

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 ноября 2003 года № 38 (363) “О результатах проверки выполнения предложений по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверок Счетной палаты по использованию средств федерального бюджета и внебюджетных средств, выделенных на содержание морской охраны Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представление первому заместителю Директора ФСБ России - руководителю Пограничной службы ФСБ России.*

*Направить с учетом обсуждения информационные письма с приложением отчета в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки выполнения предложений по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки Счетной палатой Российской Федерации использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств, выделенных на содержание морской охраны Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.5.7.2.19 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Определение полноты и своевременности выполнения предложений по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки Счетной палатой Российской Федерации, проведенной в период с 12 по 27 сентября 2000 года, в Сахалинской государственной морской инспекции Тихоокеанского регионального пограничного управления ФСБ России.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Выполнение предложений по устранению нарушений и недостатков должностными лицами Сахалинской государственной морской инспекции Тихоокеанского регионального пограничного управления ФСБ России по акту проверки от 27 сентября 2000 года.

#### **Объект контрольного мероприятия**

Сахалинская государственная морская инспекция Тихоокеанского регионального пограничного управления ФСБ России (г. Южно-Сахалинск).

#### **Сроки проведения контрольного мероприятия**

С 1 по 4 октября 2003 года.

#### **В результате проверки выявлено**

**1.** Сахалинская государственная морская инспекция Тихоокеанского регионального пограничного управления ФСБ России (далее - Инспекция) создана на основании Указа Президента Российской Федерации от 29 августа 1997 года № 950 “О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере”, постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 1998 года № 90 “О реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 августа 1997 года №

950 “О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере” и приказа ФПС России от 28 июня 1998 года № 41-ш.

Инспекция создана для осуществления охраны биологических ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации, запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации, за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации (далее - морские биоресурсы), а также осуществления государственного контроля в этой сфере в зоне своей ответственности, в которой находится 11 морских контрольных пунктов (точек).

Площадь района, подконтрольного Инспекции в исключительной экономической зоне Российской Федерации, составляет 333,4 тыс. кв. миль. Кроме того, в соответствии с четырехсторонней (Россия, США, Канада и Япония) “Конвенцией о сохранении запасов анадромных видов рыб в северной части Тихого океана” вступившей в силу 21 февраля 1993 года, Российская Федерация несет ответственность по сохранению запасов анадромных видов рыб в этом районе, следовательно, зона ответственности государственного контроля Инспекции увеличивается еще на 456 тыс. кв. миль.

Инспекция является специально уполномоченным государственным органом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, а также специально уполномоченным органом Российской Федерации в области охраны морских биологических ресурсов.

Объектами промысла в водах, находящихся в зоне ответственности Инспекции, являются более 240 видов морских биоресурсов. Основными объектами государственного контроля над использованием и сохранением морских биоресурсов являются тихоокеанские лососи, минтай, треска, сайра, различные виды крабов и креветок, морской еж.

Общее количество сахалинских судов, осуществляющих рыбный промысел на этой акватории, составляет около 350 единиц. Дополнительно к этому Сахалино-Курильские воды являются районом транзитного прохода и входа-выхода из исключительной экономической зоны Российской Федерации всех судов, осуществляющих рыбный промысел, транспортировку рыбопродукции с Охотского, Берингового, Японского морей и Тихого океана. Общее количество судов, зарегистрированных в Камчатском центре мониторинга, составляет до 1100 единиц, которые могут следовать или работать в этом районе. Кроме того, на учете в Сахалинской государственной инспекции маломерных судов зарегистрировано около 3500 единиц маломерных судов, занимающихся прибрежным ловом морских биоресурсов. По данным Сахалинрыбвода и Инспекции, только в 2003 году выдано лицензий на вылов морских биоресурсов в прибрежной зоне 1487 бригадам.

Инспекция входит в состав государственного учреждения “Управление Краснознаменного Тихоокеанского регионального пограничного управления ФСБ России” (далее - КТОРПУ ФСБ России) и является его филиалом, расположенным вне места его нахождения, и постоянно осуществляющим часть его функций.

Финансирование Инспекции осуществляется за счет средств федерального бюджета, а также из других источников, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Местонахождение Инспекции: 693006, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Чехова, 83-А.

Должностные лица Инспекции, ответственные за устранение недостатков: начальник Инспекции - капитан 1 ранга С.В. Мальцев, в занимаемой должности находится с 10 сентября 1999 года по настоящее время; главный бухгалтер - Г.И. Снагощенко, в занимаемой должности - с 10 октября 1999 года по настоящее время.

