

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 44 (236) “О результатах проверки полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных подведомственным Росгидромету организациям в 1999 году и за истекший период 2000 года”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации С. П. Опеньшева о направлении по итогам проверки представлений Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды А. И. Бедрицкому, директору гидрометеорологического научно-исследовательского центра Российской Федерации А. В. Фролову, начальнику Главного радиометеорологического центра Росгидромета Л. Е. Безруку, начальнику территориального управления федерального недвижимого имущества по г. Москве В. А. Климченко.

ОТЧЕТ

о результатах проверки полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных подведомственным Росгидромету организациям в 1999 году и за истекший период 2000 года

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденным решением Коллегии от 28 декабря 1999 г. № 41 (192), пункт 5.15, и на основании удостоверения на право проведения проверки от 13 ноября 2000 г. № 401 специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию главным инспектором Е. П. Кокоревым (руководитель), ведущим инспектором В. А. Ивановым, старшим инспектором И. И. Денисовой и экспертом А. В. Королевым с 13 ноября по 9 декабря 2000 г. проведена проверка полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных подведомственным Росгидромету организациям в 1999 году и за истекший период 2000 года.

Цель проверки

Проверить исполнение федеральных законов “О федеральном бюджете на 1999 год” и “О федеральном бюджете на 2000 год” в части полноты, своевременности финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году и за истекший период 2000 года подведомственным Росгидромету учреждениям и организациям.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета, выделенные в 1999 году и за истекший период 2000 года для финансирования научной и оперативной деятельности подведомственных Росгидромету учреждений и организаций.

В ходе подготовки и проведения проверки были изучены и проанализированы ряд законодательных документов, нормативных документов Правительства Российской Федерации, ведомственных нормативных, финансовых, бухгалтерских, кассовых и других документов, перечень которых прилагается к настоящему отчету (приложение 1, приложения в Бюллетене не публикуются).

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствия работе инспекторов в ходе проверок не имелось.

Объекты контроля

Росгидромет, Гидрометеорологический научно-исследовательский центр Российской Федерации (далее - Гидрометцентр России или ГМЦ) и Главный радиометеорологический центр Росгидромета (далее - ГРМЦ).

1. Характеристика объектов контроля

1.1. Росгидромет является специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областей на основании Федерального закона “О гидрометеорологической службе” и осуществляет государственные функции в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 1999 г. № 555 “Об утверждении Положения “О федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды”, имеет статус юридического лица, самостоятельный баланс, счета в банке, печать, штампы и другие реквизиты.

1.2 Гидрометцентр России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 г. № 1167, а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 января 2000 г. № 159-р является государственным научным центром Российской Федерации. Гидрометцентр России, с правом юридического лица, имеет самостоятельный баланс, бюджетные, текущий и расчетный счета в банках и осуществляет свои функции в соответствии с уставом, утвержденным руководителем Росгидромета 30 апреля 1998 г. Учредителем является Росгидромет.

Согласно уставу Гидрометцентр России осуществляет фундаментальные и прикладные научные исследования в области гидрометеорологических процессов, подготовку прогнозов и предупреждений об опасных гидрометеорологических явлениях по территории России для обеспечения ими населения России, работы в области оперативного гидрометеорологического обеспечения, в том числе подготовку и представление гидрометеорологической информации для оперативного обеспечения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной и законодательной власти Российской Федерации.

1.3. В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1998 г. № 1439 “О Федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды” ГРМЦ находится в непосредственном подчинении Росгидромета и осуществляет свои функции в соответствии с уставом, утвержденным руководителем Росгидромета 4 марта 1999 г. Устав зарегистрирован Московской регистрационной палатой 5 апреля 1999 года в реестре за № 000.799-У. Учредителем является Росгидромет.

На ГРМЦ возложено выполнение функций главного центра сбора и распространения информации в системе Росгидромета, а также центра телесвязи Мирового метеорологического центра (ММЦ) в г. Москве и регионального узла телесвязи (РУТ) в рамках Глобальной системы телесвязи (ГСТ) Всемирной метеорологической организации (ВМО).

ГРМЦ является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, бюджетный и расчетный счета в банке, печать с полным наименованием, штампы и фирменные бланки.

По результатам проверки оформлены

- акт проверки полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных подведомственным Росгидромету организациям в 1999 году и за истекший период 2000 года. С актом ознакомлен под расписку первый заместитель руководителя Росгидромета Ю. С. Цатуров;

- акт проверки полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Гидрометеорологическому научно-

исследовательскому центру Российской Федерации в 1999 году и за истекший период 2000 года. С актом ознакомлен под расписку директор Гидрометцентра России А. В. Фролов;

- акт проверки полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Главному радиометеорологическому центру Росгидромета в 1999 году и за истекший период 2000 года. С актом ознакомлен под расписку и. о. начальника ГРМЦ А. В. Дьяконов.

Акты подписаны без замечаний.

2. Анализ результатов ранее проведенных контрольных мероприятий федеральными и местными органами финансового контроля и меры, принятые по устранению замечаний и предложений

2.1. В 1999 году Счетной палатой Российской Федерации проведена ревизия целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Росгидромету в 1998 году по федеральной целевой программе “Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий” (1996-2000 гг.).

По результатам ревизии Росгидрометом разработан план мероприятий по реализации представлений Счетной палаты Российской Федерации (приказ от 11.06. 1999 г. № 62), во исполнение которого приняты меры по устранению недостатков.

