

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«18» мая 2013 г.

№ ОМ- 88/12-02

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

#### «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных средств и федеральной собственности в сфере культуры и средств массовой информации в 2010 - 2012 годах»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 19 апреля 2013 г. № 19К (910))

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.10.1, 3.10.1.1, 3.10.1.2, 3.10.1.4, 3.10.1.7 и 3.10.1.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год, пункт 3.10.9).

**2. Предмет контрольного мероприятия:** законодательные, нормативные правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие деятельность объекта контроля, договоры (контракты), первичные учетные документы и финансовая (бухгалтерская) отчетность.

#### **3. Объекты контрольного мероприятия:**

филиал федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Московский региональный центр»;

открытое акционерное общество «Центрреставрация» (г. Москва);

федеральное государственное унитарное предприятие «Институт по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация» (г. Москва);

федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный театр наций» (г. Москва);

федеральное государственное унитарное предприятие «РИА Новости» (г. Москва) и его зарубежные представительства.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с октября 2012 года по март 2013 года.

#### **5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. В части объектов контроля ОАО «Центрреставрация», ФГУП «Институт по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация» и ФГБУК «Государственный театр наций»:

установить полноту обеспеченности объекта контроля финансовыми и материальными ресурсами и эффективность их использования при

осуществлении уставной деятельности;

проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделяемых на финансирование (софинансирование) мероприятий в области культуры и средств массовой информации.

5.2. В части объектов контроля филиал ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Московский региональный центр» и федеральное государственное унитарное предприятие «РИА Новости»:

установить соответствие финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля действующему законодательству и уставным целям и задачам;

установить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, а также средств, полученных от использования закрепленного федерального имущества, при реализации уставных целей и задач.

## **6. Проверяемый период деятельности: 2010–2012 годы.**

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

7.1. Филиал федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Московский региональный центр» (далее – филиал ФГУП «РТРС» «МРЦ»)

Филиал ФГУП «РТРС» «МРЦ» является обособленным подразделением федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (далее – ФГУП «РТРС»), осуществляющим его функции на территории города Москвы и Московской области.

В проверяемый период филиал ФГУП «РТРС» «МРЦ» действовал в соответствии с положениями, утвержденными приказами ФГУП «РТРС», согласно которым он создан для приема и доставки до пользовательского оборудования сигнала, посредством которого осуществляется распространение теле- и радио- каналов, или приема и передачи в эфир данного сигнала.

Согласно Уставу ФГУП «РТРС» его структура включает в себя генеральную дирекцию и сеть филиалов, расположенных на всей территории Российской Федерации. Сведений об иных структурных подразделениях Устав ФГУП «РТРС» не содержит.

При этом в структуру филиала ФГУП «РТРС» «МРЦ» входят обособленные подразделения наличие которых не отражено в уставе, а именно: радиоцентр № 1, радиоцентр № 3, радиоцентр № 5, радиоцентр № 6, радиоцентр № 7 и радиоцентр № 9.

Кроме того, в структуре филиала ФГУП «РТРС» «МРЦ» также осуществляют деятельность отделение областных ТВ и ЧМ передатчиков (Московская область, г. Электросталь), цех № 1 (г. Волоколамск), цех № 2 (г. Зарайск), цех № 3 (г. Шатура) и цех № 4 (пос. Радиоцентр Ногинского района).

Финансовые результаты филиала ФГУП «РТРС» «МРЦ» входят в консолидированную отчетность ФГУП «РТРС».

Анализ реализации учетной политики, утвержденной приказом ФГУП «РТРС» от 31 декабря 2010 г. № 547, показал, что оформление внутрихозяйственных расчетов между генеральной дирекцией ФГУП «РТРС»

и его филиалами осуществляется посредством извещений (авизо). Однако в некоторых случаях указанные документы не конкретизированы и не детализированы. Кроме того, учетная политика ФГУП «РТРС» не раскрывает некоторые аспекты передачи затрат, случаи составления авизо, объем обязательной для него информации, должностных лиц, уполномоченных передавать затраты между филиалами и на обособленные подразделения, состав документов (подлинники или копии), прилагаемых к авизо, и места хранения подлинников документов.

Федеральной целевой программой (далее – ФЦП) «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2009 г. № 985, предусматриваются модернизация инфраструктуры государственных сетей телерадиовещания и перевод их на цифровые технологии.

В целях ускорения решения целей и задач указанной ФЦП Правительством Российской Федерации было принято распоряжение от 27 сентября 2011 г. № 1676-р, которым ФГУП «РТРС» определено единственным исполнителем мероприятий программы, которое и включает государственные контракты и договоры для ее реализации.

Вместе с тем согласно материалам проверки в филиале ФГУП «РТРС» «МРЦ» в настоящее время реализация вышеуказанной ФЦП на территории Московской области проходит с отставанием от плановых показателей, и в первую очередь это обусловлено неурегулированностью с некоторыми администрациями вопросов о предоставлении земельных участков для строительства объектов связи и мачт, установка которых спланирована с учетом максимального охвата населения Московской области телерадиовещанием нового поколения. Эти проблемы наиболее остро стоят в Истринском, Чеховском, Солнечногорском, Талдомском и Подольском районах Московской области.

Объект федеральной собственности – земельный участок площадью 12,7 га (Московская область, Балашихинский район, Объездное шоссе, д. 3, кадастровый номер 50:15:011214:0004) по договору от 15 марта 2004 года передан в аренду ФГУП «РТРС», в последующем по договору от 30 декабря 2004 года – в субаренду ООО «Технический центр «Радиотехнология». Размер годовой арендной платы по договорам установлен в размере 733,3 тыс. рублей (без НДС) и 1 092,4 тыс. рублей (без НДС) соответственно.

Договорами предусмотрено, что при изменении нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих исчисление размера арендной платы, порядок и условия ее внесения, размер арендной платы исчисляется, а порядок и условия ее внесения определяются в соответствии с указанными нормативными правовыми актами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582 утверждены основные принципы определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, правила определения размера арендной платы, а также порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земли,

находящиеся в собственности Российской Федерации. Кроме того, кадастровая стоимость данного участка, которая учитывалась при заключении договоров, в настоящее время увеличилась в 4,8 раза и составила 155 720,2 тыс. рублей.

Вместе с тем Территориальным управлением Росимущества по Московской области необходимые изменения в части увеличения размера арендной палаты (для увеличения поступлений в бюджетную систему) не внесены.

7.2. Открытое акционерное общество «Центрреставрация» (далее – ОАО «Центрреставрация») образовано путем преобразования ФГУП «Центрреставрация» (далее – Предприятие) в соответствии с распоряжением Территориального управления Росимущества в городе Москве от 30 сентября 2011 г. № 1318 (далее – Распоряжение).

Предприятие находилось в ведомственном подчинении Минкультуры России.

Недвижимое имущество Предприятия, в отношении которого была проведена процедура учета и внесения в государственную базу данных общей площадью 10 007,7 кв. м, находилось в федеральной собственности и было закреплено за ним на праве хозяйственного ведения.

Учредителем ОАО «Центрреставрация» является Российская Федерация в лице Росимущества (100 % его акций находятся в ее собственности).

Распоряжением определен размер уставного капитала в сумме 4 311,0 тыс. рублей (4 311 обыкновенных именных бездокументарных акций номинальной стоимостью 1,0 тыс. рублей каждая), также утвержден Устав ОАО «Центрреставрация», определены составы ревизионной комиссии и совета директоров. Генеральным директором до первого общего собрания его акционеров назначен О.И.Помазан, которому поручалось в установленном порядке в 3-месячный срок осуществить юридические действия по государственной регистрации ОАО «Центрреставрация», в 10-дневный срок с даты государственной регистрации подписать передаточный акт о приемке подлежащего приватизации имущественного комплекса.

При этом в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 22 февраля 2012 г. № 46426А/2012 заявителем при государственной регистрации данного юридического лица указан руководитель Территориального управления Росимущества в городе Москве А.С.Шестерюк.

