

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 11 » ноября 2015 г.

№ ОМ-122/09-02

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Проверка использования средств федерального бюджета и государственной собственности, направленных на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в целях обеспечения рыбохозяйственной системы мониторинга и связи в 2009 – 2014 годах и за истекший период 2015 года (совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации)»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 2 ноября 2015 г. № 48К (1059), п. 2)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.8.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** использование Федеральным агентством по рыболовству и подведомственным ему федеральным государственным бюджетным учреждением «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» средств федерального бюджета и государственной собственности при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях обеспечения рыбохозяйственной системы мониторинга и связи.

#### **3. Объекты контрольного мероприятия:**

3.1. Федеральное агентство по рыболовству (г. Москва) (далее – Росрыболовство, Агентство).

3.2. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» (г. Москва) (далее – ФГБУ «ЦСМС»).

3.3. Мурманский филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» (Мурманская область, г. Мурманск) (далее – Мурманский филиал).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия** – июнь - ноябрь 2015 года.

## **5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Цель 1. Определить целесообразность, обоснованность, своевременность, законность, эффективность и результативность расходов на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях обеспечения рыбохозяйственной системы мониторинга и связи.

5.2. Цель 2. Оценить эффективность использования результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях обеспечения рыбохозяйственной системы мониторинга и связи в ФГБУ «ЦСМС» и Мурманском филиале.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2009 – 2014 годы и истекший период 2015 года.

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 г. № 226 «О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов» была создана отраслевая система мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых российских и иностранных судов, ведущих промысел и морские ресурсные исследования во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Каспийском и Азовском морях, а также российских судов, осуществляющих промысел водных биологических ресурсов и морские ресурсные исследования в открытой части Мирового океана и в экономических зонах иностранных государств на основе использования космических средств связи и информационных технологий.

Мониторинг представляет собой систему регулярных наблюдений за распределением, численностью, качеством и воспроизводством водных биоресурсов, являющихся объектами рыболовства, а также средой их обитания; рыболовством и сохранением водных биоресурсов.

В целях обеспечения контроля за деятельностью судов, осуществляющих рыболовство, российские и иностранные суда должны быть оснащены техническими средствами контроля, обеспечивающими постоянную автоматическую передачу информации о местоположении судна и объеме находящихся на этих судах водных биологических ресурсов, их транспортировке.

Организация и осуществление мониторинга проводятся Федеральным агентством по рыболовству и подведомственными ему учреждениями.

В соответствии с пунктом 10 Положения об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов и применении его данных, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 994, Росрыболовство предоставляет данные мониторинга водных биоресурсов для государственных докладов и официальных публикаций; осуществляет информационный обмен данными на межведомственном и международном уровнях в установленном порядке; представляет в органы ФСБ России данные мониторинга о местоположении судов, осуществляющих добычу (вылов) водных биоресурсов, приемку, переработку, перегрузку, транспортировку и хранение уловов, выгрузку в портах, снабжение судов и установок топливом, водой, продовольствием, тарой и другими материалами, а также об объеме находящихся на этих судах водных биоресурсов, продуктов их переработки и данных об их транспортировке, перегрузке в море и выгрузке в портах.

Федеральная государственная информационная система отраслевой системы мониторинга (далее – ФГИС ОСМ) введена в эксплуатацию 8 мая 1999 года.

В проверяемый период ее функционирование обеспечивали Росрыболовство и ФГБУ «ЦСМС», созданное на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 304-р.

В структуру ФГБУ «ЦСМС» входит головной центр ОСМ (г. Москва) и восемь филиалов, выполняющих функции региональных информационных центров.

#### **8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. (Цель 1.) Определить целесообразность, обоснованность, своевременность, законность, эффективность и результативность расходов на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях обеспечения рыбохозяйственной системы мониторинга и связи.**

**8.1.1.** В целях обеспечения ОСМ Росрыболовство ежегодно формировало государственный заказ на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР или НИР, ОКР) за счет средств федерального бюджета по направлению «Информатизация, управление и мониторинг промысла», включающему:

развитие и совершенствование информационных технологий и эксплуатационных возможностей ОСМ:

- обеспечение информационной безопасности ОСМ рыболовства и связи в условиях измененной организационной структуры управления;
- внедрение электронного промыслового журнала, электронной цифровой подписи в процессы ОСМ;

совершенствование технических средств и методов исследований и добычи (вылова) водных биоресурсов, в том числе разработку принципов построения аппаратуры сбора, хранения и передачи контрольной информации, устанавливаемой на промысловых судах в составе ОСМ рыболовства и связи.

Также в соответствии с Комплексом мер по модернизации отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов (ОСМ) в целях повышения эффективности контроля за соблюдением законодательства в области рыболовства, утвержденным приказом Росрыболовства от 12 апреля 2010 г. № 328, Агентство включило в приказ мероприятия, в отношении которых заказчиком непосредственно выступало подведомственное ему ФГБУ «ЦСМС».

В проверяемый период Росрыболовство и ФГБУ «ЦСМС» размещали государственные заказы на выполнение НИР, ОКР и технологические работы по технической и информационной поддержке (сохранению надежности и повышению эффективности функционирования) отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов (далее – технологические работы по обеспечению ОСМ) в соответствии с федеральными законами от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ) и от 5 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2014 г. № 44-ФЗ).

Росрыболовством и ФГБУ «ЦСМС» утверждалась конкурсная документация по размещению заказа на право заключения государственных контрактов. Размещение заказа осуществлялось путем проведения открытых конкурсов.

Для обоснования начальной (максимальной) цены НИОКР начиная с 2012 года Росрыболовством применялась Временная методика определения начальной (максимальной) цены государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, заказчиком которых выступает Росрыболовство, утвержденная приказом Росрыболовства от 21 июня 2011 г. № 619 (далее – Временная методика).

В соответствии с Временной методикой для расчета начальной (максимальной) цены государственных контрактов использовался метод аналогов. В качестве источника для поиска информации о контрактах-аналогах Росрыболовством использовался реестр государственных контрактов Российской Федерации.

ФГБУ «ЦСМС» в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ применяло метод сопоставления рыночных цен, то есть цена рассчитывалась как среднеарифметическое от ценовых предложений, полученных учреждением по его предварительным запросам в соответствии с направленным проектом технического задания.

При этом коммерческие предложения по цене на выполнение указанных работ формировались из года в год практически неизменным составом потенциальных исполнителей (федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Институт космических исследований Российской академии наук» (далее – ИКИ РАН), ООО «Институт космических исследований», ЗАО «Информационная внедренческая компания», ООО «МастерТелеком»).

Несмотря на наличие ежегодно 3 ценовых предложений, представленных различными организациями в обоснование начальной (максимальной) цены государственного контракта на выполнение ежегодных технологических работ по обеспечению ОСМ, фактически заявку на участие в открытом конкурсе, проводимом ФГБУ «ЦСМС» подавала на протяжении 5 лет только одна организация – ИКИ РАН, на долю которой приходится большая часть всех заказов ФГБУ «ЦСМС», размещенных за проверяемый период.

Так, из 5 государственных контрактов на выполнение НИР и ОКР суммарной стоимостью 17 342,2 тыс. рублей 3 контракта стоимостью 11 600,0 тыс. рублей (или 67 % от общей суммы) заключены с ИКИ РАН. С этой же организацией заключены и все 6 государственных контрактов на выполнение технологических работ по обеспечению функционирования ОСМ стоимостью 95 900,0 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что согласно условиям заключенных ФГБУ «ЦСМС» договоров от 22 апреля 2011 г. № 10/2011, от 12 марта 2012 г. № 26/2012, от 22 марта 2013 г. № 43/2013, от 27 декабря 2013 г. № 159/2013, предметом которых были технологические работы по обеспечению функционирования ОСМ, данные работы подлежали освобождению от уплаты НДС (18 %) на основании подпунктов 16 и 16.1 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

При этом правомерность применения налоговых льгот в отношении указанных технологических работ по обеспечению функционирования ОСМ может быть поставлена под сомнение по следующим основаниям.

В соответствии с подпунктами 16 и 16.1 пункта 3 статьи 149 НК РФ не подлежат налогообложению по НДС следующие операции:

- выполнение НИР и ОКР учреждениями образования и научными организациями на основе хозяйственных договоров;

- НИР, ОКР и технологические работы, относящиеся к созданию новых продукции и технологий или к усовершенствованию производимой продукции и технологий, если в состав НИР, ОКР и технологических работ включаются следующие виды деятельности: разработка конструкции инженерного объекта или технической системы; разработка новых технологий, то есть способов объединения физических, химических, технологических и других процессов с трудовыми процессами в целостную систему, производящую новую продукцию (товары, работы, услуги); создание опытных, то есть не имеющих сертификата соответствия, образцов машин, оборудования, материалов, обладающих характерными для нововведений принципиальными особенностями и не предназначенных для реализации третьим лицам, их испытание в течение времени, необходимого для получения данных, накопления опыта и отражения их в технической документации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 769 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору на выполнение НИР исполнитель обязуется провести обусловленные техническим заданием заказчика научные исследования, а по договору на выполнение ОКР и технологических работ – разработать образец нового изделия, конструкторскую документацию на него или новую технологию, а заказчик обязуется принять работу и оплатить ее.

Согласно техническому заданию, уставленному заказчиком (ФГБУ «ЦСМС»), основной целью выполнения указанных работ являлось обеспечение корректного, надежного и эффективного функционирования центров мониторинга, каждого информационного узла ОСМ. Помимо этого, по требованию заказчика, а также в связи с изменениями нормативной и регламентирующей базы должно было осуществляться обновление информационных узлов и подсистем ОСМ и информационного взаимодействия между действующими узлами, обеспечение корректной работы всех модулей и подсистем ОСМ.

Таким образом, фактически исполнителем оказывались услуги по установке, обновлению и технической поддержке уже созданного программного обеспечения, переданного ФГБУ «ЦСМС» в пользование от Росрыболовства без заключения лицензионных договоров на передачу исключительных (неисключительных) прав.

Поименованные в подпунктах 16 и 16.1 пункта 3 статьи 149 НК РФ виды деятельности не являлись предметом заключенных ФГБУ «ЦСМС» договоров на выполнение технологических работ по обеспечению функционирования ОСМ, в связи с чем указанные технологические работы подлежали обложению НДС в

общеустановленном порядке по ставке сбора 18 % согласно пункту 3 статьи 164 НК РФ.

Необходимо отметить, что Росрыболовство как учредитель ФГБУ «ЦСМС» при согласовании размещения учреждением заказа на проведение технологических работ по обеспечению ОСМ как крупной сделки в 3 случаях из 4 указывало начальную (максимальную) цену, по которой разрешалось проводить торги в отношении данных работ с учетом НДС, то есть без применения исполнителем налоговых льгот.

Однако данные условия согласования крупной сделки ФГБУ «ЦСМС» при размещении заказа не учитывались.

Кроме того, отчеты о выполненных работах в рамках вышеуказанных договоров в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» государственную регистрацию не проходили. Сведения о выполненных технологических работах в нарушение требований приказов Миннауки России от 17 ноября 1997 г. № 125 и от 17 ноября 1997 г. № 126 исполнителями работ для государственного учета во Всероссийский научно-технический информационный центр не направлялись.

С учетом установления заказчиком – ФГБУ «ЦСМС» в отношении указанных технологических работ по обеспечению функционирования ОСМ налоговой льготы в части освобождения данных работ от уплаты НДС по основаниям, предусмотренным подпунктами 16 и 16.1 пункта 3 статьи 149 НК РФ, существуют риски недопоступления доходов в федеральный бюджет за период 2011 – 2014 годов в сумме 10 693,22 тыс. рублей вследствие неуплаты ИКИ РАН как налогоплательщиком сумм НДС по 4 договорам общей стоимостью 70 100,0 тыс. рублей.

В 2009 году ФГБУ «ЦСМС» заключило государственный контракт с ЗАО «ДатаДом» на выполнение НИОКР по разработке мероприятий по обеспечению непрерывности функционирования ОСМ от 21 сентября 2009 г. № 33-ю стоимостью 2 800,0 тыс. рублей.

В нарушение части 3 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ государственный контракт был заключен не на условиях, предусмотренных заявкой победителя и конкурсной документацией, а именно: в соответствии с пунктом 1.3.2 конкурсной документации срок сдачи результатов работ был установлен 30 ноября 2009 года, в заявке на участие в конкурсе – 15 ноября 2009 года; определенный в государственном контракте срок – 15 декабря 2009 года.

Кроме того, в извещении о проведении открытого конкурса от 14 октября 2009 года и конкурсной документации начальная (максимальная) цена контракта установлена с учетом НДС (18 %). ЗАО «ДатаДом» к заявке на участие в конкурсе также представило расчет цены с учетом НДС (18 %) в сумме 427,1 тыс. рублей.

При этом пунктом 5.5 государственного контракта от 21 сентября 2009 г. № 33-ю определено, что работы, выполняемые по контракту, не облагаются налогом на добавленную стоимость в соответствии с подпунктом 16 пункта 3 статьи 149 НК РФ.

В связи с этим ФГБУ «ЦСМС» изначально необоснованно завысило цену государственного контракта на выполнение вышеуказанной работы на сумму 427,1 тыс. рублей.

