

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 8 мая 1998 года № 15(128) «О результатах ревизии финансово-хозяйственной деятельности Государственного научного центра Российской Федерации - Летно-исследовательского института им. М. М. Громова за 1996-1997 годы»:

Направить:

информацию о результатах ревизии - Президенту Российской Федерации;

отчет о результатах ревизии - в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

представления Счетной палаты - Правительству Российской Федерации и Государственному научному центру Российской Федерации - Летно-исследовательскому институту им. М. М. Громова.

материалы по результатам ревизии - в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Аудитору Счетной палаты М. И. Бесхмельницыну довести до средств массовой информации материалы по результатам указанной проверки.

ОТЧЕТ

о ревизии финансово-хозяйственной деятельности Государственного научного центра Российской Федерации - Летно-исследовательского института им. М. М. Громова за 1996-1997 годы

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год, утвержденным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, направлением по контролю за расходами федерального бюджета в промышленности, строительстве, транспорте, связи, кредитными ресурсами и банковской системой проведена ревизия финансово-хозяйственной деятельности за 1996-1997 годы Государственного научного центра Российской Федерации - Летно-исследовательского института им. М. М. Громова.

Основание ревизии: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год.

Цель ревизии: законность, эффективность и результаты финансово-хозяйственной деятельности Государственного научного центра Российской Федерации - Летно-исследовательского института им. М. М. Громова за 1996-1997 годы.

Объекты ревизии:

- Государственный научный центр Российской Федерации - Летно-исследовательский институт им. М. М. Громова и его структурные подразделения;

- коммерческие организации, учредителем которых является Государственный научный центр Российской Федерации - Летно-исследовательский институт им. М. М. Громова.

Ревизия проводилась с 28.01 по 20.03.98 года.

Нормативные акты, на основании которых создан ЛИИ им. М. М. Громова, его задачи и функции, права и обязанности

Летно-исследовательский институт им. М. М. Громова (далее - ЛИИ, Институт или Центр)

создан в соответствии с постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 13 июня 1940 года (приказ Наркома авиационной промышленности СССР от 8.03.41 г. № 104) и функционирует с 1942 года.

Институт (начальник Ф. Д. Золотарев) действует на основании Устава, утвержденного Президиумом профсоюзного комитета ЛИИ (протокол от 29.12.91 г. № 45) и Генеральным директором Департамента авиационной промышленности Министерства промышленности Российской Федерации в январе 1992 года, зарегистрированного в соответствии с Законом РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности" постановлением мэрии г. Жуковский Московской области от 4.06.92 г. № 429 (регистрационный № 943-688) с учетом последующих изменений и дополнений от 22.04.93 г. и от 10.03.95 года.

Юридический адрес Института: 140160, г. Жуковский-2 Московской области.

Учредитель: Министерство промышленности Российской Федерации.

Действующим на момент проверки Уставом зафиксировано, что имущество Института составляют основные и оборотные средства, а также иные ценности, стоимость которых отражается в самостоятельном балансе и является собственностью РСФСР.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.94 г. № 247 "О реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 июня 1993 г. № 939 "О государственных научных центрах Российской Федерации" Институту присвоен статус

Государственного научного центра Российской Федерации. Министерством науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации (Б. Г. Салтыков) выдано соответствующее свидетельство, зарегистрированное в государственном реестре научных центров за № 10.

Этим же постановлением Правительства Российской Федерации утверждено Положение об условиях государственного обеспечения государственного научного центра Российской Федерации - Летно-исследовательского института им. М. М. Громова, согласно которому последний заключает договор с Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом о закреплении за Центром имущества, относящегося к федеральной собственности. На момент ревизии такой договор еще не заключен.

Данным Положением установлено также, что обязательства по государственной поддержке Института конкретизируются в договорах, заключаемых им с федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти. Однако таких договоров до настоящего времени не подписано.

Указанным Положением на Институт возложены следующие функции:

- проведение в соответствии с утвержденными программами фундаментальных, поисковых и прикладных научно-исследовательских работ на основе использования результатов натурных летных исследований в области аэродинамики, динамики полета и систем управления, прочности авиационных конструкций, аэроакустики и влияния летательных аппаратов на окружающую среду, эксплуатационной технологичности, безопасности полетов, эргономики, включая исследования системы "человек-среда-машина", разработки экспертных систем и искусственного интеллекта и других;

- участие в разработке и реализации федеральных целевых программ "Развитие гражданской авиационной техники России" (на период до 2000 года), "Экологическая безопасность России", в разработке и развитии средств космической связи, управления воздушным движением и навигации;

- участие в международном научно-техническом сотрудничестве, в том числе в реализации международной программы по взаимному контролю за разоружением, в работе Международной организации гражданской авиации по разработке международных стандартов, Международного фонда безопасности полетов;

- подготовка и переподготовка высококвалифицированных научных кадров в области авиационных наук в аспирантуре Центра.

Кроме того, согласно Единому государственному регистру предприятий и организаций, Институт осуществляет деятельность в области производства фотокинопродукции, строительных стальных

конструкций, швейных и электробытовых приборов и машин, холодильников, морозильников, а также проведения амбулаторно-поликлинического обслуживания населения, выставочной и иной деятельности. В момент проверки Институт предъявил только 13 лицензий на право ведения указанных видов производства.

С момента регистрации первоначального Устава в 1992 году и по 1996 год включительно Институт находился в подчинении последовательно Министерства промышленности Российской Федерации, Государственного комитета Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности, Министерства оборонной промышленности Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.97 г. № 352 "Вопросы Министерства экономики Российской Федерации" Институт был передан в ведение Минэкономики России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.95 г. № 844 "Об утверждении Положения о Министерстве экономики Российской Федерации" установлено, что Министр экономики Российской Федерации утверждает положения (уставы) о подведомственных организациях, заключает договоры (контракты) с их руководителями. Установлено, что Устав ЛИИ этим министерством до сих пор не утвержден, Институт не перерегистрировал его в установленном порядке в местных органах исполнительной власти в связи с изменением своей ведомственной принадлежности согласно местоположению.

Отсутствует также договор (контракт) между Министром экономики Российской Федерации и начальником ЛИИ, который осуществляет руководство Институтом на основании старого контракта, заключенного с упраздненным в настоящее время Государственным комитетом Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности (приказ от 10.04.95 г. № 118/К-Р, В. К. Глухих).

В 1996 году Институтом выпущено 8 приказов по совершенствованию организационной структуры, концентрации сил на основных направлениях деятельности, улучшению системы управления, приведению в соответствие объемов выполняемых работ (услуг) и численности работников с учетом реального состояния дел в отрасли.

В результате реализации намеченных в них мероприятий общее количество отделений, секторов, лабораторий Института сократилось с 396 в 1995 году до 240 в 1997 году, в том числе в 1996-1997 годах - на 71 единицу.

По сравнению с 1992 годом к началу 1998 года численность работников ЛИИ уменьшилась на 4686 человек или на 44,6%, в том числе работников научно-исследовательских подразделений - на 53,7%, летно-испытательной службы - на 25,8%, опытно-конструкторского производства - на 52,7%,

энергетического комплекса и производства - на 40,2%, социальной сферы - на 52,5%, прочих служб - на 23,5 процента.

Особенно резкое сокращение (на 753 человека - 26,6%) произошло в 1996-1997 гг. в научно-исследовательском центре, где сосредоточен основной научный, научно-технический и кадровый потенциал, в опытно-конструкторском производстве (на 23,8%), энергетическом хозяйстве (на 10%).

Средняя заработная плата работников Института в 1996 году сложилась на уровне 411 тыс. рублей в месяц. По состоянию на 1.01.97 г. задолженность по выдаче заработной платы работникам составляла 13892 млн рублей, или 4,7 месяца. К 1 января 1998 года она уменьшилась до 4575 млн рублей, или 1,1 месяца.

По сравнению с 1996 годом средняя заработная плата возросла на 30,6% и достигла в 1997 году 537 тыс. рублей.

По состоянию на 1.01.98 г. в состав ЛИИ входили:

- Научно-исследовательский центр (12 подразделений, в том числе научно-исследовательские подразделения - 7, научно-производственные - 5). Численность - 2084 человек;

- Летно-исследовательский центр (19 подразделений, в том числе аэродромное хозяйство, школа летчиков-испытателей, поисково-спасательная служба и таможенный склад). Численность - 1120 человек;

- Центр Энергетики и производства (9 подразделений: комплекс электрических систем и систем передачи информации, ремонтно-строительный эксплуатационный цех, цех аэродромного и транспортного обеспечения, энерго-механический комплекс и т. д.). Численность - 691 человек;

- Центр опытно-конструкторского производства (8 подразделений, в том числе опытно-конструкторское бюро, отдел главного технолога, отдел технического контроля, производство и т. д.). Численность - 395 человек;

- Центр по организации социальной деятельности и материально-технического обеспечения (7 подразделений: поликлиника, комплекс общественного питания, социально-бытовой отдел, отдел снабжения и т. д.). Численность - 628 человек;

- Служба безопасности - 85 человек;

- Управление (8 отделов) - 258 человек;

- Производственное жилищное ремонтно-эксплуатационное управление - 540 человек;

- Прочие подразделения - 32 человека.

Вышеперечисленные структурные подразделения находятся непосредственно на территории Института. Кроме этого, на территории России и стран СНГ расположено 16 испытательных станций, лабораторий, оздоровительных учреждений и спортивных баз с общей численностью сотрудников 371 человек.

Общая численность сотрудников ЛИИ им. М. М. Громова на 1.01.98 г. составила 5833 человека и уменьшилась по сравнению с 1996 годом на 1262 человека, или на 17,8 процента.

Планирование деятельности Института и его структурных подразделений

Всего в структуре Института в 1996-1997 гг. находилось 17 научно-исследовательских и научно-производственных подразделений.

В целях концентрации научно-технического потенциала на комплексных приоритетных направлениях научно-технической деятельности, сокращения затрат на проведение НИОКР и адаптации к рыночным условиям хозяйствования приказом начальника Института от 14.07.97 г. № 76ос была утверждена с 1.07.97 г. структура Научно-исследовательского центра (НИЦ) ЛИИ в составе 7 комплексных научно-исследовательских отделений, 5 научно-производственных подразделений и экономического отдела.

Научно-исследовательский центр является основным подразделением Института, осуществляющим все виды научных и прикладных исследовательских и испытательных работ.

Среднегодовая численность работников НИЦ сократилась с 2615 человек в 1996 году до 2352 - в 1997 году и на 1 января 1998 года составила 2047 человек, или 35% от общей численности Института.

Среднемесячная зарплата работников НИЦ составила в 1996 году 312 тыс. рублей, в 1997 году - 457 тыс. рублей.

Объемы выполненных НИОКР по данным планово-экономического центра Института составили в 1996 году 94604 млн рублей.

"Положение о научно-исследовательском центре ЛИИ" на момент ревизии не утверждено.

В своей деятельности НИЦ руководствуется Положением об условиях государственного обеспечения ГНЦ РФ - ЛИИ им. М. М. Громова.

В соответствии с этим Положением проводятся:

- фундаментальные и поисковые НИР - по плану, утвержденному решением Правительственной комиссии по научно-технической политике;

- прикладные НИОКР и технологические работы - по программе, утвержденной Миннауки России;

- НИОКР - по федеральной целевой программе развития гражданской авиационной техники России (по договорам с Минэкономики России);

- НИОКР - по специальной тематике (по договорам с организациями - заказчиками Минобороны России);

- НИОКР - по договорам с иными заказчиками.

Несмотря на серьезные финансовые трудности, резкое ослабление поддержки со стороны госу-

дарства и существенное (в 1,8 раза) уменьшение численности, Институту удалось сохранить свою научную школу и работоспособность.

Роль Института в технологическом цикле создания авиационной техники в последние годы возрастает в связи с ослаблением испытательного потенциала основных разработчиков военных и гражданских самолетов и вертолетов и появлением большого числа новых фирм, не имеющих своей испытательной базы.

ЛИИ располагает высококвалифицированными кадрами ученых и специалистов (178 кандидатов и 18 докторов наук), способных комплексно решать научные и технические проблемы, связанные с созданием, испытанием и применением современных летательных аппаратов, комплексом специальных технических систем (бортовых и внешнетраекторных измерений, обработки и анализа полетной информации, управления летным экспериментом в масштабе реального времени), методологией подготовки и проведения летных исследований и испытаний, парком летающих лабораторий и крупномасштабных моделей.

