

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 мая 2004 года № 17 (387) «О результатах проверки использования бюджета Республики Ингушетия как высокодотационного субъекта Российской Федерации за 2003 год»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Президенту Республики Ингушетия, Министру финансов Российской Федерации.

Направить информационные письма в Народное Собрание Республики Ингушетия и прокуратуру Республики Ингушетия.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

по результатам проверки исполнения бюджета Республики Ингушетия как высокодотационного субъекта Российской Федерации за 2003 год

Основание для проведения проверки: пункт 4.11.1.1 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Проверить исполнение бюджета Правительством Республики Ингушетия как высокодотационного субъекта Российской Федерации за 2003 год.

Предмет проверки

Исполнение расходных статей бюджета Республики Ингушетия.

Объекты проверки

Министерство финансов Республики, Министерство труда и социального развития Республики, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики, «Ассоциация сельскохозяйственных товаропроизводителей», ГУП «Атлас», Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Республике, ГУП «Дирекция по строительству».

Проверяемый период деятельности

С 1 января 2003 года по 31 декабря 2003 года.

Сроки проведения проверки

С 29 марта по 23 апреля 2004 года.

Президентом Республики Ингушетия с 29 апреля 2002 года по настоящее время является М. М. Зязиков.

Председателем Правительства Республики Ингушетия с 19 июня 2003 года по настоящее время является Т. А. Могушков, до 19 июня - В. А. Алексенцев.

Министерство финансов Республики с 28 мая 2002 года возглавляет Э. Г. Халухаев.

В соответствии со статьей 40 Закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2003 год» от 24 февраля 2003 года № 9-РЗ Министерство финансов Республики является главным распорядителем средств республиканского бюджета.

Проверкой установлено

1. Организация бюджетного процесса в Республике Ингушетия

Бюджетный процесс в Республике Ингушетия в 2003 году осуществлялся в основном в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Ингушетия «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса Республики Ингушетия» от 20 января 2003 года № 5-РЗ и Законом Республики Ингушетия от 24 февраля 2003 года № 9-РЗ «О республиканском бюджете на 2003 год». Изменения и дополнения в Закон о республиканском бюджете в течение 2003 года внесены Законом Республики Ингушетия от 6 декабря 2003 года № 63/1-РЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2003 год».

До принятия Закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2003 год» финансирование в январе-феврале 2003 года осуществлялось из расчета не более одной двенадцатой к расходам предыдущего года в соответствии с Указом Президента Республики от 9 января 2003 года № 9 «Об исполнении бюджета Республики Ингушетия до принятия Закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2003 год».

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 35 Закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2003 год» роспись доходов и расходов республиканского бюджета на 2003 была утверждена постановлением Правительства Республики Ингушетия от 15 августа 2003 года № 230 «Об утверждении росписи доходов и расходов республиканского бюджета на 2003 год» с задержкой более чем на 5 месяцев. Минфином Республики проект росписи доходов и расходов республиканского бюджета на 2003 год был направлен в Правительство Республики только 2 июня 2003 года. Статьей 15 Закона Республики «О республиканском бюджете на 2003 год» утверждены поступления доходов по основным источникам в сумме 3357545,0 тыс. рублей в последующим изменены в Законе Республики от 6 декабря 2003 года № 63/1-РЗ - до 3465991,8 тыс. рублей с учетом дополнительных средств, выделенных из федерального бюджета.

На сумму дополнительной финансовой помощи, поступившей из федерального бюджета, в размере 209253,2 тыс. рублей Закон «О республиканском бюджете на 2003 год» не уточнен. Проект изменений и дополнений в Закон направлен Минфином Республики в Правительство Республики 23 декабря 2003 года № 2051/02. До окончания финансового года проект не принят, не утверждена и уточненная бюджетная роспись.

В годовом отчете об исполнении консолидированного бюджета Республики итоги по доходам отражены в размере 4104218,0 тыс. рублей, из них по республиканскому бюджету - 3772304,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 3783544,0 тыс. рублей и 3613524,0 тыс. рублей, соответственно. Фактически план по доходам республиканского бюджета с учетом неучтенной в бюджете финансовой помощи, поступившей из федерального бюджета, выполнен на 104,2 процента. План по собственным доходам выполнен на 79,2 процента.

По отчетным данным, представленным УМНС России по Республике Ингушетия, задолженность по налоговым платежам предприятий Республики в бюджеты всех уровней на 1 января 2004 года составила 59226,0 тыс. рублей. С учетом сумм налоговых санкций и пеней - 44802,0 тыс. рублей, сумм выпадающих доходов за счет предоставленных льгот на основании законов Республики за 2003 год (11383,0 тыс. рублей),

общая сумма средств, не поступивших в бюджеты всех уровней, составляет 115441,0 тыс. рублей, в том числе в республиканский бюджет - 34919,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации уведомления об изменении плановых назначений бюджетных ассигнований бюджетополучателям не доводились. Финансирование осуществлялось на основании постановлений Президиума Правительства Республики, утверждаемых Президентом Республики, исходя из наличия финансовых ресурсов.

Исполнение бюджета Республики по доходам консолидированного бюджета осуществляется через казначейскую систему Минфина России со 2 июля 2001 года, кассовое исполнение расходов республиканского бюджета осуществлялось только по поступающим целевым средствам из федерального бюджета.

Правительством Республики открыты счета в филиале АКБ «Союзобщешабанк» г. Назрани по учету внебюджетных средств.

2. Исполнение расходной части республиканского бюджета Республики Ингушетия

В соответствии с Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» (с изменениями и дополнениями) Республика Ингушетия отнесена к высокودотационным субъектам Российской Федерации. Бюджету Республики выделено из федерального бюджета 3379090,0 тыс. рублей, что составляет 82,3 % доходной части консолидированного бюджета (4104218,0 тыс. рублей), или 89,6 % республиканского бюджета (3772304,0 тыс. рублей) без средств государственных внебюджетных фондов. Исполнение по расходам за 2003 год составило 3699696,0 тыс. рублей, или 105,4 % к уточненному плану без учета отдельных сумм финансовой помощи, поступивших из федерального бюджета и не отраженных в доходной и расходной части республиканского бюджета.

Сверх утвержденных Законом о республиканском бюджете назначений израсходовано 76062,3 тыс. рублей, в том числе: по сельскому хозяйству - 8577,6 тыс. рублей, образованию - 36936,3 тыс. рублей, здравоохранению и физической культуре - 8991,3 тыс. рублей, социальной политике - 2989,3 тыс. рублей, прочим расходам - 18567,8 тыс. рублей. При этом недофинансирование составило 209777,9 тыс. рублей, в том числе: по правоохранительной деятельности - 18194,2 тыс. рублей, ЖКХ - 6885,7 тыс. рублей, транспорту и связи - 3091,4 тыс. рублей, культуре - 12692,8 тыс. рублей, финансовой помощи бюджетам других уровней - 32115,7 тыс. рублей и другим. Основной причиной неполного финансирования является непогашение выданных кредитов в бюджетном году в размере 175876,7 тыс. рублей.

Консолидированный бюджет Республики, по отчетным данным, по расходам исполнен в размере 4097709,0 тыс. рублей, или 98,1 % к уточненному плану. Учреждения образования профинансированы на 108,8 %, культуры и искусства - на 98,1 %, здравоохранения - на 88,3 %, промышленности и сельского хозяйства - на 90,5 %, прочие расходы, не отнесенные к другим целевым статьям, - на 99,6 процента.

Законом «О республиканском бюджете на 2003 год» (с внесением изменений и дополнений) по разделу 30 «Прочие расходы» утверждено расходов в размере 20033,4 тыс. рублей.

Сверх утвержденного Законом о республиканском бюджете по разделу 30 «Прочие расходы» было профинансировано 18567,8 тыс. рублей, в том числе:

- резервный фонд Президента Республики Ингушетия - 13925,5 тыс. рублей;
- резервный фонд Правительства Республики Ингушетия - 3092,3 тыс. рублей;

- материальная помощь футбольной команде «Ангушт» - 1550,0 тыс. рублей.

