

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 октября 1998 года №30(143) "О результатах проведения проверки законности, рациональности и эффективности использования иностранных кредитов и займов, получаемых Правительством Российской Федерации от иностранных государств и финансовых организаций в первом полугодии 1998 года":

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Ножникова о направлении представления Счетной палаты в Правительство российской Федерации и отчета по результатам проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитору Счетной палаты А. Г. Ножникову довести результаты проверки до средств массовой информации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки в законности, рациональности и эффективности использования иностранных кредитов и займов, получаемых Правительством Российской Федерации от иностранных государств и финансовых организаций в первом полугодии 1998 года

В соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 июля 1998 г. № 2850-II ГД Счетной палатой Российской Федерации в период с 7 августа 1998 года по 10 сентября 1998 года проведена тематическая проверка законности, рациональности и эффективности использования иностранных кредитов и займов, получаемых Правительством Российской Федерации от иностранных государств и финансовых организаций в первом полугодии 1998 года.

В ходе проверки установлено следующее.

Федеральным Законом Российской Федерации «О федеральном бюджете на 1998 год» (ст.31) установлено, что «в 1998 году исполнению подлежат только договоры о получении государственных кредитов (займов) по кредитам (займам), указанные в программе государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на 1998 год».

Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на 1998 год (в дальнейшем - Программа), утвержденной постановлением Государственной Думы от 1 июля 1998 г. №2710-II ГД, установлен общий объем привлечения кредитов (займов) в объеме 9068 млн. долларов США и выдачи гарантий - 1000 млн. долларов США, в том числе:

- кредиты и займы по линии международных финансовых организаций (Международного валютного фонда (МВФ) и Международного банка реконструкции и развития (МБРР) в пределах 3000-4400 млн. долларов США, включая МВФ - 2000-2700 млн. долларов США и МБРР - 1000-1700 млн. долларов США;

- несвязанные (финансовые) кредиты, привлекаемые на международных рынках капитала (размещение внешних облигационных займов) - 3000 - 4000 млн. долларов США;

- займы кредитных агентств, банков и фирм иностранных государств - 600-1500 млн. долларов США;

- связанные кредиты (займы) международных финансовых организаций (МБРР и Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) - 1000 млн. долларов США;

- кредиты правительств иностранных государств, коммерческих банков и фирм - 1468 млн. долларов США.

Общая сумма кредитов и займов, привлеченных в первом полугодии 1998 года, составила 7750 млн. долларов США (73% к Программе на 1998 г.), в том числе:

- от международных финансовых организаций (МВФ, МБРР и ЕБРР) - 2061 млн. долларов США, включая несвязанные (финансовые) - 1731 млн. долларов США и связанные - 330 млн. долларов США;

- от иностранных государств, коммерческих банков и фирм - 903,4 млн. долларов США.

- от размещения внешних облигационных займов - 4786 млн. долларов США.

Кредиты МВФ

От МВФ финансовые кредиты были получены по программе расширенного кредитования (EFF) в размере 1,331 млрд. долларов США (по Программе - до 2,7 млрд. долларов США в расчете на год).

В рамках EFF должны быть осуществлены мероприятия, являющиеся частью среднесрочной программы Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 1997 г. №360. Учитывая, что в соответствии с про-

цедурами МВФ выделение кредитов осуществляется после достижения с правительством и Центральным банком страны-заемщика договоренности о выполнении согласованной программы мероприятий, Правительство Российской Федерации 17 мая 1997 года приняло постановление №597 «Об утверждении Заявления Правительства Российской Федерации и Центрального Банка Российской Федерации о среднесрочной стратегии и экономической политике на 1997 год».

При проверке установлено, что средства МВФ в сумме 1088 млн. долларов США (с учетом удержанных МВФ процентов по основному долгу) были зачислены на спецсчет Минфина России в ОПЕРУ-1 при Банке России. В дальнейшем, по поручениям Минфина России Банком России с вышеуказанного спецсчета было реализовано 900 млн. долларов США с использованием выручки от продажи валюты на текущие нужды федерального бюджета.

