

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«26» сентября 2012 г.

№ ОМ- 150/07-03

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

#### «Проверка целевого и эффективного расходования средств федерального бюджета и средств от приносящей доход деятельности, а также анализ и оценка качества оказания услуг в сфере миграции в части исполнения законодательства Российской Федерации по вопросам вынужденных переселенцев»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 14 сентября 2012 г. № 37К (870))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.1.2.5, 2.1.2.5.1, 2.1.2.5.2, 2.1.2.5.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность центров временного размещения вынужденных переселенцев по размещению вынужденных переселенцев и организации содействия размещенным лицам в их социальной адаптации, а также целевое и эффективное расходование средств федерального бюджета и средств от приносящей доход деятельности.

3. Объекты контрольного мероприятия:

федеральное казенное учреждение Федеральной миграционной службы «Центр временного размещения вынужденных переселенцев, г. Тамбов» (далее – Центр временного размещения г. Тамбов, ЦВР г. Тамбов, центр или учреждение);

федеральное казенное учреждение Федеральной миграционной службы «Центр временного размещения вынужденных переселенцев, г. Воронеж» (далее – Центр временного размещения г. Воронеж, ЦВР г. Воронеж, центр или учреждение);

федеральное казенное учреждение Федеральной миграционной службы «Центр временного размещения вынужденных переселенцев, г. Великий

Новгород» (далее – Центр временного размещения г. В.Новгород, ЦВР г. В.Новгород, центр или учреждение).

4. Срок проведения контрольного мероприятия - с 21 мая по 22 июня 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Установить соответствуют ли положения нормативных актов, регулирующих деятельность центров, требованиям законодательства Российской Федерации.

5.2. Определить полноту и достаточность ресурсного (кадрового, финансового и материально-технического) обеспечения деятельности центров.

5.3. Определить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, а также средств, полученных от приносящей доход деятельности.

5.4. Определить полноту выполнения центрами возложенных на них задач, а также дать оценку качества предоставления услуг.

6. Проверяемый период деятельности: 2011 год и прошедший период 2012 года.

7. Краткая характеристика проверенной сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки<sup>1</sup>.

Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» определен статус вынужденных переселенцев, установлены экономические, социальные и правовые гарантии защиты их прав и законных интересов на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

В настоящее время на территории Российской Федерации государственные функции в сфере миграции - в части исполнения законодательства по вопросам вынужденных переселенцев, реализуются 13-тью центрами временного размещения вынужденных переселенцев.

---

<sup>1</sup> Для более углубленного изучения деятельности центров временного размещения вынужденных переселенцев анализ и оценка качества оказания ими услуг в сфере миграции проведены с использованием статистических данных, предоставленных ФМС России, в части других ЦВР, не входивших в состав объектов контрольного мероприятия.

Указанные центры, являющиеся федеральными казенными учреждениями Федеральной миграционной службы, дислоцированы в 10-ти субъектах Российской Федерации и представляют собой некоммерческие организации, созданные в соответствии с подпунктом «г» пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» путем изменения типа существовавших ранее федеральных государственных учреждений ФМС России - аналогичных центров.

Основными задачами ЦВР являются обеспечение права вынужденных переселенцев на временное проживание и организация содействия размещенным лицам в их социальной адаптации.

В ходе исполнения своих полномочий центры руководствуются законодательством Российской Федерации: Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными актами ФМС России и ее территориальных органов, а также своими уставами.

Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находятся ЦВР, осуществляет ФМС России. Финансовое обеспечение деятельности центров осуществляется за счет средств федерального бюджета по утвержденной главным распорядителем смете. Доходы, полученные учреждениями от приносящей доход деятельности, поступают в федеральный бюджет<sup>2</sup>.

Объекты настоящего контрольного мероприятия – ЦВР г. Тамбов, г. Воронеж, г. В.Новгород, являются юридическими лицами, имеют самостоятельные балансы, лицевые счета получателей бюджетных средств и администраторов доходов бюджета, открытые в соответствующих территориальных управлениях Федерального казначейства, обособленное имущество, закрепленное за ними на праве оперативного управления и находящееся во владении и пользовании в соответствии с целями деятельности.

---

<sup>2</sup> В течение 2011 года, являющегося частью переходного периода, установленного Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ, прибыль, полученная учреждениями, направлялась на их уставные цели.

Указанные центры временного размещения предназначены для временного проживания соответственно 300, 44 и 320 лиц, получивших свидетельство о регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем, прибывших с ним членов семьи, не достигших 18-летнего возраста, и вынужденных переселенцев при отсутствии возможности самостоятельного определения ими места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации (далее – размещенные лица или вынужденные переселенцы).

По состоянию на 1 июня 2012 года наполненность ЦВР г. Тамбов, г. Воронеж, г. В.Новгород составляла соответственно 24,3% (или 34 семьи общей численностью 73 чел.), 61,4% (7 семей – 27 чел.), 57,2% (71 семья - 183 чел.).

В отношении указанных лиц центры реализовывали свои основные задачи во взаимодействии с управлениями ФМС России по Тамбовской, Воронежской и Новгородской областям, органами государственной власти данных регионов и органами местного самоуправления.

В целом общий показатель наполненности 13-ти центров временного размещения вынужденных переселенцев ФМС России на проверенную дату составил 30,2% - 735 размещенных лиц при лимите наполнения 2 437 человек, и варьировался в разрезе отдельных центров от 1,6% (5 размещенных лиц при лимите 320 человек) до 100 процентов.

Доминирующая часть размещенных лиц - 79,3% или 583 человека, проживает в центрах более 5 лет ввиду наличия обстоятельств, препятствующих вынужденным переселенцам в обустройстве на новом месте жительства. В том числе со сроком проживания от 5 до 10 лет – 158 человек, или 21,5% общего количества размещенных лиц, от 10 до 15 лет – 413 человек, или 56,2%, свыше 15 лет – 12 человек, или 1,6%.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1.1. Основополагающими нормативными актами, в соответствии с которыми центры временного размещения вынужденных переселенцев осуществляют свою деятельность и реализует полномочия, являются Типовое положение о центре временного размещения вынужденных переселенцев, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от

22 января 1997 г. № 53, (далее – Типовое положение) и уставы центров, утвержденные приказами директора ФМС России от 25 мая 2011 года и по сути являющиеся абсолютно идентичными между собой.

Типовое положение утверждено в целях реализации Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» и регулирует деятельность центра временного размещения вынужденных переселенцев, в том числе определяет организацию деятельности центра, порядок приема и временного проживания размещенных лиц, порядок управления центром и обеспечения его имуществом и денежными средствами.

Устав центра временного размещения вынужденных переселенцев разрабатывается на основании Типового положения (пункт 6), в нем указываются цель и предмет деятельности центра, источник финансирования, основные функции, правовой режим имущества, его целевое назначение, права собственника в отношении принадлежащего учреждению имущества, а также организация деятельности, права и обязанности учреждения и другое.

Анализом соответствия положений вышеуказанных нормативных актов, обосновывающих деятельность ЦВР г. Тамбов, г. Воронеж, г. В.Новгород, основополагающим требованиям российского законодательства в части регулирования вопросов вынужденных переселенцев установлено следующее.

Центры временного размещения вынужденных переселенцев ФМС России реализовывали свои полномочия на основании единого типового документа 1997 года - Типового положения, которое утверждено Правительством Российской Федерации в целях единообразного правового положения центров временного размещения вынужденных переселенцев, как учреждений одного профиля деятельности. Изменения в рассматриваемый документ вносились единожды, постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2008 г. № 283 с учетом изменений внесенных решением Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2001 г. № ГКПИ 00-1479 в части признания последнего абзаца пункта 18 Типового положения о возможности выселения в административном порядке вынужденных переселенцев из предоставленного им временного жилья незаконным и не подлежащим применению. Изменения в Типовое положение внесены по истечении более 7 лет.