На момент проверки передаточные акты подлежащего приватизации имущественного комплекса Предприятия и передаточный акт объектов (в том числе исключительных прав), не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса, сторонами (О.И.Помазан и заместитель руководителя Территориального управления Росимущества в городе Москве К.В.Моисеев) не подписаны, но утверждены в 2011 году без указания даты К.В.Моисеевым.

Приватизация Предприятия была осуществлена без приватизации зданий, строений и сооружений. Все объекты недвижимого имущества, ранее закрепленного на праве хозяйственного ведения за Предприятием, согласно

Распоряжению не вошли в уставный капитал ОАО «Центрреставрация» и в настоящее время находятся в казне Российской Федерации.

В нарушение статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» при проведении приватизации Предприятия и создании открытого акционерного общества путем преобразования унитарного предприятия размер уставного капитала, количество и номинальная стоимость акций, указанных в передаточном акте, утвержденном К.В.Моисеевым, определены без проведения инвентаризации имущества Предприятия, составления промежуточного баланса и аудиторского заключения. Расчет балансовой стоимости подлежащих приватизации активов Предприятия произведен без учета данных бухгалтерского учета. Инвентаризация имущества Предприятия на момент проведения приватизации не проводилась, промежуточный баланс не составлялся, передаточные акты сторонами не подписаны.

Распоряжением Территориального управления Росимущества в городе Москве от 31 января 2012 г. № 139 генеральным директором ОАО «Центрреставрация» назначен Н.И.Рязанов.

По вопросам, связанным с нарушениями при проведении приватизации, ОАО «Центрреставрация» письменно обращалось в Правительство Российской Федерации, Росимущество и Минкультуры России.

Согласно ответу Минкультуры России согласование проекта Распоряжения в установленном порядке не проводилось, информация о проектах нормативных актов от Территориального управления Росимущества в городе Москве в Минкультуры России не поступала. Кроме того, Минкультуры России письмом от 30 марта 2012 г. № 1923-01-54/10-КЧ направило информацию о нарушениях действующего законодательства, допущенных Территориальным управлением Росимущества в городе Москве при осуществлении процедуры приватизации Предприятия, в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. В настоящее время действия и решения при приватизации Предприятия являются предметом судебного разбирательства, в связи с чем рассмотрение вопроса о законности проведенной приватизации возможно только по его результатам.

Доходы Предприятия (ОАО «Центрреставрация») формировались за счет средств за выполнение работ по государственным контрактам, договорам подряда и субподряда, а также от сдачи в аренду объектов недвижимого имущества, закрепленного за ним на праве хозяйственного ведения.

Всего в проверяемый период поступило 36 096,5 тыс. рублей, из них: по заключенным в проверяемый период государственным контрактам и договорам – 17 233,5 тыс. рублей; по ранее заключенным в 2009 году контрактам – 18 863,0 тыс. рублей. Доходы от сдачи в аренду недвижимого имущества составили 19 689,2 тыс. рублей (в 2010 году – 8 016,3 тыс. рублей, в 2011 году – 10 185,2 тыс. рублей, в 2012 году – 1 487,7 тыс. рублей).

Указанные доходы в сумме 1 441,7 тыс. рублей от сдачи в аренду недвижимого имущества, не принадлежащего (после проведения приватизации) ОАО «Центрреставрация», использовались на оплату труда с начислениями.

В проверяемый период бухгалтерский учет осуществлялся с нарушениями статей 3, 9 и 11 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ), в результате бухгалтерская и налоговая отчетность не являлись достоверными, размер уставного капитала первичными учетными документами не подтвержден, амортизация основных средств и нематериальных активов не начислялась.

7.3. ФГУП «Институт по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация» (далее – Институт) находится в ведомственной подчиненности Минкультуры России.

Полномочия по осуществлению прав собственника имущества Института осуществляют Минкультуры России и Росимущество.

Согласно уставу Институт осуществляет основную деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования в промышленности и строительстве.

Институт имеет лицензию на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Институт находится в процессе реорганизации в форме преобразования, о чем в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись 26 апреля 2012 года.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 630-р Институт запланирован к приватизации в 2009 году.

Согласно распоряжению Территориального управления Росимущества в городе Москве от 31 декабря 2009 г. № 2931 Институт приватизируется путем преобразования в одноименное открытое акционерное общество (далее – ОАО) с уставным капиталом 23 601,0 тыс. рублей, все акции которого принадлежат Российской Федерации в лице Росимущества.

Фактически данное распоряжение реализовано не было.

Распоряжением Территориального управления Росимущества в городе Москве от 6 сентября 2012 г. № 1091 в вышеуказанное распоряжение внесены изменения в части утверждения нового состава совета директоров и ревизионной комиссии, а также назначения генеральным директором ОАО А.Г.Елфимова, которому данным распоряжением установлено в 3-месячный срок осуществить юридические действия по государственной регистрации ОАО и дальнейшие действия в целях завершения приватизации и выпуска акций.

Территориальным управлением Росимущества в городе Москве 15 октября 2012 года Институту были направлены передаточные акты подлежащего приватизации имущественного комплекса и объектов, содержащие финансовые и иные данные на 1 октября 2008 года, а также устав ОАО, где указан ранее установленный размер уставного капитала в сумме 23 601,0 тыс. рублей.

Вместе с тем размер уставного капитала следует признать недостоверным, поскольку балансовая стоимость активов ОАО на конец 2012 года изменилась и не соответствует стоимости активов Института,

подлежащих приватизации, что противоречит пункту 1 статьи 25 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Также решение о приватизации принято Росимуществом при отсутствии регистрации права хозяйственного ведения на недвижимое имущество Института, находящееся в г. Москве, которое использовалось им на основании охранно-арендных договоров, заключенных в 2007 году с Комитетом по культурному наследию города Москвы.

Кроме того, в состав приватизируемого имущества неправомерно включено административное здание (г. Ульяновск, ул. Ленина, д. 47), на которое отсутствует регистрация права собственности Российской Федерации. При этом согласно статье 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) только собственнику принадлежит права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

В нарушение статьи 26 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) обязательная ежегодная аудиторская проверка бухгалтерской отчетности Предприятия за 2011 год не проводилась.

Аудиторская проверка бухгалтерской отчетности за 2010 год проведена с нарушением статьи 20 Федерального закона № 161-ФЗ без решения собственника, утверждения аудитора и определения размера оплаты его услуг (расходы по оплате услуг ООО «Аудиторский центр «Культура» составили 465,0 тыс. рублей).

Согласно уставу руководителем Института является генеральный директор, действующий на основании трудового договора. С апреля 1989 года по 14 июля 2011 года им являлся Ю.П.Калиниченко. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 234 «О порядке заключения трудовых договоров и аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий» назначение на должность и продление трудовых договоров с ним осуществлялись Минкультуры России без проведения конкурса. Кроме того, Минкультуры России в нарушение статьи 21 Федерального закона № 161-ФЗ обязательная аттестация Ю.П.Калиниченко как руководителя предприятия не проводилась.

В нарушение статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс) Ю.П.Калиниченко в 2010 году выплачена заработная плата на 252,0 тыс. рублей больше, чем предусмотрено трудовым договором, и премия по итогам года в сумме 880,4 тыс. рублей при отсутствии распорядительных документов Минкультуры России.

Исполняющим обязанности генерального директора Института на основании приказа Минкультуры России и срочного трудового договора с 14 июля 2011 года (до проведения конкурса) назначен А.Г.Елфимов. В нарушение статьи 135 Трудового кодекса ему в 2011 году по итогам работы за IV квартал 2011 года выплачена премия в сумме 180,0 тыс. рублей при отсутствии распорядительных документов Минкультуры России. Кроме того, в 2012 году в нарушение пункта 9.1 трудового договора его выезд в

11 служебных командировок по территории России и за ее пределы с Минкультуры России не согласовывался.

В нарушение пунктов 1 и 2 статьи 24 Федерального закона № 161-ФЗ Институтом привлекались заемные средства (не в форме кредитов) без согласования с собственником имущества (Минкультуры России).

В нарушение пункта 4 статьи 18 Федерального закона № 161-ФЗ Институтом без согласия собственника имущества (Минкультуры России) в 2012 году совершено 9 сделок с кредитными организациями, связанных с получением банковских гарантий на общую сумму 14 324,9 тыс. рублей.

