

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 июля 2012 года № 32К(865) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования федерального имущества и расходов средств федерального бюджета и иных источников на выполнение функций предприятиями и учреждениями, подведомственными Минспорттуризму России, за 2011 год и истекший период 2012 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Министерству спорта Российской Федерации, федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК)».

Направить информационные письма в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, государственное унитарное предприятие «Московское городское бюро технической инвентаризации».

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования федерального имущества и расходов средств федерального бюджета и иных источников на выполнение функций предприятиями и учреждениями, подведомственными Минспорттуризму России, за 2011 год и истекший период 2012 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.10.11 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность подведомственных Минспорттуризму России учреждений и предприятий, включая использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников, порядок владения, распоряжения и пользования федеральной собственностью, контракты, договоры, соглашения, документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; сметы доходов и расходов; платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций, использование федеральной собственности; бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное государственное унитарное предприятие «Антидопинговый центр» (г. Москва), федеральное государственное унитарное предприятие по эксплуатации зданий и сооружений (г. Москва), федеральное государственное

бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК)» (г. Москва), федеральное государственное унитарное предприятие «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» (г. Алексин, Тульская область).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 1 февраля по 29 июня 2012 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка использования федерального имущества, закрепленного за учреждениями и предприятиями.

2. Проверка использования учреждениями и предприятиями средств федерального бюджета и иных источников на выполнение функций предприятий и учреждений, подведомственных Минспорттуризму России.

Проверяемый период деятельности: 2011 год и истекший период 2012 года.

Краткая характеристика деятельности объектов проверки

Федеральное государственное унитарное предприятие «Антидопинговый центр» (далее - ФГУП «Антидопинговый центр»), федеральное государственное унитарное предприятие «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» (далее - ФГУП «РУТБ «Ока»), федеральное государственное унитарное предприятие по эксплуатации зданий и сооружений (далее - ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений) в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 года № 1449-р «Об утверждении перечня федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Минспорттуризма России» в проверяемый период находились в ведении Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации (далее - Минспорттуризм России).

ФГУП «Антидопинговый центр» является правопреемником государственного предприятия «Антидопинговый центр», созданного в соответствии с приказом Комитета по содействию олимпийскому движению при Правительстве Российской Федерации от 6 марта 1992 года № 19. Основными видами деятельности ФГУП «Антидопинговый центр» являются: внедрение методов биохимического контроля индивидуальных показателей спортсменов, разработка новых методов экспресс-диагностики новых запрещенных лекарственных средств, участие в разработке и реализации программ оздоровления молодежи в России, участие в международном сотрудничестве в области антидопингового контроля. ФГУП «Антидопинговый центр» является единственным российским предприятием, имеющим международную аккредитацию на оказание услуг по определению присутствия в организме наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ и препаратов и проведению независимого объективного антидопингового контроля, позволяющего идентифицировать запрещенные допинговые средства

в пробах биологических жидкостей. В соответствии с федеральными законами от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» ФГУП «Антидопинговый центр» получены лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных препаратов.

ФГУП «РУТБ «Ока» является правопреемником спорткомплекса «Ока» Алексинского опытно-механического завода, созданного в соответствии с приказом Комитета по физической культуре и спорту при Совете Министров РСФСР от 26 ноября 1996 года № 347. ФГУП «РУТБ «Ока» осуществляет организацию и проведение спортивных мероприятий для спортивных сборных команд Российской Федерации и спортсменов; проведение реабилитационных мероприятий спортсменов; проведение семинаров, конференций, симпозиумов по вопросам физической культуры, спорта и туризма; организацию всероссийских спортивных соревнований инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, международных спортивных соревнований указанных лиц и другие виды деятельности. ФГУП «РУТБ «Ока» является первым в России специализированным центром для подготовки спортсменов-паралимпийцев, инфраструктура которого оборудована средствами, позволяющими тренироваться спортсменам с ограниченными возможностями.

ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений является правопреемником предприятия по эксплуатации зданий и сооружений, созданного в соответствии с приказом Комитета по содействию олимпийскому движению при Правительстве Российской Федерации от 26 февраля 1992 года № 4. Основными видами деятельности ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений являются: управление эксплуатацией жилого и нежилого фонда, организация проектирования зданий и сооружений, строительство новых объектов, реконструкция, расширение, техническое перевооружение действующих предприятий и сооружений, проведение текущего и капитального ремонта, осуществление функций генерального подрядчика и др. Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений выдана лицензия на строительство зданий и сооружений I и II уровней ответственности.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК)» (далее - ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» или Университет) является историческим правопреемником Государственного центрального института физической культуры, учрежденного декретом Совета Народных Комиссаров от 1 декабря 1920 года. ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» в соответствии с приказом Минспорта России от 27 октября 2010 года № 1140 «Об утверждении перечня федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федера-

ции» находится в ведении Минспорттуризма России. Университет имеет филиалы в г. Иркутске и г. Новочебоксарске. В проверяемый период Университет и его филиалы имели лицензии на право ведения образовательной деятельности (среднее, высшее, послевузовское и дополнительное профессиональное образование) и свидетельства о государственной аккредитации, определяющие государственный статус образовательного учреждения высшего профессионального образования по типу университет.

Результаты контрольного мероприятия

1. Проверка использования федерального имущества, закрепленного за учреждениями и предприятиями

Имущество ФГУП «Антидопинговый центр», ФГУП «РУТБ «Ока» и ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений находится в собственности Российской Федерации и принадлежит им на праве хозяйственного ведения. Имущество ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» находится в собственности Российской Федерации и закреплено за ним на праве оперативного управления.

В ходе проверки использования федерального имущества ФГУП «Антидопинговый центр», ФГУП «РУТБ «Ока», ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений и ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» выявлены факты низкой эффективности управления имуществом, а именно: в ряде случаев права государства как собственника недвижимости в установленном порядке не зарегистрированы; объекты незавершенного строительства использовались до ввода в эксплуатацию; значительная часть недвижимого имущества использовалась в коммерческих целях, при этом доходы не соответствовали рыночному уровню; в отдельных случаях имущество использовалось не по целевому назначению.