За счет средств республиканского бюджета по разделу 30 «Прочие расходы» произведены расходы на финансирование учреждений и организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета, на общую сумму 1328,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации до принятия Закона «О республиканском бюджете на 2003 год» из резервных фондов было израсходовано 2684,7 тыс. рублей. В нарушение утвержденного Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики материальная помощь по основаниям, не предусмотренным Положением, оказана в течение 2003 года на сумму 2400,0 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета установлен в размере 40424,0 тыс. рублей, что составляет 13,6 % к собственным доходам. По отчетным данным, представленным в Минфин России, профицит по исполнению республиканского бюджета составил 72608,0 тыс. рублей и консолидированного бюджета - 6509,0 тыс. рублей (без внутренних оборотов), дефицит по местным бюджетам - 66099,0 тыс. рублей. По результату проверки исполнения республиканского бюджета дефицит составил 86172,0 тыс. рублей и консолидированный бюджет - 314165,0 тыс. рублей (без внутренних оборотов).

Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований

По административному делению в Республике имеются 4 города республиканского подчинения и 4 района. Межбюджетные отношения между республиканским бюджетом и бюджетами муниципальных образований в 2003 году строились на основании Закона Республики «О взаимоотношениях между республиканским бюджетом и местными бюджетами в Республике Ингушетия» от 28 апреля 2000 года № 11-ФЗ.

Доходная часть местных бюджетов формируется на нормативной и методической основе, подготовленной Правительством Республики, согласованной с органами местного самоуправления и утвержденной Народным Собранием, по налоговым и неналоговым платежам в разрезе основных видов налогов и сборов по нормативам распределения налогов между республиканским и местными бюджетами, установленным Законом о республиканском бюджете на 2003 год.

От суммы собственных налогов и сборов, зачисляемых в бюджет Республики, бюджетам муниципальных образований передано в среднем 42,0 % доходов, в республиканский бюджет зачислено 58,0 % от их общей суммы, с учетом переданной из республиканского бюджета финансовой помощи - 39,8 % и 42,9 %, соответственно.

Согласно методике формирования межбюджетных отношений, в 2003 году предусматривалось оказывать финансовую помощь бюджетам муниципальных образований из 2 источников:

- дотации на содержание принятых ранее в муниципальную собственность объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры;
- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Статьями 46 и 47 Закона о республиканском бюджете на 2003 год (с учетом изменений) финансовая помощь установлена бюджетам других уровней в размере 59521,0 тыс. рублей и 771173,7 тыс. рублей, соответственно, всего - 830694,7 тыс. рублей.

В целом фонд финансовой поддержки муниципальных образований Республики в 2003 году передан на общую сумму 736789,0 тыс. рублей, или 88,7 % к утвержденному Законом о республиканском бюджете на 2003 год в редакции от 6 декабря 2003 года № 63/1-РЗ, с учетом направленных уведомлений по зачетам в счет выделяемых средств финансовой помощи по произведенным работам на объектах ЖКХ муниципальных образований в сумме 12000,0 тыс. рублей, централизованной оплате коммунальных услуг -

67103,6 тыс. рублей, на содержание детей-сирот - 36400,0 тыс. рублей, на ликвидацию последствий стихийных бедствий - 6800,0 тыс. рублей и другие цели - 18462,0 тыс. рублей.

Оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований ниже объемов, установленных Законом о республиканском бюджете на 2003 год, объясняется выделением бюджетных средств из республиканского бюджета на бюджетные кредиты и ссуды юридическим лицам за счет средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые не погашены в установленные Законом о республиканском бюджете на 2003 год и договорами сроки в сумме 175876,7 тыс. рублей.

Кредиты (ссуды) юридическим лицам

По бухгалтерскому учету в Главной книге и в балансе исполнения бюджета за 2003 год на 1 января 2003 года числятся непогашенные бюджетные ссуды (кредиты) на сумму 128738,0 тыс. рублей. Как показала проверка, фактически не погашен основной долг по кредитам на сумму 588971,8 тыс. рублей, проценты за пользование - 7882,1 тыс. рублей, штрафные санкции - 37170,5 тыс. рублей, всего - 634024,4 тыс. рублей, из них числятся:

- 505181,3 тыс. рублей - основной долг, 6607,6 тыс. рублей - проценты за пользование и 37129,2 тыс. рублей - штрафные санкции за Минсельхозом Республики за период 1993-2002 годов, срок погашения которых отсрочен до 1 января 2006 года статьей 29 Закона о республиканском бюджете на 2003 год и рассрочен на 10 лет до 2015 года;

- 24852,9 тыс. рублей - основной долг и 846,3 тыс. рублей - проценты за пользование за крестьянскими фермерскими хозяйствами;

- 58937,6 тыс. рублей - основной долг, 428,2 тыс. рублей - проценты за пользование ссудами (кредитами) и 41,3 тыс. рублей - штрафные санкции за 15 предприятиями и учреждениями.

Статьей 28 и приложением № 2 к Закону Республики «О республиканском бюджете на 2003 год» (с учетом изменений и дополнений) на реализацию программы «Развитие агропромышленного комплекса» предусмотрена выдача кредитов сельскохозяйственным товаропроизводителям в сумме 132000,0 тыс. рублей, в том числе крестьянско-фермерским хозяйствам - 13200,0 тыс. рублей со сроком погашения до 31 декабря 2003 года с уплатой процентной ставки за пользование в размере 0,1 % годовых.

Фактически выдано 132204,0 тыс. рублей, из них: 19 кредитов - Минсельхозу Республики на сумму 119900,0 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетной ссуды из федерального бюджета - 20000,0 тыс. рублей, и 185 крестьянско-фермерским хозяйствам - 12304,0 тыс. рублей.

Списана задолженность основного долга предприятий и организаций Минсельхоза Республики в размере 174244,7 тыс. рублей, в том числе по ссудам (кредитам), выделенным в период с 1993 по 2002 год, изъятым имуществом ввиду их банкротства, в размере 49787,0 тыс. рублей, и полностью обанкротившихся предприятий и организаций по централизованным кредитам за 1994-1995 годы - 109711,9 тыс. рублей; погашены зачетом в счет причитающихся средств на ликвидацию последствий стихийных бедствий - 14745,8 тыс. рублей; списаны проценты за пользование кредитами, выделенными в период с 1993 по 2002 год, - 4096,6 тыс. рублей в соответствии со статьей 29 Закона Республики «О республиканском бюджете на 2003 год»; списаны штрафные санкции - 37129,2 тыс. рублей. На 1 января 2004 года числятся: основной долг в размере 450836,6 тыс. рублей и проценты за пользование кредитом - 2511,0 тыс. рублей. Задолженность по штрафным санкциям не числится.

По крестьянским фермерским хозяйствам погашена задолженность основного долга зачетом в счет причитающихся средств на ликвидацию последствий стихийных бедствий в сумме 6240,8 тыс. рублей и 14,0 тыс. рублей наличными деньгами. Начислены проценты за пользование ссудами (кредитами) в размере 79,2 тыс. рублей. На 1 января 2004 года числятся: основной долг в сумме 30926,0 тыс. рублей и проценты за пользование кредитом - 901,5 тыс. рублей.

Законом о республиканском бюджете на 2003 год предусмотрена выдача кредитов на развитие производственной сферы ООО «Завод легких сплавов» в размере 60000,0 тыс. рублей, ГУП «Полиграфкомбинат» - 5800,0 тыс. рублей, ГУП «Госснаб» - 8500,0 тыс. рублей, ГУП «Карьероуправление» - 6000,0 тыс. рублей, ГУП аэропорт «Эрзи» - 28000,0 тыс. рублей, ГУП «Ингушнефтегазпром» - 15000,0 тыс. рублей и бюджетной ссуды Ингушскому госуниверситету - 4500,0 тыс. рублей, всего - 127800,0 тыс. рублей со сроком возвращения до 31 декабря 2003 года. Фактически выдано 46500,0 тыс. рублей, в том числе:

- ГУП «Госснаб» выданы кредиты: в феврале - 500,0 тыс. рублей, в марте - 5000,0 тыс. рублей и в июне - 3000,0 тыс. рублей. Однако в нарушение закона о республиканском бюджете сроки погашения установлены в феврале, марте и июне 2004 года. Кредиты не погашены;

- ГУП «Карьероуправление» выданы в марте 6000,0 тыс. рублей со сроком погашения до 27 марта 2004 года;

