



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«11» июля 2013г.

№ ОМ-152/10-02

ОТЧЕТ О ПРОМЕЖУТОЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка эффективности и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 8 июля 2013 г. № 32К (923))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.6.2
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти и органов местного самоуправления Московской области по использованию, управлению, распоряжению, а также контролю за сохранностью земель сельскохозяйственного назначения и земель лесного фонда на территории Московской области.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (по запросу).

3.2. Российская академия сельскохозяйственных наук (по запросу).

3.3. Федеральное агентство лесного хозяйства (по запросу).

3.4. Правительство Московской области (по запросу).

3.5. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области.

3.6. Министерство имущественных отношений Московской области.

3.7. Комитет лесного хозяйства Московской области (по запросу).

3.8. Государственное казенное учреждение Московской области «Мособллес».

3.9. Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по г. Москве, Московской и Тульской областям (по запросу).

3.10. Филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Московской области (по запросу).

3.11. Органы местного самоуправления Московской области (выборочно по запросу).

3.12. Федеральные государственные унитарные предприятия и федеральные государственные бюджетные учреждения, подведомственные Минсельхозу России и Россельхозакадемии, расположенные на территории Московской области (выборочно по запросу).

3.13. Администрация Раменского муниципального района Московской области.

3.14. Администрация Клинского муниципального района Московской области.

3.15. Администрация Волоколамского муниципального района Московской области.

3.16. Администрация Наро-Фоминского муниципального района Московской области.

3.17. Администрация Одинцовского муниципального района Московской области.

3.18. Администрация Сергиево-Посадского района Московской области.

3.19. Федеральное государственное унитарное предприятие «Племенной птицевод «Смена» Россельхозакадемии.

3.20. Федеральное государственное унитарное предприятие «Ильинское» Россельхозакадемии.

3.21. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Подольская государственная зональная машиноиспытательная станция».

3.22. Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Московской области (по запросу).

3.23. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с февраля по июль 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценка реализации федеральными органами власти, органами государственной власти и местного самоуправления Московской области полномочий в части управления, распоряжения и контроля за использованием и сохранностью земель сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области.

5.2. Анализ эффективности использования и законности распоряжения землями, находящимися в государственной, в том числе федеральной, собственности, на территории Московской области.

5.3. Оценка реализации Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Московской области и Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области своих полномочий в части управления, распоряжения и контроля за использованием и сохранностью федерального имущества.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 год – истекший период 2013 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы

Земля является основным элементом производственного потенциала и одним из важнейших элементов материально-технической базы сельского хозяйства; как природный объект и природный ресурс – объектом земельных отношений, регулируемых законодательством.

В соответствии со статьей 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в России как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Основным способом установления правового режима земель является деление их на категории по признаку целевого назначения.

В рамках контрольного мероприятия рассматривались вопросы использования и распоряжения землями, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения и категории земель лесного фонда.

Основной правовой регуляцией земельных отношений является Земельный кодекс Российской Федерации (далее – Земельный кодекс РФ), лесных отношений – Лесной кодекс Российской Федерации (далее – Лесной кодекс РФ). Имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными и лесными участками, а также по совершению сделок с ними регулируются также гражданским законодательством, если иное не предусмотрено земельным, лесным, водным или иными специальными федеральными законами.

Согласно статье 77 Земельного кодекса РФ земли сельскохозяйственного назначения – это земли за границами населенного пункта, предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

Приоритет в использовании в составе земель сельскохозяйственного назначения придается сельскохозяйственным угодьям, которые подлежат особой охране. В состав сельскохозяйственных угодий входят: пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими).

Помимо сельскохозяйственных угодий, в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от воздействия негативных природных и антропогенных явлений, водными объектами, а также зданиями,

строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы использования и распоряжения земельными участками из состава земель сельскохозяйственного назначения, являются Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Согласно статье 101 Земельного кодекса РФ к землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, – вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие).

В соответствии со ст. 6 Лесного кодекса РФ леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий. Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются.

В зависимости от целевого назначения леса, расположенные на землях лесного фонда, подразделяются на защитные, эксплуатационные и резервные.

Земли лесного фонда, а также иные земли, на которых расположены леса, делятся на лесные участки.

Правовой режим использования земель лесного фонда определяется земельным и лесным законодательством.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Оценка реализации федеральными органами власти, органами государственной власти и местного самоуправления Московской области полномочий в части управления, распоряжения и контроля за использованием и сохранностью земель сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области.

8.1.1. Земли сельскохозяйственного назначения на территории Московской области.

По состоянию на 1 января 2010 года площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области составила 1 737,2 тыс. гектаров, в составе которых площадь сельскохозяйственных угодий составляла 1 409,7 тыс. га, или 81 процент. Сельскохозяйственные угодья включали в себя пашню площадью 1 028,8 тыс. га, многолетние насаждения – 88,1 тыс. га, сенокосы – 135,8 тыс. га, пастбища – 157 тыс. гектаров.

По данным Росреестра на 1 января 2010 года, большая часть земель сельскохозяйственного назначения находились в государственной и муниципальной собственности – 664,1 тыс. га, или 38,2 % земель категории сельскохозяйственного назначения, в собственности граждан – 630,1 тыс. га (36,2 % площади категории), в собственности юридических лиц – 443 тыс. га (25,5 %).

Следует отметить, что сведения об общей площади муниципальных районов в соответствии с законом Московской области, не соответствуют данным статистической отчетности (по состоянию на 01.01.2012):

Наименование муниципального района	Площадь, утвержденная законом Московской области (га)	Площадь по данным органов статистики (га)	Отклонение от закона Московской области (в га)	Отклонение (в %)
Волоколамский	168 351	167 841	- 510	0,3
Клинский	201 962	200 117	- 1 845	0,9
Наро-Фоминский	193 628	192 288	-1 340	0,7
Одинцовский	124 511	127 664	+ 3 153	2,5
Раменский	139 746	144 028	+ 4 282	3,1
Сергиево-Посадский	202 717	202 660	- 57	0,03

Несмотря на то, что, согласно пункту 1 статьи 79 Земельного кодекса РФ, являющиеся составной частью земель сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственные угодья имеют приоритет в использовании и подлежат

особой охране, в проверяемый период в Московской области сохранилась тенденция сокращения земель сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственных угодий.

За период с 1 января 2010 года по 1 января 2013 года общая площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась на 72,3 тыс. гектаров. В 2010 году площадь таких земель сократилась на 6,6 тыс. га, в 2011 году – на 8,1 тыс. га, в 2012 году – 57,6 тыс. гектаров.

Основной причиной выбытия из сельскохозяйственного оборота и сокращения площади земель сельскохозяйственного назначения является перевод земель сельскохозяйственного назначения в другие категории, в том числе в связи с изменением (установлением) границ населенных пунктов, а также изменение вида разрешенного использования земельных участков данной категории.

Также причинами является прекращение деятельности сельскохозяйственных организаций, истечение срока аренды, прекращение права постоянного бессрочного пользования (без его последующего возобновления производителями сельскохозяйственной продукции).

Освободившиеся земли, на основании соответствующих решений исполнительных органов власти (добровольный отказ от земельного участка, принудительный отказ, отсутствие наследников по закону или по завещанию, неиспользование земли по целевому назначению, ликвидация сельскохозяйственных организаций) должны включаться в фонд перераспределения.

В соответствии с Земельным кодексом РФ земельные участки из состава фонда перераспределения предоставляются для нужд сельского хозяйства, создания и расширения крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, ведения садоводства, животноводства, огородничества, сенокошения, выпаса скота.

Фонд перераспределения

Статьей 80 Земельного кодекса РФ предусмотрено создание в составе земель сельскохозяйственного назначения фонда перераспределения земель в

целях перераспределения земель для сельскохозяйственного производства, создания и расширения крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, ведения садоводства, животноводства, огородничества, сенокошения, выпаса скота. Согласно пункту 2 названной статьи (пункт 2 в редакции Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 435-ФЗ), фонд перераспределения земель формируется за счет земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, поступающих в этот фонд в случае приобретения Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием права собственности на земельный участок по основаниям, установленным федеральными законами, за исключением случаев приобретения права собственности на земельный участок, изъятый для государственных или муниципальных нужд. Согласно предыдущей редакции, фонд перераспределения земель формировался за счет земельных участков, поступающих в этот фонд: 1) при добровольном отказе от земельного участка; 2) если нет наследников ни по закону, ни по завещанию, либо ни один из наследников не принял наследство либо все наследники лишены завещателем наследства, либо наследник отказался от наследства в пользу государства или отказался от наследства без указания, в пользу кого он отказывается от наследства; 3) при принудительном изъятии земельного участка в случаях, предусмотренных законодательством.

