, в прошедшем периоде 2011 года - 196,3 тыс. рублей.

В постоянном (бессрочном) пользовании Управления находится земельный участок площадью 9,0 га, выделенный на основании постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 июня 1996 года № 446 для строительства Учебно-тренировочного центра (далее - УТЦ) в дер. Обухово Лаишевского района Республики Татарстан. На момент проведения проверки на указанном земельном участке располагалось 2 объекта, построенных в 2005 году: служебный дом и здание, предназначенное для хранения арестованного автотранспорта, а также 10 объектов незавершенного строительства. Объем выполненных работ с начала строительства составил 36357,7 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета - 14131,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Татарстан - 22226,7 тыс. рублей).

В 2010 году в соответствии с государственным контрактом от 31 мая 2010 года № 17/17-94 стоимостью 250,0 тыс. рублей выполнены проектные работы по объекту «Учебно-тренировочный центр». Однако в титульные списки капитального строительства на 2010 и 2011 годы объекты незавершенного строительства УТЦ не внесены.

Затраты на содержание указанных объектов УТЦ за счет средств федерального бюджета, выделенных УФСКН России по Республике Татарстан, в 2010 году составили 405,5 тыс. рублей, в 2011 году - 80,0 тыс. рублей.

Факты сдачи Управлением в аренду объектов недвижимого имущества, закрепленных за ним на праве оперативного управления, а также находящихся в безвозмездном пользовании, не установлены.

1.12. Дебиторская задолженность на 1 января 2011 года по средствам федерального бюджета составила 395,8 тыс. рублей, что на 11,2 тыс. рублей, или 2,8 %, меньше, чем на 1 января 2010 года. Основной объем дебиторской задолженности приходится на расчеты с подотчетными лицами - 119,2 тыс. рублей, или 30,1 % общего объема, расчеты по недостачам - 115,3 тыс. рублей, или 29,1 %, расчеты по выданным авансам - 111,8 тыс. рублей, или 28,3 процента.

Кредиторская задолженность на 1 января 2011 года составляла 2420,6 тыс. рублей, что на 1641,8 тыс. рублей, или в 3,1 раза больше, чем на 1 января 2010 года. Основной объем кредиторской задолженности - 2396,5 тыс. рублей, или 99 %, приходится на расчеты по принятым обязательствам.

Увеличение кредиторской задолженности связано с принятием Управлением бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов в общей сумме 1788,8 тыс. рублей, что подтверждается Отчетом о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128). Указанные обязательства образовались в связи с необходимостью оплаты оказанных в декабре 2010 года услуг адвокатов за участие в предварительном расследовании, транспортных и медицинских услуг сотрудникам Управления, коммунальных услуг.

По состоянию на 1 апреля 2011 года объем дебиторской и кредиторской задолженностей составил 1093,3 тыс. рублей и 76099,4 тыс. рублей, соответственно.

Дебиторская и кредиторская задолженности в проверенном периоде носили текущий характер.

1.13. Разрешением на осуществление приносящей доход деятельности от 10 июня 2009 года № 10/1/5-886 Управлению определены 4 источника формирования и направления использования средств от приносящей доход деятельности с указанием нормативных правовых актов, обуславливающих их образование.

На основании Разрешения на осуществление приносящей доход деятельности от 17 июня 2009 года № 10/1/2-920 и в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» осуществлялось финансирование оперативно-розыскной деятельности за счет средств федерального бюджета.

Согласно данным Отчета об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности за 2010 год (ф. 0503137) исполнение доходов составило 4594,1 тыс. рублей, в том числе:

- финансирование оперативно-розыскной деятельности за счет средств федерального бюджета в объеме 4320,8 тыс. рублей;
- поступление средств от приносящей доход деятельности в объеме 273,7 тыс. рублей, в том числе 201,7 тыс. рублей - страховое возмещение по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, 71,6 тыс. рублей - поступление от субабонента на возмещение затрат на эксплуатационные, коммунальные и необходимые административно-хозяйственные услуги в соответствии с договором от 24 февраля 2010 года № 17/17-8/1.

Объем неисполненных назначений составил 146,3 тыс. рублей, или 34,8 % от утвержденных сметных показателей.