**8.1.2.** В проверяемый период на выполнение НИР, ОКР и технологических работ по обеспечению ОСМ Росрыболовством и ФГБУ «ЦСМС» было заключено 32 государственных контракта на сумму 228 911,5 тыс. рублей, в том числе Росрыболовством – 21 контракт на 115 669,09 тыс. рублей; ФГБУ «ЦСМС» – 11 контрактов на 113 342,4 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.2.1 государственных контрактов исполнитель имеет право привлекать к исполнению контракта третьих лиц (соисполнителей) только на основании письменного согласия заказчика. При этом исполнитель несет ответственность за действия третьих лиц, в том числе за качество выполненной ими работы и сроки выполнения работы, как за свои собственные.

В ходе проверки установлено, что исполнители государственных контрактов с согласия заказчика (Росрыболовство и ФГБУ «ЦСМС») привлекали к выполнению работ сторонние организации, доля расходов которых в общей стоимости контракта составляла от 16,4 % до 67,1 %.

В проверяемый период по заказу Росрыболовства и ФГБУ «ЦСМС» было разработано 8 программных (программно-аналитических, программно-технических) комплексов.

*Программно-технический комплекс «Электронный промысловый журнал».*

За 2009 – 2013 годы на внедрение программно-технического комплекса «Электронный промысловый журнал» (далее – ПТК «ЭПЖ»), включая удостоверяющий центр, были потрачены средства федерального бюджета в размере 59 730,3 тыс. рублей. В результате выполнения комплекса работ получено оборудование и программное обеспечение, как приобретенное, так и разработанное



в рамках ОКР, на сумму 7 705,28 тыс. рублей, или 14 % от затрат. Остальные затраты были связаны с проектными работами, доработками и испытаниями.

В 2011 году Росрыболовство разместило государственный заказ на выполнение НИОКР «Развитие программно-технического комплекса «Электронный промысловый журнал» для обеспечения возможности электронного таможенного декларирования без захода в порт с использованием широкополосного доступа спутниковых средств связи» и заключило по его результатам государственный контракт от 18 мая 2011 г. № 80-02/2011 стоимостью 5 729,7 тыс. рублей.

Межведомственная рабочая группа по внедрению в практическую деятельность ПТК «ЭПЖ», в которую включены представители ФТС России как органа, обеспечивающего реализацию задач в области таможенного дела, создана уже после завершения всех работ по вышеуказанному контракту (приказ Росрыболовства от 24 января 2014 г. № 30), то есть спустя два года после того как были проведены работы.

На сегодняшний день результаты данной работы утратили свою актуальность, поскольку действующим таможенным законодательством таможенные операции, связанные с таможенным декларированием и выпуском ввозимой на территорию Таможенного союза продукции морского промысла, произведенной на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, не производятся.

В 2013 году Росрыболовство формировало государственный заказ, в том числе с учетом завершения работ по созданию и испытанию опытного образца ПТК «ЭПЖ» (электронный паспорт Роскомнадзора от 14 ноября 2011 г. № ФС-77110160), который до этого уже дважды подвергался судовым испытаниям в Северном рыбохозяйственном бассейне:

в 2010 году – в рамках тестовой эксплуатации, предусмотренной государственным контрактом на выполнение НИОКР «Совершенствование программно-аппаратного комплекса «Электронный промысловый журнал» по итогам тестовой эксплуатации на нескольких судах» от 29 июля 2010 г. № 80-02/2010 с ООО «ИКБ», стоимость выполненных работ по контракту составила 6 937, 4 тыс. рублей;

в 2012 году – в рамках опытной эксплуатации, предусмотренной государственным контрактом от 18 июля 2012 г. № 97-01/2012 с ЗАО «Алладин Р.Д.» на выполнение НИОКР «Опытно-промышленная эксплуатация

ПТК «ЭПЖ» в Северном рыбохозяйственном бассейне (продолжение ОКР 2010 года), стоимость выполненных работ по контракту составила 14 477,6 тыс. рублей.

По итогам проведенных в 2013 году открытых конкурсов Росрыболовство заключило два государственных контракта на проведение испытаний и модернизацию ПТК «ЭПЖ» стоимостью 17 500,0 тыс. рублей (в том числе от 30 августа 2013 г. № 37-01/2013 на сумму 13 000,0 тыс. рублей и от 30 октября 2013 г. № 37-02/2013 на сумму 4 500,0 тыс. рублей) с одним и тем же исполнителем – ООО НТЦ «Фобос-НТ».

В 2010 – 2013 году в Северном рыбохозяйственном бассейне по заказу Росрыболовства на базе Мурманского филиала ФГБУ «ЦСМС» проводились опытная эксплуатация и тестирование опытных образцов ПТК «ЭПЖ» и автоматизированных рабочих мест ПТК «ЭПЖ» (далее – АРМ «ЭПЖ») в рамках трех государственных контрактов на сумму 25 915,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения государственных контрактов показал, что должный контроль со стороны Росрыболовства хода и качества проводимых работ не производился. В результате объем работ, предусмотренных техническими заданиями к государственным контрактам и оплаченных Росрыболовством в полном объеме согласно цене контрактов, не соответствовал фактически выполненным исполнителем работам. Полученные результаты использовались неэффективно или не были востребованы.

1. Так, в соответствии с техническим заданием к государственному контракту от 29 июля 2010 г. № 80-02/2010 основной целью ОКР, выполненной исполнителем ООО «ИКБ», являлось совершенствование в ходе тестовой эксплуатации опытного образца ПТК «ЭПЖ», созданного в 2009 году этой же организацией, на рыбопромысловых судах.

Созданный в 2009 году опытный образец ПТК «ЭПЖ» был принят Росрыболовством без замечаний, в дальнейшем требования к ООО «ИКБ» по выполнению гарантийных обязательств в части устранения имеющихся недостатков и нарушений Агентством не выдвигались.

При этом ООО «ИКБ» согласно представленному отчету по выполнению III этапа ОКР по контракту от 29 июля 2010 г. № 80-02/2010 по завершении работ по контракту 2009 года продолжило работы над рабочей документацией ПТК «ЭПЖ». Как отмечается в отчете, генеральным директором ООО «ИКБ» 12 февраля 2010 года был издан приказ № 4/ГД об образовании рабочей группы из

сотрудников компании и соисполнителей для обеспечения дальнейшей работы над опытным образцом ПТК «ЭПЖ» и конструкторской, программной и эксплуатационной документацией.

Кроме того, по завершении работ в рамках контракта от 12 октября 2009 г. № 80-02/2009 согласно акту от 11 декабря 2009 года Росрыболовством были получены от исполнителя в том числе АРМ мобильного пользователя «ЭПЖ» в количестве 2 штук, которые были переданы Агентством на ответственное хранение в ФГБУ «ЦСМС».

Однако документы, подтверждающие передачу каких-либо компонентов действующего ПТК «ЭПЖ» образца 2009 года, обратно в ООО «ИКБ» для дальнейшей их доработки в соответствии с техническим заданием контракта от 29 июля 2010 г. № 80-02/2010 отсутствуют.

В отношении приемки результатов выполненных работ по контракту от 29 июля 2010 г. № 80-02/2010 установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2.1 Требований к тестовой эксплуатации технического задания и календарным планом к государственному контракту от 29 июля 2010 г. № 80-02/2010 ООО «ИКБ» в рамках II этапа в реальных условиях на протяжении минимум 2 недель должно было провести тестовую эксплуатацию опытного образца комплекса не менее чем на трех судах, осуществляющих добычу (вылов) биоресурсов. Цена данного этапа работ составляла 3 929,4 тыс. рублей (или 57 % от общей цены контракта – 6 937,45 тыс. рублей).

Вместе с тем в ходе проверки представлен единственный протокол о проведении судовых испытаний комплекса, составленный 11 октября 2010 года, который свидетельствует о том, что в период с 6 по 9 октября 2010 года, то есть в течение 4 дней вместо 14, проведены испытания только на одном находящемся на промысле в Баренцевом море судне «Северянин» вместо трех. Указанный протокол подписан только со стороны исполнителя, подпись представителя заказчика на протоколе отсутствует.

ООО «ИКБ» в отчете о выполнении работ II этапа представило информацию, что испытания проведены в полном объеме и в соответствии с контрактными условиями, в том числе еще на двух судах: «Новатор» и «Петр Петров». Однако указанные суда согласно данным их позиционирования в период испытаний из порта г. Мурманска не выходили.

Таким образом, фактически объем судовых испытаний ООО «ИКБ» был выполнен только на треть от установленного программой и методикой испытаний.

В нарушение статей 773, 774 ГК РФ и условий государственного контракта от 29 июля 2010 г. № 80-02/2010 (пункты 4.1.1, 4.3.2) ООО «ИКБ» выполнены работы в объеме, не соответствующем условиям контракта по II этапу, а заказчиком приняты и оплачены данные работы в полном объеме. Стоимость неправомерно оплаченных Росрыболовством работ по II этапу контракта составила расчетно 2 819,0 тыс. рублей.

Созданный в рамках контрактов от 12 октября 2009 г. № 80-02/2009 и от 29 июля 2010 г. № 80-02/2010 опытный образец АРМ «ЭПЖ» в комплекте скупаемым персональным компьютером в специальном исполнении оказался практически не востребован и в дальнейших разработках не использовался ввиду высокой цены (свыше 300 тыс. рублей за экземпляр).

Региональный сервер ПТК «ЭПЖ», разработанный в рамках государственного контракта от 29 июля 2010 г. № 80-02/2010 (стоимостью 2 105,3 тыс. рублей) и размещенный в Мурманском филиале, на практике также не используется, так как для обеспечения нормальной работы ПТК «ЭПЖ» достаточно единого центрального сервера, размещенного на базе центрального аппарата ФГБУ «ЦСМС».

2. В соответствии с целями и задачами выполнения ОКР по государственному контракту от 18 июля 2012 г. № 97-01/2012, а также календарным планом в рамках III этапа исполнителем – ЗАО «Алладин Р.Д.» опытный образец ПТК «ЭПЖ» должен был быть доведен до готовности к серийному производству для массового оснащения судов рыбопромыслового флота с целью его дальнейшей промышленной эксплуатации. Для этого требовалось провести масштабные испытания ПТК «ЭПЖ» в Северном рыбохозяйственном бассейне не менее чем на 20 судах, включая испытания механизмов трансграничного электронного обмена – не менее чем на 3 судах в экономической зоне Норвегии.

Однако в ходе испытаний указанная цель не была достигнута. В результате представлены протоколы о проведении опытно-промышленной эксплуатации АРМ «ЭПЖ» на 13 судах, что на 7 единиц меньше минимального количества, которое должно было быть задействовано в испытаниях. При этом из 13 судов в условиях реального промысла в российских водах протестировано только одно судно «Титувеная», осуществлявшее промысел в Баренцевом море.

Таким образом, в нарушение статей 773, 774 ГК РФ и условий государственного контракта от 18 июля 2012 г. № 97-01/2012 (пункты 4.1.1, 4.3.2)

ЗАО «Алладин Р.Д.» выполнены работы в объеме, не соответствующем условиям контракта по III этапу, а заказчиком приняты и оплачены данные работы в полном объеме в размере 8 219,5 тыс. рублей. Сумма необоснованно перечисленных средств расчетно составила 2 876,8 тыс. рублей.

3. Росрыболовством в нарушение статей 773, 774 ГК РФ и условий государственного контракта (пункты 4.1.1 и 4.3.2) необоснованно произведена оплата в полном объеме работ по государственному контракту от 30 октября 2013 г. № 37-02/2013 на выполнение ОКР «Модернизация комплекса для подготовки к промышленной эксплуатации механизма трансграничного информационного обмена с Директоратом рыболовства Королевства Норвегия и НЕАФК» на сумму 4 500,0 тыс. рублей.

В соответствии с техническим заданием к вышеуказанному контракту изначально предусматривалось проведение исполнителем – ООО НТЦ «Фобос» судовых испытаний комплекса в исключительной экономической зоне Королевства Норвегия. Судовые испытания подразумевали эксплуатацию механизма трансграничного информационного обмена в условиях реального промысла с Директоратом рыболовства Королевства Норвегия и НЕАФК. В испытаниях должны были принять участие не менее 3 судов рыбопромыслового флота, ведущих промысловые операции в исключительной экономической зоне Королевства Норвегия.

При этом исполнитель обязан был самостоятельно и за собственный счет организовать комплектование, доставку, размещение и монтаж на борту выбранных для испытаний судов оборудования АРМ «ЭПЖ». Исполнитель также обязан провести в достаточном объеме инструктаж членов экипажей судов, которым будут поручены подготовка и передача рапортов в рамках судовых испытаний, а также организовать соответствующую «горячую линию» для предоставления оперативных консультаций по вопросам текущей эксплуатации комплекса.

В соответствии с пунктами 4.1.12 и 4.2.1 государственного контракта от 30 октября 2013 г. № 37-02/2013 ООО НТЦ «Фобос-НТ» обязалось выполнить работы самостоятельно, без привлечения третьих лиц (соисполнителей), что соответствует его заявке от 1 октября 2013 г. № 114 на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на выполнение в 2013 году ОКР.

Фактически в судовых испытаниях комплекса согласно представленным протоколам испытаний были задействованы только 2 российских судна – «Гемма» и «Тезей», которые осуществляли промысел в норвежской экономической зоне и

начиная с 6 и 11 ноября 2013 года осуществляли трансграничный обмен данными между центральным аппаратом ФГБУ «ЦСМС» и центром мониторинга Директората по рыболовству Королевства Норвегия.

