



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«14» сентября 2013 г.

№ ОМ-174/10-02

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 9 сентября 2013 г. № 37К (928))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.6.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти и органов местного самоуправления Московской области по использованию, управлению, распоряжению, а также контролю за сохранностью земель сельскохозяйственного назначения и земель лесного фонда на территории Московской области.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (по запросу).

3.2. Российская академия сельскохозяйственных наук (по запросу).

3.3. Федеральное агентство лесного хозяйства (по запросу).

3.4. Правительство Московской области (по запросу).

3.5. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области.

3.6. Министерство имущественных отношений Московской области.

3.7. Комитет лесного хозяйства Московской области (по запросу).

3.8. Государственное казенное учреждение Московской области «Мособллес».

3.9. Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по г. Москве, Московской и Тульской областям (по запросу).

3.10. Филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Московской области (по запросу).

3.11. Органы местного самоуправления Московской области (выборочно по запросу).

3.12. Федеральные государственные унитарные предприятия и федеральные государственные бюджетные учреждения, подведомственные Минсельхозу России и Россельхозакадемии, расположенные на территории Московской области (выборочно по запросу).

3.13. Администрация Раменского муниципального района Московской области.

3.14. Администрация Клинского муниципального района Московской области.

3.15. Администрация Волоколамского муниципального района Московской области.

3.16. Администрация Наро-Фоминского муниципального района Московской области.

3.17. Администрация Одинцовского муниципального района Московской области.

3.18. Администрация Сергиево-Посадского муниципального района Московской области.

3.19. Федеральное государственное унитарное предприятие «Племенной птицевод «Смена» Россельхозакадемии.

3.20. Федеральное государственное унитарное предприятие «Ильинское» Россельхозакадемии.

3.21. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Подольская государственная зональная машиноиспытательная станция».

3.22. Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Московской области (по запросу).

3.23. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области (по запросу).

3.24. Федеральное государственное унитарное предприятие «Рослесинфорг» (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 11 февраля по 30 августа 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценка реализации федеральными органами власти, органами государственной власти и местного самоуправления Московской области полномочий в части управления, распоряжения и контроля за использованием и сохранностью земель сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области.

5.2. Анализ эффективности использования и законности распоряжения землями, находящимися в государственной, в том числе федеральной, собственности, на территории Московской области.

5.3. Оценка реализации Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Московской области и Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области своих полномочий в части управления, распоряжения и контроля за использованием и сохранностью федерального имущества.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 год – истекший период 2013 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы

Земля является основным элементом производственного потенциала и одним из важнейших элементов материально-технической базы сельского

хозяйства; как природный объект и природный ресурс – объектом земельных отношений, регулируемых законодательством.

В соответствии со статьей 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в России как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Основным способом установления правового режима земель является деление их на категории по признаку целевого назначения.

В рамках контрольного мероприятия рассматривались вопросы использования и распоряжения землями, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения и категории земель лесного фонда.

Основной правовой регуляцией земельных отношений является Земельный кодекс Российской Федерации (далее – Земельный кодекс РФ), лесных отношений – Лесной кодекс Российской Федерации (далее – Лесной кодекс РФ). Имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными и лесными участками, а также по совершению сделок с ними регулируются также гражданским законодательством, если иное не предусмотрено земельным, лесным, водным или иными специальными федеральными законами.

Согласно статье 77 Земельного кодекса РФ земли сельскохозяйственного назначения – это земли за границами населенного пункта, предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

Приоритет в использовании в составе земель сельскохозяйственного назначения придается сельскохозяйственным угодьям, которые подлежат особой охране. В состав сельскохозяйственных угодий входят: пашня, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими).

Помимо сельскохозяйственных угодий, в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от воздействия негативных

природных и антропогенных явлений, водными объектами, а также зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы использования и распоряжения земельными участками из состава земель сельскохозяйственного назначения, являются Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Согласно статье 101 Земельного кодекса РФ к землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, – вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие).

В соответствии со ст. 6 Лесного кодекса РФ леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий. Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются.

В зависимости от целевого назначения леса, расположенные на землях лесного фонда, подразделяются на защитные, эксплуатационные и резервные.

Земли лесного фонда, а также иные земли, на которых расположены леса, делятся на лесные участки.

Правовой режим использования земель лесного фонда определяется земельным и лесным законодательством.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Оценка соблюдения федеральными органами власти, органами государственной власти и местного самоуправления Московской области полномочий в части управления, распоряжения и контроля за использованием и

сохранностью земель сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области.

8.1.1. Земли сельскохозяйственного назначения на территории Московской области.

По состоянию на 1 января 2010 года площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области составляла 1 737,2 тыс. гектаров, в составе которых площадь сельскохозяйственных угодий составляла 1 409,7 тыс. га, или 81 процент. Сельскохозяйственные угодья включали в себя пашню площадью 1 028,8 тыс. га, многолетние насаждения – 88,1 тыс. га, сенокосы – 135,8 тыс. га, пастбища – 157 тыс. гектаров.

По данным Росреестра на 1 января 2010 года, большая часть земель сельскохозяйственного назначения находилась в государственной и муниципальной собственности – 664,1 тыс. га, или 38,2 % земель категории сельскохозяйственного назначения, в собственности граждан – 630,1 тыс. га (36,2 % площади категории), в собственности юридических лиц – 443 тыс. га (25,5 %).

Следует отметить, что сведения об общей площади муниципальных районов в соответствии с законами Московской области, определяющими статус и границы районов Московской области, не соответствуют данным статистической отчетности (по состоянию на 1 января 2012 года). Примеры выборочного анализа представлены в таблице:

Наименование муниципального района	Площадь, утвержденная законом Московской области (га)	Площадь по данным органов статистики (га)	Отклонение от закона Московской области (в га)	Отклонение (в %)
Волоколамский	168 351	167 841	- 510	0,3
Клинский	201 962	200 117	- 1 845	0,9
Наро-Фоминский	193 628	192 288	-1 340	0,7
Одинцовский	124 511	127 664	+ 3 153	2,5
Раменский	139 746	144 028	+ 4 282	3,1
Сергиево-Посадский	202 717	202 660	- 57	0,03

Несмотря на то, что, согласно пункту 1 статьи 79 Земельного кодекса РФ, являющиеся составной частью земель сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственные угодья имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране, в проверяемый период в Московской области сохранилась тенденция сокращения земель сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственных угодий.

За период с 1 января 2010 года по 1 января 2013 года общая площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась на 72,3 тыс. гектаров. В 2010 году площадь таких земель сократилась на 6,6 тыс. га, в 2011 году – на 8,1 тыс. га, в 2012 году – 57,6 тыс. гектаров.

Одной из причин выбытия из сельскохозяйственного оборота и сокращения площади земель сельскохозяйственного назначения является перевод земель сельскохозяйственного назначения в другие категории, в том числе в связи с изменением (установлением) границ населенных пунктов, а также изменение вида разрешенного использования земельных участков данной категории.

Так, за проверяемый период из земельных участков сельскохозяйственного назначения в границы населенных пунктов на территории Волоколамского муниципального района было включено 24 га, Зарайского муниципального района – 23 га, Дмитровского муниципального района – 281 га, Щелковского муниципального района 6 га, Ногинского муниципального района – 218,2 га, Пушкинского муниципального района – 109,5 га, Одинцовского муниципального района – 377 га, Мытищинского муниципального района – 80,9 га, Павлово-Посадского муниципального района – 106 га, Ленинского муниципального района – 556 гектаров.

Кроме того, наличие установленной категории «земли сельскохозяйственного назначения» не обеспечивает их использование для целей сельскохозяйственного производства. Выводу из сельскохозяйственного оборота значительных площадей сельскохозяйственных угодий способствует реализация органами местного самоуправления права на изменение вида разрешенного использования земельных участков.

Практически во всех районах Московской области 90 % земельных участков сельскохозяйственного назначения предоставленных в проверяемый период в собственность и в аренду имели вид разрешенного использования «для сельскохозяйственного производства». В тоже время в среднем более чем в 90 % случаях вида разрешенного использования менялся на вид «для дачного строительства».

Так, например, на территории Клинского муниципального района в проверяемый период общая площадь земельных участков вид сельскохозяйственного назначения, в отношении которых администрацией муниципального района принято решение об изменении вида разрешенного использования с «для сельскохозяйственного производства» на «для дачного строительства/дачного хозяйства» составила 1 923 га (87,5 % от общей площади, в отношении которой принималось решение об изменении вида разрешенного использования), на территории Волоколамского муниципального района – 1 263 га (100 %), Раменского муниципального района – 3 311 га (99 %), Дмитровского муниципального района – 944 га (100 %), Каширского муниципального района – 127 га (100 %), Ногинском муниципальном районе – 1189 га (98 %), Павлово-Посадском муниципальном районе – 660 га (100 %), Пушкинском муниципальном районе – 406 га (100%), в Шаховском муниципальном районе – 3126 га (100%), в Щелковском муниципальном районе – 1238 га (100 %).

В 2010 – 2011 годах на территории Шаховского муниципального района из более чем 3 тыс. га предоставленных в аренду администрацией Шаховского муниципального района ООО «Софрино», 1,8 тыс. га (более 60 %), из которых на 577 га был изменен вид разрешенного использования с «для сельскохозяйственного производства» на вид «для дачного строительства».

Также, сокращение площади земельных участков сельскохозяйственного назначения в проверяемый период происходило вследствие изъятия таких земель на основании распоряжений Росимущества в рамках реализации положений Федерального закона от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» в собственность Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд «РЖС»).

На территории Московской области за период с 2008 по 2011 год Росимуществом на основании решений Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации переданы в собственность Фонда «РЖС» в качестве имущественного взноса Российской Федерации 60 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 777,86 гектаров.

Причинами сокращения площади также являлись: прекращение деятельности сельскохозяйственных организаций, истечение срока аренды, прекращение права постоянного бессрочного пользования производителями сельскохозяйственной продукции.

Фонд перераспределения

Статьей 80 Земельного кодекса РФ предусмотрено создание в составе земель сельскохозяйственного назначения фонда перераспределения земель в целях перераспределения земель для сельскохозяйственного производства, создания и расширения крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, ведения садоводства, животноводства, огородничества, сенокосения, выпаса скота.

Фонд перераспределения начал формироваться на основании Указа Президента Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 323 «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР». Согласно названному Указу, в фонды перераспределения включались земельные участки, остающиеся после бесплатной передачи земель коллективам сельскохозяйственных предприятий. Впоследствии органы местного самоуправления организовывали продажу земель фонда по конкурсу и передачу их в аренду с правом последующего выкупа.

Согласно пункту 11 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», с момента вступления Земельного кодекса Российской Федерации в силу в фонд перераспределения земель включаются все земли, находившиеся на дату вступления кодекса в силу в фондах перераспределения земель, образованных в соответствии с вышеназванным указом Президента Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Московской области от 19 ноября 2001 г. № 371/43 «О фонде перераспределения земель Московской области» (далее – постановление Правительства Московской области от 19 ноября 2001 г. № 371/42), фонд перераспределения в целом по области был утвержден в размере 163,5 тыс. га в разрезе муниципальных районов.