Из средств на вышеуказанном спецсчете Минфина России было перечислено 130 млн. долларов США на счет Внешэкономбанка во Внешторгбанке для обслуживания внешнего долга, а также 8,0 млн. долларов США - на счета других организаций и предприятий во Внешторгбанке для иных целей.

Кроме того, в соответствии с указанием Минфина России Банк России перевел 50 млн. долларов США на счет Минфина России в ОНЭКСИМбанке. Из этих средств осуществлялись выплаты в пользу российских экспортеров для обеспечения выполнения российско-кубинских межправительственных договоренностей от 11 января 1997 года.

Финансовые займы МБРР

Финансовый заем МБРР SAL-2 (второй транш) в размере 400 млн. долларов США (сумма займа соответствует Программе) должен был направляться на структурную перестройку экономики.

При проверке выявлено, что в рамках займа SAL-2 вышеназванная сумма была перечислена на валютный спецсчет Минфина России в Банке России. На основании поручения Минфина России средства займа в сумме 363,35 млн. долларов США были конвертированы и зачислены в доход федерального бюджета, остальная сумма использована на погашение внешнего долга. Как правило, средства расходовались на покрытие задолженности за 4 квартал 1997 года и направлялись федеральным министерствам и ведомствам, а также отдельным бюджетным организациям.

В соответствии с условиями займов SAL-1 и SAL-2 Правительство Российской Федерации должно осуществить структурные реформы, необходимые для создания основы для возобновления экономического роста и обеспечения макроэкономической стабилизации на среднесрочный период. Эти займы также должны были обеспечить финанси-

вание, необходимое для адекватного уровня всех видов услуг во время сложного переходного периода, характерного для большинства стран с плановой экономикой. Проверкой установлено, что в Минэкономике России практически отсутствуют расчеты, обосновывающие экономию бюджетных средств в результате реализации вышеназванных мероприятий. На запрос Счетной палаты по этим вопросам Минэкономике России не смогло дать конкретного ответа.

В результате оценить направленность и адресность средств, полученных за счет займов МБРР на мероприятия по структурной перестройке экономики, при проверке не представилось возможным.

В первом полугодии 1998 года проводились переговоры с МБРР о предоставлении Российской Федерации третьего займа на финансирование структурной перестройки экономики. Соглашение о третьем займе (SAL - 3) на сумму 1,5 млрд. долларов США в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 г. №889 подписано Российской Федерацией и МБРР 6 августа 1998 года. В соответствии с условиями МБРР Правительство Российской Федерации и Банк России подписали 17 июля 1998 года «Письмо о политике развития для целей третьего займа на структурную перестройку экономики».

На момент проверки были получены средства по первому траншу займа в размере 300 млн. долларов США. До конца 1998 года должны поступить средства второго транша. Необходимо отметить, что Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации на 1998 год установлено, что объем привлечения заемных средств от МБРР по займу SAL-3 в 1998 году составляет 600 млн. долларов США. Таким образом, получение средств по второму траншу потребует внесения изменений в Программу, уже утвержденную Государственной Думой. Расчеты эффективности увеличения объема заимствования, включая экономическую окупаемость с учетом воздействия на экономику в целом, при проверке не установлено.

При подписании соглашений с МБРР Правительством Российской Федерации было определено, что ключевой мерой экономической политики, на которой основано выполнение задач по структурной перестройке экономики, нашедшей отражение в заявлениях Правительства Российской Федерации и Банка России от 17 мая 1997 года, являлось целенаправленное снижение дефицита бюджета с уровня примерно в 5 процентов ВВП в 1995 году до 2 процентов ВВП к 1998 году. Устойчивость такой бюджетной коррекции основывалась на увеличении доходов бюджета в среднесрочной перспективе на 4-5 процентных пункта ВВП, что должно было обеспечить необходимый уровень расходов. В частности, это должно было достигаться за счет структурных мер, которые повышают эффективность деятельно-

сти естественных монополий, развивают частный сектор, в том числе в сельском хозяйстве, либерализуют внешнюю торговлю и прямые иностранные инвестиции, расширяют масштабы бюджетно-налогового управления, включая жилищно-коммунальную реформу, и реформируют финансовый сектор и денежно-кредитную политику.

