

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 8 июля 2005 года № 29 (446) «О результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности Центральной, Подмосковной, Северо-Западной государственных инспекций пробирного надзора и Московского геммологического сертификационного центра Российской государственной пробирной палаты при Министерстве финансов Российской Федерации за 2003-2004 годы»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации (после внесения в него изменений по результатам состоявшегося обсуждения), руководителю Российской государственной пробирной палаты при Министерстве финансов Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности Центральной, Подмосковной, Северо-Западной государственных инспекций пробирного надзора и Московского геммологического сертификационного центра Российской государственной пробирной палаты при Министерстве финансов Российской Федерации за 2003-2004 годы

Основания для проведения проверки: пункт 4.3.14 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных Центральной, Подмосковной, Северо-Западной государственным инспекциям пробирного надзора и Московскому геммологическому сертификационному центру. Порядок учета поступления и использования средств, поступающих от взимания пробирной платы и платы за сертификацию.

Предмет проверки

Законодательные и нормативно-правовые акты, плановые и отчетные данные, первичные бухгалтерские документы, книги и журналы учета.

Перечень нормативно-правовых актов, изученных в ходе проверки, приведен в приложении № 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Объекты проверки

Российская государственная пробирная палата при Министерстве финансов Российской Федерации (далее – Пробирная палата России), Центральная государственная инспекция пробирного надзора, Московский геммологический сертификационный центр (г. Москва), Подмосковная государственная инспекция пробирного надзора (г. Бронницы, Московская область), Северо-Западная государственная инспекция пробирного надзора (г. Санкт-Петербург).

Проверяемый период деятельности: 2003-2004 годы.

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки финансово-хозяйственной деятельности Центральной государственной инспекции пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты при Министерстве финансов Российской Федерации за 2003-2004 годы (г. Москва). Акт подписан руководителем Пробирной палаты России В. И. Моспаном и главным бухгалтером Т. С. Милениной, начальником инспекции пробирного надзора С. А. Ососовым и главным бухгалтером А. П. Игнатовой (с протоколом разногласий и пояснений).

2. Акт проверки финансово-хозяйственной деятельности Подмосковной государственной инспекции пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты при Министерстве финансов Российской Федерации за 2003-2004 годы (г. Бронницы, Московская область). Акт подписан начальником инспекции пробирного надзора П. И. Соломатиным и главным бухгалтером Т. В. Гордой (с дополнениями и пояснениями).

3. Акт проверки финансово-хозяйственной деятельности Северо-Западной государственной инспекции пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты при Министерстве финансов Российской Федерации за 2003-2004 годы (г. Санкт-Петербург). Акт подписан начальником инспекции пробирного надзора Н. Н. Тамбовцевым и главным бухгалтером Г. А. Хозяиновой.

4. Акт проверки финансово-хозяйственной деятельности Московского геммологического сертификационного центра Российской государственной пробирной палаты при Министерстве финансов Российской Федерации за 2003-2004 годы (г. Москва). Акт подписан руководителем Пробирной палаты России В. И. Моспаном, начальником центра Л. А. Цунской и ведущим бухгалтером И. Г. Кузнецовой.

В ходе проверки установлено следующее

Федеральным законом от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» в Российской Федерации установлена государственная монополия на опробование и клеймение государственным пробирным клеймом ювелирных и иных бытовых изделий из драгоценных металлов.

Вышеуказанный Федеральный закон определяет цели и порядок проведения федерального пробирного надзора (статья 13), сертификацию драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них (статья 14), наделяет Правительство Российской Федерации правом устанавливать порядок учета, хранения драгоценных металлов и драгоценных камней и продукции из них, порядок опробования и клеймения изделий из драгоценных металлов (статья 11), размеры пробирной платы (статья 13).

Согласно Положению «О Министерстве финансов Российской Федерации», утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 273 (с последующими изменениями), Минфин России организует и проводит в соответствии с законодательством Российской Федерации пробирный надзор в Российской Федерации, осуществляет контроль за извлечением, переработкой, использованием, учетом и хранением драгоценных металлов и драгоценных камней.

Положение «О Министерстве финансов Российской Федерации», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 329, сохраняет полномочия Минфина России по организации федерального пробирного надзора.