Минкультуры России согласовало в 2012 году участие Института в торгах на выполнение работ и оказание услуг по профилю деятельности, а также на заключение крупных сделок, совершаемых по результатам конкурсных процедур на сумму до 300 000,0 тыс. рублей. Однако в нарушение статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ аналогичных согласований на 2010–2011 годы Институт не получал; также Минкультуры России не были согласованы крупные сделки, совершенные в 2010–2012 годах без проведения конкурсных торгов.

При этом Минкультуры России в нарушение подпункта 1.1 статьи 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» согласование вышеуказанных крупных сделок осуществляло без учета мотивированной позиции Росимущества.

В проверяемый период Программы деятельности Предприятия, в которых дана краткая характеристика показателей экономической эффективности деятельности на 2010–2012 годы, установлены виды и объемы доходов и расходов, другие показатели, утверждались Минкультуры России. При этом в них отсутствовала информации о выполнении показателей в предыдущем году, ходе их реализации в текущем году и ожидаемых результатах, анализ причин отклонений показателей. В нарушение подпункта 1.1 пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» эти Программы деятельности на портале в сети Интернет не размещались.

План по доходам и выручке Институтом ежегодно перевыполнялся (в 2010 году в 5 и 6 раз, в 2011 году в 2,5 и 2,2 раза) соответственно.

Фактические расходы в 2010 и 2011 годах превышали плановые соответственно в 6 и в 2,6 раза.

В 2010 году чистая прибыль Предприятия увеличилась в 1,2 раза (на 701,0 тыс. рублей), а в 2011 году и за 9 месяцев 2012 года убытки Предприятия составили 758,0 тыс. рублей и 13 521,0 тыс. рублей соответственно.

Предприятием снижены объемы производства с 430 870,0 тыс. рублей в 2010 году до 194 759,0 тыс. рублей в 2011 году и 177 000,0 тыс. рублей (расчетно) в 2012 году.

Одновременно снижались расходы на расчеты с субподрядными организациями за проектно-изыскательские работы (их доля в общем объеме себестоимости продаж в 2010–2012 годах составляла 62 %, 36 % и 20 % соответственно) и увеличивались расходы на оплату труда с начислениями (их доля составляла 26 %, 42 % и 60 % соответственно).

Решениями балансовой комиссии Минкультуры России структура балансов Предприятия по итогам 2010 и 2011 годов признана удовлетворительной. За 2010 год предусматривалось перечислить в федеральный бюджет часть чистой прибыли в размере 930,0 тыс. рублей, за 2011 год в связи с убыточной деятельностью этот показатель не устанавливался.

Институтом и Минкультуры России бухгалтерская отчетность и отчеты руководителя в проверяемый период в Территориальное управление Росимущества в г. Москве не направлялись, в связи с чем в нарушение подпункта 11 пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» решения по утверждению бухгалтерской отчетности и отчетов его руководителя принимались Минкультуры России без учета мотивированной позиции Росимущества.

В 2010–2012 годах штатная численность Предприятия составляла от 173 до 203 человек (из них до 130 человек – архитектурно-реставрационный персонал), укомплектованность штатного расписания в среднем 95 %.

Действующие Положение об оплате труда работников, утвержденное 1 августа 2007 года, и Временное положение о хозрасчетной деятельности подразделений института, утвержденное в 1996 году, в своей основе устанавливали зависимость оплаты труда работников от объемов выполненных работ и реализации продукции. В настоящее время они не в полной мере соответствуют действующему законодательству, не учитывают ряд положений Гражданского, Трудового и Налогового кодексов Российской Федерации, Федерального закона № 161-ФЗ, других нормативных правовых актов и требуют соответствующего пересмотра.

Положением об оплате труда определено, что коллектив производственных подразделений, в котором действует бестарифная, безокладная система оплаты труда, является собственником заработанных денежных средств, которые исчисляются как остаток хозрасчетного дохода, после отчислений из них общеинститутских расходов и других обязательных для подразделения выплат.

В проверяемый период вышеуказанные положения соблюдались только в части принципа распределения работнику заработной платы, без соблюдения всех других установленных, но не реализованных на практике норм (по созданию фонда научно-технического и социального развития, фонда потребления и поощрения, определения общеинститутских расходов, разработке Программы научно-проектных работ, созданию

научно-реставрационного технического совета института, разработке соглашений между подразделениями, документов, регламентирующих порядок распределения заработной платы между сотрудниками подразделений с учетом их трудового вклада).

В результате применения этих положений на начало 2012 года в Институте сложилась ситуация, при которой общая сумма задолженности по заработной плате архитектурно-реставрационному персоналу, выполнявшему в 2011 году проектно-изыскательские работы, составила 2 214,1 тыс. рублей (и в бухгалтерском учете не отражена), при этом сотрудникам других подразделений эти выплаты увеличены на 5 294,1 тыс. рублей.

Кроме этого, в нарушение статьи 133.1 Трудового кодекса в Институте минимальные размеры оплаты труда сотрудников установлены ниже, чем в г. Москве как субъекте Российской Федерации. Однако Институт об отказе присоединиться к региональному соглашению о минимальной заработной плате в установленном порядке не заявлял, но и минимальную заработную плату, установленную соглашениями между правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей (с 1 января 2010 года по 31 декабря 2012 года от 9 500 рублей до 11 700 рублей) своим сотрудникам также не выплачивал.

Утвержденными штатными расписаниями на 2010–2012 годы заработная плата всему архитектурно-реставрационному персоналу (111, 146 и 140 человек соответственно) установлена ниже размера минимальной заработной платы в г. Москве (с 1 января 2010 года до августа 2011 года – 4 330,0 рубля, с августа 2011 года до декабря 2012 года – 4 611,0 рубля).

Отдельным сотрудникам архитектурно-реставрационного персонала согласно условиям трудовых договоров в течение 9 – 12 месяцев выплачивалась заработная плата ниже минимального размера оплаты труда (в 2010 году – 48, в 2011 году – 42, в 2012 году – 82 сотрудникам).

В 2010 году Институтом заключено 33 государственных контракта с Минкультуры России на проведение проектных работ для реставрации памятников истории и культуры (без учета контрактов на проведение авторского надзора) на общую сумму 98 387,5 тыс. рублей, в 2011 году – 9 контрактов на 29 230,6 тыс. рублей, в 2012 году – 30 контрактов на 77 952,7 тыс. рублей.

Институтом для исполнения работ по вышеуказанным контрактам привлекались субподрядные организации, которые согласно актам сдачи-приемки выполнили работы в 2010 году на общую сумму 51 000,0 тыс. рублей (50 %), в 2011 году – 5 267,5 тыс. рублей (18 %), в 2012 году – 9 838,7 тыс. рублей (13 %).

Для исполнения отдельных государственных контрактов на весь объем работ привлекались субподрядчики с более низкими показателями отбора. Например, Институтом и Минкультуры России по результатам конкурса заключен государственный контракт на разработку научно-проектной документации для реставрации и приспособления комплекса Воскресенского собора XVI – XIX веков ансамбля Воскресенского Горицкого женского

монастыря на сумму 1 987,5 тыс. рублей. Институтом эти работы по договору субподряда в полном объеме переданы ООО «СтройИнжРеставрация», которому той же конкурсной комиссией по критерию «качество работ и квалификация участников конкурса» выставлен средний балл 7,16 (Институту – 45).

В ряде субподрядных организаций работали сотрудники Института. Например, работы по 3 государственным контрактам на общую сумму 5 341,3 тыс. рублей одновременно исполнялись сотрудниками подразделения Института и субподрядной организацией, учредителем которой являлся его начальник (он же ИП Волков Александр Николаевич).