Ведомственных проверок целевого использования средств в Гидрометцентре России и ГРМЦ в течение 1999-2000 годов Росгидромет не проводил.

Проверки финансовой и хозяйственной деятельности подведомственных Росгидромету организаций осуществлялись специалистами КРУ Минфина России и территориальным ОФК Минфина России.

2.2. В Гидрометцентре России с 3 ноября по 25 декабря 1998 г. КРУ Минфина России проведена ревизия отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности организации за 1997 год и 9 месяцев 1998 г. В акте по итогам ревизии отмечены многочисленные нарушения в ведении бухгалтерского учета, применении единой тарифно-квалификационной сетки, установлены факты нецелевого использования средств федерального бюджета.

По результатам ревизии Гидрометцентром России выпущен приказ от 31.12.98 г. № 35 “О результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности Гидрометцентра России КРУ Минфина России”, в котором отдельным руководящим сотрудникам Гидрометцентра России объявлены выговоры и замечания. В соответствии с приказом утвержден план мероприятий по устранению недостатков в работе Гидрометцентра России, установленных в ходе ревизии КРУ Минфина России, который, как показала настоящая проверка, выполнен не полностью.

В период с 19 по 20 сентября 2000 г. КРУ Минфина России проведена встречная проверка в Гидрометцентре России расходования средств бюджета Союза Беларуси и России, поступивших от Росгидромета на реализацию совместной с Госкомгидрометом Беларуси гидрометеорологической программы на 1998-2000 годы. Проверкой установлено, что все расходы, произведенные Гидрометцентром, подтверждены первичными документами.

2.3. В ГРМЦ с 10 по 18 октября 2000 г. ОФК Минфина России по Северному административному округу г. Москвы была произведена проверка целевого использования средств, выделенных из федерального бюджета Росгидрометом ГРМЦ за период с 1 января 1998 г. по 30 июня 2000 г.

Проверкой установлено: фактов нецелевого использования средств федерального бюджета не выявлено; выплата зарплаты производится своевременно; вместе с тем не ведется отдельный учет по начислению зарплаты в установленном порядке; не ведется ведомость аналитического учета бюджетных ассигнований (ф. 294); нарушаются

требования Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением Совета директоров Банка России от 22.09.93 г. № 40.

По результатам проверки руководством ГРМЦ приняты меры по устранению замечаний.

3. Анализ бюджетных заявок на финансирование подведомственных организаций системы Росгидромета и утвержденных показателей в федеральных бюджетах по соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации Российской Федерации (далее - БК РФ)

При формировании проектов федеральных бюджетов на 1999 и 2000 годы Минфин России и Минэкономики России, несмотря на важность государственных функций, выполняемых Росгидрометом, исходили из базовых значений предыдущего года, дефицита бюджета, оставляя без внимания его бюджетные заявки.

В Федеральном законе “О федеральном бюджете на 1999 год” бюджетные заявки были удовлетворены следующим образом: по разделу 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу” - на 24,7 %, по разделу 07 “Строительство и архитектура” (государственные инвестиции) - на 0,8 %, по разделу 09 “Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия” - на 36,1 процента.

Материальные затраты на 1999 год по разделу 09 составили 36 % от объема материальных затрат, выделенных в 1998 году на указанные расходы.

Бюджетные заявки Росгидромета на финансирование в 2000 году были удовлетворены в Федеральном законе “О федеральном бюджете на 2000 год” следующим образом:

- по разделу 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу” - на 37 %;
- по разделу 07 “Строительство и архитектура”(государственные инвестиции) - на 1 %;
- по разделу 09 “Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия” - на 41 процент.

4. Исполнение федеральных бюджетов в 1999 году и за истекший период 2000 года в части полноты и своевременности выделения, а также использования Росгидрометом средств по соответствующим разделам БК РФ для финансирования деятельности подведомственных организаций

Основанием для финансирования Росгидромета являются федеральные законы “О федеральном бюджете на 1999 год” и “О федеральном бюджете на 2000 год”, а также лимиты финансирования на 1999 и 2000 годы, доведенные Минфином России, Миннауки России и Минэкономики России.

Подведомственные Росгидромету организации в 1999-2000 гг. финансировались по соответствующим разделам БК РФ.

1. Раздел 01, подраздел 03 “Функционирование исполнительных органов государственной власти”.
2. Раздел 06, подраздел 02 “Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно - технического прогресса”.
3. Раздел 07, подраздел 07 “Строительство и архитектура”.
4. Раздел 09, подраздел 04 “Гидрометеорология”.
5. Раздел 13, подраздел 01 “Государственные программы по ликвидации последствий аварий и других катастроф” - программа “Чернобыль”.
6. Раздел 14 “Образование”, подразделы 01, 04, 05, 07.
7. Раздел 23, подраздел 01 “Мобилизационная подготовка экономики”.
8. Раздел 30 “Прочие расходы”, подраздел 03 “Резервный фонд”.

Исполнение федеральных бюджетов за 1999 - 2000 гг. по указанным разделам в части полноты финансирования Росгидромета за проверяемый период представлены в следующей таблице:

тыс. руб.