Федеральный пробирный надзор и государственный контроль за производством, извлечением, переработкой, использованием, обращением, учетом и хранением драгоценных металлов и драгоценных камней на территории Российской Федерации осуществляет Российская государственная пробирная палата при Министерстве

финансов Российской Федерации, которая была образована постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 года № 106.

Согласно Положению «О Российской государственной пробирной палате при Министерстве финансов Российской Федерации», утвержденному приказом Минфина России от 29 мая 1998 года № 91, Пробирная палата России имеет государственные инспекции пробирного надзора и другие структурные подразделения, осуществляющие функции федерального пробирного надзора и государственного контроля на территории соответствующих районов деятельности.

На основании приказа Минфина России от 6 июля 1998 года № 116 «Вопросы Российской государственной пробирной палаты» (с изменениями от 20 января 2000 года и от 28 января 2003 года) утверждена структура Пробирной палаты России. В числе подразделений (руководство, 14 отделов, центральная бухгалтерия, Московский геммологический сертификационный центр) включена структурная единица «Государственные инспекции пробирного надзора». Состав структурной единицы Пробирной палаты России «Государственные инспекции пробирного надзора» утверждался Минфином России в форме перечня обособленных подразделений Российской государственной пробирной палаты при Министерстве финансов Российской Федерации (далее – Перечень). В проверяемый период действовали два Перечня: от 10 января 2002 года, утвержденный заместителем Министра финансов Российской Федерации В. В. Рудаковым, и от 9 июня 2003 года, утвержденный первым заместителем Министра финансов Российской Федерации А. В. Улюкаевым. Указанные перечни содержали наименования и адреса, соответственно, 17 и 19 обособленных подразделений.

В структуру Пробирной палаты России, утвержденную вышеуказанными приказами Минфина России, входят: Центральная, Подмосковная, Северо-Западная государственные инспекции пробирного надзора (далее – Инспекции пробирного надзора, Инспекции) и Московский геммологический сертификационный центр (далее – Центр).

Инспекции пробирного надзора и Центр не являются юридическими лицами и действуют на основании положений, утвержденных руководителем Пробирной палаты России.

Положения об Инспекциях и Центре определяют порядок их финансирования, отчетности, формирования структуры и состава, управления, ведения финансово-хозяйственной и производственной деятельности, полномочия и ответственность.

Начальники Инспекций и Центра назначаются приказами руководителя Пробирной палаты России и на основании ежегодно оформляемых ею доверенностей уполномочены осуществлять федеральный пробирный надзор, заключать договоры, распоряжаться денежными средствами, выполнять обязанности по уплате налогов и сборов, представлять отчетность.

Инспекции пробирного надзора и Центр состоят на учете в Инспекциях Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, имеют идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) Пробирной палаты России, текущие счета, печать, штампы и бланки, ведут самостоятельный баланс.

Районы деятельности Инспекций пробирного надзора утверждались приказами руководителей Пробирной палаты России (в проверяемый период приказы: от 13 октября 1998 года № 118, от 7 апреля 2003 года № 29 и от 7 июля 2004 года № 48).

Центральная инспекция осуществляет свою деятельность в г. Москве и г. Ленинске, в областях – Московской (20 районов из 39), Брянской, Воронежской, Калужской, Тульской, Смоленской и Тверской; Подмосковная инспекция – на территории Московской и Рязанской областей; Северо-Западная инспекция – на территории Республики Карелия, Ленинградской, Мурманской, Новгородской, Псковской областей и г. Санкт-Петербурга.

Основными функциями Инспекций пробирного надзора являются: опробование, анализ и клеймение отечественных и импортных ювелирных и иных изделий, взимание пробирной платы (пробирного сбора); экспертиза изделий с содержанием драгоценных металлов и драгоценных камней, лома и отходов драгоценных металлов, музейных и архивных ценностей, оттисков пробирных клейм; экспертиза и диагностика драгоценных камней; постоянный контроль за производством, извлечением, переработкой, использованием, обращением, хранением и учетом драгоценных металлов и драгоценных камней во всех организациях, осуществляющих указанную деятельность, независимо от их организационно-правовых форм; специальный учет организаций, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями и изделиями из них; регистрация и взимание платы за именники организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих изготовление и ремонт изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней.

