

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«30» января 2014 г.

№ ОМ- 19/04-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных средств и федерального имущества, выделенных федеральным государственным бюджетным учреждениям, подведомственным Министерству иностранных дел Российской Федерации в 2011 – 2012 годах и истекшем периоде 2013 года, на оказание медицинских и оздоровительных услуг»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

(протокол от 22 января 2014 г. № 3 К (949)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год (пункты 3.3.3, 3.3.3.1, 3.3.3.2, 3.3.3.3, 3.3.3.4, 3.3.3.5, 3.3.3.6).

2. Предмет контрольного мероприятия:

деятельность федерального государственного бюджетного лечебно-профилактического учреждения «Лечебно-оздоровительный центр Министерства иностранных дел Российской Федерации» (далее – ЛОЦ МИД России) и входящих в его состав необособленных и обособленных структурных подразделений (филиалов);

формирование и финансовое обеспечение государственного задания на оказание ЛОЦ МИД России государственных услуг (выполнение работ) и результаты его выполнения;

получение и использование средств от приносящей доход деятельности.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство иностранных дел Российской Федерации (г. Москва, по запросам);

3.2. ЛОЦ МИД России (г. Москва);

3.2.1. филиал ЛОЦ МИД России – Больница (Московская область, Щелковский район, пос. Юность);

3.2.2. филиал ЛОЦ МИД России - Детский оздоровительный лагерь им. Ю.А.Гагарина (Московская область, Щелковский район, пос. Юность);

3.2.3. филиал ЛОЦ МИД России - Детский сад при школе-интернате (Московская область, Щелковский район, пос. Юность);

3.2.4. филиал ЛОЦ МИД России - Детский санаторий (Московская область, Люберецкий район, пос. Малаховка).

4. Срок проведения контрольного мероприятия - с 9 июля по 20 декабря 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценить соблюдение требований действующего законодательства, внутриведомственных распорядительных и методических документов, регламентирующих деятельность ЛОЦ МИД России по оказанию медицинских и оздоровительных услуг.

5.2. Оценить целевую направленность и эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на оказание медицинских и оздоровительных услуг, доходов от разрешенных видов деятельности и средств страховых медицинских организаций.

5.3. Оценить порядок учета, целевой характер и эффективность использования ЛОЦ МИД России федерального недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества при осуществлении уставной деятельности.

6. Проверяемый период деятельности: 2011 год – истекший период 2013 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1.

Государственное бюджетное лечебно-оздоровительное учреждение «Лечебно-оздоровительный центр Министерства иностранных дел Российской Федерации» образовано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2004 г. № 1513-р как лечебно-профилактическое, оздоровительное и образовательное учреждение, являющееся правопреемником реорганизованных путем слияния государственных учреждений «Поликлиника Министерства иностранных дел Российской Федерации», «Больница Министерства иностранных дел Российской Федерации», «Детский санаторий Министерства иностранных дел Российской Федерации», «Детский сад № 292 «Сказка» Министерства иностранных дел Российской Федерации», «Детский сад при школе-интернате Управления делами Министерства иностранных дел Российской Федерации», «Детский оздоровительный лагерь им. Ю.А.Гагарина Управления делами Министерства иностранных дел Российской Федерации».

Учредителем ЛОЦ МИД России является Российская Федерация. Функции, полномочия учредителя осуществляет Министерство иностранных дел Российской Федерации (далее – МИД России). Собственником имущества ЛОЦ МИД России является Российская Федерация. Полномочия собственника имущества ЛОЦ МИД России в порядке и пределах, определенных законодательством Российской Федерации, осуществляют Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) и МИД России.

В своей деятельности ЛОЦ МИД России руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями

Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом и другими нормативными актами федеральных органов исполнительной власти и МИД России.

Приказом МИД России от 28 декабря 2004 г. № 20008 утвержден Устав ЛОЦ МИД России (далее – Устав), в который впоследствии неоднократно вносились изменения.

Анализ действовавших в проверяемом периоде редакций Устава ЛОЦ МИД России на предмет его соответствия нормам действующего законодательства показал следующее.

ЛОЦ МИД России имеет в своем составе обособленные подразделения (филиалы) без права юридического лица. Филиалы действуют на основании отдельных Положений, утверждаемых ЛОЦ МИД России по согласованию с МИД России. Филиалы наделены имуществом, учитываемым на отдельных балансах, входящих в сводный баланс ЛОЦ МИД России.

В проверяемом периоде ЛОЦ МИД России руководствовался Уставом, утвержденным приказом МИД России от 30 мая 2011 г. № 8283, в соответствии с которым **государственное** лечебно-профилактическое учреждение «Лечебно-оздоровительный центр Министерства иностранных дел Российской Федерации» **преобразовано в федеральное государственное бюджетное** лечебно-профилактическое учреждение «Лечебно-оздоровительный центр Министерства иностранных дел Российской Федерации».

До июня 2012 года ЛОЦ МИД России и филиал Поликлиника располагались по одному и тому же адресу: г. Москва, Смоленская набережная, д. 2, корп. 2, что противоречило пункту 2 статьи 5 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее Федеральный закон № 7-ФЗ), согласно которому, филиалом некоммерческой организации является ее обособленное подразделение, расположенное вне места нахождения некоммерческой организации и осуществляющее все ее функции или их часть, в том числе функции представительства.

В июне 2012 года в Устав внесены изменения, в соответствии с которыми в состав ЛОЦ МИД России включено необособленное подразделение Физкультурно-оздоровительный комплекс (далее - ФОК), а также изменен статус филиала Поликлиника, который стал поликлиническим отделением (далее – Поликлиника), то есть необособленным структурным подразделением ЛОЦ МИД России. Данные изменения в Устав зарегистрированы в установленном порядке.

Следует отметить, что в период проведения контрольного мероприятия приказом МИД России от 22 ноября 2013 г. № 21542 утверждена новая (четвертая) редакция Устава, которая уже не предусматривает выделение в структуре ЛОЦ МИД России необособленных подразделений.

Анализ Устава ЛОЦ МИД России также показал, что в нарушение пункта 33 Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений,

утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 539 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 539), в действующей редакции Устава **отсутствует** однозначное определение **предмета деятельности**, а также перечень **основных видов деятельности** и иных видов деятельности, не являющихся основными.

На момент проверки Поликлиника, являясь лечебно-профилактическим медицинским подразделением, соответствует номенклатуре медицинских организаций, предусмотренной приказом Минздрава России от 6 августа 2013 г. № 529н «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций». Вместе с тем, в связи с преобразованием филиала Поликлиника в поликлиническое отделение в штатном расписании ЛОЦ МИД России отсутствует штатная должность главного врача (заведующего поликлиническим отделением). Ранее обязанности главного врача исполнял директор ЛОЦ МИД России, освобожденный от их исполнения приказом МИД России от 29 декабря 2012 г. № 22585.

Результаты проведенного в ходе контрольного мероприятия анализа деятельности ЛОЦ МИД России и МИД России как его учредителя свидетельствуют о наличии ряда системных недостатков и нарушений отдельных нормативных правовых и внутриведомственных распорядительных актов.

1. В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Минфина России (от 28 декабря 2010 г. № 190н, от 21 декабря 2011 г. № 180н, от 21 декабря 2012 г. № 171н, от 1 июля 2013 г. № 65н), ежегодно **бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности ЛОЦ МИД России предусматривались МИДом России по подразделу 09 01 «Стационарная медицинская помощь».**

Согласно действующему Уставу, ЛОЦ МИД России осуществляет деятельность как в сфере здравоохранения (Поликлиника, филиал Больница – далее Больница) и организации санаторного и оздоровительного отдыха детей, так и в сферах физической культуры и спорта и образования (образовательные учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста - детские сады).

Действующая классификация расходов федерального бюджета предусматривает отражение расходов на указанные цели по следующим разделам, подразделам и целевым статьям: 07 02 4200000 «Детские дошкольные учреждения», 09 02 4710000 «Поликлиники, амбулатории, диагностические центры», 09 05 4740000 «Санатории для детей и подростков».

Нарушение порядка применения бюджетной классификации отмечалось территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного

надзора в Московской области по результатам проведенной в 2010 году проверки Больницы. На имя директора ЛОЦ МИД России направлено предписание от 5 августа 2010 г. № 191 по устранению выявленных нарушений, являвшееся обязательным к исполнению, где в числе финансовых нарушений отмечалось, что лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования в 2008, 2009 годах доведены Больнице с нарушением порядка применения бюджетной классификации. Предписание не выполнено. Нарушение порядка применения бюджетной классификации до настоящего времени не устранено.

Наличие указанного нарушения отмечалось также в акте и в заключении направления деятельности по контролю расходов федерального бюджета на международную и внешнеэкономическую деятельность по результатам проведенной проверки обоснованности показателей проекта федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

2. В соответствии с Уставом в состав ЛОЦ МИД России входят два **обособленных подразделения - филиалы** Детский сад при школе-интернате и Детский сад № 292 «Сказка».

Согласно пункту 2.2.9. Устава в редакции 2011 года (приказ МИД России от 30 мая 2011 г. № 8283) одним из основных видов деятельности ЛОЦ МИД России являлось содержание и обучение детей сотрудников, ветеранов системы МИД России в группах дошкольного возраста, осуществляемой филиалами Детский сад при школе-интернате и Детский сад № 292 «Сказка».

Так, в соответствии с утвержденным 18 августа 2011 года директором ЛОЦ МИД России Положением, Детский сад при школе-интернате являлся подразделением общеразвивающего типа, и основной целью его деятельности было осуществление целенаправленного процесса **обучения и воспитания детей** дошкольного возраста.

Для достижения этой цели Детский сад при школе-интернате в установленном порядке (за счет средств федерального бюджета) осуществлял деятельность, связанную с содержанием и **обучением** детей сотрудников, ветеранов системы МИД России в группах дошкольного возраста, а также предоставление аналогичных платных услуг иным лицам.

Положением, кроме того, была предусмотрена обязанность **осуществлять организацию образовательного процесса** по образовательным программам, годовому и образовательному плану, разработанному и утвержденному Детским садом по согласованию с ЛОЦ МИД России, то есть осуществлять образовательную деятельность, подлежащую лицензированию.

Такая лицензия у ЛОЦ МИД России отсутствовала, что является нарушением статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Необходимо отметить, что ЛОЦ МИД России неоднократно предпринимались попытки получить лицензию на ведение образовательной деятельности. В соответствии с уведомлением Департамента образования г. Москвы в апреле 2012 года получен отказ в выдаче лицензии на том

основании, что общеобразовательная программа дошкольного образования может реализовываться только в образовательных учреждениях.

Кроме того, согласно действовавшему в проверяемом периоде законодательству в сфере образования (статья 12 закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании») реализация образовательных программ, содержание, воспитание обучающихся осуществляются образовательным учреждением, являющимся юридическим лицом, созданным и зарегистрированным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также Положение о Детском саде при школе-интернате не соответствовало типовому положению о дошкольном образовательном учреждении, утвержденному приказом Минобрнауки России от 27 октября 2011 г. № 2562.

В связи с этим из перечня видов деятельности в Уставе ЛОЦ МИД России **исключена образовательная деятельность с сохранением основной деятельности по содержанию и оздоровлению детей, не требующей лицензии** (приказ МИД России от 18 июня 2012 года № 9469). Также утверждено новое Положение о филиале Детский сад при школе-интернате, в котором в основном **исключены термины, связанные с процессом обучения.**

Кроме того, согласно приказу МИД России от 8 февраля 2013 г. № 1920 в ведомственный перечень государственных услуг, оказываемых подведомственными ему федеральными государственными бюджетными учреждениями в качестве основных видов деятельности, включена услуга **исключительно по содержанию и воспитанию детей дошкольного возраста отдельных категорий граждан.**

Проверкой установлено, что **фактически деятельность Детского сада при школе-интернате не претерпела каких-либо изменений и в нарушение Устава ЛОЦ МИД России до настоящего времени носит образовательный характер.**

В двух группах осуществляется образовательная деятельность по учебным планам, разработанным на основе программы «От рождения до школы», подготовленной в соответствии с Федеральными государственными требованиями к структуре основной общеобразовательной программы дошкольного образования (приказ Минобрнауки России от 23 ноября 2009 года № 655).

Аналогичная ситуация имеет место и в Детском саду № 292 «Сказка». В течение всего проверяемого периода филиалами ЛОЦ МИД России образовательная деятельность осуществлялась в отсутствие лицензии.

Необходимо отметить, что ЛОЦ МИД России регулярно информировал МИД России об отсутствии законных юридических оснований для оформления лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В настоящее время в связи с изменением законодательства об

образовании, в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» ЛОЦ МИД России как организация, осуществляющая лечение, оздоровление и (или) отдых, имеет право с 1 сентября 2013 года осуществлять образовательную деятельность при условии получения соответствующей лицензии.

В соответствии с пунктом 2.2.5 новой редакции Устава, утвержденной приказом МИД России от 22 ноября 2013 г. № 21542, перечнем видов деятельности ЛОЦ МИД России предусмотрена реализация основных общеобразовательных программ – образовательных программ дошкольного образования, дополнительных общеобразовательных программ – дополнительных общеразвивающих программ, а также присмотр и уход за детьми в группах дошкольного возраста.

3. Начиная с ноября 2012 года не осуществляется деятельность филиала ЛОЦ МИД России - Детский санаторий, который согласно Уставу расположен по адресу: Московская область, Люберецкий район, поселок Малаховка, ул. Пушкина, д. 14. Соответствующие государственные услуги, предусмотренные государственным заданием, не оказываются.

Комплекс зданий по указанному выше адресу по договору безвозмездного пользования был предоставлен ЛОЦ МИД России с согласия Территориального управления Росимущества по городу Москве федеральным государственным унитарным предприятием «Главное управление по обеспечению деятельности Министерства иностранных дел Российской Федерации» (далее ФГУП «ГУО»), за которым указанное имущество было закреплено на праве хозяйственного ведения.

Соответствующий земельный участок является собственностью Российской Федерации и находится в бессрочном (постоянном) пользовании Управления делами (Департамента) МИД России (далее – УДД МИД России).

В связи с принятием решения МИД России о строительстве оздоровительного центра вышеуказанные объекты недвижимого имущества в установленном порядке переданы федеральному государственному унитарному предприятию «Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса при Министерстве иностранных дел Российской Федерации» (далее – ФГУП ГлавУпДК) в хозяйственное ведение, а соответствующий земельный участок - в аренду сроком на 49 лет (с разрешенным видом использования – для размещения лечебно-профилактических и лечебно-оздоровительных объектов, объектов оздоровительного и рекреационного назначения).

Решения о приостановлении в срок до 17 сентября 2012 года деятельности Детского санатория в поселке Малаховка, об организации его деятельности на территории федерального государственного унитарного предприятия «Курорт-парк «Союз» Министерства иностранных дел Российской Федерации»

Федерации» в поселке Юность, Щелковского района Московской области (далее – ФГУП «Курорт-парк «Союз»), а также о возобновлении деятельности по старому адресу (в пос. Малаховка) с 1 мая 2014 года приняты **на заседании рабочей группы** МИД России под председательством Первого заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации (протокол от 25 июля 2012 года).

Во исполнение решений, принятых рабочей группой МИД России, **распоряжением УДД МИД России** от 17 сентября 2012 г. № 37 функционирование Детского санатория приостановлено до 1 мая 2014 года. Установлено также, что работа Детского санатория должна быть обеспечена с 17 сентября 2012 года уже на территории Детского лагеря в поселке Юность, Щелковского района. Выполнение государственного задания по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению детей предусмотрено с 1 ноября 2012 года.

