

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 декабря 1997 года № 39(110) «О результатах проверок эффективности, целесообразности и соответствия законодательству Российской Федерации продаж находившихся в федеральной собственности акций ОАО «Связьинвест», ОАО «Сибирская нефтяная компания», ОАО «Тюменская нефтяная компания», ОАО «Норильский никель» и законности происхождения средств, полученных от реализации акций»:

Согласиться с выводами, изложенными в материалах по результатам проверки, о том, что:

- аукцион по продаже пакета акций ОАО «Связьинвест» должен быть в установленном порядке признан недействительным, а данная сделка - ничтожной;

- торги по продаже пакетов акций ОАО «Сибнефть» должны быть в установленном порядке признаны недействительными, а данные сделки - ничтожными.

Направить отчет по результатам указанной проверки в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить информационное письмо по результатам проверки ОАО «Связьинвест» и ОАО «Сибирская нефтяная компания» Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации.

Аудитору Счетной палаты В. С. Соколову направить материалы по результатам проверки в средства массовой информации.

ОТЧЕТ

по результатам проверки целесообразности, эффективности и соответствия законодательству Российской Федерации продажи находившихся в федеральной собственности акций ОАО «Связьинвест» (25% + 1 акция) и ОАО «Сибирская нефтяная компания» (ОАО «Сибнефть»)

Основание проверки:

Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 4.06.1997 г. № 1470-III Д и от 5.09.1997 г. № 1668-III Д, а также постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19.09.1997 г. № 30(101).

Цель проверки:

Оценка целесообразности, эффективности и соответствия законодательству Российской Федерации продажи пакетов акций ОАО «Связьинвест» и ОАО «Сибирская нефтяная компания» (ОАО «Сибнефть»), определение происхождения источников денежных средств, использованных при покупке акций ОАО «Связьинвест» и ОАО «Сибнефть», своевременности поступления средств в федеральный бюджет, обоснованности установления начальной цены и экспертизы организации процедуры продажи.

Объекты проверки:

- Государственный комитет Российской Федерации по управлению государственным имуществом (ныне

- Министерство государственного имущества Российской Федерации);
- Российский фонд федерального имущества;
- Государственный антимонопольный комитет Российской Федерации;
- Министерство финансов Российской Федерации;
- ОАО «Сибнефть»;
- ОАО «Связьинвест»;
- Российские участники консорциума, представленного «Mastkom Limited» - ОНЭКСИМбанк - МФК»
 - ЗАО «Нефтяная финансовая компания»;
 - ООО «Финансовая нефтяная корпорация».

Результаты проверки целесообразности, эффективности и соответствия законодательству Российской Федерации продажи на аукционе акций ОАО «Связьинвест» (25% + 1 акция), находившихся в федеральной собственности

1. Решение о создании акционерного общества в отрасли «Связь» путем внесения в его уставный капитал закрепленных в федеральной собственности пакетов акций предприятий связи было принято

Указом Президента Российской Федерации от 10.10.1994 г. № 1989 "Об особенностях государственного управления сетью электросвязи общего пользования Российской Федерации".

Во исполнение данного Указа Президента Российской Федерации 25.11.1994 г. было принято постановление Правительства Российской Федерации № 1297 "О создании акционерного общества "Связьинвест". Основной задачей АО "Связьинвест" в соответствии с данным постановлением было признано привлечение инвестиций для развития региональных сетей электрической связи общего пользования Российской Федерации.

Уставный капитал ОАО "Связьинвест" был сформирован путем консолидации пакетов закрепленных в федеральной собственности акций 85 приватизированных государственных предприятий связи. Приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 25.11.1994 г. определен перечень предприятий, пакеты закрепленных в федеральной собственности акций которых передавались в акционерное общество "Связьинвест". По подавляющему большинству данных предприятий в федеральной собственности находилось 38 и более процентов акций, т. е. контрольные пакеты акций. Исключение составили: АО "Связь" Республики Коми (19% акций в федеральной собственности), АО "Московская городская телефонная сеть" (35%) и АО "Петербургская телефонная сеть" (33%).

При этом 100% акций, выпущенных при учреждении ОАО "Связьинвест", закреплялись в федеральной собственности.

Следовательно, создание акционерного общества в такой форме, как это было определено постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.1994 г. № 1297, было по существу созданием холдинговой компании монопольного типа.

Реальное учреждение ОАО "Связьинвест" состоялось на основании постановления Правительства Российской Федерации от 24.07.1995 г. № 742 и распоряжения Госкомимущества России от 1.09.1995 г. № 1225-р об учреждении АО "Инвестиционная компания связи" (ОАО "Связьинвест"), утверждении устава, плана приватизации и условий проведения коммерческого конкурса по продаже акций ОАО "Связьинвест".

В соответствии с перечнем, приведенным в приложении к распоряжению Госкомимущества России от 1.09.1995 г. № 1225-р, номинальная стоимость закрепленных в федеральной собственности акций 85 предприятий связи, на основе которых создавалось ОАО "Связьинвест", составляла на момент его учреждения 5263560 тыс. рублей.

При этом уставный капитал ОАО "Связьинвест" был определен на порядок выше, в сумме 7702508000 тыс. рублей и разделен на 7702508 штук обыкновенных акций, номинальная стоимость одной акции - 1000 тыс. руб. Сумма ак-

ций, закрепляемых в федеральной собственности на срок 3 года (51% уставного капитала), составила 3928279000 тыс. руб. Сумма акций, передаваемых РФФИ для продажи (49% уставного капитала), равнялась 3774229000 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.1997 г. № 468 "О внесении на рассмотрение Президента Российской Федерации проекта Указа "О мерах по дальнейшему развитию электрической связи и распоряжении находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ "Связьинвест", "Ростелеком", "Центральный телеграф", "Екатеринбургская городская телефонная сеть" и "Гипросвязь":

– открытые акционерные общества "Ростелеком" и "Центральный телеграф" исключались из перечня стратегически важных объектов, не подлежащих досрочной продаже;

– находящиеся в федеральной собственности акции открытых акционерных обществ "Ростелеком", "Центральный телеграф", "Екатеринбургская городская телефонная сеть" и "Гипросвязь" вносились в уставный капитал ОАО "Связьинвест";

– доля в 49% акций ОАО "Связьинвест", подлежащих продаже, делилась на два пакета: 25% плюс 1 акция, продающиеся на аукционе с привлечением российских и иностранных инвесторов, и 24% минус 1 акция, продающиеся по коммерческому конкурсу с инвестиционными условиями исключительно для российских инвесторов.

После подписания этого постановления издается Указ Президента Российской Федерации от 28.04.1997 г. № 427 "О мерах по дальнейшему развитию электрической связи и распоряжении находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ "Связьинвест", "Ростелеком", "Центральный телеграф", "Екатеринбургская городская телефонная сеть" и "Гипросвязь".

Во исполнение данного Указа выходит постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.1997 г. № 618 "О реализации акций открытого акционерного общества "Связьинвест", поручающее Госкомимуществу России обеспечить продажу 49% акций ОАО "Связьинвест", в том числе 25% плюс 1 акция - на аукционе с привлечением российских и иностранных инвесторов. Этим постановлением была также определена начальная цена данного пакета акций в рублях в сумме, эквивалентной 1180 млн долларов США по курсу Центробанка России на дату платежа. Это было сделано до увеличения уставного капитала (определения его новой величины) и установления сроков продажи акций.

Госкомимущество России распоряжением от 30.05.1997 г. № 423-р "Об утверждении изменений к уставу открытого акционерного общества "Связьинвест" определяет уставный капитал обще-

ства в сумме 19518337000 тыс. рублей, устанавливает количество акций в 19188430 штук и назначает их номинальную стоимость в сумме 1017193 рубля каждая, ссылаясь при этом на решение совета директоров ОАО "Связьинвест".

Через 3 дня Госкомимущество России изменяет предыдущее решение: распоряжением от 2.06.1997 г. № 428-р "Об утверждении изменений к Плану приватизации и уставу открытого акционерного общества "Связьинвест" уставный капитал общества определен в сумме 19518337220 тыс. рублей, количество акций установлено в 19518337220 штук, номинал одной акции назначен в 1000 рублей. При этом сумма акций, закрепляемых в федеральной собственности на срок 3 года (51% уставного капитала), составила 9954351982 тыс. рублей. Сумма акций, передаваемых РФФИ для продажи на аукционе (25% уставного капитала плюс 1 акция), составила 4879584306 тыс. рублей. Сумма акций, передаваемых РФФИ для продажи по коммерческому конкурсу с инвестиционными условиями (24% уставного капитала минус 1 акция) составила 4684400932 тыс. рублей.

Госкомимущество России спустя 3 недели после внесения первого изменения утверждает распоряжение от 20 июня 1997 г. № 487-р "Об определении стоимости акций открытых акционерных обществ "Ростелеком", "Центральный телеграф", "Екатеринбургская городская телефонная сеть" и

"Гипросвязь", вносимых в уставный капитал открытого акционерного общества "Связьинвест". Данным распоряжением Госкомимущество России утвердил расчет рыночной стоимости пакетов акций названных предприятий, вносимых в оплату уставного капитала ОАО "Связьинвест".