Препятствий в работе Счетной палаты Российской Федерации со стороны должностных лиц Инспекции не было.

Представление Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата) от 26 декабря 2000 года № 08-395, касающееся деятельности органов морской охраны КТОРУ ФПС России, в том числе и Сахалинской государственной морской инспекции, поступило в ФПС России 28 декабря 2000 года, и рассмотрено Директором ФПС России 29 декабря 2000 года. Срок выполнения представления Счетной палаты установлен Директором ФПС России до 25 января 2001 года. Ответственным исполнителем назначен начальник Департамента морской охраны ФПС России.

Документ поступил в Департамент морской охраны ФПС России (далее - ДМО ФПС России) 3 января 2001 года. Начальником ДМО ФПС России определены ответственные за выполнение представления - заместитель и начальники 1, 2 и 3 управлений.

Директору ФПС России 24 января 2001 года представлен доклад и проект ответа о выполнении представления Счетной палаты. Информация о выполнении указанного представления направлена Председателю Счетной палаты Российской Федерации 27 января 2001 года. План мероприятий по выполнению предложений и устранению нарушений, выявленных в ходе проверки органов морской охраны ФПС России в 2000 году, представлен в Счетную палату 28 декабря 2000 года.

Представленная информация не полностью отразила выполнение предложений и устранение нарушений, выявленных в ходе проверок Счетной палатой, о чем аудитором Счетной палаты М.С. Сурковым было направлено письмо директору ФПС России 25 апреля 2001 года. Представленный доклад ФПС России от 8 мая 2001 года по данному письму также не полностью отражал выполнение всех предложений и устранение нарушений, перечисленных в акте проверки, о чем вторично указано в письме аудитора Счетной палаты М.С. Суркова от 27 июля 2001 года директору ФПС России. По данному письму начальником ДМО ФПС России 31 июля 2001 года была направлена информация в Счетную палату о частичном выполнении плана мероприятий. ФПС России информировала о принимаемых мерах по выполнению предложений и устранению выявленных нарушений, отмеченных в акте проверки от 27 августа 2001 года № 762-Р.

Проверкой, проведенной ФПС России в период с 15 по 31 января 2002 года, выполнения предложений по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверок Счетной палаты по использованию средств федерального бюджета и внебюджетных средств, выделенных на содержание морской охраны ФПС России, установлено, что ДМО ФПС России по данному вопросу эффективных мер не принято, указанная сумма не взыскана. Инспекцией принимались меры по возврату задолженности, был предъявлен иск в Арбитражный суд Сахалинской области. Решением суда от 7 мая 2002 года № дела А59-819/2002-С6 в удовлетворении иска было отказано в связи с ликвидацией Федерального долгового центра (далее - ФДЦ), отсутствием его правопреемника и передачей функций Российскому фонду федерального имущества. В результате этого в федеральный бюджет недоперечислено 676,3 тыс. рублей.

Также должностными лицами ФПС России за прошедший период (2000-2003 годы) недостаточно принимались меры к своевременному и полному получению наложенных сумм штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о рыболовстве, возмещения ущерба, причиненного незаконным выловом биоресурсов, и сумм, полученных от реализации имущества и незаконно добытой морепродукции.

Дебиторская задолженность Инспекции по состоянию на 1 октября 2003 года составила 12176,37 тыс. рублей и 279,903 тыс. долларов США, в том числе:

- задолженность, образовавшаяся в 1999 году, - 2,5 тыс. рублей, в 2000 году - 5941,79 тыс. рублей и 279,903 тыс. долларов США, в 2001 году - 952,35 тыс. рублей, в 2002 году - 5267,23 тыс. рублей;

- текущая задолженность за 9 месяцев 2003 года - 12,5 тыс. рублей.

Таким образом, в федеральный бюджет недоперечислено за 1999-2002 годы 12163,87 тыс. рублей и 279,903 тыс. долларов США.