Фонд перераспределения начал формироваться на основании Указа Президента Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 323 «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР». Согласно названному Указу, в фонды перераспределения включались земельные участки, остающиеся после бесплатной передачи земель коллективам сельскохозяйственных предприятий. Впоследствии органы местного самоуправления организовывали продажу земель фонда по конкурсу и передачу их в аренду с правом последующего выкупа.

Согласно пункту 11 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», с момента вступления Земельного кодекса Российской Федерации в силу в фонд перераспределения земель включаются все земли, находившиеся на дату

вступления кодекса в силу в фондах перераспределения земель, образованных в соответствии с вышеназванным указом Президента Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Московской области от 19 ноября 2001 г. № 371/43 «О фонде перераспределения земель Московской области» (далее – постановление Правительства Московской области от 19 ноября 2001 г. № 371/42), фонд перераспределения в целом по области был утвержден в размере 163,5 тыс. га в разрезе муниципальных районов.

Наименование муниципального района	Площадь, утвержденная пост-м Правительства Московской области от 19.11.01 № 371/42 (га)	Площадь по данным администрации муниципального образования на 01.01.2013 (га)	Площадь по данным Росреестра (га) на 01.01.13
Волоколамский	1 392	Информация отсутствует	0
Клинский	0	0	32
Наро-Фоминский	8 568	Информация отсутствует	7 197
Одинцовский	311	0	0
Раменский	879	Информация отсутствует	879
Сергиево-Посадский	13 727	Информация отсутствует	24

По состоянию на 1 января 2010 года площадь земель сельхозназначения, включенных в состав фонда перераспределения на территории Московской области, составила 70,3 тыс. гектаров. По состоянию на 1 января 2013 года площадь земель фонда перераспределения, согласно государственной статистической отчетности о земле, составила 65,7 тыс. гектаров¹. Площадь земель сельскохозяйственного назначения, числящихся в фонде перераспределения в проверенных муниципальных районах Московской области, в проверяемый период не менялась.

По данным проверенных муниципальных районов, они не обладают информацией о местоположении и площади земель, находящихся в фонде перераспределения.

Например, на территории Раменского района Московской области в результате реализации Указа Президента Российской Федерации «О неотложных

¹ Уменьшение 4,6 тыс. га произошло за счет передачи лесов, ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций, в лесной фонд в Шаховском районе.

мерах по осуществлению земельной реформы» площадь земель, поступивших в фонд перераспределения, составила 14,5 тыс. гектаров. После предоставления участков в пользование юридическим лицам и органам местного самоуправления площадь фонда составила 3,4 тыс. гектаров.

Постановлением Правительства Московской области от 19 ноября 2001 г. № 371/43 фонд перераспределения Раменского района был утвержден в размере 879 гектаров. Согласно государственной статистической отчетности о земле, с 2001 по 2012 год площадь фонда перераспределения Раменского района не менялась.

По информации администрации Раменского района, она не обладает данными о местоположении и границах земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в фонде перераспределения.

На территории Клинского муниципального района площадь земель, оставшихся после передачи в коллективно-долевую собственность и внесения земель в реестр муниципальной собственности, должна была составить 21 242,2 гектара. Согласно ответу администрации, земельные участки общей площадью 22151,0 га находятся в пользовании акционерных обществ под принадлежащими им объектами недвижимости. Вместе с тем, согласно данным формы федерального государственного статистического наблюдения 22-2, общая площадь земель сельскохозяйственного назначения под застройкой по состоянию на 1 января 2012 года составляла 3 309 гектаров. Кроме того, администрацией не представлены документы, подтверждающие представленные в справке сведения.

Эффективность использования и законность предоставления земель сельскохозяйственного назначения

Выборочной проверкой установлены факты изначального приобретения земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения с целью их вовлечения в коммерческий оборот.

Пунктом 1 статьи 14 Закона Московской области от 12 июня 2004 г. № 75/2004-ОЗ право приобрести в собственность сельскохозяйственные угодья и иные земли в составе земель сельскохозяйственного назначения (как полностью, так и частями) по цене, равной 3 % кадастровой стоимости указанных земельных участков предоставлено сельскохозяйственным организациям. При этом под

сельскохозяйственными организациями понимаются юридические лица, основными видами, деятельности которых являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее 50 % общей суммы выручки.

Установлено, что с нарушением пункта 1 статьи 14 Закона Московской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» принято постановление администрации Клинского района от 21 декабря 2012 г. № 3106 и впоследствии заключен договор от 21 декабря 2012 г. № 321, поскольку у администрации отсутствовали основания для предоставления ЗАО «Елгозинское» земельного участка по цене, равной трем процентам кадастровой стоимости. Согласно справке, представленной в ходе проверки, ЗАО «Елгозинское», являясь правопреемником АОЗТ «Елгозинское», не осуществляет производственную деятельность с 2000 года, поэтому в реестр сельскохозяйственных организаций не включено. Следовательно, на момент заключения договора от 21 декабря 2012 г. № 321 у администрации отсутствовали основания для предоставления ЗАО «Елгозинское» земельного участка по цене, равной трем процентам кадастровой стоимости.

Кадастровая стоимость данного земельного участка составляла 28 847 тыс. рублей. Стоимость участка по договору составила 865,41 тыс. рублей.

В 2011 году администрацией Раменского района было предоставлено ЗАО «Гжельское» свыше 260 га по цене 3 % от кадастровой стоимости как сельхозтоваропроизводителю.

Впоследствии земельные участки из состава этих земель перепродавались ЗАО «Гжельское» организациям, основной деятельностью которых являются операции с объектами недвижимости. Проверки эффективного использования указанными организациями земель сельхозназначения не проводились.

Зачастую организации, которым в проверяемый период предоставлялись земельные участки сельскохозяйственного назначения, являлись аффилированными между собой структурами, учредителями которых являются, в том числе компании, зарегистрированные в оффшорах (Кипр, Виргинские острова), и родственники руководителей муниципальных образований.

Так, в Клинском районе ряд организаций и граждан являются аффилированными между собой. Учредителем некоторых из них (например, ООО «Русские просторы») является также родственник главы Клинского района Постригань Валерий Александрович.

В ходе оценки эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения принимались во внимание следующие критерии:

- использование по целевому назначению и в соответствии с разрешенным видом использования;
- отсутствие признаков неиспользования земель, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации»;
- наличие всех правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов на земельные участки;
- отсутствие нарушений при проверке земель органами государственного земельного контроля.

Анализ данных статистического наблюдения и информация администрации муниципальных районов об использовании земель сельхозназначения позволяют сделать вывод о неэффективности использования данных земель.

В 4-х муниципальных районах (Наро-Фоминский, Волоколамский, Сергиево-Посадский, Одинцовский) фактически используется менее 50 % земель, предоставленных организациям и гражданам для целей сельхозпроизводства. Работа с неэффективно работающими собственниками или арендаторами администрациями не ведется.

На территории Клинского муниципального района в 2012 году (всего 11 организаций) более 50 % организаций были убыточными в 2012 году. Из 41,5 тыс. гектаров закрепленных за ними земель 8,6 тыс. га (20,7 %) не используются.

Анализ отчетности об использовании земель сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственными организациями на территории Волоколамского муниципального района показал, что из 5 9,7 тыс. га, закрепленных за ними земель, 29,8 тыс. га (более 50 %) не используются.

В ходе проверки установлено, что отнесение земель к категории «земли сельскохозяйственного назначения» не гарантирует их использование для целей сельскохозяйственного производства. На уровне органов муниципальной власти меняется вид разрешенного использования на вид использования «для дачного строительства».

Изменение разрешенного вида использования земель сельскохозяйственного назначения носит массовый характер на территории Московской области. В проверенных муниципальных образованиях более чем в 90 % новый вид использования земель – «для дачного строительства».

Так, например, в Клинском районе в проверяемый период изменен вид разрешенного использования земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности граждан и юридических лиц, общей площадью 2196,5 га, из них на вид использования земель – «для дачного хозяйства» – 1 923 га (87,5 %), на вид использования земель – «для размещения административно-торговых, промышленных и складских объектов» – 273,5 га (12,4 %). Площадь земель сельскохозяйственного назначения, включенных в границы населенных пунктов Клинского муниципального района, – 634 га (100 % всех переводов).

На территории Волоколамского муниципального района общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых был изменен вид разрешенного использования, в проверяемый период составила 1 263,5 га (100 % – на вид «для дачного строительства»). Площадь земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых изменялась категория, составила 29,72 га, из них в границы населенных пунктов включено 24 га (82 %).