Установленную рыночную стоимость пакетов акций (Ростелеком (38%) - 10879000 млн рублей, Центральный телеграф (38%) - 626900 млн рублей, Екатеринбургская городская телефонная сеть (38%) - 120000 млн рублей, Гипросвязь (38%) - 57500 млн рублей), в сумме составляющую 11683400 млн рублей, Госкомимущество России последовательно включает как в расчет уставного капитала ОАО "Связьинвест", так и в расчет начальной цены продажи пакета акций (25% плюс 1 акция) этого акционерного общества.

Иные пакеты акций, внесенные в уставный капитал ОАО "Связьинвест", рыночной переоценке не подвергались.

2. Доходы от основной деятельности всех входящих в ОАО «Связьинвест» предприятий в 1996 году превысили 22,7 трлн рублей (в I полугодии 1997 года их рост составил 120%), из них доходы от объема реализации услуг связи населению составили 8,18 трлн рублей, или 36 процентов.

Прибыль за 1996 год составила 5,7 трлн руб., рост к 1995 году - 138,4 процента.

Показатели рентабельности составили:

Наименование показателя	1995	1996	проценты	
			I полугодие 1996	I полугодие 1997
1. Рентабельность от основной деятельности (прибыль от реализации / себестоимость)	37,5	35,0	45,4	35,4
2. Рентабельность продукции (прибыль от реализации/выручка от реализации)	27,0	25,5	30,6	25,0

Расчет коэффициентов, позволяющих оценить ликвидность структуры сводного баланса, показал:

- коэффициент платежеспособности (текущей ликвидности) - 3,4 за 1996 год; 3,26 - на конец I полугодия 1997 года (норматив - не ниже 2);

- коэффициент обеспеченности собственными средствами - 0,58 за 1996 год; 0,46 - на конец I полугодия 1997 года (норматив - не ниже 0,1), что свидетельствует об устойчивом финансовом положении общества.

Текущие активы ОАО "Связьинвест" (материнской компании):

тыс. руб.

	На 1.01.97г	на 1.07.97 г.
производственные запасы	63774	309473
готовая продукция	-	-
денежные средства	12865682	1455194
краткосрочные финансовые вложения	6000000	5667640
дебиторская задолженность	7836305918	7838842606
Итого	7855235374	7846274913

Таким образом, текущие активы почти полностью состоят из дебиторской задолженности. Задолженность участников (учредителей) по взносам в уставный капитал в сумме 7,829 трлн рублей составляет 99,88 процента от текущих активов, а от валовых балансов - 99,6%.

В связи с этим стоимость чистых активов ОАО "Связьинвест", определенная на основании "Порядка оценки стоимости чистых активов акционерных обществ", утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 5.08.1997 г. № 71 и Федеральной комиссии по рынку

ценных бумаг от 5.08.1997 г. № 149, на 1.01.1997 года равнялась сумме 30960 млн руб., что от его уставного капитала составляло 0,39 процента.

Таким образом, стоимость чистых активов ОАО "Связьинвест" была значительно ниже размера уставного капитала и в соответствии со ст. 35 Закона "Об акционерных обществах" ОАО "Связьинвест" формально обязано было объявить об уменьшении своего уставного капитала до величины, не превышающей стоимости его чистых активов.

3. Для организации продажи пакета акций ОАО "Связьинвест" распоряжением Госкомимущества России от 20.06.1997 г. № 448-р было утверждено "Положение о продаже пакета акций, составляющего 25 процентов уставного капитала и одну обыкновенную акцию ОАО "Связьинвест", на денежном аукционе" (далее Положение).

Распоряжение Госкомимущества России от 20.06.1997 г. № 448-р изменяло по сравнению с Временным положением (Указ Президента Российской Федерации от 29.01.1992 г. № 66) организационно-правовой механизм участия в аукционе, например, в части объема информации, нормы залога (зататка) и др.

4. В объявлении о продаже акций ОАО "Связьинвест" были опубликованы только итоговые строки по разделам балансов ОАО "Связьинвест" на 1 января и на 1 апреля 1997 года, в которых была сокрыта дебиторская задолженность по взносам в уставный капитал ОАО "Связьинвест" (строка 244 раздела 2 "оборотные активы" Актива баланса в сумме 7829607 млн рублей на 1 января 1997 года).

5. Заявки на участие в аукционе по установленной форме были поданы в комиссию по проведению аукциона от двух компаний - Telefam B.V. и "Mustcom Limited".

Telefam B.V. - частная компания с ограниченной ответственностью, была учреждена в г. Амстердаме (Нидерланды) накануне проведения аукциона по продаже пакета акций ОАО "Связьинвест" - 15.07.1997 года.

Уставный капитал компании составляет 200000 нидерландских гульденов и разделен на 200000 акций стоимостью 1 нидерландский гульден каждая. Акции не подлежат дроблению. Все акции являются именными и последовательно пронумерованы. Сертификатов акций не выдается.

"Mustcom Limited" - частная акционерная компания с ограниченной ответственностью, учреждена на Кипре 29.05.1997 г., то есть, через месяц после выхода Указа Президента Российской Федерации от 28.04.1997 г. № 427, содержащего решение о проведении аукциона по продаже пакета акций (25% плюс 1 акция) ОАО "Связьинвест".

В комиссию по проведению аукциона компания представила Учредительный акт (меморандум) и устав Ассоциации.

В соответствии с указанными документами цели компании трактуются чрезвычайно широко. Их разнообразный перечень составляет несколько страниц текста. В числе обозначенных целей следующие: осуществлять самостоятельно или совместно с другими в любом месте мира бизнес производителей процессоров, дилеров и т. п.; приобретать, получать в дар, брать в аренду или субаренду и т. п. любое имущество и т. д.

Акционерный капитал компании составляет 10000 кипрских фунтов и разделен на 10000 акций стоимостью 1 кипрский фунт каждая.

Учредителями компании выступили две акционерные компании с ограниченной ответственностью, имеющие один и тот же юридический адрес (Джулия Хаус, Никосия, Кипр) и весьма сходные названия: АБАКУС (САЙПРУС) ЛИМИТЕД и АБАКУС (НОМИНИС) ЛИМИТЕД.

В соответствии с Учредительным актом компании ее учредители получили 1000 акций, поделенных следующим образом:

-АБАКУС (САЙПРУС) ЛИМИТЕД - 999 акций;

-АБАКУС (НОМИНИС) ЛИМИТЕД - 1 акция.

Директорами компании MUSTCOM LIMITED являются: Дора Каскани (Никосия, Кипр) и Мария Ламбру (Лимассол, Кипр).

Секретарем компании выступает компания КОЛИ СЕКРЕТЭРИЭЛ ЛИМИТЕД, расположенная в том же Джулия Хаус.

В списке акционеров, составленном по состоянию на 14.07.1997 г., то есть, через полтора месяца после учреждения компании "Mustcom Limited", вышеуказанные учредители уже не присутствуют. Акции компании распределены между новыми участниками:

-АЙ СИ ЭФ АЙ (САЙПРУС) ЛИМИТЕД (Лимассоль, Кипр) - 333 акции;

-СИСТЕМА ЛИМИТЕД (Нормандские острова) - 333 акции;

-РЕНЕССАНС КАПИТАЛ ИНТЕРНЭШНЛ ЛИМИТЕД (Бермудские острова) - 334 акции.

Очевидно, что оба участника аукциона представляют собой компании, образованные накануне проведения аукциона с целью принять участие в покупке пакета акций ОАО "Связьинвест".

6. Аукцион по продаже пакета акций (25% плюс 1 акция) ОАО "Связьинвест" состоялся 25.07.1997 г.

Предложение компании "Mustcom Limited" по цене пакета акций (25% плюс 1 акция) ОАО "Связьинвест" составило 1875,04 млн долларов США и превысило соответствующее предложение компании Telefam B.V. на 9,7%, что и определило победителя аукциона.

По результатам аукциона победитель приобрел только право на заключение договора. Дого-

вор купли-продажи указанного пакета акций между продавцом и победителем аукциона был подписан 30 июля 1997 года без учета требований вступившего в действие 28 июля 1997 года нового Закона Российской Федерации "О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации" № 123-ФЗ.

В соответствии с договором купли-продажи победитель аукциона - компания "Mustkom Limited" осуществила платеж на сумму эквивалентную 1875040 тыс. долларов США.

Средства в сумме 400 млн долларов США, перечисленные компанией "Mustkom Limited" в виде задатка, были зачислены в счет причитающегося по договору купли-продажи платежа без открытия положенного счета "И" и конвертированы в рубли. Перевод остальных средств, причитающихся по договору, компания "Mustkom Limited" осуществила в соответствии с действующим законодательством со счета "И", открытого в ОНЭКСИМбанке платежными поручениями от 12 августа 1997 г. № 2 и от 10 октября 1997 г. № 3. Продавец (РФФИ) перечислил причитающиеся из этого платежа суммы в федеральный бюджет - 10389,5 млрд руб., а также 543,48 млрд рублей - ОАО "Связьинвест" для финансирования инвестиций.