В соответствии с российским законодательством типовые (примерные) положения являются актами, на основе которых с учетом конкретных обстоятельств учредителем либо собственником принимается устав вновь создаваемого юридического лица. Вместе с тем, в нарушение требований пункта 6 Типового положения в уставы центров включены положения, не соответствующие целям их создания.

Так, пунктом 3.13. уставов центрам предоставлено право на осуществление внешнеэкономической и иной деятельности; создание и ликвидацию филиалов, открытие представительств на территории Российской Федерации и иностранных государств, деятельность которых осуществляется на основании положений, утверждаемых директорами центров. Пунктом 2.4. уставов в рамках приносящей доход деятельности предусмотрено оказание услуг, связанных с проживанием и питанием в центрах сотрудников органов внутренних дел, прикомандированных к ФМС России, федеральных государственных гражданских служащих, работников ФМС России и членов их семей, ветеранов ФМС России. Для указанных категорий работников предусмотрено проведение юридических и социально-психологических консультаций, медико-психологической реабилитации и предоставление спортивно-оздоровительных услуг. В уставах также предусмотрены организация и проведение семинаров, конференций, культурно-массовых и торжественных мероприятий для нужд ФМС России. Однако реализация перечисленных задач Типовым положением не регламентирована, возможностями для оказания перечисленных услуг (соответствующими помещениями, штатными специалистами и целевыми финансовыми средствами) центры не располагают.

По этой же причине отсутствует возможность организации профессиональной и языковой переподготовки вынужденных переселенцев, предусмотренных пунктом 2.3.5. уставов.

Пунктами 3.10. и 3.12. предусмотрено обеспечение вынужденных переселенцев талонами на трехразовое питание, осуществляемое в блоке питания центров или в общественных пунктах питания на договорной основе по безналичному расчету. При этом порядок организации питания в системе миграционной службы не установлен.

Пункт 3.12. уставов определяет установление ФМС России по согласованию с Минфином России норм расходов на питание вынужденных переселенцев. Приказом директора ФМС России от 4 мая 2009 г. № 101 установлена норма расходов на питание размещенных лиц, имеющих льготы, в размере 70 рублей на одного человека в сутки. При расчете указанной суммы ФМС России руководствовалась нормами обеспечения питанием, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2005 г. № 659 «Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, несовершеннолетних, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях - специальных профессиональных училищах открытого и закрытого типа и федеральном государственном учреждении «Сергиево Посадский детский дом слепоглухих Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» для детей и постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 15 февраля 2002 г. № 12 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации питания в учреждениях (отделениях) социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» для взрослых. Поскольку в указанных нормативных правовых актах приведены нормы питания, а не расчет стоимости питания в денежном выражении, расходы на трехразовое питание в сумме 70 рублей в сутки не обоснованы.

Кроме того, с мая 2009 года рост определяемой Правительством Российской Федерации величины прожиточного минимума на душу населения, в том числе стоимости минимального набора продуктов питания, в целом по стране составил 21,6 процента<sup>3</sup>. Расходы на питание размещенных лиц, имеющих льготы, ФМС России с указанного периода не пересматривались.

Согласно пункту 3.10. уставов, вынужденные переселенцы должны

---

<sup>3</sup> Без градации по основным социально-демографическим группам населения: трудоспособное население, пенсионеры, дети.

обеспечиваться постельными принадлежностями и предметами личной гигиены. Проверкой установлено отсутствие разработанных и утвержденных норм обеспеченности указанными средствами и порядка их использования.

Положение пункта 16 Типового положения, определяющее право размещенного в центре лица на бытовое обслуживание, не корреспондирует с нормами статьи 4 Закона Российской Федерации «О вынужденных переселенцах», которыми не предусмотрено бытовое обслуживание лиц, проживающих в центрах временного размещения.

Также следует отметить, что помещения зданий центров, предназначенные для реализации государственной функции по обеспечению права размещенных лиц на временное проживание, по факту представляют собой нормативно не установленный самостоятельный вид помещений государственного специализированного жилищного фонда. Так, помещения зданий центров имеют характерные признаки жилых помещений общежитий и фондов для временного проживания вынужденных переселенцев и лиц, признанных беженцами, но в них не включены.

Таким образом, наличие коллизионных норм, содержащихся в правовых актах, обеспечивающих реализацию миграционной политики в части оказания услуг вынужденным переселенцам центрами временного размещения, обуславливает необходимость внесения в них актуальных поправок.

8.1.2. Рассмотренные локальные нормативные акты, в основном, представляли собой административно-распорядительные документы - приказы и распоряжения директоров центров по основной деятельности и по личному составу, а также распоряжения начальников управлений ФМС России по соответствующим регионам в части реализации прав вынужденных переселенцев на продление статуса вынужденного переселенца, размещение с регистрацией по месту пребывания, продление проживания по договору в ЦВР с регистрацией по месту проживания и оплатой за проживание, предоставление талонов на питание.

В ходе выборочной проверки локальных нормативных актов центров временного размещения установлено следующее.

Правовыми нормами Типового положения (п. 13) и устава



ЦВР г. В.Новгород (п. 3.11.) предусмотрена возможность предоставления льготных условий временного проживания в центре (бесплатное проживание или частичное снижение платы за проживание) для малообеспеченных лиц (одиноким пенсионер, одиноким инвалид, семья, состоящая только из пенсионеров и (или) инвалидов, одиноким родитель (заменяющее его лицо) с ребенком или детьми в возрасте до 18 лет, многодетная семья с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет) по решению территориального органа Федеральной миграционной службы.

Вместе с тем, распоряжением директора центра от 6 мая 2006 г. № 027 оплата за проживание лицам, размещенным в центре, с 1 мая 2006 года установлена в размере 70% от тарифов, принимаемых постановлениями Администрации Великого Новгорода. Указанное не коррелирует с исходными нормами Типового положения и устава, в частности с пунктами 13 и 3.11. соответственно, так как льгота по снижению платы за проживание на 30% необоснованно распространена на все категории вынужденных переселенцев.

8.2.1. В соответствии с положениями уставов центров временного размещения вынужденных переселенцев штатные расписания работников учреждений утверждались директором ФМС России.

По состоянию на 1 апреля 2012 года предельная штатная численность всех центров временного размещения ФМС России определена в количестве 386 единиц, в том числе штатная численность ЦВР г. Тамбов, г. Воронеж, г. В.Новгород составила 24,6% общего аналогичного показателя или 95 единиц.

Показатели штатной численности, сведения о количестве занятых штатных единицах и фактической численности работников ЦВР г. Тамбов, г. Воронеж, г. В.Новгород приведены в следующей таблице:

№ п/п	Работники в разрезе ЦВР по состоянию на 1 апреля 2012 года	Штатные единицы	Занято штатных единиц	Фактическое количество работающих	В т.ч. из состава вынужденных переселенцев	Вакантные единицы
1	2	3	4	5	6	
1.	Всего по 13-ти ЦВР ФМС России:	386	358	344	37	28
<i>в том числе:</i>						
1.1.	ЦВР г. Тамбов	34	33	29	1	1
1.2.	ЦВР г. Воронеж	24	23	23	0	1
1.3.	ЦВР г. В.Новгород	37	33	28	5	4

Укомплектованность штатов ЦВР г. Тамбов, г. Воронеж, г. В.Новгород составила соответственно 97,1, 95,8 и 89,2%. При выполнении работниками

обязанностей по замещаемой должности в учреждениях практикуется как внутреннее совместительство, так и внутреннее совмещение.

В составе сотрудников и работников центров трудятся и вынужденные переселенцы. Например, в ЦВР г. В.Новгород из временно размещенных в центре работает 5 человек (главный бухгалтер, администратор, слесарь-сантехник, вахтер, уборщик служебных помещений), или 17,9% фактической численности работающих.