Кассовое исполнение расходов по приносящей доход деятельности составило 4427,8 тыс. рублей, или 93,4 % утвержденных сметных назначений, в том числе расходы на оплату коммунальных услуг составили 71,6 тыс. рублей, восстановительный ремонт автотранспорта - 185,4 тыс. рублей, расходы на оперативно-розыскную деятельность - 4170,8 тыс. рублей.

В I квартале 2011 года согласно данным Отчета об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503137) исполнение доходов составило 625,1 тыс. рублей, в том числе финансирование оперативно-розыскной деятельности - 575,0 тыс. рублей, поступление от возмещения ущерба по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств - 50,1 тыс. рублей. Расходование средств по приносящей доход деятельности в рассматриваемом периоде не осуществлялось.

Факты поступлений и направлений использования средств от приносящей доход деятельности, не предусмотренных Разрешением, проверкой не установлены.

2. В Концепции обеспечения безопасности в период подготовки и проведения в 2013 году XXVII Всемирной летней универсиады в г. Казани, одобренной Правительством Российской Федерации в декабре 2010 года, определены основные цели, принципы, задачи и организационные основы деятельности в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности Универсиады.

К числу основных субъектов обеспечения безопасности в период подготовки и проведения в 2013 году XXVII Всемирной летней универсиады в г. Казани отнесена Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, которая осуществляет функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

В 2010 году и I квартале 2011 года средства федерального бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению подготовки к Универсиаде Управлению не выделялись. Все мероприятия осуществлялись за счет текущего финансирования на соответствующий год.

В июне 2010 года утвержден план мероприятий ФСКН России по обеспечению безопасности подготовки и проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани на 2010-2013 годы, в котором ответственным исполнителем отдельных мероприятий определен УФСКН России по Республике Татарстан.

В целях сбора сведений и анализа оперативной обстановки в период подготовки и проведения Универсиады, а также сосредоточения основных усилий, направленных на борьбу с наркопреступностью, в том числе пресечение противоправной деятельности трансграничных преступных группировок, выявление каналов контрабанды наркотических средств и их прекурсоров, приказом начальника УФСКН России по Республике Татарстан в сентябре 2009 года создан оперативный штаб УФСКН России (далее - Оперативный штаб), в задачи которого входит организация исполнения Плана мероприятий ФСКН по обеспечению безопасности подготовки и проведения Универсиады (далее - План ФСКН России).

В соответствии с Планом ФСКН России Управлением осуществлялся постоянный мониторинг оперативной обстановки в г. Казани, информация по которому ежемесячно направлялась в ФСКН России.

Для своевременной подготовки и представления объективной информации в рабочую группу по безопасности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани Управление ежемесячно представляло в ФСКН России сведения о наркоситуации в Республике, включающие информацию о растительно-сырьевой базе, количестве наркозависимых лиц, состоящих на учете, источниках поступления наркотиков в регион, характери-

ку наркорынка, данные о зарегистрированных преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их аналогов, о миграционной ситуации на территории г. Казани.

Во исполнение Плана ФСКН России Управлением проводился ряд оперативно-розыскных и профилактических мероприятий. Отчеты по всем мероприятиям, проведенным подразделениями Управления, ежемесячно направлялись в Организационно-инспекторскую службу УФСКН России по Республике Татарстан.

В целях выявления и задержания лиц, способных в состоянии наркологического опьянения совершить или способствовать совершению противоправных действий на объектах Универсиады, а также вести пропаганду наркотиков, на особом контроле Управления находятся зоны расположения 48 спортивных объектов Универсиады.

На все спортивные объекты Универсиады, включая строящиеся, заведены «литерные» дела.

В 2010 году вблизи объектов Универсиады выявлено 8 наркопреступлений, в том числе: 4 - связанных со сбытом, 2 - с хранением наркотиков и 2 - с содержанием наркопритонов. К уголовной ответственности привлечены 8 лиц. В ходе оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в рамках данных уголовных дел из незаконного оборота изъято 6,377 г наркотиков, в том числе: 3,772 г героина, 1,9 г марихуаны, 0,705 г смеси 2 С-В и амфетамина.