Так, ФГУП «РУТБ «Ока» в проверяемый период располагало объектами недвижимости, расположенными по адресу: г. Алексин, Тульская область, ул. Чехова, д. 21, которые входят в один учебно-тренировочный комплекс общей площадью 11295,0 кв. м (дом физкультуры, физкультурно-оздоровительный бассейн и спецспорткомплекс (ледовый дворец)).

Здание спецспорткомплекса (ледовый дворец) введено в эксплуатацию в 2008 году на основании разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, выданного в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации муниципальным образованием города Алексин Алексинского района.

ФГУП «РУТБ «Ока» в нарушение статей 130, 131, 214 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 14 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не оформлено свидетельство о праве собственности Российской Федерации на здание спецспорткомплекса (ледовый дворец).

Оформление права хозяйственного ведения на здание спецспорткомплекса (ледовый дворец) осуществлялось ФГУП «РУТБ «Ока» с нарушением норм статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку решение

собственника имущества о закреплении за ФГУП «РУТБ «Ока» указанного объекта недвижимого имущества на праве хозяйственного ведения отсутствует.

В ходе эксплуатации спецспорткомплекса (ледовый дворец) выявлены конструктивные недостатки и дефекты материалов, использованных при строительстве (в системе отопления, кровле, оборудовании ледового поля), в связи с чем ФГУП «РУТБ «Ока» было вынуждено осуществить ремонтно-восстановительные работы, общая стоимость которых в 2011 году составила 6,3 млн. рублей. Ремонт осуществлялся за счет средств ФГУП «РУТБ «Ока», поскольку отсутствие надлежащим образом оформленных прав на недвижимое имущество лишило ФГУП «РУТБ «Ока» возможности применить нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающие при обнаружении недостатков в выполненной работе возможность привлечь к ответственности подрядчика за качество работ, а также устранить недостатки за счет заказчика (статьи 724, 737, 755, 757 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В проверяемый период дом физкультуры и физкультурно-оздоровительный бассейн находились на реконструкции и не подлежали эксплуатации. Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (с изменениями) при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на 6 месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства. Во исполнение указанной нормы и согласно приказу ФГУП «РУТБ «Ока» от 31 декабря 2010 года № 58 в связи с реконструкцией дом физкультуры и здание бассейна в период с 1 января по 31 декабря 2011 года подлежали консервации. В то же время, как показала проверка, ФГУП «РУТБ «Ока» для проведения учебно-тренировочных сборов и соревнований использовались универсальные спортивные залы 36×18 и 45×24, расположенные в доме физкультуры.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 года № 7, на территории ФГУП «РУТБ «Ока» построены реабилитационный центр для спортсменов-инвалидов и комплекс плоскостных сооружений на открытом воздухе (футбольное поле, беговые дорожки, зрительская зона), которые на момент проведения настоящего контрольного мероприятия не введены в эксплуатацию и в отношении которых не осуществлено закрепление права хозяйственного ведения за ФГУП «РУТБ «Ока».

В то же время, как установлено проверкой, ФГУП «РУТБ «Ока» предоставляло услуги по проживанию и питанию посредством эксплуатации реабилитационного центра для спортсменов-инвалидов.

Таким образом, в проверяемый период ФГУП «РУТБ «Ока» в нарушение статей 5 и 39 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», требований СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения», СНиП 3.01.04-87

«Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения», свода правил по проектированию и строительству 31-112-2004 «Физкультурно-спортивные залы», а также статьи 24 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и требований СанПиН 2.1.2-03 «Проектирование, строительство и эксплуатация жилых зданий, предприятий коммунально-бытового обслуживания, учреждений образования, культуры, отдыха, спорта» без обязательной оценки соответствия здания требованиям безопасности и санитарным нормам, результатом которой является ввод здания в эксплуатацию, в помещениях объекта незавершенного строительства осуществляло деятельность по организации и проведению спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также деятельность по оказанию платных услуг населению.

В 2011 году фактическая загрузка спортивных сооружений, находящихся на территории ФГУП «РУТБ «Ока», составила 25147 человеко-дней. Стоимость оказанных услуг (без учета НДС) составила 78990,0 тыс. рублей, из них: стоимость гостиничных услуг - 19839,0 тыс. рублей, услуг по предоставлению питания - 16993,0 тыс. рублей, услуг по предоставлению спортивных сооружений - 42158,0 тыс. рублей. При этом стоимость услуг по использованию ледового поля - единственного на момент проведения проверки объекта недвижимости, сданного в эксплуатацию, составила 9300,0 тыс. рублей, что составляет лишь 22,1 % от общего объема фактически оказанных услуг по использованию спортивных сооружений.

В ходе контрольного мероприятия выявлены объекты основных средств, не числящиеся на балансе ФГУП «РУТБ «Ока»: 2 одноэтажных кирпичных здания (площадью около 50 кв. м каждое) - гаражи, расположенные у центрального въезда на территорию ФГУП «РУТБ «Ока», используемые под складирование инвентаря; забор по периметру границ земельного участка, состоящий из бетонных блоков (плит), высотой около 2,5 метра.

Также факты неэффективного управления федеральным имуществом выявлены в ходе проверки, проведенной в ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ»:

1. В нарушение пункта 2 статьи 8 и пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 и пункта 2 статьи 6 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» из 12 зданий и сооружений, закрепленных за ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ», не зарегистрировано право оперативного управления на 6 объектов. По результатам инвентаризации помещений, проведенной Восточным территориальным БТИ г. Москвы, из 6 объектов недвижимости, прошедших государственную регистрацию, 5 объектов подлежат перерегистрации в связи с изменением общей площади объектов.

ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» государственным актом от 7 мая 1997 года для эксплуатации зданий и сооружений в соответствии с уставными видами деятельности предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок общей площадью 66,5 га, расположенный по адресу: г. Москва, Сиреневый бульвар, владение 4. Согласно кадастровой выписке от 23 октября 2010 года № 77/501/10-27800 данный земельный участок кадастровой стоимостью 9,7 млрд. рублей является собственностью Российской Федерации, разрешенный вид использования - эксплуатация зданий и сооружений.

Согласно представленным документам площадь застройки земельного участка зданиями и сооружениями, переданными ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» в оперативное управление, составляет 23,98 гектара.

Кроме того, на территории земельного участка, переданного Университету, на площади 7,7 га до настоящего времени расположено здание торгово-офисного центра с прилегающей крытой парковкой, самовольно возведенные ООО «Вернисаж в Измайлово», которое арендовало часть земельного участка по договору аренды земельного участка от 1 августа 2005 года № 350/05. В связи с продолжительными судебными разбирательствами до настоящего времени ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» не может использовать данную часть земельного участка.

Кроме указанных зданий и сооружений, на земельном участке расположены временные сооружения: 5 воздушно-опорных сооружений (далее - ВОС) Университета общей площадью 2704 кв. м, будка охраны, многочисленные парковки служебного и личного автотранспорта сотрудников Университета и сторонних лиц. Остальная часть федерального земельного участка площадью около 32 га Университетом фактически не используется (помимо автодорог между зданиями и сооружениями Университета).

Инвентаризация земельного участка и составление схемы землепользования, а также оценка вложенных в него активов Университетом не проводились. На момент проверки активы, находящиеся на земельном участке (например, капитальный забор, многолетние насаждения, асфальтовое и бетонное покрытия), в балансе ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» не учтены.

По состоянию на 20 марта 2012 года распорядительные документы по использованию федерального земельного участка, в том числе установке заборов, определению мест размещения ВОС и организации парковок автотранспорта, руководством Университета не издавались.

При этом на момент проверки в связи с отсутствием своевременного финансирования у ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» имеется задолженность в бюджет по пеням по земельному налогу в сумме 526,2 тыс. рублей.

2. Комплексы ВОС представляют собой быстровозводимые модульные конструкции на опорной системе (на основе технологии воздушноопорных сооружений), которые используются Университетом в качестве спортивных залов при оказании образовательных и спортивных услуг.

Два комплекса ВОС (модули «Б» и «В») площадью 672 кв. м каждый общей стоимостью 5,9 млн. рублей являются пожертвованием от ООО «Фирма Илиев» по договору от 28 декабря 2007 года № 1. Согласно накладной в стоимость переданного имущества вошла стоимость его опорных систем. В бухгалтерском учете Университета общая стоимость модулей «Б» и «В» отражена в сумме 12,95 млн. рублей.

Модули «Г» и «Д» площадью 440 кв. м каждый на общую сумму 3,8 млн. рублей приобретены Университетом по государственному контракту от 10 июля 2009 года № 191004-А. Согласно спецификации в данную сумму стоимость опорных систем не входит.

Проверкой первичных документов установлено, что в бухгалтерском учете ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» ошибочно по модулям «Б» и «В» дважды учтена стоимость опорных систем, а по модулям «Г» и «Д» не учтена стоимость опорных систем в размере 7,0 млн. рублей, переданных Университету ООО «КБФ АСТ» по договору пожертвования от 6 февраля 2008 года № 05-02/08.

По состоянию на 15 марта 2012 года в бухгалтерском учете ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» комплекс ВОС (модуль «А») не числился, в то же время на момент контрольного мероприятия на указанном объекте проводились спортивные занятия для детей по договору оказания услуг.

3. Эксплуатация зданий Университета для проживания обучающихся осуществляется с нарушением действующего законодательства (в том числе в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения), а также частично не по целевому назначению.

По информации Университета, в 2011-2012 учебном году из 3725 студентов очного отделения иногородними являются 2110 студентов, в том числе 667 жителей Московской области и 1443 жителя отдаленных регионов; на момент проверки не удовлетворены 68 заявлений иногородних студентов о предоставлении мест в общежитии.

Университет располагает двумя зданиями общежитий (далее - общежития № 1 и № 2). В связи с возникшим 6 июня 2011 года пожаром в общежитии № 2 ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» эксплуатация здания невозможна. На момент проверки Минспорттуризмом России принято решение о выделении 25 млн. рублей по локальной смете первоочередных работ по ремонту указанного здания.

В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2000 года № 921 «О государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов капитального строительства» и письма Государственного комитета Российской Федерации по жилищной и строительной политике от 6 августа 1997 года № БЕ-19-35/3 «О соблюдении норм и правил содержания и ремонта жилищного фонда» в зданиях общежития № 1 и медико-биологического корпуса (далее - МБК) без разрешения собственника и органов БТИ переоборудован ряд помещений.

Согласно техническому паспорту от 25 декабря 2008 года (с экспликацией) на втором этаже общежития № 1 расположены 22 жилые изолированные комнаты на 48 мест, а также 5 лечебно-санитарных и 2 вспомогательных нежилых помещения, которые используются не по назначению. Помещения второго этажа общежития № 1 Университета отремонтированы, переоборудованы и дополнительно оснащены для комфортного проживания, доступ студентам на данный этаж закрыт, в результате переоборудования на втором этаже созданы 29 жилых комнат гостиничного типа на 70 мест.

Согласно техническому паспорту от 11 ноября 2011 года (с экспликацией), утвержденному заместителем начальника Восточного территориального БТИ г. Москвы, в здании МБК Университета в 2008 году к цокольному этажу пристроены торговые и прочие нежилые помещения общей площадью 2543,1 кв. м; на пятом этаже расположены нежилые помещения учебно-научного типа общей площадью 2222,3 кв. м, в том числе: 85 спален, 2 кухни, 4 санузла и 4 душевые (назначение данных помещений не соответствует типу «нежилые помещения»); о переоборудовании помещений без разрешения и использовании их не по назначению в данном техническом паспорте не указывается. При этом согласно техническому паспорту и экспликации 2008 года данный этаж здания МБК являлся техническим.

В нарушение пункта 2 Положения об организации в Российской Федерации государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2000 года № 921, Восточное территориальное БТИ г. Москвы о выявленных фактах переоборудования помещений и их использовании не по назначению не информирует собственника государственного имущества и органы государственной власти, на которые возложен контроль за осуществлением градостроительной деятельности.

По информации Университета, в период 2007-2012 годов работы по ремонту и переоборудованию пятого (технического) этажа МБК и второго этажа общежития № 1 Университет не оплачивал, документы по данным работам отсутствуют.

Условия проживания отдельных студентов в помещениях общежития № 1 и МБК не соответствуют требованиям статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 23 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также СанПиН 2.1.2.2844-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, оборудованию и содержанию общежитий для работников организаций и обучающихся образовательных учреждений».

В ходе посещения общежития инспекторами совместно с директором общежитий установлено, что в нарушение части 1 статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации, предусматривающей предоставление жилой площади в общежитии из расчета не менее 6 кв. м на 1 проживающего, студенты Университета проживают по 2-3 человека в комнатах площадью 10-14 кв. м и по 3-4 человека

в комнатах площадью 15-19 кв. м. Помещения пятого (до 2011 года - технического) этажа МБК отремонтированы и переоборудованы под общежитие коридорного типа, большая часть помещений используется для временного размещения студентов Университета. При этом в комнатах размером до 15 кв. м проживают по 3 человека, до 20 кв. м - по 4 человека.

На 23 марта 2012 года на пятом этаже МБК проживали 256 студентов, несмотря на то, что в силу части 2 статьи 23 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предоставление гражданам для постоянного или временного проживания нежилых помещений не допускается.

В нарушение пункта 5 примерного положения о студенческом общежитии федерального государственного образовательного учреждения высшего и среднего профессионального образования Российской Федерации, подведомственного Федеральному агентству по образованию, утвержденного заместителем Министра образования и науки Российской Федерации 10 июля 2007 года, и части 2 пункта 1 положения о студенческом общежитии ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ», утвержденного приказом Университета от 6 сентября 2011 года № 440, при наличии очереди обучающихся, нуждающихся в предоставлении мест в общежитии, в общежитии № 1 проживают 46 сотрудников с семьями, которые занимают 45 комнат на 86 мест на различных этажах здания общежития, включая 5 сотрудников руководящего состава Университета, проживающих с семьями на втором этаже общежития и занимающих 8 комнат на 19 мест.

В нарушение пункта 2 статьи 99 Жилищного кодекса Российской Федерации часть сотрудников, проживающих в общежитии Университета, имеет регистрацию по месту постоянного проживания в г. Москве и ближних районах Московской области, а некоторые - жилые помещения на праве собственности, 3 сотрудника на момент проверки проживали в общежитии, несмотря на прекращение трудовых отношений с ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ».

Доходы ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» от оказания услуг по проживанию обучающихся, сотрудников и иных лиц составили: за 2011 год - 7,1 млн. рублей, за январь-февраль 2012 года - 2,5 млн. рублей.

4. Территориальное управление Росимущества в г. Москве разработало и утвердило конкурсную документацию аукционов на право аренды временно не используемого имущества Университета, положения которой противоречат законодательству Российской Федерации.

В 2011 году по 9 договорам аренды организатором аукционов на право аренды помещений Университета являлся представитель собственника имущества, который разработал конкурсную документацию и утвердил ее распоряжениями от 11 марта 2011 года № 328 и от 14 марта 2011 года № 353.

Анализ распоряжений, конкурсной документации ТУ Росимущества в г. Москве и договоров аренды, заключенных Университетом по результатам

аукционов, показал, что они содержат положения, противоречащие действующему законодательству, а именно:

- представитель собственника имущества неправомерно потребовал от ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» заключать договор аренды на срок до 5 лет с одновременным подписанием 2 документов - договора аренды на срок до 1 года и дополнительного соглашения к нему, предусматривающего продление срока договора до 5 лет;

- проект договора аренды, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации, содержит пункт 2.2, устанавливающий, что договор вступает в силу с момента его подписания сторонами;

- кроме того, данный проект договора содержит подпункт 3.1.1, обязывающий арендатора одновременно с подписанием договора подписать дополнительное соглашение, предусматривающее продление договора на срок более 1 года.

Конкурсная документация фактически содержит оферту (предложение) о заключении договора аренды на срок до 5 лет, следовательно, данный договор аренды в соответствии с частью 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации и разъяснениями Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 1 июня 2000 года № 53 «О государственной регистрации договоров аренды нежилых помещений» вступает в силу с момента его государственной регистрации.

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 433, пункта 2 статьи 609, пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации 12 договоров аренды, заключенных Университетом в 2010 и 2011 годах на срок более 1 года, не прошли государственную регистрацию, однако фактически федеральное недвижимое имущество по ним использовалось арендаторами.

Выборочной проверкой соблюдения условий договоров аренды Университета установлено, что в нарушение требований главы 34 Гражданского кодекса Российской Федерации в большинстве случаев арендатор фактически использует помещения большей площади, чем ему предоставлено по условиям договора аренды, оплата за дополнительно предоставленные площади Университетом не взимается. Например, в соответствии с приложением № 3 к договору аренды от 16 ноября 2011 года № Д-30/1394 для использования под пункт общественного питания ООО «Спорт Торг» переданы 4 помещения (моечная, коридор и 2 кладовые) общей площадью 44 кв. м. Однако фактически арендатор также оснащает мебелью и содержит зал общей площадью 51,1 кв. м, который в совокупности с производственными помещениями составляет комплекс кафе.

Доход Университета от сдачи в аренду федерального имущества составил: за 2011 год - 5,8 млн. рублей, за январь-февраль 2012 года - 855,0 тыс. рублей.

5. Проверкой установлено отсутствие надлежащей организации деятельности Университета по оказанию дополнительных физкультурно-оздоровительных и учебно-тренировочных услуг (далее - ФОУ и УТУ) и контроля за исполнением договоров, что приводит не только к нарушениям требований законодательства

по данному виду договоров и неэффективности использования спортивных сооружений Университета, но и создает препятствия для осуществления основной образовательной деятельности ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ».

В проверяемый период Университет заключил 287 договоров оказания ФОУ и УТУ. Анализ положений договоров оказания ФОУ и УТУ показал, что Университет, являясь исполнителем по договору, фактически обязался предоставить заказчику специально обустроенные спортивные помещения (ледовое поле, теннисные корты, дорожки бассейна, раздевалки, душевые и т.д.) на определенное время для занятий определенными видами спорта.

В нарушение требований пункта 1 статьи 432 и пункта 1 статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации договоры оказания ФОУ и УТУ Университета, кроме предоставления определенного помещения на определенное количество часов для ФОУ и УТУ, не содержат перечень услуг, относящихся согласно ГОСТу Р 52024-2003 «Услуги физкультурно-оздоровительные и спортивные. Общие требования» (далее - ГОСТ Р 52024-2003) к понятию «спортивные услуги», например, предоставление физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений населению и прочих спортивных услуг.

