

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 мая 1999 года № 17 (168) “О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание и эксплуатацию объектов комплекса “Байконур” а также целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах администрации г. Байконур”:

Утвердить сводный отчет.

По итогам контрольных мероприятий направить представления Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации С.В. Степашину, Генеральному директору Российского космического агентства Ю.Н. Коптеву, Министру обороны Российской Федерации И.Д. Сергееву, Министру финансов Российской Федерации, главе администрации г. Байконур Г.Д. Дмитриенко.

Направить информацию по результатам проверки Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину.

Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Довести материалы проверки до сведения средств массовой информации.

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание и эксплуатацию объектов комплекса “Байконур” согласно Указу Президента Российской Федерации от 24 октября 1994 г. № 2005 “Об организации дальнейшего использования космодрома “Байконур” в интересах космической деятельности Российской Федерации” и Указу Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1312 “О космодроме “Байконур”, а также целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах администрации г. Байконур

1. Основание для проведения проверки: постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 января 1999 г. № 3534-П ГД и от 3 февраля 1999 г. № 3607-П ГД, решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 февраля 1999 г. (протокол № 6 (157), план работы Счетной палаты на 1999 год (п. 3.40).

2. Цели проверки:

- проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах Российскому космическому агентству на содержание и эксплуатацию объектов комплекса “Байконур”;

- проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах Министерству обороны Российской Федерации на содержание и эксплуатацию объектов комплекса “Байконур”;

- проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах администрации г. Байконур.

3. Объекты проверки:

Российское космическое агентство; расположенные на космодроме “Байконур” структурные подразделения предприятий:

- РКК “Энергия” им. С.П. Королева;
- Конструкторское бюро общего машиностроения (КБ ОМ);
- Федеральное государственное унитарное предприятие “Конструкторское бюро транспортного машиностроения” (КБ ТМ);
- Конструкторское бюро транспортно-химического машиностроения (КБ ТХМ);
- НИИ химического машиностроения;
- Государственное унитарное предприятие “Научно-производственная фирма “Космотранс”;

- Государственное научно-инженерное предприятие ОКБ “Вымпел”;
- Государственный научно-производственный ракетно-космический центр “Прогресс” (СБИК завода “Прогресс”);
- Центральное конструкторское бюро тяжелого машиностроения (ЦКБ ТМ);
- Государственный космический научно-производственный центр им. М.В. Хруничева (ГННПЦ им. М.В. Хруничева);
- Научно-производственное объединение измерительной техники (НПО ИТ);
- Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры при РКА (ЦЭНКИ);

управления Министерства обороны Российской Федерации:

- Центральное продовольственное управление Министерства обороны Российской Федерации (ЦПУ Минобороны России);
- Центральное управление ракетного топлива и горючего Министерства обороны Российской Федерации (ЦУРТГ Минобороны России);
- Центральное вещевое управление Министерства обороны Российской Федерации (ЦВУ Минобороны России);
- Финансово-экономическое управление Ракетных войск стратегического назначения (ФЭУ РВСН);
- Организационно-мобилизационное управление РВСН (ОМУ РВСН);
- Инженерно-техническое управление РВСН (ИТУ РВСН);
- Административно-хозяйственное управление РВСН (АХУ РВСН);
- Управление эксплуатации космических средств и средств ракетно-космической обороны РВСН (УЭКС и СРКО РВСН);
- Управление ракетно-космического вооружения РВСН (УРКВ РВСН);
- 5-й Государственный испытательный космодром (космодром “Байконур” или войсковая часть 11284), в том числе:
 - Продовольственная служба космодрома “Байконур”;
 - Вещевая служба космодрома “Байконур”;
 - Отдел ракетного топлива и горючего космодрома “Байконур”;

- 4-й центр испытаний и применений космических средств (войсковая часть 68256) космодрома “Байконур”;
- 424 хлебозавод космодрома “Байконур”;
- 198 военный склад Приволжского военного округа;
- 553 военный склад Приволжского военного округа;
- 2345 база хранения горючего (войсковая часть 74084) Приволжского военного округа;

администрация города Байконур (Республика Казахстан).

В контрольных мероприятиях участвовали 16 инспекторов от трех направлений деятельности Счетной палаты:

Направление по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации (*аудитор Счетной палаты А.Г. Андреев*);

Направление по контролю за расходами федерального бюджета в промышленности, строительстве, транспорте, связи, кредитными ресурсами и банковской системой (*аудитор Счетной палаты М.И. Бесхмельницын*);

Направление по контролю расходов федерального бюджета на национальную оборону (*аудитор Счетной палаты В.Г. Ульянов*).

Перечень основных законодательных и нормативных правовых актов, иных документов и материалов, выполнение требований которых было проанализировано в ходе проверки, дан в приложении № 1 (в Бюллетене не приводится).

По результатам проведенных контрольных мероприятий составлены 3 отчета и 22 акта, перечень которых дается в приложениях № 2 и № 3 (в Бюллетене не приводится).

Все стоимостные показатели в сводном отчете приводятся в денонмированных рублях, если в тексте не указано иное.

4. Результаты проверки

4.1. Организационно-правовое положение и структура комплекса “Байконур”

5-ый научно-исследовательский испытательный полигон (5-ый НИИП Минобороны СССР, или космодром “Байконур”) был образован в 1955 году согласно постановлениям Совета Министров СССР от 20 мая 1954 г. № 956-408 и от 12 февраля 1955 г. № 292-181 и директиве Генерального штаба Советской Армии от 2 июня 1955 г. № орг/3/464259.

В 1990 году 5-ый НИИП Минобороны СССР переименован в 5-ый Государственный испытательный космодром Минобороны СССР (5-ый ГИК Минобороны СССР), который до 1 января 1982 года входил в состав РВСН. В дальнейшем в соответствии с приказом Министра обороны СССР от 10 ноября 1981 г. № 00170 космодром “Байконур” был переподчинен Главному управлению космических средств (впоследствии – Военно-космические силы) Минобороны СССР, а с 1 сентября 1997 года на основании приказа Министра обороны Российской Федерации № 040 космодром “Байконур” вновь введен в состав РВСН (в ходе реформирования Вооруженных Сил Российской Федерации).

4.1.1. Договоры между Российской Федерацией и Республикой Казахстан

Российская Федерация и Республика Казахстан 25 мая 1992 года заключили Соглашение о порядке использования космодрома “Байконур”, которым, в частности, было определено, что космодром “Байконур” является составной частью космической инфраструктуры и объекты космодрома “Байконур”, расположенные на территории Республики Казахстан, являются собственностью Казахстана.

Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Казахстан от 28 мая 1994 года об основных принципах и условиях использования космодрома “Байконур” было установлено, что испытательные, технологические объекты и обеспечивающая инфраструктура космодрома и г. Ленинска с их движимым и недвижимым имуществом составляют единый научно-технический и социальный комплекс “Байконур” (статья 1).

Объекты комплекса “Байконур” передаются Республикой Казахстан в аренду Российской Федерации (статья 2). Российская Федерация выплачивает ежегодно Республике Казахстан арендную плату в размере 115,0 млн. долларов США (статья 4). Срок аренды – 20 лет с продолжением на последующие 10 лет при взаимном согласии сторон (статья 4 п. 6).

В качестве арендодателя по комплексу “Байконур” выступает Правительство Республики Казахстан, в качестве арендатора – Правительство Российской Федерации.

Указанное Соглашение ратифицировано согласно Федеральному закону от 24 октября 1994 г. № 28-ФЗ “О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома “Байконур”.

Договор аренды комплекса “Байконур” между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан был заключен 10 декабря 1994 года.

Объекты и имущество комплекса “Байконур”, находившиеся на территории Республики Казахстан по состоянию на 31 августа 1991 года, являются ее собственностью. Права собственности на недвижимое и движимое имущество, создаваемое, приобретаемое и поставляемое после 31 августа 1991 года, принадлежат стороне, осуществившей финансирование его создания, приобретения и поставки.

Арендатор обязан производить текущий, капитальный ремонт и реконструкцию арендуемых объектов за свой счет.

Договором аренды определены объекты комплекса “Байконур”, передаваемые в аренду.

Договор аренды ратифицирован Федеральным законом от 17 мая 1995 г. № 77-ФЗ “О ратификации Договора аренды комплекса “Байконур” между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан”.

4.1.2. Организационно-правовые основы выполнения работ по передаче Российскому космическому агентству объектов Министерства обороны Российской Федерации

ции, находящихся на космодроме “Байконур”

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 24 октября 1994 г. № 2005 “Об организации дальнейшего использования космодрома “Байконур” в интересах космической деятельности Российской Федерации” и от 17 декабря 1997 г. № 1312 “О космодроме “Байконур” дальнейшее изменение организации функционирования объектов комплекса “Байконур” было направлено прежде всего на эффективное использование космодрома для реализации космических программ согласно Соглашению между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома “Байконур” от 28 марта 1994 г. и Договору аренды комплекса “Байконур” между Правительствами Российской Федерации и Республики Казахстан от 18 ноября 1994 г.

Правительством Российской Федерации во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1312 “О космодроме “Байконур” принято постановление от 27 мая 1998 г. № 514 “О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1312 “О космодроме “Байконур”, согласно которому утвержден план-график передачи Министерством обороны Российской Федерации Российскому космическому агентству и администрации г. Байконур (бывший г. Ленинск) объектов, находящихся на космодроме “Байконур”.

Для обеспечения необходимой организации работ принят ряд организационно-распорядительных и методических документов, в том числе:

а) совместный приказ Министра обороны Российской Федерации, генерального директора Российского космического агентства и главы администрации г. Байконур от 3.07.98 г. № 296/105/357 “О поэтапной передаче Российскому космическому агентству и администрации г. Байконур объектов Министерства обороны Российской Федерации, находящихся на космодроме “Байконур”;

б) Положение о взаимодействии при обеспечении жизнедеятельности комплекса “Байконур”, утвержденное Министром обороны Российской Федерации (15.08.98 г.), генеральным директором Российского космического агентства (14.08.98 г.) и главой администрации г. Байконур (6.08.98 г.).

4.1.3. Ход выполнения работ по передаче объектов космодрома “Байконур” в ведение РКА

В 1994, 1995 и 1998 годах ряд объектов от Минобороны России был передан Российскому космическому агентству и администрации г. Байконур. Основаниями для указанной передачи объектов были:

– постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 1994 г. № 996;

– Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1312 “О космодроме “Байконур”;

– постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 514 “О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1312”.

В 1994 и 1995 годах Российским космическим агентством были приняты от Министерства обороны Российской Федерации объекты многоцветной космической системы “Энергия-Буран”, объекты по пилотируемой программе и стартовый комплекс 8П882К-4Ф.

Анализ актов приема-передачи объектов показывает, что в процессе приема-передачи выявлено неудовлетворительное техническое состояние многих объектов, в т.ч. указаны недостатки и замечания, определена степень работоспособности объектов и отмечена необходимость восстановительных работ.

В качестве примеров можно отметить следующие недостатки и замечания:

– все здания и сооружения по пилотируемой тематике требуют капитального и косметического ремонта;

– системы и агрегаты технических комплексов технического ресурса не имеют, ЗИП отсутствует;

– все инженерные сети выработали свой ресурс и требуют капитального ремонта;

– системы и агрегаты стартового комплекса 8П882К-4Ф (РКК “Протон”) ПУ № 40 выведены на реконструкцию и модернизацию, технического ресурса не имеют, частично разукomплектованы, восстановлению не подлежат, списаны.

В 1998 году согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 514 в ведение РКА от Минобороны России дополнительно передан ряд объектов наземной космической инфраструктуры, в том числе ракетно-космический комплекс “Зенит”, ракетно-космический комплекс “Циклон-М”, ракетно-космический комплекс “Протон”, ракетно-космический комплекс “Союз”.

Анализ актов приема-передачи объектов в 1998 году показывает, что в процессе приема-передачи также выявлено неудовлетворительное техническое состояние многих объектов, отмечена необходимость восстановительных работ, определены объекты, которые целесообразно вывести из эксплуатации и аренды.

Из актов приема-передачи следует, что:

– системы связи стартовых комплексов “Союз” СК 17П32-6, “Зенит” и “Циклон-М” выработали технический ресурс и требуют замены;

– из 43 зданий (сооружений) административно-хозяйственных объектов требуют капитального ремонта 2 здания (сооружения), 12 зданий (сооружений) находятся в аварийном состоянии и к дальнейшей эксплуатации непригодны, 17 зданий требуют капитального ремонта кровли;

– системы и агрегаты стартового комплекса 8П882К-4Ф (РКК “Протон”) технического ресурса не имеют;

– инженерные сети технического комплекса ракеты-носителя “Протон” выработали технический ресурс;

– находится в аварийном состоянии система водоснабжения.

Стартовый комплекс 8П882К-4Ф был принят ограниченно работоспособным. Согласно Акту технического состояния 8П882К-4Ф от 23.10.98 г. технологическое оборудование и технические системы частично разукomплектованы, некоторые системы частично или полностью неработоспособны.

Ряд объектов требует проведения восстановительных работ:

– пусковая установка № 21 разрушена в результате аварии ракеты-носителя “Зенит” 4 октября 1990 года. Ремонтно-восстановительные работы остановлены в 1991 году из-за отсутствия финансирования. Для восстановления технического ресурса ПУ № 21 необходимо провести комплекс технических мероприятий, предусмотренных актами ревизий с 1994 года;

– котельная на площадке 43 (наземный измерительный пункт) неработоспособна, к отопительному сезону не готова. Для подготовки к зиме необходим капитальный ремонт.

Передаваемые РКА объекты были переданы предприятиям, которые осуществляют их содержание и эксплуатацию.

В итоге по состоянию на момент проверки количество основных объектов, переданных предприятиям РКА, характеризуется следующими показателями:

Предприятия	Принято в 1994 г. (по состоянию на 1.09.98 г.)	Принято в 1998 году	Итого по состоянию на 1.01.99 г.
РКК "Энергия"	6	1	7
КБ ОМ	2	2	4
КБ ТМ	–	7	7
КБ ТХМ	1	6	7
НИИ Химмаш	4	1	5
ГУП НПФ "Космотранс"	–	5	5
ГНИП ОКБ "Вымпел"	1	5	6
СБИК завода "Прогресс"	4	2	6
ЦКБ ТМ	–	2	2
ГКНПЦ им. М. В. Хруничева	1	1	2
ЦЭНКИ	3	2	5
НПО ИТ	1	–	1
ИТОГО:	23	34	57

Под основными объектами понимается территориально обособленный комплекс зданий и сооружений, объединенных технологическими связями, и имеющий общее функциональное назначение.

Кроме указанных основных объектов, в ведение предприятий РКА были переданы объекты транспортной и общепромышленной инфраструктуры, а также объекты социально-бытового назначения. Всего по окончании первого этапа передачи (декабрь 1998 года) космодромом было передано 785 объектов, в том числе РКА – 608 объектов и администрации г. Байконур – 177 объектов.

По состоянию на 1 апреля 1999 года, по причине неготовности отдельных объектов не переданы РКА:

- холодильный центр, хлоропровод, резервуар воды и градирни, одна канализационная насосная станция и одна дозиметрическая лаборатория (из объекта РКК "Протон");

- четыре трансформаторные подстанции (из объекта РКК "Циклон-М").

4.1.4. Передача объектов космодрома "Байконур" в ведение администрации г. Байконур

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 514 определен план-график передачи объектов Минобороны России, находящихся на космодроме "Байконур", администрации г. Байконур. В 1998 году администрацией города приняты

магистральные автомобильные дороги комплекса "Байконур", системы внешнего электроснабжения и водоснабжения космодрома, включая магистральные межплощадочные водоводы и насосные станции подъема воды, гостиница № 1. Объекты передавались по их фактическому состоянию на момент передачи в соответствии с актами приема-передачи в аренду комплекса "Байконур".

До 31 декабря 1998 года в ведение администрации г. Байконур должна была быть передана строительная база 130 управления инженерных работ (130 УИР) в составе 36-ти различных сооружений (механические мастерские, боксы, общежития и т. д). На момент проверки передача осуществлена не полностью.

Проверкой установлено, что еще до принятия постановления Правительства Российской Федерации от 28 мая 1998 г. № 514 27 объектов 130 УИР были переданы ряду связанных в оперативно-хозяйственном отношении с городской администрацией организаций, в том числе:

- 2 объекта 4-й конторы материально-технического снабжения (КМТС) УИР (железнодорожные ветки № 1 и № 2 длиной 13,5 км и 19,3 км соответственно) переданы 12 октября 1995 года в ведение ГПЭО "Байконурэнерго", которое в оперативно-хозяйственном отношении подконтрольно администрации г. Байконур;

- 16 объектов в апреле-мае 1996 года переданы в ведение государственных пред-

приятий Республики Казахстан “Инфракос” и “Союзспецремсервис” по согласованию с председателем Байконурского территориального комитета по управлению государственным имуществом и приватизации по Республике Казахстан.

Девять объектов 4-ой КМТС находятся в стадии передачи АООТ “Долина” Республики Казахстан на основании совместного решения от 2 апреля 1998 г. председателя Байконурского территориального комитета по управлению Государственным имуществом и приватизации по Республике Казахстан и начальника космодрома “Байконур”, согласованного с начальником Управления космодрома “Байконур” Национального аэрокосмического агентства Республики Казахстан.

Девять объектов, входящих в состав 278 механического завода (семь складов, пожарное депо и здание заводоуправления), не должны были передаваться в соответствии с планом-графиком приема-передачи объектов, так как они на балансе 130 УИР не значились. Указанные объекты ранее (до 1 января 1998 года) были переданы учреждениям и организациям Республики Казахстан и согласно справке от 1 августа 1998 г. № 468, подписанной председателем Байконурского территориального комитета по управлению государственным имуществом и приватизации по Республике Казахстан за 130 УИР не числились.

Площадка 9 строительной базы 130 УИР ввиду неудовлетворительного состояния (полностью разрушена) администрацией г. Байконур в 1998 году не принята. Срок передачи зданий 130 УИР площадки 10 намечен графиком на сентябрь-декабрь 1999 года.

В 1998 г. городской администрацией не были приняты также аэродром “Крайний” и объекты площадки 20, база управления военной торговли в согласованном составе, гостиница “Центральная”, срок передачи которых определен графиком в сентябре-декабре 1999 года.

4.1.5. Итоги проверки организационно-правового положения и передачи объектов комплекса “Байконур”

Из изложенного в пп. 4.1.1-4.1.4 можно сделать следующие выводы.

4.1.5.1. Реализация договора об аренде комплекса “Байконур” в Российской Федерации не была в полной мере обеспечена документами, устанавливающими организационно-правовую форму отношений между Правительством Российской Федерации, Российским космическим агентством, объединениями, предприятиями и организациями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1999 г. № 70 в Положение о Российском космическом агентстве внесены изменения и дополнения, согласно которым объекты космодрома “Байконур” находятся в ведении Российского космического агентства. В то же время в актах приема-передачи объектов руководством РВСН и РКА утверждено, что Российским космическим агентством объекты “приняты в пользование и владение”. В указанных актах интересы собственника (Республики Казахстан) были учтены, так как акты согласованы с Департаментом госкомимущества Министерства финансов Республики Казахстан.

Мингосимущество России в приемке объектов от Республики Казахстан, в передаче объектов Российскому космическому агентству и в передаче их объединениям и предприятиям участия не принимало.

Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрено (статьи 689, 691, 693, 698 - 701), что передача вещей от одной стороны другой оформляется договором безвозмездного пользования. Такие договоры не оформлены.

Согласно утвержденным актам Российским космическим агентством объекты приняты во владение, однако право владения согласно статьям 294 и 299 Гражданского кодекса Российской Федерации возникает только при условии закрепления имущества на праве хозяйственного ведения. Российским космическим агентством объекты в хозяйственное ведение не приняты и соответственно в бухгалтерском учете не отражены.

Также названными актами утверждено, что Российским космическим агентством

указанные объекты переданы, а предприятиями приняты в эксплуатацию. Однако Гражданским кодексом Российской Федерации не предусмотрено оформление каких-либо вещных прав на основе передачи имущества “в эксплуатацию”.

4.1.5.2. Предприятия, которыми объекты космодрома “Байконур” “приняты в эксплуатацию”, не имеют возможности отразить это имущество в бухгалтерском учете согласно Федеральному закону “О бухгалтерском учете”. Правила бухгалтерского учета позволяют отражать только те хозяйственные операции, которые предусмотрены Гражданским кодексом Российской Федерации. В данном случае могут быть рассмотрены варианты субаренды (глава 34) или доверительного управления (глава 53), что также должно быть оформлено договорами, которые подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним”.

4.1.5.3. Прием-передача объектов осуществляется без инвентаризации и составления соответствующих ведомостей, инвентарная стоимость объектов (балансовая и остаточная стоимость) не указана. Первичные документы по учету основных средств не оформлены.

4.1.5.4. Методическими указаниями по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденными приказом Минфина России от 20.07.98 г. № 33н (ПБУ 6/97), предписано (пункт 3) при определении состава и группировки основных средств руководствоваться Общероссийским классификатором основных фондов, утвержденным постановлением Госстандарта России от 26.12.94 г. № 359. Акты приема-передачи объектов космодрома “Байконур” с указанным классификатором во многом не увязаны.

ПБУ 6/97 также предусмотрено объекты основных средств подразделять в зависимости от степени их использования: в эксплуатации, в запасе (резерве), в стадии достройки, реконструкции, ликвидации (пункт 17 ПБУ 6/97). Указанное положение в актах приема-передачи не отражено.

ПБУ 6/97 предусмотрено подразделять объекты основных средств в зависимости от наличия имеющихся на них прав (пункт 18). Указанное требование предприятиями не может быть выполнено, так как Гражданским кодексом Российской Федерации не предусмотрена форма – “прием в эксплуатацию”.

4.1.5.5. В связи со сложной схемой существовавшей кооперации предприятий ракетно-космической отрасли, осуществлявших строительство объектов наземной космической инфраструктуры, производства, поставки и монтажа технологического оборудования и инженерно-технических систем, изменения форм собственности, упразднения отдельных предприятий субподрядчиков, нахождения их в различной государственной юрисдикции, а также отсутствия учетной и отчетной документации в связи со снятием образцов продукции с производства и отсутствия в эксплуатирующих организациях Минобороны СССР (в дальнейшем Минобороны России) стоимостного учета, определить остаточную стоимость переданных космодромом объектов и оборудования в ведение РКА и администрации г. Байконур не представилось возможным.

4.1.5.6. На первом этапе передачи на космодроме расформировано двадцать девять воинских частей и учреждений, сокращено 9665 должностей военнослужащих и 420 должностей гражданского персонала.

Второй этап передачи объектов инфраструктуры космодрома начнется с 1 июля 1999 года и должен быть завершен к 31 декабря 1999 года. Согласно плану-графику космодромом будет передано РКА и администрации г. Байконур 435 различных сооружений спецфонда и объектов административно-хозяйственного и культурно-бытового назначения.

За этот период на космодроме подлежат сокращению 2300 должностей военнослужащих.

Проверка в части использования средств федерального бюджета Российским космическим агентством

4.2. Организация работ по содержанию и эксплуатации объектов наземной косми-

ческой инфраструктуры на космодроме “Байконур”

4.2.1. Организация работ в Правительстве Российской Федерации и РКА

Законом Российской Федерации от 20 августа 1993 г. № 5663-1 “О космической деятельности” предусмотрено (статья 6), что федеральный орган исполнительной власти по космической деятельности обеспечивает совместно с федеральными органами исполнительной власти по обороне и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти развитие космической инфраструктуры.