В I квартале 2011 года вблизи объектов Универсиады выявлено 2 наркопреступления, связанные со сбытом наркотиков в особо крупном размере. К уголовной ответственности привлечено 5 лиц. В ходе оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в рамках данных уголовных дел из незаконного оборота изъято 1122,79 г наркотиков, в том числе: 1033,9 г гашиша, 73,58 г героина, 0,6 г марихуаны, 14,71 г кокаина.

По итогам осуществления постоянного мониторинга Интернет-сайтов, на которых размещается реклама психоактивных веществ, обладающих свойствами наркотиков, Управлением выявлено 14 групп, созданных казанскими пользователями в социальной сети «В контакте». В целях принятия мер по ограничению их доступа к данным сайтам в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Татарстан направлены сведения о данных сайтах.

Для выявления лиц, распространяющих запрещенные в гражданском обороте биологически активные добавки и анаболические стероиды, на спортивных объектах Универсиады приняты дополнительные меры.

В целях перекрытия каналов поставок наркотиков в Республику Управлением реализован комплекс оперативных мер, охватывающих сферы обслуживания железнодорожных, автомобильных, воздушных и водных грузоперевозок.

Для выявления фактов контрабанды наркотиков и иных запрещенных в незаконном обороте веществ сотрудниками Управления совместно с Татарстанской таможней в зоне таможенного контроля с применением служебно-розыскных собак в 2010 году досмотрен 11961 пассажир, прибывший в международный аэропорт «Казань» из наркоопасных регионов, из которых 2239 человек освидетельствованы экспресс-тестом на наличие в организме наркотических средств и психотропных веществ, 288 человек отправлены в Республиканскую клиническую больницу Минздрава Республики Татарстан для проведения исследования внутренних органов. В I квартале 2011 года досмотрено 1254 авиапассажира, из которых 102 человека освидетельствованы экспресс-тестом на наличие в организме наркотических средств и психотропных веществ, 7 человек обследованы в органах здравоохранения. В ходе проведения досмотровых мероприятий за контрабанду 206 г героина задержана гражданка Таджикистана.

Начиная с мая 2011 года в здании 2-го терминала международного аэропорта «Казань» функционирует пост постоянного размещения сотрудников органов наркоконтроля, оснащенный телефонной связью, мебелью и оргтехникой.

В рамках работы по проведению медицинских наркологических осмотров учащихся образовательных учреждений и студентов вузов Республики все студенты и школьники, привлекаемые к волонтерской деятельности Универсиады, проходят медицинское тестирование. Координация работы по тестированию учащихся образовательных учреждений проводится оперативным штабом при Министерстве образования и науки Республики Татарстан, в состав которого входит сотрудник Управления.

В целом мероприятия, предусмотренные Планом ФСКН России, Управлением выполнялись.

В то же время в ходе анализа выполнения указанных мероприятий выявлена недостаточность обеспеченности подразделений Управления основными видами материально-технических средств, средствами связи, автомобильным транспортом, экспертно-криминалистической техникой и информационной оснащенностью экспертных подразделений, что создает дополнительные трудности при оформлении результатов оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, следственных действий, экспертиз и исследований.

В настоящее время большая часть оргтехники физически устарела, что не позволяет установить на нее новое современное программное обеспечение, сервисное и сетевое оборудование выработало свой срок и требует полной замены.

В 4 межрайонных отделах Управления экспертно-криминалистические лаборатории не оснащены оборудованием, позволяющим проводить исследования новых синтетических наркотиков и их производных, включенных в Перечень наркотических средств, что вынуждает направлять вещественные доказательства на дополнительное исследование в экспертно-криминалистический отдел Управления с целью определения принадлежности веществ к наркотическим средствам либо идентификации самого вещества. Вследствие этого увеличиваются время проведения исследований и нагрузка на экспертов лаборатории экспертно-криминалистического отдела Управления.

Одной из проблем является слабая информационная оснащенность экспертных подразделений. Для использования с максимальной отдачей имеющегося оборудования необходимы современные информационные базы, включающие в себя полные сведения о появляющихся новых наркотиках. Возможность использовать постоянно обновляющуюся информацию таких баз позволит более оперативно определять новые виды наркотиков и психоактивных веществ с целью информирования федеральных органов для принятия решения о включении появляющихся веществ в Перечень наркотических средств и выработки единой методики их исследования.