В Раменском муниципальном районе площадь земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности граждан и юридических лиц, в отношении которых был изменен вид разрешенного использования на «для дачного хозяйства», составила 3 311,4 га, или 99 % от площади земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых

изменялся вид разрешенного использования. Площадь земель сельскохозяйственного назначения, переведенных в иные категории, составила 1,5 тыс. га, из них включенных в границы населенных пунктов – 1,2 тыс. гектаров. Так, вид разрешенного использования земельных участков изменялся с «для сельскохозяйственного производства» на «для дачного строительства». Впоследствии осуществлялся раздел таких участков (земельные участки, находящиеся в собственности ООО «Агран-М», – площадью 29,3 га, Тарло Д.Г. – площадью 24 га, Полунина А.В. площадью 14 га, Глушнева Д.Н. – площадью 46 га, ООО «Терра» – площадью 28 га).

Также, сокращение площади земельных участков сельскохозяйственного назначения в проверяемый период происходило вследствие изъятия таких земель на основании распоряжений Росимущества в рамках реализации положений Федерального закона от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» в собственность Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд «РЖС»).

На территории Московской области за период с 2008 по 2011 год Росимуществом на основании решений Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации

переданы в собственность Фонда «РЖС» в качестве имущественного взноса Российской Федерации 60 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 777,86 гектаров.

8.1.2. Земли лесного фонда на территории Московской области.

Состав земель лесного фонда Московской области за период с 2010 по 2012 год, согласно данным государственного лесного реестра (форма № 1-ДЛР отраслевого статистического наблюдения²), представлен в таблице:

(тыс. га)

Категория земель	01.01.11	01.01.12	01.01.13	Отклонения 2013 к 2010
<i>Данные земельного кадастра</i>				
Итого земель в адм-х границах	4 579,9	4 579,9	4 432,9	-147,0
Земли сельскохозяйственного назначения	25,4	25,3	24,2	-1,2

² Утверждена приказом Рослесхоза от 27 июня 2011 г. № 245

Из них лесные площади	1694,2	1698,4	1641,5	-52,7
Земли населенных пунктов	549,7	560,4	541,1	-8,6
Земли лесного фонда	1834,1	1838,0	1774,6	-59,5
<i>Данные лесного реестра</i>				
Земли лесного фонда	1990,4	2014,5	1941,4	-49,0
Зарегистрировано право собственности РФ	–	–	354,2	354,2
Принято в состав земель лесного фонда	172,6	–	–	-172,6
Перевод в земли других категорий на основании данных лесного реестра	0,1	0,7	73,1	-73,0
Перевод в земли других категорий на основании распоряжений органов государственной власти	0,1	0,7	73,1	-73,0
Сравнение с данными государственного кадастра недвижимости и Лесного реестра	156,3	176,5	166,8	-108,5

Учетные данные о площади земель лесного фонда и динамика ее изменения в государственной статистической отчетности о земле не соотносятся с данными государственного лесного реестра, что может привести к изъятию земель лесного фонда под видом земель иных категорий.

Рослесхозом начиная с 2008 года проводится работа по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения о лесных (земельных) участках в рамках проведения мероприятий по землеустройству и землепользованию на территории Московской области. За период с 2008 по 2012 год в рамках 5-ти государственных контрактов, заключенных ФГУ «Рослесресурс» с ФГУП «Рослесинфорг», на выполнение работ планировалось в границах лесничеств общей протяженностью 192,7 тыс. км (1019,7 тыс. га, по данным государственного лесного реестра, или 51 % от общей площади) сформировать участки и передать их для постановки на кадастровый учет. Стоимость вышеуказанных работ составила 208,6 млн. рублей.

Согласно актам приема-передачи выполненных работ, данные работы значатся выполненными в полном объеме. При этом фактическая площадь сформированных участков составила 994,4 тыс. га, или на 25,3 тыс. га (3%) меньше, чем запланировано условиями контрактов. Данное несоответствие площадей лесного фонда выявляется при формировании межевого дела и объясняется пересечениями (наложениями) земельных участков иной категории

земель, сведения о которых уже ранее были внесены в государственный кадастр недвижимости.

Таким образом, при средней рыночной стоимости земельных участков на территории Московской области около 220,0 тыс. руб. за 1 сотку (по данным сайта независимого земельного портала Zemer.ru) земли лесного фонда стоимостью более 500 млрд. рублей учтены в государственном кадастре недвижимости как земли иных категорий. Причины сложившейся ситуации:

- наличие наложений;
- погрешность определения площади земельных участков;
- изъятие земельных участков при переводе земель лесного фонда в земли иных категорий (с 2008 по 2013 год общая площадь перевода земель лесного фонда на территории Московской области в земли иных категорий составляет около 2,9 тыс. га);
- разные требования к точности определения площадей при лесоустройстве и постановке на государственный кадастровый учет.

Одним из факторов, влияющих на уменьшение земель лесного фонда, является выделение органами местного самоуправления лесных участков под видом земельных участков из состава иных категорий для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, садоводства и так далее. Наибольшее количество участков было выделено в 1991 – 2003 годах. Следует учитывать, что участки предоставлялись не только юридическим, но и физическим лицам.

На момент проверки органами государственного кадастрового учета выданы паспорта на общую площадь 551,8 тыс. га, или всего лишь на 55 % площадей от общей площади сформированных участков.

Основными причинами приостановки и отказов в постановке на кадастровый учет лесных участков являются:

- наличие пересечений с иными земельными участками;
- наличие пересечений с границами муниципальных образований;
- отказы в согласовании смежных землепользователей и администраций с требованием исключения из состава межуемых лесных участков фактически занятых земель;

- требование филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Московской области о представлении документов, подтверждающих принадлежность лесного участка к землям лесного фонда;

- требование ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Московской области представить необходимые для кадастрового учета материалы лесоустройства.

С 1 июля 2012 года на территории Московской области полномочия в области лесных отношений осуществляет Комитет лесного хозяйства Московской области (далее – Комитет). В проверяемый период (до 1 июля 2012 года) полномочия в области лесных отношений на территории региона осуществлялись Управлением лесного хозяйства по Московской области и г. Москве (далее – Мослесхоз).

В ходе проверки установлено, что до настоящего времени Комитет не владеет базовой информацией и документами, связанными с использованием лесов, за период с 2010 по 2012 год, так как полномочия Мослесхоза не были возложены на Комитет, что привело к невозможности выполнения возложенных на него полномочий, в том числе в части осуществления государственного контроля за состоянием лесов и контроля за исполнением договорных обязательств лесопользователями.

Виды лесопользования определены статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации.

На территории Московской области юридическими лицами и гражданами используются 141,5 тыс. га (аренда, бессрочное пользование), что составляет 7,3 % от общей площади лесного фонда. По договорам аренды на осуществление различных видов лесопользования было передано 107,8 тыс. га (76 %) земель лесного фонда. Наибольшее распространение получили следующие виды лесопользования:

осуществление рекреационной деятельности (92 % от заключенных);

выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых (0,6 % от заключенных);

строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов (3,6 % от заключенных);

строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов (3,2 % от заключенных);

осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства (0,3 % от заключенных).

В соответствии со статьей 72 Лесного кодекса РФ лесные участки предоставляются в аренду сроком от 1-го года до 49 лет для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработке полезных ископаемых, для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов, для ведения охотничьего хозяйства, для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, для переработки древесины и иных лесных ресурсов на основании договоров аренды лесных участков.

В ходе выборочной проверки договоров аренды участков лесного фонда на осуществление рекреационной деятельности за период с 2010 по 2012 год, заключенных ФГУ «Мослесхоз», установлено следующее.

Количество заключенных и действующих в проверяемый период договоров на осуществление рекреационной деятельности, по данным Комитета, – 1 485, общей площадью 70,1 тыс. гектаров.

В нарушение порядка пользования участками лесного фонда для осуществления рекреационной деятельности большинством проверенных арендаторов не выполнены обязательства о представлении арендодателю проекта освоения переданного в аренду участка лесного фонда для указанных целей в течение года после подписания передаточного акта. В ходе проверки представленных лесничествами документов подтверждено исполнение договорных обязательств арендаторов участков лесного фонда только в части внесения арендной платы за пользование этими участками.

Согласно пункту 3 статье 74 Лесного кодекса Российской Федерации без проведения аукциона заключаются договоры в случаях использования лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, специализированных портов.

В проверяемый период было заключено 43 договора аренды лесного фонда для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, общей площадью 399,7 га, из которых более 30 (70 %) были

заключены в марте – июне 2012 года в период проведения ликвидации Мослесхоза и передачи полномочий Комитету.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что в ряде случаев указанные договоры аренды заключались для добычи общераспространенных полезных ископаемых, а не для строительства и эксплуатации искусственных водных объектов, поскольку не требуется лицензии на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Так, например, в соответствии с договором аренды от 1 июня 2012 г. № 50-0524-03-02-0201, заключенным с ООО «Сычевский производственно-технический комбинат» для строительства гидроотвала, общая площадь лесного участка составила 97,1 гектара. Согласно данным официального сайта в сети Интернет, компания занимается добычей песков, на территории Сычевского песчано-гравийно-валунного месторождения. По данным Правительства Московской области, лицензия на добычу общераспространенных полезных ископаемых обществу не выдавалась.

