



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«14» января 2014 г.

№ ОМ-14/13-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка исполнения представления по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и Московской области» в Министерстве финансов Московской области

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

(протокол от 15 января 2014 г. № 1К (947))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.20 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка законодательных, нормативных правовых, финансовых и иных документов, подтверждающих исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации, направленного по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и Московской области».

3. Объект контрольного мероприятия: Министерство финансов Московской области (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 20 по 29 ноября 2013 года.

5. Цель контрольного мероприятия:

оценка полноты исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации, направленного по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2011 году в Московской области.

6. Проверяемый период деятельности: 2012 год и истекший период 2013 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. (Цель). Оценка полноты исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации, направленного по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2011 году в Московской области.

По результатам проведенного в Правительстве Московской области в 2011 году контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и Московской области» было направлено представление от 15 февраля 2012 г. № ПР 13-14/13-04 Губернатору Московской области, в котором предлагалось:

проанализировать результаты выполнения полномочий по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, переданных Московской области, и принять решение по использованию субвенции в сумме 862 035,5 тыс. рублей;

обеспечить контроль за проведением конкурсных процедур на выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с целью исключения возникновения коррупционных рисков;

рассмотреть вопрос о выделении из бюджета Московской области средств на установку 42 светофорных объектов;

принять меры по возврату задолженности ОАО «Московская областная инвестиционная трасовая компания» (далее – ОАО «МОИТК») перед бюджетом области в сумме 3 217 536,6 тыс. рублей.

Проверка исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации показала следующее.

7.1.1. Для исполнения переданных Московской области полномочий по обеспечению жилыми помещениями ветеранов и инвалидов боевых действий,

членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии с федеральными законами от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» из федерального бюджета в бюджет Московской области в виде субвенции было перечислено в 2012 году 176 234,8 тыс. рублей, в 2013 году – 166 308,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что заявки на предоставление средств субвенции в уполномоченный федеральный орган государственной власти органом государственной власти субъекта Российской Федерации не представлялись в связи с тем, что Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству не были установлены форма заявки и срок ее представления, что противоречит пункту 3 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 г. № 614.

По информации, предоставленной Министерством строительного комплекса Московской области, в целях определения потребности в средствах федерального бюджета, ежеквартально в Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству направляются сведения о количестве состоящих на учете граждан указанной категории, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

С учетом подтвержденных неиспользованных остатков на начало очередного финансового года (822 935,8 тыс. рублей) объем субвенции, поступившей в бюджет Московской области на указанные цели, в 2012 году составил 999 170,6 тыс. рублей. В течение 2012 года исполнение по расходованию субвенции составило 99 096,7 тыс. рублей, или 9,9% поступивших средств.

Численность граждан указанной категории, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в Московской области, в 2012 году составляла 4 045 человек. В течение 2012 года только у 81 гражданина (2%) были улучшены жилищные условия.

В 2013 году с учетом подтвержденных неиспользованных остатков на начало очередного финансового года (900 658,4 тыс. рублей, в том числе возврат перечисленной муниципальному бюджету субвенции в сумме 584,5 тыс. рублей) объем субвенции, поступившей в бюджет Московской области на указанные цели, составил 1 066 965,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2013 года исполнение по расходованию субвенции составило 18 340,2 тыс. рублей (1,7%), остаток неиспользованной субвенции составил 1 048 625,5 тыс. рублей.

При этом из 3 411 нуждающихся граждан были обеспечены жильем только 14 человек (0,4%).

В 2012 году из общего числа инвалидов, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями (528 граждан), улучшили свои жилищные условия только 10 человек, или 1,9%, за 9 месяцев 2013 года из 445 инвалидов ни один жильем обеспечен не был.

Таким образом, переданные полномочия по обеспечению жилыми помещениями ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в Московской области исполняются не в полном объеме. При этом сохраняется тенденция по увеличению неиспользованных остатков средств федерального бюджета, предоставленных Московской области на обеспечение жилыми помещениями указанных категорий граждан.