Управлением подготовлены и направлены в ФСКН России расчет сил и средств, необходимых для реализации Плана мероприятий ФСКН России по обеспечению безопасности подготовки и проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани на 2010-2013 годы, и финансово-экономическое обоснование потребностей. По состоянию на 1 июня 2011 года дополнительных средств на оснащение Управления не выделено.

2.1. В целях организации взаимодействия и реализации мероприятий в рамках подготовки и проведения Универсиады правоохранительными органами (УФСБ России по Республике Татарстан, МВД Республики Татарстан, ГУ МЧС России по Республике Татарстан, УФСКН России по Республике Татарстан, ГУФСИН России по Республике Татарстан, УФСМС России по Республике Татарстан и Татарстанской таможней) заключено Соглашение «О взаимодействии» от 2 октября 2009 года, созданы Межведомственная рабочая группа по обеспечению комплексной безопасности подготовки и проведения Универсиады (далее - межведомственная рабочая группа) и аппарат межведомственной

группы, утвержден Перспективный план работы межведомственной рабочей группы на 2010-2013 годы. В мае 2011 года вышеуказанное соглашение перезаключено. В число ведомств, заключивших данное соглашение, вошло Межрегиональное управление Росфинмониторинга по Приволжскому федеральному округу.

В ноябре 2010 года проведено рабочее совещание на тему «О дополнительных мерах, направленных на совершенствование взаимодействия правоохранительных органов в пресечении незаконного оборота наркотиков, в период подготовки к проведению XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани», на котором рассмотрены вопросы по взаимодействию правоохранительных органов при проведении комплексных оперативно-профилактических операций различного уровня («Канал», «Мак», «Нелегальный мигрант», «Единство»), обобщению поступающих в УФСКН России по Республике Татарстан сведений в рамках мониторинга наркологической ситуации в Республике Татарстан, направлению обзоров по результатам обобщения в заинтересованные министерства и ведомства для разработки комплекса профилактических и правоохранительных мер, направленных на снижение уровня наркопреступности, осуществлению наблюдения за оперативной обстановкой, ведением инженерных и строительных работ.

В 2010 году Управление приняло участие в международной совместной специальной пограничной операции «Единство», объявленной Пограничной службой ФСБ России, в результате которой правоохранительными органами выявлено 1022 преступления, из них связанных со сбытом наркотиков - 584, связанных с контрабандой - 5.

В рамках межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Мак» с участием УФСКН России по Республике Татарстан, МВД Республики Татарстан, УФСБ России по Республике Татарстан, Татарстанской таможни, военнослужащих и представителей органов исполнительной власти правоохранительными органами Республики зарегистрировано 961 наркопреступление, из них: 551 - связанное со сбытом, 1 - с контрабандой. Пресечено 27 фактов культивирования запрещенных к возделыванию растений. Из незаконного оборота изъято 102,7 кг наркотических средств растительного происхождения, в том числе: 58,8 кг марихуаны, 25,4 кг гашиша, 13,9 кг маковой соломы.

Для перекрытия каналов поступления на территорию Республики наркотических средств в рамках проведения межведомственной оперативно-профилактической операции «Канал» во взаимодействии сотрудников Управления, МВД Республики Татарстан, УФСБ России по Республике Татарстан и Татарстанской таможни осуществлены проверки 349 грузовых автомобилей, 999 легковых автомобилей, досмотрены 52 пассажирских поезда, 5 почтовых и 4 грузовых ж/д вагонов, возбуждено 376 уголовных дел, в том числе 41 уголовное дело по 59 наркопреступлениям (32 - связанных со сбытом, 1 - с перевозкой), из незаконного оборота изъято 5,4 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ и 828 г прекурсоров.

В рамках операции «Нелегальный мигрант» совместно с УФМС России по Республике Татарстан и МВД Республики Татарстан в 2010 году и I квартале 2011 года проводились профилактические рейды в местах работы, в том числе на объектах Универсиады, и местах компактного проживания иностранных граждан, в ходе которых иностранные граждане и лица без гражданства за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, не задерживались.