Разделы, подразделы бюджета	Предусмотрено в федеральном Бюджете	Годовые Лимиты	Фактическое финансирование		
			1999 год, 2000 год (9 месяцев)	в том числе: взаимозачеты	проценты к лимиту
			Всего:		
Раздел 01, подраздел 03 1999 г.	27633,3	30246	30246	-	100
В т. ч. УГМС			20888	-	100
2000 г.	38101	38101	28539,9	-	74,9
В т. ч. УГМС			26402,4	-	74,9
Раздел 06, подраздел 02 1999 г.	48926	48926	48926	-	100
2000 г.	59146,6	59146,6	41007,1	-	69,4
Раздел 07, подраздел 07 1999 г.	5000	5000	1000	-	20
2000 г.	14500	14500	4600	-	31,7
Раздел 09, подраздел 04 1999 г.	483109	483109	482771	-	99,9
2000 г.	701409,2	701409,2	562483,3	-	80,2
Раздел 13, подраздел 01 1999 г.	1196	1196	1196	-	100
2000 г.	955	955	687,7	-	72
Раздел 14, подраздел 01, 04, 05, 07 1999 г.	8833	9241	9241	408	100
2000 г.	12150,4	12150,4	9090,5	-	74,8
Раздел 23, подраздел 01 1999 г.	179	179	179	-	100
2000 г.	-	-	240	-	-
Раздел 30, подраздел 01 1999 г.	6000	6000	6000	-	100
2000 г.	-	-	-	-	-

По разделу, подразделу 0103 Росгидромету в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 августа 1999 г. № 1103 "О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, отдельные государственные должности федеральной государственной службы, и денежном

содержании федеральных государственных служащих” Минфином России доведены уточненные лимиты бюджетных обязательств в объеме 30246 тыс. рублей.

В 1999 году расходы составили 20880 тыс. рублей. По защищенным статьям “Оплата труда” и “Начисления на оплату труда” профинансированы Минфином России за 1999 год на 100 % от лимитов бюджетных обязательств по указанным статьям расходов.

За 9 месяцев 2000 г. расходы составили 26402,2 тыс. рублей. По статьям “Оплата труда” и “Начисления на оплату труда” профинансированы Минфином России на 100 % от лимитов бюджетных обязательств по указанным статьям расходов.

В 1999-2000 годах финансирование по разделу 06 осуществлялось в разрезе федеральных целевых программ “Развитие системы гидрометеорологического обеспечения народного хозяйства Российской Федерации в 1994-1996 годах и на период до 2000 года”, “Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий” и “Мировой океан”.

В 1999 и 2000 гг. при организации НИОКР Росгидрометом, с учетом рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации по результатам прошлых проверок, расширена практика оформления взаимоотношений с подведомственными институтами по выполнению работ на договорной основе в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона “О науке и государственной научно-технической политике”.

Бюджетные ассигнования по указанному разделу поступали по коду экономической классификации 111010 “Оплата услуг научно-исследовательских организаций”.

В 1999-2000 годах Росгидромет по разделу 09 “Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия”, подразделу 04 “Гидрометеорология”, целевой статье 363 “Финансирование работ на ведение работ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды”, виду расходов 075 “Финансирование подведомственных организаций” финансировал 16 подведомственных научно-исследовательских учреждений (далее - НИУ) для выполнения оперативно-производственных работ по ведомственным заказам, пользуясь тем, что указанный вид расхода не расшифрован в БК РФ.

В советский период при НИУ гидрометеорологической службы в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 9 сентября 1963 г. № 944 “О мерах по улучшению гидрометеорологической службы СССР” (п. 11а) создавались и работали экспедиции и экспериментальные базы для проведения оперативно-производственных работ (далее - ОПР), которые финансировались за счет средств по основной деятельности. В настоящее время таких подразделений при НИУ Росгидромета не существует.

Методической основой проведения указанных работ является указание Росгидромета от 24 марта 1995 г. № 140-17/у о порядке планирования и проектирования, в котором предусмотрена система ведомственных заказов, включающая перечень работ по получению гидрометеорологической информации и информации о загрязнении окружающей природной среды, выполнению гидрометеорологических и гелиогеофизических наблюдений и других работ.

В 1999 году и за 9 месяцев 2000 г. бюджетные средства, поступившие по подразделу 1301 “Государственные программы по ликвидации последствий аварий и других катастроф” - программа “Чернобыль”, в полном объеме реестрами через ГУФК Минфина России были направлены по коду экономической классификации 111040 “Прочие текущие расходы” в центры гидрометеорологической службы Брянской, Калужской, Орловской, Тульской, Курской областей.

Финансирование управлений гидрометеорологической службы (далее - УГМС) и других подведомственных организаций в 1999 и текущем году осуществлялось реестрами через органы ГУФК Минфина России.

Перечисление средств Росгидрометом подведомственным организациям осуществлялось своевременно и практически ежемесячно по мере поступления назначений из Минфина России.

5. Финансирование и целевое использование средств федерального бюджета подведомственными Росгидромету организациями (объектами настоящей проверки):

**Гидрометцентром России и ГРМЦ
Структура, источники, формы и условия финансирования**

За проверяемый период Росгидромет финансировал Гидрометцентр России и ГРМЦ за счет бюджетных средств по разделам и подразделам бюджетной классификации Российской Федерации:

- раздел 09 “Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия”, подраздел 04 “Гидрометеорология”, целевая статья 363 “Финансирование работ на ведение работ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды”, вид расходов 075 “Финансирование подведомственных организаций”;

- раздел 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу”, подраздел 02 “Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно - технического прогресса”, целевая статья 281 “НИОКР” и вид расходов 187 “Проведение НИОКР в рамках ФЦП, включая “Развитие системы гидрометеорологического обеспечения народного хозяйства Российской Федерации в 1994-1996 годах и на период до 2000 года”; “Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий”; “Мировой океан”.