По пояснениям Министерства финансов Московской области и Министерства строительного комплекса Московской области наличие остатков средств федерального бюджета обусловлено тем, что приобретение жилого помещения общей площадью 18 кв. метров на одного гражданина практически

не представлялось возможным в связи с отсутствием на рынке жилья помещений такой площади.

Кроме того, средняя рыночная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья устанавливается Минрегионом России укрупненно для всей Московской области, без учета специфики и факторов, влияющих на формирование цен в каждом конкретном муниципальном районе и городском округе Московской области. В проверяемом периоде указанный показатель составлял от 44,25 тыс. рублей (2012 год) до 49,73 тыс. рублей (IV квартал 2013 года).

Для использования в качестве предельной цены приобретения жилья за счет средств бюджета Московской области Комитетом по ценам и тарифам Московской области устанавливается предельная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья в разрезе муниципальных образований Московской области, которая более реально отражает ценовую политику на рынке недвижимости Московской области. Так, в проверяемом периоде предельная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья варьировалась в диапазоне от 30,7 тыс. рублей (городской округ Рошаль) до 117,3 тыс. рублей (городской округ Реутов).

Правительство Московской области (письмо от 5 ноября 2013 г. № исх-7660/19) обратилось в Минфин России с предложением пересмотреть порядок предоставления мер социальной поддержки в части увеличения стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения, применяемой для расчета социальной выплаты, и изменения нормы предоставления жилого помещения.

В июле 2013 года в Закон Московской области от 26 июля 2006 г. № 125/2006-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» (далее – Закон Московской области от 26 июля 2006 г. № 125/2006-ОЗ), устанавливающий порядок обеспечения жилыми помещениями граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий,

постоянно проживающих на территории области и имеющих право на предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета в соответствии с федеральными законами от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», внесены изменения в части наделения органов местного самоуправления правом дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для обеспечения отдельных категорий граждан жилыми помещениями, что может способствовать изменению сложившейся ситуации и повлиять на улучшение жилищных условий указанной категории граждан.

В целях реализации Закона Московской области от 26 июля 2006 г. № 125/2006-ОЗ постановлением Правительства Московской области от 21 октября 2013 г. № 845/46 утвержден порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению инвалидов и ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета в форме единовременной выплаты на улучшение жилищных условий, которая предоставляет гражданам более широкие возможности улучшить свои жилищные условия (единовременная выплата может использоваться для оплаты договора купли-продажи жилого помещения, доли в праве собственности на жилое помещение; для осуществления последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере в случае, если гражданин является членом жилищного, жилищно-строительного, жилищного накопительного кооператива, после уплаты которого жилое помещение переходит в собственность гражданина; для оплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, а также на погашение основной суммы долга и уплату процентов по этим ипотечным жилищным кредитам или займам, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий, пеней за просрочку

исполнения обязательств по этим кредитам или займам; для оплаты разницы цены договора мены имеющегося у гражданина в собственности жилого помещения на другое жилое помещение большей площади, находящееся в собственности физических или юридических лиц; для оплаты договора участия в долевом строительстве жилого помещения (жилых помещений) в многоквартирном доме (домах); для оплаты договора на создание объекта индивидуального жилищного строительства, заключенного с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (одним или несколькими) на строительство индивидуального жилого дома (жилых домов), благоустроенного (благоустроенных) применительно к условиям населенного пункта; для оплаты приобретенных гражданином строительных материалов в целях осуществления строительства индивидуального жилого дома собственными силами).

Однако в связи с небольшим периодом времени с момента принятия новых и внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Московской области существенных изменений в сложившейся ситуации не произошло. Вместе с тем по состоянию на 25 ноября 2013 года Министерством строительного комплекса Московской области проводится проверка 91 учетного дела граждан, обратившихся для предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями, 27 учетных дел будут представлены органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области в Министерство строительного комплекса Московской области в декабре 2013 года.

После проверки документов учетных дел на предмет соответствия их законодательству Российской Федерации гражданам в декабре 2013 года планируется выдача свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения.

