

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 февраля 2012 года № 6К (839) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации проекта реставрации, реконструкции и технического оснащения зданий федерального государственного учреждения культуры «Государственный академический Большой театр России»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия заместителю Руководителя Администрации Президента Российской Федерации А.Д. Беглову, в Министерство культуры Российской Федерации и федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный академический Большой театр России».

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации проекта реставрации, реконструкции и технического оснащения зданий федерального государственного учреждения культуры «Государственный академический Большой театр России» в федеральном государственном бюджетном учреждении «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации»

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.10.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты на 2011 год, пункт 3.10.2).

Цель мероприятия

Проверка эффективности использования средств федерального бюджета на реставрацию, реконструкцию и техническое оснащение комплекса зданий федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный академический Большой театр России» (далее - Большой театр, ГАБТ России).

Предмет мероприятия

Нормативные правовые акты и распорядительные документы, регулирующие деятельность федерального государственного бюджетного учреждения «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» по использованию бюджетных средств на реставрацию, реконструкцию и техническое оснащение комплекса зданий ГАБТ России.

Договоры, первичные учетные документы, финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность, подтверждающие совершение операций со средствами федерального бюджета.

Объект мероприятия

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» (далее - Дирекция).

Исследуемый период: сентябрь 2009 года - декабрь 2011 года.

Срок проведения мероприятия: с сентября 2009 года - по декабрь 2011 года.

При подготовке настоящего отчета учтены результаты контрольного мероприятия «Комплексная проверка целевого и эффективного использования в 2007-2008 годах и за истекший период 2009 года средств федерального бюджета и внебюджетных источников, федерального имущества в области культуры и кинематографии» в федеральном государственном бюджетном учреждении «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации», проведенного в 2009 году (пункты 3.10.9, 3.10.9.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год).

Результаты мероприятия

1. Краткая характеристика проверяемого объекта

Основное здание Большого театра построено по проекту архитектора Альберта Кавоса на месте сгоревшего Большого Петровского театра. Строительство продолжалось более 11 лет, и 20 октября 1856 года в дни коронации императора Александра II Большой театр был торжественно открыт.

Как и большинство зданий на Театральной площади Москвы, Большой театр был построен на сваях, подгнивание которых вызвало большую осадку здания. В 1895 и 1898 годах был произведен первый ремонт его фундаментов.

В 1921 году специальная правительственная комиссия признала состояние здания театра катастрофическим. Тогда были произведены определенные укрепительные работы, а в 1938 году произведена капитальная реконструкция сцены. Впоследствии косметический ремонт в театре проводился ежегодно. В 1975 году были проведены некоторые реставрационные работы в зрительном и Бетховенском залах.

Следует отметить, что перечисленные работы не решили основных проблем - неустойчивости здания и нехватки репетиционных помещений. Более того, эти работы существенно ухудшили акустику зала. В 2004 году, к началу нынешней реконструкции, износ здания, по разным оценкам, составлял от 50 до 70 %. В связи с реконструкцией спектакли и репетиции в здании Большого театра прекратились со 2 июля 2005 года.

Указом Президента Российской Федерации от 18 декабря 1991 года № 294 «Об особо ценных объектах национального наследия России» федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный академиче-

ский Большой театр России» отнесено к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» ГАБТ России находится в ведении Министерства культуры Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2003 года № 307 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 года № 969» государственным заказчиком по реконструкции и реставрации основного здания ГАБТ России определено Минкультуры России.

Выполнение функций заказчика-застройщика по проекту реконструкции, реставрации и технического оснащения комплекса зданий ГАБТ России возложено на Дирекцию.

Подрядчики и поставщики определены по результатам конкурсов, в том числе: по основному зданию ГАБТ России (генеральный проектировщик - ЗАО «Курортпроект», генеральный подрядчик - ЗАО «СУИпроект», поставщик сценического технологического оборудования - фирма «Bosch Rexroth AG», Германия) и производственно-складскому комплексу (генеральный проектировщик - ГУП «Моспромпроект», генеральные подрядчики - ЗАО «МОЭЛСтрой» и ФГУП «НФП «Ресма»).