Во исполнение решения коллегии Комитета Союза Беларуси и России по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды от 31.03.98 г. № 3/1-2, пункт 6 Гидрометцентр России финансировался по совместной российско-белорусской программе “Совершенствование и развитие единой технологии получения, сбора, анализа и прогноза, хранения и распространения гидрометеорологической информации и данных о загрязнении природной среды”. Финансирование работ осуществлялось Росгидрометом по разделу, подразделу 0602 БК РФ из средств бюджета Союза Беларуси и России.

Росгидромет финансировал также ГРМЦ по разделу 23, подразделу 01 “Мобилизационная подготовка экономики”, целевой статье 500, виду расходов 380.

Гидрометцентр России финансировался за счет федерального бюджета через Миннауки России, Российский фонд фундаментальных исследований (далее - РФФИ), Российскую академию наук.

Кроме того, указанные организации зарабатывали собственные (внебюджетные) средства, источником которых являлась их хозяйственная деятельность по выполнению хоздоговоров со сторонними организациями на выполнение НИОКР, поставку гидрометеорологической информации, оказанию услуг связи и других услуг.

Общий объем финансирования Гидрометцентра России за счет всех источников в 1999 году составил 15546,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 11024,7 тыс. рублей, или 70,9 %, соответственно, ГРМЦ - 8861,5 тыс. рублей и из федерального бюджета - 4756 тыс. рублей, или 53,6 процента.

Из указанного объема средств федерального бюджета средства Росгидромета составляют по Гидрометцентру России 23,8 %, а по ГРМЦ - 51,2 процента.

Анализ смет и лимитов бюджетных обязательств на 2000 год показывает, что структура финансирования Гидрометцентра России и ГРМЦ в текущем году складывается аналогично 1999 году.

Плановые назначения и фактические объемы средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году и за истекший период 2000 года Гидрометцентру России и ГРМЦ

Финансирование оперативно-производственных работ Гидрометцентра России и ГРМЦ в 1999 и текущем годах осуществлялось Росгидрометом по разделу 09, подразделу 04, целевой статье 363, виду расходов 075.

В 1999 и за 9 месяцев 2000 г. заявки (сметы) на финансирование ОПР Гидрометцентра России Росгидрометом удовлетворены не были.

Лимит бюджетных обязательств для Гидрометцентра России в 1999 году был определен Росгидрометом в размере 2258,66 тыс. рублей и только по статьям “Заработная плата с начислениями во внебюджетные фонды”, что составляет 53,7 % от заявки. Фактический объем финансирования составил 2258,66 тыс. рублей. По ГРМЦ лимит бюджетных обязательств в 1999 году составил 4542,47 тыс. рублей, или 100 % к заявке. Фактический объем финансирования составил 4542,47 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на 2000 год утверждены руководством Росгидромета для Гидрометцентра России в объеме 2762,1 тыс. рублей, или 41,2 %, для ГРМЦ - 6318,8 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2000 г. фактическое финансирование Гидрометцентра России по данному разделу бюджета составило 1973,8 тыс. рублей, или 71,5 % от установленного лимита; соответственно, по ГРМЦ - 4576,4 тыс. рублей, или 72,4 % от установленного лимита.

Финансирование НИОКР

В 1999 и за 9 месяцев 2000 г. НИОКР проводились Гидрометцентром России и ГРМЦ на основе планов научно-исследовательских работ, утвержденных Росгидрометом.

Оформленных в установленном порядке заявок на финансирование НИОКР за счет средств федерального бюджета Гидрометцентр России и ГРМЦ в Росгидромет в 1999 году не представляли.

Согласно бюджетным обязательствам Росгидромета на 1999 год объем средств на проведение НИОКР был определен Гидрометцентру России в объеме 1440,13 тыс. рублей, а ГРМЦ - 203,5 тыс. рублей, которые были профинансированы полностью.

В соответствии с бюджетным обязательством Росгидромета на 2000 год объем средств на проведение НИОКР был определен Гидрометцентру России в размере 2143,68 тыс. рублей, а фактически за 9 месяцев 2000 г. было профинансировано 1506,46 тыс. рублей, или 70,3 процента. Соответственно, по ГРМЦ бюджетные обязательства установлены в объеме 258 тыс. рублей. Фактически за 9 месяцев профинансировано 177,2 тыс. рублей, или 69 процентов.

Финансирование НИОКР осуществлялось на основании договоров (контрактов), календарных планов работ, технических заданий, смет расходов.

Прием НИОКР оформлен соответствующими актами по каждому кварталу.

Финансирование отраслевых (внепрограммных) НИОКР Росгидромета осуществляется в соответствии с п. 4.2.1.10 части IV “НИОКР в интересах отрасли”, плана НИОКР Росгидромета на 2000 год “Издание научной литературы по плану издания на 2000 год” и письмом Росгидромета от 1.04. 2000 г. № 90-8-58/21. На эту работу Гидрометцентр России заключил с Федеральным издательством гидрометеорологической научно-технической и производственной литературы (Гидрометиздат) Росгидромета договор от 7 марта 2000 г. № 7/2000 на издание в 2000 году научно-технической литературы на сумму 74 тыс. рублей, по статье 111040 “Прочие текущие расходы”, виду расходов 216.

В соответствии с указанным договором Гидрометцентр России перечислил Гидрометиздату тремя платежными поручениями предоплату на издание научных сборников Гидрометцентра России на общую сумму 46,4 тыс. рублей - 72 % к годовой смете.

Кроме этого, Гидрометцентр России выполнял следующие НИОКР:

- по программе “Беларусь” в 1999 году из Росгидромета поступили в ГМЦ средства бюджета для выполнения программы в объеме 700 тыс. рублей. За 9 месяцев 2000 г.

