

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 сентября 1998 года №27(140) «О результатах проверки использования средств Централизованного фонда социального развития Государственной налоговой службы Российской Федерации в 1996 году и Межведомственного фонда развития налоговой системы и налоговой службы Российской Федерации в 1997 году в Государственной налоговой службе Российской Федерации»:

Одобрить предложение аудитора Счетной палаты И. Г. Дахова о направлении представлений Счетной палаты по результатам указанной проверки Председателю Правительства Российской Федерации Е. М. Примакову, Министерству финансов Российской Федерации и предписания Счетной палаты Государственной налоговой службе Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е. С. Строеву и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г. Н. Селезневу.

Направить материалы по результатам проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств Централизованного фонда социального развития Государственной налоговой службы Российской Федерации в 1996 году и Межведомственного фонда развития налоговой системы и налоговой службы Российской Федерации в 1997 году в Государственной налоговой службе Российской Федерации

1. Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год (пункт 1.1.283).

2. Цель проверки: использование средств Централизованного фонда социального развития Государственной налоговой службы Российской Федерации в 1996 году и Межведомственного фонда развития налоговой системы и налоговой службы Российской Федерации в 1997 году (далее - Фонд).

3. Объект проверки: Государственная налоговая служба Российской Федерации.

4. Нормативные и правовые акты, используемые при проверке:

федеральные законы о федеральных бюджетах на 1996 и 1997 годы;

Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 1991 года №340 «О Государственной налоговой службе Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 10 августа 1994 года №1678 «О фондах социального развития налоговых органов и налоговой полиции Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 1996 года №718 «Вопросы Государственной налоговой службы Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 июня 1996 года №969 «О дополнительных мерах по обеспечению поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджеты»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 1997 года №269 «Вопросы Госу-

дарственной налоговой службы Российской Федерации»;

положение о Централизованном фонде социального развития Государственной налоговой службы Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1995 года №144;

инструкция о порядке формирования, ведения учета доходов и расходов и составления отчетности по средствам Централизованного фонда социального развития Государственной налоговой службы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 23 июня 1995 года №58;

порядок реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июня 1996 года №969 «О дополнительных мерах по обеспечению налогов и других обязательных платежей в бюджеты», утвержденный 2 октября 1996 года Министерством финансов Российской Федерации, Государственной налоговой службой Российской Федерации, Федеральной службой налоговой полиции Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации;

правила формирования и расходования средств Межведомственного фонда развития налоговой системы и налоговой службы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 года №1103;

инструкция о порядке формирования, расходования, ведения учета и составления отчетности об использовании средств Межведомственного фонда

развития налоговой системы и налоговой службы Российской Федерации в 1997 году, утвержденная приказом Минфина России от 18 декабря 1997 года №91н.

5. Перечень изученных документов:

В соответствии с утвержденной программой сплошной проверки были подвергнуты расчетные операции, осуществляемые через банковские учреждения (выписки банков, платежные документы и обоснования к ним). Выборочным методом проверены бухгалтерские записи в главной книге и мемориальных ордерах, договорные документы, исполнение статей сводных смет расходов, приказы, распоряжения, расчеты с дебиторами и кредиторами.

6. Перечень оформленных актов:

Акт проверки использования средств Централизованного фонда социального развития Государственной налоговой службы Российской Федерации в 1996 году и Межведомственного фонда развития налоговой системы и налоговой службы Российской Федерации в 1997 году в Государственной налоговой службе Российской Федерации.

С актом ознакомлены под роспись: первый заместитель руководителя Госналогслужбы России В. В. Гусев, начальник Финансово-экономического управления Т. В. Кузнецова, заместитель начальника Финансово-экономического управления-главный бухгалтер В. В. Пафнютьева. Разногласий нет.

Отчет составлен в денонмированных рублях.

В ходе проверки установлено:

До 1995 года Фонд являлся внебюджетным и формировался за счет средств, дополнительно взыскиваемых налоговыми органами в результате проведенной контрольной работы (в пределах до 10% этих сумм), в размере 25% от годового фонда оплаты труда работников налоговых органов.