За последние 2 года с участием коллективов НИЦ подготовлено и выпущено значительное количество нормативных и методических материалов по эксплуатации и летным испытаниям авиационной техники.

НИЦ и его сотрудники в 1996-1997 годах приняли участие в 84 конференциях, симпозиумах, семинарах и выставках, в том числе в 47 - международных. В них участвовало более 300 сотрудников НИЦ, которыми опубликовано 54 научных труда.

Сотрудники НИЦ принимали активное участие в организации и проведении международных аэрокосмических салонов МАКС-95 и МАКС-97.

При проведении НИОКР гражданского назначения (в частности, по Программе развития гражданской авиационной техники России на период до 2000 года) планирование и финансирование работ, заключение и ведение договоров осуществляются в соответствии с Положением, утвержденным приказом Госкомоборонпрома России от 23.03.96 г. № 230.

По данным планово-экономического центра Института между ЛИИ и Миноборонпромом России было заключено 16 договоров на выполнение НИОКР, финансируемых за счет средств федерального бюджета на 1996 год, на общую сумму 25920 млн рублей, на 1997 год - 3 на общую сумму 45000 млн рублей.

Фактическое финансирование НИОКР из федерального бюджета по этим договорам составило в 1996 году 19450 млн рублей, или 77,5 процента. Задолженность в сумме 5638 млн рублей была погашена в 1997 году. Объем выполненных в 1996 году НИОКР (25088 млн рублей) уменьшен на 832 млн рублей под фактическое финансирование.

В 1997 году по заключенным договорам выполнено НИОКР на 20900 млн рублей, оплачено из федерального бюджета 12200 млн рублей, или 58,4% от объема выполненных работ.

НИОКР по специальной тематике выполняются в соответствии с договорами, заключенными между Институтом и организациями Минобороны России. В 1996 и 1997 годах таких договоров было заключено на 2540 и 2354 млн рублей соответственно, из них оплачено в 1996 году 1857,2 млн рублей, или 73,1%, и в 1997 году - 588,6 млн рублей, или 25 процентов. Кроме того, в 1997 году в счет погашения долга 1996 года проведен денежный зачет в сумме 2653,4 млн рублей. Таким образом, на 1 января 1998 года задолженность организаций Минобороны России за выполненные работы составляет 2691,8 млн рублей. В 1996-1997 годах по 24 договорам с иными заказчиками выполнены НИОКР на 15472,8 млн рублей, из которых оплачено только 3476,6 млн рублей, или 22,5 процента.

Все выполняемые по договорам НИОКР соответствуют профилю деятельности ЛИИ и связаны с различными этапами исследований и летных испытаний летательных аппаратов различного назначения, их агрегатов и систем.

В качестве ведущего подразделения Института НИЦ участвует в выполнении шести международных программ - "Открытое небо", "Мониторинг ресурсов Африки", "Поддержание летной годности" и других. Финансирование этих работ ведется в рамках договоров, заключенных с ликвидированным Миноборонпромом России.

Для подготовки и переподготовки высококвалифицированных научных кадров в ЛИИ с 1947 года существует аспирантура. За 50 лет в ней прошло обучение более 750 человек, 343 из которых получили степень кандидата наук и 36 - степень доктора наук.

Финансирование расходов на подготовку научных кадров осуществляется в соответствии со сметами, утвержденными начальником Института. Так, на 1996 год смета, утвержденная в сумме 89,08 млн рублей, была исполнена на 76,07 млн рублей, на 1997 год - 142,07 и 118,9 млн рублей соответственно. Таким образом, фактическое финансирование расходов по аспирантуре не превышает 85% от запланированных объемов.

Недостаточное и негарантированное бюджетное финансирование, оформление выполненных работ только в объеме фактически выделенных средств, постоянный недостаток средств в целом по Институту, неплатежи заказчиков крайне отрицательно влияют на ход выполнения НИОКР и социальную обстановку в коллективах НИЦ.

В отделениях НИЦ постоянно существует дефицит материалов, приборов, авиационного топлива, необходимых для выполнения исследований и летных испытаний, из-за отсутствия средств на ко-

мандировки специалистов срываются договорные сроки выполнения работ.

При отделениях НИЦ созданы (начиная с 1992 года) 9 коммерческих организаций (7 - ЗАО и 2 - ООО), главными задачами которых были определены: привлечение внебюджетных источников финансирования НИОКР, развитие конверсионной деятельности и сохранение рабочих мест. Объемы работ, выполненных этими организациями, составили в 1996 году 2 млрд рублей и в 1997 году - 5,3 млрд рублей, или соответственно 2,1% и 3,8% от всего объема НИОКР по ЛИИ. При выполнении НИОКР коммерческими организациями по договорам подряда было занято в 1996 году 491 человек и в 1997 году - 901 человек, 95% которых являются сотрудниками ЛИИ. Им за последние 2 года была выплачена зарплата в сумме 2,9 млрд рублей, или в среднем около 2,1 млн рублей в год на одного привлеченного работника.

В целях стимулирования квалифицированных сотрудников научных отделений за увеличение объемов научно-исследовательских работ по прямым договорам с заказчиками Объединенным советом Института в апреле 1993 года было разрешено до 20-30% объемов договорных работ проводить через созданные дочерние предприятия. Фактически эта доля составила в 1996 г. 11,7% и в 1997 г. - 26,1 процента.

Положением об условиях государственного обеспечения Правительство Российской Федерации взяло на себя обязательство обеспечить целевое бюджетное финансирование Института по 6 направлениям НИОКР, а также его участие в международном научно-техническом сотрудничестве, подготовке научных кадров и приобретении научно-технической литературы.

Выделяемые из федерального бюджета в 1996-1997 годах средства предназначались для финансирования НИОКР только по 4 направлениям.

Выделение средств федерального бюджета через Миннауки России осуществляется по согласованному плановым сметным калькуляциям расходов на выполнение Плана фундаментальных и поисковых НИР и Программы прикладных исследований. Отсутствие договоров и четких критериев оценки выполненных работ не позволяет однозначно определить эффективность этих работ.

Институт включен Министерством науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации (письмо от 16.11.92 г. № ЭП 1-3-444) в перечень научно-исследовательских учреждений, подлежащих освобождению от платы за землю, имеет льготу по налогу на имущество согласно пункту 5 Инструкции Госналогслужбы России от 8.06.95 г. №33 "О порядке исчисления и уплаты в бюджет налога на имущество предприятия", налогу на прибыль - согласно п. 4.1.2 Инструкции Госналогслужбы России от 10.08.95 г. №37 "О порядке исчисления и уп-

латы в бюджет налога на прибыль предприятий и организаций", налогу на добавленную стоимость - согласно п. 12 Инструкции Госналогслужбы России от 11.10.95 г. № 39 "О порядке исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость". За счет вышеуказанного решения ЛИИ им. М. М. Громова получил налоговых льгот в 1996 году 57694 млн рублей, а за 9 месяцев 1997 года - 21978,2 млн рублей.

Как установлено, Институт, начиная с 1990 года по 1997 год включительно, выступил учредителем 31 акционерного общества открытого и закрытого типа, ряда коммерческих организаций, в том числе газеты "Современник" (г. Жуковский). Из них в настоящее время функционируют только 26 (в том числе 22 располагаются непосредственно на территории Центра), а 5 прекратили свою деятельность. Пятнадцать из ныне действующих обществ Институт учредил на условиях внесения в их уставные фонды 100% собственных денежных средств. Доля ЛИИ в уставных капиталах остальных учрежденных им организаций составляет от 6 до 76 процентов.

Всего Институт в 1991-1997 гг. внес в уставные капиталы в денежном выражении 997,54 млн рублей в номинальном исчислении, или более 54% от суммарного уставного капитала указанных обществ, в том числе 783 млн рублей - в виде имущества и права пользования имуществом ЗАО "Авиасалон".

Ревизия показала, что созданные коммерческие структуры по своей сути выполняют функции агентов-посредников, проводящих по своим счетам средства за работы и услуги, предоставленные этими структурами третьим организациям с использованием активов ЛИИ и последующим зачислением выручки на свои банковские счета. Характер и содержание отношений между ЛИИ и созданными им коммерческими структурами ведет к скрытому перераспределению средств, получаемых от эксплуатации аэродромных мощностей, услуг другим организациям по перемещению грузов и прочим хозяйственным договорам.

Частичную компенсацию за использование активов ЛИИ акционерные общества осуществляют по системе взаимозачетов через оплату материальных ценностей, услуг по ремонту и других работ для функционирования различных служб Института. При этом источником, за счет которого производится передача имущества и оплата услуг для ЛИИ, является выручка обществ.

Как установлено, приказом начальника ЛИИ от 4.10.95 г. № 64ос было учреждено Открытое акционерное общество "Авиакомпания ЛИИ им. М. М. Громова" с уставным капиталом 55 млн рублей. Согласно уставу основной целью Общества, зарегистрированного постановлением мэра г. Жуковского № 1958 от 10.01.95 г. (регистрационный № 2400), является получение прибыли, часть кото-

рой необходима для обеспечения дополнительного финансирования научно-исследовательских работ ЛИИ, развития экспериментальной и социальной базы ЛИИ, создания дополнительных рабочих мест.

Договором от 23.02.96 г. № 151 функции Авиакомпании конкретизируются на базе коммерческих взаимоотношений и предусматривается организация взаимовыгодной деятельности в области внутренних и международных авиаперевозок с использованием совместной эксплуатации самолетов, экипажей авиакомпании и Института, а также сооружений и зданий его наземной базы на условиях, определяемых договорами о совместной деятельности и аренде.

В нарушение постановления Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 25.12.93 г. № 1347, запрещающего государственным научным центрам сдачу в аренду государственного имущества, относящегося к федеральной собственности, начальник ЛИИ Ф. Д. Золотарев и генеральный директор ОАО "Авиакомпания ЛИИ им. М. М. Громова" А. В. Петров подписали договор № 655/164 от 20 марта 1996 года на аренду самолетов ТУ-134 (№ 65926 и № 65927) сроком действия с 20 марта 1996 года по 20 сентября 1998 года с возможностью его дальнейшего продления.

По условиям аренды Арендодатель обеспечивает обслуживание и исправность самолетов, аэродромное и техническое обслуживание, предоставляет экипаж, полностью обеспечивает организацию самолето-вылетов и все виды обслуживания сданных в аренду самолетов, то есть выполняет те же работы, которые выполнял и до сдачи их в аренду.

Стоимость аренды оценена в 1700 тыс. рублей за один летный час. Фактически Авиакомпания в 1996-1997 годах выполняла полеты стоимостью 3500-4500 тыс. рублей.

По данным бухгалтерской отчетности, выручка ОАО "Авиакомпания ЛИИ им. М. М. Громова" составила за 1997 год 12468,8 млн рублей. Производственные затраты с учетом платежей в бюджеты всех уровней составили 11742 млн рублей, из которых Институту в счет оплаты аренды самолетов Авиакомпанией оказано услуг в сумме 2143,1 млн рублей, а также 327 сотрудникам Института по совместительству и трудовым договорам выплачено 2874,2 млн рублей заработной платы.

Если учесть, что в ОАО "Авиакомпания ЛИИ им. М. М. Громова" в штате числится только 6 сотрудников, а остальные - сотрудники ЛИИ, оформленные по совместительству и трудовым договорам, то одни и те же работники получают 2 зарплаты: одну в Институте, другую в Авиакомпании.

Чтобы обеспечить необходимый фонд дополнительной оплаты труда в Компании, руководством ЛИИ созданы для нее льготные условия. Конфиденциальным соглашением без числа и номера, являющимся приложением к договору от 23.02.96 г. №

151, в период с 23 февраля 1997 года по 31 декабря 1998 года Авиакомпания предоставлено право осуществления самолето-вылетов и постоянного базирования воздушных судов Компании на аэродроме ЛИИ на безвозмездной основе. Расчеты показывают, что это принесло Институту убытки в 1997 году в сумме 1,3 млрд рублей. В то же время в Институте фактические затраты по ней рассчитывались по ценам одного летного часа для НИОКР, которые превышают договорные в 2-3 раза, в зависимости от типа воздушного судна, и составили за 2 года 11,5 млрд рублей. Некомпенсированная часть затрат в сумме 9 млрд рублей отнесена бухгалтерией ЛИИ на незавершенное производство. Фактически это является прямыми убытками для ЛИИ, так как источника их покрытия за выполненные объемы работ не существует.