- ГУП аэропорт «Эрзи» выданы 500,0 тыс. рублей; основной долг по кредиту погашен;

- ГУП «Ингушнефтегазпром» из 15000,0 тыс. рублей, предусмотренных бюджетом, выдано в апреле 3000,0 тыс. рублей, срок возврата пролонгирован до 1 апреля 2004 года распоряжением Правительства Республики от 24 декабря 2003 года № 794-р; в июне - 10500,0 тыс. рублей для погашения банковского кредита (погашен полностью); в октябре на выплату заработной платы - 1500,0 тыс. рублей, кредит не погашен. Кроме того, до принятия Закона о республиканском бюджете распоряжением Правительства Республики от 19 февраля 2003 года № 16-р выдан кредит в размере 12000,0 тыс. рублей на погашение задолженности по заработной плате со сроком возврата до 1 апреля 2003 года, который не погашен. Всего выданы кредиты в сумме 27000,0 тыс. рублей, погашены - 10500,0 тыс. рублей;

- Ингушскому госуниверситету для оплаты расходов на строительство корпуса и на оплату ПСД по распоряжению Правительства Республики от 5 марта 2003 года № 103-р в нарушение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации выдана бюджетная ссуда в размере 4500,0 тыс. рублей со сроком погашения до 31 июля 2003 года. В дальнейшем это включено в декабре 2003 года в Закон об изменении республиканского бюджета со сроком погашения до 31 декабря 2003 года. Ссуда не погашена.

Бюджетные кредиты ООО «Завод легких сплавов» и ГУП «Полиграфкомбинат» не выдавались. Выдача бюджетных кредитов и ссуд из республиканского бюджета другим юридическим лицам и на другие цели не предусмотрена.

Однако отдельными распоряжениями Правительства Республики выданы кредиты и ссуды 6 юридическим лицам в размере 49090,0 тыс. рублей со сроком погашения в 2003 году. Однако погашено только 18750,0 тыс. рублей основного долга, а 30340,0 тыс. рублей на 23 апреля 2004 года не погашены.

Всего в 2003 году юридическим лицам выдано кредитов (ссуд) в размере 95500,0 тыс. рублей, начислено процентов за пользование кредитами 507,6 тыс. рублей и штрафных санкций - 5809,3 тыс. рублей.

Кроме того, выдан бюджетный кредит в июне 2003 года по распоряжению Правительства Республики от 23 апреля 2003 года № 229-р администрации Джейрахского района в размере 1500,0 тыс. рублей для выделения оборотных средств МУП со сроком погашения до 15 октября 2003 года. Погашено 673,2 тыс. рублей, непогашенная сумма основного долга - 826,8 тыс. рублей. Выданная беспроцентная бюджетная ссуда администрации г. Назрани в размере 3500,0 тыс. рублей погашена.

Всего в 2003 году выдано вышеперечисленных ссуд (кредитов) в размере 232794 тыс. рублей, начислено процентов за пользование кредитами 586,8 тыс. рублей, штрафных санкций - 5809,3 тыс. рублей. Сумма выданных ссуд (кредитов) соответствует бухгалтерскому учету Минфина Республики за вычетом неправильно отраженных 12006,5 тыс. рублей и заниженной суммы оборота в августе на 117,0 тыс. рублей. Учет доходов будущих периодов в виде процентов, причитающихся к уплате в республиканский бюджет, и доходов будущих периодов в виде штрафов и пеней, причитающихся к уплате в бюджет, не велся.

Погашено основного долга 216488,7 тыс. рублей, процентов за пользование - 4184,1 тыс. рублей и штрафных санкций - 37129,2 тыс. рублей. По бухгалтерскому учету Министерства финансов Республики числится погашенных 69928,8 тыс. рублей основного долга, а с учетом снятых в процессе проверки 13011,5 тыс. рублей (12011,5 тыс. рублей неправильно отнесенных и 1000,0 тыс. рублей завышенного оборота за декабрь) - 56917,3 тыс. рублей.

Фактический остаток на 1 января 2004 года основного долга составлял 605267,1 тыс. рублей, проценты за пользование - 4284,8 тыс. рублей и штрафные санкции - 5850,6 тыс. рублей. По бухгалтерскому учету Минфина Республики числится только основной долг в сумме 303408,4 тыс. рублей, или на 301858,7 тыс. рублей меньше, чем фактический. При этом по балансу исполнения бюджета за 2003 год остаток основного долга на 1 января 2004 года отражен в сумме 303579,0 тыс. рублей. Остатки по доходам будущих периодов в виде процентов, а также в виде пеней и штрафов в балансе не значатся.

Аналитический учет по карточкам учета выданных ссуд (кредитов) в разрезе каждого получателя бухгалтерией Минфина Республики не велся.

В процессе настоящей проверки Минфином Республики издан приказ от 22 апреля 2003 года № 129-п по восстановлению учета в соответствии с инструкцией по бухгалтерскому учету исполнения бюджетов и отчета по исполнению бюджета за 2003 год.

3. Использование средств, выделенных Республике в 2003 году из федерального бюджета в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности Республики из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (2236183,0 тыс. рублей) в общем объеме финансовой помощи (3378923,5 тыс. рублей) составляет 66,2 процента.

ГУФК Минфина России выделенные средства доведены в полном объеме безденежными реестрами, в том числе в I квартале - 29,0 % причитающихся средств, в I полугодии - 60,0 % и за 9 месяцев - 79,0 процента.

Проверкой установлено, что полученная дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности Министерством финансов Республики использована на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы республиканского подчинения в размере 810526,0 тыс. рублей, финансовую помощь бюджетам муниципальных образований и другие расходы - 693755,4 тыс. рублей, централизованную оп-

лату коммунальных услуг, газа и электроэнергии, ведомственной подписки на периодические издания учреждений республиканского подчинения - 87871,6 тыс. рублей, материальные затраты республиканских министерств и ведомств, компенсацию за методическую литературу, продукты питания, медикаменты, обслуживание государственного долга, государственную поддержку издательств и телевидения и другие текущие расходы республиканского бюджета - 439221,0 тыс. рублей. Кроме того, выданы ссуды (кредиты) за вычетом погашенных (без учета проведенных зачетов) в сумме 197517,5 тыс. рублей. Остальные 7291,5 тыс. рублей в счет средств дотации направлены на капитальные вложения.

Минфином Республики допускались клиринговые расчеты. Так, КБ «Дагэнергобанк», г. Махачкала, 31 января перечислено в АКБ «Леспромбанк», г. Москва, 1012,0 тыс. рублей за ОАО «Ингушэнерго», ЗАО «ЦДР ФОРЭМ» г. Москвы СБ Мещанское ОСБ № 7811 - 2316,0 тыс. рублей для Новочеркасской ГРЭС за ОАО «Ингушэнерго» за покупную электроэнергию в счет задания оперативной комиссии за январь 2003 года (аванс в счет оплаты бюджетных учреждений), ФГУП Концерн «Росэнергоатом» в ООО КБ «Нефтяной», г. Москва, за ОАО «Ингушэнерго» - 1672,0 тыс. рублей. 21 февраля перечислено ЗАО «ЦДР ФОРЭМ», г. Москва, СБ Мещанское ОСБ № 7811 на оплату коммунальных услуг 2938,6 тыс. рублей, в том числе - 2891,7 тыс. рублей возмещение выпадающих доходов за льготы реабилитированным лицам. 30 мая перечислено РАО «ЕЭС России» 1634,0 тыс. рублей абонентной платы за услуги РАО «ЕЭС России» (аванс за потребленную воду бюджетными учреждениями за июнь-август в счет погашения задолженности ГПВК «Водоканал» перед ОАО «Ингушэнерго» за потребленную электроэнергию) и другие.

4. Использование средств, выделенных бюджету Республики Ингушетия из Фонда компенсаций

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» бюджету Республики назначено 86324,0 тыс. рублей.

Средства на выплату детских пособий, поступающие на счет Министерства финансов Республики, разассигновывались и направлялись Минтруду Республики с задержкой от 5 до 27 рабочих дней. В результате этого выплата пособий гражданам, имеющим детей, за август и октябрь 2003 года произведена в сентябре и ноябре 2003 года, соответственно.