Правительство Российской Федерации постановлением от 19 января 1999 г. № 70 внесло в Положение о Российском космическом агентстве, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1995 г. № 468, изменения и дополнения, которыми, в частности, предусмотрено дополнить функции РКА обязанностью обеспечивать эксплуатацию объектов космодрома “Байконур”, находящихся в ведении РКА.

Статьей 2 Федерального закона от 24 октября 1994 г. № 28-ФЗ “О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома “Байконур” Правительству Российской Федерации поручалось представить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации программу развития наземной инфраструктуры космических средств, рассчитанную на 20 лет. По состоянию на момент проверки указанная программа не принята.

В то же время Минобороны России совместно с РКА представило в Совет Безопасности Российской Федерации “Стратегию развития средств выведения космических аппаратов и наземной космической инфраструктуры” (исх. от 2 марта 1999 г. № 344/УКОС/1/034), утвержденную Министром обороны Российской Федерации и генеральным директором РКА, согласованную с Минфином России, Минэкономики России, Российской академией наук.

Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1312 “О космо-

дроме “Байконур” Правительству Российской Федерации поручалось обеспечить разработку федеральной целевой программы “Космодром “Байконур”. По состоянию на момент проверки проект программы согласован с Минобороны России, Минэкономики России, Минфином России, Минтрудом России, Госкомэкологии, Госстандартом России. Экспертиза проекта указанной программы проведена экспертной комиссией, созданной в соответствии с распоряжением председателя Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации от 19 октября 1998 г. № 26.

По заключению Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации от 10 января 1999 г. № 1 проект федеральной программы одобрен и рекомендован к представлению в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 мая 1996 г. № 533 одобрена Концепция национальной космической политики Российской Федерации, которой, в частности, предусматриваются продолжение эксплуатации космодрома “Байконур”, реконструкция его объектов в целях обеспечения космической деятельности России и международных космических полетов.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 22 марта 1999 г. № 455-р приняло предложение РКА о внесении 100 тыс. рублей в уставный фонд государственного унитарного предприятия “Федеральный космический центр” за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 1999 год по разделу “Исследование и использование космического пространства” на поддержание и эксплуатацию наземной космической инфраструктуры.

4.2.2. Организация работ в объединениях, предприятиях и организациях, подведомственных РКА

Состав работ (их номенклатура и объем) по содержанию и эксплуатации закрепленных объектов предприятиями определяются самостоятельно. Для выполнения необходимых работ собственными силами или силами привлеченных специализированных пред-

приятий на территории космодрома “Байконур” созданы структурные подразделения предприятий.

В ходе проверки были рассмотрены положения о подразделениях ряда предприятий, расположенных на космодроме “Байконур”.

Анализ указанных документов показывает, что помимо объема работ по содержанию и эксплуатации объектов (зданий, сооружений, технических систем, контрольно-проверочной аппаратуры и технологического оборудования, инженерных сетей и коммуникаций) в число их основных задач и функций также входят предполетная подготовка и испытания изделий на технических и стартовых комплексах, подготовка соответствующих рабочих мест. Таким образом, объем работ, выполняемых структурными подразделениями, во многом связан с реализацией мероприятий по основной тематике и производственной деятельности предприятий РКА.

В зависимости от объема работ определяются численность и структура подразделений, а также устанавливается должностной статус их руководителей. Статус заместителя руководителя предприятия имеют руководители территориальных подразделений РКК “Энергия”, Самарского завода “Прогресс”, НИИ Химмаш. Руководители территориальных подразделений КБ ОМ, КБ ТХМ занимают должности, соответствующие должностям начальников отделений НИИ.

Фактическая численность подразделений по состоянию на момент проверки характеризуется следующими показателями:

Принято в 1994г. (по состоянию на 1.09.98)	Принято в 1998	Итого (по состоянию на 1.01.99)
3222	1945	5167

В целом численность по состоянию на 1.01.99 г. (по отношению к 1.09.98 г.) составила 161,4 %.

4.3. Организация и состояние финансирования по содержанию и эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры, расположенных на космодроме “Байконур”, за счет средств федерального бюджета

4.3.1. Получение средств федерального бюджета

В 1997 году получение средств федерального бюджета на содержание объектов наземной космической инфраструктуры (включая содержание научно-исследовательских судов и Центра подготовки космонавтов им. Ю.А. Гагарина) происходило по двум направлениям:

- по подразделу “Другие отрасли промышленности”;
- по государственному оборонному заказу.

В 1998 году финансирование указанных расходов производилось в составе раздела “Исследование и использование космического пространства”.

Состояние фактического финансирования характеризуется следующими показателями:

(млн. рублей)

	Бюджетные задания, год	
	1997	1998
1. Задания по финансированию, предусмотренные в подразделе "Другие отрасли промышленности" (1997 г.) и в разделе "Исследование и использование космического пространства"		
2. (1998 г.)	367,50	372,60
2. Фактически профинансировано (заданий п. 1) по состоянию на 1.03.99 г.	296,20	177,40
В том числе:		
2.1 Профинансировано в 1997 г.	105,12	–
А) денежные платежи	98,33	–
Б) расчеты в особом порядке	6,79	–
2.2 Профинансировано в 1998 г.	191,08	177,40
А) денежные платежи	67,20	177,40
Б) расчеты в особом порядке	123,88	–
2.3 профинансировано в 1999 г.	–	–
А) денежные платежи	–	–
Б) расчеты в особом порядке	–	–
3. Задолженность федерального бюджета перед РКА по финансированию подраздела "Другие отрасли промышленности" (1997 г.) и раздела "Исследование и использование космического пространства" (стр. 1 – стр. 2)	71,30	195,20
4. Задания по финансированию, предусмотренные в составе государственного оборонного заказа	175,00	–
5. Фактически профинансировано на 1.03.99 г. (заданий п. 4)	146,23	–
5.1. Профинансировано в 1997 г.	0,095	–
а) денежные платежи	–	–
б) расчеты в особом порядке	0,095	–
5.2. профинансировано в 1998 г.	146,22	–
а) денежные платежи	–	–
б) расчеты в особом порядке	146,22	–
5.3. Профинансировано в 1999 г.	–	–
а) денежные платежи	–	–
б) расчеты в особом порядке	–	–
6. Задолженность федерального бюджета перед РКА по оплате государственного оборонного заказа 1997 г. на содержание объектов наземной космической инфраструктуры по состоянию на 1.03.99 г.	28,77	–
7. Всего предусмотрено федеральным бюджетом (стр. 1+ стр. 4)	542,50	372,60
8. Всего фактически профинансировано на 01.03. 99 г. (стр. 2 + стр. 5)	442,43	177,40
в том числе:		
а) деньгами (стр. 5.1а+ стр. 5.2а+ стр. 5.3а+стр. 2.1а+ стр.2.2а+ стр.2.3а)	165,53	177,40
б) расчеты в особом порядке (стр. 5.1б+ стр. 5.2б+ стр. 5.3б+ стр.2.1б + стр.2.2 б + стр.2.3б)	276,90	–
9. Всего задолженность федерального бюджета перед РКА по финансированию объектов наземной космической инфраструктуры (стр. 7-стр. 8) = (стр. 3+ стр. 6)	100,07	195,20

Из приведенных показателей можно сделать следующие выводы:

а) уровень выполнения заданий федерального бюджета по финансированию содержания и эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры составил (по состоянию на 1.03.99 г.): за 1997 год

(операционные расходы) - 80,6 %; за 1997 год (государственный оборонный заказ) – 83,6 %; за 1998 год (операционные расходы) – 47,6 %.

При этом фактическое финансирование по бюджетным заданиям 1997 года на 62,2 %

происходило в 1998 году в счет погашения задолженности за 1997 год;

б) общий объем финансирования по сумме за 1997-1998 годы составил: предусмотрено бюджетами (включая государственный оборонный заказ 1997 года) – 915,1 млн. рублей; фактически профинансировано – 619,8 млн. рублей; уровень выполнения бюджетных заданий – 67,7 %;

в) выполнение бюджетных заданий 1997 года на 62,5 % произведено в неденежных формах финансирования (расчеты в особом порядке), в том числе уровень неденежных форм финансирования составил: по операционным расходам - 44,1 %; по государственному оборонному заказу – 83,6 %.

4.3.2. Утверждение смет и отчетов об их выполнении

Распределение средств федерального бюджета между предприятиями утверждалось руководством РКА. В соответствии с указанным распределением предприятиями были разработаны и утверждены в РКА годовые сметы на 1997 и 1998 годы. Смета на 1997 год включила также финансирование по государственному оборонному заказу. По итогам года предприятиями были подготовлены отчеты о выполнении смет, которые утверждены руководством РКА. За 1997 год по государственному оборонному заказу отчет утверждался отдельно.

Сводные объемы сметных и фактических затрат характеризуются следующими показателями:

(млн. рублей)

1997 год			1998 год		
Смета	Отчет, утвержденный РКА в 1998 г.	% выполнения	Смета	Отчет	% выполнения
334,43	311,43	93,1	263,18	306,70	116,5

Анализ отчетных данных показал, что уровень фактических затрат к плановым объемам, например, по НИИ Химмаш, составляет за 1998 год 169,4 % (возмещение финансирования за прошлый 1997 год, в том числе командировочные расходы за 1997 год оплачены по курсу доллара США на день платежа).

Фактическое перечисление средств предприятиям производилось Российским космическим агентством. Как правило, средства перечислялись по месту расположения основного предприятия. Однако в отдельных случаях (при наличии в подразделении бухгалтерской службы) средства перечислялись непосредственно на космодром “Байконур” (например, СБИК завода “Прогресс”). Отражение получения и использования средств в составе бухгалтерского учета производилось по месту расположения основного предприятия.

В центрах эксплуатации, где были созданы бухгалтерские службы (СБИК завода “Прогресс”, РКК “Энергия”, НИИ Химмаш), также осуществлялся первичный бух-

галтерский учет средств, который отражался в соответствующих бухгалтерских регистрах.

Учет получения средств отражался записями по дебету счета 96 “Целевое финансирование и поступления”. Производимые затраты отражались записями по дебету отдельного субсчета счета 20 “Основное производство” и по мере получения и фактического использования средств федерального бюджета (фактической оплаты) объемы затрат переносились в дебет счета 96.

Во всех центрах эксплуатации осуществлялись кассовые операции по заработной плате, командировочным расходам. Расчет заработной платы производился по месту расположения основного предприятия.

Проверка показала, что в РКА не выработано единой методологии по определению фактических затрат на содержание космодрома “Байконур”. Например, в утвержденных РКА отчетах об исполнении сметы предприятиями используются следующие показатели (в различном сочетании): фактические расходы; выполнено работ; кассовые расходы; получено через казна-

чейство; получено финансирования; долг перед контрагентами; фактически израсходовано; годовая сумма; распределение полученных денежных средств; фактически затрачено; реально оплаченные затраты.

Указанное обстоятельство затрудняет анализ целевого использования средств и контроль за их расходованием. Экономическое и бухгалтерское содержание приводимых отчетных показателей не раскрыто.

Российским космическим агентством, несмотря на принятие в 1998 году дополнительных объектов, утвержденные ранее сметы предприятий не пересматривались.

4.3.3. Перечисление средств предприятиям РКА в возмещение произведенных ими расходов

Состояние фактического финансирования предприятий характеризуется следующими сводными показателями:

(млн. рублей)

Лимит 1997 года				Лимит 1998 года		
Всего (смета)	Год фактического перечисления средств			Всего (смета)	Год фактического перечисления средств	
	1997	1998	1999		1998	1999
527,43	105,13	337,30	–	276,52	177,40	

Из приведенных показателей следует, что уровень фактического финансирования по сметам составил: за 1997 год 83,9 %; за 1998 год 64,2 %. При этом выполнение показателей сметы 1997 года на 64,0 % обеспечено в 1998 году в порядке погашения задолженности за 1997 год. Приведенные показатели говорят также о том, что РКА при утверждении смет предприятий на содержание объектов космодрома “Байконур” часть средств резервировалась, а часть предусматривалась для финанси-

рования содержания четырех научно-исследовательских судов.

Из общего объема бюджетных заданий на финансирование объектов космодрома “Байконур” сметами было предусмотрено: в 1997 году – 97,2 %, в 1998 году – 74,2% от бюджетных заданий по подразделам.

Степень возмещения фактических затрат предприятий в соответствии с утвержденными отчетами и фактическим финансированием характеризуется следующими сводными показателями:

(млн. рублей)

1997 год			1998 год		
Утверждено отчетом	Фактически профинансировано	% фактического финансирования	Утверждено отчетом	Фактически профинансировано	% фактического финансирования
482,47	442,43	91,7	320,21	177,40	55,4

При этом по отдельным предприятиям затраты покрыты полностью (КБ ОМ, КБ ТХМ – в 1997 году; ЦЭНКИ, ГУП НПФ “Космосранс”, КБ ТМ – в 1998 году), а по другим предприятиям уровень финансирования был ниже среднего (НИИХМ, ЗЭРКТ).

4.3.4. Необходимость дополнительного финансирования предприятий РКА в связи с принятием объектов от Минобороны России

Согласно п.2 постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 514 передача объектов космодрома “Байко-

нур” от Минобороны России в ведение РКА должна была производиться с одновременной передачей Минобороны России соответствующих денежных средств РКА и администрации г. Байконур согласно смете расходов на их содержание.

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 декабря 1998 г. № 3368-II ГД “О финансировании Федеральной космической программы России” Правительству Российской Федерации было предложено

при формировании федерального бюджета на 1999 год предусмотреть:

– выделение РКА денежных средств на капитальное строительство для реконструкции и технического перевооружения объектов космической инфраструктуры в объеме 344,7 млн. рублей;

– выделение дополнительных средств на поддержание и эксплуатацию объектов космодрома “Байконур”, передаваемых Росийскому космическому агентству Министерством обороны Российской Федерации, в объеме 226,6 млн. рублей.

Указанные средства в федеральном бюджете на 1999 год не предусмотрены.

Необходимые объемы финансирования от Минобороны России не переданы.

4.4. Проверка целевого использования средств федерального бюджета и обоснованности объемов затрат

4.4.1. Объемы затрат, предусмотренные сметами и утвержденные в отчетах

Общие объемы плановых затрат, предусмотренных сметами, и объемы фактических затрат, утвержденных отчетами, характеризуются следующими показателями.

Объемы затрат, предусмотренные сметами и утвержденные в отчетах за 1997 год

Статьи затрат	Утверждено в плановых сметах предприятий		Утверждено в отчетах предприятий	
	млн. рублей	% к операционным расходам	млн. рублей	% к операционным расходам
1. Оплата труда эксплуатационного персонала	38,52	10,9	36,02	10,9
2. Начисления на оплату труда	15,30	4,3	13,75	4,1
3. Командировочные расходы	36,01	10,2	31,56	9,6
4. Льготы и прочие расходы	2,66	0,8	2,00	0,6
5. Содержание и эксплуатация технологических объектов	100,46	28,5	84,82	25,8
6. Услуги по хозяйственному обеспечению социальной сферы	36,60	10,4	40,04	12,1
7. Расходы на оплату услуг сторонних организаций по содержанию объектов	67,88	19,3	65,81	20,0
ИТОГО	297,43	84,4	274,01	83,3
Кроме того, по РГНИИ ЦПК	55,00	15,6	55,00	16,7
ВСЕГО по операционным расходам	352,43	100	329,01	100
Государственный оборонный заказ	175,00	–	153,46	–
ВСЕГО по РКА	527,43	–	482,47	–

Объемы затрат, предусмотренные сметами и утвержденные в отчетах за 1998 год

Статьи затрат	Утверждено в плановых сметах предприятий		Утверждено в отчетах предприятий	
	млн. рублей	% к итогу	млн. рублей	% к итогу

Статьи затрат	Утверждено в плановых сметах предприятий		Утверждено в отчетах предприятий	
	млн. рублей	% к итогу	млн. рублей	% к итогу
1. Оплата труда эксплуатационного персонала	56,54	20,5	56,47	17,6
2. Начисления на оплату труда	21,29	7,7	21,32	6,7
3. Командировочные расходы	24,34	8,8	41,04	12,8
4. Приобретение предметов снабжения и расходных материалов	16,15	5,8	23,81	7,5
5. Оплата услуг по связи	6,18	2,2	6,66	2,1
6. Оплата коммунальных услуг	29,76	10,8	41,99	13,1
7. Прочие текущие расходы на закупки товаров и услуг – всего	91,74	33,2	98,40	30,7
7.1 оплата текущего ремонта оборудования и инвентаря	29,20	10,6	23,70	7,4
7.2 оплата текущего ремонта зданий и помещений	30,80	11,1	21,24	6,6
7.3 прочие текущие расходы	31,74	11,5	53,46	16,7
ИТОГО	246,00	89,0	289,69	90,5
Кроме того, по РГНИИ ЦПК	30,52	11,0	30,52	9,5
ВСЕГО	276,52	100	320,21	100

Из приведенных показателей можно сделать следующие выводы:

а) Российским космическим агентством осуществляется контроль за соблюдением структуры затрат, установленных сметой расходов. Существенные отклонения удельного веса затрат по каким-либо статьям в отчетах отсутствуют;

б) структура смет, утвержденных на 1998 год, отличается от структурных смет на 1997 год. В то же время сохраняются такие статьи как оплата труда, начисления на оплату труда, командировочные расходы. Суммарный удельный вес этих затрат в общем объеме составлял в 1997 году 24,6 %, в 1998 году – 37,1 %.

4.4.2. Содержание эксплуатационного персонала

Численность работников предприятий для обслуживания и эксплуатации объектов космодрома “Байконур” составляла на 1.01.99 г. 5167 человек.

Затраты по содержанию эксплуатационного персонала включают оплату труда, начисления на оплату труда, командировочные расходы.

Проверка показала, что **затраты на оплату труда** предусматриваются всеми предприятиями, за исключением РКК “Энергия” им. С.П. Королева, которая относит их на общезаводские расходы (счет 26) основного производства.

Проверка показала также, что отдельные предприятия приняли соответствующие документы, которыми регламентирован порядок формирования фонда оплаты труда на космодроме “Байконур”. Например, ГНИИ ОКБ “Вымпел” в 1997 году утверждено “Положение о формировании оплаты труда работников ЦЭИ на космодроме “Байконур”.

Приказом директора ФГУП КБ транспортного машиностроения от 17.06.98 г. № 128 установлена система организации оплаты труда работников, принимаемых в КБ ТМ на контрактной основе для осуществления работ на космодроме “Байконур”.

В связи с переводом организационно-правовых отношений от командирования на космодром “Байконур” к работе по трудовым контрактам система льгот, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1993 г. №

1282, во многом утрачивает свое значение, так как названные льготы относятся только к командируемым работникам. В смету расходов на содержание работников, обслуживающих объекты, расположенные на космодроме “Байконур”, указанные выплаты и компенсации также не могут быть включены, так как предусмотрено их включение только в смету расходов на содержание бюджетных организаций.

Включение затрат на выплаты и компенсации в состав себестоимости продукции, как это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1993 г. № 1282, является неправомерным, так как данное условие не отражено в Положении о составе затрат, включаемых в себестоимость продукции, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 1992 г. № 552. Кроме того, такая льгота, как выплата суточных, по действующим нормам с повышением в 1,5 раза налоговым законодательством не предусмотрена, и следовательно налогооблагаемая база должна быть увеличена на эти суммы и выплаты произведены за счет собственной прибыли.

В этой связи в постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1993 г. № 1282 необходимо внести дополнения.

Выборочная проверка показала, что состав и размер **начислений на оплату труда** определяются в соответствии с нормами отчислений в государственные внебюджетные страховые фонды.

Предприятия размер **командировочных расходов** определяют, исходя из установленных норм.

В то же время анализ форм оплаты труда показал, что на отдельных предприятиях все работники, находящиеся на территории космодрома “Байконур” и имеющие российское гражданство, в качестве организационно-правовой формы оплаты имеют трудовые контракты (КБ ОМ, ГНИП ОКБ “Вымпел”), которыми предусмотрено их пребывание на космодроме. На других предприятиях часть работников, имеющих российское гражданство, на космодроме

находятся в служебных командировках. В этом случае помимо заработной платы выплачиваются также суточные (ЦЭНКИ).

Проверка показала, что на отдельных предприятиях в отчетах по затратам на содержание обслуживающего персонала отражены также:

– выплаты материальной помощи (ЦЭНКИ, 1997 год – 116,4 тыс. рублей);

– расходы по организации новогодних мероприятий для детей (СБИК завода “Прогресс”, 1997 год – 22,6 тыс. рублей);

– расходы на проезд во время отпуска к месту жительства и обратно для работников, командированных на космодром “Байконур”.

Переход на позаказный метод учета затрат в отдельных случаях обуславливает необходимость учета в составе расходов на содержание объектов космодрома “Байконур” таких затрат, как амортизация (на основные средства, малоценные и быстроизнашивающиеся предметы, которые используются при эксплуатации объектов космодрома “Байконур”), также затрат на частичное покрытие расходов по содержанию работников общезаводских служб, которые командированы на космодром “Байконур” (например, НИИ Химмаш). В этой связи наличие таких затрат в отчетах следует признать обоснованным.

Письмом РКА от 17.11.97 г. № Б0-32-3520 для работников ЦЭНКИ дополнительно установлены надбавки за выслугу лет в размере от 10 до 30% в зависимости от стажа работы.

Типовое положение о системе оплаты труда и формировании фонда оплаты труда на космодроме “Байконур” отсутствует, Минтруд России к решению указанных вопросов не привлечен.

В РКК “Энергия” командировочные расходы для обеспечения эксплуатации объектов, расположенных на космодроме “Байконур”, осуществляются за счет накладных расходов и в смете затрат не предусматриваются.

4.4.3. Удельный вес затрат на **приобретение предметов снабжения и расходных материалов** в общем объеме фактических за-

трат в составе отчетов, утвержденных РКА, составляет от 2,4 % (НИИ Химмаш) до 17,9 % (СБИК завода “Прогресс”) и в целом по предприятиям, подведомственным РКА – 8,2 %.

Выборочная проверка показала, что оплата необходимых материалов производится на основании счетов предприятий-продавцов. Материальные ценности приходятся на склад согласно сопроводительным документам и выдаются в соответствии с материальными требованиями, при этом документация на получение материалов и передачу их в производство оформляется непосредственно в подразделениях предприятий (научных экспедициях) на космодроме “Байконур”.

РКА не имеет возможности оказывать какое-либо централизованное влияние на величину указанных затрат, так как вопросы приобретения названных материалов решаются предприятиями самостоятельно, перечень продавцов и номенклатура существенного единства не имеют, поэтому какие-либо организационные меры (оптовые закупки, взаимозачеты и т.д.) не принимаются.

4.4.4. Оплата услуг связи

Удельный вес затрат на услуги связи в общем объеме затрат составляет от 0,1 % (СБИК “Прогресс”) до 8,5 % (ГКНПЦ им. М.В. Хруничева), в целом по РКА - 2,1 %.

Объем затрат на услуги связи в связи с передачей объектов из ведения Минобороны России в ведение РКА может возрасти, так как появляются новые объекты. При этом по отдельным предприятиям происходит не просто присоединение некоторой доли к ранее закрепленным объектам, а возникновение новой сферы деятельности (КБ ТМ, ГУП НПФ “Космотранс”, ЦКБ ТМ), существенно увеличивается численность работников.