Третье судно с российской стороны – «Долгощелье», выбранное ООО НТЦ «Фобос-НТ» (исполнитель) для проведения судовых испытаний, в период, определенный контрактом на промысел, из порта г. Мурманска в направлении исключительной экономической зоны Королевства Норвегия не выходило, так как судовладелец в последний момент изменил район промысла судна.

Кроме того, в нарушение конкурсных и контрактных условий комплектование, доставка, размещение и монтаж на борту выбранных для испытаний судов оборудования АРМ «ЭПЖ» произведены не исполнителем, а работниками Мурманского филиала 7 октября 2013 года (то есть за 23 дня до заключения контракта) в рамках государственного задания в целях исполнения Российской Федерацией обязательств по проведению тестовых испытаний, предусмотренных III этапом Плана проведения тестирования системы обмена электронными сообщениями между центрами мониторинга рыболовства России и Норвегии (пилотного проекта), утвержденного на заседании постоянного Российско-Норвежского Комитета по вопросам управления и контроля в области рыболовства (протокол от 12 – 14 марта 2013 года).

Работы, предусмотренные техническим заданием к контракту, по актуализации на судах версий доработанного программного обеспечения АРМ «ЭПЖ» и оказанию консультации пользователям, также вместо ООО НТЦ «Фобос-НТ» в период с 20 ноября по 10 декабря 2013 года были выполнены работниками Мурманского филиала.

Кроме того, дистанционный инструктаж капитанов судов по использованию комплекса и обработке судовых рапортов в режиме «горячей линии» с момента монтажа оборудования на указанном судне фактически осуществлялся не ООО НТЦ «Фобос-НТ», а Блинковым В.Г, участвовавшим до этого в реализации других ОКР по созданию комплекса в качестве руководителя проекта, уполномоченного ООО «ИКБ».

Созданный ПТК «ЭПЖ» имеет ряд существенных недостатков, которые ставят под сомнение возможность дальнейшего его использования.

Анализ технического задания показал, что Росрыболовством как заказчиком не проработан способ оснащения судов программно-аппаратными комплексами и ключами, не разработан порядок передачи и финансирования изготовления ключей

для представителей контролирующих органов, их обучение работе с программным обеспечением, не проработан вопрос о передаче ключей представителям зарубежных контрольно-надзорных органов (например, Береговой охраны Королевства Норвегия в рамках международных соглашений).

Использование ПТК «ЭПЖ» не обеспечивает безопасности мореплавания.

В нарушение пункта 90 Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. № 620, и пункта 3 Положения об одобрении типов аппаратуры и освидетельствовании объектов и центров, утвержденного приказом Минтранса России от 10 февраля 2010 г. № 32, АРМ «ЭПЖ» устанавливается на судах без проведения проверки на электромагнитную совместимость.

В результате даже опытная эксплуатация ПТК «ЭПЖ» могла привести к нарушению штатного режима функционирования бортового оборудования судов.

На момент проведения проверки ПТК «ЭПЖ» не был введен в промышленную эксплуатацию, результаты выполненных работ по ПТК «ЭПЖ» остаются невостребованными. При этом в результате выполнения ОКР по контракту от 18 июля 2012 г. № 97-01/2012 согласно отчетной документации получен модернизированный образец ПТК «ЭПЖ», фактически готовый к серийному производству для массового оснащения судов рыбопромыслового флота, с целью дальнейшей его промышленной эксплуатации. Затягивание сроков внедрения ПТК «ЭПЖ» в промышленную эксплуатацию создает риски его морального устаревания, что может привести к дополнительным расходам федерального бюджета на его последующие совершенствование и модернизацию.

ПТК «ЭПЖ» не введен в промышленную эксплуатацию также и в связи с отсутствием необходимой нормативно-правовой базы.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», направленный Росрыболовством в Минсельхоз России (письмо Росрыболовства от 17 июня 2013 г. № 2765-ВС/У08) и предусматривающий обязательное использование ПТК «ЭПЖ» на судах рыбопромыслового флота, до настоящего времени Правительством Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не внесен. Также отсутствуют нормативные правовые акты, регламентирующие порядок установки и функционирования ПТК «ЭПЖ» на судах рыбопромыслового флота.

### *Удостоверяющий центр*

Анализ результатов государственного контракта от 24 июля 2012 г. № 37-01/2012 на выполнение ОКР «Внедрение электронно-цифровой подписи в отраслевую систему мониторинга, создание опытного образца удостоверяющего центра отраслевой системы мониторинга» (далее – УЦ ОСМ), заключенного Росрыболовством с ООО НТЦ «Фобос-НТ», показал, что предусмотренные контрактом работы не являлись ОКР в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 769 ГК РФ по договору на выполнение ОКР исполнитель обязуется разработать образец нового изделия, конструкторскую документацию на него, а заказчик обязуется принять работу и оплатить ее.

В соответствии со статьями 1350 и 1351 ГК РФ патентоспособными являются изобретения, обладающие критериями новизны, изобретательности и промышленной применимости, а также полезные модели, представляющие из себя технические решения, относящиеся к устройству, также обладающие критериями новизны, изобретательности и промышленной применимости.

Изобретения и полезные модели признаются новыми, если совокупность их существенных признаков неизвестна исходя из уровня техники.

Созданный УЦ ОСМ получен путем использования готовых проектных решений, на основе закупленных программно-технических комплексов и лицензированного программного обеспечения, на которое исполнителем были приобретены неисключительные права, и к результатам ОКР в соответствии с указанными требованиями законодательства не относится.

Технический проект УЦ ОСМ, созданный исполнителем путем тиражирования типового проектного решения по созданию удостоверяющего центра для внедрения электронной цифровой подписи на основе базового состава компонентов ПАК «КриптоПро УЦ» 1.5, рекомендован производителем – ООО «КРИПТО-ПРО» на его официальном сайте (<https://www.cryptopro.ru/products/ca/1.5/usage>).

УЦ ОСМ является типовым универсальным решением, предназначенным для использования в различных автоматизированных системах. Средства защиты инфраструктуры УЦ ОСМ построены в соответствии с требованиями безопасности по классу защищенности КС2 на базе стандартных сертифицированных средств. При этом УЦ ОСМ создан без учета анализа отраслевых потребностей и особенностей его дальнейшего использования для предоставления услуг российским и иностранным пользователям. В соответствии с представленным



отчетом вопросы использования электронной подписи непосредственно в ОСМ не прорабатывались, что прямо противоречит теме ОКР, то есть внедрение электронной подписи в ОСМ в рамках указанного контракта не осуществлялось. В результате были выполнены работы, не относящиеся к ОКР, в том числе: на проектирование ИКТ-инфраструктуры, приобретение прав на лицензионное программное обеспечение, приобретение оборудования (в том числе с предустановленным программным обеспечением), включая расходы на монтажные работы и пусконаладочные работы по нему; подключение (обеспечение доступа) к внешним информационным ресурсам и сетям связи, коммуникационным сетям.

В соответствии с Указаниями о порядке применения видов расходов классификации расходов бюджетов для составления проектов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, начиная с бюджетов на 2012 год, утвержденными приказом Минфина России от 3 мая 2011 г. № 57н, и Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 21 декабря 2011 г. № 180н, указанные выше расходы должны быть отнесены к закупкам товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий.

В разделе «Цели и задачи работ» технического задания к контракту определена задача по обеспечению процедуры проведения кросс-сертификации с УЦ Росрыболовства и с УЦ Нотариата России.

Однако в рамках разработанной исполнителем программы испытаний проверка технологической совместимости УЦ ОСМ с действующими УЦ Росрыболовства и УЦ Нотариата России не предусматривалась. Результаты работ по обеспечению процедуры проведения кросс-сертификации с УЦ Росрыболовства и с УЦ Нотариата России в отчетных документах отсутствуют. Несмотря на то, что работы, предусмотренные контрактом, не были выполнены в полном объеме, комиссией Росрыболовства по приемке НИОКР отчет ООО НТЦ «Фобос-НТ» по заключительному этапу выполненных работ по государственному контракту от 24 июля 2012 г. № 37-01/2012 принят без замечаний (протокол от 12 ноября 2012 г. № 8).

Созданный УЦ ОСМ Росрыболовство в полном объеме передало ФГБУ «ЦСМС», включая оборудование, программное обеспечение и документацию.

Согласно приказу ФГБУ «ЦСМС» от 2 апреля 2013 г. № 38.1 УЦ ОСМ принят в промышленную эксплуатацию. Однако на момент проверки УЦ ОСМ в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации

не может быть использован, так как отсутствует лицензия ФСБ России и аккредитация Минкомсвязи России.

Так, согласно подпункту «в» пункта 2, пунктам 4 и 5 Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 313, средства электронной подписи, включая документацию на эти средства, отнесены к шифровальным (криптографическим) средствам (далее – средства криптографической защиты информации), в отношении которых определен перечень работ и услуг, относящихся к лицензируемым ФСБ России видам деятельности.

Между тем до настоящего времени ФГБУ «ЦСМС» в отношении УЦ ОСМ не получены лицензии ФСБ России на работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства, изготовление и распределение ключевых документов и (или) исходной ключевой информации для выработки ключевых документов с использованием аппаратных, программных и программно-аппаратных средств, систем и комплексов изготовления и распределения ключевых документов для шифровальных (криптографических) средств, передачу шифровальных (криптографических) средств (пункты 20, 21 и 28 Перечня выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств, являющегося приложением к Положению о лицензировании шифровальных средств).

Также в результате контрольного мероприятия установлено, что приказом от 13 декабря 2011 г. № 1249 Росрыболовство включило работы по созданию ведомственного информационно-коммуникационного компонента – УЦ ОСМ в

качестве ОКР в государственный заказ на выполнение НИОКР в 2012 году, затем на основании приказа от 15 мая 2012 г. № 431 провело открытый конкурс, заключило государственный контракт от 24 июля 2012 г. № 37-01/2012 на 6 105,54 тыс. рублей и полностью его оплатило.

Оплата государственного контракта осуществлена за счет бюджетных ассигнований и в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Росрыболовству Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», бюджетной росписью и бюджетной сметой по ПРЗ 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», ЦСР 0816900 «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам», ВР 241 «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы», КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

Как отмечалось выше, работы, выполненные в рамках государственного контракта от 24 июля 2012 г. № 37-01/2012, ОКР не являются.

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 21 декабря 2011 г. № 180н, и пунктом 7 Методических указаний по распределению бюджетных ассигнований на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, направленных письмом Минфина России от 15 июля 2011 г. № 16-01-08/70, расходы на выполнение работ в сфере информационно-коммуникационных технологий, в том числе связанные с созданием удостоверяющих центров, должны отражаться по ПРЗ 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», ЦСР 0010400 «Центральный аппарат», ВР 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Таким образом, данные факты в силу положений статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действовавшей на момент заключения государственного контракта, могут свидетельствовать о нецелевом расходовании средств федерального бюджета в сумме 6 105,54 тыс. рублей, выразившемся в направлении и использовании средств федерального бюджета на цели, не соответствующие целям, определенным утвержденным бюджетом, бюджетной росписью и сметой расходов.

Также в рамках проверки отмечено, что размещение Росрыболовством в 2012 году государственного заказа на проектирование и создание отдельного УЦ ОСМ было не в полной мере обоснованным, поскольку за два года до этого по государственному контракту от 20 июля 2010 г. № 90-1/2010 ЗАО «ТЕХНОСЕРВЪ А/С» был создан аналогичный УЦ Росрыболовства, цена контракта составляла

3 300 тыс. рублей. УЦ Росрыболовства создавался исходя из проектной мощности 3 000 одновременно поддерживаемых сертификатов. Расширение емкости УЦ на 10 000 сертификатов в целях внедрения электронной цифровой подписи в отраслевой системе мониторинга не требовало создания отдельного УЦ и могло быть реализовано за счет приобретения у производителя дополнительных лицензий на программное обеспечение и установку дополнительных автоматизированных мест операторов.

*Программно-аппаратный комплекс подготовки информационно-аналитической отчетности рыбохозяйственного комплекса (далее – ПАК «Аналитика»)*

В рамках государственных контрактов, заключенных Росрыболовством с ООО «ИКБ»:

от 29 июля 2010 г. № 80-03/2010 на выполнение НИОКР «Разработка технических требований и создание опытного образца программно-аппаратного комплекса подготовки информационно-аналитической отчетности рыбохозяйственного комплекса» стоимостью 6 488,0 тыс. рублей был разработан ПАК «Аналитика»;

от 8 августа 2013 г. № 80-03/2013 на выполнение ОКР «Модернизация ПАК «Аналитика» для обеспечения деятельности территориальных управлений Росрыболовства при осуществлении ими государственного мониторинга водных биоресурсов» стоимостью 3 421,7 тыс. рублей осуществлялась доработка комплекса ПАК «Аналитика».

В конкурсной документации на ОКР, утвержденной приказом Росрыболовства от 11 июня 2013 г. № 429 (контракт от 8 августа 2013 г. № 80-03/2013), отсутствовали подробные технические сведения о средствах и методах функционирования ПАК «Аналитика». В то же время указанными средствами обладал исполнитель предыдущих работ по созданию ПАК «Аналитика» – ООО «ИКБ» (контракт от 29 июля 2010 г. № 80-03/2010).

