

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 мая 2013 года № 23К (914) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета на денежное довольствие военнослужащих, заработную плату гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации и иные выплаты за 2010-2012 годы, а также на расходы, связанные с проведением реформы денежного довольствия»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Министерству обороны Российской Федерации.

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета на денежное довольствие военнослужащих, заработную плату гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации и иные выплаты за 2010-2012 годы, а также на расходы, связанные с проведением реформы денежного довольствия»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.7.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Министерства обороны Российской Федерации в части финансового обеспечения расходов на денежное довольствие военнослужащих, заработную плату гражданского персонала и иные выплаты, а также обеспечения законности и целевого использования бюджетных ассигнований, выделенных на эти цели.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство обороны Российской Федерации (г. Москва), федеральное казенное учреждение «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации» (г. Москва), федеральное казенное учреждение «Войсковая часть 22280» (г. Москва), командование Западного военного округа (г. Санкт-Петербург) (по запросу при необходимости), командование Южного военного округа (г. Ростов-на-Дону) (по запросу при необходимости), командование Центрального военного округа (г. Екатеринбург) (по запросу при необходимости), командование Восточного военного округа (г. Хабаровск) (по запросу при необходимости).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 14 января по 29 марта 2013 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка деятельности Минобороны России и подведомственных ему учреждений при выполнении задачи, поставленной Президентом Российской Федерации по проведению реформы денежного довольствия военнослужащих, а также по оплате труда и обеспечению иными выплатами военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации.

2. Проверка деятельности Минобороны России по созданию и эксплуатации материально-технической базы проверяемых организаций, необходимой для выполнения задач по начислению и обеспечению личного состава Вооруженных Сил денежным довольствием, заработной платой и другими установленными выплатами.

Проверяемый период деятельности: 2010-2012 годы.

Краткая характеристика деятельности объектов проверки

В соответствии с Положением о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» (далее - Положение), Минобороны России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции в этой области, а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации (далее - Вооруженные Силы).

Пунктами 7 и 10 Положения определено, что Минобороны России, в части предмета данного контрольного мероприятия, осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности; подготавливает предложения по численности, составу и структуре Вооруженных Сил и расходам на оборону и организует финансовое обеспечение Вооруженных Сил, а также прохождение военной службы военнослужащими, работу гражданского персонала в Вооруженных Силах и контроль финансово-экономической и хозяйственной деятельности Вооруженных Сил и др.

Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Минобороны России готовит предложения по совершенствованию систем денежного довольствия военнослужащих, заработной платы гражданского персонала Вооруженных Сил.

Минобороны России возглавляет Министр обороны Российской Федерации, назначаемый указом Президента Российской Федерации.

Федеральное казенное учреждение «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации» (далее - ФКУ «ЕРЦ МО РФ») было создано в 2011 году в целях обеспечения централизованных расчетов с личным составом Вооруженных Сил с применением единых алгоритмов расчета.

Федеральное казенное учреждение «Войсковая часть 22280» (далее - ФКУ «Войсковая часть 22280») создано в целях осуществления финансового обеспечения специальных объектов и учреждений. Кроме того, на ФКУ «Войсковая часть 22280» возложены функции по обеспечению руководящего состава центральных органов военного управления предусмотренными выплатами.

Федеральное казенное учреждение возглавляет руководитель, назначаемый приказом Министра обороны Российской Федерации.

Результаты контрольного мероприятия

1. Проверка деятельности Минобороны России и подведомственных ему учреждений при выполнении задачи, поставленной Президентом Российской Федерации по проведению реформы денежного довольствия военнослужащих, а также по оплате труда и обеспечению иными выплатами военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации

Существующая в дореформенный период деятельности Вооруженных Сил система денежного обеспечения военнослужащих и лиц гражданского персонала накопила значительное количество проблем, требующих как законодательного разрешения, так и повышения стимулирующей роли денежного обеспечения в период проведения реформы Вооруженных Сил, сокращения их численного состава с одновременным повышением качества боевой подготовки военнослужащих.

До 1 января 2012 года структуру денежного довольствия военнослужащих определял Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Кроме того, ряд месячных и иных выплат был установлен нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Минобороны России. Всего по вопросам денежного довольствия военнослужащих действовало более 10 законов, более 20 указов Президента Российской Федерации, около 80 актов Правительства Российской Федерации и более 40 приказов Министра обороны Российской Федерации.

Выполнение задачи, поставленной Президентом Российской Федерации по проведению реформы денежного довольствия военнослужащих, а также по оплате труда гражданского персонала, требовало как серьезной работы по внесению изменений в действующее законодательство, так и поиска ресурсов их денежного обеспечения.

Следует отметить, что в период реформирования одним из основных дополнительных источников повышения материального стимулирования военнослужащих

и лиц гражданского персонала являлись средства, высвобождаемые в связи с сокращением штатной численности Вооруженных Сил.

В проверяемый период Минобороны России выделялись значительные объемы бюджетных ассигнований на содержание личного состава. Доля ассигнований на выплаты военнослужащим и гражданскому персоналу в общей структуре расходов Минобороны России в 2010-2012 годах составляла около 30 процентов.

Законодательно на 2010-2012 годы Минобороны России на денежное довольствие военнослужащих были утверждены бюджетные ассигнования в суммах 283226,2 млн. рублей, 290008,2 млн. рублей и 377347,8 млн. рублей (ассигнования на 2010-2011 годы включали объемы по дополнительному материальному поощрению военнослужащих в суммах, соответственно, 33000,0 млн. рублей и 42000,0 млн. рублей).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2008 года № 1 «О штатной численности Вооруженных Сил Российской Федерации» установлена штатная численность военнослужащих в количестве 1134800 единиц, гражданского персонала - 884829 единиц и дано поручение Правительству Российской Федерации осуществлять финансирование установленной штатной численности.

При определении объема бюджетных средств на денежное довольствие военнослужащих на 2010 год была использована среднегодовая фактическая численность военнослужащих в количестве 1107170 человек (штатная - 1116224).

При планировании расходов на 2011 год расчет потребности по выплате денежного довольствия военнослужащим Минобороны России был осуществлен на основе базовых показателей федерального бюджета на 2010 год с использованием штатной численности военнослужащих в количестве 1056197 единиц.

Расчет фонда денежного довольствия военнослужащих на 2012 год осуществлялся с учетом реформирования денежного довольствия и исходя из штатной численности военнослужащих в количестве 1000 тыс. единиц. При этом списочная численность военнослужащих по состоянию на 1 января 2013 года составила 766055 человек, на 10594 воинских должностях содержался гражданский персонал.

На 2010-2012 годы Минобороны России законодательно на оплату труда гражданского персонала были утверждены бюджетные ассигнования в суммах 139401,2 млн. рублей, 168640,4 млн. рублей и 191853,9 млн. рублей, соответственно.

Объем бюджетных ассигнований на оплату труда гражданского персонала на 2010 год был определен исходя из штатной численности в количестве 884829 единиц (среднесписочная численность - 769596 единиц). На 2011-2012 годы объемы были определены с учетом индексации ранее утвержденных ассигнований и с расчетом на списочную численность в количестве 771462 единиц. Предложения Минобороны России о дополнительном выделении бюджетных ассигнова-

ний на содержание в 2011-2012 годах 113367 вакантных должностей гражданского персонала Минфином России поддержаны не были.