Согласно пояснениям управления по организации работы имущественного комплекса Университета в перечень услуг, оказываемых Университетом в рамках договоров на оказание ФОУ, входят, в том числе: организация ремонта и подготовки (подгонки) спортивного оборудования, снаряжения и инвентаря; обеспечение информационным и методическим сопровождением; обеспечение содержания спортивных сооружений, оборудования, снаряжения, инвентаря по установленным нормативам; организация медицинского сопровождения на базе поликлиники.

Однако проверкой установлено, что фактически сотрудники Университета лично по договорам ФОУ и УТУ перечисленные услуги не оказывали. Юридические лица, получившие право пользования помещениями по договорам оказания ФОУ и УТУ, организовали размещение в них дополнительного оборудования и предоставление указанных помещений другим юридическим и физическим лицам в пользование для самостоятельных занятий спортом или своими силами осуществляли оказание ФОУ и УТУ.

Выборочной проверкой выявлено наложение учебного расписания Университета и часов ФОУ и УТУ по договорам оказания услуг. Например, в мае 2011 года часы обучения четвертой группы по специализации «плавание-гандбол» - понедельник, пятница, четверг с 14.50 до 16.20 (одновременно все 24 дорожки по 25 и 50 м длиной 3 ванн бассейна), с 15.00 до 23.00 ежедневно были переданы ООО «Спорт Атлетик» по договору оказания УТУ от 31 марта 2011 года № 090007-ДПУ.

Кроме того, в ходе осмотра инспекторами помещения бассейна установлено, что ООО «Спорт Атлетик» и ООО «Аква-Спорт Измайлово» также используют и предоставляют в пользование физическим лицам сауны, которые являются собственностью Университета. В текстах договоров оказания услуг с ООО

«Спорт Атлетик» и ООО «Аква-Спорт Измайлово» подробно описаны передаваемые помещения, предоставление услуг саун в них не предусмотрено.

Приказами от 16 апреля 2010 года № 164 и от 12 марта 2012 года № 110 утверждены расценки на оказание ФОУ в залах Университета по видам спорта и видам пользователей (юридических или физических лиц). Тарифы на услуги саун утверждены приказом от 14 апреля 2008 года № 136. Следует отметить, что данные тарифы Университета в 2 раза ниже стоимости услуг юридических лиц, которые используют его спортивные сооружения.

2. Проверка использования учреждениями и предприятиями средств федерального бюджета и иных источников на выполнение функций предприятий и учреждений, подведомственных Минспорттуризму России

2.1. В ходе проверки использования средств федерального бюджета ФГУП «Антидопинговый центр», ФГУП «РУТБ «Ока» и ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений установлено, что финансирование на выполнение функций данными предприятиями за счет средств федерального бюджета не производилось. В проверяемый период финансирование деятельности данных предприятий осуществлялось на коммерческой основе, в подавляющем большинстве - за счет средств, полученных по государственным контрактам (договорам) на оказание соответствующих услуг, заключенным с Минспорттуризмом России или с его подведомственными предприятиями.

Анализ финансово-хозяйственной деятельности проверяемых предприятий показал, что зачастую организация финансирования Минспорттуризмом России своих подведомственных предприятий осуществлялась с использованием фирм-посредников, в результате чего часть федеральных средств оставалась в данных фирмах.

Так, основным источником финансирования деятельности ФГУП «РУТБ «Ока» в проверяемый период являлось поступление средств за услуги по проведению учебно-тренировочных сборов спортивных сборных команд Российской Федерации и других спортивных мероприятий. Финансирование организации и проведения спортивных мероприятий осуществлялось Минспорттуризмом России через ФГУ «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд России» (далее - ФГУ «ЦСП»). В свою очередь, ФГУ «ЦСП» вместо заключения государственных контрактов с организациями, непосредственно оказывающими услуги по проведению физкультурных и спортивных мероприятий, заключило государственный контракт с ООО «Агора АйТи», которое в соответствии с условиями контракта выполняло функции агента ФГУ «ЦСП» по организационному, финансовому и иному обеспечению подготовки и проведения спортивных мероприятий. В 2011 году ФГУП «РУТБ «Ока» за счет средств федерального бюджета организовало и провело 50 спортивных мероприятий, общая сумма перечисленных ФГУП «РУТБ «Ока» средств за выполненные работы и оказанные услуги составила 55034,07 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в отношении ФГУ «ЦСП» также, как и в отношении ФГУП «РУТБ «Ока», полномочия учредителя в проверяемый период осуществлял Минспорттуризм России. В данном случае заключение контракта между ФГУ «ЦСП» и ООО «Агора АйТи» создает многоступенчатую цепочку посредников, которые, по сути, не имеют отношения к выполняемым работам (услугам). Фактически частная организация ООО «Агора АйТи» как посредник включается в исполнение государственного контракта, при этом данное участие не носит прозрачного характера, что создает условия для проявления коррупции.

Коммерческая деятельность унитарных предприятий, подведомственных Минспорттуризму России, не всегда отвечает интересам государства, в ряде случаев является убыточной или имеет практически нулевую доходность.

Так, выручка ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений за 2011 год составила в сумме 3,1 млн. рублей, при этом убыток от финансово-хозяйственной деятельности составил 1,5 млн. рублей. Как показала проверка, ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений, основным видом деятельности которого является управление эксплуатацией жилого и нежилого фонда, конкурс на заключение государственного контракта на выполнение работ, оказание услуг по техническому и коммунальному обслуживанию, содержанию и эксплуатации комплекса зданий, сооружений и прилегающей территории по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д. 18 (адрес, по которому располагались Минспорттуризм России и ряд его подведомственных предприятий и учреждений), на 2011 год не выиграло. В 2011 году деятельность ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений сводилась к выполнению работ по ремонту кровли здания (г. Москва, ул. Казакова, д. 18) и оказанию услуг на поставку офисной техники для Минспорттуризма России по нескольким государственным контрактам.

Таким образом, вышеприведенный пример свидетельствует о том, что цели и задачи, ради которых создано ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений, могут быть реализованы хозяйствующими субъектами других организационно-правовых форм, что ставит под сомнение целесообразность существования данного государственного унитарного предприятия.

Анализ государственных контрактов, заключенных Минспорттуризмом России со своими подведомственными предприятиями, показал, что в подавляющем большинстве случаев подведомственные предприятия предоставляли в качестве обеспечения исполнения контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов, поручительства третьих, часто сомнительных, лиц.