средства по указанной программе поступили в объеме 640,7 тыс. рублей, или 41 % от утвержденной сметы расходов;

- по плану Миннауки России на 1999-2000 годы в рамках Федеральной целевой научно-технической программы "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения", подпрограмме "Исследования и разработки, выполняемые государственными научными центрами". Для выполнения указанных работ в 1999 году финансирование планировалось в объеме 5475 тыс. рублей, фактически составило 5543,9 тыс. рублей, или 101 % к утвержденной смете. За 9 месяцев т. г. фактическое финансирование данной ФЦП составило 3726 тыс. рублей, или 56,6 % к годовой смете;

- в результате конкурсного отбора заявок на выполнение НИОКР сотрудникам Гидрометцентра России в 1999 году Российским фондом фундаментальных исследований (далее - РФФИ) были выделены 11 проектов (грантов) объемом финансирования 792,395 тыс. рублей. Указанные проекты были полностью профинансированы РФФИ. В 2000 году РФФИ выделены 10 проектов (грантов) при плановом объеме финансирования 890 тыс. рублей. Фактическое финансирование за 9 месяцев составило 587,5 тыс. рублей, или 66 % к годовому плану.

Использование Гидрометцентром России и ГРМЦ федеральных средств, выделенных Росгидрометом в 1999 году и за 9 месяцев 2000 г.

Система оплаты труда служащих ГМЦ и ГРМЦ основана на применении Единой сетки по оплате труда организаций бюджетной сферы, введенной в действие постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1992 г. № 785 "О дифференциации оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки".

В Гидрометцентре России и ГРМЦ не составляются постоянные годовые штатные расписания. Штатное расписание составляется согласно плановому фонду оплаты труда, определенному фактически на определенные даты или отрезок времени, в соответствии с набранными объемами работ по НИОКР и ОНР. Периодически в штатное расписание вносятся коррективы в связи с движением кадрового состава и изменением головными бюджетодержателями объемов работ и финансирования. Все изменения в штатном расписании оформляются приказами по Гидрометцентру России и ГРМЦ.

На время проверки в Гидрометцентре России действует штатное расписание, утвержденное приказом от 24.03. 2000 г. № ПФ-112, с количеством 477 штатных единиц (из них предусмотрены вакансии для 50 совместителей) и месячным фондом заработной платы 320048,49 рублей, в том числе по административно-управленческому аппарату - 29 штатных единиц, фонд заработной платы - 18346,98 рублей и вспомогательным подразделениям - 69 штатных единиц, фонд заработной платы - 21372,87 рублей.

В ГРМЦ на 2000 год действует штатное расписание, утвержденное начальником ГРМЦ (дата утверждения не указана). В соответствии со штатным расписанием численность сотрудников ГРМЦ должна составлять 239 человек. Фактическая численность сотрудников ГРМЦ на начало 2000 г. составляла 158 человек, из них 21 - административно-управленческий аппарат.

Использование федеральных средств Гидрометцентром России

Из полученного Гидрометцентром России в 1999 году объема средств федерального бюджета от всех источников финансирования (11007,1 тыс. рублей) на заработную плату сотрудникам ГМЦ в соответствии со сметами было израсходовано 5639,9 тыс. рублей, в том числе 2051 тыс. рублей (36,4 %) - в виде надбавок к основному окладу гражданских служащих. Для выплаты начислений во внебюджетные фонды было израсходовано 2171,3 тыс. рублей. Всего расходы на заработную плату с начислениями в 1999 году составили 7810,2 тыс. рублей, или 71 % к общему объему использования бюджетных средств.

За 9 месяцев 2000 г. Гидрометцентр России из полученных средств федерального бюджета в объеме 9054,13 тыс. рублей израсходовал на выплату заработной платы с

начислениями 6655,35 тыс. рублей (73,5 %), в том числе в виде надбавок к основному окладу сотрудников - 2047,47 тыс. рублей (42,7 % к заработной плате).

В 1999 году среднемесячный размер заработной платы сотрудников ГМЦ составил 1341,74 рубля с учетом материальной помощи. Среднемесячный размер заработной платы сотрудников ГМЦ за 9 месяцев 2000 г. составил 1499,2 рубля с учетом материальной помощи.

В штатном расписании используются надбавки и доплаты (всего 11 видов, определенных на основе законодательных или нормативных документов для работников бюджетной сферы), применяющиеся для сотрудников ГМЦ согласно внутреннему Положению о выплате надбавок и доплат, утвержденному директором Гидрометцентра России и согласованному с председателем профсоюзной организации. Сложившиеся схемы (порядки) распределения надбавок по подразделениям ГМЦ и назначения сумм надбавок непосредственно отдельным сотрудникам носят весьма сложный характер и затруднены к применению.

Премирование работников аппарата Гидрометцентра России осуществляется на основании положения о премировании сотрудников Гидрометцентра России, утвержденного директором и согласованного с председателем профкома. В 1999 году сотрудникам ГМЦ, выполняющим ОПР по ведомственному заказу Росгидромета, была выплачена премия в объеме 44,2 тыс. рублей, а научным работникам за успешное выполнение плана НИОКР выплачена премия в размере 66,45 тыс. рублей. За 9 месяцев 2000 г. премии не выплачивались.