Согласно отчету Минтруда Республики (форма № 1-пособие), сумма начисленных и выплаченных пособий в 2003 году составила 86324,0 тыс. рублей. Задолженность по детским пособиям на конец 2003 года по учету Минтруда Республики и Минфина Республики не значилась. Вместе с тем в ходе проверки установлено, что детские пособия за 2003 год не выплачены в размере 4115,4 тыс. рублей при заявленной потребности 86324,0 тыс. рублей и 100 % финансировании.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» в бюджет Республики на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», за исключением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, поступило 7594,0 тыс. рублей, которые Минфином Республики перечислены Минтруду Республики.

За 2003 год кассовые расходы Минтруда Республики на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» с учетом остатка на 1 января 2003 года субсидии 2002 года в сумме 2259,4 тыс. рублей составили 9853,4 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг инвалидам бюджету Республики выделено 11675,0 тыс. рублей. Поступившие средства Минфин Республики полностью перечислил организациям на возмещение выпадающих доходов, связанных с предоставлением льгот инвалидам по жилищно-коммунальным услугам.

В нарушение статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и пункта 13 «Правил предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1996 года № 901 «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг», постановлением Правительства Республики от 13 февраля 2001 года № 60 действие льгот на жилье и коммунальные услуги, предоставляемых инвалидам Республики, распространено на совместно проживающих с ними членов семьи. В связи с этим расходы республиканского бюджета на возмещение льгот данной категории граждан дополнительно составили 3438,1 тыс. рублей.

Из Фонда компенсаций на реализацию Закона «О реабилитации жертв политических репрессий» бюджету Республики выделена субвенция в сумме 255761,9 тыс. рублей. Поступившие средства Минфин Республики перечислил организациям и предприятиям на возмещение выпадающих доходов по предоставленным услугам реабилитированным лицам, в том числе: предприятиям ЖКХ - 203065,9 тыс. рублей, ГП «Пассажирского автотранспорта Республики Ингушетия» - 48728,2 тыс. рублей, отделениям Пенсионного фонда России по Республике Ингушетия на компенсирование расходов по льготному проезду - 2955,8 тыс. рублей и Минтруду Республики на возмещение имущественного ущерба - 1012,0 тыс. рублей.

Перечень лиц, относящихся к квалифицированным работникам образования, здравоохранения, культуры, работающим и проживающим в сельской местности в зарегистрированном на собственное имя домовладении, и порядок предоставления им льгот определены постановлением Правительства Республики от 30 октября 2001 года № 442 «О льготах квалифицированным работникам, работающим и проживающим в сельских местностях».

В 2003 году из федерального бюджета на указанные цели было выделено и поступило в бюджет Республики 11123,4 тыс. рублей. Поступившие средства Министерством финансов Республики в декабре 2003 года перечислены на основании отчетов формы № 26 ЖКХ предприятиям, предоставившим льготы, на компенсацию выпадающих доходов по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности.

Кассовые расходы республиканского бюджета на оплату предоставленных льгот по жилью и коммунальным услугам составили 23746,0 тыс. рублей, из них работникам учреждений: здравоохранения - 15558,7 тыс. рублей, социальной защиты - 177,4 тыс. рублей, образования - 7564,3 тыс. рублей и специалистам Государственной ветеринарной службы - 445,6 тыс. рублей.

Согласно отчету, представленному в Минфин России, задолженность федерального бюджета на компенсацию расходов по предоставленным льготам по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, на 1 января 2004 года составила 12622,6 тыс. рублей. Вместе с тем постановлением Народного Собрания от 15 октября 2002 года № 160 «О внесении

изменения в пункт 3 постановления Народного Собрания - Парламента Республики Ингушетия от 21 декабря 1995 года № 112 «Об образовании округов г. Назрани» на территории Альтиевского, Барсукинского, Гамурзиевского, Насыр-Кортского и Плиевского муниципальных округов г. Назрани льготы по оплате жилья и коммунальных услуг, предусмотренные законодательством Российской Федерации для специалистов, работающих и проживающих в сельской местности, сохранены до 2005 года. Расходы республиканского бюджета в 2003 году на возмещение льгот данной категории работников численностью 0,9 тыс. человек составили 3300,7 тыс. рублей.

5. Использование средств, переданных из федерального бюджета в 2003 году бюджету Республики по взаимным расчетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти других уровней (проверено совместно с КРУ Минфина России в Республике)

Из федерального бюджета бюджету Республики в 2003 году средства финансовой помощи по взаимным расчетам перечислены в сумме 189402,2 тыс. рублей.

Из поступивших 30 апреля 8500,0 тыс. рублей на оказание финансовой помощи сельхозпроизводителям, пострадавшим от стихийных бедствий, 4500,0 тыс. рублей направлены Минфином Республики через Минсельхоз Республики, согласно актам и сведениям по ущербу от засухи, на расчетные счета 34 ГУП сельскохозяйственных товаропроизводителей, а 4000,0 тыс. рублей перечислены 77 кооперативным фермерским хозяйствам на компенсацию ущерба, нанесенного стихией.

Поступившие 24 апреля 29923,0 тыс. рублей на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим во время стихии гражданам оставлены на счете Минфина Республики как использованные на эти цели в 2002 году в счет свободных средств субъекта.

Поступившие 11 декабря 14914,0 тыс. рублей по распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2003 года № 1700-р Минфином Республики направлены на финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах ЖКХ ГУП «Дирекция по строительству и восстановлению жилья и объектов соцкультбыта для беженцев и вынужденных переселенцев и объектов по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий на территории Республики». В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2003 года № 1700-р Дирекцией в 2004 году не по целевому назначению израсходовано 357,9 тыс. рублей, из них 225,0 тыс. рублей - на заработную плату сотрудникам и 132,9 тыс. рублей - на внутрихозяйственные расходы. Эти расходы восстановлены в процессе настоящей проверки.

Поступившие 18 декабря 166,2 тыс. рублей в погашение задолженности на 1 января 2002 года по налогам от уплаты федеральных налогов и сборов в соответствии со статьей 86 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» оставлены на счете Минфина Республики.

Из поступивших 19 декабря 2456,3 тыс. рублей и 24 декабря 44051,0 тыс. рублей по распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2003 года № 1825-р на финансирование мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий в сельском хозяйстве, произошедших в 2001-2003 годах, 2456,3 тыс. рублей направлены через Минсельхоз Республики 4 ГУП по целевому назначению. Данными предприятиями поступившие средства возвращены Минсельхозу Республики в порядке частичного погашения задолженности по ранее полученным ими бюджетным кредитам от Минтруда Республики. УФК Минфина России по Республике направлены 44051,0 тыс. рублей в погашение федеральных бюджетных ссуд и в погашение задолженности по

полученным в 1992-1994 годах организациями агропромышленного комплекса и потребительской кооперации централизованным кредитам на поставку ГСМ и начисленным по ним процентам.

Поступившие 1000,0 тыс. рублей на капитальный ремонт республиканского реабилитационного центра для несовершеннолетних по программе «Дети России» направлены по назначению.

6. Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия в виде дотации на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления

Передача объектов социально-культурной сферы и жилищно-коммунального хозяйства в ведение органов местного самоуправления проводилась в Республике в соответствии с установленным порядком.

По данным Минфина Республики, задолженность федерального бюджета бюджету Республики на 1 января 2003 года составляла 112671,2 тыс. рублей. В соответствии со статьей 61 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» Республике Ингушетия на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, выделена дотация в сумме 59521,2 тыс. рублей.

В соответствии с Законом о республиканском бюджете на 2003 год на финансирование расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства районным и городским бюджетам направлено 60013,6 тыс. рублей (в том числе 59521,2 тыс. рублей, поступившие из федерального бюджета, на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления), из них: перечислено денежными средствами - 47750,6 тыс. рублей, передано уведомлениями на кассовые расходы за выполненные объемы работ по ремонту муниципальных объектов жилищно-коммунального хозяйства по подготовке к работе в осенне-зимний период 2003-2004 годов - 12000,0 тыс. рублей, зачтено уведомлениями в счет ранее перечисленного трансферта - 263,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование местных бюджетов на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, характеризуется: г. Назрань - 11128,6 тыс. рублей, г. Магас - 2505,0 тыс. рублей, Джейрахский район - 1516,9 тыс. рублей, Малгобекский район - 13360,0 тыс. рублей, Сунженский район - 5838,5 тыс. рублей, Назрановский район - 3319,3 тыс. рублей, г. Малгобек - 13454,6 тыс. рублей, г. Карабулак - 8890,7 тыс. рублей.

