

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 мая 2004 года № 15 (385) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу, в Федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подведомственных ей организациях в г. Обнинске Калужской области»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации и руководителю Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу, в Федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подведомственных ей организациях в г. Обнинске Калужской области

Основание для проведения проверки: пункт 4.8.10 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Исполнение Росгидрометом и подведомственными ему организациями Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» в части полноты финансирования и целевого использования выделенных средств федерального бюджета на проведение фундаментальных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Предмет проверки

Документы, подтверждающие полноту финансирования и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных Росгидромету и подведомственным ему организациям в 2003 году на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разделу 0600 «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу».

Объекты проверки

Росгидромет и подведомственные ему организации: Всероссийский научно-исследовательский институт гидрометеорологической информации - Мировой центр данных (далее - ВНИИГМИ-МЦД); Всероссийский научно-исследовательский институт сельскохозяйственной метеорологии (далее - ВНИИСХМ); Научно-производственное объединение «Тайфун» (далее - НПО «Тайфун»); Центральное конструкторское бюро гидрометеорологического приборостроения (далее - ЦКБ ГМП) в г. Обнинске Калужской области.

Сроки проведения проверки: со 2 февраля по 31 марта 2004 года.

Результаты проверки

1. Оценка полноты нормативной правовой базы, определяющей порядок функционирования Росгидромета и подведомственных ему организаций по осуществлению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области гидрометеорологии и смежных с ней областях

Правовые основы деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях установлены Федеральным законом «О гидрометеорологической службе».

В соответствии с Положением о Федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 1999 года № 555, Росгидромет является специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим исполнительные, контрольные, регулирующие и другие функции в области гидрометеорологии и смежных с ней областях. В этом же Положении предусматривается деятельность Росгидромета по организации и проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее - НИОКР) по проблемам гидрометеорологии, гелиогеофизики, загрязнения окружающей природной среды, активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы, гидрометеорологического приборостроения. Порядок проведения НИОКР Росгидрометом и подведомственными ему научно-исследовательскими учреждениями (далее - НИУ) установлен Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике».

ВНИИГМИ-МЦД, ВНИИСХМ, НПО «Тайфун», ЦКБ ГМП являются государственными учреждениями (учредитель - Росгидромет) и осуществляют НИОКР по указанным выше проблемам на основании уставов, утвержденных руководителем Росгидромета. В соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» эти организации аккредитованы как научные и имеют соответствующие свидетельства, выданные Миннауки России.

Росгидромет является государственным заказчиком ряда подпрограмм федеральных целевых программ (далее - ФЦП), в составе которых предусмотрено проведение НИОКР для федеральных государственных нужд. В 2003 году выполнялись работы по трем подпрограммам:

- «Гидрометеорологическое обеспечение безопасности жизнедеятельности и рационального природопользования» (далее - подпрограмма «Гидрометобеспечение») ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года № 860;

- «Создание единой системы информации об обстановке в Мировом океане» (далее - подпрограмма «ЕСИМО») и «Изучение и исследование Антарктики» (далее - подпрограмма «Антарктика») ФЦП «Мировой океан», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 1998 года № 919.

Перечень изученных нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросам проверки, представлен в приложении 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

2. Порядок организации и осуществления НИОКР в Росгидромете, подведомственных организациях, и соответствие его законодательству Российской Федерации

Организация и выполнение НИОКР в 2003 году осуществлялись в соответствии с Положением о планировании и финансировании научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в Федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее - Положение о планировании НИОКР), утвержденным приказом руководителя Службы от 13 января 2000 года № 8.

Положением о планировании НИОКР установлен порядок размещения в Росгидромете государственного заказа на выполнение этих работ для государственных нужд в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей природной среды, подготовки и рассмотрения планов, оформления государственных контрактов на их выполнение, порядок их финансирования, контроля выполнения, приема выполненных работ и их этапов, внедрения и использования полученных результатов.

Планирование НИОКР в рамках ФЦП проводилось на основе конкурсного отбора работ первоочередного (приоритетного) выполнения по наиболее значимым для Росгидромета направлениям деятельности. Приоритеты научной деятельности устанавливались Научно-техническим советом (далее - НТС) Росгидромета на период до 3 лет в форме перечня приоритетных научных направлений в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей природной среды с учетом возложенных на Росгидромет задач.