Следует отметить, что для обеспечения соблюдения санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований, предъявляемых к функционированию Детского санатория, необходимо проведение перепланировки выделенных помещений, что потребует дополнительных финансовых вложений, которые не предусмотрены планами финансово-хозяйственной деятельности на 2012 и 2013 годы. Оформление в установленном порядке изменений в учредительные документы, а также получение соответствующих лицензий требует значительного времени и в сроки, предусмотренные распоряжением УДД МИД России, не реализуемо.

Таким образом, **решение о приостановлении деятельности филиала Детский санаторий**, об изменении места его расположения, влекущее за собой необходимость внесения изменений в учредительные документы ЛОЦ МИД России и оформление соответствующих разрешительных документов на осуществление уставных видов деятельности, привело к невыполнению Государственного задания в 2012 и 2013 годах.

4. Установлен ряд нарушений и недостатков в вопросах расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг и обоснованности планируемой потребности в средствах федерального бюджета (субсидиях), соблюдения порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Проверкой установлено, что в соответствии с приказом МИД России от 5 декабря 2011 г. № 22061 «Об организации работы по формированию государственных заданий в отношении подведомственных МИД России федеральных государственных бюджетных учреждений и контролю за их исполнением» **формирование для ЛОЦ МИД России государственных заданий** на 2012 и 2013 годы возложено на само бюджетное учреждение.

В этой части приказ не соответствует положениям статей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, а также пункту 3 Положения о формировании государственного

задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее – Положение о формировании государственного задания), согласно которым **государственное задание формируется** на очередной финансовый год и плановый период **учредителем федерального бюджетного учреждения.**

Кроме того, анализ утвержденных для ЛОЦ МИД России государственных заданий на 2012 и 2013 годы показал, что они не в полной мере соответствуют требованиям, установленным действующим законодательством.

Так, в разделе 2 Государственного задания на 2012 год для филиала Поликлиника наряду с оказанием первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи за исключением высокотехнологичной медицинской помощи в амбулаторных условиях, предусмотрено оказание, в том числе, физкультурно – оздоровительных услуг отдельным категориям граждан, что является нарушением пункта 2 Положения о формировании государственного задания, согласно которому различные государственные услуги не могут быть отражены в одном разделе Государственного задания. Соответственно, в указанном разделе отсутствуют обязательные к отражению показатели, характеризующие объем и (или) качество каждой государственной услуги.

Кроме того, осуществление деятельности «по организации физкультурно-оздоровительной помощи отдельным категориям граждан», являющейся согласно Уставу одним из видов деятельности, не предусмотрено Перечнем работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность (постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)), и не может быть включено в Государственное задание в качестве вышеуказанной государственной услуги. Согласно вышеуказанному постановлению Правительства Российской Федерации к медицинской деятельности относятся услуги по лечебной физкультуре, на оказание которой у ЛОЦ МИД России имеется соответствующее разрешение (лицензия), а штатным расписанием предусмотрены штатные единицы.

В разделах 4 и 5 Государственных заданий на 2012 и 2013 год предусмотрено оказание филиалами Детский сад № 292 «Сказка» и Детский сад при школе - интернате услуг по содержанию, обучению и развитию детей дошкольного возраста отдельных категорий граждан при отсутствии у учреждения лицензии, обязательной для осуществления деятельности при

реализации программ дошкольного образования, в том числе по содержанию обучающихся (статья 24 Федерального закона № 7-ФЗ).

В подпунктах 4.1 «Нормативные правовые акты, регулирующие порядок оказания государственной услуги» государственных заданий содержится информация, не отвечающая требованиям, установленным пунктом 18 приказа Минфина России № 136н, Минэкономразвития России № 526 от 29 октября 2010 г. «Об утверждении методических рекомендаций по формированию государственных заданий федеральным государственным учреждениям и контролю за их выполнением», согласно которому в них должны содержаться наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регулирующих порядок оказания государственной услуги, а также ссылки на их отдельные статьи (пункты).

Так, в Государственном задании на 2012 год в разделах, касающихся оказания государственных услуг **Детским садом № 292 «Сказка», Детским садом при школе-интернате и Детским лагерем**, к нормативным правовым актам, регулирующим порядок оказания государственной услуги, относятся действующие «нормативные акты МИД России, определяющие порядок прикрепления, нормативные документы и акты в сфере здравоохранения, определяющие **статистические показатели больничной летальности, хирургической активности, расхождения диагнозов, удельный вес госпитализированных, заболеваемости и инвалидности**, качества диагностики, качества лечебной работы».

Не в полной мере обоснованным представляется выбор качественных характеристик по ряду оказываемых государственных услуг, а также способов получения информации о них.

Так, по государственной услуге «Организация и проведение медицинского освидетельствования отдельных категорий граждан в соответствии с Положением о прикреплении, направляемых в длительные заграничные командировки» (введена с 2013 года) установлен показатель **«Количество выявленных заболеваний в течение одного года после медицинского освидетельствования лиц, направленных на работу в заграничные учреждения, и членов их семей, превышающих общероссийские статистические показатели этого года, %»**.

В указанной формулировке показатель не может применяться для характеристики качества услуги, предоставленной в отчетном году. Кроме того, у ЛОЦ МИД России отсутствует механизм получения информации о выявлении заболеваний сотрудников и членов их семей в период работы в заграничных учреждениях.

Источником получения информации о значениях показателей, характеризующих качество выполнения государственных услуг, в 2012 году во всех случаях установлены «Данные учета и отчетов учреждения», в 2013 году по Детским садам и Детскому лагерю – «Отчетность руководителя». При этом порядок отчетности обособленных подразделений о выполнении государственного задания в части его качественных показателей ЛОЦ МИД

России установлен не был. Кроме того, ни один из отчетных документов упомянутых филиалов ЛОЦ МИД России не содержит сведений о значениях установленных государственным заданием качественных показателей государственных услуг.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует правовая норма, регламентирующая порядок установления учреждением форм и сроков отчетности его филиалов о выполнении качественных параметров установленного государственного задания. В этой связи внутренним распорядительным документом ЛОЦ МИД России не утверждались соответствующие формы отчетности его обособленных подразделений, что повлияло на обеспечение достоверности сводного отчета об исполнении качественных характеристик государственного задания на соответствующий год.

Указанные факты свидетельствуют не только о несоблюдении МИД России требований действующего законодательства, но также и о формальном подходе к вопросу формирования государственного задания для ЛОЦ МИД России в проверяемом периоде.

На формальный подход к использованию государственных заданий на оказание государственных услуг обращал внимание и Президент Российской Федерации в своем Бюджетном послании Федеральному Собранию «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» 13 июня 2013 года.

Анализ нормативных затрат на оказание государственных услуг показал, что фактически **нормативы затрат рассчитываются по принципу «от обратного»** и в основном зависят от планового объема финансирования ЛОЦ МИД России исходя из фактического объема бюджетных ассигнований на текущий финансовый год и прогнозируемого объема бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период.

Во исполнение части 8 статьи 31 Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» приказом МИД России от 8 октября 2010 года № 18072 утверждены **первоначальные нормативы затрат на оказание** подведомственными федеральными бюджетными учреждениями **услуг**, согласно которым объем амбулаторно-поликлинической медицинской помощи, оказываемой Поликлиникой, утвержден на уровне 115 615 посещений, а услуг стационарной медицинской помощи, оказываемых Больницей, - 43 096 койко-дней.

Плановые производственные показатели, утвержденные приказом ЛОЦ МИД России от 11 января 2011 года № 4 и являющиеся основанием для расчета стоимости единицы услуги (нормативов затрат, финансируемых за счет средств федерального бюджета) и объема оказываемых услуг, отличаются от утвержденных вышеуказанным приказом МИД России первоначальных

нормативных показателей. Так, производственный показатель амбулаторно-поликлинической медицинской помощи увеличен на 12 385 посещений и составил 128 000 посещений. При этом производственные показатели для стационарной медицинской помощи сокращены в 1,8 раза, составив 22 824 койко-дня.

Следует отметить, что порядок установления и утверждения производственных показателей нормами действующего законодательства и внутриведомственных распорядительных документов МИД России не регламентирован.

При формировании государственного задания на 2012 год Валютно-финансовым департаментом МИД России (письмо от 23 ноября 2011 г. № вф-5750) **рекомендовано руководствоваться первоначальными нормативами затрат.** Вместе с тем, для **расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг на 2012 год** ЛОЦ МИД России использованы следующие исходные данные: по услугам амбулаторно-поликлинической медицинской помощи – 128 000 посещений (106,1 % показателя фактического выполнения производственных показателей в 2011 году), по услугам стационарной медицинской помощи – 22 830 койко-дней (123,7 %).

Расчетный норматив стоимости единицы услуги по оказанию стационарной медицинской помощи Больницей на 2011 год **составил 840,0 рублей** за 1 койко-день, а **плановая стоимость единицы услуги, рассчитанная** исходя из предусмотренного бюджетного финансирования, - **1 756,9 рублей.** Фактическая стоимость единицы услуги составила 2 428,0 рубля. По услугам, оказываемым Поликлиникой, **расчетный норматив стоимости единицы услуги составил 467,5 рубля** за одно посещение, а **плановая (расчетная) стоимость единицы услуги - 579,1 рубля.** Фактическая стоимость единицы услуги составила 614,7 рубля.

Анализ данных о фактических расходах на оказание государственных услуг (с учетом всех источников финансирования, включая средства обязательного медицинского страхования, далее – ОМС), представленных ЛОЦ МИД России, показал, что **расчетная стоимость единицы государственной услуги в среднем на 50 % меньше фактически сложившихся затрат на ее оказание.** Так, фактические затраты на оказание единицы государственной услуги, оказываемой Больницей, в 2011 году составили в среднем 4,0 тыс. рублей, в 2012 году – 4,9 тыс. рублей, в первом полугодии 2013 года – 5,3 тыс. рублей при расчетных затратах, составивших 2,4 тыс. рублей в 2011 году и 2,2 тыс. рублей в 2012 и в 2013 годах.

Фактические затраты на оплату единицы услуги, оказываемой Поликлиникой, составили в 2011 году 2,4 тыс. рублей, в 2012 году – 2,1 тыс. рублей и в первом полугодии 2013 года – 1,1 тыс. рублей при расчетных показателях, составивших в 2011 году 467,5 рубля, в 2012 году - 547,3 рубля.

В ходе проверки порядка составления смет доходов и расходов бюджетных и внебюджетных средств, планов финансово-хозяйственной деятельности ЛОЦ МИД России и его структурных подразделений нарушений действующего законодательства не установлено. Отмечены отдельные недостатки в вопросах планирования расходов Детского санатория на 2011 год, выразившиеся в несоблюдении порядка расчета показателей сметы доходов и расходов, утвержденного приказом МИД России от 28 марта 2008 г. № 3487, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении приказов МИД России, недостаточном уровне качества планирования и обоснованности расходов будущих периодов, а также об отсутствии должного контроля со стороны ЛОЦ МИД России за соблюдением порядка составления смет доходов и расходов его филиалов.

С 1 января 2012 года ЛОЦ МИД России, как подведомственному федеральному государственному бюджетному учреждению, **предоставляются субсидии из федерального бюджета** на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (вид расходов 611), а также целевые субсидии на финансирование расходов на выплату стимулирующего характера директору ЛОЦ МИД России по итогам года (вид расходов 612).

Перечень целевых субсидий и порядок их предоставления утвержден приказом МИД России от 29 февраля 2012 г. № 2656 (с изменениями от 4 декабря 2012 г. № 21123). Указанным перечнем предусмотрена целевая субсидия на **компенсацию расходов** на оплату жилых помещений, отопления и освещения **педагогическим работникам**, проживающим и работающим в сельской местности. При этом **работникам Детского сада при школе-интернате**, являющимся в соответствии с заключенными трудовыми договорами педагогическими работниками, **выплаты таких компенсаций не производились**.

Кроме того, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 839 «О мерах социальной поддержки в 2012 - 2014 годах **медицинских и фармацевтических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), занятых на должностях в федеральных государственных учреждениях**» и совместного приказа Минздравсоцразвития России № 1556ан и Минфина России № 174н от 16 декабря 2011 г. в перечень целевых субсидий, утвержденных вышеуказанным приказом МИД России, **не включена целевая субсидия** на компенсацию расходов (в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2014 года) по оплате жилых помещений, отопления и освещения **медицинским и фармацевтическим работникам**, проживающим и работающим по трудовому договору в **сельских населенных пунктах**, состоящим в штате по основному месту работы в федеральных государственных учреждениях, подведомственных МИД России.

Таким образом, МИДом России при планировании расходов на 2012 – 2013 годы бюджетные ассигнования на реализацию указанных мероприятий не предусматривались. В этой связи Больницей в 2012 и 2013 годах указанные выплаты осуществлялись за счет средств от приносящей доход деятельности только в части ежемесячной компенсации коммунальных платежей.

Проведенный анализ деятельности ЛОЦ МИД России по предоставлению услуг (выполнению работ), осуществляемой в рамках достижения целей его создания, показал следующее.

Круг лиц, медицинское обслуживание которых на бесплатной основе осуществляется ЛОЦ МИД России, в проверяемом периоде определялся «Положением о прикреплении работников центрального аппарата МИД России, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, представительств МИД России на территории Российской Федерации, Россотрудничества, организаций, подведомственных МИД России, и членов их семей на медицинское обслуживание к филиалам Государственного лечебно-профилактического учреждения «Лечебно-оздоровительный центр Министерства иностранных дел Российской Федерации» – Поликлиника и Больница», утвержденным приказом МИД России от 1 декабря 2008 г. № 18619 (далее – Положение о прикреплении).

Проверкой установлено, что Положение о прикреплении не отвечает требованиям действующих нормативных актов, а также сложившейся практике предоставления ЛОЦ МИД России и его подразделениями услуг на бесплатной основе и со значительными скидками.

1). Положением о прикреплении определен порядок обслуживания (предоставления услуг) только по Поликлинике и Больнице, в отношении других филиалов до настоящего времени отсутствует утвержденный распорядительный документ, определяющий контингент граждан, услуги которым предоставляются на бесплатной основе, либо с предоставлением значительных скидок.

Так, предоставление путевок в Детский сад № 292 «Сказка», Детский сад при школе-интернате и Детский лагерь осуществлялось на основании отдельных положений о выдаче соответствующих путевок, утвержденных директором ЛОЦ МИД России по согласованию с директором УДД МИД России. При этом положением о выдаче путевок в Детский лагерь **допускается по ходатайству директора УДД МИД России, директора Детского лагеря и с согласия директора ЛОЦ МИД России предоставление путевок лицам, не являющимся сотрудниками МИД России, со льготой в размере до 50% полной стоимости путевки.**

2). Установлено, что для оказания бесплатной лечебно-профилактической помощи с правом вызова врача на дом и бесплатной госпитализации в

Больницу прикрепляются работники и члены их семей центрального аппарата МИД России, загранучреждений и территориальных органов МИД России, Россотрудничества, ЛОЦ МИД России и его филиалов, а также **руководящие работники иных организаций, подведомственных МИД России, и члены их семей.** В отношении сотрудников и членов их семей упомянутых подведомственных организаций МИД России, в том числе вышедших на пенсию, а также студентов, слушателей, учащихся учебных заведений МИД России предусмотрено прикрепление для оказания лечебно-профилактической помощи **«на договорной основе».** Порядок заключения таких договоров не определен ни ведомственными актами МИД России, ни локальными актами ЛОЦ МИД России.