По состоянию на 1 января 2010 года площадь земель сельхозназначения, включенных в состав фонда перераспределения на территории Московской области, составила 70,3 тыс. гектаров. По состоянию на 1 января 2013 года площадь земель фонда перераспределения, согласно государственной статистической отчетности о земле, составила 65,7 тыс. гектаров¹. Площадь земель сельскохозяйственного назначения, числящихся в фонде перераспределения в проверенных муниципальных районах Московской области, в проверяемый период не менялась.

Данные выборочного анализа результатов сопоставления площадей в разрезе муниципальных районов Московской области представлены в таблице (в га):

Наименование муниципального района	Площадь, утвержденная пост-м Правительства МО от 19.11.2001 № 371/42	Площадь по данным администрации муниципальное района по состоянию на 1.01.2013 г.	Площадь по данным Росреестра по состоянию на 1.01.2013 г.
Волоколамский	1392	Инф-ия отсутствует	0
Клинский	0	0	32
Наро-Фоминский	8568	Инф-ия отсутствует	7197
Одинцовский	311	0	0
Раменский	879	Инф-ия отсутствует	879
Сергиево-Посадский	13727	Инф-ия отсутствует	24
Дмитровский	0	0	0
Мытищинский	0	0	0
Ленинский	0	Не сформирован	0
Чеховский	10	Инф-ия отсутствует	53
Красногорский	2380	Не сформирован	0
Павлово-Посадский	3387	Не сформирован	0
Каширский	4902	6	6
Лотошинский	3657	Не сформирован	0
Ногинский	5167	0	14
Пушкинский	110	Не сформирован	0
Шаховской	8823	5098	5098
Щелковский	761	Не сформирован	0
Зарайский	163	275	275

Таким образом, данные о фонде перераспределения имеющиеся в администрациях муниципальных районов Московской области и Росреестре в

¹ Уменьшение 4,6 тыс. га произошло за счет передачи лесов, ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций, в лесной фонд в Шаховском районе.

большинстве случаев не совпадают. Было установлено, что большинство проверенных муниципальных образований не обладают информацией о местоположении и площади фонда и о причинах его сокращения.

Вместе с тем, в проверяемый период в распорядительных актах органов муниципальной власти, а также в картографических материалах указывается на предоставление земельных участков из состава фонда перераспределения (Щелковский муниципальный район (от 7 апреля 2011 г., № 568), Каширский муниципальный район (от 20 декабря № 2271-пг).

Согласно пункту 2 статьи 80 Земельного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 435-ФЗ) фонд перераспределения земель формируется за счет земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, поступающих в этот фонд в случае приобретения Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием права собственности на земельный участок по основаниям, установленным федеральными законами, за исключением случаев приобретения права собственности на земельный участок, изъятый для государственных или муниципальных нужд.

Согласно представленным данным в проверяемый период земельные участки для включения в фонд перераспределения муниципальными образованиями не приобретались.

Вместе с тем, за счет земель в составе фонда перераспределения можно реализовывать предусмотренную законодательством возможность расширения сельскохозяйственного производства.

Эффективность использования и законность предоставления земель сельскохозяйственного назначения на территории муниципальных образований.

В ходе проверки было установлено, что муниципальные образования не обладают точными данными об использовании и распоряжении земельными участками, что может свидетельствовать об отсутствии актуализированной информации об использовании и распоряжении и соответственно негативно повлиять на качество принимаемых управленческих решений в сфере землепользования. Кроме того, не соотносятся данные об использовании

земель, представленные администрациями и Правительством Московской области.

Например, были найдены разночтения при проведении анализа представленных Администрацией Одинцовского муниципального района данных в реестрах: об использовании земель предоставленных в аренду и собственность, об отнесении к категориям, изменении вида разрешенного использования земельных участков, переводе в другую категорию.

В числе основных задач, необходимых для устойчивого развития агропромышленного комплекса страны, в «Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31 января 2013 года, названо создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения.

В ходе оценки эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения принимались во внимание следующие критерии:

- использование по целевому назначению и в соответствии с разрешенным видом использования;

- отсутствие признаков неиспользования земель, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации»;

- наличие всех правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов на земельные участки;

- отсутствие нарушений при проверке земель органами государственного земельного контроля.

По состоянию на август 2013 года условия для эффективного и целевого использования земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области не созданы.

Расположенные на территории муниципальных районов Московской области земли сельскохозяйственного назначения в большинстве случаев

приобретаются с целью их вовлечения в коммерческий оборот, с последующим отводом под дачное строительство, либо используются в качестве долгосрочного вложения.

По данным открытых интернет источников, значительные массивы земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области сосредоточены в активах компаний и финансовых групп (банк «Развитие-Столица» (около 40 тыс. га), ИК «Вашь финансовый попечитель» (36 тыс. га), группа компаний «Промсвязькапитал» (около 30 тыс. га), RDI GROUPE (26,6 тыс. га), «Ист Лайн»/аэропорт «Домодедово» (23 тыс. га), Coalco (23 тыс. га), управляющая компания «Маршал Эстейт» (22 тыс. га), «Красивая земля» (20 тыс. га), группа компаний «Абсолют» (20 тыс. га).

Тенденция консолидации значительных массивов земель сельскохозяйственного назначения наблюдается также на территории отдельных районов.

При этом низкая ставка земельного налога, составляющая 0,3 %, делает владение землей не обременительным, а несовершенство критериев определения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения и недостаточная результативность земельного контроля и надзора, создают условия для неиспользования земель и использования не по целевому назначению.

Так, например, на территории Клинского муниципального района Московской области из общей площади земель, закрепленных за сельскохозяйственными организациями района (27,2 тыс. га) не используются 8,6 тыс. га (32 %). При этом за сельскохозяйственным производственным кооперативом «Колхоз Восход», собственником которого по данным администрации является ООО «Артемида» закреплено 19 тыс. га, из которых 1,2 тыс. га не используется. За ООО «Удельное» собственником которого по данным администрации является Петров П.Н. закреплено 7,5 тыс. га, из которых 4,3 тыс. га не используется. За ООО «АСТ-Колхоз «Клинский» собственником которого по данным администрации является ООО «КБФ АСТ» (Исмаилов Т.М.) закреплено 3,4 тыс. га, из которых 2,1 тыс. га не используются. За Колхозом «Маяк», собственником которого по данным

администрации является ООО «Центр юридических услуг ЮрПрофБизнес» закреплено 2,6 тыс. га, из которых 0,9 тыс. га не используются.

На территории Наро-Фоминского муниципального района Московской области из общей площади земель, закрепленных за сельскохозяйственными организациями района (29,7 тыс. га) 4,6 тыс. га (15,4 %) не используются. При этом за ООО «Агрофирма «Ковригино» закреплено 4,8 тыс. га, из которых 1,6 тыс. га не используются. За ООО «Совхоз Веселевский» закреплено 5,5 тыс. га, из которых 2,7 тыс. га не используются.

На территории Каширского муниципального района из 28 тыс. га земельных участков сельскохозяйственного назначения, закрепленными за сельскохозяйственными организациями района, не использовалось 18,7 тыс. га (67 %), на территории Ленинского муниципального района из 4,8 тыс. га таких земель не использовалось 1,2 тыс. га (25%), Ногинского муниципального района из 12 тыс. га земель, не используется по назначению 6,8 тыс. га (57%), Лотошинского муниципального района из 43 тыс. га земель не используются 8,4 тыс. га (20 %), Зарайского муниципального района из 61,2 тыс. га земель, 27 тыс. га (44 %) не используются, Волоколамского муниципального района из 49,4 тыс. га не используются 15,4 тыс. га (31 %), Дмитровского муниципального района из 37,9 тыс. га земель, 8 тыс. га (21 %) не используются.

По данным администрации Наро-Фоминского муниципального района около половины площадей земельного участка с кадастровым номером 50:26:0080215:8 площадью 371,7 га категория «земли сельскохозяйственного назначения», вид разрешенного использования «для сельскохозяйственного производства», закрепленного за ФГАУ «Оздоровительный комплекс «Рублево-Успенский» Управления делами Президента РФ, не используется, покрыто древесно-кустарниковой растительностью.

Проверка показала, что применяемые по результатам земельного контроля и надзора санкции за выявленные нарушения не обеспечивают предупреждения и устранения выявленных нарушений.

Так, на территории Волоколамского муниципального района выявлены факты неиспользования земельных участков общей площадью 29 гектаров. При

этом, несмотря на то, что собственники таких земель в проверяемый период были привлечены к административной ответственности, нарушения на момент проверки устранены не были.

Кроме того, на территории ряда районов Московской области земельные участки сельскохозяйственного назначения предоставлялись, несмотря на имеющиеся факты не использования уже имеющихся земель.

Так, например, на территории Ногинского муниципального района несмотря на неиспользование земель, площадью 880 га, закрепленных за ЗАО «Ногинская птицефабрика», администрацией муниципального района в 2010 году было предоставлено 12 земельных участков общей площадью 52 гектара.

Негативно сказывается на качестве управленческих решений отсутствие объективной и достоверной информации о земельных ресурсах. Администрации ряда муниципальных районов Московской области вообще не обладают информацией об использовании земель сельскохозяйственного назначения.

Так, на территории Мытищинского муниципального района по данным администрации района, расположены 4 сельскохозяйственные организации, занимающие земельные участки сельскохозяйственного назначения общей площадью 1,5 тыс. га (24,5% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения района). При этом данные об использовании этих земель в администрации Мытищинского муниципального района отсутствуют.

В Администрации Одинцовского муниципального района отсутствуют данные о неиспользовании сельхозземель предприятиями-сельхозтоваропроизводителями.

Анализ представленных постановлений администрациями муниципальных образований показал, что в проверяемый период большинство торгов были признаны несостоявшимися, в связи с отсутствием обращений третьих лиц о предоставлении земельных участков, поскольку в соответствии со ст. 30 Земельного кодекса Российской Федерации передача земельных участков в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов) допускается при условии предварительной и заблаговременной публикации сообщения о

наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в случае, если имеется только одна заявка, что соответствует общей практике, сложившейся в Московской области. Существованию данного явления способствует несовершенство отдельных норм Земельного кодекса Российской Федерации. Процедура земельных торгов имеет ряд недостатков, что требует совершенствования действующего законодательства. Проведенные на территории района торги были признаны несостоявшимися в связи с участием менее двух участников, и соответственно впоследствии с принимавшим участие предоставлялись выставяемые на аукцион земельные участки (как с единственным участником).