Московский геммологический сертификационный центр осуществляет сертификацию, идентификацию и геммологическую экспертизу ограненных драгоценных камней, оформляет сертификаты соответствия. Сертификация драгоценных камней и изделий из них осуществляется в добровольном порядке.

Организация работы и деятельность Инспекций по пробирному надзору

На основании Федеральных законов от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» и от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» Минфин России утверждал планы пробирной платы на 2003 год (5 декабря 2002 года) и на 2004 год (10 марта 2004 года), которые включали годовые и ежемесячные назначения для каждой государственной инспекции пробирного надзора. Согласно указанным федеральным законам планы пробирной платы были установлены на 2003 год в сумме 85000,0 тыс. рублей, на 2004 год – 90000,0 тыс. рублей.

Утвержденные планы пробирной платы на протяжении отчетного года Минфином России не корректировались.

Федеральными законами от 11 ноября 2003 года № 150-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2003 год» и от 10 ноября 2004 года № 136-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2004 год» размер пробирной платы на 2003 год установлен в сумме 157100,0 тыс. рублей, на 2004 год – 184900,0 тыс. рублей. Однако планы пробирной платы под указанные федеральные законы Минфином России не утверждены.

Размер средств, получаемых Московским и Якутским геммологическими сертификационными центрами, в плане пробирной платы, утвержденном Минфином России, не отражен.

Проверкой установлено, что расходы на содержание Пробирной палаты России в 2003-2004 годах значительно превышают доходы от сбора пробирной платы. Так, расходы на содержание Пробирной палаты России в 2003 году составляли 260991,6 тыс. рублей, в 2004 году – 301506,9 тыс. рублей. Размер средств, полученных от взимания пробирного сбора, в 2003 году составил 210888,0 тыс. рублей, в 2004 году – 262283,7 тыс. рублей.

Перечень работ, за которые взимается пробирная плата (пробирный сбор), определен постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1999 года № 201 в соответствии с Федеральным законом «О драгоценных металлах и драгоценных камнях». Тарифы пробирной платы в течение 1999-2004 годов не изменялись (например, за опробование и клеймение платиновых изделий, поступающих от отечественных изготовителей, тариф установлен в размере 15 рублей за 1 изделие, по золоту до 2 грамм – 5 рублей, свыше 2 грамм – 7 рублей). Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 января 2005 года № 35 «О размерах государственной пошлины за совершение действий уполномоченными государственными учреждениями

при осуществлении федерального пробирного надзора» с 1 января 2005 года тарифы увеличены на 20 %. При этом цены на товары и услуги с учетом инфляционных процессов в экономике за указанный период выросли почти в 2,8 раза.

Тарифы на сертификацию и идентификацию бриллиантов утверждались приказами Пробирной палаты России от 25 июля 2001 года № 52 и от 21 мая 2003 года № 37.

Порядок опробования и клеймения изделий из драгоценных металлов определен постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 года № 643 «О порядке опробования и клеймения изделий из драгоценных металлов».

Указанное постановление (пункт 5) устанавливает, что правила клеймения, порядок проведения других связанных с этим работ, знаки государственных пробирных клейм, а также инструкции и методические указания по проведению опробования, отбора проб и анализов утверждаются Министерством финансов Российской Федерации.

Документы, определенные вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации, Минфином России не издавались. Инспекции пробирного надзора руководствуются Инструкцией по осуществлению пробирного надзора, утвержденной приказом упраздненного Комитета Российской Федерации по драгоценным металлами и драгоценным камням от 23 июня 1995 года № 182, и Правилами клеймения изделий из драгоценных металлов, утвержденными приказом Минфина СССР от 16 ноября 1965 года № 435.

В проверяемом периоде Инспекциями пробирного надзора нарушались отдельные положения Инструкции по осуществлению пробирного надзора, утвержденной приказом Роскомдрагмета от 23 июня 1995 года № 182 (далее – Инструкция).

Так, вместо предусмотренного Инструкцией стопроцентного опробования золотых изделий, по отдельным предприятиям-изготовителям (например, ООО «Столичный ювелирный завод», ООО «Карат-2000», ООО «Столичная ювелирная компания «Эстет», ООО «Элит-Холдинг») Центральной инспекцией опробовалось только 30 % таких изделий, Подмосковной инспекцией – 50 % (ООО «Московский ювелирный завод «Камея», ЗАО «М-Ювелир», ООО «Яшма»).