По итогам конкурсных торгов между Минкультуры России и Институтом заключены государственные контракты от 13 ноября 2012 г. № 3449-01-41/10-12 на сумму 865,0 тыс. рублей, от 16 ноября 2012 г. № 3509-01-41/10-12 на сумму 4 926,9 тыс. рублей. Минкультуры России в адрес Института были направлены письма от 6 ноября 2012 г. № 1694-10-05 и № 1712-10-05, в которых предлагалось снизить цену контракта по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом объемов работ и иных условий его исполнения. Однако данное предложение не соответствует требованиям статьи 709 Гражданского кодекса, в соответствии с которой заказчик не вправе требовать уменьшения твердой цены контракта, и пункта 6 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ), согласно которому уменьшение твердой цены контракта допускается только при изменении потребности в работах, услугах, на выполнение, оказание которых заключен контракт. В связи с окончанием проверки дать итоговую оценку по данному вопросу не представлялось возможным.

Институтом в нарушение пунктов 1 – 3 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223 «О закупках товаров, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) договоры на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг заключались без проведения конкурсных торгов и запроса котировок цен на товары. Так, например, в 2012 году были заключены 10 договоров с субподрядными организациями на проведение проектных работ стоимостью выше 500,0 тыс. рублей на общую сумму 19 648,9 тыс. рублей.

Институтом при исполнении государственных контрактов, заключенных с Минкультуры России, неоднократно нарушались сроки их выполнения, в связи с чем Минкультуры России направлялись соответствующие претензии Институту о взыскании неустойки в 2011 году на общую сумму 270,1 тыс. рублей, в 2012 году – 440,5 тыс. рублей (на 26 декабря 2012 года сумма неустойки по расчету составляет 1 368,5 тыс. рублей).

В 2010–2012 годах по условиям государственных контрактов Минкультуры России оплачивало Институту полную стоимость разработанной проектной документации до ее утверждения соответствующими органами, уполномоченными в области охраны объектов культурного наследия, что не

гарантировало исполнение Институтом обязательств в части соблюдения сроков согласования проектной документации и качества выполненных работ. Установлено, что в Институте отсутствуют документы, подтверждающие согласование оплаченной проектной документации по всем государственным контрактам за 2010 год и отдельным контрактам за 2011–2012 годы.

В нарушение пункта 3 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) Институтом к проведению работ на объектах культурного наследия (в том числе и в рамках государственных контрактов, заключенных с Минкультуры России) допускался ряд подрядных организаций и физических лиц при отсутствии у них соответствующих лицензии и разрешений.

Имущество Института является федеральной собственностью и закреплено за ним на праве хозяйственного ведения.

Институт занимал здания общей площадью 3 425 кв. м в г. Москве. Государственная регистрация права хозяйственного ведения на указанные объекты проведена 25 июля 2012 года. Однако в свидетельствах указан несуществующий адрес субъекта права – городок имени Баумана, д. 3, корп. 4 (фактический адрес: городок имени Баумана, д. 2, стр. 1, 3, 10). Данные здания являются объектами культурного наследия федерального значения и входят в состав объекта «Царская усадьба «Измайлово».

Паспорта объекта культурного наследия, предусмотренные статьей 21 Федерального закона № 73-ФЗ, в Институте отсутствовали, в связи с чем данных о предмете охраны всех объектов не имелось.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса и распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 октября 2010 г. № 1754-р в соответствии с пунктом 2 статьи 63 Федерального закона № 73-ФЗ права собственности Российской Федерации на вышеуказанные объекты недвижимости не оформлены, регистрация права на указанные объекты не произведена.

Кроме того, за Институтом на праве хозяйственного ведения закреплены два здания (площадью 340,9 кв. м в г. Ульяновске и площадью 631,2 кв. м в г. Таганроге). В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса государственная регистрация права собственности на здание в г. Ульяновске за Российской Федерацией не осуществлена.

Земельные участки, на которых расположены объекты недвижимости, закрепленные на праве хозяйственного ведения за Институтом, в собственность Российской Федерации в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса не оформлены. Правоустанавливающие документы на указанные земельные участки на момент проверки в Институте отсутствуют, границы данных земельных участков не определены.

В нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации Институт не осуществляет каких-либо платежей за использование земельных участков, что является нарушением принципа платности использования земли.

До момента регистрации права хозяйственного ведения на объекты, находящиеся в г. Москве, Институт занимал данные здания на основании арендных договоров от 17 октября 2008 года, заключенных с Департаментом имущества города Москвы.

В нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса Институт сдавал в аренду ООО «Охранное предприятие «ВИА» помещения площадью 93,2 кв. м без согласия собственника. Данное общество занимало эти помещения и оплачивало арендные платежи на основании договора субаренды от 1 декабря 2004 года, заключенного с Институтом на срок до 31 декабря 2015 года. В нарушение пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса государственная регистрация договора субаренды, заключенного на срок более одного года, не проводилась.

По состоянию на 1 января 2010 года первоначальная стоимость основных средств Института составляла 11 637,0 тыс. рублей, на 1 января 2011 года – 13 003,0 тыс. рублей, на 1 января 2012 года – 13 503,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2012 года – 39 298,8 тыс. рублей.

Увеличение стоимости основных средств в 2012 году связано с постановкой на бухгалтерский учет зданий, право хозяйственного ведения было зарегистрировано в июле 2012 года.

В нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 447) соответствующие сведения о федеральном имуществе, находящемся в пользовании Института, а также карты учета федерального имущества в Территориальное управление Росимущества в городе Москве не представлены.

7.4. Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный театр наций» (далее – Театр) является некоммерческой организацией, осуществляющей профессиональную деятельность в области театрального искусства.

Театр создан на основании постановления Совета Министров СССР от 10 марта 1987 г. № 289 и находится в ведении Минкультуры России.

Театр является юридическим лицом, получателем бюджетных средств, имеет самостоятельный баланс, выполняет государственное задание Минкультуры России.

Устав Театра утвержден приказами Минкультуры России.

Общее руководство Театром в проверяемый период осуществлял художественный руководитель Е.В.Миронов. Назначение на должность и заключение трудового договора с директором С.Б.Щербаковым осуществлялось по согласованию с Минкультуры России, его полномочия подтверждены соответствующей доверенностью Е.В.Миронова.

В 2010–2012 годах штатными расписаниями Театра предусматривалось 92, 139 и 142 штатные единицы соответственно, без артистического персонала (постоянная труппа не содержалась).

Театром льготы отдельным категориям посетителей, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 712, не предоставлялись.

Минкультуры России доведены Театру лимиты бюджетных обязательств на 2010 год в сумме 804 521,4 тыс. рублей (из них по ФАИП – 750 000,0 тыс. рублей) и на 2011 год в сумме 711 772,2 тыс. рублей (из них по ФАИП – 650 000,0 тыс. рублей).

Согласно отчетам (форма 0503127) кассовое исполнение расходов в 2010 году составило 783 752,0 тыс. рублей (97,4 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств), в 2011 году – 577 438,3 тыс. рублей (81,1 %). Неисполненные бюджетные назначения в 2010 году составили 20 769,4 тыс. рублей (2,6 % от объема финансирования), в 2011 году – 134 333,8 тыс. рублей (18,9 %).

С 1 января 2012 года Театру на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, выполнение работ из федерального бюджета предоставлялись субсидии.

Минкультуры России утверждены государственные задания и назначения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение государственных работ) на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

Минкультуры России и Театром заключено соглашение от 30 декабря 2011 г. № 3534-01-41/04-11 об определении порядка и условий предоставления данных субсидий.

Общая сумма финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2012 год составила 198 382,2 тыс. рублей, в том числе:

120 978,6 тыс. рублей на оказание государственных услуг (выполнение работ), из них услуги по показу 123 спектаклей в стационаре – 85 081,1 тыс. рублей; работа по созданию 2 (капитально-возобновленных) постановок – 32 545,6 тыс. рублей; работа по организации и проведению 11 фестивалей, выставок, смотров, конкурсов и пр. – 3 351,9 тыс. рублей;

77 403,6 тыс. рублей на содержание имущества.

За 9 месяцев 2012 года субсидии использованы на 53 % (в сумме 89 770,6 тыс. рублей).

В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 12 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» приказом Минкультуры России от 3 мая 2012 г. № 464 (зарегистрирован в Минюсте России 30 июля 2012 г. за № 25049, начало действия документа с учетом срока опубликования – 30 ноября 2012 года) утвержден Порядок определения объема и условий предоставления из федерального бюджета государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Минкультуры России, субсидий на цели, не связанные с выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)(далее – Порядок).