Проверкой плана мероприятий ФПС России по выполнению предложений и устранению нарушений, выявленных Счетной палатой в 2000 году, Сахалинской государственной морской инспекции установлено, что указанные в акте проверки предложения и мероприятия по устранению недостатков ФПС России выполнены не полностью:

- КТОРПУ ФСБ России совместно с ФПС России не добились от администрации Сахалинской области выполнения требований Федерального закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730 “О Государственной границе Российской Федерации” (с изменениями и дополнениями) по принятию постановления “О пограничной зоне и пограничном режиме на территории Сахалинской области”, в результате чего Инспекция в повседневной деятельности испытывает трудности нормативно-правового характера;

- частично решены вопросы увеличения штатной численности государственных инспекторов;

- не решены вопросы полного обеспечения государственных инспекторов вещевым имуществом по приказу ФПС России от 29 февраля 2000 года № 107 “Об обеспечении гражданского персонала, органов морской охраны Федеральной пограничной службы Российской Федерации форменной одеждой со знаками различия”;

- не разработаны и законодательно не утверждены меры по экономическому стимулированию государственных инспекторов согласно требованиям статьи 45 Федерального закона от 30 ноября 1995 года № 185-ФЗ “О континентальном шельфе Российской Федерации” и статьи 38 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации”.

2. План выполнения предложений и устранения нарушений, вскрытых в ходе проверки Счетной палатой, Инспекцией составлен в полном объеме и утвержден начальником КТОРПУ ФСБ России 25 октября 2000 года.

Проверкой установлено, что мероприятия Плана выполнены не полностью.

Предложение по оформлению нормативно-правового статуса Инспекции, как филиала КТОРПУ ФСБ России, находящегося в г. Южно-Сахалинске, выполнено. В связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 11 марта 2003 года № 308 “О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации” с 1 июля 2003 года Инспекция находится в состоянии реорганизации. За это время открыт новый лицевой счет в отделении федерального казначейства по г. Южно-Сахалинску. Согласно письму Минфина России от 24 июня 2003 года № 13-7-11/1981 работа с новым лицевым счетом разрешена без печатей и уставных документов до 1 октября 2003 года. По состоянию на 3 октября 2003 года работа Инспекции осуществляется без уставных документов и без доверенности, указаний от КТОРПУ ФСБ России по данному вопросу не поступало.

Задолженность гражданскому персоналу по статье экономической классификации расходов (далее - ЭКР) 130330 “прочие трансферты населению” (компенсация работникам и членам их семей стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно) на основании приказа Минфина России от 11 декабря 2002 года “Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации в Российской Федерации”) КТОРПУ ФСБ России за счет бюджетных средств не погашалась, и по состоянию на 1 сентября 2003 года она составила 1499,56 тыс. рублей, в том числе просроченная за-

долженность за 2000 год - 440,02 тыс. рублей, за 2001 год - 362,78 тыс. рублей, за 2002 год - 674,25 тыс. рублей и текущая задолженность за 6 месяцев 2003 года - 22,51 тыс. рублей.

Начальником КТОРПУ ФСБ России на протяжении 3 лет не было принято решение о передаче помещений узла связи войсковой части 2067, занимаемых Инспекцией, на ее баланс (в безвозмездное пользование на праве оперативного управления распоряжением Минимущества России). Кроме того, затраты Инспекции на содержание не состоящих на ее балансе помещений за прошедшее время составили 166,88 тыс. рублей (статья 110710 ЭКР), в том числе в 2000 году - 63,1 тыс. рублей, в 2001 году - 87,84 тыс. рублей, в 2002 году - 9,33 тыс. рублей, за 6 месяцев 2003 года - 6,61 тыс. рублей. Расходы оплачены за счет внебюджетных средств. Бюджетные средства по данной статье на содержание указанного здания войсковой частью 2067 Инспекции не выделялись.

В целях устранения недостатков, отмеченных в акте ревизии Счетной палаты в 2000 году, Инспекцией совместно с «Сахалинрыбвод» было проведено сличение по принятому в 1998 году имуществу, оформлены сличительные ведомости, заново сделан разделительный баланс, оформлен акт передачи, который утвержден Сахалинским комитетом по управлению государственным имуществом 6 декабря 2000 года.

В рамках процесса реформирования структуры Пограничной службы ФСБ России частично решен вопрос по увеличению штатной численности Инспекции. На основании приказа ФПС России от 22 марта 2003 года штатная численность Инспекции с 1 июля 2003 года увеличена на 55 процентов. В организационно-штатную структуру дополнительно введена Поронайская государственная зональная инспекция (1 разряд) с местом дислокации в г. Поронайске Сахалинской области и отдел по контролю промысла млекопитающих (4 группа).

Таким образом, вместо группы в штат Инспекции введен отдел дознания и производства по делам об административных правонарушениях, где вместо должностей юрисконсультов введены должности дознавателей и юрисконсультов-дознавателей, однако сотрудники, назначенные на эти должности, не могут заниматься расследованием и рассмотрением административных дел, поскольку такое право согласно действующему законодательству предоставлено старшим государственными инспекторами морской охраны.