Отсутствие подробного технического описания ПАК «Аналитика» и необходимость уточнения задач на первом этапе ОКР (в соответствии с условиями технического задания) не позволили потенциальным исполнителям оценить объем работ и рассчитать затраты на их выполнение для подачи заявки на открытый конкурс. В результате ООО «ИКБ» получило конкурентное преимущество при проведении Росрыболовством открытого конкурса, что свидетельствует о наличии признаков ограничения конкуренции, предусмотренной пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Единственным участником, подавшим заявку на участие в данном конкурсе, было ООО «ИКБ», конкурс был признан несостоявшимся, с ООО «ИКБ» как с единственным участником заключен государственный контракт.

В 2013 году, как и в 2010 году, в результате выполненных работ Росрыболовству (государственному заказчику) были переданы от исполнителя только действующий образец модернизированной системы ПАК «Аналитика» и общее описание его функционирования. В нарушение условий технического задания к государственному контракту от 8 августа 2013 г. № 80-03/2013 алгоритмы и методы работы, исходные тексты разработанных программ и правила их сборки, оформленные в соответствии с требованиями регламентирующих документов (единицами системами программной и конструкторской документации), разработчиком не передавались, что затрудняет дальнейшую модернизацию и тиражирование ПАК «Аналитика» без привлечения исполнителя – ООО «ИКБ».

Согласно актам сдачи-приемки результатов НИОКР ООО «ИКБ» работы по вышеуказанным контрактам были приняты и оплачены Росрыболовством в полном объеме.

Росрыболовством на выполнение НИОКР по разработке и модернизации ПАК «Аналитика» в 2010 и 2013 годах были израсходованы средства федерального бюджета в размере 9 909,8 тыс. рублей, в том числе в 2010 году – 6 488,02 тыс. рублей, в 2013 году – 3 421,74 тыс. рублей.

Согласно условиям государственных контрактов исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, полученные исполнителем при выполнении контракта, принадлежат Российской Федерации в лице Росрыболовства.

Таким образом, отсутствие исходных текстов и алгоритмов функционирования программного обеспечения ПАК «Аналитика» делает невозможным проведение государственной регистрации исключительных прав на указанную программу ЭВМ, что может привести к ее утрате.

#### *Подсистема ОСМ «Разрешения».*

В соответствии с государственным контрактом от 27 июня 2008 г. № 1-1221/2008 (стоимостью 4 200,0 тыс. рублей), заключенным Росрыболовством с ИКИ РАН, в 2008 году создана и введена в опытную эксплуатацию информационная технология подготовки в территориальных управлениях Госкомрыболовства России разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов с использованием информации ОСМ и ввод информации о выданных разрешениях в ОСМ.

Акты ввода в опытную эксплуатацию программного комплекса подготовки разрешений в 7 территориальных управлениях Госкомрыболовства России были утверждены исполнителем – ИКИ РАН и руководителями территориальных управлений. Кроме того, в итоговый отчет по данной теме вошли 3 акта ввода в

опытную эксплуатацию действующего макета программного комплекса подготовки разрешений, которые не были утверждены руководителями территориальных управлений.

В рамках выполнения НИОКР по указанному контракту предусматривалось создание унифицированного программного продукта для использования на федеральном, региональном уровнях и на уровне контролирующих лиц. Однако дальнейшие работы по развертыванию, внедрению и модернизации подсистемы ОСМ «Разрешения» на его основе не осуществлялись.

В 2010 году Росрыболовство заключило государственный контракт от 27 августа 2010 г. № 1-1360/2010 на выполнение работ по теме «Развертывание и внедрение подсистемы ОСМ «Разрешения» в территориальных управлениях Росрыболовства Северного и Западного рыбохозяйственных бассейнов, зоны ответственности которых распространяются на приморские субъекты Российской Федерации» стоимостью 3 500,0 тыс. рублей.

По результатам выполненных работ было принято решение (приказ Росрыболовства от 17 января 2011 г. № 19) принять с 1 января 2011 года в опытно-промышленную эксплуатацию программный комплекс подготовки разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов в Дальневосточном, Западном, Северном рыбохозяйственных бассейнах.

В 2012 и 2013 годах Росрыболовство заключило 2 государственных контракта на выполнение НИОКР «Развертывание и внедрение подсистемы отраслевой системы мониторинга «Разрешения» в Управлении контроля, надзора и рыбоохраны и территориальных управлениях Росрыболовства Азово-Черноморского и Волго-Каспийского рыбохозяйственных бассейнов, зоны ответственности которых распространяются на приморские субъекты Российской Федерации» от 6 июля 2012 г. № 80-02/2012 стоимостью 6 100,0 тыс. рублей и «Модернизация подсистемы ОСМ «Разрешения» для работы с пресноводными водными объектами и ее ввод в опытно-промышленную эксплуатацию в Енисейском территориальном управлении Росрыболовства» от 21 октября 2013 г. № 58-02/2013 стоимостью 1 100,0 тыс. рублей.

Кроме того, ФГБУ «ЦСМС» в 2009 и 2010 годах заключило 2 государственных контракта (от 1 декабря 2009 г. № 42-ю и от 19 марта 2010 г. № 11/2010) с ИКИ РАН на выполнение НИОКР «Организация обмена информацией между территориальными управлениями Росрыболовства Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна о выданных разрешениях на добычу (вылов) водных биологических ресурсов на базе отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за

деятельностью промысловых судов (1 этап и 2 этап)» стоимостью 7 600,0 тыс. рублей, в том числе в 2009 году – 2 200,0 тыс. рублей, в 2010 году – 5 400,0 тыс. рублей.

Всего на разработку, доработку и модернизацию подсистемы ОСМ «Разрешения» Росрыболовством и ФГБУ «ЦСМС» были израсходованы средства федерального бюджета в размере 22 500,0 тыс. рублей.

В техническом задании, которое является неотъемлемой частью государственного контракта между ФГБУ «ЦСМС» и ИКИ РАН от 19 марта 2010 г. № 11/2010, местом проведения работ определены центральный аппарат ФГБУ «ЦСМС» и 5 территориальных управлений Росрыболовства; в техническом задании к конкурсной документации – Восточный филиал ФГБУ «ЦСМС» и 5 территориальных управлений.

Таким образом, государственный контракт заключен на условиях, не соответствующих конкурсной документации, что является нарушением части 3 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

Также в ходе проверки установлено, что в соответствии с конкурсной документацией (утверждена приказом ФГБУ «ЦСМС» от 28 января 2010 г. № 7) и техническим заданием к государственному контракту от 19 марта 2010 г. № 11/2010 ИКИ РАН обязался внедрить и ввести в промышленную эксплуатацию доработанную подсистему ОСМ «Разрешения» в пяти дальневосточных территориальных управлениях Росрыболовства.

Работы по контракту приняты и оплачены ФГБУ «ЦСМС» в полном объеме, несмотря на то, что подсистема ОСМ «Разрешения» не была введена в промышленную эксплуатацию в трех из пяти запланированных территориальных управлений Росрыболовства: в Приморском, Сахалинском и Северо-Восточном. Акты ввода в промышленную эксплуатацию, подписанные представителями указанных управлений, отсутствуют.

Кроме того, представленные в рамках проверки акты ввода в промышленную эксплуатацию подсистемы ОСМ «Разрешения» в Амурском и Охотском территориальных управлениях Росрыболовства подписаны с замечаниями и при условии доработки программных элементов подсистемы. Однако документы, подтверждающие устранение выявленных замечаний по доработке данного программного комплекса, отсутствовали.

Таким образом, в нарушение статей 773 и 774 ГК РФ и условий государственного контракта от 19 марта 2010 г. № 11/2010 ИКИ РАН выполнены

работы в объеме, не соответствующем условиям контракта, а заказчиком данные работы приняты и оплачены в полном объеме. Стоимость неправомерно оплаченных ФГБУ «ЦСМС» работ составила (расчетно) 2 700, 0 тыс. рублей.

#### *Резервный центр*

В 2012 году в рамках государственного контракта от 24 июля 2012 г. № 38-01/2012 проведена ОКР «Создание опытного образца резервного центра отраслевой системы мониторинга в г. Москве», исполнителем которой являлось ЗАО «Ай-Теко». Цена контракта – 16 800,0 тыс. рублей. В смету затрат по контракту включены затраты исполнителя – 10 800,0 тыс. рублей (из них 7 796,61 тыс. рублей – на приобретение материалов и комплектующих) и затраты на привлечение соисполнителей – 6 000,0 тыс. рублей.

Согласно разделу «Общие сведения» технического задания к государственному контракту от 24 июля 2012 г. № 38-01/2012 основной целью выполнения работ по созданию резервного центра ОСМ являлось обеспечение непрерывности функционирования ОСМ.

В рамках проверки был представлен разработанный резервный центр, который функционирует параллельно с основным центром, но при этом не обеспечивает непрерывность работы ОСМ ни в случае выхода из строя основного центра, ни в случае выхода из строя резервного центра. Регламенты резервирования, восстановления из резервных копий отсутствуют. Также отсутствует полнофункциональное резервирование систем и баз данных.

Таким образом, основная цель проведения работ по созданию опытного образца резервного центра ОСМ не достигнута и средства федерального бюджета в размере 16 800,0 тыс. рублей израсходованы нерезультативно.

ФГБУ «ЦСМС» для выполнения ОКР «Создание модуля картографического интерфейса отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов» заключило с ЗАО «Информационная внедренческая компания» государственный контракт от 5 июля 2010 г. № 18/2010 стоимостью 2 942,4 тыс. рублей.

По результатам работы ЗАО «Информационная внедренческая компания» технико-экономическое обоснование о целесообразности реализации проекта модуля картографического интерфейса ОСМ в ФГБУ «ЦСМС» представило в разделе «Пояснительная записка к частному техническому заданию», а не отдельным документом, как это указано в пункте 10 технического задания к контракту.



Кроме того, технико-экономическое обоснование содержало только смету капитальных затрат на материалы, необходимые для внедрения модуля картографического интерфейса ОСМ, в нем в нарушение пункта 9 технического задания к контракту отсутствовали расчеты по эксплуатационным затратам, общие объемы финансирования объекта и оценка целесообразности его реализации.

Таким образом, технико-экономическое обоснование не соответствовало техническому заданию, которое является неотъемлемой частью конкурсной документации и государственного контракта, при этом работа была принята и оплачена ФГБУ «ЦСМС» в полном объеме.

**8.1.3.** В рамках НИОКР, выполненных в проверяемый период по заказу Росрыболовства для дальнейшего использования в отраслевой системе мониторинга, в качестве результатов по 21 государственному контракту получены нефинансовые активы, суммарные вложения в которые составили 115 669,09 тыс. рублей, в том числе: в 2009 году – по 2 контрактам на 53 624,78 тыс. рублей, в 2010 году – по 5 контрактам на 19 925,47 тыс. рублей, в 2011 году – по 2 контрактам на 7 379,73 тыс. рублей, в 2012 году – по 5 контрактам на 45 233,1 тыс. рублей, в 2013 году – по 7 контрактам на 28 090,79 тыс. рублей.

На момент начала проверки указанные активы в регистрах бухгалтерского учета Росрыболовства не отражались.

Часть стоимости объектов нематериальных активов в сумме 14 210,0 тыс. рублей в отношении 5 государственных контрактов, заключенных Росрыболовством (от 12 октября 2009 г. № 1-02/2009 – 6 060,0 тыс. рублей, от 21 июня 2010 г. № 1-1345/2010 – 1 500,0 тыс. рублей, от 26 июля 2010 г. № 1-1350/2010 – 1 500,0 тыс. рублей, от 27 августа 2010 г. № 1-1360/2010 – 3 500,0 тыс. рублей, от 31 мая 2011 г. № 97-01/2011 – 1 650,0 тыс. рублей), по которым получены положительные результаты, используемые в дальнейших разработках, в нарушение требований пункта 24 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 г. № 148н (далее – Инструкция № 148н), была неправомерно списана Росрыболовством в 2009 – 2011 годах на текущие расходы, что привело к искажению данных бюджетного учета и отчетности за соответствующий период.

Другая часть нефинансовых активов общей стоимостью 101 459,1 тыс. рублей с нарушением установленных требований в 2011 – 2013 годах была передана Росрыболовством для учета на балансе ФГБУ «ЦСМС», где они продолжали числиться по счету бюджетного учета 110632 «Вложения в нематериальные активы» вплоть до июня 2015 года.

Ведение бухгалтерского и бюджетного учета результатов НИОКР начиная с 2011 года осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), а также в соответствии с Планом счетов бюджетного учета и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н (далее – Инструкция № 162н).

Согласно представленным в ходе проверки извещениям об осуществлении расчетов между учреждениями от 8 февраля 2011 г. № 3 и № 4 от Росрыболовства ФГБУ «ЦСМС» были переданы для учета на балансе расходы на приобретенное в рамках государственных контрактов от 29 июля 2010 г. № 80-02/2010 и № 80-03/2010 на выполнение НИОКР компьютерное оборудование и программное обеспечение на сумму 2 466,9 тыс. рублей, в том числе по счету бюджетного учета 110104 «Расходы на приобретение основных средств (иное движимое имущество)» – 946,0 тыс. рублей и по счету 110201 «Расходы на нематериальные активы» – 1 520,91 тыс. рублей.