В ходе проведения контрольного мероприятия для подтверждения обоснованности планирования денежных средств по вышеуказанным должностям гражданского персонала, остающимся вакантными на протяжении последних 3 лет, был направлен запрос Счетной палаты Российской Федерации от 22 января 2013 года № ЗИ 09-01-11/09-01. Пояснения Минобороны России по этому вопросу получены не были.

Как отмечено выше, Минобороны России в рамках приведения Вооруженных Сил к новому облику проводились мероприятия по сокращению воинских должностей, в связи с чем образовавшаяся экономия бюджетных средств направлялась в основном на увеличение фонда оплаты труда гражданского персонала и на повышение денежного довольствия военнослужащих, а также на приобретение жилья для военнослужащих и оплату услуг, оказываемых на условиях аутсорсинга.

Так, в 2010 году в центре и на местах осуществлялась замена воинских должностей на должности гражданского персонала, в связи с чем ассигнования на денежное довольствие военнослужащих были уменьшены на 27077,5 млн. рублей с соответствующим увеличением ассигнований, предназначенных на оплату труда гражданского персонала.

В 2011 году за счет сокращения ассигнований на денежное довольствие военнослужащих увеличены ассигнования на оплату труда гражданского персонала на сумму 15042,76 млн. рублей и еще 13000,0 млн. рублей были направлены на оплату услуг сторонних специализированных организаций (аутсорсинг).

В рамках выполнения поставленной Президентом Российской Федерации задачи по обеспечению жильем военнослужащих в 2012 году, часть ассигнований в сумме 31350,0 млн. рублей, ранее предусмотренных в бюджете на обеспечение денежным довольствием военнослужащих, была направлена на финансирование расходов, связанных с обеспечением военнослужащих служебными жилыми помещениями (изменения внесены Федеральным законом от 6 декабря 2012 года № 247-ФЗ), и в сумме 9000,0 млн. рублей - на те же цели (поручение Президента Российской Федерации от 1 августа 2012 года № Пр-2041).

При этом Минобороны России не смогло обеспечить полное освоение средств, перенацеленных на обеспечение служебным жильем. Сумма неисполненных назначений по состоянию на 1 января 2013 года составила 3361,8 млн. рублей.

До принятия Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (далее - Федеральный закон от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ), вступившего в силу с 1 января 2012 года, было необходимо решить вопрос материального стимулирования военнослужащих в целях повышения уровня боевой готовности войск и качества исполняемых должностных обязанностей.

Решение этого вопроса прежнее руководство Минобороны России пыталось осуществить путем издания ряда нормативных актов, устанавливающих дополнительные выплаты военнослужащим.

Так, в соответствии с приказами Министра обороны Российской Федерации от 17 декабря 2009 года № 400-А «О дополнительных выплатах офицерам, проходящим военную службу в объединениях, соединениях и воинских частях Вооруженных Сил Российской Федерации, в 2010 году» и от 24 февраля 2011 года № 400 «О дополнительных выплатах офицерам, проходящим военную службу в объединениях, соединениях и воинских частях Вооруженных Сил Российской Федерации, в 2011 году» в 2010 году произведены дополнительные выплаты более 44 тыс. офицеров, добившимся лучших результатов в служебной деятельности, в 2011 году такие выплаты произведены более 55 тыс. офицеров. Размер дополнительных выплат в 2010 и 2011 годах составил в среднем от 40 тыс. до 160 тыс. рублей на 1 офицера.

Анализ указанных приказов показал, что среди прочих условий (положительные результаты по профессионально-должностной подготовке, отсутствие дисциплинарных взысканий и др.) для получения ежемесячных дополнительных выплат офицер должен был либо проходить службу в определенной категории воинских частей, либо замещать определенные категории воинских должностей.

По информации Главного управления по работе с личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, имели место факты, когда офицеры отказывались от повышения в воинской должности и иного повышения по службе, если это подразумевало перевод в другую воинскую часть или подразделение, в котором дополнительные выплаты не предусматривались.

По оценке командования Центрального военного округа, практика применения вышеуказанных приказов показала, что существенных изменений в состоянии воинской дисциплины, а также в уровне подготовленности личного состава подразделений, соединений, чьи командиры были премированы, не наблюдалось.

По оценке командования Восточного военного округа, значительное увеличение денежного довольствия одних военнослужащих в отличие от других (до 3-4 раз) внесло психологическую напряженность в офицерские коллективы, увеличило уровень межличностных конфликтов военнослужащих.

С 1 августа 2010 года был введен ряд выплат, направленных на совершенствование уровня физической подготовленности личного состава Вооруженных Сил.

Так, был издан приказ Министра обороны Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 1110 «Об установлении ежемесячной надбавки за важность выполняемых задач специалистам физической подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации» (утратил силу с 1 января 2012 года).

При этом критерием важности выполняемых задач являлось исполнение должности, подлежащей замещению специалистами физической подготовки. Размер надбавки устанавливался в кратной величине к сумме оклада по воин-

ской должности (от 2 до 6) и в 2011 году находился в пределах от 5326 рублей до 46572 рублей.

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 1115 «Об установлении ежемесячной надбавки военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за квалификационный уровень физической подготовленности, выполнение (подтверждение) спортивных разрядов по военно-прикладным видам спорта и наличие спортивных званий по любому виду спорта» (утратил силу с 1 января 2012 года) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, устанавливалась ежемесячная надбавка в размере от 50 % оклада по воинской должности, выполнившим (подтвердившим) третий квалификационный уровень физической подготовленности, до 300 % оклада по воинской должности военнослужащим, имеющим спортивные звания.

При этом при установлении данной надбавки не учитывались личная дисциплинированность офицера и положение дел в руководимом им подразделении.

В целях осуществления дополнительных выплат военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и премий лицам гражданского персонала Вооруженных Сил был издан приказ Министра обороны Российской Федерации от 26 июля 2010 года № 1010 «О дополнительных мерах по повышению эффективности использования фондов денежного довольствия военнослужащих и оплаты труда лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации».

Источником финансирования расходов в соответствии с этим приказом также являлась экономия бюджетных средств, полученная в результате сокращения численности личного состава Вооруженных Сил в пределах доводимых Минобороны России на соответствующий финансовый год лимитов бюджетных обязательств на выплату денежного довольствия военнослужащим и оплату труда лиц гражданского персонала.

Конкретные размеры дополнительного материального стимулирования определялись в пределах объемов бюджетных средств, доведенных на указанные цели, по результатам исполнения военнослужащими и лицами гражданского персонала должностных обязанностей в период, за который производится дополнительное материальное стимулирование.

Анализ произведенных выплат показал, что в 2010 году выплаты дополнительного денежного вознаграждения и премий личному составу центрального аппарата Минобороны России производились в размерах от 20,0 тыс. до 5000,0 тыс. рублей в среднем на 1 человека.