Фактически в проверяемом периоде по ходатайству директора УДД МИД России, руководителей подведомственных организаций МИД России и с согласия директора ЛОЦ МИД России **допускалось прикрепление и обслуживание, в том числе стационарное, таких категорий граждан со льготой, достигавшей в ряде случаев 100 процентов.**

Таким образом, Положения о прикреплении и о выдаче путевок в Детский лагерь содержат необоснованно широкие пределы усмотрения и возможность необоснованного применения исключений из общих правил, что является коррупциогенным фактором.

3). Положение о прикреплении не приведено в соответствие с действующими распорядительными документами МИДа России в части осуществления ЛОЦ МИД России оказания государственных услуг в рамках утверждаемого государственного задания. Так, количество прикрепленного к Поликлинике контингента на постоянной основе на 1 июля 2013 года составило 24 334 человека, в то время как государственным заданием на 2013 год предусмотрено оказание государственных услуг 10 100 сотрудникам и членам их семей.

4). Положением о прикреплении не определен порядок обслуживания таких категорий граждан, как **пенсионеры, не являющиеся ветеранами МИД, вдовы сотрудников, часть обслуживаемых ветеранов ВОВ и участников ВОВ,** вместе с тем, фактически указанным категориям граждан сохраняется ранее предоставленная возможность обслуживания в Поликлинике и Больнице.

5). Установленный Положением о прикреплении порядок представления в ЛОЦ МИД России перечней лиц, подлежащих прикреплению (ежегодно до 20 декабря текущего года), **не определяет механизм прикрепления вновь принятых сотрудников в течение календарного года.** Фактически ЛОЦ МИД России на основе внедренного в 2010 году программного комплекса «АИС Поликлиника» реализован алгоритм прикрепления в Поликлинике в электронном виде, позволяющий проводить регулярные сверки списков и

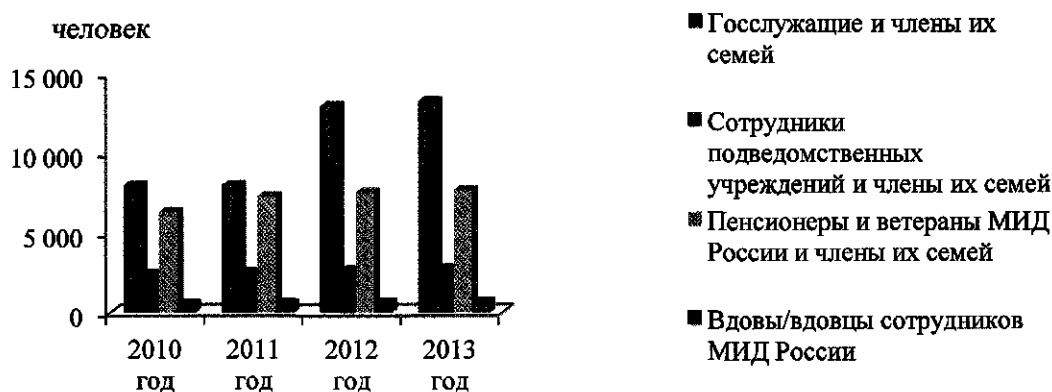
исключать ежегодное открепление пенсионеров, ветеранов и членов их семей в случае несвоевременного предоставления информации.

С учетом вышеизложенного, действующее Положение о прикреплении требует актуализации и приведения в соответствие с действующим законодательством.

ЛОЦ МИД России и его филиалами предоставляются медицинские, физкультурно-оздоровительные услуги, услуги по содержанию и обучению детей в дошкольных учреждениях, организовывается оздоровительный отдых детей в Детском лагере.

В составе прикрепленного контингента в проверяемом периоде **значительно выросло общее число государственных служащих и членов их семей** – с 7 985 человек по состоянию на 1 января 2011 года до 13 252 человек по состоянию на 1 июля 2013 года, или на 66 %. Такой рост связан с увеличением количества членов семей государственных служащих: с 3 780 до 9 067 человек, или в 2,4 раза (количество детей выросло в 4,8 раза).

Структура и динамика прикрепленного контингента



В проверяемом периоде на 12,4 % увеличилось количество прикрепленных на постоянной основе сотрудников подведомственных учреждений и членов их семей, а также прикрепленных пенсионеров и ветеранов МИД России с членами семей - на 21,5 процента. На 19,7 % выросло число вдов и вдовцов сотрудников МИД России.

По состоянию на 1 июля 2013 года в структуре прикрепленного на постоянной основе контингента госслужащие и члены их семей составляют 54,5 % (в 2011 году – 46,2 %), сотрудники подведомственных учреждений и членов их семей – 11,4 % (в 2011 году – 14,2 %), пенсионеров и ветеранов МИД России с учетом членов семей – 31,6 % (в 2011 году – 36,6 %), вдовы и вдовцы сотрудников МИД России – 2,6 % (в 2011 году – 3,1 %).

Ежегодно, исходя из имеющихся производственных мощностей, приказами директора ЛОЦ МИД России филиалам устанавливаются производственные показатели, анализ исполнения которых показал, что

подразделениями ЛОЦ МИД России в проверяемом периоде **целый ряд производственных показателей выполнен не был.**

Так, в 2011 году не достигнуты плановые производственные показатели Больницей по числу койко-дней – на 17,7 %, Поликлиникой по числу посещений – на 0,6 %, Детским санаторием по числу койко-дней – на 38,8 % и числу отдохнувших детей – на 38,8 %, Детским садом № 292 «Сказка» по числу дето-дней – на 31,8 % и числу детей – на 1,2 %, Детским садом при школе-интернате по числу дето-дней – на 42,6 %. Такая ситуация в значительной мере определялась низким выполнением плана по обслуживанию основного (бюджетного) контингента. Детским лагерем плановые производственные показатели выполнены в 2011 году на 105,5 процента.

В 2012 году не выполнены установленные производственные показатели по Больнице по числу койко-дней – на 10,3 % и по пациентам – на 36,5 %, Детским санаторием по числу койко-дней – на 75,0 % и числу отдохнувших детей – на 74,1 % (закрыт на по прежнему адресу), Детским садом № 292 «Сказка» по числу детей – на 7,5 %, Детским садом при школе-интернате по числу дето-дней – на 2,9 % и числу детей – на 5,7 процента. Превышение над запланированными производственными показателями по Поликлинике составило 4,1 % по числу посещений, 16,3 % по числу пациентов и сложилось, в основном, за счет роста количества коммерческих пациентов (превышение плановых показателей на 10,6 % и 27,3 % соответственно).

За I полугодие 2013 года выполнение производственных показателей превысило 50 % только по Поликлинике и по Детскому лагерю.

В 2012 году по сравнению с 2011 годом наблюдался рост как фактического количества предоставленных услуг, так и количества обслуженных лиц по четырем из шести подразделений ЛОЦ России. Снижение показателей имело место в Детском санатории (на 59,1 % по числу койко-дней и на 57,7 % по числу детей) в связи с его закрытием, а также по Детскому саду № 292 «Сказка» (на 37,7 % по числу дето-дней и на 6,3 % по числу детей), что связано, в основном, с повышением с 1 сентября 2012 года полной стоимости содержания ребенка с 18,5 тыс. рублей до 21,2 тыс. рублей в месяц, или на 15 процентов.

Анализ показателей норматива среднегодовой занятости койки в сравнении с их фактическими значениями по филиалам ЛОЦ МИД России показал, что только производственные мощности Детского лагеря использовались в проверяемом периоде в полном объеме. Койка в Больнице при нормативе 260 дней использовалась 214 дней в 2011 году (на 82,3 %) и 233 дня в 2012 году (или на 89,6 %). Самая низкая загрузка в 2011 году имела место в Детском саду при школе-интернате (117,1 дня при нормативе 204 дня в год, или на 57,4 %), в 2012 году (без учета закрытого на ремонт детского санатория) – в Детском саду № 292 «Сказка» (144 дня при нормативе 204 дня в год, или на 70,6 %).

Соотношение количества лиц, пролеченных (обслуженных) подразделениями ЛОЦ МИД России за счет средств федерального бюджета и

на коммерческой основе в проверяемом периоде характеризуется следующими данными.

Количество больных, лечившихся в Больнице на коммерческой основе, в 2011 году составило – 1 724 человека, или 63,4 % общего количества пациентов, в 2012 году – 1 975 человек (63,2 % общего количества пациентов), в I полугодии 2013 года доля коммерческих пациентов составила 62,5 процента.

Аналогичные показатели по Поликлинике составили: в 2011 году – 13 227 человек (52,4 %), в 2012 году – 14 537 человек (54,8 %), в I полугодии 2013 года – 53,3 процента.

Из детей, отдохнувших в Детском лагере, приобрели путевки на коммерческой основе в 2011 году 1 443 человека (82,4 %), в 2012 году – 1 459 человек (79,6 %), в 2013 году – 662 человека (80,0 %).

Таким образом во всех действующих подразделениях ЛОЦ МИД России, за исключением Детского сада при школе-интернате, отмечается **тенденция увеличения доли обслуживаемого коммерческого контингента** по сравнению с прикрепленным контингентом.

Анализ выполнения производственных показателей в сравнении с количеством лиц, прикрепленных к медицинским учреждениям ЛОЦ МИД России, показал, что услугами Поликлиники пользовалось в 2011 году 65,1 % прикрепленного контингента, в 2012 году – 50,4 %, в I полугодии 2013 года – 40,1 %. Получили лечение в условиях стационара (взрослый контингент) в 2011 году 5,8 % прикрепленного на постоянной основе контингента, в 2012 году – 6,3 %, в I полугодии 2013 года – 3,1 процента.

Организационная структура и штатное расписание учреждения и его филиалов в проверяемом периоде утверждались в установленном порядке (отдельно по штатным единицам за счет бюджетных средств и по штатным единицам за счет средств от приносящей доход деятельности). Фактическая укомплектованность штатного расписания ЛОЦ МИД России снизилась с 86,8 % в 2011 году до 77,3 % в I полугодии 2013 года. Укомплектованность ставок врачей составляла в среднем 82,5 %, медицинских сестер – 85,7 %, санитарок – 85,6 процента. В структуре фактически занятых ставок штатного расписания руководители и заместители руководителей ЛОЦ МИД России (с учетом филиалов) составляли в 2011 году 4,6 %, в 2012 году – 4,3 %, в 2013 году – 4,1 процента.

Доля ставок, финансируемых за счет приносящей доход деятельности в общем количестве ставок по штатному расписанию **увеличилась** с 23,5 % в 2011 году до 34,3 % в 2013 году.

Положением об оплате труда, утвержденным в установленном порядке директором учреждения 28 сентября 2011 года, установлено, что оплата труда работников ЛОЦ МИД России производится за счет средств федерального бюджета и средств, получаемых от приносящей доход деятельности.

Порядок и условия выплат стимулирующего характера (премии за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ, по итогам работы за отчетный период), социальных и единовременных выплат

определялись Положением о социальных, стимулирующих и единовременных выплатах ЛОЦ МИД России, утвержденным директором учреждения 10 апреля 2012 года (ранее действовало положение от 16 марта 2009 года). В филиалах действовали отдельные положения о премировании и материальном стимулировании работников, согласованные с директором ЛОЦ МИД России.

Средняя заработная плата сотрудников ЛОЦ МИД России, начисленная из всех источников, выросла с 24,7 тыс. рублей в месяц в 2011 году до 43,0 тыс. рублей в I полугодии 2013 года, или на 74,6 процента. **Рост средней заработной платы обеспечивался, в основном, увеличением выплат за счет средств от приносящей доход деятельности:** с 16,2 тыс. рублей до 32,6 тыс. рублей в месяц (в среднем по всем должностям). **Доля таких выплат в структуре средней заработной платы увеличилась с 65,6 % в 2011 году до 75,7 % – в I полугодии 2013 года.**

Средняя заработная плата директора ЛОЦ МИД России в проверяемом периоде формировалась **исключительно за счет средств федерального бюджета** и составила в 2011 году 174,2 тыс. рублей, в 2012 году – 188,2 тыс. рублей (с учетом выплаченной субсидии по итогам работы учреждения в 2012 году в размере 600,0 тыс. рублей), в I полугодии 2013 года – 134,0 тыс. рублей. Таким образом, средняя заработная плата директора ЛОЦ МИД России превышала среднюю заработную плату работников учреждения в 2011 году в 7,1 раза, в 2012 году – в 5,1 раза, в I полугодии 2013 года – в 3,1 раза (размер превышения за 2013 год не является показательным, в связи с отсутствием в I полугодии выплат стимулирующего характера, существенно влияющих на указанную величину).

Из представленных данных следует, что ЛОЦ МИД России предпринимались меры по реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы». Однако **рост заработной платы обеспечивался, в основном, за счет доходов от оказания платных услуг.** Кроме того, среднемесячная заработная плата по всем категориям медицинских работников ЛОЦ МИД России была значительно ниже аналогичных показателей по медицинским организациям Минздравсоцразвития России (в 2011 году) и г. Москвы (в 2012 – 2013 годах): по врачам – на 3 – 27 %, по медицинским сестрам – на 31 – 49 %, по санитаркам – на 46 – 52 процента.

В отношении качественного состава сотрудников ЛОЦ МИД России установлено, что учреждением **обеспечивается достаточно высокий уровень их квалификации.** Так, по состоянию на 1 июля 2013 года высшую квалификационную категорию имеют 75 врачей (31 врач Поликлиники и 44 врача Больницы), 1 категорию имеют 13 врачей (7 врачей Поликлиники и 6 врачей Больницы), 2 категорию – 3 врача (2 и 1 врач соответственно).

Из врачей, работающих в штате Поликлиники и Больницы, 5 врачей имеют ученую степень доктора медицинских наук, 11 – ученую степень

кандидата медицинских наук. По договорам гражданско-правового характера к работе в Поликлинике привлечены 5 врачей, имеющих ученую степень доктора медицинских наук, 6 – ученую степень кандидата медицинских наук.

Среди медицинских сестер 46 сотрудников имеют высшую квалификационную категорию, 9 медицинских сестер - 1 категорию, 2 категорию – 1 медицинская сестра.

Уровень материально – технического оснащения ЛОЦ МИД России достаточен для обеспечения его уставной деятельности и предоставления всех видов услуг, предусмотренных государственным заданием и утвержденными производственными показателями. Однако обращает на себя внимание тот факт, что **основные средства учреждения имеют высокую степень износа**. Так износ основных средств в среднем составляет 58,8 %, а по категории «Машины и оборудование» (в которую входит и медицинская техника) - достигает 70 процентов.

По состоянию на 1 января 2013 года более 20 % медицинской техники в Больнице имеет 100 % физический износ, и более 50 % оборудования - физический износ более 60 процентов. В Поликлинике более 23 % основных средств имеет 100 % физический износ, и более 42 % оборудования - физический износ свыше 60 процентов.

Таким образом, в проверяемом периоде ЛОЦ МИД России обладал достаточными кадровым и материально-техническим ресурсами для оказания запланированного количества государственных услуг, как за счет средств федерального бюджета, так и на коммерческой основе.

Цель 2.

В соответствии со статьями 69.1. и 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ, статьей 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ, Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а также пунктом 3.9. Устава ЛОЦ МИД России источниками финансирования его деятельности являются:

субсидии из средств федерального бюджета, выделяемые на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели (в 2011 году финансирование бюджетных расходов осуществлялось в рамках утвержденной бюджетной сметы);

средства, получаемые от приносящих доход уставных видов деятельности по оказанию медицинских услуг за плату на основании договоров с юридическими и физическими лицами сверх установленного государственного задания, реализации путевок в ведомственные детские оздоровительные и дошкольные образовательные учреждения, а также реализации абонементов в ФОК;

средства, получаемые ЛОЦ МИД России за оказание медицинских услуг в рамках деятельности в сфере обязательного медицинского страхования (осуществляется Поликлиникой и Больницей).

