

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 июня 1999 года № 18 (169) “О результатах проверки соответствия расходования бюджетных средств, выделенных МЧС России в 1997-1998 годах на продовольственное обеспечение, постановлению Правительства Российской Федерации от 14.03.97 г. № 294 “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения военных и других потребителей федерального продовольственного фонда в 1997 году”:*

*Утвердить отчет.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С.П. Опеньшева о направлении представления Счетной палаты Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий С.К. Шойгу, а также информационного письма Председателю Правительства Российской Федерации С.В. Степашину.*

*Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации*

## ОТЧЕТ

### **о результатах проверки соответствия расходования бюджетных средств, выделенных МЧС России в 1997-1998 годах на продовольственное обеспечение, постановлению Правительства Российской Федерации от 14.03.97 г. № 294 “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения военных и других потребителей федерального продовольственного фонда в 1997 году”**

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации, утвержденным решением Коллегии от 29 декабря 1998 г. (протокол № 38 (151), и на основании удостоверения на право проведения проверки от 31 марта 1999г. № 283 специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию главным инспектором А.И. Большаковым и ведущим инспектором Н.А. Волковой с 12 апреля по 12 мая 1999 г. проведена проверка соответствия расходования бюджетных средств, выделенных МЧС России в 1997-1998 годах на продовольственное обеспечение, постановлению Правительства Российской Федерации от 14.03.97 г. № 294 “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения военных и других потребителей федерального продовольственного фонда в 1997 году”.

**Цель проверки:** проверить соответствие расходования бюджетных средств, выделенных МЧС России в 1997-1998 годах на продовольственное обеспечение, постановлению Правительства Российской Федерации от 14.03.97 г. № 294 “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения военных и других потребителей

федерального продовольственного фонда в 1997 году”.

**Предмет проверки:** средства федерального бюджета, выделенные на продовольственное обеспечение МЧС России в 1997-1998 годах.

**Объект контроля:** МЧС России.

В процессе проверки использованы и изучены следующие документы:

1. Законы о федеральном бюджете на 1997 и 1998 годы.

2. Федеральные законы:

- “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд” (от 2.12.94 г. № 53-ФЗ);

- “О гражданской обороне” (от 12.02.98 г. № 28-ФЗ).

3. Указы Президента Российской Федерации:

- “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд” (от 8.04.97 г. № 305);

- “О военно-административном делении Российской Федерации” (от 27.07.98 г. № 900);

- “Вопросы Гражданской обороны Российской Федерации” (от 27.05.96 г. № 784).

4. Постановления Правительства Российской Федерации:

- “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для

обеспечения военных и других потребителей федерального продовольственного фонда в 1997 году” (от 14.03.97 г. № 294);

- “Об утверждении порядка проведения торгов (конкурсов) на размещение государственного оборонного заказа на поставку продовольственных товаров для военных и приравненных к ним спецпотребителей” (от 26.05.97 г. № 628);

- “Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий” (от 6.05.94 г. № 457);

- “О продукции, закупаемой для государственных нужд без проведения торгов (конкурсов)” (от 26.09.97 г. № 1222);

- “О финансировании в 1999 году расходов федерального бюджета по оплате продовольствия и материально-технических ресурсов, поставляемых из Украины для нужд федеральных органов исполнительной власти и иных получателей средств федерального бюджета в счет погашения задолженности за поставки российского газа” (от 9.01.99 г. № 26).

5. Распоряжения Правительства Российской Федерации: от 12.07.95 г. № 949-р; от 23.12.96 г. № 1894-р; от 27.12.96 г. № 1934-р; от 14.03.97 г. № 376-р; от 21.03.98 г. № 362-р; от 21.03.98 г. № 391-р; от 18.06.98 г. № 819-р; от 7.07.98 г. № 925-р; от 19.08.98 г. № 1194-р; от 21.08.98 г. № 1205-р; от 8.09.98 г. № 1282-р; от 16.02.99 г. № 263-р.

6. Нормативные правовые акты, регламентирующие использование бюджетных средств, выделенных на продовольственное обеспечение личного состава МЧС России (приказы, указания, решения, распоряжения).

7. Договоры, контракты, отчетные документы, связанные с расходованием средств федерального бюджета, выделенных МЧС России в 1997-1998 годах на продовольственное обеспечение.

Неполученных документов, случаев отказа в предоставлении информации и препятствования в работе не имелось.