В то же время в предоставленных Минфином России документах при проверке не выявлено указаний по выделению средств на цели, связанные с выполнением названных мероприятий, составляющих основу Проекта структурной перестройки экономики, не были определены также организации, которым должны были направляться средства для его реализации. Отдельного учета расходования средств займов МБРР, которые должны были направляться на финансирование Проекта структурной перестройки экономики, Минфином России также не производилось. Минфин России в своих замечаниях к акту проверки отметил, что предоставление средств МБРР по финансовым займам не увязывается «с обязательством заемщика направить их к каким-либо конкретным организациям для осуществления конкретных мероприятий». С этим утверждением согласиться нельзя, так как в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 11 июня 1997 г. №695 и от 17 декабря 1997 г. №1557 заемные средства предназначались для «финансирования Проекта структурной перестройки экономики».

В целом с 1997 года по I полугодие 1998 года за счет средств, предназначенных на финансирование Проекта структурной перестройки экономики, было израсходовано 1,4 млрд. долларов США (без учета займа SAL-3). Тем не менее, как следует из Программы Правительства Российской Федерации по стабилизации экономики и финансов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1998 г. №762, за 5 месяцев 1998 года бюджетный дефицит составил 3,6 процента ВВП, а общий объем ВВП сократился на 0,2 процента в реальном исчислении. По прогнозам Минэкономики России, сделанным в июне 1998 года, снижение ВВП в 1998 году может составить 2,5% по сравнению с 1997 годом.

Таким образом, мероприятия по структурной перестройке экономики, на которые предназначались заемные средства МВФ и МБРР и которые должны были способствовать выводу экономики России из кризисного состояния, в целом не были выполнены. Одной из основных причин такого положения являлось безадресное расходование заемных средств и отсутствие должного контроля за ходом реализации мероприятий и расходованием заемных средств со стороны Минэкономики России и Минфина России.

В целом за первую половину 1998 года на текущие нужды федерального бюджета из общей суммы вышеупомянутых займов международных

финансовых организаций (МВФ и МБРР) было израсходовано свыше 1,26 млрд. долларов США (73% от суммы предоставленных займов средств), на оплату внешнего долга и иные цели – 0,47 млрд. долларов США.

Внешние облигационные займы

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 1998 г. №308 Минфину России было предоставлено право подписывать с иностранными финансовыми организациями соответствующие соглашения о размещении займов и определять их условия.

За первое полугодие 1998 года от размещения вышеуказанных займов в федеральный бюджет поступили средства в размере 29,5 млрд. рублей (4,8 млрд. долларов США). При этом, на счета ГУФК Минфина России поступили средства на сумму, эквивалентную 4,49 млрд. долларов США, которые расходовались в соответствии с поручениями Минфина России для покрытия дефицита федерального бюджета, в том числе оплаты внешнего долга. Разница в размере 308,4 млн. долларов США от размещения вышеуказанных облигационных займов не зачислялась на счета ГУФК Минфина России и была использована в первом полугодии 1998 года на оплату комиссий и расходов по размещению займов (49,39 млн. долларов США) и погашение основного долга и процентов (соответственно 250,0 и 11,49 млн. долларов США).

Связанные займы и кредиты

За первое полугодие 1998 года связанные займы международных финансовых организаций были получены от МБРР в размере 300 млн. долларов США и от ЕБРР - 30 млн. долларов США (по Программе - 1000 млн. долларов США в расчете на год).

За этот же период привлечено кредитов иностранных государств, коммерческих банков и фирм на сумму 903,4 млн. долларов США. Наибольший объем иностранных кредитных ресурсов пришелся на долю Германии - 593,1 млн. немецких марок (328,7 млн. долларов США), США - 195,2 млн. долларов США и Великобритании - 114,6 млн. долларов США.