Так, согласно приказу Министра обороны Российской Федерации от 6 декабря 2010 года № 1734 «О поощрении личного состава органов военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации» произведены дополнительная выплата и выплата премии по результатам службы (работы) за IV квартал 2010 года личному составу органов военного управления в сумме от 300,0 тыс. до 5000,0 тыс. рублей, в том числе:

- по 5000,0 тыс. рублей - заместителям Министра обороны Российской Федерации - Д.А. Чушкину, М.П. Мокрецову;

- по 3000,0 тыс. рублей - советникам Министра обороны Российской Федерации - И.Г. Кривичу, Е.Г. Приезжевой, помощнику Министра обороны Российской Федерации, генерал-майору С.Б. Королеву, начальнику Главного организационно-инспекторского управления Минобороны России О.Н. Черновой, руководителю Департамента имущественных отношений Минобороны России Е.Н. Васильевой, руководителю Департамента санаторно-курортного обеспечения Минобороны России Е.Ю. Чуфыревой, руководителю Департамента жилищного обеспечения Минобороны России О.Н. Лиршафт и т.д.

Остальной личный состав получил вознаграждение в более низком размере. Всего данное вознаграждение получили 92 человека на общую сумму 140450,0 тыс. рублей. При этом дополнительные выплаты командующим войсками военных округов и флотов предусмотрены не были, главкомы видов Вооруженных Сил по уровню выплат соответствовали советникам и руководителям департаментов Минобороны России.

В соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 31 мая 2011 года № 839 «О поощрении личного состава центрального аппарата Министерства обороны Российской Федерации» заместителям Министра обороны Российской Федерации (Г.М. Нагинскому, Д.А. Чушкину, М.П. Мокрецову) выплачивалось ежемесячное дополнительное денежное вознаграждение в размере по 500,0 тыс. рублей (январь-март), а также вознаграждение в размере 1500,0 тыс. рублей за I квартал каждому. Итого выплаты дополнительного вознаграждения за I квартал вышеперечисленным должностным лицам составили по 3000,0 тыс. рублей.

В 2012 году средний размер дополнительных выплат государственным гражданским служащим из числа руководящего состава центральных органов военного управления составлял в среднем 897,4 тыс. рублей в год на одного человека, при этом средняя надбавка гражданскому персоналу воинских частей 12 Главного управления Минобороны России составляла около 60,2 тыс. рублей, гражданскому персоналу детских дошкольных учреждений этого же управления - 14,2 тыс. рублей.

Дополнительные выплаты командующим войсками военных округов в 2011-2012 годах по уровню выплат соответствовали руководителям департаментов Минобороны России.

Удельный вес дополнительных выплат (премии) руководителям центральных органов военного управления из числа государственных гражданских служащих в совокупном доходе за 2012 год составлял от 48,6 % до 81,2 процента.

При этом доля дополнительных выплат военнослужащим в начисленной сумме денежного довольствия в 2012 году составляла:

- военнослужащим центрального аппарата Минобороны России (без учета руководителей) - 6 %;

- военнослужащим воинских частей (учреждений) - 2,3 %;
- военнослужащим высших учебных заведений - 1 %;
- военнослужащим медицинских учреждений - 2,2 %;
- военнослужащим общеобразовательных учреждений и средних специальных образовательных учреждений в 2012 году дополнительные выплаты не производились.

Доля дополнительных выплат (премий) гражданскому персоналу в начисленной сумме заработной платы (денежного содержания) в 2012 году составляла:

- государственным гражданским служащим Минобороны России (без учета руководителей) - 61 %;
- гражданскому персоналу воинских частей (учреждений) - 22,1 %;
- гражданскому персоналу детских дошкольных учреждений - 6,8 %;
- гражданскому персоналу школ-детских садов, школ начальных, неполных средних и средних - 4,1 %;
- гражданскому персоналу средних специальных учебных заведений - 31,3 %;
- гражданскому персоналу дворцов и домов культуры, других учреждений культуры - 15,3 %;
- гражданскому персоналу больниц, клиник, госпиталей, медико-санитарных частей - 14,9 процента.

Следует отметить, что в 2012 году размер премии отдельным государственным гражданским служащим Департамента финансового планирования Минобороны России и Департамента финансового обеспечения Минобороны России превышал размер начисленного денежного содержания от 3,1 до 3,6 раза.

Таким образом, изменения действовавшей системы денежного довольствия военнослужащих были обусловлены необходимостью:

- приведения нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы денежного довольствия, в соответствие со сложившимися общественными и экономическими условиями, в целях повышения эффективности правового регулирования отношений в сфере оплаты труда военнослужащих;

- повышения уровня материального обеспечения военнослужащих с учетом создания новой структуры денежного довольствия, основу которой должны составлять оклады денежного содержания, за счет сокращения количества многочисленных надбавок;

- приведения структуры органов, осуществляющих обеспечение денежным довольствием военнослужащих и оплату труда лиц гражданского персонала, в соответствие с новыми условиями функционирования Вооруженных Сил.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 сентября 2010 года № К4196 по вопросам развития военной организации государства в 2011-2015 годах и на перспективу до 2020 года был разработан и принят Федеральный закон от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ.

В соответствии с указанным Федеральным законом размеры денежного довольствия военнослужащих с 1 января 2012 года были увеличены в среднем

в 2,5-3 раза, что соответствовало задаче, поставленной в поручении Президента Российской Федерации от 18 ноября 2009 года № Пр-3081 в части кратности увеличения денежного довольствия военнослужащих.

В новой системе денежного довольствия существенное место заняли выплаты стимулирующего характера. Так, размеры денежного довольствия в рамках одной воинской должности поставлены в зависимость от профессионального мастерства военнослужащего, сложности и важности решаемых задач, добросовестного отношения к выполнению своих обязанностей и других условий, способствующих качественному исполнению служебных обязанностей.

Установлены и компенсационные выплаты в составе денежного довольствия. При определении размера денежного довольствия учитываются климатические и экологические особенности местностей, в которых дислоцируются воинские части, степень риска для жизни и здоровья и другие факторы.

В Минобороны России в целях реализации Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ и ряда постановлений Правительства Российской Федерации, устанавливающих оклады денежного содержания, повышающие коэффициенты к денежному довольствию, а также дополнительные выплаты, издан приказ Министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 2700 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации».

В соответствии с новой системой денежного довольствия:

- размеры окладов по воинским званиям увеличены с 3 (рядовой) до 6,5 раза (маршал Российской Федерации), оклады по воинской должности - с 4,5 (стрелок) до 4,6 раза (первый заместитель Министра обороны Российской Федерации);

- предельные размеры ежемесячной надбавки за выслугу лет снижены с 70 % до 40 % оклада по воинской должности, при этом фактические размеры надбавки увеличились;

- размеры ежемесячной надбавки за классную квалификацию (квалификационную категорию) увеличены с 5-10 % до 5-30 % оклада по воинской должности с установлением выплаты за третий класс и распространением права на ее получение на всех военнослужащих;

- установлен предельный размер надбавки за особые условия военной службы до 100 % по воинской должности;

- предельные размеры надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, снижены с 75 % до 65 % оклада по воинской должности, при этом фактические размеры надбавки увеличились;

- установлена надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время, в размере до 100 % оклада по воинской должности;

- размеры ежегодной материальной помощи снижены с 2 до 1 оклада денежного содержания в связи со значительным ростом этого оклада;

- установлены иные дополнительные выплаты (премии за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей, повышающие и районные коэффициенты, за службу в районах Крайнего Севера и др.).

Из состава денежного довольствия исключены и переведены в категорию других выплат подъемное пособие и суточные за каждый день нахождения в пути, а также единовременное пособие при увольнении с военной службы.

