

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 октября 2006 года № 34К (501) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2005 год Министерством культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральным агентством по культуре и кинематографии»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Министру культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, руководителю Федерального агентства по культуре и кинематографии.

Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2005 год Министерством культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральным агентством по культуре и кинематографии»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 1.3.1.29.3, 1.3.1.29.5, 1.3.1.30, 1.3.1.35, 1.3.1.36, 1.3.1.37.13, 1.3.1.41 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» Министерством культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральным агентством по культуре и кинематографии как: главными распорядителями средств федерального бюджета; получателями бюджетных средств; субъектами ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2005 год (приложение 9 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2005 год»).

Предмет контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» и показатели, характеризующие его исполнение Министерством культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральным агентством по культуре и кинематографии. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, платежные и иные первичные документы, сметы доходов и расходов Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федерального агентства по культуре и кинематографии, бухгалтерская отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральное агентство по культуре и кинематографии.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 18 апреля по 31 мая 2006 года и с 7 по 30 июня 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» Министерством культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации

Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» (далее - Закон о бюджете) Министерству культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, как субъекту ведомственной структуры расходов федерального бюджета, были предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 953921,4 тыс. рублей, в том числе: по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 10875,0 тыс. рублей; по разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации» - 943046,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью составили 953921,4 тыс. рублей, в том числе: по разделу 01 - 10875,0 тыс. рублей; по разделу 08 - 943046,4 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджетных назначений составило 462063,2 тыс. рублей, или 48,4 % от уточненной сводной бюджетной росписи, в том числе: по разделу 01 - 942,5 тыс. рублей (8,7 %); по разделу 08 - 461120,7 тыс. рублей (48,9 процента).

Неисполненные Минкультуры России бюджетные назначения по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество», предусмотренные на уплату взносов в международные организации, составили 9932,5 тыс. рублей, или 91,3 % от уточненной сводной бюджетной росписи.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2002 года № 376 «О вступлении Российской Федерации в Европейский фонд поддержки совместного кинопроизводства и проката кинематографических и аудиовизуальных работ (далее - ЕВРИМАЖ) (с изменениями от 1 февраля 2005 года) Минкультуры России по согласованию с МИДом России поручалось осуществлять координацию работы по обеспечению участия Российской Федерации в деятельности ЕВРИМАЖ, а также производить уплату ежегодных членских взносов в его бюджет.

В соответствии с вышеуказанным постановлением Законом о бюджете были предусмотрены ассигнования для уплаты членских взносов Российской Федерации в бюджет ЕВРИМАЖ по минимальной шкале взносов, установленных для государств - членов Совета Европы.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2002 года № 376 на период проверки членство Российской Федерации в ЕВРИМАЖ в установленном порядке Минкультуры России не оформлено, ежегодные членские взносы не уплачены.

В результате Минкультуры России не использовало бюджетные средства, предусмотренные Законом о бюджете на выплату членских взносов в ЕВРИМАЖ в сумме 9932,5 тыс. рублей, что является нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьями 34 и 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В составе расходов Минкультуры России по разделу 08 подразделу 06 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации» были утверждены расходы в сумме 819261,4 тыс. рублей на реализацию проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга».

В соответствии с пунктом 3 статьи 100 Закона о бюджете в пределах сумм, определенных Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации

на 2005 год, на реализацию вышеуказанного проекта (приложение 33 к Закону о бюджете) Минкультуры России выделен кредит Международного банка реконструкции и развития (далее - МБРР) общей суммой заимствования 61,1 млн. долл. США с датой погашения основного долга 15 апреля 2020 года. Использование кредита на 2005 год было определено в сумме 16,9 млн. долл. США.

В рамках Соглашения о займе между Российской Федерацией и МБРР от 4 августа 2004 года № 4694-0-RU, подписанного от Российской Федерации Министром культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации А. С. Соколовым, для оказания содействия в реализации указанного проекта между Минфином России, Минкультуры России и Фондом инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга (далее - ФИСП) 24 декабря 2004 года был заключен договор поручения, на основании которого ФИСП, как поверенный, совершает юридические действия по реализации Федерального компонента проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» (далее - Проект).