Общий объем поступлений из указанных источников составил за проверяемый период 1 424 027,0 тыс. рублей, в том числе в 2011 году - 516 208,8 тыс. рублей, в 2012 году - 588 423,5 тыс. рублей и в 1 полугодии 2013 года – 319 394,7 тыс. рублей.

Сведения об объемах и структуре источников поступления денежных средств на обеспечение деятельности ЛОЦ МИД России приведены в следующей таблице.

Таблица 1 (тыс. рублей)

Отчетный период	Всего поступления средств	Средства федерального бюджета	Средства от приносящей доход деятельности	Средства ОМС
2011 год	516 208,8*	207 428,0*	293 481,4	15 299,4
<i>структура поступлений</i>	100,0 %	40,2 %	56,8 %	3,0 %
2012 год	588 423,5	170 689,6	375 167,3	42 566,6
<i>структура поступлений</i>	100,0 %	29,0 %	63,8 %	7,2 %
Отношение объема поступлений средств 2012 года к 2011 году	114,0 %	82,3 %	127,8 %	278,2 %
Отношение объема поступлений средств 2012 года к 2011 году без учета целевых средств	126,4 %	109,0 %	127,8 %	278,2 %
1 полугодие 2013 года	319 394,7	82 914,1	204 002,5	32 478,1
<i>структура поступлений</i>	100,0 %	26,0 %	63,9 %	10,1 %
Отношение объема поступлений средств к плановым назначениям 2013 года	-	49,7 % (от 166 758,7)	54,8 % (от 372 599,2)	56,5 % (от 57 496,2)
Всего:	1 424 027,0	461 031,7	872 651,2	90 344,1
<i>структура поступлений</i>	100,0 %	32,4 %	61,3 %	6,3 %

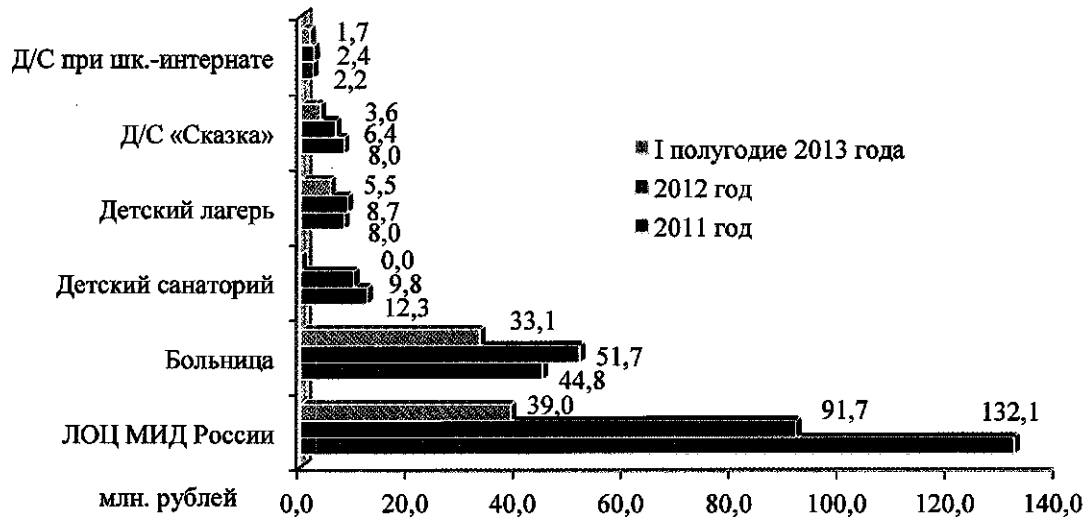
* в том числе целевые средства на модернизацию медицинского оборудования и приобретение лекарственных препаратов в размере 50 800,0 тыс. рублей

Как следует из данных, представленных в таблице, финансирование расходов ЛОЦ МИД России из средств федерального бюджета в 2012 году возросло по сравнению с 2011 годом на 14 061,6 тыс. рублей или 9,0 % (без учета целевых средств, предоставленных МИДом России в ноябре 2011 года на модернизацию материально-технической базы ведомственных медицинских учреждений). Объем субсидий на 2013 год запланирован в сумме 166 758,7 тыс. рублей, что на 3 930,9 тыс. рублей (2,3 %) меньше аналогичного показателя 2012 года. По состоянию на 1 июля 2013 года фактическое поступление средств федерального бюджета составило 49,7 % годового объема субсидий.

В общем объеме бюджетного финансирования наибольший удельный вес приходится на Поликлинику: в 2011 году – 63,7 %, в 2012 году – 53,7 %, Больницу: 21,6 % и 30,3 процента. На долю оставшихся структурных подразделений приходится не более 16 % бюджетного финансирования.

Распределение бюджетных ассигнований (субсидий) по структурным подразделениям ЛОЦ МИД России представлено на следующем рисунке.

Динамика и распределение бюджетных ассигнований (субсидий) по



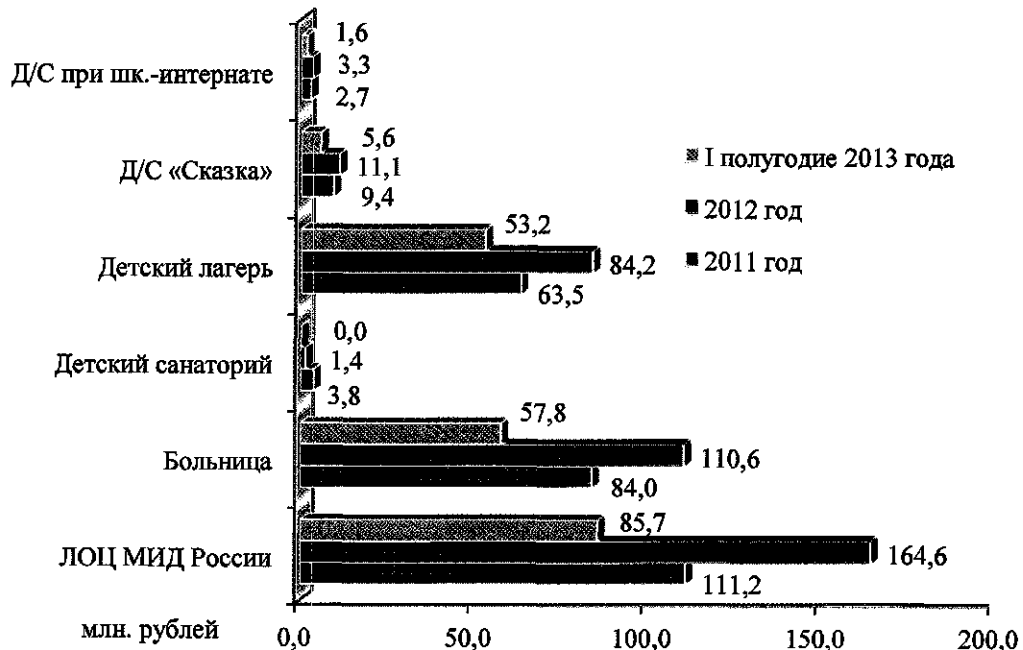
Оказание услуг на платной основе осуществлялось ЛОЦ МИД России на основании приказа МИД России от 8 сентября 2010 г. № 15808, которым установлен порядок определения оплаты для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности подведомственных МИД России бюджетных учреждений, оказываемых ими сверх установленного государственного задания, в соответствии с пунктом 5 которого перечень платных услуг (работ) и размер платы за услуги (работы) утверждаются приказами учреждения.

Объем поступлений средств от приносящей доход деятельности в 2012 году возрос на 81 685,9 тыс. рублей, или 27,8 % по сравнению с 2011 годом, что обусловлено увеличением количества заключенных договоров на оказание медицинских услуг Поликлиникой и Больницей, корректировкой прейскурантов на оказание платных услуг (утверждаются директором ЛОЦ МИД России в установленном порядке), а также увеличением количества реализованных путевок в Детский лагерь.

Исполнение плановых показателей по доходам от оказания платных услуг составило в 2011 году 86,3 % (293 481,4 тыс. рублей), в 2012 году – 99,1 % (375 167,3 тыс. рублей) и в I полугодии 2013 года – 54,8 % (204 002,5 тыс. рублей) годового объема.

В 2011 – 2012 годах наблюдалась тенденция роста объема поступлений от приносящей доход деятельности по всем структурным подразделениям ЛОЦ МИД России за исключением закрытого в 2012 году Детского санатория.

Динамика и распределение поступлений от приносящей доход деятельности по структурным подразделениям ЛОЦ МИД России



Основной объем средств от приносящей доход деятельности приходился на Поликлинику (в 2011 году – 45,5 %, в 2012 году – 45,0 %), Больницу (29,4 % и 30,1 %) и Детский лагерь (22,6 % и 23,0 процента).

Отмечается также значительный, более чем в 2,5 раза, рост поступлений средств ОМС: с 15 299,4 тыс. рублей в 2011 году до 42 566,6 тыс. рублей в 2012 году. По состоянию на 1 июля 2013 года объем средств ОМС составил 32 478,1 тыс. рублей.

В структуре источников финансирования деятельности ЛОЦ МИД России доля средств федерального бюджета сократилась с 40,2 % в 2011 году до 29,0 % в 2012 году при увеличении доли поступлений средств от приносящей доход деятельности с 56,9 % до 63,8 %. Доля средств от оказания медицинских услуг по программе ОМС возросла в 2,5 раза: с 2,9 % до 7,2 процента. В первом полугодии 2013 года сохраняется тенденция увеличения объема средств от приносящей доход деятельности и средств ОМС при сокращении бюджетного финансирования.

Следует отметить, что в связи с запланированным поэтапным переходом федеральных медицинских организаций в систему обязательного медицинского страхования и возможностью финансового обеспечения медицинской помощи за счет средств ОМС в Федеральном законе от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрено значительное снижение объема ассигнований на обеспечение деятельности ЛОЦ МИД России: с 110 479,6 тыс. рублей в 2014 году (66,3 % объема бюджетного финансирования 2013 года) до 85 448,8 тыс. рублей (51,2 %) в 2015 году и 85 448,4 тыс. рублей (50,0 %) в 2016 году.

Медицинская помощь в рамках обязательного медицинского страхования предоставляется ЛОЦ МИД России на основании договоров, заключаемых с Московским городским фондом обязательного медицинского страхования и страховыми компаниями в соответствии с утвержденными тарифами на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию (рассчитанными в соответствии с методикой, предусмотренной приказом Минздравсоцразвития России от 28 февраля 2011 г. № 158н «Об утверждении правил обязательного медицинского страхования»).

Для взаимодействия участников страхования в системе ОМС создана автоматизированная информационная система обязательного медицинского страхования г. Москвы (АИС ОМС). Программа АИС ОМС установлена в Поликлинике и Больнице, при этом передача данных в страховые организации возможна только в Поликлинике. Удаленный доступ между филиалами отсутствует, что затрудняет работу Больницы по оформлению реестров счетов на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам.

Кроме того, Больница, не являясь юридическим лицом, оказывает медицинскую помощь в рамках ОМС в пределах объемов, утвержденных ЛОЦ МИД России Московским городским фондом ОМС по территориальной программе ОМС г. Москвы. Статус филиала не позволяет Больнице иметь договорные отношения со страховыми организациями Московской области. Участие в программе ОМС Московской области позволило бы обеспечить дополнительную загрузку имеющихся мощностей Больницы и могло бы стать дополнительным источником финансирования ее деятельности.

Приказом ЛОЦ МИД России от 22 марта 2012 г. № 16 утверждено Положение о порядке организации деятельности ЛОЦ МИД России по оказанию обязательной медицинской помощи по ОМС (далее – Положение), согласно которому (пункт 4.2.) расходование средств, полученных от участия ЛОЦ МИД России в территориальной программе ОМС г. Москвы, производится в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов. Денежные средства, направляемые на оплату труда работников (не более 75 %) (пункт 4.3), используются в соответствии с Положением о премировании.

Положение о порядке использования средств, полученных от деятельности в условиях ОМС, утверждено 29 декабря 2012 года, в соответствии с которым расходование средств, полученных от оказания услуг по программам ОМС направляются на:

заработную плату, начисления на оплату труда (выплату премий и надбавок к заработной плате сотрудникам ЛОЦ МИД России), прочие выплаты;

приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов;

оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, проводимых в других учреждениях;

оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, арендную плату за пользование имуществом,

оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное действующим законодательством;

прочие расходы, расходы на приобретение оборудования стоимостью до 100,0 тыс. рублей, что соответствует приказу Минздравсоцразвития России от 28 февраля 2011 г. № 158н.

При этом, надбавка за качество выполняемых работ (из средств ОМС) выплачивается врачебному и среднему медицинскому персоналу и установлена в абсолютном выражении в зависимости от категории медицинского работника. Размер надбавки административно-управленческому персоналу определяется и утверждается приказом директора ЛОЦ МИД России и начисляется ежемесячно.

Следует отметить, что действующее Положение о порядке использования средств, полученных от оказания медицинской помощи в рамках ОМС (утвержденное директором ЛОЦ МИД России 29 декабря 2012 года), не предусматривает алгоритм распределения указанных средств в разрезе статей КОСГУ.

Включение в перечень лиц, получающих надбавки к заработной плате из средств ОМС, сотрудников Поликлиники, относящихся к категории административно-управленческого персонала ЛОЦ МИД России, и, соответственно, не участвующих в реализации программы ОМС, предусмотрено Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Минздравсоцразвития России от 28 февраля 2011 г. № 158н. Вместе с тем, указанное Положение не регламентирует порядок определения сумм и периодичности таких выплат и устанавливается приказами директора ЛОЦ МИД России.