Однако данные субсидии в сумме 81 031,7 тыс. рублей выделялись Театру в период с 30 мая по 11 октября 2012 года (до вступления в силу вышеуказанного Порядка). За 9 месяцев 2012 года они использованы на сумму 33 596,5 тыс. рублей (63,3 %).

Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2010, 2011 и 2012 годов составляла соответственно 394 109,0 тыс. рублей, 558 339,9 тыс. рублей и 131 919,5 тыс. рублей и числилась по счету 206 «Расчеты по выданным авансам», сведения о ней приведены в таблице:

№ п/п	№, дата контракта (договора)	Организация бюджетополучатель	Сумма просроченной дебиторской задолженности (тыс. рублей)		
			на 01.01.2010	на 01.01.2011	на 01.01.2012
	Общая сумма задолженности		394 109,0	558 339,9	131 919,5
	в том числе просроченная задолженность		131 861,7	131 861,7	131 861,7
	% просроченной дебиторской задолженности от общей суммы дебиторской задолженности		33,5	23,6	99,96
1.	от 19.05.2008 № 134	ОАО «Мосинжстрой»	114 532,66	114 532,66	114 532,66
2.	от 19.05.2008 № 135	ОАО «Мосинжстрой»	17 329,02	17 329,02	17 329,02

По указанным в таблице контрактам ОАО «Мосинжстрой» на проведение комплексной реконструкции и технического перевооружения и ремонтно-реставрационных работ в сентябре 2008 года были перечислены авансы (153 300,0 тыс. рублей и 17 329,0 тыс. рублей соответственно). В сентябре 2009 года эти контракты были расторгнуты, обязательства по ним ОАО «Мосинжстрой» в полном объеме не исполнены. Денежные средства в сумме 131 861,7 тыс. рублей на момент проверки не возвращены, со стороны руководства и главного бухгалтера Театра никаких мер по возврату этих средств (с учетом уплаты процентов за пользование ими) в течение более 4 лет не принималось (эти факты можно считать беспроцентным кредитованием).

В ходе подготовки отчета от Театра получены определения Арбитражного суда г. Москвы об утверждении мирового соглашения от 20 марта 2013 года, согласно которому ОАО «Мосинжстрой» обязуется возместить Театру задолженность в сумме 114 532,6 тыс. рублей (по государственному контракту от 19 мая 2008 г. № 134) и выплатить неустойку в сумме 25 008,2 тыс. рублей по графику в апреле – декабре 2013 года и от 10 апреля 2013 года в отношении погашения задолженности по государственному контракту от 19 мая 2008 г. № 135 на сумму 17 329,0 тыс. рублей (с выплатой неустойки в сумме 3 674,1 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность на 1 января 2010, 2011 и 2012 годов составляла 316,1 тыс. рублей, 25,3 тыс. рублей и 62,3 тыс. рублей соответственно и носила текущий характер.

Бюджетные назначения по доходам в проверяемый период Театру не предусматривались.

Приносящую доход деятельность Театр осуществлял на основании разрешения Минкультуры России от 18 сентября 2009 г. № 079.

В 2010 и 2011 годах от этой деятельности соответственно поступило 20 343,9 тыс. рублей и 51 432,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2012 года – 58 483,2 тыс. рублей. В 2010–2011 годах сметы доходов и расходов исполнены соответственно на 96,3 % и на 97,2 %. На момент проверки плановый объем доходов и расходов на 2012 год не корректировался.

Дебиторская задолженность по этой деятельности на 1 января 2010, 2011 и 2012 годов составляла 16 287,2 тыс. рублей, 16 236,9 тыс. рублей и 20 419,8 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 470,6 тыс. рублей, 403,7 тыс. рублей и 7 182,4 тыс. рублей соответственно.

В ее составе числилась просроченная задолженность ООО «ПромТехТраст» в сумме 15 300,0 тыс. рублей. Арбитражным судом г. Москвы 12 мая 2005 года выдан исполнительный лист № 447412 о взыскании этой суммы с ответчика в пользу Театра, постановлением Федеральной службы судебных приставов от 6 июля 2005 года б/н возбуждено соответствующее исполнительное производство. Однако решение суда не исполнено, задолженность не погашена. Театром в Минкультуры России направлено письмо от 13 декабря 2012 года о ее списании.

Театру в установленном порядке доведены целевые показатели результативности работы по основной деятельности и критерии оценки эффективности работы его руководителей на 2010–2012 годы. Отчетные сведения об их выполнении свидетельствуют о завышении средней стоимости билетов в 2012 году против плана на 148 рублей и невыполнении плана по числу зрителей, посетивших спектакли за эти годы, на 76,4 тыс. человек.

За 2010–2012 годы Театром показано 214 спектаклей (30 – на гастролях, 107 – на своей сцене и 77 – на арендованных площадках).

Подбор этих площадок осуществляло ООО «Квеста и Виста», за его услуги оплачено 7 000,0 тыс. рублей (за счет средств от приносящей доход деятельности). При этом в актах приемки выполненных работ отсутствовала информация о месте нахождения этих площадок, их владельцах и вместимости зрительных залов, в связи с чем оценить полноту внесения в кассу Театра выручки от реализации билетов не представлялось возможным.

Требования к учету билетов, установленные Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 г. № 148н, и Инструкцией по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, Театром не соблюдались. Книга учета бланков строгой отчетности (театральных билетов) в Театре не велась.

В 2010–2012 годах расценки мест при проведении спектаклей утверждались приказами директора Театра С.Б.Щербакова. Он также в соответствии с должностной инструкцией отвечал за изготовление бланков театральных билетов и реализацию билетов.

В ходе выборочной проверки установлено следующее. Так, например, приказом от 29 октября 2010 г. № 28 утверждены расценки на 602 места (на спектакль «Калигула» 31 января и 1 февраля 2011 года) на сцене ТКЗ «Дворец на Яузе» на общую сумму 1 172,9 тыс. рублей. Однако, по данным отчета о продаже билетов на спектакль 31 января 2011 года, было несанкционированно изготовлено и передано на продажу 1 100 билетов, общей стоимостью

1 915,9 тыс. рублей (в том числе уполномоченному Н.А.Асламазовой передано 420 билетов общей стоимостью 745,5 тыс. рублей, ОАО МДТЗК – 680 билетов общей стоимостью 1 170,5 тыс. рублей), фактически продано 532 билета на общую сумму 872,9 тыс. рублей и возвращено ОАО МДТЗК 568 билетов (84 % полученных) общей стоимостью 1 042,9 тыс. рублей. Накладные на передачу уполномоченным для продажи билетов на спектакль оформлялись С.А.Щербаковым после его фактического проката. Так Н.А.Асламазовой на продажу 420 билетов стоимостью 745,4 тыс. рублей получены накладные (№ 360598, 361383, 361478, 361487, 363941 и 374421) от 2 февраля 2011 года.

Аналогично приказом директора Театра от 13 августа 2010 г. № 21 были утверждены расценки мест на спектакль «Бедная Лиза» на сцене Центра им. Вс.Мейерхольда с октября 2010 года по июнь 2011 года. Расценки установлены по 254 местам на общую сумму 429,0 тыс. рублей. Согласно отчету за 28 января 2011 года на реализацию выдано 294 билета на общую сумму 483,0 тыс. рублей без соответствующих санкций директора на увеличение количества билетов.

В ряде накладных на передачу для реализации 350 билетов общей стоимостью 217,4 тыс. рублей, оформленных в 2010 году, отсутствует роспись Н.А.Асламазовой в их получении.

Установленные сроки внесения выручки от реализации билетов в кассу Театра (не более 3 дней после спектакля) постоянно нарушались. Только за 2010 год с нарушениями сроков внесено выручки на сумму 2 179,1 тыс. рублей.

Контроль за реализацией театральных билетов со стороны директора С.А.Щербакова и главного бухгалтера А.В.Фуер отсутствовал.