Проведение конкурсов на выполнение НИОКР по вновь начинаемым проектам и темам проводилось в порядке, установленном Федеральным законом «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

Приказом Росгидромета от 19 сентября 2001 года № 132 «О порядке проведения и условиях конкурсов НИОКР» утверждено Положение о порядке проведения и условиях конкурсов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по подпрограмме «Гидрометобеспечение» ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)», согласно которому на разработку НИОКР по проектам указанной подпрограммы проводился закрытый конкурс, где принимали участие только НИУ и организации, подведомственные Росгидромету. Это положение действовало при планировании НИОКР на 2003 год.

Государственный заказ на выполнение НИОКР в рамках ранее утвержденной ФЦП «Мировой океан» размещался на основе Положения о порядке размещения заказов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для государственных нужд путем проведения торгов (конкурсов) и иных способов закупки и порядке заключения государственных контрактов по заказу Росгидромета в рамках подпрограмм «ЕСИМО» и «Антарктика» ФЦП «Мировой океан», утвержденного приказом Росгидромета от 22 января 1999 года № 9. Конкурс на выполнение НИОКР по данным подпрограммам и научным проектам, предусмотренным указанной ФЦП, проводился открытым, и в нем кроме НИУ Росгидромета принимали участие организации других ведомств.

В соответствии с Положением о планировании НИОКР, выполнение которых в 2003 году предполагалось провести силами организаций Росгидромета, подразделения центрального аппарата Росгидромета организовывали экспертизу предложений НИУ (календарные планы и стоимость по переходящим НИОКР и заявки на конкурсную тематику вновь начинаемых НИОКР), готовили проекты планов НИОКР и представляли их на рассмотрение соответствующим проблемным научным советам Росгидромета. На этой основе был составлен сводный план НИОКР на 2003 год, рассмотрен на научно-техническом совете Росгидромета и утвержден руководителем Службы А. И. Бедрицким.

Размещение государственных контрактов на выполнение НИОКР осуществлялось Росгидрометом на конкурсной основе. Однако заключение государственных контрактов Росгидромета с исполнителями работ проводилось с нарушением действующего законодательства Российской Федерации. В ходе проверки установлено, что подписавшие от имени Росгидромета государственные контракты руководители подразделений центрального аппарата не имели на то каких-либо письменных полномочий руководителя Росгидромета или уполномоченного на то его заместителя, что является нарушением Гра-

жданского кодекса Российской Федерации (статьи 160 и 185) и Положения о Федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 1999 года № 555.

НИОКР в интересах отрасли выполнялись НИУ Росгидромета на основании ежегодного плана НИОКР, утвержденных лимитов бюджетных обязательств и смет расходов без заключения контрактов и проведения конкурсов за счет федерального бюджета раздел (далее - Рз) 0600 «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу», подраздел (далее - ПР) 0602 «Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса», целевой статье расходов (далее - ЦСР) 281 «НИОКР», виду расходов (далее - ВР) 216 «Другие НИОКР».

3. Полнота и своевременность выделения Росгидромету и подведомственным организациям средств федерального бюджета на проведение в 2003 году НИОКР в соответствии с предусмотренными ассигнованиями в федеральном бюджете

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» для выполнения научно-исследовательских работ в гидрометеорологии и смежных с ней областях Росгидромету предусмотрены расходы по Рз 0600 в объеме 112996 тыс. рублей, в том числе на:

- ФЦП «Мировой океан» - 34870 тыс. рублей, в том числе подпрограмму «Антарктика» - 14170 тыс. рублей и «ЕСИМО» - 20700 тыс. рублей;
- ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)» - подпрограмму «Гидрометобеспечение» - 39200 тыс. рублей, «НИОКР» - 38926 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 246 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России письмом от 15 декабря 2002 года № 02-03-09/1785 направил утвержденную Министром сводную бюджетную роспись и поквартальное распределение расходов федерального бюджета на 2003 год в разрезе разделов, подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации (Рз 0600, ПР 0602 - 112996 тыс. рублей, в том числе: I квартал - 27922,3 тыс. рублей, II квартал - 27922,3 тыс. рублей, III квартал - 27922,3 тыс. рублей, IV квартал - 29229,1 тыс. рублей).