При принятии федерального бюджета на 1995 год средства Фонда были консолидированы в бюджет и стали формироваться в зависимости от фактических поступлений налогов и иных обязательных платежей в бюджеты, контроль за зачислением которых осуществлялся налоговыми органами. Однако при этом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. № 144 остатки средств Фонда по состоянию на 1 января 1996 года в сумме 6,1 млн. долларов США и 53,3 млн. рублей не были учтены в федеральном бюджете и в проверяемом периоде расходовались Госналогслужбой России на текущее содержание центрального аппарата. По состоянию на 1 января 1998 года остаток указанных средств составил 1,3 млн. долларов США и 0,2 тыс. рублей.

Формирование доходов Фонда осуществлялось Главным управлением федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации, которое производило исчисление средств Фонда и их перечисление платежными поручениями и реестра-

ми на основании сводной сметы расходов, утвержденной в установленном порядке руководителем Госналогслужбы России.

Статьей 51 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1996 год» было предусмотрено направить на содержание и развитие Государственной налоговой службы Российской Федерации средства в объеме 1864,0 млн. рублей. Указанные средства формировались за счет 0,75 % от суммы фактических поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации, контроль за исчислением которых осуществляется налоговыми органами и 49,93 % из которых направлялись на содержание и развитие налоговых органов.

Фактические поступления в Фонд в 1996 году составили 2038,1 млн. рублей, или 109,3 % от предусмотренных в федеральном бюджете. Из них по платежным поручениям поступило 324,0 млн. рублей, по реестрам через органы федерального казначейства – 343,9 млн. рублей, через систему денежного зачета – 952,6 млн. рублей, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.06.96 г. №969 – 361,5 млн. рублей, по ссудам от местных органов власти – 55,6 млн. рублей, по обязательствам обслуживания долга по проекту модернизации налоговой службы – 0,5 млн. рублей.

Однако в течение календарного периода в 1996 году в Фонд поступило лишь 1124,5 млн. рублей, или 55,2 % от годовых объемов. Остальные средства в сумме 913,6 млн. рублей были зачислены при проведении заключительных оборотов уже в 1997 году.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июня 1996 года №969 «О дополнительных мерах по обеспечению поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет» половина сумм дополнительно взысканных налогов и других обязательных платежей в бюджет зачислялась плательщиками на отдельные текущие счета налоговых органов и использовалась ими на первоочередные нужды в связи с недофинансированием текущих расходов из бюджета. После выхода в октябре 1996 года Порядка реализации вышеназванного Указа поступившие и израсходованные с текущих счетов налоговых органов средства в сумме 361,5 млн. рублей были зачтены Минфином России в счет финансирования по средствам Фонда, что повлияло на итоговые показатели использования его средств по конкретным статьям расходов.

Статьей 59 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» было предусмотрено направить на развитие Государственной налоговой службы Российской Федерации средства Фонда в объеме 1160 млн. рублей. Указанные средства формировались за счет 0,496 % от сумм фактических поступлений налогов и других обязательных платежей в федеральный бюджет, контроль за поступлением которых осуществляется налоговыми органа-

ми и 77,33 % из которых направлялись на развитие Госналогслужбы России.

Фактические поступления в Фонд в 1997 году составили 501,2 млн. рублей, или 43,2 % от предусмотренных в федеральном бюджете. Из них по платежным поручениям поступило 51,2 млн. рублей, по реестрам через органы федерального казначейства – 120,0 млн. рублей, через систему денежного зачета – 330,0 млн. рублей.

В связи с поздним принятием постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 года №1103, утвердившего Правила формирования и расходования средств Фонда в 1997 году, в I полугодии средства в Фонд не зачислялись, в III квартале в Фонд поступило только 66,1 млн. рублей, или 13,2 % от суммы годовых ассигнований, в IV квартале соответственно - 435,1 млн. рублей, или 86,8 процента.

Применявшаяся в проверяемом периоде система денежных зачетов проводилась Минфином России крайне неравномерно и несвоевременно. Так, денежный зачет за 1996 год в сумме 349,0 млн. рублей был произведен в декабре 1997 года, что повлекло изменение задним числом бухгалтерской и статистической отчетности по использованию средств Фонда за 1996 год. Денежный зачет за 1997 год в сумме 330,0 млн. рублей был произведен только в декабре 1997 года.

До 1995 года действовало Временное положение о порядке образования и использования Централизованного фонда социального развития Госналогслужбы Российской Федерации, утвержденное приказом руководителя Госналогслужбы Российской Федерации от 14 октября 1992 года №ИЛ-3-10/596, в котором детально регламентировались направления расходования средств Фонда.