Подразделениям Минобороны России услуги связи оказывали узлы связи Минобороны России, предприятия РКА должны оплачивать эти услуги отдельно.

Для подразделений Минобороны России, как бюджетных организаций, действовали пониженные тарифы на услуги связи.

Предприятия РКА как хозрасчетные предприятия должны оплачивать тарифы, увеличенные в 1,7 раза.

Предприятия связи Республики Казахстан тарифы на свои услуги определяют в тенге. Так как курс тенге жестко привязан к курсу доллара США, то курс рубля к тенге после августа-сентября 1998 года существенно уменьшился.

4.4.5. Оплата коммунальных услуг

Структуру затрат по оплате коммунальных услуг составляют:

- затраты на обеспечение электроэнергией;
- затраты на водоснабжение и канализацию;
- затраты на газоснабжение жилищного фонда.

В общем объеме фактических затрат за 1998 год удельный вес затрат на оплату коммунальных услуг составляет от 4,4 % (ЦЭНКИ) до 42,6 % (РКК “Энергия”).

В структуре затрат на оплату коммунальных услуг наибольший удельный вес имеют затраты на электроэнергию (например, по РКК “Энергия” – 91,0 %).

В соответствии с договором об аренде космодрома “Байконур” энергоснабжение космодрома осуществляется от энергосистемы Казахстана. Поставщик электроэнергии – Национальная энергетическая компания АО “KEGOC” приобретает электроэнергию у производителей и продает ее казахстанскому посреднику – ЗАО “Энергоинвест”, который перепродает ее российскому посреднику – ГПЭО “Байконурэнерго”. Предприятия РКА приобретают электроэнергию у ГПЭО “Байконурэнерго”.

Дополнительным соглашением к контракту от 10.12.97 г. № 336-А-065/3 между ЗАО “Энергоинвест” и ГПЭО “Байконурэнерго” установлено, что стоимость 1 кВт/час с 1 июля 1998 года составляет 0,065 доллара США (без учета налога на добавленную стоимость), то есть, по состоянию на 1.01.99 г., стоимость 1 кВт/час составляет около 1,5 рубля.

В то же время постановлением Правительства Российской Федерации от 7.12.98 г. № 1444 установлены предельные уровни тари-

фов на электрическую энергию в Российской Федерации, которые существенно ниже тарифов, по которым электроэнергию перепродают комплексу “Байконур”.

Например, минимальный и максимальный тарифы в Московской области составляют соответственно от 24 до 51 коп., в Республике Татарстан - от 20 до 41 коп., в Республике Калмыкия - от 27 до 55 коп., то есть в 3-4 раза дешевле, чем для комплекса “Байконур”.

Российским космическим агентством подготовлены и согласованы с РАО “ЕЭС России” и Минтопэнерго России предложения о поставках на комплекс “Байконур” российской электроэнергии по внутрироссийским тарифам.

Российским космическим агентством не приняты предложения иностранных компаний, в том числе “AES-ST” США (Экибастуз, Усть-Каменогорск), по конкурентным ценам порядка 2-3 центов за 1 кВт/час (около 50-70 копеек). РКА считает целесообразным исключить зависимость выполнения военной и федеральной космических программ от частных иностранных компаний в вопросах энергоснабжения и считает, что энергоснабжение комплекса “Байконур” должна осуществлять российская энергоснабжающая организация, предпочтительно РАО “ЕЭС России” (письмо РКА от 25.01.99 г. № ЮК-32-287).

Дальнейшая реализация указанных предложений зависит от действий администрации г. Байконур, которой необходимо оформить соответствующий договор с РАО “ЕЭС России”. Ориентировочная стоимость электрической энергии – 35-40 коп. с учетом транспортировки, что почти в 4 раза дешевле, чем электроэнергия, приобретаемая у Республики Казахстан.

В случае невыполнения достигнутых соглашений обеспечение содержания и эксплуатации объектов космодрома “Байконур” ста-

новится невозможным, так как федеральным бюджетом на 1999 год все расходы на содержание наземной космической инфраструктуры предусмотрены в сумме 204 млн. рублей, из которых, по расчетам РКА, около 155 млн. рублей необходимо направить для оплаты электроэнергии.

ЦЭНКИ ведется учет электроэнергии, потребляемой предприятиями РКА. Согласно отчетным данным, общая сумма задолженности, по состоянию на 1 апреля 1999 года, составляла 14,0 млн. рублей.

4.4.6. Затраты по текущему ремонту зданий, сооружений, оборудования и инвентаря

Работы по текущему ремонту зданий, сооружений, оборудования и инвентаря осуществляются как собственными силами предприятий, так и силами привлеченных специализированных организаций. В последнем случае на выполнение работ оформляется договор.

Проверка показала, что предприятия РКА при заключении подрядных договоров руководствуются единым порядком, который рекомендован к применению письмом РКА.

Выборочная проверка калькуляций на выполнение работ сторонними организациями показала, что в плановых калькуляциях цены работ отсутствуют статьи, связанные с формированием каких-либо фондов поощрения или резервов у исполнителей. Уровень накладных расходов у подрядчиков не превышает 15 %, уровень рентабельности составляет не выше 8 %.

4.4.7. Прочие текущие расходы

Выборочная проверка затрат по прочим текущим расходам (РКК “Энергия”) показала, что в состав указанных расходов входят следующие группы, удельный вес которых в общем объеме прочих расходов за 1998 год характеризуется следующими показателями.

	Удельный вес в общем объеме прочих расходов	Примечание
1. Эксплуатация транспортных средств, горюче-смазочные и другие материалы	33,7	Включая платежи в территориальные фонды и оплату лицензий
2. Оплата железнодорожных перевозок и автотранспортных перевозок	18,8	
3. Таможенные расходы	1,7	За таможенное оформление и сопровождение
4. Охрана и противопожарные мероприятия	1,6	

	Удельный вес в общем объеме прочих расходов	Примечание
5. Аренда жилого фонда	1,1	
6. Налоги	43,1	

Для организации **железнодорожных перевозок** в РКА создано государственное унитарное предприятие “НПФ “Космотранс”, которому в 1998 году в эксплуатацию переданы объекты от Центра эксплуатации железнодорожного хозяйства космодрома “Байконур” (Минобороны России).

Техническое состояние указанных объектов неудовлетворительное. Например, в актах отмечены следующие замечания:

- вагоны не соответствуют требованиям ПТЭ, не обеспечивают безопасность движения, вагоны выработали установленный ресурс от 5 до 15 лет, к эксплуатации не пригодны. 39 пассажирских вагонов подлежат выводу из договора аренды;

- путевое хозяйство и устройства СЦБ не соответствуют нормам;

- из 12 тепловозов, подлежащих передаче, 9 тепловозов разукomплектованы и неработоспособны, восстановлению не подлежат, требуют списания и вывода из аренды.

4.4.8. Контроль за целевым использованием средств со стороны РКА

В 1997 году в соответствии с приказом генерального директора РКА от 24.10.97 г. № 144 была проведена аудиторская проверка финансово-хозяйственной деятельности ЦЭНКИ при РКА (результаты проверки отражены в приказе генерального директора РКА от 20.01.98 г. № 7).

Выборочная проверка показала, что предприятиями допускаются случаи временного отвлечения средств, выделенных на содержание объектов космодрома “Байконур”, на другие цели и, соответственно, временное направление средств, предназначенных для других целей (например, на НИОКР), на финансирование мероприятий по содержанию объектов космодрома “Байконур”. Как правило, указанные временные отвлечения имеются на предприятиях, где удельный вес затрат по космодрому “Байконур” в общем объеме затрат значителен. Например, в КБ ОМ удельный вес числен-

ности работников на космодроме “Байконур” составляет более трети от общей численности ППП.

В число функциональных обязанностей ЦЭНКИ входит проведение проверок по целевому использованию средств федерального бюджета, выделенных на содержание объектов космодрома “Байконур”. В 1997-1998 годах количество таких проверок существенно сократилось, нарушений и недостатков не выявлено.

4.5. Уровень использования технических возможностей космодрома “Байконур”. Мероприятия по снижению затрат и эффективному расходованию средств федерального бюджета

Одной из особенностей работ по содержанию объектов наземной космической инфраструктуры является необходимость осуществления постоянных затрат независимо от загрузки объектов. Например, содержание охраны, теплоцентрали, станции водоснабжения, канализационных станций и других постоянно действующих инженерных сетей.

Загрузка объектов базируется на программе пусков. Например, загрузка СК 17П32-5 (КБ ОМ) составила в 1997 году 6 пусков, в 1998 году – 5 пусков, для поддержания финансирования необходимо 9-10 пусков, в то же время технические возможности позволяют осуществлять 20 пусков в год. Поэтому наиболее эффективные меры заключаются в реализации напряженной программы пусков, обеспечивающей полную загрузку объектов.

Однако уровень использования технических возможностей космодрома “Байконур” в 1998 году по сравнению с 1990 годом существенно снизился (при этом также снизился уровень использования технических возможностей космодрома “Плесецк”), что видно из показателей количества запусков космических аппаратов.

	1990 год			1998 год		
	Всего	в том числе		Всего	в том числе	
		военные	гражданские		военные	гражданские
Плесецк	50	43	7	7	7	нет
Байконур	30	17	13	17	5	12
ИТОГО	80	60	20	24	12	12

Из приведенных показателей следует, что количество запусков космических аппаратов с космодрома “Байконур” в 1998 году по отношению к уровню 1990 года составило 56,6 % (в том числе военных – 29,4 %). Количество запусков гражданских космических аппаратов составило 92,3 %.

При этом необходимо иметь в виду, что в 1990 году запуски военных космических аппаратов имели значительно более высокий уровень рентабельности, чем запуски 1998 года по государственным программам.

В этой связи РКА и предприятиями принимаются меры по изысканию внебюджетных источников финансирования, как это предусмотрено статьей 49 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год”.

В ходе проверки изучен опыт и предложения предприятий по снижению затрат и экономному расходованию средств федерального бюджета. В качестве такого рода мероприятий можно отметить работу по ряду направлений.

4.5.1. Перенос затрат, финансирование которых осуществляется по смете расходов, на финансирование за счет собственных средств, в том числе:

– финансирование накладных расходов (РКК “Энергия” им. С.П. Королева – по затратам на оплату труда);

– производство расходов за счет прибыли (РКК “Энергия” им. С.П. Королева, ГНИП НПО “Вымпел”);

– отнесение затрат по содержанию объектов космодрома “Байконур” на себестоимость соответствующих заказов. Например, в части программы “Глобалстар”, выполня-

емой НИИ Химмаш, предусмотрены затраты на приобретение передвижной лаборатории, которая также необходима при реализации программы. Отдельные рекомендации имеются и в актах приемки объектов от Минобороны России, например, восстановление сборки 11938.025 транспортного установочного агрегата 119225 (технический комплекс РКК “Зенит”) целесообразно проинформировать за счет заказа КА17Ф113.

4.5.2. Сокращение количества обслуживаемых объектов за счет их вывода из состава арендуемых. Указанные предложения имеются у многих предприятий. К числу наиболее существенных можно отнести:

– прекращение обслуживания пл. 110 “Стартовый комплекс ракеты-носителя “Энергия”, работы сосредоточить на пл. 250 (УКСС) (обслуживается НИИ Химмаш), так как объекты не используются;

– прекращение обслуживания пл. 93 и 94 (объекты технической позиции РКК на базе РН “Циклон”) (ГНИП “Вымпел”), так как объекты разрушены и восстановлению не подлежат;

– консервация ПУ 40 (РН “Протон”) и вывод из аренды пл. 202 (КБ ОМ).

РКК “Энергия” представила в РКА (письма от 14.07.98 г. № Р-23/105 и от 23.03.99 г. № 12-5/24) предложения по выводу из аренды 139 зданий и сооружений, что составляет 53 % от общего числа переданных объектов.

Сводные предложения по выводу объектов из аренды подготовлены ЦЭНКИ и письмом от 14.08.98 г. № 1070 направлены в РКА. Указанные предложения охватывают 239 позиций.

4.5.3. Изучение работы предприятий показало, что имеются случаи отключения электроэнергии за неуплату. Например, за время эксплуатации кислородно-азотного

завода с октября 1995 года по декабрь 1998 года произошло 59 остановок основного технологического процесса по причинам, связанным с внешним энергоснабжением. Из них 31 остановка производства произошла в аварийном порядке. Среднее время выхода на режим после запуска оборудования составляет 4 часа.

В таких условиях особенно актуальным становится поиск путей по приобретению электрической энергии у других продавцов (кроме ГПО «Байконурэнерго»), в том числе заключение договора между РАО «ЕЭС России» и администрацией города Байконур.

НИИ Химмаш подготовлены и направлены в РКА предложения по покупке электроэнергии у корпорации AES (г. Павлодар) по цене 2,5 цента.

4.5.4. Отказ от проведения капитальных ремонтов. Применение методов неразрушающего контроля при оценке технического состояния оборудования с целью продления технического ресурса систем и агрегатов стартовых комплексов (КБ ОМ).

4.5.5. Рассмотрение РКА вопроса о создании единых (при РКА) служб, обеспечивающих пожарную и охранную безопасность объектов.

Отдельными предприятиями (НИИ Химмаш) в условиях отсутствия средств охрана объектов производится с уменьшением количества постов (например, для охраны пл. 110 необходимо 5 постов, фактически создано 2), сокращается также количество охранников на посту, при этом увеличивается загрузка работников охраны (вместо 7 штатных суточных дежурств фактическая выработка составляет 10 дежурств).

Обеспечить охрану объектов органами внутренних дел не позволяют высокие расценки на указанные услуги и недостаточные объемы финансирования. Правовой статус работников охраны не определен.

4.5.6. *Перенос работ из недостаточно загруженных объектов и их сосредоточение на одном объекте.* Например, на РКК «Энергия» испытательные работы, в основном, сконцентрированы на техническом комплексе пл. 254, что позволяет полно-

стью отказаться от объектов технического комплекса пл. 2.

4.5.7. *Министерству обороны Российской Федерации целесообразно безвозмездно передать оборудование, ранее изготовленное за счет средств федерального бюджета для стартовых комплексов 17П32-5, 17П32-6, 8П882К-4Ф (КБ ОМ) и находящиеся на складах («Арсенал» и в/ч 11284).* Также желательно отменить письмо Главнокомандующего РВСН от 23.11.98 г. № 144/4/175, где установлен порядок, при котором договорная цена на оказываемые услуги определяется в рублевой сумме, эквивалентной по курсу на день оплаты долларовой выразению, что приводит к увеличению фактических затрат предприятий РКА против предусмотренных сметой.

4.5.8. В качестве мер для стимулирования предприятий по содержанию объектов космодрома «Байконур» за счет собственных средств целесообразно:

- утвердить отраслевые особенности формирования себестоимости на продукцию и услуги предприятий РКА, согласно которым отдельным предприятиям (по перечню) предоставляется право включать в себестоимость специальную инвестиционную составляющую на содержание объектов космодрома «Байконур»;

- внести изменения в налоговое законодательство, в соответствии с которыми налогооблагаемая база для исчисления налога на прибыль предприятий уменьшается на величину затрат по содержанию и эксплуатации объектов космодрома «Байконур», произведенных за счет прибыли предприятий.

Проверка в части использования средств федерального бюджета Минобороны России

4.6. *Обоснованность заявок по истребованию бюджетных ассигнований на содержание космодрома. Соответствие выделенных бюджетных средств заявленным данным и фактическим потребностям. Финансирование расходов*

Планирование и истребование бюджетных средств на содержание и эксплуатацию объектов комплекса "Байконур" осуществлялось в соответствии с утвержденными нормами, штатами, штатными нормативами, заявками воинских частей и другими руководящими документами.

Анализ заявок, представленных финансово-экономическим отделом космодрома в финансово-экономическое управление РВСН (ФЭУ РВСН) свидетельствует о том, что они были обоснованными и отражали реальную потребность в бюджетных ассигнованиях на содержание космодрома.

Выделенные космодрому в 1997-1998 годах бюджетные ассигнования не обеспечили необходимую потребность, что отрицательно влияло на полноту, комплексность и своевременность выполнения возложенных на космодром задач.

На содержание личного состава и эксплуатацию объектов космодрому было выделено в 1997 году 296,4 млн. рублей и в 1998 году - 279,7 млн. рублей, или соответственно 45 и 46 процентов от утвержденной потребности (658,9 млн. рублей и 613,9 млн. рублей).

Из денежных средств, поступивших на содержание космодрома, было направлено на денежное довольствие военнослужащих и заработную плату гражданскому персоналу в 1997 году 286,6 млн. рублей и в 1998 году 235,5 млн. рублей, или 97 процентов и 84 процента соответственно.

Однако приоритетное направление денежных средств на выплату личному составу денежного довольствия и заработной платы не обеспечило их выплату в установленные сроки. В проверенном периоде денежное довольствие военнослужащим и заработная плата гражданскому персоналу выплачивались с опозданием до двух и более месяцев.

По состоянию на 23 марта 1999 года, денежное довольствие военнослужащим выплачено по февраль 1999 года, а заработная плата гражданскому персоналу по январь 1999 года. Общая задолженность по указанным выплатам на начало проверки составила 34,0 млн. рублей.

Мобилизация финансовых ресурсов в основном на выплату денежного довольствия и

заработную плату привела к недостаточному финансированию других расходов по смете Минобороны России на содержание воинских частей космодрома и эксплуатацию объектов, находящихся в его ведении.

Так, при удовлетворении потребности на выплату денежного довольствия и заработной платы за 1998 год на 84 процента другие расходы по содержанию космодрома были профинансированы лишь в размере от 0,4 до 38 процентов от потребности.

На расходы, связанные с содержанием автомобильных дорог и хранением специального топлива и горючего, денежные средства не выделялись вообще.

Значительное недофинансирование расходов на содержание космодрома вынуждало командование отвлекать на эти цели денежные средства, выделенные на денежное довольствие военнослужащим и заработную плату гражданскому персоналу.

Так, из выделенных в 1998 году 235,5 млн. рублей на выплату денежного довольствия и заработной платы фактически на указанные выплаты израсходовано 210,3 млн. рублей. Остальные 25,2 млн. рублей отвлечены на расходы по другим статьям сметы Минобороны России (в основном на выплату денежной компенсации взамен продовольственного пайка и вещевого имущества уволенным с военной службы военнослужащим).

Сложная ситуация сложилась с финансированием установленных законодательством социальных и компенсационных выплат, которые в проверенном периоде производились с опозданием от 7 до 36 месяцев. Задолженность по ним на 1 января 1999 года составила 46,0 млн. рублей.

4.7. Соответствие выделенных бюджетных средств потребностям, эффективность и целесообразность их использования (по направлениям расходов)

4.7.1. Из-за недостаточного финансирования тяжелое положение сложилось с продовольственным обеспечением.

Центральным продовольственным управлением Минобороны России (ЦПУ Минобороны России) не был определен и согласован с руководством Тыла Приволжского военного округа (ПриВО), бывших

ВКС, затем РВСН порядок централизованных поставок продовольствия на космодром “Байконур” по конкретной номенклатуре, закрепленной за каждой стороной, ответственной за его продовольственное обеспечение. Также не была определена номенклатура продовольствия для закупок продовольственной службой космодрома, исходя из имеющихся возможностей в регионе дислокации, экономически выгодных цен, сокращения транспортных расходов по доставке и платежей за таможенное оформление.

198 военный склад (г. Оренбург), переданный с апреля 1998 года из ПриВО в состав РВСН, должным образом не выполнял возложенные на него обязанности по обеспечению космодрома продовольствием. Снабжение космодрома продуктами питания производилось складом, в основном, по разовым заявкам, представленным заместителем начальника космодрома по тылу. Однако заявленная потребность удовлетворялась складом в незначительных объемах, даже при наличии необходимых ресурсов соответствующего продовольствия на момент поступления заявок. Им не принимались достаточные меры по закупке, получению и доставке необходимого для космодрома ассортимента продуктов.

Обеспечение космодрома отдельными видами продовольствия производилось без достаточного экономического обоснования и должного согласования между службами, участвующими в поставках, что приводило в ряде случаев к одновременным отгрузкам аналогичного продовольствия, но по значительно отличающимся закупочным ценам, увеличенным на стоимость транспортных расходов в зависимости от места расположения поставщиков.

Проведенный анализ цен на продовольствие, полученное продовольственной службой космодрома по централизованным поставкам, с учетом расходов не таможенное оформление, железнодорожного тарифа, оплаченного с использованием воинского требования формы № 2 из Российской Федерации до границы с Республикой Казахстан и денежных средств за доставку

от границы до станции Тюра-Там за счет бюджетных ассигнований, выделенных Минобороны России на транспортные расходы, а также расходов по доставке продовольствия авиационным и автомобильным транспортом, показал, что по целому ряду основных видов продовольствия они превышали цены на аналогичную продукцию, закупленную космодромом по месту дислокации.

Общая сумма неэффективно израсходованных бюджетных средств за проверенный период по централизованным поставкам продовольствия за счет превышения цен составила 1821,4 тыс. рублей, в том числе: по поставкам продовольственной службы ВКС – 1063,7 тыс. рублей, ЦПУ МО РФ – 164,5 тыс. рублей; продовольственной службы ПриВО – 330,7 тыс. рублей, продовольственной службы РВСН – 116,1 тыс. рублей и 198 военного склада – 146,4 тыс. рублей.

В нарушение требований Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд” и постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 1997 г. № 628 “Об утверждении Порядка проведения торгов (конкурса) на размещение государственного оборонного заказа на поставку продовольственных товаров для военных и приравненных к ним спецпотребителей” в 1997–1998 годах продовольственной службой космодрома не проводились торги на поставку продовольствия. В проверенном периоде закупки продовольствия производились космодромом только у одного местного поставщика - общества с ограниченной ответственностью фирмы “Трансзвук” (г. Байконур). В 1997 году они осуществлялись на основании заключенного начальником космодрома и руководителем этой фирмы договора от 10 марта 1997 г. № 19. При этом следует отметить, что договором не был определен конкретный порядок оплаты за произведенные поставки продовольствия с указанием валюты, в которой

производятся расчеты, соответственно курса национальной валюты Республики Казахстан по отношению к российской валюте. Также сторонами не были указаны наименования документов, являющихся основанием оплаты поставок. Согласование цен в ходе закупок продовольствия в 1997 году должным образом не производилось.

В нарушение действующего законодательства поставки продовольствия продовольственной службе космодрома производились в 1998 году фирмой “Трансзвук” без заключения договора, соответствующего согласования цен, объемов, ассортимента, условий поставок и расчетов.

Начиная с декабря 1997 года, заместителем начальника космодрома по тылу неоднократно направлялись ходатайства заместителю Главнокомандующего РВСН по тылу-начальнику Тыла РВСН о разрешении заключить договор с фирмой “Трансзвук” на поставки недостающего продовольствия. Однако разрешение на заключение договора в течение 1998 года не было получено.

Анализ цен на поставленное фирмой “Трансзвук” продовольствие за проверенный период показал, что по отдельным видам продуктов цены превышали среднерыночные на аналогичное продовольствие в регионе потребления, а также цены по централизованным поставкам. Сумма неэффективных расходов бюджетных средств за счет превышения цен в этих случаях составила 181,6 тыс. рублей.