В 1999 году фактическое использование федеральных средств на финансирование материальных расходов по содержанию аппарата Гидрометцентра России по статьям текущих расходов (110300–110700) составило 772,3 тыс. рублей, причем 89 % из них поступило по смете Миннауки России. Из общего объема расходов по указанным статьям за счет средств федерального бюджета было профинансировано лишь 47 %, остальные расходы покрывались за счет средств от хозяйственной деятельности.

По статье 111000 “Прочие текущие расходы на оплату услуг и закупку товаров” в 1999 году было израсходовано 3234,4 тыс. рублей, в том числе в соответствии со сметными назначениями за счет средств федерального бюджета - 1606,7 тыс. рублей (49,7 %), в основном за счет средств, поступивших от Миннауки России (75 %).

Кроме того, в 1999 году в Гидрометцентр России поступили значительные федеральные средства по статье 200000 “Капитальные расходы” в объеме 802,6 тыс. рублей, которые, как показала проверка банковских документов, были израсходованы на закупку оборудования, вычислительной и множительной техники.

За 9 месяцев 2000 г. фактический расход средств ГМЦ по статьям 110300-110700 составил 1524,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 915,77 тыс. рублей (60 %), причем основная часть средств на покрытие расходов по данным статьям поступила по НИОКР из Росгидромета и Миннауки России. По статье 111000 объем расходов за указанный период составил 1706,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 779,8 тыс. рублей (45,7 %).

Гидрометцентр России в течение 9 месяцев т.г. продолжал закупать оборудование и приборы, используя федеральные средства, из поступивших по статье 200000 в объеме 680,7 тыс. рублей. На момент проверки израсходовано 472,8 тыс. рублей на приобретение вычислительной, множительной техники и деталей к ней.

Использование федеральных средств ГРМЦ

Из полученного в 1999 году объема средств федерального бюджета от всех источников финансирования в размере 4755,9 тыс. рублей на заработную плату сотрудникам ГРМЦ в соответствии со сметами было израсходовано 1771,4 тыс. рублей, в том числе 751,2 тыс. рублей (42,3 %) в виде надбавок к основному окладу гражданских служащих. Для выплаты начислений во внебюджетные фонды было израсходовано 682,1 тыс. рублей.

Всего расходы на заработную плату с начислениями в 1999 году составили 2453,5 тыс. рублей, или 51,6 % к общему объему использования бюджетных средств.

За 9 месяцев 2000 г. ГРМЦ из полученных средств федерального бюджета в объеме 4617,4 тыс. рублей израсходовал на выплату заработной платы с начислениями 2156,3 тыс. рублей (46,7 %), в том числе в виде надбавок к основному окладу сотрудников - 805 тыс. рублей (37 % к заработной плате).

Премирование работников ГРМЦ осуществляется на основании положения о частичном хозяйственном расчете ГРМЦ, утвержденного начальником ГРМЦ 13 апреля 1999 г.

В 1999 году среднемесячный размер заработной платы сотрудников ГРМЦ составил 898,31 рубля без учета материальной помощи. За 9 месяцев 2000 г. среднемесячная заработная плата составила 1012,09 рублей. Материальная помощь выплачивалась только в связи со смертью родственников.

Порядок формирования и расхода фонда заработной платы, образованного на основе бюджетного финансирования, а также показатели и условия премирования по статье 31 раздела, подраздела 0904 описаны в положении о частичном хозяйственном расчете.

В 1999 году сотрудникам ГРМЦ была выплачена премия в объеме 299,6 тыс. рублей. За 9 месяцев 2000 г. премия выплачена в размере 309,9 тыс. рублей.

Выборочная проверка использования Гидрометцентром России и ГРМЦ средств федерального бюджета в 1999 году и за 9 месяцев 2000 г. при начислении и выплате заработной платы, а также надбавок стимулирующего характера показала, что заработная плата работникам ГРМЦ выплачивалась в соответствии с должностными окладами, а надбавки выплачивались по мере поступления федеральных средств по статье 110112, заложенных в сметах государственных контрактов и договоров.

Порядок ведения финансовой и бухгалтерской документации. Соблюдение порядка ведения кассовых операций

В нарушение приказа Минфина России от 25.11.98 г. № 69н "О составлении бухгалтерских отчетов за 1998 год и квартальной отчетности в 1999 году организациями, состоящими на бюджете" и писем Минфина России от 2.07.99 г. № 02-11-02 и от 1.02.2000 г. № 03-01-12/11 в бухгалтерском отчете за 1999 год не составляется форма 2-2 "Отчет об использовании бюджетных ассигнований организацией, предприятием".

В Гидрометцентре России не налажен отдельный учет затрат по ФЦП Росгидромета, отсутствует система ведения бухгалтерского учета по мемориально-ордерной форме.

Проверка банковских и бухгалтерских документов в Гидрометцентре России показала, что организация кассовых расчетов, оформление кассовых документов, кассовая дисциплина не соответствуют порядку ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденному решением Совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 г. № 40.

Не оформлены приказами материально ответственные лица, осуществляющие выдачу денег на оплату труда по платежным ведомостям. Платежные ведомости не оформляются должным образом. Приказ по материально ответственным лицам был выпущен 25 августа 2000 г. № 138/к.

Последняя инвентаризация материальных ценностей, находящихся в отделах и лабораториях, а также на складе ГРМЦ была проведена в 1998 году (приказ от 21.10.98 г. № 26). Инвентаризация материальных ценностей, находящихся на балансе, в соответствии с приказом ГРМЦ от 4 июля 2000 г. № 35 проводится по состоянию на 1 октября 2000 г.

При выборочной проверке сохранности и наличия основных средств было установлено, что учет основных средств проводился с нарушениями приказа Минфина России от 20 июля 1998 г. № 33н "Об утверждении методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств".