Кроме того наибольший некомплект работников наблюдается в ЦВР г. В.Новгород: вакантными оставались 4 должности, или 10,8% от установленной численности. При этом усредненный показатель мобильности (текучести) кадров достигал в 2011-2012 годах 18,9 и 10,8% предельной штатной численности. Так, в 2011 году принято на работу 3 человека, уволено по различным основаниям 4 человека, в I квартале 2012 года уволено 4 человека.

В исследованном периоде правовые акты, регламентирующие штатные нормативы работников центров временного размещения вынужденных переселенцев ФМС России, как социально значимых объектов, отсутствовали. Методика расчета и нормативно установленный показатель нагрузки на одного работника ЦВР не разрабатывались, не рассчитывались и не утверждались.

Анализом соотношения занятых штатных должностей 13-ти ЦВР ФМС России к фактическому количеству размещенных в них лиц по состоянию на 1 июня 2012 года установлено, что «вилка коэффициента» варьировалась от 0,2 до 6,6. То есть, если на 1 сотрудника ЦВР г. В.Новгород приходилась нагрузка по оказанию услуг в среднем 6 вынужденным переселенцам, то в ЦВР г. Томска наоборот – 1 вынужденному переселенцу услуги оказывали в среднем 7 работников центра.

Контрольным мероприятием нарушений штатной дисциплины не установлено. Штатная расстановка, перемещение, назначение работников центров в основном осуществлялись в установленном порядке, согласно утвержденным штатным расписаниям. В соответствии с требованиями трудового законодательства Российской Федерации с работниками заключены трудовые договоры. По каждой установленной должности разработаны должностные инструкции.

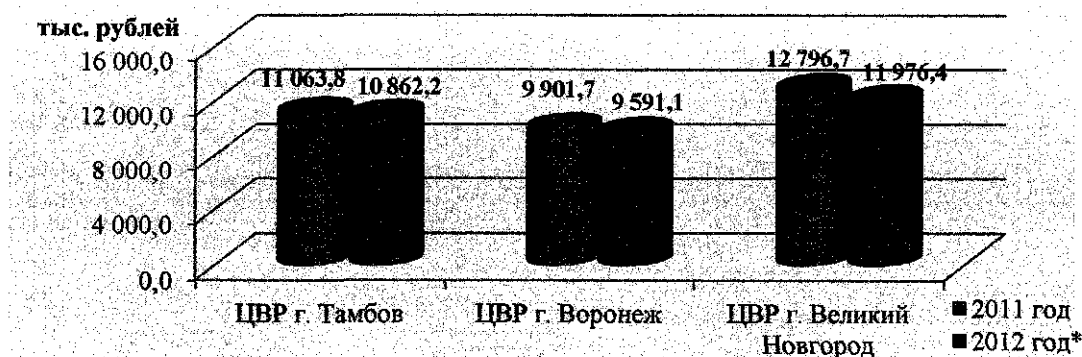
Анализом выплат в пользу работников центров, произведенных из всех источников финансирования, установлено, что размер среднемесячной выплаты (заработной платы с учетом доплаты за счет приносящей доход деятельности) в 2011-2012 годах достигал по категориям «служащие» 29 542 рубля, «рабочие» - 9 075 рублей, «средний медицинский персонал» - 16 484 рубля.

8.2.2. В соответствии с пунктом 2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение деятельности центров в проверенном периоде осуществлялось за счет средств федерального бюджета и на основании бюджетных смет.

Доведение лимитов бюджетных обязательств осуществлялось в соответствии с Порядком доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденным приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н.

В соответствии с пунктом 8 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет ФМС России, казенных учреждений, входящих в систему ФМС России, и представительств ФМС России за рубежом, утвержденного приказом директора ФМС России от 10 сентября 2010 г. № 271, бюджетные сметы ЦВР на 2011 и 2012 годы и изменения их показателей утверждались заместителем директора ФМС России.

Бюджетные ассигнования, доведенные на 2011 и 2012 годы ЦВР г. Тамбов, г. Воронеж, г. В.Новгород представлены следующей диаграммой:



\*объем финансирования 2012 года представлен по состоянию на 1 апреля текущего года

Анализ бюджетного финансирования ЦВР г. Тамбов, г. Воронеж,

г. В.Новгород показал, что их финансовая обеспеченность в 2011 году и I квартале 2012 года позволила указанным центрам решать поставленные перед ними задачи по обеспечению права размещенных лиц на временное проживание, а также по организации содействия размещенным лицам в их социальной адаптации на должном уровне.

Вместе с тем, сумма, выделенная из федерального бюджета в 2011 году в расчете на одного вынужденного переселенца, временно проживающего в рассматриваемых центрах, значительно разнилась и фактически составила в:

	2011 год	2012 год	тыс. рублей
ЦВР г. Тамбов	133,3	148,8	
ЦВР г. Воронеж	241,5	355,2	
ЦВР г. В.Новгород	66,6	65,4	

*При этом в 2011 году в ЦВР г. Тамбов, г. Воронеж, г. В.Новгород размещались соответственно 83, 41 и 192 человека, в 2012 году - 73, 27 и 183 человека.*

Таким образом, эффективность бюджетного финансирования центров напрямую связана с количеством размещенных в них вынужденных переселенцев.

8.2.3. Обеспечение материально-техническими средствами казенных учреждений, находящихся в ведении ФМС России, регламентировалось в основном ведомственными нормативными актами<sup>4</sup>. Анализ обеспеченности отдельными видами материальных ценностей ЦВР показал наличие существенных недостатков в планировании и организации материально-технического обеспечения центров временного размещения вынужденных переселенцев. Так выборочной проверкой установлено следующее:

*1. В части транспортных средств.*

ЦВР г. Тамбов и г.В.Новгород обеспечены служебным автотранспортом на 70% и 50% соответственно. В центре г. Воронеж общее количество единиц автотранспорта приведено в соответствие с утвержденной нормой

<sup>4</sup>Приказы директора ФМС России от 25 декабря 2009 г. № 367 «Вопросы использования автотранспорта, обслуживающего территориальные органы ФМС России, федеральные государственные учреждения ФМС России, заграничный аппарат ФМС России»; от 30 января 2009 г. № 10 «О порядке обеспечения мебелью и отдельными материально-техническими средствами в системе ФМС России» с учетом изменений, внесенных приказом директора ФМС России от 15 ноября 2011 г. № 479, в части утверждения норм обеспечения мебелью и отдельными материально-техническими средствами служебных помещений и помещений для временного размещения и содержания лиц в федеральных казенных учреждениях ФМС России; от 23 марта 2007 г. № 57 «Об утверждении норм положенности основных средств связи, вычислительной, организационной и специальной техники территориальных органов ФМС России и федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении ФМС России».

положенности, однако два автомобиля из трех имеют длительный срок эксплуатации (12 и 16 лет) и предельную норму износа узлов, систем и деталей, находятся в использовании.

Кроме того, подход ФМС России к определению норм служебных автомобилей для центров не унифицирован. Так норма положенности ЦВР г. Тамбов при штате работников 34 единицы и лимите наполнения 300 человек утверждена в количестве 10 транспортных средств, а в ЦВР г. В.Новгород при аналогичных показателях 37 и 320 – 4 единицы. То есть при сравнительно близких характерных показателях деятельности указанных центров различие составляет 2,5 раза и соответствует уровню ЦВР г. Воронеж, где показатели штата работников – 24, лимита наполнения – 44, а норматив автотранспорта – 3 единицы. При этом в ЦВР г. В.Новгород, где фактическое количество размещенных лиц в 2,5 раза превышает аналогичный показатель ЦВР г. Тамбова, в случае приведении штата транспортных средств в соответствие с установленной нормой положенности - 4 единицы, считают указанное количество достаточным для выполнения возложенных задач.