В проверяемом периоде использование Госналогслужбой России средств Фонда осуществлялось по сводным сметам, разрабатываемым на основе Бюджетной классификации Российской Федерации. Планирование расходов в разрезе конкретных направлений, мероприятий и объектов не производилось. Кроме того, Госналогслужбой России не была разработана инструкция по использованию средств Фонда, предусмотренная постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. №144 и инструкцией Минфина России от 23 июня 1995 г. №58. Решения об использовании средств Фонда принимались отдельными руководителями Госналогслужбы России, исходя из первоочередных нужд.

Расходы Фонда в 1996 году составили 2153,8 млн. рублей (с учетом переходящего остатка 1995 года), или 115,5 % от утвержденных в бюджете и 105,7 % от поступивших в течение года средств; в 1997 году - 501,2 млн. рублей, или 43,2 % от утвержденных в бюджете и 100,0 % от поступивших в течение года средств.

В проверяемом периоде не соблюдались утвержденные в федеральном бюджете пропорции финансирования основных статей расходов Фонда. Так, в 1996 году по статье «Развитие социальной инфраструктуры» Минфином России было открыто финансирование на сумму 32,9 млн. рублей, что составило 1,6 % расходов Фонда вместо утвержденных 10%, соответственно по статье «Повышение квалификации» – на сумму 72,5 млн. рублей, что составило 3,6 % вместо 5 процентов. В то же время по статье «Непредвиденные расходы» финансирование было открыто на сумму 364,8 млн. рублей, что составило 17,9 % вместо утвержденных 10 процентов.

В 1997 году расходы по статье «Текущее содержание» составили 295,3 млн. рублей, или 58,9 % всех расходов Фонда и 70,6 % от предусмотренных в бюджете. В то же время финансирование по статье «Закупка специальной техники» составило только 54,6 млн. рублей, или 10,9 % от фактических расходов Фонда и 15,2 % от утвержденных в бюджете, в том числе приобретение вычислительной техники - 35,6 млн. рублей, или 7,1 % от фактических расходов Фонда и 11,9 % от утвержденных в бюджете. При этом в автоматизированном режиме в налоговых органах обрабатывается менее половины информации, что недопустимо в условиях напряженного исполнения доходной части бюджета.

Отсутствие нормативных документов, детально регламентирующих направления расходования средств Фонда, а также плана финансирования в разрезе конкретных направлений, мероприятий и объектов привело к многочисленным фактам нецелевого и неэффективного использования средств Фонда.

В нарушение федеральных законов о федеральных бюджетах на 1996 и 1997 годы, положения и правил формирования и расходования средств Фонда, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. №144 и от 28 августа 1997 г. №1103, средства Фонда расходовались на нужды центрального аппарата Госналогслужбы России и налоговых органов по статьям расходов, финансирование которых предусмотрено из федерального бюджета.

Так, были проведены временные заимствования средств Фонда на оплату труда работников центрального аппарата в сумме 6,4 млн. рублей, при этом восстановлено на счетах Фонда всего лишь 1,3 млн. рублей. В 1997 году работникам центрального аппарата была выплачена материальная помощь в сумме 157,2 тыс. рублей. Перечислено столовой за обслуживание работников центрального аппарата 498,4 тыс. рублей, а также направлены средства на премирование и заработную плату работников подведомственных организаций в сумме 267,2 тыс. рублей.

В 1997 году транспортные расходы центрального аппарата Госналогслужбы России были профинан-

сированы из бюджета на 100,0 % и составили 1,5 млн. рублей. Одновременно, по договору с автотранспортным предприятием «Пресня» из средств Фонда было перечислено 1,7 млн. рублей за аренду 12 легковых автомобилей с двухсменным режимом работы.

Средства Фонда в сумме 10,0 млн. рублей были направлены на оплату эксплуатационных расходов по содержанию центрального аппарата Госналогслужбы России. Кроме этого, за услуги связи было оплачено 108,2 тыс. рублей.

За счет средств Фонда для центрального аппарата Госналогслужбы России были оплачены услуги сотовой связи: в 1996 году - на сумму 74,8 тыс. рублей и в 1997 году - на сумму 339,1 тыс. рублей; приобретены: копировальный аппарат «Ксерокс» на сумму 1,5 млн. рублей и оборудование для собственной телестудии на сумму 232,1 тыс. рублей; закуплены: 10 телевизоров «Панасоник» на сумму 49,3 тыс. рублей и сервис стоимостью 30,2 тыс. рублей для зала официальных переговоров.