Так, ФГУП «Антидопинговый центр» ежегодно по государственным контрактам выполняло для Минспорттуризма России услуги по определению содержания наркотических и психотропных веществ и препаратов, а также иных запрещенных допинговых средств. В соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ)

и требованиями государственных контрактов ФГУП «Антидопинговый центр» ежегодно предоставляло обеспечение исполнения государственных контрактов на сумму 11,4 млн. рублей. Для предоставления обеспечения исполнения государственного контракта ФГУП «Антидопинговый центр» в 2011-2012 годах заключались договоры поручительства: в 2011 году - с ООО «Пегас», в 2012 году - с ООО «Строительно-монтажное управление «Апартамент». За оказание услуг поручительства ФГУП «Антидопинговый центр» оплачено 0,4 млн. рублей (по 0,2 млн. рублей по каждому договору).

В то же время в соответствии с информационным письмом Федеральной антимонопольной службы от 30 декабря 2011 года № ИА/49407 ООО «Пегас» (ИНН 7709770637) было признано организацией, договоры поручительства которой содержат недостоверные сведения о поручителе, в связи с чем не являются надлежащим обеспечением исполнения государственного контракта и не могут приниматься в качестве обеспечения его исполнения.

Аналогичный факт установлен при проверке государственного контракта от 30 декабря 2011 года № 669 на выполнение работ, оказание услуг по техническому и коммунальному обслуживанию, содержанию и эксплуатации комплекса зданий, сооружений и прилегающей территории (г. Москва, ул. Казакова, д. 18) на 2012 год, заключенного между Минспорттуризмом России (заказчик) и ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений (исполнитель). Цена контракта составила 38,0 млн. рублей. ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений представлено Минспорттуризму России обеспечение исполнения обязательств по контракту в виде договора поручительства от 23 декабря 2011 года № ДП-2912/09, заключенного между ООО «Интер-Трейд», Минспорттуризмом России и ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений, на сумму 4,9 млн. рублей.

Также, как и в предыдущем случае, договоры поручительства ООО «Интер-Трейд» (ИНН 7706684122) содержат недостоверные сведения о поручителе.

В ходе настоящего контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации направлен запрос в Управление ФНС России по г. Москве с просьбой предоставить сведения о компании ООО «Интер-Трейд». Из ответа Управления ФНС России по г. Москве на запрос следует, что имеются существенные основания квалифицировать ООО «Интер-Трейд» как фирму-«однодневку», созданную с целью уклонения от уплаты налогов в бюджет, поскольку за 2011 год общество финансовую отчетность в налоговые органы не представило.

Таким образом, Минспорттуризм России, принимая поручительства третьих лиц при заключении государственных контрактов, не проявляет должной осмотрительности. Зачастую участники размещения заказов, с которыми заключаются государственные контракты, предоставляют договоры поручительства и связанные с ними документы (бухгалтерская отчетность, документы в отношении поручителя), содержащие заведомо недостоверную информацию.

Согласно пункту 3 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ заказчик не вправе осуществлять путем запроса котировок размеще-

ние заказа на выполнение одноименных работ на сумму более чем 500 тыс. рублей в течение квартала.

Проверка выявила факт, когда Минспорттуризм России, формально разделив объем работы по ремонту кровли на 2 составляющие, воспользовался правом разместить заказ на выполнение данных работ способом запроса котировок без проведения торгов.

Так, согласно государственному контракту от 18 июля 2011 года № 199, заключенному между Минспорттуризмом России и ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений, последнее обязалось выполнить работы по ремонту участков кровли площадью 170 кв. м ввиду возникновения протечек в здании (адрес: г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 3) на сумму 430,0 тыс. рублей. Кроме того, согласно государственному контракту от 23 ноября 2011 года № 589, заключенному между ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений и Минспорттуризмом России, предприятие обязалось выполнить работы по ремонту участков кровли площадью 170 кв. м ввиду возникновения протечек в здании (адрес: г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 3) на сумму 480,0 тыс. рублей. Оба государственных контракта заключены способом запроса котировок.

В свою очередь, ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений был заключен договор подряда от 22 июля 2011 года № 22-07/11-РК с ООО «ВекторПром-Поставка» на выполнение комплекса работ по ремонту металлической кровли строения 3 по адресу: г. Москва, ул. Казакова, д. 18. В соответствии с техническим заданием и локальной сметой № 1 необходимо было провести указанные работы на площади 340,0 кв. м. Стоимость работ по договору составляла 549,4 тыс. рублей. Продолжительность выполнения работ составляла 30 дней. Как показала проверка, фактически ремонт кровли на площади 340 кв. м был выполнен в полном объеме в июле-августе 2011 года.

2.2. В ходе проверки использования средств федерального бюджета и иных источников на выполнение функций учреждений, подведомственных Минспорттуризму России, в ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» установлено следующее.

Федеральными законами о федеральных бюджетах на соответствующий год Минспорттуризму России предусматриваются средства федерального бюджета по разделу «Образование». ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» доведены лимиты бюджетных обязательств на 2011 год - 570,1 млн. рублей.

Общий объем бюджетного финансирования ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» в 2011 году - 559,4 млн. рублей, за счет средств от внебюджетной деятельности в 2011 году - 428,4 млн. рублей.

Как показала проверка, в течение 2011 года Управлением Федерального казначейства по г. Москве на лицевой счет ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» несвоевременно зачислялись денежные средства, поступающие от аренды федерального недвижимого имущества, в связи с чем ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» не смогло полностью израсходовать полученное дополнительное финансирование в отчетном финансовом году. На 1 января 2012 года сумма арендных пла-

тежей, поступивших от арендаторов на лицевой счет администратора доходов федерального бюджета - ТУ Росимущества в г. Москве, но не зачисленная на лицевой счет ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ», составила 304,2 тыс. рублей.

Основным источником внебюджетных доходов ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» в 2011 и 2012 годах являлось возмездное оказание услуг, а именно: основных и дополнительных образовательных услуг, услуг по проживанию, прочих услуг (проведение конференций, размещение рекламы, средств связи и т.п.).