По итогам проверки соответствия расходования бюджетных средств, выделенных МЧС России в 1997-1998 годах на продовольственное обеспечение, постановлению Правительства Российской Федерации от 14.03.97 г. № 294 “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения военных и других потребителей федерального продовольственного фонда в 1997 году”, оформлен акт, который подписан руково-

дством проверяемых подразделений МЧС России без разногласий и замечаний.

На основании представленных документов выявлено следующее.

### **1. Изучение материалов предыдущих проверок, проведенных контролирующими финансовыми органами по рассматриваемому вопросу. Принятые меры по устранению указанных нарушений.**

Контрольно-ревизионная работа в 1997-1998 годах по продовольственной службе в региональных центрах и воинских частях центрального подчинения проводилась в соответствии с утвержденными планами. За рассматриваемый период департаментом материально-технического обеспечения и вооружения (далее - департамент МТОиВ) проведено 9 ревизий.

При проведении ревизий в региональных центрах обревизовывались управления региональных центров, выборочно воинские части и управления гражданской обороны (далее - ГО) областей и городов. Обращалось внимание на использование денежных средств по статье 0430 и организацию закупки продовольствия.

По результатам проведенных ревизий издавались приказы и от воинских частей, региональных центров представлялись донесения об устранении выявленных недостатков.

На основании представленных документов следует отметить недостаточно эффективную претензионно-исковую работу в воинских частях, осуществляющих закупки продовольствия.

Предъявлено претензий и исков к поставщикам за 1997-1998 годы на 71,8 тыс. рублей (здесь и далее - в денонмированных рублях), в том числе за недопоставку и недостачу продукции - 50,3 тыс. рублей; за нарушение условий договоров - 21,5 тыс. рублей.

Из них на момент проверки не принято действенных мер к обеспечению возврата денежных средств за недопоставленное продовольствие в/ч 73407 с ООО “Сан-Жермен-Париж” в объеме 16,7 тыс. рублей.

### **2. Анализ законодательных и нормативных актов, связанных с использованием средств федерального бюджета, выделенных на закупку и поставку сельскохозяйственной продукции и продовольствия в 1997-1998 годах для обеспечения личного состава МЧС России.**

Планирование и истребование бюджетных средств на оплату поставок продовольствия для обеспечения личного состава МЧС России осу-

ществлялось в соответствии с утвержденными нормативами и штатами региональных центров и воинских частей, а также действующими руководящими документами.

Продовольственное обеспечение войск ГО, подведомственных учреждений и организаций в МЧС России, осуществляется в порядке и по нормам, установленным для вооруженных сил Российской Федерации (приказ Министра обороны Российской Федерации от 15 октября 1992 г. № 200 “О введении в действие положения о продовольственном обеспечении вооруженных сил Российской Федерации на мирное время”), в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 мая 1996 г. № 784 “Вопросы гражданской обороны Российской Федерации”.

Согласно приказу Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 13 июня 1995 г. № 410 “Об организации работы по дальнейшему улучшению обеспечения войск ГО Российской Федерации продовольствием и вещевым имуществом” с 1 июля 1995 г. обеспечение продовольствием военнослужащих осуществлялось за счет статьи 0430 сметы МЧС России с оплатой его стоимости военным складам и базам Минобороны России, в отдельных случаях, поставщикам в местах дислокации соединений, воинских частей и учреждений ГО по ценам, устанавливаемым ежемесячно Центральным продовольственным управлением Минобороны России.

С 1997 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предупреждению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупок продукции для государственных нужд” и постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 294 “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения военных и других потребителей федерального продовольственного фонда в 1997 году” закупка продовольствия МЧС России от поставщиков должна была проводиться на конкурсной основе с оплатой товаров по ценам, не превышающим среднерыночные, действующие в субъектах Российской Федерации.

Приказом по МЧС России от 28 марта 1997 г. № 175 предписывалось:

- департаменту МТОиВ обеспечить выполнение функций государственного заказчика по

закупкам и поставкам для войск ГО Российской Федерации продовольствия на 1997 год;

- департаменту финансово-экономическому своевременно истребовать ассигнования для продовольственного обеспечения войск ГО Российской Федерации, предусмотренные федеральным бюджетом;

- начальникам региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям (далее - по делам ГО ЧС), командирам соединений и воинских частей, по месту дислокации, организовать и провести с участием местных органов исполнительной власти конкурсы среди товаропроизводителей по размещению заказов на поставку продовольствия с последующим заключением договоров по ценам, не превышающим среднерыночные, действующие в соответствующих субъектах Российской Федерации.