В соответствии с указанным договором на реконструкцию 8 объектов культуры, расположенных в г. Санкт-Петербурге, выделены Минкультуры России на 2005 год заемные средства в иностранной валюте 16900,0 тыс. долл. США с рублевым эквивалентом 507000,0 тыс. рублей, а также средства федерального бюджета в сумме 312261,4 тыс. рублей, выделяемые Минкультуры России Законом о бюджете для оплаты расходов по реализации Федерального компонента Проекта (средства софинансирования).

Проектом было предусмотрено проведение в 2005 году работ по реставрации объектов культуры: Государственного музея истории Санкт-Петербурга, Государственного Русского музея, Санкт-Петербургской государственной консерватории имени Н. А. Римского-Корсакова, Санкт-Петербургской академической филармонии имени Д. Д. Шостаковича, Государственного художественно-архитектурного и дворцово-паркового музея-заповедника «Царское Село», Государственного академического Мариинского театра, Государственного Эрмитажа и др.

В 2005 году работы по частичной реставрации здания Государственного Русского музея, павильонов Государственного художественно-архитектурного и дворцово-паркового музея-заповедника «Царское Село», технадзору, подготовке проектной, технической и тендерной документации в Государственном Эрмитаже в рамках Проекта оплачены ФИСП за счет средств займа в сумме 2485,7 тыс. долл. США, или 70840,9 тыс. рублей. За счет средств федерального бюджета указанные работы оплачены в сумме 134111,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2005 году за счет средств займа и средств федерального бюджета оплачены расходы на содержание аппарата ФИСП в сумме 21196,6 тыс. рублей, из них оплата труда с начислениями составила 12722,4 тыс. рублей. В 2004 году на содержание аппарата ФИСП израсходовано 20622,3 тыс. рублей.

Из предусмотренных Проектом на 2005 год не проводились работы по ремонту и реконструкции 4 объектов: Государственного музея истории Санкт-Петербурга, Санкт-Петербургской государственной консерватории имени Н. А. Римского-Корсакова, Санкт-Петербургской академической филармонии имени Д. Д. Шостаковича, Государственного академического Мариинского театра.

Неисполненные в 2005 году Минкультуры России бюджетные назначения на реализацию Проекта составили 477932,1 тыс. рублей, или 58,3 % от уточненной сводной бюджетной росписи, в том числе по средствам займа - 364459,1 тыс. рублей (71,9 %), по средствам федерального бюджета - 113473,0 тыс. рублей (36,3 процента).

Кроме того, остаток неиспользованных средств займа на специальном валютном счете ФИСП в филиале Внешторгбанка в г. Санкт-Петербурге на 1 января 2006 года составлял 1931,3 тыс. долл. США, или в рублевом эквиваленте - 53288,4 тыс. рублей,

и остаток неиспользованных средств федерального бюджета на рублевом и валютном счетах ФИСП в филиале Внешторгбанка в г. Санкт-Петербурге на 1 января 2006 года - 61893,7 тыс. рублей.

Минкультуры России не были приняты меры по реализации мероприятий Проекта, предусмотренные на 2005 год, и в результате общая сумма неисполненных обязательств по федеральному компоненту Проекта, с учетом остатка средств на счетах ФИСП на 1 января 2006 года, составила 593114,2 тыс. рублей, или 72,4 % от бюджетных назначений на указанные цели, что является нарушением принципа эффективного использования бюджетных средств, определенного статьями 34 и 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» Федеральным агентством по культуре и кинематографии

Законом о бюджете Федеральному агентству по культуре и кинематографии были утверждены ассигнования в сумме 29746362,2 тыс. рублей.

Уточненная сводная бюджетная роспись федерального бюджета на 2005 год по расходам доведена Роскультуре Минфином России в целом на год в разрезе ведомственной, функциональной и экономической классификации расходов на общую сумму 29785944,2 тыс. рублей. Изменение лимитов бюджетных обязательств Роскультуре произведено в общей сумме 39582,0 тыс. рублей в соответствии со статьей 119 Закона о бюджете.