В проверенном периоде Минобороны России был проведен комплекс мер, направленных на совершенствование финансового обеспечения Вооруженных Сил. В основу оптимизации системы финансового обеспечения Вооруженных Сил был положен территориальный принцип их финансового обеспечения.

До 2011 года финансовое обеспечение воинских частей, в том числе выплата денежного довольствия военнослужащим и заработной платы гражданскому персоналу, осуществлялась через военные округа, виды, рода войск, в которых находились финансовые подразделения, выполнявшие эти функции. С 2011 года финансовое обеспечение воинских частей, в том числе выплата денежного довольствия военнослужащим и заработной платы гражданскому персоналу, стало осуществляться через созданные территориальные финансовые органы, которые объединили функции ранее действовавших финансовых подразделений.

По состоянию на 1 января 2013 года функционировал 41 территориальный финансовый орган.

В целях обеспечения централизованных расчетов с личным составом Вооруженных Сил с применением единых алгоритмов расчета в соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 3 октября 2011 года № 1771 создано ФКУ «ЕРЦ МО РФ», штатная численность которого по состоянию на 1 января 2013 года составила 420 человек (фактически на указанную дату было укомплектовано 379 должностей, или 90,2 процента).

С 2011 года начался поэтапный переход на централизованные расчеты через ФКУ «ЕРЦ МО РФ» по заработной плате с гражданским персоналом воинских частей и учреждений, расположенных на территории г. Москвы и Московской области, и центрального аппарата Минобороны России (за исключением ряда должностей, зачисленных на финансовое обеспечение в ФКУ «Войсковая часть 22280»), а также по денежному довольствию со всеми военнослужащими, проходящими военную службу по контракту. С 1 сентября 2012 года началось поэтапное зачисление на финансовое обеспечение военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

При этом в 2012 году на 30 единиц была сокращена штатная численность гражданского персонала Управления финансового обеспечения (далее - УФО) Министерства обороны Российской Федерации по г. Москве и Московской области (с 984 до 954 единиц). Штатная численность остальных УФО не изменилась. По состоянию на 1 января 2013 года общая штатная численность гражданского персонала 41 УФО составляла 8877 единиц.

Через УФО в 2012 году осуществлялись оплата служебных командировок, а также выплата иных пособий и компенсаций.

Таким образом, денежные средства военнослужащие получали от двух финансовых органов: от ФКУ «ЕРЦ МО РФ» - денежное довольствие, от УФО - выплаты, не входящие в состав денежного довольствия. При этом указанные финансовые органы выполняют практически аналогичные функции.

Следует отметить, что для обеспечения производства расчетов с личным составом через ФКУ «ЕРЦ МО РФ» необходимо проводить работу по подготовке проектов приказов по личному составу, а также внесению в базу данных с рабочих мест, оборудованных специальным программным обеспечением, в полном объеме изданных приказов, а также сведений, необходимых для начисления причитающихся выплат каждому военнослужащему. Данные функции возложены на Главное управление кадров Минобороны России (далее - ГУК МО РФ) и кадровые органы (далее - ОСК) военных округов.

Для выполнения вышеуказанной работы ежемесячно задействуются от 120 до 130 военнослужащих и лиц гражданского персонала ГУК МО РФ (при его общей штатной численности 294 человека). Ранее данную работу выполняли финансовые работники военных округов, видов Вооруженных Сил, родов войск (в настоящее время эти должности в перечисленных структурах сокращены).

Кроме того, в период с февраля по декабрь 2012 года для работы с персональными данными военнослужащих в ГУК МО РФ из военных округов, видов и родов войск ежемесячно прикомандировывалось от 123 до 183 военнослужащих и лиц гражданского персонала.

Справочно. Средняя стоимость проживания в г. Москве составляет 2450 рублей в сутки; стоимость авиабилета по маршруту Хабаровск - Москва - 18900 рублей; стоимость проезда до г. Москвы по железной дороге из г. Ростова-на-Дону - 3400 рублей, из г. Санкт-Петербурга - 3300 рублей, из г. Екатеринбурга - 5900 рублей; суточные - 300 рублей).

Таким образом, для обеспечения централизованных расчетов с личным составом помимо сотрудников ФКУ «ЕРЦ МО РФ» (на 1 января 2013 года - 279 человек) ежемесячно задействуется свыше 300 военнослужащих и лиц гражданского персонала других органов военного управления (без учета помощи, оказываемой сотрудниками кадровых органов ОСК военных округов на местах).

По информации, полученной от командования военных округов, в результате проведенной с 1 января 2012 года централизации выплат денежного довольствия через ФКУ «ЕРЦ МО РФ» резко возросло количество обращений военнослужащих по проблемам, связанным с начислением и выплатой причитающихся сумм денежного довольствия.

Имели место и факты переплат.

ФКУ «ЕРЦ МО РФ» было повторно выплачено денежное довольствие ряду военнослужащих за январь 2012 года, ранее выплаченное этим военнослужащим через управления (отделы) финансового обеспечения по субъектам Российской

Федерации. Общая сумма переплаченных средств составила 1875421,6 тыс. рублей. Данный факт был выявлен сотрудниками ФКУ «ЕРЦ МО РФ».

Вместе с тем работа по погашению двойных выплат не завершена.

По состоянию на 1 января 2013 года сумма непогашенной переплаты денежного довольствия составила 18543,4 тыс. рублей, в том числе: военнослужащими Восточного военного округа - 1696,3 тыс. рублей, Центрального военного округа - 1166,0 тыс. рублей, Западного военного округа - 14402,3 тыс. рублей, Южного военного округа - 1278,8 тыс. рублей.

Ряд военнослужащих, которые получили денежное довольствие за январь 2012 года дважды, были в течение 2012 года уволены из рядов Вооруженных Сил. Сумма переплаты денежного довольствия, которая не была возмещена военнослужащими по причине их увольнения, составила 3759,2 тыс. рублей.

По данным объединенных стратегических командований военных округов, основными недостатками при производстве расчетов с военнослужащими через ФКУ «ЕРЦ МО РФ» являлись:

- несвоевременное (неполное) удержание алиментов на содержание несовершеннолетних детей;

- задержка (до 8 месяцев) выдачи денежных аттестатов уволенным военнослужащим, в связи с чем они не имели возможности своевременно оформить и получить пенсию;

- несвоевременное оформление аттестатов на военнослужащих, переведенных для дальнейшего прохождения службы в другие части, в результате чего многим военнослужащим длительное время не выплачивалось денежное довольствие за период их перемещения из одной воинской части в другую;

- несвоевременное включение в приказ Министра обороны Российской Федерации по личному составу и строевой части военнослужащих, вновь принятых на военную службу по контракту, в результате чего задержка выплаты денежного довольствия указанным военнослужащим составляла до 4 месяцев;

- отсутствие механизма производства удержаний из денежного довольствия военнослужащих, привлеченных приказами командиров воинских частей к материальной ответственности.

Для предоставления информации военнослужащим (гражданскому персоналу), находящимся на финансовом обеспечении в ФКУ «ЕРЦ МО РФ», о произведенных им начислениях денежного довольствия и удержаниях на интернет-сайте Минобороны России размещен «Личный кабинет военнослужащего».