По результатам анализа принимаемых постановлений о предоставлении земельных участков в аренду и в собственность, представленных администрациями муниципальных района установлено, за период с 2009 года по август 2013 года зачастую участниками являлись одни и те же юридические лица и граждане. В ряде случаев на предоставляемых в аренду земельных участках возводились здания и сооружения и в среднем в срок от трех месяцев до полутора лет принимались решения о расторжении договора аренды и предоставлении земельного участка в собственность под зданиями по десятикратной ставке земельного налога (3 % от кадастровой стоимости земельного участка). При этом органы муниципальной власти руководствовались документами, предусмотренными приказом Минэкономразвития РФ от 13 сентября 2011 г. № 475 «Об утверждении перечня документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок».

Например, по результатам проведенных в 2010 году администрацией Волоколамского муниципального района Московской области аукционов по продаже земельных участков сельскохозяйственного назначения, 7 земельных участков общей площадью 17,8 га, были предоставлены Разину С.В., а 2 земельных участка общей площадью 5,7 га – ООО «СПАЙДЕР-КЛАБ». Общая площадь указанных 9 земельных участков составила 23,5 га (более 50 % площади земельных участков предоставленных в 2010 году). В ходе анализа аукционной документации было установлено, что участие в аукционах

принимали либо единственный участник, либо граждане: Разин С.В. и Жучкова О.А. При этом как следует из данных СПАРК, 100 % долей в ООО «СПАЙДЕР-КЛАБ» принадлежит Разину С.В, а Жучкова О.А. является директором ООО «СПАЙДЕР КЛАБ». Таким образом, участие в аукционе указанных лиц носило номинальный характер. Фактически в аукционе участвовал один участник.

В Одинцовском муниципальном районе с 2010 по 2012 годы Кондратьевой Я.В. представлено 2 земельных участка общей площадью 0,65 га, Войтовой Г.С. – 2 земельных участка общей площадью 0,3 га, Голышкову А.В. и Голышковой М.Н. – 4 земельных участка общей площадью 0,8 га, Белову Н.С., Беловой Л.Н., Беловой А.Н. – земельных участка общей площадью 0,73 га, Шевандину Д.В., Шевандиной Е.Д. и Шевандиной М.Ю. – 8 земельных участков общей площадью 1,3 га, Костину А.Н. – 3 земельных участка общей площадью 0,5 га, Гаврилову Г.В., Гавриловой М.С. и Гавриловой Л.В. 17 земельных участков общей площадью 2,74 га (из них 4 земельных участка общей площадью 0,8 га предоставлены в собственность в результате выкупа земельного участка под зданием и 13 земельных участков общей площадью 1,94 га предоставлены в аренду).

Действующим законодательством не предусмотрено ограничение права граждан и юридических лиц по обращению в органы местного самоуправления для предоставления земельных участков.

В 2011 году администрацией Раменского района было предоставлено ЗАО «Гжельское» свыше 260 га по цене 3 % от кадастровой стоимости как сельхозтоваропроизводителю. Впоследствии земельные участки из состава этих земель перепродавались ЗАО «Гжельское» организациям, основной деятельностью которых являются операции с объектами недвижимости. Проверки эффективного использования указанными организациями земель сельхозназначения не проводились.

Зачастую организации, которым в проверяемый период предоставлялись земельные участки сельскохозяйственного назначения, являлись аффилированными между собой структурами, учредителями которых являются,

в том числе компании, зарегистрированные в оффшорах (Кипр, Виргинские острова), и родственники руководителей муниципальных образований.

Так, в Клинском муниципальном районе ряд организаций и граждан являются аффилированными между собой. Учредителем некоторых из них (например, ООО «Русские просторы») является также родственник главы Клинского района Постригань Валерий Александрович.

Также в администрациях зачастую не хранятся информационные издания, в которых публиковались сведения о проведении аукционов. В ряде районов при наличии нескольких официальных изданий не определены критерии для принятия решения о публикации информации об аукционах в том или ином издании. Критерии для принятия решения, в каком издании будет публикация не установлены. Также информация о проведении торгов, размещаемая на интернет сайте трудно найти, что свидетельствует о недостаточно открытом и доступном использовании интернет ресурса для размещения сведений о проведении аукционов.

В ходе проверки установлены факты распоряжения органами местного самоуправления Сергиево-Посадского муниципального района земельными участками, находящимися на территории зоны охраны памятника культуры Древнего города Радонеж, режим использования которого установлен решением Исполнительного комитета Московского областного совета народных депутатов от 12 июня 1986 г. № 826/20 «Об установлении зон охраны памятника культуры – Древнего города Радонеж в Загорском районе» (далее – «зона охраны»). Распоряжение осуществлялось путем изменения разрешенного вида использования земель, находящихся в границах зоны охраны.

Одним из примеров являются земельный участок с кадастровым номером 50:05:0060525:9 площадью 26,6 га и земельный участок с кадастровым номером 50:05:0060525:10 площадью 14,5 га с категорией «земли сельскохозяйственного назначения», вид разрешенного использования «для дачного строительства», закрепленные ранее за совхозом «Хотьковский». В 2010 году участки были разделены, а в настоящее время выставлены на продажу.

При этом указанным выше решением запрещены в том числе: отвод земельных участков для размещения любого строительства и расширения существующих, строительство любого назначения; жилого, промышленного, сельскохозяйственного, подсобных хозяйств, распашка лугов и т.д.

Еще одним характерным нарушением на территории Московской области является несанкционированная разработка и добыча полезных ископаемых.

Например, в Наро-Фоминском муниципальном районе на земельных участках сельскохозяйственного назначения, принадлежащими на праве собственности ООО «Совхоз Веселевский», расположенных в районе д. Веселово, осуществлялись несанкционированные работы по производству и переработке общераспространенных полезных ископаемых.

8.1.2. Земли лесного фонда на территории Московской области.

Состав земель лесного фонда Московской области за период с 2010 по 2012 год, согласно данным государственного лесного реестра (форма № 1-ДЛР отраслевого статистического наблюдения²), представлен в таблице: (тыс. га)

Категория земель	01.01.11	01.01.12	01.01.13	Отклонения 2013 к 2010
<i>Данные земельного кадастра</i>				
Земли лесного фонда	1834,1	1838,0	1774,6	-59,5
<i>Данные лесного реестра</i>				
Земли лесного фонда	1990,4	2014,5	1941,4	-49,0
Зарегистрировано право собственности РФ	–	–	354,2	354,2
Принято в состав земель лесного фонда	172,6	–	–	-172,6
Перевод в земли других категорий на основании данных лесного реестра	0,1	0,7	73,1	-73,0
Перевод в земли других категорий на основании распоряжений органов государственной власти	0,1	0,7	73,1	-73,0
Сравнение с данными государственного кадастра недвижимости и Лесного реестра	156,3	176,5	166,8	-108,5

Учетные данные о площади земель лесного фонда и динамика ее изменения в государственной статистической отчетности о земле не соотносятся с данными государственного лесного реестра, что может привести к изъятию земель лесного фонда под видом земель иных категорий.

По данным земельного кадастра за период с 1 января 2011 года по 1 января 2013 года площадь земель лесного фонда сократилась на 59,5 га, а по

² Утверждена приказом Рослесхоза от 27 июня 2011 г. № 245

данным лесного реестра – на 49 гектаров. По состоянию на 1 января 2013 года разница в учетных данных составила 166,8 тыс. гектаров.

Из общей площади земель лесного фонда на территории Московской области (1941,4 тыс. га) право собственности зарегистрировано на 354,2 тыс. га (18 %).

По состоянию на август 2013 года не завершена работа по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения о лесных (земельных) участках в рамках проведения мероприятий по землеустройству и землепользованию на территории Московской области, проводимая Рослесхозом с 2008 года.

Следует отметить, что согласно актам приема-передачи выполненных работ, данные работы стоимостью 208,6 млн. рублей значатся выполненными в полном объеме. При этом фактическая площадь сформированных участков составила 994,4 тыс. га, или на 25,3 тыс. га (3%) меньше, чем предусмотрено условиями контрактов.

Таким образом, при средней рыночной стоимости земельных участков на территории Московской области около 220,0 тыс. руб. за 1 сотку (по данным сайта независимого земельного портала Zemer.ru) земли лесного фонда стоимостью более 500 млрд. рублей учтены в государственном кадастре недвижимости как земли иных категорий.

Причины сложившейся ситуации:

- наличие наложений;
- погрешность определения площади земельных участков;
- изъятие земельных участков при переводе земель лесного фонда в земли иных категорий (с 2008 по 2013 год общая площадь перевода земель лесного фонда на территории Московской области в земли иных категорий составляет около 2,9 тыс. га);
- разные требования к точности определения площадей при лесоустройстве и постановке на государственный кадастровый учет.

При постановке на кадастровый учет наличие участков, занятых лесами, должностными лицами органов Роснедвижимости не проверялось.

В соответствии с отчетностью Росреестра площадь лесного фонда уменьшилась на 59,5 тыс. гектаров. Основная часть включена в границы г.

Москвы (49,4 % от общей включенной площади) на основании постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 декабря 2011г. № 560-СФ «Об утверждении изменения границы между субъектами Российской Федерации городом федерального значения Москвой и Московской областью», Соглашения об изменении границы между субъектами Российской Федерации городом Москвой и Московской областью от 29 ноября 2011 г., приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 26 июня 2012г. №281 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 12 января 2009 № 1 «Об определении количества лесничеств на территории Московской области и установлении их границ».

На основании постановлений Правительства Московской области с декабря 2011 года по май 2012 года в границы населенных пунктов были включены лесные участки из состава земель лесного фонда общей площадью около 600 га, что повлекло изменение их категории.

Фактором, влияющих на уменьшение площади земель лесного фонда, является осуществляемая на основании свидетельств о государственной регистрации права собственности постановка на государственный кадастровый учет на территории земель лесного фонда земельных участков с указанием иных категорий. Наибольшее количество участков поставлено на основании свидетельств, выданных в 1991 – 2003 годах.

Так, на территории Наро-Фоминского муниципального района установлены факты оформления физическими лицами в собственность 8 земельных участков общей площадью 1,92 га из состава земель лесного фонда (г.п. Апрелевка и д. Тимонино), относящихся к 70 кварталу Апрелевского участкового лесничества, а также 28 земельных участков общей площадью 6,72 га из состава земель лесного фонда (г.п. Селятино д. Свитино), относящихся к 63 кварталу Апрелевского участкового лесничества.

При этом, несмотря на обращения администрации муниципального района в Наро-Фоминскую городскую прокуратуру на момент проверки нарушения не устранены.

На момент проверки органами государственного кадастрового учета выданы паспорта на общую площадь 551,8 тыс. га, или всего лишь на 55 % площадей от общей площади сформированных участков.

Одной из причин медленных темпов работы по постановке земель лесного фонда на кадастровый учет являются отказы, связанные с наличием пересечений с границами земельных участков и границами иных муниципальных образований, отказы в согласовании смежных землепользователей и администраций с требованием исключения из состава межуемых лесных участков фактически занятых земель, а также необходимость предоставления материалов лесоустройства и документов, подтверждающих принадлежность лесного участка к землям лесного фонда.