Проверка реестров ГУФК Минфина России установила, что предусмотренные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2003 год расходы Росгидромета по Рз 0600 в сумме 112996 тыс. рублей профинансированы в полном объеме. Перечисление средств федеральным казначейством осуществлялось своевременно, в соответствии с утвержденным распределением расходов.

Проверка подведомственных Росгидромету НИУ в г. Обнинске показала, что согласно заключенным государственным контрактам на выполнение НИОКР в составе ФЦП Росгидромет перечислил полученные средства исполнителям работ в полном объеме. Своевременно и в полном объеме доведены подведомственным НИУ лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета на 2003 год (Рз 0600, ПР 0602, ЦСР 281, ВР 216).

На основании статьи 28 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» и постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685, Росгидромет и подведомственные ему НИУ от сдачи в аренду переданной им в оперативное управление федеральной собственности получили дополнительные доходы в сумме 35244,9 тыс. рублей, которые согласно бухгалтерскому отчету Росгидромета за 2003 год учитывались как доходы федерального бюджета по форме 2 «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам» и отражались в сметах доходов и расходов НИУ.

4. Исполнение Росгидрометом раздела 0600 «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу» федерального бюджета на 2003 год как главным распорядителем и получателем бюджетных средств

Как главный распорядитель бюджетных средств Росгидромет на основе доведенных Минфином России 16 декабря 2002 года лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета на 2003 год, сформированных в функциональной и экономической структуре расходов бюджетов Российской Федерации, обеспечил распределение бюджетных ассигнований и доведение лимитов бюджетных обязательств (Рз 0600, ПР 0602, ЦСР 281, ВР 216) до подведомственных организаций в форме уведомлений в соответствии с приложением 11 к порядку исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2003 год. В процессе санкционирования исполнения бюджета изменения в сводную бюджетную роспись Росгидрометом не вносились.

Фактов перераспределения Росгидрометом средств федерального бюджета, выделенных по ПР 0602, между различными статьями расходов без необходимых на то обоснований и согласований не установлено.

В соответствии с Порядком исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2003 год и внесения изменений в нее, утвержденным приказом Минфина России от 30 декабря 2002 года № 139н, Минфин России определял Росгидромету предельные объемы финансирования расходов по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации на каждый месяц. Указанные объемы финансирования доводились ГУФК Минфина России в виде казначейских уведомлений по форме согласно приложению № 23 к Порядку исполнения сводной бюджетной росписи на 2003 год.

Росгидромет как главный распорядитель средств федерального бюджета распределял предельные объемы финансирования (ЦСР 281, ВР 216) по предметным статьям экономической классификации (далее - ПС) и направлял подведомственным структурам платежными документами (реестрами) через органы федерального казначейства.

Лимиты бюджетных обязательств на 2003 год и предельные объемы финансирования расходов на каждый месяц по финансированию НИОКР в составе ФЦП (Рз 0600, ПР 0602, ЦСР 634 ФЦП «Мировой океан» и 648 ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)») доводились федеральным казначейством в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2003 год по ПС 111000 «Прочие текущие расходы на закупки товаров и оплату услуг», ПС 111010 «Оплата научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ».

Лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета на 2003 год по финансированию НИОКР в составе ФЦП Росгидромет не распределял и до исполнителей не доводил. В данном случае Росгидромет выступал как получатель средств федерального бюджета.

На основании лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета на 2003 год и предельных объемов финансирования на каждый месяц средства федерального бюджета (ЦСР 634 и 648, ПС 111010) по реестрам Росгидромета перечислялись ГУФК Минфина России на лицевой бюджетный счет Росгидромета в УФК Минфина России по г. Москве, расчетный счет № 40105810700000010079 в отделении 1 Московского ГТУ Банка России г. Москвы.