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 1 июля 1998 г. №2710-II ГД (п.3) установлено, «что договоры о получении связанных иностранных кредитов (займов), не утвержденные в Программе, подлежат исполнению только после дополнительного изучения и проработки Правительством Российской Федерации проектов по привлечению указанных кредитов (займов) и утверждения их постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в виде изменений и дополнений к Программе...». Тем не менее, при проверке установлено, что в первом полугодии 1998 года

осуществлялось финансирование проектов по займам МБРР, не утвержденных Государственной Думой. Так, из 16 проектов общим объемом привлекаемых заемных средств в сумме 1555 млн. долларов США финансировалось 10 проектов с объемом привлекаемых заемных средств в сумме 610 млн. долларов США. Предполагаемая сумма использования в 1998 году по названным 10 проектам может составить 92,1 млн. долларов США. За первое полугодие 1998 г. уже израсходовано более 41,4 млн. долларов США.

По кредитам, полученным от иностранных государств, коммерческих банков и фирм в первом полугодии 1998 г., также финансировались проекты, не утвержденные Программой (АО «Сыктывкарский ЛПК» на сумму 3,1 млн. долларов США). Кроме того, Минфин России письмом от 6 августа 1998 года направил во Внешэкономбанк перечень финансовых показателей по предоставлению ссуд российским предприятиям и организациям в счет связанных иностранных кредитных ресурсов, полученных от правительств иностранных государств, банков и фирм с разбивкой по разделам функциональной классификации федерального бюджета на 1998 год, в которых также присутствуют объекты, не утвержденные Программой (ГППУ Президента Российской Федерации, ФАПСИ при Президенте Российской Федерации, санаторий «Барвиха» и др.).

Статьей 5 вышеуказанного Постановления установлено, что по перечню объектов (приложение №4 к разделу 1 «Государственные внешние заимствования» Программы), по которым Правительство Российской Федерации предлагает предоставить государственные гарантии на привлечение иностранных кредитов, внешние заимствования осуществляются в пределах объема государственного внешнего долга Российской Федерации лишь в отношении кредитов, предоставляемых на конкурсной, срочной и платной основах с обеспечением возвратности кредитов гарантиями российских коммерческих банков, а также поручительствами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и не должны привести к образованию первичного дефицита и увеличению расходов федерального бюджета на 1998 год и предстоящие годы. В то же время ОАО «ЛУКойл-Арктиктанкер», включенное в этот перечень под гарантии Нефтяной компании «ЛУКойл», имеет просроченную задолженность по внесению в федеральный бюджет платежей по двум оформленным долговым обязательствам в размере 4,3 млн. долларов США по состоянию на 1 июля 1998 года. При этом платежи внешнему кредитору осуществляются за счет средств федерального бюджета.

Проверка хода подготовки и реализации отдельных проектов, подлежащих финансированию за счет связанных займов МБРР, показала следующее.

Проработка вопросов целесообразности привле-

чения заемных средств и экономической эффективности от их реализации со стороны Минэкономики России, Минфина России и других организаций, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 1996 г. №395, осуществляется неудовлетворительно.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 1998 г. №429 было утверждено Соглашение между Российской Федерацией и МБРР о займе для финансирования Проекта содействия реструктурированию предприятий (Проект). Размер займа - 85 млн. долларов США, обслуживание и погашение - за счет средств федерального бюджета. Минэкономики России и Минфину России поручалось осуществлять контроль за Проектом, при этом предполагалось осуществить реструктурирование около 250 предприятий.

Работа по Проекту не была начата. Протоколом заседания постоянной рабочей группы при Межведомственной комиссии Российской Федерации по сотрудничеству с международными финансово-экономическими организациями от 11 июля 1998 года рекомендовано аннулировать указанный заем. В то же время за счет средств федерального бюджета МБРР должна быть выплачена комиссия за обязательства (при проверке сумма комиссии Минфином России не представлена).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 1998 г. № 661 было утверждено Соглашение между Российской Федерацией и МБРР о займе для финансирования Проекта содействия реформам в электроэнергетическом секторе. Стоимость заемных средств составляет 40 млн. долларов США. Из этой суммы 11 млн. долларов США должно погашаться и обслуживаться за счет средств федерального бюджета и 29 млн. долларов США - за счет РАО «ЕЭС России». Экономическая оценка целесообразности привлечения указанного займа отсутствует, не были также подготовлены обоснования необходимости расходования средств федерального бюджета на осуществление федерального компонента займа.