Серебряные новые изделия, поступающие в количестве более 100 штук, должны опробоваться в объеме 30 %. При этом Центральной и Подмосковной инспекциями по ряду предприятий-изготовителей опробовалось только 15 % указанных изделий (ООО «Сидан М», ООО «Ювел-Про», ОАО «Бронницкий ювелир», ООО «Серебряный крест»), а Северо-Западной инспекцией – 10 % (ООО «Новая Эра»).

В соответствии с Инструкцией серебряные изделия иностранного производства без покрытий опробуются полностью независимо от предъявленного количества. В Северо-Западной инспекции установлены случаи, когда опробовалось только от 10 до 40 % таких изделий (ЗАО «Альфа-Карат», ООО «Аргентум», ООО «Ювелирсервис», ООО «Эффект»).

В соответствии с Инструкцией (пункт 4.21) изделия из драгоценных металлов и другие материалы, поступившие в госинспекцию для опробования и клеймения, проведения экспертиз и невостребованные в течение 6 месяцев, после трехкратного письменного напоминания подлежат сдаче в Гохран России. Работа с невостребованными изделиями в Центральной инспекции не ведется. В нарушение Инструкции изделия, для выдачи которых имеются разрешения правоохранительных органов и невостребованные в течение 6 месяцев (43 изделия общим весом 380,13 грамма), в Гохран России не сдавались. Кроме того, ни по одному изделию Центральной инспекцией письменных трехкратных напоминаний сдатчикам не представлено.

При обращении с документами строгой отчетности в нарушение вышеназванной Инструкции по осуществлению пробирного надзора Центральной инспекцией:

- не ведется единый журнал учета документов строгой отчетности;
- не проводится ежегодная инвентаризация всех форм квитанций. Уничтожение неиспользованных квитанций в проверяемый период не производилось (в 2003 году не

возвращено 262 бланка неиспользованных квитанций, на момент проверки возврат квитанций 2004 года не завершен);

– при заполнении квитанций приемщиками изделий не приводится расчет начисленной пробирной платы, допускаются не оговоренные исправления, которые вносятся в одностороннем порядке;

– при оформлении импортных изделий в квитанциях не указываются их индивидуальные характеристики. В ряде случаев в квитанциях указан вес изделий, который не соответствует весу (чистому и/или с упаковкой), указанному в подтверждающих происхождение импортного изделия счетах иностранного поставщика и грузовых таможенных декларациях. Это затрудняет, а в ряде случаев делает невозможным идентификацию принятого изделия с изделием, поступившим по импорту.

Комиссией Счетной палаты Российской Федерации была проведена проверка движения и хранения ювелирных изделий, поступивших в Центральную инспекцию. Сплошной проверкой наличия не востребовавшихся изделий из драгоценных металлов установлено, что в хранилище находятся изделия из золота, серебра и недрагоценных металлов в количестве 4880 изделий общим весом 15010,3 грамма, которые поступали для опробования и проведения экспертиз в 1999-2004 годах. По данным учета таких изделий значится 4720 штук общим весом 14403,07 грамма, или на 160 изделий (607,23 грамма) меньше фактического наличия. Согласно квитанции от 26 августа 1999 года № 002054 изделия из серебра в количестве 160 штук общим весом 607,23 грамма числятся выданными, что подтверждено соответствующей отметкой в квитанции и подписью получателя. В ходе проверки указанные изделия были вновь приняты на хранение, как забытые получателем, о чем составлен соответствующий акт.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1999 года № 201 «О перечне работ, за которые взимается пробирная плата (пробирный сбор)» для изделий, которые предъявляются в индивидуальной упаковке или с прикрепленными ярлыками, размер начисленной пробирной платы должен быть увеличен на 50 процентов.

Выборочной проверкой правильности начисления пробирной платы за 2003-2004 годы установлено, что Центральной инспекцией дополнительный сбор по изделиям, поступающим в индивидуальной упаковке, не взимался (хотя структурным подразделением Центральной инспекции – производственный участок на Московском государственном заводе по обработке спецсплавов – такие начисления производились).

