

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых**  
**проверено в ходе контрольного мероприятия**

№	Наименование нормативного правового акта
1.	Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»
2.	Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
3.	Федеральный закон от 25 июля 2002 года №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
4.	«Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ
5.	Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1074 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
6.	Постановление Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»
7.	Постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
8.	Постановление Правительства Российской Федерации от 19 мая 2007 г. № 296 «Об утверждении Правил финансирования в 2007 году расходов на реализацию в субъектах Российской Федерации пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения, и перечня субъектов Российской Федерации, участвующих в его реализации»
9.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. № 171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

№	Наименование нормативного правового акта
10.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»
11.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»
12.	Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 февраля 2011 г. № 158н (с изменениями) «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» (зарегистрирован в Минюсте России 3 марта 2011 г. № 19998)
13.	Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 января 2014 г. № 49 «О межведомственной рабочей группе по подготовке предложений по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в части установления нормативов финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи по перечню видов высокотехнологичной медицинской помощи (содержащего в том числе методы лечения), финансирование которых осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования»
14.	Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 9 сентября 2011 г. № 1030н «Об утверждении формы типового договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования»
15.	Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. № 1355н «Об утверждении формы типового договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию»
16.	Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 1664н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг»
17.	Приказ Росстата от 21 июня 2013 г. № 221 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере обязательного медицинского страхования»

№	Наименование нормативного правового акта
18.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 16 августа 2011 г. № 145 «Об утверждении формы и порядка ведения отчетности № ПП «Организация защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования»
19.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 16 апреля 2012 г. № 73 «Об утверждении Положений о контроле за деятельностью страховых медицинских организаций и медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования территориальными фондами обязательного медицинского страхования»
20.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 13.09.2012 г. № 191 «О рабочей группе по методологическому обеспечению внедрения оплаты медицинской помощи, оказанной в стационарных условиях, определенными по группам, объединяющим заболевания (клинико-статистические группы заболеваний)»
21.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 г. № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»
22.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 18 февраля 2011 г. № 36 «Об утверждении форм отчетности»
23.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 г. №230 «Об утверждении Порядка организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию» (зарегистрирован в Минюсте России 28 ноября 2011 г. № 19614)
24.	Закон Республики Татарстан от 8 декабря 2012 г. № 81-ЗРТ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (в редакции от 27 декабря 2013г. №106-ЗРТ)
25.	Закон Республики Татарстан от 30 ноября 2013 г. № 96-ЗРТ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
26.	Закон Республики Татарстан от 30.11.2012 (ред.27.12.2013) № 80-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
27.	Закон Республики Татарстан от 25 ноября 2013 г. №94-ЗРТ (в редакции от 26 марта 2014 г. № 18-ЗРТ) «О бюджете Республики Татарстан на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»

№	Наименование нормативного правового акта
28.	Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 19 августа 2004 г. № 377 (с измен.) «Вопросы Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан»
29.	Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 июня 2011 г. № 471 «Об утверждении Положения о государственном учреждении «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Татарстан»
30.	Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 декабря 2012 г. № 1180 «Об утверждении Программы государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями, внесенными постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 13 апреля 2013 г. №253, от 7 июля 2013 г. № 463, от 28 августа 2013 г. № 606, от 31 декабря 2013 № 1147)
31.	Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 25 декабря 2013 г. № 1054 «Об утверждении Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
32.	Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.04.2012 № 323 «Об условиях оплаты труда работников государственных учреждений здравоохранения Республики Татарстан» (изменения внесены постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 11 мая 2013 г. №313, 29 июня 2013 г. №455)
33.	Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 декабря 2007 г. №759 «Об утверждении Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2008 год»
34.	Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.02.2013г. №116 «Об утверждении программы предоставления отдельным категориям граждан в Республике Татарстан услуг по зубопротезированию и слухопротезированию на 2013 год»

Приложение № 2  
к отчету

Перечень актов по результатам контрольного мероприятия «Аудит формирования и финансового обеспечения в 2013 - 2014 годах и реализации в 2013 году территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа (с учетом результатов проведенных мероприятий по пункту 2.2.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год)»

№	Наименования объекта	№ акта
1.	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (г. Казань)	от 27 мая 2014 г. № км-299/12-03
2.	Министерство здравоохранения Республики Татарстан (г.Казань)	от 27 мая 2014 г. № км-300/12-03

**Направление деятельности Счетной палаты по экспертно-аналитической и контрольной деятельности в области расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование, культуру, кинематографию и средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования**

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации Филипенко А.В.

**КАРТА ИТОГОВ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

(План работы Счетной палаты на 2014 год пункт 2.2.3.6, сроки проведения: с 1 февраля по 31 июля 2014 г.)

Аудит формирования и финансового обеспечения в 2013 - 2014 годах и реализации в 2013 году территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа (с учетом результатов проведенных мероприятий по пункту 2.2.3.2

Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год)

ГРБС, КБК	Объект контроля	Код классификации				Наименование нарушения согласно «Классификатора нарушений»	Факт нарушения в Отчете о результатах мероприятия	Территориальная принадлежность объекта контроля	Сумма нарушения (тыс. рублей)	Принятые меры в части возмещения денежных средств
		Доп. элемент	Проверяемый период (год)	Вид средств (гос./не гос.)	Код из классификатора нарушений					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
/ Рз ПР ЦСР ВР	Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа Нижегородская область		2013		12.10	Не принятие в установленный срок нормативно-правового акта	Территориальные ПГГ на 2013 год Удмуртской Республики и Ульяновской области утверждены позднее сроков, рекомендованных постановлениями Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1074 "О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" на 2 месяца и 20 дней соответственно. На 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов территориальная ПГГ Республики Адыгея и территориальная ПГГ Волгоградской области утверждены в установленный срок.			0.0
/ Рз ПР	- « -		2013		12.109	Невыполнение Указа Президента	По данным Росстата ( форма № 1-здрав) несмотря на рост в 1 квартале 2014 года по сравнению с 1			0.0

<p>ЦСР ВР</p>							<p>кварталом 2013 годом уровень заработной платы врачей ее уровень в Республиках Башкортостан и Мордовия, в Кировской, Оренбургской и Пензенской областях ниже, чем за 2013 год в целом.</p> <p>В 1 квартале 2014 года самый низкий уровень средней заработной платы врачей в целом по ПФО зарегистрирован в федеральных медицинских организациях (29 002 рублей). При этом, несмотря на рост уровня заработной платы врачей в целом в ПФО, в 1 квартале 2014 г. по сравнению с 1 кварталом 2013 г. отмечено снижение средней заработной платы врачей федеральных медицинских организаций в Кировской (-5,6%) и Оренбургской (-1,4%) областях, а также Пермском крае (-4,5%). В 8 субъектах ПФО (Республика Татарстан, Удмуртская и Чувашская Республики, Кировская, Нижегородская, Пензенская, Самарская и Ульяновская области) уровень средней заработной платы врачей в муниципальных медицинских организациях ниже уровня заработной платы врачей федеральных медицинских организаций и врачей медицинских организаций субъектов Российской Федерации. При этом самый низкий уровень заработной платы врачей муниципальных медицинских организаций отмечен в Чувашской Республике - 11240 рублей, что в 3,2 раза ниже, чем в федеральных медицинских организациях и в 2,7 раза ниже, чем в медицинских организациях субъекта Российской Федерации.</p> <p>Это стало следствием выявленного "скрытого" дефицита средств территориальных ПТГ в субъектах ПФО.</p> <p>Различия в уровне заработной платы врачей напрямую влияют на обеспеченность врачами в субъектах ПФО. По итогам 2013 года выявлено продолжающееся сокращение врачей, которое по итогам года составило 0,8% по сравнению с 2012 годом. Обеспеченность врачами сократилась с 39,4 до 39,1 на 10 тысяч населения. Наибольшее сокращение врачей выявлено в Оренбургской области - на 6,7% с 46,3 до 43,2 на 10 тысяч населения.</p> <p>Уровень средней заработной платы среднего</p>			
-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

						медицинского персонала в целом по ПФО в соответствии с данными Росстата свидетельствует о росте средней заработной платы среднего медицинского персонала по сравнению с первым кварталом 2013 года на 22,9%, однако ее уровень ниже средней заработной платы по субъекту (22 614 рублей и 18 899 рублей соответственно).				
/ Рз ПР ЦСР ВР	- « -		2013		12.140	Несоответствие структуры территориальной программы государственных гарантий установленным требованиям	<p>В нарушение пункта 5 части 2 статьи 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ территориальные ППГ на 2013 год и на 2014 год Кировской области и Республики Татарстан не содержат перечни лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с Перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с пятидесятипроцентной скидкой; перечня мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, перечня медицинских организаций, участвующих в реализации территориальных ППГ;</p> <p>В нарушение пункта 10 части 2 статьи 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ территориальные ППГ на 2014 год всех субъектов ЮФО не содержат порядка и размера возмещения расходов, связанных с оказанием гражданам медицинской помощи в экстренной форме; территориальные ППГ Республик Адыгея и Калмыкия, Астраханской области на 2013 год и 2014 год содержат перечень видов медицинской помощи и мероприятий, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, что не соответствует пункту 2 части 2 статьи 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ.</p>			0.0
/ Рз ПР ЦСР ВР	- « -		2013		12.141	Непринятие нормативного правового акта.	В субъектах ПФО распределение объемов медицинской помощи и объемов ее финансового обеспечения в рамках территориальной программы ОМС проводится комиссиями по разработке территориальной программы ОМС при отсутствии утвержденных на территориальном уровне критериев распределения.			0.0
/ Рз	- « -		2013		12.142	Превышение	В нарушение части 11 статьи 36 Федерального закона		3 398 853.7	0.0

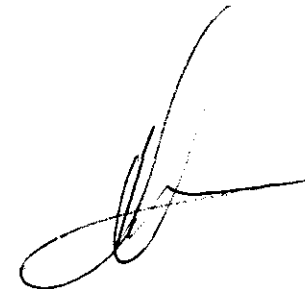


ПР ЦСР ВР						стоимости соответствующих территориальных программ обязательного медицинского страхования над расходами, утвержденными в бюджете территориального фонда	от 29.11.2010 №326-ФЗ во всех субъектах ПФО стоимость территориальных программ ОМС превышает размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда ОМС, в связи с включением в стоимость территориальной программы ОМС средств, указанных в бюджете территориальных фондов по строке 395 01 00 "Общегосударственные вопросы", по ЦСР 001 55 00 "Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов". Установленные территориальными ППГ в 2013-2014 годах нормативы объема посещений с профилактической целью при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, в Самарской, Саратовской, Пензенской и Кировской областях ниже федеральных. В Республике Мордовия, Чувашской Республике, Нижегородской и Оренбургской областях нормативы финансового обеспечения на единицу профилактических посещений установлены ниже средних федеральных нормативов; в 2014 году норматив финансовых затрат на один пациенто-день лечения в условиях дневного стационара за счет средств ОМС ниже средних федеральных нормативов установлены территориальными программами ОМС Республик Марий Эл и Мордовия, Удмуртской Республике и Нижегородской области.			
/ Рз ПР ЦСР ВР	- « -		2013		12.143	Ограничение доступности медицинской помощи	В 2013 году по данным Минздрава России в субъектах ПФО по данным Минздрава России отмечено снижение коечного фонда медицинских организаций в 2013 году на 3,6%. Обеспеченность койками сократилась с 84,9 до 81,8 на 10 тыс. населения. Наибольшее сокращение коек отмечено в Оренбургской области на 10,5 % с 94,7 до 84,8 на 10 тыс. населения.			0.0
/ Рз	- « -		2013		12.144	Несоблюдение	В 2013 - 2014 годах территориальные ППГ были			0.0

ПР ЦСР ВР						<p>субъектами Российской Федерации полномочий по финансированию медицинской помощи</p>	<p>утверждены с дефицитом финансового обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Республики Башкортостан (-) 4873,2 млн. рублей, Республики Марий Эл в 2013 году (-) 1 331,5 млн. рублей и в 2014 году (-) 1475,3 млн. рублей; Республики Мордовия в 2014 году (-) 620,1 млн. рублей, Чувашской Республики в 2013 году (-) 450,5 млн. рублей и в 2014 году (-) 738,6 млн. рублей; Кировской области в 2013 году (-) 790,0 млн. рублей и в 2014 году (-) 1811,4 млн. рублей, Пензенской области в 2013 году (-) 2779,45 млн. рублей; Оренбургской области в 2013 году (-) 1453,2 млн. рублей, Саратовской области в 2013 году (-) 2781,5 млн. рублей и в 2014 году (-) 3537,6 млн. рублей, Самарской области в 2014 году (-) 2727,9 млн. рублей; Ульяновской области (-) 1859,0 млн. рублей и в 2014 году (-) 2334,8 рублей.</p> <p>с дефицитом средств ОМС: Республики Башкортостан в 2013 году (-) 1254,7 млн. рублей; Удмуртской Республике (-) 894,7 млн. рублей; Чувашской Республики в 2013 году -389,9 млн. рублей; Нижегородской области (-) 198,35 млн. рублей; Кировской области в 2014 году (-) 389,9 млн. рублей.</p>			
/ Рз ПР ЦСР ВР	- « -		2013		12.145	<p>Нарушение порядка формирования подушевого норматива финансирования медицинской помощи.</p>	<p>В территориальных ПГГ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Республик Башкортостан и Марий Эл, Нижегородской, Оренбургской, Саратовской и Пензенской областей не предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов субъектов Российской Федерации в бюджеты территориальных фондов на финансовое обеспечение расходов, включаемых в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в соответствии с частью 5 статьи 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.</p>			0.0
/ Рз ПР ЦСР ВР	- « -		2013		12.146	<p>Утверждение нормативного правового акта без учета планового периода</p>	<p>Территориальная программа Нижегородской области утверждена на один год - 2013, без учета планового периода.</p>			0.0
/ Рз ПР	- « -		2013		12.45	<p>Установление плановых</p>	<p>Установленные территориальными ПГГ в 2013-2014 годах нормативы объема посещений с</p>			0.0

ЦСР ВР						показателей медицинской помощи ниже нормативов, установленных программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.	профилактической целью при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, в Самарской, Саратовской, Пензенской и Кировской областях ниже федеральных. В Республике Мордовия, Чувашской Республике, Нижегородской и Оренбургской областях нормативы финансового обеспечения на единицу профилактических посещений установлены ниже средних федеральных нормативов; в 2014 году норматив финансовых затрат на один пациенто-день лечения в условиях дневного стационара за счет средств ОМС ниже средних федеральных нормативов установлены территориальными программами ОМС Республик Марий Эл и Мордовия, Удмуртской Республике и Нижегородской области.			
						<b>ИТОГО:</b>			<b>3 398 853.7</b>	<b>0.0</b>
						<b>ВСЕГО:</b>			<b>3 398 853.7</b>	<b>0.0</b>

Аудитор СП РФ



Филипенко А.В.