Значительные средства по статье 0430 сметы Минобороны России израсходованы на оплату продовольственной тары, стоимость которой включалась в цену поставленного продовольствия. По состоянию на 1 января 1999 года, в воинских частях космодрома и в отделе хранения продовольствия 1401 базы снабжения имелось различной оплаченной порожней тары, за исключением деревянной и картонной, на общую сумму 524,5 тыс. рублей. Однако продовольственной службой космодрома не принималось действенных мер по ее реализации и восстановлению оплаченных сумм на смету Минобороны России.

В условиях острой нехватки бюджетных средств на оплату поставок многих видов продовольствия на котловое довольствие личного состава воинских частей космодрома “Байконур” имели место централизованные поставки, а также закупки продовольственной службой космодрома отдельных видов продуктов сверх действительной потребности (нецелесообразные закупки) в 1998 году на общую сумму свыше 1,5 млн. рублей.

В то же время из-за недостаточного финансирования потребностей на продовольственное обеспечение переходящие запасы продовольствия текущего обеспечения по многим жизненно важным продуктам, по состоянию на 1 января 1999 года в целом по космодрому не соответствовали установленным нормам их содержания, в том числе: по мясу – на 14 суток (93 процента от нормы), рыбе – на 11 суток (73 процента), жиру животному – на 14 суток (31 процент), маслу растительному - на 16 суток (35 процентов), сахару – на 29 суток (64 процента) и другим. На восполнение этих запасов требовалось 8,6 млн. рублей.

4.7.2. Значительно ниже потребности обеспечивались воинские части космодрома горюче-смазочными материалами.

Поставки горюче-смазочных материалов на космодром осуществлялись централизованно с нефтеперерабатывающих заводов России по договорам ЦУРТГ Минобороны России. Оплата поставок осуществлялась ЦУРТГ Минобороны России, минуя космодром.

Потребность космодрома в 1997 и 1998 годах удовлетворена по автобензину на 18 и 40 процентов соответственно, авиационному топливу – на 11 и 36 процентов, дизельному топливу – на 17 и 31 процент и по жидкому котельному топливу – на 37 и 49 процентов.

Отделом ракетного топлива и горючего космодрома (далее - отделом горючего) отдельные горюче-смазочные материалы были истребованы и получены сверх фактической потребности. В результате излишествующие ГСМ своевременно не расходовались, хранились сверх установленных сроков и, как

следствие этого, снижались их качественные характеристики.

Так, на 1401 базе снабжения тыла космодрома на хранении находились некондиционные ГСМ на общую сумму 2,1 млн. рублей. Денежные средства, полученные от их реализации, могли бы стать дополнительным источником финансирования потребностей космодрома.

Запасы горючего длительного хранения на космодроме не соответствуют нормам, установленным приказами Министра обороны Российской Федерации и Главнокомандующего РВСН. В запасах излишествует 61 тонна (10 процентов) автомобильного бензина на сумму 0,1 млн. рублей и недозаложено 653 тонны (35 процентов) дизельного топлива на сумму 1,2 млн. рублей.

Вместе с тем, в условиях недообеспеченности горюче-смазочными материалами, отделом горючего космодрома в 1997 году по гарантийному письму выданы Государственному унитарному предприятию «Научно-производственная фирма «Космотранс» 312 тонн дизельного топлива на общую сумму 0,7 млн. рублей. Гарантийный срок его возврата (оплаты) истек в ноябре 1998 года. Однако ни денежные средства, ни дизельное топливо космодрому не возвращены.

4.7.3. Сложное положение сложилось и с вещевым обеспечением личного состава воинских частей космодрома.

Вещевым имуществом космодром обеспечивается централизованно ЦВУ Минобороны России по заявкам вещевой службы космодрома.

Полностью обеспечены все категории военнослужащих только полевой формой одежды. Остальными предметами вещевого имущества военнослужащие космодрома обеспечены не полностью. Так, повседневной формой одежды и обувью обеспеченность на день проверки составляла: офицеров и прапорщиков - 70 процентов, военнослужащих контрактной службы - 55 процентов и военнослужащих женского пола - 40 процентов.

Годовая потребность космодрома в вещевом имуществе ЦВУ Минобороны России в 1997 году удовлетворена на 35 процентов и в 1998 году на 30 процентов.

За 1997-1998 годы (а по ряду предметов вещевого имущества и за более ранний период) военнослужащим космодрома не выдано вещевого имущества на 28,1 млн. рублей.

Вместе с тем только на складах 1401 базы снабжения тыла космодрома находилось на хранении вещевое имущество старого образца на 32,9 млн. рублей, в том числе для офицеров и прапорщиков - на сумму 14,3 млн. рублей.

Общая стоимость выявленных сверхнормативных запасов вещевого имущества составила 12,6 млн. рублей.

В связи с проводимыми организационными мероприятиями на космодроме и значительным сокращением численности личного состава сверхнормативные запасы вещевого имущества использованы не будут.

Заместитель начальника космодрома по тылу обращался к начальнику Тыла Вооруженных Сил Российской Федерации – заместителю Министра обороны Российской Федерации, начальнику ЦВУ Минобороны России, заместителю Главнокомандующего РВСН по тылу – начальнику Тыла РВСН с просьбой принять решение об отправке излишествующего вещевого имущества, или разрешить его реализацию на месте. Однако положительного решения на его обращения принято не было.

4.7.4. Критическая ситуация сложилась с финансированием квартирно-эксплуатационных расходов. При потребности космодрома на эти цели в 1997-1998 годах 135,6 млн. рублей фактически по смете Минобороны России было выделено 1,7 млн. рублей (или 1,6 процента от потребности).

Выделенные денежные средства в основном использовались на выплату заработной платы эксплуатационному персоналу жилищно-коммунального хозяйства и в очень незначительных размерах – на оплату коммунальных услуг и на текущий ремонт зданий и сооружений.

На текущий ремонт казарменно-жилищного фонда космодрома, а также на закупку твердого топлива использовалась часть денежных средств, полученных космодромом от ФЭУ РВСН по виду №137 внебюджетных средств «Поступления за услуги по за-

пуску и управлению космическими аппаратами”. В 1997-1998 годах ФЭО космодрома из указанных средств выделило Квартирно-эксплуатационному управлению (КЭУ) космодрома 1,5 млн. рублей.

Таким образом, на квартирно-эксплуатационные расходы космодрома было выделено 3,2 млн. рублей. Выделенные средства КЭУ космодрома были израсходованы по целевому назначению.

Вместе с тем за 767 лесопромышленным комбинатом ГлавКЭУ Минобороны России с сентября 1997 года имеется задолженность в сумме 91,4 тыс. рублей за недопоставленные топочные дрова космодрому по договору, заключенному 16 января 1997 года.

4.8. Состояние расчетов с поставщиками и потребителями. Наличие кредиторской и дебиторской задолженности и причины их образования

Систематическое недофинансирование расходов на содержание космодрома привело к образованию кредиторской задолженности в пользу сторонних организаций за полученные материальные ценности и оказанные платные услуги на 1 января 1999 года в сумме 210,5 млн. рублей, в том числе: за коммунальные услуги администрации г. Байконур – 170,2 млн. рублей, РКА – 4,2 млн. рублей и другим организациям – 36,1 млн. рублей.

К числу факторов, негативно влияющих на общее финансовое положение космодрома, следует отнести дебиторскую задолженность, которая, по состоянию на день проверки, составила 23,2 млн. рублей.

Основной причиной образования задолженности являлась несвоевременная оплата различными организациями (РКА, администрацией г. Байконура, 417 СУ и др.) за отпущенные им материальные ценности и оказанные услуги.

Указом Президента Российской Федерации от 24 октября 1994 г. № 2005 “Об организации дальнейшего использования космодрома “Байконур” в интересах космической деятельности Российской Федерации” предусматривалось содержать с 1 января 1995 года до 1 января 1997 года специальный воинский контингент в количестве 16,0

тыс. человек вне численности Вооруженных Сил Российской Федерации и в составе Военно-Космических Сил (ныне входят в состав РВСН) для выполнения космических программ, а также эксплуатации объектов, связанных с обеспечением функционирования комплекса “Байконур” за счет средств, выделяемых РКА из федерального бюджета.

Произведенные расходы космодрома по содержанию специального воинского контингента на космодроме “Байконур” в 1995–1996 годах составили 296,5 млн. рублей.

Фактически РКА в 1995-1996 годах перечислено 135,5 млн. рублей. Задолженность РКА космодрому на 1 января 1999 года составляет 161,0 млн. рублей.

Причитающуюся сумму долга (по бюджету) РКА признает частично в сумме 54,5 млн. рублей, так как из федерального бюджета на эти цели было предусмотрено 190,0 млн. рублей, а профинансировано лишь 135,5 млн. рублей.

До 1 сентября 1997 года финансирование космодрома осуществлялось финансово-экономическим отделом Военно-космических сил (ФЭО ВКС), а в дальнейшем ФЭУ РВСН через Полевое учреждение Банка России № 25631 (ПУ ЦБ РФ № 25631). Зачисление бюджетных средств на счета финансово-экономического отдела космодрома в ПУ ЦБ РФ № 25631 производилось на следующий день с момента их перечисления ФЭО ВКС и ФЭУ РВСН, что позволяло ему оперативно распределять и переводить бюджетные средства КЭУ космодрома и непосредственно финансируемым 18-ти воинским частям.

Банковское обслуживание КЭУ и всех воинских частей, финансируемых ФЭО космодрома осуществлялось в этом же полевом учреждении Банка России. Зачисление денежных средств непосредственно на бюджетные счета воинских частей производилось в день их поступления на бюджетный счет ФЭО космодрома.

Бюджетные средства, поступившие от ФЭО ВКС и от ФЭУ РВСН в порядке финансирования, по учету ФЭО космодрома

оприходованы в полном объеме и своевременно.

Финансирование космодрома осуществлялось в российских рублях, и лишь один раз был осуществлен перевод в национальной валюте Республики Казахстан - тенге.

8 октября 1998 года ФЭУ РВСН в ОАО “Банк Российский кредит” в счет финансирования потребностей космодрома для ускоренной оплаты транспортных услуг на 100,0 тысяч рублей закуплено 515780,0 казахских тенге (по курсу - 5,157803 тенге за 1 рубль), которые 14 октября 1998 года были перечислены банком на специальный валютный счет космодрома в ПУ ЦБ РФ № 25631.

Расчеты космодрома с организациями Республики Казахстан за оказанные услуги (оплата грузовых перевозок по территории Республики Казахстан, аренда локомотивов и локомотивных бригад, ремонт и содержание железнодорожного пути, обеспечение жизнедеятельности воинских частей, дислоцированных в городах Астана, Дзезказган и Усть-Каменогорск, оплата за декларирование грузов, поступающих в адрес войсковых частей космодрома) осуществлялись частично через валютный счет, открытый космодрому в ПУ ЦБ РФ № 25631.

Приобретение национальной денежной единицы Республики Казахстан – тенге производилось войсковой частью 11284 в ПУ ЦБ РФ № 25631 по курсу ЦБ РФ на день приобретения в пределах остатка тенге на корреспондентском счете, открытом ПУ ЦБ РФ № 25631 в Народном банке Республики Казахстан.

Отсутствие денежных средств на корреспондентском счете ПУ ЦБ РФ № 25631 и валютном счете космодрома не позволяло своевременно производить космодрому расчеты с организациями Республики Казахстан за оказанные услуги. В результате кредиторская задолженность космодрома перед организациями Республики Казахстан по состоянию на 1 января 1999 года составила 30456,0 тыс. тенге (или 7486,1 тыс. рублей по курсу 100 тенге= 24 рубля 58 копеек).

В связи с вынесением судебного решения Кзыл-Ординским областным судом от 4 марта 1997 года о взыскании с космодрома 5,3 млн. рублей в пользу фирмы “Агропролив” за несвоевременную оплату ремонтно – профилактических работ на объектах космодрома с 29 марта 1997 года заблокированы (арестованы) текущие счета космодрома, открытые ему в ПУ ЦБ РФ № 25631 в российских рублях и в национальной валюте Республики Казахстан - тенге.

Кроме того, с 25 декабря 1998 года арестован и бюджетный счет космодрома, открытый в российских рублях также в указанном ПУ ЦБ РФ № 25631, в связи с вынесением Московским арбитражным судом решения от 5 ноября 1998 г. № 241-К1-8846/98 о принудительном взыскании с космодрома денежных средств в сумме 25,2 млн. рублей за несвоевременную оплату стоимости потребленной электроэнергии, поставщиком которой являлся ГПЭО “Байконурэнерго”.

4.9. Использование ассигнований, выделенных на строительство жилья в Российской Федерации для военнослужащих, уволенных с космодрома “Байконур”

До 1998 года строительство жилья в интересах космодрома “Байконур” осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1994 г. № 1018 “О строительстве жилых домов в Российской Федерации для военнослужащих, рабочих и служащих космодрома “Байконур”.

В соответствии с указанным постановлением была разработана целевая программа строительства жилых домов в Российской Федерации на 1994-1997 годы в интересах космодрома “Байконур”. Программа предусматривала строительство 1,5 тыс. квартир общей площадью 90 тыс. кв. метров в 1994 году и по 3,5 тыс. квартир общей площадью 210 тыс. кв. метров ежегодно в 1995-1997 годах.

За 1994-1997 годы через Военно-космические силы Минобороны России в ходе отселения с космодрома “Байконур” семей военнослужащих и гражданского персонала

на территории Российской Федерации было распределено 1414 квартир. Из данного количества квартир 114 получено за счет доли администрации города Байконур.

Программа строительства жилья в Российской Федерации для военнослужащих, рабочих и служащих космодрома "Байконур" на 1998 год определялась постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1997 г. № 1509. Программа строительства жилья, в том числе и для космодрома "Байконур", в 1997-1998 годах формировалась исходя из ассигнований на капитальное строительство, предусмотренных в федеральных бюджетах на 1997 и 1998 годы.

На начало 1997 года на учете состояло 854 семьи военнослужащих и гражданского персонала, подлежащих отселению с космодрома "Байконур" на территорию Российской Федерации.

За 1997-1998 годы количество военнослужащих и лиц гражданского персонала, нуждающихся в получении жилья с космодрома "Байконур", возросло по сравнению с началом 1997 года в 1,3 раза и составило на начало 1999 года 1160 семей.

Основными причинами увеличения числа лиц, нуждающихся в отселении с космодрома "Байконур", явились недостаточное финансирование жилищного строительства, проводимые организационно-штатные мероприятия на космодроме, непропорциональное выделение средств на эти цели из общего лимита капитальных вложений, полученных РВСН, необоснованная передача жилого фонда сторонним организациям, а также отсутствие организационной работы по обеспечению государственными жилищными сертификатами семей военнослужащих.

План капитальных вложений в жилищном строительстве за два года выполнен на 94,7 процента, при этом освоено 700,3 млн. рублей. В 1997-1998 годах введено в эксплуатацию 4190 квартир общей площадью 269 тыс. квадратных метров, что составляет 84,4 процента от установленного плана.

На строительстве объектов в интересах космодрома "Байконур" за два года было освоено 79,9 млн. рублей (5,4 процента от общего освоения капитальных вложений).

Из полученных РВСН в 1997-1998 годах 4567 квартир военнослужащим, уволенным и увольняемым с военной службы на космодроме "Байконур", подлежало передаче 190 квартир, из которых 114 квартир передано администрации города Байконур в счет долга за предыдущие годы. Фактически семьями военнослужащих космодрома Байконур получено 76 квартир, что составляет 8,9 процента от общего количества нуждающихся. В целом по РВСН этот процент составляет 17,3.

При распределении жилого фонда имели место случаи передачи значительного количества квартир сторонним организациям. Так, при распределении 271-квартирного дома в городе Одинцово Московской области в соответствии с решением о долевом участии, утвержденным 12 февраля 1998 года Начальником строительства и расквартирования войск – заместителем Министра обороны Российской Федерации генерал-полковником А.Д. Косованом, отчисление жилья по техническим условиям сторонним организациям производится дольщиками пропорционально их долевого участия.

Однако согласно плану, утвержденному 6 февраля 1999 года Главкомандующим РВСН генерал-полковником В.Н. Яковлевым, доля РВСН, полученная к распределению, составила 129 квартир, или 47,6 процента. Указанный план распределения предусматривает отчисление жилья по техническим условиям только из доли РВСН. Таким образом, РВСН недополучено 523,3 кв. метра жилой площади. С учетом фактической стоимости 1 кв. метра общей площади 3,8 тыс. рублей ущерб составил 2,0 млн. рублей.

За проверяемый период в РВСН проводилась работа по привлечению внебюджетных средств в жилищное строительство. В 1997-1998 годы за счет нецентрализованных источников финансирования получено 560,0 млн. рублей, из данной суммы 235,8 млн. рублей направлено на капитальное строительство. На строительство и покупку жилья за два года израсходовано 52,2 млн. рублей, что составляет 22,1 процента от средств, направленных на капитальное строительство.

Из выделенных на капитальное строительство внебюджетных средств значитель-

ные суммы отвлекались на выполнение работ по капитальному ремонту административных зданий штаба РВСН и использовались не всегда эффективно. Так, на ремонт зданий штаба и столовой в военном городке 22/1 (поселок Власиха Московской области) перечислено в качестве аванса 7,3 млн. рублей. Заказчиком (войсковая часть 26159) работы приняты в сумме 7,4 млн. рублей, полученных для ООО «СТРОФ», с применением индексов пересчета стоимости строительства, которые превышают индексы пересчета для общестроительных работ по Московской области.

Решением о порядке проведения капитального ремонта зданий и сооружений военного городка 22/1, утвержденного Начальником строительства и расквартирования войск - заместителем Министра обороны Российской Федерации генерал-полковником А.Д. Косованом, расчет стоимости выполненных работ должен производиться по сборнику «Инфстрой» Московской области. Таким образом, объем неэффективно использованных средств составляет 2,94 млн. рублей.

Помимо получения квартир за счет всех видов источников в РВСН проводилась работа по реализации президентской программы «Государственные жилищные сертификаты». Так, с начала реализации данной программы в РВСН получено 852 сертификата. Однако из представленных списков на получение сертификатов в количестве 54 военнослужащих, увольняемых с космодрома «Байконур», ни одному из них сертификаты не выделены.

4.10. Состояние расчетов за запуски космических аппаратов, осуществляемых на коммерческой основе, законность использования полученных средств

РВСН в проверенном периоде на договорной основе проводили работы и оказывали услуги по обеспечению космической деятельности в интересах других министерств, ведомств и организаций (подготовка к запуску, запуск и управление космическими аппаратами). Кроме того, РВСН оказывали услуги сторонним организациям с использованием космических аппаратов военного и двойного назначения.

Работы и услуги по обеспечению космической деятельности по договорам с заказчиками услуг выполнялись в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 1996 г. № 147-ФЗ «О космической деятельности».

Денежные средства, полученные РВСН на договорной основе за оказание услуг по обеспечению космической деятельности в интересах других министерств, ведомств и организаций, учитывались на виде № 137 внебюджетных средств «Поступления за услуги по запуску и управлению космическими аппаратами».

Минобороны России не выполнило постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 «Вопросы исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» в части разработки и утверждения инструкции, устанавливающей «единый порядок учета и расходования средств, поступающих от приватизации организаций, выводимых из состава Вооруженных Сил Российской Федерации, реализации вооружения, военной техники и имущества... и оказания Вооруженными Силами Российской Федерации услуг на договорной основе, ведения учета и составления отчетности по использованию этих средств, а также возмещения затрат, связанных с этими видами деятельности...»

Проект данной инструкции в январе 1999 года Минобороны России направило в Правительство Российской Федерации, которое вернуло его на доработку.

РВСН была разработана ведомственная инструкция, которой определен порядок оказания платных услуг по обеспечению космической деятельности другим министерствам, ведомствам и организациям независимо от организационно-правовых форм их собственности на договорной основе, а также установлены нормы и порядок распределения полученных средств. Указанная инструкция согласована с Главным управлением военного бюджета и финансирования Минобороны России и утверждена 28 мая 1998 года Министром обороны Российской Федерации.

Правовой анализ инструкции показал, что исходя из требований статей 294-296 Гражданского кодекса Российской Федерации

Минобороны России и, в частности, РВСН не являются собственниками имущества, а используют его на праве оперативного управления. Основные направления и условия использования космической техники, являющейся объектами федеральной собственности, и доходов от ее коммерческого использования на основании договоров, в соответствии с п. "г" ст. 114 Конституции Российской Федерации, Законом "О космической деятельности" отнесены к компетенции Правительства Российской Федерации.

Таким образом, положения ведомственной инструкции противоречат законодательным нормам, а также требованиям, предусмотренным ст. 29 Федерального закона от 26 марта 1998 г. "О федеральном бюджете на 1998 год".

В связи с тем, что порядок, объемы и сроки перечисления полученных от космической деятельности средств в доход федерального бюджета, а также иное использование соответствующих доходов законодательством и иными нормативными актами не были урегулированы, средства в доходах федерального бюджета не аккумулировались, а расходовались в РВСН в соответствии с утвержденными сметами-расчетами.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 1996 г. № 147-ФЗ "О космической деятельности" РВСН заключало договоры на оказание услуг РКА в рамках выполнения Федеральной космической программы России, а также в интересах других министерств, ведомств и организаций на коммерческой основе.

В ходе проверки состояния договорной и исковой работы установлено, что меры, принимаемые Управлением комплектования оборудованием и автоматикой (УКО и А) РВСН по взысканию дебиторской задолженности по заключенным договорам на оказание услуг по обеспечению космической деятельности являлись недостаточными.

Так, из 10 договоров, заключенных с РКА в период с 15 января 1996 года до 1 января 1999 года на сумму 203,5 млн. рублей РВСН оказали услуги на 174,1 млн. рублей, из которых оплачено только 92,9 млн.

рублей. По двум неоплаченным договорам РКА (от 22 января 1996 г. № 5д-079 – на сумму долга 12,2 млн. рублей и от 6 мая 1996 г. № 6д-100 – на сумму долга 9,0 млн. рублей) предъявлено два иска с состоявшимися судебными решениями о мировом соглашении и обязательством РКА оплатить сумму задолженности до 1 апреля 1999 года.

Указанная сумма задолженности РКА частично (61,9 млн. рублей) погашена в феврале 1999 года целевым финансированием через открытый в АКБ "Внешторгбанк" специальный счет для взаимозачетов.

По остальным 17 договорам, заключенным с ГКНПЦ им. М.В. Хруничева, РКК "Энергия", Банком России и государственным конструкторским бюро "Южное", выполнено работ и выставлено счетов на общую сумму 1052,8 млн. рублей, а оплачено 886,4 млн. рублей.

Общая дебиторская задолженность составляла 185,7 млн. рублей. Меры к указанным должникам по предъявлению исков и взысканию этой задолженности со стороны Управления комплектования оборудованием и автоматикой (УКО и А) РВСН принимались недостаточные.

Следует отметить, что ГКНПЦ им. М. В. Хруничева из заключенных 13 договоров на сумму 673,4 млн. рублей 7 договоров на сумму 107,5 млн. рублей погашены в одностороннем порядке со ссылкой на статью 410 Гражданского кодекса Российской Федерации. Вместе с тем прекращение обязательства зачетом в соответствии со ст. 410 Гражданского кодекса Российской Федерации допускается только при выполнении однородных обязательств. В данном случае ГКНПЦ им. М.В. Хруничева неправомерно провел зачет по задолженностям РВСН по государственному - оборонному заказу, так как взаимные обязательства по оплате работ и услуг не являются однородными. Однако меры по взысканию указанной задолженности РВСН также не принимались.