В ходе межведомственного оперативно-профилактического мероприятия «Водитель» (УФСКН России по Республике Татарстан, УФСМ России по Республике Татарстан, МВД Республики Татарстан и Минтранс Республики Татарстан) досмотрено 3500 автомобилей, выявлено 4 человека, находящихся в состоянии наркотического опьянения.

В целях выявления легализации наркодоходов организовано взаимодействие с Межрегиональным управлением Росфинмониторинга по Приволжскому федеральному округу.

Во взаимодействии с УФСИН России по Республике Татарстан в соответствии с планами проводились мероприятия среди лиц, содержащихся в СИЗО и отбывающих наказание в местах лишения свободы за наркопреступления.

В апреле 2011 года между Управлением и автономной некоммерческой организацией «Исполнительная дирекция XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани» заключено соглашение о взаимодействии, предметом которого является объединение усилий и организация профилактики наркотизации студентов-волонтеров, привлеченных к подготовке и проведению Универсиады, и жителей Деревни Универсиады. В соответствии с данным соглашением утвержден План совместных мероприятий по антинаркотическому воспитанию и пропаганде здорового образа жизни в преддверии Всемирной студенческой универсиады в г. Казани среди студентов, проживающих в Деревне Универсиады, персонала и волонтеров, включающий в себя организацию обмена информацией по проверке привлекаемого персонала и волонтеров на предмет их причастности к незаконному обороту наркотиков, проведению выборочного тестирования волонтеров на предмет выявления лиц, употребляющих наркотики, проведение антинаркотических занятий с жителями Деревни Универсиады и волонтерами, оформление тематических стендов.

Отчеты по организации взаимодействия и реализации совместных мероприятий Управления и заинтересованных государственных и республиканских органов и ведомств ежеквартально направлялись в ФСКН России.

Выводы

1. Доведение до Управления лимитов бюджетных обязательств производилось ФСКН России своевременно и в соответствии с Порядком доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденным приказом Минфина России от 30 сентября 2008 года № 104н. Всего лимиты бюджетных обязательств составили в 2010 году 250705,5 тыс. рублей, в I квартале 2011 года - 232863,8 тыс. рублей.

2. Средства федерального бюджета, направленные в 2010 и 2011 годах на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Управления, использованы по целевому назначению. Фактов неэффективного использования средств федерального бюджета не установлено.

3. Объем принятых денежных обязательств, связанных с выплатой сотрудникам денежной компенсации на санаторно-курортное лечение, возмещением стоимости проезда в отпуск и на общественном транспорте, оплатой коммунальных и иных услуг, превысил лимиты бюджетных обязательств, выделенные в 2010 году на содержание Управления, на общую сумму 1788,8 тыс. рублей, что привело к росту кредиторской задолженности в 2010 году в 3,1 раза.

4. В соответствии с приказом ФСКН России от 12 мая 2004 года № 139 поликлиника, являющаяся структурным подразделением Управления, осуществляет медицинскую и фармацевтическую деятельности в соответствии с лицензиями, выданными УФСИН Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, и, по сути, является учреждением здравоохранения. Однако расходы на содержание поликлиники осуществлялись по подразделу 0308 «Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ», а не по разделу 09 «Здравоохранение и спорт», подразделу 02 «Амбулаторная помощь», по которому в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказами Минфина России от 30 декабря 2009 года № 150н (на 2010 год) и от

28 декабря 2010 года № 190н (на 2011 год), финансируются расходы на обеспечение деятельности медицинских учреждений.

5. В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ Управлением не зарегистрированы и не внесены в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним право собственности Российской Федерации на 15 объектов недвижимости и право оперативного управления на 9 объектов недвижимости.

Кроме того, не соблюден порядок обязательной регистрации возникновения прав на земельные участки - не зарегистрированы право постоянного (бессрочного) пользования на 5 земельных участков и право собственности Российской Федерации на 2 земельных участка.

В нарушение пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» в реестр федерального имущества не внесены сведения о 3 земельных участках и 4 жилых помещениях.

6. С 2003 года в составе незавершенного строительства числятся объекты учебно-тренировочного центра, расположенного в дер. Обухово Лаишевского района Республики Татарстан, на общую сумму 36357,7 тыс. рублей. В 2010 году разработана проектная документация стоимостью 250,0 тыс. рублей, согласно которой общий объем инвестиций на строительство учебно-тренировочного центра в ценах 2010 года составляет 151659,8 тыс. рублей. Однако в титульные списки капитального строительства на 2010 и 2011 годы объекты учебно-тренировочного центра не включены.

