

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 февраля 2016 года № 8К (1083) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты доходов в Росрыболовстве и его территориальных органах в целях выявления резервов поступления неналоговых доходов в федеральный бюджет в 2013-2015 годах»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству по рыболовству.*

*Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты доходов в Росрыболовстве и его территориальных органах в целях выявления резервов поступления неналоговых доходов в федеральный бюджет в 2013-2015 годах»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.1.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, пункт 3.1.9).

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность федеральных органов исполнительной власти в части осуществления полномочий администрирования поступления неналоговых доходов в федеральный бюджет; нормативные правовые акты, аналитическая и иная информация, связанная с вопросами, предусмотренными программой контрольного мероприятия.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральное агентство по рыболовству (г. Москва) (далее - Росрыболовство); Баренцево-Беломорское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (г. Мурманск) (далее - Баренцево-Беломорское ТУ, Управление); Сахалино-Курильское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (г. Южно-Сахалинск) (далее - Сахалино-Курильское ТУ, Управление).

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** октябрь 2015 года - февраль 2016 года.

### **Цель контрольного мероприятия**

Анализ эффективности исполнения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов в целях выявления резервов поступления неналоговых доходов в федеральный бюджет.

**Проверяемый период деятельности:** 2013-2015 годы.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности**

Отношения в области рыболовства регулируются Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Закон о рыболовстве), другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 года № 444 (далее - Положение о Росрыболовстве), Росрыболовство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Росрыболовство осуществляет свои полномочия на территории Российской Федерации, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, на территориях иностранных государств и в открытых районах Мирового океана.

Росрыболовство осуществляет свою деятельность непосредственно через свои территориальные органы, представительства и представителей за рубежом и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 1078 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для ор-

ганизации любительского и спортивного рыболовства и заключении такого договора», от 14 апреля 2008 года № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора», от 24 декабря 2008 года № 986 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и о заключении такого договора» Росрыболовством по результатам конкурса заключаются договоры о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления соответствующего вида рыболовства.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о рыболовстве общие допустимые уловы водных биологических ресурсов во внутренних водах Российской Федерации, в том числе во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Азовском и Каспийском морях, а также квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленные Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации, ежегодно распределяются и утверждаются федеральным органом в области рыболовства (Росрыболовством).

Договор о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов заключается в соответствии с Правилами подготовки и заключения договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2008 года № 612.

В соответствии с Правилами проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 602, проводятся аукционы по продаже права на заключение такого договора в целях осуществления промышленного рыболовства и прибрежного рыболовства в отношении видов водных биологических ресурсов.

Порядок организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов регулируется Правилами организации искусственного

воспроизводства водных биологических ресурсов, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2014 года № 99, Порядком подготовки и утверждения планов искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, утвержденным приказом Минсельхоза России от 20 октября 2014 года № 395.

Искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов обеспечивается Росрыболовством и подведомственными ему федеральными государственными бюджетными учреждениями, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на основании государственных контрактов или договоров на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов в соответствии с утвержденными планами.

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от добычи и экспорта водных биологических ресурсов состоят из налоговых доходов, администрируемых Федеральной налоговой службой, таможенных платежей, администрируемых Федеральной таможенной службой, и неналоговых доходов, администрируемых Росрыболовством.

В проверяемом периоде налоговые доходы по отрасли составили в 2013 году 9110,0 млн. рублей, в 2014 году - 10497,0 млн. рублей, за 2015 год - 17607,0 млн. рублей. Таможенные платежи и сборы от экспорта рыбы и морепродуктов составили в 2013 году 3987,0 млн. рублей, в 2014 году - 3613,0 млн. рублей, в 2015 году - 3590,0 млн. рублей. Неналоговые доходы Росрыболовства составили в 2013 году 1947,0 млн. рублей, в 2014 году - 2624,0 млн. рублей, в 2015 году - 5357,0 млн. рублей.

Относительно 2012 года налоговые доходы по отрасли увеличились на 12214,0 млн. рублей, неналоговые доходы Росрыболовства - на 3721,0 млн. рублей, таможенные платежи и сборы снизились на 340,0 млн. рублей.

В целом динамика поступлений по таможенным платежам и сборам, налоговым и неналоговым доходам имеет тенденцию к росту. Поступления увеличились относительно 2012 года на 5262,0 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 11 ноября 2003 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» в Налоговом кодексе Российской Федерации установлены сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов. Начиная с 2004 года, доходы от сбора за пользование объектами водных биоресурсов (далее - ВБР) поступают в бюджеты бюджетной системы Российской

Федерации. Динамики объема вылова и поступления в бюджетную систему Российской Федерации сбора ВБР за период с 2004 года по 2014 год представлены в таблице:

	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Объем вылова, тыс. т	2900,00	3200,00	3300,00	3400,00	3300,00	2980,00	3078,18	3359,66	3347,10	3311,60	3219,90
Сбор за ВБР, млн. руб.	5963,07	6612,50	7994,41	8256,06	2102,81	1935,99	2130,24	2051,13	2052,96	2025,94	2147,16

За 9 месяцев 2015 года объем вылова составил 2710,5 тыс. тонн, поступление сбора за пользование ВБР - 1350,4 млн. рублей.

Анализ представленных данных показал, что при практически неизменном объеме вылова рыбы, начиная с 2008 года, происходит резкое падение поступлений доходов от сбора за пользование ВБР. Данный факт обусловлен внесением изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации как в части структуры водных биологических ресурсов, так и взимаемого размера сбора за пользование ВБР. Таким образом, в период с 2004 по 2007 год поступления данных доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации возросли от 5963,07 млн. рублей до 8256,06 млн. рублей, рост составил 38,5 %, начиная с 2008 года, поступление доходов упало, ежегодные поступления составили порядка 2000,0 млн. рублей.

Экспертная оценка показала, что доля сбора за пользование объектами ВБР в стоимости 1 кг рыбы у производителя в 2007 году составляла 10,2 %, а в 2008 году - 2,0 % и в последующие годы имела тенденцию к снижению. Согласно анализу данных за 9 месяцев 2015 года указанная доля составила 0,6 %. Таким образом, при сохранении доли сбора за пользование объектами ВБР в стоимости 1 кг рыбы у производителя на уровне 2008 года, а именно 2,0 %, в проверяемом периоде, расчетно, в доход бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могло поступить: в 2013 году - 3034,1 млн. рублей, в 2014 году - 3389,7 млн. рублей, за 9 месяцев 2015 года - 4336,3 млн. рублей. Соответственно, потенциальные потери составили в 2013 году 1008,1 млн. рублей, в 2014 году - 1242,5 тыс. рублей, за 9 месяцев 2015 года - 2985,8 млн. рублей.

Обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО предусмотрено снижение ставок вывозных таможенных пошлин в отношении основных видов экспортируемой рыбы (минтай, лосось, сельдь, треска, пикша и др.). Расчетно потенциальные потери от снижения ставки с 2012 года за период с 2013 по 2015 год составили 1771,8 млн. рублей. Динамика показателей экспорта рыбы и морепродуктов представлена в таблице:

Годы	Вес, т	Статистическая стоимость, млн. долл. США	ИТС, долл./кг	Таможенная пошлина, млн. руб.	Таможенные сборы, млн. руб.	Таможенные платежи			Потенциальные потери, тыс. руб.
						с кг, руб./кг	со стоимости продукции, руб./долл. продукции	со стоимости продукции, руб./долл. продукции	
1	2	3	4 (гр.3/гр.2)	5	6	7 (гр.5+гр.6) / гр.2	8 (гр.5/гр.3)	9 (8 <sub>2012</sub> - 8 <sub>текущий</sub> )	10 (гр.3×гр.9)
2012 г.	1416376,55	2504597,65	1,77	3768194,80	161573,50	2,775	1,505		
2013 г.	1508807,92	2814426,72	1,87	3916230,40	70881,40	2,643	1,391	0,113	318105,65
2014 г.	1333065,66	2868303,12	2,15	3543573,90	69240,40	2,710	1,235	0,269	771819,79
2015 г.	1368814,01	2786402,36	2,04	3510321,20	79480,10	2,623	1,260	0,245	681851,89
Итого									1771777,32

## Результаты контрольного мероприятия

### 1. Анализ формирования и исполнения прогноза доходов федерального бюджета

Росрыболовство в проверяемом периоде являлось главным администратором доходов федерального бюджета по следующим кодам бюджетной классификации:

1 12 03000 01 0000 120 «Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям»;

1 12 06010 01 0000 120 «Доходы в виде платы за предоставление рыбопромыслового участка, полученной от победителя конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, находящихся в федеральной собственности»;

1 12 07010 01 0000 120 «Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности».

В соответствии с приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» помимо вышеперечисленных видов доходов Росрыболовство являлось главным администратором доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- доходов федерального бюджета:

1 08 07200 01 0000 110 «Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий»;

1 11 02012 01 0000 120 «Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния»;

1 11 07011 01 0000 120 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий»;

1 13 02061 01 0000 130 «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества»;

1 13 02991 01 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета»;

1 16 07000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об основах конституционного строя Российской Федерации, о государственной власти Российской Федерации, о государственной службе Российской Федерации, о выборах и референдумах Российской Федерации, об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»;

1 16 90010 01 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет»;

1 16 23011 01 0000 140 «Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета»;

1 16 33010 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации»;

1 17 05010 01 0000 180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета»;

2 18 01010 01 0000 151 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации»;

2 18 01010 01 0000 180 «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет»;

- доходов бюджетов субъектов и местных бюджетов:

1 12 07020 02 0000 100 «Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации»;

1 16 25030 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об охране и использовании животного мира»;

1 16 35020 04 0000 100 «Суммы по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, подлежащие зачислению в бюджеты городских округов»;

1 16 35030 05 0000 100 «Суммы по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных районов»;

1 16 43000 01 0000 100 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

1 16 90020 02 0000 100 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации»;

1 16 90040 04 0000 100 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов»;

1 16 90050 05 0000 100 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов».

Прогноз поступлений, учтенный при формировании доходной части федерального бюджета на очередной финансовый год, и исполнение прогноза поступлений в проверяемом периоде представлены в приложении № 2 к Отчету (приложения в Бюллетене не публикуются). Отклонение фактического исполнения от уточненного прогноза поступления доходов федерального бюджета в 2013 году составило 30,6 %, в 2014 году - 97,5 % и 2015 году - 117,4 %, что свидетельствует о низком качестве прогнозирования доходов федерального бюджета.



## 1. Доходы в виде платы за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям

Приказом Росрыболовства от 20 ноября 2008 года № 342 утверждено положение о Комиссии Росрыболовства по подготовке предложений, касающихся позиции Российской Федерации по вопросам добычи (вылова) водных биологических ресурсов для иностранных государств (далее - Комиссия). Комиссия создана в целях обеспечения выполнения международных договоров Российской Федерации в области рыболовства, подготовки предложений, касающихся позиции Российской Федерации по вопросам добычи (вылова) водных биологических ресурсов для иностранных государств, а также в части определения объемов добычи (вылова) водных биоресурсов, установления минимальных размеров платы за пользование водными биоресурсами, добываемыми (вылавливаемыми) флотом иностранных государств в исключительной экономической зоне Российской Федерации на платной основе в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

При прогнозировании вида дохода размер платы за право пользования водными биологическими ресурсами на текущий год устанавливался на уровне предыдущего года и на протяжении трех последних лет подход к планированию практически не изменялся. Фактическое поступление доходов по межправительственным соглашениям изменяется в зависимости от курса валют на дату платежа. Расчет платы производился на основе информации об оптовых ценах на рыбную и иную продукцию из водных биологических ресурсов на первичном рынке сбыта (в порту сдачи), представляемой представительствами и представителями Росрыболовства за рубежом согласно Методике определения размера платы за право пользования водными биологическими ресурсами, добываемыми (вылавливаемыми) рыболовными судами иностранных государств в исключительной экономической зоне Российской Федерации на платной основе в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденной приказом Росрыболовства от 7 октября 2011 года № 996 (далее - Методика).

На практике размер платы, рекомендуемой Комиссией Росрыболовства для проведения Росрыболовством двусторонних переговоров о предоставлении на платной основе права добычи (вылова) рыболовными судами иностранных государств в исключительной экономической зоне Российской Федерации в соответствии с международными договорами, ежегодно уста-

навливался на уровне предыдущего года и фактически, несмотря на колебания цен на мировом рынке, оставался неизменным.

Расчет первоначального прогноза доходов по плате за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям осуществлялся Росрыболовством по итогам 8 месяцев текущего года, исходя из сложившихся в текущем году уровня реализации квот добычи водных биологических ресурсов по видам, предлагаемым российской стороной для иностранных пользователей, и уровня платы за реализуемые квоты. Прогноз уточнялся по итогам проведения в текущем году межправительственных переговоров и корректировался с учетом изменений показателей курса рубля к доллару США.

Объемы квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне России уточнялись согласно объемам общих допустимых уловов, утверждаемых на текущий год Минсельхозом России, а также потребностям российских пользователей и свободным ресурсам, рекомендуемым после рассмотрения на Межведомственной рабочей группе по определению квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для иностранных государств в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Цены на квоты, реализуемые иностранным пользователям в рамках межправительственных соглашений, устанавливаются в долларах США и японских иенах (в части соглашений с Японией).

В связи с отсутствием в макроэкономических показателях прогнозного среднегодового курса японской иены к рублю, Росрыболовством в расчетах учитывался текущий курс иены к доллару на дату формирования прогноза.

Годы	Прогноз поступлений доходов			Уточненный прогноз поступлений доходов		
	размер квот, т	размер платы за квоты	доход, тыс. руб.	размер квот, т	размер платы за квоты	доход, тыс. руб.
2013 г.	80015	2470392,12 тыс. яп. иен / 16990,16 тыс. долл. США	1570013	78263	1928947,1 тыс. яп. иен / 17726,75 тыс. долл. США	1190691,8
2014 г.	78263	1928947,6 тыс. яп. иен / 17726,8 тыс. долл. США	995776	76163	1928947,6 тыс. яп. иен / 16976,8 тыс. долл. США	1287451,3
2015 г.	76163	2208448,5 тыс. яп. иен / 16976,75 тыс. долл. США	1392624,3	Нет данных за 2015 г.	798047,55 тыс. яп. иен / 20562,89 тыс. долл. США	1741143,0

Комиссией в 2012 году принято решение разработать и внести соответствующие дополнения к Методике в части учета информации о затратах на осуществляемую промысловую деятельность, в том числе по тренду цен

на топливо, при определении размера платы на очередной год (период). Новая Методика определения размера платы за право пользования водными биологическими ресурсами утверждена приказом Росрыболовства от 12 мая 2015 года № 364. В данной Методике учтены замечания Комиссии и внесены соответствующие дополнения для расчета минимального и рекомендуемого размера платы за право пользования водными биологическими ресурсами.