Всего за 2005 год Роскультурой в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью получено финансирование в сумме 29785410,4 тыс. рублей (с учетом снятия суммы нецелевого использования бюджетных средств - 533,8 тыс. рублей).

Общая сумма кассовых расходов Роскультуры за 2005 год составила 29705585,3 тыс. рублей (с учетом расходов по средствам, полученным от сдачи в аренду имущества, - в сумме 392323,47 тыс. рублей).

В ходе исполнения Закона о бюджете Роскультурой допущены отдельные нарушения и недостатки.

Так, по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» бюджетные средства в сумме 2192645,0 тыс. рублей, предусмотренные на государственные капитальные вложения, были перечислены 46 субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям в соответствии с двусторонними соглашениями о совместном финансировании строительства и реконструкции объектов культуры.

Согласно пункту 2 Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 (с дополнениями и изменениями), по стройкам и объектам, находящимся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности и включенным в непрограммную часть перечня, средства федерального бюджета предоставляются бюджету другого уровня в форме субсидий.

Однако в нарушение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации целевое финансирование на общую сумму 438400,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета 15 субъектов Российской Федерации (Республика Татарстан, Республика Дагестан, Архангельская область, Пензенская область, Саратовская область, Смоленская область, Тамбовская область, Ростовская область и др.), включенных в непрограммную часть перечня, производилось Роскультурой в одностороннем порядке без долевого участия субъектов Российской Федерации (не в форме субсидий).

В ходе выполнения мероприятий по реализации федеральной целевой программы «Культура России (2001-2005 годы)» по разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации» в нарушение пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающего обязательным условием заключения государственного контракта наличие в нем порядка выплаты неустойки при нарушении исполнителем условий контракта, Роскультурой заключено 8 государственных контрактов на общую сумму 60004,6 тыс. рублей, которые не содержали условий выплаты неустойки.

В нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» по 46 государственным контрактам (договорам) на общую сумму 73704,9 тыс. рублей, заключенным Роскультурой в рамках реализации Плана мероприятий по реализации федеральной целевой программы «Культура России (2001-2005 годы)» на 2005 год по разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации», размеры авансовых платежей составляли 100 % от суммы государственных контрактов (договоров).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2003 года № 194 «О грантах Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов ведущих музыкальных коллективов и организаций» с дополнениями и изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2005 года № 185, на 2003-2005 годы шести подведомственным учреждениям Роскультуры на 2005 год были установлены гранты Президента Российской Федерации на общую сумму 560000,0 тыс. рублей.

Вышеуказанные средства в полном объеме направлены получателям грантов. Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2003 года № 194 (пункт 3в) предусмотрено, что получатели грантов представляют в Роскультуру отчет об использовании средств, выделенных на выплату грантов, в порядке и сроки, определяемые Роскультурой. Однако в нарушение указанного постановления Правительства Российской Федерации порядок представления отчетности об использовании средств Роскультурой не был определен, и получатели грантов направляли только отчеты о выполнении коллективами творческих программ в соответствии с приказом Минкультуры России от 12 мая 2003 года № 646.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 480-рп «О присуждении грантов Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства», изданного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 1996 года № 1010 «О мерах по усилению государственной поддержки культуры и искусства в Российской Федерации», присуждены гранты 99 победителям конкурса, проведенного в 2003 году.

В нарушение указанного распоряжения Президента Российской Федерации с тремя грантополучателями - Н. Х. Исмаиловой (сумма гранта 200,0 тыс. рублей), Л. И. Макаровской (200,0 тыс. рублей) и М. В. Нащединой (200,0 тыс. рублей), Роскультура в 2005 году договоры не заключила и присужденные им гранты не перечислила.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации федеральной целевой программы «Культура России (2001-2005 годы)» на 2005 год, утвержденным приказом Роскультуры от 30 декабря 2004 года № 423, по разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации» Роскультурой 30 ноября 2005 года был заключен государственный контракт с ООО «Строительная компания «Лиана» (далее - СК «Лиана») на организацию и проведение ремонтно-реставрационных работ на памятнике истории и культуры «Астраханский кремль» на сумму 50000,0 тыс. рублей. Контракт

подписан без проведения конкурса на основании разрешения Минэкономразвития России от 18 ноября 2005 года № 18367-АШ/Д07.