Все эти примеры являются следствием недостаточно активной работы со стороны Минэкономики России, Минфина России, отраслевых министерств и Федерального центра проектного финансирования, которые обязаны «осуществлять отбор проектов с учетом перспективных задач реализации среднесрочной программы экономических реформ и развития российской экономики», что предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1996 г. №395.

Расходы бюджета по погашению внешнего долга

Погашение основной суммы кредитов (займов), полученных от международных финансовых организаций, которое осуществляется за счет средств федерального бюджета, составило в первом полуго-

дии 1998 года 157 млн. долларов США, в том числе по кредитам МВФ - 122 млн. долларов США, по займам МБРР - 29 млн. долларов США и займам ЕБРР - 6 млн. долларов США.

Расходы федерального бюджета в первом полугодии 1998 года по обслуживанию государственного внешнего долга по линии международных финансовых организаций (плата за проценты и комиссии за обязательства) составили 455 млн. долларов США, в том числе по кредитам МВФ - 317 млн. долларов США, по займам МБРР - 132 млн. долларов США и по займам ЕБРР - 6 млн. долларов США.

Внешний долг Российской Федерации по состоянию на 1 июля 1998 года оценочно составлял 130,5 млрд. долларов США (в том числе долг СССР в сумме 91,8 млрд. долларов США). По кредитам, привлеченным Российской Федерацией, внешний долг составляет 38,7 млрд. долларов США, в том числе:

- по кредитам, полученным от международных финансовых организаций - 20,8 млрд. долларов США;
- по кредитам, полученным от правительств иностранных государств - 8,0 млрд. долларов США;
- по кредитам, полученным от иностранных коммерческих банков и фирм - 9,9 млрд. долларов США.

Платежи по обслуживанию внешнего долга в первом полугодии 1998 года составили 4,68 млрд. долларов США (в 1997 году - 6,46 млрд. долларов США), в том числе по основному долгу - 2,25 млрд. долл. США и процентам - 2,43 млрд. долларов США.

Расчеты с бюджетом получателей заемных средств

Погашение основного долга и плата за проценты и обязательства предприятиями и организациями, получившими связанные кредиты международных финансовых организаций, осуществлено в первом полугодии 1998 года в сумме 80 млн. долларов США. При этом основные платежи от заемщиков в погашение основного долга по кредитам международных финансовых организаций будут осуществляться, начиная с 1999 года, после окончания 5-летнего льготного периода для большинства проектов МБРР, а также наступления сроков возврата по кредитам МВФ.

Фактические поступления в бюджет от пользователей иностранными кредитными ресурсами, полученными от иностранных государств, коммерческих банков и фирм в первом полугодии 1998 года, составили 46,4 млн. долларов США.

Статьей 104 Федерального закона Российской Федерации от 26 марта 1998 г. №42-ФЗ "О федеральном бюджете на 1998 год" Правительству Российской Федерации поручалось обеспечить возврат кредитов, предоставленных внутри страны и полученных от иностранных государств, банков и фирм.

В ходе проверки установлено, что просроченная задолженность по плательщикам, с которыми оформлены долговые обязательства в счет централизованных (инвестиционных) кредитов, по состоя-

нию на 1 июля 1998 года достигла 787,8 млн. долларов, или 4,9 млрд. рублей, в том числе по основному долгу - 433,6 млн. долларов США, по процентам и комиссиям - 257,3 млн. долларов США, по страховой комиссии Минфина России - 96,9 млн. долларов США.

Только за первое полугодие 1998 года эта задолженность возросла на 144 млн. долларов США, или 22,4%. В то же время Минфином России и Внешэкономбанком в рассматриваемый период не было подано ни одного иска в арбитраж, не используются гарантии коммерческих банков и субъектов Российской Федерации по возврату средств.