Из средств Фонда были также профинансированы затраты на выплату продпайка работникам налоговых органов в сумме 119,5 млн. рублей. Произведена оплата выполненных воздушным транспортом перевозок работников налоговых органов в отпуска в сумме 37,5 млн. рублей. Израсходовано 721,5 тыс. рублей на приобретение авиабилетов для заграничных командировок.

За счет средств Фонда оплачены расходы на организацию и проведение различных официальных мероприятий. Так, за проживание и питание участников расширенной коллегии Госналогслужбы России в 1996 году гостинице «Будапешт» было перечислено 41,5 тыс. рублей. В том же году на приобретение для участников официальных мероприятий билетов в театр было израсходовано 77,9 тыс. рублей и на организацию банкетов при проведении межправительственных переговоров - 8,8 тыс. рублей.

Также в 1996 году были оплачены расходы по обслуживанию участников заседания международного налогового учебного центра в сумме 23,0 тыс. рублей, питанию членов иностранных делегаций в сумме 9,0 тыс. рублей, командированию за рубеж лиц, не работающих в системе налоговых органов, в сумме 37,7 тыс. рублей. Кроме того, 100 тыс. рублей направлено в уставный фонд унитарного предприятия при Центральном научно-исследовательском институте развития налоговой системы.

Без каких-либо оснований средства Фонда были направлены на оказание помощи не связанным с работой в налоговых органах семьям погибших в чеченских событиях в размере 300,0 тыс. рублей и пострадавшим от трагических событий в Дагестане в размере 100,0 тыс. рублей.

Средства Фонда также использовались на оплату услуг адвокатов в сумме 22,6 тыс. рублей, зубо-

протезирование сотрудников в сумме 5,5 тыс. рублей, оплату получения сотрудниками второго высшего образования в сумме 38,8 тыс. рублей.

Было допущено отвлечение средств Фонда в сумме 1,8 млн. рублей на уплату налога на полученную прибыль по внебюджетным средствам, хранившимся во Внешторгбанке, Уникомбанке, ОН-ЭКСИМбанке, Мосбизнесбанке и КБ «МЕНАТЕП». Начисленные проценты по вкладам в вышеназванных коммерческих банках на текущие бюджетные счета Фонда не зачислялись.

Имеются факты неэффективного использования Госналогслужбой России средств Фонда на приобретение, аренду и реконструкцию зданий и сооружений.

На реконструкцию приобретенного в 1995 году здания по адресу: г. Москва, 1-й Новый переулок, д. 18/20 в проверяемом периоде было израсходовано 5,6 млн. рублей. При этом произошло удорожание общестроительных работ, производимых АО «Защита», с 1,8 млн. рублей до 4,0 млн. рублей из-за отсутствия на начало производства работ проектно-сметной документации и применения более дорогостоящих материалов. Предназначение указанного здания неоднократно менялось. Вначале предполагалось использовать его под центр по информатике, затем - под ведомственную гостиницу, а приказом от 04.06.97 г. №АП-3-21/124 на его базе организован профилакторий.

По тем же причинам произошло удорожание почти в 3 раза стоимости реконструкции зала переговоров в помещении Госналогслужбы России. Стоимость работ, производимых АО «Защита», составила 417,0 тыс. рублей против 140,0 тыс. рублей, оговоренных в договоре.

В 1996 и 1997 годах по договору об аренде производственных помещений между Госналогслужбой России и КП «Коммунальник» последнему из средств Фонда было перечислено 2,1 млн. рублей. При этом стоимость арендной платы за 1 кв. метр по этому договору составляет 643,5 рублей, что на порядок выше, чем плата за аналогичные нежилые помещения, арендуемые Госналогслужбой России у других арендодателей. Согласно указанному договору контроль за эксплуатацией и исправностью инженерных сетей возложен на арендодателя. Однако в договор включен пункт, в соответствии с которым за обслуживание сетей энергоносителей и телефонных линий Госналогслужба России дополнительно оплачивает сумму, эквивалентную 77442 долларам США в год. Кроме этого, Госналогслужбой России заключены договоры с подрядными организациями на реконструкцию арендуемых помещений на сумму 638,5 тыс. рублей, устройство фундаментов на сумму 195,0 тыс. рублей, ремонт теплотрассы на сумму 68,3 тыс. рублей.