В соответствии с календарным планом к государственному контракту срок выполнения ремонтно-реставрационных работ Астраханского кремля - ноябрь-декабрь 2005 года, подготовка и представление в Роскультуру отчетных документов, включая акт выполненных работ, - до 25 декабря 2005 года.

Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справка о стоимости выполненных работ (форма КС-3) от 13 декабря 2005 года были представлены в Роскультуру. На основании указанных документов платежным поручением от 16 декабря 2005 года средства в сумме 50000,0 тыс. рублей были перечислены СК «Лиана». При этом СК «Лиана» обратилось в Роскультуру с письмом от 24 декабря 2005 года, в котором сообщалось о невозможности освоить средства из-за минимальности сроков и особенностей производства реставрационных работ в зимних условиях и гарантировалось выполнение работ до 30 августа 2006 года.

В результате средства федерального бюджета в сумме 50000,0 тыс. рублей, перечисленные Роскультурой на ремонтно-реставрационные работы Астраханского кремля, освоены не были, что является нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьями 34 и 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации. По состоянию на 25 мая 2006 года в бухгалтерском учете Роскультуры за СК «Лиана» числилась дебиторская задолженность в сумме 50000,0 тыс. рублей.

В нарушение Положения о государственной регистрации и учете открытых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, утвержденного приказом Миннауки России от 17 ноября 1997 года № 125, по 36 государственным контрактам (договорам) на общую сумму 11795,0 тыс. рублей в Роскультуре отсутствуют документы, подтверждающие государственную регистрацию и учет научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ во Всероссийском научно-техническом информационном центре.

В ходе проверки исполнения Роскультурой Закона о бюджете проверены организация и исполнение работ по подготовке и утверждению проектно-сметной документации по второй очереди реконструкции Государственного академического Большого театра (далее - ГАБТ) в связи с обращением по данному вопросу в Счетную палату Российской Федерации Председателя Комитета по культуре Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. Д. Кобзона (письмо от 31 января 2006 года № 3.26-36.1/86).

Проверкой установлено следующее.

В 2005 году работы по реконструкции и реставрации ГАБТ проводились непосредственно по основному зданию театра (г. Москва, Театральная площадь, вл. 1) и производственно-складскому комплексу (г. Москва, ул. Плеханова, 5а).

Подрядчики и поставщики определены по результатам конкурсов. Заказчиком-застройщиком являлось федеральное государственное учреждение «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации», подведомственное Роскультуре.

Главгосэкспертиза России (сводное заключение от 29 апреля 2005 года № 328-05/ГГЭ-1393/05) рекомендовала Роскультуре к утверждению проект реконструкции, реставрации и технического оснащения по основному зданию ГАБТ с объемами капитальных вложений согласно сводному сметному расчету, разработанному ЗАО «Курортпроект», в сумме 10356304,87 тыс. рублей (в ценах на 1 января 2005 года).

Согласно сводному заключению Главгосэкспертизы России от 2 декабря 2004 года № 980-04/ГГЭ-1393/05 стоимость поставки оборудования (звукотехнического, светотехнического и верхней механизации сцены) в текущих ценах на момент оценки составляла (без учета НДС) 3770162,44 тыс. рублей, или 103316,24 тыс. евро).

В нарушение пункта 3 Положения о проведении государственной экспертизы и утверждении градостроительной, предпроектной и проектной документации в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации», в сводном заключении Главгосэкспертизы России от 29 апреля 2005 года № 328-05/ГГЭ-1393/05 не дана оценка эффективности капитальных вложений на проведение реконструкции, реставрации и технического оснащения комплекса зданий ГАБТ.