Отсутствие постановки на государственный кадастровый учет лесных участков, в том числе из состава лесов, ранее предоставленных на территории Московской области создает условия для злоупотреблений, в том числе путем предоставления таких земель в частную собственность.

Так, на территории Сергиево-Посадского муниципального района 7 земельных участков с категорией «земли сельскохозяйственного назначения» расположены на территории земель лесного фонда – выд. 1, квартал 21 планшет 1847 Сергиево-Посадского сельского участкового лесничества. На территории Клинского муниципального района 8 земельных участков с категорией «земли сельскохозяйственного назначения» возможно расположены на территории земель лесного фонда – кв. 54 Октябрьского участкового лесничества.

Также на территории муниципальных районов Московской области установлены факты постановки лесных участков на государственный кадастровый учет без установления категории.

Так, например, на территории Клинского муниципального района границы земельного участка с кадастровым номером 50:03:0040280:452 площадью 89,1 га, категория не установлена, накладываются на границы лесных участков кв. 7, выд. 7-20 АОЗТ «Русь» Клинского сельского участкового лесничества. На территории Волоколамского муниципального района границы земельного участка с кадастровым номером 50:07:0020502:25, площадью 76,2 га категория не установлена накладываются на границы лесного

участка – планшет 2212, кв. 28, выд. 13, 14, 20, 18, 19, 23, 21, 26, 24, 27, 25, 30, 25, 28 Волоколамского сельского участкового лесничества. При этом в данных АИС ГКН отсутствуют сведения о правах и документах, послуживших основанием для постановки на государственный кадастровый учет.

Соблюдение требований законодательства при предоставлении лесных участков и их использовании

С 1 июля 2012 года на территории Московской области полномочия в области лесных отношений осуществляет Комитет лесного хозяйства Московской области (далее – Комитет). В проверяемый период (до 1 июля 2012 года) полномочия в области лесных отношений на территории региона осуществлялись Управлением лесного хозяйства по Московской области и г. Москве (далее – Мослесхоз).

По состоянию на август 2013 года Комитет не владеет базовой информацией и документами, связанными с использованием лесов, за период с 2010 по 2012 год.

Виды лесопользования определены статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации.

В настоящее время на территории Московской области юридическими лицами и гражданами используются 141,5 тыс. га (аренда, бессрочное пользование), что составляет 7,3 % от общей площади лесного фонда. По договорам аренды на осуществление различных видов лесопользования было передано 107,8 тыс. га (76 %) земель лесного фонда. Наибольшее количество договоров заключено на осуществление рекреационной деятельности (92 % от заключенных).

В проверяемый период при использовании лесов допускались нарушения действующего законодательства РФ. Так, только в 2012 году на территории Московской области совершено 2,5 тысячи случаев нарушений лесного и земельного законодательства, сумма ущерба от которых составила 370 811,4 тыс. рублей, из них от нарушений лесного законодательства, совершенных не выявленными лицами, – 276 769,6 тыс. рублей (75 %). На арендованных территориях выявлено 129 случаев нарушений лесного законодательства, сумма ущерба от которых составила 44 220,8 тыс. рублей.

Согласно статье 86 Лесного кодекса РФ документом, определяющим цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения, является лесной план субъекта РФ.

Содержание лесного плана Московской области, утвержденного приказом Рослехоза от 24 января 2011 г. № 7 «Об утверждении Лесного плана Московской области», в ряде случаев противоречит нормам действующего законодательства РФ. Так в соответствии со статьей 105 Лесного кодекса РФ запрещено ведение охотничьего хозяйства и осуществления охоты в зеленых и лесопарковых зонах, тогда как в соответствии с Лесным планом площадь разрешенного объема, предусмотренного для данного вида лесопользования, составила 376,8 тыс. гектаров. Указанная в лесном плане площадь лесов, в которых разрешается охота и ведение охотничьего хозяйства почти на 124 тыс. га превышает разрешенную законодательством.

В нарушение пункта 5 статьи 105 Лесного кодекса РФ предметом договоров аренды от 29 сентября 2011 г. № 50-1551-04-07-0707 и 50-1552-04-07-0707 являлись лесные участки, расположенные в кварталах Никольского участкового лесничества, относящиеся к зеленым зонам.

На территории земель лесного фонда площадью 230 га из состава Ильинского участкового лесничества (кварталы 15, 16) деятельность в сфере охотничьего хозяйства, осуществлялась без установленных законом разрешительных документов. Согласно лесохозяйственному регламенту Виноградовского лесничества Московской области, осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в указанных кварталах не предусмотрено, указанные кварталы относятся к зеленым зонам.

Расчет ущерба на основании приложения № 4 к постановлению Правительства Российской Федерации от 8 мая 2007 г. № 273 «Об исчислении размера ущерба» и ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 составил за год 39 рублей, за 5 лет

использования – 195 рублей (стоимость охотничьего билета на кабана варьируется от 12,0 тыс. рублей до 20,0 тыс. рублей).

Следует отметить, что данные Рослесхоза и Комитета о договорах аренды лесных участков в целях ведения охотничьего хозяйства не совпадают. Так, по данным Комитета, с 2010 по 2013 год на осуществление данного вида лесопользования было заключено 5 договоров аренды лесных участков общей площадью 5,8 тыс. га, договоры заключены с ООО «Озернинское охотничье хозяйство». Вместе с тем, согласно отчетности Рослесхоза в 2012 году площадь лесных участков в Московской области, переданных в аренду для осуществления данного вида лесопользования составила 11,5 тыс. гектаров.

Для осуществления религиозной деятельности в проверяемый период заключен 21 договор на безвозмездное срочное пользование лесными участками общей площадью общая площадь 98,4 гектара. На территории Одинцовского и Истринского муниципальных районов заключено 11 договоров на общую площадь 84 га (85,4 % от заключенных). При этом предметом договоров являлись лесные участки, расположенные на территории лесопарковых зон.

Так, например, на основании заключенного с Мослесхозом с Православной религиозной организацией Подворье Патриарха Московского и всея Руси храма-часовни Трех Святителей при доме отдыха «Архангельское» Московской области Русской Православной Церкви договора от 29 апреля 2011 г. № БСП-50-0015-03-05-0515 был предоставлен полностью покрытый лесом лесной участок общей площадью 0,28 гектара. В прошедшем положительную экспертизу проекте освоения лесов указано, что на дату завершения проекта после строительства объектов религиозного назначения лесной участок будет представлен прочими землями с единичными деревьями.

В соответствии со статьей 72 Лесного кодекса РФ лесные участки предоставляются в аренду сроком от 1-го года до 49 лет для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработке полезных ископаемых, для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов, для ведения охотничьего хозяйства, для строительства, реконструкции,

эксплуатации линейных объектов, для переработки древесины и иных лесных ресурсов на основании договоров аренды лесных участков.

Для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых в проверяемый период было заключено 9 договоров, общая площадь земель составила 0,7 тыс. гектаров. В основном арендаторами являются крупнейшие градообразующие предприятия, такие как ОАО «Щуровский цемент» (324,8 га), ЗАО «Богаевский карьер» (52,9 га), ЗАО «Кварцит» (77 га), ОАО «Хотьковское карьероуправление» (36 га), ОАО «Мостожелезобетонконструкция» (37,1 га), ОАО «Орешкинский комбинат нерудных строительных материалов» (59,7 га).

В нарушение ст. 9 Лесного кодекса РФ в ряде случаев добыча полезных ископаемых на землях лесного фонда осуществлялась без договора аренды. Так, на территории Раменского района в квартале 45 Виноградовского лесничества на площади 10 га ОАО «Гжельский кирпичный завод» с 2001 года проводит добычу глины кирпичной. На момент проверки, в Виноградовском лесничестве – филиале государственного казенного учреждения Московской области «Мособллес» – договор аренды лесного участка отсутствует.

Использование лесного участка ОАО «Люберецкий ГОК» осуществлялось без договора аренды, иных документов, на основании которых возникает право пользования лесным участком. Расчета ущерба нанесенного деятельностью ОАО «Люберецкий ГОК» составил 1 708,7 тыс. рублей.

Деятельность ООО «Карьер-М.гора» на лесных участках в квартале 56 выделах 1, 3, 4 Ольговского участкового лесничества Дмитровского филиала ГКУ МО «Мособллес» осуществлялось без предусмотренных законом разрешительных документов (отсутствует договор аренды лесного участка, проект освоения лесов, приказ о положительном заключении государственной экспертизы).

В проверяемый период было заключено 43 договора аренды лесного фонда для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, общей площадью 399,7 га, из которых более 30 (70 %) были заключены в марте – июне 2012 года в период проведения ликвидации Мослесхоза и передачи полномочий Комитету.

В ряде случаев с целью обойти требование законодательства о наличии лицензии на лесных участках, являющихся предметом договора аренды для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, фактически осуществлялась деятельность по добыче общераспространенных полезных ископаемых.

Одним из примеров является деятельность ООО «Сычевский производственно-технический комбинат» по добыче общераспространенных полезных ископаемых на территории лесного участка в Волоколамском муниципальном районе. Ущерб, нанесенный самовольной порчей почв на площади 65,5 га составил 17 801,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что согласно пункту 3 статье 74 Лесного кодекса РФ договоры на осуществление указанного вида лесопользования заключаются без проведения аукциона.

Количество заключенных и действующих в проверяемый период договоров на осуществление рекреационной деятельности, по данным Комитета, – 1 485, общей площадью 70,1 тыс. гектаров.

В нарушение статьи 88, 89 Лесного кодекса порядка пользования участками лесного фонда для осуществления рекреационной деятельности, большинством арендаторов в установленные сроки не выполнены обязательства по разработке проекта освоения переданного в аренду участка лесного фонда для указанных целей.

Участниками конкурсов по аренде участков лесного фонда площадью менее 0,5 га, в основном примыкающим к садоводческим товариществам или к участкам, переданным под индивидуальное жилищное строительство, были физические лица. Участниками конкурсов по аренде участков лесного фонда, площадью более 5 га, в основном примыкающим к участкам, переданным под коттеджное строительство, были юридические лица, представленные 1–2 учредителями с уставным капиталом в большинстве случаев по 10 тыс. рублей.

Выявлены случаи возможного расположения земельных участков с категориями «земли сельскохозяйственного назначения» и «земли населенных пунктов» на территории лесного фонда.