Необходимо отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2012 г. № 2227-р «О государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» предусмотрено

выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Подпрограммой 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» указанной госпрограммы для достижения поставленных целей определены следующие задачи: вовлечение в оборот земельных участков в целях строительства жилья экономкласса; создание условий для активного участия в жилищном строительстве жилищных некоммерческих объединений граждан и индивидуальных застройщиков; содействие внедрению новых современных, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в жилищное строительство и производство строительных материалов, используемых в жилищном строительстве; развитие механизмов кредитования жилищного строительства и строительства коммунальной инфраструктуры; повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для населения; содействие формированию рынка арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода; переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований; расселение аварийного жилищного фонда; выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

7.1.2. Постановлением Правительства Московской области от 6 февраля 2013 г. № 41/4 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Московской области в связи с передачей полномочий по контролю в сфере размещения заказов от Министерства экономики Московской области Главному контрольному управлению Московской области» определено, что Главное контрольное управление Московской области (далее – Управление) является уполномоченным органом, осуществляющим:

контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Московской области;

взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также уполномоченными на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с Положением о Главном контрольном управлении Московской области, утвержденным постановлением Губернатора Московской области от 12 ноября 2013 г. № 289-ПГ, Управление является центральным исполнительным органом государственной власти Московской области специальной компетенции, одной из основных задач которого является осуществление на территории Московской области контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг при размещении заказов для нужд Московской области.

Управление наделено полномочием по осуществлению контроля за соблюдением центральными исполнительными органами государственной власти, государственными органами, государственными бюджетными учреждениями Московской области, иными получателями средств бюджета области, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями, иными получателями средств местных бюджетов области, центральным исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Московской области, комиссиями по размещению заказов, специализированными организациями требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов для нужд Московской области.

Начальник Управления наделен полномочиями по определению перечня должностных лиц Управления, наделенных правом составлять протоколы об

административных правонарушениях, выявленных в ходе осуществления контроля.

Свою деятельность Управление осуществляет на основании утверждаемых планов. Приказом министра Правительства по контрольной деятельности Московской области от 20 июня 2013 г. № 19-Д утвержден План проведения проверок на второе полугодие 2013 года (основание проведения проверок – статья 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пункт 12.13 Положения об Управлении).

В 2013 году Управлением за период работы по контролю в сфере размещения заказов было проведено 6 плановых и 20 внеплановых проверок государственных и муниципальных заказчиков, по результатам которых наложено административных штрафов на общую сумму 1 463,0 тыс. рублей.

7.1.3. Обеспечение содержания, ремонта и развития сети светофорных объектов, находящихся в собственности Московской области, в проверяемом периоде осуществлялось в рамках долгосрочных целевых программ «Дороги Подмосковья на период 2009 – 2011 годов» и «Дороги Подмосковья на период 2012 – 2015 годов» за счет средств бюджета Московской области.

В 2010 году при выполнении мероприятий долгосрочной целевой программы «Дороги Подмосковья на период 2009–2011 годов» была разработана проектная документация на установку 42 светофорных объектов на сумму 11 031,5 тыс. рублей, которая осталась невостребованной в связи с отсутствием финансирования по их установке.

В соответствии с долгосрочной целевой программой «Дороги Подмосковья на период 2012–2015 годов» на установку 42 светофорных объектов в бюджете Московской области в 2012 году предусмотрено 79 862,7 тыс. рублей, в 2013 году – 7 000,0 тыс. рублей.

В 2012 году Управлением «Мосавтодор» произведена оплата выполненных работ по установке 39 светофорных объектов на общую сумму

79 862,7 тыс. рублей. По состоянию на 25 ноября 2013 года предусмотренные расходы по установке 3 светофорных объектов в 2013 году не осуществлялись.

7.1.4. Правительством Московской области для выполнения социально-экономических и финансовых задач по развитию области в 2002 году было создано ОАО «МОИТК», на формирование уставного капитала которого были израсходованы средства областного бюджета. Кроме того, в процессе своей деятельности ОАО «МОИТК» привлекались бюджетные кредиты из областного бюджета и заемные средства кредитных организаций под гарантии области.