Проект работ по основному зданию ГАБТ утвержден приказом Роскультуры от 13 мая 2005 года № 257 с объемами капитальных вложений в сумме 17753754,3 тыс. рублей, включая затраты по сводному заключению Главгосэкспертизы России от 29 апреля 2005 года № 328-05/ГГЭ-1393/05 в сумме 10356304,87 тыс. рублей и затраты по контракту от 22 ноября 2004 года № 17, заключенному Дирекцией по строительству, реконструкции и реставрации с фирмой «Bosch Rexroth AG» (Германия) на поставку импортного сценического технологического оборудования (светотехнического, звукотехнического, верхней и нижней механизации сцены) в сумме 195488,2 тыс. евро (по курсу Банка России на 1 января 2005 года - 7397449,43 тыс. рублей), что отражено отдельной строкой в сводном сметном расчете ЗАО «Курортпроект».

Утверждение проекта в части поставки вышеуказанного импортного оборудования произведено с нарушением требований пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации», без проведения экспертизы поставки оборудования для нижней механизации сцены, стоимость которого составляет 49 % в сумме вышеуказанного контракта от 22 ноября 2004 года.

Согласно сводному заключению Главгосэкспертизы России от 6 мая 2005 года № 341-05/ГГЭ-1393/05 по проекту реконструкции производственно-складского комплекса ГАБТ (без внешних инженерных сетей) его сметная стоимость (в ценах IV квартала 2005 года с учетом НДС) составила 2748108,99 тыс. рублей. Проект в данных объемах утвержден приказом Роскультуры от 13 мая 2005 года № 256.

Других сметных расчетов стоимости работ по реконструкции ГАБТ и поставкам оборудования в Роскультуре не имеется.

В период проведения проверки откорректированный сводный сметный расчет с учетом стоимости монтажных работ и оборудования фирмы «Bosch Rexroth AG» 20 апреля 2006 года направлен в Главгосэкспертизу России.

В ходе проверки исполнения Роскультурой Закона о бюджете проверено финансирование и использование средств федерального бюджета на производство кинофильма «Сволочи», в связи с обращением по данному вопросу в Счетную палату Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н. В. Курьяновича (письмо от 28 февраля 2006 года № КНВ-2/73).

В результате проверки установлено следующее.

ОАО «Продюсерская кино-телевизионная компания «Ритм» (далее - компания «Ритм») и ЗАО «Продюсерский центр «Парадиз» (далее - центр «Парадиз») заключили договор от 27 июля 2004 года, предметом которого являлось производство полнометражного художественного цветного фильма «Сволочи». Сметная стоимость его производства составляла сумму эквивалентную 2500,0 тыс. долл. США. Указанным договором было предусмотрено, что центр «Парадиз» частично финансирует производство фильма в сумме эквивалентной 1500,0 тыс. долл. США, компания «Ритм» - в сумме эк-

вивалентной 1000,0 тыс. долл. США, получаемой в порядке государственной финансовой поддержки от Роскультуры.

На основании рекомендации экспертной комиссии Роскультуры по игровому кино, анимационному кино и неигровому кино от 23 марта 2005 года о включении в планы мероприятий по реализации государственной финансовой поддержки производства национальных фильмов на 2005-2006 годы и решению конкурсной комиссии Роскультуры по размещению заказов по поддержке кинематографии от 6 июля 2005 года, принятых по обращению компании «Ритм», проект кинофильма «Сволочи» был включен приказом Роскультуры от 4 августа 2005 года в план мероприятий по реализации государственной финансовой поддержки производства национальных фильмов на 2005 год. Объем государственной финансовой поддержки производства фильма «Сволочи», включенный в указанный план мероприятий, составлял 47727,0 тыс. рублей, в том числе: 17530,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета, 30197,0 тыс. рублей - за счет внебюджетных источников.

Роскультура 18 июля 2005 года заключила с компанией «Ритм» контракт о государственной поддержке производства национального кинофильма «Сволочи» (далее - контракт), согласно которому общая сметная стоимость фильма составляла 70197,0 тыс. рублей, из которых: 42197,0 тыс. рублей (60,1 %) - средства центра «Парадиз» и 28000,0 тыс. рублей (39,9 %) - финансовая поддержка Роскультуры. Срок окончания работ по указанному контракту - 15 июня 2006 года.