В нарушение Указа Президента от 18 августа 1996 года №1212 «О мерах по повышению собирае-

мости налогов и других обязательных платежей и упорядочению наличного и безналичного денежного обращения» производились расчеты с подрядчиками с зачислением средств на счета третьих лиц. В проверяемом периоде на счета третьих лиц с текущего счета Фонда было перечислено 2,1 млн. рублей.

Дебиторская задолженность по средствам Фонда в 1996 году увеличилась в 4 раза и составляла по состоянию на 1 января 1997 года 25,9 млн. рублей. В 1997 году она сократилась на 8,0 млн. рублей и по состоянию на 1 января 1998 года составляла 17,9 млн. рублей. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 1996 года составляла 2,5 млн. рублей, на 1 января 1997 года – 0,7 млн. рублей, на 1 января 1998 года – отсутствовала.

Средства Фонда в 1996 году поступали на текущий бюджетный счет, открытый в Банке России. Кроме указанного счета, по состоянию на 1 января 1998 года Госналогслужба России имела валютный счет во Внешторгбанке (остаток – 1,3 млн. долларов США) и рублевый счет в КБ «МЕНАТЕП» (остаток – 0,2 тыс. рублей), на которых числились денежные средства внебюджетного фонда социального развития Госналогслужбы России, существовавшего до 1995 года.

Отчетность о поступлении и расходовании средств Фонда представлялась в Министерство финансов Российской Федерации в составе месячной, квартальной и годовой отчетности.

В формах годовой отчетности не было предусмотрено отражение остатков средств Фонда на начало и конец отчетного периода, а также прочих поступлений, сформировавшихся за счет возвращенной дебиторской задолженности, отчислений местного бюджета по проверкам контрольно-кассовых машин, финансовой помощи местных администраций, которые в 1996 году составили 56,6 млн. рублей, (в том числе средства от продажи валюты с внебюджетных счетов в сумме 244,5 тыс. рублей).

Госналогслужбой России не были изданы приказы по проводимой учетной политике и не утвержден рабочий план счетов, которые предусмотрены положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика», утвержденным приказом Минфина России от 28 июля 1994 года №100. В большинстве случаев оплата за выполненные работы и услуги производилась не по счетам, а по счетам-фактурам, не являющимся платежными документами.

На момент проверки не выполнено предписание Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки, произведенной в 1996 году.

Несмотря на протест Генеральной прокуратуры Российской Федерации на решение коллегии Госналогслужбы России от 29 декабря 1994 года, не восстановлена незаконно списанная задолженность сотрудников её центрального аппарата по ссудам на строительство жилья в сумме 6,8 млн. рублей. Данные ссуды были выданы на основании Временного

положения о порядке образования и использования Централизованного фонда социального развития Госналогслужбы Российской Федерации, утвержденного приказом её руководителя от 14 октября 1992 года №ИЛ-3-10/596, и Временного положения о порядке предоставления социальных льгот работникам центрального аппарата Госналогслужбы России, утвержденного 30 ноября 1993 года. Действия указанных документов были отменены с 1 октября 1994 года Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 1994 года №1678, и на момент принятия решения коллегия Госналогслужбы России не имела права на списание вышеназванной задолженности.

Не погашены долги основных дебиторов Госналогслужбы России. Задолженность ликвидированного АО «ВикЮР» в сумме 5,3 млн. рублей переведена на его правопреемника – АО «Плато», которое передает Госналогслужбе России жилые помещения общей площадью 1242 кв. метра. В счет погашения долга корпорация «Люкон» выделила Госналогслужбе России пять квартир общей площадью 220 кв. метров. Документы для оформления этих квартир очередникам Госналогслужбы России переданы в комитет муниципального жилья г. Москвы. Не решен вопрос о получении от ГУВД г. Москвы 331 кв. метра жилья.

Госналогслужба России обратилась в Минфин России о возмещении 200 тыс. рублей, перечисленных на развитие материально-технической базы Бузулукского финансово-экономического колледжа, находящегося в ведении Минфина России. Однако до сих пор ответ не получен, средства в Фонд не возвращены.