Неоднократное обследование участков приемки и клеймения показало, что в индивидуальной упаковке и/или с ярлыками в основном поступают изделия импортного производства и дорогостоящие отечественные изделия, работа с которыми ведется практически постоянно.

В ходе проверки (с февраля 2005 года) порядок начисления пробирной платы для импортных изделий, предъявляемых в индивидуальной упаковке, был изменен. За один месяц (февраль 2005 года) дополнительный сбор пробирной платы за изделия иностранного производства, предъявленные в индивидуальной упаковке, составил 57,6 тыс. рублей, или 7,6 % от 761,0 тыс. рублей – общей суммы пробирного сбора, начисленного по импортным изделиям за указанный период.

Оценочно дополнительный сбор пробирной платы по изделиям, поступившим в индивидуальной упаковке, в 2003-2004 годах составляет 900 тыс. рублей.

Согласно Положению «О Российской государственной пробирной палате при Министерстве финансов Российской Федерации», утвержденному приказом Минфина России от 29 мая 1998 года № 91, на Пробирную палату России возложен федеральный пробирный надзор.

В 2004 году Пробирной палатой России проведено 1399 проверок объектов, на которых осуществляется оптовая, розничная и комиссионная торговля ювелирными и

другими бытовыми изделиями из драгоценных металлов и драгоценных камней. В ходе проверок с продажи снято около 6 тыс. ювелирных изделий с фальшивыми оттисками пробирных клейм и 11,8 тыс. ювелирных изделий без оттисков государственных пробирных клейм Российской Федерации. При проведении государственного контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих оптовую и розничную торговлю, выявляются факты использования фальшивых именных, торговых марок известных российских производителей на ювелирных изделиях, как произведенных на территории Российской Федерации, так и на изделиях иностранного производства. Как правило, на указанных изделиях выявляются оттиски фальшивых пробирных клейм. Из числа изделий, снятых с продажи по причине отсутствия оттисков государственных пробирных клейм, большую часть (87 %) составляют изделия иностранного производства.

В соответствии со статьей 19.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленных правил извлечения, производства, использования, обращения, получения, учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней или изделий, их содержащих, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц организаций, совершающих операции с драгоценными металлами, драгоценными камнями во всех видах или изделиями, их содержащими, в размере от 20 до 30 минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от 200 до 300 минимальных размеров оплаты труда.

Административные штрафы, налагаемые госинспекциями пробирного надзора по статье 19.14 КоАП в 2004 году:

Юридическое лицо/ индивидуальный предприниматель	Выявлено золотых изделий			Выявлено серебряных изделий			Наложены административные штрафы в размере, руб.
	без клейм, шт.	фальшивых клейм, шт.	на сумму, руб.	без клейм, шт.	фальшивых клейм, шт.	на сумму, руб.	
ИП Цивилев М.Б. (г. Екатеринбург)		960	500000				3000
ООО «Фаворит» (г. Санкт-Петербург)		5684	6130000				3000
ИП Арасланов И.Л. (г. Калининград)		370	627159				3000
ИП Мулюлюс (г. Калининград)		200	300000				3000
ИП Малина Л.Д. (ст. Брюховецкая)	5	158	276000	38	108	42500	3000
ООО «Городской ломбард» (г. Оренбург)		62	240000				3000
ИП Василевская В.С. (г. Новосибирск)		35	97000				3000
ИП Ахтянова А.С. (г. Салават)	92		80000				3000
ИП Лутковская З.Н. (г. Новосибирск)	23		57000				3000
ОАО «Торговый Дом «Изумруд» (г. Краснодар)	13	6	50000				2000
ООО «Изумруд» (г. Сочи)		38	490000				2000

В 2004 году на изделия с фальшивыми клеймами и без клейм Российской Федерации на сумму 8889659 рублей были наложены административные штрафы в размере 31000 рублей.

Низкий размер штрафов не является эффективной мерой, направленной на предотвращение нарушений в сфере торговли драгоценными металлами и драгоценными камнями, и не может оказывать серьезного влияния на устранение нарушений в этой области.