В нарушение приказа Роскультуры от 22 сентября 2004 года № 72 «Об утверждении порядка и условий оказания государственной финансовой поддержки производства национальных фильмов» Роскультура 18 июля 2005 года заключила указанный контракт и 22 июля 2005 года частично профинансировала компанию «Ритм» на сумму 8030,0 тыс. рублей до включения производства этого фильма (4 августа 2005 года) в план мероприятий Роскультуры по реализации государственной финансовой поддержки производства национальных фильмов на 2005 год.

Планом мероприятий по реализации государственной финансовой поддержки производства национальных фильмов на 2006 год, утвержденным Роскультурой 20 февраля 2006 года, было предусмотрено финансирование производства указанного фильма в сумме 22470,0 тыс. рублей, в том числе: 10470,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета, 12000,0 тыс. рублей - за счет внебюджетных источников.

Все расходы по бюджетному финансированию производства фильма оформлены актами приема-передачи на общую сумму 28000,0 тыс. рублей в соответствии с условиями контракта. Расходы по внебюджетному финансированию составили 42197,0 тыс. рублей в соответствии с контрактом и дополнительными соглашениями от 24 января 2006 года и от 6 мая 2006 года.

Отчетность по расходам бюджетных средств компания «Ритм» предоставляла Роскультуре ежеквартально, в соответствии с условиями контракта.

Нарушений в расходовании средств федерального бюджета на производство фильма «Сволочи» и в оформлении соответствующей отчетности не выявлено.

Выводы

1. В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенных статьями 34 и 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Минкультуры России не приняты меры:

- по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2002 года № 376 в части обеспечения участия Российской Федерации в деятельности Европейского фонда поддержки совместного кинопроизводства и проката кинемато-

графических и аудиовизуальных работ. В результате средства, предусмотренные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» на выплату членских взносов в сумме 9932,5 тыс. рублей, не использованы;

- по реализации мероприятий проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», предусмотренных на 2005 год. В результате не проведены работы по ремонту и реконструкции Государственного музея истории Санкт-Петербурга, Санкт-Петербургской государственной консерватории имени Н. А. Римского-Корсакова, Санкт-Петербургской академической филармонии имени Д. Д. Шостаковича, Государственного академического Мариинского театра. Общая сумма неисполненных обязательств по федеральному компоненту Проекта, с учетом остатка средств на счетах Фонда инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга, на 1 января 2006 года составила 593114,2 тыс. рублей, или 72,4 % от бюджетных назначений на указанные цели.

2. В нарушение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации целевое финансирование на общую сумму 438400,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета объектов культуры 15 субъектов Российской Федерации, включенных в непрограммную часть перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд, производилось Роскультурой в одностороннем порядке без долевого участия субъектов Российской Федерации.

3. В нарушение пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающего обязательным условием заключения государственного контракта наличие в нем порядка выплаты неустойки при нарушении исполнителем условий контракта, Роскультурой заключено 9 государственных контрактов на общую сумму 60004,6 тыс. рублей, которые не содержали условий выплаты неустойки.

4. В нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» по 46 государственным контрактам (договорам) на общую сумму 73704,9 тыс. рублей, заключенным в 2005 году Роскультурой в рамках выполнения Плана мероприятий по реализации федеральной целевой программы «Культура России (2001-2005 годы)», размеры авансовых платежей составляли 100 % от суммы государственных контрактов (договоров).

5. В нарушение пункта 3в постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2003 года № 194 Роскультурой не были определены порядок и сроки представления отчетов об использовании средств, выделенных на выплату грантов Президента Российской Федерации.

6. В нарушение распоряжения Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 480-рп «О присуждении грантов Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства» Роскультура не заключила договоры и не перечислила присужденные гранты на общую сумму 600,0 тыс. рублей.

7. В 2005 году Роскультурой не было обеспечено освоение средств федерального бюджета на ремонтно-реставрационные работы Астраханского кремля в сумме 50000,0 тыс. рублей, что является нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьями 34 и 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. В нарушение Положения о государственной регистрации и учете открытых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, утвержденного приказом Миннауки России от 17 ноября 1997 года № 125, по 36 государственным контрактам (договорам) на общую сумму 11795,0 тыс. рублей в Роскультуре отсутствуют документы, подтверждаю-

щие государственную регистрацию и учет научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ во Всероссийском научно-техническом информационном центре.

9. В нарушение пункта 3 Положения о проведении государственной экспертизы и утверждении градостроительной, предпроектной и проектной документации в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации», в сводном заключении Главгосэкспертизы России от 29 апреля 2005 года № 328-05/ГГЭ-1393/05 не дана оценка эффективности капитальных вложений на проведение реконструкции, реставрации и технического оснащения комплекса зданий Государственного академического Большого театра.

Утверждение проекта работ по реконструкции, реставрации и техническому оснащению основного здания Государственного академического Большого театра в части поставки импортного оборудования по контракту от 22 ноября 2004 года № 17 с фирмой «Bosch Rexroth AG» (Германия) в сумме 195488,2 тыс. евро (по курсу Банка России на 1 января 2005 года - 7397449,43 тыс. рублей) произведено Роскультурой с нарушением требований пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 без проведения экспертизы поставки оборудования для нижней механизации сцены, стоимость которого составляет 49 % в сумме указанного контракта.

В период проведения проверки откорректированный сводный сметный расчет с учетом стоимости монтажных работ и оборудования фирмы «Bosch Rexroth AG» 20 апреля 2006 года направлен в Главгосэкспертизу России.

10. Роскультура заключила контракт с ОАО «Продюсерская кино-телевизионная компания «Ритм» о государственной поддержке производства национального кинофильма «Сволочи» и частично профинансировала компанию «Ритм» на сумму 8030,0 тыс. рублей в нарушение порядка и условий оказания государственной финансовой поддержки производства национальных фильмов, утвержденных приказом Роскультуры от 22 сентября 2004 года № 72, до включения производства этого фильма (4 августа 2005 года) в план соответствующих мероприятий на 2005 год.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации А. С. Соколову с предложениями:

- принять меры по исполнению постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2002 года № 376 «О вступлении Российской Федерации в Европейский фонд поддержки совместного кинопроизводства и проката кинематографических и аудиовизуальных работ ЕВРИМАЖ в части обеспечения участия Российской Федерации в его деятельности;

- обеспечить своевременную и полную реализацию мероприятий проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» и эффективное использование заемных средств и средств федерального бюджета;

- обеспечить действенный контроль за выполнением Фондом инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга обязательств по реализации мероприятий проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» и эффективному использованию средств федерального бюджета и заемных средств.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по культуре и кинематографии М. Е. Швыдкому с предложениями:

- осуществлять финансирование за счет средств федерального бюджета объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности и включенных в непрограммную часть перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд, только в форме субсидий с долевым участием субъектов Российской Федерации;

- при заключении государственных контрактов предусматривать порядок выплаты неустойки при нарушении исполнителями условий контрактов;

- осуществлять авансовые платежи по государственным контрактам в размерах, предусмотренных соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации;

- своевременно определять порядок и сроки представления отчетов об использовании средств, выделенных на выплату грантов Президента Российской Федерации;

- обеспечить освоение средств федерального бюджета на ремонтно-реставрационные работы Астраханского кремля в сумме 50000,0 тыс. рублей;

- принять меры по выплате Н. Х. Исмаиловой, Л. И. Макаровской и М. В. Нащеккиной присужденных им грантов и привлечь к ответственности лиц, виновных в невыплате средств указанным грантополучателям;

- обеспечить государственную регистрацию и учет проведенных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ во Всероссийском научно-техническом информационном центре;

- проинформировать Счетную палату Российской Федерации о результатах государственной экспертизы откорректированного сводного сметного расчета по реконструкции, реставрации и техническому оснащению основного здания Государственного академического Большого театра с учетом стоимости монтажных работ и оборудования фирмы «Bosch Rexroth AG», направленного 20 апреля 2006 года в Главгосэкспертизу России;

- не допускать заключения государственных контрактов и финансирования мероприятий в рамках оказания государственной поддержки производства национальных кинофильмов до их включения в план соответствующих мероприятий.

3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