Использование Гидрометцентром России и ГРМЦ федеральной собственности

Гидрометцентром России нарушается Федеральный закон “О бухгалтерском учете” в части учета основных средств и порядка ведения кассовых операций.

Гидрометцентром России и ГРМЦ нарушаются постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 689 “Об утверждении Порядка учета в доходах федерального бюджета арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом, закрепленным за научными организациями, образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения, государственными музеями, государственными учреждениями культуры и искусства, и ее использования”, положения письма Минфина России от 10 сентября 1999 г. № 3-12-5/69 “Об отражении в учете и отчетности об исполнении федерального бюджета арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом”, а также приказ Росгидромета от 12.07.99 г. № 77 “О выполнении постановления Правительства Российской Федерации от 24.06.99 г. № 689”.

Гидрометцентр России сдает в арендное пользование 4 коммерческим структурам 338,2 кв. м своих площадей на общую сумму 221 тыс. рублей в год без оформления договоров аренды в Минимущество России. Арендная плата за 1999 год и 9 месяцев 2000 г. в бюджет поступила только от одной организации - ООО “Феникс и К” в ОФК по ЦАО г. Москвы.

ГРМЦ также сдавал в арендное пользование двум коммерческим организациям помещения площадью 124,72 кв. м. на общую сумму 267,3 тыс. рублей в год. По состоянию на 4 декабря 2000 г., в Минимущество России один из договоров аренды не оформлен, арендная плата за 1999 год и 9 месяцев 2000 г. в бюджет по этому договору не поступала.

Выводы

1. При формировании проектов федеральных бюджетов на 1999 и 2000 годы Минфин России, Минэкономразвития России и Миннауки России, несмотря на важность государственных функций, выполняемых Росгидрометом, исходили из базовых значений предыдущего года, дефицита бюджета, оставляя без внимания бюджетные заявки Росгидромета.

Так, например, бюджетные заявки Росгидромета на финансирование в 2000 году были удовлетворены в Федеральном законе “О федеральном бюджете на 2000 год” следующим образом:

- по разделу 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу” - на 37 %;
- по разделу 07 “Строительство и архитектура” (государственные инвестиции) - на 1%;
- по разделу 09 “Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия” - на 41 процент.

2. Документальная проверка финансирования Росгидрометом подведомственных организаций показала, что Федеральный закон “О федеральном бюджете на 1999 год” в части полноты финансирования по разделам, подразделам 0103, 0602, 0904, 1301, 1401, 2301 и 3003 выполнен на 100 процентов.

Выделенные в 1999 году и за 9 месяцев 2000 г. средства федерального бюджета для финансирования деятельности подведомственных Росгидромету организаций по указанным разделам, подразделам бюджета были направлены полностью и своевременно.

В части финансирования государственных инвестиций на реализацию федеральной целевой программы “Развитие системы гидрометеорологического обеспечения народного хозяйства Российской Федерации в 1994-1996 годах и на период до 2000 года” Федеральный закон “О федеральном бюджете на 1999 год” не выполнен.

3. В 1999 и текущем годах Росгидромет по разделу 09 “Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия”, подразделу 04 “Гидрометеорология”, целевой статье 363 “Финансирование работ на ведение работ по

гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды”, виду расходов 075 “Финансирование подведомственных организаций”, на основании собственных решений, финансировал 16 подведомственных НИУ для выполнения оперативно-производственных работ по ведомственным заказам, в том числе Гидрометцентр России, хотя специализированных подразделений по выполнению ОПР в данных НИУ не существует. Это происходит в связи с тем, что указанный вид расхода не расшифрован в БК РФ.

4. Средства федерального бюджета, выделенные Росгидрометом, Миннауки России, РФФИ, РАН в 1999 году и за 9 месяцев 2000 г., использованы Гидрометцентром России и ГРМЦ по целевому назначению на проведение оперативно-производственной работы и выполнение НИОКР в соответствии с утвержденными сметами расходов.

5. В штатном расписании Гидрометцентра России на основании смет по государственным контрактам на осуществление НИОКР используются надбавки и доплаты (всего 11 видов, определенных на основе законодательных или нормативных документов для работников бюджетной сферы), применяющиеся согласно внутреннему положению о выплатах надбавок и доплат, утвержденному директором Гидрометцентра России и согласованному с профсоюзной организацией. Сумма надбавок к основному окладу сотрудников составляет более 40 % от заработной платы.

Сложившиеся схемы распределения надбавок по подразделениям ГМЦ и назначения сумм надбавок непосредственно отдельным сотрудникам носят весьма сложный характер и затруднены к применению.

6. Гидрометцентром России и ГРМЦ допускаются нарушения Федерального закона “О бухгалтерском учете” в части учета основных средств и порядка ведения кассовых операций.

Проверка банковских и бухгалтерских документов в Гидрометцентре России показала, что организация кассовых расчетов, оформление кассовых документов, кассовая дисциплина не соответствуют порядку ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденному решением Совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 г. № 40.

При выборочной проверке сохранности и наличия основных средств было установлено, что учет основных средств проводился с нарушениями приказа Минфина России от 20 июля 1998 г. № 33н “Об утверждении методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств”.

Последняя инвентаризация материальных ценностей, находящихся в отделах и лабораториях, а также на складе ГМЦ России была проведена в 1998 году (приказ ГМЦ России от 21.10.98 г. № 26).