При заключении договоров РВСН (Исполнитель) с министерствами и ведомствами, предприятиями и организациями (Заказчик) состав и содержание затрат, включаемых в

стоимость услуг (работ), должны устанавливаться в соответствии с Положением о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), и о порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 1992 г. № 552.

Однако в связи с тем, что в РВСН не был организован и не велся отдельный учет фактических затрат на объектах, непосредственно принимающих участие и обеспечивающих работы по подготовке к запуску, осуществлению запуска и управлению космическими аппаратами, приему, обработке и распространению спутниковой информации военного и иного назначения, они не включались в себестоимость оказываемых услуг по обеспечению космической деятельности, а относились за счет средств сметы Минобороны России.

Так, при заключении договора от 29 сентября 1998 г. № 8 д-010 (982-6999/98) между РВСН и РКА на оказание услуг по космической деятельности вследствие вышеуказанных причин цена услуг по договору по протоколу согласования разногласий к нему снижена с 78,9 млн. рублей до 24,6 млн. рублей, то есть более чем в три раза. При заключении договора от 5 мая 1998 г. № 8 д-011 (982-7152/98) между РКА и РВСН цена услуг по договору по протоколу согласования разногласий к нему снижена с 65,1 млн. рублей до 18,3 млн. рублей, или более чем в 3,5 раза и т.д.

Следует отметить, что при выполнении Федеральной космической программы между Заказчиком (РКА) и Исполнителем (РВСН) при заключении контрактов (договоров) на запуски космических аппаратов за основу принимались договорные цены 1996 года с учетом годовых индексов-дефляторов Минэкономики России по государственному оборонному заказу. Данный порядок расчетов за оказанные услуги не обеспечивал полного возмещения затрат РВСН, связанных с указанным видом деятельности, что в конечном итоге приводило к дополнительным расходам средств по смете Минобороны России.

При проверке правильности использования денежных средств, полученных от оказания услуг по обеспечению космической, в том числе коммерческой деятельности, установлено, что все поступившие от заказчиков средства учитывались на одном виде № 137 внебюджетных средств, без разбивки по видам деятельности (Федеральная космическая программа, космическая коммерческая деятельность и др.).

В 1997 году РВСН получено за услуги по обеспечению космической деятельности 86,9 млн. рублей, в том числе ценными бумагами – 11,4 млн. рублей; израсходовано на возмещение затрат по космическим пускам – 53,6 млн. рублей и на реконструкцию пусковых установок – 15,7 млн. рублей. Остаток на 1 января 1998 года составил 17,6 млн. рублей.

За 1998 год в РВСН поступило за услуги по обеспечению космической деятельности 335,6 млн. рублей, из них ценными бумагами 29,1 млн. рублей.

Из общей суммы поступивших от заказчиков за запуски космических аппаратов в РВСН внебюджетных средств для обеспечения космической деятельности 240,0 млн. рублей составляли поступления от коммерческих запусков.

Анализ произведенных расходов по возмещению затрат РВСН по обеспечению космической деятельности за счет вида № 137 внебюджетных средств показывает, что в 1998 году из общей суммы 270,2 млн. рублей израсходовано на: возмещение затрат по обеспечению космической деятельности - 138,4 млн. рублей; поддержание боеготовности и жизнедеятельности объектов РВСН, в том числе на: - 131,8 млн. рублей; проведение ремонтно-восстановительных работ на стартовых комплексах космодромов - 25,3 млн. рублей; постановку на боевое дежурство БРК “Тополь” - 23,2 млн. рублей; обеспечение других нужд РВСН, которые должны финансироваться за счет соответствующих статей смет Минобороны России - 83,3 млн. рублей, в т.ч. израсходовано на приобретение квартир увольняемым военнослужащим - 16,8 млн. рублей.

4.11. Нецелевое и нерациональное использование бюджетных и внебюджетных средств, нарушения в использовании федеральной собственности

Несмотря на сложное финансовое положение космодрома, когда не финансировались даже первоочередные расходы по его содержанию, в проверенном периоде допущены нарушения и недостатки в использовании государственных средств, а также не в полной мере обеспечивалась сохранность федеральной собственности.

4.11.1. В нарушение требований Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе” на 424 хлебозаводе и в других частях космодрома допускалось использование военнослужащих не по штатному назначению.

Незаконный расход государственных средств в результате указанных нарушений штатной дисциплины составил 90,8 тыс. рублей.

4.11.2. В нарушение требований положения статьи.8.2 пункта “г” Договора аренды комплекса “Байконур” и статьями 3 и 4 Соглашения от 8 июля 1998 года между Государственным таможенным комитетом Российской Федерации и Таможенным комитетом Министерства финансов Республики Казахстан об упрощенном порядке таможенного оформления и контроля товаров и транспортных средств, ввозимых из Российской Федерации на комплекс “Байконур” и вывозимых с комплекса “Байконур” в Российскую Федерацию, в 1997-1998 гг. продолжало иметь место необоснованное взимание денежных средств с космодрома за таможенное оформление (декларирование) российских материальных средств, ввозимых и вывозимых с космодрома “Байконур”.

Функционирующая таможня Республики Казахстан “Байконур” во взаимодействии с единственным признаваемым таможенной декларантом коммерческой фирмой “Акцепт” продолжают применять ранее действовавшую, идущую в разрез с Соглашением от 8 июля 1998 года, процедуру таможенного оформления грузов, поступающих для обеспечения выполнения космических программ

и жизнедеятельности воинских частей космодрома.

Коммерческая фирма “Акцепт”, являющаяся монополистом – декларантом (так как других фирм по оказанию подобных услуг на комплексе “Байконур” нет) в соответствии с таможенным законодательством Республики Казахстан использовала право самостоятельно устанавливать ряд тарифов (выгодных ей) за предоставляемые услуги по декларированию грузов, что явилось одной из причин дополнительных расходов денежных средств космодромом.

С введением с ноября 1997 года системы электронного учета таможенных деклараций ЗАО “Корпорация “Акцепт” тарифы за оформление одной таможенной декларации (на основании приказа Министра экономики и торговли Республики Казахстан от 30 июня 1997 г. № 113 “б” “Об утверждении цены за оформление электронной копии грузовой таможенной декларации”) возросли до 56 долларов США (ранее тариф составлял 73 рубля).

Кроме того, за грузовую таможенную декларацию (ГТД) на бумажном носителе, предъявляемую в таможню “Байконур”, дополнительно взыскивалась сумма, эквивалентная 6 долларам США.

В 1997-1998 годах за таможенное оформление железнодорожных грузов, указанной фирме космодромом было уплачено 206,7 тыс. рублей.

4.11.3. В условиях крайне ограниченного бюджетного финансирования из общей суммы средств, израсходованных на поддержание боеготовности и жизнедеятельности объектов РВСН, внебюджетные средства с вида № 137 отвлекались на капитальное строительство и капитальный ремонт (ст. 5201 сметы Минобороны России) - 84,3 млн. рублей, оплату вооружения, военной техники и имущества (ст. 2701) – 18,8 млн. рублей, эксплуатационные расходы командных пунктов и объектов специального назначения (ст. 3201) – 3,4 млн. рублей, всего - 106,5 млн. рублей.

В соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 7 апреля 1998 г. № 162 за счет вида № 137 внебюджет-

ных средств платежными поручениями от 20 апреля 1998 г. № 48 и № 49 малому научно-производственному предприятию “Полидек” и Московскому монетному двору перечислено 11,9 тыс. рублей и 33,6 тыс. рублей соответственно за изготовление нагрудного знака “Главный маршал артиллерии Неделин” и футляров к нему, а всего – 45,5 тыс. рублей.

4.11.4. В ходе проверки установлено, что вследствие отсутствия должного контроля со стороны соответствующих управлений и служб, а также ФЭУ РВСН за соблюдением условий договоров, заключенных с предприятиями промышленности на выполнение ремонтно-профилактических и других видов работ по обеспечению коммерческой космической деятельности, а также за своевременным представлением актов выполненных работ и погашением выданных под них авансов за 52 предприятиями, выполняющими работы в интересах 5 ГИК-“Байконур”, по состоянию на 1 января 1999 года числилась дебиторская задолженность на общую сумму 62,9 млн. рублей, в том числе с 1997 года – 32,8 млн. рублей. Из указанной суммы 25,8 млн. рублей выданы ВКС еще до их ввода в состав РВСН.

Наибольшая сумма дебиторской задолженности 24,2 млн. рублей числилась за предприятиями по договорам, заключенным с ними Управлением начальника ракетно-космического вооружения РВСН.

4.11.5. Результаты проверки свидетельствуют о том, что вследствие отсутствия на космодромах, арсеналах, базах и других предприятиях и организациях, участвовавших в осуществлении запусков космических аппаратов, отдельного учета фактических затрат на их осуществление и невозможности предъявления затрат в полном объеме заказчику этих услуг, РВСН и в целом Минобороны России несут значительные дополнительные расходы по содержанию указанных объектов.

Кроме того, отсутствие механизма реализации статьи 29 Федерального закона от 26 марта 1998 года “О федеральном бюджете на 1998 год” не позволило в проверенном периоде аккумулировать внебюджетные средства, полученные РВСН от оказания услуг по кос-

мической деятельности, в доходах федерального бюджета.

4.11.6. По вине командиров воинских частей и подразделений, начальников служб всех степеней не обеспечивался должный контроль за сохранностью государственного имущества.

В проверенном периоде недостачи, утраты и хищения имущества составили 1622,4 тыс. рублей.

Наибольшие суммы недостач, утрат и хищений государственного имущества выявлены в вещевой службе – 522,0 тыс. рублей, продовольственной службе – 480,7 тыс. рублей, службе ракетного вооружения – 195,5 тыс. рублей и службе КЭС – 128,6 тыс. рублей, или 81,8 процентов от всех недостач, утрат и хищений, выявленных в частях космодрома “Байконур”.

Основными причинами допущенных недостач, утрат и хищений имущества являлись:

- невыполнение уставных обязанностей со стороны командиров частей и подразделений, начальников служб по контролю за наличием, сохранностью и законностью использования государственного имущества;
- формальное проведение проверок внутрипроверочными комиссиями;
- низкое качество проверок, проводимых инвентаризационными комиссиями.

Крупные суммы недостач, утрат и хищений государственного имущества выявлялись, как правило, при сдаче приемов должностей материально ответственными лицами и ревизиями, проведенными финансовой инспекцией космодрома “Байконур”.

Так, только при проведении в апреле 1998 года финансовой инспекцией космодрома документальной ревизии вещевой службы войсковой части 48210 (командир части подполковник Г. Р. Гагиян) была выявлена недостача вещевого имущества на складе и в подразделениях части на сумму 322,7 тыс. рублей, или 20 процентов от общей суммы недостач и утрат государственного имущества, выявленных в 1997-1998 годах.

За допущенные недостачи, утраты и хищения государственного имущества в проверенном периоде привлечено к материальной

ответственности 1398 человек, к уголовной – 24 человека.

Взыскано с виновных лиц в возмещение причиненного государству ущерба 827,2 тыс. рублей (51 процент от всей суммы выявленных недостатков, утрат и хищений государственного имущества).

4.11.7. В проверенном периоде значительные бюджетные средства отвлекались на уплату штрафов и пени за несвоевременное перечисление налогов и сборов в государственные внебюджетные фонды (в Пенсионный фонд, фонд занятости, фонд обязательного медицинского страхования). На эти цели неэффективно израсходовано 26,7 тыс. рублей.

Причина их уплаты - несвоевременное финансирование расходов на выплату заработной платы.

Проверка в части использования средств федерального бюджета администрацией города Байконур

4.12. Организационно-правовые основы функционирования города Байконур

Правовой статус города Байконур установлен Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти от 23 декабря 1995 г., ратифицированным Законом Республики Казахстан от 22 декабря 1998 г. № 329-1 ЗРК. Согласно ст. 1 названного Соглашения, город Байконур на период аренды в отношениях с Российской Федерацией наделен статусом, соответствующим городу федерального значения Российской Федерации.

Деятельность администрации г. Байконур осуществляется на основании законодательства Российской Федерации, Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома “Байконур” от

28 марта 1994 г., Договора аренды комплекса “Байконур” между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан от 10 декабря 1994 г., Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти.

В соответствии со ст. 13 Договора аренды комплекса “Байконур” город Байконур является административно-территориальной единицей Республики Казахстан, функционирующей в условиях аренды с размещенными на его территории объектами космодрома “Байконур”, а также другими объектами, создающими необходимые коммунально-бытовые и социально-культурные условия для персонала космодрома “Байконур”, членов их семей и других жителей города.

Территория г. Байконур занимает 5674 га. Численность населения на 1 января 1998 г. составляла 72800 человек, в том числе граждан Российской Федерации – 35400 человек, или 48,6 процента.

Глава администрации города Байконур – Дмитриенко Геннадий Дмитриевич, назначен решением Президента Российской Федерации и Президента Республики Казахстан от 23 декабря 1994 г., является распорядителем кредитов и ответственным за использование дотаций, выделенных из федерального бюджета. Право первой подписи банковских документов предоставлено также первому заместителю главы администрации города – Лапицкой Ирине Викторовне, назначена на должность распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 1995 г. № 1154-р. Начальник Управления финансов администрации города – Таранушич Павлина Ивановна, работает в должности с 11 июля 1995 г. по настоящее время.

4.13. Формирование и исполнение бюджета города Байконур

Формирование бюджета г. Байконур осуществляется в соответствии с

Соглашением о статусе города, Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 “О закрытом административно-территориальном образовании”, федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год.

4.13.1. Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1997 год” бюджету г. Байконур выделена дотация из федерального бюджета в сумме 582,23 млн. рублей.

Бюджет г. Байконур на 1997 год утвержден постановлением главы администрации от 7 апреля 1997 г. № 143 “О городском бюджете на 1997 год” по расходам и доходам в сумме 608,754 млн. рублей, с дотацией из федерального бюджета в сумме 582,23 млн. рублей.

Постановлением главы администрации от 16 октября 1997 г. № 367а “Об уточненном бюджете города на 1997 год” произведено увеличение доходной части бюджета за счет собственных источников на 34,102 млн. рублей и расходной части бюджета на эту же сумму.

При уточненном плане доходов 642,856 млн. рублей фактическое поступление составило 642,611 млн. рублей, или 99,9 %, в том числе дотация из федерального бюджета – 582,23 млн. рублей. В общей сумме доходов бюджета города дотация составила 90,5 процента. В счет дотации из федерального бюджета перечислены денежные средства на сумму 262,003 млн. рублей и проведены расчеты в особом порядке на сумму 320,227 млн. рублей, или 45,0 и 55,0 % соответственно.

Отделение федерального казначейства Минфина России по городу Байконур не создано. Главное управление федерального казначейства Минфина России непосредственно перечисляет дотации на бюджетный счет № 40204810800000950001 администрации г. Байконур.

По данным Минфина России, в 1997 году предусматривалось финансирование г. Байконур в виде дотации в I квартале на сумму 137,406 млн. рублей (23,6 %), во II квартале – 157,202 млн. рублей (27,0 %), в III квартале – 151,38 млн. рублей (26,0 %), в

IV квартале – 136,242 млн. рублей (23,6 процента). Фактическое финансирование денежными средствами осуществлялось непропорционально и неравномерно: в I квартале – 20,0 млн. рублей (3,4 % от годовой суммы дотации), во II квартале – 111,2 млн. рублей (19,1 %), в III квартале – 70,0 млн. рублей (12,1 %), в IV квартале – 60,803 млн. рублей (10,4 %), всего – 262,003 млн. рублей (45,0 процентов). В январе и феврале 1997 года финансирование города в виде дотации не производилось.

В соответствии с приказом Минфина России от 31.12.97 г. № 1101-А “О проведении расчетов в особом порядке” в счет финансирования дотации г. Байконур проведен расчет в особом порядке на сумму 320,227 млн. рублей с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1997 год.

19 января 1998 года заключено Соглашение № 10-ОП/10-7-233/928 “О проведении расчетов в особом порядке при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год за текущие поставки энергоносителей и материально-технических ресурсов” на общую сумму 320,227 млн. рублей между Минфином России, администрацией г. Байконур (Получатель), ОАО “Юганскнефтегаз” (Недоимщик), с привлечением КБ “МЕНА-ТЕП”. “Поставщиками” в расчетах, проводимых в особом порядке являлись ЗАО “Стройпромтех” и ТОО “Эдванс ЛТД”, с которыми администрацией города были заключены договоры на поставку товаров (продукции) от 5 января 1997 г. № 84 на сумму 120,0 млн. рублей и от 14 января 1997 г. № 58 на общую сумму 200,227 млн. рублей соответственно. Проведение расчета в особом порядке подтверждено платежным поручением от 26 января 1998 г. № 68 на сумму 320,227 млн. рублей ГУФК Минфина России.

Во исполнение указанного Соглашения администрация г. Байконур 15 мая 1998 года заключила договор № 120-6 с ЗАО “Стройпромтех” на поставку топочного мазута в количестве 113632 тонны по цене

880 руб. 03 коп. (без учета НДС) на общую сумму 120,0 млн. рублей. Дополнительным соглашением от 7 сентября 1998 г. № 1 к договору от 15 мая 1998 г. № 120-6 внесены изменения по объему поставки мазута, с учетом изменения курса рубля по отношению к доллару. На 1 января 1999 года поставлено 81927 тонн мазута на общую сумму 89,625 млн. рублей. Потери по объему поставки составили 13358,1 тонн мазута.

2 апреля 1998 года администрация г. Байконур заключила договор № 227-6 с ЗАО “Стройпромтех” на поставку строительных материалов, оборудования, ГСМ на общую сумму 200,227 млн. рублей. Дополнительными соглашениями от 15 мая 1998 г. № 2, 3 внесены изменения в спецификации и одновременно заключен договор № 227-7/Ц уступки требования по отношению к ТОО “Эдванс ЛТД” на сумму 220,227 млн. рублей. Дополнительным соглашением от 7 сентября 1998 г. № 5, внесены изменения в спецификации № 1-6 к договору от 2 апреля 1998 г. № 227-6 в связи с увеличением цен на поставляемую продукцию. На 1 января 1999 года произведены поставки товаров на общую сумму 107,31 млн. рублей.

Всего по расчетам в особом порядке поставлено товаров на общую сумму 196,935 млн. рублей, или 61,5 процента. Дебиторская задолженность администрации города составляет 123,292 млн. рублей.

Постановлением главы администрации г. Байконур от 30 января 1998 г. № 26 утверждено распределение предприятиям и учреждениям города средств федерального бюджета, полученных при проведении расчетов в особом порядке.

Поступление в 1997 году в бюджет города собственных доходов по уточненному плану выполнено на 60,381 млн. рублей при плане 60,626 млн. рублей, или 99,6 процента.

Путем проведения взаимных зачетов собственная доходная часть бюджета сформировалась на 16,665 млн. рублей, или 27,6 процента. Большая часть взаимозачетов приходится на налог на

прибыль – 80 %, на НДС – 46 %, налог на имущество – 23 процента.

Расходы по уточненным назначениям исполнены на 626,714 млн. рублей при плане 642,856 млн. рублей, или 97,5 процента.

Наибольшие расходы бюджета города приходятся на жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение, отселение граждан, выезжающих из города, на промышленность, энергетику и строительство, социальную политику, государственное управление. Плановые назначения по вышеуказанным отраслям на 1997 год составили 552,401 млн. рублей, исполнено 504,302 млн. рублей (91,2%), в том числе соответственно: жилищно-коммунальное хозяйство – 266,156 млн. рублей и 266,156 млн. рублей (100 %), образование – 724,29 млн. рублей и 61,179 млн. рублей (84,5 %), здравоохранение – 66,921 млн. рублей и 60,001 млн. рублей (89,7 %), отселение граждан – 60,0 млн. рублей и 55,735 млн. рублей (92,9 %), на промышленность, энергетику и строительство – 48,0 млн. рублей и 48,0 млн. рублей (100,0 %), социальная политика – 28,247 млн. рублей и 2,583 млн. рублей (9,1 %), государственное управление – 10,648 млн. рублей и 10,648 млн. рублей (100 %).

Свободный остаток бюджетных средств города на 1 января 1998 года составил 15,957 млн. рублей при плановой оборотной кассовой наличности 3,0 млн. рублей.

4.13.2. Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1998 год” бюджету г. Байконур выделена дотация из федерального бюджета в сумме 413,944 млн. рублей.

Бюджет г. Байконур на 1998 год утвержден постановлением главы администрации от 16 марта 1998 г. № 108 “О городском бюджете на 1998 год” по расходам и доходам в сумме 477,686 млн. рублей, с дотацией из федерального бюджета в сумме 413,944 млн. рублей.

Постановлением главы администрации от 31 декабря 1998 г. № 472 “Об

уточненном городском бюджете на 1998 год” произведено увеличение доходной части бюджета города, в том числе за счет уточненной дотации из федерального бюджета (письмо Минфина России от 19.11.98 г. № 10-7-2).

При уточненном плане доходов 521,487 млн. рублей фактическое поступление составило 521,44 млн. рублей, или 99,9%, в том числе дотация из федерального бюджета – 450,117 млн. рублей. В общей сумме доходов бюджета города дотация составила 86,3 процента. В счет дотации из федерального бюджета перечислены денежные средства на сумму 332,029 млн. рублей и проведен расчет целевого финансирования на сумму 118,088 млн. рублей, или 73,8 и 26,2 % соответственно.

В 1998 году Главное управление федерального казначейства Минфина России осуществляло финансирование непропорционально и неравномерно. Денежные средства перечислены в I квартале в сумме 74,74 млн. рублей (16,1 % от годовой суммы дотации), во II квартале – 59,0 млн. рублей (13,1 %), в III квартале – 22,9 млн. рублей (5,1 %), в IV квартале – 175,389 млн. рублей (39,0 %), всего – 332,029 млн. рублей, или 73,8 процента. В феврале и июле 1998 года финансирование города в виде дотации не производилось.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1998 г. № 1461 “О дополнительных мерах по исполнению федерального бюджета” с бюджетом г. Байконур проведен расчет целевого финансирования расходов федерального бюджета по погашению задолженности получателей средств федерального бюджета по оплате за поставленную им в 1997-1998 годах продукцию, выполненные работы и оказанные услуги на общую сумму 118,088 млн. рублей в счет финансирования дотации на декабрь 1998 года. Расчет проведен с предприятием по транспортировке и поставке газа “Югтрансгаз” платежным поручением от 27 января 1999 г. № 85 за поставленные

нефтепродукты по договору от 15 мая 1998 г. № 118.

Поступление в 1998 году в бюджет города собственных доходов по уточненному плану выполнено на 71,323 млн. рублей при плане 71,37 млн. рублей, или 99,9 процента.

Путем проведения взаимных зачетов собственная доходная часть бюджета города сформировалась на 12,844 млн. рублей, или 18,0 процента. Большая часть взаимозачетов приходится на НДС – 35 %, налог на содержание жилого фонда – 29 %, налог на прибыль - 22 %, налог на имущество – 18 %, прочие налоги и сборы – 26 процентов.

Расходы по уточненным назначениям исполнены на 512,476 млн. рублей при плане 521,487 млн. рублей, или 98,3 процента.