К прямым убыткам относятся также 13 чартерных рейсов, выполненных Авиакомпанией по письменным указаниям начальника ЛИИ им. М. М. Громова Ф. Д. Золотарева.

В 1996 году за счет средств Института было выполнено 7 рейсов на самолете ТУ-134 в Тбилиси, Челябинск, Североморск, Тюмень, Казань-Новосибирск, Омск-Читу, Киев. Прямые затраты Авиакомпании на выполнение этих рейсов составили 224 млн рублей. В 1997 году было выполнено 4 аналогичных рейса в Киев, Ташкент, Минск, Симферополь-Санкт-Петербург стоимостью 102 млн рублей. Общие по прямым затратам убытки, которые понес Институт от выполнения неоплаченных рейсов, составили 325,6 млн. рублей. Если учесть, что аэродромные и другие виды обслуживания этих рейсов были выполнены службами Института бесплатно, то потери денежных средств возрастают в два раза.

Кроме того, за счет средств авансовых платежей, полученных от Госкомоборонпрома России и Миннауки России для проведения научно-исследовательских работ, была произведена оплата чартерных рейсов акционерному обществу закрытого типа "Туполев-Аэротранс" в размере 77457 тыс. рублей и за счет бюджетных средств - обществу с ограниченной ответственностью "Тикси" в г. Анапа в сумме 32065,3 тыс. рублей.

Всего на проведение чартерных рейсов по указаниям начальника Института Ф. Д. Золотарева затрачено не по целевому назначению 435,2 млн рублей.

Приказом начальника ЛИИ от 11.10.95 г. № 6608 с целью привлечения дополнительного (внебюджетного) финансирования за счет выполнения государственных и коммерческих программ в области авиаперевозок для повышения эффективности научно-производственной деятельности Института и увеличения отдачи от использования его основных фондов, в том числе аэродромно-технической базы, находящейся на балансе Института, и арендованной

техники было учреждено ОАО "Аэропорт Раменское".

Следует отметить, что до настоящего времени ОАО "Аэропорт "Раменское" не прошел государственной регистрации и не включен в Государственный регистр гражданских аэропортов Российской Федерации, чем нарушена статья 41 Воздушного кодекса аэропортов Российской Федерации (ВК РФ). Кроме того, в нарушение статьи 48 ВК РФ данный аэропорт не сертифицирован.

Взаимоотношения между ЛИИ им. М. М. Громова и ОАО "Аэропорт Раменское" строятся на договорной основе. Учет расчетов между ними по оказанию услуг обслуживания комплекса (аэродрома) осуществляется Аэропортом на балансовом счете по расчетам с поставщиками и подрядчиками.

Согласно приказу начальника Института от 1.11.96 г. № 138ос предусмотрено все платежи за аэропортовые услуги, включая взлеты-посадки, производить на расчетный счет ОАО "Аэропорт Раменское". За 1996 и 1997 годы плата за обеспечение самолето-вылетов составила 14826,6 млн рублей, в том числе НДС - 2428,9 млн рублей и списана на затраты по основному производству в сумме 12144,7 млн рублей.

Вся сумма, причитающаяся ЛИИ, по письмам начальника Института направлена сторонним организациям. Из этих средств оплачивались суммы за ремонт оборудования "Чинар-025" - 190 млн рублей (Конвед-93), за строительные работы АОЗТ "Измайловостройсервис" - 154 млн рублей, за ремонт огней взлетно-посадочной полосы - 200 млн рублей, за асфальт - 4,5 млн рублей, приобретена мебель на 3,4 млн рублей, имели место проплаты за другие работы.

Таким образом, ЛИИ, являясь предприятием-недоимщиком, в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 18.08.96 г. № 1212 "О мерах по повышению собираемости налогов и упорядочению наличного и безналичного денежного обращения" через созданные более рентабельные и находящиеся в льготном положении акционерные общества (ОАО "Аэропорт Раменское", ОАО "АК ЛИИ им. М. М. Громова", другие коммерческие организации), минуя счет недоимщика, уклонялся от уплаты налогов.

ОАО "Аэропорт Раменское" производит учет оплаты за аэронавигационное и наземное обслуживание и аэропортовых сборов на счете 46 "Реализация продукции", что соответствует учетной политике предприятия. Размер тарифа за предоставленные аэропортовые услуги и услуги по наземному обслуживанию определен приказом генерального директора ОАО "Аэропорт Раменское" от 2.04.97 г. № 25 (срок введения в действие - 15 апреля 1997 года). Такое утверждение тарифов не соответствует порядку утверждения цен на аэродромное обслуживание в сис-

теме гражданской авиации, утвержденному приказом Федеральной авиационной службы Российской Федерации (ФАС России) от 11.10.96 г. № 71, так как тарифы должны быть согласованы с региональными управлениями или непосредственно с ФАС России в зависимости от статуса аэропорта.

В аэропортах Московского региона уровень тарифа на взлет-посадки по состоянию на 19.02.97 г. для самолета ИЛ-76 составляет в "Шереметьево" 7706400 рублей, в "Домодедово" - 8360000 рублей, в "Раменское" - 5798400 рублей, в пределах Российской Федерации и по международным воздушным авиалиниям - 7537920 рублей.

Приложением № 5 к приказу от 2.04.97 г. генерального директора аэропорта "Раменское" утверждена технология взимания аэропортовых сборов и оплаты за аэронавигационное и наземное обслуживание в аэропорту, в соответствии с которой первичным учетным документом на выполненные услуги является "Акт на выполненные работы (услуги)" по формам С, Ф, К, Т и Л. Акты под литерами А, К, Т и Л зависят от категории полетов и принадлежности воздушного судна и выписываются по перечню предприятий, утвержденному ЛИИ. Однако такой перечень не представлен. Ревизия выписки актов и включения их в реализацию показала, что в учет выручки не включаются самолето-вылеты отдельных авиакомпаний, а именно выручка от самолето-вылетов АООТ "Камов", НИЭМИ, АК "Мострансгаз", ТОО "БАКС", ОАО "АК ЛИИ им. М. М. Громова", НПКФ "Синтра-Н", АК "Дакона-Эйр", АК "Молния", "Центроспас" МЧС России. За проверяемый период сумма, неотраженная в реализации по аэропорту "Раменское", составила 3908,9 млн рублей, в том числе по ЗАО "БАКС" - 1693,5 млн рублей, АК "Дакона-Эйр" - 44,8 млн рублей. Установлено, что указанные средства перечислялись на расчетный счет Института или третьим организациям за оказанные ему услуги, так как эти компании имели прямые договорные отношения с ЛИИ им. М. М. Громова.

Как установлено, ОАО "Аэропорт Раменское" создано в основном для увеличения заработной платы работникам, обслуживающим аэропорт, и других служб Института. Так, по штатному расписанию Аэропорта числится всего 16 человек, а по совместительству, трудовым соглашениям и договорам подряда - 709 человек.

По результатам финансово-хозяйственной деятельности Общества за 1997 год его выручка составила 23638,6 млн рублей, из них затраты на выплату заработной платы - 5078,5 млн рублей.

Обращает на себя внимание тот факт, что отдельные работники, в том числе и руководящие, совмещают свою основную деятельность с работой сразу в нескольких созданных Институтым предпринимательских структурах.

Например, заместитель начальника ЛИИ В. И. Ахромеев получил в 1997 году в Институте 24,7 млн рублей, в Авиакомпании "ЛИИ им. М. М. Громова" - 34,6 млн рублей, ОАО "Аэропорт Раменское" - 28,2 млн рублей, в ООО "Крылья России" - 15,8 млн рублей и всего за 1997 год - 103,3 млн рублей. Заместитель начальника ЛИИ И. П. Волк за весь год получил по основному месту работы 37,3 млн рублей, в Авиакомпании - 87,5 млн рублей и ОАО "Аэропорт Раменское" - 60,7 млн рублей, всего - 185,3 млн рублей. Заместитель начальника Летно-испытательного центра ЛИИ Ю. П. Губо получил в этих структурах соответственно 20,5 млн рублей, 35,2 млн и 43,3 млн рублей, всего за 1997 год - 99 млн рублей.

По данным Института, в сравнении с 1996 годом общая среднегодовая численность работающих по совместительству во всех акционерных обществах, созданных при участии Института, в 1997 году увеличилась на 930 человек (на 55,3%) и составила 2018 человек, из них - 1563 кадровых работника ЛИИ, что составляет 26,8% от общего количества сотрудников ЛИИ.

Четырьмя сотрудниками Института - физическими лицами в 1991 году учреждено закрытое акционерное общество "БАКС" и перерегистрировано в 1997 г. (регистрационный № 2642 от 24.02.97 г.) с уставным капиталом 50 млн рублей. По данным отчета о прибылях и убытках, его доходы за 9 месяцев 1997 года составили 5117,3 млн рублей, расходы - 5063,2 млн. Прибыль от деятельности составила 54,1 млн рублей. Однако сложившийся порядок отражения в бухгалтерском учете результатов финансово-хозяйственной деятельности дает основание полагать, что финансовый результат деятельности ЗАО "БАКС" определен неправильно.

Таким образом, ЗАО "БАКС", имея крайне незначительные собственные внеоборотные активы (по данным баланса за 9 месяцев 1997 года, общая сумма внеоборотных активов составила 95,3 млн рублей, в том числе основных средств - 68,5 млн рублей) и осуществляя свою деятельность через использование материальной базы Института, имеет достаточно высокие показатели экономической эффективности деятельности. При этом Общество и ЛИИ нарушают Указ Президента Российской Федерации от 18.08.96 г. № 1212 "О мерах по повышению собираемости налогов и других обязательных платежей и упорядочению наличного и безналичного денежного обращения".

В ходе ревизии выявлено, что, имея инфраструктуру для реализации услуг и осуществления работ по таможенному оформлению грузов, ЛИИ им. М. М. Громова не использует эффективно эти возможности. Так, из 208 авиационных рейсов, включая международные, в декабре 1997 года обработано только 16 рейсов через склад временного хранения, принадлежащий Центру. Основная часть грузов

проходит через таможенный терминал ЗАО "Интеркаст", расположенный за территорией и не имеющий никакого отношения к ЛИИ, при этом используются подъездные пути для перемещения товаров на территории Института, а также его погрузочно-разгрузочные мощности, места стоянок самолетов. В результате значительные средства выводятся из оборота ЛИИ. Одновременно около 500 тыс. долларов США из бюджетных средств израсходованы Институтом на приобретение оборудования и содержание специального персонала для осуществления таможенных процедур.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.07.93 г. № 1297-р Государственному таможенному комитету Российской Федерации было предложено обеспечить на аэродроме "Раменское" таможенный контроль, оформление международных коммерческих авиарейсов, для чего необходимо присвоить Жуковской таможне статус пограничной. Однако это распоряжение до настоящего времени не выполнено.

Летно-исследовательским институтом им. М. М. Громова создано, самостоятельно или вместе с другими юридическими лицами, 10 небольших коммерческих организаций ("конведы" - конверсионная деятельность), одной из основных задач которых является внедрение научно-технических разработок Института в смежных отраслях народного хозяйства и сохранение за счет этого ведущих специалистов в научно-исследовательских отделениях.

В полной мере эту задачу решить не удалось, так как платежеспособный спрос на высокотехнологические разработки оказался весьма ограниченным. Вследствие этого большая часть работ "конведов" выполняется по заказам предприятий и организаций авиационной промышленности. В 1997 году в их общем объеме работ более 50% составляли работы по заказам самого Института, что позволило некоторой части работников Института получать дополнительную заработную плату и сохранить в Институте часть ведущих специалистов для выполнения необходимых исследований и летных испытаний.

В ходе ревизии в ряде "конведов" были выявлены нарушения Федерального закона "Об акционерных обществах" в части отсутствия реестра акционеров, положения о бухгалтерском учете и отчетности, отступления от условий уставной деятельности, факты несоблюдения учетной политики.

Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 25.12.93 г. № 1347 "О первоочередных мерах по обеспечению деятельности государственных научных центров Российской Федерации" (пункт 7) установлено, что государственное имущество, передаваемое указанным центрам в установленном законодательством Российской Федерации порядке, относится исключительно к федеральной собственности и не может

быть сдано в аренду, внесено в качестве взноса в уставные капиталы и быть предметом залога.

В нарушение этого постановления между ЛИИ (Ф. Д. Золотарев) и Комитетом по финансам и налоговой политике администрации Московской области (Л. А. Дьяконова) заключен именно на этих условиях договор займа от 14 августа 1997 года на сумму 20 млрд рублей под залог имущества Института.