В сентябре 2009 года в отношении ОАО «МОИТК» возбуждено дело о несостоятельности (банкротстве) и открыта процедура конкурсного производства. Основным вопросом остается погашение задолженности ОАО «МОИТК» перед бюджетом области.

Согласно представленным Министерством финансов Московской области (далее – Минфин области) письмам (от 12 марта 2012 г. № 06-00-04/1344, от 19 марта 2012 г. № 06-00-04/1465 и от 8 ноября 2012 г. № 12-03-11/7406) в части исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации по состоянию на 6 ноября 2012 года в счет установленных и включенных в реестр требований кредиторов:

Минфина области по договорам на предоставление бюджетных кредитов от 28 июня 2007 г. № К-23/07 и № К-24/07 (далее – бюджетные кредиты) на общую сумму 940 533,4 тыс. рублей (по основному долгу – 842 978,3 тыс. рублей, пени – 97 555,1 тыс. рублей) ОАО «МОИТК» перечислено в бюджет Московской области 132 516,2 тыс. рублей, или 14,1 % общей суммы указанных требований. Перечисление денежных средств подтверждено платежными поручениями ОАО «МОИТК» и бухгалтерскими справками;

Министерства имущественных отношений Московской области (далее – Минимущество области) по договору купли-продажи акций от 31 октября 2008 г. № 946 (далее – целевые средства) на общую сумму 2 541 683,8 тыс. рублей ОАО «МОИТК» перечислено в бюджет Московской области

399 550,7 тыс. рублей, что также подтверждено платежными поручениями ОАО «МОИТК».

В указанных письмах Минфина области общая сумма включенных в реестр требований Минимущества области к ОАО «МОИТК» отражена только по основному долгу. Однако помимо основного долга по целевым средствам в реестр требований кредиторов включены требования Минимущества области о взыскании штрафных санкций (пени) в размере 714 388,2 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма установленных требований Минимущества области к ОАО «МОИТК» по целевым средствам составляет 3 256 072,0 тыс. рублей. Объем удовлетворения ОАО «МОИТК» заявленных требований Минимущества области на 6 ноября 2012 года составил 12,3 %.

Общая сумма установленных требований (основной долг и штрафные санкции) Минфина области и Минимущества области по указанным бюджетным кредитам и целевым средствам, включенным в реестр требований кредиторов ОАО «МОИТК», составляет 4 196 605,4 тыс. рублей.

Данные требования относятся к 3-й очереди требований кредиторов в соответствии с Федеральным законом от 22 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве). Согласно отчетам конкурсного управляющего ОАО «МОИТК» требования кредиторов 1 и 2-й очереди отсутствуют.

В отношении установленных требований по бюджетным кредитам к ОАО «МОИТК» до 1 декабря 2012 года права кредитора осуществлялись Минфином области, а в отношении требований по целевым средствам – Минимуществом области.

С учетом того, что обеспечение представления интересов Московской области при проведении процедуры банкротства ОАО «МОИТК» и координацию деятельности органов государственной власти по данному вопросу с 1 декабря 2012 года стало осуществлять Минимущество области, 21 октября 2013 года было принято постановление Правительства Московской области № 841/46 «О внесении изменений в Положение о Министерстве

финансов Московской области и Положение о Министерстве имущественных отношений Московской области», в соответствии с которым Минимущество области переданы полномочия по представлению интересов Московской области в делах о банкротстве и при проведении процедуры банкротства организаций в части их денежных обязательств перед бюджетом Московской области.

По состоянию на 20 ноября 2013 года в счет удовлетворения требований к ОАО «МОИТК» поступило в бюджет области:

по бюджетным кредитам 161 346,0 тыс. рублей, или 17,2 % установленной суммы требований, из них с 7 ноября 2012 года по 20 ноября 2013 года – 28 829,9 тыс. рублей, что подтверждается платежными поручениями ОАО «МОИТК» и бухгалтерскими справками;

по целевым средствам 486 476,3 тыс. рублей, что составляет 14,9 % установленных требований, из них с 7 ноября 2012 года по 20 ноября 2013 года – 86 925,6 тыс. рублей, что подтверждается платежными поручениями ОАО «МОИТК».