Получение и использование средств, направляемых на содержание инспекций пробирного надзора и Московского геммологического сертификационного центра

В 2003 году финансирование деятельности Центральной, Подмосковной, Северо-Западной государственных инспекций пробирного надзора и Московского геммологического сертификационного центра Пробирной палаты России, как получателей средств федерального бюджета, осуществлялось распорядителем бюджетных средств (Пробирной палатой России) за счет средств, предусматриваемых федеральным бюджетом для Минфина России, а также целевых (внебюджетных) средств Пробирной палаты России (часть пробирного сбора) и средств, полученных от сдачи отходов лома драгоценных металлов. Указанные внебюджетные средства Пробирная палата России получала и расходовала на осуществление деятельности по федеральному пробирному надзору в соответствии с Положением «Об учете и использовании средств, поступающих от взимания пробирной платы и направляемых на обеспечение деятельности по федеральному пробирному надзору в 2001 году», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2001 года № 522 (действие которого было продлено на 2002 год). Основанием для использования указанных средств в 2003 году являлось дополнение к генеральному разрешению от 24 января 2003 года № 092025/16 на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Расходование средств, получаемых от сдачи отходов лома драгоценных металлов, производилось на основании генерального разрешения от 24 сентября 2001 года № 092025.

В 2004 году финансирование деятельности указанных инспекций пробирного надзора осуществлялось за счет федерального бюджета и средств, полученных от Пробирной палаты России за сдачу отходов лома драгоценных металлов.

Финансирование Московского геммологического сертификационного центра в 2004 году осуществлялось только за счет средств федерального бюджета.

Объем средств, полученных в 2003-2004 годах Центральной, Подмосковной, Северо-Западной инспекциями пробирного надзора, Московским геммологическим сертификационным центром и израсходованных на свое содержание, представлен в таблице:

(руб.)

	Финансирование			Кассовые расходы		
	Бюджет	Внебюджет	Всего	Бюджет	Внебюджет	Всего
2003 год						
Центральная инспекция	31333630	857473,50	32191103,50	30442532,64	851942,12	31294474,76
Подмосковная инспекция	9335719	200974,46	9536693,46	9069449,31	198097,94	9267547,25
Северо-Западная инспекция	22867038	348563,89	23215601,89	21138160,00	348563,89	21486723,89
Московский геммологический сертификационный центр	2702815	35837,91	2738652,91	1720703,48	35837,91	1756541,39
Итого	66239202	1442849,76	67682051,76	62370845,43	1434441,86	63805287,29
2004 год						
Центральная инспекция	36520046	293698,71	36813744,71	35236041,48	293698,71	35529740,19
Подмосковная инспекция	11197708	95648,80	11293356,8	10799298,11	95648,80	10894946,91
Северо-Западная инспекция	27803820	209889,34	28013709,34	26299510,00	209889,34	26509399,34
Московский геммологический сертификационный центр	2979817	-	2979817	2495482,58	-	2495482,58
Итого	78501391	599236,85	79100627,85	74830332,17	599236,85	75429569,02

Проверка ведения банковских и кассовых операций показала, что Центральной инспекцией пробирного надзора допускались нарушения нормативных правовых актов Минфина России.

Так, распределение расходов по кодам экономической бюджетной классификации (далее – КБК, статья) производилось с нарушением приказов Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и от 11 декабря 2003 года № 115н

«О внесении изменений и дополнений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»:

– платежными поручениями от 22 и 23 декабря 2003 года №№ 678 и 682, от 15 и 25 ноября 2004 года №№ 615, 646 и 647 Центральной инспекцией перечислено за приобретение малоценных предметов 15290,61 рубля. Данные расходы учтены по статье 240120 «Приобретение и модернизация непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных и муниципальных учреждений». Согласно вышеназванным приказам Минфина России расходы по приобретению малоценных предметов следовало относить на КБК 110350 «Прочие расходные материалы и предметы снабжения»;

– по статье 110340 «Оплата горюче-смазочных материалов» за специальную жидкость оплачено 489,0 рубля, которые учитываются по КБК 110350 «Прочие расходные материалы и предметы снабжения».

Кроме того, Центральной инспекцией за счет средств, выделенных по КБК 110350, оплачено за мытье транспортных средств 1470,0 рубля, техническое обслуживание огнетушителей – 1879,8 рубля, балансировку колес – 5170,0 рубля, приобретение юридической литературы – 910,0 рубля, всего – 9429,8 рубля. Указанные расходы предусмотрены другими статьями бюджетной классификации: мытье транспортных средств и приобретение литературы – КБК 111040 «Прочие текущие расходы», техническое обслуживание огнетушителей – КБК 111020 «Оплата текущего ремонта оборудования и инвентаря» и техническое обслуживание автомашин – КБК 110500 «Транспортные услуги».