Кроме того, существующая штатная численность отдела в составе 9 человек (в том числе по 1 юрисконсульту-дознавателю по месту дислокации Корсаковской, Невельской и Южно-Курильской инспекций) не позволяет в течение 15 дней (срок установлен статьей 223 части 2 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК России) производить весь объем процессуальных и следственных действий, часть из которых УПК России предписывает обязательно согласовывать с прокурором, а также получать на их проведение решение суда. В Поронайской инспекции в штатном расписании вообще не предусмотрена должность дознавателя.

Техническое состояние корабельно-катерного состава, выделяемого войсковыми частями 1454, 2263 и 2264 на охрану морских биоресурсов, за период 2000-2003 годов, не улучшилось. В исправном техническом состоянии корабельно-катерный состав поддерживается за счет выделяемых Инспекцией по указанию КТОРПУ ФСБ России внебюджетных средств. На эти цели Инспекцией выделено: в 2000 году - 68,0 млн. рублей, в 2001 году - 63,7 млн. рублей, в 2002 году - 16,7 млн. рублей, за 6 месяцев 2003 года - 5,6 млн. рублей. Следует отметить, что для укомплектования Инспекции предусмотренными по штату 14 моторными лодками и 6 легковыми автомобилями, требуется 1,77 млн. рублей и 0,4 млн. рублей, соответственно, однако ни Пограничная служба ФСБ

России, ни КТОРПУ ФСБ России на протяжении 3 лет не дает разрешения на их приобретение.

Принятые от «Сахалинрыбвода» на баланс Инспекции патрульные суда и материальные ценности переданы по указанию КТОРПУ ФСБ России в войсковые части 1454 и 2263 на основании актов приема-передачи, утвержденных 26 октября 2000 года.

На протяжении 3 лет руководством КТОРПУ ФСБ России и Инспекции не решен вопрос с местными органами власти о выделении необходимых административных зданий (служебных помещений или земельных участков) для размещения Корсаковской и Южно-Курильской инспекций. Только в мае 2003 года на основании телеграммы от 12 мая 2003 года № 6/3-2902 за подписью начальника тыла КТОРПУ ФСБ России Корсаковской зональной инспекции передан первый этаж бывшей столовой войсковой части 9868. На ремонт переданного помещения бюджетные средства не выделялись.

Данное указание противоречит требованиям законодательных актов, поскольку собственником федерального имущества является Минимущество России, которое не делегировало часть своих функций по этому вопросу Пограничной службе ФСБ России, и передача в безвозмездное пользование на праве оперативного управления осуществляется на основании его распоряжений.

Инспекция продолжает расходовать значительную часть внебюджетных средств на оплату стоимости арендной платы для размещения зональных инспекций, размер которой составил:

- в 2000 году - 24,13 тыс. рублей;
- в 2001 году - 87,6 тыс. рублей;
- в 2002 году - 268,4 тыс. рублей;
- за 6 месяцев 2003 года - 400,5 тыс. рублей.

Выделение Инспекции бюджетных средств на оплату аренды помещений КТОРПУ ФСБ России производилось 1 раз в 2002 году в размере 22,91 тыс. рублей.

Инспекцией приняты меры по погашению задолженности за работу наблюдателей. За прошедший период Инспекцией получено средств за работу наблюдателей: в 2000 году - 61,2 млн. рублей, в 2001 году - 60,3 млн. рублей, в 2002 году - 38,6 млн. рублей и за 6 месяцев 2003 года - 10,4 млн. рублей.

По указанию КТОРПУ ФСБ России (ноябрь 2000 года) Инспекцией закуплены за счет внебюджетных средств мебель, оборудование и оргтехника для размещения сотрудников Невельской зональной инспекции во вновь построенном здании.

#### **Устранение других нарушений, отмеченных в акте, характеризуется следующим**

КТОРПУ ФСБ России в нарушение действующего законодательства не выделяло Инспекции целевых бюджетных средств на обязательное государственное страхование инспекторов.

Выявленная при проверке в 2000 году задолженность по платежам в размере 8604,3 тыс. рублей перечислена Инспекцией в федеральный бюджет платежным поручением от 13 октября 2000 года № 339.

В нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях сметы доходов и расходов на получение и расходование внебюджетных средств, получаемых Инспекцией за работу наблюдателей и из других источников, несвоевременно утверждались распорядителем бюджетных средств КТОРПУ ФСБ России. Например, уточненная смета была направлена в КТОРПУ ФСБ России на утверждение 19 июня 2003 года № 7/435 и до

настоящего времени не утверждена. Инспекция работает без сметы по внебюджетным средствам.

На протяжении 3 лет КТОРПУ ФСБ России не принято должных мер по полному обеспечению Инспекции штатным вооружением и специальной техникой. Обеспеченность Инспекции в связи с переходом с 1 июля 2003 года на новый штат по состоянию на 1 сентября 2003 года показана в таблице:

Наименование вооружения и техники	Положено по штату	Имеется в наличии	Недостаёт	Процент обеспечения	Положено по штату	Имеется в наличии	Недостаёт	Процент обеспечения
	на 1 сентября 2000 г.				на 1 сентября 2003 г.			
Рыбоохранные катера	6	-	6	0	-	-	-	-
Моторные лодки	10	1	9	10	14	2	12	14,3
Легковые автомобили	6	-	6	0	6	5	1	83,3
Грузовые автомобили	1	-	1	0	1	-	1	0

Анализ приведенных в таблице данных показывает, что Пограничная служба ФСБ России, увеличив существующий штат по численности государственных инспекторов на 55% в и добавив 1 зональную инспекцию (Поронайскую), не увеличила количество автотранспортных средств и сократила на 2 единицы количество плавсредств, необходимых для несения охраны в прибрежной зоне. Табелем к штату вообще не предусмотрено обеспечение зональных инспекций мобильной связью.

В акте предыдущей проверки отмечено, что вещевым имуществом (повседневным форменным обмундированием) инспекторский состав Инспекции по нормам, объявленным приказом ФПС России от 29 февраля 2000 года № 107, не обеспечен. Проверкой установлено, что несмотря на неоднократные доклады Пограничной службы ФСБ России в Счетную палату о решении данного вопроса, ситуация не изменилась до настоящего время. Предложения Инспекции о приобретении повседневного обмундирования за счет внебюджетных средств КТОРПУ ФСБ России отклоняются.

За прошедший период Пограничной службой ФСБ России не до конца решены, указанные в акте проверки Инспекции проблемы, связанные с несовершенством административного, уголовного и налогового кодексов Российской Федерации

Не урегулирован вопрос о налогообложении выручки от реализации товаров (работ, услуг), получаемой государственными морскими инспекциями (реализация конфискованного имущества, бесхозного имущества, а также средства, получаемые от иностранных пользователей морских биоресурсов в результате контроля за их деятельностью во время промысла и др.). По мнению МНС России, эти средства должны учитываться как внереализационные доходы и включаться в налогооблагаемую базу (письмо МНС России от 31 января 2003 года № 02-2-07/15-Г832).

По мнению Минфина России указанные средства не должны учитываться при определении налоговой базы на прибыль и налога на добавленную стоимость (Генеральное разрешение от 27 сентября 2001 года № 191037 и дополнение к нему от 9 января 2002 года № 191037/01).

Оформлен акт проверки выполнения предложений по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки Счетной палатой использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств, выделенных на содержание Сахалинской государственной морской инспекции Краснознаменного Тихоокеанского регионального пограничного управления ФСБ России. С содержанием акта ознакомлены под роспись соответствующие должностные лица. Возражений и замечаний с их стороны нет.

## Выводы

Значительный пространственный размах морских и океанских акваторий, относящихся к полной или частичной юрисдикции Российской Федерации, наличие многочисленного добывающего и транспортного флота российских и иностранных судов, осуществляющих круглогодичную промысловую деятельность в отношении видов морских биологических ресурсов, пользующихся устойчивым спросом на рынках иностранных государств, определяют первоочередное значение проблемы их охраны и государственного контроля в этой сфере.

Должностными лицами Пограничной службы ФСБ России за 2000-2003 годы принимались недостаточные меры к своевременному и полному получению наложенных сумм штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о рыболовстве, возмещения ущерба, причиненного незаконным выловом биоресурсов, и сумм, полученных от реализации имущества и незаконно добытой морепродукции.

Дебиторская задолженность Инспекции по состоянию на 1 октября 2003 года составила: в 1999 году - 2,5 тыс. рублей, в 2000 году - 5941,79 тыс. рублей и 279,903 тыс. долларов США, в 2001 году - 952,35 тыс. рублей, 2002 году - 5267,23 тыс. рублей; текущая задолженность за 9 месяцев 2003 года - 12,5 тыс. рублей.

Таким образом, в федеральный бюджет недоперечислено за 1999-2002 годы 12163,87 тыс. рублей и 279,903 тыс. долларов США.

Задолженность гражданскому персоналу по статье ЭКР 130330 “прочие трансферты населению” КТОРПУ ФСБ России за счет бюджетных средств не погашалась и по состоянию на 1 сентября 2003 года составила 1499,56 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность за 2000 год - 440,02 тыс. рублей, за 2001 год - 362,78 тыс. рублей, за 2002 год - 674,25 тыс. рублей и текущая задолженность за 6 месяцев 2003 года - 22,51 тыс. рублей.

Не разработаны и законодательно не утверждены меры по экономическому стимулированию работников органов морской охраны согласно требованиям статьи 45 Федерального закона от 30 ноября 1995 года № 185-ФЗ “О континентальном шельфе Российской Федерации” и статьи 38 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации”.

Пограничная служба ФСБ России совместно с КТОРПУ ФСБ России не добилась от администрации Сахалинской области выполнения требований Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730 “О Государственной границе Российской Федерации” (с изменениями и дополнениями) по принятию постановления “О пограничной зоне и пограничном режиме на территории Сахалинской области”, в результате чего Инспекция в повседневной деятельности испытывает трудности нормативно-правового характера.

Не решены вопросы финансирования по поддержанию на должном уровне в исправном состоянии корабельно-катерного состава, самолетно-вертолетного парка, аэродромно-технического обеспечения, оборудования кораблей, самолетов и вертолетов современной разведывательной аппаратурой и обеспечения аварийно-спасательным имуществом.

Не урегулированы вопросы налогообложения выручки от реализации товаров (работ, услуг), получаемых государственными морскими инспекциями (реализация конфискованного имущества, бесхозного имущества, средства, получаемые от иностранных пользователей морских биоресурсов в результате контроля за их деятельностью во время промысла и др.).



## **Предложения**

По результатам проверки первому заместителю Директора ФСБ России - руководителю Пограничной службы ФСБ России предлагается принять меры:

- по погашению задолженности за 1999-2002 годы в федеральный бюджет в сумме 12163,87 тыс. рублей и 279,903 тыс. долларов США по налоговым и невзысканным суммам штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о рыболовстве, о возмещении ущерба, причиненного незаконным выловом биоресурсов и сумм, полученных от реализации имущества и незаконно добытой морепродукции;

- по урегулированию МНС России совместно с Минфином России вопросов налогообложения выручки от реализации товаров (работ, услуг), получаемых государственными морскими инспекциями;

- по погашению задолженности гражданскому персоналу Инспекции по статье ЭКР 130330 "прочие трансферты населению" за 2000 - 2003 годы в сумме 1499,56 тыс. рублей;

- по возбуждению ходатайства перед Правительством Российской Федерации о решении в законодательном порядке вопроса об экономическом стимулировании работников органов охраны морских биологических ресурсов, предусмотренного статьей 45 Федерального закона "О континентальном шельфе Российской Федерации" и статьей 38 Федерального закона "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации";

- по выполнению администрацией Сахалинской области требований Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730 "О Государственной границе Российской Федерации" в части принятия постановления "О пограничной зоне и пограничном режиме на территории Сахалинской области";

- по приведению штатной структуры отдела дознания и производства по делам об административных правонарушениях с учетом предоставления необходимых прав сотрудникам на производство расследования и рассмотрения дел об административных правонарушениях;

- по укомплектованию Инспекции до штатной потребности моторными лодками и легковыми автомобилями;

- по выделению необходимых служебных помещений для размещения зональной Южно-Курильской инспекции;

- по решению в установленном порядке вопроса о передаче Инспекции в безвозмездное пользование на праве оперативного управления занимаемых служебных помещений через Минимущество России;

- по утверждению в установленном порядке сметы доходов и расходов по внебюджетным средствам Инспекции на 2003 год;

- по обеспечению государственных инспекторов Инспекции вещевым имуществом по нормам, утвержденным приказом ФПС России от 29 февраля 2000 года № 107.

Устранить другие недостатки и нарушения, отмеченные в акте проверки.

### **Перечень представлений, предписаний и информационных писем**

С учетом изложенного и на основании Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации" от 11 января 1995 года № 4-ФЗ предлагается направить:

- представление первому заместителю Директора ФСБ России - руководителю Пограничной службы ФСБ России генерал-полковнику В.Е. Проничеву;

- письма Председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации с приложением отчета о проверке.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. С. СУРКОВ**