Таким образом, по состоянию на 20 ноября 2013 года в бюджет области с даты окончания контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и Московской области» в счет удовлетворения указанных требований поступило 383 141,8 тыс. рублей (в том числе по целевым денежным средствам 287 716,6 тыс. рублей, по бюджетным кредитам 95 425,2 тыс. рублей), или 9,1 % общего объема (основной долг с учетом штрафных санкций) задолженности ОАО «МОИТК».

Суммарное погашение задолженности по целевым средствам и бюджетным кредитам с даты включения требований Минфина области и Минимущества области в реестр требований кредиторов ОАО «МОИТК» до 20 ноября 2012 года составило 647 822,3 тыс. рублей, или 19,14 % суммы установленных требований по основному долгу (процент погашения требований

рассчитан в соответствии с Законом о банкротстве), или 15,4 % общей суммы установленных требований (4 196 605,4 тыс. рублей) по основному долгу с учетом штрафных санкций.

Общий остаток задолженности ОАО «МОИТК» по бюджетным кредитам и целевым средствам на 20 ноября 2013 года составляет 3 548 783,1 тыс. рублей.

Перечисление ОАО «МОИТК» денежных средств в удовлетворение требований Минфина области по бюджетным кредитам осуществляется платежными поручениями с указанием в назначении платежа процента удовлетворения суммы всех заявленных требований Минфина области, включенных в реестр требований кредиторов ОАО «МОИТК».

На момент проведения контрольного мероприятия в карточку должника ОАО «МОИТК», размещенную в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) ([www/fedresurs.ru](http://www.fedresurs.ru)), информация о результатах инвентаризации имущества должника (ОАО «МОИТК») конкурсным управляющим не внесена, что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 129 Закона о банкротстве. Кроме того, в ЕФРСБ конкурсным управляющим не размещены отчеты об оценке имущества должника, что не соответствует требованиям пункта 1 статьи 130 Закона о банкротстве.

Согласно представленной Минфином области информации Московской областью как учредителем ОАО «МОИТК» долговые обязательства перед кредиторами ОАО «МОИТК» в процессе конкурсного производства (в порядке статей 125 и 129.1 Закона о банкротстве) не исполнялись.

Информацией о выкупе Московской областью имущества ОАО «МОИТК» в процессе конкурсного производства Минфин области не располагает.

По вопросу о подготовке материалов (документов) в поддержку гражданского иска Московской области в уголовном судопроизводстве в отношении бывшего руководства ОАО «МОИТК» и бывшего министра финансов Московской области А.В.Кузнецова Минфином области сообщено,

что в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 21 октября 2013 г. № 841/46 «О внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Московской области и Положение о Министерстве имущественных отношений Московской области» данный вопрос относится к компетенции Минимущества области. Доверенность на представление интересов Московской области как потерпевшей стороны в уголовном судопроизводстве выдана заместителю министра имущественных отношений Московской области И.Б.Трескову.

Согласно отчетам конкурсного управляющего:

инвентаризация имущества ОАО «МОИТК» проведена в период с 13 апреля 2010 года по 30 марта 2012 года;

заключения по оценке имущества представлены за период с 18 августа 2010 года по 1 февраля 2012 года;

на момент составления отчета от 13 сентября 2013 года оценка имущества ОАО «МОИТК» полностью не завершена.

Минфином области жалобы на действия (бездействие) арбитражного управляющего не подавались.

Минимуществом области 6 декабря 2012 года в Арбитражный суд Московской области была подана жалоба на действия конкурсного управляющего ОАО «МОИТК» с ходатайством об отстранении от исполнения обязанностей конкурсного управляющего на основании представленных фактов неэффективной работы конкурсного управляющего, противодействия проведению экспертизы обоснованности действий конкурсного управляющего, затягивания процесса банкротства. Данная жалоба послужила основанием для добровольного сложения полномочий конкурсным управляющим на общем собрании кредиторов. Арбитражным судом Московской области утвержден протокол общего собрания кредиторов и назначен новый конкурсный управляющий.