Сведения об объемах и структуре кассовых расходов ЛОЦ МИД России в разрезе источников их финансирования за 2011 и 2012 годы и 1 полугодие 2013 года, приведены в таблице.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Отчетный период	Общий объем кассовых расходов	в том числе		
		из средств федерального бюджета	за счет приносящий доход деятельности	в рамках ОМС
2011 год	504 959,6*	207 428,0*	282 143,2	15 388,4
<i>структура расходов</i>	100 %	41,1 %	52,1 %	6,8 %
2012 год	531 096,0	169 759,2	327 662,6	33 674,2
<i>структура расходов</i>	100,0 %	32,0 %	61,7 %	6,3 %
Соотношение расходов 2012 года к 2011 году	+26 136,4 (+5,2 %)	-37 668,8 (-18,2 %)	+45 519,4 (+16,1 %)	+18 285,8 (+18,8 %)
Соотношение расходов 2012 года к 2011 году без учета расходов, произведенных за счет целевых бюджетных средств	+ 76 936,4 (+16,9 %)	+13 131,2 (+8,3 %)	+45 519,4 (+16,1 %)	+18 285,8 (+18,8 %)
I полугодие 2013 года	251 552,8	56 710,3	176 202,8	18 639,7
<i>структура расходов</i>	100,0 %	22,6 %	70,0 %	7,4 %
Всего:	1 287 608,3	433 897,5	786 008,6	67 702,3
<i>структура расходов</i>	100,0 %	33,7 %	61,0 %	5,3 %

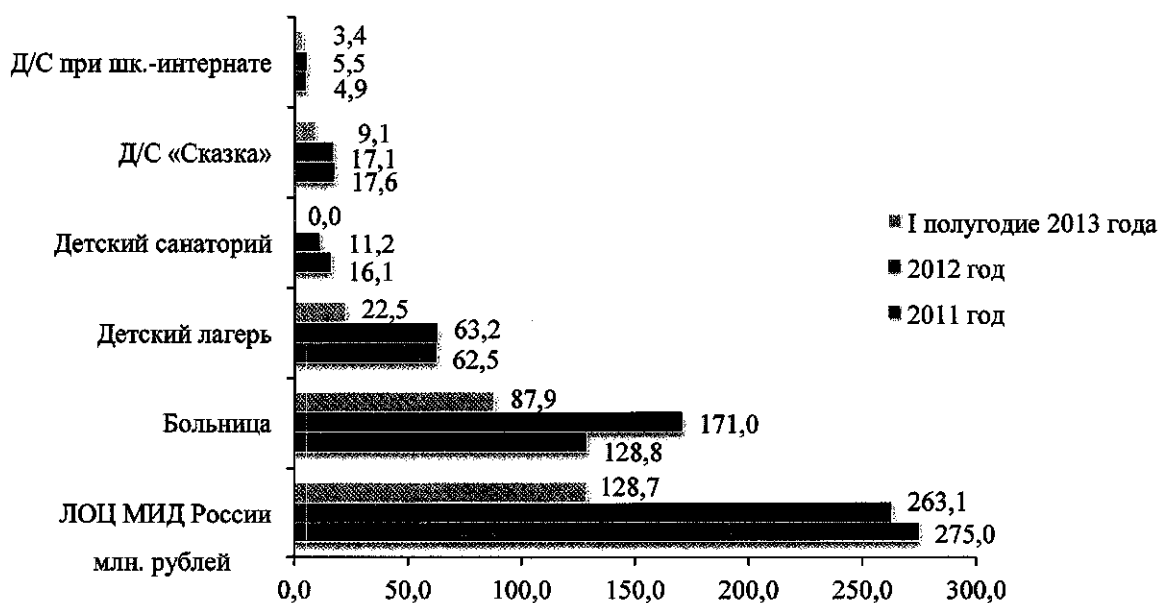
* в том числе целевые средства на модернизацию медицинского оборудования и приобретение фармацевтической продукции в размере 50 800,0 тыс. рублей

Анализ представленных в таблице данных показал, что средства, выделенные из **федерального бюджета, обеспечили потребности лечебного учреждения** в 2011 году на **41,1 %** и в 2012 году – на **32,0 %**, доходы от оказания услуг и прочие доходы – на 52,1 % и 61,7 % соответственно. Доля средств ОМС в общем объеме финансирования расходов ЛОЦ МИД России составляла в 2011 году 6,8 % и в 2012 году – 6,3 процента.

При сокращении в 2012 году на 37 668,8 тыс. рублей (на 18,2 %) **расходов, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета, общий объем кассовых расходов возрос на 26 136,5 тыс. рублей, что связано, в основном, с опережающим ростом расходов, профинансированных за счет поступлений от оказания платных услуг (на 64 413,5 тыс. рублей, или на 24,5 %)**

Сведения об объемах и динамике расходов в разрезе структурных подразделений представлены на следующем рисунке.

Динамика общего объема расходов подразделений ЛОЦ МИД России



Таким образом, основной объем расходов ЛОЦ МИД России в разрезе структурных подразделений приходится на Поликлинику, Больницу и Детский лагерь.

В 2011 году выделены дополнительные целевые ассигнования на модернизацию медицинской техники в лечебных учреждениях ЛОЦ МИД России и приобретение лекарственных средств в размере 50 800,0 тыс. рублей. Таким образом, объем кассовых расходов в 2012 году фактически возрос в сравнении с 2011 годом на 13 131,2 тыс. рублей или на 8,4 процента (без учета указанных целевых бюджетных ассигнований). В 1 полугодии 2013 года ЛОЦ МИД России кассовые расходы составили 251 552,8 тыс. рублей или 42,2 % годовых плановых назначений.

Кассовое исполнение расходов за счет средств федерального бюджета в 2011 году составило 99,5 % плановых назначений, в 2012 году – 99,5 % и в 1 полугодии 2013 года 34,0 процента.

Кассовое исполнение расходов, **осуществляемых за счет средств от приносящей доход деятельности** составило в 2011 году 282 143,2 тыс. рублей (88,6 % плановых назначений в сумме 318 197,1 тыс. рублей), в 2012 году – 327 662,6 тыс. рублей (86,6 % плановых назначений в сумме 378 544,6 тыс. рублей) и в I полугодии 2013 года – 204 002,4 тыс. рублей (54,8 % плановых годовых назначений в сумме 372 599,2 тыс. рублей).

Кассовые расходы, оплаченные за счет средств ОМС составили: в 2011 году 15 388,4 тыс. рублей, в 2012 году – 33 674,2 тыс. рублей и в 1 полугодии 2013 года – 18 639,7 тыс. рублей.

В составе **общих расходов** на обеспечение деятельности ЛОЦ МИД России **основным элементом являются затраты на оплату труда** работникам учреждения с начислениями, которые в 2011 году суммарно из всех источников составили 266 518,1 тыс. рублей или 52,8 % общих затрат, в 2012 году – 330 609,6 тыс. рублей (62,2 %) и в 1 полугодии 2013 года – 172 268,0 тыс. рублей (68,5 %). Затраты, связанные с приобретением услуг (работ) для обеспечения функционирования учреждения и содержания имущества составляли в проверяемом периоде от 16,1 % до 18,2 процента. Доля расходов на уплату налога на имущество и прочих расходов составляла от 2,3 % до 3 процентов, а расходы на приобретение основных средств и материальных запасов от 12,4 % до 26,7 процента.

Рост расходов на оплату труда (с начислениями) в 2012 году в сравнении с 2011 годом в основном обеспечен за счет внебюджетного источника, а также индексацией фонда заработной платы, обеспечиваемой за счет средств федерального бюджета, на основании распорядительных актов Правительства Российской Федерации.

Основными элементами **бюджетных расходов** ЛОЦ МИД России являются:

расходы на оплату труда работникам учреждения с начислениями, составившие в 2011 году 27,2 % общих затрат, в 2012 году – 36,3 % и в 1 полугодии 2013 года – 42,9 процента;

расходы на приобретение услуг, работ, связанных с обеспечением функционирования учреждения и содержанием имущества соответственно 24,3 %, 32,0 % и 34,2 процента;

прочие расходы, в том числе на уплату налога на имущество – 5,0 %, 4,5 % и 5,1 процента;

увеличение стоимости основных средств и материальных запасов – 43,5 %, 27,2 % и 17,8 процента.

Основными элементами расходов ЛОЦ МИД России за счет поступлений от приносящей доход деятельности являются:

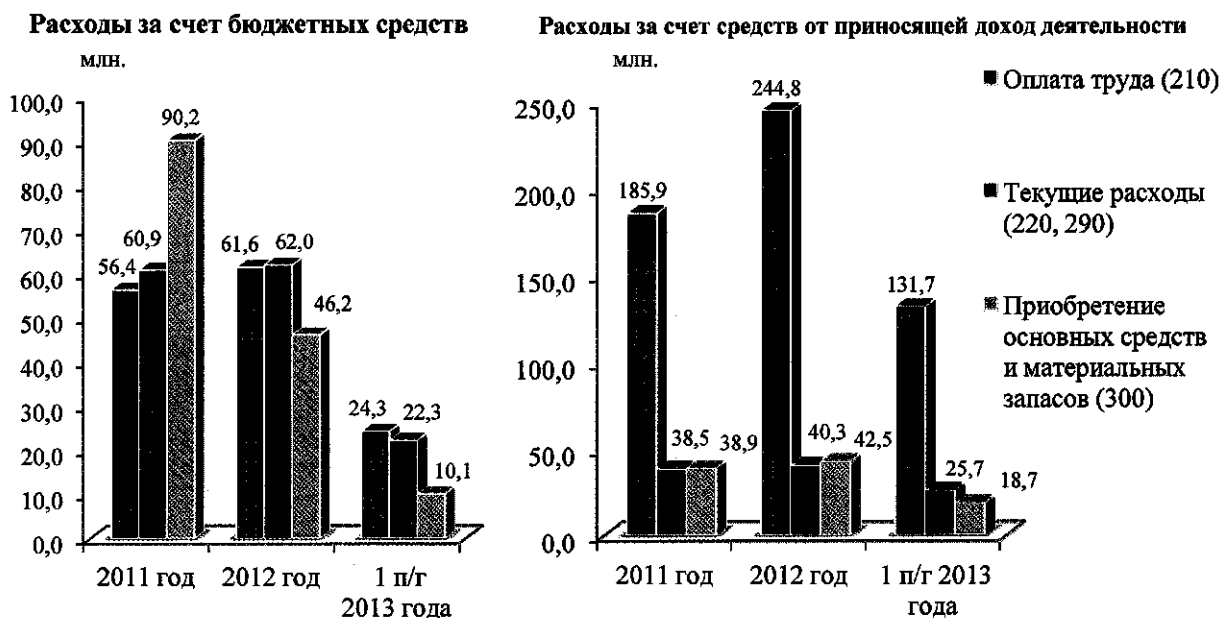
расходы на оплату труда с начислениями, составившие в 2011 году 70,6 % общих затрат, в 2012 году - 74,7 % и в 1 полугодии 2013 года - 74,8 процента;

расходы на приобретение услуг, работ, связанных с обеспечением функционирования учреждения и содержанием имущества – 14,2 %, 10,8 % и 11,9 процента;

прочие расходы, в том числе на уплату налога на имущество 0,4 %, 1,5 % и 2,7 процента;

увеличение стоимости основных средств и материальных запасов – 14,8 %, 13,0 % и 10,6 процента. При этом главной составляющей данных расходов являлись затраты на приобретение фармацевтических препаратов, перевязочных материалов и продуктов питания для структурных подразделений ЛОЦ МИД России.

Структура и динамика расходов ЛОЦ МИД России по источникам их финансирования



В результате исполнения сметы доходов и расходов по итогам 2011 года сформировались остатки в сумме 1 134,0 тыс. рублей (0,5 % плановых назначений), что обусловлено применением регрессивной шкалы при начислении страховых взносов по фонду оплаты труда управленческого персонала учреждения.

Остаток неиспользованных средств субсидий в 2012 году, составивший 930,4 тыс. рублей, образовался ввиду позднего выставления счетов по ряду контрактов (договоров), а также включал остаток целевых средств на осуществление стимулирующей выплаты директору ЛОЦ МИД России за 2012 год в размере 76,9 тыс. рублей.

На счетах ЛОЦ МИД России в органах Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2013 года образовались **остатки средств от приносящей доход деятельности** в сумме 47 504,7 тыс. рублей, что

составляет более 14 % расходов, произведенных за счет указанного источника в 2012 году. В указанной сумме средства Поликлиники составили 15 873,7 тыс. рублей (предназначены для расчетов по принятым обязательствам в рамках заключенных контрактов и договоров), а также средства Детского лагеря в сумме 29 712,7 тыс. рублей, зарезервированные для проведения ремонта спортивно-плавательного комплекса.

Остаток средств ОМС на 1 января 2013 года составил 8 892,4 тыс. рублей или 26,4 % использованных в 2012 году средств ОМС.

Как указывалось выше, одним из источников финансирования деятельности ЛОЦ МИД России с 2010 года являются средства фонда обязательного медицинского страхования.

Медицинская помощь по обязательному медицинскому страхованию, начиная с 2012 года строилась на основании договоров, заключенных с Московским городским фондом обязательного медицинского страхования и страховыми компаниями в соответствии с утвержденными тарифами на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, рассчитанными в соответствии с методикой, предусмотренной приказом Минздравсоцразвития России от 28 февраля 2011 г. № 158н «Об утверждении правил обязательного медицинского страхования» (в 2011 году - договор со страховой компанией «Спасские ворота»).

В ходе проверки проведен анализ договоров, заключенных (действовавших) ЛОЦ МИД России, на предмет оказания медицинской помощи застрахованным лицам в рамках территориальной программы ОМС города Москвы.

По условиям вышеуказанных договоров в реестры и счета-фактуры на пациентов, предъявляемые страховым медицинским организациям для оплаты, **не включаются** объемы медицинской помощи, «**подлежащие оплате за счет средств обязательного социального страхования, федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации**».

Вместе с тем, в 2012 году – первом полугодии 2013 года (согласно статистическим данным АИС «Поликлиника») в нарушение условий заключенных договоров, в реестр счетов на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам, включались счета на оплату услуг, оказанных прикрепленному контингенту, на оказание услуг которым выделены средства федерального бюджета в виде субсидий на выполнение государственного задания.

В 2012 году доля таких счетов составила 1 % (6 763 услуги) общего количества счетов на оплату услуг в рамках ОМС (460 212 услуг), в первом полугодии 2013 года - 1,1 % (2 646 из 238 068 услуг).

Общий объем оказанных и оплаченных услуг в рамках ОМС составил: за 2012 год – 35 896,5 тыс. рублей (в том числе Больница – 17 503,3 тыс. рублей, Поликлиника – 18 393,2 тыс. рублей); за первое полугодие 2013 года – 33 259,8 тыс. рублей (в том числе Больница – 20 167,0 тыс. рублей, Поликлиника – 13 128,8 тыс. рублей).

Анализ **кассовых расходов**, произведенных за счет средств ОМС, показал, что наибольший удельный вес имели расходы на выплату заработной платы с начислениями (от 70 до 87 процентов). Доля расходов на оплату услуг составляла от 13 до 15 %, а на приобретение основных средств и материальных запасов - от 12 до 16 процентов.

Удельный вес расходов на выплату заработной платы с начислениями, осуществляемых за счет средств ОМС, в Поликлинике и в Больнице был различным. Так, в Поликлинике он составлял от 65 % в 2012 году до 93,5 % в первом полугодии 2013 года, а в Больнице соответственно 89,3 % и 82 процента. Доля расходов на оплату услуг составляла: в Поликлинике – 21,2 % (в 2012 году, в 2013 году – расходы не производились), а в Больнице – не превышали 1 процента. Расходы на приобретение основных средств и материальных запасов составляли: в Поликлинике – от 6,5 до 11 %, в Больнице – от 10 % до 17,5 процента.

Следует отметить, что нормативные затраты на оказание медицинских услуг по своей структуре, предусмотренной Порядками определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (утвержденными приказами МИД России от 29 сентября 2011 г. № 18190 и от 15 февраля 2012 г. № 2029) аналогичны структуре затрат, включенных в тарифы оплаты медицинской помощи в системе ОМС (в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 28 февраля 2011 г. № 158н).

Так, например, **и в состав нормативных затрат по оказанию государственных услуг, и в тариф на оплату медицинской помощи по ОМС включаются:**

часть расходов на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда,
расходы на оплату услуг связи,
на оплату коммунальных услуг,
на оплату работ и услуг по содержанию имущества.

Таким образом, фактически расходы на оплату предоставленной медицинской помощи прикрепленному контингенту оплачивались из двух источников: из средств федерального бюджета (субсидии) и средств ОМС.

Анализ фактически сложившихся в 2012 году расходов за счет средств федерального бюджета на оказание медицинских услуг прикрепленному контингенту в расчете на одно посещение Поликлиники и 1 койко-день в Больнице показал, что в среднем такие расходы составляли 0,68 тыс. рублей и 2,3 тыс. рублей соответственно. Стоимость медицинской помощи в условиях амбулатории на 1 человека в год составила 7,3 тыс. рублей, в стационарных условиях – 41,2 тыс. рублей.

При этом, средняя фактическая стоимость оказания медицинских услуг всем категориям пациентов за счет всех источников финансирования в 2012 году составила: на одно посещение Поликлиники и 1 койко-день в Больнице соответственно 2,1 тыс. рублей и 4,9 тыс. рублей. Средняя стоимость медицинской помощи в условиях амбулатории на 1 человека в год составила 10,2 тыс. рублей, в стационарных условиях – 54,7 тыс. рублей.