С нарушением этого же постановления Совета Министров-Правительства Российской Федерации Институтом (заемщиком) были заключены 4 кредитных договора: от 3.07.95 г. с Акционерным банком "Инкомбанк" на предоставление заемщику 250 тыс. долларов США; от 23.07.97 г. - с коммерческим банком "СКД-банк" (г. Самара) на предоставление заемщику - 10,34 млрд рублей, конкретные договора залога ЛИИ им. М. М. Громова не оформлялись.

Кроме того, проверкой установлено, что в нарушение пункта 11 этого же постановления Правительства Российской Федерации, запрещающего вносить государственное имущество в качестве взноса в уставные капиталы, Институт, в соответствии с протоколом собрания Учредителей закрытого акционерного общества "Авиасалон" от 11 июня 1996 года (акт приемки-сдачи основных средств от 8.09.96 г.) и по согласованию с Комитетом по управлению имуществом Московской области, внес в его уставный фонд имущество в виде блока шале площадью 600 квадратных метров, оцениваемое в денежном эквиваленте в 745 млн рублей. Помимо указанного имущества, ЗАО "Авиасалон" были переданы в виде права пользования 2-этажное каменное здание общей площадью 134,32 квадратных метра по остаточной стоимости 1241954 рубля и укороченная специальная дорога (взлетная полоса), стоимость которой оценивается в 37800009 рублей, а также средства коммуникаций и связи.

Суммарные затраты с учетом денежных перечислений в уставный капитал этого Общества составили почти 800 млн рублей.

При этом следует иметь в виду, что Государственный комитет Российской Федерации по управлению государственным имуществом (письма Госкомимущества России от 5.01.95 г. № АР-32/71 и от 3.02.95 г. № АР-32/989, А. Р. Кох) дал свое согласие на внесение Институтом в уставные капиталы ряда учреждаемых им акционерных обществ в качестве взноса только денежных средств из собственной прибыли.

Роль федеральных органов исполнительной власти в управлении деятельностью Института и контроле за эффективностью решений руководства Института

Положением об условиях государственного обеспечения Государственного научного центра, утвержденным постановлением Правительства Рос-

сийской Федерации от 29.03.94 г. № 247, установлено, что контроль за правильностью и эффективностью использования этим Центром средств, выделяемых из федерального бюджета, осуществляется через федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти.

За 1996-1997 годы такую работу ни Госкомоборонпром России, ни Миноборонпром России, ни Минэкономики России, последовательно являвшиеся головными организациями для Института, ни Миннауки России не проводили, ограничившись формальным согласованием и утверждением соответствующих программ научно-исследовательских работ. Минфин России также подобных проверок не осуществлял.

В 1996 году Миноборонпром России направил в ЛИИ 42 приказа, носящих, как правило, информационный, рекомендательный характер, без конкретных поручений руководству Института.

Анализ финансово-хозяйственной деятельности Института

Учетная политика Института на 1996-1997 годы утверждена приказом от 7 апреля 1997г. № 310ос.

Объем реализации продукции (работ, услуг) определяется по моменту ее отгрузки (выполнения) и предъявления заказчиком расчетных документов. При этом для целей налогообложения выручка от реализации продукции (работ, услуг) определяется по мере ее оплаты.

Так как на момент проверки бухгалтерский баланс за 1997 год не был составлен (срок представления отчета - до 1.04.97 г.), проведен анализ бухгалтерской отчетности Института за 1996 год и 9 месяцев 1997 года.

По состоянию на 1.01.96 г. валюта баланса составляла 821,7 млрд рублей. Доля внеоборотных активов Института была на уровне 90,5%, доля оборотных средств - 8,2%, из которых доля затрат в незавершенном производстве - 4,4% и дебиторской задолженности - 2,6%; доля убытков прошлых лет - 1,3%. В пассивной части баланса доля капитала и резервов составляла 93,3%, остальные 6,7% занимали долгосрочные и краткосрочные пассивы, из которых доля кредиторской задолженности - 6,5 процента.

По состоянию на 1.10.97 г. валюта баланса составила 942,4 млрд рублей, или увеличилась на 14,7%, при этом произошло снижение доли внеоборотных активов до 72,8%, доля оборотных активов за счет увеличения в 4 раза затрат в незавершенном производстве выросла до 23,6%, доля непокрытых убытков увеличилась в 2,7 раза. Изменение структуры в пассивной части баланса произошло за счет уменьшения доли капитала и резервов до 84,2% и увеличения доли краткосрочных пассивов до 15,6%, или в 2,4 раза, в том числе за счет увеличения в 1,5 раза кредиторской задолженности и в 4 раза - за-

долженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды.

Таким образом, по балансу за 9 месяцев 1997 года кредиторская задолженность Института в 3,75 раза превысила дебиторскую задолженность, убытки по балансу составили 33,4 млрд рублей, затраты в незавершенном производстве - 144,4 млрд рублей.

Общая сумма кредитов и займов, предоставленных Центру, согласно балансовым данным по состоянию на 1.01.96 г. составила 13606,5 млн рублей, в том числе проценты по кредитам в размере 1381,5 млн рублей. По состоянию на 1.10.97 г. она увеличилась и составила 36729 млн рублей и 250 тыс. долларов США (или 1465 млн рублей), из них проценты по полученным кредитам - 1267,9 млн рублей.

На основании распоряжения губернатора Московской области от 13.08.97 г. № 620-РГ (А. С. Тяжлов) и договора займа под залог имущества между Институтом и администрацией Московской области, ЛИИ был получен заем в сумме 20 млрд рублей. Однако эти средства на основании протокола совместного совещания администрации г. Жуковский Московской области и директоров градообразующих предприятий авиационной промышленности от 14.08.97 г. были перераспределены следующим образом: Институт получил - 8,5 млрд рублей; организации, административно неподчиненные Институту - Центральный аэрогидродинамический институт (ЦАГИ) - 4 млрд рублей, Экспериментальный машиностроительный завод им. В. М. Мясищева - 5,5 млрд рублей, Жуковская Лётно-испытательная и Доводочная база - 2 млрд рублей.

Указанное перераспределение сопровождалось предложением о заключении договоров залога между Институтом и вышеперечисленными организациями под ликвидные активы, числящиеся на балансе заемщиков. За проверяемый период такие договора заключены, однако соответствующие приложения к ним, содержащие перечни ликвидных активов заемщиков, отсутствуют, и возврат денег Институту становится проблематичным.

Срок погашения данного займа Институтом установлен до 1 декабря 1997 года. Однако уже в ноябре 1997 года Институт направил письмо в администрацию Московской области с ходатайством отсрочить возврат этого кредита до 1 апреля 1998 года.

Институтом (заемщик) 16 апреля 1996 года был также заключен договор займа с "Клонлифф Интернэшнл Инвестментс - ЛТД" (г. Дублин, Ирландия) на сумму 860 тыс. долларов США. При погашении этого займа Институт за счет курсовой разницы потерял 1063,8 млн рублей.

В июле 1995 года на основании кредитного договора от 3.07.95 г. № 016/к Институтом был получен кредит в сумме 250000 долларов США для пополнения оборотных средств со сроком возврата

3.01.98 г., который предназначался для оплаты услуг по капитальному ремонту самолета ТУ-134 № 65927 заводу № 407 (г. Минск, Беларусь). Кредит был предоставлен под обеспечение всех основных и оборотных средств заемщика. Согласно договору плата за пользование кредитом составляет 15% годовых на период до 2.07.96 года. На момент ревизии такое соглашение не подписано, а сам кредит до настоящего времени не возвращен. С марта 1996 года и до 1 января 1998 года оплата по процентам за пользование этим кредитом не производилась и задолженность Института по нему достигла в долларах США соответственно 69089,33 и 20360,73. Итого задолженность Института по состоянию на 1.01.98 г. по этому займу составила 339,4 тыс. долларов США.

Учет затрат на производство научно-технической продукции

Планирование и учет затрат основной деятельности по научно-исследовательским работам, вспомогательному и непромышленному производству в Институте осуществляется по заказным методам в разрезе калькуляционных статей расходов. Объектом учета и калькулирования является отдельная работа, выполняемая по договору (заказу) на ее проведение.

Прямые затраты должны включаться в себестоимость работы на основании первичной документации по прямому признаку, накладные - распределяться между договорами (заказами) на научно-техническую продукцию пропорционально объемам выполняемых работ по отдельным договорам или затратам на оплату труда работников, непосредственно занятых созданием научно-технической продукции.

В ЛИИ разработана, утверждена и введена в действие с 1.01.96 г. Инструкция "О порядке пользования схемой шифров заказов, номенклатурой статей цеховых и институтских расходов ЛИИ", составленная с учетом требований функционирования Института.

Контроль за правильным применением шифров заказов и статей калькуляции возложен на планово-экономический отдел и бухгалтерию Института.

Согласно Инструкции окончание научно-исследовательских работ, выполняемых за счет средств по договорам с Госкомоборонпромом России, Минобороны России, Миннауки России, должно оформляться отчетами и актами, которые по каждому договору утверждаются начальником Института. Каждый акт в свою очередь должен представляться на утверждение в соответствующее министерство.

Окончание НИР и услуг, выполняемых Институтом по прямым договорам и гарантийным письмам, должно оформляться двухсторонними актами на всю работу или на отдельные этапы.

В Инструкции приведена расшифровка кодов подразделений по промышленной и непромышленной группам, балансовых счетов и субсчетов, статей калькуляции для планирования и бухгалтерского учета.

По данным статистической отчетности о затратах на производство и реализацию продукции (работ, услуг), в 1996 году общий объем продукции без налога на добавленную стоимость в Институте составил 102005 млн рублей, себестоимость продукции - 98685 млн, затраты на ее производство и реализацию - 127911 млн рублей, из них:

- материальные затраты - 22803 млн рублей, или 17,8%;
- затраты на оплату труда - 30021 млн рублей, или 23,7%;
- отчисления на соцнужды - 11888 млн рублей, или 9,3%;
- амортизация основных средств - 36848 млн рублей, или 28,8%;
- прочие затраты - 26051 млн рублей, или 20,4%.

Из 127911 млн рублей произведенных затрат расходы на научно-исследовательские работы основного производства составили 83726,2 млн рублей, или 65,5%, в том числе:

- финансируемые отраслевым министерством - 23172 млн рублей;
- финансируемые по договорам заказчик и - 14171,3 млн рублей;
- финансируемые через Минобороны России - 3442 млн рублей;
- финансируемые по контрактам - 1033,6 млн рублей;
- литерные рейсы - 335,8 млн рублей;
- финансируемые через Миннауки России - 37815 млн рублей;
- финансируемые мэрией г. Жуковского - 0,5 млн рублей;
- финансируемые из 1,5% фонда НИОКР - 3756 млн рублей.

Основные затраты на производство в Институте образуются от эксплуатации аэроузла "Раменское" в процессе создания научно-технической продукции, выполнения плана фундаментальных и поисковых научно-исследовательских работ и программы прикладных исследований.

Финансирование работ осуществляется как из средств федерального бюджета (Госкомоборонпром России и Минэкономики России, Миннауки России, Минобороны России), так и из собственных средств заказчика.

В 1996 году на указанные цели профинансировано из средств федерального бюджета 61641,1 млн рублей, в том числе:

- на выполнение научно-исследовательских работ, финансируемых отраслевым министерством - Госкомоборонпром России - 25088 млн, или

96,7% от утвержденной сметы на финансирование этих работ;

- на выполнение научно-исследовательских работ, финансируемых от Миннауки России - 30896,1 млн, или 187,1% от утвержденной плановой калькуляции;

- финансирование от Минобороны России - 5657 млн, или 100% от установленных объемов.

Следует отметить, что из общего объема финансирования сумма денежных зачетов составила 33075,4 млн рублей, или 53,6%, в том числе от Миннауки России - 24784 млн рублей, Госкомоборонпрома России - 5638 млн рублей, Минобороны России - 2653,4 млн рублей.

Плановой сметой на содержание аэродрома, утвержденной начальником Института, предусматривались на 1996 год расходы в сумме 68034 млн рублей, в том числе по коммерческой деятельности ЛИИ - 17134,4 млн рублей.