Мониторинг проводился на основе ежеквартально представляемых Дирекцией информации о платежах, стоимости выполненных работ, справок о проведенных торгах, данных об объемах выполненных и незавершенных работ, проблемных вопросах, связанных с финансированием и использованием бюджетных средств, поставками оборудования и т.д.

2. Анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих реставрацию, реконструкцию и техническое оснащение зданий ГАБТ России

В целях сохранения здания ГАБТ России, отнесенного к архитектурным памятникам федерального значения, а также создания условий для дальнейшего развития творческой деятельности коллектива театра, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 августа 2000 года № 1580 «О реставрации и реконструкции Большого театра России» и на основании постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 года № 969 «О реставрации и реконструкции основного здания Государственного академического Большого театра России», начиная с 2001 года, предусматривалось проведение работ по реставрации и реконструкции основного здания театра.

Правительству Российской Федерации данным Указом Президента Российской Федерации предписывалось в трехмесячный срок определить государственного заказчика, сроки проведения и источники финансирования работ по реставрации и реконструкции ГАБТ России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2000 года № 955 «О федеральной целевой программе «Культура России (2001-2005 годы)» по подпрограмме «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России» предусмотрено финансирование мероприятий (за указанный период (в ценах 2000 года) в сумме 2345,6 млн. рублей) по «реконструкции и реставрации комплекса зданий ГАБТ, поддержанию в безаварийном состоянии основного здания театра». Согласно данному постановлению объемы финансирования мероприятий данной программы за счет средств федерального бюджета подлежали ежегодной корректировке.

Работы первой очереди включали в себя реконструкцию и реставрацию здания новой сцены ГАБТ России, вспомогательного корпуса, инженерного блока, музея и были завершены в 2002 году (акт на ввод в эксплуатацию государственной приемочной комиссии утвержден приказом Госстроя России от 29 ноября 2002 года № 286).

В состав работ второй очереди согласно техническому заданию, утвержденному Министром культуры Российской Федерации 6 августа 2003 года, включены реконструкция и реставрация основного здания ГАБТ России, служебного корпуса (дом Хомякова), подземных сооружений, строительство производственно-складского комплекса, художественно-производственных мастерских, а также выполнение всех обследований, инженерно-технических изысканий, технических разработок и других материалов, необходимых для проектирования в соответствии с техническим заданием.

В 2004-2005 годах работы второй очереди проводились непосредственно по объектам: основному комплексу зданий театра (г. Москва, Театральная площадь, вл. 1) и производственно-складскому комплексу (г. Москва, ул. Плеханова, д. 5а).

В соответствии с Положением о проведении государственной экспертизы и утверждении градостроительной, предпроектной и проектной документации в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации», предпроектная и проектная документация на выполнение работ до их утверждения подлежали государственной экспертизе, которую должно проводить Главное управление государственной вневедомственной экспертизы при Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу (далее - Главгосэкспертиза России). При этом экспертиза предпроектной документации предполагала уточнение объемов инвестиций на реализацию проекта.

Сводное заключение № 328-05/ГГЭ-1393/05 по проекту второй очереди реконструкции, реставрации и технического оснащения комплекса зданий (г. Москва, Театральная площадь, вл. 1) по основному зданию ГАБТ России (без внешних инженерных сетей) утверждено Главгосэкспертизой России 29 апреля 2005 года.

Результаты экспертизы содержали сведения о проведении проектировщиком ЗАО «Курортпроект» корректировки и доработки материалов проекта работ второй очереди по замечаниям заключения Главгосэкспертизы России от

26 сентября 2004 года № 875-04/ГГЭ-1393/05, что привело к снижению сметной стоимости проекта (в уровне цен на 1 января 2005 года) на 69,0 % и установлению ее в размере 10356,3 млн. рублей.