Из приведенных выше данных следует, что средства субсидий на оказание государственных услуг не обеспечивают в полном объеме финансирование расходов ни их оказание.

Кроме того, **действующая нормативная база, предусматривающая расчет нормативных затрат на оказание государственных услуг исходя из объема финансового обеспечения «в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующие цели»¹, в отсутствие единых нормативов затрат на оказание единицы государственной услуги по отрасли, не позволяет осуществлять расчет реальных затрат на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.**

Необходимо отметить, что задача перехода к формированию государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения ставилась Президентом Российской Федерации в своем Бюджетном послании Федеральному Собранию «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» 13 июня 2013 года.

Финансово-хозяйственная деятельность ЛОЦ МИД России в проверяемом периоде осуществлялась на основании соответствующего утвержденного плана деятельности с ведением автоматизированного бухгалтерского учета, представляемого в МИД России для формирования сводной бюджетной отчетности. Организация бухгалтерского учета регламентирована утвержденной Учетной политикой ЛОЦ МИД России. Предоставление бюджетной отчетности осуществлялось ЛОЦ МИД России в установленные учредителем сроки.

Бухгалтерские службы созданы в каждом филиале и Поликлинике. Общее руководство по ведению бухгалтерского учета в учреждении и составлению отчетности возложено на заместителя директора ЛОЦ МИД России по финансовым вопросам.

Порядок ведения бухгалтерского учета в проверяемом периоде, установленный нормативными правовыми актами, в целом соблюдался. Вместе с тем, проверкой были установлены следующие нарушения и недостатки.

При составлении Больницей формы бюджетной отчетности № 0503737 за 2012 год некорректно отражено поступление денежных средств по коду доходов от оказания медицинских услуг на сумму 451,8 тыс. рублей, относящихся к прочим доходам.

В нарушение пункта 3 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и

¹ Пункт 6 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671.

Инструкции по его применению», а также пункта 333 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, в бухгалтерских учетных регистрах ЛОЦ МИД России отсутствуют данные об используемых филиалами земельных участках.

Отмечены нарушения по учету основных средств. В Больнице отсутствует документация и не приняты к балансовому учету противопожарная емкость и трансформаторная подстанция, расположенные на территории комплекса. В Детском лагере учет отдельных инвентарных объектов не соответствует требованиям Общероссийского классификатора основных фондов, утвержденного Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 26 декабря 1994 г. № 359.

Размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ЛОЦ МИД России в проверяемом периоде в целом осуществлялось в установленном порядке.

Вместе с тем, в ходе проверки представленной документации, сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет (www.zakupki.gov.ru), выборочной проверки Единого реестра государственных и муниципальных контрактов, государственных контрактов, а также гражданско-правовых договоров ЛОЦ МИД России установлено, что форма Плана – графика размещения заказов на официальном сайте по размещению государственных заказов в 2013 году не соответствовала форме, установленной совместным приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», что является нарушением части 5.1 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В ходе проверки проведен анализ выполнения показателей государственных заданий на оказание государственных услуг в 2012 и первом полугодии 2013 года.

Государственное задание ЛОЦ МИД России на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов утверждено Генеральным директором МИД России 22 декабря 2011 года, на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов - 29 декабря 2012 года.

Плановые и фактические значения объема оказания каждой государственной услуги в проверяемом периоде характеризовались двумя показателями: количеством человек, пролеченных в стационаре, обеспеченных

медицинской помощью и санаторно-курортным лечением и количеством койко-дней, дето-дней и посещений.

По целому ряду показателей в 2012 году ЛОЦ МИД России и его филиалами не достигнут уровень, установленный утвержденным государственным заданием.

Так, по Больнице невыполнение показателя «Количество пролеченных больных из числа прикрепленного контингента» составило 10,4 % (133 человека), показателя «Количество койко-дней, проведенных прикрепленным контингентом» – 8,5 % (1 949 койко-дней), что связано с недостаточным поступлением больных по профилям отделений и короткой длительностью лечения по нозологиям.

По Детскому санаторию невыполнение показателя «Количество прикрепленного контингента, обеспеченного санаторно-курортным лечением» составило 63,6 % (159 человек), показателя «Количество дней пребывания прикрепленного контингента в санаторно-курортных условиях» – 65,7 % (3 940 койко-дней) в связи с закрытием филиала по старому адресу.

По Детскому саду «Сказка» невыполнение показателя «Количество дней содержания детей прикрепленного контингента» составило 10,9 % (491 дето-день) в связи со снижением длительности пребывания детей из-за сезонных заболеваний.

Перевыполнение показателей по Поликлинике вызвано проведением дополнительных мероприятий по обеспечению диспансеризации прикрепленного контингента; по Детскому саду при школе-интернате и Детскому лагерю – обусловлено увеличением количества детей из числа прикрепленного контингента и востребованностью соответствующих государственных услуг.

Следует отметить, что, несмотря на невыполнение ряда показателей объема государственных услуг, МИДом России как органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя ЛОЦ МИД России, в 2012 году не были приняты меры по корректировке соответствующего государственного задания либо по изменению соответствующих объемов финансирования (субсидии). При этом, нормативными и методическими документами МИДа России не определен порядок корректировки объемных и, соответственно, финансовых показателей государственного задания в ходе его выполнения.

Более того, показатели объема услуг, оказываемых Больницей и Детским санаторием, невыполнение которых составило в 2012 году более 10 % и 60 % соответственно, а также, несмотря на фактическое закрытие Детского санатория, утверждены на 2013 год на уровне, незначительно меньше плановых показателей 2012 года.

Анализ выполнения объемов государственного задания в I полугодии 2013 года показал, что менее чем на 50 % годового уровня выполнены плановые показатели по Больнице (в связи с незагруженностью отделения эндокринологии, ввиду отсутствия соответствующего врача специалиста), Поликлинике (обусловлено тем, что в отчетном периоде не завершена

диспансеризация прикрепленного контингента), ФОК (более редкое посещение по сравнению с запланированным количеством посещений на одного человека), Детскому лагерю (основное количество отдыхающих приходится на III квартал).

Не достигнуты плановые показатели качества по 2 из 6 предоставляемых государственных услуг в 2012 году (отклонение от установленных значений по Больнице и детскому санаторию составило по 1 % соответственно) и по 3 из 8 услуг в I полугодии 2013 года (по Поликлинике отклонение 2 %, ФОК – 10 %, по детскому санаторию показатель не указан).

МИДом России как федеральным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя ЛОЦ МИД России, не обеспечен должный контроль за выполнением государственного задания, а также за осуществлением учреждением финансово-хозяйственной деятельности, как это предусмотрено пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ, а также нормативными и распорядительными актами самого Министерства.

Так, действующим **Положением об УДД МИД России**, утвержденным приказом МИД России от 28 июня 2012 г. № 10307, **ни у одного из отделов департамента не предусмотрена функция по осуществлению контроля за выполнением государственного задания, в том числе в форме камеральных и выездных проверок.**

Из трех форм контроля за выполнением ЛОЦ МИД России государственного задания в 2012 году фактически была реализована только одна: заслушивание годового отчета руководителя ЛОЦ МИД России на заседании Комиссии по анализу эффективности и решению других вопросов деятельности федеральных государственных учреждений, подведомственных МИД России, созданной приказом МИД России от 21 января 2011 г. № 575 (далее – Комиссия).

Выездные проверки УДД МИД России в 2012 году не проводились, о результатах камеральных проверок ежеквартальных и годового отчетов о выполнении государственного задания ЛОЦ МИД России не информировался.

Кроме того, действующими нормативными и методическими документами МИД России не установлен порядок формирования и утверждения графиков проведения выездных проверок выполнения государственных заданий; не определены права и обязанности должностных лиц при проведении выездных проверок, способы информирования проверяемых об их правах и обязанностях в процессе проверки, требования к оформлению результатов проверок, а также меры, которые могут быть приняты по результатам осуществления контроля, как это рекомендовано пунктом 22 Методических рекомендаций по формированию государственных заданий федеральным государственным учреждениям и контролю за их выполнением, утвержденных совместным приказом Минфина России и Минэкономразвития России от 29 октября 2010 г. № 136н/526 (далее – Методические рекомендации).

Ревизии финансово-хозяйственной деятельности учреждения и его

подразделений как еще одна форма контроля, Валютно-финансовым департаментом МИД России в 2012 году **также не проводились**.

Государственным заданием ЛОЦ МИД России на 2013 год контроль за его выполнением полностью возложен на УДД МИД России. За 9 месяцев текущего года **выездные проверки УДД МИД России не проводились**, о результатах анализа отчетов о выполнении государственного задания ЛОЦ МИД России не информировался, анкетирование, проведенное в марте – апреле 2013 года в Поликлинике и Больнице, не содержало вопросов оценки качества предоставления государственных услуг другими подразделениями ЛОЦ МИД России.

Эффективность деятельности федеральных государственных учреждений осуществляется Комиссией на основании анализа выполнения утвержденных целевых показателей, при этом информация об их выполнении представляется самим бюджетным учреждением в составе годового доклада его директора.

Так, по результатам деятельности ЛОЦ МИД России за 2012 год (отчет по состоянию на 15 ноября) итоговая оценка выполнения целевых показателей составила 97,8 балла из 100 возможных. Основную деятельность ЛОЦ МИД России предложено оценить в сумме 57,8 баллов, или на 2,5 балла ниже максимально возможной оценки, только в связи с тем, что **не достигнуты максимальные значения показателей по охвату профилактическими прививками** нуждающихся лиц из числа прикрепленного контингента, а также **плановый показатель доли детей сотрудников системы МИД в общей численности детей, посещающих детские сады и отдыхающих в оздоровительном лагере**.

На основании такой высокой оценки деятельности ЛОЦ МИД России Комиссией 5 декабря 2012 года принято решение о премировании его директора в сумме 600,0 тыс. рублей, соответствующий приказ МИД России подписан 17 декабря 2012 года.

Таким образом, принимая во внимание ранние сроки подготовки отчета, при определении показателей эффективности деятельности не учитывалось невыполнение по итогам 2012 года утвержденного государственного задания по целому ряду объемных и качественных показателей.

Предложения по повышению эффективности деятельности ЛОЦ МИД России, как это предусмотрено приказом МИД России от 21 января 2011 г. № 575, Комиссией в проверяемом периоде до учреждения не доводились.

Функция обеспечения ведомственного текущего контроля за соблюдением законодательства в области бюджетного учета и отчетности возложена на ВФД МИД России и непосредственно на ревизионный отдел в составе указанного департамента. При этом **планами проведения ревизий финансово-хозяйственной деятельности подведомственных МИДа России учреждений и организаций на 2011 – 2013 годы, утвержденными генеральным директором МИДа России, проведение контрольных мероприятий в ЛОЦ МИД России, его филиалах и структурных подразделениях не предусматривалось**. Внеплановые проверки не проводились.

МИДом России фактически реализованы такие формы контроля за деятельностью ЛОЦ МИД России как утверждение форм и сроков отчетности подведомственных учреждений, контроль за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета ЛОЦ МИД России на основании представляемых учреждением отчетных данных в соответствии со статьей 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации и письмом Минфина России от 20 августа 2012 г. № 02-07-10/3259.

Вместе с тем, МИД России не осуществлялся должный контроль за обеспечением учреждением публичности деятельности, а также информационной доступности оказываемых услуг, предусмотренный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ и приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» (в части размещения необходимой информации на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru). Указанная информация представлена ЛОЦ МИД России не в полном объеме.

Во исполнение статьи 19 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (вступил в силу с 1 января 2013 года) с целью осуществления контроля за правильностью и целевым использованием бюджетных средств и средств, полученных от приносящей доход деятельности, приказом ЛОЦ МИД России от 9 января 2013 г. № 18 утверждено Положение о внутреннем финансовом контроле, определившее формы, способы и порядок проведения контроля, его периодичность. Отдельная служба внутреннего финансового контроля в ЛОЦ МИД России не создавалась, соответствующие полномочия закреплены за конкретными должностными лицами, обладающими необходимыми знаниями и квалификацией. Директором ЛОЦ МИД России утверждена типовая программа проверки филиалов учреждения.

Бухгалтерией ЛОЦ МИД России в проверяемом периоде осуществлялись камеральные и выездные проверки деятельности обособленных и необособленных подразделений в целях контроля за правомерностью использования бюджетных средств и средств, полученных от приносящей доход деятельности, обеспечения правильности оформления первичных документов и достоверности представляемой статистической и финансовой отчетности. Также оказывалась методологическая помощь по применению на практике новых подходов в учете и организации деятельности, соответствующих изменяющимся требованиям нормативных документов.

За период с апреля 2011 года по июнь 2013 года проведено 12 проверок ведения финансово-хозяйственной деятельности филиалов, осуществления бухгалтерского учета и составления отчетности, а также 43 проверки составления статистической отчетности. По результатам указанных проверок выявленные нарушения и недостатки, а также рекомендации по их устранению

отражались в соответствующих справках за подписью заместителя директора ЛОЦ МИД России и доводились до проверенных подразделений.

Цель 3.

Вновь созданному ЛОЦ МИД России было передано имущество реорганизуемых учреждений в соответствии с распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2004 г. № 1513-р «О создании государственного лечебно-профилактического учреждения «Лечебно-оздоровительный центр Министерства иностранных дел Российской Федерации» (далее – Распоряжение).

В соответствии с пунктом 3 вышеуказанного распоряжения Правительства Российской Федерации Росимуществу совместно с МИДом России поручалось оформить в установленном порядке закрепление в оперативном управлении за ЛОЦ МИД России относящегося к федеральной собственности имущества реорганизуемых учреждений.

Распоряжением Территориального управления Росимущества по г. Москве от 30 октября 2009 г. № 2279 (далее – Распоряжение № 2279) за ЛОЦ МИД России на праве оперативного управления закреплено 76 объектов недвижимого имущества:

здание, в котором расположена Поликлиника по адресу: г. Москва, Смоленская набережная, д. 2, корп. 2.

16 объектов, включая нежилые здания и сооружения, которые находятся на территории Больницы по адресу: Московская область, Щелковский район, поселок Юность;

59 объектов – здания на территории Детского лагеря по адресу: Московская область, Щелковский район, поселок Юность.

Вместе с тем, проверкой установлено, что **не все объекты имущества реорганизованных учреждений вошли в указанный перечень** имущества и были в установленном порядке закреплены за ЛОЦ МИД России на праве оперативного управления.