Во исполнение руководящих документов финансирование продовольственного обеспечения войск ГО осуществлялось ежемесячно по региональным центрам и воинским частям центрального подчинения в разрезе статьи расходов.

Обеспеченность денежными средствами на текущее продовольственное содержание войск ГО, на восстановление и освежение запасов продовольствия “НЗ” по статье 0430 сметы МЧС России в 1997-1998 годах составила 64 % к нормативной потребности.

В связи с недостаточным финансированием на продовольственное обеспечение войск ГО в 1997 году руководством МЧС России было направлено за счет других статей сметы 8,2 млн. рублей.

В 1998 году, согласно представленным документам, войсками ГО в порядке денежного зачета было получено продовольствия от ООО “СКВМ- 3000” на 14,2 млн. рублей. Кроме этого, Северо-Кавказским региональным центром была получена овощная продукция от филиала Федеральной продовольственной корпорации в этом регионе на сумму 0,05 млн. рублей. Вся полученная продукция была зачтена в счет финансирования продовольственного обеспечения МЧС России.

Полученные денежные средства и продовольствие продовольственной службой МЧС России были израсходованы следующим образом:

**1997 год:** компенсация за продовольственное обеспечение составила 60 % от потребности и 129,7 % от назначенного лимита; котловое довольствие, соответственно, 98,4 и 98,4 %;

прочие расходы по продовольственному обеспечению – 7 и 93 %.

**1998 год:** компенсация за продовольственное обеспечение – 66,1 % от потребности, 81,5 % от назначенного лимита; котловое довольствие – 100 и 129,6 %; прочие расходы по продовольственному обеспечению – 36,1 и 231,3 %.

В 1998 году в воинских частях ГО хозяйственным способом было получено продукции на 448,7 тыс. рублей, что позволило покрыть 4-дневное питание военнослужащих, состоящих на котловом довольствии, однако заметного влияния на общий характер экономии выделяемых денежных средств оно не оказало.

Кредиторская задолженность МЧС России за продовольствие, полученное из Госкомрезерва России и от других поставщиков, на 1.01.99 г. составила 3,5 млн. рублей.

### **3. Соответствие заключенных договоров на поставку продовольствия Указу Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”.**

Во исполнение Федерального закона “О государственном оборонном заказе”, Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”, а также постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 1997 г. № 628 “Об утверждении порядка проведения торгов (конкурсов) на размещение государственного заказа на поставку продовольственных товаров для военных и приравненных к ним спецпотребителей” в МЧС России были изданы приказы от 28 апреля 1997 г. № 235 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”, от 4 июня 1997 г. № 315 “О введении в действие Положения о порядке организации работы по материально-техническому обеспечению системы МЧС России вооружением, военной техникой, военно-техническим имуществом и общепромышленной продукцией”, от 30 июня 1997 г. № 360 “О введении в действие инструкции по реализации в МЧС России “Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд”, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305” и от 7 июля 1997 г. № 380 “О порядке ор-

ганизации закупок и проведения торгов на поставку продовольственных товаров для обеспечения нужд МЧС России”.

Вышеуказанными директивными документами были утверждены состав комиссии МЧС России по закупкам продукции для государственных нужд, заказчики, а также регламент проведения торгов, порядок разработки конкурсной документации, критерии и оценка заявок участников торгов, условия и форма заключаемого государственного контракта.

В 1997 году департаментом МТОиВ МЧС России были проведены на базе Центрального регионального центра по делам ГО ЧС открытые торги на закупку продовольствия для воинских частей центрального подчинения с приглашением заместителей командиров по тылу (МТО) и начальников продовольственных служб частей.

В соответствии с указанием МЧС России от 19 июня 1997 г. № 242 был утвержден состав конкурсной комиссии и рабочей группы в департаменте МТОиВ.

Информация о сроках и месте проведения торгов (конкурса) на закупку продовольствия российского производства была опубликована в газете “Красная звезда” от 11 июня 1997 г.

В конкурсе принимали участие 7 предприятий-поставщиков, из которых непосредственно товаропроизводителями являлись 3, а остальные 4 – торгово-закупочными коммерческими предприятиями.

В результате проведенного конкурса были признаны победителями 6 поставщиков, из которых две фирмы - непроизводители отказали в поставке продовольствия, а еще двумя даже не были заключены договоры.