7. Нормативно-правовая база проведения аукционов (торгов) по продаже акций приватизированных предприятий не разработана и не систематизирована. Единое положение о продаже акций на аукционе (согласно п. 3.4.4. действующей Государственной программы приватизации) Госкомимуществом России не разработано, что позволяет произвольно изменять "правила игры". Различные акты противоречат один другому. Акты, вышедшие позже, не отменяют предыдущих и потому все чаще сводятся к "разовому употреблению". Акты Госкомимущества России и Правительства Российской Федерации, изданные хотя и на основании Указов Президента Российской Федерации, допускают в рамках общих положений различные интерпретации конкретных положений. В итоге процесс крупных продаж регулируется подзаконными правовыми актами разового характера, отражающими волю и желания их авторов.

Нормативное положение, содержащееся в п. 9.5. Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 2284, и имеющее юридическую силу в настоящее время: "банки не могут выступать покупателями долей участия (паев, акций) приватизируемых предприятий и специализированных инвестиционных фондов приватизации..., а также не могут иметь в собственности более 10 процентов акций какого-либо акционерного общества, а также не могут

иметь в составе своих активов более 5 процентов акций акционерных обществ", превратилось в фикцию. Банки неограниченно скупают акции через дочерние, зависимые и прочие аффилированные компании, ставя тем самым под свой контроль крупнейшие промышленные предприятия.

Следовательно, федеральной законодательной власти необходимо безотлагательно ужесточить данную норму, внося запрет на приобретение и владение пакетами акций не только самими банками, но и аффилированными компаниями коммерческих и инвестиционных банков, в размере более 10% акций акционерных обществ, в том числе образованных в ходе приватизации. Образование консорциумов банков в качестве покупателей пакетов акций (долей) недопустимо.

8. Нарушения законодательства, допущенные при учреждении ОАО "Связьинвест":

8.1. Полностью проигнорированы: Временное положение о холдинговых компаниях (Указ Президента от 16.11.1992 г.), п. 5.18.2. Госпрограммы приватизации (после 1.07.1994 года), ст. 8 Закона о приватизации в части недопущения монополизации производства, превышения доли акций (10%), вносимых в холдинговые компании от дочерних обществ. При этом Указ Президента Российской Федерации от 10.10.1994 г. № 1989 не содержал конкретных норм, регулирующих порядок и ограничения при создании ОАО "Связьинвест", что позволило регулировать их постановлениями Правительства Российской Федерации и распоряжениями Госкомимущества России с нарушениями действующего законодательства.

8.2. Не было получено согласие Государственного антимонопольного комитета Российской Федерации (нарушение ст. 18 Закона "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" (в редакции от 25.05.1995 года).

8.3. Не было получено необходимое согласие органов управления субъектов Федерации (п. 5.18.2. действующей Госпрограммы приватизации).

9. Нарушения законодательства, допущенные при увеличении уставного капитала ОАО "Связьинвест":

9.1. Согласие ГАК на внесение в уставный капитал ОАО "Связьинвест" акций АО "Ростелеком", "Центральный телеграф", "Екатеринбургская городская телефонная сеть" и "Типросвязь" получено не было (нарушение ст. 18 Закона "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" (в редакции от 25.05.1995 года).

9.2. Решение об увеличении уставного капитала ОАО "Связьинвест" принято ГКИ России, а не собранием акционеров ОАО "Связьинвест" в установленном порядке. Наличие решения совета директоров ОАО "Связьинвест", на которое ссылается

Госкомимущество России, документально не подтверждено.

Правовая основа для увеличения уставного капитала ОАО "Связьинвест" путем выпуска дополнительных акций в законодательстве о приватизации отсутствовала, поскольку в федеральной собственности находилось более 25% его акций. Требование Указа Президента Российской Федерации от 28.04.1997 г. № 427, предусматривающее порядок увеличения уставного капитала ОАО "Связьинвест" не в соответствии с его правовым положением, а в порядке, установленном федеральными законами, противоречило п. 5 ст. 1 Федерального Закона "Об акционерных обществах".

Процедура дополнительной эмиссии акций ОАО "Связьинвест" была проведена Госкомимуществом России с использованием порядка регистрации эмиссии акций, предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 1.07.1992 г. № 721. При этом одновременно нарушались как правовые акты Российской Федерации о приватизации государственных и муниципальных предприятий, запрещающие эмиссию акций для таких акционерных обществ как ОАО "Связьинвест", так и Указ Президента Российской Федерации от 28.04.1997 г. № 427, устанавливающий порядок увеличения уставного капитала в соответствии с федеральными законами, а не по правовым нормам о приватизации.

Увеличение уставного капитала ОАО "Связьинвест" Госкомимуществом России было осуществлено по сути не за счет выпуска дополнительных акций, а путем выпуска новых акций на новый уставный капитал. Величина этого уставного капитала определялась изменениями к плану приватизации ОАО "Связьинвест", согласно которому к первоначальному имуществу ОАО "Связьинвест", состоящему в основном из пакетов акций 85 акционерных обществ, были последовательно добавлены пакеты акций АО "Петербургская телефонная сеть", а затем еще 4 акционерных обществ, оцененные по иной, рыночной методике.

Таким образом, фактическое увеличение уставного капитала ОАО "Связьинвест" осуществлено на основе противоречащих друг другу нормативных актов.

9.4. В нарушение ст. 100 ч. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации увеличение уставного капитала проведено при отсутствии полной оплаты его первоначальной стоимости. Изначально включенные в ОАО "Связьинвест" 85 дочерних компаний организационно "не успели" увеличить свои уставные капиталы суммарно с 5,278 млрд руб. до 7,702 трлн руб., зарегистрировать эмиссии акций и передать соответствующие сертификаты пакетов акций в ОАО "Связьинвест". Из-за этого в балансе последнего возникла и остается дебиторская задолженность по взносам в его уставный капитал (в

сумме 7,829 трлн руб.). Этот факт в опубликованной к аукциону информации РФФИ отсутствовал (был скрыт в общей величине оборотных активов).

Таким образом, уставный капитал ОАО "Связьинвест" к моменту продажи не был сформирован (оплачен) и предмет продажи отсутствовал. Вследствие этого сделка может быть признана недействительной согласно ст. ст. 100, 168, ч. 1, Гражданского кодекса Российской Федерации.

10. Нарушения законодательства, допущенные при организации и продаже пакета акций ОАО "Связьинвест" (25% + 1 акция) на аукционе:

10.1. Информация, опубликованная РФФИ, была не полной и не точной (краткий баланс не отражал реального положения дел, не имелось сведений о денежных средствах ОАО "Связьинвест", о его нематериальных активах, об обязательствах, о доле продукции на рынке и др.) в нарушение ст. 18 Закона о приватизации государственных и муниципальных предприятий.

10.2. Формально задаток компании "Telefam B.V." в сумме 400 млн долл. был зачислен на счет РФФИ с опозданием, 22 июля 1997 года (вместо 21 июля). При этом комиссия аукциона неправомерно руководствовалась устным заявлением о поступлении денег на корсчет Центрального Банка России в нью-йоркском банке 21 июля в 16.37 по Московскому времени (вместо требуемой выписки из лицевого счета РФФИ). В противном случае ей пришлось бы признать аукцион несостоявшимся, так как оставался один участник. Письмо из Центрального Банка Российской Федерации (вместо выписки) о зачислении задатка поступило в РФФИ в день проведения аукциона - 25 июля 1997 года (№ 3-2/4-2126)

10.3. В договор купли-продажи в нарушение п. 6 Положения о декларировании источников денежных средств..... (постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.1995 г. № 206) не были включены в качестве основания для признания сделки недействительной такие обязательные условия, как:

- установление факта незаконного происхождения средств;

- недостоверность информации.

Отсутствие в договоре этих обязательных условий является нарушением п. 1 ст. 422 Гражданского кодекса Российской Федерации, в которой определено, что договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивными нормами).

10.4. Возможность установления законности происхождения денежных средств покупателя-нерезидента ("Mustkom Limited"), использованных на покупку акций, не была обеспечена ни законодательно, ни процедурно.

Установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.1995 г. № 206 и

совместным приказом Госналогслужбы России, Госкомимущества России и ФСК России от 28.03.1995 г. № ЮУ-3-03/16/100/152 порядок предоставления сведений об источнике денежных средств и законности источника их поступления не соответствует требованиям п. 5.18.6 Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 24.12.1993 г. № 2284, так как в нем не содержится процедур, в соответствии с которыми эти сведения представляют иностранные инвесторы.

10.5. Договор купли-продажи пакета акций между продавцом и покупателем был подписан 30.07.1997 года. За 2 дня до его подписания 28.07.1997 г. был официально опубликован (СЗ, № 30, 1997г.) и вступил в действие новый Закон Российской Федерации "О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации" № 123-ФЗ.

Статья 9 этого Закона требует обязательного представления покупателями-юридическими лицами своих балансовых отчетов за последние три года деятельности, а также справок налоговой инспекции (последнее - в случае совершения сделок купли-продажи на сумму более 10.000 минимальных размеров оплаты труда). Эти документы не были востребованы продавцом. Справка об источниках денежных средств, направляемых на приватизацию государственной и муниципальной собственности, составлена с отступлением от установленной формы и не позволяет сделать заключение относительно достоверности сведений о наличии у компании средств за счет упомянутого ею источника на дату, указанную в справке. Несоответствие этих сведений информации, содержащейся в других документах, требует проведения проверки их достоверности в соответствии с п.5 постановления Правительства Российской Федерации от 28.02.1995 г. № 206 и с учетом требования Закона "О приватизации государственного имущества и о об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации". При выявлении фактов, свидетельствующих о недостоверности информации, содержащейся в справке компании "Mustkom Limited", сделка в порядке, установленном законодательством, подлежит признанию недействительной.