Наибольшие расходы бюджета города приходятся на жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение, отселение граждан, выезжающих из города, социальную политику, государственное управление. Плановые назначения по вышеуказанным отраслям на 1998 год составили 485,047 млн. рублей, исполнено 476,647 млн. рублей (98,2 %), в том числе соответственно: жилищно-коммунальное хозяйство – 294,394 млн. рублей и 338,331 млн. рублей (114,9 %), образование – 55,464 млн. рублей и 45,246 млн. рублей (81,6 %), здравоохранение – 43,917 млн. рублей и 34,726 млн. рублей (79,1 %), отселение граждан – 50,0 млн. рублей и 41,014 млн. рублей (82,0 %), социальная политика – 30,624 млн. рублей и 7,75 млн. рублей (25,3 %), государственное управление – 10,648 млн. рублей и 9,58 млн. рублей (89,9 процента).

Свободный остаток бюджетных средств города на 1 января 1999 года составил 24,92 млн. рублей при плановой оборотной кассовой наличности 5,0 млн. рублей. Указанные средства были зарезервированы для своевременного финансирования защищенных статей бюджета в январе 1999 года.

Роспись доходов и расходов бюджета города на 1997-1998 годы соответствует разбивке по сметам расходов.

На основании постановления главы администрации г. Байконур от 22 декабря 1998 г. № 449 был предоставлен товарный заем на возвратной основе предприятию ГПЭО “Байконурэнерго” в сумме 120,0 млн. рублей, за счет товарно-материальных ценностей, полученных по расчетам в особом порядке. По договору займа от 23 декабря 1998 года возврат займа предусмотрен путем погашения коммунальных услуг бюджетным учреждениям города или денежными средствами до 31 декабря 2003 года.

Ссуды из средств городского бюджета в 1997-1998 годах предприятиям, учреждениям и организациям города не предоставлялись.

4.14. Полнота взимания налогов с предприятий и организаций, расположенных на территории города. Потери бюджета в связи с предоставлением отсрочек и льгот по уплате налогов

4.14.1. На 1 января 1999 года на учете в Государственной налоговой инспекции г. Байконур состоял 371 налогоплательщик.

На 1 января 1998 года задолженность по налогам и неналоговым платежам в городской бюджет составила 9,885 млн. рублей, в том числе недоимка – 7,66 млн. рублей, отсроченные платежи – 2,225 млн. рублей, или 77 и 22 % соответственно.

На 1 января 1999 года общая сумма недоимки составляет 64,498 млн. рублей, в том числе по финансовым санкциям – 31,929 млн. рублей.

Постановлениями главы администрации предоставлены отсрочки по налогам, поступающим в местный бюджет, в 1997 году на 50,1 тыс. рублей, в 1998 году на 11,578 млн. рублей. Погашена задолженность на 5,0 тыс. рублей и 8,27 млн. рублей соответственно. Отсрочки по налогам предоставлялись унитарным предприятиям, финансируемым из местного бюджета, и военным

организациям, в связи с задержками поступления бюджетных средств.

На основании постановлений главы администрации города, в соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2118-1 “Об основах налоговой системы в Российской Федерации” освобождены от уплаты местных налогов и сборов в 1997-1998 годах: “Союз Чернобыль России”, “Союз Чернобыль инвалидов”, книжный магазин, редакция газеты “Байконур”, представительство международного независимого эколого-политического университета и ремонтно-строительное управление. Льготы предоставлены по налогам на содержание жилфонда, рекламу, перепродажу автомобилей и вычислительной техники, сбору на содержание милиции. Потери бюджета составили в 1997 году - 32,0 тыс. рублей, в 1998 году - 56,9 тыс. рублей.

4.14.2. Администрация города осуществляет мероприятия по увеличению доходной части бюджета города и снижению его расходов.

Постановлениями главы администрации от 9 января 1996 г. № 9 “О введении местных налогов и сборов” и от 9 января 1996 г. № 10 “Об утверждении положений о местных налогах и сборах” на территории города Байконур введены следующие местные налоги: сбор за право торговли, лицензионный сбор за право торговли вино - водочными изделиями, пивом и табачными изделиями, целевой сбор с предприятий на содержание милиции, благоустройство территорий, на нужды образования и другие цели, налог на рекламу, налог на перепродажу автомобилей, вычислительной техники и персональных компьютеров, сбор с владельцев собак, лицензионный сбор за право проведения местных аукционов и лотерей, сбор за право использования местной символики, сбор за право проведения кино - и телесъемок, сбор за выдачу ордера на квартиру. Поступления в городской бюджет по данным налогам и

сборам составили: в 1997 году 4,435 тыс. рублей, в 1998 году – 8,519 млн. рублей.

Постановлением главы администрации от 19 апреля 1996 г. № 288 “Об утверждении положения и введении сбора на нужды образовательных учреждений, взимаемого с юридических лиц” введен сбор на нужды образовательных учреждений. Доходы от этого сбора в городской бюджет составили в 1997 году 0,818 тыс. рублей, в 1998 году 1,232 млн. рублей.

В 1997 году постановлением главы администрации от 5 января 1997 г. № 2 “Об утверждении положения о введении местного налога на содержание жилищного фонда и объектов социально - культурной сферы” введен налог на содержание жилищного фонда, который в бюджете 1997 года составил 2,85 тыс. рублей, в 1998 году 6,51 млн. рублей.

На основании постановления главы администрации от 5 января 1997 г. № 1 “О введении упрощенной системы налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства” на территории г. Байконур предусмотрена замена совокупности федеральных и местных налогов и сборов уплатой единого налога. В 1997 году сумма выкупленных патентов составила 0,49 тыс. рублей, в 1998 году – 1,261 млн. рублей.

Постановлением главы администрации от 28 февраля 1997 г. № 91 “Об изменении ставок налога на пользователей автомобильных дорог” утверждены ставки налога на пользователей автомобильных дорог: для юридических лиц - 2,5 % от базы объекта налогообложения (прежняя 0,4 %), для торгово-закупочной деятельности - 0,15 % (прежняя - 0,013 %).

В результате вышеуказанных мер в городской бюджет поступили доходы в 1997 г. – 9,33 млн. рублей, в 1998 г. – 17,523 млн. рублей.

4.14.3. Постановлением главы администрации от 13 марта 1997 г. № 105 “О распределении платежей, начисляемых при таможенном оформлении товаров” введен временный порядок, на основании

которого 50 % таможенных платежей, собираемых представительством Государственного таможенного комитета Республики Казахстан на комплексе Байконур, поступают в городской бюджет. В бюджет города поступили доходы в размере 738,5 тыс. рублей. Вместе с тем, 6 июля 1998 года между ГТК России и ТК Минфина Республики Казахстан заключено Соглашение “Об упрощенном порядке таможенного оформления и контроля товаров и транспортных средств, ввозимых из Российской Федерации на комплекс “Байконур” и вывозимых с комплекса “Байконур” в Российскую Федерацию”. Однако порядок оформления товаров, перемещаемых для работ на комплексе “Байконур” не установлен. В связи с этим таможня “Байконур” Республики Казахстан требует предоставления декларации, стоимость оформления которой при обращении в фирму “Акцепт” составляет до 70 долларов США. При ввозе на комплекс “Байконур” медикаментов российского производства требуется предоставление лицензии Минздрава Республики Казахстан на каждую партию товаров. Налог на добавленную стоимость, взимаемый таможней “Байконур”, поступает в бюджет Республики Казахстан и не идет в зачет участникам внешнеэкономической деятельности, осуществляющим платежи в налоговой инспекции по городу Байконур. Таможня “Байконур” не перечисляет в городской бюджет доходы от сборов, налогов и платежей, взимаемых с участников ВЭД, осуществляющих предпринимательскую деятельность в городе Байконур, что противоречит Соглашению “О статусе города Байконур”. Помимо этого предприятиям и организациям г. Байконур при закупке товаров и материалов на территории Российской Федерации выставляются счета как зарубежным предприятиям. Такое же положение действует для них в Республике Казахстан. Потери бюджета при этом возрастают в 3-4 раза.

4.15. Передача объектов социальной сферы и жилищного фонда в муниципальную

собственность. Использование средств федерального бюджета на их содержание

4.15.1. В ведение администрации города в 1995 - 1998 годах по актам приема-передачи передано 1010,6 тыс. кв. метров жилого фонда и 188 объектов социальной сферы с балансовой стоимостью 795,41 млн. рублей и 45 объектов без указания стоимости.

На содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в ведение администрации города, в 1997 году при плановых назначениях 440,727 млн. рублей исполнено 396,893 млн. рублей, или 61,7 % от общего объема бюджета, в том числе расходы на объекты жилого фонда составили 266,156 млн. рублей и на объекты социально-культурной сферы – 130,737 млн. рублей. В 1998 году при плановых назначениях 427,775 млн. рублей израсходовано 429,385 млн. рублей, или 82,3 % от общего объема бюджета, в том числе расходы на объекты жилого фонда составили 338,331 млн. рублей и на объекты социальной сферы – 91,054 млн. рублей.

В бюджетах города на 1997-1998 годы доходы от сдачи в субаренду жилых и нежилых помещений, находящихся в ведении администрации, предусматривалось получить в размере 332,0 тыс. рублей и 735,0 тыс. рублей соответственно, которые выполнены в полном объеме.

4.15.2. Государственное хозрасчетное производственное объединение (ГПХО) “Горводоканал” создано постановлением главы администрации города от 30 ноября 1995 г. № 37/а на основании совместного решения № 344/Е/916 Минобороны России, РКА и администрации города и начало свою деятельность с 1 января 1996 года. По акту приема-передачи от 11 января 1996 года произведен прием комплекса сооружений водозаборов “Речной” и “Левобережный” (водоснабжение города), техническое состояние которых обеспечивает потребителей водой.

В соответствии с совместным приказом Министра обороны Российской Федерации, генерального директора Российского космического агентства и главы

администрации г. Байконур от 3 июля 1998 г. № 296/105/597 “О поэтапной передаче Российскому комическому агентству и администрации города Байконур объектов Минобороны России, находящихся на комплексе Байконур” предприятие “Горводоканал” приняло по акту приема-передачи в IV квартале 1998 года от войсковой части 11284 магистральные водоводы комплекса Байконур общей протяженностью 202 км, а также комплекс из 5 повысительных насосных и хлораторных станций системы внешнего водоснабжения космодрома “Байконур” в изношенном состоянии и подлежащем капитальному ремонту. Прием-передача осуществлялась без выделения денежных средств со стороны Минфина России и передачи со стороны Минобороны России объемов финансирования.

По магистральным межплощадочным водоводам капитальному ремонту подлежат 146,8 км водоводов, запорно-регулирующей арматуры - 301 шт., водопроводных камер и колодцев - 59 шт. По комплексам повысительных насосных станций капитальному ремонту подлежат 2 станции и 10 насосных агрегатов, а также 4 хлораторные станции. Общие затраты на восстановление системы внешнего водоснабжения космодрома “Байконур” составляют 34,5 млн. рублей.

Основными потребителями воды являются:

Минобороны России, с которым на 1997 и 1998 годы были заключены договоры от 18 мая 1997 г. № Б-74/7, 30 января 1998 г. № 1/047 и 18 февраля 1998 г. № 1/048 на отпуск питьевой воды и прием сточных вод, стоимость которых зависит от количества потребленной воды и действующих тарифов, однако оплата за потребленную воду в 1997 и 1998 годах не производилась. По решению Арбитражного суда г. Москвы с войсковых частей 68815 и 71415 в пользу ГХПО “Горводоканал” взыскано 27,665 млн. рублей и 6,713 млн. рублей соответственно, однако убытки не возмещены из-за отсутствия средств. На 1

января 1999 года задолженность составляла 41,081 млн. рублей;

Российское космическое агентство, с которым на 1997 и 1998 годы были заключены договоры от 18 мая 1997 г. № Б-75/7, 1 октября 1998 г. № 133 и 3 декабря 1998 г. № 68. На 1 января 1999 года задолженность по указанным договорам за потребленную воду составляла 1,666 млн. рублей; население г. Байконур, задолженность которого за оказанные услуги по водоснабжению и водоотведению на 1 января 1999 года составляла 3,16 млн. рублей; прочие организации города, задолженность за которыми на 1 января 1999 года составляла 0,583 млн. рублей.

4.15.3. Государственное производственное энергетическое объединение (ГПЭО) “Байконурэнерго” учреждено постановлением городской администрации от 11 мая 1995 г. № 150 для объединения в единую энергетическую систему всего энергетического хозяйства комплекса “Байконур”. В состав ГПЭО “Байконурэнерго” в качестве структурных подразделений входят ТЭЦ, построенная в 1956 году, предприятия электрических и тепловых сетей и специализированные организации. Объединение обеспечивает функционирование и развитие энергетической системы комплекса “Байконур”, организует работу по энергоснабжению города и комплекса “Байконур”.

В соответствии с актами приема-передачи от 12 и 20 мая 1995 г. на баланс объединения были приняты арендованные основные фонды: ТЭЦ с первоначальной стоимостью 10976,2 млн. рублей (в ценах 1991 года), городские тепловые и электрические сети.

С 1995 по 1998 год осуществлялся поэтапный прием остальных объектов от Минобороны России - электрические сети космодрома и ремонтно-производственные базы.

С войсковыми частями 11284, 68815 и 85908 на пользование электрической энергией в 1997 году были заключены

договоры от 1 января 1997 г. № 80/6 и № 397/97 и 22 марта 1997 г. № 428/97. С войсковой частью 68815 заключен договор от 1 января 1997 г. № 89. Стоимость оказания услуг по договорам зависит от количества потребленной тепловой и электроэнергии и действующих тарифов.

В 1998 году был заключен 631 договор, из них 472 - на реализацию тепловой и 159 - электрической энергии.

По потреблению электрической энергии доля войсковых частей составляет 42,7 %, населения - 29,0 %, предприятий РКА - 13,0 %, бюджетных организаций - 1,6 % и прочие - 13,7 процента.

По потреблению тепловой энергии доля населения составляет - 74,1 %, войсковых частей - 13,3 %, бюджетных организаций - 8,9 %, предприятий РКА - 0,8 % и прочие - 2,9 процента.

С войсковыми частями 11284, 68815 и 85908 на пользование электрической и тепловой энергией были заключены договоры от 1 января 1998 г. №№ 188, 224, 80/6, 487/98, от 1 сентября 1998 г. № 220 и 6 ноября 1998 г. № 195/98.

На 1 января 1999 года задолженность войсковых частей перед ГПЭО “Байконурэнерго” составляет 129,07 млн. рублей, в том числе за электрическую энергию - 73,75 млн. рублей и тепловую - 55,32 млн. рублей. По решению Арбитражного суда г. Москвы с войсковых частей 68815 и 11284 в пользу ГПЭО “Байконурэнерго” взыскано 74,328 млн. рублей и 25,226 млн. рублей соответственно, однако убытки не возмещены из-за отсутствия средств.

В городе Байконур не создан арбитражный суд. Поэтому иски по хозяйственным спорам рассматривает Арбитражный суд г. Москвы, а иски в отношении физических лиц - военный суд войсковой части 54241 и Байконурский народный суд Республики Казахстан, что приводит к длительным срокам рассмотрения дел и несвоевременному исполнению судебных решений.

На 1 января 1999 года предприятия РКА имеют задолженность перед ГПЭО

“Байконурэнерго” в сумме 29,409 млн. рублей, в том числе за электроэнергию – 27,525 млн. рублей и за тепловую – 1,884 млн. рублей. Задолженность населения – 61,311 млн. рублей.

На 1 января 1999 года общая дебиторская задолженность администрации составила 271,664 млн. рублей, в том числе за: Минобороны России – 170,155 млн. рублей, населением города – 69,666 млн. рублей, Российским космическим агентством – 31,075 млн. рублей.

Кредиторская задолженность за медицинское обслуживание населения города в войсковой части 25718 (госпиталь) на основании акта сверки составляет 1,390 млн. рублей.

4.15.4. Инвентаризация жилищного фонда, проведенная в 1996 году, выявила наличие 3825 самоуправно занятых жилых помещений, в которых за пользование электроэнергией, отоплением и горячим водоснабжением оплата не производится в течение ряда лет. В городе проживают граждане Российской Федерации и Республики Казахстан. Несовершенство законодательной базы осложняет работу с неплательщиками в судебном порядке. Народный банк Республики Казахстан не взимает пени за несвоевременную оплату коммунальных услуг.

4.15.5. Магистральные автодороги к стартовым площадкам и внутриплощадочные дороги протяженностью 367,6 км приняты с баланса войсковой части 11284 на баланс Государственного унитарного предприятия благоустройства и коммунальных услуг г. Байконур по акту от 31 июля 1998 года. Все дороги выслужили амортизационные сроки эксплуатации, превысили их в 2 раза и требуют ремонта. Финансирование их содержания в 1998 году не производилось.

В титуле по благоустройству города в 1997 году было предусмотрено на содержание и текущий ремонт дорог и тротуаров, дорожных знаков и разметок 2,474 млн. рублей, израсходовано 2,314 млн. рублей, или 93,5 процента.

В 1998 году на данные расходы было запланировано 4,0 млн. рублей, исполнено 3,229 млн. рублей, или 80,7 %, в которых не были предусмотрены расходы на вновь принимаемые объекты - на содержание и обустройство подъездных автодорог к стартовым площадкам.

Основными пользователями автодорог космодрома “Байконур” являются Минобороны России и РКА. В нарушение действующего налогового законодательства (письма Госналогслужбы России от 3 июля 1995 г. № ВП-4-12/31н, 7 марта 1997 г. № 01-3-09/133) РКА как обособленное структурное подразделение на территории г. Байконур не платит налоги, которые являются источниками дорожных фондов.

4.15.6. В 1997 году, в связи с уточнением титула реконструкции объектов города, выделены бюджетные ассигнования на реконструкцию в размере 48,0 млн. рублей, в том числе в виде материалов, полученных по расчетам в особом порядке (товарный зачет) - 24,5 млн. рублей.

В течение 1997 года производились работы по реконструкции 65 объектов, из них завершены 42 на сумму 11,5 млн. рублей и выдано подрядным организациям материалов для выполнения работ на сумму 2,2 млн. рублей.

Оплачена кредиторская задолженность прошлых лет на сумму 10,5 млн. рублей. На содержание аппарата УКС по смете исполнено 1,3 млн. рублей.

На 1998 год было запланировано по титулу на реконструкцию объектов города 18,0 млн. рублей. Фактическое финансирование из городского бюджета составило 17,9 млн. рублей.

Поступившие средства израсходованы на оплату текущих выполняемых работ 1998 года в сумме 7,6 млн. рублей, погашение кредиторской задолженности прошлых лет 2,8 млн. рублей и содержание аппарата УКС 1,4 млн. рублей.

Средства в сумме 6,1 млн. рублей, поступившие в конце декабря 1998 года, остались на расчетном счете и используются в 1999 году на оплату

незавершенных работ по “произведен прием объектов незавершенных строительством по акту от 27 января 1998 года с баланса войсковой части 50006 на баланс УКС городской администрации, строительство которых начиналось с 1987 года и прекращено в 1995 году из-за отсутствия финансирования. По данным УКС администрации города, для 16 объектов, необходимых инфраструктуре города, требуется финансирование на их временную консервацию с последующим завершением строительства и ввода в эксплуатацию. 14 объектов следует вывести из аренды Российской Федерации ввиду из непригодности. Для этих объектов необходимо финансирование на их консервацию, мероприятия по технике безопасности и охрану.

4.16. Расходование бюджетных средств на отселение граждан

На основании постановлений Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 г. № 1158 “О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО”, от 8 сентября 1994 г. № 1018 “О строительстве жилых домов в Российской Федерации для военнослужащих, рабочих и служащих космодрома “Байконур”, от 1 октября 1994 г. № 1122 “О мерах по обеспечению социальной защищенности военнослужащих, гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, проходящих военную службу или работающих на космодроме “Байконур” и в г. Ленинске, и членов их семей”, от 1 декабря 1997 г. № 1509 “О финансировании в 1998-2000 годах жилищного строительства в Российской Федерации для лиц, уволенных с военной службы и проходивших ее в Вооруженных Силах Российской Федерации на территории космодрома Байконур, а также для граждан Российской Федерации, постоянно работающих на комплексе “Байконур”, администрация г. Байконур осуществляет жилищное строительство в Российской Федерации для лиц, выезжающих с комплекса “Байконур”.

Постановлением главы администрации г. Байконур от 14 августа 1998 г. № 303 утверждено Положение “О порядке учета граждан Российской Федерации, находящихся на территории комплекса “Байконур”, нуждающихся в улучшении жилищных условий и предоставлении жилых помещений на территории Российской Федерации” и Положение “О порядке работы комиссии по постановке на учет и предоставлению жилых помещений гражданам Российской Федерации комплекс “Байконур” на территории Российской Федерации”. Ранее действовавшие постановления главы администрации г. Байконур от 18 июня 1996 г. № 451 и от 22 августа 1996 г. № 550, регулировавшие указанные вопросы, признаны утратившими силу.

В 1997-1998 годах администрация г. Байконур заключила 33 договора о долевом участии в строительстве жилых домов на территории Российской Федерации на общую сумму 301,745,4 млн. рублей для отселения уволенных военнослужащих и гражданских специалистов г. Байконур. Источниками финансирования указанного строительства являлись: средства городского бюджета (в 1997 году плановые назначения составляли 60,0 млн. рублей, в 1998 году – 50,0 млн. рублей); средства федерального бюджета, выделенные администрации г. Байконур по федеральной целевой программе “Жилище” (в 1997 году 200,0 млн. рублей, в 1998 году – 53,8 млн. рублей).

На 1 января 1997 года было зарегистрировано 1981 заявление граждан, желающих выехать из города и имеющих право на получение жилья на территории Российской Федерации. Из средств городского бюджета на приобретение квартир профинансировано платежными поручениями 50,602 млн. рублей, получены 353 квартиры, отселены 1055 человек.

На 1 января 1998 года было зарегистрировано 1835 заявлений граждан, желающих выехать из города. Финансирование строительства жилья из средств городского бюджета составило

46,143 млн. рублей. Получены 94 квартиры, отселены 283 человека.

Средства федерального бюджета, выделенные в 1997 году администрации г. Байконур по федеральной целевой программе “Жилище” в сумме 200,0 млн. рублей, профинансированы на основании приказа Минфина России от 22 октября 1997 г. № 525 по расчетам в особом порядке в соответствии с Соглашением от 19 января 1998 года № 07-ОП/07-549/1010 о проведении расчетов в особом порядке.

Указанные средства направлены на доленое строительство 563 квартир общей площадью 34779,3 кв. м на общую сумму 200,0 млн. рублей по 6 договорам, заключенным администрацией г. Байконур с подрядными организациями. По договору от 1 октября 1998 г. № Б-2 с ООО “Костромагорстрой” в I квартале 1999 года получено 12 квартир общей площадью 794,9 кв. м. Получение оставшихся 551 квартиры предусмотрено во II-IV кварталах 1999 года.

В 1998 году лимит финансирования государственных централизованных капитальных вложений на строительство жилья в Российской Федерации для отселения с космодрома Байконур предусмотрен в сумме 147,9 млн. рублей, в том числе на программу “Жилище” для отселения уволенных военнослужащих и гражданских специалистов, а также участников ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС – 53,8 млн. рублей. Фактическое финансирование из средств федерального бюджета составило 5,0 млн. рублей. Задолженность федерального бюджета по программе “Жилище” на 1 января 1999 года составляет 48,8 млн. рублей.