Для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых в проверяемый период было заключено 9 договоров, общая площадь земель составила 0,7 тыс. гектаров. В основном это – крупнейшие градообразующие предприятия, такие как ОАО «Щуровский цемент» (324,8 га), ЗАО «Богаевский карьер» (52,9 га), ЗАО «Кварцит» (77 га), ОАО «Хотьковское карьероуправление» (36 га), ОАО «Мостожелезобетонконструкция» (37,1 га), ОАО «Орешкинский комбинат нерудных строительных материалов» (59,7 га).

В ходе выездной проверки установлен факт добычи полезных ископаемых на землях лесного фонда на территории Раменского района без договора аренды лесного фонда. Так, в квартале 45 на площади 10 га с 2001 года проводит добычу глины кирпичной ОАО «Гжельский кирпичный завод».

Так, по представленной информации от Комитета по управлению имуществом Раменского муниципального района, указанный земельный участок был представлен во временное пользование из земель Гжельского лесничества на основании постановления главы администрации Раменского района от 28 декабря 1991 г. № 73-1 и на основании постановления главы Администрации

Московской области от 31 марта 1993 г. № 52 «О предоставлении земельных участков для государственных и общественных надобностей».

Постановлениями главы администрации Раменского района от 15 июня 1998 г. № 1003 и от 2 сентября 2003 г. № 1789 срок пользования земельным участком был продлен до июля 2005 года. Горноотводный акт, удостоверяющий уточненные границы горного отвода для разработки открытым способом Гжельского месторождения глин для использования их в кирпичном производстве, выдан 7 июля 2008 года. Распоряжением Правительства Московской области от 29 декабря 2006 г. № 184-РМ срок использования земельного участка, а также срок действия лицензии на пользование недрами продлены до 1 января 2017 года. В Виноградовском лесничестве – филиале государственного казенного учреждения Московской области «Мособллес» – договор аренды лесного участка отсутствует.

В 2011 году земельный участок поставлен на государственный кадастровый учет с кадастровым номером 50:23:0010318:110 как земли населенных пунктов. Акт о переводе указанного лесного участка в земли поселений не представлен.

По данным Комитета, с 2010 по 2013 год было заключено 5 договоров аренды на осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, общей площадью 5,8 тыс. гектаров. Вместе с тем, согласно форме 6-ДЛР статистического наблюдения «Объемы использования лесов», представленной Рослесхозом в 2012 году, в Московской области было передано под вышеуказанный вид деятельности 11,5 тыс. гектаров.

В ходе проверки договоров аренды для указанного вида лесопользования установлено следующее.

Все договоры заключены с ООО «Озернинское охотничье хозяйство».

По двум из них (от 29 сентября 2011 г. № 50-1551-04-07-0707 и 50-1552-04-07-0707) указанные в договорах аренды кварталы Никольского участкового лесничества, согласно лесохозяйственному регламенту Истринского лесничества, относятся к зеленым зонам и, соответственно, не предназначены для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Также в ходе выездной проверки в Виноградовский филиал государственного казенного учреждения Московской области «Мособллес»

совместно с сотрудниками филиала был выявлен факт самовольного занятия земель лесного фонда площадью 230 га в Ильинском участковом лесничестве в кварталах 15, 16 вблизи села Ильинское Раменского района Московской области для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. В настоящее время установлен факт огораживания территории и осуществления на данной площади видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства (разведение копытных животных, устройство кормушек, вышек и т.п.) без установленных законом разрешительных документов.

Согласно лесохозяйственному регламенту Виноградовского лесничества Московской области, осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в Ильинском участковом лесничестве в кварталах 15, 16 не предусмотрено. Кроме того, данные кварталы относятся к зеленым зонам, на которых в соответствии со статьей 105 Лесного кодекса Российской Федерации запрещается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 ставка платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства составляет 0,03 рубля за гектар в год для всей территории Российской Федерации.

Расчет ущерба на основании приложения № 4 к постановлению Правительства Российской Федерации от 8 мая 2007 г. № 273 «Об исчислении размера ущерба» и ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 составил за год 39 рублей, за 5 лет использования – 195 рублей (стоимость охотничьего билета на кабана варьируется от 12,0 тыс. рублей до 20,0 тыс. рублей).

В 2012 году на территории Московской области совершено 2,5 тысячи случаев нарушений лесного и земельного законодательства, сумма ущерба от которых составила 370 811,4 тыс. рублей, из них от лесонарушений, совершенных невыявленными лицами, – 276 769,6 тыс. рублей, то есть 75 процентов. На арендованных территориях совершено 129 случаев лесонарушений, сумма ущерба от которых составила 44 220,8 тыс. рублей.

По данным, представленным Комитетом, был заключен 21 договор на безвозмездное срочное пользование для осуществления религиозной деятельности (общая площадь 98,4 га). Только на территории Одинцовского и Истринского муниципальных районов (лесопарковые зоны) заключено 11 договоров на общую площадь 84 га (85,4 % от заключенных).

Так, например, договор, заключенный Мослесхозом с Православной религиозной организацией Подворье Патриарха Московского и всея Руси храма-часовни Трех Святителей при доме отдыха «Архангельское» Московской области Русской Православной Церкви от 29 апреля 2011 г. № БСП-50-0015-03-05-0515 предоставлен лесной участок общей площадью 0,28 га, в соответствии с приложением № 2 к договору полностью покрытый лесом.

Следует отметить, что, согласно имеющимся данным, лесной участок относится к «лесопарковой зоне», на которой в соответствии со статьей 105 Лесного кодекса РФ запрещено размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений, в то же время в прошедшем положительную экспертизу проекте освоения лесов указано, что на дату завершения проекта после строительства объектов религиозного назначения лесной участок будет представлен прочими землями с единичными деревьями.

В ходе проверки были рассмотрены вопросы использования лесов ранее, находившихся во владении сельхозорганизаций, так называемые сельские леса.

По состоянию на 1 января 1990 года площадь таких лесов на территории Московской области составляла 239,3 тыс. гектаров. За десять лет, в период с 1990 по 2000 год, площадь сельских лесов уменьшилась на 65 тыс. гектаров.

По данным государственного кадастра недвижимости, указанные земли, как правило, отнесены к землям сельскохозяйственного назначения (двойной учет), в связи с чем возникают проблемы при межевании земель лесного фонда.

В 2006 – 2008 годах было проведено лесоустройство сельских лесов, по результатам которого были подготовлены планы лесных участков по муниципальным образованиям Московской области, таксационные описания.

На основании указанных документов в марте – апреле 2009 года на лесные участки было зарегистрировано право собственности Российской Федерации, общей площадью 170,7 тыс. гектаров. Регистрация была осуществлена без постановки лесных участков на государственный кадастровый учет.

Информация о площади сельских лесов, зарегистрированных в собственности Российской Федерации на территории проверенных муниципальных образований представлена в таблице:

Муниципальное образование	Площадь сельских лесов (га)	Реквизиты Свидетельства о государственной регистрации права
Клинский муниципальный район	14 731	50-НГ №526755 от 14 апреля 2009 г.
Наро-Фоминский муниципальный район	7 290	50-НГ №526735 от 9 апреля 2009 г.
Одинцовский муниципальный район	2 269	50-НГ №529121 от 30 апреля 2009 г.
Раменский муниципальный район	4 046	50-НГ №526622 от 10 апреля 2009 г.
Волоколамский муниципальный район	12 778	50-НГ №526744 от 10 апреля 2009 г.
Сергиево-Посадский район	2 939	50-НГ №529351 от 22 апреля 2009 г.
Итого:	44 053	

В рамках проведения контрольного мероприятия была проведена сверка материалов лесоустройства (планов лесных участков) по муниципальным образованиям Московской области с дежурной кадастровой картой территории указанных муниципальных образований с целью установления местоположения и площади используемых лесных участков, ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций Московской области.

Во всех муниципальных образованиях выявлены факты совпадения местоположения границ лесных участков с поставленными на кадастровый учет участками сельскохозяйственного назначения, а также с участками иных категорий, сведения о которых внесены в государственный кадастр недвижимости. Впоследствии изменялась категория таких земельных участков, разрешенный вид использования.