По поручению Генпрокуратуры России проверку законности расходования средств Фонда на реконструкцию пансионата «Подмосковье» проводит Главное управление по экономическим преступлениям МВД России. В связи с большим объемом работы проверка до сих пор не завершена.

Также по поручению Генпрокуратуры России Минфин России провел проверку законности перечисления средств Фонда на развитие материально-технической базы Государственной академии управления им. С. Орджоникидзе в размере 39,7 млн. рублей и намерен произвести зачет указанной суммы в счет погашения задолженности федерального бюджета по отчислениям в Фонд в 1997 году.

Выводы

1. В 1996 и 1997 годах Фонд не выполнил своего предназначения по развитию и становлению налоговых органов. Во-первых, по причине несвоевременного и неполного финансирования со стороны Минфина России и, во-вторых, в связи с использованием его средств Госналогслужбой России на текущие нужды, связанные с недостаточным бюджетным финансированием.

2. Ежегодное изменение наименования Фонда, структуры формирования и расходования его средств, а также состава главных распорядителей приводит к затягиванию сроков принятия нормативных документов, регламентирующих порядок использования средств Фонда, что в конечном счете отрицательно сказывается на эффективности их использования.

Так, соответствующие документы по использованию средств Фонда на 1997 год Правительством Российской Федерации были приняты в августе 1997 года, а Минфином России - лишь в декабре 1997 года. На момент проверки эти документы на 1998 год Минфином России не приняты, финансирование не открыто.

3. При формировании и принятии федерального бюджета на 1996 год не были учтены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. № 144 остатки средств внебюджетного фонда, существовавшего до 1995 года. В результате в 1996-1997 годах Госналогслужбой России бесконтрольно были израсходованы средства в сумме 4,9 млн. долларов США и 53,3 млн. рублей.

4. Минфином России осуществлялось несвоевременное и неполное формирование средств Фонда. Так, в календарном периоде 1996 года в Фонд поступило лишь 55,2 % годовых ассигнований. При этом денежный зачет в сумме 349,0 млн. рублей за 1996 год был произведен в декабре 1997 года, в связи с чем задним числом были внесены изменения в бухгалтерскую и статистическую отчетность по использованию средств Фонда.

В 1997 году в Фонд было зачислено 501,2 млн. рублей, или 43,2 % от утвержденных в бюджете, при этом в IV квартале - 435,1 млн. рублей, или 86,8 %, из них 330,0 млн. рублей в форме денежного зачета.

5. Госналогслужбой России не была разработана инструкция по использованию средств Фонда, предусмотренная постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. №144 и инструкцией Минфина России от 23 июня 1995 г. №58. Планирование расходов средств Фонда в разрезе конкретных направлений, мероприятий и объектов не производилось. Решения об использовании средств принимались отдельными руководителями Госналогслужбы России, исходя из первоочередных нужд, вызванных недостаточным финансированием налоговых органов из бюджета.

В результате в проверяемом периоде Госналогслужбой России допущено нецелевое использование средств Фонда в сумме 181,6 млн. рублей.

6. Выявлены факты неэффективного использования средств Фонда на реконструкцию приобретенного здания по адресу: г. Москва, 1-й Новый переулок, дом 18/20, в сумме 5,6 млн. рублей, а также аренду нежилых помещений у КП «Коммунальник» - в сумме 2,1 млн. рублей.

7. В нарушение Указа Президента от 18 августа 1996 года №1212 «О мерах по повышению собираемости налогов и других обязательных платежей и упорядочению наличного и безналичного денежного обращения» производились расчеты с подрядчиками с зачислением средств на счета третьих лиц. В проверяемом периоде на счета третьих лиц с текущего счета Фонда было перечислено 2,1 млн. рублей.

8. Госналогслужбой России не были изданы приказы по проводимой учетной политике и не утвержден рабочий план счетов, предусмотренные положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика». В формах годовой отчетности не предусмотрено отражение остатков средств Фонда на начало и конец отчетного периода, а также прочие поступления.