Выборочной проверкой установлено, что в нарушение пункта 27 Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 г. № 40, расписками получателей в расходном кассовом ордере не подтверждена выдача денег из кассы на общую сумму 16,5 тыс. рублей.

В Театре имели место случаи нарушения порядка расчетов наличными деньгами (не более 100,0 тыс. рублей) между юридическими лицами, установленного указанием Банка России от 20 июня 2007 г. № 1843-у. Так, по договору от 13 марта 2012 г. № 24 с ЧП «Театральное агентство «Премьера» за проведение 24 и 25 марта 2012 года спектакля «Фрекен Жюли» в Академическом театре драмы им. Ивана Франко (г. Киев) Театру полагалось вознаграждение в сумме 600,0 тыс. рублей. Принятие этих средств в его кассу с 15 по 23 марта 2012 года произведено шестью платежами по 100,0 тыс. рублей.

С января 2008 года Театром осуществлялась реализация проекта по «Комплексной реконструкции и реставрации с приспособлением для современного использования «Здания бывшего театра Корша» (основное здание Театра по адресу: г. Москва, Петровский пер., д. 3, стр. 1) на общую сумму 2 076 946,0 тыс. рублей.

В нарушение части 1 статьи 51 и пункта 5 части 5 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) реконструкция и реставрация здания театра

осуществлялись на протяжении 3 лет и 10 месяцев без разрешения на строительство.

В нарушение части 3.4 статьи 49 и части 15 статьи 48 Градостроительного кодекса финансирование и работы по реконструкции Театра на протяжении 3 лет и 7 месяцев осуществлялись без получения положительного заключения государственной экспертизы и проектно-сметной документации, утвержденной заказчиком, на общую сумму 1 561 270,0 тыс. рублей.

Основное здание Театра является объектом культурного наследия (памятником истории и культуры) регионального значения. Однако в нарушение пункта 48 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) Театром заключены государственные контракты с ООО «СК «Империя», ООО «ФАСИАТА» и ЗАО «Би-Эй-Си», не имевшими соответствующих лицензий, на общую сумму 1 554 230,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что государственный контракт от 14 декабря 2009 г. № 186 на строительство и реконструкцию Театра, заключенный с ЗАО «Би-Эй-Си» (с марта 2010 – ЗАО «АСТЕРОС») на сумму 1 480 000,0 тыс. рублей оплачен в полном объеме. Однако часть этих оплаченных и предусмотренных сметой работ на общую сумму 69 708,8 тыс. рублей не выполнена. Соответствующих мер по урегулированию данного вопроса Театром не принималось.

При сверке стоимости работ по расценкам, отраженным в смете и актах приемки выполненных работ (ф. № КС-2) ЗАО «АСТЕРОС», установлено завышение стоимости работ по сравнению со сметой на общую сумму 25 344,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4.4 государственного контракта от 14 декабря 2009 г. № 186 Театром оплачены работы, выполненные ЗАО «АСТЕРОС» без согласия заказчика, с изменением и отклонением от проектно-сметной документации на общую сумму 10 961,3 тыс. рублей.

Сметной документацией в рамках государственного контракта от 14 декабря 2009 г. № 186 предусмотрены расходы на приобретение мебели в сумме 26 918,9 тыс. рублей. Однако согласно актам приемки выполненных работ (ф. № КС-2) от 14 декабря 2011 г. № 86, от 15 декабря 2011 г. № 122 и от 21 декабря 2011 г. № 150 стоимость выполненных работ составила 43 311,2 тыс. рублей и оплачена Театром. Изменения в сметный расчет в установленном порядке не вносились и с Минкультуры России не согласовывались, товарные накладные (иные документы) на поставку мебели по количеству и номенклатуре отсутствуют.

После проведения комплексной реконструкции и реставрации основного здания с приспособлением его к современному использованию Театр столкнулся с острой нехваткой площадей в основном для административных нужд на прилегающей территории.

В настоящее время начата реализация инициативы Театра по созданию на этой территории (земельном участке между Страстным бульваром и

Петровским переулком) многофункционального международного театрального центра «Театральный квартал», включающего современную театральную площадку, рекреационную зону для гостей и образовательный центр. В этих целях Театру в 2011 году от Москвы передано здание (Страстной бульвар, д. 12, стр. 2). Однако на обозначенном земельном участке находятся ветхие строения, находящиеся в оперативном управлении Московского Художественного академического театра имени М.Горького, 8 гаражных боксов, арендованных частными лицами, а земельный участок под переданным зданием находится в аренде у автономной некоммерческой организации культуры «Московская продюсерская компания «Мир-Театр».

В ходе подготовки отчета получено письмо Театра от 3 апреля 2013 г. № 151 с просьбой об оказании содействия по обращению к руководству страны для решения всего комплекса вопросов по осуществлению проекта «Театральный квартал».

Также за Театром на праве оперативного управления закреплены помещения (г. Москва, ул. Солянка, д. 12 – 14, стр. 1) площадью 1 206,3 кв. м, которые в нарушение Гражданского кодекса, в том числе пункта 1 статьи 298 (при отсутствии согласия собственника имущества) и статьи 651 (без заключения (и регистрации) договоров), фактически без оплаты использовались сторонними коммерческими организациями.

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» оценка рыночной стоимости помещений для определения ставки арендной платы не проводилась. В нарушение подпункта 3 пункта 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкурс или аукцион на право заключения договоров аренды не проводились. В нарушение пункта 10 устава эти помещения использовались Театром не в соответствии с целями его деятельности.

Театром утрачены 3 легковые автомашины балансовой стоимостью 639,0 тыс. рублей, мер по их розыску не предпринималось. Согласно письму Театра от 29 марта 2013 г. № 143 на основании ответов правоохранительных органов и Минкультуры России принято решение об их списании.

В нарушение части 2 статьи 12 и пункта 3 статьи 5 Федерального закона № 129-ФЗ инвентаризация имущества и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности в 2011 году, а также при смене материально-ответственных лиц в 2012 году не проводилась, учетная политика Театра в проверяемый период отсутствовала (утверждена в ноябре 2012 года).

В нарушение пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ без проведения конкурса увеличена стоимость государственного контракта от 17 июля 2008 г. № 133, заключенного Театром и ООО «Фасиата», на сумму 6 200,0 тыс. рублей.

7.5. Федеральное государственное унитарное предприятие «Российское агентство международной информации «РИА Новости» (далее – РАМИ «РИА Новости»).

РАМИ «РИА Новости» является коммерческой организацией и находится

в ведении Роспечати.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009 РАМИ «РИА Новости» включено в Перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ.

Деятельность информационного агентства является основным видом деятельности РАМИ «РИА Новости», для осуществления которой оно имеет все необходимые свидетельства о регистрации средств массовой информации.

На начало 2013 года РАМИ «РИА Новости» имело 39 представительств и корреспондентских пунктов (в том числе и за рубежом), деятельность 8 из них в связи с реорганизацией корреспондентской сети приостановлена.

Сведения об объемах средств целевых источников финансирования и поступлений от приносящей доход деятельности, полученных РАМИ «РИА Новости» в 2010–2011 годах, представлены в таблице:

Источники поступления средств	2010 год		2011 год		2012 год*	
	сумма	%	сумма	%		%
Всего поступило:	3 239 700,0	100%	4 123 504,0	100%	-	-
- от продажи продукции, товаров, работ и услуг	538 899,0	16,6%	601 006,0	14,6%	-	-
- арендные платежи, лицензионные платежи, роялти, комиссионные и т.д.	257 511,0	8,0%	266 728,0	6,4%	-	-
- бюджетные средства, полученные на уплату текущих расходов, в том числе:	2 443 085,0	75,4%	3 255 770,0	79,0%	3 268 416,0	-
<i>средства федерального бюджета (субсидии)</i>	2 431 268,7		3 195 000,0		3 268 416,0	
<i>целевые средства региональных бюджетов</i>	11 816,3		60 770,0		-	
- прочие поступления	205,0	-	247,0	-	-	-

\*срок представления годовой отчетности – до 30 апреля 2013 года

Согласно данным таблицы основными источниками обеспечения деятельности в проверяемый период являлись средства федерального бюджета.