При этом в нарушение части 4 статьи 9 действовавшего в 2011 году Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» указанный факт хозяйственной жизни Росрыболовства как экономического субъекта не был подтвержден соответствующим первичным учетным документом по форме № ОС-1.

Также в нарушение требований абзаца 3 пункта 66 Инструкции № 157н в 2011 году Росрыболовством приняты на балансовый учет по счету бюджетного учета 110201 «Нематериальные активы», а затем переданы ФГБУ «ЦСМС» расходы, связанные с приобретением неисключительных прав на использование лицензионного программного обеспечения для компьютерной техники, в сумме 1 520,91 тыс. рублей, тогда как данные расходы подлежали учету на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

По состоянию на 1 января 2013 года на балансе Росрыболовства по счету бюджетного учета 110632 «Вложения в нематериальные активы» учитывались расходы на НИОКР для нужд ОСМ прошлых лет в сумме 50 962,83 тыс. рублей.

В течение 2013 года вложения в нематериальные активы Росрыболовства увеличились на 59 496,27 тыс. рублей, в том числе за счет расходов на НИОКР, выполненных в течение текущего года, в сумме 28 090,79 тыс. рублей и

восстановленных расходов прошлых периодов в сумме 31 405,48 тыс. рублей. В 2013 году Росрыболовство передало в распоряжение ФГБУ «ЦСМС» все числящиеся у него на балансовом счете 110632 вложения в нематериальные активы по НИОКР для нужд ОСМ в сумме 101 459,1 тыс. рублей.

В результате некорректной сверки расчетов по НИОКР прошлых периодов, проведенной Росрыболовством и ФГБУ «ЦСМС», восстановленные по счету бюджетного учета 110632 «Вложения в нематериальные активы» средства в сумме 31 405,48 тыс. рублей повторно включали в себя переданные в 2011 году на баланс ФГБУ «ЦСМС» расходы.

Так, по итогам 2013 года Росрыболовством в ФГБУ «ЦСМС» были переданы для учета данные об объеме нефинансовых активов, превышающем фактический на 2 466,9 тыс. рублей, в том числе: по государственному контракту от 29 июля 2010 г. № ГК 80-02/2010 согласно извещениям (код формы 0504805) от 8 февраля 2011 г. № 3 и от 18 февраля 2013 г. № 7 Росрыболовством дважды были переданы ФГБУ «ЦСМС» одни и те же расходы на приобретение компьютерной техники и программного обеспечения, отраженные вначале по счетам 110100 «Основные средства» и 110200 «Нематериальные активы», а затем – по счету 1106320 «Вложения в нематериальные активы».

Аналогично по государственному контракту от 29 июля 2010 г. № ГК 80-03/2010 дважды были переданы расходы на приобретение компьютерной техники и программного обеспечения в сумме 361,6 тыс. рублей (извещения от 8 февраля 2011 г. № 4 и от 18 февраля 2013 г. № 8).

В нарушение требований пункта 64 Инструкции № 157н и пункта 34 Инструкции № 162н Росрыболовством после успешного завершения работ в 2012 и 2013 годах и передачи Агентству от исполнителей по контрактам исключительных прав на полученные результаты интеллектуальной деятельности своевременно не были приняты к бухгалтерскому и бюджетному учету и не отражены по дебету счета 110230 «Нематериальные активы» 7 программных (программно-аналитических, программно-технических) комплексов, затраты по созданию которых, исключая затраты на создание опытных образцов, составляют расчетно 72 797,65 тыс. рублей (ПТК «ЭПЖ», ПАК «Аналитика», ПК «Подготовка разрешений на вылов», программа для управления закрытым веб-сайтом для информационного обмена в рамках реализации Соглашений по противодействию ИНН-промыслу с КНДР, Канадой, КНР, Республикой Корея и Японией, ПАК «Доклад», программа «Интеграция Государственного рыбохозяйственного реестра в ОСМ», модернизированный комплекс информационной поддержки мониторинга).

В результате данные об имеющихся у Росрыболовства исключительных правах на созданные в рамках НИОКР для нужд ОСМ объекты интеллектуальной собственности в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не были отражены в регистрах бухгалтерского учета Росрыболовства за 2012 и 2013 годы как нематериальные активы.

При фактическом отсутствии на балансе Росрыболовства нематериальных активов Агентством от имени Российской Федерации в установленном порядке были поданы заявки (от 26 июня 2014 г. № 2014616195 и № 2014616194/69) в Федеральную службу по интеллектуальной собственности (далее – Роспатент), на основании которых зарегистрированы исключительные права Агентства и внесены сведения о них в единый реестр программ для ЭВМ в отношении «Программы по управлению закрытым веб-сайтом для информационного обмена в рамках реализации Соглашений по противодействию ННН-промыслу с КНДР, Канадой, КНР, Республикой Корея и Японией» (свидетельство о государственной регистрации от 10 октября 2014 г. № 2014660586) и ПТК «ЭПЖ» (свидетельство о государственной регистрации от 10 октября 2014 г. № 2014660587).

В целях исправления сложившейся ситуации указанием Росрыболовства от 5 декабря 2014 г. № У07-114 ФГБУ «ЦСМС» было поручено незамедлительно возвратить на баланс Росрыболовства вложения в нематериальные активы по вышеуказанным программам ЭВМ в сумме 49 504,8 тыс. рублей. Однако Росрыболовством указанные расходы на баланс не были приняты, и по состоянию на 1 января 2015 года в составе остальных нефинансовых активов они продолжали числиться на балансе ФГБУ «ЦСМС».

Обязательная инвентаризация нематериальных активов, подлежащих учету перед составлением годовой отчетности, в Росрыболовстве за 2013 и 2014 годы, а в ФГБУ «ЦСМС» за 2010 – 2014 годы не проводилась, тем самым были нарушены требования статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ и статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ.

В нарушение пункта 63 Инструкции № 157н соответствующие решения инвентаризационной комиссии Росрыболовства о принятии нематериальных активов в состав вышеуказанных программных комплексов или их выбытии на момент начала проверки отсутствовали.

В результате бухгалтерская отчетность Росрыболовства за 2013 и 2014 годы в части отражения стоимости нематериальных активов не соответствовала общим

требованиям, установленным пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»: не давала достоверного представления о финансовом положении экономического субъекта, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период. В нарушение пункта 56 Инструкции № 157н в бухгалтерском балансе Росрыболовства за 2013 и 2014 годы в составе бюджетной отчетности не отражена балансовая стоимость нематериальных активов на сумму 72 797,65 тыс. рублей (расчетно).

В ходе проверки инвентаризационной комиссией Росрыболовства было принято решение о постановке на бухгалтерский учет 2 из 7 имеющихся в наличии программных комплексов.

В результате непринятия к балансовому учету нематериальных активов Росрыболовством не были соблюдены требования пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества». Росрыболовство как правообладатель указанных нематериальных активов до настоящего времени в Территориальное управление Росимущества по г. Москве не внесло сведения о приобретенном особо ценном движимом имуществе для включения в реестр федерального имущества.

В рамках НИР и ОКР, выполненных в 2009 – 2010 годах по заказу ФГБУ «ЦСМС» по государственным контрактам за счет бюджетных средств, выделенных на содержание учреждения, для целей дальнейшего использования в ОСМ были осуществлены вложения в нефинансовые активы на общую сумму 17 342,4 тыс. рублей, в том числе:

в разработку программного обеспечения подсистемы ОСМ «Разрешения» – 7 600,0 тыс. рублей (контракты от 1 декабря 2009 г. № 42-ю и от 19 марта 2010 г. № 11/2010 с ИКИ РАН);

в разработку программно-аппаратного комплекса, обеспечивающего требуемый уровень непрерывности функционирования технологических процессов ОСМ на информационном узле головного центра ФГБУ «ЦСМС» – 2 800,0 тыс. рублей (контракт от 21 сентября 2009 г. № 33-ю с ЗАО «ДатаДом»);

в создание резервного информационного узла ОСМ на базе Владивостокского территориального отдела Росрыболовства и разработку технологии обеспечения непрерывности мониторинга судов рыбопромыслового флота, а также программного обеспечения обработки позиций от систем Аргос и

Инмарсат для ввода в ОСМ – 4 000,0 тыс. рублей (контракт от 5 июля 2010 г. № 17/2010 с ИКИ РАН);

в создание модуля картографического интерфейса ОСМ – 2 942, 4 тыс. рублей (контракт от 5 июля 2010 г. №18/2010 с ЗАО «Информационная внедренческая компания»).

Однако на момент проверки полученные нематериальные активы на балансе учреждения не отражались, поскольку в нарушение пункта 24 Инструкции № 148н были списаны на текущие расходы учреждения соответствующих периодов как расходы на выполнение НИОКР, не имеющих положительных результатов, что привело к искажению данных бухгалтерского (бюджетного) учета ФГУ «ЦСМС» за 2009 и 2010 годы.

Тем самым ФГУ «ЦСМС» не были соблюдены требования части 2 статьи 10 действовавшего Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части правильности отражения хозяйственных операций в регистрах бухгалтерского учета учреждения.

Необоснованное списание бюджетных расходов по НИР и ОКР по государственным контрактам от 1 декабря 2009 г. № 42-ю и от 19 марта 2010 г. № 11/2010 с ИКИ РАН в сумме 7 600,0 тыс. рублей привело к занижению первоначальной стоимости нематериального актива – программного комплекса подготовки разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов в Дальневосточном, Западном, Северном рыбохозяйственных бассейнах, заказчиком на дальнейшую разработку которого в 2010 – 2013 годах являлось Росрыболовство.

Проверка также показала, что в нарушение части 5 статьи 8 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» ФГБУ «ЦСМС» на забалансовом счете не была отражена стоимость сертифицированных электронных ключей «Aladdin USB-ключ eToken PRO (Java)», 75 КБ в количестве 100 штук, полученных ФГБУ «ЦСМС» от исполнителя – ЗАО «ИВК» по государственному контракту от 5 июля 2010 г. № 18/2010 на выполнение ОКР согласно акту материально-технической приемки оборудования, документации и программного обеспечения от 13 сентября 2010 г. б/н.

В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ акт материально-технической приемки электронных ключей от 13 сентября 2010 г. б/н был составлен в произвольной форме, не соответствующей унифицированной форме № ОС-1, и не содержал полного перечня обязательных реквизитов, установленных требованиями бухгалтерского учета – отсутствовали измерители хозяйственной операции в денежном выражении.

В результате на балансовый и инвентарный учет ФГБУ «ЦСМС» не были поставлены основные средства – электронные ключи общей стоимостью (расчетно) 2 180,0 тыс. рублей (2,18 тыс. рублей x 100 штук). Стоимость определена исходя из стоимости аналогичных ключей, переданных учреждению от Росрыболовства в 2012 году по завершении государственного контракта от 24 июля 2012 г. № 37-01/2012, заключенного Агентством с ООО НТЦ «Фобос-НТ».

*Государственная регистрация обязательного экземпляра отчета о НИОКР.*

Размещенная конкурсная документация и 5 государственных контрактов, заключенных ФГБУ «ЦСМС» в 2009 – 2010 годах в целях выполнения НИР и ОКР, не содержали требований о проведении исполнителем обязательной государственной регистрации выполняемых работ.

В результате исполнителями НИР и ОКР не были выполнены требования пункта 2 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» – в тридцатидневный срок не обеспечена доставка обязательного экземпляра неопубликованных документов по работам в орган научно-технической информации федерального органа исполнительной власти в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности. Административная ответственность за нарушение указанной нормы закона предусмотрена статьей 13.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Невыполнение исполнителем указанной нормы законодательства привело к представлению исполнителями отчетов по НИР и ОКР, не соответствующих требованиям пункта 6.10.1. ГОСТ 7.32-2001 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления»: на титульных листах отчетов отсутствовал обязательный реквизит – номер их государственной регистрации.

При этом в соответствии с требованиями государственных контрактов отчетная документация, передаваемая заказчику, должна была быть оформлена по форме, удовлетворяющей общепромышленным стандартам и ГОСТам Российской Федерации.

Таким образом, ФГБУ «ЦСМС» были приняты и оплачены работы не соответствующие требованиям, установленным государственными контрактами от 1 декабря 2009 г. № 42-ю, от 21 сентября 2009 г. № 33-ю, от 19 марта 2010 г. № 11/2010, от 5 июля 2010 г. № 17/2010 и № 18/2010 на сумму 17 342,4 тыс. рублей.

Также в 2009 – 2010 годах исполнителями НИР и ОКР, заказчиком по которым выступало ФГБУ «ЦСМС», не соблюдались пункты 2.1 и 3.1 Положения

о государственной регистрации и учете открытых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, утвержденного приказом Миннауки России от 17 ноября 1997 г. № 125, и пункта 2.1 Положения о представлении обязательного экземпляра алгоритмов и программ, утвержденного приказом Миннауки России от 17 ноября 1997 г. № 126, в части предоставления во Всероссийский научно-технический центр регистрационной карты НИОКР, информационной карты и отчета о НИОКР.

Кроме того, ФГБУ «ЦСМС», будучи заказчиком рассмотренных в ходе проверки НИР, ОКР и технологических работ по обеспечению ОСМ, не обеспечило государственный учет полученных результатов, что является нарушением пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 г. № 284.