Так, **26 объектов недвижимого имущества, учтенных на балансе Детского лагеря общей балансовой стоимостью 44 913,38 тыс. рублей не учтены в реестре федерального имущества, на них не зарегистрировано право собственности Российской Федерации и право оперативного управления ЛОЦ МИД России.**

Кроме того, в соответствии с актами приема-передачи здания (сооружения) от 1 апреля 2005 года от ЛОЦ МИД России на баланс Детского лагеря были переданы 6 дач общей площадью 483,5 кв. м балансовой стоимостью (по состоянию на 1 января 2005 года) 1 206,9 тыс. рублей, которые уже по состоянию на 1 января 2011 года на балансовом учете филиала не числились. Установлено, что две дачи общей площадью 148,8 кв. м балансовой стоимостью 275,3 тыс. рублей фактически имеются на территории Детского лагеря, в то время как оставшиеся объекты недвижимого имущества (общей площадью 334,7 кв. м балансовой стоимостью 931,6 тыс. рублей) были

самовольно без согласования с ЛОЦ МИД России, в отсутствие соответствующего решения собственника имущества **снесены в 2005 году ФГУП «Курорт-парк «Союз»** при осуществлении строительства коттеджей, а **соответствующая территория впоследствии по результатам раздела земельного участка также вошла в состав земельного участка ФГУП «Курорт-парк «Союз».**

Особое внимание обращает на себя тот факт, что имущество Детского лагеря фактически используется как самим филиалом в целях организации оздоровительного отдыха детей, так и ФГУП «Курорт-Парк» Союз» МИД России в целях осуществления своей уставной, в том числе приносящей доход деятельности:

29 объектов общей площадью 1 973,5 кв. м (летние дачи) используются ФГУП «Курорт-Парк» Союз» МИД России ежегодно с 1-го июня по 31 сентября для летнего отдыха сотрудников МИД России (в остальное время не используются);

8 объектов общей площадью 2 085,5 кв. м используются ФГУП «Курорт-Парк» Союз» МИД России круглогодично для отдыха своих клиентов и проживания сотрудников;

9 объектов общей площадью 11 128,7 кв. м в период школьных каникул для отдыха и оздоровления детей используются Детским лагерем, в остальное время – используется ФГУП «Курорт-Парк» Союз» МИД России для отдыха своих клиентов;

открытый бассейн используется Детским лагерем в летнее время, дополнительные помещения площадью 320,3 кв.м используются ФГУП «Курорт-Парк» Союз» МИД России круглогодично;

25 объектов, в том числе административное здание с пищеблоком и столовой общей площадью 4 760,8 кв. м используются совместно.

Только 5 объектов общей площадью 459,2 кв.м (летние дачи) используются Детским лагерем для проживания сотрудников.

Документы о передаче имущества в пользование (аренду) отсутствуют.

Таким образом, в нарушение пункта 10 статьи 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ, пункта 3.2 Устава ЛОЦ МИД России и пункта 6 Положения о Детском лагере в отсутствие согласия МИД России и Росимущества, а также без заключения договоров о предоставлении в пользование (аренду) недвижимого имущества объекты, закрепленные за Детским лагерем, в проверяемом периоде предоставлялись в безвозмездное пользование ФГУП «Курорт-Парк» Союз» МИД России (фактов оплаты ФГУП «Курорт-Парк» Союз» МИД России за пользование имуществом не установлено).

Вместе с тем, учитывая совместное использование объектов недвижимости, фактически Детский лагерь оплачивал коммунальные услуги, а также расходы, связанные с эксплуатацией недвижимого имущества и его текущим ремонтом только за период каникул.

Следует отметить, что в комплексе с недвижимым имуществом ФГУП «Курорт-Парк» Союз» МИД России без оформления договорных

отношений безвозмездно использовалось также оборудование (в том числе дорогостоящее), установленное на объектах недвижимого имущества, в том числе: комплект оборудования для боулинга и два бильярдных стола, установленные в Спортивно-плавательном комплексе, а также кухонное оборудование - в здании столовой (административное здание), которое используется для нужд Детского лагеря только во время организованного отдыха детей.

Такая ситуация стала возможной из-за отсутствия должного контроля со стороны МИД России за деятельностью подведомственных ему организаций. Кроме того, Детский лагерь и ФГУП «Курорт-парк «Союз» расположены фактически на одном земельном участке, их территории, а также объекты, обслуживающие весь имущественный комплекс (теплотрассы, канализация, заборы, автомобильные дороги, артезианские скважины и т.д.) могут быть разделены лишь условно. Следует также учитывать сезонный характер работы Детского лагеря.

Исходя из изложенного, МИДу России необходимо рассмотреть вопрос о возможности и целесообразности организации на единой территории Детского лагеря и ФГУП «Курорт-парк «Союз» деятельности по обеспечению комплексного оздоровительного отдыха всех категорий граждан, включая детей, а также их санаторного обслуживания.

Земельные участки

В соответствии с пунктом 2 Распоряжения № 2279 ЛОЦ МИД России надлежало оформить земельные участки, отведенные под использование имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, в установленных границах в соответствии с действующим законодательством.

Проверкой установлено, что право собственности Российской Федерации на земельный участок общей площадью 4 326 кв. м, по адресу: г. Москва, Смоленская набережная, вл. 2, корп. 2, отведенный под эксплуатацию существующего здания Поликлиники, оформлено в установленном порядке.

Вместе с тем, право постоянного (бессрочного) пользования ЛОЦ МИД России на указанный участок, как это предусмотрено пунктом 9 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, не оформлено, что, в свою очередь, не позволило принять его к бухгалтерскому учету.

Отдельного внимания заслуживает вопрос оформления земельного участка, отведенного под использование Больницей и Детским лагерем, расположенного в Щелковском районе Московской области.

В соответствии с постановлением администрации Анискинского сельского Совета народных депутатов Щелковского района Московской области от 21 октября 1993 г. № 175 Управлению делами МИД России предоставлен земельный участок общей площадью 108,29 га, о чем имеется свидетельство о праве бессрочного (постоянного) пользования от 21 октября 1993 г. № 1570. На тот момент в состав указанного участка вошли территории: «д/о Юность», дачный поселок МИД России, база отдыха «Союз»,

Бюробинстрой /РСУ-1/, школа-интернат МИДа России, ХРСУ, Больница МИД России, жилой фонд поселка Юность».

В 2011 году МИД России проведены работы по уточнению местоположения границ и площади указанного земельного участка, по результатам которых в Государственный кадастр недвижимости внесены сведения о земельном участке Больницы МИД России (общей площадью 5,8 га), а также о многоконтурном земельном участке (общей площадью 102,48 га), расположенном по адресу: Московская область, Щелковский район, п. Юность, состоящем из 3-х обособленных контуров, на котором расположены Детский лагерь и ФГУП «Курорт-парк «Союз».

На основании схемы раздела участка, утвержденной Территориальным управлением Росимущества по Московской области 1 марта 2013 года, произведен раздел земельного участка под объекты недвижимого имущества указанных подведомственных МИД России организаций. Вновь образованные земельные участки поставлены на государственный кадастровый учет с неустановленным видом разрешенного использования, получены соответствующие кадастровые паспорта.

Отсутствие в кадастровых паспортах вида разрешенного использования препятствует государственной регистрации права собственности Российской Федерации на земельные участки и оформлению на них права постоянного (бессрочного) пользования МИДа России.

Кроме того, на указанных земельных участках находятся объекты недвижимого имущества (50 объектов, в том числе жилые дома), переданные в муниципальную собственность сельского поселения Анискинское Щелковского муниципального района Московской области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 мая 1998 г. № 623-р.

МИДом России неоднократно предпринимались меры по оформлению в установленном порядке правоустанавливающих документов на указанный земельный участок.

Так, в августе 2013 года по результатам обращения в Главное управление архитектуры и градостроительства Московской области с просьбой рассмотреть возможность установления вида разрешенного использования земельных участков, полученных в результате раздела в соответствии с Градостроительным регламентом, получен ответ о том, что виды разрешенного использования земельных участков устанавливаются на основании утвержденных правил землепользования и застройки. В данном случае в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» это относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Правила землепользования и застройки сельского поселения Анискинское Щелковского муниципального района Московской области утверждены решением Совета депутатов сельского поселения Анискинское 28 августа 2012 года, генеральный план указанного сельского поселения до

настоящего времени не утвержден. Вследствие этого получить вид разрешенного использования возможно только по решению Главы местной администрации, принимаемому по результатам публичных слушаний в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В настоящее время от Администрации сельского поселения Анискинское получен отказ в установлении разрешенного вида использования земельных участков, переданных в бессрочное пользование МИД России.

Таким образом, до настоящего времени не выполнено требование пункта 2 Распоряжения № 2279 об оформлении в соответствии с действующим законодательством земельных участков, отведенных под использование имущества, закрепленного за ЛОЦ МИД России на праве оперативного управления.

Для осуществления уставной деятельности ЛОЦ МИД России используются объекты недвижимого имущества, как закрепленные за ним на праве оперативного управления, так и предоставленные учреждению на безвозмездной основе.

1. В соответствии с оформленным в надлежащем образом договором от 3 марта 2010 г. № Д-30/94 ФГБУ «УЭЗ МИД России» предоставлены сроком на 5 лет во временное владение и пользование ЛОЦ МИД России нежилые помещения, расположенные в здании по адресу: г. Москва, Смоленская-Сенная пл., д. 32-34/57/23, строения 3, 4 для размещения административно-управленческого аппарата и лечебно-диагностического отделения. Общая площадь составляет 320,6 кв. м, в том числе: для размещения административно-управленческого аппарата – 100,2 кв. м, для размещения лечебно-диагностического отделения – 220,4 кв. метра. Оплата эксплуатационных, коммунальных и хозяйственных услуг производится ЛОЦ МИД России по отдельному договору.

2. Детский сад № 292 «Сказка» размещается в здании общей площадью 2 113,9 кв. м, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Удальцова, д. 16, корп. 1, переданном ЛОЦ МИД России (ссудополучатель) МИДом России (ссудодатель) в безвозмездное пользование в соответствии с договором от 22 марта 2010 г. № Д-30/156, согласованным в установленном порядке с Территориальным управлением Росимущества в г. Москве.

3. Детский сад при школе-интернате размещается в помещениях общей площадью 344,5 кв. м., расположенных на первом этаже 3-х этажного кирпичного жилого здания по адресу: Московская область, Щёлковский район, деревня Улиткино, дом 1, переданных ЛОЦ МИД России (ссудополучатель) администрацией Щёлковского муниципального района Московской области (ссудодатель) в безвозмездное пользование в соответствии с оформленным надлежащим образом договором от 1 февраля 2010 года № 2810.

4. ФОК как необособленное структурное подразделение включен в состав ЛОЦ МИД России в июне 2012 года (приказ МИД России от 18 июня 2012 г.

№ 9469). Вместе с тем, фактически его деятельность в составе ЛОЦ МИД России осуществляется с 2011 года.

Помещения площадью 2 466,0 кв. м для размещения ФОК в здании по адресу Смоленская – Сенная площадь, дом 30, строение 2, переданы ЛОЦ МИД России в безвозмездное пользование от ФГБУ «УЭЗ МИД России» по договору от 12 января 2011 года № Д-30/94-2.

Особое внимание обращает на себя тот факт, что в указанный период здание не было закреплено за ФГБУ «УЭЗ МИД России» на праве оперативного управления. Кроме того, согласие Росимущества на заключение упомянутого выше договора отсутствовало.

Таким образом, договор о передаче в безвозмездное пользование помещений, находящихся в здании по адресу: Смоленская – Сенная площадь, дом 30, строение 2, заключен ФГБУ «УЭЗ МИД России» в нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 10 статьи 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ.

В дальнейшем, вышеуказанные помещения ФОК, общей площадью 1 962,7 кв. м (на 503,3 кв. м меньше площади, указанной в договоре безвозмездного пользования от 12 января 2011 г. № Д-30/94-2) переданы ЛОЦ МИД России на основании Соглашения от 1 ноября 2011 года, заключенного директором ЛОЦ МИД России с начальником ФГБУ «УЭЗ МИД России», утвержденного Директором УДД МИД России без согласования с Росимуществом. Подписаны акт приема – передачи помещений и акт о разграничении эксплуатационной и организационно – административной ответственности между ЛОЦ МИД России и ФГБУ «УЭЗ МИД России».

Дополнительных соглашений к действующему договору о передаче в безвозмездное пользование помещений от 12 января 2011 года № Д-30/94-2 не заключалось, договор не расторгался.

Особо следует отметить, что решение о закреплении в пользовании вышеуказанных помещений оформлено письмом на имя С.В.Бузенкова, подписанным А.Карпушиным (без указания должности лица, подписавшего указанный документ и адресата – ЛОЦ МИД России) без использования официального бланка МИД России или УДД МИД России, но с реквизитами регистрации: от 22 июля 2011 г. № 12947/удд.

При визуальном осмотре помещений ФОК установлено, что в помещениях 208-С, 209-С, 210-ТС располагается парикмахерская, а также маникюрный и педикюрный кабинеты. Указанные виды деятельности осуществляются в нарушение пункта 3.5. Положения о ФОК, которым предусмотрено право на осуществление «на платной основе по договорам с физическими лицами оказания услуг занятий физической культурой и спортом в дополнительное время, а также оказание дополнительных, сопутствующих здоровому образу жизни услуг, не предусмотренных и оказываемых сверх государственного задания».

Лица, оказывающие парикмахерские услуги, а также услуги маникюра и педикюра, не являются сотрудниками ЛОЦ МИД России (или его

структурных подразделений), при этом имеют документы для прохода в здание МИД России, оформленные на год. Договоры либо иные документы, подтверждающие правомочность оказания ими услуг и использования вышеуказанных помещений ФОК, не представлены.

Имеющийся прејскурант на указанные выше услуги руководством ЛОЦ МИД России не утверждался. Денежные средства от указанной деятельности в кассу ФОК не сдаются и в доход ЛОЦ МИД России не поступают. В нарушение статьи 2 Федерального закона от 22 мая 2003 г. № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» контрольно-кассовая техника в помещении парикмахерской отсутствует.

Кроме того, установлено, что ЛОЦ МИД России за счет средств от приносящей доход деятельности приобретен объект основных средств «кресло «Педикюрная группа», принятый к балансовому учету и установленный в помещении парикмахерской. При этом в служебной записке заместителя директора по физкультурно-оздоровительной работе ЛОЦ МИД России В.М.Балашова на имя директора (от 16 июня 2011 г. № 58) с просьбой о выдаче под отчет суммы 19,5 тыс. рублей, указана цель – «приобретение кресла в Физкультурно-оздоровительный комплекс».

Учитывая изложенное, расходы в сумме 18,7 тыс. рублей (возврат 800,0 рублей) осуществлены на цели, не предусмотренные уставной деятельностью ЛОЦ МИД России и Положением о ФОК.

Также в нарушение Положения о ФОК в его помещениях организована торговая деятельность: установлены два автомата по продаже напитков и продуктов питания. Документы, подтверждающие правомерность размещения указанных аппаратов, а также приобретение и реализацию соответствующих продуктов питания в ходе проверки не представлены.

Следует отметить, что приносящая доход деятельность осуществлялась ФОК без заключения соответствующих договоров, что является нарушением пункта 3.5. Положения о ФОК. Оплата за услуги осуществлялась в кассу наличными средствами и в безналичной форме. Полученные денежные средства приходовались в кассу Поликлиники по приходному кассовому ордеру ежедневно.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 3 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», а также пункта 333 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н ни один из перечисленных объектов, переданных в

пользование ЛОЦ МИД России, не учтен на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

Расходы на содержание недвижимого имущества

Общая сумма расходов ЛОЦ МИД России на содержание недвижимого имущества в проверяемом периоде составила 68 469,1 тыс. рублей, основным источником их финансирования являлись средства федерального бюджета (63%), доходы от оказания платных услуг составляли 35,5 %, средства ОМС – 1,5 процента.

В составе расходов ЛОЦ МИД России по коду подстатьи КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества» отражены затраты на проведение работ капитального характера в помещениях ФОК на общую сумму 2 840,3 тыс. рублей.

В 2011 – 2012 годах произведена **перепланировка помещений буфета, кухни и части раздевалок в целях устройства на этих площадях дополнительного гимнастического зала, кабинетов для сотрудников ФОК и других вспомогательных помещений**. При этом был осуществлен демонтаж кухонного и сантехнического оборудования, системы вентиляции, кирпичных перегородок и облицовочных материалов.

Решения о необходимости и целесообразности выполнения вышеуказанных работ надлежащим образом не оформлены.

Работы выполнены на основании 3 государственных контрактов, заключенных ЛОЦ МИД России с ОАО «Внешнеэкономическое объединение «Стройматериалинторг» по результатам проведенных конкурсных процедур, на сумму 2 746,7 тыс. рублей (в апреле и декабре 2011 года) и договора на сумму 93,6 тыс. рублей. Оплата за выполненные работы составила 2 352,0 тыс. рублей и в 2011 году осуществлена за счет средств федерального бюджета (по коду подстатьи КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества»), а в январе 2012 года в размере 488,3 тыс. рублей – за счет полученных доходов.

Следует отметить, что согласно смете на строительство блока «С» корпуса № 1 МИД России, помещения буфета и кухни были спроектированы и оборудованы за счет бюджетных инвестиций и подлежали сдаче в эксплуатацию в декабре 2011 года генеральным подрядчиком, которым также являлось ОАО «Внешнеэкономическое объединение «Стройматериалинторг».

На основании документов, полученных по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 26 ноября 2013 г. № 04-02-120/04-01, установлено следующее.

Кухня и буфет блока «С» корпуса № 1 на 40 посадочных мест, предназначенный для обеспечения сотрудников диетическим питанием, принят в эксплуатацию в соответствии с актом рабочей комиссии от 22 июня 2010 года. Согласно исполнительному сводному сметному расчету стоимости строительства № 08-1725, уточненному по рабочим чертежам (составленному проектной организацией Моспроект-2 им. М.В.Посохина), **стоимость затрат на строительство буфета и его оборудование составило 5 845,6 тыс. рублей,**

в том числе строительные работы 328,9 тыс. рублей, стоимость инженерного и технологического оборудования 5 516,7 тыс. рублей.

В период проведения контрольного мероприятия на основе визуального осмотра помещений ФОК установлено, что вместо помещений с № 113 по № 122, предусмотренных проектом на строительство блока «С» корпуса № 1 МИД России и принятых в эксплуатацию в 2010 году, в настоящее время находится гимнастический зал (помещение № 215) и рабочие кабинеты сотрудников ФОК (помещения № 213-214, и № 216-223), переоборудование которых осуществлено в 2011 году по контрактам, заключенным ЛОЦ МИД России. **Демонтированное оборудование буфета и кухни в бухгалтерском учете учреждений МИД России не учитывается, его местонахождение не установлено.**

Таким образом, в нарушение статьи 209, а также правил, предусмотренных частью 2 статьи 689 и части 1 статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации, без согласования с собственником имущества и при отсутствии каких-либо правовых оснований, ЛОЦ МИД России осуществил распоряжение объектом федерального недвижимого имущества, изменив его целевое назначение и осуществив перепланировку и переоборудование помещений ФОК.

При этом данное неправомерное решение повлекло дополнительное расходование средств в сумме 2,84 млн. рублей, из которых средства федерального бюджета – 2,35 млн. рублей, доходы ЛОЦ МИД России – 0,49 млн. рублей.

На основании акта рабочей комиссии от 26 июля 2010 года принята в эксплуатацию парикмахерская, расположенная в блоке «С». Согласно акту о приемке выполненных работ от 31 марта 2010 г. № 21а для оборудования помещений парикмахерской на три рабочих места произведена оплата за мебель на общую сумму 693,2 тыс. рублей.

Кроме того, при строительстве административного корпуса № 1 МИД России (получено разрешение на ввод данного объекта в эксплуатацию в октябре 2010 года, акт приема-передачи объекта в эксплуатацию оформлен в декабре 2011 года) на двух подвальных этажах здания оборудованы кабинеты для врачей и помещения водолечебницы с установленным оборудованием. Однако до настоящего времени указанные мощности для медицинской и реабилитационной деятельности ЛОЦ МИД России не задействованы.

Особо ценное движимое имущество

В соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного и бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» приказом МИД России от 28 декабря 2010 г. № 23068 определены виды особо ценного имущества федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении МИД России. К нему

отнесено, в основном, движимое имущество, балансовая стоимость которого за единицу превышает 200 тыс. рублей. Вместе с тем, определено, что к особо ценному имуществу относятся также отдельные категории основных средств балансовой стоимостью менее 200 тыс. рублей, а также транспортные средства, библиотечные фонды вне зависимости от стоимости.

Приказом МИД России от 28 февраля 2011 г. № 2563 утвержден перечень особо ценного движимого имущества федеральных бюджетных учреждений, подведомственных МИД России, в соответствии с которым к указанной категории отнесено имущество ЛОЦ МИД России общей балансовой стоимостью 371 762,32 тыс. рублей. Однако в соответствии с представленной в ходе проверки информацией стоимость имущества ЛОЦ МИД России, подлежащего отнесению к категории особо ценного движимого имущества, по состоянию на 1 января 2013 года составила не менее 780 000,0 тыс. рублей.

Кроме того, в утвержденном перечне особо ценного движимого имущества содержится грубая техническая ошибка: стоимость автомобиля RENAULT KANGOO, закрепленного за Детским санаторием, указана в сумме – 40 165,0 тыс. рублей.

Информация о стоимости особо ценного движимого имущества ЛОЦ МИД России и необходимости внесения изменений в соответствующий перечень неоднократно представлялась по требованиям УДД МИД России. До настоящего времени изменения в приказ МИД России от 28 февраля 2011 г. № 2563 не внесены.

Таким образом, на момент проведения проверки, **утвержденный перечень особо ценного движимого имущества ЛОЦ МИД России не отражает его реальной стоимости и требует актуализации.** Кроме того, отсутствие в балансовом учете ЛОЦ МИД России реальной стоимости объектов особо ценного движимого имущества приводит к искажению общего объема нормативных затрат, используемых для определения размера субсидии на оказание государственных услуг в рамках государственного задания.

8. Возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

9. Выводы:

1. В проверяемом периоде Устав ЛОЦ МИД России не соответствовал требованиям пункта 33 части VI Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 539, так как не содержал однозначного определения предмета деятельности учреждения, а также перечня основных видов деятельности и иных видов деятельности, не являющихся основными, которые федеральное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано.

2. В нарушение статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ

«О лицензировании отдельных видов деятельности» образовательная деятельность осуществлялась структурными подразделениями ЛОЦ МИД России в отсутствие соответствующих лицензий. Положение о филиале ЛОЦ МИД России Детский сад при школе-интернате не соответствовало типовому положению о дошкольном образовательном учреждении, утвержденному приказом Минобрнауки России от 27 октября 2011 г. № 2562.

3. Деятельность, осуществляемая в проверяемом периоде Детским садом при школе-интернате, и являющаяся в соответствии с законом Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» образовательной, не предусмотрена Уставом ЛОЦ МИД России (в редакции от 18 июня 2012 года).

4. Положения ряда внутриведомственных и локальных распорядительных документов не соответствуют требованиям действующего законодательства и нуждаются в актуализации:

4.1. Приказ МИД России от 5 декабря 2011 г. № 22061 «Об организации работы по формированию государственных заданий в отношении подведомственных МИД России федеральных государственных бюджетных учреждений и контролю за их исполнением» не соответствует положениям статей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, а также пункту 3 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671, так как предусматривает формирование государственного задания самим учреждением, а не МИДом России как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя ЛОЦ МИД России;

4.2. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 839 в перечень целевых субсидий, утвержденных приказом МИД России, не включена целевая субсидия на компенсацию оплаты жилых помещений и коммунальных расходов медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах. МИДом России при планировании расходов на 2012-2013 годы бюджетные ассигнования на реализацию указанных мероприятий не предусматривались;

4.3. Положение о прикреплении работников центрального аппарата МИД России, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, представительств МИД России на территории Российской Федерации, Россотрудничества, организаций, подведомственных МИД России, и членов их семей на медицинское обслуживание к филиалам Государственного лечебно-профилактического учреждения «Лечебно-оздоровительный центр Министерства иностранных дел Российской Федерации» – Поликлиника и Больница, утвержденное приказом МИД России от 1 декабря 2008 г. № 18619, не определяет контингент граждан,

услуги которым предоставляются иными подразделениями ЛОЦ МИД России и содержит необоснованно широкие пределы усмотрения и возможность необоснованного применения исключений из общих правил, что является коррупциогенным фактором;

5. Утвержденными МИДом России государственными заданиями ЛОЦ МИД России на 2012 и 2013 годы контроль за их выполнением возложен на УДД МИД России. Вместе с тем, Положением об УДД МИД России, утвержденным приказом МИД России от 28 июня 2012 г. № 10307, функции указанного департамента по осуществлению контроля за выполнением государственного задания, в том числе в форме камеральных и выездных проверок не предусмотрены.

6. В нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 190н, от 21 декабря 2011 г. № 180н, от 21 декабря 2012 г. № 171н, от 1 июля 2013 г. № 65н, ежегодно бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности ЛОЦ МИД России предусматривались МИДом России по подразделу 09 01 «Стационарная медицинская помощь».

В связи с запланированным поэтапным переходом федеральных медицинских организаций в систему обязательного медицинского страхования и возможностью финансового обеспечения медицинской помощи за счет средств ОМС в Федеральном законе от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрено значительное снижение объема ассигнований на обеспечение деятельности ЛОЦ МИД России: в 2014 году на 66,3 % по сравнению с уровнем финансирования 2013 года, на 51,2 % в 2015 году и на 50,0 % в 2016 году.

При этом средства, выделенные из федерального бюджета в проверяемом периоде, обеспечили потребности лечебного учреждения в 2011 году на 41,1 % и в 2012 году – на 32,0 %, а доля средств ОМС в общем объеме финансирования расходов ЛОЦ МИД России составляла в 2011 году 6,8 % и в 2012 году – 6,3 процента.

7. Положение о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671, регламентирующее расчет нормативных затрат на оказание государственных услуг в пределах утвержденных бюджетных ассигнований, в отсутствие единых нормативов затрат на оказание единицы государственной услуги по отрасли, не позволяет осуществлять расчет реальных затрат на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ЛОЦ МИД России.

8. Государственное задание ЛОЦ МИД России на 2012 год сформировано с нарушениями требований статей 9.2 и 24 Федерального закона № 7-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября

2010 г. № 671, а также приказа Минфина России № 136н, Минэкономразвития России № 526 от 29 октября 2010 года, так как предусматривало:

оказание филиалом Поликлиника нескольких государственных услуг, сформированных в одном разделе, и не содержало требований к оказанию каждой государственной услуги;

оказание филиалами Детский сад № 292 «Сказка» и Детский сад при школе-интернате услуг по содержанию, обучению и развитию детей дошкольного возраста отдельных категорий граждан при отсутствии соответствующей лицензии.

Не указаны наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регулирующих порядок оказания государственных услуг. По ряду оказываемых государственных услуг необоснованно определены их качественные показатели, а также способы получения информации об их достижении.

Указанные факты свидетельствуют не только о несоблюдении МИД России норм действующего законодательства, но также и о формальном подходе к вопросу формирования государственного задания для ЛОЦ МИД России в проверяемом периоде.

9. МИДом России как органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя ЛОЦ МИД России, в 2012 году не принимались меры по корректировке государственного задания либо по изменению объемов финансирования (субсидии) в связи с невыполнением ряда показателей объема государственных услуг.

10. В нарушение статьи 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ, пункта 17 постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671, пунктов 20 и 21 приказа Минфина России № 136н, Минэкономразвития России № 526 от 29 октября 2010, а также приказа Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н МИДом России не обеспечен должный контроль за выполнением ЛОЦ МИД России государственного задания, за осуществлением учреждением финансово-хозяйственной деятельности, а также за обеспечением им публичности и информационной доступности оказываемых услуг.

11. Допускались случаи оплаты расходов на оказание медицинской помощи прикрепленному контингенту из двух источников: из средств федерального бюджета (субсидии) и средств ОМС, что является нарушением условий заключенных договоров об оказании медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования.

12. Приносящая доход деятельность осуществлялась ФОК с нарушениями Положения, регламентирующего его деятельность. Допущены расходы в сумме 18,7 тыс. рублей на цели, не предусмотренные Уставом.

В помещениях ФОК лицами, не являющимися сотрудниками ЛОЦ МИД России, оказываются парикмахерские и косметические услуги, не предусмотренные Положением о ФОК. Денежные средства от указанной деятельности в кассу ФОК не сдаются, в доход ЛОЦ МИД России не поступают. В нарушение статьи 2 Федерального закона от 22 мая 2003 г. № 54-

ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» контрольно-кассовая техника в парикмахерской отсутствует.

13. Установлены факты нарушения порядка ведения бухгалтерского учета в части учета объектов основных средств:

13.1. В нарушение приказов Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н и от 1 декабря 2010 г. № 157н в бухгалтерских учетных регистрах ЛОЦ МИД России отсутствуют данные об используемых земельных участках, а также отдельных объектах недвижимого имущества.

13.2. Учет ряда инвентарных объектов не соответствует требованиям Общероссийского классификатора основных фондов, утвержденного Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 26 декабря 1994 г. № 359.

14. Утвержденный МИД России перечень особо ценного движимого имущества ЛОЦ МИД России не отражает его реальной стоимости и требует актуализации.

15. В нарушение части 5.1 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ форма Плана – графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд на официальном сайте в сети Интернет в 2013 году не соответствовала требованиям, установленным приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27 декабря 2011 г. «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

16. Решение о приостановлении деятельности филиала Детский санаторий и изменении места его расположения, влекущее за собой необходимость внесения изменений в учредительные документы ЛОЦ МИД России и оформление соответствующих разрешительных документов на осуществление уставных видов деятельности, привело к невыполнению Государственного задания в 2012 и 2013 годах. До настоящего времени государственные услуги по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению детей не оказываются.

17. Передача в безвозмездное пользование помещений, находящихся в здании по адресу Смоленская – Сенная площадь, дом 30, строение 2, от ФГБУ «УЭЗ МИД России» в ЛОЦ МИД России для осуществления деятельности ФОК осуществлена в нарушение статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ без согласования с собственником имущества.

18. В нарушение статьи 209, а также правил, предусмотренных частью 2 статьи 689 и частью 1 статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации, без согласования с собственником имущества и при отсутствии каких-либо правовых оснований ЛОЦ МИД России, изменив целевое

назначение помещений ФОК, находящихся в блоке «С» корпуса № 1 МИД России, осуществил перепланировку и переоборудование помещений. Данное неправомерное решение повлекло дополнительное расходование средств в сумме 2,84 млн. рублей, из которых средства федерального бюджета – 2,35 млн. рублей, доходы ЛОЦ МИД России – 0,49 млн. рублей.

19. В нарушение статьи 298 и Главы 36 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также статьи 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ, в отсутствие согласия Росимущества и МИД России без заключения договоров о предоставлении в пользование (аренду) недвижимого имущества, объекты, закрепленные за Детским лагерем, в проверяемом периоде предоставлялись в безвозмездное пользование ФГУП «Курорт-Парк» Союз» МИД России.

20. Ряд объектов недвижимого имущества реорганизованных при образовании ЛОЦ МИД России учреждений не включен в перечень имущества, закрепленного за ЛОЦ МИД России на праве оперативного управления, вследствие чего 26 объектов недвижимости, учтенных на балансе Детского лагеря, не учтены в реестре федерального имущества. Право собственности Российской Федерации и оперативного управления на них ЛОЦ МИД России не зарегистрировано.

21. В нарушение распоряжения Территориального управления Росимущества по г. Москве от 30 октября 2009 г. № 2279 земельные участки, отведенные под использование имущества, закрепленного за ЛОЦ МИД России на праве оперативного управления, до настоящего времени не оформлены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

10. Предложения:

1. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Министерство иностранных дел Российской Федерации.

2. Направить представления в Министерство иностранных дел Российской Федерации и в федеральное государственное бюджетное лечебно-профилактическое учреждение «Лечебно-оздоровительный центр Министерства иностранных дел Российской Федерации» с предложениями об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Аудитор



А.И.Жданьков