«Личный кабинет военнослужащего» обеспечивает доступ к информации, касающейся денежного довольствия военнослужащих, проходящих службу по контракту, и государственных гражданских служащих Вооруженных Сил, и позволяет направлять в ФКУ «ЕРЦ МО РФ» запросы (электронные письма) по вопросам начисления денежного довольствия, отслеживать статус заявки, получать ответы, отправлять заявления на получение той или иной справки, передавать документы для корректировки личных данных.

Вместе с тем блок расчета денежного довольствия, позволяющий пользователю самостоятельно рассчитать причитающееся довольствие при заданных условиях, не функционирует.

В 2011 году в Минобороны России была организована работа по переходу на безналичный порядок расчетов с личным составом.

Так, в соответствии с указанием начальника Аппарата Министра обороны Российской Федерации - заместителя Министра обороны Российской Федерации М.П. Мокрецова от 12 апреля 2011 года № 182/1/1/930 начальникам управлений (отделов) финансового обеспечения Минобороны России предписывалось провести мониторинг кредитных учреждений в субъектах Российской Федерации и организовать с ними взаимодействие по установке банкоматов на территории воинских частей либо в непосредственной близости от них.

В результате проведенной работы, по данным Департамента финансового планирования Минобороны России, в целях реализации зарплатных проектов для Минобороны России банком «ВТБ-24» установлены 348 банкоматов, из которых 100 (28,7 %) - на территории воинских частей, 248 - находятся в шаговой доступности от них; Сбербанком России установлены 2817 банкоматов, из которых 263 (9,3 %) - на территории воинских частей, 2554 - находятся в шаговой доступности от них.

Данными о количестве банкоматов, установленных в интересах Минобороны России другими кредитно-финансовыми учреждениями (банками), и их доступности Минобороны России не располагает.

Анализ информации, полученной от объединенных стратегических командований военных округов, свидетельствует о наличии фактов значительного удаления банкоматов от пунктов дислокации воинских частей и учреждений.

В большей степени данная проблема затрагивает права военнослужащих по призыву, которые не имеют права свободного выхода за пределы части.

Так, в Восточном военном округе удаленность банкоматов от пунктов дислокации частей командования подводных сил ТОФ и частей 3 командования ВВС и ПВО составляет до 170 км, а еще более чем по 50 воинским частям и учреждениям - до 250 километров.

Удаленность банкоматов от пунктов дислокации частей Балтийского флота, Северного флота и войск Воздушно-космической обороны, дислоцированных на территории Западного военного округа, составляет до 200 километров.

От пунктов дислокации войсковых частей 33180 и 35666 Южного военного округа удаленность банкоматов составляет до 50 и до 60 км, соответственно.

Указанные недостатки характерны и для Центрального военного округа. Личный состав 49 воинских частей и учреждений округа пользуется банкоматами, установленными на расстоянии до 10 км от пунктов дислокации, а по более чем 50 воинским частям и учреждениям - до 50 километров.

Значительная удаленность банкоматов от пунктов дислокации воинских частей и учреждений приводит к необходимости выделения оборудованного

для перевозки личного состава транспорта в целях доставки военнослужащих к банкоматам, что ведет к перерасходу горюче-смазочных материалов.

В 2010-2012 годах в департаменты финансово-экономического блока поступило, соответственно, 633, 422 и 5658 обращений граждан по вопросам денежного довольствия и заработной платы. Анализ обращений, поступивших в 2012 году, показал, что свыше 80 % изложенных в обращениях вопросов касались в той или иной степени организации работы ФКУ «ЕРЦ МО РФ».

Непосредственно в ФКУ «ЕРЦ МО РФ» по вопросам начисления и выплаты причитающихся сумм денежного довольствия, заработной платы и иных выплат, а также производства установленных удержаний в 2012 году поступило 5863 письменных обращения граждан и 15042 обращения поступило на электронную почту и по средствам факсимильной связи.

Общее количество обращений военнослужащих, членов их семей и других граждан в ГУК МО РФ в 2012 году по вышеуказанным вопросам по сравнению с 2011 годом увеличилось более чем в 3,5 раза и составило 10836.

Все поступившие обращения рассмотрены установленным порядком и по ним даны ответы.

В 2010-2012 годах к лицевому счету Минобороны России предъявлен 581 исполнительный лист об исполнении судебных решений по выплатам денежного довольствия военнослужащим и заработной платы гражданскому персоналу на общую сумму 28308,1 тыс. рублей, из них в 2012 году - 352 исполнительных листа на сумму 14992,3 тыс. рублей.

На исполнение вышеуказанных судебных решений (с учетом не исполненных на начало отчетного периода) за счет средств федерального бюджета в 2010 году было израсходовано 6386,6 тыс. рублей, в 2011 году - 4539,4 тыс. рублей, в 2012 году - 14255,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2013 года не исполнено предъявленных к лицевому счету Минобороны России листов на сумму 5514,9 тыс. рублей.

ФКУ «ЕРЦ МО РФ» в 2012 году предъявлено 454 исполнительных листа, подлежащих оплате за счет средств федерального бюджета, на сумму 20654,9 тыс. рублей. Всего в 2012 году по исполнительным листам с учетом остатка на 1 января 2012 года взыскано 20854,9 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 1072 «О денежном довольствии военнослужащих, проходящих военную службу по призыву» установлена новая система денежного довольствия для данной категории военнослужащих.

Установлены новые оклады по воинской должности в размере от 1000 рублей (стрелок, курсант) до 1800 рублей (старшина) в месяц.

Вместе с тем в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2012 года № 100 «О проведении в Вооруженных Силах Российской Федерации эксперимента по унификации денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по призыву» указанной категории воен-

нослужащих с 1 января 2012 года выплачивается денежное довольствие в размере 2000 рублей в месяц (включая оклад по воинской должности и дополнительные выплаты) независимо от занимаемой воинской должности.

При разработке концепции указанного эксперимента Минобороны России исходило прежде всего из необходимости унификации расчетов с личным составом, а также из того, что военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, находятся на полном государственном обеспечении и не осуществляют затрат на питание, обмундирование и проживание (что было и ранее), а также выполняют свои обязанности в равных условиях.

По мнению командований Южного и Центрального военных округов, проведенный в 2012 году эксперимент по унификации денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в целом оказал положительное влияние на морально-психологическое состояние личного состава и негативных действий на боевую готовность и повседневную деятельность подразделений не имел.

В то же время, по оценке командований Восточного и Западного военных округов, фиксированная выплата денежного довольствия не соответствует степени ответственности по занимаемым воинским должностям и объему выполняемых военнослужащими функциональных обязанностей, вследствие чего снижено чувство ответственности, возникают вопросы социальной несправедливости, отсутствует заинтересованность в назначении на должности сержантского (старшинского) состава.

В ходе проверки установлены факты неурегулирования вопроса об установлении повышающего коэффициента к тарифной ставке гидронавтов.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений» Министром обороны Российской Федерации приказом от 16 апреля 2009 года установлены должностные оклады гидронавтам (от 6320 до 9360 рублей), а также сохранен коэффициент к должностному окладу в размере 2,9, что постановлением не предусмотрено.

Положением о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 1082, право установления коэффициентов к должностным окладам Министру обороны Российской Федерации также не предоставлено.