Оставшуюся часть затрат по содержанию аэродрома в сумме 50900 млн рублей, без учета коммерческой деятельности ЛИИ, согласительным протоколом "О порядке покрытия затрат на содержание аэроузла "Раменское" при его эксплуатации в процессе создания научно-технической продукции Институтом и базирующимися на его территории предприятиями Госкомоборонпрома России", утвержденным Председателем Госкомоборонпрома России 7.12.95 г., предусмотрено условно разделить на две части:

- постоянную (55%) - объем затрат, минимально необходимых для обеспечения работоспособного технического состояния аэродрома независимо от степени интенсивности его использования;

- переменную (45%) - объем затрат, пропорционально зависящих от объема испытательных полетов (в часах) летательных аппаратов, предусматриваемых на год соответствующими летными планами, а также полетов транспортно-коммерческого характера.

Постоянная часть затрат в 1996 году составляла 27995 млн рублей, которая распределена пропорционально между Институтом и 6 базирующимися предприятиями: ОАО "АК им. С. В. Илюшина", АНТК "им. А. Н. Туполева", ЭМЗ "им. В. М. Мясищева", АНТК "ОКБ им. П.В. Сухого", МАПО "МИГ им. Микояна", АООТ "ОКБ им. А. С. Яковлева" по 3999,3 млн рублей на каждого. Финансирование в 1996 г. осуществлялось Госкомоборонпром России, в 1997 г. - Минэкономики России путем перечисления бюджетных средств в части, причитающейся ЛИИ, непосредственно на бюджетный счет Института, а в части, предназначенной на эти цели базирующимся предприятиям, - путем перераспределения лимитов и перечисления средств на расчетный счет Института.

Переменная часть затрат в 1996 г. составляла 22905 млн рублей, из них за обслуживание полетов

Летно-испытательного центра Института - 10838,6 млн рублей и испытательных полетов базирующихся предприятий - 12066,4 млн рублей. Затраты по полетам базирующихся предприятий должны покрываться собственными средствами этих предприятий через ежегодно заключаемые с ЛИИ прямые договоры под контрольные летные и транспортно-коммерческие планы. По прямым договорам с Институтом вышеперечисленные базирующиеся предприятия в соответствии со своей заявкой должны были оплачивать расходы по обеспечению аэронавигационной информацией, а также приему-выпуску воздушных судов (услуги по предоставлению аэродрома).

Фактические затраты на содержание аэродрома в 1996 г. составили 45607 млн рублей, или 67% от плановой сметы, реализация от коммерческой деятельности - 15313,8 млн рублей. Оставшаяся часть затрат была распределена на вспомогательное производство по расходам самолетного парка - 12187,4 млн рублей и основное производство в сумме 18098,6 млн рублей, в том числе по заказам, финансируемым:

- через Госкомоборонпром России - 5048,8 млн руб.;
- за счет средств заказчика - 11148,7 млн рублей;
- через Минобороны России - 309,7 млн рублей;
- через Миннауки России - 1468,6 млн рублей.

Согласно актам выполненных работ, которые Институт предъявил заказчикам - шести базирующимся предприятиям, затраты по испытательным полетам составили 12342 млн рублей. Кроме того, трем из них в акты включены также затраты постоянной части по содержанию аэродрома в сумме 14397,4 млн рублей. Таким образом, общая сумма оказанных услуг составила 26739,4 млн рублей.

По учетным данным, затраты по научно-исследовательским работам и расходы, выполняемые по прямым договорам с заказчиками, за 1996 г. отражены в сумме 13808,2 млн рублей, или почти в 2 раза меньше.

В соответствии с Инструкцией "О порядке пользования схемой шифров заказов и номенклатурой статей цеховых и институтских расходов ЛИИ", утвержденной начальником Института, не допускается выполнять работы для сторонних организаций при отсутствии письменной гарантии от заказчика на оплату стоимости этих работ.

В Институте до настоящего времени должным образом не оформлены договора и протоколы согласования разногласий по ним с базирующимися предприятиями на оказание аэродромных услуг, в том числе на использование взлетно-посадочной полосы.

Так, по состоянию на 12.03.98 г., в Институте отсутствует договор на 1997 год между ЛИИ им. М. М. Громова и АООТ "ОКБ им. А. С. Яковлева", однако услуги этому предприятию Институт оказывал регулярно. Протоколы согласования разногласий

к договорам, заключенным ранее, в 1996-1997 гг. с ОАО "АК им. С. В. Илюшина", АНТК "им. А. Н. Туполева", ЭМЗ "им. В. М. Мясищева", оформлены в одностороннем порядке. Предложенные Институтом условия этими предприятиями не приняты.

Стороны не могут определиться относительно договорной цены. Институт включает в договор общую стоимость - за услуги по аэродрому и за испытательные полеты, так называемую постоянную и переменную части затрат. Заказчики выступили против включения в договор стоимости их долевого участия в постоянной части затрат, мотивируя это тем, что бюджетные средства по аэродромным услугам поступают напрямую на счета ЛИИ из отраслевого министерства.

В соответствии с письмом Миноборонпрома России от 7.03.97 г. № 4-25/512 финансирование постоянной части затрат на содержание аэродрома из средств федерального бюджета в 1997 году предусмотрено только для трех предприятий из шести (ОАО "АК им. С. В. Илюшина", АНТК "им. А. Н. Туполева", АООТ "ОКБ им. А. С. Яковлева") в сумме 12492 млн рублей. Информация за 1996 г. о финансировании постоянной части затрат на содержание аэродрома из средств федерального бюджета в разрезе базирующихся предприятий в Институте отсутствует.

Еще одно разногласие заключается в том, что за работы, связанные с выполнением госзаказа, налог на добавленную стоимость не взыскивается. Вместе с тем, официальное письмо об освобождении от НДС Госкомоборонпромом России представлено только для АНТК "ОКБ им. П. О. Сухого".

Кроме того, предприятия авиационной промышленности не соглашаются с договорной ценой одного летного часа испытательного полета и предлагают Институту установить для них фиксированную цену.

В результате этого акты, представленные Институтом на выполненные работы и оказанные услуги, должным образом не оформляются, подписи заказчиков и их печати отсутствуют. Расчетные документы, выписанные на основании односторонних актов, предприятиями не оплачиваются.

За указанный период работы по обеспечению испытательных полетов Институтом полностью выполнены. В результате долг предприятий, оплачивающих эти заказы, составил по состоянию на 1.01.97 г. 25302,4 млн рублей, на 1.10.97 г. увеличился до 38445 млн рублей.

Плановой калькуляцией на выполнение фундаментальных и поисковых НИР, а также прикладных исследований, утвержденной начальником Института и согласованной с начальником планово-финансового управления Миннауки России, в 1996 г. предусматривались расходы в сумме 16510 млн рублей, в 1997 году - 16535 млн рублей.

Фактическое финансирование Миннауки России составило 30896,1 млн. рублей, из которых на бюджетный счет Института перечислено 6112,1 млн. рублей и на 24784 млн. рублей проведен денежный зачет.

В 1996 году на сумму денежного зачета в объеме 24784 млн. рублей ранее утвержденная плановая сметная калькуляция расходов на выполнение научно-исследовательских работ, финансируемых Миннауки России, руководством Института была откорректирована в сторону увеличения с 16510 млн. рублей до 41294 млн. рублей, или на 250 процентов.

В нарушение установленного порядка скорректированная сметная калькуляция расходов на 1996 год с Миннауки России не согласована, а следовательно не может являться основанием для увеличения суммы затрат по выполнению плана фундаментальных и поисковых НИР, а также программы прикладных исследований.

Фактические затраты на выполнение фундаментальных и поисковых НИР, а также прикладных исследований в 1996 г. с учетом остатка на начало года составили 41294 млн. рублей, в том числе расходы по основному производству - 18177,3 млн. рублей, вспомогательному - 4065,2 млн. рублей, самолетному парку - 14280 млн. рублей, налогу на добавленную стоимость - 4771,5 млн. рублей.

Списано расходов по указанным работам всего в сумме 30896,1 млн. рублей, или в объеме фактического финансирования.

По учетным данным по состоянию на 01.01.97 г. незакрытые Институтом и неоплаченные Миннауки России расходы составили 10397,9 млн. рублей. В то же время актов сверки, подтверждающих задолженность Миннауки России ЛИИ, не представлено.

Таким образом, затраты 1996 года на выполнение фундаментальных и поисковых НИР, а также прикладных исследований, финансируемых через Миннауку России из средств федерального бюджета, Институтом завышены, а остаток неоплаченных Миннауки России расходов отнесен в раздел незавершенного производства.

В соответствии с Инструкцией по учету себестоимости продукции на предприятиях оборонных отраслей промышленности запрещается относить затраты на другие заказы, тем более когда финансирование осуществляется из разных источников.

Как установлено, в нарушение указанной Инструкции по служебной записке руководства Института из полученных средств по денежному зачету затраты в сумме 22210,7 млн рублей с разных заказов перенесены на заказ по выполнению фундаментальных и поисковых НИР, а также прикладных исследований, финансируемый через Миннауку России, в том числе с работ, финансирование которых осуществляется по прямым договорам заказчиками в сумме 948,5 млн рублей, а также затраты самолетного

парка в части аэродромного обслуживания в сумме 12172,2 млн рублей.

Анализ отчетов самолетного парка показал, что за 1996 год Институт произвел 1241 полет общей продолжительностью 2279 час. 35 мин. на сумму 7277,8 млн рублей, из которых затраты на полеты научного характера, финансируемые через Миннауку России, составили лишь 1159,4 млн, или 9,5 процента. Таким образом, фактически произошло незаконное занижение затрат по заказам научного и коммерческого характера, которые должны оплачивать заказчики из собственных средств, за счет увеличения затрат на 11012,8 млн рублей.

За 1996-1997 годы из общего количества полетов на 4 самолетах ЛИИ (два ТУ-134, ИЛ-76 и АН-12), переданных на длительное время в аренду авиакомпаниям, выполнено 274 необсчитанных полета общей продолжительностью 747 час. 17 мин., в том числе для ОАО "Авиакомпания ЛИИ им. М. М. Громова" - 221 полет на 527 час. 32 мин. и для авиакомпании "Старт" - 49 полетов на 218 час. 35 минут. По указанию руководства ЛИИ реальные затраты Института по выполнению указанных рейсов не обсчитывались, в бухгалтерскую отчетность не вносились и, соответственно, компаниям за оказанные услуги суммы затрат не предъявлялись. Институтом своевременно не были произведены операции по расценке выполненных услуг коммерческим организациям, что свидетельствует о безвозмездном оказании этих услуг предприятиям, где Институт является учредителем. Исходя из существующих ставок аэропортовых сборов, тарифов и цен за наземное обслуживание в аэропорту "Раменское", стоимость обеспечения указанных полетов за 1996-1997 годы, включая содержание экипажей, составляет 2500 млн рублей.

При закрытии расходов самолетного парка и распределении этих затрат по счетам основного и вспомогательного производства только на затраты по услугам и работам, оказываемым в соответствии с коммерческими договорами, следовало отнести на 2500 млн рублей больше, однако эти затраты отнесены на заказы, частично финансируемые Миннаукой России, что является искажением учета затрат на производство научно-технической продукции.

Соответственно расходы, возмещаемые из средств федерального бюджета и финансируемые через Миннауку России, должны быть уменьшены на эту же сумму и затем восстановлены на заказах по аэродромному обслуживанию, финансирование которых осуществляется базирующимися предприятиями.

Ревизией первичных документов установлено, что отчетные данные в части отражения дебиторской задолженности в бухгалтерских балансах Института занижены за 1996 г. в 2 раза и за 9 месяцев 1997 г. - более чем в 4 раза. Одновременно затраты в неза-

вершенном производстве, напротив, в это же количество раз завышены.

По состоянию на 1.01.96 г. по учетным данным дебиторская задолженность Института составляла 21622 млн рублей, в том числе задолженность покупателей и заказчиков - 12877 млн рублей и прочих дебиторов - 7654 млн рублей; на 1.01.97 г. - 42497 млн рублей, из них задолженность покупателей - 26151 млн рублей и прочих дебиторов - 13871 млн. рублей; на 1.10.97 г. - 39250 млн рублей, в том числе долги покупателей и прочих дебиторов составляли соответственно 32318 млн и 3987 млн рублей.