Вышеуказанные объемы капитальных вложений приведены без учета затрат на приобретение и монтаж сценического технологического оборудования (поставщик «Bosch Rexroth AG») стоимостью 195488,2 тыс. евро (по курсу рубля на 1 января 2005 года 7397,5 млн. рублей).

Проект работ второй очереди утвержден приказом Роскультуры от 13 мая 2005 года № 257 (с учетом всех затрат в текущих ценах на 1 января 2005 года) с объемами капитальных вложений в сумме 17753,8 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 года № 740 «О федеральной целевой программе «Культура России (2006-2011 годы)» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2011 года № 435) бюджетные инвестиции в реконструкцию, реставрацию и техническое оснащение ГАБТ России предусмотрены в размере 32456,2 млн. рублей, в том числе по годам:

(млн. руб.)					
2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
3500,0	4280,0	3503,2	5559,5	8203,8	7409,6

Указанным постановлением срок ввода в эксплуатацию комплекса зданий ГАБТ России установлен на 2012 год.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 716-рп «О торжественном открытии основного здания Государственного академического Большого театра России» срок ввода в эксплуатацию установлен в 2011 году.

Следует отметить, что в связи с временной приостановкой работ в 2008 году было возвращено в бюджет 2800,0 млн. рублей. В 2009 году в бюджет возвращены как неосвоенные 2489,0 млн. рублей, в том числе в связи с поздним началом финансирования (май 2009 года) - 1106,6 млн. рублей. Кроме того, в этом же году финансирование по комплексу зданий ГАБТ России было уменьшено на 1382,4 млн. рублей в связи с оптимизацией средств федерального бюджета (поручение Правительства Российской Федерации от 27 октября 2009 года № 18121-ОС/Д17).

В последующем сводные сметные расчеты неоднократно корректировались с учетом дополнительных объемов работ, изменения уровня цен на оборудование и работы, инфляции и валютного курса:

- по основному зданию ГАБТ России (г. Москва, Театральная площадь, вл. 1) Главгосэкспертизой России утверждены два положительных заключения (от 25 декабря 2009 года № 843-09/ГГЭ-1393/05 и от 9 августа 2011 года № 779-11/ГГЭ-1393/10);

- по производственно-складскому комплексу (г. Москва, ул. Плеханова, вл. 5) Мосгорэспертизой согласовано положительное заключение на сводные сметные расчеты (с учетом внешних инженерных сетей) от 26 октября 2009 года № 77-1-5-0946-09.

Деятельность Дирекции также регламентировалась приказами Минкультуры России и иными распорядительными документами.

3. Эффективность использования средств федерального бюджета на реставрацию, реконструкцию и техническое оснащение зданий ГАБТ России

В целях анализа эффективности использования средств федерального бюджета за основу принята сметная стоимость реконструкции, реставрации и технического оснащения комплекса зданий ГАБТ России, определенная в смешанном уровне цен на базе утвержденных сводных сметных расчетов в размере 37078,6 млн. рублей, сложившаяся к IV кварталу 2009 года согласно паспорту инвестиционного проекта.

За счет указанных средств должны были быть произведены реконструкция, реставрация и техническое оснащение 68546,1 кв. м комплекса зданий ГАБТ России и 29533,4 кв. м производственно-складских зданий и сооружений.

Всего за период с 2003 по 2011 год за счет средств федерального бюджета были выделены бюджетные ассигнования в размере 37813,4 млн. рублей, в том числе на содержание Дирекции - 159,4 млн. рублей. Кассовые расходы на реконструкцию, реставрацию и техническое оснащение зданий ГАБТ России составили 35402,7 млн. рублей. Разница в 2251,3 млн. рублей объясняется в основном отсутствием расчетов до окончания в 2012 году отладки, выводом на эксплуатационные показатели смонтированного фирмой «Bosch Rexroth AG» (Германия) оборудования для обеспечения технологических режимов репертуара Большого театра (868,9 млн. рублей), а также оптимизацией средств федерального бюджета (1382,4 млн. рублей).