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 16 декабря 2011 года «О внесении изменений в приказ Министра обороны Российской Федерации 2009 года» были установлены должностные оклады гидронавтам в суммах от

34500 до 45000 рублей в месяц, а также установлена ежемесячная надбавка за особые достижения в службе (работе) в размере 100 % от воинской должности (должности), хотя в приказе Министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Правил выплаты ежемесячной надбавки за особые достижения в службе военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации» гидронавты не поименованы.

После установления должностных окладов и надбавок с учетом вышеуказанного коэффициента к окладу выплаты гидронавтам в 2012 году (за вычетом налога на доходы физических лиц) стали составлять от 500 тыс. до 590 тыс. рублей ежемесячно.

Выборочной проверкой законности начисления заработной платы гражданскому персоналу Вооруженных Сил установлено, что в Минобороны России отсутствует единый порядок составления, подписания, утверждения и представления в финансовые органы табелей учета рабочего времени, установленных приказом Минфина России от 15 декабря 2010 года № 173н.

Имели место случаи представления в финансовые органы указанных табелей, не утвержденных руководителем учреждения, а также подписания табелей уполномоченными на это лицами в середине текущего месяца.

Так, в ходе выборочной проверки табелей учета рабочего времени в ФКУ «Войсковая часть 22280» установлено, что табеля за декабрь 2012 года подписывались в период с 12 по 19 декабря 2012 года, за январь 2013 года - в период с 16 по 23 января 2013 года, т.е. за 9-20 дней до окончания месяца, за который начислялась заработная плата.

В отдельных случаях табеля рабочего времени должностные лица Минобороны России подписывали сами на себя.

В ходе выборочной проверки расходования средств федерального бюджета на служебные командировки сотрудников Минобороны России за границу выявлены факты нарушения нормативных правовых актов, действующих в данной сфере.

Так, Главным управлением международного военного сотрудничества Минобороны России и Департаментом финансового обеспечения Минобороны России не велся журнал учета выезжающих и приезжающих в служебные командировки федеральных государственных служащих, предусмотренный постановлением Федеральной службы государственной статистики от 23 декабря 2005 года № 107.

ГУК МО РФ не осуществлялся персональный учет военнослужащих и лиц гражданского персонала, убывающих в служебные командировки за границу, по учетным карточкам (приказ Министра обороны Российской Федерации).

Большинство гостиничных счетов, представленных командированными за границу, не имеют соответствующей отметки об оплате проживания «PAID» («ОПЛАЧЕНО»). В ряде случаев к авансовым отчетам прилагались ксерокопии гостиничных счетов или информационные счета, которые заверялись подотчетными лицами, которые зачастую не направлялись в командировки.

Имели место неэффективные расходы денежных средств.

В период с 30 по 31 октября 2012 года планировалась рабочая поездка Министра обороны Российской Федерации во Францию для участия в заседании российско-французского Совета сотрудничества по вопросам безопасности. Военным атташе при Посольстве Российской Федерации во Франции были забронированы номера в гостинице «Крийон», о чем с гостиницей был заключен контракт на сумму 13550 евро, предусматривающий штрафные санкции в случае частичного аннулирования или сокращения заявки.

Решением Министра обороны Российской Федерации А.Э. Сердюкова от 26 октября 2012 года срок визита во Францию российской делегации был сокращен до одного дня без проживания в гостинице. В результате изложенного гостинице «Крийон», с учетом реализации части забронированных номеров, оплачены неустойка и штрафные санкции в сумме 10500 евро (424997 рублей). Указанные расходы отнесены за счет средств, выделенных Минобороны России на международную деятельность.

С 2010 года проводится комплекс мероприятий по освобождению Вооруженных Сил от несвойственных задач и функций. Ряд функций по обеспечению войск (сил) был передан предприятиям гражданского сектора экономики на условиях аутсорсинга: сервисное обслуживание и ремонт техники; обеспечение личного состава питанием и банно-прачечными услугами; перевозка грузов, заправка топливом и моторными маслами кораблей Военно-Морского Флота; комплексное аэродромно-эксплуатационное обслуживание летательных аппаратов; заправка автомобильной техники через сеть заправочных станций; эксплуатация коммунальной инфраструктуры.

В связи с исключением должностей военнослужащих и гражданского персонала, функции которых переданы сторонним организациям, высвобождаемые средства использовались по другим направлениям расходов, а также на дополнительные выплаты личному составу.

Объем высвободившихся средств на выплату денежного довольствия по исключенным до 2012 года должностям военнослужащих, функции которых переданы сторонним организациям, составил 215,0 млн. рублей, в том числе 98,1 млн. рублей - денежное довольствие военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Сведения об объемах высвобождаемых средств по должностям гражданского персонала в связи с переходом на аутсорсинг в ходе контрольного мероприятия Минобороны России не представлены (запросы Счетной палаты Российской Федерации № ЗИ 09-02/09-01 от 11 января 2013 года, № ЗИ 09-39/09-01 от 26 марта 2013 года).

Следует отметить, что при подготовке проекта федерального бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов дополнительные затраты по отдельным направлениям расходов при передаче функций сторонним организациям (содержание и эксплуатация объектов, сервисное обслуживание техники,

банно-прачечное обслуживание, организация питания и др.) по расчетам Минобороны России составляли 85743,1 млн. рублей.

Несмотря на принимаемые меры по определению дальнейшего служебного предназначения военнослужащих, состоящих в распоряжении, существенного сокращения их числа добиться не удалось.

По состоянию на 1 января 2013 года количество военнослужащих, состоящих в распоряжении, составляло 45450 человек, в том числе по причине необеспечения жильем - 34364 человека.

Расходы на выплату денежного довольствия данной категории военнослужащих в 2010 году составили 16150,7 млн. рублей, в 2011 году - 17635,4 млн. рублей, в 2012 году - 32223,2 млн. рублей, из них в связи с необеспеченностью жильем: в 2011 году - 12168,4 млн. рублей (69 % от общей суммы), в 2012 году - 22573,8 млн. рублей (70,1 % от общей суммы).

Указанные расходы неоправданно увеличивают затраты на содержание Вооруженных Сил.

Результаты проверки показали, что суммы назначенных и исполненных бюджетных ассигнований, предназначенных Минобороны России на денежное довольствие военнослужащих, заработную плату гражданского персонала Вооруженных Сил и другие выплаты, в бюджетной отчетности за 2010 и 2011 годы и 9 месяцев 2012 года отражены правильно.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета неисполненные назначения (по ассигнованиям) за 2010 год на заработную плату гражданского персонала (с начислениями) составили 134250,5 тыс. рублей, или 0,08 % от объема годовых назначений, на денежное довольствие - 84739,9 тыс. рублей, или 0,04 % от объема годовых назначений. За 2011 год аналогичные показатели составили, соответственно, 452247,0 тыс. рублей (0,25 %) и 106366,7 тыс. рублей (0,05 процента).

Функции по организации и осуществлению (в части последующего финансового контроля) внутриведомственного контроля за законностью и эффективностью использования средств федерального бюджета, в том числе выделенных на выплату денежного довольствия, заработной платы и иных выплат военнослужащим и гражданскому персоналу Вооруженных Сил, в 2010 году и начале 2011 года были возложены на Финансовую инспекцию Минобороны России.