Так, например, из 58 земельных участков с категорией «земли сельскохозяйственного назначения» общей площадью 2 560 гектаров, на которые в 2009 – 2013 годах было зарегистрировано право собственности Клинского муниципального района, границы 31 земельного участка общей площадью 2 078 га (81 %) полностью или частично имеют наложения с границами лесных участков Клинского сельского лесничества (при этом в числе безвозмездно переданных впоследствии 13 земельных участков общей площадью 753,6 в собственность Московской области выявлено 8 земельных участков общей площадью 701 га, имеющих такие наложения).

Результаты анализа дежурной кадастровой карты территории Рузского района и материалы лесоустройства сельских лесов показали, что общая

площадь сельских лесов предоставленных администрацией Рузского района под видом земель сельскохозяйственного назначения составила 1 872 гектара.

Так, в апреле 2010 года ЗАО «Рузский» было предоставлено в собственность 1 862 га земель с категорией «земли сельскохозяйственного назначения», из них сельские леса – 1 799 га (97 % от общей площади представленных земель). В мае 2011 года право собственности на указанные земельные участки перешло к ООО «Фермер-Сити «Рузский». Таким образом, распоряжение находящимися в федеральной собственности участками из состава бывших «сельских лесов» по видом земель сельскохозяйственного назначения общей площадью почти 1 900 га повлекло за собой изъятие из собственности Российской Федерации лесных земель.

В дальнейшем, в 2011 году, постановлениями Правительства Московской области указанные земельные участки частично (около 100 га) были включены в границы населенных пунктов и проданы физическим лицам.

При постановке на кадастровый учет наличие участков, занятых лесами, должностными лицами органов Роснедвижимости не проверялось.

В соответствии с отчетностью Росреестра площадь лесного фонда уменьшилась на 59,5 тыс. гектаров. Основная часть включена в границы г. Москвы (49,4 % от общей включенной площади) на основании постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 декабря 2011г. № 560-СФ «Об утверждении изменения границы между субъектами Российской Федерации городом федерального значения Москвой и Московской областью», Соглашения об изменении границы между субъектами Российской Федерации городом Москвой и Московской областью от 29 ноября 2011 г., приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 26 июня 2012г. №281 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 12 января 2009 № 1 «Об определении количества лесничеств на территории Московской области и установлении их границ».

На основании постановлений Правительства Московской области с декабря 2011 года по май 2012 года в границы населенных пунктов были включены лесные участки из состава земель лесного фонда общей площадью около 600 га, что повлекло изменение их категории.

8.2. Анализ эффективности использования и законности распоряжения землями, находящимися в государственной, в том числе федеральной, собственности, на территории Московской области.

На момент проведения контрольного мероприятия на территории Московской области располагались 17 подведомственных Минсельхозу России организаций, в том числе 6 федеральных государственных унитарных предприятий. Площадь земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за подведомственными Минсельхозу России организациями, на территории Московской области составляет 7 990,7 гектара.

Количество организаций, подведомственных Российской академии сельскохозяйственных наук на территории Московской области, составляет 36, за нами закреплено около 33 тыс. га земель.

Согласно статье 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», собственник имущества унитарного предприятия, в том числе осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью имущества, а также утверждает показатели экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контролирует их выполнение.

В соответствии пунктами 1, 57 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации», Минсельхоз России осуществляет в том числе функции по управлению государственным имуществом на подведомственных предприятиях и учреждениях посредством проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса.

В ходе контрольного мероприятия было проверено подведомственное Минсельхозу России ФГБУ «Подольская государственная зональная машиноиспытательная станция» (далее – ФГБУ), расположенное в Подольском районе Московской области. Основной вид деятельности учреждения – испытание сельскохозяйственной техники.

Проверкой установлено, что в 2010 – 2013 годах использование земельных участков ФГБУ осуществлялось на основании действующих в проверяемый

период договоров услуг по обработке земли. Согласно условиям, договоры заключались в целях своевременной обработки земельного участка.

На момент проверки общая площадь 13 земельных участков сельскохозяйственного назначения ФГБУ составила 957,9 гектара.

Проверкой установлено, что использование земельных участков ФГБУ осуществлялось на основании действующих в проверяемый период договоров услуг по обработке земли. В целях своевременной обработки земельного участка, находящегося на праве постоянного (бессрочного) пользования у ФГБУ, проведения испытаний новой техники и внедрения современных агротехнологий, в 2010 – 2012 годах ФГБУ заключало договоры с ООО «Опытное хозяйство», которое обязывалось обрабатывать указанный земельный участок. Все работы производились на безвозмездной основе.

При этом, согласно пункту 2 договора от 11 января 2010 г., ФГБУ было вправе проводить на обрабатываемом земельном участке необходимые опыты и лабораторно-полевые работы для решения уставных задач по испытанию сельскохозяйственной техники ФГБУ, а ООО «Опытное хозяйство» – было обязано производить необработки земельного участка по всем правилам ведения культурно-технических работ и ведения севооборота и не допускать случаев не обработки земли и ее захламливания.

В 2013 году аналогичный договор был заключен с ООО «Агроферма» и с ООО АПК «Никулино». В обязанности ООО «Агроферма» входила обработка 11 земельных участков общей площадью 825,72 га, а обязанности ООО АПК «Никулино» – обработка земельного участка площадью 12,6 гектара.

Таким образом, общая площадь обрабатываемых по договору от 12 марта 2013 г. земельных участков составила 838,3 гектара (или 86 % от общей площади земельных участков, закрепленных за ФГБУ). Указанные выше договоры оказания услуг заключены без согласования с Минсельхозом России.

В проверяемый период Минсельхозом России был осуществлен один совместный осмотр земельных участков ФГБУ (от 16 августа 2012 года) – совместно с Фондом содействия развитию жилищного строительства. Иных проверок, по данным ФГБУ, осуществлено не было.

Согласно Уставу, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2009 г. № 180 «О Российской академии

сельскохозяйственных наук», Академия осуществляет контроль за эффективностью использования имущества подведомственными ей организациями.

В ходе контрольного мероприятия было проверено два предприятия:

1. ФГУП «Племенной завод «Смена». На момент проверки земельные участки Предприятия находятся на праве постоянного (бессрочного) пользования. Вместе с тем, согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Предприятие было обязано переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды. Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ право постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки общей площадью 2518 га, закрепленные за Предприятием, на право аренды не переоформлено.

Согласно пункту 1 статьи 3.1. Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ, земельные участки Предприятия находятся в федеральной собственности. Проверкой установлено, что в нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право федеральной собственности на земельные участки не зарегистрировано.

2. ФГУП «Ильинское». В соответствии с решением Арбитражного суда Московской области от 5 сентября 2012 г. (в полном объеме – от 7 сентября 2012 г.) по делу А41-22015 открыто конкурсное производство и назначен конкурсный управляющий.

Россельхозакадемия и конкурсный управляющий не обладают сводной информацией об эффективности использования земель ФГУП «Ильинское».

8.3. Оценка реализации Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Московской области и Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области своих полномочий в части управления,

распоряжения и контроля за использованием и сохранностью федерального имущества.

8.3.1. По данным Территориального управления Росимущества в Московской области по состоянию на 12 апреля 2013 года за Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее - Минсельхоз России) в реестре федерального имущества закреплены 20 подведомственных организаций, из которых 6 организаций в стадии ликвидации, реорганизации и прекращения деятельности. За организациями, подведомственными Минсельхозу России закреплено 149 земельных участков, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения, общей площадью 14,3 тыс. га.

За Россельхозакадемией по состоянию на 12 апреля 2013 года в реестре федерального имущества закреплены 27 подведомственных организаций, из которых 6 организаций в стадии ликвидации, реорганизации и прекращения деятельности. За организациями, подведомственными Россельхозакадемии закреплено 58 земельных участка, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения, общей площадью 9,6 тыс. га.

В проверяемом периоде Территориальным управлением Росимущества в Московской области проведено 22 проверки фактического использования земельных участков, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения. В отношении подведомственных организаций Минсельхоз России и Россельхозакадемии в проверяемом периоде проведено 12 проверок. В ходе проверок было установлено, что контроль за использованием земельных участков, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за организациями, подведомственным Минсельхоз России и Россельхозакадемии, осуществлялся на низком уровне. Землеустроительные работы по межеванию земельных участков и постановке их на кадастровый учет ведутся крайне редко, право собственности Российской Федерации на большинство земельных участков не зарегистрировано. Сокращение площадей земель сельскохозяйственного назначения происходит в связи с изъятием земель органами местного самоуправления и передачей их под размещение садоводческих товариществ и индивидуального жилищного строительства.