При прогнозе поступлений в 2015 году учитывались следующие курсы валют:

1 японская иена = 0,01 доллара США (в связи с тем, что курс японской иены к рублю не является макроэкономическим показателем прогноза, для расчета использовались данные Центрального банка Российской Федерации по состоянию на 1 мая 2015 года);

курс рубля к доллару США на соответствующий год взят на основе прогнозных расчетов макроэкономических показателей на 2015 год - 61,0 рубля за 1 доллар США.

Исполнение прогноза поступлений доходов в 2013-2015 годах приведено в таблице:

(тыс. руб.)					
2013 г.		2014 г.		2015 г.	
прогноз	исполнение	прогноз	исполнение	прогноз	исполнение
1190692	1437890	1287451	1899394	1741143	1730758

Исполнение прогноза в 2013 году составило 121 %, в 2014 году - 148 %, в 2015 году - 99,4 %. Пояснения по отклонениям фактического исполнения доходов федерального бюджета от прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет, а также анализ исполнения доходов федерального бюджета Росрыболовством не представлены.

2. Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности

Аукционы по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, проводятся Росрыболовством в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 602.

Доходы, полученные от продажи права на заключение такого договора, в 2013-2014 годах составили в среднем 18 % от общего объема поступлений, в 2015 году - 66 %. По данному источнику в 2015 году планировалось поступление 537095,0 тыс. рублей. Показатель сформирован из данных исполнения бюджета за 2014 год.

Исполнение прогноза поступлений доходов в 2013-2015 годах приведено в таблице:

(тыс. руб.)

2013 г.		2014 г.		2015 г.	
прогноз	исполнение	прогноз	исполнение	прогноз	исполнение
238438	301931	0	537095	537095	3532900

Исполнение прогноза поступлений доходов в 2013 году составило 127 %, в 2014 году данный источник не прогнозировался, в 2015 году - исполнение более чем в 6 раз превысило прогноз по данному источнику. Пояснения по отклонениям фактического исполнения доходов федерального бюджета от прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет, а также анализ исполнения доходов федерального бюджета Росрыболовством не представлены.

### 3. Доходы в виде платы за предоставление рыбопромыслового участка, полученной от победителя конкурса

Порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка Росрыболовством осуществляется в соответствии с Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления соответствующего вида рыболовства, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 1078, от 14 апреля 2008 года № 264 и от 24 декабря 2008 года № 986.

Исполнение прогноза поступлений доходов в 2013-2015 годах приведено в таблице:

(тыс. руб.)

2013 г.		2014 г.		2015 г.	
прогноз	исполнение	прогноз	исполнение	прогноз	исполнение
15251	126323	10661	135915	135915	18926

Доходы в виде платы в 2013-2014 годах составили 5,5 % от общего объема поступлений, в 2015 году - 0,3 процента.

Прогноз формируется на основании фактических объемов поступлений за предшествующий период и истекший период текущего года.

Исполнение прогноза поступлений доходов в 2013-2014 годах в среднем в 10 раз превысило прогноз по данному источнику. В 2015 году исполнение составило 14 % от прогнозного показателя. Пояснения по отклонениям фактического исполнения доходов федерального бюджета от прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет, а также анализ исполнения доходов федерального бюджета Росрыболовством не представлены.

#### 4. Доходы от перечисления части прибыли ФГУП

Доходы от перечисления части прибыли ФГУП в 2013 году составили 1,9 % от общего объема поступлений, в 2014 году - 0,5 %, в 2015 году - 0,09 процента.

Прогноз поступления доходов формируется исходя из утвержденных программ деятельности, определенной и подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли предприятия.

В 2013 году в ведении Росрыболовства находилось 29 государственных унитарных предприятий, из которых 21 предприятие по итогам года получило чистую прибыль по результатам хозяйственной деятельности, 5 предприятий сработало с убытком, 2 предприятия находились в стадии ликвидации, в отношении одного открыто конкурсное производство.

Всего в 2014 году (по сроку уплаты 15 июня 2014 года) по итогам 2013 года было перечислено в федеральный бюджет 14158,3 тыс. рублей чистой прибыли государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Росрыболовства.

В 2014 году в ведении Росрыболовства находились 28 ФГУП, из которых 12 прибыльных предприятий и 8 убыточных преобразованы в федеральные государственные бюджетные учреждения в сфере науки, воспроизводства водных биологических ресурсов, 1 предприятие в стадии конкурсного производства, 1 убыточное предприятие включено в проект прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2014-2016 годы, 3 убыточных предприятия находились в процессе ликвидации, 1 - в стадии банкротства.

В соответствии с пунктом 5.8 Положения о Росрыболовстве Росрыболовство осуществляет экономический анализ деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий и утверждает экономические показатели их деятельности, а также проводит в подведомственных организациях проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса.

В соответствии с пунктом 10 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный

бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228 (далее - Правила разработки и утверждения программ деятельности предприятий), контроль за перечислением в федеральный бюджет части прибыли предприятия осуществляется федеральным органом исполнительной власти в течение года на основании анализа ежеквартальной бухгалтерской отчетности предприятия и данных реестра показателей экономической эффективности.

В соответствии с пунктом 8 Правил разработки и утверждения программ деятельности предприятий перечисление в федеральный бюджет части прибыли федеральным государственным унитарным предприятием осуществляется до 15 июня. При этом подведомственными Росрыболовству предприятиями части прибыли перечислялись с задержкой более 3 месяцев.

Таким образом, Росрыболовством не обеспечен контроль за своевременным перечислением в федеральный бюджет части прибыли федеральными государственными унитарными предприятиями, предусмотренный пунктом 10 Правил разработки и утверждения программ деятельности предприятий.

Фактически по итогам 2014 года часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет, составила 4935,3 тыс. рублей и перечислена двумя государственными унитарными предприятиями.

Сокращение на 9223,0 тыс. рублей в 2015 году поступлений в бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Росрыболовства, связано с преобразованием в бюджетные учреждения в 2014 году 20 унитарных предприятий, перечисливших за 2013 год в федеральный бюджет 10794,0 тыс. рублей части прибыли.

Исполнение прогноза поступлений доходов в 2013-2015 годах приведено в таблице:

(тыс. руб.)					
2013 г.		2014 г.		2015 г.	
прогноз	исполнение	прогноз	исполнение	прогноз	исполнение
26551	37943	14258	14158	4935	4935

Исполнение прогноза поступления доходов в 2013 году составило 143 %, в 2014 году - 99 %, в 2015 году - 100 процентов.

#### 5. Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий

Исполнение прогноза поступлений доходов в 2013-2015 годах приведено в таблице:

(тыс. руб.)

2013 г.		2014 г.		2015 г.	
прогноз	исполнение	прогноз	исполнение	прогноз	исполнение
4764	18716	6675	20388	19206	33527

Исполнение прогноза поступления доходов в 2013 году составило 393 %, в 2014 году - 305 %, в 2015 году - 175 процентов.

Причиной увеличения поступлений доходов федерального бюджета по государственной пошлине в 2015 году относительно 2014 года является увеличение с 1 января 2015 года размеров государственной пошлины за предоставление разрешения и внесение изменений в разрешение на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для организаций и физических лиц.

#### 6. Прочие неналоговые доходы

Исполнение прогноза поступлений доходов в 2013-2015 годах приведено в таблице:

(тыс. руб.)

2013 г.		2014 г.		2015 г.	
прогноз	исполнение	прогноз	исполнение	прогноз	исполнение
110	195	14	447	18952	20491

Исполнение прогноза поступления доходов в 2013 году составило 177 %, в 2014 году - более чем в 26 раз, в 2015 году - 108 процентов.

Резкое увеличение показателей в 2015 году обусловлено зачислением на данный КБК денежных средств, поступивших от проведенных аукционов на право заключения договора пользования рыболовным участком.

Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, не предусмотрены отдельные коды бюджетной классификации для отражения доходов по договорам пользования рыболовными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности.

В соответствии с разъяснениями Минфина России от 21 октября 2015 года № 02-08-10/60417 средства, полученные от проведения аукционов на право заключения договора пользования рыболовным участком, в доходах федерального бюджета возможно учитывать по КБК «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета».

#### 7. Прочие поступления от денежных взысканий

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 1394 Росрыболовство и его территориальные ор-

ганы осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Исполнение прогноза поступлений доходов в 2013-2015 годах приведено в таблице:

(тыс. руб.)

2013 г.		2014 г.		2015 г.	
прогноз	исполнение	прогноз	исполнение	прогноз	исполнение
9436	14823	1743	5829	2803	7927

Исполнение прогноза поступления доходов в 2013 году составило 157 %, в 2014 году - 334 %, в 2015 году - 283 процента.

Данный источник доходов Росрыболовством не прогнозируется.

#### 8. Иные источники доходов

Иные источники доходов включают в себя: доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния; доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества; прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета; доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета. Данные источники доходов Росрыболовством не прогнозируются.

Исполнение прогноза поступлений доходов в 2013-2015 годах приведено в таблице:

(тыс. руб.)

2013 г.		2014 г.		2015 г.	
прогноз	исполнение	прогноз	исполнение	прогноз	исполнение
3004	9147	7564	10677	7055	7304

Исполнение прогноза поступления доходов в 2013 году составило 305 %, в 2014 году - 141 %, в 2015 году - 104 процента.

**1.1.** Росрыболовством в проверяемом периоде первоначальный прогноз поступлений доходов составлялся по доходам, непосредственно администрируемым центральным аппаратом Росрыболовства (на 2013 год только по 1 коду бюджетной классификации доходов Российской Федерации 1 12 03000 01 0000 120 «Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям», а на 2014 и 2015 годы по 2 КБК: «Доходы от перечисления части прибыли, остаю-



щейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий» и «Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям»). При этом Росрыболовством как главным администратором (администратором) фактически администрировались доходы федерального бюджета в проверяемом периоде по 13 КБК. Уточненные прогнозы поступлений доходов в федеральный бюджет составлялись по фактическим поступлениям доходов за 7 месяцев текущего года.

Анализ исполнения уточненного прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет Росрыболовством в проверяемом периоде показал, что практически по всем администрируемым КБК фактические поступления превышают уточненный прогноз поступлений более чем на 15 %, а иногда в несколько десятков раз. Уточненный прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет не составлялся: в 2013 году - по 5 КБК, поступления по которым составили 3031,0 тыс. рублей (0,1 % от общих поступлений в федеральный бюджет по Росрыболовству), в том числе по безвозмездным поступлениям в сумме 2929,0 тыс. рублей; в 2014 году - по 2 КБК, поступления по которым составили 537562,0 тыс. рублей (20,5 %); в 2015 году - по 2 КБК, поступления по которым составили 97,0 тыс. рублей (0,0 процента).

Перечень территориальных управлений Росрыболовства, осуществляющих полномочия администратора доходов федерального бюджета, а также Порядок осуществления территориальными управлениями Росрыболовства полномочий администратора доходов федерального бюджета утверждены приказом Росрыболовства от 28 июня 2013 года № 492 «Об осуществлении полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными управлениями Росрыболовства».

Данным приказом за территориальными управлениями, в том числе, закреплён источник поступления доходов в виде платы за предоставление рыбопромыслового участка, полученной от победителя конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, находящихся в федеральной собственности.

Прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет Росрыболовством до территориальных управлений не доводился.

Информация для составления прогнозов поступлений доходов на 2013, 2014 и 2015 годы Росрыболовством у территориальных управлений не запрашивалась.

**1.2.** В Сахалино-Курильском ТУ в период с 2013 по 2015 год ввиду отсутствия прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет в отчетности ТУ отсутствует уровень исполнения прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет, а также причины отклонения.

В целом по Сахалино-Курильскому ТУ фактические поступления доходов составили: в 2013 году - 9148,0 тыс. рублей, в 2014 году - 2657,0 тыс. рублей, на 1 октября 2015 года - 3733,1 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

КБК	2013 г.	2014 г.	9 мес. 2015 г.
Государственная пошлина	2450,3	2573,8	3408,1
Доходы в виде платы за предоставление РПУ	6648,5	-	-
Остальные	325,0	83,2	11,0
Итого	9148,0	2657,0	3733,1

Резкое снижение поступлений доходов в 2014 и 2015 годах относительно 2013 года обусловлено отсутствием поступлений по КБК «Доходы в виде платы за предоставление рыбопромыслового участка, полученной от победителя конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, находящихся в федеральной собственности».

С 2014 года по Сахалино-Курильскому ТУ средства на указанный КБК не поступали.

Законом об аквакультуре в Закон о рыболовстве внесены изменения, согласно которым содержащиеся в нем положения по формированию и предоставлению рыбопромысловых участков для осуществления товарного рыбоводства утратили силу. Частью 1 статьи 10 Закона об аквакультуре предусмотрено заключение договора пользования рыболоводным участком по результатам торгов (конкурсов, аукционов).

В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона об аквакультуре Порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболоводным участком устанавливается Правительством Российской Федерации.

Соответствующие Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболоводным участком утверждены постановлением Правительства Российской Федерации 15 мая 2014 года № 450 (далее - Правила организации и проведения торгов), а Правила расчета и взимания платы за пользование рыболоводными участками утверждены приказом Минсельхоза России от 2 февраля 2015 года № 30.

Таким образом, с момента вступления в силу Федерального закона от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ (1 января 2014 года) до утверждения Правительством Российской Федерации Правил организации и проведения торгов (15 мая 2014 года), а также утверждения Минсельхозом России Правил расчета и взимания платы за пользование рыбоводными участками (2 февраля 2015 года) договоры пользования рыбоводным участком по результатам аукциона не заключались. В связи с этим доходы в виде платы за предоставление рыбоводного участка, полученной от победителя аукциона на право заключения договора о предоставлении рыбоводного участка для осуществления рыбоводства, не поступали, что привело к снижению доходов федерального бюджета.

Причиной увеличения поступлений доходов федерального бюджета по государственной пошлине в 2015 году относительно 2014 года является увеличение с 1 января 2015 года размеров государственной пошлины за предоставление разрешения и внесение изменений в разрешение на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для организаций и физических лиц.

**1.3.** В отчетности Баренцево-Беломорского ТУ в период с 2013 по 2015 год ввиду отсутствия прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет отсутствует уровень исполнения прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет, а также причины отклонения.

В целом по Баренцево-Беломорскому ТУ фактические поступления доходов в федеральный бюджет составили: в 2013 году - 2496,9 тыс. рублей, в 2014 году - 2052,9 тыс. рублей, на 1 октября 2015 года - 2087,0 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

КБК	2013 г.	2014 г.	9 мес. 2015 г.
Государственная пошлина	1049,5	1050,9	1180,8
Доходы в виде платы за предоставление РПУ	-	-	-
Остальные	1447,4	1001,4	906,2
Итого	2496,9	2052,9	2087,0

Плата за право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка направлялась организаторами конкурса в бюджет субъекта Российской Федерации. В соответствии с действовавшими в проверяемом периоде правилами организации и проведения конкурсов на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка (утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264 (в редакции от 29 августа 2015 года), от 30 декабря 2008 года № 1078, от 14 февраля 2009 года № 136) победители конкурсов перечис-

ляли плату за право заключения такого договора в соответствующий бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок.

Вместе с тем положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 51 и 57 во взаимосвязи со статьями 41 и 42) предусматривается, что доходы от использования имущества, находящегося в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, являются неналоговыми доходами федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации с установленным нормативом зачисления - 100 % в соответствующий бюджет.

В соответствии с нормативами распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации доходы в виде платы за предоставление рыбопромыслового участка, находящегося в федеральной собственности, должны зачисляться в доход федерального бюджета по нормативу 100 процентов.

Отсутствие поступлений по доходам в виде платы за предоставление рыбопромыслового участка, полученной от победителя конкурса, обусловлено тем, что плата за предоставление рыбопромыслового участка по итогам конкурсов зачислялась на счет комитета рыбохозяйственного комплекса Мурманской области, открытый в УФК по Мурманской области (КБК 827 1 12 07020 01 6000 120 «Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации»), а не на соответствующий КБК поступлений федерального бюджета. За 2013-2015 годы на счет комитета рыбохозяйственного комплекса Мурманской области перечислено 53,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что по итогам конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка Баренцево-Беломорским ТУ был заключен договор от 10 апреля 2014 года № П-01/2014 с индивидуальным предпринимателем М. о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства площадью 370 га и сроком на 20 лет. Цена договора составила 1,0 тыс. рублей.

В 2013-2014 годах данным предпринимателем был уплачен транспортный налог за легкомоторную лодку. Информации об иных судах, которые могли бы быть использованы в рыбопромысловых целях, не имеется. Также отсутствует информация о наличии у предпринимателя М. производ-

ственных объектов, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов.

Баренцево-Беломорским ТУ не проверена информация о наличии у индивидуального предпринимателя необходимых производственных мощностей, что не соответствует правилам организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264.

Согласно сведениям, содержащимся в ЕГРИП, указанный индивидуальный предприниматель был зарегистрирован 18 марта 2013 года и осуществляет лишь один вид предпринимательской деятельности - рыболовство (код по ОК 029-2007 - 05.01).

При этом, по данным ФНС России, за 2013 год поступления сбора за пользование водными биоресурсами не зафиксированы, хотя индивидуальный предприниматель в этот период задекларировал доход в размере 3,0 тыс. рублей, т.е. фактически вел предпринимательскую деятельность.

За 2014 год этим предпринимателем был уплачен налог на доход в связи с применением упрощенной системы налогообложения в сумме 0,24 тыс. рублей, исчисленный с налоговой базы 4,0 тыс. рублей, а также сбор за пользование водными биоресурсами в размере 1,4 тыс. рублей.

Согласно части 2 статьи 333.5 Налогового кодекса Российской Федерации плательщики сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов при получении разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов уплачивают разовый взнос в размере 10 % исчисленного сбора, а оставшуюся сумму вносят равными долями в течение всего срока действия разрешения на добычу (вылов).

Согласно части 9 статьи 333.3 Налогового кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели вправе уплачивать сбор в размере 15 % от общеустановленных ставок, если доходы от рыбопромысловой деятельности таких предпринимателей составляют не менее 70 % от общей суммы их дохода.

Индивидуальный предприниматель М., осуществляя единственный вид деятельности (05.01 - рыболовство), вправе использовать пониженные ставки сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов.

Размер внесенного индивидуальным предпринимателем М. за 2014 год сбора за пользование водными биоресурсами (1,4 тыс. рублей) в пересчете на вес добытой (выловленной) продукции соответствует 267 кг краба-

стригуна опилио либо 1037 кг морского гребешка, либо 1867 кг трески, либо 6222 кг морского окуня.

При реализации указанных объемов продукции доход индивидуального предпринимателя М. должен был существенно превысить задекларированную величину. С другой стороны, задекларированные суммы дохода за 2013-2014 годы не покрывают даже сумму взносов на обязательное социальное страхование, которая в 2014 году должна была составить 20727,53 рубля (фиксированный взнос для плательщиков, не производящих выплат наемным работникам и имеющим доход менее 300,0 тыс. рублей).

Имеющиеся данные не дают оснований полагать, что индивидуальный предприниматель М. является добросовестным пользователем рыбопромыслового участка.

Согласно части 5 примерного договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства (форма утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264) орган государственной власти, являющийся стороной договора, вправе осуществлять проверку соблюдения пользователем условий настоящего договора, посещать территорию рыбопромыслового участка, осматривать рыбопромысловые суда, орудия лова, уловы водных биологических ресурсов, а также здания и сооружения, прилегающие к территории рыбопромыслового участка и предназначенные для содержания рыбопромысловых судов, орудий лова, добытых (выловленных) водных биологических ресурсов в целях проверки выполнения условий настоящего договора.

Баренцево-Беломорским ТУ не осуществляется должный контроль за фактическим использованием рыбопромыслового участка, что свидетельствует о нарушении Баренцево-Беломорским ТУ принципа рационального использования водных биологических ресурсов (статья 2 Закона о рыболовстве).

Источник доходов «Доходы в виде платы за предоставление рыбопромыслового участка, полученной от победителя конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, находящихся в федеральной собственности» приказом Баренцево-Беломорского ТУ за управлением не закреплен и в период 2013-2015 годов управлением не администрировался.

Увеличение поступлений доходов в 2015 году по государственной пошлине относительно 2014 года обусловлено увеличением с 1 января

2015 года размеров государственной пошлины за предоставление разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов и внесением изменений в разрешение на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для организаций и физических лиц.

Следует отметить, что Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, не предусмотрены отдельные коды бюджетной классификации для отражения доходов по договорам пользования рыболовными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности.

В соответствии с разъяснениями Минфина России от 21 октября 2015 года № 02-08-10/60417 средства, полученные от проведения аукционов на право заключения договора пользования рыболовными участками, в доходах федерального бюджета возможно учитывать по КБК «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета».

Поступление доходов в виде платы за пользование рыболовными участками по итогам проведенного аукциона в 2015 году составило 272,63 тыс. рублей.

**1.4.** Согласно бюджетной отчетности за 2013-2014 годы и 9 месяцев 2015 года (форма 0503169) объем дебиторской задолженности Росрыболовства по доходам федерального бюджета составил:

(на начало года, тыс. руб.)

2014 г.		2015 г.		На 1 октября 2015 г.	
всего	в том числе нереальная к взысканию	всего	в том числе нереальная к взысканию	всего	в том числе нереальная к взысканию
13738,9	2472,6	9002,0	3750,7	8604,8	1403,3

Дебиторская задолженность по доходам федерального бюджета в целом по Росрыболовству имеет тенденцию к снижению: дебиторская задолженность за 2014 год уменьшилась на 4736,9 тыс. рублей, или на 34,5 %, за 9 месяцев 2015 года - на 397,2 тыс. рублей, или на 4,5 процента.

В связи с доведением Росрыболовством до территориальных управлений разъяснений по администрированию доходов (письмо Росрыболовства от 14 мая 2014 года № 2837-АП/У07) в бюджетной отчетности территориальных управлений в форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» не отражается дебиторская задолженность федерального бюджета с элементом бюджета «01», доходы по которому зачисляются в консолидированный бюджет субъекта. Для разделения дебиторской задолженности, сформировавшейся в территориальных управ-

лениях Росрыболовства в результате администрирования доходов субъекта и местных бюджетов за предыдущие периоды, территориальными управлениями были внесены исправительные записи в данные бюджетного учета.

Таким образом, суммы задолженности плательщиков по начисленным доходам (с элементом бюджета «01»), распределяемым органами Федерального казначейства в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, не отражаются в бюджетной отчетности по федеральному бюджету по форме 0530169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» территориальных управлений Росрыболовства и в сводной отчетности Росрыболовства, что не позволяет оценить реальный размер дебиторской задолженности по доходам.

В соответствии с разъяснениями Минфина России от 5 июля 2012 года № 02-06-07/2561 суммы задолженности плательщиков по начисленным доходам (с элементом бюджета «01»), распределяемым органами Федерального казначейства в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, отражаются в балансе исполнения федерального бюджета.

**1.4.1.** В соответствии с бюджетной отчетностью Сахалино-Курильского ТУ за 2013-2014 годы и 9 месяцев 2015 года дебиторская задолженность по доходам федерального бюджета составила:

(на начало года, тыс. руб.)

2013 г.		2014 г.		2015 г.		На 1 октября 2015 г.	
всего	в том числе нереальная к взысканию	всего	в том числе нереальная к взысканию	всего	в том числе нереальная к взысканию	всего	в том числе нереальная к взысканию
-0,9	-	-140,3	-	-343,0	-	102,5	-

Дебиторская задолженность в размере 102,5 тыс. рублей образовалась по следующим причинам:

при проведении инвентаризации дебиторской задолженности установлено, что сумма задолженности в размере 50,5 тыс. рублей образовалась на основании постановлений по делам об административных правонарушениях;

недостача материальных ценностей в сумме 16,1 тыс. рублей, выявленная в августе 2013 года при проведении инвентаризации дебиторской задолженности (автомобиль УАЗ-3909 и дизель-генератор);

дебиторская задолженность в размере 35,9 тыс. рублей - задолженность по исполнительным листам, из которой погашена задолженность в размере 8,0 тыс. рублей (платежное поручение от 10 ноября 2015 года № 309383).



**1.4.2.** В соответствии с бюджетной отчетностью Баренцево-Беломорского ТУ за 2013-2014 годы и 9 месяцев 2015 года дебиторская задолженность по доходам федерального бюджета составила:

(на начало года, тыс. руб.)

2013 г.		2014 г.		2015 г.		На 1 октября 2015 г.	
всего	в том числе нереальная к взысканию	всего	в том числе нереальная к взысканию	всего	в том числе нереальная к взысканию	всего	в том числе нереальная к взысканию
178,6	-	178,6	-	178,6	-	-	-

Дебиторская задолженность в размере 178,6 тыс. рублей образовалась в результате хищения основных средств (постановления о возбуждении уголовных дел от 27 октября 2008 года № 13-10200, от 15 мая 2009 года № 7-7578).

В соответствии с приказом Управления от 13 июня 2015 года № 120 указанная задолженность признана нереальной к взысканию и списана на забалансовый счет 04 для наблюдения в течение установленного законодательством срока за возможностью ее взыскания.

Динамика поступлений доходов по Росрыболовству, а также по отрасли в целом имеет положительную тенденцию. Поступления по доходам Росрыболовства за 2013-2015 годы увеличились по сравнению с 2012 годом на 2754147,0 тыс. рублей, или на 105 %, по отрасли - на 12213650,0 тыс. рублей, или на 226 % (приложение № 3).

## **2. Анализ работы по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет**

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Правилами осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 995, Росрыболовство обладает следующими бюджетными полномочиями:

формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета;

представляет сведения для составления и ведения кассового плана;

формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета;

ведет реестр источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6.3 Положения о Росрыболовстве Росрыболовство с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности осуществляет контроль за деятельностью территориальных органов. Мероприятия по контролю за деятельностью территориальных органов в части начисления, учета и правильности исчисления, полноты и своевременности осуществления платежей в федеральный бюджет Росрыболовством не осуществлялись.

**2.1.** Сахалино-Курильское ТУ обязано осуществлять начисление, учет и контроль доходов в соответствии с утвержденной учетной политикой.

В соответствии с пунктом 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция по применению Единого плана счетов), систематизация и накопление информации, содержащейся в принятых к учету первичных (сводных) учетных документах, в целях отражения ее на счетах бухгалтерского учета и в бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляется субъектом учета в регистрах бухгалтерского учета, составляемых по формам, установленным органом, осуществляющим согласно законодательству Российской Федерации регулирование бухгалтерского учета.

Данные проверенных и принятых к учету первичных (сводных) учетных документов систематизируются Сахалино-Курильским ТУ в хронологическом порядке (по датам совершения операций, дате принятия к учету первичного документа) и (или) группируются по соответствующим счетам бухгалтерского учета накопительным способом с отражением в регистрах бухгалтерского учета.

Записи в регистры бухгалтерского учета осуществлялись по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного (свод-

ного) учетного документа, не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа, как на основании отдельных документов, так и на основании группы однородных документов. Корреспонденция счетов в соответствующем журнале операций записывается в зависимости от характера операций по дебету одного счета и кредиту другого счета. В части операций по забалансовым счетам операция отражается в зависимости от характера изменений объекта учета записью о поступлении (увеличении) или выбытии (уменьшении) объекта учета.

Первичными документами, служащими основанием для начисления, учета и контроля доходов в Сахалино-Курильском ТУ являются реестр выдачи и внесения изменений в Разрешение на добычу (вылов) водных биологических ресурсов и реестр дел об административных правонарушениях, зарегистрированных в отделах государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Реестр выдачи и внесения изменений в Разрешение на добычу (вылов) водных биологических ресурсов и реестр дел об административных правонарушениях, зарегистрированных в отделах государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания, предоставляется в финансово-экономический отдел Управления для начисления, учета и контроля в разрезе контрагентов, соответственно, еженедельно и ежемесячно.

**2.2.** Баренцево-Беломорское ТУ обязано осуществлять начисление, учет и контроль доходов в соответствии с утвержденной учетной политикой.

Проверка показала, что Баренцево-Беломорским ТУ допускались нарушения по порядку составления регистров бухгалтерского учета.

Так, согласно пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов записи в регистры бухгалтерского учета (журналы операций, иные регистры бухгалтерского учета) осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного (сводного) учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа, как на основании отдельных документов, так и на основании группы однородных документов.

В нарушение пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов начисление доходов от денежных взысканий (штрафов) Баренцево-Беломорским ТУ осуществлялось один раз в месяц единой суммой без учета плательщика на основании перечней платежных поручений. Начисление налоговых доходов производилось Управлением один раз в месяц

по фактическому поступлению средств на лицевой счет за отчетный период на основании перечня платежных поручений по уплате государственной пошлины.

Кроме того, установлено, что Баренцево-Беломорским ТУ допущены нарушения по порядку оформления первичных учетных документов.

Так, в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» обязательными реквизитами первичного учетного документа являются: дата составления документа; наименование экономического субъекта, составившего документ; содержание факта хозяйственной жизни; величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения; наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события; подписи лиц, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в первичных учетных документах Баренцево-Беломорского ТУ отсутствует информация о дате составления и наименовании документа, субъекта, составившего документ, содержание и величина измерения факта хозяйственной жизни, а также информация о должностных лицах, ответственных за оформление первичного документа.

Вышеизложенное свидетельствует об отсутствии единого подхода к начислению и учету доходов, администрируемых территориальными управлениями Росрыболовства. Начисление Баренцево-Беломорским ТУ денежных средств на счет Управления по фактическому поступлению доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации приводит к неправильному отражению дебиторской и кредиторской задолженности по доходам в бюджетной отчетности Управления и в конечном итоге в бюджетной отчетности Росрыболовства.

### **3. Анализ нормативно-правового регулирования в сфере рыболовства, производственной деятельности, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов в части доходов федерального бюджета**

Отношения, возникающие в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, регулируются Законом о рыболовстве.

В соответствии со статьей 45 Закона о рыболовстве искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов обеспечивается федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства и подведомственными ему федеральными государственными бюджетными учреждениями, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на основании государственных контрактов или договоров на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов в соответствии с планами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

В соответствии с пунктом 3 Порядка подготовки и утверждения планов искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, утвержденного приказом Минсельхоза России 20 октября 2014 года № 395, план искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов ежегодно утверждается до 10 декабря года, предшествующего году, в котором будут выполняться работы по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов.

В соответствии с Правилами организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2014 года № 99, подведомственные Росрыболовству ФГБУ в соответствии с планами мероприятий по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов, утверждаемыми Росрыболовством, выполняют мероприятия по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов в целях компенсации ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам и среде их обитания, с предоставлением водных биологических ресурсов в пользование; мероприятия искусственного воспроизводства за счет собственных средств с предоставлением водных биологических ресурсов в пользование, а также компенсации ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам и среде их обитания при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, в случае согласования указанной деятельности Росрыболовством.

Осуществление работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов осуществлялось ФГБУ «Сахалинрыбвод» и ФГБУ «Мурманрыбвод» на основании утвержденных Росрыболовством на 2013, 2014 и 2015 годы государственных заданий.

ФГБУ ежеквартально отчитывались перед территориальными управлениями о выполнении государственного задания.

В свою очередь, территориальные управления ежемесячно направляли в Росрыболовство формы отчетности «Выпуск молоди и личинок водных биологических ресурсов организациями всех форм собственности», «Освоение объемов ресурсного обеспечения водных биологических ресурсов, выделенных для целей товарного рыбоводства и акклиматизации водных биологических ресурсов рыбоводными предприятиями воспроизводственного назначения всех форм собственности» нарастающим итогом.

В целях выполнения указанных планов по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с ФГБУ заключались договоры о выращивании малька для выпуска:

(тыс. руб.)

	2013 г.			2014 г.			2015 г.		
	количество договоров	общая сумма по договорам	поступило по договорам	количество договоров	общая сумма по договорам	поступило по договорам	количество договоров	общая сумма по договорам	поступило по договорам
ФГБУ «Сахалин-рыбвод»	43	79606,0	31987,2	20	201551,6	210809,0	15	25943,8	28623,0
ФГБУ «Мурман-рыбвод»	4	21310,2	21310,2	3	6274,4	6274,4	4	29046,3	29046,3

Согласно уставам, утвержденным соответствующими приказами Росрыболовства, федеральные государственные бюджетные учреждения вправе осуществлять работы по выращиванию и разведению рыбы, а также реализацию и доставку рыбной продукции для рыбохозяйственных товаропроизводителей, кроме работ, проводимых по заданию учредителя, как приносящую доход деятельность. Полученные от указанной деятельности доходы поступают в самостоятельное распоряжение ФГБУ.

В конце 2015 года в ФГБУ «Мурманрыбвод» обратились ООО «РПК Норд» и ПАО «ММТП» с целью выращивания и выпуска молоди для компенсации ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам и среде их обитания, в объеме 202827 и 411956 экземпляров, соответственно. Вместе с тем дополнительные рабочие мощности заводов ФГБУ «Мурманрыбвод» после обеспечения выполнения госзадания позволяют обеспечить выращивание малька в объеме около 300000 экземпляров. Таким образом, в 2016 году ФГБУ «Мурманрыбвод» не сможет обеспечить выпуск молоди в объеме 314783 экземпляров. ФГБУ «Мурманрыбвод» для ПАО

«ММТП» предложило выращивание и выпуск молоди в течение нескольких лет, начиная с 2016 года.

В связи с этим Росрыболовству предлагается рассмотреть возможность внедрения механизма осуществления мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биоресурсов и среды их обитания посредством искусственного воспроизводства биоресурсов, в том числе путем создания новых, расширения или модернизации существующих производственных мощностей, обеспечивающих выполнение таких мероприятий за счет средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, причинивших ущерб водным биологическим ресурсам и среде их обитания.

#### **4. Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 1394 утверждено Положение об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (далее - Положение).

В соответствии с Положением государственный контроль осуществляется Росрыболовством и его территориальными органами.

Сводная информация о деятельности Росрыболовства по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов:

(тыс. руб.)

Период	Штрафы			Предъявленный ущерб		
	наложено	взыскано	%	предъявлено	взыскано	%
2013 г.	351059,2	239665,3	68,3	64285,0	36609,9	56,9
2014 г.	428985,3	316032,8	73,7	103131,3	48692,6	47,2
9 мес. 2015 г.	355491,6	232828,6	65,5	49010,9	30159,6	61,5

Из таблицы видно, что в целом по Росрыболовству взыскание наложенных штрафов и предъявленного ущерба в проверяемом периоде остается практически на одном и том же уровне, как при увеличении суммы наложенных штрафов и предъявленного ущерба, так и при снижении начисленных сумм.

Согласно оперативной информации (форма отчетности № 1) о деятельности Баренцево-Беломорского и Сахалино-Курильского территориальных управлений Росрыболовства по осуществлению федерального государственного контроля, надзора в области рыболовства, сохранения водных

биологических ресурсов и среды их обитания во внутренних водоемах Российской Федерации и сведений об осуществлении государственного контроля (форма № 1-контроль) за 2013-2015 годы (приложение № 4 к Отчету) объем финансовых средств, выделяемых территориальным управлениям в отчетных периодах из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю, не сопоставим с результатами проводимых контрольных мероприятий.

Размер бюджетных ассигнований в расчете на 1 штатную единицу в месяц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю, составляет в 2015 году от 148,3 тыс. рублей в Баренцево-Беломорском ТУ и до 207,5 тыс. рублей в Сахалино-Курильском ТУ.

Низкая результативность проводимых мероприятий характеризуется количеством составленных протоколов об административных правонарушениях. В среднем за месяц в 2015 году в расчете на одного сотрудника, выполняющего функции по контролю, надзору в области рыболовства, данными территориальными управлениями составлялось не более 3 протоколов, предъявлялись санкции от 11,8 до 16,7 тыс. рублей, размер взыскания составлял от 9,7 до 10,8 тыс. рублей.

При совершении правонарушения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в соответствии со статьей 53 Закона о рыболовстве возмещение вреда, причиненного водным биоресурсам, осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера причиненного водным биоресурсам вреда.

Указанные таксы утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 1994 года № 515 «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов», и их размер не изменялся с 2000 года, что не соответствует сложившимся в настоящее время ценам на водные биологические ресурсы и, следовательно, взыскание ущерба в таком размере не достигает цели предотвращения подобных нарушений.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в части организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», согласно части 3



статьи 9 которого плановые проверки проводятся на основании ежегодных планов, разрабатываемых органами государственного контроля (надзора) (территориальными управлениями Росрыболовства).

Вместе с тем в территориальных управлениях Федерального агентства по рыболовству не в полной мере осуществляется проведение проверок, предусмотренных указанными планами.

Так, в Баренцево-Беломорском ТУ в 2013 году из 52 запланированных к проведению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведены только 38 проверок.

В Сахалино-Курильском ТУ в 2014 году из 70 запланированных проверок проведены только 64 проверки, а в 2013 году из 64 проверок проведены 62 проверки.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

### **Выводы**

**1.** Динамика поступлений доходов по Росрыболовству, а также по отрасли в целом имеет положительную тенденцию. Поступления по доходам Росрыболовства за 2013-2015 годы увеличились по сравнению с 2012 годом на 2754147,0 тыс. рублей, или на 105 %, по отрасли - на 12213650,0 тыс. рублей, или на 226 процентов.

**2.** Превышение уточненного прогноза поступлений более чем на 15 %, а иногда в несколько десятков раз отмечается практически по всем администрируемым КБК. Отсутствует взаимодействие между центральным аппаратом Росрыболовства и его территориальными управлениями при прогнозировании поступления доходов. Отклонение фактического исполнения от уточненного прогноза поступления доходов федерального бюджета в 2013 году составило 30,6 %, в 2014 году - 97,5 % и 2015 году - 117,4 %, что свидетельствует о низком качестве прогнозирования доходов федерального бюджета.

**3.** Росрыболовством не обеспечен контроль за своевременным перечислением в федеральный бюджет части прибыли федеральными государственными унитарными предприятиями, предусмотренный пунктом 10 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228.

**4.** С принятием Федерального закона от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» во всех субъектах Российской Федерации приостановлено проведение конкурсов на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства в соответствии с Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 136.

Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком утверждены постановлением Правительства Российской Федерации 15 мая 2014 года № 450, а Правила расчета и взимания платы за пользование рыболовными участками утверждены приказом Минсельхоза России от 2 февраля 2015 года № 30.

Таким образом, с момента вступления в силу Федерального закона от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ (1 января 2014 года) до утверждения Правительством Российской Федерации Правил организации и проведения торгов (15 мая 2014 года), а также утверждения Минсельхозом России Правил расчета и взимания платы за пользование рыболовными участками (2 февраля 2015 года) договоры пользования рыболовным участком по результатам аукциона не заключались. В связи с этим доходы в виде платы за предоставление рыболовного участка, полученной от победителя аукциона на право заключения договора о предоставлении рыболовного участка для осуществления рыбоводства, не поступали, что привело к снижению доходов федерального бюджета.

**5.** Плата за право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка направлялась организаторами конкурса в бюджет субъекта Российской Федерации. В соответствии с действовавшими в проверяемом периоде правилами организации и проведения конкурсов на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка (утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264 (в редакции от 29 августа 2015 года), от 30 декабря 2008 года № 1078, от 14 февраля 2009 года № 136) победители конкурсов перечисляли плату за право заключения такого договора в соответствующий бюджет субъекта Российской Федерации, на территории

которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок.

Вместе с тем положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 51 и 57 во взаимосвязи со статьями 41 и 42) предусматривается, что доходы от использования имущества, находящегося в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, являются неналоговыми доходами федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации с установленным нормативом зачисления - 100 % в соответствующий бюджет.

Таким образом, отсутствие поступлений по доходам в виде платы за предоставление рыбопромыслового участка, полученной от победителя конкурса, обусловлено тем, что плата за предоставление рыбопромыслового участка по итогам конкурсов зачислялась на счет комитета рыбохозяйственного комплекса Мурманской области, открытый в УФК по Мурманской области (КБК 827 1 12 07020 01 6000 120 - «Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации»), а не на соответствующий КБК поступлений федерального бюджета.

**6.** В нарушение пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов начисление доходов от денежных взысканий (штрафов) Баренцево-Беломорским ТУ осуществлялось один раз в месяц единой суммой без учета плательщика на основании перечней платежных поручений. Начисление налоговых доходов производилось Управлением один раз в месяц по фактическому поступлению средств на лицевой счет за отчетный период, на основании перечня платежных поручений по уплате государственной пошлины.

В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в первичных учетных документах Баренцево-Беломорского ТУ отсутствуют информация о дате составления и наименовании документа, субъекта, составившего документ, содержание и величина измерения факта хозяйственной жизни, а также информация о должностных лицах, ответственных за оформление первичного документа.

Указанные нарушения свидетельствуют об отсутствии единого подхода к начислению и учету доходов, администрируемых территориальными управлениями Росрыболовства. Начисление Баренцево-Беломорским ТУ денежных средств на счет Управления по фактическому поступлению до-

ходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации приводит к неправильному отражению дебиторской и кредиторской задолженности по доходам в бюджетной отчетности Управления и в конечном итоге в бюджетной отчетности Росрыболовства.

Суммы задолженности плательщиков по начисленным доходам (с элементом бюджета «01»), распределяемым органами Федерального казначейства в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, не отражаются в бюджетной отчетности по федеральному бюджету по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» территориальных управлений Росрыболовства и в сводной отчетности Росрыболовства, что не позволяет оценить реальный размер дебиторской задолженности по доходам.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Федеральное агентство по рыболовству.

**2.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**3.** Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.И. ШТОГРИН**