## *2. В части мебели и отдельных материально технических средств.*

Анализом данных о нормах положенности указанных материальных ценностей и их наличии в помещениях, занимаемых сотрудниками и вынужденными переселенцами ЦВР г. Тамбов, установлено, что степень обеспеченности сотрудников центра мебелью и техническими средствами составила 27,1%, бытовой техникой – 42,1%; обеспеченность мебелью вынужденных переселенцев составила 22,1%, бытовой техникой - 63,6 процента.

В ЦВР г. Воронеж все помещения, предназначенные для деятельности администрации, проживания и жизнеобеспечения временных переселенцев, оборудованы материально-техническими средствами в соответствии с утвержденными нормами обеспечения. При этом большая часть материально-технических средств, находящаяся в пользовании проживающих лиц, превышает установленный срок эксплуатации.

Аналогично в ЦВР г. В.Новгород - свыше 95,6% материально-технических средств находится в эксплуатации более 5 лет, основная их часть (65,9%) приобретена в 1994 – 2007 годы.

В целом, оснащенность служебных помещений ЦВР г. В.Новгород мебелью и отдельными материально-техническими средствами составила 56,8%. В том числе обеспеченность вынужденных переселенцев мебелью составила от 36,7 до 71,4%, оснащение кроватями не производилось; по отдельным видам бытовой техники (холодильники) – 15,3 процента.

Низкий процент обеспеченности и наличие непредусмотренных табелями положенности и нормами предметов мебели и бытовой техники обусловлены тем, что оснащение жилых помещений осуществлялось учреждениями исходя из фактической потребности и с учетом того, что основной частью вынужденных переселенцев, проживающих в центре более 5 лет, необходимые предметы мебели и бытовой техники для личных нужд были приобретены ранее, за счет собственных средств.

*3. В части основных средств связи, вычислительной, организационной и специальной техники.*

Обеспеченность центров указанными видами материальных средств либо незначительная, либо в разы превышает установленные нормы.

Так, обеспеченность ЦВР г. В.Новгород рассматриваемыми материально-техническими средствами в среднем составила 69,7%, в том числе средствами связи – 93,3%, вычислительной и организационной техникой – 73%, электронной техникой для обеспечения досуга вынужденных переселенцев – 50%. Обеспечение вычислительной и организационной техникой составило от 57,9 до 266,7 %, при этом по 5 наименованиям учреждение не обеспечено.

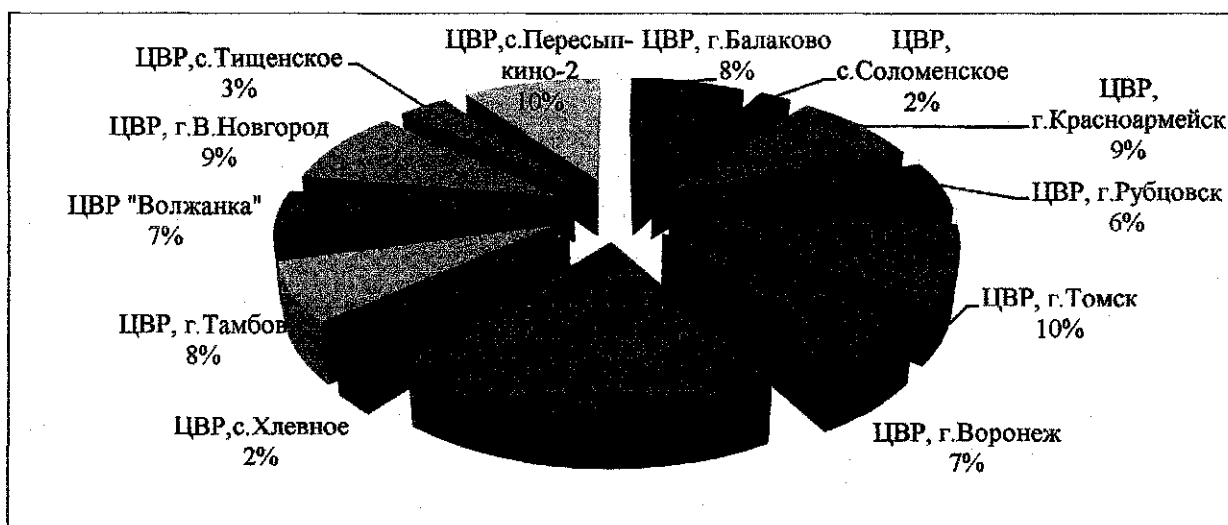
Аналогичные общие показатели ЦВР г. Тамбов варьировались от 20% (электронная техника для обеспечения досуга вынужденных переселенцев) до 100% (городская и сотовая связь), а в ЦВР г. Воронеж (с учетом приобретенных в проверенном периоде отдельных видов организационной техники) достигали, в основном, 100 процентов.

Таким образом, проведенный анализ полноты и достаточности материально-технической оснащенности ЦВР г. Тамбов, г. Воронеж, г. В.Новгород показал, что для надлежащего выполнения поставленных перед центрами задач необходим комплексный подход к их материально-техническому обеспечению (в т.ч. определение потребности в материальных средствах, централизованные поставки и выделение денежных средств в

установленном порядке, создание запасов в соответствии с установленными нормами, их хранение, своевременное пополнение, выдача непосредственным потребителям, организация эксплуатации, ремонт, списание).

8.3.1. Общий объем расходов функционирующих в системе миграционной службы 13-ти центров временного размещения вынужденных переселенцев по итогам 2011 года составил 151 695,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 147 273,0 тыс. рублей, за счет средств от приносящей доход деятельности 4 422,4 тыс. рублей. Основным источником финансирования деятельности центров временного размещения являлись средства федерального бюджета, выделенные на мероприятия по реализации миграционной политики (97,1%). Доля внебюджетных средств в общей сумме расходов незначительна и составила 2,9 процента.

Фактические расходы 2011 года в разрезе центров временного размещения в доленом соотношении представлены следующей диаграммой:



Анализом расходов федерального бюджета и средств, полученных от приносящей доход деятельности, на содержание центров и реализацию возложенных на них задач по организации социального и бытового обслуживания размещенных лиц установлено, что расходы ЦВР г. Томск (штат работников 36 единиц, лимит наполнения 320 человек) за 2011 год и I квартал 2012 года составили 14 757,4 и 3 390,0 тыс. рублей соответственно. При таком значительном объеме расходов размещено в центре только 2 семьи общей численностью 5 человек (из них 4 человека находятся в центре более 5 лет, 1 – более 10 лет). То есть, социальное и бытовое обслуживание одного

размещенного лица в год в ЦВР г. Томск федеральному бюджету обходится в среднем в сумме 2 951,5 тыс. рублей, тогда как аналогичный показатель в ЦВР г. В.Новгород, где размещено 183 вынужденных переселенца, составляет 66,6 тыс. рублей – превышение более чем 44 раза. Для сравнения: подпрограммой «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» на 2011 – 2015 годы по Томской области выделено в 2011 году 4 государственных жилищных сертификата номиналом 5 940,0 тыс. рублей.

Подобная ситуация сложилась еще в двух центрах: в ЦВР с. Хлевное (Липецкая область), где размещено 6 семей численностью 16 человек, и в ЦВР с. Соломенское (Ставропольский край) – 3 семьи численностью 6 человек<sup>5</sup>.

На жилищное обустройство вынужденных переселенцев, проживающих в указанных центрах, в рамках поименованной подпрограммы, по расчетным данным потребуется около 13 млн. рублей. При этом затраты на годовое содержание этих трех центров значительно выше и по итогам 2011 года составили 21,6 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета, произведенных ЦВР г. Тамбов, г. Воронеж, г. В.Новгород в 2011 году, составило соответственно 11 063,8 тыс. рублей (100% доведенных объемов финансирования), 9 750,8 тыс. рублей (98,5%), 12 661,7 тыс. рублей (98,9%).