Заключение договора купли-продажи пакета акций (25 % плюс 1 акция) ОАО "Связьинвест" и регистрация этого договора, осуществленные РФФИ с компанией "Mustkom limited" без соблюдения покупателем всех предъявляемых к нему новым Законом требований, являются основанием для признания в установленном порядке сделки ничтожной.

11. Общие выводы:

11.1. Сделка по продаже пакета акций (25% + 1 акция) ОАО "Связьинвест" не является целесооб-

разной. Данная сделка продиктована не долговременными интересами развития отрасли, а поиском источников для экстренного пополнения федерального бюджета.

В результате проведения денежного аукциона вместо коммерческого конкурса с инвестиционными условиями отрасль в лице ОАО "Связьинвест" не получила необходимых инвестиций. Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.1997 г. № 1205-р предусмотрено перечислить из полученной выручки до 1.11.1997 года ОАО "Связьинвест" 543,48 млрд рублей (что составляет 5% от полученной выручки и 11% от капитальных вложений компании в 1996 году) для финансирования информационного обеспечения малого предпринимательства в сельской местности и укрепления производственной базы ОАО "Связьинвест". Эти средства в ОАО "Связьинвест" получены 13.10.1997 г.

Кроме того, намеченный постепенный переход холдинга-монополиста из государственной собственности в частную требует отдельного изучения в связи с вопросами национальной безопасности страны. Решение о таком преобразовании должно быть основано на специальном федеральном законе.

11.2. Сделка по продаже пакета акций ОАО "Связьинвест" (25% + 1 акция) на аукционе не является экономически эффективной.

Предмет продажи не был подготовлен ни в организационно-правовом плане (уставный капитал ОАО "Связьинвест" в установленном порядке не сформирован), ни в коммерческом отношении. Сроки подачи заявок, ознакомления с информацией (один месяц) были явно недостаточны. Привлечение максимального числа участников аукциона не стимулировалось. Главный претендент на покупку изначально был определен.

Действующая Временная методика определения начальной цены (от 18 июня 1995 года) неприменима к компаниям холдингового типа, таким как ОАО «Связьинвест». Тем не менее за отсутствием иной методики и в целях формального соблюдения действующих норм и методических правил Госкомимущество России руководствовался при оценке пакета акций (25% + 1 акция) ОАО "Связьинвест" именно указанной Временной методикой в ущерб финансовым интересам государства.

Не учтена практика мирового и российского фондовых рынков, согласно которой акции холдинговой компании котируются в 3-5 раз выше, чем арифметическая сумма стоимости долей акций входящих в нее дочерних компаний.

Исходя из минимального повышающего коэффициента 2,5, учитывающего недостаточность внутреннего платежеспособного спроса, наличие политических и иных рисков, можно рассчитать и утверждать, что вполне реальной была бы продажная цена в 3,5 - 3,8 млрд долларов США, то есть при-

мерно в 3 раза выше стартовой и в 2 раза выше фактически сложившейся.

Кроме того, совокупная балансовая прибыль ОАО “Связьинвест” за 1996 год равнялась 5,7 трлн рублей (около 1 млрд долларов США), то есть 53,3% от суммы платежа. После уплаты налога на прибыль, согласно финансовым документам, остается 750 млн долларов США, то есть полученная от продажи пакета акций выручка в сумме 1,875 млрд долларов США покрывается чистой прибылью за 2,5 года при условии, конечно, ее полного контроля.

В расчете же на четверть пакета акций накопления в акционерном обществе и чистый доход инвестора составят 187,5 млн долларов США ежегодно. При этом обеспечивается также участие в распоряжении амортизационным фондом в 500 млн долларов (четверть доли - 125 млн долларов). Общая окупаемость вложенных средств в этом грубом подсчете равняется 6,2 года, что очень выгодно для инвестора и соответственно составляет потерю для продавца, стремившегося к получению любой выручки для текущих нужд.

11.3. Анализ движения денег на бюджетных счетах ОНЭКСИМбанка позволяет заключить, что при оплате пакета акций (25% + 1 акция) ОАО “Связьинвест”, реализованного победителю аукциона, средства, находившиеся на бюджетных счетах, указанным банком непосредственно для платежа не использовались.

При этом законность происхождения суммы денежных средств, перечисленных в качестве платежа победителем аукциона (“Mustkom Limited”) через ОНЭКСИМбанк, документально в нарушение законодательства не подтверждена.

Результаты проверки целесообразности, эффективности и соответствия законодательству Российской Федерации продажи находившихся в федеральной собственности акций ОАО “Сибирская нефтяная компания” (ОАО “Сибнефть”)

1. ОАО “Сибирская нефтяная компания” (ОАО “Сибнефть”) образована 6 октября 1995 года на основании Указа Президента Российской Федерации от 24 августа 1995г. № 872 “Об учреждении ОАО “Сибирская нефтяная компания” и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1995 г. № 972 “Об образовании ОАО “Сибирская нефтяная компания”. Указанным постановлением Госкомимуществу России было поручено сформировать уставный капитал ОАО “Сибнефть” путем передачи 38-процентных пакетов акций, закрепленных в федеральной собственности, по номинальной стоимости следующих компаний: ОАО “Ноябрьскнефтегаз”, ОАО “Ноябрьскнефтегаз-геофизика”, ОАО “Омский нефтеперерабатывающий завод” и ОАО “Омскнефтепродукт”.

ОАО “Сибнефть” представляет собой вертикально интегрированную нефтяную компанию, реа-

лизующую функции нефтеразведки (ОАО “Ноябрьскнефтегазгеофизика”), нефтедобычи (ОАО “Ноябрьскнефтегаз”), нефтепереработки (ОАО “Омский нефтеперерабатывающий завод”) и сбыта нефтепродуктов (ОАО “Омскнефтепродукт”).

Среднесписочная численность работающих на 1 января 1996 года:

- ОАО “Ноябрьскнефтегаз” – 37 тыс. человек;
- ОАО “Омский нефтеперерабатывающий завод” – 11,8 тыс. человек;
- ОАО “Омскнефтепродукт” – 2,5 тыс. человек;
- ОАО “Ноябрьскнефтегазгеофизика” – 0,8 тыс. человек;
- ОАО “Сибнефть” – 240 человек.

Уставный капитал ОАО “Сибнефть” составляет 7,2 млрд руб. Валюта баланса на 1.01.1996 г. составила 7,9 млрд руб., а на 1.01.1997 г. увеличилась в 239 раз и составила 1897,5 млрд руб. Задолженность перед бюджетами различных уровней на 1.01.1997 г. составила 233,4 млрд руб. Прибыль за 1996 г. составила 389,2 млрд руб.

Доля в уставном капитале ОАО “Сибнефть” дочерних компаний составляет:

- 82,61 % - ОАО “Ноябрьскнефтегаз”,
- 13,57 % - ОАО “Омский НПЗ”,
- 3,24 % - ОАО “Омскнефтепродукт”,
- 0,59 % - ОАО “Ноябрьскнефтегазгеофизика”.

Указом Президента Российской Федерации от 27 ноября 1995 года “Об управлении и распоряжении акциями ОАО “Сибирская нефтяная компания” было предусмотрено:

- закрепление 51 процента акций ОАО “Сибнефть” в федеральной собственности на три года (до 29.09.1998 г.), причем, из их числа по 5 процентов акций должны были быть переданы в управление администрациям Ямало-Ненецкого автономного округа, Омской и Тюменской областей (то есть, 15 из 51 процентов акций, закрепленных в государственной собственности);

- продажа 15 процентов акций на специализированном денежном аукционе;

- продажи 19- и 15-процентных пакетов акций на инвестиционных конкурсах.

По объемам добычи нефти “Сибнефть” занимает 30 место в мире, а по обеспеченности запасами - 18. В Государственном балансе полезных ископаемых Российской Федерации на 1.01.1996 года на балансе ОАО “Сибнефть” числятся извлекаемые запасы: нефти - 664,3 млн тонн (категории А+В+С₁) и 327,5 млн тонн (категории С₂), газа - 172 млрд куб. м (категории А+В+С₁) и 8,8 млрд куб. м (категории С₂).

ОАО “Ноябрьскнефтегаз” - одно из самых крупных нефтедобывающих объединений в России. В 1994 г. объем добытой нефти составил 22,7 млн тонн, в 1995 г. - 20,4, а в 1996 г. - 18,6 млн тонн. ОАО “Ноябрьскнефтегаз” занимает восьмое место

по разведанным запасам и шестое - по объемам добычи нефти в России. ОАО "Ноябрьскнефтегаз" по отношению разведанных запасов к добыче, равном 33 года, превышает среднероссийский уровень, составляющий 22 года. ОАО "Ноябрьскнефтегаз", по сравнению с другими российскими компаниями, добывает нефть хорошего качества: содержание серы в ней составляет всего 0,6%.