В 2010–2012 годах средства субсидий РАМИ «РИА Новости» целевым назначением предусматривались федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующие годы в ведомственной структуре расходов федерального бюджета Роспечати. Указанные средства предоставлялись на финансовое обеспечение расходов по организации информационно-пропагандистского сопровождения внешней и внутренней политики Российской Федерации в рамках единого информационного пространства России, по участию в международном обмене, по организации мероприятий по повышению интереса основных целевых аудиторий к российской общественной и политической жизни и формированию благоприятного образа России за рубежом. С 2012 года была предусмотрена возможность направления средств субсидии на возмещение переводческих услуг, приобретение специализированного оборудования и подготовку кадров в целях фотографического освещения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи в соответствии с Программой строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 991.

В 2011 году между Международным олимпийским комитетом и РАМИ «РИА Новости» было подписано соглашение о предоставлении РАМИ «РИА

Новости» статуса Национального новостного агентства и Национального олимпийского фотобанка Олимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи. Указанный статус обязывает обеспечить всестороннее освещение Олимпийских игр 2014 года в г. Сочи, включая полное фотографическое освещение участия российских спортсменов, в связи с чем постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2012 г. № 764 в Программу строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 991, были внесены дополнения в части включения РАМИ «РИА Новости» как исполнителя программы по приобретению специализированного оборудования и подготовке кадров в целях фотографического освещения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи.

На указанные цели в 2012 году были дополнительно выделены средства федерального бюджета в сумме 320 416,0 тыс. рублей, направленные РАМИ «РИА Новости» в соответствии с нормативными документами на:

приобретение объектов основных средств и расходных материалов, в том числе фототехники, дополнительного оборудования и материалов, системы хранения данных (серверы), компьютерного оборудования, оборудования и адаптивных устройств информационной безопасности, передвижной репортажной станции спутниковой связи;

приобретение нематериальных активов, оплату лицензий на программное обеспечение, необходимое для технической поддержки реализуемых программ, оплату работ по разработке и внедрению, поддержанию и сопровождению программного обеспечения;

подготовку кадров.

Следует отметить, что в Программе строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 991, не оговариваются порядок и сроки использования специализированного оборудования. В РАМИ «РИА Новости» порядок использования приобретенного специализированного оборудования также не определен.

Кроме полученных РАМИ «РИА Новости» субсидий из федерального бюджета на осуществление основного вида деятельности, в 2012 году РАМИ «РИА Новости» были предоставлены средства федерального бюджета в сумме 3 000,0 тыс. рублей на создание и поддержку в сети Интернет-сайтов, имеющих социальное или образовательное значение, в том числе:

сайта «Российское агентство правовой и судебной информации (РАПСИ)» ([www.rapsinews.ru](http://www.rapsinews.ru)) – 1 000,0 тыс. рублей. По данным РАМИ «РИА Новости», средняя цитируемость Интернет-сайта РАПСИ составила 1 368 упоминаний в месяц;

сайта «История России. Новый взгляд» ([www.history.ria.ru](http://www.history.ria.ru)) – 2 000,0 тыс. рублей. По данным РАМИ «РИА Новости», в период с сентября по декабрь 2012 года показатель посещения активных исторических проектов в рамках проекта «История России. Новый взгляд» составил 840 000 посетителей («1812.

Война и мир. Новый взгляд», «Осторожно, история 3. Российская Империя против Наполеона», познавательная флеш-игра «Бородинская битва: найти лишнее»).

В соответствии с распоряжением Росимущества от 23 ноября 2004 г. № 658-р за РАМИ «РИА Новости» закреплено следующее недвижимое имущество:

3 административных здания (г. Москва, Zubовский бульвар, д. 4, стр. 1 – 3), используемые им в уставных целях. Земельный участок, на котором они расположены, используется на основании договора аренды, заключенного с Территориальным управлением Росимущества в городе Москве (весь проверяемый период арендные платежи производились за счет внебюджетных средств);

10 квартир (в г. Москве); в 3 квартирах на основании определений Верховного Суда Российской Федерации от 7 июня 1996 года и от 26 декабря 2000 года на условиях договоров жилищного найма проживают его бывшие сотрудники; остальные 7 квартир на основании распорядительных документов РАМИ «РИА Новости» используются для проживания представителей корреспондентской сети, прибывающих в г. Москву в служебные командировки и на стажировки;

15 объектов незавершенного строительства (оздоровительный комплекс) общей стоимостью 37 919,4 тыс. рублей (Московская область, Одинцовский район, с. Покровское), на которые имеются свидетельства о государственной регистрации права.

Указанные объекты расположены на земельных участках общей площадью 14,04 га, находящихся в собственности Московской области (13,78 га – для размещения оздоровительного комплекса; 0,26 га – для размещения очистных сооружений).

На период проведения контрольного мероприятия государственная регистрация права собственности на указанные земельные участки РАМИ «РИА Новости» не оформлена, арендные платежи за земельные участки общей площадью 14,04 га не производились.

Строительство оздоровительного комплекса на данных земельных участках велось с 1979 года, из-за отсутствия финансирования с 1991 года было приостановлено, консервация объектов незавершенного строительства не проводилась.

В здании, находящемся в хозяйственном ведении РАМИ «РИА Новости», (г. Москва, Zubовский бульвар, д. 4, стр. 1) располагается Союз журналистов России на основании договора от 20 марта 1998 г. № 01-3/311, заключенного Министерством государственного имущества Российской Федерации, Российским информационным агентством «Новости» и Союзом журналистов России. Согласно договору Союзу журналистов России в бессрочное и безвозмездное пользование переданы нежилые помещения площадью 2 919,3 кв. м для размещения его сотрудников (организация размещается в левом крыле здания и имеет отдельный вход в занимаемые помещения).

Дополнительные соглашения к указанному договору не заключались (изменения в договор не вносились), при этом все три стороны указанного договора за период, прошедший после его подписания, претерпели значительные изменения:

определена юридическая форма Союза журналистов России (зарегистрирован как Общероссийская общественная организация);

начиная с 1998 года РАМИ «РИА Новости» было трижды реорганизовано: изменялись подведомственность и наименование, юридическая форма определена как федеральное государственное унитарное предприятие;

начиная с 2000 года полномочия по управлению федеральным имуществом исполняли Министерство имущественных отношений Российской Федерации (преобразовано из Министерства государственного имущества Российской Федерации; в дальнейшем упразднено); вновь созданное (на тот период) Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом; Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (преобразованное из Федерального агентства по управлению федеральным имуществом).

Кроме того, изменились банковские реквизиты сторон, подписавших данный договор бессрочного и безвозмездного пользования помещениями.

Согласно условиям договора Союз журналистов России обязуется использовать помещения исключительно по прямому назначению, то есть для размещения сотрудников Союза журналистов России.

В ходе проверки установлено, что часть помещений, переданных Союзу журналистов России, используется иными организациями для осуществления своей коммерческой деятельности (ресторан «Террин»; IQ Consultancy – предоставление услуг получения образования за рубежом; «Евросело» – продажа недвижимости и земельных участков; «Центральный департамент недвижимости» – продажа (покупка) недвижимости и земельных участков; печатный салон «Печатник»; «Центр политической информации» – независимая консалтинговая компания в области управления рисками и др.).

Кроме того, в 2009 году Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве в ходе проверки порядка использования Союзом журналистов России данного недвижимого имущества установлено, что внутренние помещения по всей части здания имеют перепланировку, разрешительные документы на которую не представлены, нумерация имеется лишь на незначительной части помещений и не соответствует документам БТИ.

8. Заключение на замечания (пояснения) директора филиала федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Московский региональный центр» К.Т.Кудрявцева к акту Счетной палаты Российской Федерации по результатам данного контрольного мероприятия утверждено аудитором С.А.Агапцовым 12 апреля 2013 года.