Проверка движения средств на указанном счете показала, что в течение 2003 года средства федерального бюджета на проведение НИОКР в составе ФЦП поступили в объемах, предусмотренных сводной бюджетной росписью в размере 74070 тыс. рублей, в том числе на ФЦП «Мировой океан», подпрограмму «Антарктика» - 14170 тыс. рублей, подпрограмму «ЕСИМО» - 20700 тыс. рублей и на ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)», подпрограмму «Гидрометеорология» - 39200 тыс. рублей.

Перечисление средств федерального бюджета на проведение НИОКР осуществлялось Росгидрометом платежными поручениями по ПС 111010 на оплату заключенных государственных контрактов с вышеуказанного лицевого бюджетного счета в объемах, предусмотренных сметами этих контрактов.

Вместе с тем в Росгидромете применяется негативная практика использования бюджетных средств, в результате которой средства федерального бюджета, предназначенные для финансирования НИОКР в составе ФЦП, перечисляются с лицевого бюджетного счета Росгидромета на внебюджетные лицевые счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, подведомственных организаций, открытые в соответствующих региональных отделениях федерального казначейства.

Указанные действия Росгидромета противоречат нормам статьи 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации, требованиям пункта 5 Правил оформления и выдачи разрешений на открытие счетов организаций, финансируемых из бюджета, по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и пункта 2 Порядка открытия и ведения территориальными органами Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации лицевых счетов для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, получателей средств федерального бюджета, финансируемых на основании смет доходов и расходов (утвержденными приказами Минфина России, соответственно, от 2 февраля 1999 года № 9н и от 21 июня 2001 года № 46н), а также не позволяют обеспечить должный контроль за целевым использованием бюджетных средств, их остатков и возвращением в федеральный бюджет, создают дополнительные проблемы в организации бухгалтерского учета и отчетности, что подтверждается результатами проведенных Счетной палатой проверок в подведомственных Росгидромету организациях в г. Обнинске и Арктическом и Антарктическом научно-исследовательском институте в г. Санкт-Петербурге.

Одной из причин указанных нарушений бюджетного законодательства в Росгидромете является принятый Минфином России порядок составления и исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета в части финансирования НИОКР в составе ФЦП, в которой расходы федерального бюджета предусматриваются только по одной предметной статье экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации - 111010 «Оплата научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ».

В ходе проверки НИУ Росгидромета установлено, что аналогичный порядок перечисления средств федерального бюджета в 2003 году по Рз 0600 для финансирования НИОКР в составе ФЦП использовали и другие федеральные ведомства, в частности, Минпромнауки России, Минатом России и др.

По Рз 0600, ПР 0602, ЦСР 281, ВР 216 Росгидромет финансировал НИОКР, которые выполнялись на основании утвержденной в плане научно-исследовательских работ тематики (часть III «НИОКР в интересах отрасли»). Перечисление средств получателям - НИУ Росгидромета осуществлялось реестрами ГУФК Минфина России по лимитам бюджетных обязательств, которые использовались ими в соответствии со сметами доходов и расходов бюджетных средств, утвержденных Росгидрометом.

5. Фактическое использование Росгидрометом и подведомственными НИУ выделенных средств федерального бюджета на проведение НИОКР

Порядок сдачи и приема работ. Организация бухгалтерского учета и отчетности

В 2003 году бухгалтерская отчетность использования Росгидрометом средств федерального бюджета по Рз 0600, ПР 0602 велась по форме 2 «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам».

Учет средств федерального бюджета по Рз 0602, ПР 0602, ЦСР 648 и 634 (НИОКР в составе ФЦП) ведется Росгидрометом как получателем бюджетных средств в соответствии со сводной бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств на 2003 год по ПС 111010.

Согласно форме 2 финансирование по Рз 0600, ПР 0602 в целом за 2003 год составило 112996 тыс. рублей, в том числе по:

- ЦСР 281, ВР 216 - 38926 тыс. рублей. Кассовые расходы - 38855,7 тыс. рублей. Возврат неиспользованных средств - 70,3 тыс. рублей. Фактические расходы - 38795,4 тыс. рублей;

- ЦСР 648, ВР 794 подпрограмма «Гидрометобеспечение» - 39200 тыс. рублей. Кассовые и фактические расходы равны финансированию;

- ЦСР 634, ВР 723 подпрограмма «Антарктика» - 14170 тыс. рублей. Кассовые и фактические расходы равны финансированию;

- ЦСР 634, ВР 724 подпрограмма «ЕСИМО» - 20700 тыс. рублей. Кассовые и фактические расходы равны финансированию.

Результаты проверки подведомственных Росгидромету НИУ в г. Обнинске (ВНИИГМИ-МЦД, ВНИИСХМ, НПО «Тайфун» и ЦКБ ГМП) показали, что названные учреждения в качестве получателей и распорядителей средств федерального бюджета по Рз 0600, ПР 0602 обеспечили исполнение и финансирование НИОКР в полном соответствии со статьей 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также осуществили финансирование и прием выполненных работ соисполнителями научных тем согласно заключенным с ними государственным контрактам на выполнение НИОКР.

Финансирование исполнителей НИОКР осуществлено на основании подписанных актов приема-сдачи работ по этапам в соответствии с графиками их исполнения.

Проверка банковских документов в указанных НИУ Росгидромета установила, что перечисление средств соисполнителям НИОКР производилось ими по Рз 0600, ПР 0602, ЦСР 648 и 634, ПС 111010 с лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящий доход деятельности, открытых в ОФК по г. Обнинску УФК Минфина России по Калужской области, на которые Росгидрометом перечислялись средства федерального бюджета по государственным контрактам на проведение НИОКР в составе ФЦП.

Использование этих средств производилось НИУ на основании смет доходов и расходов по внебюджетным источникам на 2003 год, утвержденных Росгидрометом. Анализ исполнения указанных смет на выполнение НИОКР в составе ФЦП показал, что НИУ не всегда строго придерживались исполнения назначений их расходных статей. Сметы неоднократно пересматривались и переутверждались Росгидрометом. Выявлены факты кассового перерасхода и недоиспользования средств.

Нарушения бюджетного законодательства, допущенные при перечислении бюджетных средств на внебюджетные лицевые счета подведомственных НИУ, позволяли им иметь на внебюджетных счетах остатки бюджетных средств, составившие согласно бухгалтерской отчетности на начало 2004 года 360,6 тыс. рублей. В силу специфики использования внебюджетных средств указанные средства не подлежали изъятию и, как следствие, не возвращены в федеральный бюджет.

В бухгалтерской отчетности средства, полученные от Росгидромета, учитывались по форме № 4 «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам», части 2 - «Целевые средства и безвозмездные поступления».

Распоряжение федеральными средствами (Рз 0600, ПР 0602, ЦСР 281, ВР 216) в объеме 2725 тыс. рублей осуществлялось подведомственными НИУ на основании плана НИОКР Росгидромета и в соответствии с доведенными им бюджетными ассигнова-

ниями из федерального бюджета на 2003 год и лимитами бюджетных обязательств, а также утвержденными Росгидрометом сметами расходов.

Доходы от сдачи в аренду находящегося в федеральной собственности имущества использовались НИУ Росгидромета на дополнительное финансирование. Проверки подведомственных Росгидромету НИУ в г. Обнинске показали, что расходование средств производилось по сметам доходов и расходов, утвержденным Росгидрометом, и использовалось в основном на материально-техническое обеспечение НИУ.

По данным формы 2 «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам» бухгалтерского отчета за 2003 год, финансирование за счет доходов от аренды имущества составило по НИУ Росгидромета 35244,9 тыс. рублей, кассовые расходы - 35191,1 тыс. рублей. Остаток средств в размере 53,8 тыс. рублей был возвращен в федеральный бюджет.

Прием и сдача научно-исследовательских работ осуществлялись НИУ Росгидромета в соответствии с Положением о планировании НИОКР. Головные исполнители научных тем ежеквартально представляли в Росгидромет отчетность по форме «Краткие отчеты», на основании которых оформлялись промежуточные акты приема-сдачи работ, и производилась оплата в соответствии с условиями государственных контрактов.

По итогам года НИУ направили краткие информационные отчеты по всем темам. По результатам рассмотрения итогов НИОКР в Росгидромете были составлены и утверждены окончательные акты приема-сдачи работ. Оценка выполнения плана НИОКР на 2003 год осуществлена проблемными научными советами Росгидромета по отдельным темам и НТС Росгидромета по плану в целом.

Бухгалтерский учет средств федерального бюджета в подведомственных Росгидромету ВНИИГМИ-МЦД, ВНИИСХМ, НПО «Тайфун» и ЦКБ ГМП осуществлялся на обособленном балансе по исполнению сметы расходов в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О бухгалтерском учете» и Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н. Проверки ведения бухгалтерской отчетности использования средств выявили ряд фактов нарушений указанных нормативных правовых актов.

Анализ материалов предыдущих проверок, проведенных в 2003 году федеральными и местными финансовыми контрольно-ревизионными органами в НПО «Тайфун», ВНИИСХМ, ВНИИГМИ-МЦД и ЦКБ ГМП показал, что существенных нарушений использования средств федерального бюджета не было выявлено.

Проверки федерального казначейства и Контрольно-ревизионного управления Минфина России в центральном аппарате Росгидромета в 2003 году не проводились.

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу, в государственном учреждении «Научно-производственное объединение «Тайфун» Росгидромета от 24 февраля 2004 года. С актом ознакомлен директор НПО «Тайфун» А. Д. Орлянский. Замечаний не поступило.

2. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу, во Всероссийском научно-исследовательском институте гидрометеорологической информации - Мировом центре данных Росгидромета от 12 марта 2004 года. С актом ознакомлен директор ВНИИГМИ-МЦД М. З. Шаймарданов. Замечаний не поступило.

3. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому про-

грессу, во Всероссийском научно-исследовательском институте сельскохозяйственной метеорологии Росгидромета от 1 марта 2004 года. С актом ознакомлен директор ВНИИСХМ А. Д. Клещенко. Замечаний не поступило.

4. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу, в Центральном конструкторском бюро гидрометеорологического приборостроения Росгидромета от 19 марта 2004 года. С актом ознакомлен начальник ЦКБ МЦД В. В. Попов. Замечаний не поступило.

5. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу, в Федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подведомственных ей организациях в г. Обнинске Калужской области от 31 марта 2004 года. С актом ознакомлен и. о. руководителя Росгидромета А. И. Бедрицкий. Замечаний не поступило.

Выводы

1. Имеющаяся база нормативных правовых актов позволяет Росгидромету и подведомственным ему научно-исследовательским учреждениям использовать средства федерального бюджета на финансирование НИОКР и обеспечивать должный контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

2. Деятельность Росгидромета и подведомственных ему НИУ по организации планирования и проведения НИОКР осуществлялась на основе действующего законодательства Российской Федерации, ведомственных нормативных правовых актов и методических документов. На основе конкурсного отбора и экспертизы предложений НИУ был сформирован сводный план НИОКР на 2003 год, рассмотрен на научно-техническом совете и утвержден руководителем Росгидромета.

Размещение государственных контрактов на выполнение НИОКР в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей природной среды осуществлялось на конкурсной основе. В то же время оформление государственных контрактов Росгидромета с исполнителями работ проводилось с нарушением действующего законодательства Российской Федерации, так как они заключались специалистами центрального аппарата (подписывались), не имеющими на это письменных полномочий.

3. Сводную бюджетную роспись и поквартальное распределение расходов федерального бюджета на 2003 год в разрезе разделов, подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации Минфин России направил Росгидромету своевременно (письмо от 15 декабря 2002 года № 02-03-09/1785).

Предусмотренные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2003 год расходы Росгидромета по разделу 0600 в сумме 112996 тыс. рублей ГУФК Минфина России профинансированы в полном объеме. Перечисление средств осуществлялось своевременно в соответствии с утвержденным распределением расходов.

4. Исполнение функций главного распорядителя и получателя бюджетных средств осуществлялось Росгидрометом с соблюдением требований бюджетного законодательства. В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год», сводной бюджетной росписью и доведенными Минфином России лимитами бюджетных обязательств по разделу 0600 «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу» Росгидрометом своевременно и в полном объеме эти лимиты доведены до подведомственных учреждений. Согласно заключенным государст-

венным контрактам на выполнение НИОКР в составе ФЦП Росгидромет перечислил полученные средства исполнителям работ в полном объеме.