Ревизией выявлено, что фактические долги предприятий-заказчиков из года в год в завуалированном виде накапливались в затратах незавершенного производства. Так, по состоянию на 1.01.96 г. задолженность предприятий Институту в этих затратах составляла 34 млрд рублей, на 1.01.97 г. - 63,3 млрд рублей, на 1.10.97 г. она достигла 144 млрд рублей. Незавершенное производство образовалось из-за несвоевременного списания затрат на фактическую производственную себестоимость и предъявления расчетных документов для оплаты за предоставленные услуги с нарушением порядка, установленного Типовыми методическими рекомендациями по планированию, учету и калькулированию себестоимости научно-технической продукции, а также Положением "О бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации". Таким образом, фактическая сумма дебиторской задолженности с учетом затрат в незавершенном производстве составила более 180 млрд рублей, и превысила кредиторскую в 1,2 раза.

Предприятия практически не производят Институту оплату за предоставленные аэродромные услуги, а также услуги по прочим договорам с 1993-1994 гг. Так задолженность ОАО "АК им. С. В. Илюшина" на 1.01.97 г. - 10546,3 млн рублей, АНТК "им. А. Н. Туполева" - 6890 млн рублей, ЭМЗ "им. В. М. Мясникова" - 14481 млн рублей, АО "ОКБ им. А. С. Яковлева" - 7581 млн рублей, ГУП МАПО "МИГ" - 7967 млн рублей, АО "ОКБ им. П. О. Сухого" - 3352,6 млн рублей. Несмотря на это ЛИИ им. М. М. Громова продолжает оказывать этим и другим предприятиям услуги в долг, перекладывая их затраты на расходы, частично возмещаемые через Миннауки России.

В соответствии с Положением "О бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации" долги, нереальные для взыскания, должны были списываться и относиться на финансовые результаты. Однако в Институте такая работа не проводилась, в результате затраты в незавершенном производстве являются скрытыми убытками предприятия, покрытие которых проблематично из-за неплатежеспособности должников.

Остаток неоплаченных расходов по работам, выполняемым Институтом по договорам и письмам сторонним организациям, в том числе и коммерческим, по состоянию на 1.01.96 г. составлял 10577 млн рублей. В затратах по этому заказу собираются расходы Института, оказанные коммерческим организациям, учредителем которых он является, за предоставленную в аренду летательную технику, обучение в школе летчиков, за складские помещения и другие услуги. За 1996 год расходы по этим услугам составили 5385 млн рублей, за 9 месяцев 1997 года - 18619,3 млн рублей. Оплачено всего за указанный период 7338 млн рублей. Таким образом, на 1.10.97 г. затраты в незавершенном производстве или не оплаченные коммерческими предприятиями долги увеличились до 27242,3 млн рублей.

В нарушение Положения "О бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации", утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26.12.96 г. № 170, и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.96 г. № 112 в ЛИИ им. М. М. Громова сводная бухгалтерская отчетность дочерних и зависимых обществ не составлялась.

Распределение и использование прибыли

В 1996 году Институтом от всех видов деятельности получена прибыль в размере 4989,1 млн рублей, в том числе 1196,6 млн рублей - от договорных работ по науке со сторонними организациями, 1056,4 млн рублей - от реализации материальных ценностей и основных средств, 2123,5 млн рублей - по договорным работам вспомогательного производства и 612,5 млн рублей - от внебюджетных доходов.

При этом расходы Института отнесены на прибыль, в том числе по содержанию объектов социально-культурного назначения - 10092,9 млн рублей; уплате общеобразовательного налога - 344,4 млн рублей; уплате пени за просрочку платежей - 639,5 млн рублей; уплате налога по содержанию милиции - 3,8 млн рублей; погашению курсовой разницы по валютным счетам - 1497,1 млн рублей и другим. Всего было израсходовано 21190,3 млн рублей.

В результате в 1996 году Институт получил балансовый убыток в сумме 16201,2 млн рублей. За 9 месяцев 1997 года прибыль Института составила 8335,9 млн рублей.

При этом расходы Института, отнесенные на прибыль, составили 14518 млн рублей, в том числе содержание объектов социально-культурной сферы - 9027,3 млн рублей, уплата пени и штрафов - 2981,1 млн рублей, корректировка учетной ставки Банка России - 107,8 млн рублей, уплата налога на прибыль - 1307 млн рублей, налоги по базе отдыха "Полет" - 78,6 млн рублей, проценты за пользование кредитами - 62,6 млн рублей, продажа векселей - 0,5 млн рублей, аренда автомобиля - 25 млн рублей, ремонт квартиры Т. Т. Даниленко - 35,6 млн рублей,

материальная помощь сотрудникам (лечение, погребение) - 41 млн рублей, дотации комбинату питания - 112,3 млн рублей и затраты на юбилей г. Жуковский - 85 млн рублей. Итого убыток Института по балансу за 9 месяцев 1997 года составил 6182 млн рублей.

Ревизия бюджетных средств, поступивших на счета Института, эффективность их использования

В 1996 году в Институт поступило денежных средств всего на сумму 50723 млн рублей, в том числе 27419,3 млн рублей - бюджетных ассигнований, или 54% от всех поступлений.

В 1996 году Институт производил расчеты на 18 счетах, в том числе на 7 расчетных, 6 бюджетных, 2 ссудных, 3 текущих. При этом использовались счета 7 банков Российской Федерации: Московский Межрегиональный коммерческий банк, Люберецкий филиал Уникомбанка, Тверьуниверсалбанк, Уникомбанк, МАПО-Банк, расчетно-кассовый центр (РКЦ) г. Жуковский и Пробизнесбанк.

Все средства, поступившие на счета в Люберецком филиале Уникомбанка в сумме 2254,4 млн рублей, перечислены в Пенсионный фонд.

Направлено в бюджеты всех уровней с расчетных счетов Тверьуниверсалбанка 519,3 млн рублей, Уникомбанка - 515,3 млн рублей, МАПО-Б. ка - 1604 млн рублей.

Поступали авансовые платежи от Госкомоборонпрома России на расчетный счет 263303 в МАПО-Банке - 416875,2 тыс. рублей и на бюджетный счет 67120613 в МАПО-Банке - 9250000 тыс. рублей, от Миннауки России - 1197920 тыс. рублей. Эти средства в основном расходовались на выплату заработной платы, перечисление налогов в бюджеты и внебюджетные фонды, на содержание милиции, пожарных, детских дошкольных учреждений. Из этих же средств была произведена оплата за компьютерную технику "ВИСТ" - 61886,5 тыс. рублей.

На расчетный счет Пробизнесбанка поступали средства от сторонних организаций за выполненные Институтом работы и услуги от реализации казначейских обязательств и долларов США, от Российского фонда технологического развития и воинской части. Эти средства также использовались на выплату заработной платы и уплату налогов во внебюджетные фонды, на содержание детских дошкольных учреждений, милиции, пожарных частей.

Кроме того, были произведены расходы по оплате страховой компании "Юпитерус" за аренду самолета у АО "Юпитер" - 230,7 млн рублей с отнесением этой суммы на собственные затраты; уплачены штрафы, неустойки и пени - 78 млн рублей.

В 1997 году Институт производил расчеты на 15 счетах в 8 банках.

Средства от Миннауки России поступали на бюджетный счет МАПО-Банка и использовались на выплату заработной платы, уплату налогов в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды. За счет указанных средств производилась также оплата фирме "Аудитмаш" за аудиторскую проверку - 42 млн рублей, за подписку на газеты и журналы - 64,8 млн рублей.

В мае 1997 года на бюджетный счет Промстройбанка от Миноборонпрома России поступили средства в сумме 1100 млн рублей, которые были использованы на погашение ссуды и уплату процентов по ней.

На бюджетный счет Пробизнесбанка поступали средства от Финансового управления Минэкономики России, которые использовались в основном на выплату заработной платы, уплату налогов в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды, оплату услуг поставщиков за поставленные материалы и выполненные услуги. Одновременно производилась оплата процентов по кредитной линии и самого кредита - 260,7 млн рублей, страхование имущества - 102 млн рублей, перечисление средств Московскому лечебно-санаторному объединению за путевки - 14 млн рублей, лицензионно-экспертному управлению за лицензию на строительство - 2,9 млн рублей, санаторию "Раменское" за путевку - 3 млн рублей, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

Для проведения авиакосмического салона "МАКС-97" в Институт поступили средства в общей сумме 42020 млн рублей, из них средства, перечисленные через отделение федерального казначейства г. Жуковского, - 40820 млн рублей и на бюджетный счет в КБ "Пробизнесбанка" - 1200 млн рублей. Используются эти средства на приобретение различного рода оборудования, спецавтотранспорта, оплату труда, работы по благоустройству территории и зданий Института, на приобретение материалов и оплату разного вида услуг. Часть этих средств в размере 13099,2 млн рублей перечислена в КБ "Автобанк" для оплаты трех кредитных договоров в сумме 10344 млн рублей и КБ "Пробизнесбанк" - 2755,2 млн рублей, предварительно взятых у банков из-за позднего перечисления бюджетных средств.

Кроме того, установлено, что Институт перечислил средства в сумме около 200 млн. рублей, в том числе: Мосбизнесбанку (100 тыс. рублей в 1992 г.), ММКБ (5 млн рублей в 1994 г.), "Вертолеты ЛИИ на газтопливе" (4 млн рублей в 1995 г.), Латвийскому центру авиационного научно-технического творчества (144,3 тыс. рублей в 1992 г.), ЗАО "Конвед-20" (31,6 млн рублей в 1996 г.), ЗАО "Финансовый аналитический центр" (63 млн рублей в 1997 г.) и отделению № 7747 Сбербанка г. Жуковский (15 млн рублей в 1997 г.). Эффективность и цели этих перечислений документального подтверждения не

имеют и могут быть отнесены к категории безвозвратных потерь.

Соответствие выплат премий действующему в Институте Положению о премировании

В настоящее время премирование сотрудников Института производится на основании Инструкции "О премировании руководящих, научных работников, специалистов и служащих института за выполнение научно-исследовательских работ по договорам с министерством, НИИ, ОКБ, заводами промышленности (заказчиками)", утвержденной 17 апреля 1989 года.

Кроме того, действует Положение "О премировании рабочих-сдельщиков ГНЦ ЛИИ", утвержденное по согласованию с профсоюзным комитетом начальником Института 1 февраля 1995 года (К. К. Василенко).

Одновременно с этим Положением по согласованию с профсоюзным комитетом начальником Института было утверждено Положение "О премировании рабочих-повременщиков ГНЦ ЛИИ".

Начальником ЛИИ по согласованию с профсоюзным комитетом 30 июля 1996 года было также утверждено положение "О единовременном премировании работников института за выполнение особо важных научно-производственных заданий".

В 1996 году фонд оплаты труда Института составил 27587,3 млн рублей, в том числе премиальный фонд - 7268,4 млн рублей (26,3%).

В 1997 году фонд оплаты труда составил 34185,8 млн рублей, в том числе премиальный фонд - 9463,1 млн рублей (27,7%).

Нарушений инструкций по премированию не установлено.

Анализ материалов проверок деятельности Института федеральными и местными органами Госналогслужбы России, федерального казначейства Минфина России, Пенсионного фонда России и Мингосимущества России

Согласно представленной бухгалтерией ЛИИ документации в 1996 году Институт был проверен государственной налоговой инспекцией по г. Жуковскому Госналогслужбы России по вопросу факта занижения собственной выручки за реализацию услуг, выполненных для него АОЗТ "Конвед-П", в 1995 году на сумму 14607,8 тыс. рублей.

В 1997 году этой же инспекцией было проведено 3 проверки. В результате:

- установлен факт занижения суммы налога на добавленную стоимость и спецналога в 1994-1995 годах. Принято решение от 17.02.97 г. о доначислении средств и применении штрафных санкций на общую сумму 1935,928 тыс. рублей;

- выявлен факт занижения налогооблагаемой базы на сумму 9151,3 тыс. рублей (акт от 1.12.97 г.). Доначислено в федеральный бюджет 1745,7 тыс. рублей, бюджет Московской области - 268,6 тыс.

рублей, местный бюджет - 2685,7 тыс. рублей (акт проверки от 2.07.97 г.).

Работниками местной службы федерального казначейства в 1997 году была проведена проверка предоставления льгот сотрудникам, подпадающим под действие Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" за 1996 год и 9 месяцев 1997 года. В ходе этой проверки нарушений не выявлено.

По результатам документальной проверки расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации (акт от 17.12.97 г. № 606) Институту доначислено просроченных страховых взносов на сумму 8707863 рубля и пеней - 1260061695 рублей за 1996-1997 годы.