Анализом структуры расходов рассмотренных центров установлено, что наибольшую долю – в среднем 50%, составили расходы по оплате труда

---

<sup>5</sup> В целях сокращения бюджетных расходов, выделяемых на содержание ЦВР, и оптимизации их сети ФМС России обратилась в Правительство Российской Федерации (исх. от 30 марта 2012 г. № КР-1/7-3775) с просьбой о рассмотрении вопроса целевого выделения 13 млн. рублей для выпуска 8 сертификатов на обеспечение вынужденных переселенцев указанных центров жилыми помещениями для постоянного проживания.

Минрегион России сообщил (исх. от 28 апреля 2012 г. № 10377-ИЕ/07) о планирующемся дополнительном выпуске государственных жилищных сертификатов для наименее социально защищенных категорий граждан в III квартале 2012 года. При этом, акцентировано внимание на том, что принцип распределения лимитов бюджетного финансирования основан на сроках постановки граждан – участников подпрограммы на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений). Также указывалось: в сводных списках на 2012 год состоит 15 504 семей вынужденных переселенцев, изъявивших желание решать свою жилищную проблему посредством сертификатов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2012 г. № 1210-р внесены изменения в график выпуска и распределения в 2012 году государственных жилищных сертификатов. Общее увеличение выпуска сертификатов для обеспечения категории граждан, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами, составило 3 572 штуки с размером социальной выплаты 5 358 500,0 тыс. рублей (рост относительно первоначального показателя на 2012 год более чем в 4 раза). Вместе с тем, вынужденные переселенцы, размещенные в ЦВР г. Томск, с. Хлевное, с. Соломенское, в состав граждан, подлежащих обеспечению за счет дополнительного выпуска сертификатов, не вошли.



работников учреждений с начислениями (КОСГУ 211 и 213).

Объемы средств федерального бюджета, израсходованные ЦВР г. Тамбов, г. Воронеж, г. В.Новгород непосредственно на реализацию возложенных на них задач по обеспечению права размещенных лиц на временное проживание (в том числе организация социального и бытового обслуживания размещенных лиц, мероприятия по улучшению условий их проживания, затраты на приобретение основных средств, материальных запасов, приобретение работ и услуг, благоустройство территории и другое), в 2011 году составили соответственно 5 767,3, 4 856,1 и 6 342,8 тыс. рублей.

Выборочной проверкой фактов использования средств федерального бюджета не по целевому назначению не установлено.

Кроме бюджетных источников финансирование обеспечения деятельности учреждений в 2011 году осуществлялось за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, в соответствии с разрешениями на осуществление приносящей доход деятельности от 26 февраля 2009 года и дополнениями к ним от 5 октября 2011 года.

Проверкой установлено соответствие источников формирования и направлений использования средств от приносящей доход деятельности нормативным правовым актам Российской Федерации, а также уставам учреждений, являющимся основанием для образования и использования указанных средств. Вместе с тем, часть из указанных в разрешениях нормативных правовых актов (постановления Правительства Российской Федерации от 7 июня 2001 г. № 448 «О получении питания и пользования коммунальными услугами в центре временного размещения лиц, ходатайствующих о признании беженцами», от 30 июня 1998 г. № 679 «Об утверждении общего положения о месте временного содержания лиц, ходатайствующих о признании беженцами») к деятельности центров не относятся.

Единственным источником поступлений от приносящей доход деятельности в 2011 году являлась плата за проживание, взимаемая с размещенных в центрах вынужденных переселенцев. В соответствии с нормами Типового положения и уставов указанная плата взимается в размере, установленном учреждением по согласованию с территориальным органом

ФМС России.

Контрольным мероприятием установлено, что размеры платы за проживание утверждались директорами центров на основании тарифов и нормативов потребления коммунальных услуг, действовавших на территории соответствующих регионов, и в установленном порядке согласовывались управлениями ФМС России.

Вместе с тем выявлено, что ЦВР г. В.Новгород неправомерно произведено снижение стоимости проживания на 30% (или на 503,0 тыс. рублей за 2011 год и 125,8 тыс. рублей за I квартал 2012 года) для всех категорий вынужденных переселенцев, то есть, предоставлена льгота, предусмотренная Типовым положением только для малообеспеченных лиц.

Анализ структуры платы за проживание, проведенный в ЦВР г. В.Новгород, показал, что наибольший удельный вес в стоимости составляло оказание коммунальных услуг – до 96%. При этом 80% полученных доходов направлялось на оплату труда работников учреждения, а компенсация расходов на коммунальные услуги в размере 1 064,5 тыс. рублей, подлежащая возмещению за счет поступлений от приносящей доход деятельности, производилась за счет средств федерального бюджета и являлась их неэффективным расходованием.

Использование средств, полученных от приносящей доход деятельности, центрами осуществлялось в соответствии с утвержденными сметами доходов и расходов. Произведенные в 2011 году расходы ЦВР г. Тамбов, г. Воронеж, г. В.Новгород соответственно составили 199,7, 154,6 и 1 111,2 тыс. рублей. Из них оплата труда с начислениями достигала 86,8 процента.

В 2012 году финансовое обеспечение деятельности центров осуществлялось исключительно за счет средств федерального бюджета. Поступления от приносящей доход деятельности в I квартале 2012 года в соответствии с пунктом 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечислялись центрами в доход федерального бюджета.

Кассовые расходы ЦВР г. Тамбов в I квартале 2012 года составили соответственно 2 729,9 тыс. рублей, или 25,1% доведенных в указанном периоде лимитов бюджетных обязательств на 2012 год, ЦВР г. Воронеж – 2 014,1 тыс. рублей, или 21%, ЦВР г. В.Новгород - 3 274,7 тыс. рублей, или

27,3 процента.

Контрольным мероприятием установлено допущенное в 2011 году ЦВР г. В.Новгород неэффективное расходование средств федерального бюджета на оказание консультационных услуг по вопросам охраны здания центра в сумме 40,2 тыс. рублей. Так, документы, подтверждающие результаты оказания услуг (отчет исполнителя), по своему содержанию идентичны ранее представленным актам обследования здания, составленным по результатам оказания консультационных услуг в рамках иного договора.

8.3.2. Право владения, пользования и распоряжения имуществом осуществлялось учреждениями в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, и в соответствии с целями их деятельности.

В части ЦВР г. Тамбов.

За центром закреплены объекты недвижимого имущества, в том числе на праве постоянного (бессрочного) пользования - 2 земельных участка общей площадью 4 549,0 кв. метров, на праве оперативного управления - здания и помещения общей площадью 3 134,8 кв. метра: жилое помещение площадью 2 675,9 кв. метра, нежилая часть здания (гараж) площадью 31 кв. метр, жилое здание 16-комнатного общежития площадью 427,9 кв. метра. Общая кадастровая стоимость указанных земельных участков 13 402,7 тыс. рублей, общая балансовая стоимость зданий и помещений -11 602,2 тыс. рублей.

Проверкой установлено наличие оформленных в установленном порядке документов, подтверждающих регистрацию вещных прав на земельные участки. На здания и помещения оформлены свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления. Вместе с тем право собственности Российской Федерации на здания и помещения установленном порядке не зарегистрировано.

Центр в установленные сроки представил в Территориальное управление Росимущества в Тамбовской области обновленные карты учета государственного имущества.

В ходе проверки установлено следующее. С момента принятия к бюджетному учету в 2004 году закрепленное за центром в оперативном управлении здание общежития площадью 427,9 кв. метра, расположенное по адресу: Тамбовская обл., р.п. Ржакса, ул. Кирпичнозаводская, д.6, не

эксплуатировалось. В июле 2007 года руководство центра обращалось в ФМС России с просьбой оказать содействие в решении вопроса об использовании указанного здания.