9. Не полностью устранены серьезные недостатки в использовании средств Фонда, выявленные проверкой Счетной палаты в 1996 году. Не принимаются меры по ликвидации задолженности сотрудниками центрального аппарата по ссудам на строительство жилья в сумме 6,8 млн. рублей, незаконно списанных решением коллегии Госналогслужбы России от 29 декабря 1994 года (протокол №58), не погашены долги АООТ "ВикЮР" в сумме 5,3 млн. рублей, недооформлены пять квартир в счет погашения долга корпорации "Люкон", а также квартира бывшего первого заместителя руководителя Госналогслужбы России В. И. Потапова, не решен вопрос о получении от ГУВД г. Москвы 331 кв. метра жилья, не возмещены средства в сумме 200,0 тыс. рублей, перечисленные Бузулукскому финансово-экономическому колледжу.

Предложения

1. Направить представление Председателю Правительства Российской Федерации Е. М. Примакову с предложением:

- учитывая, что последние годы Фонд не выполнял своего предназначения по становлению и развитию налоговой системы Российской Федерации, а использовался как резервный источник для покрытия бюджетных расходов на содержание налоговых органов, рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшего функционирования целевого бюджетного фонда развития налоговой службы;

- при сохранении целевого бюджетного фонда развития налоговой службы определить стабильные источники его формирования на долговременную перспективу и утвердить четкий порядок расходования средств, не допускающий фактов их нецелевого использования;

- обязать Минфин России своевременно и в полном объеме зачислять средства в целевой бюджетный фонд развития налоговой службы и осуществлять надлежащий контроль за их использованием;

- поручить Госналогслужбе России разработать и осуществить меры по наведению порядка в расходовании средств целевого бюджетного фонда развития

налоговой службы, повышению его роли в развитии и становлении налоговой службы, недопущению в дальнейшем нецелевого использования его средств.

2. Направить представление Министру финансов Российской Федерации М. М. Задорнову с предложением:

- возместить в федеральный бюджет 181,6 млн. рублей, использованных Госналогслужбой России на цели, не предусмотренные федеральными законами о федеральных бюджетах на 1996 и 1997 годы;

- возместить в федеральный бюджет 200,0 тыс. рублей, перечисленных на развитие материально-технической базы Бузулукского финансово-экономического колледжа;

- своевременно и в полном объеме зачислять в целевой бюджетный фонд развития налоговой службы средства, предусмотренные соответствующими законодательными актами;

- осуществлять надлежащий контроль за использованием средств целевого бюджетного фонда развития налоговой службы;

- в установленные сроки издавать нормативные документы, регламентирующие порядок учета и расходования средств целевого бюджетного фонда развития налоговой службы.

3. Направить предписание Госналогслужбе России с предложением:

- возместить в федеральный бюджет 181,6 млн. рублей, использованных на цели, не предусмотренные федеральными законами о федеральных бюджетах на 1996 и 1997 годы;

- взыскать в федеральный бюджет задолженность сотрудников центрального аппарата Госналогслужбы России по ссудам на строительство жилья в сумме 6,8 млн. рублей, незаконно списанную решением коллегии Госналогслужбы России от 29 декабря 1994 года (протокол №58). Завершить оформление в счет погашения ссуды квартиры бывшего первого заместителя руководителя Госналогслужбы России В. И. Потапова;

- погасить дебиторскую задолженность АООТ

"ВикЮР", корпорации "Люкон" и ГУВД г. Москвы;

- возместить в федеральный бюджет средства в сумме 200,0 тыс. рублей, перечисленные Бузулукскому финансово-экономическому колледжу;

- осуществить меры по эффективному использованию средств целевого бюджетного фонда развития налоговой службы, предусмотренных на внедрение автоматизированной обработки информации в налоговых органах;

- прекратить практику использования средств целевого бюджетного фонда развития налоговой службы на текущее содержание центрального аппарата Госналогслужбы России и налоговых органов по статьям бюджетной классификации, финансирование которых осуществляется из бюджета, в том числе на коммунальные услуги, услуги транспорта и связи;

- утвердить инструкцию, детально регламентирующую использование средств целевого бюджетного фонда развития налоговой службы;

- осуществлять планирование расходов средств целевого бюджетного фонда развития налоговой службы в разрезе конкретных направлений, мероприятий и объектов;

- разработать и осуществить меры по повышению эффективности использования средств целевого бюджетного фонда развития налоговой службы, усилению его роли в развитии и становлении налоговой службы, недопущению в дальнейшем нецелевого использования средств Фонда;

- принять меры к лицам, допустившим факты нецелевого использования средств Фонда.

4. Направить отчет Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е. С. Строеву и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г. Н. Селезневу.

5. Направить материалы по результатам проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