С 15 марта 2011 года указанные функции были возложены на вновь сформированную Контрольно-финансовую инспекцию Минобороны России (далее - КФИ). При этом КФИ не представлена информация о деятельности Финансовой инспекции Минобороны России в 2010-2011 годах (запрос Счетной палаты от 15 января 2013 года № ЗИ 09-9/09-01). Также КФИ не представлена информация и о результатах своей контрольной деятельности по вопросам расходования бюджетных средств на денежное довольствие военнослужащих и создание материально-технической базы ФКУ «ЕРЦ МО РФ».

С момента начала функционирования ФКУ «ЕРЦ МО РФ» (октябрь 2011 года) контрольные мероприятия силами КФИ МО РФ в нем не осуществлялись, в то же

время доля ФКУ «ЕРЦ МО РФ» в общем объеме расходов Минобороны России по денежному довольствию военнослужащих за 2012 год составила 72,8 процента.

2. Проверка деятельности Минобороны России по созданию и эксплуатации материально-технической базы проверяемых организаций, необходимой для выполнения задач по начислению и обеспечению личного состава Вооруженных Сил денежным довольствием, заработной платой и другими установленными выплатами

Для обеспечения своевременной выплаты военнослужащим в полном объеме денежного довольствия и других выплат разработаны и функционируют алгоритмы прохождения финансово значимой информации по соответствующим инстанциям. Разработана и введена в эксплуатацию автоматизированная система «Программное изделие ресурсного обеспечения «Алушта» (далее - ПИ РО «Алушта»).

В настоящее время ПИ РО «Алушта» реализует в автоматизированном режиме только одну функцию - формирование расчетных документов для ФКУ «ЕРЦ МО РФ». Построители приказов (электронные шаблоны документов) по строевой части и по личному составу, обеспечивающие разработку проектов приказов и ввод информации по ним в базу данных в автоматизированном режиме, не разработаны.

Контроль за соблюдением договорных обязательств по созданию и эксплуатации материально-технической базы, необходимой для выполнения задач по начислению и обеспечению личного состава Вооруженных Сил денежным довольствием, заработной платой и другими установленными выплатами, осуществлялся в недостаточной степени, о чем свидетельствует анализ исполнения нижеперечисленных контрактов.

В целях создания материально-технической базы вновь создаваемого Единого расчетного центра Министерства обороны Российской Федерации Минобороны России заключен государственный контракт № 822790-11 от 23 декабря 2011 года с федеральным государственным унитарным предприятием «Центральный научно-исследовательский институт экономики, информатики и систем управления» на поставку и комплекс работ по оснащению объектов Минобороны России со сроком ввода оборудования в эксплуатацию - 25 ноября 2012 года, сроком окончания - 31 декабря 2012 года.

Условиями данного контракта предусмотрено оснащение объектов Минобороны России и ФКУ «ЕРЦ МО РФ» техническими средствами и программным обеспечением, проведение монтажных и пусконаладочных работ поставленного оборудования. Также контрактом предусмотрена установка специального программного оборудования, страной происхождения которого является Федеративная Республика Германия. Авансирование данного контракта проведено 28 декабря 2011 года в объеме 100 % цены контракта (590871,1 тыс. рублей). Расход отнесен на код 187.0201.7050408.014 бюджетной классификации расходов Российской Федерации на 2011 год («Закупка другого вооружения, военной

и специальной техники в целях обеспечения государственной программы вооружения в рамках государственного оборонного заказа»).

Вместе с тем комплекс работ по оснащению объектов Минобороны России в целях обеспечения функционирования Единого расчетного центра Минобороны России не предусмотрен Государственной программой вооружения на 2011-2020 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2010 года № 1565, и не соответствует ожидаемым результатам реализации данной программы.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что документы по исполнению государственного контракта № 822790-11 от 23 декабря 2011 года в Минобороны России отсутствуют. По дополнительной информации, полученной от Минобороны России, счета на оплату поставленного оборудования исполнителем представлены 10 апреля 2013 года.

Минобороны России 19 апреля 2012 года заключен государственный контракт № 8-3-21/168/ЗА с открытым акционерным обществом «Воентелеком» на оказание услуг по централизованному сервисному обслуживанию средств связи, программно-аппаратных комплексов и инфраструктуры информационных технологий Вооруженных Сил, в том числе и ФКУ «ЕРЦ МО РФ», со сроком окончания - 1 апреля 2014 года.

В соответствии с условиями данного контракта первый отчетный период установлен с 19 апреля по 19 сентября 2012 года.

По условиям контракта оплата за оказанные услуги Минобороны России осуществляется после подписания сводного акта сдачи-приемки оказанных в отчетном периоде услуг.

Минобороны России в 2012 году ОАО «Воентелеком» перечислены денежные средства на общую сумму 1949023,8 тыс. рублей, или 79,7 % от цены контракта.

Сводный акт сдачи-приемки оказанных в первом периоде услуг в Минобороны России отсутствует.

В целях поставки оборудования для комплексного оснащения и дооснащения объектов Минобороны России, узлов связи и пунктов управления цифровым телекоммуникационным оборудованием (в том числе ФКУ «ЕРЦ МО РФ») Минобороны России заключен с ОАО «Воентелеком» государственный контракт № 8-3-21/219/ЗА от 28 апреля 2012 года на сумму 10433814,2 тыс. рублей, со сроком окончания - 31 декабря 2012 года.

В соответствии с условиями государственного контракта предусмотрено авансирование работ в 2012 году на сумму 8406237,6 тыс. рублей, или 80 % от цены контракта.

По состоянию на 1 января 2013 года ОАО «Воентелеком» выполнены работы на сумму 3325947,1 тыс. рублей, или в объеме 31,9 % от цены контракта. Минобороны России в 2012 году перечислены исполнителю денежные средства на сумму 8782428,9 тыс. рублей, или 84,2 % от цены контракта. Оставшаяся часть аванса на сумму 5456481,8 тыс. рублей исполнителем не возвращена.

В целях выполнения работ по энергоснабжению здания ФКУ «ЕРЦ МО РФ» Минобороны России с открытым акционерным обществом «Главное управление обустройства войск» заключен государственный контракт № ДГЗ-ЕРЦ/ИС от 28 сентября 2012 года стоимостью 38160,0 тыс. рублей, со сроком окончания - 31 декабря 2013 года.

В соответствии с условиями данного контракта авансирование работ на 2012 год предусмотрено в сумме 22790,0 тыс. рублей, или 59,7 % от цены контракта, в 2013 году - 15370,0 тыс. рублей, или 40,3 % от цены контракта, а проектно-изыскательские работы должны быть завершены 20 декабря 2012 года.

Авансирование работ в 2012 году осуществлено в полном объеме. Вместе с тем на 1 января 2013 года открытым акционерным обществом «Главное управление обустройства войск» документы о завершении проектно-изыскательских работ Минобороны России не представлены.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия на объектах ФКУ «ЕРЦ МО РФ» и ФКУ «Войсковая часть 22280» не представлены. По акту на объекте «Министерство обороны Российской Федерации» 18 апреля 2013 года получены пояснения заместителя Министра обороны Российской Федерации Т.В. Шевцовой, которые учтены при составлении отчета.

Выводы

1. Определение объема бюджетных средств на денежное довольствие военнослужащих на 2010 год производилось исходя из среднегодовой фактической численности военнослужащих в количестве 1107170 человек, при штатной численности 1116224, что соответствует действующему законодательству.