На время проверки в ГРМЦ допущен перерасход командировочных затрат к утвержденной смете расходов на 2000 год в объеме 24,1 тыс. рублей.

7. Гидрометцентром России в 1999 году и за 9 месяцев 2000 года нарушалось постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 689 “Об утверждении Порядка учета в доходах федерального бюджета арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом, закрепленным за научными организациями, образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения, государственными музеями, государственными учреждениями культуры и искусства, и ее использования”, положения письма Минфина России от 10 сентября 1999 г. № 3-12-5/69 “Об отражении в учете и отчетности об исполнении федерального бюджета арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом”, а также приказ Росгидромета от 12.07.99 г. № 77 “О выполнении постановления Правительства Российской Федерации от 24.06.99 г. № 689” в части сдачи в арендное пользование коммерческим структурам 462,9 кв. м. площадей на общую сумму 488 тыс. рублей в год без соответствующего оформления в Минимущество России. Арендная плата за 1999 год и 9 месяцев 2000 г. в бюджет поступила только от одной организации - ООО “Феникс и К” в ОФК по ЦАО г. Москвы.

Аналогичное нарушение использования федеральной собственности выявлено в ГРМЦ.

8. Росгидромет в основном выполнил требования и рекомендации Счетной палаты Российской Федерации по прошлым ревизиям и проверкам.

По результатам проверки Счетной палаты Российской Федерации федеральной целевой программы “Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий” Росгидромет принял меры по устранению недостатков, отмеченных в представлении (приказ Росгидромета от 11 июня 1999 г. № 62). Так, между Росгидрометом и Институтом глобального климата и экологии - головным разработчиком ФЦП был заключен договор на выполнение в 1999 году научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также заключены государственные контракты со всеми соисполнителями по указанной программе. Кроме того, в 1999 году осуществлен переход на государственный заказ на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды в форме договоров (заказов) с НИУ - исполнителями работ.

Гидрометцентром России не полностью выполнены мероприятия по устранению недостатков по результатам ревизии КРУ Минфина России (1998 год) по проверке финансово-хозяйственной деятельности ГМЦ: бухгалтерские документы не приведены в соответствие с действующими нормативными документами Минфина России, несвоевременно представляются авансовые отчеты, до сих пор не взыскана с арендатора АО “Разрез Бородинский” задолженность по арендной плате, не полностью погашены претензии строительными организациями и некоторые другие мероприятия.

9. Проверок целевого использования средств в Гидрометцентре России и ГРМЦ в течение 1999 и 9 месяцев 2000 гг. Росгидромет не проводил. Многочисленные нарушения бухгалтерского учета, ведения кассовых операций, использования федеральной собственности, выявленные настоящей проверкой в указанных подведомственных организациях, свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны Росгидромета.

С учетом выявленных в ходе настоящей проверки нарушений и недостатков предлагается направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

1. Руководителю федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды А. И. Бедрицкому для принятия следующих мер:

- решить в Минфине России вопрос о нормативном обосновании финансирования научно-исследовательских организаций по разделу 09, подразделу 04, целевой статье 363 “Финансирование расходов на ведение работ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды”;

- оказать Гидрометцентру России методическую помощь (с проведением ведомственных выборочных проверок) по налаживанию установленного порядка ведения бухгалтерского учета, кассовых операций и учета основных средств;

- совместно с руководством Гидрометцентра России и ГРМЦ принять неотложные меры по устранению нарушений при сдаче в аренду производственных помещений, находящихся в федеральной собственности и в их оперативном управлении, и их оплате;

- обеспечить финансовый контроль за подведомственными организациями.

2. Директору гидрометеорологического научно-исследовательского центра Российской Федерации А. В. Фролову для принятия следующих мер:

- осуществить меры по исключению нарушений Федерального закона “О бухгалтерском учете”, отраженных в акте проверки Счетной палаты Российской Федерации, по ведению бухгалтерской документации, порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением Совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 г. № 40, с учетом методических и инструктивных документов Минфина России;

- разработать и утвердить порядок распределения надбавок и доплат к заработной плате на основе законодательных и нормативных документов;

- принять меры к устранению нарушений законодательства Российской Федерации по использованию федеральной собственности в части сдачи в аренду производственных площадей, поступлению арендной платы в федеральный бюджет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 689, письмом Минфина России от 10 сентября 1999 г. № 3-12-5/69;

- выполнить в полном объеме мероприятия по устранению нарушений и недостатков по результатам ревизии КРУ Минфина России в 1998 году.

3. Начальнику Главного радиометеорологического центра Росгидромета Л.Е. Безруку для принятия следующих мер:

- безотлагательно принять меры к устранению нарушений законодательства Российской Федерации по использованию федеральной собственности в части сдачи в аренду производственных площадей, поступлению арендной платы в федеральный бюджет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 689, письмом Минфина России от 10 сентября 1999 г. № 3-12-5/69;

- не допускать перерасхода утвержденной годовой сметы расходов организации.

4. Начальнику территориального управления федерального недвижимого имущества по г. Москве В. А. Климченко необходимо принять меры по ускорению заключения договоров аренды федерального имущества, находящегося в оперативном управлении Гидрометцентра России и Главного радиометеорологического центра Росгидромета, а также взыскания арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом и пени с просроченных сумм в федеральный бюджет за 1999-2000 годы с арендаторов: ТОО НПО "МэпМэйкерс", ООО ТПФ "Норсиб", ТОО НПП "Аэросъемка" и ООО "Интелком-Дельта".

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации
ОПЕНЫШЕВ**

С. П.