Например, при сопоставлении материалов государственного кадастрового учета земельных участков, предоставляемых в проверяемый период администрацией Одинцовского муниципального района в аренду и собственность физических и юридических лиц, с материалами лесоустройства филиалов ГКУ МО «Мособллес» возможно располагаются земельные участки на территории лесного фонда. Так, земельный участок с кадастровым номером 50:20:0041615:640, предоставленный постановлением Администрации от 18 мая 2012 г. № 1938 в аренду Дмитриевой О.В. площадью 0,24 га при сопоставлении материалов государственного кадастрового учета с материалами лесоустройства Звенигородского филиала ГКУ МО «Мособллес» установлено, что данный участок, возможно, имеет общие границы с землями лесного фонда – квартал 90, выд. 5, 6, Звенигородского участкового лесничества. Аналогичная ситуация с земельными участками с кадастровыми номерами 50:20:0010213:351 и 50:20:0010213:352 (Дзугаев А.К., земельный участок возможно располагается в квартал 45, выд. 30, 62 Подушкинского участкового лесничества), с кадастровым номером 50:20:0040108:1193 (Руденко Е.В. возможно, имеет общие границы с кварталом 124 выд. 17 Пионерского участкового лесничества). И еще ряд аналогичных земельных участков, перечень которых приведен в Актах по результатам контрольного мероприятия в муниципальных образованиях.

Следует отметить, что в большинстве случаев муниципальными образования были представлены справки, выданные филиалами ФГУП «Рослесинфорг» «Мослеспроект» и «Центрлеспроект», а также Управления лесного хозяйства по г. Москве и Московской области и Комитета лесного хозяйства Московской области. Кроме того, при принятии решений о предоставлении земельных участков органы муниципальной власти руководствовались данными в уведомлениях об отсутствии сведений в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество, схема расположения земельных участков, согласно которым отсутствуют наложения на лесной фонд, а также сведениями филиалов федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области».

Использование лесов, ранее находившихся во владении сельхозорганизаций, так называемые сельские леса.

По состоянию на 1 января 1990 года площадь таких лесов на территории Московской области составляла 239,3 тыс. гектаров. За десять лет, в период с 1990 по 2000 год, площадь сельских лесов уменьшилась на 65 тыс. гектаров.

По данным государственного кадастра недвижимости, указанные земли, как правило, отнесены к землям сельскохозяйственного назначения (двойной учет), что приводит к проблемам при межевании земель лесного фонда.

В 2006 – 2008 годах было проведено лесоустройство сельских лесов, по результатам которого были подготовлены планы лесных участков по муниципальным образованиям Московской области, таксационные описания.

На основании указанных документов в марте – апреле 2009 года на лесные участки было зарегистрировано право собственности Российской Федерации, общей площадью 170,7 тыс. гектаров. Регистрация была осуществлена без постановки лесных участков на государственный кадастровый учет.

Информация о площади сельских лесов, зарегистрированных в собственности Российской Федерации на территории проверенных муниципальных образований представлена в таблице:

Муниципальное образование	Площадь сельских лесов (га)	Реквизиты Свидетельства о государственной регистрации права
Клинский муниципальный район	14 731	50-НГ №526755 от 14 апреля 2009 г.
Наро-Фоминский муниципальный район	7 290	50-НГ №526735 от 9 апреля 2009 г.
Одинцовский муниципальный район	2 269	50-НГ №529121 от 30 апреля 2009 г.
Раменский муниципальный район	4 046	50-НГ №526622 от 10 апреля 2009 г.
Волоколамский муниципальный район	12 778	50-НГ №526744 от 10 апреля 2009 г.
Сергиево-Посадский район	2 939	50-НГ №529351 от 22 апреля 2009 г.
Итого:	44 053	

В рамках проведения контрольного мероприятия была проведена сверка материалов лесоустройства (планов лесных участков) по муниципальным образованиям Московской области с дежурной кадастровой картой территории указанных муниципальных образований с целью установления местоположения и площади используемых лесных участков, ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций Московской области.

Во всех муниципальных образованиях выявлены факты возможного совпадения местоположения границ лесных участков с поставленными на

кадастровый учет участками сельскохозяйственного назначения, а также с участками иных категорий, сведения о которых внесены в государственный кадастр недвижимости. Впоследствии изменялась категория таких земельных участков, разрешенный вид использования.

Так, например, из 58 земельных участков с категорией «земли сельскохозяйственного назначения» общей площадью 2 560 гектаров, на которые в 2009 – 2013 годах было зарегистрировано право собственности Клинского муниципального района, границы 31 земельного участка общей площадью 2 078 га (81 %) полностью или частично имеют наложения с границами лесных участков Клинского сельского лесничества (при этом в числе безвозмездно переданных впоследствии 13 земельных участков общей площадью 753,6 в собственность Московской области выявлено 8 земельных участков общей площадью 701 га, имеющих такие наложения).

Результаты анализа дежурной кадастровой карты территории Рузского района и материалы лесоустройства сельских лесов показали, что общая площадь сельских лесов предоставленных администрацией Рузского района под видом земель сельскохозяйственного назначения составила 1 872 гектара.

Так, в апреле 2010 года ЗАО «Рузский» было предоставлено в собственность 1 862 га земель с категорией «земли сельскохозяйственного назначения», из них сельские леса – 1 799 га (97 % от общей площади представленных земель). В мае 2011 года право собственности на указанные земельные участки перешло к ООО «Фермер-Сити «Рузский». Таким образом, распоряжение находящимися в федеральной собственности участками из состава бывших «сельских лесов» по видом земель сельскохозяйственного назначения общей площадью почти 1 900 га повлекло за собой изъятие из собственности Российской Федерации лесных земель.

В дальнейшем, в 2011 году, постановлениями Правительства Московской области указанные земельные участки частично (около 100 га) были включены в границы населенных пунктов и проданы физическим лицам.

На сегодняшний день на территории Московской области сложилась ситуация, когда отсутствие постановки на государственный учет земель лесного фонда, в том числе на сельские леса, и регистрации на них права собственности Российской Федерации, позволяет изымать такие земельные

участки как неразграниченные и предоставлять в частную собственность, используя предусмотренный законодательством механизм.

Например, на территории Одинцовского муниципального района земельные участки с кадастровыми номерами 50:20:0000000:841, 50:20:0000000:840, земельные участки в районе пос. Дубки, г.п. Кубинка, земельные участки в районе д. Труфановка возможно находятся на территории земель лесного фонда сельского участкового лесничества Звенигородского лесничества.

Ситуация с возможным оформлением сельских лесов в аренду и собственность характерна и для указанных сельхозтоваропроизводителей Московской области, у которых право постоянного (бессрочного) пользования в соответствии с законодательством переоформляется в собственность или аренду. Причина – отсутствие постановки на государственный кадастровый учет при проведении лесоустройства сельских лесов 2008 года.

Ситуация с возможным оформлением сельских лесов в аренду и собственность характерна и для указанных в акте сельхозтоваропроизводителей, у которых право постоянного (бессрочного) пользования в соответствии с законодательством переоформляется в собственность или аренду. Причина – отсутствие постановки на государственный кадастровый учет при проведении лесоустройства сельских лесов 2008 года.

С целью установления точного местоположения и границ, выявленных в ходе проверки земельных участков, а также их расположения на территории лесного фонда направлен запрос Счетной палаты Российской Федерации в ФГУП «Рослесинфорг».

8.1.3. Водоохранные зоны

На территории муниципальных районов Московской области установлены факты застройки водоохранных зон водных объектов лицами, не имеющими легальных полномочий на его осуществление, и как следствие незаконного выделения земельных участков администрациями муниципальных образований Московской области. Одним из негативных последствий этого является засорение, захламление и истощение водных объектов граничащих с

такими постройками. При этом автоматически нарушаются права граждан на использование водных объектов общего пользования (ст. 6 Водного кодекса РФ). Как правило, администрации районов и городов не владеют и не используют информацию по обременению земельных участков, расположенных в зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения г. Москвы (ЗСО), ВОЗ, ПЗП и береговой полосе водных объектов при выделении земельных участков, что приводит к нарушению порядка предоставления земельных участков гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам.

Более того, при выделении земельных участков для нового строительства, администрации муниципальных районов не обращают внимание на состояние рек, приемников очищенных сточных вод.

Результаты проведенных рейдовых проверок Росприроднадзора на территориях водоохранных зон водных объектов федерального значения Клязьминского, Пяловского, Учинского, Химкинского, Пестовского, Истринского, Можайского водохранилищ, р. Москва и др. показали, что в связи с выделением территорий водоохранных зон, прибрежных защитных полос, береговых полос водных объектов в собственность, аренду происходит их тотальная застройка, что приводит к загрязнению, засорению и истощению вод, а так же нарушению публичных неимущественных прав граждан, на свободное пользование береговой полосой.

На территории районов Московской области расположенных в источниках питьевого водоснабжения, а именно: Красногорский, Одинцовский, Истринский, Мытищинский, Можайский, Рузский, Пушкинский, частично Солнечногорский, Дмитровский, Волоколамский и Лотошинский отсутствуют необходимые очистные сооружения. Учитывая, что в Московской области продолжается проектироваться и развиваться жилищное строительство в этих районах, проблема отведения сточных вод перерастает в глобальную экологическую и санитарную проблему.

Например, новое жилое строительство в Красногорском районе Московской области, в настоящее время невозможно, из-за отсутствия технической возможности канализования на Курьяновскую станцию аэрации МГУП «Мосводоканал» (полное наполнение канализационного коллектора – дюкер под Москва-рекой), а строительство городских очистных сооружений г. Красногорска невозможно, т.к. имеются ограничения водного и санитарного законодательства при сбросе сточных вод в во втором поясе санитарной охраны, на территории которой может быть расположен выпуск очищенных сточных вод.

Согласно данным Роспотребнадзора ни один из трех поверхностных водоисточников на территории Московской области не имеет утвержденный в установленном порядке органами исполнительной власти проект зон санитарной охраны. Отсутствие постановлений (решений) органов исполнительной власти об утверждении проектов зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, как следствие, приводит к отсутствию картографических материалов с нанесенными границами зон санитарной охраны.

8.2. Анализ эффективности использования и законности распоряжения землями, находящимися в государственной, в том числе федеральной, собственности, на территории Московской области.

На момент проведения контрольного мероприятия на территории Московской области располагались 17 подведомственных Минсельхозу России организаций, в том числе 6 федеральных государственных унитарных предприятий. Площадь земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за подведомственными Минсельхозу России организациями, на территории Московской области составляет 7,9 тыс. гектаров.

Количество организаций, подведомственных Российской академии сельскохозяйственных наук на территории Московской области, составляет 36, за нами закреплено около 33 тыс. га земель.

Согласно статье 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», собственник имущества унитарного предприятия, в том числе осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью имущества, а также утверждает показатели экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контролирует их выполнение.

В соответствии пунктами 1, 57 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации», Минсельхоз России осуществляет, в том числе, функции по управлению государственным имуществом на подведомственных предприятиях и учреждениях посредством проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса.

В проверяемый период использование и распоряжение земельными участками сельскохозяйственного назначения, закрепленными за подведомственными Минсельхозу России и Россельхозакадемии организациями, осуществлялось с нарушениями законодательства.