В соответствии с решением, принятым на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации (протокол заседания от 15.07.97 г. № ЯУ-П7-26), и распоряжением Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом от 1.07.97 г. № 672-р Госкомимущество России совместно с Минэкономики России провели проверку состояния и использования государственного имущества, находящегося в хозяйственном ведении ЛИИ.

По результатам этой работы составлен акт от 9.10.97 г. № 7/42, в котором руководству Института предлагалось в установленные сроки осуществить пересмотр необходимости учреждения коммерческих структур с участием ЛИИ с учетом реальной помощи Центру от их деятельности, рассмотреть вопрос о выделении производств, не связанных с государственным заказом, в самостоятельные дочерние предприятия с их последующей приватизацией, упорядочить взаимоотношения с организациями, базирующимися на территории Центра, заключить договора аренды с Госкомимуществом России, провести работу по передаче неиспользуемых площадей социально-культурной сферы в муниципальную собственность г. Жуковский, решить ряд других вопросов, связанных с выявленными недостатками.

Структура основных фондов

По состоянию на 1 января 1998 года структура основных фондов по основным направлениям деятельности Института составляла по Летно-испытательному центру 872155 млн рублей (износ 83%), Научно-исследовательскому центру - 367794 млн рублей (58%), Центру энергетики и производства - 289549 млн рублей (70%), Социально-бытовому центру - 350460 млн рублей (36%).

За 1996 год получено навигационного оборудования, транспортных средств, ЭВМ на сумму 581,3 млн рублей, в 1997 году - на сумму 23876,3 млн рублей, однако полученные основные средства не изменили в целом положение дел.

На предприятии отсутствуют фонд развития производства, резервный фонд, фонд накопления незначителен.

Несмотря на износ фондов, в Институте не используют такой источник финансирования, как амортизационные отчисления. По состоянию на 1.01.96 г. они составили 25916 млн рублей, на 1.01.97 г. - 61523 млн рублей.

В течение 1996 года амортизационные отчисления были использованы на сумму 1333 млн рублей, или 7%, а в 1997 году - на сумму 4122 млн рублей, или 6,7 процента.

За последние годы из-за уменьшения финансирования НИОКР сократился численный состав инженерно-авиационной службы ЛИИ более чем на 200 человек, число проводимых полетов, а также потребность в летающих лабораториях. Из 46 единиц летающих лабораторий в настоящее время используются только 18.

Минэкономики России в 1996-1997 годах лимиты капитальных вложений, в рамках реализации инвестиционной программы, ЛИИ не выделялись, хотя заявки подавались на 1996 год в размере 110 млрд рублей, на 1997 год - в сумме 550 млрд рублей.

В результате незавершенное строительство по капитальным вложениям составило на 1.09.97 г. 38902,6 млн рублей, в том числе по законсервированным объектам: комплекс "Кратово" - 15530 млн рублей, пионерский лагерь "Лесные зори" - 320 млн, стоянка для самолетов - 4304 млн рублей, навигационные станции - 1069 млн рублей, высоковольтные сети - 1414 млн рублей, пансионат "Полет" (Крым) - 2439 млн рублей, прочие объекты - 4108 млн рублей.

При относительно небольших затратах отдельные объекты незавершенного строительства могут быть введены в действие.

План технического перевооружения Института на 1996 год из-за отсутствия финансирования полностью не выполнен и был перенесен на 1997 год.

Отдельными приказами по Институту в 1996-1997 гг. проводились работы по ремонту аэродрома, подготовке к работе в зимних условиях энергетического оборудования, зданий и сооружений.

Подразделения Института, отвечающие за социальную сферу, проводили работу по поддержанию в рабочем состоянии жилого фонда и объектов социальной сферы.

В соответствии с письмом Президента Российской Федерации от 14.07.97 г. № Пр-944 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.07.97 г. № 985-р для подготовки аэродрома ЛИИ к проведению авиакосмического салона Институту в июле-августе 1997 года выделено 42 млрд рублей из средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование фундаментальных исследований и содействие научно-техническому

прогрессу в рамках Федеральной программы развития гражданской авиационной техники России до 2000 года. Это не соответствует Закону Российской Федерации "О федеральном бюджете на 1997 год", где предусмотрены средства только на проведение НИОКР, к которым подготовка аэродрома не относится. Установлено, что Минэкономики России утвердило смету на проведение международного авиакосмического салона "МАКС-97" на указанную в распоряжении сумму, из которой на работы, связанные с подготовкой аэродрома, выделялось всего 25228 млн рублей, или 60% от сметы. Остальные средства предназначались на выплату заработной платы, представительские и другие расходы, связанные непосредственно с проведением самого авиасалона.

На территории промышленной площадки ЛИИ находятся и осуществляют свою деятельность 19 организаций, использующих основные фонды Института. Среди них: ОКБ им. П. О. Сухого, ОКБ им. А. И. Микояна, ОКБ им. А. С. Яковлева и другие.

В целом в хозяйственном ведении ЛИИ находятся здания и сооружения основной промышленной площадки в г. Жуковский общей площадью 186025 квадратных метров.

Площадь искусственных покрытий составляет 190384 квадратных метра, перспективная площадь стоянок самолетов с покрытием пескобетоном - 48100 квадратных метров.

По договорам с ЛИИ о долевом участии в содержании промплощадки сторонние организации используют до 13% его производственных площадей (без аэродрома и искусственных покрытий).

В то же время задолженность сторонних организаций перед ЛИИ за оказанные коммунальные услуги составила 25675 млн рублей, в том числе за электроэнергию - 2179 млн рублей, связь - 2038 млн рублей, тепло, воду, сжатый воздух и кислород - 13581 млн рублей, аренду, долевое участие и прочие услуги по содержанию промплощадки - 7886 млн рублей.

Наиболее крупными должниками по состоянию на 1.01.98 г. являлись АО "ЛИИП" - 2144,38 млн рублей, АНКП "ОКБ им. П. О. Сухого" - 1520,8 млн рублей, ГУП МАПО "МИГ" - 1988,91 млн рублей, АО "ОКБ им. А. С. Яковлева" - 3076,75 млн рублей, ЭМЗ "им. В. М. Мясищева" - 5210,75 млн рублей, МНИИ "Агат" - 296,85 млн рублей, НПП "Полет" - 256,18 млн рублей, ЖАТ - 402,5 млн рублей, НИИП - 206,51 млн рублей, АО "Гипрони-авиапром" - 50,69 млн рублей и другие.

В течение I квартала 1998 года долги потребителей за услуги ЛИИ продолжают расти.

Из-за низкой оплаты потребителями услуг, ЛИИ, в свою очередь, является постоянным должником за поставляемую ему АО "Мосэнерго" электроэнергию (9867 млн рублей), РАО "Газпром" - за

поставляемый газ (4603 млн рублей), соответствующим службам города за коммунальные услуги (10043 млн рублей).

Распоряжением заместителя начальника Жуковского городского отдела Управления федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Московской области № 43/159 от 25.02.98 г. произведен административный арест имущества Института с последующей реализацией в установленном порядке.

Жилищный фонд

Жилищно-социальная сфера Института представлена следующим образом. Балансовая стоимость жилищного фонда на 1 января 1998 года составляла 176 млрд рублей, общая полезная площадь - 97 тыс. квадратных метров. Степень износа - 37 процентов.

Основной жилищный фонд Института находится в городах Московской области Жуковский и Раменское (Российская Федерация) - 93 тыс. квадратных метров, а также в г. Судак (Украина) - 4 тыс. квадратных метров. Убытки от его содержания в 1996 году достигли 1741 млн руб. (доходы - 1409 млн, расходы - 3150 млн), за 9 месяцев 1997 года - 1172 млн рублей (доходы - 1635 млн, расходы - 2807 млн). Кроме того, возмещаемые убытки от разницы в тарифах на теплоснабжение и водоснабжение в 1996 году составили 46 млн рублей, за 9 месяцев 1997 года - 2715 млн.

В 1993 г. Институт передал в муниципальную собственность г. Жуковский 103 дома общей площадью 452 тыс. квадратных метров.

Отнесение убытков от содержания и эксплуатации жилищного фонда на результаты финансово-хозяйственной деятельности Института снижает показатели эффективности производственной деятельности, ухудшает структуру баланса и уменьшает базу налогообложения по налогу на прибыль.

Институт содержит 4 детских дошкольных учреждения, в том числе 3 находятся в г. Жуковском (одно из них - в совместном пользовании со школой-гимназией), в г. Судак Республики Украина - одно учреждение, не функционирующее с 1995 года. Используемые по назначению 2 детских дошкольных учреждения в г. Жуковский загружены на 53%, в том числе детьми работников Института - на 35 процентов.

Балансовая стоимость основных средств детских дошкольных учреждений на 1 января 1998 года составляет 6 млрд рублей. Степень износа - 53 процента. Убытки от содержания учреждений в 1996 году составили 1626 млн рублей (доходы, складывающиеся из платы родителей и дотаций сторонних организаций, - 545 млн, затраты - 2171 млн), за 9 месяцев 1997 года убытки составили 1327 млн руб. (доходы - 236 млн, затраты - 1563 млн). Институт в 1996 году выделил на их содержание 727 млн рублей, или 59% от предусмотренного сметой, в 1997 году - 469 млн рублей, или 44 процента.

Убытки от содержания поликлиники в 1996 году составили 1169 млн рублей против предусмотренных сметой 2904 млн (доходы - 186 млн, расходы - 1355 млн), за 9 месяцев 1997 года - 869 млн рублей (доходы - 170 млн, затраты - 1039 млн) против предусмотренных сметой 1728 млн рублей. Финансирование Институтом осуществлялось только на выплату заработной платы сотрудникам.

Убытки от содержания специализированного санатория-профилактория "Полет" (Крым) на 100 мест балансовой стоимостью на 1 января 1998 г. 96 млрд рублей со степенью износа 29 процентов в 1996 г. составили 4157 млн рублей (доходы - 1218 млн, расходы - 5375 млн), за 9 месяцев 1997 года убытки составили 2022 млн рублей (доходы - 2255 млн, расходы - 4277 млн). Кроме этого, в 1996 г. дополнительные убытки от штрафов и недоимок составили 205 млн рублей, налог на землю - 107 млн рублей. За 9 месяцев 1997 года штрафы и недоимки составили 71 млн рублей, налог на землю - 7 млн рублей. Среднесписочная численность работающих - 103 человека, среднемесячная заработная плата - 419 тыс. рублей.

Оздоровительный лагерь "Стрела" (Геленджикский район Краснодарского края) на 250 мест, балансовой стоимостью на 1 января 1998 г. 21 млрд рублей, со степенью износа 32%, функционировал с 1972 года. Убытки от содержания в 1996 г. - 578 млн рублей, за 9 месяцев 1997 года убытки составили 385 млн рублей.

Детская база отдыха "Лесные зори" (Московская область) на 350 мест, балансовой стоимостью на 1 января 1998 г. 3,6 млрд рублей, со степенью износа 80 процентов. За 1996 г. убытки составили 357 млн рублей, за 9 месяцев 1997 года - 55 млн рублей.

Убытки от содержания дома культуры "Стрела" (г. Жуковский) на 300 мест, балансовой стоимостью на 1 января 1998 года 8 млрд рублей, со степенью износа 70 процентов, составили в 1996 году 273 млн рублей, за 9 месяцев 1997 года - 247 млн рублей.

Общие убытки Института на содержание социальной сферы в 1996 году составили 8,2 млрд рублей, за 9 месяцев 1997 года - 5,1 млрд рублей.

Основные выводы

1. Государственный научно-исследовательский центр - Летно-исследовательский институт им. М. М. Громова сохраняет возможность для выполнения функций, возложенных на него федеральными органами.

2. В нарушение порядка, установленного рядом постановлений Правительства Российской Федерации, Институт не принял мер по упорядочению своего статуса, заключению договоров с соответствующими федеральными министерствами по закреплению за ним имущества, относящегося к федеральной собственности, обязательствам по государ-

ственной поддержке, переутверждению и перерегистрации устава, заключению контракта с руководителем Института.

Руководство ЛИИ по существу провело неформальную приватизацию государственного имущества Института, создав на его базе ряд коммерческих структур.

3. Негарантированное финансирование Института из средств федерального бюджета ведет к утрате его научного, технического и интеллектуального потенциала и вносит нестабильность в работу коллектива, приводит к нарушениям финансовой дисциплины и нормативных актов.