По результатам рассмотрения представленных материалов ФМС России проинформировала центр о направлении их для принятия решения в Росимущество (октябрь 2008 г.), которое, в свою очередь, поручило территориальному управлению в Тамбовской области провести проверку технического состояния здания. Распоряжением от 23 января 2009 г. № 24-р территориальным управлением Росимущества в Тамбовской области была создана комиссия, которой поручалось провести осмотр здания, земельного участка и составить акт проверки с предложением по их дальнейшему использованию с представлением его в Росимущество в срок до 15 февраля 2009 года.

Какая-либо информация по данному вопросу ни от Росимущества, ни от его управления в Тамбовской области, на момент проведения контрольного мероприятия не поступала.

Вместе с тем, в 2011 году комиссией центра проведено обследование указанного объекта, по результатам которого состояние здание признано непригодным для эксплуатации (водопровод отключен, трубы отопления срезаны, чердачные перекрытия сгнили из-за пришедшего в негодность шифера, покрывающего крышу, электропроводка неисправна и прочие дефекты).

В части ЦВР г. Воронеж.

Центру в установленном порядке переданы и закреплены: в постоянное (бессрочное) пользование – земельный участок общей площадью 1 610,0 кв. метра, кадастровой стоимостью 77 756,0 тыс. рублей; в оперативное управление – 4 здания и сооружения общей площадью 1 086,2 кв. метра, 3 сооружения протяженностью 324,2 п. метра, общей балансовой стоимостью 14 694,8 тыс. рублей.

Учреждением производилась регистрация прав на указанное имущество, вместе с тем не осуществлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации на объекты недвижимости центра:

здания и сооружения общей площадью 1 086,2 кв. метра.

Сведения о рассматриваемом имуществе в основном внесены в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Вместе с тем в нарушение статьи 15 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» после изменения правового положения ЦВР г. Воронеж в территориальное управление Росимущества в 2-х недельный срок не представлены документы, подтверждающие изменения сведений об объекте учета для внесения в реестр федерального имущества.

В нарушение требований пункта 333 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н кадастровая стоимость земельного участка не отражена на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

В части ЦВР г. В.Новгород.

В проверенном периоде за Учреждением на праве постоянного (бессрочного) пользования закреплены 2 земельных участка общей площадью 3 236,4 кв. метра и кадастровой стоимостью 7 605,8 тыс. рублей, на праве оперативного управления – 2 объекта недвижимого имущества общей площадью 4 170,8 кв. метра и балансовой стоимостью 2 390,0 тыс. рублей.

Оформление правоудостоверяющих документов на указанные объекты федерального имущества, а также внесение сведений о них в реестр федерального имущества осуществлялось в основном в установленном порядке.

Вместе с тем контрольным мероприятием установлено, что:

- в несоблюдение требований, установленных статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право собственности Российской Федерации на здание и сооружение общей площадью 4 170,8 кв. метра до настоящего времени не зарегистрировано;

- в нарушение пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от

16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», в реестр федерального имущества не внесены сведения о сооружении площадью 22,6 кв. метра;

- из 125 жилых комнат дома, закрепленного за центром на праве оперативного управления и предназначенного для временного размещения вынужденных переселенцев, 6 помещений жилой площадью 101,0 кв. метра используются не по целевому назначению – как служебные помещения центра и УФМС России по Новгородской области<sup>6</sup>;

- в нарушение пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации в отсутствие согласия собственника имущества помещения центра площадью 134,7 кв. метра переданы УФМС России по Новгородской области. Указанные помещения занимают отделы по оформлению заграничных паспортов, по вопросам гражданства, переселенцев и реадмиссии, отдел финансового и ресурсного обеспечения, а также серверная, предназначенная для размещения программно-технического оборудования централизованной базы данных по учету иностранных граждан и паспортно-визовых документов нового поколения. При этом серверная и отдел по вопросам гражданства, переселенцев и реадмиссии, осуществляющий прием граждан, находятся на единой площади второго этажа здания, где также расположены жилые помещения, в которых размещены 27 вынужденных переселенцев, и предназначенные для переселенцев вспомогательные помещения (кухни, душевые и другие помещения).

Приведенные факты свидетельствуют о необходимости оптимизации использования федерального имущества, закрепленного за ЦВР ФМС России.

8.3.3. Уставами определено, что ЦВР г. Тамбов, г. Воронеж, г. В.Новгород осуществляют функции государственных заказчиков, уполномоченных ФМС России на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств федерального бюджета.

В проверенном периоде учреждения реализовывали свои функции государственных заказчиков в основном в соответствии с нормами

---

<sup>6</sup>При этом по состоянию на 1 апреля 2012 года соблюдена норма обеспечения жилой площадью 183 вынужденных переселенцев - 8,2 кв. метра на одного человека против установленной статьей 105 Жилищного кодекса Российской Федерации, – не менее 6 кв. метров на 1 человека. Норма жилой площади на одного человека при предоставлении жилых помещений в общежитии применяется в связи отсутствием законодательно установленных норм площади для временного размещения вынужденных переселенцев.

гражданского и бюджетного законодательства Российской Федерации, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ), а также других нормативных правовых актов, регламентирующих процедуру размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

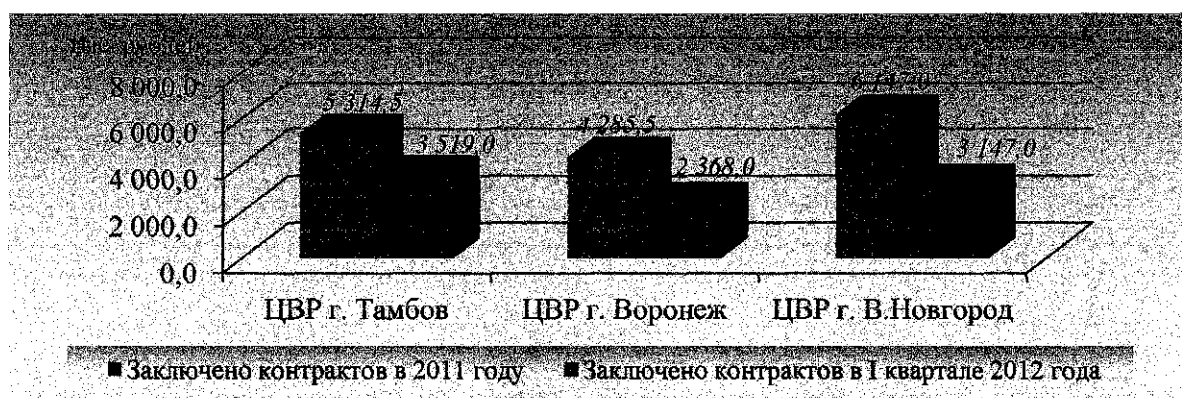
В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ в центрах созданы единые комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд учреждений.

Размещение заказов осуществлялось на основании утвержденных планов приобретений основных средств и материальных запасов, планов проведения ремонтных работ на 2011 и 2012 годы.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ информация о размещении заказов размещалась на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Сведения о заключенных государственных контрактах направлялись в порядке, установленном пунктом 3 статьей 18 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ и совместным письмом Минэкономразвития России № 26339-ЛА/Д22, Федерального казначейства от 31 декабря 2010 г. № 42-7.4-05/10.0-890 «О начале функционирования с 1 января 2011 года Общероссийского официального сайта».

Объемы контрактов и иных гражданско-правовых договоров, заключенных по результатам проведения торгов и других способов размещения заказов в 2011 году и I квартале 2012 года, представлены следующей диаграммой:



В 2011 году ЦВР г. Тамбов заключено 7 государственных контрактов на общую сумму 2 521,5 тыс. рублей и осуществлена 521 закупка малого объема (стоимостью до 100,0 тыс. рублей) на общую сумму 2 793,0 тыс. рублей.

Аналогичные показатели по:

	госконтракты		закупки малого объема	
	кол-во	тыс. руб.	кол-во	тыс. руб.
ЦВР г. Воронеж	6	2 259,5	62	2 026,0
ЦВР г. В.Новгород	10	3 604,0	110	2 543,0

В I квартале 2012 года ЦВР г. Тамбов заключено 5 государственных контрактов на общую сумму 2 704,0 тыс. рублей и осуществлено 60 закупок малого объема на общую сумму 815,0 тыс. рублей.