Так, подведомственное Россельхозакадемии ФГУП «Голстопальцево» осуществлены работы по бетонированию закрепленных за ним земельных участков с видом разрешенного использования «для сельскохозяйственного производства». За период с 2008 по 2012 год в эксплуатацию было введено 14 бетонных площадок на земельных участках общей площадью 13 га, часть из которых передано в аренду.

В нарушение пункта 2 статьи 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» не переоформлено на право аренды право постоянного (бессрочного) пользования следующих предприятий: ФГУП «Птичное» – 695 га, ФГУП «Ильинское» – 1781 га, ФГУП «Смена» – 2518 га, ФГУП племенной птицевод «Птичное» – 5 037 гектаров.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право собственности Российской Федерации на не зарегистрировано на

земельные участки следующих предприятий: ФГУП «Толстопальцево» общей площадью 624 гектара, ФГУП «Смена» – 2518 га, ФГУП племенной птицевод «Птичное».

Отсутствие надлежащего контроля за использованием земель создавало условия для их использования не по целевому назначению.

Так, на земельном участке с кадастровым номером 50:26:0040404:15, общей площадью 242,2 га, категория «земли сельскохозяйственного назначения», вид разрешенного использования «для сельскохозяйственного производства», закрепленном за ФГУП ППЗ «Птичное» на праве постоянного (бессрочного) пользования осуществляются несанкционированные работы по разработке и добыче полезных ископаемых.

По результатам рассмотрения обращений администрации Наро-Фоминского муниципального района в правоохранительные органы и надзорные органы в 2012 году предприятие было привлечено к административной ответственности по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ. Кроме того, Управлением МВД России по Наро-Фоминскому району по факту незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых в 2013 году в отношении ООО «Экспострой» возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.2 ст.165 УК РФ.

Также установлены факты не использования земельных участков следующими подведомственными Россельхозакадемии организациями. Так, ГНУ Всероссийский селекционно-технологический институт садоводства и питомниководства не использовало закрепленный за ним земельный участок площадью 247 га (более 50 % от общей площади закрепленных земель), ФГУП им. К.А.Мерецкого – 282 га (более 6 % от общей площади закрепленных земель).

8.3. Оценка реализации Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Московской области и Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области своих полномочий в части

управления, распоряжения и контроля за использованием и сохранностью федерального имущества.

8.3.1. Эффективность управления, распоряжения, использования по назначению подведомственными Министерству сельского хозяйства Российской Федерации и Российской академии сельскохозяйственных наук организациями закрепленными за ними земельных участков на территории Московской области

По данным Территориального управления Росимущества в Московской области по состоянию на 12 апреля 2013 года за Минсельхозом России в реестре федерального имущества закреплены 20 подведомственных организаций, из которых 6 организаций в стадии ликвидации, реорганизации и прекращения деятельности. За организациями, подведомственными Минсельхозу России закреплено 149 земельных участков, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения, общей площадью 14,3 тыс. гектаров.

За Россельхозакадемией по состоянию на 12 апреля 2013 года в реестре федерального имущества закреплены 27 подведомственных организаций, из которых 6 организаций в стадии ликвидации, реорганизации и прекращения деятельности. За организациями, подведомственными Россельхозакадемии закреплено 58 земельных участка, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения, общей площадью 9,6 тыс. гектаров.

В ходе проверок, проведенных в проверяемый период Территориальным управлением Росимущества в Московской области установлено, что контроль за использованием земельных участков, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за организациями, подведомственным Минсельхоз России и Россельхозакадемии, осуществлялся на низком уровне. Землеустроительные работы по межеванию земельных участков и постановке их на кадастровый учет ведутся крайне редко, право собственности Российской Федерации на большинство земельных участков не зарегистрировано. Сокращение площадей земель сельскохозяйственного назначения происходит в связи с изъятием земель органами местного

самоуправления и передачей их под размещение садоводческих товариществ и индивидуального жилищного строительства.

Так, в ходе проверки, проводимой в феврале 2013 года установлено, что на участке общей площадью 1,089 га ФГУП «Совхоз имени Тимирязева» Минсельхоза России, выявлено строительство забора из металлических конструкций. Из земельного участка общей площадью 20,7 га сформированы 4 земельных участка, проданные в 2011 году физическим лицам администрацией Мытищинского муниципального района Московской области. На участках находились дома частных лиц. При этом право постоянного (бессрочного) пользования ФГУП «Совхоз имени Тимирязева» на вышеуказанные земельные участки не прекращено. По состоянию на 12 апреля 2013 года участки значатся в реестре федерального имущества.

По данному факту ТУ Росимущества в Московской области поданы иски о прекращении права собственности граждан на указанные участки. Решением Суда ТУ Росимущества в Московской области в удовлетворении исковых требований отказано.

По материалам Акта проверки от 20 октября 2011 года ФГУП «Быково» Россельхозакадемии установлено, что, несмотря на регистрацию права собственности Российской Федерации земельный участок общей площадью 939,67 га, закрепленный за ФГУП «Быково» межевание на указанный участок не проводилось, в связи с чем, определить границы не возможно. При этом около 505 га или 85% территорий не используются для сельскохозяйственного производства (территории заросли травой и кустарниками), на территории земельных участков находятся заасфальтированные дороги.

По материалам Акта проверки от 17 июня 2010 года ФГУП «Коренево» Россельхозакадемии установлено, что на праве постоянного (бессрочного) пользования за ФГУП «Коренево» Россельхозакадемии закреплены 6 земельных участков общей площадью 2,8 тыс. га, право собственности Российской Федерации на которые не зарегистрировано. Землеустроительные работы по формированию земельных участков для постановки их на кадастровый учет не проведены. Земельные участки по целевому назначению не используются. По апрель 2013 года в реестре федерального имущества информация о вышеуказанных земельных участках отсутствует.

8.3.2. Анализ эффективности контроля и надзора в части использования федеральных земель сельскохозяйственного назначения и федеральных земель лесного фонда на территории Московской области

В соответствии с данными государственной статистической отчетности площадь земельного фонда Московской области на 1 января 2013 года составляет 4 432,9 тыс. гектара.

В базе данных Единого государственного реестра прав (далее – ЕГРП) содержатся данные только о зарегистрированных правах. Данные об учтенных в отделах технической инвентаризации земельных участках и о ранее зарегистрированных правах в ЕГРП отсутствуют.

Государственный земельный контроль осуществляется Территориальным Управлением Росреестра по Московской области в форме проверок соблюдения требований земельного законодательства, охраны и использования земель по вопросам, отнесенным к компетенции территориальных органов Росреестра.

В рамках осуществления имеющихся полномочий в сфере земельного надзора за соблюдением земельного законодательства, по информации Территориального Управления Росреестра по Московской области, было проведено в проверяемом периоде 726 плановых и внеплановых проверок в отношении правообладателей земель сельскохозяйственного назначения.

В 2012 году по результатам проверок к административной ответственности было привлечено 638 лиц. При этом 237, или более 80 %, выявленных нарушений приходится на использование не по целевому назначению или неиспользование земель.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предусматривающей принятие административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, Управлением разработан проект соглашения о взаимодействии между Управлением и органами,

осуществляющими муниципальный земельный контроль, при осуществлении государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.

При этом специализированные формы статистической отчетности по направлениям, относящимся к надзору за соблюдением земельного законодательства непосредственно на землях сельскохозяйственного назначения, не утверждены.

Проведение работ по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель предусмотрено перечнем мероприятий подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006 – 2011 годы)» федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 – 2007 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. № 560 (далее – подпрограмма).

В рамках реализации мероприятий указанной подпрограммы работы по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения были проведены в 2006 году в Волоколамском, Егорьевском, Зарайском, Каширском, Коломенском, Красногорском, Ленинском, Наро-Фоминском, Ногинском, Озерском, Подольском, Раменском, Серпуховском, Чеховском и Щелковском районах.

Результаты указанных работ в виде кадастровой стоимости 11 491 земельного участка, средних и минимальных значений удельных показателей кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения (I – V группы) по 15 районам утверждены распоряжением Министерства экологии и природопользования Московской области от 30 ноября 2006 г. № 151-РМ «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения Московской области».

В нарушение статьи 24.12. Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», предусматривающей проведение государственной кадастровой оценки не реже чем один раз в пять лет, государственная кадастровая оценка не проводилась.

По состоянию на 12 апреля 2013 года государственная регистрация права собственности Российской Федерации на земельные участки сельскохозяйственного назначения была осуществлена:

в 2010 году – по 97 земельным участкам, общей площадью 1,6 тыс. га;

в 2011 году – по 185 земельным участкам, общей площадью 3,4 тыс.га;

в 2012 году – по 293 земельным участкам, общей площадью 1,1 тыс. гектаров.

Данная информация из реестра федерального имущества не является полной, поскольку государственная регистрация права собственности Российской Федерации осуществляется не только территориальным управлением, но и представителями по доверенности.

В свою очередь, правом выдавать доверенности на представление интересов Российской Федерации в отделах Росреестра также наделен центральный аппарат Росимущества. Информация о доверенностях, выданных не Территориальным управлением Росимущества в Московской области, отсутствует.

Информация о количестве земельных участков, относящихся к федеральной собственности, государственная регистрация права собственности Российской Федерации на которые не осуществлялась в Территориальном управлении Росимущества в Московской области, отсутствует.

Контроль за совершенными сделками, по результатам которых земельные участки выбывают из собственности Российской Федерации, сохранностью и использованием федеральных земель Территориальным управлением Росимущества в Московской области, не ведется.

Оценка рыночной стоимости земельных участков производится только в отношении конкретных земельных участков и только в случаях обращения юридических и физических лиц с целью приобретения прав на такие земельные участки.

По информации, представленной Территориальным Управлением Росимущества по Московской области, по состоянию на 12 апреля 2013 года общая площадь земель лесного фонда составляет: по состоянию на 1 января

2011 г. – 1 833,6 тыс. га, на 1 января 2012 года – 1 838 тыс. га, и по состоянию на 1 января 2013 года – 1 774,6 тыс. гектаров.

Кадастровая оценка земель лесного фонда на территории Московской области не проводилась.

Согласно письму Федерального агентства кадастра объектов недвижимости от 28 июня 2008 г. № ВК/3272, значение удельного показателя кадастровой стоимости земель лесного фонда составляет 10 120 рублей за гектар.

Регистрация права собственности на более чем 60% земельных участков, входящих в состав земель лесного фонда, осуществлена лесными кварталами без постановки на кадастровый учет и без определения границ.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

9.1. Замечания администрации Сергиево-Посадского муниципального района Московской области получены Счетной палатой Российской Федерации 3 сентября 2013 г. (вх. № А-4293) на 7 листах. Заключение на замечание подготовлено и утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.В.Одинцовым 6 сентября 2013 года.

9.2. Замечания администрации Сергиево-Посадского муниципального района Московской области получены Счетной палатой Российской Федерации 3 сентября 2013 г. (вх. № А-4293) на 7 листах. Заключение на замечание подготовлено и утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.В.Одинцовым 6 сентября 2013 года.