Выделенные средства в сумме 5,0 млн. рублей направлены на финансирование долевого строительства 18 квартир общей площадью 1636 кв. м. в п. Томилино Московской области в дополнение к договору от 10.12.97 г. № 22. Срок ввода указанного жилья - II квартал 1999 года.

Всего в 1997-1998 годах финансирование строительства жилья составило 301,745 млн. рублей, из них средства городского бюджета

– 96,745 млн. рублей, средства федерального бюджета по инвестиционной программе “Жилище” – 205,0 млн. рублей. Получено 447 квартир общей площадью 27709,02 кв. м., стоимостью 71,187 млн. рублей. В соответствии с действующими договорами о доленом строительстве жилья, срок ввода оставшихся 843 квартир общей площадью 49744,0 кв. м., стоимостью 230,168 млн. рублей предусмотрен во II-IV кварталах 1999 года. На сумму 390,0 тыс. рублей (стоимость 139,2 кв. м общей площади) заявлены разногласия о представленной сверх плана и не представленной по плану общей площади по отдельным договорам.

Из полученных 447 квартир гражданам, уволенным с военной службы, предоставлено 246 квартир (55,1 %) и гражданам, работавшим на комплексе Байконур, - 201 квартира (44,9 %). Приоритет в предоставлении жилья жилищная комиссия отдает бывшим военнослужащим. На 24 марта 1999 года на учете по отселению зарегистрировано 1536 заявлений.

4.17. Выборочно проверены расходы на содержание администрации города, выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, финансируемым из городского бюджета.

4.17.1. В 1997 году на содержание органов управления города плановые назначения составили 10,648 млн. рублей, исполнено 100 %, в том числе городской администрации – 6,7 млн. рублей, исполнено 5,588 млн. рублей, или 83,0 % соответственно. Штатная численность органов управления с обслуживающим персоналом составляет 193 единицы, в том числе городская администрация – 153 единиц.

Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 3,946 млн. руб., в том числе городской администрации – 3,471 млн. рублей., исполнено 100 %, приобретение расходных материалов – 0,801 млн. руб., в том числе городской администрации 0,346 млн. руб., исполнено 100 %, оплата коммунальных услуг – 1,921 млн. руб., исполнено 100%, приобретение оборудования – 1,686 млн. руб., в том числе

городской администрации – 1,324 млн. руб., исполнено 74 процента.

В 1998 году расходы на содержание органов управления в бюджете города составили 10,648 млн. рублей, исполнено – 9,58 млн. рублей (90 %), в том числе городской администрации – 6,429 млн. рублей, исполнено 100 процентов.

Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 6,637 млн. рублей, в том числе городской администрации 3,793 млн. рублей, исполнено 100 %, приобретение расходных материалов – 0,409 млн. рублей, в том числе городской администрации 0,368 млн. рублей, исполнено 49 %, оплата коммунальных услуг – 0,55 млн. тыс. рублей, исполнено 98 %, приобретение оборудования – 0,356 млн. руб., в том числе городской администрации 0,33 млн. руб., исполнено 96 процентов.

Постановлением главы администрации г. Байконур от 23 октября 1998 года № 382 создан внебюджетный фонд городской администрации и утверждено Положение об этом фонде. В связи с началом формирования фонда финансирование в 1998 году не осуществлялось.

4.17.2. В Управлении образования г. Байконур открыто с русским языком обучения 6 средних образовательных школ с количеством учащихся 4774 человека, одна школа-лицей (МКШ), где обучаются 583 человека, одна начальная общеобразовательная школа – 257 учащихся; с казахским языком обучения 3 средних общеобразовательных школы – 4251 учащийся и одна начальная общеобразовательная школа – 451 учащийся; одна смешанная начальная школа (Гимназия 1 ступени) с количеством учащихся 741 (из них с русским языком обучения – 410, с казахским – 331 чел.). Общая численность учащихся составляет 11623 человека, работников учреждений Управления образования г. Байконур – 1420 человек, из них педагогический состав - 922 человека.

В 1997 году в городе было 13 детских дошкольных учреждений на 1884 человека, в 1998 году - 11 на 1875 детей соответственно. Численность работников дошкольных

образовательных учреждений в 1997 году составляла 622 человека, в 1998 году – 592 человека, из них педагогический персонал 228 и 226 человек соответственно. Аппарат Управления образования состоит из 11 человек.

В городе имеется также Международная космическая школа, ПТУ, техникум, медучилище и филиал Московского авиационного института, финансирование которых в 1997 году составило 13,721 млн. рублей, в 1998 году – 10,7 млн. рублей (18,9 и 19,3 % общего финансирования по статье расходов “Образование” соответственно).

Из общего объема финансирования образования по бюджету 1997 года 72,429 млн. рублей на школы и дошкольные образовательные учреждения выделено по плану 58,708 млн. рублей, или 81,1 %, исполнено 31,652 млн. рублей, или 53,9 процента.

Плановые расходы на заработную плату составляли 11,934 млн. рублей, исполнено – 11,75 млн. рублей (98,5 %), начисления на заработную плату – 4,592 млн. рублей и 4,512 млн. рублей (98,2 %), приобретение предметов снабжения и расходных материалов (в т.ч. питание) – 7,558 млн. рублей и 2,438 млн. рублей (32,3 %), оплата коммунальных услуг – 17,427 млн. рублей и 9,48 млн. рублей (54,4 %), оплата текущих расходов на закупки товаров и услуг – 3,621 млн. рублей и 3,155 млн. рублей (87,1 %), приобретение оборудования длительного пользования – 13,118 млн. рублей и 0,061 млн. рублей (0,5 %) соответственно. Кроме этого, по статьям расходов: приобретение предметов снабжения и расходных материалов (в т.ч. питание), оплата коммунальных услуг, приобретение оборудования длительного пользования произведено финансирование в 1998 году взаимозачетами (расчеты в особом порядке 1997 года) на общую сумму 23,965 млн. рублей.

В 1998 году общее финансирование образования по бюджету города составило 55,464 млн. рублей. Из них Управлению образования выделено 44,764 млн. рублей

(80,7 %), исполнено – 37,469 млн. рублей, или 80,7 процента.

Плановые расходы на заработную плату составили 14,072 млн. рублей, исполнено – 13,985 млн. рублей (99,3 %), начисления на заработную плату – 5,418 млн. рублей и 5,788 млн. рублей (106,8 %), приобретение предметов снабжения и расходных материалов (в т.ч. питание) – 6,152 млн. рублей и 5,778 млн. рублей (93,3 %), оплата коммунальных услуг – 11,239 млн. рублей и 4,283 млн. рублей (38,1%), оплата текущих расходов на закупки товаров и услуг – 3,862 млн. рублей и 3,718 млн. рублей (96,3 %), приобретение оборудования длительного пользования – 3,585 млн. рублей и 3,585 млн. рублей (100 %) соответственно.

По данным Управления образования города, система образования в г. Байконур была организована на основе Соглашения между Минобразованием России и Минобразованием Республики Казахстан от 30 августа 1994 года. Общее руководство и контроль образовательного процесса осуществляется городским Управлением образования, а финансирование - из федерального бюджета Российской Федерации. Базовым моментом Соглашения был тот факт, что большинство учащихся образовательных учреждений города – дети из семей военнослужащих и работников промышленных предприятий комплекса “Байконур”, граждан Российской Федерации. За 5 лет со дня подписания Соглашения его исходные условия изменились. На 5.09.98 г. в школах города обучалось 11623 человек, из них 47,4 % составляют учащиеся с казахским языком обучения. Учебный процесс в городе Байконур строится на едином подходе к обучающимся школьникам без разделения по языкам обучения и гражданству.

Постановление Правительства Республики Казахстан от 1.11.96 г. № 1338 “О введении розничной продажи учебников” не соответствует этому принципу, так как законодательство Российской Федерации не предусматривает продажу учебников. В связи с изложенным необходимо изучение комплекса проблемных вопросов и принятие соответствующего решения.

4.17.3. В структуру Управления здравоохранения входят: городская больница, поликлиника для взрослых, женская консультация, детская поликлиника, противотуберкулезный диспансер, станция скорой и неотложной медицинской помощи, ЦГСЭН (санэпидстанция). Аппарат Управления здравоохранения состоит из 10 человек.

В бюджете города на 1997 год было предусмотрено финансирование здравоохранения на общую сумму 66,921 млн. рублей, исполнено 21,575 млн. рублей, что составляет 32,2 %.

Плановые расходы на заработную плату с начислениями составляли 11,47 млн. рублей, исполнено 11,39 млн. руб. (99,3 %), приобретение предметов снабжения и расходных материалов – 10,976 млн. рублей, исполнено – 3,571 млн. рублей (32,5 %), оплата коммунальных услуг – 12,932 млн. рублей, исполнено 3,367 млн. рублей (26 %), оплата текущих расходов на закупки товаров и услуг – 2,601 млн. рублей, исполнено – 2,395 млн. рублей (92 %), приобретение оборудования длительного пользования – 5,38 млн. рублей, исполнено – 0,626 млн. рублей. Кроме этого, по статьям расходов: приобретение предметов снабжения и расходных материалов, оплата коммунальных услуг, приобретение оборудования длительного пользования, текущие расходы на закупки товаров и услуг произведено финансирование в 1998 году взаимозачетами (расчеты в особом порядке 1997 года) на общую сумму 18,966 млн. рублей.

В бюджете 1998 года финансирование здравоохранения составило 33,681 млн. рублей, исполнено – 24,511 млн. рублей (72,8 %).

Плановые расходы на заработную плату составили 4,822 млн. рублей, исполнено – 4,651 млн. рублей (96,4 %), начисления на заработную плату – 1,894 млн. рублей, исполнено – 1,791 млн. рублей (94,6 %), приобретение предметов снабжения и расходных материалов (в том числе питание и медикаменты) – 5,921 млн. рублей, исполнено 5,371 млн. рублей (90,7 %), оплата коммунальных услуг – 10,382 млн. рублей,

исполнено – 2,137 млн. рублей (20,6 %), оплата прочих текущих расходов на закупки товаров и услуг – 1,677 млн. рублей, исполнено – 1,6 млн. рублей (95,4 %), приобретение оборудования длительного пользования – 8,152 млн. рублей, исполнено – 8,122 млн. рублей (99,6 %).

4.17.4. Начисление заработной платы работникам бюджетной сферы г. Байконур в 1997–1998 годах осуществлялось в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, выплаты проводились своевременно. Задолженности по выплате заработной платы в течение указанного периода не имелось. Расходы на заработную плату работникам бюджетной сферы с начислениями в общем объеме бюджета города составили за 1997 год – 38,899 млн. рублей, или 6,2 %, в 1998 году – 45,525 млн. рублей, или 11,5 процента.

4.17.5. В январе 1998 года создан внебюджетный Байконурский территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ОМС). Страховыми медицинскими полисами обеспечено 88 % населения города, в том числе 82 % граждан Российской Федерации. Доходы фонда в 1998 году составили 16,728 млн. рублей, в том числе платежи из городского бюджета на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 7,105 млн. рублей, или 47,5 процента. Расходы фонда составили 11,53 млн. рублей, из них 10,511 млн. рублей (91,2 %) - на финансирование медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, 0,805 млн. рублей (5,7 %) – на содержание фонда ОМС, прочие расходы - 3,1 %, в том числе оплата за медицинские услуги, оказанные жителям города на территории Российской Федерации, оплата услуг по доставке медикаментов и др. Остаток денежных средств на 1 января 1999 года - 5,199 млн. рублей.

Медицинское обеспечение персонала комплекса “Байконур” и жителей города было организовано на основании Соглашения между Минздравом России, Минобороны России (Военно-космические

силы), Российским космическим агентством, Минздравом Казахстана и администрацией г. Ленинска “О порядке медицинского обеспечения персонала комплекса “Байконур” и других жителей г. Ленинска в условиях аренды Российской Федерацией комплекса “Байконур” от 20 апреля 1995 года.

В связи с передачей большей части объектов комплекса из ведения Минобороны России в Российское космическое агентство, с сохранением контингента военнослужащих, созданием системы ОМС в г. Байконур, реорганизацией системы ОМС в Республике Казахстан, указанное Соглашение не соответствует изменившимся условиям функционирования системы здравоохранения на комплексе “Байконур”.

Не урегулированы следующие вопросы: порядок оказания медицинской помощи жителям поселков Тюра-Там и Акай; персоналу учреждений и организаций Республики Казахстан, расположенных на территории города и комплекса “Байконур” на основании договорных отношений между БТФОМС и Комитетом по здравоохранению Министерства образования, культуры и здравоохранения Республики Казахстан; порядок направления в медицинские центры Республики Казахстан жителей города и система оплаты с учетом гражданства;

возможность и порядок участия Республики Казахстан в финансировании целевых программ по медицинскому обеспечению жителей города, являющихся гражданами Республики Казахстан;

порядок расчетов за оказанную медицинскую помощь жителям пос. Тюра-Там и Акай по родовспоможению, скорой и неотложной помощи, льготного лекарственного обеспечения;

принципы организации противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий в пос. Тюра-Там и Акай и источники их финансирования;

изменение системы таможенного контроля при перевозке из России медикаментов, вакцин, сывороток, медицинского оборудования для лечебно-

профилактических учреждений города Байконур.

4.17.6. Постановлением главы администрации города от 29 мая 1996 года № 408 создан отдел пенсионного обеспечения администрации г. Байконур, входящий в структурные подразделения группы уполномоченных Пенсионного фонда Российской Федерации. Финансирование отдела осуществляется за счет средств Пенсионного фонда России. На 24 марта 1999 года на учете в отделе состоит 2888 пенсионеров. Из них граждан Российской Федерации – 1456 (50,4 %), на ежемесячную выплату пенсий которым необходимо 0,674 млн. руб. Ежемесячно на выплату пенсий всем категориям пенсионеров необходимо 1,331 млн. рублей. В 1997 году в отдел пенсионного обеспечения поступило 31,393 млн. рублей. Расходы составили 11,32 млн. рублей, в том числе на выплату пенсий 10,208 млн. рублей, или 90,2 процента. Остаток средств на 1 января 1998 года составил 20,084 млн. рублей.

В 1998 году поступило – 50,074 млн. рублей. Израсходовано 18,596 млн. рублей, в том числе на выплату пенсий – 14,211 млн. рублей, или 76,4 процента. Остаток средств на 1 января 1999 года составил 51,562 млн. рублей. Вопрос о перечислении остатка находится в стадии согласования с Пенсионным фондом Российской Федерации.

По статусу г. Байконур налоги и страховые взносы зачисляются в местный бюджет. Вместе с тем, в соответствии с Соглашением “О гарантиях пенсионных прав жителей г. Байконур” между Правительствами Российской Федерации и Республики Казахстан от 27 апреля 1996 года, страховые взносы работающих пенсионеров в казахстанских организациях отчисляются в Пенсионный Фонд Республики Казахстан. Кроме того, жителям г. Байконур при начислении пенсии учитывается районный коэффициент. Указанная льгота гражданам Российской Федерации утрачивается при переезде на новое место жительства.

4.17.7. Социальные вопросы города решаются по законам двух государств: Российской Федерации и Республики Казахстан, в которых не определен механизм финансирования этих вопросов. Не определен порядок выплаты льгот, пособий, различным категориям жителей г. Байконур, в том числе гражданам, имеющих детей, не решены вопросы социального страхования, порядка регистрации безработных и условий выплаты пособий по безработице, на территории Республики Казахстан не имеют юридической силы документы, выданные социальными службами города Байконур.

4.18. Выявленные факты нецелевого использования средств федерального бюджета

В ходе проверки установлено нецелевое использование средств федерального бюджета на общую сумму 287,095 тыс. рублей, по разделу прочих расходов бюджета города, на основании следующих распоряжений главы администрации города Байконур:

от 4.11.97 г. № 245р войсковой части 11284 на содержание пожарной охраны выделено 200,0 тыс. рублей;

от 11.12.97 г. № 292р отделу пожарной охраны ГКЧС выдано 300 литров бензина стоимостью 0,435 тыс. рублей;

от 13.03.98 г. № 221р и от 07.05.98 г. № 97р прокуратуре города и космодрома “Байконур” выделены средства на общую сумму 85,0 тыс. рублей на оплату судебно-медицинской экспертизы и коммунальных услуг;

от 29.09.98 г. № 254р выплачена материальная помощь 4 жителям города на общую сумму 1,66 тыс. рублей, в связи с невозможностью выплаты задолженности по заработной плате (по решению суда) работникам ликвидированного предприятия “Союз” за счет продажи имущества Республики Казахстан.

Состояние внутреннего финансового контроля. Выполнение предписания Счетной палаты Российской Федерации от 22 января 1996 г.

Ревизия работы Управления финансов администрации г. Байконур Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в 1997-1998 годах не проводилась.

Внутренний контроль за использованием средств городского бюджета их получателями осуществляет контрольно-ревизионное управление администрации города. За 1997-1998 годы было проведено 74 ревизии финансово-хозяйственной деятельности предприятий и учреждений и 38 проверок по заданию главы администрации города и правоохранительных органов. По результатам ревизий и проверок выявлены финансовые нарушения на общую сумму 6,093 млн. рублей, которые восстановлены в полном объеме.

Предписание Счетной палаты Российской Федерации от 22 января 1996 г. № 13/6 по результатам проверки в ноябре 1995 года выполнено: в феврале 1996 года пересмотрена структура городской администрации, утверждены численность работающих и фонд заработной платы. Создано контрольно-экспертное управление, которое осуществляет контроль за сметами расходов, выполнением работ и услуг, исполнением договоров. Дебиторская задолженность по УКС погашена. Распоряжением главы администрации от 5 декабря 1995 г. № 115р установлен ежемесячный лимит использования бензина на служебные легковые машины.

5. Выводы

В части использования средств федерального бюджета Российским космическим агентством

5.1. Российским космическим агентством и подведомственными ему предприятиями организована работа по эффективному и целевому использованию средств федерального бюджета для содержания и эксплуатации космодрома "Байконур". Предприятиями накоплен опыт и подготовлены предложения по обоснованию затрат и экономному расходованию средств, которые

заслуживают рассмотрения для возможной реализации.

5.2. Федеральная программа развития наземной инфраструктуры космических средств на 20 лет, разработка которой предусмотрена статьей 2 Федерального закона "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях аренды космодрома "Байконур", в установленном порядке не утверждена.

В то же время Минобороны России совместно с РКА представило в Совет Безопасности Российской Федерации "Стратегию развития средств выведения космических аппаратов и наземной космической инфраструктуры" (исх. от 2 марта 1999 г. № 344/УКОС/1/034), утвержденную Министром обороны Российской Федерации и Генеральным директором РКА, согласованную с Минфином России, Минэкономики России, Российской академией наук.

Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1992 г. № 1312 "О космодроме "Байконур" Правительству Российской Федерации поручалось обеспечить разработку федеральной целевой программы "Космодром "Байконур". По состоянию на момент проверки, проект программы согласован с Минобороны России, Минэкономики России, Минфином России, Минтрудом России, Госкомэкологией России, Госстандартом России. Требуется окончательное решение Правительства Российской Федерации о принятии Программы.

5.3. РКА подготовлены предложения по совершенствованию системы оплаты труда, предусматривающие отказ от выплаты суточных и переход на контрактную систему оплаты труда специалистов, выезжающих из России для постоянной работы на объектах космодрома. Указанные предложения неоднократно рассматривались в Минтруде России и Минфине России. В настоящее время требуется решение об их утверждении.

5.4. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1993 г. № 1282, которым установлены льготы для работников, командируемых на космодром "Байконур" для выполнения специальных

работ, нуждается в уточнении, так как увеличение норм командировочных расходов и расходов на отпуска и отнесение этих затрат на себестоимость продукции (работ, услуг) не согласуется с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 1992 г. № 552, которым утверждено Положение о составе затрат, включаемых в себестоимость продукции.

5.5. Методические указания по использованию средств федерального бюджета для содержания и эксплуатации объектов космодрома “Байконур”, разработанные РКА в 1994 году, не отвечают сегодняшнему положению дел, нуждаются в переработке и согласовании с Минфином России и Минэкономике России. В утверждаемых РКА отчетах отсутствует единая форма.

5.6. Передача объектов от Минобороны России в ведение РКА произведена в установленные сроки. При этом техническое состояние многих объектов оценивается как неудовлетворительное (часть объектов разрушена, находится в неработоспособном состоянии и восстановлению не подлежит).

Требование пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 514 “О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 года № 1312 “О космодrome “Байконур” при передаче объектов космодрома “Байконур”, согласно которому передача объектов должна происходить с одновременной передачей Министерством обороны Российской Федерации соответствующих средств Российскому космическому агентству, не выполнено.

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 декабря 1998 г. № 3368-II ГД “О финансировании Федеральной космической программы России” Правительству Российской Федерации было предложено при формировании федерального бюджета на 1999 год предусмотреть выделение Российскому космическому агентству денежных средств на капитальное строительство для выполнения работ по реконструкции и техническому перевооружению находящихся в его ведении объектов космической на-

земной инфраструктуры в объеме 344,76 млн. рублей. Указанное постановление не выполнено.

5.7. Финансирование мероприятий по содержанию объектов космодрома “Байконур”, произведенное в 1997 году в рамках государственного оборонного заказа и прекращенное в 1998 году, в отдельных случаях привело к росту незавершенного производства и “замораживанию” средств. Например, за счет указанных средств были начаты работы капитального характера по реконструкции ПУ 40 (Конструкторское бюро общего машиностроения), произведен демонтаж объекта, новое оборудование частично приобретено, но в связи с прекращением финансирования средства оказались “замороженными”.

НИИ Химмаш также были начаты работы по реконструкции градирни кислородно-азотного завода, работы нулевого цикла объемом 565,5 тыс. рублей произведены, но в связи с отсутствием финансирования в 1998 году средства оказались “замороженными” в составе незавершенного производства.

5.8. Передача объектов от Минобороны России происходила без проведения инвентаризации.

Мингосимущество России поручений по участию в работах по передаче объектов космодрома “Байконур” не имело. Организационно-правовые формы передачи объектов космодрома “Байконур” объединениям и предприятиям не в полной мере соответствуют Гражданскому кодексу Российской Федерации.

В состав объектов космодрома “Байконур”, содержание и эксплуатация которых производится за счет средств федерального бюджета, входят обеспечивающие объекты, не относящиеся к объектам наземной космической инфраструктуры.

5.9. Задания федерального бюджета по финансированию содержания и эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры выполняются неудовлетворительно. На момент проверки выполнение бюджетных заданий составляет за 1997 год по текущим расходам 80,6 %, по государст-

венному оборонному заказу – 83,6 %, за 1998 год по текущим расходам – 47,6 %. В целом за два года уровень выполнения бюджетных заданий составил 67,7 %. Велик удельный вес неденежного финансирования, государственный оборонный заказ 1997 года на 83,6 % профинансирован расчетами в особом порядке.

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 декабря 1998 г. № 3368-II ГД “О финансировании Федеральной космической программы России” Правительству Российской Федерации было предложено при формировании федерального бюджета на 1999 год предусмотреть выделение РКА денежных средств на поддержание объектов космодрома “Байконур”, передаваемых Российскому космическому агентству Министерством обороны Российской Федерации, в объеме 226,6 млн. рублей. Указанное постановление не выполнено.