Фактически с поставщиками было заключено 6 контрактов общей стоимостью 1012,5 тыс. рублей. В счет этих контрактов поставлено продовольствия на 695,4 тыс. рублей (68,7 %), которое было оплачено МЧС России в полном объеме.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о нарушении договорных обязательств по поставке продовольствия для нужд войск ГО со стороны поставщиков.

Необходимо обратить внимание на ряд недостатков и нарушений в проведении департаментом МТОиВ МЧС России торгов по закупке продовольствия для нужд войск ГО. Так, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 294 ряд договоров был заключен с коммерческими торгово-закупочными фирмами, а не с конкретными товаропроизводителями.

На основании контракта, заключенного по конкурсному отбору с ООО «Инваимпэк» (от 21.07.97 г. № 414), было закуплено 20 т риса индийского производства, несмотря на подчеркнутую необходимость закупок, в основном, у отечественного товаропроизводителя.

При оформлении протокола заседания конкурсной комиссии по определению победителей конкурса не была указана цена поставляемого продовольствия, с учетом которой должен заключаться контракт.

Согласно приказу МЧС России от 23 марта 1997 г. № 175, региональными центрами и воинскими частями ГО в 1997-1998 годах в местах дислокации было проведено 155 торгов по закупке продовольствия на сумму лотов 37,7 млн. рублей, из них: 34 открытых - на 14,2 млн. рублей; 2 закрытых - на 3,9 млн. рублей; 113 по запросу котировок - на 19,14 млн. рублей и 6 закупок из единственного источника - на 0,4 млн. рублей.

На участие в торгах были поданы заявки 324 организациями и предприятиями - поставщиками. По различным причинам была отклонена 121 поступившая заявка. Кроме того, 3 заявки были отозваны самими поставщиками. В результате проведенных торгов признаны победителями 200 поставщиков, с которыми было заключено на поставку продовольствия для нужд МЧС России 204 контракта под планируемый объем закупаемого продовольствия - 15647 т на сумму 21,28 млн. рублей (56,5 % от общей стоимости предложенных лотов).

В соответствии с представленными документами департаментом МТОиВ в счет заключенных контрактов за 1997-1998 годы на довольствие войскам ГО было поставлено 5292 т продовольствия (33,8 % от планируемых объемов) на сумму 20,96 млн. рублей, в том числе: муки - 855 т (20,1 %); крупы и макаронных изделий - 730 т (42,7); мяса и мясопродуктов - 460 т (53,9); масла растительного - 140 т (125); сахара - 380 т (90,2); масла животного - 147 т (24,8); прочих - 2230 т (35 %). Оплата за поставленное продовольствие произведена полностью.

Общая стоимость лотов, которые не привели к заключению контрактов, составила 16,4 млн. рублей. Затраты государственных заказчиков по организации проведения торгов за рассматриваемый период составили 9,8 тыс. рублей.

Закупки продовольствия на конкурсной основе для нужд войск МЧС России не принесли ожидаемого эффекта. Более 43 % требуемого продовольствия не нашло поставщика на проведенных торгах.

Всего за 1997-1998 годы МЧС России было получено продовольствия без проведения торгов на 77,39 млн. рублей (78,7 % от общего объема). В этот объем входит продовольствие, полученное по зачетам (26), от складов и баз Минобороны России (22), а также из единственных источников поставки продовольствия в местах дислокации частей ГО (30,7 %).

Следует отметить, что спецификой деятельности МЧС России является доставка гуманитарной помощи населению Российской Федерации и зарубежных стран, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций. Функции по решению этой задачи выполняются управлением закупки продукции для государственных нужд МЧС России.

Только по продовольствию за период 1997-1998 годов управление приняло участие в формировании и доставке гуманитарной помощи пострадавшему населению в объеме 4702 т на сумму 14,2 млн. рублей.

Поскольку финансовые средства выделяются МЧС России после ликвидации чрезвычайной ситуации, министерство в первую очередь обращается за необходимой продукцией в Госкомрезерв России.

Запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формируемых в составе госрезерва, в значительной мере способствуют оперативности решения вопросов экстренного оказания помощи пострадавшим регионам. В 1997-1998 годах для оказания помощи пострадавшему населению в распоряжение МЧС России было выделено 559,1 т продовольствия на сумму 6,8 млн. рублей.