9.3. Замечания Руководителя администрации Одинцовского муниципального района Московской области получены Счетной палатой Российской Федерации 09 сентября 2013 г. (вх. № А-4293) на 7 листах. Заключение на замечание подготовлено и утверждено Аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.В.Одинцовым 13 сентября 2013 г.

9.4 Замечания Главы Одинцовского муниципального района Московской области получены Счетной палатой Российской Федерации 11 сентября 2013 г. (вх № А-4409) на 1 л. Заключение на замечания подготовлено и утверждено Аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.В.Одинцовым 13 сентября 2013 г.

9.5 Возражения первого заместителя председателя Комитета лесного хозяйства Московской области П.О.Кукушкина по содержанию Акта по

результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области (совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области)» на объекте Комитета лесного хозяйства Московской области от 3 сентября 2013 г. № КМ-574/10-04.

10. Выводы:

1. По состоянию на август 2013 года условия для эффективного и целевого использования земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области не созданы. Для производства сельскохозяйственной продукции используется чуть более 50 % пашни. В большинстве случаев земли сельскохозяйственного назначения на территории Московской области приобретаются с целью их вовлечения в коммерческий оборот, с последующим отводом под дачное строительство, либо используются в качестве долгосрочного вложения. В ряде случаев собственниками становятся аффилированные между собой и родственниками должностных лиц муниципальных районов организации, основным видом деятельности которых являются операции с недвижимостью.

2. Продолжается тенденция сокращения площади земель сельскохозяйственного назначения. С 1 января 2010 года по 1 января 2012 года площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области сократилась на 72,3 тыс. гектаров. Правовой режим категории «земли сельскохозяйственного назначения» не обеспечивает их использование для целей сельхозпроизводства. Заинтересованность владельцев и собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения, в их использовании в соответствии с целевым назначением отсутствует. Во всех проверенных муниципальных образованиях свыше 90 % изменений разрешенного вида использования в составе земель сельскохозяйственного назначения приходится на вид «для дачного строительства».

3. Отсутствие надлежащего муниципального контроля создает условия для массовых нарушений норм действующего законодательства при

использовании земель сельскохозяйственного назначения. Практически в каждом районе выявлены факты несанкционированных карьеров, а также неиспользования земель.

4. Отсутствие в большинстве проверенных муниципальных районов Московской области достоверной и актуализированной информации о земельных участках и их использовании может негативно сказаться на качестве управленческих решений и создает предпосылки для нарушения режима использования земель.

5. Реализация предусмотренных Земельным кодексом РФ механизмов для расширения сельскохозяйственного производства и его развития на территории Московской области затруднена. У муниципальных районов отсутствует актуализированная информация о земельных участках, относящихся к фонду перераспределения, их местоположении, границах и площади, а также о причинах ее сокращения. Это влечет невозможность выполнения требования пункта 4 статьи 80 Земельного кодекса РФ об общедоступности информации о фонде перераспределения, негативно сказывается на качестве управления земельными ресурсами, создает коррупционные риски и может свидетельствовать о хищении земель.

6. Контроль за организациями, подведомственными Минсельхозу России и Россельхозакадемии, осуществляется на низком уровне. В большинстве проверенных организаций выявлены нарушения законодательства при использовании земель. Землеустроительные работы по межеванию земельных участков и постановке их на кадастровый учет проводятся недостаточными темпами, право собственности Российской Федерации на большинство земельных участков не зарегистрировано. На территории федерального государственного унитарного предприятия племенной птицевод «Птичное» в районе д. Ивково осуществляются несанкционированные работы по разработке полезных ископаемых.

7. Финансовые и организационные проблемы сдерживают формирование земельных участков организаций, подведомственных

Минсельхозу России и Россельхозакадемии, в том числе расположенных на территории Московской области. Медленные темпы формирования земельных участков и регистрации права собственности на них не позволяют вовлечь в хозяйственный оборот земельные участки сельскохозяйственного назначения.

8. При распоряжении администрациями муниципальных районов Московской области земельными участками сельскохозяйственного назначения допускались нарушения действующего законодательства РФ. Так, установлены нарушения при продаже на аукционах земельных участков на территории Волоколамского муниципального района, а также при распоряжении землями населенных пунктов и землями сельскохозяйственного назначения, расположенными в границах территории зоны охраны памятника культуры Древнего города Радонеж на территории Сергиево-Посадского муниципального района.

9. Выявленные нарушения и недостатки приводят к снижению эффективности аграрной политики, уменьшают устойчивость деятельности сельскохозяйственных организаций, сокращает залоговую базу и ограничивает привлечение долгосрочных кредитов для развития сельского хозяйства, что отрицательно отражается на внедрении достижений науки и модернизации аграрного производства.

10. В процессе ликвидации Управления лесного хозяйства по Московской области и г. Москве и создания Комитета лесного хозяйства Московской области руководителем Рослесхоза в установленном порядке не была обеспечена правопреемственность между ликвидируемым Мослесхозом и Комитетом, что приводило к невозможности выполнения последним возложенных на него полномочий в сфере лесного хозяйства. Комитет не владеет информацией и документами, связанными с использованием лесов, за период с 2010 по 2012 год.

11. Учетные данные о площади земель лесного фонда и динамика ее изменения в государственной статистической отчетности о земле не соотносятся с данными государственного лесного реестра. По состоянию на

август 2013 года работа по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения о лесных (земельных) участках в рамках проведения мероприятий по землеустройству и землепользованию на территории Московской области, проводимая Рослесхозом с 2008 года, не завершена. Несмотря на то, что согласно актам приема-передачи выполненных работ, данные работы стоимостью 208,6 млн. рублей значатся выполненными в полном объеме, фактическая площадь сформированных участков составила 994,4 тыс. га, или на 25,3 тыс. га (3%) меньше, чем предусмотрено условиями контрактов. При средней рыночной стоимости земельных участков на территории Московской области около 220,0 тыс. руб. за 1 сотку земли лесного фонда стоимостью более 500 млрд. рублей учтены в государственном кадастре недвижимости как земли иных категорий.

12. Государственная регистрация права собственности Российской Федерации на земли лесного фонда производится без постановки лесных участков на кадастровый учет, что приводит к невозможности установления фактических границ и определения общей площади земель лесного фонда.

13. Темпы начатой с 2008 года работы по постановке участков лесного фонда на территории Московской области на государственный кадастровый учет не соответствует реальной потребности. На момент проверки выданы паспорта на земельные участки площадью, 551,8 тыс. га, что составляет 55 % от площади сформированных земельных участков. Проблемой при межевании земель лесного фонда является двойной учет земель лесного фонда, ранее переданных в пользование сельскохозяйственным предприятиям.

14. Данные государственного лесного реестра и государственного кадастра недвижимости в соответствии не приведены. Достоверный учет и должный контроль за использованием лесных участков, являющихся объектом федеральной собственности, не обеспечены. Право собственности Российской Федерации не зарегистрировано более чем на 80 % общей площади земель лесного фонда на территории Московской области. Это влечет коррупционные риски при использовании и распоряжении лесными участками. Особенно это актуально в отношении «сельских лесов», которые учтены в государственном

кадастре недвижимости в составе категории земель «земли сельскохозяйственного назначения».

15. Содержание лесного плана Московской области, являющегося документом, определяющим цели и задачи лесного планирования, в ряде случаев противоречит нормам действующего законодательства РФ. Например, в нарушение положений статьи 105 Лесного кодекса РФ площадь разрешенного объема, предусмотренного для ведения охотничьего хозяйства и осуществления охоты в зеленых и лесопарковых зонах, составила 376,8 тыс. гектаров.

16. Факты постановки на государственный кадастровый учет земельных участков с категорией «земли населенных пунктов», фактически расположенных на землях лесного фонда выявлены в ряде проверяемых районов Московской области. Зачастую в качестве основания для постановки на государственный кадастровый учет служили свидетельства о государственной регистрации права собственности физических лиц, выданные в период с 1991 по 2001 годы. Так, на территории Наро-Фоминского муниципального района физическими лицами в собственность были оформлены 8 земельных участков общей площадью 1,92 га из состава земель лесного фонда (г.п. Апрелевка и д. Тимонино), относящихся к 70 кварталу Апрелевского участкового лесничества, а также 28 земельных участков общей площадью 6,72 га из состава земель лесного фонда (г.п. Селятино д. Свитино), относящихся к 63 кварталу Апрелевского участкового лесничества. При этом несмотря на обращения администрации муниципального района в Наро-Фоминскую городскую прокуратуру на момент проверки нарушения не устранены.

17. Несмотря на регистрацию в 2009 году права собственности Российской Федерации по причине отсутствия государственного кадастрового учета (участки не сформированы и не внесены в государственный кадастр недвижимости), на территории Московской области продолжается сокращение площади лесов, ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций (так называемые «сельские леса»). Органы муниципальной власти включают сельские леса в муниципальную собственность, предоставляют

участки как земли сельскохозяйственного назначения, изменяют вид разрешенного использования.

18. На территории муниципальных районов Московской области установлены факты постановки лесных участков на государственный кадастровый учет без установления категории. Например, на территории Клинского муниципального района границы земельного участка площадью 89,1 га, категория не установлена, накладываются на границы лесных участков АОЗТ «Русь» Клинского сельского участкового лесничества, на территории Волоколамского муниципального района границы земельного участка площадью 76,2 га категория не установлена накладываются на границы лесного участка Волоколамского сельского участкового лесничества. При этом в данных в АИС ГКН отсутствуют сведения о правах и документах, послуживших основанием для постановки на государственный кадастровый учет.

19. Около 108 тыс. га земель лесного фонда на территории Московской области передано по договорам аренды на осуществление различных видов лесопользования, в каждом из которых допускались нарушения законодательства РФ. В установленные сроки не выполнялись обязательства о представлении арендодателю проекта освоения лесного участка при использовании лесов для осуществления рекреационной деятельности, добыча полезных ископаемых осуществлялась без договора аренды и лицензии, предметом договоров аренды для осуществления религиозной деятельности и ведения охотничьего хозяйства зачастую являлись кварталы земель лесного фонда, относящиеся к лесопарковым частям зеленых зон.

20. Более 30 договоров аренды на строительство и эксплуатацию водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений (70 % от общего количества таких договоров), заключены в марте – июне 2012 года в период проведения ликвидации Мослесхоза и передачи полномочий Комитету. В ряде случаев, с целью обойти требование о наличии лицензии, указанные договоры заключаются для

осуществления деятельности по добыче общераспространенных полезных ископаемых. Одним из примеров служит установленный факт осуществления работ по разработке и добыче полезных ископаемых ООО «Сычевский производственно-технический комбинат» на лесном участке площадью более 97 га, гектара, предоставленном для строительства гидроотвода.