Основная сумма просроченной задолженности перед федеральным бюджетом за использованные кредитные ресурсы по подписанным долговым обязательствам приходится на такие предприятия как ОАО "Москвич" - 171,4 млн. долларов США, АО "Автрокон" - 51,9 млн. долларов США, АОЗТ "Завод имени Ильича" - 42,1 млн. долларов США.

В первом полугодии 1998 года Российской Федерацией было выплачено иностранным государствам по указанным кредитам 301,9 млн. долларов США. С учетом фактических поступлений в бюджет от заемщиков только в объеме 46,4 млн. долларов США, разница в сумме 255,5 млн. долларов США была покрыта за счет средств федерального бюджета.

Кроме того, имеется задолженность в сумме 1,3 млрд. рублей внешнеэкономических объединений и организаций по внесению рублевого эквивалента балансовой стоимости закупленных товаров в счет иностранных кредитов, по которым долговые обязательства не оформлены. В счет погашения указанной задолженности в первом полугодии 1998 года в федеральный бюджет было внесено всего 43,8 тыс. рублей. Практические результаты работы Минфина России и Внешэкономбанка по оформлению с предприятиями и организациями долговых обязательств на указанную задолженность отсутствуют.

По данным кредитам в первом полугодии 1998 года Российской Федерацией было выплачено иностранным государствам 106,2 млн. долларов США, что также является прямым ущербом для федерального бюджета.

Эффективность привлечения заемных и кредитных ресурсов

В ходе проверки установлено, что Минфин России, Минэкономики России, соответствующие отраслевые министерства и Федеральный центр проектного финансирования слабо осуществляют экономическую оценку эффективности привлекаемых заемных и кредитных ресурсов. На запрос Счетной палаты о рациональности привлечения кредитных ресурсов и эффективности их использования Минэкономики России не смог дать конкретного ответа. Группы по подготовке и реализации проектов, со3-

данные для каждого займа МБРР (около 30 групп, на содержание которых расчетно предназначены средства, возмещаемые федеральным бюджетом, в сумме около 400 млн. долларов США), также крайне слабо занимаются вопросами экономической эффективности курируемых проектов. Не выполняется постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1996 г. № 395, предусматривающее, что при инициировании инвестиционных проектов федеральными органами исполнительной власти должна даваться «оценка ожидаемого эффекта от реализации проекта для развития экономики страны...».

Основным косвенным показателем эффективности проектов, который определяется во время ежегодного Обзора российского портфеля проектов, проводимым МБРР, является рейтинг проекта. Оценка проводится по двум основным критериям: с точки зрения достижения целей проекта и с точки зрения хода его реализации (темпы расходования средств займа, выполнения работ, закупки товаров, услуг). Экономическую эффективность при таком методологическом подходе определить невозможно.

В соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. Б. Христенко от 7 августа 1998 г. №ХВ-П25-П2 Минфин России и Минэкономики России совместно с ФЦПФ в срок до 17 августа 1998 г. должны были «провести анализ действующих и подготавливаемых проектов МБРР с целью определения их приоритетности и повышения эффективности структуры заимствования у МБРР на период с 1998 года по 1999 год». На момент проверки результаты этой работы отсутствовали.

Выводы

1. Общая сумма кредитов и займов, полученных от международных финансовых организаций, иностранных государств, коммерческих банков и фирм и на международных рынках капитала в первом полугодии 1998 года составила 7,75 млрд. долларов США (73% к Программе внешних заимствований на 1998 год), в том числе финансовые займы МВФ и МБРР – 1,73 млрд. долларов США, связанные кредиты – 1,23 млрд. долларов США, от размещения внешних облигационных займов – 4,79 млрд. долларов США.

2. В первом полугодии 1998 года на текущие нужды федерального бюджета из общей суммы финансовых займов МВФ и МБРР было израсходовано свыше 1,26 млрд. долларов США (73 % от суммы предоставленных займов), на оплату внешнего долга и иные цели – 0,47 млрд. долларов США.

3. Средства займов МВФ и МБРР расходовались без увязки с мероприятиями по структурной перестройке экономики, для которых предназначались заемные средства. Данные мероприятия, которые должны были способствовать выводу экономики

России из кризисного состояния, в целом не выполнены. Не обеспечено сокращение дефицита федерального бюджета, продолжается снижение общего объема ВВП.