Однако в ряде случаев запрашиваемая пострадавшей территорией помощь отсутствует в номенклатуре товарно-материальных ценностей, накапливаемых в составе госрезерва в данном регионе. МЧС России в этом случае вынуждено в экстренном порядке изыскивать поставщиков, готовых отпустить требуемую продукцию без предварительной оплаты за нее. Такого продовольствия за рассматриваемый период у поставщиков было закуплено 4142,9 т на 7,4 млн. рублей.

В соответствии с положением об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305, заказчик вправе размещать заказы на закупку продовольствия для государственных нужд у единого источника по согласованию с Минэкономки России или с уполномоченным им территориальным органом.

В условиях, ограниченных во времени, когда жизнь пострадавшего населения зависит от поступающей помощи, МЧС России согласовывать закупку продукции не представляется возможным.

Но так как вышеуказанным положением предусмотрено согласование заказов на поставку продовольствия, то МЧС России для оформления соответствующего документа вынуждено обращаться в Минэкономики России уже после окончания работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

В связи с изложенным перечень продукции (товаров, работ, услуг), закупаемой для государственных нужд, без проведения торгов (конкурсов), установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1222 “О продукции, закупаемой для государственных нужд, без проведения торгов (конкурсов)”, целесообразно дополнить продукцией, поставляемой для неотложных нужд при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания помощи пострадавшему населению Российской Федерации, а также зарубежных стран.

#### **4. Анализ закупок сельскохозяйственной продукции и продовольствия (по объему и номенклатуре), осуществленных МЧС России за рассматриваемый период. Удельный вес основных продовольственных товаров зарубежного производства в общем объеме закупок продовольствия.**

Всего за счет средств федерального бюджета, направляемых на продовольственное обеспечение войск гражданской обороны, МЧС России было закуплено сельскохозяйственной продукции и продовольствия:

в 1997 году - 10620,6 т на сумму 48,2 млн. рублей, в том числе: картофель и овощи – 3485 т на 6,97 млн. рублей; мясо и мясопродукты – 735,3 т на 11,2 млн. рублей; сахар – 232,7 т на 1 млн. рублей; мука – 228,6 т на 0,4 млн. рублей; масло животное – 77,6 т на 1,4 млн. рублей; масло растительное – 90,6 т на 0,65 млн. рублей; рыба и рыбопродукты – 296,6 т на 23,8 млн. рублей; чай – 77,2 т на 1,9 млн. рублей; прочие – 5397 т на 22,3 млн. рублей.

в 1998 году - 9262,5 т на 50,15 млн. рублей, в том числе: картофель и овощи – 2746 т на 6,59 млн. рублей; мясо и мясопродукты – 772,7 т на 17,4 млн. рублей; сахар – 666,1 т на 3,5 млн. рублей; мука – 1749,1 т на 3,67 млн. рублей; масло животное – 113,2 т на 3,2 млн. рублей; масло растительное – 178,7 т на 1,3 млн. рублей; рыба и рыбопродукты – 313,7 т на 3,64

млн. рублей; чай – 2,7 т на 0,07 млн. рублей; прочие – 2720,3 т на 10,78 млн. рублей.

Согласно представленным документам обеспеченность переходящими запасами продовольствия войск ГО МЧС России, по состоянию на 1.01.99 г., составила 224 % к установленным нормам. Вместе с тем обеспеченность продовольствием “НЗ” на ту же дату составила лишь 18 процентов.

На основании заключенных договоров за 1997–1998 гг. войскам ГО МЧС России было поставлено продовольствия, произведенного отечественными товаропроизводителями, на 97,44 млн. рублей (99 % от общей стоимости закупленного продовольствия), а из стран СНГ и дальнего зарубежья – на 0,91 млн. рублей (1 %).

Вышеуказанные показатели поставок свидетельствуют о выполнении законов Российской Федерации о федеральном бюджете на 1997 и 1998 годы, а также постановления Правительства Российской Федерации от 14.03.97 г. № 294 по вопросам удовлетворения нужд войск гражданской обороны продовольственными товарами российского производства.

#### **5. Анализ фактических цен на закупленную сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие за счет средств федерального бюджета.**

Анализ фактических цен на закупленную продовольственную продукцию показал, что отдельными региональными центрами и воинскими частями за рассматриваемый период осуществлялись закупки продовольствия по ценам выше среднерыночных, действующих (по данным Госкомстата России) в соответствующих субъектах Российской Федерации.

Так, Дальневосточным региональным центром в декабре 1998 г. было закуплено: мясо свинины по цене 60 рублей за 1 кг, среднерыночная цена (по данным Госкомстата), действующая на этот период в регионе, составляла 47,8 рублей за 1 кг; макаронных изделий по цене 18 рублей за 1 кг, капусты квашеной по 12 рублей за 1 кг, среднерыночные цены, соответственно, составляли 16,1 и 8,6 рублей.

Согласно представленным документам департаментом МТО и В разработана форма отчетности о расходовании денежных средств по ст. 0430 “Продовольственное обеспечение” с указанием фактических цен на закупленное продовольствие. Отчеты по установленной форме ежемесячно представляются региональными центрами, воинскими частями МЧС Рос-

сии департаменту для осуществления контроля и аналитической работы.

Следует отметить, что некоторыми региональными центрами, такими как Центральный, Забайкальский и Северо-Кавказский, отчеты представлялись недостаточно качественными.

В целях действенного контроля за ценами на закупаемое продовольствие департаменту МТОиВ необходимо усилить работу с региональными подразделениями МЧС России, исключить в дальнейшем осуществление закупок по ценам, превышающим среднерыночные.

Необходимо обратить внимание на несоответствие реальных затрат на закупаемое продовольствие, с учетом рыночных цен, фактическим нормам выделения денежных средств.

Норма выделения денежных средств на одного военнослужащего (проиндексированная с 1.10.98 г.) составляет 12 руб. 43 коп. в сутки по общевоинскому пайку.

На 1 января 1999 г. с учетом цен на приобретаемые продукты питания военнослужащим в соответствии с нормой довольствия, утвержденной приказом Минобороны России от 15 октября 1995 г. № 200, средняя стоимость продовольственного пайка составила 22 руб. 47 коп. в сутки (согласно расчетам, представленным департаментом МТОиВ).

Вследствие фактического увеличения расходов на закупку продовольствия для обеспечения войск ГО образовалась задолженность перед военнослужащими МЧС России по выплате денежной компенсации за продовольственный паек (на 1.01.99 г. задолженность составила 19,7 млн. рублей), которая постоянно растет с учетом роста рыночных цен на продовольствие.

Задолженность по выплате денежной компенсации взамен продовольственного пайка по региональным центрам на 1.01.99 г. составляла от 1 до 5 месяцев, а на момент проверки увеличилась до 7 месяцев.

Принимая во внимание изложенное, для решения проблемы возникает необходимость в пересмотре в сторону увеличения норм выделения денежных средств на одного военнослужащего по продовольственному обеспечению с учетом реальных финансовых затрат на приобретение продовольствия.

## **6. Состояние учета и отчетности в МЧС России по использованию средств федерального бюджета, выделенных на рассматриваемые цели.**

Учет закупаемого продовольствия и материально-технических ресурсов за счет средств фе-

дерального бюджета осуществлялся в МЧС России в соответствии с требованиями приказа Министра обороны СССР от 1979 г. № 260, а также директивных документов, принятых министерством.

Представленные департаментом МТОиВ книги учета оформлены соответствующим образом, прошиты, пронумерованы, своевременно заполняются.

Вместе с тем в организации учета закупаемого продовольствия имеются существенные недостатки.

Так, в нарушение Временной инструкции о порядке документального оформления и отчетности по закупкам продовольствия и имущества продовольственной службы за счет средств ст. 0430 МЧС России, утвержденной заместителем Министра МЧС России В. Востротинным от 21 июня 1995 г., региональные центры представляют сводные отчеты по форме 1-прод в продовольственный отдел департамента МТО и В без приложения всех копий платежных поручений на оплату продовольствия.

Кроме того, в отдельных случаях региональными центрами и частями центрального подчинения к представляемым отчетам не прилагались пояснительные записки с расшифровками по прочему расходу и приходу продовольственной продукции.

Согласно Положению о порядке организации работы по материально-техническому обеспечению системы МЧС России вооружением, военной техникой, военно-техническим имуществом и общепромышленной продукцией, утвержденному приказом МЧС России от 4 июня 1997 г. № 315, региональными центрами, подведомственными МЧС России организациями и предприятиями в 10-дневный срок со дня поступления материально-технических ресурсов должны направляться акты приемки: один экземпляр заказчику для учета поступившей продукции и закрытия им совместно с главным заказчиком дебиторской задолженности; второй экземпляр - для закрытия договоров главному заказчику.

К акту приемки должны прилагаться копии транспортно-грузовых документов, накладные (фактуры) от поставщика и другие оправдательные документы по использованным финансовым средствам.

Заказчики совместно с главным заказчиком должны осуществлять сверку представленных актов приемки с платежными оправдательными документами и отражать данные в соответствующих книгах учета.

Следует отметить, что актов приемки, копий накладных (фактур), других документов, подтверждающих закупку продовольствия региональными центрами, департаменту МТО и В не представляется.

Данные по закупленному продовольствию департаментом МТО и В отражаются в книгах учета продовольствия продовольственной службы на основании представленного отчета 1-прод без сверки актов приемки с платежными документами.

### **Выводы**

1. Закупки продовольствия на конкурсной основе для нужд войск МЧС России не принесли ожидаемого эффекта. В счет заключенных контрактов за 1997 – 1998 годы на довольствие войскам ГО было фактически поставлено продовольствия лишь 33,8% от планируемых объемов закупок на торгах. Более 43 % требуемого продовольствия не нашло поставщика.

2. Имели место недостатки и нарушения в проведении департаментом МТОиВ торгов по закупке продовольствия для нужд войск ГО. Так, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 294 ряд договоров был заключен с коммерческими торгово-закупочными фирмами, а не с конкретными товаропроизводителями.

При оформлении протокола заседания конкурсной комиссии по определению победителей конкурса не была указана цена поставляемого продовольствия, с учетом которой должен заключаться контракт.

3. Всего за рассматриваемый период МЧС России было получено продовольствия без проведения торгов 78,7 % от общего объема поставок. В этот объем входит продовольствие, получаемое по зачетам (26 %), от складов и баз Минобороны России (22 %), а также от единственно возможных источников поставки продовольствия в местах дислокации частей ГО (30,7 %).

4. Перечень продукции (товаров, работ, услуг), закупаемой для государственных нужд, без проведения торгов (конкурсов), установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1222 “О продукции, закупаемой для государственных нужд, без проведения торгов (конкурсов)”, целесообразно дополнить продукцией, поставляемой для неотложных нужд при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания помощи пострадавшему населению Российской Федерации, а также

зарубежных стран.

5. Результаты проверки свидетельствуют о выполнении МЧС России постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 294 в части удовлетворения нужд войск ГО продовольственными товарами российского производства.

6. Обеспеченность переходящими запасами продовольствия войск ГО МЧС России по состоянию на 1.01.99 г. составила 224 % к установленным нормам. Вместе с тем обеспеченность продовольствием “НЗ” на ту же дату составляла лишь 18 процентов.

7. Реальные финансовые затраты на закупаемое продовольствие, с учетом рыночных цен, не соответствуют фактическим нормам выделения денежных средств на продовольственное обеспечение одного военнослужащего. Ситуация усугубляется и тем, что отдельными региональными центрами и воинскими частями за рассматриваемый период осуществлялись закупки продовольствия по ценам выше среднерыночных, действующих в соответствующих субъектах Российской Федерации.

8. В нарушение принятых МЧС России директивных документов по учету и отчетности закупленного за счет средств федерального бюджета продовольствия региональными центрами, воинскими частями и учреждениями не представляются соответствующие документы, а в отдельных случаях представленная информация носит некачественный характер.

### **Предложения**

На основании изложенного для устранения выявленных нарушений и недостатков необходимо направить представление Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий С.К. Шойгу для принятия мер:

- осуществлять закупки продовольственной продукции для обеспечения нужд войск гражданской обороны в соответствии с Федеральным законом “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”;

- в целях установления действенного контроля за ценами на закупаемое продовольствие необходимо усилить работу с региональными центрами, воинскими частями и учреждениями. Для более эффективного использования



средств федерального бюджета следует исключить в дальнейшем осуществление закупок продовольственной продукции по ценам, превышающим среднерыночные, действующие в соответствующих субъектах Российской Федерации;

- обратить особое внимание на совершенствование претензионно-исковой работы региональными центрами, воинскими частями и учреждениями МЧС России с поставщиками продовольствия, не обеспечивающими исполнение договорных обязательств.

- упорядочить учет и отчетность закупаемого продовольствия за счет средств федерального бюджета региональными центрами, воинскими частями и учреждениями в соответствии с принятыми МЧС России директивными документами.

Кроме того, по результатам проверки считаем необходимым направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации С.В. Степашину.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.П. ОПЕНЫШЕВ**