При наличии на 1 января 2013 года непогашенной дебиторской задолженности в сумме 6 514 973,4 тыс. рублей (в том числе по бюджету

Московской области 3 978 373,2 тыс. рублей и по бюджетам муниципальных образований Московской области 2 536 600,2 тыс. рублей) в утвержденную постановлением Правительства Московской области от 19 сентября 2012 г. № 1187/35 долгосрочную целевую программу Московской области «Повышение качества управления государственными финансами Московской области на период 2013–2015 годов» Минфином области как разработчиком задача по повышению качества управления дебиторской задолженностью не включена.

8. В ходе проведения контрольного мероприятия подписан один акт без возражений или замечаний руководителя объекта контрольного мероприятия.

9. Выводы.

Представление Счетной палаты Российской Федерации от 15 февраля 2012 г. № ПР 13-14/13-04, направленное Губернатору Московской области, исполнено не в полном объеме.

9.1. Из 4 пунктов представления Счетной палаты Российской Федерации не в полном объеме выполнены 2 пункта в части:

использования субвенции из федерального бюджета на обеспечение жилыми помещениями ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

возврата задолженности ОАО «МОИТК» перед бюджетом области.

9.2. Федеральные полномочия по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, переданные Московской области, Министерством строительного комплекса Московской области исполнены не в полном объеме.

За счет средств федерального бюджета в 2012 году улучшили жилищные условия только 81 гражданин, или 2% граждан, нуждающихся в улучшении

жилищных условий (4 045 человек), в 2013 году – 14 граждан, или 0,4 % (3 411 человек).

В 2012 году кассовое исполнение по расходованию субвенции составило 99 096,7 тыс. рублей, или 9,9 % поступивших средств, в 2013 году – 18 340,2 тыс. рублей (1,7 %).

При этом сохраняется тенденция по увеличению неиспользованных остатков средств федерального бюджета, предоставленных Московской области на обеспечение жилыми помещениями указанных категорий граждан. По состоянию на 1 января 2012 года неиспользованный остаток средств субвенции составлял 822 935,8 тыс. рублей, на 1 октября 2013 года – 1 048 625,5 тыс. рублей.

9.3. Общая сумма удовлетворения требований к ОАО «МОИТК» по состоянию на 20 ноября 2013 года составила 647 822,3 тыс. рублей, или 19,14 % суммы установленных требований по основному долгу (целевые средства и бюджетные кредиты), 15,4 % общей суммы установленных требований (4 196 605,4 тыс. рублей). Общая сумма задолженности ОАО «МОИТК» перед бюджетом Московской области составляет 3 548 783,1 тыс. рублей.

9.4. Пункты представления Счетной палаты Российской Федерации в части обеспечения контроля за проведением конкурсных процедур на выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с целью исключения возникновения коррупционных рисков и выделения из бюджета Московской области средств на установку 42 светофорных объектов исполнены в полном объеме.

10. Предложения.

10.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Губернатору Московской области, в котором предложить:

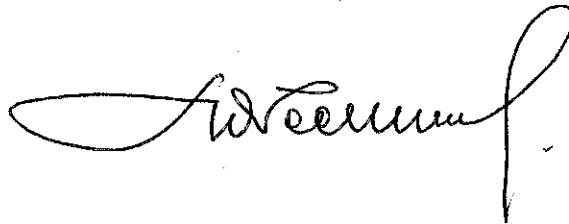
принять меры по выполнению переданных Московской области полномочий по обеспечению жилыми помещениями ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов

боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и использованию в полном объеме средств субвенции, выделенной на эти цели;

ежеквартально информировать Счетную палату Российской Федерации о ходе погашения задолженности ОАО «МОИТК» в сумме 3 548 783,1 тыс. рублей перед бюджетом области и мерах, принятых по ее возврату.

10.2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



Ю.В.Росляк