Аналогичные показатели по:

	госконтракты		закупки малого объема	
	кол-во	тыс. руб.	кол-во	тыс. руб.
ЦВР г. Воронеж	4	1 463,3	28	904,7
ЦВР г. В.Новгород	5	2 078,0	39	1 069,0

В ходе выборочной проверки в части ЦВР г. В.Новгород установлено следующее:

- в нарушение требований пункта 2 статьи 72 и пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации учреждением по договору на оказание услуг по охране здания от 23 декабря 2010 г. б/н, заключенного с ООО «Охранное агентство «Полигон», приняты бюджетные обязательства на сумму 97,9 тыс. рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2011 год;

- в нарушение пункта 3.3 договора от 21 января 2011 г. № 17, заключенного с ООО «Рубин-2» и предусматривающего возможность увеличения цены договора при выявлении потребности в дополнительных работах не более чем на 10 %, дополнительным соглашением от 31 января 2011 года цена увеличена на 69,2 % (34,2 тыс. рублей).

8.4.1. Анализ результатов деятельности ЦВР проводился исходя из критериев оценки эффективности работы их руководителей и целевых показателей деятельности, установленных приказом директора ФМС России от 2 августа 2011 г. № 310 «О порядке премирования руководителей федеральных



казенных учреждений, подведомственных ФМС России».

Результаты деятельности ЦВР г. Воронеж, г. Тамбов, г. В.Новгород в проверенном периоде характеризовались следующими показателями:

№	Целевые показатели	Выполнение целевых показателей
<b>I. Критерии основной деятельности (оказание вынужденным переселенцам государственной помощи и социальной поддержки в пределах полномочий)</b>		
1.	Процент заполнения учреждения проживающими вынужденными переселенцами от общего количества мест	В 2011 г. ЦВР г.Воронеж - 86,4% (от 41 до38 чел.); ЦВР г.Тамбов – 27,7% (83 чел.); ЦВР г.В.Новгород - 60% (192 чел). По состоянию на 1 июня 2012 г. аналогичные показатели составили соответственно 61,4%, (27 чел.), 24,3% (73 чел.), 57,2% (183 чел.). ***
2.	Улучшение качества предоставляемых услуг	Выполнение указанного целевого показателя изложено в пункте 8.4.2. настоящего отчета.
3.	Укрепление материально-технической базы учреждения	По сравнению с началом 2011 года по всем трем проверенным объектам отмечается увеличение объема основных средств (с учетом их списания в течение года) более чем на 200,0 тыс. рублей.
<b>II. Критерии финансово-экономической деятельности, исполнительской дисциплины</b>		
4.	Соблюдение финансовой дисциплины (сроки и порядок представления проектов бюджетных смет и смет по приносящей доход деятельности и бюджетной отчетности)	В течение 2011-2012 годов все проверенные объекты представляли в ФМС России финансовые документы с соблюдением сроков, установленных нормативно-правовыми актами.
5.	Обеспечение равномерности расходов от общего объема доведенных лимитов бюджетных обязательств	В соответствии с распоряжением ФМС России от 3 февраля 2011 г. № МС- 2/12-1356 «О равномерном и эффективном расходовании бюджетных ассигнований» принцип равномерности расходов в течение 2011-2012 годов проверенными объектами соблюдался.
6.	Наличие документов, подтверждающих регистрацию вещных прав на земельные участки и объекты недвижимости	Контрольным мероприятием установлено, что в несоблюдение требований, установленных статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право собственности Российской Федерации не зарегистрировано на здания и помещения ЦВР г. Воронеж общей площадью 1 086,2 кв. метра, ЦВР г. Тамбов - 3 134,8 кв. метра, ЦВР г. В.Новгород – 4 170,8 кв. метра. Оформление правоудостоверяющих документов на иные объекты федерального имущества, а также внесение сведений о них в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним осуществлялось в основном в установленном порядке.
7.	Отсутствие фактов нарушений законодательства Российской Федерации по результатам проверок правоохранительных, контрольных и надзорных органов по вопросам нецелевого использования бюджетных средств; размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных нужд	Внешними проверяющими организациями факты нарушения законодательства ЦВР г.Воронеж, ЦВР г.Тамбов, ЦВР г.В.Новгород не установлены.
8.	Обеспечение требований противопожарной безопасности	В 2011-2012 годах противопожарные мероприятия осуществлялись центрами в соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и др.
<b>III. Критерии деятельности по работе с кадрами</b>		
9.	Укомплектованность Центра работниками	Укомплектованность штатов ЦВР г. Воронеж, г. Тамбов, г. В.Новгород составила соответственно 95,8, 97,1 и 89,2%. При выполнении работниками обязанностей по замещаемой должности в учреждениях практикуется как внутреннее совместительство, так и внутреннее совмещение.
10.	Отсутствие нарушений трудовой и исполнительской дисциплины	Проведенным анализом установлено, что в проверенном периоде приказы директоров центров в части нарушений трудовой и исполнительской дисциплины отсутствуют.
11.	Обеспечение повышения квали-	В соответствии с приказом ФМС России от 16 декабря 2010 г. № 462 «О

	фикации	проведении семинаров в 2011 году» сотрудники бухгалтерии центров приняли участие в 2-х семинарах, проведенных в г. Москве в количестве 6 человек. Кроме того, 5 работников центров проходили обучение по типовой программе «Охрана труда».
--	---------	--

\*\*\*Снижение показателя наполняемости центров обусловлено выделением в 2011 – 2012 годах жилищных сертификатов для обеспечения вынужденных переселенцев указанных центров жилыми помещениями для постоянного проживания.

Анализом уровня выполнения целевых показателей установлено, что деятельность ЦВР г. Тамбов, г. Воронеж, г. В.Новгород в 2011 - 2012 годах, в целом, соответствовала целям и задачам, установленным Типовым положением и уставами центров, за исключением должного исполнения целевого показателя «Наличие документов, подтверждающих регистрацию вещных прав на земельные участки и объекты недвижимости», выраженного в отсутствии отдельных правоудостоверяющих документов.

Кроме того в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22 января 2007 г. № 30 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности» лицензия на осуществление медицинской деятельности в ЦВР г. Воронежа отсутствует.

8.4.2. Исходя из задач и целей, предусмотренных Типовым положением и уставами, центры оказывают услуги по осуществлению приема и предоставлению размещенным лицам мест для временного проживания, организуют бытовое обслуживание, обеспечивают оказание доврачебной помощи и охрану общественного порядка, предоставляют в органы регистрационного учета документы, необходимые для регистрации размещенных лиц по месту их пребывания, организуют проведение юридических и социально-психологических консультаций для размещенных лиц, их профессиональную и языковую переподготовку, содействуют размещенным лицам как в решении вопроса обеспечения их детей местами в общеобразовательных учреждениях, так и в получении полной информации об условиях проживания и о возможности трудоустройства в населенных пунктах, рекомендуемых для постоянного места жительства.

В нормативных правовых актах ФМС России, регламентирующих проведение мониторинга качества предоставления государственных услуг в системе ФМС России, не усматриваются перечень и порядок оценки качества предоставления центрами временного размещения вынужденных переселенцев указанных выше услуг.

В период проведения контрольного мероприятия для оценки качества предоставления услуг был организован письменный опрос лиц, временно проживающих в центрах. Опросный лист состоял из 16 вопросов, составленных исходя из норм Типового положения. Предложенные вопросы охватывали весь спектр оказываемых центрами услуг.

Дать оценку деятельности администрации каждого из центров согласились более 55% проживающих семей вынужденных переселенцев.

По результатам мониторинга все вышеперечисленные услуги получили в целом положительную оценку. Качество предоставляемых услуг, по мнению проживающих, соответствует требованиям, предъявляемым к центрам в части обеспечения достаточного уровня размещения вынужденных переселенцев. Отмечено, что занимаемые жилые помещения соответствуют установленной норме – 6 кв. метров на 1 человека; техническое и санитарное состояние помещений, противопожарная безопасность зданий, а также обеспечение охраны общественного порядка на территории центров оценены как «хорошее».

Нарекания, обозначенные респондентами, такие как длительность проживания в статусе вынужденного переселенца, ввиду недостаточности социальных выплат на приобретение жилья с использованием государственных жилищных сертификатов, невозможность расширения жилплощади, отсутствие магазинов на территории центров, напрямую не относятся к деятельности ЦВР.

8.4.3. Рассмотрение обращений граждан и организаций в миграционной системе осуществляется в установленном законодательством порядке, в том числе в соответствии Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Административным регламентом ФМС России по исполнению государственной функции по рассмотрению обращений граждан, утвержденным приказом директора ФМС России от 8 июня 2009 г. № 138, и другими.

Все письменные обращения, поступившие в центры в течение 2011–2012 годов зарегистрированы в журналах регистрации обращений и жалоб вынужденных переселенцев, которые прошнурованы, пронумерованы и скреплены печатью.

В результате проведенной ранее работы по урегулированию

конфликтных ситуаций и решению острых вопросов, в проверенном периоде значительного увеличения количества обращений вынужденных переселенцев по вопросам размещения и социальной адаптации по сравнению с 2010 годом не установлено.

Обращения в основном производились на бытовом уровне, в устной форме, как к сотрудникам центров, так и в территориальные органы ФМС России, и, найдя свое решение, исчерпывались. Доминирующая часть указанных обращений нигде не регистрировалась.

В проверенном периоде обращения производились в частности по вопросам поселения, размещения, проживания и регистрации в центрах, продления и восстановления статуса вынужденного переселенца, получения жилья и жилищного сертификата, а также оплаты проживания и получения разрешения на посещение родственников и знакомых.

По всем вопросам даны разъяснения действующего законодательства, а по некоторым, например, по восстановлению статуса вынужденного переселенца, даны рекомендации обратиться в суд. При этом обращения лиц, проживающих в центрах, рассматривались администрацией в срок, не превышающий 10 рабочих дней от даты их поступления.

#### 9. Выводы:

1. Анализ функционирования центров показал, что финансовая обеспеченность ЦВР г. Тамбов, г. Воронеж, г. В.Новгород позволила решать на должном уровне поставленные перед ними задачи по обеспечению права размещенных лиц на временное проживание, а также по организации содействия в их социальной адаптации.

В то же время, в последние годы, вследствие объективных причин, наблюдается значительное сокращение численности временно проживающих в них лиц. В связи с этим назрел вопрос о необходимости их укрупнения либо перепрофилирования центров, поскольку эффективность расходов средств федерального бюджета, выделенных на осуществление их деятельности, напрямую связана с количеством размещенных лиц.

Так, при наличии приблизительно равных объемов финансирования деятельности центров объем средств, выделенных из федерального бюджета в 2011 году в расчете на одного временно проживающего в ЦВР г. В.Новгород,

где размещались 183 вынужденных переселенца, составил 66,6 тыс. рублей, а в ЦВР г. Воронеж, в котором проживали 27 человек, - 241,5 тыс. рублей.

Подобная ситуация сложилась и в других центрах. Например, в ЦВР г. Томск, где размещено 5 человек при лимите наполнения 320 человек, затраты федерального бюджета на одного проживающего в год составили 2 951,5 тыс. рублей и превысили аналогичный показатель в ЦВР г. В.Новгород более чем в 44 раза.

Кроме того, отмечается существенное различие в коэффициенте нагрузки на 1 сотрудника центра, определяемом как соотношение занятых штатных должностей к фактическому количеству размещенных лиц, – от 1,2 в ЦВР г. Воронеж до 6,5 в ЦВР г. В.Новгород. При этом согласно статистическим данным, предоставленным ФМС России, установлено, что 1 размещенному лицу ЦВР г. Томска услуги оказывают в среднем 7 работников центра.

2. Установлено, что нормативная правовая база, регулирующая деятельность центров, требует переработки. Так, отдельные положения уставов центров следует привести в соответствие с Типовым положением о центре временного размещения вынужденных переселенцев.

Кроме того, в целях реализации пункта 7 Типового положения и пункта 3.10. уставов необходимо определить порядок организации питания льготной категории вынужденных переселенцев и норму расходов на питание, так как, утвержденная приказом директора ФМС России от 4 мая 2009 г. № 101 норма на трехразовое питание на сумму 70 рублей в сутки является не обоснованной.

3. Материально-техническое обеспечение ЦВР г. Тамбов и г. В.Новгород не соответствует утвержденным нормам положенности. Обеспеченность указанных центров мебелью, бытовой техникой, оргтехникой и средствами связи составила от 20% до 71,4%, а по отдельным наименованиям центры полностью не укомплектованы.

В ЦВР г. Воронеж при 100-процентном обеспечении материально-техническими ценностями большая их часть, находящаяся в пользовании проживающих лиц, превышает установленный срок эксплуатации.

4. Отсутствие единого подхода к определению норм положенности автотранспорта привело к тому, что при сопоставимых показателях штатной

численности и лимита наполнения ЦВР г. Тамбов и г. В. Новгород разница в нормативах обеспеченности автотранспортом составляет 2,5 раза.

При этом фактическая обеспеченность служебным автотранспортом ЦВР г. Тамбов и г. В.Новгород составила 70% и 50% соответственно. В ЦВР г. Воронеж общее количество единиц автотранспорта приведено в соответствие с утвержденной нормой положенности, однако 66,7% из них имеют срок эксплуатации свыше 12 лет и предельную норму износа.

5. В нарушение требований, установленных статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», не зарегистрировано право собственности Российской Федерации на здания и сооружения, занимаемые центрами, общей площадью 8 391,8 кв. метра.

Сведения об объектах движимого и недвижимого имущества ЦВР г. Воронеж и г. В.Новгород в реестр федерального имущества внесены не в полном объеме.

В нарушение пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации в отсутствие согласия территориального управления Росимущества жилые помещения ЦВР г. В.Новгород площадью 134,7 кв. метра были переданы УФМС России по Новгородской области под служебные помещения.

ЦВР г. Тамбов не решен вопрос о целесообразности дальнейшего использования или высвобождения в установленном порядке объекта федеральной собственности, расположенного по адресу: Тамбовская обл., р.п. Ржакса, ул. Кирпичнозаводская, д.6, общей площадью 627,1 кв. метра. Указанный объект по своему назначению является жилым помещением (общежитие) и ввиду заброшенного состояния с 2004 года не эксплуатировался.

6. ЦВР г. В.Новгород в 2011 году допущено неэффективное расходование средств федерального бюджета в сумме 1 064,5 тыс. рублей, связанное с затратами на коммунальные услуги, которые подлежали оплате за счет поступлений от приносящей доход деятельности, а также двойной оплатой за получение консультационных услуг по вопросам охраны здания центра в сумме 40,2 тыс. рублей.

7. Выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные ЦВР г. Воронеж и г. В.Новгород в общем объеме 77 888,1 тыс. рублей, которые связаны с неотражением в бюджетном учете данных о кадастровой стоимости земельного участка, переданного в постоянное (бессрочное) пользование, принятием обязательств в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств, ненадлежащим исполнением условий договора.

8. Предложения:

1. Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

2. Направить информационное письмо руководителю Федеральной миграционной службы с учетом результатов экспертно-аналитического мероприятия по пункту 2.1.2.6. Плана работы Счетной палаты на 2012 год.

3. Направить информационное письмо Министру регионального развития Российской Федерации.

4. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

А.И. Жданьков

С.У.Тменова  
986-08-74