В 2011 и 2012 годах ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» были заключены 400 договоров возмездного оказания услуг, в том числе: в 2011 году - 330, в начале 2012 года - 70, большая часть которых связана с оказанием ФОУ и УТУ.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 4 февраля 2010 года № ВП-П12-704 и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Д. Жукова от 9 февраля 2010 года № АЖ-П12-713 в рамках подготовки к 100-летию Университета руководством учреждения разработан и утвержден в Минспорттуризме России проект-концепция развития ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» на 2010-2018 годы (далее - Концепция).

Кроме реконструкции существующих сооружений Университета, Концепцией предусмотрено строительство 7 учебно-спортивных сооружений, 2 общежитий, жилого комплекса, гостиницы, 2 торгово-выставочных комплексов. Планируемое финансирование согласно Концепции (включая реконструкцию и строительство) составляет 42,2 млрд. рублей, в том числе:

- создание федерального центра физической культуры и спорта (строительство и реконструкция спортивных объектов, общежитий, служебного жилья, гостиницы) - 8,9 млрд. рублей из федерального бюджета;

- инвестиционные контракты (строительство жилья и 2 торгово-выставочных центров) - 33,3 млрд. рублей, включая долю Российской Федерации - 6,4 млрд. рублей из федерального бюджета.

В ходе контрольного мероприятия руководство ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» приняло меры по частичному устранению нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации, а именно:

- приказом от 15 марта 2012 года № 126 введен в эксплуатацию воздухоопорный зал площадью 480 кв. м (модуль «А») на основании акта от 16 марта 2012 года и договора пожертвования от 16 января 2012 года № 016016-ЦП от ООО «АВЕ-АДЕЛЬ» на общую сумму 5,6 млн. рублей;

- устранены ошибки в бухгалтерском учете стоимости ВОС (модули «Б», «В», «Г», «Д»), модуль «А» поставлен на баланс Университета;

- приказом от 20 марта 2012 года № 137 и актом от 20 марта 2012 года определены места размещения ВОС и места парковки на территории Университета;

- приказом от 21 марта 2012 года № 139 назначена инвентаризация имущества, находящегося на территории Университета;

- направлены уведомления от 20 марта 2012 года арендаторам федерального недвижимого имущества о приостановлении действия договоров аренды до момента их государственной регистрации;

- решением ученого совета (протокол от 28 февраля 2012 года № 4) по согласованию с объединенной первичной профсоюзной организацией работников и обучающихся Университета утверждено новое положение о студенческом общежитии Университета, согласно которому общежитие предназначено для временного размещения обучающихся, абитуриентов, преподавателей и сотрудников Университета (однако данное решение не согласовано с представителем собственника имущества и Минспорттуризмом России);

- приказом от 22 марта 2012 года № 145 положение о студенческом общежитии Университета введено в действие, приказ от 6 сентября 2011 года № 440 об утверждении положения о студенческом общежитии Университета признан утратившим силу.

Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Возражения ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК)» А.Н. Блеера поступили в Счетную палату Российской Федерации 28 марта 2012 года (вх. № А-1287 на 4 листах).

На них дано соответствующее заключение Счетной палаты Российской Федерации (от 2 апреля 2012 года № 12-292/12-04вн на 8 листах). Заключение утверждено аудитором С.А. Агапцовым 2 апреля 2012 года.

Выводы

1. Минспорттуризмом России и его подведомственными предприятиями и учреждениями управление имуществом и его использование осуществлялись с низкой эффективностью, а в ряде случаев с нарушением законодательства Российской Федерации.

1.1. ФГУП «РУТБ «Ока» в нарушение статей 130, 131, 214 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 14 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не оформлено свидетельство о праве собственности Российской Федерации на здание спецспорткомплекса (ледовый дворец).

Оформление права хозяйственного ведения на здание спецспорткомплекса (ледовый дворец) осуществлялось ФГУП «РУТБ «Ока» с нарушением норм статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации.

1.2. ФГУП «РУТБ «Ока» в нарушение статей 5 и 39 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», целого ряда требований строительных норм и правил, а также статьи 24 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и требований санитарно-эпидемиологических правил и нормативов без обязательной оценки соответствия

здания требованиям безопасности и санитарным нормам в помещениях объекта незавершенного строительства осуществляло деятельность по организации и проведению спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также деятельность по оказанию платных услуг населению.

1.3. Выявлены 2 объекта основных средств, не числящихся на балансе ФГУП «РУТБ «Ока».

1.4. В нарушение пункта 2 статьи 8 и пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 и пункта 2 статьи 6 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» из 12 зданий и сооружений, закрепленных за ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ», не зарегистрировано право оперативного управления на 6 объектов. По результатам инвентаризации помещений, проведенной Восточным территориальным БТИ г. Москвы, из 6 объектов недвижимости, прошедших государственную регистрацию, 5 объектов подлежат перерегистрации в связи с изменением общей площади объектов.

1.5. В связи с продолжительными судебными разбирательствами до настоящего времени ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» не может использовать часть федерального земельного участка общей площадью 7,7 гектара.

1.6. Инвентаризация федерального земельного участка и составление схемы землепользования, а также оценка вложенных в него материальных активов ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» не проводились. На момент проверки материальные активы, находящиеся на земельном участке, в балансе ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» не учтены.

1.7. Эксплуатация зданий ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» для проживания обучающихся осуществляется с нарушением действующего законодательства (в том числе в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения), а также частично не по целевому назначению.

1.8. В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2000 года № 921 «О государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов капитального строительства» и письма Государственного комитета Российской Федерации по жилищной и строительной политике от 6 августа 1997 года № БЕ-19-35/3 «О соблюдении норм и правил содержания и ремонта жилищного фонда» в зданиях общежития № 2 и МБК без разрешения собственника и органов БТИ переоборудован ряд помещений.

Жилые и нежилые помещения второго этажа общежития № 2 ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» отремонтированы, переоборудованы и дополнительно оснащены для комфортного проживания, доступ студентам на данный этаж закрыт,

в результате переоборудования на втором этаже созданы 29 жилых комнат гостиничного типа на 70 мест.

Здание МБК переоборудовано в 2008 году: на пятом этаже расположены помещения общежития коридорного типа (согласно техническому паспорту - нежилые помещения учебно-научного типа общей площадью 2302,6 кв. м, в том числе 85 спальных комнат), к цокольному этажу пристроены торговые и прочие нежилые помещения общей площадью 2543,1 кв. метра.