В части использования средств федерального бюджета Минобороны России

5.10. Финансирование потребностей космодрома в части расходов по линии Минобороны России в проверенном периоде находилось на крайне низком уровне. Выделяемые космодрому ассигнования по отдельным направлениям расходов не обеспечивали даже минимальных потребностей, что отрицательно влияло на полноту, комплексность и своевременность выполнения возложенных на космодром задач.

Несмотря на мобилизацию финансовых средств для выплаты денежного довольствия и заработной платы личному составу, задержки в оплате труда военнослужащих и гражданского персонала приобрели хронический характер и составляли в различные периоды два и более месяцев.

Еще более сложное положение сложилось с доведением до военнослужащих установленных действующим законодательством социальных и компенсационных выплат.

Только по оплате личному составу денежной компенсации взамен продовольственного пайка задолженность по состоянию на

1 января 1999 года, составила 40,8 млн. рублей (два года и более).

Концентрация денежных средств на основных направлениях, определяющих жизнедеятельность воинских частей космодрома (оплата труда и т.д.), в условиях дефицита бюджетных ассигнований привела к образованию значительной кредиторской задолженности космодрома перед поставщиками за полученные материальные ценности и оказанные услуги, которая составила на 1 января 1999 года 210,5 млн. рублей.

Тяжелая ситуация складывается с финансированием расходов на продовольственное обеспечение личного состава космодрома. Выделенные на эти цели средства составили в 1997-1998 годах только 44 процента и 30 процентов от годовой потребности соответственно.

Из-за недостаточного финансирования потребностей на продовольственное обеспечение переходящие запасы продовольствия текущего довольствия по многим жизненно важным продуктам, по состоянию на 1 января 1999 года, в целом по космодрому не соответствовали установленным нормам их содержания. На восполнение этих запасов требуется 8,6 млн. рублей.

5.11. Проведенной проверкой в воинских частях и учреждениях космодрома выявлены нарушения и недостатки в использовании государственных средств и федеральной собственности.

5.11.1. В результате серьезных упущений должностных лиц ЦПУ МО РФ, продовольственных служб бывшего ВКС, РВСН, ПриВО и космодрома в договорной работе с поставщиками, в организации закупок и поставок продовольствия на экономически невыгодных условиях допущены:

- неэффективные расходы бюджетных средств в сумме 2,0 млн. рублей на оплату продовольствия по ценам, превышающим региональные цены на аналогичные продукты по месту дислокации воинских частей космодрома;

- нецелесообразные расходы бюджетных средств в сумме 1,5 млн. рублей на оплату отдельных видов продовольствия (муки

пшеничной, томат-пасты) в объемах, значительно превышающих потребность.

5.11.2. Отдельные виды горюче-смазочных материалов были истребованы сверх их фактической потребности, в результате своевременно не расходовались, хранились более установленных сроков, что приводило к снижению их качественного состояния, а в ряде случаев и к порче.

5.11.3. За 1997-1998 годы (а по ряду предметов вещевого имущества и за более ранний период) военнослужащим космодрома не выдано вещевого имущества на 28,1 млн. рублей. Вместе с тем, только на складах 1401 базы снабжения тыла космодрома находилось на хранении вещевое имущество старого образца на 32,9 млн. рублей, которое своевременно не было выдано на обеспечение личного состава.

На складах 1401 базы хранится значительное количество вещевого имущества, которое не используется из-за снятия его с довольствия (снабжения), а также имущество, обеспеченность которым составляет от 10 до 37 лет. Общая стоимость сверхнормативных запасов вещевого имущества составляет 12,6 млн. рублей.

5.11.4. Значительные бюджетные средства отвлекались на уплату штрафов и пени за несвоевременное перечисление налогов и сборов в государственные внебюджетные фонды (в Пенсионный фонд, фонд занятости, фонд обязательного медицинского страхования). На эти цели неэффективно израсходовано 26,7 тыс. рублей.

5.11.5. В результате нарушений штатной дисциплины на 424 хлебозаводе космодрома допущен незаконный расход государственных средств в сумме 90,8 тыс. рублей.

5.11.6. В воинских частях и учреждениях космодрома не принимались действенные меры по предупреждению недостач, утрат и хищений государственного имущества, которые в проверенном периоде составили свыше 1,6 млн. рублей.

5.11.7. В результате применения индивидуальных индексов пересчета стоимости строительства, превышающих индексы для общестроительных работ по Московской

области, допущены неэффективные расходы в сумме 2,94 млн. рублей.

Из-за недополучения 523,3 кв. метров жилой площади за счет передачи ее сторонним организациям допущен ущерб Минобороны России в сумме 2,0 млн. рублей.

5.10.8. Из денежных средств, выделенных в 1998 году на выплату личному составу космодрома денежного довольствия и заработной платы, 25,2 млн. рублей отвлечены на расходы по другим статьям сметы Минобороны России.

5.10.9. Денежные средства в сумме 106,5 млн. рублей, полученные за коммерческие запуски, отвлечены на расходы, которые должны производиться по смете Минобороны России (на капитальное строительство и капитальный ремонт, на оплату вооружения, военной техники и имущества и на эксплуатационные расходы командных пунктов и объектов специального назначения). Кроме того, в феврале 1998 года за счет указанных средств "Попечительскому совету факультета православной культуры" на завершение строительства храма Святого Ильи Муромца перечислен 1,0 млн. рублей. Указанный расход действующим законодательством не предусмотрен.

В части использования средств федерального бюджета администрацией города Байконур

5.11. Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1997 год" бюджету г. Байконур выделена дотация из федерального бюджета в сумме 582,230 млн. рублей. В общей сумме доходов бюджета города дотация составила 90,5 процента. В счет дотации из федерального бюджета перечислены денежные средства на сумму 262,003 млн. рублей и проведены расчеты в особом порядке на сумму 320,227 млн. рублей, или 45,0 и 55,0 % от общей величины дотации соответственно.

Фактическое финансирование денежными средствами осуществлялось непропорционально и неравномерно: в I квартале - 3,4 % от годовой суммы дотации, во II квартале - 19,1 %, в III квартале - 12,1 %, в IV кварта-

ле - 10,4 %, всего 262,003 млн. рублей, или 45,0 процентов. В январе и феврале 1997 года финансирование города в виде дотации не производилось.

По расчетам в особом порядке в 1998 году поставлено товаров на общую сумму 196,935 млн. рублей, или 61,5 процента. Дебиторская задолженность администрации города составляет 123,292 млн. рублей. Потери по объему поставки топочного мазута составили 13358,1 тонн в связи с финансовым кризисом.

Поступление в 1997 году в бюджет города собственных доходов по уточненному плану выполнено на 60,381 млн. рублей при плане 60,626 млн. рублей, или 99,6 процента.

Расходы по уточненным назначениям исполнены на 626,714 млн. рублей при плане 642,856 млн. рублей, или 97,5 процента.

5.12. Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1998 год” бюджету г. Байконур выделена дотация из федерального бюджета в сумме 450,117 млн. рублей. В общей сумме доходов бюджета города дотация составила 86,3 процента. В счет дотации из федерального бюджета перечислены денежные средства на сумму 332,029 млн. рублей и проведен расчет целевого финансирования на сумму 118,088 млн. рублей, или 73,8 и 26,2 % от общей величины дотации соответственно.

Денежные средства перечислены в I квартале в объеме 16,1 % от годовой суммы дотации, во II квартале – 13,1 %, в III квартале – 5,1 %, в IV квартале - 39,0 %, всего - 332,029 млн. рублей, или 73,8 процента. В феврале и июле 1998 года финансирование города в виде дотации не производилось.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1998 г. № 1461 “О дополнительных мерах по исполнению федерального бюджета” с бюджетом г. Байконур проведен расчет целевого финансирования на общую сумму 118,088 млн. рублей в счет финансирования дотации на декабрь 1998 года.

Поступление в 1998 году в бюджет города собственных доходов по уточненному плану выполнено на 71,323 млн. рублей при плане 71,37 млн. рублей, или 99,9 процента.

Расходы по уточненным назначениям исполнены на 512,476 млн. рублей при плане 521,487 млн. рублей, или 98,3 процента.

На 1 января 1998 года задолженность по налогам и неналоговым платежам в городской бюджет составляла 9,885 млн. рублей, в том числе недоимка – 7,66 млн. рублей, отсроченные платежи – 2,225 млн. рублей, или 77 и 23 % от общей величины задолженности соответственно.

5.13. На 1 января 1999 года общая сумма недоимки составляла 64,498 млн. рублей, в том числе по финансовым санкциям - 31,929 млн. рублей.

Отсрочки по налогам, поступающим в местный бюджет, предоставлены в 1997 году на 50,1 тыс. рублей, в 1998 году на 11,578 млн. рублей. Погашена задолженность на 5,0 тыс. рублей и 8,27 млн. рублей соответственно. В 1997-1998 годах отдельные государственные предприятия и общественные организации были освобождены от уплаты местных налогов и сборов. Потери бюджета составили в 1997 году - 32,0 тыс. рублей, в 1998 году - 56,9 тыс. рублей.

5.14. В ведение администрации города в 1995-1998 годах по актам приема-передачи передано 1010,6 тыс. кв. метров жилого фонда и 188 объектов социальной сферы с балансовой стоимостью 795,41 млн. рублей (в ценах 1991 года) и 45 объектов без указания стоимости. На содержание объектов жилого фонда и социальной сферы в 1997 году при плановых назначениях 440,727 млн. рублей исполнено 396,893 млн. рублей, или 61,7 % от общего объема бюджета, в 1998 году при плановых назначениях 427,775 млн. рублей израсходовано 429,385 млн. рублей, или 82,3 % от общего объема бюджета.

В бюджетах города на 1997-1998 годы доходы от сдачи в субаренду жилых и нежилых помещений, находящихся в ведении

администрации, предусматривалось получить 0,332 млн. рублей и 0,735 млн. рублей соответственно, которые выполнены в полном объеме.

В 1998 году в соответствии с планом-графиком передачи объектов Минобороны России, находящихся на космодроме “Байконур”, администрации г. Байконур приняты магистральные автомобильные дороги комплекса “Байконур”, системы внешнего электроснабжения и водоснабжения космодрома по их фактическому состоянию.

Объекты системы внешнего водоснабжения космодрома “Байконур” находятся в изношенном состоянии и подлежат капитальному ремонту. Общие затраты на восстановление системы внешнего водоснабжения космодрома “Байконур” составляют 34,5 млн. рублей.

На 1 января 1999 года задолженность Минобороны России за потребленную воду составляла 41,081 млн. рублей; Российского космического агентства – 1,666 млн. рублей; населения – 3,16 млн. рублей; прочих организаций города – 0,583 млн. рублей.

На 1 января 1999 года задолженность Минобороны России за потребленную электрическую и тепловую энергию составляет 129,074 млн. рублей, Российского космического агентства – 29,409 млн. рублей, населения – 61,311 млн. рублей.

Общая дебиторская задолженность администрации города на 1 января 1999 года составила 271,664 млн. рублей, в том числе за: Минобороны России – 170,155 млн. рублей, Российским космическим агентством – 31,075 млн. рублей, населением города – 69,666 млн. рублей.

Кредиторская задолженность администрации города за медицинское обслуживание населения города в войсковой части 25718 (госпиталь) на основании акта сверки составляет 1,39 млн. рублей.

Магистральные автодороги к стартовым площадкам и внутриплощадочные дороги протяженностью 367,6 км превысили амортизационные сроки эксплуатации в 2

раза и требуют ремонта. Финансирование их содержания в 1998 году не производилось. В титуле по благоустройству города в 1998 году на содержание и текущий ремонт дорог и тротуаров, дорожных знаков и разметок предусмотрено 4,0 млн. рублей, исполнено 3,229 млн. рублей, или 80,7 %, в которых не предусмотрены расходы на вновь принимаемые объекты – на содержание и обустройство подъездных дорог к стартовым площадкам.

Прием-передача вышеуказанных объектов осуществлялась без выделения денежных средств Минфином России и передачи со стороны Минобороны России объемов финансирования

5.15. В 1997-1998 годах администрация г. Байконур заключила 33 договора о долевом участии в строительстве жилых домов на территории Российской Федерации на общую сумму 301,745 млн. рублей для отселения уволенных военнотружущих и гражданских специалистов г. Байконур. Финансирование из средств городского бюджета составило 96,745 млн. рублей, средства федерального бюджета по инвестиционной программе “Жилище” – 205,0 млн. рублей. Получено 447 квартир общей площадью 27709,02 кв. м., стоимостью 71,187 млн. рублей. В соответствии с действующими договорами о долевом строительстве жилья, срок ввода оставшихся 843 квартир общей площадью 49744,0 кв. м, стоимостью 230,168 млн. рублей предусмотрен во II-IV кварталах 1999 года. На сумму 390,0 тыс. рублей (стоимость 139,2 кв. м общей площади) заявлены разногласия о представленной сверх плана и не представленной по плану общей площади по отдельным договорам. Задолженность федерального бюджета по программе “Жилище” на 1 января 1999 года составляет 48,8 млн. рублей.

5.16. Начисление заработной платы работникам бюджетной сферы г. Байконур в 1997–1998 годах осуществлялось в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и выплачивалась своевременно.

Задолженности по выплате заработной платы в течение указанного периода не имелось. Расходы на заработную плату работникам бюджетной сферы с начислениями в общем объеме бюджета города составили за 1997 год – 38,899 млн. рублей, или 6,2 %, в 1998 году – 45,525 млн. рублей, или 11,5 процента.

5.17. Установлено нецелевое использование средств федерального бюджета на общую сумму 287,095 тыс. рублей по разделу прочих расходов бюджета города на оказание финансовой помощи структурам, финансируемым из федерального бюджета.

6. Предложения

По результатам контрольного мероприятия направить информационные письма – Президенту Российской Федерации, Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков направить представления:

6.1. Правительству Российской Федерации с предложениями:

6.1.1. Организовать работу по приему-передаче объектов космодрома “Байконур” в соответствии с организационно-правовыми формами, предусмотренными Гражданским кодексом Российской Федерации, в том числе на основе договоров на пользование этими объектами, оформить необходимые поручения Мингосимущество России.

6.1.2. Включать в программы встреч и переговоров Правительства Российской Федерации с Правительством Республики Казахстан вопросы исключения из состава арендуемых объектов тех из них, которые не используются для выполнения Федеральной космической программы, программ Министерства обороны Российской Федерации и реализации международных проектов.

6.1.3. Принять дополнительные меры, обеспечивающие передачу объектов в веде-

ние РКА с одновременной передачей финансирования. Учесть при этом постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 декабря 1998 г. № 3368-II ГД “О финансировании федеральной космической программы России”. Обязать Минфин России повысить уровень бюджетно-финансовой дисциплины в отношении комплекса “Байконур”.

6.1.4. Утвердить программные документы по развитию наземной космической инфраструктуры.

6.1.5. Внести необходимые дополнения и изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1993 г. № 1282 “О государственной поддержке и обеспечении космической деятельности в Российской Федерации”.

6.1.6. Принять меры для ускорения поставок электрической энергии на космодром “Байконур” из Российской Федерации на основе договоров с РАО “ЕЭС России”. Установить на указанные поставки предельные уровни тарифов на электрическую энергию в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1998 г. № 1444 “Об основах ценообразования в отношении электрической энергии, потребляемой населением”.

6.1.7. Поручить Минтруду России, Минфину России, другим заинтересованным федеральным органам исполнительной власти рассмотреть предложения Российского космического агентства о системе оплаты труда работников, занятых эксплуатацией и содержанием объектов космодрома “Байконур”, и согласованные материалы представить в Правительство Российской Федерации.

6.1.8. В целях экономии средств федерального бюджета, выделяемых на содержание объектов космодрома “Байконур”, поручить Минобороны России провести инвентаризацию складских запасов (в том числе на территории Российской Федерации) и передать предприятиям РКА оборудование, предназначенное для эксплуатации объектов космодрома “Байконур”.

6.1.9. Поручить Минфину России, Минэкономике России, МЧС России рассмотреть подготовленные РКА материалы по экономическому стимулированию предприятий при вложении ими собственных средств на содержание и эксплуатацию объектов космодрома “Байконур” и согласованные материалы представить в Правительство Российской Федерации для утверждения.

6.2. Российскому космическому агентству с предложениями:

6.2.1. Организовать работу по передаче объектов космодрома “Байконур” в правопользование объединениям, предприятиям и организациям, подведомственным РКА, в соответствии с организационно-правовыми формами, соответствующими Гражданскому кодексу Российской Федерации и Федеральному закону “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним”.

6.2.2. Переработать методические указания по использованию средств федерального бюджета для содержания и эксплуатации объектов космодрома “Байконур”.

6.2.3. Расширить практику финансирования содержания и эксплуатации объектов космодрома “Байконур” за счет собственных средств предприятий с учетом экономического стимулирования предприятий при вложении ими собственных средств.

6.2.4. При создании федерального государственного унитарного предприятия “Космодром “Байконур” рассмотреть вопрос о выполнении им в централизованном порядке отдельных работ, в том числе работ по охранной и пожарной безопасности.

6.2.5. Усилить внутриведомственный контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, выделенных на содержание объектов космодрома “Байконур”.

6.2.6. С учетом представления Счетной палаты Российской Федерации, направленного Правительству Российской Федерации, подготовить и согласовать с заинтересованными министерствами и ведомствами

и представить в Правительство Российской Федерации:

– материалы по установлению унифицированной системы оплаты труда работников, занятых эксплуатацией и содержанием объектов космодрома “Байконур”;

– проект программного документа по развитию наземной космической инфраструктуры;

– материалы по уточнению постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1993 г. № 1282 “О государственной поддержке и обеспечении космической деятельности в Российской Федерации”;

– материалы по установлению предельных уровней тарифов на электрическую энергию при ее поставках на космодром “Байконур” из Российской Федерации;

– материалы по особенностям состава затрат, относимых на себестоимость продукции (работ, услуг) предприятий, обеспечивающих содержание и эксплуатацию объектов космодрома “Байконур”, а также по включению указанных работ в число льготированных при определении налогооблагаемой базы.

6.2.7. Возместить задолженность администрации г. Байконур в сумме 31,075 млн. рублей за водоснабжение, электрическую и тепловую энергию, потребленные в 1997-1998 годах.

6.3. Министерству обороны Российской Федерации с предложениями:

6.3.1. На объекты космодрома “Байконур”, передаваемые в ведение РКА в 1999 году, оформить инвентарные ведомости, указать балансовую и остаточную стоимость, оформить первичные бухгалтерские документы по передаче основных средств.

6.3.2. Принять меры по максимально возможному улучшению технического состояния передаваемых объектов и обеспечить их сохранность.

6.3.3. Оформить необходимые документы на передачу в РКА объемов финансирования, соответствующих смете затрат на их содержание в размере 226,6 млн. рублей, предусмотренных постановлением Госу-

дарственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 декабря 1998 года № 3368-II ГД “О финансировании Федеральной космической программы России”.

6.3.4. Передать в ведение РКА оборудование, находящееся на складах и в арсеналах Минобороны России (в том числе на территории Российской Федерации) и предназначенное для эксплуатации передаваемых объектов, отменить действие письма РВСН от 23 ноября 1998 г. № 144/4/175 в отношении предприятий РКА и обеспечить пересмотр ранее заключенных договоров с предприятиями РКА.

6.3.5. Потребовать от начальника Тыла Вооруженных сил Российской Федерации - заместителя Министра обороны Российской Федерации:

- принять меры по использованию горюче-смазочных материалов (масла, смазки и специальные жидкости) на общую сумму 2,142 млн. рублей, непригодных для применения по прямому назначению;

- принять решение о перераспределении или реализации сверхнормативных запасов вещевого имущества на общую сумму 12,601 млн. рублей;

- в месячный срок провести административное расследование по факту неэффективных расходов бюджетных средств на оплату отдельных поставок продовольствия по завышенным ценам на сумму 2,013 млн. рублей, а также нецелесообразных закупок некоторых продуктов для космодрома сверх фактической потребности на сумму 1,554 млн. рублей и принять решения в соответствии с действующим законодательством;

- исключить случаи централизованных поставок продовольствия, стоимость которых с учетом транспортных расходов по доставке и платежей за таможенное оформление, будет превышать цены на аналогичные продукты по месту дислокации воинских частей космодрома.

- провести административное расследование и привлечь виновных к ответственности в соответствии с действующим законодательством по факту незаконных расходов

государственных средств в сумме 90,8 тыс. рублей, допущенных в результате нарушений штатной дисциплины.

6.3.6. Потребовать от главнокомандующего РВСН в срок принять меры:

- по возмещению ущерба в сумме 2,0 млн. рублей, нанесенного смете Минобороны России в связи с необоснованным освобождением участников долевого строительства от возмещения затрат по техническим условиям при строительстве жилого дома в г. Одинцово Московской области;

- по восстановлению установленным порядком 1,0 млн. рублей, израсходованных на завершение строительства храма Святого Ильи Муромца;

- по устранению выявленных проверкой на космодроме “Байконур” нарушений и недостатков в использовании государственных средств, возмещению причиненного государству ущерба за счет виновных лиц в соответствии с действующим законодательством.

6.3.7. Возместить задолженность администрации г. Байконур в сумме 170,155 млн. рублей за водоснабжение, электрическую и тепловую энергию, потребленные в 1997-1998 годах.

6.4. Министерству финансов Российской Федерации с предложениями:

6.4.1. Обеспечить равномерное и своевременное финансирование дотации бюджету города Байконур.

6.4.2. Погасить задолженность федерального бюджета по программе “Жилище”, которая на 1 января 1999 года составляет 48,8 млн. рублей.

6.5. Администрации города Байконур с предложениями:

6.5.1. Восстановить в бюджет города 287,1 тыс. рублей, выделенные в 1997-1998 годах на оказание финансовой помощи структурам, финансируемым из федерального бюджета, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

6.5.2. Не допускать финансирование федеральных структур из бюджета города. При оказании финансовой

помощи предприятиям и учреждениям исходить из требований статьи 26 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 “Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления” в части принятия исполнительным органом власти решений по этим вопросам только при условии обеспечения финансирования плановых расходов.

6.5.3. Принять меры по получению 139,2 кв. м общей площади стоимостью 390,0 тыс. рублей по заявленным разногласиям о представленной сверх плана и не представленной по плану общей площади по отдельным договорам долевого строительства жилых домов в Российской Федерации, для отселения уволенных военнослужащих и гражданских специалистов г. Байконур.

6.5.4. Совместно с Государственной налоговой инспекцией по г. Байконур разработать мероприятия по взысканию недоимки по платежам в бюджет города, которая на 1 января 1999 года составляет 64,498 млн. рублей.

6.5.5. Погасить кредиторскую задолженность за медицинское обслуживание населения города в войсковой части 25718 (госпиталь) в сумме 1,39 млн. рублей.

6.5.6. Принять меры по погашению дебиторской задолженности администрации города в сумме 271,664 млн. рублей, в том числе за: Минобороны России – 170,155 млн. рублей, Российским космическим агентством – 31,075 млн. рублей, населением города – 69,666 млн. рублей, за потребленные коммунальные услуги.

6.5.7. Принять меры по погашению дебиторской задолженности в сумме 123,292 млн. рублей за поставку товаров (продукции) по расчетам в особом порядке в соответствии с Соглашением от 19 января 1998 года № 10-ОП/10-7-233/928.

**Председатель Счетной палаты
Российской Федерации**

Х. М. КАРМОКОВ