Распределение дотации на содержание объектов, принятых в муниципальную собственность в соответствии со статьей 46 Закона Республики «О республиканском бюджете на 2003 год», производилось с учетом расходов районных и городских бюджетов по разделу 12 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

7. Использование дотации на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2003 года № 179 «О Правилах предоставления из Фонда софинансирования социальных расходов дотаций на частичное возмещение расходов консолидированных бюджетов субъектов

Российской Федерации, связанных с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» утвержден уровень дотации Республике на выплату субсидий в 2003 году в размере 35,0 процента.

Из Фонда софинансирования федерального бюджета на частичное возмещение расходов по предоставлению населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг бюджету Республики перечислено за I-III кварталы 2003 года 35064,0 тыс. рублей. За IV квартал 2003 года на 22 апреля 2004 года поступлений не было. Таким образом, из федерального бюджета компенсировано только 20,9 % вместо утвержденных 35,0 % от общей суммы начисленных субсидий (168082,4 тыс. рублей) за 2003 год. Однако в месячных отчетах задолженность не отражалась. В результате Минфином России недоперечислено 23764,8 тыс. рублей. Аналогично не перечислялись предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации средства и за IV квартал 2002 года.

Задолженность по выплате населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг на 1 января 2003 года составляла 6025,5 тыс. рублей. В целом общая сумма начисленных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг по Республике в 2003 году составила 168082,4 тыс. рублей, погашенных - 65064,4 тыс. рублей, задолженность на 1 января 2004 года с учетом переходящего остатка - 109043,9 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Республики от 20 декабря 2000 года № 495 «О совершенствовании системы оплаты жилья и коммунальных услуг и мерах по социальной защите населения Республики» поступившие в 2003 году средства дотации перечислены организациям, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги, согласно ведомостям начисления субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг, представляемых отделами городов и районов.

Согласно отчетным данным, в Республике растет число семей, получающих субсидию. Так, если в 2002 году их было 26,5 тыс., или 28,4 % от количества семей проживающих в Республике (93260), то в 2003 году - 57,5 тыс., или 61,6 % от количества семей, проживающих в Республике. За 2003 год 31,0 тыс. семей перешли в разряд малоимущих.

На увеличение числа семей, получающих субсидию, и на размеры субсидий повлиял рост тарифов за 2003 год на водоснабжение на 50,0 %, газ - 18 %, электроэнергию - 16 %, что существенно снижает эффективность помощи малоимущим семьям.

8. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в виде бюджетных ссуд на кассовый разрыв

Остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных из федерального бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета Республики Ингушетия, на 1 января 2003 года составлял 19000,0 тыс. рублей.

На основании подписанного Минфином России и Правительством Республики соглашения от 9 апреля 2003 года бюджету Республики выделена на возвратной основе из федерального бюджета беспроцентная ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей со сроком погашения 10 октября 2003 года. Получение ссуды связано с необходимостью осуществления весенне-полевых сельскохозяйственных работ. ГУФК Минфина России перечислены бюджету Республики 23 апреля 2003 года 20000,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации, но в соответствии с постановлением Правительства Республики от 27 декабря 2002 года № 456 Минфином Республики по договору от 25 апреля 2003 года выдан бюджетный кредит Минсельхозу Республики, не обеспеченный соответствующими гарантиями, на реализацию Программы развития агропромышленного комплекса Республики в сумме 22000,0 тыс. рублей со сро-

ком погашения до 31 декабря 2003 года. Плата за кредит установлена в размере 0,1 % годовых, штраф за несвоевременный возврат кредита - 1/300 действующей учетной ставки Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки.

Минсельхозом Республики заключены договоры с различными ГУП и перечислены денежные средства на их счета для приобретения техники, семян, оборудования. Частично Минсельхозом Республики товарно-материальные ценности закуплены централизованно и распределены среди ГУП. Кредиты не возвращены. Минсельхозом Республики кредит не погашен, проценты за пользование кредитом не уплачены. Штрафные санкции к Минсельхозу Республики со стороны Минфина Республики не предъявлены.

На основании Федерального закона от 7 июля 2003 года № 121-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2003 год» постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2003 года № 430 «О предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации беспроцентных бюджетных ссуд на осуществление комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2003/2004 года» Республике выделена беспроцентная бюджетная ссуда в сумме 12000,0 тыс. рублей сроком на 3 года.

Правительством Республики с Госстроем России заключен Договор от 28 июля 2003 года № 2100/51 «О совместных действиях по осуществлению комплекса мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления Республики Ингушетия, к осенне-зимнему периоду 2003/2004 года» (далее - Договор).

Договором определены объекты ЖКХ, финансируемые за счет ссуды на ремонт, замену ветхих и аварийных сетей теплоснабжения и котельных, требующие срочного восстановления и модернизации в 2003 году для подготовки к отопительному сезону 2003-2004 годов, (заказчик-застройщик - управление жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия) с фактическим выполнением работ до 1 ноября 2003 года.

На основании постановления Правительства Республики Ингушетия от 27 августа 2003 года № 290, актов приемки выполненных работ, подписанных заказчиком, подрядчиком и территориальным управлением Госстроя России, денежные средства в сумме 11893,8 тыс. рублей УФК Минфина России по Республике перечислены управлению ЖКХ Республики.

Управлением ЖКХ Республики, как заказчиком-застройщиком работ, были заключены договора с муниципальными учреждениями ЖКХ. В нарушение статей 71, 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации 17 договоров заключены на сумму, превышающую 2000 минимальных размеров оплаты труда, в размере 3487,9 тыс. рублей, каждый без проведения конкурса.

В соответствии с Договором за осуществление технического надзора денежные средства в сумме 108,0 тыс. рублей были перечислены на счет ГУ Территориальное управление Госстроя России в Южном федеральном округе (0,9 % от стоимости выполненных работ).

По состоянию на 1 января 2004 года задолженности по возврату полученных Правительством Республики ссуд из федерального бюджета нет.

9. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Республики из Федерального фонда софинансирования социальных расходов в виде дотации на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате работников организаций бюджетной сферы в 2003 году

Соглашением о мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Республики за счет средств федерального бюджета, заключенным 10 февраля 2000 года с Правительством Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 года № 555 «О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 года № 495 «О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов» Правительство Республики, в числе других мер, обязалось привести условия оплаты труда работников организаций бюджетной сферы, содержание которых финансируется за счет средств бюджета Республики, в соответствие с Единой тарифной сеткой (далее - ЕТС) по оплате труда работников бюджетной сферы, а уровень денежного содержания государственных служащих установить не выше уровня денежного содержания федеральных государственных служащих.

Однако Указами Президента Республики от 21 января 2002 года № 8 «О повышении тарифных ставок (окладов) педагогическому персоналу общеобразовательных школ городов Карабулака, Малгобека и Назрани» и от 22 февраля 2002 года № 41 «О повышении тарифных ставок (окладов) работникам социальной и культурной сферы, здравоохранения, физкультуры и спорта городов Карабулака, Малгобека и Назрани» тарифные ставки (оклады) повышены на 25 %, как в сельской местности. Статьей 22 Закона Российской Федерации от 21 декабря 1990 года № 438-1 (в редакции от 28 апреля 1993 года № 4888-1) «О социальном развитии села» данные тарифные ставки установлены специалистам, занимающимся этими видами деятельности в сельской местности. За 2003 год на повышение окладов незаконно израсходовано 23600,0 тыс. рублей.

Указом Президента Республики от 24 марта 2003 года № 46 с 1 апреля 2003 года тарифная ставка 1 разряда ЕТС оплаты труда работников учреждений образования и здравоохранения Республики установлена в размере 600 рублей. За период с 1 апреля по 31 сентября 2003 года на повышение заработной платы указанной категории работников незаконно израсходовано 125426,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 22.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и законам субъекта Российской Федерации.