Таким образом, Центральной инспекцией пробирного надзора израсходовано с нарушением приказов Минфина России 25209,41 рубля, в том числе в 2003 году – 10933,75 рубля, в 2004 году – 14275,66 рубля, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» от 13 июня № 49 (пункты 2.1 и 2.2) в Центральной инспекции не издавался приказ на проведение инвентаризации в 2003 году, инвентаризационная комиссия не создавалась, сроки проведения инвентаризации не устанавливались. Представленные инвентаризационные описи имеют одну подпись сотрудника бухгалтерской группы, в отдельных описях – материально-ответственного лица.

Приказом начальника Центральной инспекции от 7 декабря 2004 года № 61 срок проведения инвентаризации имущества по состоянию на 1 декабря 2004 года установлен с 7 декабря по 24 декабря 2004 года. Состав инвентаризационной комиссии приказом не установлен. Представленные инвентаризационные описи не содержат данных о фактическом наличии имущества, не заверены подписями председателя и членов комиссии.

В ходе проверки наличия и использования автотранспорта, находящегося на балансе Центральной инспекции пробирного надзора, установлено нарушение пункта 44 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н. Согласно указанной Инструкции все основные средства должны находиться на ответственном хранении должностных лиц, назначенных приказом руководителя учреждения. В нарушение Инструкции закрепление имеющихся в инспекции пробирного надзора 6 единиц автотранспортных средств (за исключением Ауди А-6) приказами руководителя Центральной инспекции не оформлялось.

Проверкой правильности расходования средств, выделенных на приобретение горюче-смазочных материалов, установлено, что в 2003-2004 годах Центральной инспекцией израсходовано 1191,2 литра бензина на сумму 14375,86 рубля сверх установленных нормативов и 13246,51 литра на сумму 156823,53 рубля без

подтверждающих документов, всего 14437,71 литра бензина на сумму 171199,39 рубля, что является нарушением Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н.

Центральная инспекция размещается в здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Малая Бронная, дом 18. Согласно информации Управления делами Президента Российской Федерации (письмо от 10 октября 1994 года № А20/3216) указанное здание включено в перечень помещений, перечисленных в Указе Президента Российской Федерации «Об административных зданиях и служебных помещениях, предназначенных для размещения федеральных органов государственной власти и управления».

По данным акта государственной приемочной комиссии о приемке в эксплуатацию законченного строительством объекта от 31 декабря 1998 года, после завершения капитального ремонта и реконструкции указанного здания его общая площадь составляет 5043 кв. м и включает нежилую часть (в том числе гостиница) – 3439 кв. м и жилые секции – 1604 кв. метра. По данным технического паспорта, оформленного Бюро технической инвентаризации г. Москвы 23 декабря 1998 года, владельцем указанного здания является Российская государственная пробирная палата, по назначению оно является жилым домом, общей площадью 5052 кв. м и состоит из жилых помещений (1720 кв. м, включая 116 кв. м гостиничных) и нежилых помещений (3329 кв. метров).

В соответствии с распоряжением Минимущества России от 7 декабря 1998 года № 1585-р (с изменениями от 28 сентября 1999 года № 1326-р) оперативное управление зданием осуществляют Пробирная палата России (3447,5 кв. м, в том числе 3331,5 кв. м административно-производственной части и 116 кв. м гостиничных площадей, о чем в реестре федерального имущества внесена запись от 4 марта 2002 года № 07701743), Минфин России (1210,4 кв. м жилых помещений) и Минимущество России (608,4 кв. м жилых помещений). Указанным распоряжением Минимущество России поручало: Москомзему и МосгорБТИ – оформить документы, подтверждающие права на помещения, Департаменту недвижимого имущества Минимущества России – подготовить проект указа Президента Российской Федерации о внесении изменений в названный выше Указ Президента Российской Федерации, предусмотрев изъятие из перечня, утвержденного Указом, жилых помещений с учетом произведенной реконструкции здания. Перечисленные поручения Минимущества России не выполнены. Жилая часть здания в муниципальную собственность (Дирекция единого заказчика (ДЭЗ «Пресненский»)) не принята.