4. Техническая база ЛИИ (стенды, измерительные и вычислительные комплексы, крупномасштабные модели, лаборатории и т. п.) еще в состоянии обеспечивать проведение необходимых летних исследований и испытаний. Вместе с тем, без ее модернизации, оснащения современными приборами и системами, частичного обновления, проведение крупномасштабных и полноценных НИР и ОКР в ближайшие годы станет невозможным. Другой организации, способной заменить ЛИИ, в России не существует.

5. Кадровый состав подразделений Центра требует пополнения молодыми специалистами, подготовки научных кадров в аспирантуре Института и сохранения профессиональных традиций.

6. Существующий уровень оплаты труда сотрудников ЛИИ (средняя зарплата за II полугодие 1997 года - 600 тыс. рублей) не позволяет сохранять необходимые научные кадры, а тем более привлекать перспективных молодых специалистов.

7. ЛИИ и его ведущая часть - Научно-исследовательский центр наряду с совершенствованием своей структуры нуждается в существенной финансовой поддержке. Учитывая его научное, техническое и стратегическое значение для отечественной авиационной и космической промышленности, деятельность ЛИИ должна контролироваться и направляться соответствующими федеральными органами.

8. Правительство Российской Федерации ослабило контроль, а Госкомоборонпром России, Миноборонпром России, Минэкономики России самоустранились от руководства и контроля за происходящими в Институте преобразованиями, за правильным и эффективным использованием Центром средств, выделяемых из федерального бюджета, как предусмотрено Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.94 г. № 247.

9. Созданные Институтом коммерческие структуры не выполняют своих уставных требований по дополнительному финансированию научно-исследовательских работ и развитию экспериментальной, производственной и социальной базы. Фактически они выполняют функции финансово-

расчетных центров по формированию и распределению финансовых потоков, получаемых от использования материально-технической базы ЛИИ.

10. В ряде созданных Институтом "конведах" (конверсионная деятельность) выявлены нарушения Федерального закона "Об акционерных обществах" в части отсутствия реестра акционеров, положения о бухгалтерском учете и отчетности, отступлений от условий уставной деятельности, фактов несоблюдения учетной политики.

11. Перераспределение денежных потоков через коммерческие структуры создает возможности для увеличения денежного содержания около 25% работников ЛИИ за счет работы по совместительству, трудовым соглашениям и договорам подряда в этих организациях.

12. До настоящего времени ОАО "Аэропорт Раменское" не прошел государственной регистрации, не включен в Государственный регистр гражданских аэропортов Российской Федерации, чем нарушена статья 41 Воздушного кодекса аэропортов Российской Федерации (ВК РФ). Кроме того, в нарушение статьи 48 ВК РФ данный аэропорт не сертифицирован.

13. До настоящего времени Институтом и Государственным таможенным комитетом Российской Федерации не выполнено распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.06.93 г. № 1297-р по обеспечению на аэродроме таможенного контроля и оформлению международных коммерческих рейсов.

14. В нарушение постановления Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 25.12.93 г. № 1347 руководство Института имущество, являющееся федеральной собственностью, сдает в аренду, вносит в качестве взноса в уставные капиталы предпринимательских структур, а также выдает под него гарантии как залог для получения кредитов в отечественных коммерческих и иностранных банках.

15. По письменным указаниям начальника Института в 1996-1997 гг. было выполнено 13 бесплатных чартерных рейсов, что нанесло убыток Институту в сумме 435,2 млн рублей и является нецелевым использованием средств.

16. В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 18.08.96 г. № 1212 "О мерах по повышению собираемости налогов и упорядочению наличного и безналичного денежного обращения" ЛИИ, являясь предприятием-недоимщиком, через созданные более рентабельные и находящиеся в льготном положении акционерные общества (ОАО "Аэропорт Раменское", АК "ЛИИ им. М. М. Громова", другие коммерческие организации) уклонялся от уплаты налогов.

17. Затраты 1996 года на выполнение фундаментальных и поисковых НИР, а также прикладных исследований, финансируемые через Миннауки России

из средств федерального бюджета, Институтом завышены.

18. В нарушение Инструкции по учету себестоимости продукции на предприятиях оборонных отраслей промышленности по служебной записке заместителя начальника Института Ю. П. Калмыкова из полученных по денежному зачету средств затраты в сумме 22210,7 млн рублей с разных заказов необоснованно перенесены на заказ по выполнению фундаментальных и поисковых научно-исследовательских работ, а также прикладных исследований, финансируемый через Миннауки России, в том числе с работ, финансирование которых осуществляется по прямым договорам с заказчиками, - в сумме 948,5 млн рублей, а также затраты самолета в части аэродромного обслуживания - в сумме 12172,2 млн рублей.

19. В нарушение собственной инструкции "О порядке пользования схемой шифров заказов и номенклатурой статей цеховых и институтских расходов ЛИИ", которая не допускает выполнения заказов для сторонних организаций при отсутствии письменной гарантии заказчика на оплату стоимости работ, в Институте до настоящего времени должным образом не оформлены договора и протоколы согласования разногласий по ним с базирующимися предприятиями на оказание аэродромных услуг, в том числе по использованию взлетно-посадочной полосы.

20. В нарушение указанной инструкции без согласования с Миннауки России плановая сметная калькуляция расходов на 1996 год в сумме 16510 млн рублей Институтом откорректирована в сторону увеличения на сумму денежного зачета до 41294 млн рублей, или в 2,5 раза больше. Фактическое же финансирование плана фундаментальных, поисковых и прикладных исследований за этот период составило 30896,1 млн рублей, или на 10397,9 млн рублей меньше. Таким образом, Институт необоснованно зависил на эту сумму затраты по заказу, финансирование которого осуществляется через Миннауки России.

Акт сверки взаиморасчетов с Миннауки России, подтверждающий эту задолженность, в Институте отсутствует, а остаток неоплаченных расходов отнесен в раздел незавершенного производства.

21. Пользуясь бесконтрольностью со стороны вышестоящих органов, начальник Института Ф. Д. Золотарев не обеспечил ведение учета и отчетности в соответствии с требованиями нормативных актов. Бухгалтерский учет в Институте осуществляется с нарушением порядка, установленного Федеральным законом "О бухгалтерском учете", Положением о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации, Типовыми методическими рекомендациями по планированию, учету и калькулированию себестоимости научно-технической продукции, а также Инструкцией по учету себестоимо-

сти продукции на предприятиях оборонных отраслей промышленности.

22. Экономической, финансовой службами и бухгалтерией Института (заместитель начальника Ю. П. Калмыков) отчетные данные в части отражения дебиторской задолженности в бухгалтерских балансах Института занижены за 1996 г. в 2 раза, за 9 месяцев 1997 г. - более чем в 4 раза. Одновременно затраты в незавершенном производстве были соответственно завышены.

23. Фактические долги предприятий-заказчиков в завуалированном виде накапливались в затратах незавершенного производства и по состоянию на 1.10.97 г. достигли 144 млрд рублей. Общая сумма дебиторской задолженности с учетом затрат в незавершенном производстве составляет более 180 млрд рублей, или превышает кредиторскую в 1,2 раза.

24. Несвоевременно списанные затраты незавершенного производства в дебиторскую задолженность являются скрытыми убытками предприятия, так как оплата их проблематична из-за неплатежеспособности должников.

25. Предприятия практически не производят Институту оплату за предоставленные аэродромные услуги, испытательные полеты, коммерческие рейсы, а также услуги по прочим договорам с 1993-1994 годов. Так, задолженность ОАО "АК им. С. В. Илюшина" на 1.01.97 г. - 10546,3 млн рублей, АНТК "им. А. Н. Туполева" - 6890 млн рублей, ЭМЗ "им. В. М. Мясищева" - 14481 млн рублей, АООТ "ОКБ им. А. С. Яковлева" - 7581 млн рублей, ГУП МАПО "МИГ" - 7967 млн рублей, АО "ОКБ им. П. О. Сухого" - 3352,6 млн рублей. Несмотря на это, ЛИИ им. М. М. Громова продолжает оказывать этим и другим предприятиям услуги в долг.

26. Установлены факты искажения учета затрат на производство научно-технической продукции. Так, Институт не произвел операции по расценке услуг ОАО "Авиакомпания ЛИИ им. М. М. Громова" и авиакомпании "Старт" по полетам арендованных ими самолетов, в которых ЛИИ является единственным учредителем, что свидетельствует о безвозмездном оказании этих услуг. Только по выявленным коммерческим полетам Институт недополучил за последние 2 года 2500 млн рублей.

27. ЛИИ в лице начальника Института им. М. М. Громова Ф. Д. Золотарева предоставил ОАО "Авиакомпания ЛИИ им. М. М. Громова" (генеральный директор А. В. Петров) конфиденциальным соглашением без числа и номера (приложение к договору от 23.02.96 г. № 151) право осуществления самолето-вылетов и постоянного базирования воздушных судов на аэродроме ЛИИ на безвозмездной основе. В результате за проверяемый период потери Института составили 1300 млн рублей.

28. В нарушение Положения о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации, утвер-

жденного приказом Минфина России от 26.12.96 г. № 170, и приказа Минфина России от 30.12.96 г. № 112 в ЛИИ им. М. М. Громова сводная бухгалтерская отчетность дочерних и зависимых обществ не составлялась.

29. Общие убытки Института на содержание социальной сферы в 1996 году составили 8,2 млрд рублей, за 9 месяцев 1997 года - 5,1 млрд рублей.

В связи с изложенным и в соответствии с Законом Российской Федерации "О Счетной палате Российской Федерации" считаем целесообразным:

1. Предложить руководству Института:

- начальнику Института ЛИИ им. М. М. Громова Ф. Д. Золотареву возместить причиненный Институту ущерб в сумме 435,2 млн рублей за выполненные бесплатно 13 чартерных рейсов;

- в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.95 г. № 844, утвердить положение (устав) Института в связи с его переподчинением Минэкономике России и заключить контракт между начальником Института и Министром экономики Российской Федерации взамен утратившего силу контракта (приказ Госкомоборонпрома России от 10.04.95 г. № 118/К-Р);

- заключить договор с Мингосимуществом России о закреплении за Центром имущества, относящегося к федеральной собственности;

- заключить с соответствующими федеральными министерствами договора, конкретизирующие обязательства по государственной поддержке Центра, а также подготовить проект договора по данному вопросу между ними и представить его руководству Минэкономике России для последующего согласования;

- приобрести в установленном порядке все необходимые лицензии для проведения уставной деятельности и выполнения функций, возложенных на Институт Правительством Российской Федерации;

- перерегистрировать устав в местных органах исполнительной власти в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- отрегулировать взаимоотношения с предприятиями, базирующимися на его территории, заключить с ними договора на обслуживание, принять меры по взысканию дебиторской задолженности;

- вернуть имущество и средства, переданные коммерческим структурам, и прекратить с ними финансовые отношения;

- устранить искажения в бухгалтерской отчетности, вести учет в соответствии с требованиями

действующего законодательства Российской Федерации и нормативных актов;

- оказывать услуги сторонним организациям в соответствии с установленными тарифами;

- использовать государственную собственность в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 25.12.93 г. № 1347 "О первоочередных мерах по обеспечению деятельности государственных центров Российской Федерации";

- учет затрат на производство осуществлять в соответствии с типовыми методическими рекомендациями по планированию, учету и калькулированию себестоимости научно-технической продукции, а также отраслевой Инструкцией по учету себестоимости продукции;

- производить своевременное списание фактической производственной себестоимости в соответствии с установленным порядком;

- пересмотреть условия договоров на аренду помещений и оборудования со сторонними организациями и учрежденными Институтом обществами в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- принять меры к взысканию задолженности от сторонних организаций за оказанные коммунальные услуги и от базирующихся предприятий - за пользование основными фондами и аэродромное обслуживание;

- погасить задолженность перед АО "Мосэнерго" за электроэнергию в размере 9867 млн рублей, перед РАО "Газпром" - за поставляемый газ в сумме 4603 млн рублей и соответствующими службами г. Жуковский за коммунальные услуги - 10043 млн рублей;

- принять меры по передаче жилого фонда и объектов социальной сферы муниципальным властям.

2. Информацию по результатам ревизии направить Президенту Российской Федерации.

3. Направить представление Правительству Российской Федерации.

4. Отчет по данной ревизии направить в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить информацию Генеральному прокурору Российской Федерации.

6. Направить представление начальнику Государственного научного центра Российской Федерации - Летно-исследовательского института им. М. М. Громова для принятия мер по устранению выявленных недостатков.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН