

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 апреля 2014 года № 20К (966) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг достаточности финансовых ресурсов, необходимых для безусловного выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг достаточности финансовых ресурсов, необходимых для безусловного выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года»

Основание для проведения мероприятия: пункты 2.6.1.2, 2.6.1.2.1-2.6.1.2.34 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет мероприятия

Формирование и использование средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, необходимых для безусловного выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по выполнению указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 594, №№ 596-606.

Цели мероприятия

Анализ достаточности средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, необходимых для безусловного выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 594, №№ 596-606, для подготовки аналитической информации, представляемой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) в соответствии с постановлением Государственной Думы от 22 мая 2013 года № 2266-6 ГД, по итогам 2013 года, в том числе:

Цель 1 - экспертиза оценки бюджетных средств, необходимых для реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 594, №№ 596-606 в 2013 году, Министерством финансов Российской

Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Цель 2 - экспертиза оценки уровня достаточности бюджетных средств на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 594, №№ 596-606 (по итогам 2013 года) Министерством финансов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Цель 3 - анализ мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 594, №№ 596-606.

Объекты мероприятия

Министерство финансов Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, открытое акционерное общество «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию».

Исследуемый период: 2013 год, при необходимости другие периоды.

Сроки проведения мероприятия: с 10 февраля по 18 апреля 2014 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

При подготовке отчета использованы материалы, представленные по запросам Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата) федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2013 году.

При этом необходимо отметить, что в настоящее время Правительством Российской Федерации не определен федеральный орган исполнительной власти, обобщающий и систематизирующий информацию о реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, включая данные об исполнении бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и средств из иных источников финансирования, выделенных на эти цели, отраслевые (региональные) оценки эффективности использования выделенных средств. Это затрудняет осуществление мониторинга исполнения названных указов Президента Российской Федерации.

Основные результаты мероприятия в соответствии с его целями состоят в следующем.

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 594 «О Президентской программе повышения квалификации инженерных кадров на 2012-2014 годы»

1.1. Цели 1 и 2

По данным Минобрнауки России, объем средств федерального бюджета, необходимых для исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 594 «О Президентской программе повышения квалификации инженерных кадров на 2012-2014 годы» (далее - Указ № 594), в 2013 году составил 350,0 млн. рублей.

В федеральном бюджете на 2013 год на реализацию Президентской программы повышения квалификации инженерных кадров на 2012-2014 годы (далее - Президентская программа) Минобрнауки России предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 350,0 млн. рублей (100 % необходимого объема).

На 1 января 2014 года (по данным Федерального казначейства) исполнение расходов федерального бюджета за 2013 год на реализацию Указа № 594 составило 347,5 млн. рублей (99,3 % выделенных бюджетных ассигнований).

Из этой суммы на реализацию программ повышения квалификации в 2013 году 260 образовательным учреждениям были предоставлены субсидии в объеме 313,4 млн. рублей.

Кроме того, Президентской программой в качестве источника финансирования ее мероприятий определены также средства направляющих организаций и предприятий реального сектора экономики (софинансирование не менее 50 % расходов федерального бюджета на повышение квалификации и стажировки специалистов инженерно-технического профиля предприятий и организаций реального сектора экономики).

Объем софинансирования из средств направляющих организаций и предприятий реального сектора экономики, по данным Минобрнауки России, составил в 2013 году 230,4 млн. рублей (73,5 % от объема субсидий).

Следует отметить, что Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на реализацию мероприятий Президентской программы в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 792-р, утверждены бюджетные ассигнования на 2014 год в объеме 190 млн. рублей (что на 5 % ниже по сравнению с их объемом, предусмотренным на этот год Президентской программой (200 млн. рублей). На 2015-2016 годы в федеральном бюджете

на ее реализацию также предусматриваются бюджетные ассигнования по 190,0 млн. рублей ежегодно.

Вместе с тем срок реализации Президентской программы заканчивается в 2014 году. Таким образом, требуется внесение изменений в Президентскую программу как по срокам ее реализации, так и по объемам финансирования.

1.2. Цель 3

Президентской программой на 2013 год установлены 3 целевых показателя, из них выполнены 2 целевых показателя.

Так, в 2013 году число слушателей, прошедших обучение по программам повышения квалификации инженерных кадров, успешно прошедших аттестацию, составило 6364 человека (в соответствии с Президентской программой - не менее 5000 слушателей).

В стажировках по России приняли участие 3498 человек, или 55 % общего количества слушателей, успешно прошедших аттестацию (целевой показатель на 2013 год установлен 50 процентов).

Не выполнен 1 целевой показатель: удельный вес слушателей, принявших участие в зарубежных стажировках, в общем числе слушателей, успешно прошедших аттестацию, составил в 2013 году 11,8 % вместо не менее 20 %, предусмотренных Президентской программой.

2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»

2.1. Цели 1 и 2

Оценить общий объем бюджетных средств, необходимых для исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее - Указ № 596), не представляется возможным в связи с тем, что достижение установленных Указом № 596 показателей не поддается оценке в стоимостном выражении, а зависит от целенаправленной, скоординированной деятельности Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В основном работа федеральных органов исполнительной власти по реализации отдельных положений Указа № 596 осуществлялась в соответствии с утвержденными планами деятельности на 2013-2018 годы, а также в рамках государственных программ Российской Федерации (далее - госпрограммы).

При этом необходимо отметить, что в структуре финансирования ряда госпрограмм значительную часть занимают привлекаемые средства юридических лиц. Например, для реализации госпрограммы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы,

утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 2057-р, предполагается привлечь средства юридических лиц в размере 34,7 % от общего объема финансирования, госпрограммы «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 года № 2509-р, - 29,2 %, госпрограммы «Развитие судостроения на 2013-2030 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 года № 2514-р, - 43,3 %, госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1535-р, - 93,4 %. В целях реализации госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 года № 2492-р, предусматривается привлечь средства организаций в объеме, в несколько раз превышающем объем средств федерального бюджета.

Таким образом, выполнение показателей Указа № 596 во многом будет зависеть от осуществления юридическими лицами своей финансово-хозяйственной деятельности, особенно в рамках реализации мероприятий основных госпрограмм в сфере экономики.

Согласно информации Минфина России, в федеральном бюджете на 2013 год на исполнение Указа № 596 дополнительно выделено (сверх средств на решение соответствующих вопросов, предусмотренных на 2013 год в федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов) 24,8 млрд. рублей, из них:

- 4,4 млрд. рублей - дополнительные бюджетные ассигнования на федеральную целевую программу «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 (с изменениями);

- 4,9 млрд. рублей - субсидии организациям автомобилестроения на перевозку автомобилей, произведенных на территории Дальневосточного федерального округа, в другие регионы страны;

- 15,3 млрд. рублей - на развитие транспортной системы в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах.

Проведенный анализ реестра расходных обязательств Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, уточненный после утверждения федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, показал, что по Указу № 596 в 2013 году устанавливается следующее направление расходов (по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации»):

- по разделу 0400 «Национальная экономика», подразделу 0408 «Транспорт», целевой статье 3000500 «Государственная поддержка регионального авиасообщения» в объеме 3200,0 млн. рублей;

- по разделу 0400 «Национальная экономика», подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье 3401300 «Реализация мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров» в объеме 1300,0 млн. рублей.

Таким образом, из дополнительных бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом на реализацию положений Указа № 596 в 2013 году, возможно определить направление расходов (аналитически) только в объеме 4,5 млрд. рублей.

По информации Минфина России, Министерство не располагает данными о кассовом исполнении за 2013 год по всем бюджетным ассигнованиям федерального бюджета, предусмотренным дополнительно на реализацию мероприятий указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Это связано с тем, что по значительной части мероприятий выделить указанные бюджетные ассигнования из данных о кассовом исполнении по соответствующим статьям расходов федеральных органов исполнительной власти проблематично.

В то же время к настоящему моменту не определен федеральный орган исполнительной власти, ответственный за осуществление мониторинга реализации Указа № 596 и за координацию работы 17 федеральных министерств и ведомств, участвующих по поручению Правительства Российской Федерации в исполнении Указа № 596, по достижению установленных указом целевых показателей.

По информации, полученной от 83 субъектов Российской Федерации, объем бюджетных средств, необходимых для исполнения Указа № 596 в 2013 году, по оценке субъектов Российской Федерации, составлял 270,6 млрд. рублей. В консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации на эти цели в 2013 году предусматривались средства в сумме 241,8 млрд. рублей (89,4 % от необходимого объема).

2.2. Цель 3

2.2.1. Большинство поручений Правительству Российской Федерации, содержащихся в Указе № 596, выполнено, вместе с тем не исполнен ряд поручений.

Так, Рабочая группа Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, (далее - Рабочая группа) отметила (протокол от 11 февраля 2014 года № 33), что Правительством Российской Федерации не представлена Рабочей группе информация о внесении из-

менений в законодательство в связи с принятием Федерального закона от 28 июня 2013 года № 134-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям», а также о введении уголовной ответственности за составление и предоставление недостоверных учетных и отчетных документов финансовыми организациями. Не завершено согласование проекта плана действий Правительства Российской Федерации по борьбе с оффшоризацией российской экономики.

С нарушением срока (позже на 5 месяцев) принят Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»; до настоящего времени (установленный срок - до 1 ноября 2013 года) не внесены изменения в указанный Федеральный закон, предложенные решением Рабочей группы, касающиеся правового статуса уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что созданный в рамках исполнения поручения, определенного подпунктом «г» (абзац 7) пункта 2 Указа № 596, механизм предоставления государственных гарантий Российской Федерации при осуществлении инвестиционных проектов на территории Российской Федерации, ориентированных в первую очередь на субъектов среднего предпринимательства, действующих в сфере, не связанной с добычей и переработкой полезных ископаемых, реализуется недостаточно эффективно. По состоянию на 1 апреля 2014 года ОАО «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» (группа Внешэкономбанк) предоставлены 11 банковских гарантий субъектам среднего предпринимательства на инвестиционные проекты на общую сумму 1178,77 млн. рублей, или 2,9 % от потенциально возможного объема в 40000,0 млн. рублей.

2.2.2. Указом № 596 и документами, принятыми в его исполнение федеральными органами исполнительной власти, на 2013 год установлен 1 целевой показатель - повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса (до 100-й позиции).

Указанный показатель в 2013 году выполнен. Реализация мероприятий по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности позволила повысить место Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 112-й позиции в 2012 году до 92-й позиции в 2013 году.

Анализ динамики показателей, целевые значения которых на 2013 год не установлены, показывает следующее.

Согласно предварительным данным Росстата, прирост высокопроизводительных рабочих мест в 2013 году составил 2007,9 тыс. единиц, или 11,6 % от количества таких рабочих мест в 2012 году. По итогам

2013 года количество высокопроизводительных рабочих мест составляет (расчетно) 19,3 млн. единиц. Сохранение сложившихся темпов прироста рабочих мест должно позволить обеспечить достижение установленного Указом № 596 показателя - 25 млн. таких рабочих мест - даже ранее установленного срока (2020 год).

Вместе с тем имеются серьезные риски недостижения в установленные сроки целевых значений таких ключевых целевых показателей, определенных Указом № 596 и характеризующих состояние российской экономики, как доля инвестиций в основной капитал, доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП, производительность труда.

Так, доля инвестиций в основной капитал в объеме ВВП составила в 2013 году 20,5 % при целевом значении к 2015 году не менее 25 процентов.

Согласно предварительным данным Росстата, прирост доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВВП в 2013 году относительно уровня 2011 года составил лишь 4,5 %, что затрудняет увеличение этой доли к 2018 году до целевого параметра (в 1,3 раза по сравнению с 2011 годом).

Производительность труда в 2013 году (по оценке Минэкономразвития России) по сравнению с 2011 годом увеличилась лишь на 4,6 % при целевом значении к 2018 году в 1,5 раза относительно 2011 года.

Экспертиза госпрограмм, характеризующих развитие отраслей экономики, и анализ ведомственных планов также показали, что запланированные показатели роста производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест в отдельных секторах экономики не всегда соответствуют установленному Указом № 596 уровню. В отдельные госпрограммы показатель производительности труда не включен (например, в государственные программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»).

3. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

3.1. Цели 1 и 2

Информация об объемах финансовых ресурсов, необходимых для исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ № 597) в 2013 году, представленная федеральными органами исполнительной власти, участвующими в реализации Указа № 597, приведена в таблице:

(млн. руб.)

Цели, на достижение которых выделяются финансовые ресурсы	Оценка необходимых финансовых ресурсов	Предусмотрено			Недостающие финансовые ресурсы	
		средства федерального бюджета	средства бюджетов субъектов Российской Федерации	иные источники финансирования	объем	% от необходимых финансовых ресурсов
Повышение заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в учреждениях, подведомственных:						
Минздраву России	761298,8	10348,8	98987,3	647607,7	4355,0	0,6
Минкультуры России	103208,6	2691,8	83985,5	11352,2	5179,1	5,0
Минобрнауки России	786700,0	26656,8	*	*	*	*
Минобороны России	9172,6	9172,6	-	-	-	-
МВД России	5032,8	4090,2	-	-	942,6	18,7
ФСКН России	38,5	38,5	-	-	-	-
Минтруду России	1579,8	1579,8	-	-	-	-
Минспорту России	937,0	752,2	-	184,8	-	-
По другим целям:						
создание ежегодно с 2013 по 2015 год до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов	858,4	792,5	65,9	-	-	-
разработка к 2015 году и утверждение не менее 800 профессиональных стандартов	200,0	200,0	-	-	-	-
развитие и сохранение российской культуры	3133,3	180,0	1809,4	438,2	705,7	22,5
Итого	1672159,8	56503,2	184848,1	659582,9	11182,4	0,7

* Минобрнауки России информацией не располагает.

3.1.1. По информации Минздрава России, общий объем необходимых бюджетных средств на повышение заработной платы работников медицинских организаций в 2013 году составлял 761298,8 млн. рублей.

На эти цели в 2013 году было предусмотрено за счет всех источников финансирования 756943,8 млн. рублей (99,4 % от необходимого объема), в том числе: из федерального бюджета - 10348,8 млн. рублей (1,3 % от предусмотренного объема), бюджетов субъектов Российской Федерации - 98987,3 млн. рублей (13,1 %), иных источников (Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС), территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее - ТФОМС) - 647607,7 млн. рублей (85,6 процента).

Исполнение расходов федерального бюджета и средств ФФОМС, ТФОМС на эти цели осуществлено в полном объеме (100 %). Данными об исполнении расходов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации на эти цели Минздрав России не располагает.

По информации Минкультуры России, общий объем необходимых финансовых ресурсов на повышение средней заработной платы работников учреждений культуры в 2013 году составлял 103208,6 млн. рублей.

На эти цели в 2013 году было предусмотрено за счет всех источников финансирования 98029,5 млн. рублей (95 % от необходимого объема), в том числе: из федерального бюджета - 2691,8 млн. рублей (2,7 % от предусмотренного объема), бюджетов субъектов Российской Федерации -

83985,5 млн. рублей (85,7 %), иных источников финансирования - 11352,2 млн. рублей (11,6 процента).

Данными об исполнении расходов за счет всех источников финансирования на эти цели в 2013 году Минкультуры России не располагает.

По информации Минобрнауки России, общий объем необходимых финансовых ресурсов на повышение заработной платы педагогических работников в 2013 году составлял 786,7 млрд. рублей.

На эти цели в федеральном бюджете на 2013 год было предусмотрено 26656,8 млн. рублей (3,4 % от необходимого объема).

Данными об ассигнованиях из бюджетов субъектов Российской Федерации и об их исполнении, а также о средствах из других источников финансирования на эти цели Минобрнауки России не располагает, что не позволяет оценить достаточность выделения средств для выполнения Министерством мероприятий Указа № 597.

По информации Минобороны России, общий объем необходимых средств федерального бюджета на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, осуществляющих деятельность в учреждениях образования, культуры, здравоохранения и науки, в 2013 году составлял 9172,6 млн. рублей.

На эти цели в федеральном бюджете на 2013 год было предусмотрено 9172,6 млн. рублей (100 % от необходимого объема).

Исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета на эти цели в 2013 году Минобороны России осуществлено в полном объеме (100 процентов).

По информации МВД России, общий объем необходимых средств федерального бюджета на повышение оплаты труда педагогических и медицинских работников в 2013 году составлял 5032,8 млн. рублей.

На эти цели в федеральном бюджета на 2013 год было предусмотрено 4090,2 млн. рублей (81,3 % от необходимого объема).

Исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета на эти цели в 2013 году МВД России осуществлено в полном объеме (100 процентов).

Недостаток бюджетных средств не позволил по отдельным медицинским организациям достичь уровня заработной платы, определенного Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р.

По информации ФСКН России, общий объем необходимых средств федерального бюджета на повышение оплаты труда отдельных категорий работников в 2013 году составлял 38,5 млн. рублей, в том числе: работников высшего профессионального образования - 7,8 млн. рублей, медицинских работников - 30,7 млн. рублей.

На эти цели в федеральном бюджете на 2013 год было предусмотрено 38,5 млн. рублей (100 % от необходимого объема), в том числе: на повышение заработной платы работникам высшего профессионального образования - 7,8 млн. рублей (100 %) и на повышение заработной платы медицинским работникам - 30,7 млн. рублей (100 процентов).

Исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета на эти цели в 2013 году ФСКН России осуществлено в полном объеме (100 процентов).

По информации Минтруда России, общий объем необходимых средств федерального бюджета на повышение заработной платы медицинским работникам в 2013 году составлял 1579,8 млн. рублей.

На эти цели в федеральном бюджете на 2013 год было предусмотрено 1579,8 млн. рублей (100 % от необходимого объема). Бюджетные ассигнования федерального бюджета на эти цели исполнены в полном объеме.

По информации Минспорта России, общий объем необходимых финансовых ресурсов на повышение оплаты труда преподавателей образовательных учреждений среднего профессионального образования, работников культуры, врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников в 2013 году составлял 937,0 млн. рублей.

На эти цели в 2013 году было предусмотрено за счет всех источников финансирования 937,0 млн. рублей (100 % от необходимого объема), в том числе: из федерального бюджета - 752,2 млн. рублей (80,3 % от предусмотренного объема), из иных источников - 184,8 млн. рублей (19,7 %). Расходы за счет выделенных финансовых средств на эти цели исполнены в полном объеме.

3.1.2. По информации Роструда, общий объем необходимых бюджетных средств на обеспечение создания ежегодно в период с 2013 по 2015 год до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов в 2013 году составлял 858,4 млн. рублей.

На эти цели в 2013 году были предусмотрены бюджетные средства в сумме 858,4 млн. рублей (100 % от необходимого объема), в том числе: из федерального бюджета - 792,5 млн. рублей (92,3 % от предусмотренного объема), из бюджетов субъектов Российской Федерации - 65,9 млн. рублей (7,7 процента).

Исполнение расходов за счет средств федерального бюджета составило 792,0 млн. рублей (99,9 % от объема выделенных средств), расходов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 64,7 млн. рублей (98,2 процента).

В 2013 году в мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места приняли участие 14,7 тыс. человек, или 103,5 % от запланированной численности, что позволяет сделать вывод о достаточности предусмотренных бюджетных средств.

По информации Минтруда России, общий объем необходимых средств федерального бюджета на разработку и утверждение к 2015 году не менее 800 профессиональных стандартов в 2013 году составлял 200,0 млн. рублей.

На эти цели в федеральном бюджете на 2013 год было предусмотрено 200,0 млн. рублей (100 % от необходимого объема), включая: 1,5 млн. рублей - на создание программно-аппаратного комплекса «Профессиональные стандарты», 30,0 млн. рублей - на государственные задания и проведение аукционных процедур по госконтрактам на разработку профессиональных стандартов НИИ труда и социального страхования Минтруда России.

В 2013 году Минтрудом России оформлены акты приемки по разработке профессиональных стандартов на общую сумму 91,7 млн. рублей, или 54,4 % от бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на эти цели.

Низкое кассовое исполнение по оплате госконтрактов на разработку профессиональных стандартов обусловлено трудностями в формировании экспертных советов, а также поэтапной оплатой работ по госконтрактам (в том числе с переходом на следующий финансовый год).

По информации Минкультуры России, общий объем необходимых финансовых ресурсов на развитие и сохранение российской культуры в 2013 году составлял 3133,3 млн. рублей.

На эти цели в 2013 году было предусмотрено за счет всех источников финансирования 2427,6 млн. рублей (77,5 % от необходимого объема), в том числе: из федерального бюджета - 180,0 млн. рублей (7,4 % от предусмотренного объема), бюджетов субъектов Российской Федерации - 1809,4 млн. рублей (74,5 %), иных источников финансирования - 438,2 млн. рублей (18,1 процента).

Данными об исполнении расходов за счет всех источников финансирования на эти цели в 2013 году Минкультуры России не располагает.

По информации, полученной от 83 субъектов Российской Федерации, объем бюджетных средств, необходимых для исполнения Указа № 597 в 2013 году, по оценке субъектов Российской Федерации, составлял 647,4 млрд. рублей. В консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации на эти цели в 2013 году предусматривались средства в сумме 627,1 млрд. рублей (96,9 % от необходимого объема).

3.2. Цель 3

3.2.1. Мониторинг реализации мероприятий Указа № 597 за 2013 год показал, что в целом они выполняются, однако отмечаются нарушения сроков и полноты исполнения отдельных пунктов, подпунктов, а также нарушения сроков принятия и разработки необходимых нормативных правовых документов, предусмотренных планами мероприятий («дорожными картами») федеральных органов исполнительной власти.

Так, Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации (подпункт «м» пункта 1 Указа № 597) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 2524-р при установленном сроке до 1 октября 2012 года.

В части исполнения абзаца 2 подпункта «н» пункта 1 Указа № 597 до настоящего времени не создана нормативно-правовая база, регулирующая вопросы методики определения приоритетов оцифровки произведений для включения в состав Национальной электронной библиотеки, а также определения оператора Национальной электронной библиотеки.

3.2.2. Указом № 597 и документами, принятыми в его исполнение федеральными органами исполнительной власти (поэтапный план Минтруда России по реализации важнейших целевых показателей Указа № 597 и Указа № 606, утвержденный Правительством Российской Федерации от 22 сентября 2012 года № 5171п-П12, поэтапный план мероприятий Минобрнауки России по реализации важнейших целевых показателей Указа № 597 и Указа № 599, утвержденный Правительством Российской Федерации от 22 сентября 2012 года № 5195п-П8), на 2013 год установлены 17 целевых показателей, из них выполнены 12 целевых показателей (70,6 процента).

Так, уровень средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, составил 141 % от средней заработной платы по субъекту Российской Федерации (установленный показатель на 2013 год - 129,7 %), преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования - 134,3 % (установленный показатель на 2013 год - 110 %), работников культуры - 70,3 % (установленный показатель на 2013 год - 53 процента).

Не выполнены 4 целевых показателя, установленных на 2013 год Указом № 597 и документами, принятыми в его исполнение федеральными органами исполнительной власти, в том числе в 2013 году отмечались незначительные отклонения от целевых значений по заработной плате следующих 3 категорий работников (по данным Росстата):

- по педагогическим работникам учреждений общего образования показатель в среднем составил 96,9 % средней заработной платы в субъекте Российской Федерации при установленном показателе 100 %;

- по педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений - 94,9 % средней заработной платы в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации при установленном показателе 100 %;

- по младшему медицинскому персоналу - 47,8 % при установленном показателе 50,1 процента.

Анализ итогов повышения заработной платы отдельных категорий работников в 2013 году в субъектах Российской Федерации выявил неравномерность распределения бюджетных ресурсов на повышение заработной

платы, когда в регионах по одним категориям работников имеется превышение установленных показателей, а по другим - недостижение.

Например, в Республике Калмыкия и Республике Дагестан за 2013 год соотношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате в субъекте Российской Федерации и средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации не достигло установленного целевого показателя - 100 %. В то же время данное соотношение в этих регионах превысило установленные целевые показатели по врачам и работникам медицинских организаций, имеющим высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющим медицинские услуги (обеспечивающим предоставление медицинских услуг), среднему медицинскому (фармацевтическому) персоналу (персоналу, обеспечивающему условия для предоставления медицинских услуг), преподавателям и мастерам производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования.

Четвертый не выполненный показатель, установленный поэтапным планом Минтруда России по реализации важнейших целевых показателей Указа № 597 и Указа № 606, касается разработки Минтрудом России профессиональных стандартов. По итогам 2013 года внесено в Минтруд России 346 профессиональных стандартов, экспертным советом по профессиональным стандартам при Минтруде России одобрены 286 стандартов, утверждены Минтрудом России 32 стандарта (на 2013 год была предусмотрена разработка не менее 400 профессиональных стандартов).

По показателю числа детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях (на 2013 год установлено целевое значение - 2 % от общего числа детей), отчетная информация в настоящее время отсутствует.

Существуют также риски невыполнения Указа № 597 в части создания к 2015 году в малых городах не менее 5 центров культурного развития всвязи с незавершенностью мероприятий по утверждению проектно-сметной документации и пообъектному распределению соответствующих финансовых ресурсов.

4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»

4.1. Цели 1 и 2

Информация об объемах бюджетных средств, необходимых для исполнения в 2013 году Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики

в сфере здравоохранения» (далее - Указ № 598), представленная Минздравом России и Минфином России, приведена в таблице:

(млн. руб.)

Цели, на достижение которых выделяются бюджетные средства	Оценка необходимых бюджетных средств	Предусмотрено			Недостающие финансовые ресурсы	
		средства федерального бюджета	средства бюджетов субъектов Российской Федерации	иные источники финансирования	объем	% от необходимых финансовых ресурсов
Снижение смертности от болезней системы кровообращения	41949,7	4750,0*	5656,5	29258,2	2285,0	5,5
Снижение смертности от новообразований	40855,0	6918,2	10419,1	15693,4	7824,3	19,2
Снижение смертности от туберкулеза	26900,3	4946,0	19819,4	700,2	1434,7	5,3
Снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий	16412,7	5933,5	2809,8	5469,9	2199,5	13,4
Снижение младенческой смертности, случаев на 1000 родившихся живыми	31316,3	2816,3	5544,1	16554,4	6401,5	20,4
Доведение объема производства отечественных лекарственных средств по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов до 90 процентов	9360,2	9360,2	-	-	-	-
Модернизация наркологической службы	9644,5	475,4	7109,9	722,7	1336,5	13,9
Профилактика и формирование здорового образа жизни	52118,3	24033,6	11439,3	11823,8	4821,6	9,3
Повышение квалификации медицинских кадров, проведение оценки уровня их квалификации, поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также дифференцированные меры социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь наиболее дефицитных специальностей	19495,1	-	11304,8	6834,8	1355,5	7,0
Стратегия развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года	**	2700,0	**	**	**	**
Итого без учета Стратегии развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года	248052,1	59233,2	74102,9	87057,4	27658,6	11,2

* 4750,0 млн. рублей - остатки субсидий, перечисленных субъектам Российской Федерации в 2012 году на реализацию мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье», не использованные субъектами в 2012 году и подтвержденные на те же цели в 2013 году.

** Минздрав России информацией не располагает.

Следует отметить, что Минздравом России оценка необходимых бюджетных средств проводилась по данным, полученным от 83 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При этом в Минздраве России отсутствует методика по расчету бюджетных средств, необходимых для реализации в 2013 году Указа № 598.

Анализ представленных в таблице данных показал, что, по информации Минздрава России, по большинству целей Указа № 598 объем бюджетных средств, предусмотренных в 2013 году, был меньше оценки необходимых бюджетных средств на эти цели.

Наибольший недостаток бюджетных средств отмечается по реализации мероприятий в части снижения смертности населения от новообразований

(19,2 % от необходимого объема бюджетных средств на эти цели) и в части снижения младенческой смертности (20,4 процента).

Вместе с тем в информации Минздрава России не учтены следующие бюджетные средства, выделенные в 2013 году на реализацию мероприятий Указа № 598:

- средства из бюджета ФФОМС, выделенные на реализацию мероприятий по строительству перинатальных центров в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2013 года № 1873-р «Об утверждении распределения субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части мероприятий по строительству перинатальных центров» в общем объеме 52655,7 млн. рублей;

- средства из федерального бюджета на финансирование высокотехнологичной медицинской помощи в объеме 55600,0 млн. рублей, в том числе предоставление субсидий федеральным бюджетным учреждениям в объеме 50100 млн. рублей и субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 5500,0 млн. рублей;

- остатки субсидий из федерального бюджета, не израсходованные регионами в 2012 году и подтвержденные для использования на те же цели в 2013 году, на мероприятия приоритетного национального проекта «Здоровье» в части совершенствования медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, больным туберкулезом и по модернизации наркологической помощи.

Для оценки достаточности выделенных бюджетных средств также проведен анализ информации, представленной Минздравом России, по исполнению расходов средств федерального бюджета на реализацию в 2013 году мероприятий Указа № 598. Необходимо отметить, что Минздрав России не располагает информацией об исполнении расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и средств из иных источников финансирования, в связи с чем оценка Минздравом России уровня достаточности выделенных средств не может считаться исчерпывающей.

Исполнение расходов федерального бюджета в 2013 году по целям «Снижение смертности от новообразований», «Снижение смертности от туберкулеза», «Снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий», «Снижение младенческой смертности», «Модернизация наркологической службы» осуществлено в полном объеме (100 процентов).

Исполнение расходов за счет средств федерального бюджета в 2013 году по цели «Доведение объема производства отечественных лекарственных средств по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных пре-

паратом до 90 %» составило 95,7 % от объема выделенных средств, по цели «Профилактика и формирование здорового образа жизни» - 97,8 процента.

Исполнение расходов за счет средств федерального бюджета в 2013 году по цели «Снижение смертности от болезней системы кровообращения» оказалось наиболее низким (92,3 % от объема выделенных средств). Вместе с тем по указанной цели, по информации Минздрава России, в 2013 году отмечается недостаток бюджетных средств в объеме 2285,0 млн. рублей. Причины неиспользования выделенных бюджетных ассигнований и обоснование по представленным объемам недостающих бюджетных средств Минздравом России не приведены. Это также может свидетельствовать о неточности оценки Минздравом России достаточности объемов бюджетных средств по отдельным мероприятиям Указа № 598.

По информации, полученной от 83 субъектов Российской Федерации, объем бюджетных средств, необходимых для исполнения Указа № 598 в 2013 году, по оценке субъектов Российской Федерации, составлял 406,3 млрд. рублей. В консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации на эти цели в 2013 году предусматривались средства в сумме 383,9 млрд. рублей (94,5 % от необходимого объема).

4.2. Цель 3

4.2.1. Ряд мероприятий, утвержденных нормативными правовыми актами, принятыми в целях реализации Указа № 598, Минздравом России и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в установленные сроки не выполняется.

Так, не подготовлены в установленные сроки следующие ведомственные нормативные акты, предусмотренные Комплексом мер, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи населению на основе государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2013 года № 267-р:

- по разработке методических рекомендаций для участковых врачей и врачей общей (семейной) практики по раннему выявлению заболеваний, являющихся основными причинами инвалидности и смертности, с учетом территориальных особенностей доступности медицинской помощи (срок исполнения - IV квартал 2013 года);

- по разработке методических рекомендаций по применению основных показателей оценки качества оказания медицинской помощи и эффективности деятельности медицинского персонала в части оказания медицинской помощи по отдельным группам заболеваний (срок - III квартал 2013 года).

Не подготовлены в установленные сроки следующие документы, предусмотренные планом мероприятий по реализации Стратегии развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года, утвер-

жденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2580-р:

- не утверждены федеральная целевая программа «Развитие медицинской науки в Российской Федерации на период до 2020 года и на перспективу» и ее концепция (срок - декабрь 2013 года);

- не внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «Об обращении биомедицинских клеточных продуктов» (срок - до 1 сентября 2013 года).

Не внесены в срок, установленный Стратегией лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и планом ее реализации, утвержденными приказом Минздрава России от 13 февраля 2013 года № 66, (2013 год) соответствующие изменения в федеральные законы:

- от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и в статью 333.32.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части упрощения процедуры регистрации лекарственных препаратов;

- от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части обеспечения рационального использования лекарственных препаратов для медицинского применения;

- от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части совершенствования порядка формирования перечней лекарственных препаратов для медицинского применения, обеспечение которыми осуществляется в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также в рамках оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, с учетом их фармако-экономической эффективности и клинических рекомендаций.

Не принят в срок, установленный планом мероприятий («дорожной картой») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2579-р, акт Правительства Российской Федерации по совершенствованию процедуры формирования перечня лекарственных средств в части обязательного их публичного обсуждения и закрепления критериев и процедур коррекции (срок - сентябрь 2013 года).

Не завершены работы по формированию федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента, что не позволяет установить численность больных, рассчитать потребность в лекарственных препаратах и в необходимых бюджетных ассигнованиях.

Не подготовлены в установленные сроки проекты следующих федеральных законов, предусмотренные планом мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 1134-р (в редакции от 6 февраля 2014 года):

- «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года»;

- «О здоровом, в том числе горячем, питании для детей в образовательных учреждениях, лиц, находящихся в лечебных профилактических учреждениях, оздоровительных учреждениях и учреждениях социальной защиты, военнослужащих и приравненных к ним лиц, а также лиц, находящихся в местах содержания под стражей или отбывающих наказание в исправительных учреждениях».

4.2.2. Указом № 598 и документами, принятыми в его исполнение федеральными органами исполнительной власти (госпрограмма «Развитие здравоохранения», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 года № 2511-р, госпрограмма «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 2057-р), на 2013 год установлено 6 целевых показателей, из них выполнено 4 целевых показателя.

Так, уровень смертности от туберкулеза в 2013 году составил 11 случаев на 100 тыс. населения при установленном показателе 13 случаев на 100 тыс. населения, уровень младенческой смертности соответствовал установленному показателю - 8,2 случая на 1000 родившихся живыми.

Не достигнуты целевые значения двух показателей: по снижению смертности населения от новообразований (целевое значение - 201,4 случая на 100 тыс. населения, фактическое - 201,5) и от дорожно-транспортных происшествий (целевое значение - 12,6 случая на 100 тыс. населения, фактическое - 14,0).

Также отмечается недостижение целевых показателей по снижению смертности от основных причин (болезней системы кровообращения, новообразований, туберкулеза, дорожно-транспортных происшествий) в Белгородской, Воронежской, Тверской, Курской, Ленинградской, Калининградской, Иркутской областях, Забайкальском и Пермском краях, что свидетельствует о недостаточной эффективности использования средств, направляемых на данные цели.

**5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599
«О мерах по реализации государственной политики
в области образования и науки»**

5.1. Цели 1 и 2

Информация об объемах финансовых ресурсов, необходимых для исполнения в 2013 году Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее - Указ № 599), представленная Минобрнауки России по ограниченному числу целей, приведена в таблице:

(млн. руб.)

Цели, на достижение которых выделяются финансовые ресурсы	Оценка необходимых финансовых ресурсов	Предусмотрено			Недостающие финансовые ресурсы	
		средства федерального бюджета	средства бюджетов субъектов Российской Федерации	иные источники финансирования	объем	% от необходимых финансовых ресурсов
Достижение к 2016 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет	100000,0	50000,0	*	*	50000	50,0
Разработка и утверждение до конца октября 2012 года плана мероприятий по развитию ведущих университетов, предусматривающих повышение их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров. Вхождение к 2020 году не менее 5 российских университетов в первую сотню ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов	9000,0	9000,0	*	*	-	-
Увеличение к 2015 году внутренних затрат на исследования и разработки до 1,77 % ВВП с увеличением доли образовательных учреждений высшего профессионального образования в таких затратах до 11,4 %	1013820,0	472000,0	*	*	541820	53,4
Увеличение к 2015 году доли публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки», до 2,44 %	134607,7	134607,7	*	*	-	-
Итого	1257427,7	665607,7	*	*	591820,0	47,1

* Минобрнауки России информацией не располагает.

По информации Минобрнауки России, объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации цели «Достижение к 2016 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет», в 2013 году составлял 100000,0 млн. рублей.

На реализацию этой цели в федеральном бюджете на 2013 год было предусмотрено 50000,0 млн. рублей (50 % от необходимого объема) в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования.

Исполнение расходов федерального бюджета на эти цели осуществлено в 2013 году в полном объеме (100 процентов).

Следует отметить, что кроме указанных средств, в федеральном бюджете на 2013 год Минобрнауки России были предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 1000,0 млн. рублей на поддержку мероприятий федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 61, по направлению «Модернизация регионально-муниципальных систем дошкольного образования». Субсидии в указанном объеме распределены 72 субъектам Российской Федерации. Исполнение бюджетных расходов на эти цели по состоянию на 1 января 2014 года составило 995,8 млн. рублей (99,6 % от объема выделенных средств).

По информации Минобрнауки России, объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации цели «Разработка и утверждение до конца октября 2012 года плана мероприятий по развитию ведущих университетов, предусматривающих повышение их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров. Вхождение к 2020 году не менее 5 российских университетов в первую сотню ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов» в 2013 году составлял 9000,0 млн. рублей.

На реализацию этой цели в федеральном бюджете на 2013 год было предусмотрено 9000,0 млн. рублей (100 % от необходимого объема).

При этом субсидии на государственную поддержку ведущих университетов в 2013 году распределены распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 1500-р в сумме 8700,0 млн. рублей (96,7 % от объема выделенных средств).

Информацией об исполнении расходов федерального бюджета на реализацию данной цели Минобрнауки России не располагает.

Результаты контрольного мероприятия Счетной палаты свидетельствуют о том, что объемы не использованных университетами субсидий на реализацию программ развития ежегодно увеличиваются. Так, по Казанскому (Приволжскому), Уральскому и Дальневосточному федеральным университетам из выделенных в 2010-2012 годах 9,0 млрд. рублей по итогам 2012 года остаток составил 3,7 млрд. рублей. Несмотря на значительные остатки средств субсидий, университетами выполнялись показатели, установленные программами развития.

По информации Минобрнауки России, объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации цели «Увеличение к 2015 году внутренних затрат на исследования и разработки до 1,77 % ВВП с увеличением доли образовательных учреждений высшего профессионального образования в таких затратах до 11,4 %» в 2013 году, составлял 1013820,0 млн. рублей (1,5 % ВВП).

На реализацию этой цели в федеральном бюджете на 2013 год было предусмотрено 472000,0 млн. рублей (46,6 % от необходимого объема).

Данными об исполнении расходов федерального бюджета на реализацию этой цели Минобрнауки России не располагает.

По информации Минобрнауки России, объем бюджетных средств, необходимых для реализации цели «Увеличение к 2015 году доли публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки», до 2,44 %», в 2013 году составлял 134607,7 млн. рублей.

На реализацию этой цели в федеральном бюджете на 2013 год было предусмотрено 134607,7 млн. рублей (100 % от необходимого объема).

Данными об исполнении расходов федерального бюджета на реализацию этой цели Минобрнауки России не располагает.

Необходимо отметить, что в Минобрнауки России отсутствует методика расчета объема финансовых ресурсов, необходимых для исполнения Указа № 599, и, как следствие, отсутствует достоверная информация как об общем объеме необходимых средств, так и в разрезе большей части мероприятий.

По цели «Повышение до конца июня 2012 года размера стипендий до величины прожиточного минимума нуждающимся студентам первого и второго курсов, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично», Минобрнауки России в федеральном бюджете на 2013 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 6763,1 млн. рублей.

Информацией об исполнении расходов федерального бюджета на реализацию данной цели Минобрнауки России не располагает.

При этом по результатам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий установлено, что средства федерального бюджета на стипендиальное обеспечение в ряде случаев доводятся до учреждений высшего профессионального образования с запозданием. Соответственно, выплаты студентам осуществляются не ежемесячно, а единовременно (за полугодие).

По цели «Разработка к июню 2012 года комплекса мер, направленных на выявление и поддержку одаренных детей и молодежи» в федеральном бюджете на 2013 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 532,4 млн. рублей. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию этой цели составило 530,9 млн. рублей (99,7 % от объема выделенных средств).

По цели «Увеличение к 2015 году доли занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы до 37 процентов» в федеральном бюджете на 2013 год на реализацию Президентской программы повышения квалификации инженерных кадров на 2012-2014 годы предусмотрены

бюджетные ассигнования в объеме 350,0 млн. рублей. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию этой цели составило 347,5 млн. рублей (99,3 % от объема выделенных средств).

По цели «Увеличение к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70-75 %, предусмотрев, что 50 процентов из них должны обучаться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета» в федеральном бюджете на 2013 год предусмотрены бюджетные ассигнования Минобрнауки России, Росжелдору и ФНС России в объеме 2106,6 млн. рублей. Исполнение расходов осуществлено в полном объеме (100 процентов).

Необходимо отметить, что Минобрнауки России не располагает информацией о средствах, предусматриваемых бюджетами субъектов Российской Федерации и иными источниками на реализацию Указа № 599, ссылаясь на отсутствие полномочий.

В этой связи оценка Минобрнауки уровня достаточности выделяемых средств, даже по позициям, по которым определен общий объем необходимых финансовых ресурсов, не может считаться исчерпывающей.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 4 Положения о Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 466, Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

По информации, полученной от 83 субъектов Российской Федерации, объем бюджетных средств, необходимых для исполнения Указа № 599, по оценке субъектов Российской Федерации, составлял 209,9 млрд. рублей. В консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации на эти цели в 2013 году предусматривались средства в сумме 165,8 млрд. рублей (79,0 % от необходимого объема).

5.2. Цель 3

5.2.1. Ряд мероприятий, предусмотренных Указом № 599, в установленные сроки не выполняется.

Так, не обеспечена до конца 2013 года реализация мероприятий по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей. Софинансирование из федерального бюджета данного мероприятия не предусмотрено.

Не проработан до конца мая 2013 года вопрос о формировании многофункциональных центров прикладных квалификаций, осуществляющих обучение на базе среднего (полного) общего образования, в том числе пу-

тем преобразования существующих учреждений начального и среднего профессионального образования в такие центры. В 2013 году не принят нормативный акт Правительства Российской Федерации по плану создания многофункциональных центров прикладных квалификаций, осуществляющих обучение на базе среднего (полного) общего образования, как это предусмотрено госпрограммой «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 792-р.

Не приняты к сентябрю 2012 года меры, направленные на ликвидацию очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные учреждения. Единая персонифицированная информационная система учета детей на федеральном уровне не функционирует.

Не обеспечены разработка и реализация до конца декабря 2012 года мер, направленных на повышение эффективности единого государственного экзамена. Порядок аккредитации граждан в качестве общественных наблюдателей при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, Всероссийской олимпиады школьников и олимпиад школьников утвержден только в июне 2013 года приказом Минобрнауки России от 28 июня 2013 года № 491. Новый порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования утвержден приказом Минобрнауки России от 26 декабря 2013 года № 1400. Создание федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации не завершено.

5.2.2. Указом № 599 и документами, принятыми в его исполнение федеральными органами исполнительной власти (госпрограмма «Развитие образования», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 792-р, поэтапный план мероприятий Минобрнауки России по реализации важнейших целевых показателей Указа № 597 и Указа № 599, утвержденный Правительством Российской Федерации от 22 сентября 2012 года № 5195п-П8), на 2013 год установлено 9 целевых показателей, из них выполнен 1 целевой показатель.

По итогам 2013 года в международные рейтинги (Times - Times Higher Education и ARWU-2012) вошли 3 российских ВУЗа - Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Московский физико-технический институт (государственный университет), Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» (установленный показатель на 2013 год - 1 университет).

Не достигнуты целевые значения следующих 3 показателей.

Не в полном объеме использованы средства субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования (на 86,6 %) и средства бюджетов субъектов

Российской Федерации (на 88,7 %), что свидетельствует о низкой эффективности использования бюджетных средств.

Показатель общего объема финансирования государственных научных фондов на 2013 год установлен в объеме 13,5 млрд. рублей, в федеральном бюджете на 2013 год на эти цели предусмотрено 9,5 млрд. рублей.

Доля публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах в 2013 году запланирована на уровне 2,3 %. По оперативным данным Минобрнауки России, значение показателя на 1 января 2014 года составило 2,05 процента.

Целевое значение показателя внутренних затрат на исследования и разработки на 2013 год установлено в размере 1,5 % к ВВП. По информации Минобрнауки России, значение показателя на 1 января 2014 года, по предварительным расчетам, составило 1,15 % к ВВП. Существует серьезный риск недостижения целевого значения указанного показателя к 2015 году (1,77 % ВВП).

В связи с сокращением бюджетного финансирования исследований и разработок в совокупности с относительно невысокими темпами роста внебюджетных расходов на эти цели прогнозируется уменьшение внутренних затрат на исследования и разработки. Снижение данного риска возможно путем разработки механизмов координации государственных программ, предусматривающих бюджетные ассигнования на исследования и разработки с целью стимулирования привлечения на эти цели внебюджетных источников.

По 4 показателям в настоящее время отсутствуют статистические данные за 2013 год (в частности, по доле занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку; числу детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам).

**6. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600
«О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации
доступным и комфортным жильем и повышению качества
жилищно-коммунальных услуг»**

6.1. Цели 1 и 2

Согласно информации Минстроя России, Министерство располагает данными по объемам финансовых ресурсов, необходимых для реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее - Указ № 600) в 2013 году в части региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

По информации Минстроя России, общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации указанных программ, в 2013 году составлял 84,1 млрд. рублей.

В соответствии с прогнозным планом ликвидации аварийного жилищного фонда, утвержденным 28 ноября 2013 года государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ), в 2013 году общий объем средств Фонда ЖКХ, предусмотренных на предоставление финансовой поддержки субъектам Российской Федерации для реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, составил 54,54 млрд. рублей. При этом в 2013 году на предоставление финансовой поддержки переселения граждан из аварийного жилья в Фонд ЖКХ представлены 102 заявки от 76 субъектов Российской Федерации на общую сумму 50,5 млрд. рублей. С учетом софинансирования из средств бюджетов субъектов Российской Федерации общий объем расходов на мероприятия по переселению из аварийного жилищного фонда составил 91,7 млрд. рублей (109 % от необходимого объема).

По другим целям, установленным в Указе № 600, Минстрой России информацией об объемах необходимых финансовых ресурсов не располагает.

В информации Минстроя России приведены следующие данные о предусмотренных бюджетных средствах на реализацию в 2013 году мероприятий Указа № 600:

- на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050, из федерального бюджета (субсидии субъектам Российской Федерации) - 3,5 млрд. рублей, из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 14,3 млрд. рублей;

- на обеспечение жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, и на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны из федерального бюджета (субсидии субъектам Российской Федерации) - 4,4 млрд. рублей и 30,0 млрд. рублей, соответственно.

Данными об исполнении бюджетных ассигнований на эти цели Минстрой России не располагает.

По информации МЧС России, общий объем средств федерального бюджета, необходимых для обеспечения жильем отдельных категорий сотрудников в 2013 году, составлял 2212,9 млн. рублей, в том числе:

- на строительство и приобретение постоянного и служебного жилья для сотрудников федеральной противопожарной службы МЧС России - 1316,6 млн. рублей;

- в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от

17 декабря 2010 года № 1050 (далее - ФЦП «Жилище»), на приобретение и строительство жилья для спасателей МЧС России - 396,3 млн. рублей;

- на предоставление федеральным государственным гражданским служащим МЧС России единовременной субсидии на приобретение жилых помещений - 500,0 млн. рублей.

По информации ФСКН России, общий объем средств федерального бюджета, необходимых для обеспечения жильем отдельных категорий сотрудников в 2013 году, составлял 947,5 млн. рублей, в том числе:

- на строительство и приобретение постоянного и служебного жилья для имеющих специальные звания сотрудников ФСКН России - 500,0 млн. рублей;

- в рамках ФЦП «Жилище» на получение единовременных субсидий для приобретения жилых помещений федеральным государственным гражданским служащим ФСКН России - 147,5 млн. рублей;

- для реализации мероприятий по жилищному обеспечению путем предоставления единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения сотрудникам и пенсионерам ФСКН России - 300,0 млн. рублей.

Суммы бюджетных ассигнований из федерального бюджета, выделенные МЧС России и ФСКН России, соответствовали необходимым объемам практически по всем направлениям обеспечения жильем, за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилых помещений федеральным государственным гражданским служащим МЧС России (было выделено 84,9 млн. рублей, или 17 % от необходимого объема).

Следует отметить, что исполнение ФСКН России бюджетных ассигнований, выделенных для приобретения жилья сотрудникам, имеющим специальные звания, составило в 2013 году 193,1 млн. рублей (38,6 % от предусмотренных в федеральном бюджете на 2013 год). Низкий процент освоения указанных ассигнований объясняется тем, что реально сложившиеся цены за 1 кв. м общей площади в большинстве регионов Российской Федерации превышают предельную стоимость 1 кв. м общей площади жилых помещений, установленную постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 года № 460 «О предельной стоимости 1 кв. м общей площади жилых помещений при их приобретении (строительстве) для федеральных государственных нужд».

По состоянию на 1 января 2014 года суммарный взнос в уставный капитал открытого акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (далее - ОАО «АИЖК») из средств федерального бюджета составил 95,6 млрд. рублей. Предоставленные в 2012-2013 годах государственные гарантии Российской Федерации в сумме 22,0 млрд. рублей на цели развития рынка ипотечного жилищного кредитования, в том

числе на финансирование строительства жилья экономического класса и развития рынка арендного жилья, ОАО «АИЖК» по состоянию на 1 января 2014 года не использованы.

По информации, полученной от 83 субъектов Российской Федерации, объем бюджетных средств, необходимых для исполнения Указа № 600, по оценке субъектов Российской Федерации, составлял 521,6 млрд. рублей. В консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации на эти цели в 2013 году предусматривались средства в сумме 311,0 млрд. рублей (59,6 % от необходимого объема).

6.2. Цель 3

6.2.1. Во исполнение Указа № 600 в субъектах Российской Федерации предусмотрены мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе, и ряд других мероприятий.

При этом, по оценке регионов, основной проблемой, связанной с реализацией исполнения Указа № 600, является недостаток финансовых ресурсов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации для достижения результатов в установленные сроки.

Бюджетами субъектов Российской Федерации предусмотрен недостаточный объем финансирования программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда, не определены дополнительные источники финансирования программ.

В рамках указанных программ в 2013 году в соответствии с прогнозным планом ликвидации аварийного жилищного фонда, утвержденным Фондом ЖКХ 28 ноября 2013 года, планировалось переселить 42 тыс. человек, ликвидировав 0,65 млн. кв. м аварийного жилья, или 25 % общей площади аварийных домов, планируемых к ликвидации (2,6 млн. кв. м). Однако по состоянию на декабрь 2013 года фактически было ликвидировано 4 % общей площади аварийных домов, планируемых к ликвидации.

По данным ОАО «АИЖК», в 2013 году рефинансировано 32713 кредитов (займов) по ранее действовавшим ипотечным программам со специальными условиями для отдельных категорий граждан на общую сумму 47997,2 млн. рублей.

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2014 года поручение Президента Российской Федерации, содержащееся в Указе № 600, в части обеспечения до сентября 2012 года формирования специальных условий ипотечного кредитования отдельных категорий граждан, создания ипотечно-накопительной системы с учетом мер государственной поддержки, не выполнено.

Новые программы ипотечного кредитования со специальными условиями для отдельных категорий граждан (молодых семей, работников бюджетной сферы, врачей, учителей, ученых и инженеров, а также жителей Дальнего Востока и Забайкалья) в целях реализации Указа № 600 ОАО «АИЖК» в 2012-2013 годах не разрабатывались. При этом ранее разработанные ОАО «АИЖК» и действующие в настоящее время программы предоставления льготной ипотеки («Военная ипотека», «Материнский капитал», «Молодые ученые», «Молодые учителя», «Новостройка») не в полной мере соответствуют поставленной задаче, так как имеют ограничения по возрасту и не охватывают все категории граждан, указанные в соответствующих поручениях. Ипотечно-накопительная система для отдельных категорий граждан (за исключением военных) также не создана.

По результатам проводимых Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в субъектах Российской Федерации выявлены следующие проблемы в ходе реализации Указа № 600.

В жилищном законодательстве Российской Федерации отсутствует определение понятия «арендное жилье», порядок предоставления арендуемых жилых помещений, защиты прав наймодателя (арендодателя) и нанимателя (арендополучателя) при аренде жилых помещений, что не способствует развитию рынка «арендного жилья» и требует внесения изменений в жилищное законодательство. Также требуется внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, устанавливающих порядок предоставления земельных участков для жилищного строительства организациям, осуществляющим строительство и предоставление жилых помещений на условиях аренды.

Отсутствует эффективная система контроля за реализацией Указа № 600. Имеется необходимость наличия единого подхода к процедуре выявления и пресечения «типовых» нарушений, выработке единых рекомендательных норм, формируемых по результатам проверок как Счетной палатой, так и органами, осуществляющими координацию деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Минстроем России и Фондом ЖКХ).

Так, по информации, представленной Камчатским краем, значительное количество территорий данного субъекта Российской Федерации (около 2000 га) с существующей инженерной инфраструктурой и транспортными коммуникациями находится в собственности Минобороны России и не используется им. Указанный субъект Российской Федерации предлагает рассмотреть вопрос о целесообразности передачи указанных территорий в собственность субъекта и муниципальных образований Камчатского края под строительство жилья для многодетных семей.

6.2.2. Указом № 600 и документами, принятыми в его исполнение федеральными органами исполнительной власти (федеральная целевая

программа «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050), на 2013 год установлено 3 целевых показателя, все они выполнены.

В 2013 году количество выдаваемых ипотечных жилищных кредитов составило 822,9 тысячи (установленный показатель на 2013 год - 815 тысяч).

Значение показателя «доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств» составило 26,58 % при установленном на 2013 год целевом значении 25 процентов.

Значение показателя «коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м и среднего годового совокупного дохода семьи, состоящей из 3 человек)» составило 3,57 при установленном целевом значении 4,1.

7. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

7.1. Цели 1 и 2

Федеральные органы государственной власти, участвующие в реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее - Указ № 601), не располагают информацией об объемах бюджетных средств, необходимых для выполнения мероприятий Указа № 601 в 2013 году, что обусловлено тем, что значительная часть мероприятий носит нормотворческий характер. Кроме того, достижение целевых показателей, установленных Указом № 601, не поддается оценке в стоимостном выражении, а зависит от целенаправленной деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что Правительством Российской Федерации не определен федеральный орган исполнительной власти, ответственный за осуществление мониторинга реализации Указа № 601 и координацию работы федеральных органов государственной власти, участвующих в исполнении Указа № 601, по достижению установленных Указом целевых показателей.

Анализ информации, представленной федеральными органами государственной власти, показал, что в основном мероприятия Указа № 601 выполнялись в рамках бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2013 год на текущую деятельность.

По информации Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, в системе арбитражных судов вопросы о размещении судебных актов с использованием сети Интернет и обеспечении доступа к этим судебным ак-

там, а также трансляции судебных заседаний с использованием сети Интернет и публикации отчетов о них были решены до принятия Указа № 601. Дальнейшая реализация мероприятий Указа № 601 осуществлялась за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2013 год, предусмотренных на текущую деятельность.

По информации Минэкономразвития России, цели, предусмотренные Указом № 601, реализовывались, в том числе, в рамках выполнения мероприятий госпрограммы «Информационное общество (2011-2020 годы)», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 года № 1815-р, в части закупки товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом на 2013 год на текущую деятельность.

По информации Минфина России, в целях реализации Указа № 601 в федеральном бюджете на 2013 год предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 9146,9 млн. рублей.

Из этой суммы на совершенствование системы материальной и моральной мотивации государственных гражданских служащих, доведение уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда, увеличение в оплате труда государственных гражданских служащих доли, обусловленной реальной эффективностью их работы, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 8824,4 млн. рублей, которые были распределены федеральным государственным органам в полном объеме.

На расширение использования механизма ротации применительно к государственным гражданским служащим, замещающим должности большинства категорий и групп должностей государственной гражданской службы (каждые 3-6 лет), предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в сумме 322,5 млн. рублей.

Из указанной суммы Минюсту России были выделены бюджетные ассигнования в объеме 143,7 тыс. рублей на возмещение расходов, связанных с переездом федерального государственного гражданского служащего в другую местность. Остальные средства федерального бюджета на эти цели, в связи с отсутствием обращений иных федеральных органов исполнительной власти о планируемой ротации, в сумме 322356,3 тыс. рублей перечислены в доход федерального бюджета.

По информации, полученной от 83 субъектов Российской Федерации, объем бюджетных средств, необходимых для исполнения Указа № 601, по оценке субъектов Российской Федерации, составлял 60,6 млрд. рублей. В консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации на эти цели в 2013 году предусматривались средства в сумме 57,2 млрд. рублей (94,4 % от необходимого объема).

7.2. Цель 3

7.2.1. Значительная часть поручений, содержащихся в Указе № 601, Правительством Российской Федерации выполнена в установленные сроки.

На 1 января 2014 года не исполнено 2 поручения: в части принятия мер по повышению доступности правосудия для граждан, организаций и объединений граждан при рассмотрении споров с органами государственной власти Российской Федерации и внесения в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на обеспечение права общественных объединений обращаться в суды общей юрисдикции или арбитражные суды в защиту интересов своих участников.

Разработанный Минюстом России во исполнение указанных поручений законопроект № 133974-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части урегулирования порядка рассмотрения споров между гражданскими общественными объединениями и органами государственной власти, органами местного самоуправления) принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 20 ноября 2012 года. Государственной Думой решением от 19 декабря 2012 года отложено рассмотрение данного законопроекта во втором и третьем чтениях в связи с необходимостью соотнесения его норм с положениями проекта Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Предусмотренные сроки контроля указанных поручений (1 июля 2012 года и 1 декабря 2013 года, соответственно) решением Контрольного управления Президента Российской Федерации от 13 января 2014 года № А8-213-2 продлены (до 1 июля 2014 года и 1 июня 2014 года, соответственно).

7.2.2. Указом № 601 и документами, принятыми в его исполнение федеральными органами исполнительной власти (госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 года № 2492-р, госпрограмма «Информационное общество (2011-2020 годы)», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 года № 1815-р, план деятельности Минэкономразвития России на 2013-2018 годы), на 2013 год установлены 4 целевых показателя, из них выполнены 3 целевых показателя.

Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг составил 77 % при установленном на 2013 год целевом значении 70 процентов.

Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государ-

ственных услуг, составила 35 % при установленном на 2013 год целевом значении 20 процентов.

Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, составило 2,29 (установленный целевой показатель на 2013 год - 6 обращений).

Не достигнуто целевое значение по 1 показателю - среднему времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг. Фактическое значение показателя составило 52 минуты при целевом значении на 2013 год 30 минут.

8. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»

8.1. Цели 1 и 2

Минрегион России, осуществляющий контроль за реализацией мероприятий Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» (далее - Указ № 602), информацией об объемах бюджетных средств, необходимых для выполнения мероприятий Указа № 602, не располагает.

По информации Минфина России, в составе материалов по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, представленных в Минфин России субъектами бюджетного планирования, отсутствовали данные о финансировании задач, поставленных в Указе № 602.

Минфин России располагает данными только в части финансирования федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 года № 718.

По информации, полученной от 83 субъектов Российской Федерации, объем бюджетных средств, необходимых для исполнения Указа № 602, по оценке субъектов Российской Федерации, составлял 1,0 млрд. рублей. В консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации на эти цели в 2013 году предусматривались средства в сумме 1,0 млрд. рублей (100 % от необходимого объема).

При этом необходимость выделения бюджетных средств для реализации Указа № 602 отметили только 34 из 83 субъектов Российской Федерации.

Из общего объема необходимых бюджетных средств на реализацию Указа № 602 почти две трети средств пришлось на 4 региона - Камчатский край (26,0 %), Самарскую область (17,1 %), Республику Коми (12,4 %)

и Республику Саха (Якутия) (9,6 %). Достаточно заметны расходы на данные цели также в Пермском крае, Республике Ингушетия и Удмуртской Республике. В остальных регионах, отметивших необходимость выделения бюджетных средств на эти цели, их объемы незначительны.

Представленные субъектами Российской Федерации данные о необходимых объемах средств на реализацию мероприятий Указа № 602 существенно различаются и не поддаются систематизации. Например, в сопоставимых по проблемам регионах Северного Кавказа - Республике Ингушетия и Чеченской Республике - необходимые объемы бюджетных средств на данные цели различаются в 9 раз.

Это может свидетельствовать как о недостаточном внимании к рассматриваемой проблематике со стороны властей многих регионов, так и об отсутствии отдельного учета расходов на реализацию мероприятий по исполнению Указа № 602, когда средства на данные цели выделяются в совокупности с расходами на другие цели.

По информации, представленной Минрегионом России, выполнение мероприятий Указа № 602 осуществлялось в рамках средств, предусмотренных в федеральном бюджете федеральным органам исполнительной власти на исполнение их функций, а также в бюджетах субъектов Российской Федерации региональным органам исполнительной власти.

При этом Минрегион России не располагает данными об объемах средств, выделенных на реализацию мероприятий Указа № 602 в 2013 году.

8.2. Цель 3

8.2.1. Из 6 поручений, содержащихся в Указе № 602, не исполнено 1 поручение: в части введения (до ноября 2012 года) обязательного экзамена по русскому языку, истории России, основам законодательства Российской Федерации для трудящихся-мигрантов, за исключением высококвалифицированных специалистов.

При этом в ряде субъектов Российской Федерации введен экзамен по русскому языку для трудящихся-мигрантов, например, во Владимирской области в 2013 году тестирование прошли 262 иностранных гражданина.

Во исполнение Указа № 602 Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 утверждена Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 1226-р утвержден план мероприятий по реализации в 2013-2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее - План).

Контроль за реализацией Плана возложен на Минрегион России.

В 2013 году Планом было предусмотрено проведение 66 мероприятий, из которых не выполнено 4.

Так, не принят федеральный закон «О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в части отнесения к видам социально ориентированной деятельности вопросов адаптации и интеграции мигрантов (разработанный Минрегионом России законопроект одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 26 декабря 2013 года и направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации).

Не утверждены рекомендации по взаимодействию органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями по вопросам адаптации и интеграции мигрантов (Минрегионом России совместно с ФМС России и представителями общественных объединений проект методических рекомендаций разработан, но не утвержден в установленном порядке).

Проведено 5 видеомостов в пресс-центре «Российского агентства международной информации «РИА Новости» по вопросам взаимодействия представителей диаспор, проживающих в Российской Федерации, в области экономики, образования, культуры и других сферах вместо 12 видеомостов, предусмотренных Планом.

В 2013 году не проведено ни одной онлайн-конференции по актуальной тематике, связанной с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации в отношении диаспор, с участием лидеров общественного мнения в форме прямого диалога.

8.2.2. Целевые показатели Указом № 602 не установлены.

Одним из инструментов реализации Указа № 602 является подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2013 года № 435-р. По данным Минрегиона России, из 4 целевых показателей указанной подпрограммы, количественные значения которых установлены на 2013 год, не достигнуто 3 целевых показателя (значения определяются на основе социологических опросов):

- доля граждан Российской Федерации, считающих себя россиянами или причисляющих себя к российской нации, составила 44 % (плановый показатель - 45 %);

- уровень толерантного отношения к представителям другой национальности - 51 % (плановый показатель - 75 %);

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, от общего числа жителей Российской Федерации - 48 % (плановый показатель - 50,8 процента).

Вместе с тем наличие целевых показателей, опирающихся на социологические опросы, дающие в ряде случаев разные результаты (при проведе-

нии опросов разными социологическими центрами), снижает достоверность оценок достижения целей подпрограммы.

**9. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 603
«О реализации планов (программ) строительства и развития
Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск,
воинских формирований и органов и модернизации
оборонно-промышленного комплекса»**

Информация об исполнении Указа содержит сведения, составляющие государственную тайну, и направляется в установленном порядке.

**10. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 604
«О дальнейшем совершенствовании военной службы
в Российской Федерации»**

10.1. Цели 1 и 2

Информация об объемах средств федерального бюджета, необходимых для исполнения в 2013 году Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации» (далее - Указ № 604), представленная федеральными органами исполнительной власти, участвующими в реализации Указа № 604, приведена в таблице:

(млн. руб.)

Цели, на достижение которых выделяются средства федерального бюджета	Оценка необходимых средств федерального бюджета	Предусмотрено средств федерального бюджета	Недостающие средства федерального бюджета	
			объем	% от необходимых средств федерального бюджета
Предоставление в 2013 году в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации жилых помещений военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов; формирование к 2014 году фонда служебного жилья:				
Минобороны России	41243,9	41243,9	-	-
МВД России	13939,5	13939,5	-	-
МЧС России	2100,0	2100,0	-	-
Ежегодное увеличение пенсий гражданам, уволенным с военной службы, не менее чем на 2 % сверх уровня инфляции:				
Минобороны России	263484,8	263484,8	-	-
МВД России	149081,9	149081,9	-	-
Ежегодное, в течение 5 лет, увеличение численности военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, не менее чем на 50 тыс. человек:				
Минобороны России	16439,2	16439,2	-	-
МВД России	7100,0	7100,0	-	-
Итого	493389,3	493389,3	-	-

10.1.1. Предоставление в 2013 году в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации жилых помещений военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских

формирований и органов; формирование к 2014 году фонда служебного жилья (подпункты «а» и «б» пункта 1 Указа № 604).

По информации Минобороны России, объем средств федерального бюджета, необходимых для реализации этой цели, в 2013 году составлял 41243,9 млн. рублей, в том числе: на приобретение и строительство постоянного жилья - 20743,9 млн. рублей, служебного жилья - 20500,0 млн. рублей.

На реализацию этой цели в федеральном бюджете на 2013 год было предусмотрено 41243,9 млн. рублей (100 % от необходимого объема), в том числе: на приобретение и строительство постоянного жилья - 20743,9 млн. рублей (100 %), служебного жилья - 20500,0 млн. рублей (100 процентов).

В 2013 году военнослужащими Минобороны России получено 27,8 тыс. квартир, в том числе: 10,7 тыс. квартир постоянного жилья, 17,1 тыс. квартир служебного жилья.

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2014 года подлежало обеспечению жилыми помещениями 117,4 тыс. военнослужащих, в том числе: постоянным жильем - 43,7 тыс. военнослужащих, служебным жильем - 73,7 тыс. военнослужащих.

Таким образом, Минобороны России не в полном объеме выполнены подпункты «а» и «б» пункта 1 Указа № 604.

По информации МВД России, объем средств федерального бюджета, необходимых для реализации указанной цели, в 2013 году составлял 13939,5 млн. рублей, в том числе: на приобретение и строительство постоянного жилья - 3862,5 млн. рублей, служебного жилья - 10077,0 млн. рублей.

На реализацию этой цели в федеральном бюджете на 2013 год было предусмотрено 13939,5 млн. рублей (100 % от необходимого объема), в том числе: на приобретение и строительство постоянного жилья - 3862,5 млн. рублей (100 %), служебного жилья - 10077,0 млн. рублей (100 процентов).

В 2013 году обеспечено постоянным жильем 1,3 тыс. военнослужащих МВД России, получено за счет приобретения и собственного строительства 3,4 тыс. служебных квартир.

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2014 года подлежало обеспечению жилыми помещениями 25,2 тыс. военнослужащих, в том числе: постоянным жильем - 1,4 тыс. военнослужащих, служебным жильем - 23,8 тыс. военнослужащих.

Таким образом, МВД России не в полном объеме выполнены подпункты «а» и «б» пункта 1 Указа № 604.

По информации МЧС России, объем средств федерального бюджета, необходимых для реализации указанной цели, в 2013 году составлял 2100,0 млн. рублей, в том числе: на приобретение и строительство постоянного жилья - 100,0 млн. рублей, служебного жилья - 2000,0 млн. рублей.

На реализацию этой цели в федеральном бюджете на 2013 год было предусмотрено 2100,0 млн. рублей (100 % от необходимого объема), в том числе: на приобретение и строительство постоянного жилья - 100,0 млн. рублей (100 %), служебного жилья - 2000,0 млн. рублей (100 процентов).

По данным МЧС России, на 1 января 2013 года нуждалось в обеспечении постоянным и служебным жильем 375 военнослужащих, в том числе: постоянным жильем - 134 военнослужащих, служебным жильем - 241 военнослужащий. Все они в 2013 году обеспечены соответствующим жильем.

10.1.2. Ежегодное увеличение пенсий гражданам, уволенным с военной службы, не менее чем на 2 % сверх уровня инфляции (подпункт «г» пункта 1 Указа № 604).

По информации Минобороны России, объем средств федерального бюджета, необходимых для реализации этой цели, в 2013 году составлял 263484,8 млн. рублей.

На ее реализацию в федеральном бюджете на 2013 год было предусмотрено 263484,8 млн. рублей (100 % от необходимого объема).

По информации МВД России, объем средств федерального бюджета, необходимых для реализации указанной цели, в 2013 году составлял 149081,9 млн. рублей.

На ее реализацию в федеральном бюджете на 2013 год было предусмотрено 149081,9 млн. рублей (100 % от необходимого объема).

Предусмотренные бюджетные ассигнования федерального бюджета позволили Минобороны России и МВД России обеспечить в 2013 году выплату пенсий в запланированном объеме.

10.1.3. Ежегодное, в течение 5 лет, увеличение численности военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, не менее чем на 50 тыс. человек (подпункт «д» пункта 1 Указа № 604).

По информации Минобороны России, объем средств федерального бюджета, необходимых для реализации этой цели, в 2013 году составлял 16439,2 млн. рублей.

На ее реализацию в федеральном бюджете на 2013 год было предусмотрено 16439,2 млн. рублей (100 % от необходимого объема).

По информации МВД России, объем средств федерального бюджета, необходимых для реализации указанной цели, в 2013 году составлял 7100 млн. рублей.

На ее реализацию в федеральном бюджете на 2013 год было предусмотрено 7100 млн. рублей (100 % от необходимого объема).

Минобороны России в 2013 году план отбора для прохождения военной службы по контракту был перевыполнен (принято на военную службу по контракту 81867 человек при планируемом количестве 50000 человек), МВД России выполнило запланированные мероприятия в полном объеме.

Данными об исполнении расходов федерального бюджета на реализацию Указа № 604 в 2013 году Минобороны России, МВД России и МЧС России не располагают.

10.2. Цель 3

10.2.1. Федеральными органами исполнительной власти, участвующими в реализации Указа № 604, осуществляются предусмотренные Указом № 604 мероприятия.

Так, в Минобороны России внедрена новая система отбора кандидатов для поступления на военную службу по контракту. Качественные показатели кандидатов, отобранных из запаса, в течение 2013 года сохранялись высокими, 67 % из них имеют высшее или среднее профессиональное образование, 99 % относятся к 1 и 2 категориям профессиональной пригодности, 91 % - в возрасте до 30 лет.

Полностью выполнены мероприятия по инвентаризации объектов недвижимого имущества Вооруженных Сил Российской Федерации, формированию реестра имущества Вооруженных Сил Российской Федерации, передаче высвобожденных военных городков в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность.

Принят Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части реализации мер по повышению престижа и привлекательности военной службы по призыву», который вступил в силу с 1 января 2014 года.

10.2.2. Указом № 604 и документами, принятыми в его исполнение федеральными органами исполнительной власти (план деятельности Минобороны России на 2013-2018 годы), на 2013 год установлены 2 целевых показателя, оба показателя выполнены.

Минобороны России в 2013 году принято на военную службу по контракту 81867 человек при установленном показателе на 2013 год 50000 человек.

Минобороны России и МВД России в 2013 году размер пенсий гражданам, уволенным с военной службы, увеличен в среднем на 7,5 %, что на 2 % превышает целевой уровень инфляции на 2013 год (5,5 процента).

Вместе с тем фактический уровень инфляции в 2013 году составил 6,5 %. Таким образом, темп прироста размера пенсии превысил в 2013 году фактический уровень инфляции на 1 процент.

11. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»

11.1. Цели 1 и 2

Финансовое обеспечение реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 605 «О мерах по реализации внешнеполи-

тического курса Российской Федерации» (далее - Указ № 605) предусмотрено как за счет средств федерального бюджета, так и за счет доходов от разрешенных видов деятельности. В частности, это доходы, получаемые загранучреждениями от оказания государственных услуг, от использования федерального имущества, расположенного за пределами Российской Федерации, от оказания информационно-консультационных услуг, образовательных услуг и других, и являющиеся дополнительными источниками содержания учреждений, находящихся за пределами Российской Федерации.

Необходимый объем бюджетных ассигнований для исполнения Указа № 605, заявленный МИДом России для включения в проект федерального бюджета на 2013 год, составлял 29079,0 млн. рублей.

Кроме того, на обеспечение деятельности загранучреждений МИД России в 2013 году за счет использования средств в иностранной валюте от разрешенных видов деятельности планировалось 5940,0 млн. рублей.

МИДу России в федеральном бюджете на 2013 год в части исполнения Указа № 605 были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 30345,3 млн. рублей, что на 1266,3 млн. рублей, или на 4,3 %, превысило заявленный МИДом России необходимый объем бюджетных средств; объемы доведенных лимитов бюджетных обязательств составили 31082,0 млн. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований было обусловлено ростом расходов на выплаты персоналу зарубежного аппарата и выделением средств на завершение работ капитального характера по ряду объектов дипломатических представительств.

Исполнение расходов на выполнение Указа № 605 в целом составило 38928,5 млн. рублей, что на 7846,5 млн. рублей, или на 25,2 %, превысило объемы доведенных лимитов бюджетных обязательств вследствие привлечения на обеспечение деятельности загранучреждений МИДа России средств за счет доходов от разрешенных видов деятельности за рубежом в объеме 8386,6 млн. рублей. При этом исполнение расходов за счет указанных доходов превысило плановый показатель на 2446,6 млн. рублей, или на 41,2 процента.

Необходимый объем бюджетных ресурсов на реализацию Указа № 605, включенный Минэкономразвития России в обоснование бюджетных ассигнований к проекту федерального бюджета на 2013 год, составлял 2530,2 млн. рублей.

Минэкономразвития России также заявило дополнительный объем необходимых бюджетных ассигнований в 2013 году в сумме 557,5 млн. рублей, основную часть которых (511,5 млн. рублей) планировалось направить на учреждение Постоянного представительства Российской Федерации при Всемирной торговой организации (далее - Постпредство России при ВТО). Фактически в 2013 году Постпредство России при ВТО создано не было,

в связи с чем потребность в бюджетных средствах для финансирования указанных расходов не возникла.

Кроме того, на обеспечение деятельности заграничных учреждений Минэкономразвития России в 2013 году планировалось использовать средства от разрешенных видов деятельности в сумме 187,0 млн. рублей.

Минэкономразвития России в федеральном бюджете на 2013 год установлены бюджетные ассигнования на содержание зарубежного аппарата в объеме 2716,6 млн. рублей, что превысило заявленный Минэкономразвития России необходимый объем бюджетных средств (без учета заявленного объема средств на учреждение Постпредства России при ВТО) на 186,4 млн. рублей, или на 7,4 %; объем доведенных лимитов бюджетных обязательств составил 2657,5 млн. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований было вызвано разницей курса рубля к иностранным валютам на момент утверждения федерального бюджета по сравнению с моментом формирования потребности в финансовых ресурсах.

Исполнение расходов Минэкономразвития России на обеспечение функций зарубежного аппарата составило 2328,9 млн. рублей бюджетных ассигнований (87,6 % планируемых расходов) и 168,5 млн. рублей - за счет дополнительных источников финансирования (90,1 %). Основными причинами неисполнения расходов являлись неукомплектованность штатной численности заграничного аппарата Минэкономразвития России и невыполнение расходов по капитальным ремонтам объектов недвижимости за рубежом, находящихся в оперативном управлении Министерства.

Необходимый объем бюджетных ресурсов на реализацию Указа № 605, включенный в обоснование бюджетных ассигнований Россотрудничества для включения в проект федерального бюджета на 2013 год, составлял 2188,2 млн. рублей.

Кроме того, на обеспечение деятельности заграничных учреждений Россотрудничества планировалось использовать средства от разрешенных видов деятельности в сумме 223,5 млн. рублей.

Россотрудничеству в федеральном бюджете на 2013 год были установлены бюджетные ассигнования в объеме 2481,2 млн. рублей (с превышением первоначально заявленного необходимого объема бюджетных средств на 293,0 млн. рублей, или на 13,4 %); уточненной сводной бюджетной росписью ассигнования были установлены в размере 2655,3 млн. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований было обусловлено дополнительными расходами на создание проектов теле- и радиопрограмм для представительств Россотрудничества за рубежом и на проведение мероприятий «Года России» в Нидерландах.

Расходы Россотрудничества с учетом доходов от разрешенных видов деятельности в 2013 году составили 2804,7 млн. рублей, или 105,6 % от объемов ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Следует отметить, что оценить исполнение федерального бюджета за 2013 год по реализации всех отдельных мероприятий Указа № 605 по МИДу России, Минэкономразвития России и Россотрудничеству не представляется возможным, так как по значительной части мероприятий выделить бюджетные ассигнования по соответствующим статьям расходов федеральных органов исполнительной власти проблематично.

В целом проведенный анализ уровня бюджетных средств, необходимых для реализации МИДом России, Минэкономразвития России и Россотрудничеством Указа № 605, показал, что финансовые ресурсы, предусмотренные в федеральном бюджете на 2013 год, сбалансированы и достаточны для решения этими ведомствами задач, сформулированных в Указе № 605.

11.2. Цель 3

11.2.1. Мероприятия по реализации Указа № 605 исполнялись МИДом России во взаимодействии с Минэкономразвития России, Россотрудничеством и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в рамках Плана мероприятий по реализации Концепции укрепления ресурсного и кадрового потенциала системы Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, который утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2014 года № 60-р (далее - План по реализации Концепции).

План по реализации Концепции включает 40 мероприятий со сроками реализации в период с 2014 по 2020 год.

МИД России участвует в реализации 26 мероприятий, из которых в 19 мероприятиях является ответственным исполнителем, Минэкономразвития России - 18 мероприятий (по 11 является ответственным исполнителем), Россотрудничество - 10 мероприятий (по 7 является ответственным исполнителем).

Мероприятия, предусмотренные Планом по реализации Концепции, не имеют сроков исполнения до конца 2013 года.

В целом реализация мероприятий осуществляется на достаточном уровне.

К числу действенных инструментов в рамках выполнения задач, поставленных в Указе № 605, относятся государственные гарантии российским производителям в целях поддержки экспорта их продукции (работ, услуг), а также государственные финансовые и экспортные кредиты, предоставляемые иностранным государствам (иностранному юридическим лицам), ответственность за реализацию которых возложена на Минфин России. В 2013 году исполнение Программы государственных гарантий в иностранной валюте в части предоставления гарантий, как и в предыдущие годы, характеризуется очень низким уровнем исполнения - 6,4 % (в 2011 году - 7,6 %,

в 2012 году - 15,6 %). Механизм предоставления государственной гарантийной поддержки требует существенной доработки с целью повышения степени его востребованности для стимулирования российских производителей и продвижения российской продукции на внешний рынок.

11.2.2. Целевые показатели Указом № 605 не установлены, так как в силу специфики внешнеполитической деятельности определить количественные параметры результатов по ряду ее направлений не представляется возможным.

12. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»

12.1. Цели 1 и 2

По оценке Минтруда России, в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее - Указ № 606) в части софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, общий объем необходимых бюджетных средств в 2013 году составлял 3660,6 млн. рублей.

Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Минтруду России на осуществление указанной выплаты были предусмотрены средства в объеме 3660,6 млн. рублей (100 % от необходимого объема).

Из федерального бюджета в 2013 году по заявкам субъектов Российской Федерации перечислено 2997,6 млн. рублей (80,5 %) от объема, предусмотренного Минтруду России на эти цели, фактически субъектами израсходовано 2892,7 млн. рублей (96,5 % от перечисленных средств).

В 2013 году поддержка из федерального бюджета оказывалась 50 регионам.

Кроме того, на осуществление указанной выплаты в 2013 году в федеральном бюджете Минфину России были зарезервированы средства в объеме 2239,4 млн. рублей, которые не были востребованы субъектами Российской Федерации.

Приведенные данные позволяют сделать вывод о достаточности предусмотренных бюджетных средств в 2013 году.

Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2012 года № 1112 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении

ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», не урегулирован порядок финансирования расходных обязательств на доставку ежемесячной денежной выплаты нуждающимся семьям при рождении третьего и последующего ребенка.

По информации, полученной от 83 субъектов Российской Федерации, объем бюджетных средств, необходимых для исполнения Указа № 606, по оценке субъектов Российской Федерации, составляет 98,0 млрд. рублей. В консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации на эти цели в 2013 году предусматривались средства в сумме 88,1 млрд. рублей (89,9 % от необходимого объема).

12.2. Цель 3

Предусмотренные мероприятия по обеспечению реализации Указа № 606 выполняются в установленные сроки.

Указом № 606 и документами, принятыми в его исполнение федеральными органами исполнительной власти (поэтапный план Минтруда России по реализации важнейших целевых показателей Указа № 597 и Указа № 606, утвержденный Правительством Российской Федерации от 22 сентября 2012 года № 5171п-П12), на 2013 год установлено 2 целевых показателя, оба целевых показателя выполнены.

В 2013 году, по оценке Росстата, суммарный коэффициент рождаемости составил 1,7, что выше запланированного значения (1,643), а ожидаемая продолжительность жизни составила 70,8 года, что соответствует запланированному значению.

Рост ожидаемой продолжительности жизни возможен только при устойчивом снижении показателей смертности.

В этой связи необходимо отметить, что в 2013 году не достигнуты целевые значения показателя смертности населения, установленные госпрограммой «Развитие здравоохранения», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 года № 2511-р, как по стране в целом, так и в ряде регионов, в том числе по основным причинам смертности.

В 2013 году, по оперативным данным Росстата, показатель смертности населения составил 13,08 случая на 1000 населения, что на 0,8 % выше планируемого значения (13 случаев на 1000 населения). При этом динамика снижения показателя смертности свидетельствует о ее замедлении в 2013 году. Так, за 2011-2012 годы по сравнению с 2010 годом показатель смертности населения снизился на 6,8 % с 14,2 случая до 13,3 случая на 1000 населения. В 2013 году по сравнению с 2012 годом смертность населения снизилась только на 1,7 % с 13,3 случая до 13,08 случая на 1000 на-

селения. Фактические показатели смертности населения оказались выше целевых значений в 31 субъекте Российской Федерации.

Достаточно проблемной остается ситуация со снижением младенческой смертности.

В целом по стране показатель младенческой смертности в 2013 году составил 8,2 случая на 1000 родившихся живыми, что соответствует плановому значению, установленному госпрограммой «Развитие здравоохранения».

В то же время 37 субъектов Российской Федерации не достигли запланированных значений, в том числе те регионы, где открыты и функционируют перинатальные центры.

Следует отметить, что Программа развития перинатальных центров в Российской Федерации с указанием сроков и этапов ее реализации во исполнение подпункта «в» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 марта 2013 года № 539 утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации № 2302-р только 9 декабря 2013 года, через 55 дней после утверждения распределения субсидий из бюджета ФФОМС на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части мероприятий по строительству перинатальных центров.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2013 года № 1873-р утверждено распределение субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части мероприятий по строительству перинатальных центров в общем объеме 52655,7 млн. рублей 30 субъектам Российской Федерации на софинансирование строительства 32 перинатальных центров.

Указанные средства по состоянию на 1 марта 2014 года были доведены только до 10 субъектов Российской Федерации в объеме 8,8 млрд. рублей (16,7 % от общего объема предусмотренных средств на эти цели), что ставит под угрозу срыва сроки ввода в действие таких центров и создает риски недостижения целевых значений показателей младенческой смертности в субъектах Российской Федерации.

Таким образом, существует риск недостижения к 2018 году целевого показателя ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации - 74 года.

Выводы

1. В настоящее время Правительством Российской Федерации не определен федеральный орган исполнительной власти, обобщающий и систематизирующий информацию о реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, включая данные об исполнении бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов

Российской Федерации и средств из иных источников финансирования, выделенных на эти цели, отраслевые (региональные) оценки эффективности использования выделенных средств. Это затрудняет осуществление мониторинга исполнения указов.

2. Правительством Российской Федерации не определены федеральные органы исполнительной власти, ответственные за осуществление мониторинга реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, носящих межведомственный характер (в частности, указов № 596 и № 601), и за координацию работы по достижению целевых показателей, установленных этими указами.

3. Правительством Российской Федерации не осуществлена комплексная оценка затрат бюджетов всех уровней на исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

4. В ряде федеральных органов исполнительной власти отсутствуют методики расчета объемов бюджетных средств, необходимых для исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. В частности, по результатам мониторинга отмечается отсутствие указанных методик в Минздраве России (Указ № 598) и Минобрнауки России (Указ № 599).

Минобрнауки России не располагает данными о бюджетных ассигнованиях из бюджетов субъектов Российской Федерации и о средствах из других источников финансирования, выделенных на реализацию Указа № 597, а также на достижение ряда целей Указа № 599.

Минрегион России не располагает информацией об объемах бюджетных средств, необходимых для реализации Указа № 602.

5. В указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года содержатся стратегические цели, объем средств для достижения которых не всегда поддается объективной оценке.

Оценить общий объем бюджетных средств, необходимых для исполнения ряда указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, не представляется возможным. Так, в части некоторых указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (прежде всего, указов № 596 и № 601) это обусловлено тем, что значительное количество мероприятий носит нормотворческий характер, достижение установленных показателей не поддается оценке в стоимостном выражении, а зависит от целенаправленной деятельности Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

6. Достижение ряда стратегических целей, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, учтено при формировании федерального и региональных бюджетов на 2013-2016 годы и отражено в отдельных государственных программах Российской Федерации

и региональных программах. Так, целевые показатели, предусмотренные Указом № 598, отражены в госпрограммах «Развитие здравоохранения» и «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности». Реализация Указа № 601 взаимосвязана с выполнением госпрограмм «Экономическое развитие и инновационная экономика» и «Информационное общество», в которых представлены целевые показатели, предусмотренные Указом № 601.

Однако не обеспечена взаимоувязка государственных программ Российской Федерации с соответствующими региональными программами и положениями указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в части системы целей, задач, показателей, рисков, а также бюджетных ресурсов. Например, в госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» отсутствуют показатели производительности труда и инвестиций в основной капитал, определенные в Указе № 596.

7. По информации, полученной от 83 субъектов Российской Федерации, общий объем бюджетных средств, необходимых для исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в 2013 году, по оценке субъектов Российской Федерации, составлял 2215,9 млрд. рублей. В консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации на эти цели в 2013 году предусматривались средства в сумме 1876,2 млрд. рублей (85 % от необходимого объема).

Крайне низкая обеспеченность бюджетными средствами для реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года наблюдается в Республике Ингушетия (недостаток средств составляет 92,6 % от необходимого объема бюджетных средств), в Алтайском крае (73,4 %), Кабардино-Балкарской Республике (69,7 %), Забайкальском крае (58,5 %), Ульяновской области (53,6 %), Пермском крае (44,6 %), Республике Мордовия (44,1 %), Амурской области (43,9 %), Чеченской Республике (41,1 процента).

8. Проблемы выделения субъектами Российской Федерации бюджетных средств для реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года обостряются в условиях роста долговой нагрузки на региональные бюджеты.

Государственный долг субъектов Российской Федерации увеличился за 2013 год по сравнению с его уровнем на 1 января 2013 года на 386,1 млрд. рублей, или на 28,6 %, и на 1 января 2014 года составил 1737,5 млрд. рублей, а на 1 марта 2014 года - 1740,6 млрд. рублей.

В структуре государственного долга субъектов Российской Федерации увеличивается доля кредитов, полученных регионами от кредитных организаций, которая только за 2013 год увеличилась с 32,4 % до 39,8 %, а на 1 марта 2014 года составила 39,9 процента.

В 2013 году 76 субъектов Российской Федерации получили кредиты от кредитных организаций в сумме 906,0 млрд. рублей, что на 15,6 % больше,

чем в 2012 году. При этом объем погашения указанных кредитов составил 623,3 млрд. рублей, или 68,8 % общей полученной суммы кредитов. Только в 6 субъектах Российской Федерации отсутствует задолженность по кредитам, полученным от организаций.

По данным Минфина России, в 24 субъектах Российской Федерации государственный долг (без учета бюджетных кредитов) в 2013 году составил более 50 % объема их налоговых и неналоговых доходов, в том числе в Белгородской и Вологодской областях, Республиках Мордовия и Марий Эл - 94 %, 84 %, 83 % и 79 %, соответственно.

9. В большинстве субъектов Российской Федерации отсутствует информация о бюджетных средствах, необходимых для исполнения Указа № 602, что свидетельствует как о недостаточном внимании к проблемам обеспечения межнационального согласия со стороны региональных властей, так и об отсутствии отдельного учета бюджетных расходов на реализацию мероприятий по исполнению Указа № 602, когда средства на данные цели выделяются в совокупности с расходами на другие цели.

10. Субъекты Российской Федерации отмечают ряд проблем, возникающих при исполнении указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: недостаточное методическое сопровождение со стороны соответствующих федеральных органов исполнительной власти, отсутствие целевых значений ряда показателей непосредственно для субъектов Российской Федерации.

Ряд показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года не адаптирован к региональному уровню (например, «прирост высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году», «доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте»).

11. Мониторинг исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года показал, что в целом предусмотренные мероприятия выполняются, однако имеются серьезные недостатки, прежде всего:

- нарушения сроков и полноты исполнения отдельных пунктов, подпунктов указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- нарушения сроков принятия и разработки необходимых нормативных правовых актов, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также документами, принятыми в целях их исполнения федеральными органами исполнительной власти.

Кроме того, не созданы в полном объеме механизмы реализации нормативных правовых актов, принятых в целях исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Наиболее проблемная ситуация в формировании нормативно-правовой базы и выполнении соответствующих мероприятий отмечается в ходе реализации указов № 598 и № 599.

11.1. В части Указа № 598 не подготовлен в установленные сроки ряд ведомственных нормативных актов, предусмотренных Комплексом мер, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи населению на основе государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2013 года № 267-р, а также ряд документов, предусмотренных Стратегией развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2580-р.

Не внесены в срок, установленный Стратегией лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и планом ее реализации, утвержденными приказом Минздрава России от 13 февраля 2013 года № 66, (2013 год) изменения в ряд федеральных законов.

Не подготовлен в установленные сроки ряд проектов федеральных законов, предусмотренных Планом мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 1134-р (в редакции до 6 февраля 2014 года).

11.2. В части Указа № 599 не обеспечена до конца 2013 года реализация мероприятий по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей.

Не проработан до конца мая 2013 года вопрос о формировании многофункциональных центров прикладных квалификаций, осуществляющих обучение на базе среднего (полного) общего образования. В 2013 году не принят нормативный акт Правительства Российской Федерации по плану создания таких центров.

Не приняты к сентябрю 2012 года меры, направленные на ликвидацию очередей на зачисление детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные образовательные учреждения. Единая персонифицированная информационная система учета детей на федеральном уровне не функционирует.

Не реализованы до конца декабря 2012 года меры, направленные на повышение эффективности единого государственного экзамена. Новый порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования утвержден приказом Минобрнауки России только 26 декабря 2013 года. Создание федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации не завершено.

12. Острая ситуация складывается с обеспечением исполнения Указа № 600. По информации, полученной от 83 субъектов Российской Федерации, объем недостающих средств в их консолидированных бюджетах на

реализацию Указа № 600 оценивается в сумме 210,6 млрд. рублей, или 41,4 % от объема необходимых бюджетных средств.

Бюджетами субъектов Российской Федерации предусмотрен недостаточный объем финансирования программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда, не определены дополнительные источники финансирования программ.

Не выполнено поручение Президента Российской Федерации, содержащееся в Указе № 600, в части обеспечения до сентября 2012 года формирования специальных условий ипотечного кредитования отдельных категорий населения, создания ипотечно-накопительной системы, с учетом мер государственной поддержки.

Новые программы ипотечного кредитования со специальными условиями для отдельных категорий граждан (молодых семей, работников бюджетной сферы, врачей, учителей, ученых и инженеров, жителей Дальнего Востока и Забайкалья) ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» в 2012-2013 годах не разрабатывались. При этом ранее разработанные ОАО «АИЖК» и действующие в настоящее время программы предоставления льготной ипотеки не в полной мере соответствуют поставленной задаче, так как имеют ограничения по возрасту и не охватывают все категории граждан, указанные в соответствующих поручениях. Ипотечно-накопительная система для отдельных категорий граждан (за исключением военных) также не создана.

13. Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (за исключением Указа № 603) и документами, принятыми в их исполнение федеральными органами исполнительной власти, на 2013 год установлены 47 целевых показателей, из них выполнены 31, не выполнены - 11, по 5 показателям отсутствуют статистические данные либо отчетная информация будет получена позже.

В частности, выполнены такие целевые показатели, как:

- уровень средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование (141 % от средней заработной платы по субъекту Российской Федерации при установленном целевом значении на 2013 год 129,7 %), преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования (134,3 % при установленном целевом значении на 2013 год 110 %), работников культуры (70,3 % при установленном целевом значении на 2013 год 53 %);

- суммарный коэффициент рождаемости (1,7 при установленном целевом значении на 2013 год 1,643);

- количество выдаваемых ипотечных жилищных кредитов (822,9 тысяч и при установленном целевом значении на 2013 год 815 тысяч);

- уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг (77 % при установленном целевом значении на 2013 год 70 %);

- доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг (35 % при установленном целевом значении на 2013 год 20 процентов).

13.1. Наблюдаемая в 2011-2013 годах динамика таких ключевых целевых показателей, определенных Указом № 596 и характеризующих состояние российской экономики, как доля инвестиций в основной капитал, доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП, производительность труда, свидетельствует о наличии серьезных рисков их недостижения в установленные сроки.

Экспертиза государственных программ Российской Федерации, характеризующих развитие отраслей экономики, и анализ ведомственных планов показали, что запланированные показатели роста производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест в отдельных секторах экономики не всегда соответствуют уровню, установленному Указом № 596. В отдельные госпрограммы показатель производительности труда не включен (например, в государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы).

13.2. В 2013 году из 10 категорий «бюджетников», определенных Указом № 597, по которым в соответствии с целевыми показателями осуществлялось повышение заработной платы, только по 7 категориям были достигнуты показатели, предусмотренные на 2013 год.

Целевые значения не были достигнуты:

- по педагогическим работникам учреждений общего образования (показатель в среднем составил 96,9 % к средней заработной плате в субъекте Российской Федерации при установленном показателе 100 %);

- по педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений (94,9 % при установленном показателе 100 %);

- по младшему медицинскому персоналу (47,8 % при установленном показателе 50,1 процента).

Анализ итогов повышения заработной платы отдельных категорий работников в 2013 году в субъектах Российской Федерации выявил неравномерность распределения бюджетных ресурсов на повышение заработной платы, когда в регионах по одним категориям работников имеется превышение установленных показателей, а по другим - недостижение (в частности, в Республике Калмыкия, Республике Дагестан, Забайкальском крае).

Минтрудом России не выполнен установленный целевой показатель по разработке в 2013 году не менее 400 профессиональных стандартов: в 2013 году утверждено Минтрудом России только 28 стандартов.

Существуют также риски невыполнения Указа № 597 в части создания к 2015 году в малых городах не менее 5 центров культурного развития в связи с незавершенностью мероприятий по утверждению проектно-сметной документации и пообъектному распределению соответствующих финансовых ресурсов.

13.3. По итогам 2013 года в целом по Российской Федерации не достигнуты целевые значения двух показателей, установленных Указом № 598: по снижению смертности населения от новообразований (целевое значение - 201,4 случая на 100 тыс. населения, фактическое - 201,5) и от дорожно-транспортных происшествий (целевое значение - 12,6 случая на 100 тыс. населения, фактическое - 14,0).

Также отмечается недостижение целевых показателей по снижению смертности от основных причин (болезней системы кровообращения, новообразований, туберкулеза, дорожно-транспортных происшествий) в Белгородской, Воронежской, Тверской, Курской, Ленинградской, Калининградской, Иркутской областях, Забайкальском и Пермском краях, что свидетельствует о недостаточной эффективности использования бюджетных средств, направляемых на данные цели.

13.4. В 2013 году не достигнуты целевые значения трех показателей, установленных Указом № 599.

Не в полном объеме были использованы средства субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования (на 86,6 %) и средства бюджетов субъектов Российской Федерации (на 88,7 %), что свидетельствует о низкой эффективности использования бюджетных средств.

Существует серьезный риск недостижения целевого значения показателя по внутренним затратам на исследования и разработки (1,77 % ВВП к 2015 году). По информации Минобрнауки России, значение данного показателя на 1 января 2014 года (по предварительным расчетам) составило лишь 1,15 % к ВВП по сравнению с 1,5 % к ВВП, установленному на 2013 год.

13.5. По Указу № 601 в 2013 году не достигнуто целевое значение показателя «Среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг». Фактическое значение показателя составило 52 минуты при плановом значении 30 минут.

Предложения

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации, в котором предложить поручить Правительству Российской Федерации следующее:

1. Рассмотреть вопрос об определении федерального органа исполнительной власти, обобщающего и систематизирующего информацию о реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, включая данные об исполнении бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и средств из иных источников финансирования, выделенных на эти цели, отраслевые (региональные) оценки эффективности использования выделенных средств.

2. Рассмотреть вопрос об определении федеральных органов исполнительной власти, ответственных за осуществление мониторинга реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, носящих межведомственный характер, и за координацию работы по достижению целевых показателей, установленных этими указами.

3. Поручить федеральным органам исполнительной власти обеспечить разработку и принятие ведомственных распорядительных документов, регулирующих проведение мониторинга реализации мероприятий указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, исполнителями которых они являются.

4. Обеспечить прозрачность выделения бюджетных ассигнований на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и их расходования федеральными органами исполнительной власти, предусмотрев соответствующую детализированную информацию в пояснительных записках к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и к отчету об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год.

5. В целях единообразного определения объемов бюджетных средств, необходимых для исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также обеспечения концентрации бюджетных средств на эти цели, разработать и утвердить на федеральном уровне единые методики соответствующих расчетов.

6. Обеспечить системный подход к взаимоувязке государственных программ Российской Федерации с соответствующими региональными программами и положениями указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в части системы целей, задач, показателей, рисков, а также бюджетных ресурсов.

7. В целях выполнения регионами указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года разработать совместно с органами исполнительной

власти субъектов Российской Федерации комплекс мер, направленных на укрепление консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе в части:

- разработки дополнительных мер по расширению источников формирования собственной налоговой базы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, включая оптимизацию механизмов предоставления налоговых льгот и преференций;

- совершенствования методик расчетов предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации средств межбюджетных трансфертов с учетом реальных потребностей регионов, а также исключения практики распределения средств межбюджетных трансфертов (субсидий) в конце финансового года¹.

8. Учитывая, что срок реализации Президентской программы повышения квалификации инженерных кадров на 2012-2014 годы (Указ № 594) заканчивается в 2014 году, а в федеральном бюджете на 2015-2016 годы на ее выполнение предусматриваются бюджетные ассигнования, внести предложения об изменениях в указанную программу по срокам реализации и объемам финансирования.

9. Поручить федеральным органам исполнительной власти при выполнении государственных программ Российской Федерации, отраслевых стратегий, ведомственных планов деятельности сосредоточить усилия на мероприятиях по повышению производительности труда, исходя из необходимости обеспечения роста установленного Указом № 596 показателя производительности труда в экономике к 2018 году по сравнению с 2011 годом не менее чем в 1,5 раза.

Обратить внимание федеральных органов исполнительной власти на необходимость направления средств федерального бюджета на инвестиционные цели в форме взносов в уставные капиталы только при условии разработки получателями этих средств программ повышения производительности труда и обязательств по обеспечению опережающего роста производительности труда по сравнению с ростом заработной платы.

10. В целях обеспечения исполнения Указа № 597 совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить приоритизацию мероприятий по повышению заработной платы работникам социальной сферы с использованием дополнительных источников финансирования, включая средства от проведения мероприятий по оптимизации системы учреждений социальной сферы.

¹ Подробные предложения об укреплении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации приведены в отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в разрезе субъектов Российской Федерации» по итогам 2013 года, подготовленном Счетной палатой в соответствии с постановлением Государственной Думы от 22 мая 2013 года № 2266-6ГД.

11. В целях обеспечения исполнения Указа № 598 поручить Минздраву России осуществить в полном объеме мероприятия по разработке и принятию ведомственных нормативных правовых актов, предусмотренных:

- Комплексом мер, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи населению на основе государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2013 года № 267-р;

- Стратегией развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2580-р;

- Стратегией лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и планом ее реализации, утвержденными приказом Минздрава России от 13 февраля 2013 года № 66;

- Планом мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 1134-р.

12. В рамках обеспечения исполнения Указа № 599 поручить Минобрнауки России ускорить:

- реализацию мероприятий по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей;

- проработку вопроса о формировании многофункциональных центров прикладных квалификаций, осуществляющих обучение на базе среднего (полного) общего образования;

- принятие мер, направленных на ликвидацию очередей на зачисление детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные образовательные учреждения, обеспечение функционирования на федеральном уровне единой персонализированной информационной системы учета детей;

- реализацию мер, направленных на повышение эффективности единого государственного экзамена, в том числе на завершение создания федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации.

13. В рамках обеспечения исполнения Указа № 600 рассмотреть вопрос о целесообразности:

- внесения изменений в жилищное законодательство Российской Федерации, предусматривающих определение понятия «арендное жилье», установление порядка предоставления арендуемых жилых помещений, защиту прав наймодателя (арендодателя) и нанимателя (арендополучателя) при аренде жилых помещений;

- внесения изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, устанавливающих порядок предоставления земельных участков для жилищ-

ного строительства организациям, осуществляющим строительство и предоставление жилых помещений на условиях аренды;

- передачи земель с существующей инженерной инфраструктурой и транспортными коммуникациями, находящихся в собственности Минобороны России и не используемых им, в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований под строительство жилья для многодетных семей.

14. В рамках обеспечения реализации Указа № 602 поручить Минрегиону России с участием других органов исполнительной власти всех уровней, общественных и религиозных организаций доработать систему целевых показателей подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» для объективного отражения состояния межнациональных отношений в стране.

15. В целях обеспечения исполнения Указа № 605 принять меры по осуществлению контроля за выполнением Плана мероприятий по реализации Концепции укрепления ресурсного и кадрового потенциала системы Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2014 года № 60-р.

Для повышения эффективности использования механизма государственных гарантий в иностранной валюте, предусматриваемых программами государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на очередной финансовый год и на плановый период, поручить Минфину России разработать и включить в план деятельности Министерства комплекс соответствующих мер по обеспечению реализации Указа № 605.

**Заместитель Председателя
Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Е. ЧИСТОВА

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.И. ШТОГРИН

А.И. ЖДАНЬКОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.Н. МАНУЙЛОВА

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ПЕРЧЯН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Н. МОВЧАН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КАТРЕНКО

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.С. РОХМИСТРОВ