Нерешенность вопроса о выделении средств на завершение строительства учебно-тренировочного центра приводит к неоправданным затратам на его содержание.

7. До настоящего времени не решен вопрос о целесообразности дальнейшего использования или высвобождения в установленном порядке объектов недвижимости, расположенных в с. Большие ключи Зеленодольского района.

8. В соответствии с Типовым положением о региональном управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по субъекту Российской Федерации, утвержденным приказом ФСКН России от 27 июня 2008 года № 199, оказание услуг по временному размещению сотрудников, федеральных государственных служащих и работников Управления, а также членов их семей в целях создания условий для организованного отдыха и профилактики их здоровья в задачи и функции Управления не входит.

Однако имущественный комплекс, расположенный в пос. Берсут Мамадышского района Республики Татарстан, используется Управлением для оказания данных услуг в безвозмездном порядке. Расходы средств федерального бюджета на содержание объекта в проверенный период составили 631,4 тыс. рублей.

9. В 2010 году показатели оперативно-служебной деятельности Управления в части общего количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, количества расследованных преступлений, совершенных группой лиц по предварительному сговору и преступлений, совершенных в составе организованной группы или преступного сообщества, снизились по сравнению с 2009 года в среднем на 20 %. Раскрыто в 2 раза меньше фактов контрабанды наркотиков, чем в 2009 году.

Сложившаяся ситуация не способствовала сокращению уровня предложений наркотиков. Стоимость одной дозы героина в Республике примерно в 2 раза ниже, чем в других регионах.

10. В прошедшем периоде 2011 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество зарегистрированных преступлений, связанных с организацией притонов для потребления наркотических средств, возросло на 28 %, в 8 раз увеличилось количество зарегистрированных преступлений, связанных с контрабандой, в 2 раза больше возбуждено уголовных дел по групповым преступлениям, на 113,9 % увеличилось количество изъятых наркотических средств.

11. В 2010 году и I квартале 2011 года Управление проводило профилактические мероприятия среди подростков и молодежи, включающие в себя мероприятия общей и специальной профилактики, организацию проведения профилактических медицинских осмотров учащихся учебных учреждений Республики, проведение тематических антинаркотических родительских собраний и занятий для учащихся школ и учреждений профессионального образования, Интернет-уроков, лекций для студентов высших учебных заведений г. Казани.

В результате проводимой в прошлые годы профилактической работы в 2010 году сократилась доля учащихся, впервые заболевших наркоманией, с 1,2 % до 0,8 %, состоящих на учете - с 0,7 % до 0,2 %, состоящих на профилактическом учете - с 2,8 % до 2,0 процента.

12. Мероприятия по обеспечению контроля зоны расположения 48 спортивных объектов Универсиады, перекрытию каналов поставок наркотиков в Республику, организации взаимодействия с правоохранительными органами и другими заинтересованными организациями и проведении совместных мероприятий, предусмотренные Планом мероприятий ФСКН России по обеспечению безопасности подготовки и проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани на 2010-2013 годы (утвержден в июне 2010 года), Управлением выполнялись.

13. В 2010 году и I квартале 2011 года средства федерального бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению подготовки к Универсиаде Управлению не выделялись. Все мероприятия осуществлялись за счет текущего финансирования на соответствующий год.

В то же время экспертные подразделения Управления недостаточно обеспечены экспертно-криминалистической техникой и информационными базами, включающими полные сведения о появляющихся новых наркотиках, что создает дополнительные трудности при оформлении результатов оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, следственных действий, экспертиз и исследований. По состоянию на 1 июня 2011 года дополнительных средств на оснащение Управления не выделено.

Предложения

- 1.** Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.
- 2.** Направить информационное письмо директору Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков В. П. Иванову.
- 3.** Включить результаты настоящего контрольного мероприятия в информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Президенту Республики Татарстан Р. Н. Минниханову, направляемое в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по пункту 2.2.1.7.3 Плана работы Счетной палаты на 2011 год.
- 4.** Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. И. ЖДАНЬКОВ