## **9. Выводы:**

### **9.1. По филиалу ФГУП «РТРС» «МРЦ»:**

организационная структура ФГУП «РТРС» не в полной мере отражена в его уставе, в котором приведен перечень только его 75 филиалов без учета их обособленных подразделений. Кроме того, внутренними документами ФГУП «РТРС» недостаточно конкретизирован порядок осуществления взаиморасчетов между генеральной дирекцией ФГУП «РТРС» и его филиалами, что не в полной мере раскрывает все аспекты передачи затрат;

реализация ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы» на территории Московской области проходит с отставанием от плановых показателей, что в первую очередь обусловлено неурегулированностью с некоторыми администрациями вопросов о предоставлении земельных участков для строительства объектов связи;

вопрос увеличения арендной платы за земельный участок площадью 12,7 га, переданный в аренду ФГУП «РТРС», в установленном порядке не решен.

### **9.2. По ОАО «Центрреставрация»:**

приватизация Предприятия является предметом судебного разбирательства;

допущено нарушение распоряжения Территориального управления Росимущества в городе Москве от 30 сентября 2011 г. № 1318 в части оформления передаточных актов и других документов;

допущены нарушения норм Федерального закона № 129-ФЗ в части формирования полной и достоверной информации о своей деятельности и имущественном положении, организации бухгалтерского учета, в связи с чем бухгалтерская отчетность за проверяемый период не является достоверной.

### **9.3. По ФГУП «Институт по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация»:**

процесс приватизации Института путем преобразования в открытое акционерное общество с учетом фактического наличия и состояния его активов требует соответствующего урегулирования;

Институтом допущены нарушения норм Федерального закона № 161-ФЗ, регламентирующего проведение аудиторских проверок, привлечение заемных средств, получение банковских гарантий и совершение крупных сделок;

Минкультуры России в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» принятие решений по согласованию крупных сделок, утверждение бухгалтерской отчетности Института и отчета его руководителя осуществлялись без учета мотивированной позиции Росимущества; в нарушение статьи 21 Федерального закона № 161-ФЗ аттестация руководителя Института не проводилась;

в нарушение статьи 135 Трудового кодекса руководителям Института произведены выплаты, не предусмотренные трудовыми договорами и не

регламентированные иными документами Минкультуры России, на общую сумму 1 322,4 тыс. рублей;

в нарушение статьи 133.1 Трудового кодекса сотрудникам архитектурно-реставрационных подразделений Института заработная плата (в период от 9 до 12 месяцев) выплачивалась ниже размера минимальной заработной платы, установленной в г. Москве;

Институтом для реализации заключенных государственных контрактов, в том числе и с Минкультуры России, привлекались субподрядные организации, объем выполненных ими проектных работ в 2010–2012 годах составил 61 % 36 % и 20 % соответственно;

в нарушение норм Федерального закона № 223-ФЗ Институтом договоры на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг на общую сумму 19 648,9 тыс. рублей заключались без проведения конкурсных торгов и запроса котировок цен на товары;

в нарушение норм Федерального закона № 73-ФЗ к работам по реставрации объектов культурного наследия привлекались организации и физические лица, не имевшие соответствующих лицензий и разрешений на проведение этих работ, а также при отсутствии согласованной в установленном порядке проектно-сметной документации на общую сумму 14 885,8 тыс. рублей;

в 2010–2012 годах Минкультуры России как государственный заказчик оплачивало Институту полную стоимость разработанной им проектной документации до ее утверждения уполномоченными органами охраны объектов культурного наследия;

в нарушение норм Гражданского кодекса государственная регистрация права собственности Российской Федерацией на объекты недвижимости, закрепленные за Институтом, не осуществлялась, земельные участки под ними в собственность Российской Федерации не оформлены, сдача в аренду помещений площадью 93,2 кв. м производилась без оформления договоров и согласия собственника имущества;

в нарушение статьи 65 Земельного кодекса платежи за использование земельных участков Институтом не осуществлялись;

Институтом не выполнены требования постановления Правительства Российской Федерации № 447 по представлению соответствующих сведений о закрепленном федеральном имуществе в Территориальное управление Росимущества в городе Москве.

#### 9.4. По ФГБУК «Государственный театр наций»:

в 2012 году Театру предоставлены субсидии на цели, не связанные с выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в сумме 81 031,7 тыс. рублей до вступления в силу (30 ноября 2012 года) соответствующего Порядка, утвержденного приказом Минкультуры России от 3 мая 2012 г. № 464;

мер по возврату просроченной дебиторской задолженности ОАО «Мосинжстрой» по средствам федерального бюджета на общую сумму 131 861,7 тыс. рублей Театром в течение более 4 лет не принималось. Только в

марте – апреле 2013 года в судебном порядке заключены два мировых соглашения о возврате Театру этой задолженности (с выплатой неустойки в общей сумме 28 682,3 тыс. рублей);

Минкультуры России не принято решения о списании просроченной задолженности ООО «ПромТехТраст» в сумме 15 300,0 тыс. рублей;

в нарушение норм Градостроительного кодекса финансирование и производство работ по реконструкции здания Театра на протяжении более 3 лет осуществлялись без положительного заключения государственной экспертизы, наличия проектно-сметной документации и разрешения на строительство;

в нарушение норм Федерального закона № 99-ФЗ работы на основном здании Театра (объекте культурного наследия) выполняли организации, не имеющие соответствующих лицензий;

в рамках государственного контракта от 14 декабря 2009 г. № 186 с ЗАО «АСТЕРОС» не выполнены оплаченные Театром работы на общую сумму 69 708,8 тыс. рублей, установлено завышение стоимости работ на общую сумму 25 344,3 тыс. рублей, оплачены работы, выполненные без согласия заказчика с изменением и отклонением от проектно-сметной документации, на общую сумму 10 961,3 тыс. рублей, без согласования с заказчиком завышены расходы на приобретение мебели на общую сумму 16 392,3 тыс. рублей;

в нарушение норм действующего законодательства Театром (без согласия собственника имущества и заключения соответствующих договоров, проведения оценки рыночной стоимости и проведения конкурса на право заключения договоров аренды) сторонним коммерческим организациям представлялась без оплаты основная часть помещений площадью 1 206,3 кв. м (г. Москва, ул. Солянка, д. 12 – 14, стр. 1);

требуются меры государственной поддержки для реализации проекта «Театральный квартал»;

в нарушение норм Федерального закона № 94-ФЗ без проведения конкурса Театром увеличена стоимость контракта с ООО «ФАСИАТА» на общую сумму 6 200,0 тыс. рублей;

в нарушение норм Федерального закона № 129-ФЗ учетная политика отсутствовала, инвентаризация имущества и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности и при смене материально-ответственных лиц не проводилась;

допущены нарушения Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации;

в деятельности Театра имели место коррупционные риски (при реализации театральных билетов и приеме граждан на работу).

#### 9.5. По РАМИ «РИА Новости»:

государственная регистрация права собственности на земельные участки площадью 14,04 га (Московская область, Одинцовский район, с. Покровское), где расположены 15 объектов незавершенного строительства оздоровительного комплекса, не оформлена, консервация этих объектов не проводилась;

часть находящихся в хозяйственном ведении помещений (г. Москва, Zubовский бульвар, д. 4, стр. 1), переданных Общероссийской общественной

организации «Союз журналистов России», используется другими организациями в интересах их коммерческой деятельности.

**10. Предложения:**

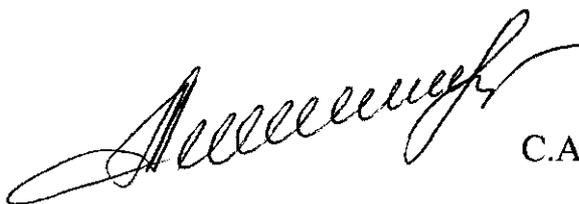
10.1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству культуры Российской Федерации, федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Государственный театр наций», федеральному государственному унитарному предприятию «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» и Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

10.2. Направить обращение Президенту Российской Федерации В.В.Путину об оказании поддержки по реализации проекта «Театральный квартал».

10.3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации о проведении проверки и обеспечении принятия необходимых мер реагирования по фактам нарушения законодательства Российской Федерации, выявленным Счетной палатой Российской Федерации.

10.4. Направить информационные письма временно исполняющему обязанности губернатора Московской области А.Ю.Воробьеву и в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Аудитор



С.А.Агапцов