2. Расчет фонда денежного довольствия военнослужащих на 2012 год осуществлялся с учетом реформирования денежного довольствия и исходя из штатной численности военнослужащих в количестве 1000000 единиц.

По состоянию на 1 января 2013 года списочная численность военнослужащих составила 766055 человек, на 10594 воинских должностях содержался гражданский персонал.

3. Объемы бюджетных ассигнований на 2011-2012 годы на оплату труда гражданского персонала были определены исходя из списочной численности в количестве 771462 единицы. Предложения Минобороны России о дополнительном выделении бюджетных ассигнований на содержание в 2011-2012 годах 113367 вакантных должностей гражданского персонала Минфином России поддержано не было. Вместе с тем в ходе проверки Минобороны России не смогло обосновать необходимость наличия этих штатных должностей и обоснованность планирования средств на их содержание.

4. Изменения в федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи в части расходов на выплату денежного довольствия, зара-

ботной платы и иных выплат в проверяемом периоде производились на законных основаниях. Вместе с тем часть средств, в сумме 3810,3 млн. рублей, перенацеленных с фондов денежного довольствия военнослужащих на обеспечение служебным жильем военнослужащих в 2012 году, осталась не израсходованной.

5. Суммы назначенных и исполненных бюджетных ассигнований, предназначенных Минобороны России на денежное довольствие военнослужащих, заработную плату гражданского персонала Вооруженных Сил и другие выплаты, в бюджетной отчетности за 2010 и 2011 годы и 9 месяцев 2012 года отражены правильно.

6. В 2010-2012 годах из-за отсутствия системы стимулирования, основанной на критериях и показателях, позволяющих реально оценить вклад военнослужащих в развитие боеготовности Вооруженных Сил и повышение обороноспособности страны, основные объемы денежных средств, предусмотренных на стимулирование военной службы, направлялись на оплату руководителей органов центрального аппарата Минобороны России, удельный вес дополнительных выплат которым в их совокупном доходе за 2012 год составлял от 48,6 % до 81,2 процента.

Доля дополнительных выплат военнослужащим воинских частей, высших учебных заведений и медицинских учреждений в сумме денежного довольствия за 2012 год составляла, соответственно, 2,3 %, 1 % и 2,2 процента.

7. Размер премий отдельным государственным гражданским служащим центрального аппарата Минобороны России в 2012 году превышал размер начисленного денежного содержания от 3,1 до 3,6 раза (департаменты финансово-экономического блока). При этом удельный вес премий в начисленной сумме заработной платы гражданскому персоналу воинских частей составлял 22,1 %, средних специальных учебных заведений - 31,3 %, больниц, клиник, госпиталей, медико-санитарных частей - 14,9 процента.

8. Поручение Президента Российской Федерации от 18 ноября 2009 года № Пр-3081 в части кратности увеличения денежного довольствия военнослужащих в среднем в 2,5 - 3 раза - с 1 января 2012 года выполнено.

9. С 2011 года финансовое обеспечение воинских частей осуществляется через ФКУ «ЕРЦ МО РФ», штатной численностью 420 единиц (по выплатам денежного довольствия), и УФО, штатной численностью 8877 единиц (по выплатам, не входящим в состав денежного довольствия), при этом в целом численность работников, связанных с работами по финансовому обеспечению военнослужащих, увеличилась на 390 человек в сравнении с численностью указанных работников по состоянию на 1 января 2011 года.

10. Переход на централизованную систему расчетов с личным составом через ФКУ «ЕРЦ МО РФ» привел также к необходимости ежемесячного привлечения дополнительной численности военнослужащих для проведения подгото-

вительной работы по расчетам в количестве свыше 300 военнослужащих и лиц гражданского персонала других органов военного управления.

11. Работа по переходу на централизованное обеспечение выплат сопровождалась ростом количества обращений военнослужащих по проблемам, связанным с начислением и выплатой причитающихся сумм денежного довольствия, переплатами и двойными выплатами.

Как установлено работниками ФКУ «ЕРЦ МО РФ», общая сумма переплат составила 1875421,6 тыс. рублей, из них на 1 января 2013 года сумма непогашенной переплаты денежного довольствия - 18543,4 тыс. рублей.

12. Остается актуальной проблема своевременного получения через банкоматы денежного довольствия военнослужащими, особенно военнослужащими по призыву, которые не имеют права свободного выхода за пределы части.

13. На исполнение поступивших в 2010-2012 годах в Минобороны России судебных решений за счет средств федерального бюджета в 2010-2012 годах было израсходовано 25181,2 тыс. рублей, из них по состоянию на 1 января 2013 года не исполнено решений на сумму 5514,9 тыс. рублей.

ФКУ «ЕРЦ МО РФ» в 2012 году предъявлено 454 исполнительных листа, подлежащих к оплате за счет средств федерального бюджета, на сумму 20654,9 тыс. рублей.

14. На момент окончания проверки нормативные правовые акты по установлению порядка выплат гидронавтам не приведены в соответствие с действующим законодательством.

15. В Минобороны России отсутствует единый порядок составления, подписания, утверждения и представления в финансовые органы табелей учета рабочего времени и имеют место случаи представления табелей, не утвержденных руководителем учреждения, а также подписания табелей уполномоченными на это лицами в середине текущего месяца.

16. В Минобороны России имели место факты отсутствия персонального учета военнослужащих и лиц гражданского персонала, убывающих в служебные командировки за границу, установленного приказом Министра обороны Российской Федерации.

17. Результаты проверки свидетельствуют об отсутствии внутриведомственного контроля за расходованием средств федерального бюджета, что также подтверждается и отсутствием информации о деятельности системы внутриведомственного контроля за законностью и эффективностью использования средств федерального бюджета в Минобороны России.

18. Дополнительные расходы на выплату денежного довольствия военнослужащим, состоящим в распоряжении в 2010-2012 годах, составили, соответственно, 16150,7 млн. рублей, 17635,4 млн. рублей и 32223,2 млн. рублей

(по состоянию на 1 января 2013 года их количество составило 45450 человек, из них 34364 человека - по причине не обеспечения жильем).

19. В ходе проведения контрольного мероприятия установлены факты отсутствия документов, подтверждающих выполнение:

- первого этапа работ по государственному контракту № 8-3-21/168/ЗА от 19 апреля 2012 года, заключенному с ОАО «Воентелеком» на оказание услуг по централизованному сервисному обслуживанию средств связи, программно-аппаратных комплексов и инфраструктуры информационных технологий Вооруженных Сил (срок исполнения - 19 сентября 2012 года);

- государственного контракта № 8-3-21/219/ЗА от 28 апреля 2012 года, заключенного с ОАО «Воентелеком» в целях поставки оборудования для комплексного оснащения и дооснащения объектов Минобороны России, узлов связи и пунктов управления цифровым телекоммуникационным оборудованием (срок исполнения - 31 декабря 2012 года);

- проектно-изыскательских работ по государственному контракту № ДГЗ-ЕРЦ/ИС от 28 сентября 2012 года, заключенному с ОАО «Главное управление обустройства войск» в целях выполнения работ по энергоснабжению здания ФКУ «ЕРЦ МО РФ» (срок исполнения - 20 декабря 2012 года).

Штрафные санкции к исполнителям указанных контрактов со стороны Минобороны России не применялись.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