Валюта баланса ОАО "Ноябрьскнефтегаз" на 1.07.1997 г. составляла 26629,8 млрд руб., а чистые активы - 19451,3 млрд руб. Задолженность перед бюджетами различных уровней по бухгалтерскому балансу на 1.07.1997 г. составила 2490,4 млрд руб. Просроченная свыше 3 месяцев задолженность по платежам в федеральный бюджет на 1.01.1997 г. составила 705,658 млрд руб., на 1.07.1997 г. - 806,362 млрд руб. при отсроченной сумме платежей 759,786 млрд руб., а на 1.07.1997 г. - 483,027 при отсроченной сумме платежей 819,551 млрд руб. и величине пени и штрафов в размере 1682,825 млрд руб. Прибыль, полученная в основном производстве от реализации продукции за I полугодие 1997 года, составила 148,1 млрд руб. За этот же период, согласно справке о финансовых результатах, убыток составил 39,6 млрд руб.

ОАО "Ноябрьскнефтегазгеофизика" - региональное геологическое объединение, обеспечивающее техническое обслуживание скважин и проведение геологоразведочных работ. В 1995 г. оно имело в своем распоряжении 2083 действующие скважины. Коэффициент износа оборудования в 1995 г. составил 79 процентов.

На 1.07.1997 г. валюта баланса составляла 209,4 млрд руб., а величина чистых активов - 85,8 млрд руб. Согласно данным бухгалтерского баланса, задолженность перед бюджетами различных уровней на 1.07.1997 г. составила 26,7 млрд руб., а по выплатам во внебюджетные фонды - 20,6 млрд руб. Просроченная свыше 3 месяцев задолженность по платежам в федеральный бюджет на 1.01.1997 г. составила 11,004 млрд руб., на 1.07.1997 г. - 3,371 млрд, а на 1.09.1997 г. - 5,138 млрд руб. при величине пени и штрафов в размере 14,909 млрд руб. Согласно справке о финансовых результатах на 1.07.1997 г., прибыль компании за вычетом налога на прибыль в первом полугодии 1997 года составила 3,2 млрд руб. Вместе с тем, в бухгалтерском балансе на 1.07.1997 г. за первое полугодие 1997 года отмечен нераспределенный убыток в размере 1,9 млрд руб., полученный вследствие того, что из указанного размера прибыли вычтена сумма отвлеченных средств в размере 5,1 млрд руб.

ОАО "Омский НПЗ" является наиболее передовым в технологическом отношении нефтеперерабатывающим предприятием в России. По мощностям нефтепереработки, составляющим 22 млн. тонн в год, это самый мощный в России и один из самых мощных в мире нефтеперерабатывающих заводов.

На ОАО "Омский НПЗ" приходится немногим более 8,5% суммарных мощностей переработки нефти в России. В 1995 г. ОАО "Омский НПЗ" переработал 16,5 млн тонн сырой нефти, из которой доля нефти собственно ОАО "Сибнефть" составила 8,1 млн тонн (49,1%). Уровень глубины переработки нефти у ОАО "Омский НПЗ" (77,7%) выше среднего по России, а выход светлых нефтепродуктов на нем выше, чем на других отечественных нефтеперерабатывающих предприятиях. Коэффициент износа основных фондов в 1995 г. составил 71 процент. Структура выпуска основных продуктов в 1995 г. выглядела следующим образом: 3,9 млн тонн - автомобильный бензин, 4,5 млн тонн - дизельное топливо, 0,3 млн тонн - смазочные масла.

Валюта баланса на 1.07.1997 г. составила 6337,5 млрд руб., а величина чистых активов - 4866,6 млрд руб. Согласно данным бухгалтерского баланса, задолженность перед бюджетами всех уровней на 1 июля 1997 года составила 771,2 млрд руб. Просроченная свыше 3 месяцев задолженность по платежам в федеральный бюджет на 1.01.1997 г. составила 112,689 млрд руб., на 1.07.1997 г. - 610,229 млрд руб., а на 1.09.1997 г. - 732,485 млрд руб. при величине пени и штрафов в размере 310,120 млрд руб. Согласно справке о финансовых результатах на 1.07.1997 г., за первое полугодие 1997 года прибыль компании за вычетом налога на прибыль составила 79,6 млрд руб., однако в бухгалтерском балансе на конец полугодия отмечена нулевая прибыль.

ОАО "Омскнефтепродукт" - предприятие нефтепродуктообеспечения (транспорт, переработка и сбыт), технологически связанное с ОАО "Омский НПЗ". На 1.07.1997 г. валюта баланса данного предприятия составила 528,6 млрд руб., а величина чистых активов - 318,4 млрд руб.

Согласно данным бухгалтерского баланса, задолженность перед бюджетами всех уровней на 1.07.1997 г. составила 7,7 млрд руб., а по выплатам во внебюджетные фонды - 2,2 млрд руб. Просроченная свыше 3 месяцев задолженность по платежам в федеральный бюджет на 1 января 1997 года составляла 7,448 млрд руб., на 1 июля 1997 года - 2,358 млрд руб., а на 1 сентября 1997 года равна нулю при величине пени и штрафов в размере 0,914 млрд руб. Согласно справке о финансовых результатах на 1 июля 1997 года, в первом полугодии 1997 года балансовая прибыль компании до налогообложения составила 9,7 млрд руб., однако в бухгалтерском балансе на конец полугодия отмечен убыток в размере 16,1 млрд руб., полученный в результате вычета из указанной величины 13,7 млрд руб. в виде налога на прибыль (эта сумма превышает величину самой прибыли) и 12,1 млрд руб. в виде отвлеченных средств.

В 1995 году ОАО "Сибнефть" экспортировала 4,6 млн тонн добытой нефти, что составило 22,5% от

общего объема (20,4 млн тонн) ее добычи. Кроме того, в 1995 году было экспортировано в Западную Европу следующее количество продуктов переработки сырой нефти ОАО "Омский НПЗ": 265 тыс. тонн бензина, 1263 тыс. тонн дизельного топлива и 57 тыс. тонн мазута.

Сумма продаж экспортированной в 1996 году нефти составила 3,1 млрд долл. США.

Анализ бухгалтерской отчетности ОАО "Сибнефть" на 1 января 1997 года показал, что головная компания закончила 1996 год с нераспределенной прибылью в размере 389,2 млрд руб. (70 млн долл. США при курсе Центрального Банка Российской Федерации на 31 декабря 1996 года 5560 руб. за 1 долл. США) при наличии убытков, отраженных в бухгалтерских балансах дочерних предприятий в объеме 431,7 млрд руб.

2. С 1 ноября по 1 декабря 1995 года Российским фондом федерального имущества (РФФИ) был проведен специализированный денежный аукцион по продаже акций ОАО "Сибнефть", составляющих 15 процентов его уставного капитала. По итогам данного аукциона (протокол от 31 января 1996 г. № 8021) были получены следующие результаты:

Количество выставленных на продажу акций - 1083935 штук.

Номинальная стоимость одной акции - 1 тыс. руб.

Объявленная минимальная цена продажи одной акции - 115 тыс. руб.

Величина номинального повышающего коэффициента - 115.

Сумма полученных денежных средств за реализованные акции - 134363,44 млн руб.

Коэффициент дробления акций - 625.

Новая номинальная стоимость одной акции - 1,6 руб.

Повышающий коэффициент по результатам аукциона для одной акции - 130,2.

3. 27 ноября 1995 года было проведено заседание комиссии по проведению аукционов на право заключения договоров кредита, залога находящихся в федеральной собственности акций и комиссии в составе:

- А. Р. Коха - председателя комиссии, врио председателя Госкомимущества России;

- В. И. Соколова - постоянного члена комиссии, председателя РФФИ;

- М. В. Чекуровой - за постоянного члена комиссии - зам. министра финансов А. И. Казьмина;

- С. В. Моложавого - секретаря комиссии, заместителя начальника управления методического обеспечения Госкомимущества России.

На заседании этой комиссии А. Р. Кохом было предложено выставить на аукцион 51-процентный пакет акций ОАО "Сибнефть", находящийся в собственности Российской Федерации, по

начальной цене, равной 100 млн долл. США. Размер задатка определен в 3 млн долл. США.

28.12.1995 г. Госкомимуществом России был проведен аукцион на право заключения договора кредита, залога акций ОАО "Сибнефть", составляющих 51 процент его уставного капитала, и комиссии.

В условиях аукциона стартовая величина кредита определена в 100 млн долл. США, сумма задатка - 3 млн долл. США. Победителем аукциона признается участник, предложение которого содержит наибольшую сумму кредита, а при равенстве предложений победителем аукциона признается участник, который раньше внес сумму задатка.

Согласно условиям аукциона, залог в валюте в размере 3 млн долл. США должен был быть перечислен на валютный счет № 0813 в ОНЭКСИМбанке (корсчет № 890-0060-921 в Bank of New York). Сумма, составляющая разницу между предложенной победителем аукциона величиной кредита и величиной уплаченного залога, должна быть переведена им на валютный счет Минфина России № 704000011420 в банке "МЕНАТЕП" до 31.12.1995 г.

Заявители и участники аукциона:

- группа заявителей, состоящая из АКБ "Столичный банк сбережений" (АКБ "СБС" - Кредитор) и ЗАО "Нефтяная финансовая компания" (ЗАО "НФК" - Залогодержатель), - предложила кредит в объеме 100,3 млн долл. США;

- группа заявителей, состоящая из Банка "МЕНАТЕП" и ЗАО "ТОНУС", - предложила кредит в объеме 100,1 млн долл. США.