5. В Росгидромете применялась негативная практика использования бюджетных средств, в результате которой предназначенные для финансирования НИОКР в составе ФЦП средства перечислялись с лицевого бюджетного счета Росгидромета на внебюджетные лицевые счета подведомственных организаций, открытые в соответствующих региональных отделениях федерального казначейства, что противоречит требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Минфина России по этому вопросу, не позволяет обеспечить должный контроль за целевым использованием бюджетных средств, учетом остатков и их возвращением в федеральный бюджет, создает дополнительные проблемы в организации бухгалтерского учета и отчетности. В ходе проверки НИУ Росгидромета установлено, что аналогичный порядок перечисления средств федерального бюджета в 2003 году по Рз 0600 для финансирования НИОКР в составе ФЦП использовали и другие федеральные ведомства, в частности, Минпромнауки России, Минатом России.

Установленный Минфином России порядок составления и исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета при финансировании НИОКР в составе ФЦП, по которому расходы федерального бюджета предусматриваются только по одной предметной статье экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации - 111010 «Оплата научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ», способствует возникновению подобных нарушений.

6. Использование средств федерального бюджета на проведение НИОКР в составе ФЦП производилось НИУ на основании смет доходов и расходов по внебюджетным источникам на 2003 год, которые неоднократно пересматривались и переутверждались Росгидрометом. НИУ не всегда строго придерживались исполнения назначений их расходных статей. Выявлены факты кассового перерасхода и недоиспользования средств.

Нарушения бюджетного законодательства, допущенные при перечислении бюджетных средств на внебюджетные лицевые счета подведомственных НИУ, позволяли им иметь на внебюджетных счетах остатки бюджетных средств, которые в силу специфики использования внебюджетных средств не подлежали изъятию и, как следствие, не возвращены в федеральный бюджет.

Банковская документация по лицевым внебюджетным счетам ведется в НИУ Росгидромета без разделения прихода и расхода средств, полученных целевым назначением для реализации государственного заказа по исполнению НИОКР в составе ФЦП и от предпринимательской деятельности, что усложняет проведение государственного контроля за целевым использованием средств федерального бюджета.

Прием и сдача научно-исследовательских работ осуществлялась НИУ Росгидромета в соответствии с Положением о планировании НИОКР. По результатам рассмотрения итогов НИОКР в Росгидромете были составлены и утверждены окончательные акты приема-сдачи работ. Научно-техническим советом Росгидромета осуществлялась оценка выполнения плана НИОКР на 2003 год, на ее основании производилась оплата в соответствии с условиями государственных контрактов.

Бухгалтерский учет средств федерального бюджета в подведомственных Росгидромету ВНИИГМИ-МЦД, ВНИИСХМ, НПО «Тайфун» и ЦКБ ГМП осуществлялся на обособленном балансе по исполнению сметы расходов в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О бухгалтерском учете» и Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н. Проверки ведения бухгалтерской отчетности использования

средств выявили ряд фактов нарушений указанных нормативных правовых актов в части ведения учета и оформления первичных учетных документов.

Предложения

По результатам проверки направить представления, в которых предлагается:

1. Исполняющему обязанности руководителя Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды А. И. Бедрицкому:

- привести в соответствие с положениями бюджетного законодательства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Минфина России практику использования средств федерального бюджета, предназначенных для финансирования НИОКР в составе ФЦП (подраздел 0602 «Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса»). Не допускать перечисления бюджетных средств с лицевого бюджетного счета Росгидромета на внебюджетные лицевые счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, подведомственных организаций;

- обеспечивать заключение государственных контрактов на проведение НИОКР в составе ФЦП в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд». Установить порядок, при котором государственный контракт может быть подписан руководителем службы или должностным лицом, имеющим на это письменные полномочия.

2. Министерству финансов Российской Федерации:

- пересмотреть порядок составления сводной бюджетной росписи федеральных бюджетов Российской Федерации по подразделу 0602 «Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса» для финансирования НИОКР в составе ФЦП, обеспечив ее исполнение согласно пункту 1 статьи 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации с использованием лицевых счетов бюджетных средств, открываемых в едином учетном регистре федерального казначейства для каждого главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств, обеспечив при этом соблюдение требований Федеральных законов от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» и от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

3. Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