Одной из основных причин такого положения являлось безадресное расходование заемных средств и недостаточный контроль за реализацией мероприятий со стороны Минэкономики России и Минфина России.

4. Минфин России, Минэкономики России, соответствующие отраслевые министерства и Федеральный центр проектного финансирования слабо осуществляют экономическую оценку эффективности привлекаемых заемных и кредитных ресурсов. Не проводится анализ действующих и подготавливаемых проектов МБРР с целью определения их приоритетности и улучшения структуры заимствований. Недостаточно проводится работа по отбору проектов с учетом перспективных задач реализации среднесрочной программы экономических реформ и развития российской экономики.

5. Осуществлялось финансирование проектов, не утвержденных постановлением Государственной Думы в Программе государственных внешних заимствований.

6. Внешний долг Российской Федерации по состоянию на 1 июля 1998 года составлял 130,5 млрд. долларов США и увеличился по сравнению с тем же периодом 1997 года на 6,9 млрд. долларов США. Платежи по обслуживанию внешнего долга за первую половину 1998 года составили 4,68 млрд. долларов США, или 72% к объему платежей 1997 года.

7. Просроченная задолженность предприятий и организаций-получателей кредитных ресурсов иностранных государств, коммерческих банков и фирм перед федеральным бюджетом по имеющимся долговым обязательствам на 1 июля 1998 года увеличилась на 144 млн. долларов США или 22,4% по сравнению с 1 января 1998 года и составила 787,8 млн. долларов США (4,9 млрд. рублей). В то же время Минфином России и Внешэкономбанком в рассматриваемый период не было подано ни одного иска в арбитраж по возврату средств.

8. Практически отсутствуют результаты работы Минфина России и Внешэкономбанка по оформлению с предприятиями и организациями долговых обязательств по ранее использованным кредитам на сумму 1,3 млрд. рублей.

9. Потери федерального бюджета, связанные с неплатежами пользователей кредитными ресурсами, составили в первом полугодии 1998 года 361,7 млн. долларов США.

По результатам проведенной проверки направлено представление в Правительство Российской Федерации с требованиями:

- обеспечить безусловное выполнение Федерального закона Российской Федерации «О федеральном

бюджете на 1998 год», статьями 31 и 104 которого установлено, что «в 1998 году исполнению подлежат только договоры о получении государственных кредитов (займов) по кредитам (займам), указанные в Программе государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на 1998 год», а также поручалось Правительству Российской Федерации обеспечить возврат кредитов, предоставленных внутри страны и полученных от иностранных государств, банков и фирм;

- дополнительно проработать целесообразность привлечения кредитов по проектам, не утвержденным постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 1 июля 1998 г. №2710-II ГД, и внести соответствующие предложения для внесения изменений и дополнений в Программу государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на 1998 год;

- при получении внешних кредитов и займов обеспечивать направление финансовых средств на конкретные цели и задачи с обеспечением действенного контроля за их использованием и реализацией;

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

- в целях ограничения государственных внешних заимствований и участия Правительства Российской Федерации как гаранта по возврату заемных кредитных ресурсов перейти на более широкое использование альтернативных схем - гарантий от некоммерческих рисков, региональных гарантий и других.

Правительству Российской Федерации также предложено поручить:

- Минфину России, Минэкономике России, соответствующим отраслевым министерствам и Федеральному центру проектного финансирования провести экономическую оценку эффективности привлекаемых заемных и кредитных ресурсов, а также анализ действующих и подготавливаемых проектов МБРР с целью определения их приоритетности и улучшения структуры заимствования;

- Минфину России и Внешэкономбанку разработать систему мер по безусловному возврату заемных и кредитных ресурсов от конечных заемщиков, в полной мере использовать возможности арбитража и реализации гарантий коммерческих банков и субъектов Российской Федерации;

- Минфину России с участием Внешэкономбанка в течение 1998 года произвести оформление долговых обязательств с организациями и предприятиями-должниками.

А. Г. НОЖНИКОВ