В нарушение пункта 10 Положения о государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 г. № 284, ФГБУ «ЦСМС» не представляло соответствующие заявки в Роснауку (со второго полугодия 2010 года – в Минобрнауки России) для внесения в единый реестр результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета, сведений об объектах учета, в том числе сведений о начинаемых работах, о результатах работ (предоставляются в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»).

*Правовая охрана и государственный учет результатов НИР, ОКР и технологических работ.*

В рамках проверки отмечено, что в отношении выполненных по заказу Росрыболовства НИОКР для нужд ОСМ Агентство не осуществляло должным образом управление правами Российской Федерации на полученные результаты интеллектуальной деятельности.

Так, в нарушение подпунктов «в», «г», «д» пункта 3 Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2012 г. № 233 (далее – Правила), в Агентстве не была организована работа по оценке стоимости и принятию на бухгалтерский учет прав на результаты интеллектуальной деятельности, распоряжению правами Российской Федерации



Федерации на результаты интеллектуальной деятельности и организации использования результатов интеллектуальной деятельности.

В рамках мероприятий по оформлению прав Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности, предусмотренных подпунктами «б» и «в» пункта 4 Правил, Росрыболовство как государственный заказчик не направляло в адрес организаций-исполнителей решения о правовой охране полученного результата интеллектуальной деятельности.

Также до настоящего времени не осуществлена подача заявки в Роспатент на государственную регистрацию результатов интеллектуальной деятельности в отношении трех из 7 программных комплексов, созданных в рамках госконтрактов от 29 июля 2010 г. № 80-03/2010, от 8 августа 2013 г. № 80-03/2013, от 23 августа 2013 г. № 1-1345/2013, от 26 июля 2010 г. № 1-1350/2010.

В нарушение подпункта «б» пункта 7 Правил Росрыболовство без заключения соответствующего лицензионного договора передало ФГБУ «ЦСМС» на баланс и предоставило права на использование 4 из 7 программно-аппаратных комплексов, в том числе ПАК «Аналитика», «Подготовка разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов в Дальневосточном, Западном, Северном рыбохозяйственных бассейнах», «Специализированная картографическая система «Модернизированный комплекс информационной поддержки мониторинга», «Обработка рапортов российских судов о рыболовной деятельности, предоставлении данной информации в секретариаты международных организаций (комиссий) по рыболовству в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации».

Также с 2012 года по настоящий момент Росрыболовством не соблюдаются требования пункта 21 Правил о проведении мониторинга использования результатов интеллектуальной деятельности. Росрыболовство не смогло представить полную информацию о результатах внедрения НИОКР.

Кроме того, в нарушение подпункта «в» пункта 14 Правил заключенные Росрыболовством лицензионные договоры от 11 апреля 2012 г. № БКХО-179, от 26 февраля 2015 г. № БКХО-90 и № БКХО-91 о передаче ФГБУ «ЦСМС» прав на условиях простой (неисключительной) лицензии на использование программ для ЭВМ не содержали требований к ФГБУ «ЦСМС» о предоставлении Росрыболовству отчетов о выполнении условий лицензионных договоров.

В государственных контрактах от 1 декабря 2009 г. № 42-ю, от 21 сентября 2009 г. № 33-ю, от 18 марта 2010 г. № 10/2010, от 19 марта 2010 г. № 11/2010, от 5 июля 2010 г. № 17/2010 и № 18/2010, от 22 апреля 2011 г. № 10/2011 ФГБУ «ЦСМС» не были установлены обязанности исполнителя проводить патентные

исследования с предоставлением заказчику отчета о их результатах в соответствии с ГОСТ Р 15.011-96 «Система разработки и постановки продукции на производство. Патентные исследования. Содержание и порядок проведения». В результате патентоспособность результатов интеллектуальной деятельности не была определена, и, соответственно, подтвержденные исследованиями данные о перспективности и конкурентоспособности разработок отсутствуют.

При этом представленные в ходе проверки отчеты о патентных исследованиях, проведенных исполнителями в рамках рассмотренных государственных контрактов Росрыболовства, свидетельствуют о том, что ни одного патентоспособного объекта создано не было.

Также ФГБУ «ЦСМС» как государственный заказчик не направляло в адрес организации-исполнителя решения о правовой охране полученного результата интеллектуальной деятельности.

На момент проверки ФГБУ «ЦСМС» не реализованы положения пункта 1 статьи 1262 ГК РФ, предусматривающие возможность правовой защиты полученных программ для ЭВМ.

Так, ФГБУ «ЦСМС» не осуществляло подачу заявок в Роспатент на государственную регистрацию исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (программы для ЭВМ), полученные в рамках государственных контрактов и введенные в эксплуатацию, в том числе модуль картографического интерфейса ОСМ (стоимостью 2 942, 4 тыс. рублей), созданный по государственному контракту от 5 июля 2010 г. №18/2010, который был введен в промышленную эксплуатацию приказом ФГБУ ЦСМС от 19 марта 2014 г. № 35.

**8.2. (Цель 2). Оценить эффективность использования результатов НИОКР в целях обеспечения рыбохозяйственной системы мониторинга и связи в ФГБУ «ЦСМС» и Мурманском филиале.**

**8.2.1.** В 2009 году в рамках государственного контракта от 12 октября 2009 г. № 1-02/2009, заключенного между Росрыболовством и ИКИ РАН, была выполнена НИОКР «Анализ состояния и разработка научно-обоснованных решений по модернизации отраслевой системы мониторинга», шифр «ОСМ-2009», в ходе которой проведен анализ состояния информационной безопасности данных, обрабатываемых в ОСМ. По результатам работы сделан вывод о недостаточном уровне обеспечения информационной безопасности. В частности, использование зарубежных систем Аргос и Инмарсат создает реальную угрозу для утечки информации, обрабатываемой этими системами. Кроме того, информация поступает из указанных систем в ОСМ в открытом виде, что создает угрозу нарушения конфиденциальности и целостности передаваемой информации.

В отчетных материалах проанализирована и обоснована возможность перехода на отечественные аналоги спутниковых систем. Показана их конкурентоспособность, и обоснована возможность их использования для функционирования ОСМ.

Согласно пункту 4 технического задания (приложение № 1 к государственному контракту от 12 октября 2009 г. № 1-02/2009) должны быть проработаны вопросы разработки и внедрения технологий, обеспечивающих повышение достоверности данных ОСМ, в том числе внедрения технологии электронной цифровой подписи. В отчетных материалах присутствует утверждение об актуальности указанных вопросов, но конкретные решения не проработаны.

В 2009 году был разработан программно-аппаратный комплекс, обеспечивающий требуемый уровень непрерывности функционирования технологических процессов ОСМ на информационном узле. Разработанные материалы отчетной документации и технологии легли в основу для подготовки технического задания по созданию резервного центра ОСМ в 2012 году.

На разработку, доработку программного обеспечения подсистемы ОСМ «Разрешения» было потрачено 22 500,0 тыс. рублей. На момент проверки данная подсистема прошла опытную эксплуатацию в 13 из 20 территориальных управлений Росрыболовства.

По государственному контракту от 5 июля 2010 г. № 18/201 ФГБУ «ЦСМС» как заказчик установило в техническом задании требование к аутентификации пользователей с использованием защищенных носителей ключевой информации при установлении защищенного сеанса связи (SSL) с применением УЦ ОСМ на базе сертифицированной Системы криптографической защиты информации Крипто-Про, развернутой в ФГБУ «ЦСМС». В качестве пользовательского носителя ключевой и идентификационной информации должны применяться USB-ключи или смарткарты, оснащенные сертифицированным средством криптографической защиты информации.

Для указанных целей исполнитель – ЗАО «ИВК» приобрело и передало заказчику – ФГБУ «ЦСМС» сертифицированные электронные ключи в количестве 100 штук. Расчетная стоимость ключей составляла 218,0 тыс. рублей. При этом за 5 лет сотрудникам ФГБУ «ЦСМС» не было выдано ни одного электронного ключа.

Модуль картографического интерфейса ОСМ используется работниками ФГБУ «ЦСМС» и его филиалами без ключей.

Переданный на балансовый учет ФГБУ «ЦСМС» в 2013 году УЦ ОСМ на момент проверки не функционировал, так как не прошел аккредитацию в

Минкомсвязи России и ФГБУ «ЦСМС» не обладает необходимыми лицензиями ФСБ России.

ФГБУ «ЦСМС» собирает и анализирует данные о местоположении судов, определенные с использованием технических средств контроля (далее – ТСК) и переданные посредством спутниковых технологий.

Для сбора данных о местоположении рыбопромысловых судов ФГБУ «ЦСМС» использует две системы спутниковой связи – Инмарсат и Аргос.

Система морской спутниковой связи Инмарсат позволяет определять данные о местоположении судов при их плавании в районах Мирового океана между 75° северной широты и 75° южной широты, а система Аргос – при плавании судов в любых районах Мирового океана.

ФГБУ «ЦСМС» ежегодно заключало государственные контракты (договоры) на оказание услуг спутниковой системы определения местоположения подвижных объектов и передачи данных Аргос с акционерным обществом «Collecte Localisation Satellites» (C.L.S.). В 2009 – 2015 годах ФГБУ «ЦСМС» было заключено 7 государственных контрактов на сумму 157 094,5 тыс. рублей.

Кроме того, ФГБУ «ЦСМС» также ежегодно с 2009 по 2015 год заключало с ФГУП «Морсвязьспутник» договоры на услуги связи в международной системе подвижной спутниковой связи Инмарсат на сумму 117 531,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» право на использование радиочастотного спектра предоставляется посредством выделения полос радиочастот и присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов.

Решением Государственной комиссии по радиочастотам (далее – ГКРЧ) от 23 августа 2010 г. № 10-08-07 «О выделении полосы радиочастот 401,62-401,68 МГц для использования радиомаяками спутниковой системы определения местоположения и сбора данных Аргос» полоса радиочастот 401,62 - 401,68 МГц выделена для применения на территории Российской Федерации радиомаяков спутниковой системы определения местоположения и сбора данных Аргос Российской академией наук и российскими научными организациями для реализации программ по изучению распространения и миграции различных животных и птиц, а также экологического мониторинга без оформления отдельных решений ГКРЧ.

Таким образом, для применения радиомаяков спутниковой системы Аргос организациями, не относящимися к Российской академии наук и российским научным организациям, а также для целей, отличных от целей изучения

распространения и миграции различных животных и птиц и экологического мониторинга, необходимо получить соответствующее решение ГКРЧ.

Решением ГКРЧ от 24 января 2000 г. № 688-ОП Государственному комитету Российской Федерации по рыболовству разрешено использование на вторичной основе полос радиочастот 401,57 - 401,73 МГц только для радиомаяков «MAR-E2», устанавливаемых на морских судах с целью определения их местоположения в создаваемой производственно-технологической системе промыслово-экологического мониторинга Российской Федерации с использованием спутниковой системы Аргос, с условием непредоставления услуг спутниковой связи по передаче данных в интересах коммерческого применения радиомаяков «MAR-E2».

ФГБУ «ЦСМС» решение ГКРЧ не выдавалось.

Предоставленное в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» право на использование полос радиочастот не может быть передано одним пользователем радиочастотного спектра другому пользователю без решения ГКРЧ или иного органа, предоставившего это право.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 и 4 Правил использования на территории Российской Федерации спутниковых сетей связи, находящихся под юрисдикцией иностранных государств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1194, использование иностранных спутниковых систем для создания спутниковых линий в целях развития российских сетей связи и обеспечения их интеграции с международными сетями связи допускается на основании решений ГКРЧ. Использование иностранных спутниковых систем для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка допускается в исключительных случаях, при отсутствии возможности удовлетворения этих нужд с использованием российских спутниковых систем и по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в пределах полномочий в установленной сфере деятельности.

В нарушение разрешения ГКРЧ от 24 января 2000 г. № 688-ОП Росрыболовство при утверждении Порядка оснащения судов включило в перечень разрешенных к использованию радиомаяков, помимо «MAR-E2», также еще 3 радиомаяка Аргос: «MAR GE», «FVT», «Пульсар» (приказ Росрыболовства от 14 июля 2008 г. № 50). При этом указанные типы радиомаяков использовались в том числе и на судах, не имеющих отношения к структурам Росрыболовства и принадлежащих сторонним юридическим и физическим лицам.

При этом в нарушение пункта 2.1 статьи 12 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» требования к применяемым средствам связи (радиомаякам), управлению ими, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования сетей связи в ОСМ на базе спутниковой системы определения местоположения подвижных объектов и передачи данных Аргос, находящейся под юрисдикцией иностранного государства, не согласованы с ФСБ России.

Утвержденные приказом ФГБУ «ЦСМС» от 28 декабря 2014 г. № 204 тарифы предоставляемых учреждением платных государственных услуг по позиционированию судов и передаче данных, свидетельствуют о коммерческом использовании радиомаяков системы Аргос, что также является нарушением решения ГКРЧ от 24 января 2000 г. № 688-ОП.