По отчетным данным, на выплату заработной платы с начислениями направлено 1350130 тыс. рублей (из них начисления - 304872,0 тыс. рублей), или 50,8 % от собственных доходов консолидированного бюджета Республики, средств дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и на частичное возмещение расходов в

связи с повышением тарифных ставок (окладов) ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы.

По отчетным данным, общие расходы исполнены по консолидированному бюджету на 97,9 %, республиканскому бюджету - на 105,3 %, по прочим расходам - на 98,3 % и 707,4 процента, соответственно.

В соответствии с Федеральным законом от 1 октября 2003 года № 128-ФЗ «О внесении дополнения в статью 1 Федерального закона «О тарифной ставке (окладе) 1 разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы от 25 октября 2001 года № 139-ФЗ», постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2003 года № 609 «О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы», распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2003 года № 1452-р Республике предусмотрено и выделено на частичное возмещение расходов на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы 18494,0 тыс. рублей.

Постановление Правительства Республики от 17 декабря 2003 года № 398 «О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы Республики Ингушетия» вступило в силу с 1 октября 2003 года. Зачисленные на доходный счет Министерства финансов Республики средства по мере их поступления перечислены муниципальным образованиям и учреждениям республиканского подчинения в октябре-ноябре 2003 года в составе заработной платы.

По данным об исполнении консолидированного бюджета за 2003 год, текущая кредиторская задолженность бюджетных средств по оплате труда с начислениями на 1 января 2004 года составляла 991,0 тыс. рублей (вся по муниципальным образованиям), из них по учреждениям культуры - 132,0 тыс. рублей, по прочим учреждениям - 859,0 тыс. рублей.

Повышение ставок (окладов) ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы республиканского и муниципального подчинения произведено в полном объеме. Оплата труда лицам, замещающим государственные должности, и государственным служащим органов государственной власти Республики в 2003 году произведена в сопоставлении с федеральными государственными служащими.

Статьей 4 Закона Республики от 10 октября 1997 года № 14-рз (с изменениями от 6 июля 2000 года № 16-рз) «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности, и должности государственной службы Республики Ингушетия» установлено, что за базовую ставку для исчисления размера должностного оклада принимается минимальный размер оплаты труда, установленный в Российской Федерации. При изменении минимального размера оплаты труда размеры должностных окладов подлежат перерасчету со дня введения нового минимального размера оплаты труда. Соответственно, с 1 октября 2001 года за базовую ставку принят минимальный размер оплаты труда в размере 450 рублей, установленный в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ (в редакции от 29 июня 2002 года № 42-ФЗ) «О минимальном размере оплаты труда», который применялся в 2003 году.

Должностные оклады лицам, замещающим государственные должности, и государственным служащим органов государственной власти Республики устанавливаются кратно минимальному размеру оплаты труда в Российской Федерации. Коэффициенты кратности установлены от 39 (Президент Республики) до 7 (специалист).

Размеры должностных окладов лицам, замещающим государственные должности, и государственным служащим органов государственной власти Республики в 2003 году (в январе-сентябре и октябре-декабре) установлены в 2 и более раза выше, чем размеры должностных окладов федеральных государственных служащих, определенные Указом

Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 «О денежном содержании федеральных государственных служащих» (с последующими изменениями и дополнениями).

Надбавка за квалификационный разряд государственным служащим Республики установлена от 10 до 50 %. Все остальные надбавки к должностному окладу начисляются на денежное содержание (должностной оклад с надбавкой за квалификационный разряд).

Надбавка к должностному окладу лиц, замещающих государственные должности и должности государственной службы Республики, за выслугу лет начисляется на денежное содержание при стаже работы от 1 года до 5 лет - 10 %, от 5 до 10 лет - 20 %, от 10 до 15 лет - 30 % и от 15 лет и выше - 40 %, вместо определенных Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 «О денежном содержании федеральных государственных служащих» от 1 года до 5 лет - 10 %, от 5 до 10 лет - 15 %, от 10 до 15 лет - 20 % и от 15 лет и выше - 30 % к должностному окладу.

В то же время, если ежемесячная надбавка к должностным окладам федеральных государственных служащих за особые условия государственной службы, введенная Указом Президента Российской Федерации от 25 июня 2002 года № 656, установлена до 60 % к должностному окладу по младшим государственным должностям и до 200 % по высшим государственным должностям, то Законом Республики она установлена в размере до 50 % денежного содержания.

Размеры должностных окладов и ежемесячных надбавок к должностному окладу федеральных государственных служащих за квалификационный разряд Указом Президента Российской Федерации от 23 сентября 2003 года № 1117 с 1 октября 2003 года увеличены в 1,11 раза. Размеры должностных окладов государственных служащих органов государственной власти Республики в 2003 году не изменялись.

В результате сопоставления денежного содержания лиц, замещающих государственные должности, и государственных служащих органов государственной власти Республики с федеральными государственными служащими Правительства Российской Федерации ежемесячное превышение по оплате труда 1093 государственных служащих органов государственной власти Республики по сравнению с федеральными служащими в январе-сентябре 2003 года составило 8259,6 тыс. рублей, в октябре-декабре - 7483,2 тыс. рублей. В октябре-декабре 2003 года по должностям заместителя Председателя Правительства Республики ежемесячное превышение составило 13,1 тыс. рублей, Министра - 12,5 тыс. рублей, помощника Министра - 5,9 тыс. рублей, начальника отдела - 7,8 тыс. рублей, главного специалиста - 7,2 тыс. рублей, ведущего специалиста и другим - 6,5 тыс. рублей.

Превышение за 2003 год составляет 96786,0 тыс. рублей, а с учетом начислений в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации - 131435,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъект Российской Федерации (получатель финансовой помощи из федерального бюджета на выравнивание минимальной бюджетной обеспеченности) не имеет права ставить государственных служащих, финансируемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, в лучшие условия (оплата труда, командировочные и прочие расходы) по сравнению с государственными служащими федеральных учреждений.

10. Использование средств федерального бюджета и бюджета Республики Ингушетия, выделенных в 2003 году на реализацию федеральной целевой программы «Юг России»

В 2003 году на реализацию мероприятий Программы Республике Ингушетия предусматривалось 479200,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 225000,0 тыс. рублей.

Фактически направлены на строительство объектов 320460,0 тыс. рублей (66,9 %), в том числе средства федерального бюджета - 206000,0 тыс. рублей (100 %), средства на другие программы (ФАИП) - 22500,0 тыс. рублей (100 %), средств бюджета субъекта - 56390,0 тыс. рублей (51 %), из внебюджетных источников - 35200,0 тыс. рублей (25,1 процента).

Минэкономразвития России и Правительство Республики Ингушетия заключили Государственный контракт «О порядке взаимодействия по реализации федеральной целевой программы «Юг России» только 21 сентября 2003 года.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2003 года № 1675-р Минфин России довел уточненные годовые объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств по финансированию мероприятий, осуществляемых в рамках Программы за счет средств Фонда регионального развития, в размере 206000,0 тыс. рублей.

Комиссией Правительства Республики Ингушетия по проведению торгов (конкурсов) по закупкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг для государственных нужд Республики Ингушетия в 2003 году были проведены открытые конкурсы по 8 объектам Программы.

В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставку товаров выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» информация о проведении конкурсов не публиковалась в информационно-аналитическом бюллетене «Конкурсные торги» и объявлялась за 7 дней, а не за 45 дней до начала конкурса. Отдельные торги проводились на безальтернативной основе.

По отдельным объектам осуществлялось финансирование без утвержденной проектно-сметной документации.

В 2003 году начато строительство завода по утилизации твердых бытовых отходов в г. Карабулаке, завода по производству стеклотары в Малгобекском районе. Ведутся земляные работы, приобретено оборудование, хотя проектная документация находится в стадии разработки.

На строительство керамзитного завода в Сунженском районе в декабре 2003 года выделено 5000,0 тыс. рублей. Указанные средства поступили на счет заказчика ГУП «Керамзитовый завод» 26 декабря 2003 года. ГУП «Керамзитовый завод» перечислил подрядчику ГУП «Интеграция» аванс в сумме 5000,0 тыс. рублей. В ходе проверки ГУП «Интеграция» возвратило неиспользованные средства в сумме 5000,0 тыс. рублей в УФК Минфина России по Республике Ингушетия на лицевой счет ГУП «Керамзитовый завод». Таким образом, средства в сумме 5000,0 тыс. рублей числились на счете подрядчика 4 месяца.