- ОАО "Самарская металлургическая компания" ("САМЕКО") отозвало свою заявку письмом от 28.12.1995 г. № 02/Д-42.

- АБ "ИНКОМбанк" (гарант - "Мосбизнесбанк") - не был допущен к аукциону.

Конкурсная комиссия по проведению аукциона в составе С. Г. Беляева (председателя комиссии), В. В. Соколова, А. И. Казьмина и С. В. Моложавого (секретаря комиссии) признала победителем аукциона группу заявителей, состоящую из АКБ "Столичный банк сбережений" (АКБ "СБС") и ЗАО "Нефтяная финансовая компания" (протокол от 28.12.1995 г. № 2 "О результатах аукциона на право заключения договоров кредита, залога акций, составляющих 51 процент уставного капитала ОАО "Сибнефть", и комиссии") как предложившую наибольшую сумму кредита.

Рублевый эквивалент 100,3 млн долл. США при курсе Центрального Банка Российской Федерации 4640 руб. за 1 долл. США на 28 декабря 1995 года составил 466194,4 млн руб. Повышающий коэффициент, корректирующий цену акции, оказался равным 126,5 (номинальный - 126,1). Предложение превысило начальную стоимость пакета акций на

300 тыс. долл. США, что составило 0,3 процента от начальной цены.

Залогодержатель и Комиссионер - ЗАО "Нефтяная финансовая компания" ("НФК") учреждена накануне аукциона - 7.12.1995 г., уставный капитал - 250 млн руб. Учредители - АКБ "Объединенный банк" (зарегистрирован 3.04.1992 г. несколькими фирмами: ОАО "АвтоВАЗ", ОАО "ЛогоВАЗ" и ПКБ "АвтоВАЗбанк") и ООО "Вектор-А" (зарегистрировано 25.08.1995 г., уставный капитал - 15874 млн руб., руководитель - Р. А. Абрамович, учредитель - АОЗТ "Фирма "Петролтранс", учрежденная 22.12.1992 г. Р. А. Абрамовичем), которым принадлежит по 50% уставного капитала. 14.10.1996 г. внеочередным собранием акционеров в состав учредителей ЗАО "Нефтяная финансовая компания" вместо ООО "Вектор-А" введено ЗАО "Форнефть" (учреждено 29.05.1996 г., уставный капитал - 7,59 млн. руб., учредитель - Р. А. Абрамович). Доля ЗАО "Форнефть" в уставном капитале ЗАО "НФК" составляет 50%.

С группой победителей аукциона на право заключения договора кредита, залога акций ОАО "Сибнефть", составляющих 51 процент его уставного капитала, и комиссии были заключены:

- Договор кредита от 28.12.1995 г. № 11-КЗ;
- Договор залога от 29.12.1995 г. № 01-2/2860;
- Договор комиссии от 30.12.1995 г. № 1-11-2/1016.

4. Счетной палатой Российской Федерации отмечаются следующие нарушения, допущенные в ходе проведения аукциона на право заключения договора кредита, залога акций ОАО "Сибнефть", составляющих 51% его уставного капитала, и комиссии:

4.1. Законом "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации" не был предусмотрен такой способ приватизации как отчуждение государственного имущества, переданного в залог. При заключении Договора кредита в нарушение п. 6 "Обязательных условий Договора кредита", утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 31.08.1995 г. № 889, было полностью исключено право Заемщика (Минфина России) на погашение обязательств из средств федерального бюджета 1996 года, - в бюджете 1996 года не было запланировано выделение средств на погашение взятых кредитов.

4.2. В соответствии с п. 8 "Обязательных условий Договора комиссии" (приложение № 3 к Указу Президента от 31.08.1995 г. № 889) при реализации акций общая сумма комиссионного вознаграждения и возмещения расходов Комиссионеру при продаже акций, переданных в залог, была определена в размере 30% от разницы между суммой выручки от продажи акций и суммой обязательств Российской Федерации по Договору кредита.

Вместе с тем, выплата комиссионного вознаграждения напрямую из средств от приватизации (от

продажи акций) не предусмотрена нормативами распределения средств от приватизации, установленными "Основными положениями государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации после 1 июля 1994 года", утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 22.07.1994 г. № 1535 и Указом Президента от 18.09.1996 г. № 1368 "О нормативах распределения средств, поступающих от приватизации". Выплата вознаграждения посреднику при продаже акций, каковым в соответствии с Договором комиссии является Комиссионер, должна была проводиться Комитентом (РФФИ) из средств, получаемых им по нормативам распределения средств, поступающих от приватизации.

4.3. Конкурентность на данном аукционе фактически отсутствовала, так как в нем приняли участие в составе групп заявителей два банка: АКБ "СБС" и банк "МЕНАТЕП", предоставившие друг другу банковские гарантии.

4.4. Отсутствует решение Комиссии по проведению аукционов на право заключения договоров кредита, залога находящихся в федеральной собственности акций и комиссии в отношении определения начальной цены продажи акций ОАО "Сибнефть", составляющих 51% его уставного капитала. В протоколе № 6 заседания этой комиссии указана лишь стартовая цена, предложенная председателем комиссии, врио Председателя Госкомимущества России Кохом А. Р. в размере 100 млн долл. США.

4.5. При сумме кредита в 100,3 млн долларов США, полученного от АКБ "Столичный банк сбережений", Министерством финансов Российской Федерации предварительно (перед проведением аукциона) было размещено на депозитах в этом банке 137,1 млн долларов США.

4.6. Российскому фонду федерального имущества следовало бы закончить подведение итогов специализированного денежного аукциона по продаже 15% акций в более ранние сроки для того, чтобы полученные результаты по нему могли быть использованы для уточнения повышающего коэффициента при расчете стартовой цены акции. Результаты специализированного денежного аукциона показали, что величина повышающего коэффициента составила 130,2, что больше коэффициента (равного 126,1), взятого за основу при определении залоговой стоимости 51-процентного пакета акций ОАО "Сибнефть". В результате потери государства составили 22 млрд рублей.

4.7. Начальная цена 51-процентного пакета акций ОАО "Сибнефть" должна была быть умножена на принятый в мировой практике коэффициент, равный 1,4 - 1,5, отражающий получение контроля над компанией. В связи с неучетом этого обстоятельства государство недополучило 220 млрд руб.

4.8. АКБ "СБС" перечислил сумму кредита в размере 97,3 млн долл. США (предложенная сумма кредита 100,3 млн долл. США за вычетом суммы залога в 3 млн долл. США) на валютный счет Минфина России № 704000011420 в банке "МЕНАТЕП" 29 декабря 1995 года, но в федеральный бюджет эти средства поступили лишь спустя месяц, а до этого они "кочевали" со счета на счет вплоть до 31 января 1996 года.

5. 20.09.1996 г. Российским фондом федерального имущества был проведен инвестиционный конкурс по продаже акций ОАО "Сибнефть", составляющих 19% его уставного капитала.

Согласно условиям данного инвестиционного конкурса:

1) цена 19-процентного пакета акций ОАО "Сибнефть" определена в размере 82379,1 млн руб. (15,3 млн долл. США при курсе ЦБ РФ 5382 руб. за 1 долл. США). Величина повышающего коэффициента составила $K_n=60$;

2) объем инвестиций в ОАО "Сибнефть" - не менее номинальной суммы в размере 43,484 млн долл. США (233943,9 млн руб.), включающей в себя:

- 33,884 млн долл. США в виде прямых инвестиций в дочерние предприятия ОАО "Сибнефть", которые должны быть осуществлены в течение 3 лет;

- 7 млн долл. США для уплаты годовой арендной платы (на срок с 1 января по 31 декабря 1997 г.) за офисное здание для Московского представительства ОАО "Сибнефть", которое должно удовлетворять требованиям, изложенным в условиях конкурса (либо передачу прав по заключенному договору аренды такого офисного здания);

- 14 млрд руб. (2,6 млн долл. США) на погашение просроченной задолженности дочерних компаний ОАО "Сибнефть" перед федеральным бюджетом (в течение 3 месяцев с момента заключения договора купли-продажи).

Участники конкурса:

ЗАО "Фирма "Синс" - учреждена 19.07.1996 г. (уставный капитал 96,5 млрд руб.). Учредители ЗАО "Фирма "Синс": ЗАО "Бранко" (зарегистрирована 29 мая 1996 года, уставный капитал - 7,59 млн руб., учредитель - Р. А. Абрамович, бывший директор московского представительства ОАО "Сибнефть", а ныне - член совета директоров ОАО "Сибнефть") и ЗАО "ПК-Траст" (зарегистрирована 25 мая 1996 года двумя физическими лицами - Б. А. Березовским и Р. А. Абрамовичем, уставный капитал - 43,7 млн руб.). Доля учредителей в уставном капитале ЗАО "Фирма "Синс" составляет по 50 процентов.

ЗАО "Фирма "СТЭНС" - учреждена 19 июня 1996 года (уставный капитал - 7,59 млн руб.). Учредители ЗАО "Фирма "СТЭНС": ЗАО "Ойл Импекс" (зарегистрирована 23 мая 1996 года, уставный капитал - 7,59 млн руб., учредитель - Р. А. Абрамович)

и ЗАО "Форнефть" (учреждена 29 мая 1996 года, уставный капитал - 7,59 млн руб., учредитель - Р. А. Абрамович). Доля денежных средств в уставном капитале ЗАО «Фирма «СТЭНС» составляет по 50 процентов.

ЗАО "Фирма "СТЭНС" предложило объем инвестиций в размере 43,484 млн долл. США, равную минимальному объему инвестиций.

Победителем данного инвестиционного конкурса конкурсной комиссией определено ЗАО "Фирма "Синс", предложившее в качестве инвестиций рублевый эквивалент в размере 45 млн долл. США, что на 3,4 процента больше минимально возможной суммы, заявленной в условиях конкурса.

В результате проведения данного инвестиционного конкурса в федеральный бюджет поступило 58 489,1 млн руб.

Задолженность перед федеральным бюджетом (в нарушение условий конкурса) была начислена только 14.03.1997 г. РФФИ не провел процедуры расторжения Договора купли-продажи по причине невыполнения победителем инвестиционных обязательств.

Таким образом, в данном инвестиционном конкурсе принял участие лишь один участник в образе двух аффилированных юридических лиц, что привело к отсутствию конкурсности.

24.10.1996 г. Российским фондом федерального имущества был проведен инвестиционный конкурс по продаже акций ОАО "Сибнефть", составляющих 15 процентов его уставного капитала.

Согласно условиям данного инвестиционного конкурса:

1) цена 15-процентного пакета акций ОАО "Сибнефть" определена в размере 65036,1 млн руб. (11,95 млн долл. США при курсе ЦБ РФ 5444 руб. за 1 долл. США). Величина повышающего коэффициента составила $K_n=60$;

2) объем инвестиций в ОАО "Сибнефть" - не менее номинальной суммы в размере 33,56 млн долл. США (182700,6 млн руб.), включающей в себя:

- 24,54 млн долл. США - в виде прямых инвестиций в дочерние предприятия ОАО "Сибнефть", которые должны быть осуществлены в течение 3 лет;

- 7 млн долл. США - для уплаты годовой арендной платы (на срок с 1 января по 31 декабря 1998 г.) за офисное здание для московского представительства ОАО "Сибнефть", которое должно удовлетворять требованиям, изложенным в условиях конкурса (либо передачу прав по заключенному договору аренды подобного офисного здания);

- 11 млрд руб. (2,02 млн долл. США) - на погашение просроченной задолженности дочерних компаний ОАО "Сибнефть" перед федеральным бюджетом (в течение 3 месяцев с момента заключения договора купли-продажи).

Участники конкурса:

ЗАО "Рифайн Ойл" - учреждена накануне проведения данного инвестиционного конкурса - 10 октября 1996 года двумя учредителями: ЗАО "Сервет" (учреждена 10 июня 1996 года, уставный капитал - 7,59 млн руб., учредитель - Р. А. Абрамович) и ЗАО "Ойл Импекс" (учреждена 23 мая 1996 года, уставный капитал - 7,59 млн руб., учредитель - Р. А. Абрамович), которым принадлежит по 50 процентов денежных средств в уставном капитале ЗАО "Рифайн Ойл", составляющем 7,59 млн руб.

ЗАО "Фирма "Фостэр" - учреждена 30.05.1996 г. Учредители: АОЗТ "Элита", (учреждена 21.12.1992 г., уставный капитал - 20 тыс. руб., руководитель - Р. А. Абрамович) и ЗАО "Форнефть" (учреждена 29.05.1996 г., уставный фонд 7,59 млн руб., учредитель - Р. А. Абрамович), им принадлежит по 50 процентов денежных средств в уставном капитале ЗАО "Фирма "Фостэр", составляющем 7,59 млн руб.

ЗАО "Фирма "Фостэр" предложила в качестве инвестиций сумму в 33,56 млн долл. США, равную минимальному объему инвестиций по условиям данного конкурса.

Победителем данного инвестиционного конкурса конкурсной комиссией, определено ЗАО "Рифайн Ойл", предложившее в качестве инвестиций рублевый эквивалент в размере 35486,6 тыс. долл. США, что на 5,7% больше минимально возможной суммы, заявленной в условиях конкурса.

В результате проведения данного инвестиционного конкурса в федеральный бюджет поступило 46121,75 млн руб.

Задолженность перед федеральным бюджетом (в нарушение условий конкурса) была начислена только 20.03.1997 г. РФФИ не провел процедуры расторжения Договора купли-продажи по причине невыполнения победителем инвестиционных обязательств.

Таким образом, в данном инвестиционном конкурсе принял участие лишь один участник в образе двух аффилированных юридических лиц, что привело к отсутствию конкурсности.

В качестве основных нарушений в организации и проведении инвестиционных конкурсов по продаже 19- и 15-процентного пакета акций ОАО "Сибнефть", проведенных 20 сентября и 24 октября 1996 года, Счетная палата Российской Федерации отмечает:

5.1. В инвестиционных конкурсах по продаже 19-процентного и 15-процентного пакетов акций ОАО "Сибнефть" приняли участие по две аффилированные компании, учрежденные одними и теми же лицами, что повлекло за собой отсутствие конкурсности. На основании п. 5 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации данные конкурсы следует признать несостоявшимися.

5.2. В инвестиционных конкурсах по продаже 19- и 15-процентного пакетов акций ОАО "Сибнефть":

- Российским фондом федерального имущества не было предусмотрено требование по обязательному представлению его участниками справок об источниках происхождения денежных средств, необходимых при заключении сделок приватизации в размерах, превышающих 500000 минимальных размеров оплаты труда. В результате было нарушено Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.1995 г. № 206 "Об утверждении Положения о порядке декларирования источников денежных средств, используемых юридическими и физическими лицами при совершении платежей по сделкам приватизации государственной и муниципальной собственности";

- справки об источниках происхождения денежных средств, необходимых при заключении сделок приватизации участниками коммерческих конкурсов, не были представлены, что является нарушением Постановления Правительства Российской Федерации от 28.02.1995 г. № 206 "Об утверждении Положения о порядке декларирования источников денежных средств, используемых юридическими и физическими лицами при совершении платежей по сделкам приватизации государственной и муниципальной собственности".

Поскольку сумма сделки купли-продажи пакетов акций ОАО "Сибнефть" (цена пакета акций и инвестиционные обязательства) превышает размер уставных капиталов ЗАО "Фирма «Синс» и ЗАО «Рифайн ойл», законность и достоверность происхождения денежных средств не подтверждены. Это является основанием для расторжения указанных сделок.

6. 12 мая 1997 года состоялся коммерческий конкурс с инвестиционными условиями по продаже 51-процентного пакета акций ОАО "Сибнефть". Продажа была осуществлена залогодержателем и Комиссионером - ЗАО "Нефтяная финансовая компания".

Победителем в данном коммерческом конкурсе должен был быть признан тот из участников, кто при согласии осуществить инвестиции в ОАО "Сибнефть" в течение 1 года в объеме в 40 млн долл. США предложит за 51-процентный пакет акций ОАО "Сибнефть" сумму больше номинальной, составляющей 101 млн долл. США в рублевом эквиваленте, что всего на 0,7% больше суммы кредита, полученного Минфином России под его обеспечение.

Заявители и участники конкурса:

1. ООО "Финансовая нефтяная корпорация" (ООО "ФНК") - учреждена 10.10.1996 года, уставный капитал - 600 млрд руб., учредители:

- ЗАО "Алкион Секьюритиз" (учреждено 10.07.1996 г., уставный капитал - 1 млрд руб., учре-

датель - АКБ "СБС"), которому принадлежит в денежном выражении 95% уставного капитала ООО "ФНК";

- ЗАО "Объединенная депозитарная компания", которому принадлежит в денежном выражении 5 процентов уставного капитала ООО "ФНК". 4.08.1997 г. была принята новая редакция устава ООО "Финансовая нефтяная корпорация", согласно которой сумма уставного капитала увеличивалась до 907,4 млрд руб. в связи с тем, что в состав учредителей были приняты три новых юридических лица:

- ООО "Фирма "Латис", учреждена 16.07.1996 г. с уставным капиталом 7,59 млн руб. учредителями, участвующими через другие фирмы в инвестиционном конкурсе по продаже 19-процентного и 15-процентного пакетов акций ОАО "Сибнефть". Учредителями ООО "Фирма "Латис" являются ЗАО "Ойл Импекс" (зарегистрирована 23 мая 1996 года, уставный капитал - 7,59 млн руб., учредитель - Р. А. Абрамович) и ЗАО "ПК-Траст" (зарегистрирована 25 мая 1996 года, уставный капитал - 43,7 млн руб., учредители - Р. А. Абрамович и Б. А. Березовский), которые внесли по 50 процентов денежных средств в уставный капитал. ООО "Фирма "Латис" принадлежит 29,9 процента денежных средств в уставном капитале ООО "ФНК";

- ООО "Брокси" - по новому уставу принадлежит 2 процента денежных средств в уставном капитале ООО "ФНК";

- ООО "Аксиап" - по новому уставу принадлежит 2 процента денежных средств в уставном капитале ООО "ФНК".

ООО «Брокси» и ООО «Аксиап» (имеющие как и ООО «Латис» один и тот же юридический адрес) учреждены через ЗАО «Сервет», ЗАО «Ойл импекс» и ЗАО «П.К.Траст» Р. А. Абрамовичем и Б. А. Березовским.

Доля ЗАО "Алкион Секьюритиз" в уставном капитале в результате принятия новой редакции устава снизилась до 62,8 процента, а у ЗАО "Объединенная депозитарная компания" - до 3,3 процента уставного капитала ООО "ФНК".

2. ЗАО "Фирма СТЭНС" (участник инвестиционного конкурса от 20 сентября 1996 г. по продаже 19-процентного пакета акций ОАО "Сибнефть"). ЗАО "Фирма "СТЭНС" предложило за 51-процентный пакет акций ОАО "Сибнефть" 102 млн долл. США.

3. Акционерная небанковская кредитная организация - ЗАО "КОПФ" ("Компания по проектному финансированию") - зарегистрирована 17 февраля 1993 г., уставный капитал 10,033 млрд руб., учредители - 9 юридических лиц, включая ОАО "Нефтяная компания "КомитЭК" (учредитель - ЗАО "КомитЭК-Москва"), владеющая акциями ЗАО "КОПФ", составляющими 24,9 процента его уставного капитала.

Данный участник коммерческого конкурса предложил за пакет акций 105 млн долл. США.

4. ЗАО "КомитЭК-Москва", зарегистрировано 2 июля 1995 г., уставный капитал - 150 млн руб., учредитель - АООТ "Нефтяная компания "КомитЭК", которая является соучредителем кредитной организации ЗАО "КОПФ" (ей принадлежит 24,9 процента денежных средств в уставном капитале этой организации).

Данный участник коммерческого конкурса предложил за пакет акций 107 млн долл. США.

5. Два заявителя: ЗАО "КМ Инвест" и ЗАО "Пирамида" - не были допущены к коммерческому конкурсу комиссией (протокол № 2 от 12 мая заседания конкурсной комиссии по подведению итогов приема заявок на коммерческий конкурс).

Победителем в данном коммерческом конкурсе (протокол № 3 от 12 мая заседания конкурсной комиссии по проведению коммерческого конкурса с инвестиционными условиями по продаже пакета акций ОАО "Сибнефть") признано ООО "Финансовая нефтяная корпорация", предложившее за пакет акций ОАО "Сибнефть" сумму в 110 млн долл. США, составляющую 634,04 млрд руб. при курсе ЦБ РФ 5764 руб. за 1 долл. США на 7 мая 1997 г. Это на 8,9 процента больше номинальной цены.

Победителем в данном коммерческом конкурсной признано ООО "Финансовая нефтяная корпорация" (ООО "ФНК"), предложившее за пакет акций ОАО "Сибнефть" сумму в 110 млн долл. США, что на 8,2 процента больше номинальной суммы.

7. В качестве основных нарушений в организации и проведении коммерческого конкурса с инвестиционными условиями по продаже 51-процентного пакета акций ОАО "Сибнефть", проведенного 12 мая 1997 года, Счетная палата Российской Федерации отмечает следующее:

7.1. В действовавшем законодательстве, регламентирующем способы продажи находящихся в государственной собственности акций приватизируемых предприятий, не было предусмотрено такого способа продажи, как коммерческий конкурс с инвестиционными условиями. Следовательно, продажа Комиссионером - ЗАО «Нефтяная финансовая компания» - 51 процента акций ОАО «Сибнефть» на коммерческом конкурсе с инвестиционными условиями противоречит п. 7. Указа Президента Российской Федерации от 31 августа 1995 г. № 889.

7.2. К данному конкурсу залогодержателем и организатором конкурса - ЗАО "Нефтяная финансовая компания" - были допущены аффилированные лица. 51-процентный пакет акций ОАО «Сибнефть» был продан юридическому лицу, аффилированному ЗАО «Нефтяная финансовая компания». Это повлекло за собой отсутствие конкурентности и состязательности, в результате чего продажная цена 51-процентного пакета акций ОАО "Сибнефть" превысила начальную цену лишь на 8,2 процента, при

этом данный пакет акций был в значительной степени недооценен.

7.3. Одним из обязательных условий для участия в данном коммерческом конкурсе являлось обладание 13-процентным пакетом акций ОАО "Ноябрьскнефтегазгеофизика", которое могло бы быть выполнено только одним юридическим лицом - ООО "Финансовая нефтяная корпорация". Таким образом, были исключены равные условия для участников конкурса, предусмотренные Указом Президента России от 31 августа 1995 г. № 889.

Члены комиссии по проведению данного конкурса, представлявшие интересы государства: В. П. Фатиков (РФФИ), С. В. Моложавый (Госкомимущество России) и М. В. Чекурова (Минфин России), утвердив данное условие конкурса, действовали в интересах одного из участников конкурса - ООО "Финансовая нефтяная корпорация", чем нанесли ущерб федеральному бюджету.

7.4. Анализ бухгалтерских документов Залогодержателя - ЗАО "Нефтяная финансовая компания" - показал, что данная компания существовала лишь в учредительных документах, а не фактически. Данная компания учреждена 7 декабря 1995 года, но в 1996 году она не вела никакой хозяйственной деятельности: не имела на балансе ни собственного, ни арендованного помещения; не имела ни одного работника, которому бы начислялась зарплата.

7.5. В коммерческом конкурсе приняла участие кредитная организация ЗАО "КОПФ", имеющая лицензии Центрального Банка России на проведение рублевых и валютных операций. Это является нарушением п. 9.5 Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 2284 "О государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации", согласно которому банки не могут выступать покупателями долей акций приватизированных предприятий, а также не могут иметь в собственности более 10 процентов акций какого-либо акционерного общества.

7.6. Залогодержателем и организатором конкурса - ЗАО "НФК" - не была проведена предпродажная подготовка предмета продажи и не была осуществлена оценка рыночной стоимости выставленного на данный конкурс 51-процентного пакета акций ОАО "Сибнефть", чем были нарушены требования Договора комиссии от 30 декабря 1995 г. № 1-11-2/1016.

Рыночная стоимость 51-процентного пакета акций ОАО "Сибнефть", по оценкам Счетной палаты Российской Федерации, составляет 2,8 млрд долларов США (16,2 трлн рублей), что более чем в 25 раз больше начальной цены этого пакета, выставленного на коммерческий конкурс с инвестиционными условиями. При таком способе оценки потери государства составляют около 2,7 млрд долл. США (15,6 трлн рублей).

7.7. Стоимость запасов нефти является одним из важнейших элементов активов нефтяного бизнеса. Вместе с тем, при расчете стоимости акций приватизируемых нефтяных компаний стоимость запасов нефти и объемы ее извлечения не учитываются.

В этом одна из причин заниженной капитализации российских нефтяных компаний. При этом государство недополучает значительные суммы от продажи принадлежащих ему акций нефтяных компаний. Тем самым создаются условия для спекулятивных операций при покупке акций нефтяных компаний, что означает существенное уменьшение инвестиций в данном секторе экономики.

В силу неучета стоимости запасов нефти, находящихся в распоряжении ОАО "Сибнефть", начальная цена 51-процентного пакета акций ОАО "Сибнефть" занижена как минимум на 500 млн долларов США.

8. Продажи пакетов акций ОАО «Сибнефть» на аукционе, коммерческом и инвестиционных конкурсах сопровождались многочисленными нарушениями законодательства.

9. Продажи пакетов акций ОАО «Сибнефть» следует признать неэффективными, поскольку суммарные потери государства при продаже указанных пакетов акций составляют 18,6 трлн рублей.

10. Продажи пакетов акций ОАО «Сибнефть» нецелесообразны, поскольку суммарные доходы федерального бюджета от указанных продаж составили 678,8 млрд рублей, а прибыль головной компании ОАО «Сибнефть» за 1996 год - 389,2 млрд рублей. То есть, доходы от продажи всего в 1,7 раза превышают годовую прибыль головной компании ОАО «Сибнефть».

11. Источники денежных средств, использованных при совершении данных сделок, не подтверждены соответствующими документами. Следовательно, происхождение указанных денежных средств не может быть признано законным.

Таким образом:

- по совокупности допущенных нарушений законодательства при учреждении ОАО "Связьинвест" - при многоступенчатом увеличении его уставного капитала, при организации и проведении аукциона по продаже пакета акций (25% + 1 акция), - отмеченных в настоящем заключении, аукцион по продаже указанного пакета акций ОАО «Связьинвест» может быть признан недействительным, а данная сделка - ничтожной, в соответствии со ст. 168 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- продажи пакетов акций ОАО «Сибнефть» проведены с многочисленными нарушениями законодательства, неэффективны и нецелесообразны. На основании вышеуказанного торги по продаже пакетов акций ОАО "Сибнефть" следует признать недействительными в соответствии с п. 5 ст. 447 и п. 1 ст. 449 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с грубыми нарушениями, допущенными при их организации. Договор купли-продажи пакета акций от 14 мая 1997 г. № 002/0597 на основании п. 2 ст. 449 Гражданского кодекса Российской Федерации также следует признать недействительным, а сделки по результатам данных торгов - ничтожными в соответствии со ст. 168 Гражданского кодекса Российской Федерации.