Так по материалам Акта проверки Федерального государственного унитарного предприятия «Совхоз имени Тимирязева» (далее – ФГУП «Совхоз имени Тимирязева») находящееся в ведомственном подчинении Минсельхоза России, проводимой 12 февраля 2013 года установлено, что на участке общей площадью 1,089 га выявлено строительство забора из металлических конструкций, а из земельного участка общей площадью 20,784 га сформированы 4 земельных участка и в 2011 году проданы физическим лицам на основании договоров купли-продажи, заключенных с администрацией Мытищинского муниципального района Московской области. На участках находились дома частных лиц. По данному факту ТУ Росимущества в Московской области поданы иски о прекращении права собственности граждан на указанные участки. Решением Суда ТУ Росимущества в Московской области в удовлетворении исковых требований отказано.

Право постоянного (бессрочного) пользования ФГУП «Совхоз имени Тимирязева» на вышеуказанные земельные участки не прекращено. По состоянию на 12 апреля 2013 года участки значатся в реестре федерального имущества.

По материалам Акта проверки от 16 февраля 2012 года Федерального государственного унитарного предприятия «Опытно-производственное хозяйство «Манихино» (далее - ФГУП «Манихино») находящегося в ведомственном подчинении Минсельхоз России в отношении земельного участка общей площадью 0,125 га установлено, что право Российской Федерации в установленном законодательством порядке не зарегистрировано, на данном участке расположен жилой дом и в 2007 году зарегистрировано право собственности физических лиц.

По решению Истринского городского суда Московской области от 2010 года (дело № 2-594/10) за физическими лицами признано право собственности на участок сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования – для сельскохозяйственного использования. Право постоянного (бессрочного) пользования ФГУП «Манихино» на вышеуказанный земельный участок не прекращено. По состоянию на 12 апреля 2013 года участок значится в реестре федерального имущества.

По материалам Акта проверки от 20 октября 2011 года Федерального государственного унитарного предприятия «Быково» (далее – ФГУП «Быково»

находящегося в ведомственном подчинении Россельхозакадемии установлено, что на праве постоянного (бессрочного) пользования за ФГУП «Быково» закреплён земельный участок общей площадью 939,67 га.

Право собственности Российской Федерации оформлено, однако межевание на указанный участок не проводилось, в связи с чем определить границы не возможно.

Выборочная проверка 3 земельных участков общей площадью 595,3 га, входящих в состав общего землепользования общей площадью 939,67 га показала, что около 505 га или 85% территорий не используются для сельскохозяйственного производства (территории заросли травой и кустарниками), на территории земельных участков находятся заасфальтированные дороги. Указанные участки граничат с населённым пунктом и р. Москва.

По материалам Акта проверки от 17 июня 2010 года Федерального государственного унитарного предприятия «Коренево» (далее – ФГУП «Коренево»), находящегося в ведомственном подчинении Россельхозакадемии установлено, что на праве постоянного (бессрочного) пользования за ФГУП «Коренева» закреплены 6 земельных участков общей площадью 2,8 тыс.га.

Право собственности Российской Федерации на указанные участки не зарегистрировано. Землеустроительные работы по формированию земельных участков для постановки их на кадастровый учёт не проводились.

На момент проведения проверки все земельные участки не используются по своему прямому назначению – для производства сельскохозяйственных культур.

По состоянию на 12 апреля 2013 года в реестре федерального имущества отсутствует информация о вышеуказанных земельных участках.

8.3.2. В соответствии с данными государственной статистической отчетности площадь земельного фонда Московской области на 1 января 2013 года составляет 4 432,9 тыс. гектара.

Значительную часть земельных ресурсов Московской области занимают земли сельскохозяйственного назначения (37,6 %) и земли лесного фонда (40,0 %).

Согласно действующему законодательству и сложившейся практике, государственный учет земель осуществляется по категориям и угодьям.

По информации, представленной Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области (далее – Территориальное Управление Росреестра по Московской области), по состоянию на 18 июня 2013 года общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, а также в собственности юридических и физических лиц, характеризуется следующим.

	Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения	В государственной собственности	В собственности юридических лиц	В собственности граждан
2010	1737,2	664,1	443,0	630,1
2011	1730,6	656,9	451,9	621,8
2012	1722,5	646,6	466,9	609,0
2013	1664,9	598,6	464,2	602,1

Как показало контрольное мероприятие, в базе ЕГРП содержатся данные только о зарегистрированных правах. Данные об учтенных в отделах технической инвентаризации земельных участках и о ранее зарегистрированных правах в ЕГРП отсутствуют.

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в 2012 году уменьшилась по сравнению с 2010 годом на 28 тыс. га в связи с переводом освободившихся земель в фонд перераспределения земель, который учитывается как земли запаса и формируется в качестве резерва сельскохозяйственных земель, для предоставления по мере необходимости гражданам и организациям для сельскохозяйственного производства. Общая площадь указанного фонда в 2010 – 2011 годах составляла 70,3 тыс. га, а в 2012 – 2013 годах – 65,7 тыс. га соответственно.

Изменения фонда перераспределения земель сельскохозяйственного назначения произошли в Шаховском районе Московской области в 2011 году в связи с государственной регистрацией права собственности Российской Федерации на лесные земли, ранее находившиеся в пользовании сельскохозяйственных организаций, 4,6 тыс. га перешли в земли лесного фонда.

2. Государственный земельный контроль осуществляется Территориальным Управлением Росреестра по Московской области в форме проверок соблюдения требований земельного законодательства, охраны и использования земель по вопросам, отнесенным к компетенции территориальных органов Росреестра.

В рамках осуществления имеющихся полномочий в сфере земельного надзора за соблюдением земельного законодательства, по информации Территориального Управления Росреестра по Московской области, было проведено в проверяемом периоде 726 плановых и внеплановых проверок в отношении правообладателей земель сельскохозяйственного назначения с видом разрешенного использования: для сельскохозяйственного использования, производства, земли крестьянско-фермерских хозяйств и земли аналогичного использования (исключая земли СНТ, ЛПХ и пр.). В том числе в 2010 году – 108, в 2011 году – 192, в 2012 году – 368 и с начала 2013 года – 58 проверок.

В ходе проведения проверок в 2012 году было привлечено к административной ответственности 638 лиц.

При этом 237, или более 80 %, выявленных нарушений на землях сельскохозяйственного назначения приходятся на использование не по целевому назначению или неиспользование земельного участка, предназначенного под сельскохозяйственное производство.

По данному виду правонарушений привлечено к ответственности более 450 правонарушителей. Наложено штрафов на сумму более 6,8 млн. рублей, взыскано более 5 млн. рублей. Судами различных инстанций 52 постановления о назначении административного наказания были отменены.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предусматривающей принятие административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, Управлением разработан проект соглашения о взаимодействии между Управлением и органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, при осуществлении

государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.

Специализированные формы статистической отчетности по направлениям, относящимся к надзору за соблюдением земельного законодательства непосредственно на землях сельскохозяйственного назначения, не утверждены.

Проведение работ по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель предусмотрено перечнем мероприятий подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006 – 2011 годы)» федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 – 2007 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. № 560 (далее - подпрограмма).

В рамках реализации мероприятий указанной подпрограммы работы по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения были проведены в 2006 году в Волоколамском, Егорьевском, Зарайском, Каширском, Коломенском, Красногорском, Ленинском, Наро-Фоминском, Ногинском, Озерском, Подольском, Раменском, Серпуховском, Чеховском и Щелковском районах.

Результаты указанных работ в виде кадастровой стоимости 11 491 земельного участка, средних и минимальных значений удельных показателей кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения (I – V группы) по 15 районам утверждены распоряжением Министерства экологии и природопользования Московской области от 30 ноября 2006 г. № 151-РМ «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения Московской области».

В нарушение статьи 24.12. Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», предусматривающей проведение государственной кадастровой оценки не реже чем один раз в пять лет, государственная кадастровая оценка не проводилась.

По информации Территориального Управления Росреестра по Московской области государственная кадастровая оценка земель Московской области будет проведена Министерством экологии и природопользования Московской области в 2013 году в соответствии с распоряжением от 8 февраля 2013 г. № 34-РМ.

3. По состоянию на 12 апреля 2013 года Государственная регистрация права собственности Российской Федерации на земельные участки сельскохозяйственного назначения была осуществлена:

в 2010 году – по 97 земельным участкам, общей площадью 1,6 тыс. га;

в 2011 году – по 185 земельным участкам, общей площадью 3,4 тыс. га;

в 2012 году – по 293 земельным участкам, общей площадью 1,1 тыс. гектаров.

Данная информация из реестра федерального имущества не является полной, поскольку государственная регистрация права собственности Российской Федерации осуществляется не только территориальным управлением, но и представителями по доверенности.

В свою очередь, правом выдавать доверенности на представление интересов Российской Федерации в отделах Росреестра также наделен центральный аппарат Росимущества. Информация о доверенностях, выданных не Территориальным управлением Росимущества в Московской области, отсутствует.

Информация о количестве земельных участков, относящихся к федеральной собственности, государственная регистрация права собственности Российской Федерации на которые не осуществлялась в Территориальном управлении Росимущества в Московской области, отсутствует.