Кроме того, использование системы Аргос в целях оказания платных государственных услуг сторонним организациям, использующим радиомаяки Аргос на собственных судах, не включенных в производственно-технологическую сеть связи Росрыболовства, свидетельствует об осуществлении ФГБУ «ЦСМС» деятельности по оказанию услуг связи без соответствующей лицензии Роскомнадзора в нарушение пунктов 1, 2 статьи 29 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» и статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В рамках проверки отмечено, что согласно условиям государственных контрактов, заключаемых ежегодно ФГБУ «ЦСМС» с иностранной компанией (С.L.S.), место оказания услуг для нужд ФГИС ОСМ фактически находится под иностранной юрисдикцией (Франция, г. Тулуза).

Данные передаются от трансмиттеров Аргос, установленных на рыбопромысловых судах под флагом Российской Федерации, через космические аппараты NOAA (США) на станции приема-обработки информации, расположенные за пределами Российской Федерации. Затем данные в кодированном (шифрованном) виде передаются в Центр обработки данных компании CLS (Франция, г. Тулуза), после чего доставляются в ФГБУ «ЦСМС» с использованием сетей связи общего пользования (различных протоколов сетей передачи данных, в частности FTP-протокол).

Фактически определение и сбор данных о местоположении судов осуществляются за рубежом, так как система Аргос не имеет в Российской Федерации своего оператора и российского сегмента, а также станций сопряжения.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 17 марта 2008 г. № 351 «О мерах по обеспечению информационной

безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена» (далее – Указ № 351) подключение информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей и средств вычислительной техники, применяемых для хранения, обработки или передачи информации, содержащей сведения, в том числе составляющие служебную тайну, к информационно-телекоммуникационным сетям, позволяющим осуществлять передачу информации через государственную границу Российской Федерации, в том числе к международной компьютерной сети «Интернет», не допускается.

Вместе с тем информация, получаемая ФГБУ «ЦСМС» с помощью иностранной спутниковой системы Аргос, в соответствии с пунктом 4.2 Перечня конфиденциальной информации, обрабатываемой в ФГБУ «ЦСМС», утвержденного приказом ФГБУ «ЦСМС» от 27 августа 2012 г. № 92, относится к категории служебной информации и в нарушение Указа № 351 обрабатывается во Франции, а передается в открытом виде с использованием сетей связи общего пользования.

Факт обработки данных ОСМ за рубежом также противоречит требованиям о локализации хранения отдельных процессов обработки персональных данных, определенным Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях», вступившим в силу с 1 сентября 2015 года.

Таким образом, ФГБУ «ЦСМС» использует иностранную спутниковую систему Аргос незаконно, так как не имеет на это соответствующего решения ГКРЧ, согласования Минкомсвязи России и ФСБ России, а также в нарушение требований, установленных Указом № 351, постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1194, федеральными законами от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи», от 21 июля 2014 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях».

Вышеуказанные факторы создают угрозу информационной безопасности Российской Федерации, обусловленную обработкой данных отраслевой системы мониторинга рыболовства за рубежом и бесконтрольным доступом иностранной компании к государственному информационному ресурсу.

**8.2.2.** С момента передачи Росрыболовством в 2013 году нефинансовых активов на балансовый учет в ФГБУ «ЦСМС» учреждение осуществляет активное использование дорогостоящего компьютерного оборудования и лицензионного программного обеспечения как для выполнения государственного задания, так и для осуществления приносящей доход деятельности.

ФГБУ «ЦСМС», не поставив на балансовый и инвентарный учет оборудование, заключило безвозмездный договор на его ответственное хранение с ИКИ РАН от 10 октября 2013 г. № 10/10/2013-56, срок хранения по договору с учетом дополнительного соглашения от 30 января 2015 года продлен с 30 декабря 2015 года до 30 января 2018 года.

Согласно пункту 3.4 договора ИКИ РАН как хранитель не вправе пользоваться переданным на ответственное хранение имуществом и передавать возможность пользования имуществом третьим лицам.

Однако проверкой установлено, что фактически данное условие хранителем не соблюдается. Согласно представленным отчетам ИКИ РАН с привлечением третьих лиц выполняет ежегодные технологические работы по обеспечению ОСМ в рамках возмездных договоров с ФГБУ «ЦСМС» на базе переданного ему на ответственное хранение оборудования.

Также следует отметить, что проверка со стороны ФГБУ «ЦСМС» как поклажедержателем по договору наличия и сохранности переданного на ответственное хранение в ИКИ РАН оборудования не предусмотрена. Таким образом, существуют риски утраты государственной собственности.

**8.2.3.** При размещении государственного заказа и проведении ряда НИОКР Росрыболовством были допущены нарушения законодательства Российской Федерации о защите конфиденциальной информации.

В 2009 – 2013 годах Росрыболовство и ФГБУ ЦСМС не согласовывали технические задания по семи НИОКР со специализированной организацией и ФСБ России. В результате требования пунктов 13, 18, 19, 23 – 37 раздела II «Порядок разработки» Положения о разработке, производстве, реализации и эксплуатации шифровальных (криптографических) средств защиты информации, утвержденного приказом ФСБ России от 9 февраля 2005 г. № 66, в части обеспечения защиты информации с использованием шифровальных (криптографических) средств не были учтены в технических заданиях и соответствующие работы не проводились. Указанные нарушения привели к тому, что по ряду работ требования по информационной безопасности в разрабатываемых программных и программно-аппаратных продуктах не были обеспечены.



При создании ПТК «ЭПЖ», а также ОСМ не применялся системный подход по обеспечению требований к информационной безопасности в рамках всей государственной информационной системы мониторинга и контроля за деятельностью промысловых судов.

Требования по защите информации, предъявленные в технических заданиях, разработаны без учета реальной модели угроз и модели нарушителя.

При проведении работ по разработке и модернизации ПТК «ЭПЖ» использовались средства криптографической защиты, которые не могут в полной мере обеспечить нейтрализацию возможностей нарушителя и угроз безопасности, а также не предназначены для использования за пределами границ Российской Федерации.

Отсутствие системного подхода к обеспечению информационной безопасности может привести (частично или в полном объеме) к невозможности применения результатов выполненных НИР по разработке и модернизации ПТК «ЭПЖ».

В нарушение статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлений Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 957 и от 16 апреля 2012 г. № 313 ФГБУ «ЦСМС», не имея лицензии ФСБ России по распространению шифровальных (криптографических) средств, передало в ИКИ РАН резервный центр ФГИС ОСМ, в состав которой входят криптографические средства.

Таким образом, ФГИС ОСМ, принадлежащая Росрыболовству и эксплуатируемая ФГБУ «ЦСМС», с 2012 года фактически стала обслуживаться ИКИ РАН, также не имеющим соответствующих лицензий ФСБ России на осуществляемое им сопровождение и доработку программного обеспечения, взаимодействующего со средствами криптографической защиты.

При этом договоры ФГБУ «ЦСМС» на передачу резервного центра ФГИС ОСМ и на осуществление его технической поддержки не предусматривают обязанность ИКИ РАН обеспечивать защиту информации, являющейся государственным информационным ресурсом, что нарушает пункт 4 Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах (далее – Требования), утвержденных приказом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 11 февраля 2013 г. № 17.

В ходе проверки эффективности мероприятий по защите конфиденциальной информации, получаемой, хранящейся и передаваемой в ОСМ, выявлен ряд критических уязвимостей и недостатков, позволяющих осуществить злоумышленникам неконтролируемый доступ к объектам ОСМ, в том числе со стороны сети «Интернет», с целью их захвата, кражи, изменения или уничтожения информации, а также нарушения штатного режима функционирования ОСМ и организации скрытых каналов передачи данных.

Администрирование информационных узлов ОСМ осуществляется сотрудниками сторонней организации по каналам сети «Интернет», защита которых обеспечивается зарубежными криптографическими алгоритмами. При этом указанные сотрудники имеют возможность осуществлять неконтролируемое информационное взаимодействие с рабочими станциями и серверами, функционирующими в составе информационно-телекоммуникационных сетей филиалов ФГБУ «ЦСМС» и территориальных управлений Росрыболовства, что создает угрозу нарушения конфиденциальности, целостности и доступности информации.

При передаче в ОСМ данных позиционирования и судовых суточных донесений не обеспечиваются их конфиденциальность, аутентичность и целостность. Циркуляция информации ограниченного распространения осуществляется либо без применения средств защиты информации и контроля целостности, либо с использованием несертифицированных иностранных криптографических алгоритмов, что также может привести к ее краже, подмене или блокированию.

На момент проверки ФГИС ОСМ не аттестована, что является нарушением пункта 13 Требований, утвержденных приказом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 11 февраля 2013 г. № 17.

В договоре от 19 февраля 2015 г. № ЦМ-36-03/215 на выполнение технологических работ по сохранению надежности и повышению эффективности функционирования ОСМ водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов в ФГБУ «ЦСМС» работы по обеспечению информационной безопасности ОСМ не предусмотрены, тем самым нарушены требования части 9 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и приказа ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. № 17.

9. На результаты контрольного мероприятия Росрыболовством и ФГБУ «ЦСМС» были направлены «Позиции по нарушениям, указанным в актах Счетной палаты» (от 3 июля 2015 г. № 3811-ВС/У08 и от 19 августа 2015 г. № Ц/9-1351).

#### 10. Выводы:

10.1. В проверяемый период на выполнение НИР, ОКР и технологических работ по обеспечению ОСМ Росрыболовством и ФГБУ «ЦСМС» было заключено 32 государственных контракта на сумму 228 911,5 тыс. рублей, разработано 8 программных (программно-аналитических, программно-технических) комплексов, 4 из которых приняты в промышленную эксплуатацию.

10.2. Выявлены признаки нецелевого использования Росрыболовством средств федерального бюджета на сумму 6 105,54 тыс. рублей, выразившиеся в направлении и использовании средств федерального бюджета на цели, не соответствующие целям, определенным Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», бюджетной росписью и бюджетной сметой. Средства, поступившие Росрыболовству в соответствии с лимитами бюджетных обязательств и сметой расходов по виду расходов 241 «Научно-исследовательские работы», направлены на оплату работ в рамках государственного контракта от 24 июля 2012 г. № 37-01/2012, относящихся к сфере информационно-коммуникационных технологий, оплата которых в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 21 декабря 2011 г. № 180н, и письмом Минфина России от 15 июля 2011 г. № 16-01-08/70 должна осуществляться за счет средств по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий».

10.3. Росрыболовством и ФГБУ «ЦСМС» должный контроль за ходом и качеством проводимых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ не осуществлялся.

10.3.1. В нарушение статей 773, 774 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий государственных контрактов часть принятых и оплаченных Росрыболовством работ (этапов работ) по государственным контрактам от 29 июля 2010 г. № 80-02/2010, от 18 июля 2012 г. № 97/01/2012 и от 30 октября 2013 г. № 37-02/2010, в рамках которых проводились опытная эксплуатация и тестирование (испытание) опытных образцов ПТК «Электронный промысловый журнал» (ПТК «ЭГЖ») и автоматизированных рабочих мест комплекса, не

соответствовала объемам работ, предусмотренным указанными контрактами, и их расчетной стоимости. В результате общая сумма необоснованно оплаченных Агентством работ составила 10 195,8 тыс. рублей (расчетно).

10.3.2. В соответствии с техническим заданием к государственному контракту от 24 июля 2012 г. № 38-01/2012 основной целью создания резервного центра ОСМ являлось обеспечение непрерывности функционирования ОСМ. При этом данная цель не достигнута, средства федерального бюджета в размере 16 800,0 тыс. рублей использованы нерезультативно, поскольку разработанный резервный центр функционирует параллельно с основным центром и не обеспечивает непрерывность работы ОСМ в случае выхода из строя основного центра.

10.3.3. ФГБУ «ЦСМС» приняло и оплатило исполнителю – ИКИ РАН стоимость работ в размере 2 700, тыс. рублей (расчетно), которые не соответствовали объему работ, определенному техническим заданием государственного контракта от 19 марта 2010 г. № 11/2010, так как подсистема ОСМ «Разрешения» в трех территориальных управлениях Росрыболовства из пяти не была внедрена в промышленную эксплуатацию, что является нарушением статей 773 и 774 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий государственных контрактов.

10.4. В ходе проверки выявлен риск недопоступления доходов в федеральный бюджет за расчетный период 2011 – 2014 годов в виде неуплаченного НДС в размере 10 693,22 тыс. рублей.

По условиям заключенных ФГБУ «ЦСМС» договоров от 22 апреля 2011 г. № 10/2011, от 12 марта 2012 г. № 26/2012, от 22 марта 2013 г. № 43/2013, от 27 декабря 2013 г. № 159/2013, предметом которых были технологические работы по обеспечению функционирования ОСМ, данные работы подлежали освобождению от уплаты НДС (18 %) на основании подпунктов 16 и 16.1 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации. Вместе с тем выполняемые работы к операциям, освобожденным от уплаты НДС в соответствии с данными нормами Налогового кодекса Российской Федерации, не относятся. В результате исполнителем государственных контрактов – ИКИ РАН налог на добавленную стоимость не начислялся и не выплачивался.

10.5. ФГБУ «ЦСМС» при определении начальной (максимальной) цены контракта на выполнение НИОКР по разработке мероприятий по обеспечению непрерывности функционирования ОСМ (государственный контракт от 21 сентября 2009 г. № 33-ю) в размере 2 800,0 тыс. рублей зависило цену на сумму

НДС (18 %) – 427,1 тыс. рублей, поскольку в соответствии с подпунктом 16 пункта 3 Налогового кодекса Российской Федерации данные виды работ НДС не облагаются.