21. На территории муниципальных районов Московской области установлены факты застройки водоохранных зон водных объектов лицами, не имеющими легальных полномочий на его осуществление, что может свидетельствовать о незаконном выделении земельных участков администрациями муниципальных образований Московской области. Одним из негативных последствий этого является засорение, захламление и истощение водных объектов граничащих с такими постройками. При этом автоматически нарушаются права граждан на использование водных объектов общего пользования (ст. 6 Водного кодекса РФ).

22. На территории ряда районов Московской области расположенных в источниках питьевого водоснабжения отсутствуют необходимые очистные сооружения. Ни один из трех поверхностных водоисточников на территории Московской области не имеет утвержденный в установленном порядке органами исполнительной власти проект зон санитарной охраны. Проектирование и осуществление жилищного строительства без учета проблемы отведения сточных вод влечет за собой риски возникновения глобальных экологических и санитарных проблем.

23. Данные реестра федерального имущества и государственного кадастра земель нельзя признать достоверными. Информация в базах данных соответствующих информационных ресурсов характеризуются значительной долей ошибок и пробелов.

24. Невыполнение работ по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения ставит под угрозу введение в 2014 году единого налога на недвижимость. Отсутствие актуализированной кадастровой оценки на земельные участки на момент

проведения проверки приводит к занижению налоговой базы по земельному налогу и, как следствие, к снижению поступлений налоговых сборов в бюджеты муниципальных образований Московской области. В нарушение Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», предусматривающей проведение государственной кадастровой оценки не реже чем один раз в пять лет, государственная кадастровая оценка не проводилась.

11. Предложения:

1. Направить информационное письмо в Правительство Московской области.

2. Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и Отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство внутренних дел Российской Федерации и Контрольно-счетную палату Московской области.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе проведения контрольного мероприятия, на 3 л. в 1 экз.
 2. Перечень оформленных актов проверки на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень заключений на замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.

Аудитор

М.В.Одинцов

Аудитор

И.В.Васильев

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Московской области

А.Б.Кочергина

Приложение № 1
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «10» сентября 2013 г.

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия**

№ п/ п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1.	Конституция Российской Федерации
2.	Федеральные законы:
	от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ Гражданский кодекс Российской Федерации
	от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ Налоговый кодекс Российской Федерации
	от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ Земельный кодекс Российской Федерации
	от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ Жилищный кодекс Российской Федерации
	от 29 января 1997 г. № 22-ФЗ Лесной кодекс Российской Федерации
	от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»
	от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ Градостроительный кодекс Российской Федерации
	от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями по состоянию на 4 июня 2010 г.)
	от 25 октября 2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 18.07.2011 №214-ФЗ);
	от 24 июля 2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в ред. Федерального закона от 29.12.2010 №435-ФЗ);
	от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
	от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»
	от 7 июля 2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (в ред. Федерального закона от 21.06.2011 №147-ФЗ);
	от 21 декабря 2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (в ред. Федерального закона от 19.07.2011 №246-ФЗ);
	от 29 декабря 2004 № 191-ФЗ «О введение в действие градостроительного кодекса Российской Федерации»
	от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»
	от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»
	от 24 июля 2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»
	от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»
	от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
	«О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» от 21 декабря 2004 г. N 172-ФЗ;

	О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» от 29 декабря 2004 г. № 199-ФЗ;
	«О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ;
	«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» от 31 декабря 2005 № 199-ФЗ;
	«О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ.
	от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
3.	Указы Президента Российской Федерации
	от 27 декабря 1991 г. «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР»
4.	Постановления Правительства Российской Федерации
	О порядке перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, и (или) изъятия земель лесного фонда» от 19 сентября 1997 г. № 1200;
	«О расчете и возмещении потерь лесного хозяйства при переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, пользованием лесным фондом, и при переводе земель лесного фонда в земли иных (других) категорий» от 17 ноября 2004 г. № 647
	«Об утверждении Положения об аренде участков лесного фонда» от 24 марта 1998 г. № 345;
	«О минимальных ставках платы за древесину, отпускаемую на корню» от 19 февраля 2001 г. № 127;
	О размере, порядке взимания и учета платы за перевод лесных земель в нелесные и за изъятие земель лесного фонда» от 29 апреля 2002 г. № 278;
	«О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2002 г. № 278» от 11 июля 2003 г. № 419;
	«Об утверждении Правил возмещения потерь лесного хозяйства при переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, пользованием лесным фондом, и (или) при изъятии земель лесного фонда» от 11 декабря 2002 г. № 887;
	- «Об организации перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, пользованием лесным фондом, а также перевода земель лесного фонда в земли иных категорий» от 21 февраля 2004 г. № 99;
	«Об утверждении Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства» от 16 июня 2004 г. № 283;
	Об утверждении Положения о переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом» от 3 сентября 2004 г. № 455;
	«Об утверждении Положения о составе и порядке подготовки документации о переводе

	земель лесного фонда в земли иных (других) категорий» от 25 октября 2004 г. N 579;
	от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»
	от 15 ноября 2006 г. № 689 «О государственном земельном контроле»
	от 16 июля 2009 г. № 582 (ред. от 19.08.2011) «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации»
	от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативно правовых актов и проектов нормативных правовых документов»
5.	Законы Московской области
	- «О порядке пользования участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей в Московской области» от 2 августа 2000 г. №50/2000-оз;
	«О порядке пользования участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей в Московской области» от 26 июля 2003 г. № 98/2003-оз.
	от 7 июня 1996 г. № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области»
	от 12 июня 2004 г. № 75/2004-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области»
	от 25 февраля 2005 г. № 55/2005-ОЗ «О статусе и границах Раменского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований»
6.	Постановления Правительства Московской области
	от 22 ноября 2012 г. № 1506/42 «О переводе из одной категории в другую земельного участка, расположенного в Раменском муниципальном районе»
7.	Акты органов местного самоуправления
	Решение Совета депутатов Раменского района от 31 мая 2006 № 5/3-СД об утверждении Устава Раменского муниципального района Московской области, принятый (с изм. от 2 августа 2011 г., от 2 ноября 2011 г., от 16 января 2012 г.)

Перечень актов
по результатам контрольного мероприятия (пункт 2.3.6.2 Плана работы
Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.)

№ п/п	Регистрационный номер	Наименование акта, дата, количество листов	Примечание
1.	от 13 мая 2013 г. № км-338/10-02	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области, на объекте федеральном государственном унитарном предприятии племенной птицеводческий завод селекционно-генетический центр «Смена» Россельхозакадемии (Московская область) на 14 л. с приложением на 2 л. в 1 экз.	Лювалина В.А. Бахметьев В.А. Шеянов Р.В.
2.	от 30 мая 2013 г. № км-391/10-02	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области, на объекте Федеральном государственном унитарном предприятии «Ильинское» Россельхозакадемии (Московская область) на 15 л. с приложением на 2 л. в 1 экз.	Лювалина В.А. Бахметьев В.А. Шеянов Р.В.
3.	от 21 июня 2013 г. № км-441/10-02	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области, на объекте Федеральном государственном бюджетном учреждении «Подольская государственная зональная машиностроительная станция» (Московская область) на 18 л. с приложением на 2 л. в 1 экз.	Лювалина В.А. Бахметьев В.А. Шеянов Р.В.
4.	от 4 июля 2013 г. № км-491/10-02	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области на объекте Администрация Клинского муниципального района Московской области на 46 л. с приложением на 2 л. в 1 экз.	Лювалина В.А. Бахметьев В.А. Шеянов Р.В.
5.	от 2 июля 2013 г. № км-484/10-02	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области на объекте Администрация Раменского муниципального района Московской области на 38 л. с приложением на 2 л. в 1 экз.	Лювалина В.А. Бахметьев В.А. Шеянов Р.В.
6.	от 2 июля 2013 г. № км-488/10-02	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области на объекте Министерстве имущественных отношений Московской области на 35 л. с приложением на 213 л. в 1 экз.	Лювалина В.А. Бахметьев В.А. Шеянов Р.В.

7.	от 2 сентября 2013 г. № км-574/10-02	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области на объекте Комитете лесного хозяйства Московской области на 34 л. с приложением на 81 л. в 1 экз.	Лювалина В.А. Сорокина Ю.Н.
8.	от 4 сентября 2013 г. № км-581 /10-02	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области на объекте государственном казенном учреждение Московской области «Мособллес» на 25 л. с приложением на 52 л. в 1 экз.	Лювалина В.А. Сорокина Ю.Н.
9.	От 6 сентября 2013 г. № км-587/10-02	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области на объекте Администрация Одинцовского муниципального района Московской области на 25 л. с приложением на 52 л. в 1 экз.	Лювалина В.А. Бахметьев В.А. Шеянов Р.В.
10.	от 5 сентября 2013 г. № км-585/10-02	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области на объекте Администрация Наро-Фоминского муниципального района Московской области на 25 л. с приложением на 52 л. в 1 экз.	Лювалина В.А. Бахметьев В.А. Шеянов Р.В.
11.	от 3 сентября 2013 г. № км-580/10-02	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области на объекте Администрация Сергиево-Посадского муниципального района Московской области на 25 л. с приложением на 52 л. в 1 экз.	Лювалина В.А. Бахметьев В.А. Шеянов Р.В.
12.	от 5 сентября 2013 г. № км-586/10-02	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области на объекте Администрация Волоколамского муниципального района Московской области на 25 л. с приложением на 52 л. в 1 экз.	Лювалина В.А. Бахметьев В.А. Шеянов Р.В.

Приложение № 3
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «18» сентября 2013 г.

Перечень

№ п/ п	Возражений и замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия
1.	Замечания администрации Сергиево-Посадского муниципального района Московской области получены Счетной палатой Российской Федерации 3 сентября 2013 г. (вх. № А-4293) на 7 листах. Заключение на замечание подготовлено и утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.В.Одинцовым 6 сентября 2013 года.
2.	Замечания администрации Сергиево-Посадского муниципального района Московской области получены Счетной палатой Российской Федерации 3 сентября 2013 г. (вх. № А-4293) на 7 листах. Заключение на замечание подготовлено и утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.В.Одинцовым 6 сентября 2013 года.
3.	Замечания Руководителя администрации Одинцовского муниципального района Московской области получены Счетной палатой Российской Федерации 09 сентября 2013 г. (вх. № А-4293) на 7 листах. Заключение на замечание подготовлено и утверждено Аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.В.Одинцовым 13 сентября 2013 г.
4.	Замечания Главы Одинцовского муниципального района Московской области получены Счетной палатой Российской Федерации 11 сентября 2013 г. (вх № А-4409) на 1 л. Заключение на замечания подготовлено и утверждено Аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.В.Одинцовым 13 сентября 2013 г.
5.	Возражения первого заместителя председателя Комитета лесного хозяйства Московской области П.О.Кукушкина по содержанию Акта по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области (совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области)» на объекте Комитета лесного хозяйства Московской области от 3 сентября 2013 г. № КМ-574/10-04