По данным бухгалтерского учета, все здание по ул. Малая Бронная, дом 18 на основании технического паспорта БТИ состоит на балансе Пробирной палаты России.

Расходы за коммунальные услуги по зданию (водо- и теплоснабжение), в том числе и за жилые секции, оплачиваются Центральной инспекцией пробирного надзора. За период с 1999 года по 2004 год Центральной инспекцией оплачено за водоснабжение жилой части здания 299058,14 рубля, за теплоснабжение – 466233,68 рубля, всего – 765291,82 рубля, что является ущербом для федерального бюджета.

Выводы

1. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации (пункт 5) от 18 июня 1999 года № 643 «О порядке опробования и клеймения изделий из драгоценных металлов» Минфином России до настоящего времени не разработаны правила клеймения, порядок проведения других связанных с этим работ, а также инструкции и методические указания по проведению опробования, отбора проб и анализов. Инспекции пробирного надзора руководствуются Инструкцией по осуществлению пробирного надзора, утвержденной приказом упраздненного Комитета Российской Федерации по драгоценным металлами и драгоценным камням от 23 июня

1995 года № 182, и Правилами клеймения изделий из драгоценных металлов, утвержденными приказом Минфина СССР от 16 ноября 1965 года № 435.

2. В нарушение Инструкции по осуществлению пробирного надзора, утвержденной приказом Роскомдрагмета от 23 июня 1995 года № 182, золотые и серебряные изделия опробуются в меньших объемах, чем это предусмотрено Инструкцией, невостребованные сдатчиками изделия при наличии разрешения на их выдачу правоохранительных органов не сдаются в Гохран России, не проводится ежегодная инвентаризация всех форм квитанций, не ведется единый журнал для их учета.

3. За период с 1999 года по 2004 год тарифы пробирной платы не изменялись. При этом рост цен на товары и услуги с учетом инфляционных процессов в экономике за указанный период составил почти 2,8 раза. С 1 января 2005 года тарифы были увеличены только на 20 процентов.

4. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1999 года № 201 «О перечне работ, за которые взимается пробирная плата (пробирный сбор)» Центральной инспекцией пробирного надзора в 2003-2004 годах не производилось начисление дополнительного сбора 50 % пробирной платы на изделия, которые поступают в индивидуальной упаковке. Оценочно дополнительный сбор пробирной платы по изделиям, поступившим в индивидуальной упаковке, в 2003-2004 годах составляет 900 тыс. рублей.

5. Низкий размер штрафов не является эффективной мерой, направленной на предотвращение нарушений в сфере торговли драгоценными металлами и драгоценными камнями, и не может оказывать серьезного влияния на устранение нарушений в этой области.

6. Утвержденные планы пробирной платы на протяжении отчетного года Минфином России не корректировались.

7. Центральной инспекцией пробирного надзора допущены факты нецелевого расходования средств федерального бюджета в сумме 25209,41 рубля.

8. Центральной инспекцией пробирного надзора израсходовано 14437,71 литра бензина на сумму 171199,39 рубля без подтверждающих документов и сверх установленных нормативов, что является нарушением Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н.

9. В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» от 13 июня 1995 года № 49 в 2003-2004 годах Центральной инспекцией не проводилась инвентаризация имущества.

10. Центральная инспекция размещается в здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Малая Бронная, дом 18. Указанное здание включает в себя жилые помещения (квартиры), которые не связаны с финансово-хозяйственной деятельностью инспекции. Все здание, включая квартиры, состоит на балансе Пробирной палаты России. Расходы за коммунальные услуги (водо- и теплоснабжение) жилых секций оплачиваются Центральной инспекцией пробирного надзора, которые ей не возмещаются. За период с 1999 года по 2004 год Центральной инспекцией оплачено за водоснабжение жилой части здания 299058,14 рубля, за теплоснабжение – 466233,68 рубля. В результате чего федеральному бюджету был причинен ущерб в сумме 765291,82 рубля.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину.

2. Направить представление Счетной палаты руководителю Российской государственной пробирной палаты при Министерстве финансов Российской Федерации В. И. Моспану.

3. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КОСОУРОВ