10.6. В нарушение части 3 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ ФГБУ «ЦСМС» заключило государственные контракты от 21 сентября 2009 г. № 33-ю и от 19 марта 2010 г. № 11/2010 с ЗАО «ДатаДом» и ИКИ РАН не на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, в части срока сдачи результатов работ (контракт от 21 сентября 2009 г. № 33-ю) и места проведения работ (контракт от 19 марта 2010 г. № 11/2010).

10.7. При ведении бухгалтерского учета выявлены нарушения законодательства о бухгалтерском учете, допущенные Росрыболовством и ФГБУ «ЦСМС»:

10.7.1. В 2009 – 2011 годах часть стоимости объектов нематериальных активов в сумме 14 210,0 тыс. рублей в отношении 5 государственных контрактов, по которым получены положительные результаты, Росрыболовством была неправомерно списана на текущие расходы, что является нарушением требований пункта 24 Инструкции № 148н и привело к искажению данных бухгалтерского учета и отчетности за соответствующий период.

Аналогичное нарушение выявлено в отношении ФГБУ «ЦСМС», которое получило в 2009 – 2010 годах в рамках 5 государственных контрактов нематериальные активы расчетной стоимостью 17 342,4 тыс. рублей, не отразило их на балансе вследствие списания на текущие расходы учреждения соответствующих периодов, что привело к искажению данных бухгалтерского учета за 2009 и 2010 годы.

При этом необоснованное списание бюджетных расходов по НИР и ОКР, выполненных в рамках государственных контрактов от 1 декабря 2009 г. № 42-ю и от 19 марта 2010 г. № 11/2010, заключенных между ФГБУ «ЦСМС» и ИКИ РАН, в сумме 7 600,0 тыс. рублей, привело к занижению первоначальной стоимости нематериального актива – созданного по заказу Росрыболовства программного комплекса подготовки разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов в Дальневосточном, Западном, Северном рыбохозяйственных бассейнах.

10.7.2. В нарушение требований пункта 64 Инструкции № 157н и пункта 34 Инструкции № 162н Росрыболовством после завершения работ в 2012 и 2013 годах по государственным контрактам 7 программных (программно-аналитических, программно-технических) комплексов, затраты по созданию которых, исключая

затраты на создание опытных образцов, составили расчетно 72 797,65 тыс. рублей, не были приняты к бухгалтерскому и бюджетному учету.

В результате бухгалтерская отчетность Росрыболовства за 2013 и 2014 годы в части отражения стоимости нематериальных активов не соответствовала общим требованиям, установленным пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»: не давала достоверного представления о финансовом положении экономического субъекта, финансовых результатах его деятельности и движении денежных средств за отчетный период.

10.7.3. В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

передача Росрыболовством основных средств и нематериальных активов ФГБУ «ЦСМС» в рамках государственных контрактов от 29 июля 2010 г. № 80-02/2010 и № 80-03/2010 на сумму 2 466,9 тыс. рублей не была подтверждена соответствующими первичными учетными документами по форме № ОС-1 (часть 4 статьи 9);

ФГБУ «ЦСМС» на забалансовом счете не отражена стоимость сертифицированных ключей в количестве 100 штук, полученных от исполнителя по государственному контракту от 5 июля 2010 г. № 18/2010 согласно акту материально-технической приемки оборудования, документации и программного технического обеспечения от 13 сентября 2010 г. б/н (часть 5 статьи 8). При этом указанный акт приемки оборудования составлен в произвольной форме, которая не соответствует унифицированной форме № ОС-1: в нем отсутствовали измерители хозяйственной операции в денежном выражении, что является нарушением части 2 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

10.7.4. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ и статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ обязательная инвентаризация нематериальных активов, подлежащих учету перед составлением годовой отчетности, за 2013 и 2014 годы в Росрыболовстве, а в ФГБУ «ЦСМС» за 2010 – 2014 годы не проводилась.

10.7.5. В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ в регистрах бухгалтерского учета не были отражены данные об имеющихся у Росрыболовства исключительных правах на созданные в рамках НИОКР для нужд ОСМ объекты интеллектуальной собственности.

10.8. В результате непринятия к балансовому учету нематериальных активов Росрыболовством не были соблюдены требования пункта 14 Положения об учете

федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества». Росрыболовство как правообладатель указанных нематериальных активов до настоящего времени не внесло в Территориальное управление Росимущества по г. Москве сведения о приобретенном особо ценном движимом имуществе для включения в реестр федерального имущества.

10.9. В нарушение Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2012 г. № 233, Росрыболовством:

не была организована работа по оценке стоимости и принятию на бухгалтерский учет прав на результаты интеллектуальной деятельности, распоряжению правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности, использованию результатов интеллектуальной деятельности (подпункты «в», «г», «д» пункта 3);

не направлялись в адрес организации-исполнителя решения о правовой охране полученного результата интеллектуальной деятельности (подпункты «б» и «в» пункта 4);

не осуществлялась подача заявки в Роспатент на государственную регистрацию результатов интеллектуальной деятельности в отношении 3 из 7 программ для ЭВМ, созданных в рамках государственных контрактов (подпункты «б» и «в» пункта 4);

переданы ФГБУ «ЦСМС» на баланс и предоставлены права на использование 4 из 7 программ для ЭВМ без заключения лицензионного договора (подпункт «б» пункта 7);

не проводился мониторинг использования результатов интеллектуальной деятельности (пункт 21).

10.10. ФГБУ «ЦСМС», будучи заказчиком рассмотренных в ходе проверки НИР, ОКР по развитию и совершенствованию ОСМ, не обеспечило государственный учет полученных результатов, что является нарушением пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 г. № 284.

В нарушение пункта 10 Положения о государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая

2005 г. № 284, ФГБУ «ЦСМС» не представляло соответствующие заявки в Роснауку (со второго полугодия 2010 года – в Минобрнауки России) для внесения в единый реестр результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета, сведений об объектах учета, в том числе сведений о начинаемых работах, о результатах работ, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов».

10.11. В 2009 – 2014 годах исполнителями НИОКР, заказчиком по которым выступало ФГБУ «ЦСМС», не соблюдались пункты 2.1 и 3.1 Положения о государственной регистрации и учете открытых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, утвержденного приказом Миннауки России от 17 ноября 1997 г. № 125, и пункта 2.1 Положения о представлении обязательного экземпляра алгоритмов и программ, утвержденного приказом Миннауки России от 17 ноября 1997 г. № 126, в части предоставления во Всероссийский научно-технический центр регистрационной карты НИОКР, информационной карты и отчета о НИОКР.

10.12. Государственные контракты, заключенные ФГБУ «ЦСМС» в 2009 - 2010 годах в целях выполнения НИР и ОКР для нужд ОСМ, не содержали требований о проведении исполнителем обязательной государственной регистрации выполняемых работ. В результате исполнителями НИР и ОКР не были выполнены требования пункта 2 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» – в тридцатидневный срок не обеспечена доставка обязательного экземпляра неопубликованных документов по работам в орган научно-технической информации федерального органа исполнительной власти в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Невыполнение исполнителем указанной нормы законодательства привело к представлению исполнителями отчетов по НИР и ОКР, не соответствующих требованиям пункта 6.10.1. ГОСТ 7.32-2001 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления» и условиям государственных контрактов: на титульных листах отчетов не содержался обязательный реквизит – номер их государственной регистрации. При этом ФГБУ «ЦСМС» работы были приняты и оплачены в полном объеме.



10.13. На момент проверки Росрыболовство и ФГБУ «ЦСМС» не реализованы положения пункта 1 статьи 1262 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Не осуществлена подача Росрыболовством заявок в Роспатент на государственную регистрацию трех из 7 программ для ЭВМ (ПАК «Аналитика», программно-аппаратного комплекса обработки рапортов российских судов о рыболовной деятельности, предоставлении данной информации в секретариаты международных организаций (комиссий) по рыболовству в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации, программного обеспечения интеграции государственного рыбохозяйственного реестра с отраслевой системой мониторинга) и ФГБУ «ЦСМС» – одной программы для ЭВМ (модуля картографического интерфейса ОСМ).

Вследствие непринятия мер правовой защиты на объекты интеллектуальной собственности существуют риски утраты для Российской Федерации исключительных прав на них.

10.14. В нарушение пункта 90 Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. № 620, и пункта 3 Положения об одобрении типов аппаратуры и освидетельствовании объектов и центров, утвержденного приказом Минтранса России от 10 февраля 2010 г. № 32, автоматизированное рабочее место программно-технического комплекса «Электронный промысловый журнал» устанавливается на судах без проведения проверки на электромагнитную совместимость.

10.15. В нарушение решения Государственной комиссии по радиочастотам от 24 января 2000 г. № 688-ОП Росрыболовство при утверждении Порядка оснащения судов техническими средствами контроля и их видов (приказ от 14 июля 2008 г. № 50) включило в перечень разрешенных к использованию радиомаяков, помимо «MAR-E2», еще 3 радиомаяка Аргос: «MAR GE», «FVT», «Пульсар».

10.16. Утвержденные приказом ФГБУ «ЦСМС» от 28 декабря 2014 г. № 204 тарифы предоставляемых учреждением платных государственных услуг по позиционированию судов и передаче данных свидетельствуют о коммерческом использовании радиомаяков системы Аргос, что не соответствует решению Государственной комиссии по радиочастотам от 24 января 2000 г. № 688-ОП, в соответствии с которым коммерческое использование радиомаяков не разрешалось.

Кроме того, использование системы Аргос в целях оказания платных государственных услуг сторонним организациям, использующим радиомаяки Аргос на собственных судах, не включенных в производственно-технологическую сеть связи Росрыболовства, свидетельствует об осуществлении ФГБУ «ЦСМС» деятельности по оказанию услуг связи без соответствующей лицензии Роскомнадзора в нарушение пунктов 1, 2 статьи 29 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» и статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

10.17. ФГБУ «ЦСМС» использует иностранную спутниковую систему Аргос незаконно, не имея на это соответствующего решения Государственной комиссии по радиочастотам, согласования Минкомсвязи России и ФСБ России, а также в нарушение требований подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 17 марта 2008 г. № 351 «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена», пунктов 3 и 4 Правил использования на территории Российской Федерации спутниковых сетей связи, находящихся под юрисдикцией иностранных государств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1194, а также федеральных законов от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи».

Вышеуказанные факторы создают угрозу информационной безопасности Российской Федерации, обусловленную обработкой данных отраслевой системы мониторинга рыболовства за рубежом и бесконтрольным доступом к государственному информационному ресурсу со стороны иностранной компании.

10.18. В нарушение пункта 2.1 статьи 12 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ требования к применяемым средствам связи (радиомаякам), управлению ими, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования сетей связи в ОСМ на базе спутниковой системы определения местоположения подвижных объектов и передачи данных Аргос, находящейся под юрисдикцией иностранных государств, не согласованы с ФСБ России.

10.19. При создании ОСМ, в том числе ПТК «ЭПЖ» и проведении технологических работ по обеспечению функционирования ОСМ не было обеспечено выполнение требований к информационной безопасности. В нарушение пункта 9 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и

пункта 4 Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах, утвержденных приказом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 11 февраля 2013 г. № 17, а также пунктов 13, 18, 19, 23 – 37 раздела II «Порядок разработки» и пункта 46 раздела V «Порядок эксплуатации» Положения о разработке, производстве, реализации и эксплуатации шифровальных (криптографических) средств защиты информации, утвержденного приказом ФСБ России от 9 февраля 2005 г. № 66 при формировании и размещении государственного заказа на проведение указанных работ мероприятия по информационной безопасности не предусматривались и, как следствие, не проводились.

При этом за 5 лет на внедрение только ПТК «ЭПЖ» были израсходованы средства федерального бюджета в размере 53 624,8 тыс. рублей. Отсутствие системного подхода к информационной безопасности при разработке системы ПТК «ЭПЖ», а также несогласованность действий с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти могут привести к невозможности его внедрения в промышленную эксплуатацию.

10.20. Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения в области обеспечения безопасности информации, обрабатываемой в ОСМ, создают угрозу нарушения конфиденциальности, целостности и защиты указанной информации от несанкционированного доступа и иных неправомерных действий, а также штатного режима ее функционирования.

Реализация указанных угроз, а также возникающие в связи с этим риски использования недостоверных сведений при выработке и реализации государственной политики в области рыболовства создают предпосылки к нанесению ущерба экономической безопасности Российской Федерации, рациональному использованию, изучению запасов и сохранению водных биологических ресурсов, наблюдению за промысловой деятельностью российских судов в морских акваториях, находящихся за пределами юрисдикции Российской Федерации. Нарушение штатного режима функционирования ОСМ также формирует угрозу соблюдению международных обязательств Российской Федерации и предпосылки к дискредитации внешнеэкономической и внешнеполитической деятельности государства.

## **11. Предложения.**

11.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации:  
Федеральному агентству по рыболовству;

федеральному государственному бюджетному учреждению «Центр системы мониторинга рыболовства и связи».

11.2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.3. Направить информационные письма в:

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;  
Федеральную налоговую службу.

11.4. Направить отчет в:

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;  
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;  
Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

Б.-Ж.Жамбалнимбуев

СОГЛАСОВАНО

Заместитель руководителя  
Службы – начальник управления  
«Т» СЭБ ФСБ России

И.Р.Тямушкин