1.9. В связи с возникшим 6 июня 2011 года пожаром в общежитии № 2 ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» эксплуатация здания невозможна. На 23 марта 2012 года 256 студентов Университета проживают на переоборудованном пятом (техническом) этаже МБК.

1.10. Условия проживания студентов в помещениях МБК и общежития № 1 ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» не соответствуют требованиям статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 23 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», СанПиН 2.1.2.2844-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, оборудованию и содержанию общежитий для работников организаций и обучающихся образовательных учреждений».

1.11. В нарушение пункта 5 примерного положения о студенческом общежитии и части 2 пункта 1 положения о студенческом общежитии ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» при наличии очереди нуждающихся в предоставлении мест в общежитии в количестве 68 студентов в общежитии № 1 проживают 46 сотрудников с семьями, которые занимают 45 комнат на 86 мест на различных этажах здания общежития, включая 5 сотрудников руководящего состава ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ», которые проживают с семьями на втором этаже общежития, занимая 8 комнат на 19 мест.

В нарушение пункта 2 статьи 99 Жилищного кодекса Российской Федерации часть сотрудников, проживающих в общежитии ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ», имеет регистрацию по месту постоянного проживания в г. Москве и ближних районах Московской области, а некоторые сотрудники - жилые помещения на праве собственности, 3 сотрудника на момент проверки проживали в общежитии, несмотря на прекращение трудовых отношений с Университетом.

1.12. Территориальное управление Росимущества в г. Москве разработало и утвердило конкурсную документацию аукционов на право аренды временно не используемого имущества ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ», положения которой противоречат действующему законодательству Российской Федерации.

В силу этого в нарушение пункта 2 статьи 433, пункта 2 статьи 609, пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации 12 договоров аренды, заключенных ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» в 2010 и 2011 годах на срок более 1 года, не прошли государственную регистрацию, однако фактически федеральное недвижимое имущество по ним было передано и использовалось арендаторами.

1.13. Выборочной проверкой соблюдения условий договоров аренды ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» установлено, что в нарушение требований главы 34 Гражданского кодекса Российской Федерации в большинстве случаев арендатор фактически использует помещения большей площади, чем ему предоставлено по условиям договора аренды, оплата за дополнительно предоставленные площади Университетом не взимается.

1.14. Отсутствие надлежащей организации деятельности ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» по оказанию дополнительных физкультурно-оздоровительных и учебно-тренировочных услуг и контроля за исполнением договоров привело не только к нарушениям требований законодательства и неэффективности использования спортивных сооружений ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ», но и создало препятствия для осуществления основной образовательной деятельности Университета.

В нарушение требований пункта 1 статьи 432 и пункта 1 статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации договоры ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» по оказанию физкультурно-оздоровительных и учебно-тренировочных услуг, кроме предоставления определенного помещения на определенное количество часов для физкультурно-оздоровительных и учебно-тренировочных услуг, не содержат перечень услуг, относящихся согласно ГОСТу Р 52024-2003 к понятию «спортивные услуги», например, предоставление физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений населению и прочих спортивных услуг.

Сотрудники ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» лично по договорам физкультурно-оздоровительных и учебно-тренировочных услуг работы не выполняли. Юридические лица, получившие право пользования помещениями по договорам оказания физкультурно-оздоровительных и учебно-тренировочных услуг, организовали размещение в них дополнительного оборудования и предоставление указанных помещений другим юридическим и физическим лицам в пользование для самостоятельных занятий спортом или своими силами осуществляли оказание ФОУ или УТУ.

Тарифы данных услуг Университета в 2 раза ниже стоимости услуг юридических лиц, которые используют его спортивные сооружения.

Выборочной проверкой выявлено наложение учебного расписания ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» и часов ФОУ или УТУ по договорам оказания услуг.

1.15. В течение 2011 года Управлением Федерального казначейства по г. Москве на лицевой счет ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» несвоевременно зачислялись денежные средства, поступающие от аренды федерального недвижимого имущества, в связи с чем ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» не смогло полностью израсходовать полученное дополнительное финансирование в отчетном финансовом году. На 1 января 2012 года сумма арендных платежей, поступившая от арендаторов на лицевой счет администратора доходов федерального бюджета - ТУ Росимущества в г. Москве, но не зачисленная на лицевой счет ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ», составила 304,2 тыс. рублей.

2. В ряде случаев организация финансирования Минспорттуризмом России своих подведомственных предприятий осуществлялась с использованием фирм-посредников, в результате чего часть федеральных средств оставалась в данных фирмах.

3. Принимая во внимание, что цели и задачи, ради которых создано ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений, могут быть реализованы хозяйствующими субъектами других организационно-правовых форм, ставится под сомнение целесообразность существования данного государственного унитарного предприятия.

4. Минспорттуризм России, принимая поручительства третьих лиц при заключении государственных контрактов, не проявляет должной осмотрительности. Зачастую участники размещения заказов, с которыми заключаются государственные контракты, предоставляют договоры поручительства и связанные с ними документы (бухгалтерская отчетность, документы в отношении поручителя), содержащие заведомо недостоверную информацию.

В 2011 году Минспорттуризм России при заключении государственных контрактов с ФГУП «Антидопинговый центр» и ФГУП по эксплуатации зданий и сооружений принял поручительства ООО «Пегас» и ООО «Интер-Трейд», договоры поручительства которых и связанные с ними документы содержали недостоверные сведения о поручителе.

5. В ходе контрольного мероприятия руководство ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ» приняло меры по частичному устранению нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации.

6. Минспорттуризм России как представитель собственника федерального имущества не осуществлял должный контроль и не участвовал в решении имущественных вопросов проверяемых подведомственных предприятий и учреждений.

Выявленные факты нарушения законодательства Российской Федерации приводят к неэффективному расходованию бюджетных средств и использованию федерального имущества, необоснованному обогащению за счет бюджетных средств коммерческих организаций и создают условия для коррупционных проявлений.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству спорта Российской Федерации с предложениями:

- принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации;

- обеспечить надлежащий контроль эффективности и целевого использования средств федерального бюджета и федерального имущества подведомственных предприятий и учреждений;

- привлечь к ответственности должностных лиц Минспорттуризма России и руководителей подведомственных предприятий и учреждений, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации.

2. Направить представление федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК)» с предложениями принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо руководителю Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

4. Направить информационное письмо начальнику государственного унитарного предприятия «Московское городское бюро технической инвентаризации».

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