Контроль за совершенными сделками, по результатам которых земельные участки выбывают из собственности Российской Федерации, сохранностью и использованием федеральных земель Территориальным управлением Росимущества в Московской области, не ведется.

Оценка рыночной стоимости земельных участков производится только в отношении конкретных земельных участков и только в случаях обращения юридических и физических лиц с целью приобретения прав на такие земельные участки.

По информации, представленной Территориальным Управлением Росимущества по Московской области, по состоянию на 12 апреля 2013 года общая площадь земель лесного фонда составляет: по состоянию на 1 января 2011 г. – 1 833,6 тыс. га, на 1 января 2012 года – 1 838 тыс. га, и по состоянию на 1 января 2013 года – 1 774,6 тыс. гектаров.

Площадь земель лесного фонда в 2012 году по сравнению с 2010 годом уменьшилась на 59 тыс. гектаров.

Кадастровая оценка земель лесного фонда на территории Московской области не проводилась.

Согласно письму Федерального агентства кадастра объектов недвижимости от 28 июня 2008 г. № ВК/3272, значение удельного показателя кадастровой стоимости земель лесного фонда составляет 10 120 рублей за гектар.

В отношении земельных участков, входящих в состав земель лесного фонда, находящихся в федеральной собственности государственная регистрация права собственности Российской Федерации была осуществлена:

в 2010 году – по 299 земельным участкам, общей площадью 1,5 тыс. га;

в 2011 году – по 260 земельным участкам, общей площадью 5,4 тыс. га;

в 2012 году – по 345 земельным участкам, общей площадью 12,6 тыс. гектаров.

Без постановки на кадастровый учет в проверяемом периоде зарегистрировано более 60% земельных участков, входящих в состав земель лесного фонда. Регистрация происходит лесными кварталами без определения границ.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия (при наличии):

10. Выводы:

1. В проверяемый период на территории Московской области сохранялась тенденция уменьшения площади земель сельскохозяйственного назначения. Так, в 2010 году площадь таких земель сократилась на 6,6 тыс. га, в 2011 году – на 8,1 тыс. га, в 2012 году – на 57,6 тыс. гектаров. В период с 1 января 2010 года по 1 января 2012 года площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области сократилась на 72,3 тыс. гектаров.

2. Земли сельскохозяйственного назначения на территории Московской области для целей сельхозпроизводства используются неэффективно. Площадь пашни, используемой в Московской области для производства

сельскохозяйственной продукции, в проверяемый период составляла чуть более 50 % от общей площади пашни (согласно отчетности Росреестра).

3. Сведения об общей площади муниципальных районов Московской области в границах, установленных законами Московской области, не соответствуют данным государственной статистической отчетности о земле, составляемой Управлением Росреестра по Московской области.

4. Проверенные муниципальные районы Московской области не обладают информацией о распределении земель района по категориям и угодьям, а также о распределении земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности, что является обязательным условием для принятия качественных и взвешенных управленческих решений.

5. На территории Московской области муниципальные образования не обладают информацией о местоположении и площади земель фонда перераспределения. Данные муниципальных образований не совпадают с данными государственной статистической отчетности о земле. Например, согласно данным Управления Росреестра по Московской области, площадь фонда перераспределения на территории Раменского муниципального района составляет 879 гектаров. В администрации Раменского муниципального района информация о фонде перераспределения отсутствует.

6. Учет земельных участков в составе категории «земли сельскохозяйственного назначения» не гарантирует их использование для целей сельхозпроизводства. Во всех проверенных муниципальных образованиях свыше 90 % изменений разрешенного вида использования в составе земель сельскохозяйственного назначения осуществлялось на вид «для дачного строительства».

7. Зачастую земельные участки приобретаются с целью их вовлечения в коммерческий оборот, в дальнейшем меняется разрешенный вид их использования или категория путем включения в границы населенных пунктов.

8. Контроль за организациями, подведомственными Минсельхозу России и Россельхозакадемии, осуществляется на низком уровне. Подведомственное Минсельхозу России ФГБУ «Подольская государственная зональная машиноиспытательная станция» без согласования с Минсельхозом России заключает договоры безвозмездного оказания услуг по обработке

закрепленных за ним земельных участков. Площадь используемых на основании таких договоров земель составляет 838,3 га, или 86 % от общей площади землепользования. В нарушение пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ право постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки общей площадью 2518 га, закрепленные за подведомственным Россельхозакадемии ФГУП «Смена», на право аренды не переоформлено.

9. В ряде случаев, в нарушение закона Московской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», земельные участки сельскохозяйственного назначения предоставлялись организациям в собственность по цене, равной трем процентам от кадастровой стоимости, как сельхозтоваропроизводителям. Например, в Клинском муниципальном районе ЗАО «Елгозинское» был предоставлен земельный участок по цене, равной трем процентам кадастровой стоимости. Вместе с тем ЗАО «Елгозинское», являясь правопреемником АОЗТ «Елгозинское», не осуществляет производственную деятельность с 2000 года, поэтому в реестр сельскохозяйственных организаций не включено. При кадастровой стоимости свыше 28 млн. рублей участок был продан за 865,4 тыс. рублей.

10. Финансовые и организационные проблемы сдерживают формирование земельных участков организаций, подведомственных Минсельхозу России и Россельхозакадемии, в том числе расположенных на территории Московской области. Медленные темпы формирования земельных участков и регистрации права собственности на них не позволяют вовлечь в хозяйственный оборот земельные участки сельскохозяйственного назначения. В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право федеральной собственности на земельные участки, закрепленные за подведомственным Россельхозакадемии ФГУП «Смена», не зарегистрировано.

11. В проверяемый период земельные участки из состава земель сельхозназначения предоставлялись аффилированными между собой структурам, учредителями которых являются компании зарегистрированные в оффшорах (Кипр, Виргинские острова), и родственники должностных лиц Администраций муниципальных образований Московской области.

12. В процессе ликвидации Управления лесного хозяйства по Московской области и г. Москве и создания Комитета лесного хозяйства Московской области руководителем Рослесхоза в установленном порядке не была обеспечена правопреемственность между ликвидируемым Мослесхозом и Комитетом, что приводило к невозможности выполнения последним возложенных на него полномочий в сфере лесного хозяйства. Комитет не владеет информацией и документами, связанными с использованием лесов, за период с 2010 по 2012 год.

13. Учетные данные о площади земель лесного фонда и динамика ее изменения в государственной статистической отчетности о земле не соотносятся с данными государственного лесного реестра.

14. Темпы начатой с 2008 года работы по постановке участков лесного фонда на территории Московской области на государственный кадастровый учет не соответствует реальной потребности. Фактическая площадь сформированных участков составила 994,4 тыс. га, или на 25,3 тыс. га (3 %) меньше, чем запланировано условиями контрактов. Несоответствие площадей выявляется при формировании межевых дел и объясняется пересечениями (наложениями) земельных участков иной категории, сведения о которых ранее были внесены в государственный кадастр. На момент проверки выданы паспорта на земельные участки площадью, 551,8 тыс. га, что составляет 55 % от площади сформированных земельных участков. Проблемой при межевании земель лесного фонда является двойной учет земель лесного фонда, ранее переданных в пользование сельскохозяйственным предприятиям.

15. На территории Московской области продолжается сокращение площади лесов, ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций (так называемые «сельские леса»). Несмотря на регистрацию в 2008 году права собственности Российской Федерации на сельские леса, расположенные на территории Московской области, органы муниципальной власти предоставляют участки из состава сельских лесов под видом земель сельскохозяйственного назначения.

16. На территории Московской области по договорам аренды на осуществление различных видов лесопользования было передано 107,8 тыс. га земель лесного фонда. Наибольшее распространение получили следующие виды лесопользования: осуществление рекреационной деятельности (92 % от

заключенных); выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых (0,6 % от заключенных); строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов (3,6 % от заключенных); строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов (3,2 % от заключенных); осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства (0,3 % от заключенных).

17. Более 30 договоров аренды на строительство и эксплуатацию водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, что составляет 70 % от общего количества таких договоров, были заключены в марте – июне 2012 года в период проведения ликвидации Мослесхоза и передачи полномочий Комитету. Анализ договоров позволяет сделать вывод, что в ряде случаев указанные договоры заключаются для добычи общераспространенных полезных ископаемых, а не для строительства и эксплуатации искусственных водных объектов, поскольку не требуется лицензии на добычу общераспространенных полезных ископаемых. Например, в соответствии с договором аренды от 1 июня 2012 г. № 50-0524-03-02-0201, заключенным с ООО «Сычевский производственно-технический комбинат» для строительства гидроотвода, общая площадь лесного участка составила 97,1 гектара. Согласно данным официального сайта в сети «Интернет», компания занимается добычей песков на территории Сычевского песчано-гравийно-валунного месторождения. По данным Правительства Московской области, лицензия на добычу общераспространенных полезных ископаемых обществу не выдавалась.

18. В нарушение лесохозяйственного регламента Истринского лесничества два договора аренды заключены на осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства с ООО «Озернинское охотничье хозяйство» (от 29 сентября 2011 г. № 50-1551-04-07-0707, 50-1552-04-07-0707), в которых кварталы Никольского участкового лесничества не предназначены для осуществления указанного вида деятельности.

19. В ходе выездной проверки совместно с сотрудниками филиала был выявлен факт самовольного занятия земель лесного фонда площадью 230 га в Ильинском участковом лесничестве вблизи села Ильинское Раменского района

Московской области. В настоящее время установлен факт огораживания территории и осуществления на данной площади видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства (разведение копытных животных, устройство кормушек, вышек и т.п.) без установленных законодательством разрешительных документов. В нарушение статьи 105 Лесного кодекса Российской Федерации в зеленых зонах осуществляется деятельность в сфере охотничьего хозяйства.

20. В нарушение порядка пользования участками лесного фонда для осуществления рекреационной деятельности, арендаторами не выполнялись обязательства о представлении арендодателю проектов освоения переданного в аренду участка лесного фонда для указанных целей в течение года после подписания передаточного акта.

21. Одним из факторов, влияющих на уменьшение земель лесного фонда, является выделение органами местного самоуправления земельных (лесных) участков под индивидуальное жилищное строительство, дачное строительство, садоводство. Наибольшее количество участков было выделено в 1991 – 2003 годах. Участки имеют площадь от 0,01 га и более. Следует учитывать, что участки предоставлялись не только юридическим лицам, но и гражданам.

22. Контроль за использованием земельных участков, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за организациями, подведомственными Минсельхозу России и Россельхозакадемии, осуществлялся на низком уровне. Землеустроительные работы по межеванию земельных участков и постановке их на кадастровый учет ведутся крайне редко, право собственности Российской Федерации на большинство земельных участков не зарегистрировано.

23. Отсутствие права собственности Российской Федерации на закрепленные за организациями земельные участки приводит к их включению в фонд перераспределения, распоряжение которым осуществляют органы местного самоуправления и к дальнейшему отчуждению из федеральной собственности.

24. В связи с непредставлением в Территориальное управление Росимущества в Московской области правообладателями информации о

прекращении права постоянного (бессрочного) пользования данные реестра федерального имущества нельзя признать достоверными.

25. Отсутствие актуализированной кадастровой оценки на земельные участки на момент проведения проверки приводит к занижению налоговой базы по земельному налогу и, как следствие, к снижению поступлений налоговых сборов в бюджеты муниципальных образований Московской области. Невыполнение работ по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения в рамках реализации мероприятий подпрограммы ставит под угрозу введение в 2014 году единого налога на недвижимость.

26. Государственная регистрация права собственности Российской Федерации на земли лесного фонда производится без постановки лесных участков на кадастровый учет, что приводит к невозможности установления фактических границ и определения общей площади земель лесного фонда.

11. Предложения:

1. Направить материалы о промежуточных результатах контрольного мероприятия в Министерство внутренних дел Российской Федерации.
2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

- Приложение: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе проведения контрольного мероприятия, на 3 л. в 1 экз.
2. Перечень оформленных актов проверки на 1 л. в 1 экз.

Аудитор

М.В.Одинцов

Аудитор

И.В.Васильев

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Московской области


А.Б.Кочергина

Приложение № 1
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «11» ноября 2013 г.

ОМ-132/10-02

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия**

№ п/ п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1.	Конституция Российской Федерации
2.	Федеральные законы:
	от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ Гражданский кодекс Российской Федерации
	от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ Налоговый кодекс Российской Федерации
	от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ Земельный кодекс Российской Федерации
	от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ Жилищный кодекс Российской Федерации
	от 29 января 1997 г. № 22-ФЗ Лесной кодекс Российской Федерации
	от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»
	от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ Градостроительный кодекс Российской Федерации
	от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями по состоянию на 4 июня 2010 г.)
	от 25 октября 2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 18.07.2011 №214-ФЗ);
	от 24 июля 2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в ред. Федерального закона от 29.12.2010 №435-ФЗ);
	от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
	от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»
	от 7 июля 2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (в ред. Федерального закона от 21.06.2011 №147-ФЗ);
	от 21 декабря 2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (в ред. Федерального закона от 19.07.2011 №246-ФЗ);
	от 29 декабря 2004 № 191-ФЗ «О введении в действие градостроительного кодекса Российской Федерации»
	от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»
	от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»
	от 24 июля 2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»
	от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»
	от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
	«О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» от 21 декабря 2004 г. N 172-ФЗ;

	О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» от 29 декабря 2004 г. № 199-ФЗ;
	«О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ;
	«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» от 31 декабря 2005 № 199-ФЗ;
	«О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ.
	от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
3.	Указы Президента Российской Федерации
	от 27 декабря 1991 г. «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР»
4.	Постановления Правительства Российской Федерации
	О порядке перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, и (или) изъятия земель лесного фонда» от 19 сентября 1997 г. № 1200;
	«О расчете и возмещении потерь лесного хозяйства при переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, пользованием лесным фондом, и при переводе земель лесного фонда в земли иных (других) категорий» от 17 ноября 2004 г. № 647
	«Об утверждении Положения об аренде участков лесного фонда» от 24 марта 1998 г. № 345;
	«О минимальных ставках платы за древесину, отпускаемую на корню» от 19 февраля 2001 г. № 127;
	О размере, порядке взимания и учета платы за перевод лесных земель в нелесные и за изъятие земель лесного фонда» от 29 апреля 2002 г. № 278;
	«О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2002 г. № 278» от 11 июля 2003 г. № 419;
	«Об утверждении Правил возмещения потерь лесного хозяйства при переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, пользованием лесным фондом, и (или) при изъятии земель лесного фонда» от 11 декабря 2002 г. № 887;
	- «Об организации перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, пользованием лесным фондом, а также перевода земель лесного фонда в земли иных категорий» от 21 февраля 2004 г. № 99;
	«Об утверждении Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства» от 16 июня 2004 г. № 283;
	Об утверждении Положения о переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом» от 3 сентября 2004 г. № 455;
	«Об утверждении Положения о составе и порядке подготовки документации о переводе

	земель лесного фонда в земли иных (других) категорий» от 25 октября 2004 г. N 579;
	от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»
	от 15 ноября 2006 г. № 689 «О государственном земельном контроле»
	от 16 июля 2009 г. № 582 (ред. от 19.08.2011) «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации»
	от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативно правовых актов и проектов нормативных правовых документов»
5.	Законы Московской области
	- «О порядке пользования участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей в Московской области» от 2 августа 2000 г. №50/2000-оз;
	«О порядке пользования участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей в Московской области» от 26 июля 2003 г. № 98/2003-оз.
	от 7 июня 1996 г. № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области»
	от 12 июня 2004 г. № 75/2004-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области»
	от 25 февраля 2005 г. № 55/2005-ОЗ «О статусе и границах Раменского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований»
6.	Постановления Правительства Московской области
	постановление Правительства Московской области от 22 ноября 2012 г. № 1506/42 «О переводе из одной категории в другую земельного участка, расположенного в Раменском муниципальном районе»
7.	Акты органов местного самоуправления
	Решением Совета депутатов Раменского района от 31 мая 2006 № 5/3-СД об утверждении Устава Раменского муниципального района Московской области, принятый (с изм. от 2 августа 2011 г., от 2 ноября 2011 г., от 16 января 2012 г.)

Приложение № 2
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «11» июля 2013 г.
ОМ - 132/10-02

Перечень актов
по результатам контрольного мероприятия (пункт 2.3.6.2 Плана работы
Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.)

№ п/п	Регистрационный номер	Наименование акта, дата, количество листов	Примечание
1.	от 13 мая 2013 г. № км-338/10-02	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области в федеральном государственном унитарном предприятии племенной птицеводческий завод селекционно-генетический центр «Смена» Россельхозакадемии (Московская область) на 14 л. с приложением на 2 л. в 1 экз.	
2.	от 30 мая 2013 г. № км-391/10-02	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области, Федеральном государственном унитарном предприятии «Ильинское» Россельхозакадемии (Московская область) на 15 л. с приложением на 2 л. в 1 экз.	
3.	от 21 июня 2013 г. № км-441/10-02	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области, Федеральном государственном бюджетном учреждении «Подольская государственная зональная машиностроительная станция» (Московская область) на 18 л. с приложением на 2 л. в 1 экз.	