С начала производства противоаварийных мероприятий с 2003 по 2009 год были произведены следующие основные работы:

- реконструкция надземной части здания, в том числе конструкций крыши сценической части;
- разработка грунта в новом подземном пространстве по шестой уровень включительно, устройство страхующих конструкций и фундамента;
- работы по устройству монолитных конструкций каркаса и фундаментной плиты подземной части;
- комплекс работ по переносу конструкций здания на новые конструкции подземной части;
- разборка северной части исторического здания и его подвала;
- все виды свайных работ для усиления существующих фундаментов и устройства новых;
- устройство стены в грунте по всему новому периметру подземной части здания;
- разборка и замена всех конструкций главного портика с устройством временного несущего каркаса;

- монтажные работы фирмы «Bosch Rexroth AG» в сценической части здания;
- начало массовых отделочных работ (штукатурка);
- прокладка инженерных коммуникаций: водопровод, фекальная канализация, дренаж и водосток ливневой канализации, устройство трансформаторных подстанций;
- монтаж внутренних инженерных систем.

Общая стоимость освоенных бюджетных средств с 2003 по 2009 год при выделенных бюджетных ассигнованиях в размере 21156,2 млн. рублей составила 20049,5 млн. рублей, в том числе на:

- проектно-изыскательские работы - 2356,7 млн. рублей;
- строительно-монтажные работы - 10263,3 млн. рублей;
- реставрационные работы - 1407,3 млн. рублей;
- оборудование - 5494,0 млн. рублей;
- прочие затраты - 528,2 млн. рублей.

С 2010 по 2011 год выполнены следующие работы:

- в целом завершены строительство и реставрация;
- завершены отделочные работы в центральной части театра (вход), на первом этаже и в зрительном зале;
- завершена отделка зрительного зала и сцены специальными сортами дерева;
- завершено золочение лож и осветительных приборов зрительного зала;
- смонтировано гидравлическое оборудование сцены и оркестровой ямы;
- завершены работы по реставрации и окраске главного фасада ГАБТ России, фасадов по ул. Петровке, Щепкинскому и Копьевскому переулкам;
- выполнено верхнее покрытие Театральной площади с оформлением Парадного входа;
- выполнены работы по благоустройству по периметру ГАБТ России с установкой чугунных решеток и освещения;
- воссозданы скульптурные группы, установлены 35 колоколов;
- завершено возведение коробки здания с кровлей по Северному фасаду ГАБТ России;
- в соответствии с утвержденным графиком продолжаются общестроительные работы на доме Хомякова (завершение - 2012 год);
- завершены работы по реставрации в исторических залах театра - Главном вестибюле, Белом фойе, Экспозиционном, Круглом, Хоровом и Бетховенском залах и Зрительном зале;
- выполнены работы по монтажу инженерных систем (вентиляция, отопление, водопровод и канализация, устройства пожаротушения, электроосвещение, телефонизация, радификация, телевидение, лифты).

За указанный период освоено бюджетных средств на общую сумму 15353,2 млн. рублей (при бюджетных ассигнованиях в размере 16657,2 млн. рублей), включая:

- проектно-изыскательские работы - 88,0 млн. рублей;
- строительно-монтажные работы - 6177,0 млн. рублей;

реставрационные работы - 2926,7 млн. рублей;
 оборудование - 5489,3 млн. рублей;
 прочие затраты - 672,2 млн. рублей.

В 2010-2011 годах не были использованы бюджетные ассигнования в размере 1304,0 млн. рублей.

В 2012 году планируются к завершению следующие работы:

- отладка и вывод на эксплуатационные показатели смонтированного фирмой «Bosch Rexroth AG» оборудования для обеспечения технологических режимов репертуара ГАБТ России;

- завершение монтажа технологического оборудования и ввод II этапа производственно-складского комплекса.

В ходе ежеквартального мониторинга проведена сплошная проверка представленных Дирекцией реестров первичных учетных документов по платежам и справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), на основе которых получены данные об освоении бюджетных ассигнований, которые приведены в следующей таблице:

(млн. руб.)

Период мониторинга (по состоянию на конец квартала)	Оплачено (согласно первичным учетным документам)	Выполнение работ (форма № КС-3)	Освоено (нарастающим итогом)	% исполнения
IV квартал 2009 года	2402,5	2164,0	20049,5	54,0
I квартал 2010 года	75,9	619,6	20125,4	54,3
II квартал 2010 года	1081,2	1675,1	21206,5	57,2
III квартал 2010 года	1238,0	1824,1	22444,6	60,5
IV квартал 2010 года	5098,4	3869,0	27542,9	74,3
I квартал 2011 года	931,5	1931,9	28474,4	76,8
II квартал 2011 года	1404,9	2296,2	29879,3	80,6
III квартал 2011 года	2258,3	3281,8	32137,6	86,7
IV квартал 2011 года	3265,1	1089,6	35402,7	95,5

Примечание. Показатель исполнения сметы проекта (в процентах) рассчитан как отношение освоения средств федерального бюджета (нарастающим итогом) к сметной стоимости проекта (37078,6 млн. рублей).

Реконструкция, реставрация и техническое оснащение комплекса зданий ГАБТ России осуществлялись на основе заключенных государственных контрактов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» с размещением извещений об аукционах на официальных электронных площадках как Дирекции, так и других организаций (например, «Сбербанк-АСТ» на сайте www.zakupki.gov.ru). Число участников торгов по всем лотам, как правило, не превышало трех организаций.

С основными подрядными организациями было заключено 26 государственных контрактов (по основному зданию ГАБТ России - 18, по производственно-складскому комплексу - 8). Их общая стоимость составила 35470,8 млн. рублей (29451,7 млн. рублей по основному зданию ГАБТ России и 6019,1 млн. рублей по производственно-складскому комплексу). Информация по выполненным и оплаченным работам по отдельным подрядным организациям с даты заключения государственных контрактов до 31 декабря 2011 года представлена в следующей таблице:

(млн. руб.)

Наименование подрядной организации	Вид выполняемых работ	Стоимость госконтрактов	Выполнено	Освоено на 31 декабря 2011 г.
Основное здание ГАБТ России				
ЗАО «СУИпроект»	Строительно-монтажные работы, реконструкция, реставрация, оснащение инженерным оборудованием	17603,3	17603,3	17603,3
«Bosch Rexroth AG»	Поставка и монтаж сценического технологического оборудования	6382,5	5837,2	5837,2
ЗАО «Курортпроект»	Разработка, корректировка, согласование проектно-сметной документации	1743,7	1396,1	1413,7
ООО «Модуль-Т»	Разработка рабочей документации, поставка и монтаж звуковой и видеотехники, оркестровой мебели	1383,0	1383,0	1383,0
Производственно-складской комплекс				
ООО «МОЭЛСтрой»	Строительство и оснащение комплекса	1871,8	1629,2	1699,6
ФГУП «НПФ «Ресма»	Корректировка проектно-сметной документации, завершение реконструкции	3561,5	3542,6	3543,4

Стоимость выполненных и оплаченных работ по состоянию на 31 декабря 2011 года отличается на сумму непогашенного аванса по организациям: ЗАО «Курортпроект» - 17,6 млн. рублей, ООО «МОЭЛСтрой» - 70,4 млн. рублей, ФГУП «НПФ «Ресма» - 0,8 млн. рублей.

Анализ показывает, что исполнение государственных контрактов указанными в таблице организациями составило 96,9 %, в том числе: по основному зданию ГАБТ России - 97,1 %, а по производственно-складскому комплексу - 96,1 %. ЗАО «СУИпроект» исполнило свои контрактные обязательства на 100,0 %, ООО «Модуль-Т» - на 100,0 %, ФГУП «НПФ «Ресма» - на 99,5 %. Наименьший процент исполнения контрактных обязательств отмечен по фирме «Bosch Rexroth AG» (92,1 %), что связано с отладкой и выводом на эксплуатационные показатели смонтированного фирмой «Bosch Rexroth AG» оборудования для обеспечения технологических режимов репертуара ГАБТ России. Окончание расчетов с указанной фирмой планируется по всему комплексу выполненных работ в августе 2012 года.

С IV квартала 2009 года по 2011 год было заключено 20 государственных контрактов на общую сумму 3043,8 млн. рублей. При этом экономия средств по сравнению со стартовой ценой составила 44,2 млн. рублей. Кроме того, в этот период было подписано 148 договоров и дополнительных соглашений к ранее заключенным государственным контрактам, которые не затрагивали их стоимостные аспекты.

В ходе мониторинга установлено, что здания, сооружения и отдельные помещения ГАБТ России в аренду не сдавались. Дирекцией услуги сторонним организациям не оказывались. На 1 января 2012 года дебиторская задолженность по Дирекции, которая образовалась за счет непогашенных подрядчиками авансов, составила 88,8 млн. рублей:

- ЗАО «Курортпроект» в сумме 17,5 млн. рублей (Дирекцией подан иск в Арбитражный суд города Москвы о возврате аванса);

- ООО «МОЭЛСтрой» в сумме 70,5 млн. рублей, в отношении которого Арбитражный суд города Москвы вынес решение о взыскании суммы долга и неустойки.

В настоящее время проходит процедура банкротства ООО «МОЭЛСтрой», и по ходатайству Дирекции произведена замена первоначального кредитора на Федеральную налоговую службу, к которой перешли права требования об уплате обязательных платежей и денежных обязательств.

За ФГУП «НПФ «Ресма» числится аванс в сумме 0,8 млн. рублей, который будет погашен в I квартале 2012 года.

Кредиторская задолженность по расчетам с подрядными организациями по состоянию на 1 января 2012 года отсутствует.

Также установлено, что при производстве реставрационно-восстановительных работ на позолотные покрытия было израсходовано ориентировочно 7,5 кг сусального золота и 14,5 кг золотосодержащих солей. Приобретение материалов для проведения указанных работ осуществлялось подрядными организациями в рамках контрактных обязательств по выполнению работ на основном здании ГАБТ России. Выполненные работы по нанесению позолотных покрытий оплачивались за счет средств федерального бюджета.

В процессе выполнения ремонтно-реставрационных работ на основном здании ГАБТ России собрано более двухсот килограммов золотосодержащих отходов, образующихся при расчистке старых позолоченных поверхностей.

В связи с тем, что пользователем здания является ГАБТ России, все регламентные процедуры по хранению и утилизации золотосодержащих отходов находятся в его ведении.

В ходе мониторинга выявлены проблемные вопросы, связанные с реконструкцией, реставрацией и техническим оснащением комплекса зданий ГАБТ России, в частности:

- таможенное оформление импортного технологического оборудования, поступающего от фирмы «Bosch Rexroth AG», осуществлялось по группам товаров в соответствии с классификационными решениями, выданными Федеральной таможенной службой. В целях выполнения графика производства работ поставка оборудования на строительную площадку осуществлялась отдельными партиями с таможенным оформлением под условный выпуск, что не позволило Дирекции производить оплату до поставки всего перечня оборудования. Стоимость вышеуказанных поставок механического оборудования иногда превышала 1,5 млрд. рублей, что в результате приводило к неритмичному освоению бюджетных средств;

- в 2010 году Дирекции были выделены дополнительные бюджетные ассигнования на реставрацию, реконструкцию и техническое оснащение ГАБТ России только в конце августа, а увеличение объема бюджетных ассигнований на финансирование деятельности Дирекции произведено не было;

- в I квартале 2011 года в ходе технологического присоединения объектов ГАБТ России к электрическим сетям МОЭСК возникла не учтенная проектом дополнительная потребность в финансировании за счет средств федерального бюджета в размере 171,8 млн. рублей, которые были согласованы Главгосэкспертизой России;

- в связи с невыполнением отдельными подрядными организациями своих обязательств неосвоение бюджетных ассигнований в отдельные отчетные периоды составляло 80,0-100,0 млн. рублей (ПО «Теплотехник», ООО «Транснорд-М»);

- во II квартале 2011 года отмечено снижение темпов прироста освоенных бюджетных средств, что было связано с тем, что оборудование, поставляемое фирмой «Bosch Rexroth AG», могло быть сдано в эксплуатацию только в комплексе;

- бюджетные ассигнования по расходам инвестиционного характера в целях оснащения технических систем аудиовизуальной техники основного здания ГАБТ России дополнительным оборудованием во второй половине 2011 года были увеличены на 1010,4 млн. рублей, что потребовало внесения соответствующих изменений в Федеральную адресную инвестиционную программу для правового обоснования приобретения оборудования. Указанные средства по состоянию на 31 декабря 2011 года освоены полностью и учтены в общей сумме бюджетных ассигнований (37813,4 млн. рублей);

- в 2012 году необходимо выполнить дополнительные работы по отладке и выводу на эксплуатационные показатели смонтированного фирмой «Bosch Rexroth AG» оборудования для обеспечения технологических режимов репертуара Большого театра. Это потребует выделения средств за счет федерального бюджета, не предусмотренных проектом;

- по причине невыполнения подрядными организациями своих обязательств ввод в эксплуатацию производственно-складского комплекса ГАБТ России, приуроченный к досрочному открытию исторической сцены ГАБТ России, своевременно не был выполнен, исполнительная документация не представлена (ФГУП «НПФ «Ресма» на сумму 18,12 млн. рублей и «ПО «Теплотехник»).

В 2011 году в Арбитражный суд города Москвы обратилось ЗАО «Курорт-проект» с иском о взыскании с Дирекции задолженности по государственному контракту за выполненные проектные работы в размере 15,1 млн. рублей и неустойки в размере 6,8 млн. рублей. Суд удовлетворил требования истца о взыскании задолженности по государственному контракту в полном объеме, а неустойки в размере 1,36 млн. рублей. Решение суда Дирекцией выполнено полностью, причем неустойка выплачена за счет внебюджетных средств (выручка от реализации других проектов), что на стоимость проекта реконструкции, реставрации и технического оснащения комплекса зданий ГАБТ России не повлияло.

Разрешение № RU 77203000-007713 на ввод в эксплуатацию комплекса зданий ГАБТ России выдано Комитетом государственного строительного надзора г. Москвы 21 октября 2011 года. Ввод в эксплуатацию объекта «Производственно-складской комплекс ГАБТ России» перенесен на I квартал 2012 года.

Торжественное открытие основного здания ГАБТ России состоялось 28 октября 2011 года в присутствии Президента Российской Федерации Д.А. Медведева.

Выводы

1. Несмотря на задержку (более 2 лет) по техническим причинам начала работ по реконструкции, реставрации и техническому оснащению комплекса зданий ГАБТ России, ввод в эксплуатацию основного здания театра осуществлен в срок, установленный распоряжением Президента Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 716-рп.

2. При сметной стоимости реконструкции, реставрации и технического оснащения комплекса зданий ГАБТ России в размере 37078,6 млн. рублей (определенной в смешанном уровне цен) выделенные на эти цели бюджетные средства на 1 января 2012 года освоены в сумме 35402,7 млн. рублей (95,5 процента).

3. При незначительном размере дебиторской задолженности (0,25 % от сметной стоимости) кредиторская задолженность на 1 января 2012 года по расчетам за выполненные работы (поставки, услуги) отсутствовала.

4. Подрядными организациями в ходе реставрации, реконструкции и технического оснащения комплекса зданий ГАБТ России по различным причинам допускалось снижение темпов освоения выделенных средств. В связи с этим ввод в эксплуатацию объектов производственно-складского комплекса ГАБТ России в установленные сроки (2011 год) не осуществлен.

Предложения

1. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия заместителю Руководителя Администрации Президента Российской Федерации А.Д. Беглову, в Министерство культуры Российской Федерации и федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный академический Большой театр России».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