ГУП «Атлас» при строительстве завода по переработке плодов, ягод и производству облепихового масла допустило нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 1500,0 тыс. рублей (оплата за разработку проектно-сметной документации).

Управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Республике Ингушетия при строительстве берегоукрепительных сооружений на р.

Камбилеевке допущено нецелевое использование средств федерального бюджета на сумму 387,6 тыс. рублей (оплата проектно-сметной документации).

Указом Президента Республики Ингушетия от 17 декабря 1998 года № 300 «О Государственном внебюджетном фонде поддержки молодой семьи при Министерстве финансов Республики Ингушетия» установлено, что средства фонда формируются за счет отчислений в размере 0,5 % от стоимости контрактов на капитальное строительство и ремонт объектов для государственных нужд. Отчисления должны производить подрядные организации за счет собственных средств. Однако заказчик (Минстрой Республики Ингушетия) при оплате счетов за выполненные подрядными организациями работы сам производил отчисления в указанный фонд. За 2003 год перечислено 431,9 тыс. рублей из средств республиканского бюджета, что является нецелевым использованием.

Указом Президента Республики Ингушетия от 23 августа 1999 года № 197 «Об источниках финансирования строительства духовного центра в г. Магасе» установлено, что источником финансирования являются отчисления в размере 1,0 % от стоимости контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд. Отчисления должны производить организации, осуществляющие подобные операции, за счет собственных средств. В то же время заказчик (Минстрой Республики Ингушетия) при оплате счетов за выполненные подрядными организациями работы сам производил отчисления в указанный фонд. За 2003 год перечислено 489,9 тыс. рублей из средств республиканского бюджета, что является нецелевым использованием.

Минстрой Республики Ингушетия в 2003 году перечислил Региональному центру по ценообразованию в строительстве 266,2 тыс. рублей из средств республиканского бюджета и 29,5 тыс. рублей из средств федерального бюджета, что является нецелевым использованием. В ходе настоящей проверки средства федерального бюджета восстановлены в сумме 29,5 тыс. рублей.

Выводы

1. В течение 2003 года не выполнялись требования статей 32 и 44 Бюджетного кодекса Российской Федерации по учету в полном объеме в доходной части бюджета Республики средств финансовой помощи, получаемой из федерального бюджета. На сумму дополнительной финансовой помощи, поступившей из федерального бюджета в размере 209253,2 тыс. рублей, республиканский бюджет не уточнен.

2. При утверждении бюджетной росписи нарушены требования статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Бюджетная роспись утверждена через 5 месяцев после принятия Закона о республиканском бюджете.

3. Отсутствие должного контроля со стороны Правительства Республики за исполнением доходной части республиканского бюджета привело к невыполнению плана по сбору доходов в 2003 году, необоснованному включению 320674,3 тыс. рублей в доходы бюджета Республики.

4. В нарушение требований статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет средств республиканского бюджета осуществлялось финансирование федеральных структур и общественных организаций. В условиях дефицита республиканского бюджета Правительством Республики на финансирование учреждений и организаций, финансируемых из федерального бюджета, направлено 1328,0 тыс. рублей.

5. В нарушение статьи 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительством Республики было допущено расходование средств резервных фондов в сумме 2684,7 тыс. рублей до утверждения Закона «О республиканском бюджете на 2003 год». С нарушением утвержденного Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительством Республики не по целевому назначению израсходовано 2400,0 тыс. рублей.

6. В нарушение требований статьи 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительством Республики превышены лимиты финансирования, предусмотренные Законом о республиканском бюджете на 76062,3 тыс. рублей.

7. Согласно первоначально утвержденному бюджету, дефицит республиканского бюджета установлен в сумме 40424,0 тыс. рублей, что составляет 13,6 % к собственным доходам. По отчетным данным, представленным в Минфин России, профицит по исполнению республиканского бюджета составил 72608,0 тыс. рублей. Фактически по результатам настоящей проверки республиканский бюджет исполнен с дефицитом в сумме 86172,0 тыс. рублей. Основной причиной допущенного дефицита бюджета стало финансирование расходов, не предусмотренных бюджетом.

8. Фонд финансовой поддержки муниципальных образований Республики передан из республиканского бюджета на общую сумму 736789,0 тыс. рублей, или 88,7 % к утвержденным в Законе о республиканском бюджете. Недофинансирование объясняется отвлечением бюджетных средств из республиканского бюджета на кредиты и бюджетные ссуды юридическим лицам за счет средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые не погашены в установленные Законом о республиканском бюджете и договорами сроки, в сумме 175876,7 тыс. рублей.

9. В нарушение статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минсельхозу Республики выдано 19 кредитов, не обеспеченных соответствующими гарантиями, в сумме 119900,0 тысяч рублей, которые не погашены.

10. В нарушение статей 6, 68, 76 и 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет средств дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, предназначенной для покрытия текущих расходов, Правительством Республики выдано ссуд (кредитов) юридическим лицам за вычетом погашенных (без учета проведенных зачетов) в сумме 197517,5 тыс. рублей. Причем 65590,0 тыс. рублей выданы на финансирование капитальных вложений, что является незаконным использованием бюджетных средств. Кроме того, из средств дотации ассигновано на капитальные вложения 7291,5 тыс. рублей, что также является незаконным использованием бюджетных средств.

Постановлениями и распоряжениями Правительства Республики допускалась незаконная пролонгация не погашенных в установленные Законом о республиканском бюджете сроки ссуд (кредитов).

11. В нарушение статьи 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством финансов Республики по клиринговым расчетам перечислено 9572,0 тыс. рублей.

12. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 «О порядке предоставления и расходования в 2001 году средств Фонда компенсаций на реализацию федеральных законов «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» средства на выплату детских пособий, поступающие на

счет Министерства финансов Республики, разассигновывались Министерством труда и социального развития Республики с задержкой от 5 до 27 рабочих дней. В результате этого на 1 января 2004 года задолженность по выплате пособий составила в сумме 4115,4 тыс. рублей.

13. ГУП «Дирекция по строительству и восстановлению жилья и объектов соцкультбыта для беженцев и вынужденных переселенцев и объектов по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий на территории Республики» не по целевому назначению израсходовано 357,9 тыс. рублей на заработную плату сотрудникам и на внутрихозяйственные расходы. Указанные средства восстановлены в процессе проверки.

14. В нарушение статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и пункта 13 Правил предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1996 года № 901 «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг», постановлением Правительства Республики от 13 февраля 2001 года № 60 действие льгот на жилье и коммунальные услуги, предоставляемых инвалидам Республики, распространено на совместно проживающих с ними членов семьи. Незаконный расход составил 3438,1 тыс. рублей.

15. Постановлением Народного Собрания от 15 октября 2002 года № 160 «О внесении изменения в пункт 3 постановления Народного Собрания от 21 декабря 1995 года № 112 «Об образовании округов в г. Назрани» на территории Альтиевского, Барсукинского, Гамурзиевского, Насыр-Кортского и Плиевского муниципальных округов г. Назрани льготы по оплате жилья и коммунальных услуг, предусмотренные законодательством Российской Федерации для специалистов, работающих и проживающих в сельской местности, сохранены до 2005 года. Незаконные расходы республиканского бюджета в 2003 году составили 3300,7 тыс. рублей.

16. Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2003 года № 179 утвержден уровень дотации Республике на выплату субсидий в 2003 году в размере 35,0 процента. Бюджету Республики на 22 апреля 2004 года перечислено только 35064,0 тыс. рублей. В результате Минфином России недоперечислено 23764,8 тыс. рублей.

Задолженность по выплате населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг на 1 января 2004 года составляет 109043,9 тыс. рублей.

17. Управлением ЖКХ Республики как заказчиком-застройщиком работ в нарушение статей 71, 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключено 17 договоров на сумму свыше 2000 минимальных размеров оплаты труда, каждый из договоров заключен без проведения конкурса на общую сумму 3487,9 тыс. рублей.

18. Указами Президента Республики от 21 января 2002 года № 8 «О повышении тарифных ставок (окладов) педагогическому персоналу общеобразовательных школ городов Карабулака, Малгобека и Назрани» и от 22 февраля 2002 года № 41 «О повышении тарифных ставок (окладов) работникам социальной и культурной сферы, здравоохранения, физкультуры и спорта городов Карабулака, Малгобека и Назрани» тарифные ставки (оклады) повышены на 25 %, как в сельской местности. Статьей 22 Закона Российской Федерации от 21 декабря 1990 года № 438-1 (в редакции от 28 апреля 1993 года № 4888-1) «О социальном развитии села» данные тарифные ставки установлены специалистам, занимающимся этими видами дея-

тельности в сельской местности. За 2003 год на повышение окладов незаконно израсходовано 23600,0 тыс. рублей.

19. Указом Президента Республики от 24 марта 2003 года № 46 с 1 апреля 2003 года тарифная ставка 1 разряда ЕТС оплаты труда работников учреждений образования и здравоохранения Республики установлена в размере 600 рублей, которая федеральным законом установлена только с 1 октября 2003 года. За апрель-сентябрь 2003 года на повышение заработной платы указанной категории работников незаконно израсходовано 125426,0 тыс. рублей.

20. Законом Республики от 10 октября 1997 года № 14-рз (с изменениями и дополнениями) размеры должностных окладов лицам, замещающим государственные должности, и государственным служащим органов государственной власти области в 2003 году установлены выше, чем размеры должностных окладов федеральных государственных служащих, определенные Указами Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 309 и от 9 апреля 1997 года № 310 (с последующими изменениями и дополнениями).

В результате завышенных должностных окладов 1093 должностным лицам, замещающим государственную должность, и государственным служащим органов исполнительной власти Республики общая сумма незаконно произведенных расходов за 2003 год, с учетом начисления в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, составляет 131435,4 тыс. рублей.

21. ГУП «Атлас» и управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Республике допущено нецелевое использование средств федерального бюджета на оплату проектно-сметной документации в сумме 1887,6 тыс. рублей.

22. Минстроем Республики Ингушетия перечислены за выполненные подрядными организациями работы средства республиканского бюджета в сумме 1188,0 тыс. рублей, в том числе в фонд поддержки молодой семьи - 431,9 тыс. рублей, на строительство мечети в г. Магасе - 489,9 тыс. рублей и центру ценообразования - 266,2 тыс. рублей, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

23. Положение о порядке проведения торгов (конкурсов) на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Ингушетия не соответствует Федеральному закону от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

24. В нарушение статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции по бухгалтерскому учету исполнения бюджетов бюджетный учет в Министерстве финансов Республики велся не в полном объеме и не соответствует фактическим данным. В результате фактический остаток основного долга по ссудам и кредитам на 1 января 2004 года, по данным настоящей проверки, составлял на 301858,7 тыс. рублей больше, чем по учетным данным Министерства финансов Республики. Остатки по доходам будущих периодов в виде процентов в сумме 4284,8 тыс. рублей, а также в виде пеней и штрафов на сумму 5850,6 тыс. рублей в учете и балансе исполнения бюджета вообще не значатся, что свидетельствует о недостоверности годового отчета об исполнении бюджета.

25. Несоблюдение требований бюджетного законодательства по организации бюджетного процесса не позволило эффективно осуществлять контроль за ходом исполне-

ния бюджета Республики в течение года и стало основной причиной финансовых нарушений.

В ходе проверки было установлено незаконное и нецелевое использование бюджетных средств в сумме 492957,9 тыс. рублей и прочих финансовых нарушений в сумме 294887,5 тыс. рублей.

Предложения

Направить по результатам проверки представления с предложениями:

1. Министерству финансов Российской Федерации:

1.1. Обеспечить частичное возмещение расходов бюджета Республики, связанных с предоставлением населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2003 года № 179 за 2003 год, в объеме 23764,8 тыс. рублей.

1.2. При финансировании в 2004 году по разделу 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», целевой статье 489 «Фонд компенсаций» видам расходов 337 и 384 на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг инвалидам и специалистам, работающим и проживающим в сельской местности, учесть расходы в суммах 3438,1 тыс. рублей и 3300,7 тыс. рублей, соответственно, незаконно произведенные с нарушением федерального законодательства на оплату льгот членам семей указанной категории граждан.

2. Президенту Республики Ингушетия:

2.1. В срок до 31 июля 2004 года уменьшить объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансирование мероприятий по статье 30 «Резервные фонды» в 2004 году, на сумму 2400,0 тыс. рублей.

2.2. В срок до 31 июля 2004 года установленным порядком обратиться в соответствующие органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации и Управления службы судебных приставов Российской Федерации о восстановлении на текущем счете республиканского бюджета 1328,0 тыс. рублей, выделенных в 2003 году подведомственным этим органам государственного управления учреждениям.

2.3. В срок до 1 сентября 2004 года в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации восстановить на текущем счете республиканского бюджета средства бюджетных ссуд и кредитов, выданных:

- ФГУП «Управление электросвязи» в сумме 20000,0 тыс. рублей;
- Министерству труда и социального развития Республики в сумме 1000,0 тыс. рублей;
- ФГУП «Радио-телевизионный передающий центр Республики Ингушетия» в сумме 3000,0 тыс. рублей;
- ГУП «Кавдоломит» в сумме 8750,0 тыс. рублей;
- ФГУП «Назрановский завод электродвигателей малой мощности» в сумме 16000,0 тыс. рублей;
- ГУП «Боахам» в сумме 340,0 тыс. рублей;
- ГУП «Ингушнефтегазпром» в сумме 12000,0 тыс. рублей.

2.4. Восстановить в течение 2004 года в полном объеме просроченные непогашенные кредиты и ссуды в сумме 274330,5 тыс. рублей, истребовать проценты за пользование в сумме 4284,8 тыс. рублей и штрафные санкции. Запретить Правительству Республики незаконную пролонгацию непогашенных в установленные сроки ссуд (кредитов).

2.5. Обязать Министра финансов Республики в месячный срок восстановить бюджетный учет и внести изменения в годовой отчет об исполнении бюджета Республики за 2003 год.

2.6. В срок до 1 сентября 2004 года ликвидировать кредиторскую задолженность за 2003 год по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, в сумме 4115,4 тыс. рублей и по выплате населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг в сумме 109043,9 тыс. рублей.

2.7. В целях выполнения Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Соглашения с Правительством Российской Федерации отменить введенные Указами Президента Республики от 21 января 2002 года № 8 и от 22 февраля 2002 года № 41 повышения тарифных ставок (окладов) на 25 % педагогическому персоналу общеобразовательных школ, работникам социальной и культурной сферы, здравоохранения, физкультуры в городской местности.

2.8. В целях выполнения Соглашения с Правительством Российской Федерации и Бюджетного кодекса Российской Федерации в месячный срок внести предложения в Народное Собрание Республики о приведении в соответствие должностных окладов и надбавок к должностным окладам за выслугу лет лицам, замещающим государственные должности, и государственным служащим органов государственной власти Республики, введенных Законом Республики от 10 октября 1997 года № 14-рз (с изменениями и дополнениями), к должностным окладам федеральных государственных служащих, установленных Указами Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 309 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации» и от 9 апреля 1997 года № 310 «О денежном содержании федеральных государственных служащих».

2.9. Взыскать с ГУП «Атлас» 1500,0 тыс. рублей и с управления природных ресурсов и окружающей среды МПР России по Республике Ингушетия 387,6 тыс. рублей в федеральный бюджет с последующим направлением этих средств на строительство объектов ФЦП «Юг России».

2.10. Взыскать с Минстроя Республики в республиканский бюджет 1188,0 тыс. рублей, оплаченных за подрядные организации, как использованные не по целевому назначению.

2.11. В срок до 1 сентября 2004 года привести в соответствие с федеральным законодательством Положение о порядке проведения торгов (конкурсов) на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Ингушетия в части соблюдения сроков объявления конкурсной процедуры.

2.12. Лиц, виновных в нарушении бюджетного законодательства, искажении учета и отчетности, привлечь к ответственности в установленном порядке.

По результатам проверки направить представления Президенту Республики Ингушетия М. М. Зязикову и Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину, информационные письма Председателю Народного Собрания Республики Ингушетия М. С. Сакалову и прокурору Республики Ингушетия М. В. Белхарову.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН