

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 ноября 2005 года № 44 (461) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на государственную поддержку угольной промышленности в 2004 году и истекшем периоде 2005 года»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, Министру промышленности и энергетики Российской Федерации, руководителю Федерального агентства по энергетике.

Направить информационное письмо в Федеральное агентство по атомной энергии.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на государственную поддержку угольной промышленности в 2004 году и истекшем периоде 2005 года

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год (пункт 4.9.6).

Цель проверки

Анализ финансового состояния открытых акционерных обществ «Приаргунское производственное горно-химическое объединение» (далее – «ППГХО»), «Угольная компания «Кузбассуголь», «Объединенная Угольная компания «Южкузбассуголь», оценка результатов их финансово-хозяйственной деятельности.

Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных ОАО «ППГХО», ОАО «УК «Кузбассуголь» и ОАО «ОУК «Южкузбассуголь».

Соблюдение действующего законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность указанных обществ.

Предмет проверки

Нормативно-правовая база деятельности, финансовая, бухгалтерская и статистическая отчетность, производственно-хозяйственная отчетность, справочные и информационные материалы.

Объекты проверки

ОАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение», г. Краснокаменск Читинской области, ОАО «Угольная компания «Кузбассуголь», г. Кемерово Кемеровской области, ОАО «ОУК «Южкузбассуголь», Федеральное агентство по энергетике (далее – Росэнерго, Агентство).

По результатам проверки составлено 5 актов (приложение № 1, приложения в Бюллетене не публикуются), по трем из них имеются замечания и пояснения, которые частично приняты.

Перечень основных законодательных и нормативных правовых акты, иные документов, использованные в ходе проверки, содержится в приложении № 2.

В результате контрольного мероприятия установлено

За 1994-2004 годы угольная отрасль прошла 2 этапа коренных структурных преобразований.

В период 1994-1997 годов оптимизирована структура шахтного фонда, условно разделенного на рентабельные и нерентабельные шахты и разрезы. Целью закрытия нерентабельных шахт и разрезов явилось сокращение издержек угольного производства, увеличение производительности труда и снижение производственного травматизма.

В период с 1998 по 2004 год в угольной отрасли стремительно росло количество вовлеченных в процесс ликвидации шахт и разрезов, а также было приватизировано более 500 предприятий. На основе консолидации пакетов акций данные предприятия, в основном, вошли в состав 60 крупных угледобывающих акционерных обществ и холдингов (без учета дочерних и находящихся в процессе ликвидации), из них федеральный пакет акций имеется в 13 обществах, 7 государственных унитарных предприятиях по добыче угля, 3 из которых отнесены к федеральной собственности. Следует отметить, что в полностью приватизированных акционерных обществах непосредственное участие государственных органов ослабло и в большинстве случаев отсутствует. Степень их вмешательства в деятельность угледобывающих акционерных обществ зависит от размеров государственных субсидий и доли собственности государства в уставном капитале этих обществ. При этом продажа государственных пакетов акций наиболее перспективных угольных компаний не позволила привлечь значительные средства в федеральный бюджет с целью их инвестирования на развитие отрасли. Оценка выставляемых на продажу пакетов акций осуществлялась с занижением их реальной стоимости. На 1 августа 2005 года в государственном секторе остались неприватизированными: ФГУП «Государственный трест «Арктикуголь», Государственное предприятие «Якутуголь» и ОАО «Шахтоуправление «Интинская угольная компания».

За период реформы отрасли (1993-2004 годы) была прекращена добыча угля на 202 предприятиях – 187 шахтах и 15 разрезах. На большинстве из них (171 шахте и 2 разрезах) завершены основные технические работы по ликвидации горных выработок. Процессы ликвидации особо убыточных шахт и разрезов затронули интересы 24 субъектов Российской Федерации и 67 шахтерских городов.

Комплекс мер, предусмотренный основными направлениями реструктуризации угольной промышленности, за относительно короткий промежуток времени должен был обеспечить создание конкурентного угольного рынка, субъекты которого являлись бы частными угольными компаниями, способными осуществлять свое самофинансирование в длительной перспективе.

Краткий анализ хозяйственной деятельности показал, что в процессе реструктуризации угольной отрасли основная ее цель не достигнута, а именно не завершены работы по ликвидации особо убыточных угольных шахт и разрезов, а также не решены связанные с этим социальные проблемы.

Для их решения на протяжении длительного периода времени потребуются большие финансовые вложения федерального бюджета, предусматривающие выполнение всех регламентированных действующим законодательством мероприятий, вплоть до полного завершения реструктуризации, что явится значительным вкладом в повышение эффективности отраслей ТЭК.

В 2004 году Росэнерго, осуществляя финансирование угольной отрасли, руководствовалось постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1523 «О государственном финансировании мероприятий по

реструктуризации угольной промышленности» (с учетом последующих дополнений и изменений) и Порядком финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, утвержденным приказом Минфина России от 17 ноября 1998 года № 53н (с изменениями). С введением в действие постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2004 года № 840 «О перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования» действие вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации утратило силу.

Уточненным прогнозом социально-экономического развития угольной промышленности на 2004 год и на период до 2006 года общий объем необходимых средств государственной поддержки угольной отрасли на 2004 год оценивался в размере 13,9 млрд. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» на государственную поддержку угольной отрасли утверждены средства в сумме 6153,5 млн. рублей. Контрольными органами Министерства финансов Российской Федерации и иными органами государственного контроля выявлено нецелевое использование средств федерального бюджета на сумму 39,3 млн. рублей (0,6 %), в результате чего произведена блокировка расходов и уменьшение лимитов бюджетных обязательств. Фактически финансирование произведено в сумме 6114,2 млн. рублей (99,4 %). Кассовые расходы составили 6087,8 млн. рублей (98,9 %). Возвращено в федеральный бюджет 26,4 млн. рублей.

Динамика финансирования в 2004 году из средств федерального бюджета мероприятий, связанных с реструктуризацией угольной промышленности России (приведена в приложении № 3), свидетельствует о неравномерном и несвоевременном поступлении денежных средств. Пик финансирования пришелся на II квартал (29,0 % годового объема) и август (22,3 процента).

Анализ эффективности расходования средств федерального бюджета на основе утвержденных критериев и оценочных показателей Росэнерго в 2004 году не проводило.

Федеральному агентству по энергетике – главному распорядителю средств в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» для топливно-энергетического комплекса (с учетом субвенций на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости шахтерских городов и поселков) утверждены расходы в размере 7138,2 млн. рублей. По состоянию на 1 ноября 2005 года Росэнерго из федерального бюджета выделены средства на указанные цели в сумме 7127,0 млн. рублей (99,8 %), или на 11,1 млн. рублей меньше запланированного.

В 2003 году Минэнерго России средства федерального бюджета в сумме 11,1 млн. рублей использовало с нарушением действующего законодательства. По фактам, выявленным в ходе проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год», в соответствии с представлением Счетной палаты Российской Федерации от 4 ноября 2004 года № 11-518/11-1 Минфин России осуществил сокращение лимитов бюджетных обязательств Росэнерго.

В процессе реструктуризации отрасли за 1994-2004 годы на мероприятия по ликвидации 187 особо убыточных шахт и 15 разрезов из федерального бюджета направлено 15506,9 млн. рублей (26,8 % предусмотренных затрат). Ликвидированы шахты в Пермской области, практически прекращена добыча в Подмосковном бассейне. В Кузнецком бассейне, Ростовской области и Приморском крае закрыты, соответственно, 46, 48 и 20 неэффективных предприятий.

Основные затраты пришлось на ликвидацию последствий вредного влияния от ведения горных работ – 33,3 %, реконструкцию и замену объектов социальной сферы –

22,7 %, содействие гражданам в приобретении жилья взамен нарушенного горными работами – 19,2 процента.

Выделенные в 2004 году средства использованы на следующие цели.

По виду расходов «Технические работы по ликвидации особо убыточных и неперспективных угольных шахт и разрезов» в 2004 году профинансировано 2631,6 млн. рублей (99,4 %) против 2442,3 млн. рублей в 2003 году. Кассовые и фактические расходы составили 2631,0 млн. рублей (99,97 % от общей суммы финансирования). Возвращено в бюджет 0,6 млн. рублей.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2001 года № 1623-р Государственное учреждение по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов в 2004 году являлось получателем средств, выделенных на указанные цели.

В 2004 году прекращена добыча угля на шахтах «Западная-бис» и «Капитальная» (ОАО «Шахтоуправление «Интинская угольная компания»); на шахтах «Васильевская», «Бельковская», «Бельцевская», «Подмосковная» и разрезе «Кимовский» (ОАО «Тулауголь»); шахте «Егоршинская» и разрезах «Волчанский» и «Богословский» (ОАО «Вахрушевуголь»).

Работы по ликвидации горных выработок проводились на шахтах: «Октябрьская» (ОАО «Воркутауголь»), «Восточная-бис» (ОАО «Интауголь»), «Байдаевская», «Новокузнецкая», «Зырянская» (ОАО «Кузнецкуголь»), «Западная-Капитальная» (ОАО «Ростовуголь») и разрезе «Хольбольджинский» (ОАО «Востсибуголь»).

Остаток средств от проектов ликвидации на 1 января 2005 года с учетом исключения объектов, не соответствующих «Эталону проекта ликвидации шахты (разреза)», составил 42334,3 млн. рублей (в ценах III квартала 2004 года). При финансировании технических работ на уровне 2004 года, намеченные мероприятия смогут быть завершены в 2020 году. Одним из основных направлений технической ликвидации на завершающем этапе является ликвидация последствий вредного влияния от ведения горных работ, стоимость которых составляет около 50,0 % от всех средств, предусмотренных проектами ликвидации предприятий отрасли.

Расшифровка по направлениям использования приведена ниже:

Направления использования	Использовано в 2004 г., млн. руб.	Потребность на 1 января 2005 года, млн. руб.	Процентное отношение от объема	
			финансирования	потребности
Ликвидация горных выработок, демонтаж оборудования	46,2	518,8	41,8	1,2
Разборка зданий, сооружений и демонтаж оборудования на поверхности	121,5	945,2	4,6	2,2
Ликвидация последствий вредного влияния от ведения горных работ	1224,4	20666,7	46,5	48,8
Обеспечение жизнедеятельности предприятий в период их ликвидации	193,3	370,0	7,3	0,9
Снос ветхого жилого фонда, непригодного для проживания по критериям безопасности	21,8	441,2	0,8	1,0
Реконструкция и замена пострадавших в связи с ликвидацией шахт и разрезов объектов инфраструктуры	499,7	7391,6	19,0	17,5
Содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого, непригодного для проживания по критериям безопасности	524,1	12000,8	19,9	28,3
Итого	2631,0	42334,3		99,99

На научно-техническое и проектное обеспечение реструктуризации угольной промышленности были предусмотрены и выделены средства из федерального бюджета в объеме 75,0 млн. рублей. Кассовые и фактические расходы исполнены полностью. Направления их расходования следующие:

- разработка проектов ликвидации особо убыточных шахт и разрезов – 60,0 млн. рублей, или 80 % от общего объема финансирования;
- выполнение НИР по экологическим аспектам ликвидации угольных шахт и разрезов – 15,0 тыс. рублей (20 процентов).

Затраты на окончание работ разрабатываемых проектов и корректировку ранее утвержденных проектов составят около 400,0 млн. рублей.

На социальную защиту работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией угольной промышленности, членов их семей, пенсионеров и инвалидов, работавших в угольной промышленности, профинансированы расходы в объеме 1129,3 млн. рублей (99,9 % бюджетных назначений). Кассовые расходы исполнены в полном объеме, фактические – 1050,7 млн. рублей, остаток средств в сумме 3,5 млн. рублей возвращен в бюджет.

По направлениям расходования денежные средства использованы на:

- выплату выходных пособий и других компенсаций высвобождаемым работникам – 173,1 млн. рублей (15,3 %), из них на действующие шахты и разрезы – 7,3 млн. рублей, ликвидируемые – 165,8 млн. рублей;
- погашение задолженности по заработной плате с начислениями работникам, высвобождаемым в связи с сокращением, – 247,5 млн. рублей, или 21,9 % (на действующие общества – 5,0 млн. рублей и ликвидируемые – 242,5 млн. рублей);
- выплату дополнительных пенсий – 143,0 тыс. рублей, или 12,7 % (на действующие общества – 10,0 млн. рублей и ликвидируемые – 133,0 млн. рублей);
- обеспечение бесплатным пайковым углем – 565,6 млн. рублей или 50,1 % (вся сумма – на ликвидируемые шахты).

Прогнозируемые затраты на период 2006-2010 годов составят 5184,0 млн. рублей, из них на предоставление бесплатного пайкового угля – 3851,7 млн. рублей. С введением в действие в 2005 году изменений и дополнений в Федеральный закон от 20 июня 1996 года № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» списочная численность получателей бесплатного (пайкового) угля снизилась с 107 тыс. человек на 1 января 2004 года до 80,9 тыс. человек на 1 января 2005 года. По состоянию на 1 января 2006 года списочная численность ориентировочно сократится до 67,3 тыс. человек. Однако опережающий рост цен на уголь в сравнении с ежегодным уменьшением численности его получателей за 2005-2010 годы ежегодно будет приводить к росту данных затрат с 607,4 млн. рублей до 759,5 млн. рублей.

Особую остроту в процессе реформирования отрасли вызвали проблемы, связанные с переселением граждан с Крайнего Севера, из аварийного и ветхого жилья, особенно бараков, расположенных в зонах «подработанных» угольными пластами, обеспечением занятости высвобождаемых работников.

По состоянию на 1 января 2004 года в очереди на переселение из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей состояло 35,4 тыс. шахтерских семей, из них 5,6 тыс. семей высвобожденных работников ликвидируемых организаций угольной промышленности и 29,8 тыс. семей пенсионеров, инвалидов и семей погибших работников.

В 2004 году на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков профинансировано 785,3 млн. рублей из предусмотренных 800,0 млн. рублей, кассовые и фактические расходы составили 785,0 млн. рублей, возвращено в бюджет 0,3 млн. рублей.

По направлениям финансирования программ местного развития в 2004 году средства государственной поддержки распределены следующим образом:

- профессиональное переобучение – 0,4 млн. рублей (0,05 % фактического расхода средств);

- общественные работы – 98,1 млн. рублей (12,5 %);

- поддержка малого бизнеса – 9,9 млн. рублей (1,3 %);

- создание новых рабочих мест – 217,4 млн. рублей (27,7 %);

- содействие переселению – 459,5 млн. рублей (58,5 процента).

В 2004 году планировалось переселить 820 семей, из них 600 семей высвобожденных работников ликвидируемых организаций. Фактически переселено 858 семей.

Затраты на переселение оставшихся семей высвобожденных работников по расчету составят 3150,5 млн. рублей. На 1 января 2005 года список нуждающихся очередников уменьшился до 29,5 тыс. семей, при предоставлении жилья темпами на уровне 2004 года их переселение растянется более чем на 30 лет.

Из ветхого и непригодного для использования по нормам безопасности жилья переселено 16,6 тыс. семей. По состоянию на 1 января 2006 года для переселения оставшихся 17,6 тыс. семей, указанных в проекте ведомственной целевой Программы, потребуется более 9,6 млрд. рублей.

Расходы централизованного резервного фонда социальной поддержки работников ликвидируемых угольных шахт и разрезов в проверяемом периоде профинансированы и исполнены в размере 16,5 млн. рублей, или 97,6 %. Неиспользованные средства – 0,4 млн. рублей – возвращены в бюджет. Средства федерального бюджета направлены на:

- выплату выходных пособий и других компенсаций – 9,8 млн. рублей (59,3 % фактических расходов);

- погашение задолженности по заработной плате – 2,1 млн. рублей (12,9 %);

- возмещение вреда – 3,2 млн. рублей (19,4 %);

- дополнительное пенсионное обеспечение – 0,5 млн. рублей (2,9 %);

- возмещение вреда по исполнительным листам – 0,9 млн. рублей (5,5 процента).

Расходы на управление угольной отраслью профинансированы в объеме 150,0 млн. рублей. Кассовые расходы исполнены в сумме 141,9 млн. рублей, фактические – 142,0 млн. рублей, возвращено в бюджет 8,1 млн. рублей.

Средства федерального бюджета предназначались на финансирование:

- Государственного учреждения по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов – 75,0 млн. рублей, выполняющего организационно-техническое и аналитическое обеспечение работ по ликвидации неперспективных и особо убыточных шахт и резервов, а также контроль за их проведением;

- Государственного учреждения по координации программ местного развития и решению социальных проблем, вызванных реструктуризацией угольной промышленности (ГУ «Соцуголь») – 75,0 млн. рублей.

На формирование и использование централизованного резервного фонда реструктуризации угольной промышленности выделено 152,5 млн. рублей (96,5 %), кассовые и фактические расходы исполнены полностью.

В 2004 году на основании заключений о выделении средств произведены следующие расходы для компенсации первоочередных затрат по ликвидации

последствий аварий, пожаров и затоплений, восстановления горных выработок и оборудования, за проведение горно-спасательных работ: ОАО «ОУК «Южкузбассуголь» – 51,4 млн. рублей (33,7 % общего объема); ООО «Компания «Ростовуголь» – 32,9 млн. рублей (21,6 %); ОАО «Ургалуголь» – 23,4 млн. рублей (15,4 %); ОАО «УК «Кузбассуголь» – 22,2 млн. рублей (14,6 %); ОАО ПО «Сибирь – Уголь» – 9,2 млн. рублей (6,0 %); ООО УК «Прокопьевскуголь» – 8,6 млн. рублей (5,7 %); ОАО «Шахта «Краснокаменская» – 2,9 млн. рублей (1,9 %); ОАО «Ленинградсланец» – 1,8 млн. рублей (1,2 процента).

На мероприятия по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли выделено 749,6 млн. рублей (99,9 %) на следующие направления:

- повышение уровня безопасности горных работ на шахтах – 274,7 млн. рублей (36,7 %), из них: индивидуальные средства защиты – 53,0 млн. рублей (7,1 %), оборудование и материалы – 214,7 млн. рублей (28,7 %), обучение – 7,0 млн. рублей (0,9 %);

- оплата научно-исследовательских и информационно-аналитических услуг – 5,5 млн. рублей (0,7 %);

- обеспечение деятельности военизированных горно-спасательных частей – 355,0 млн. рублей (47,4 %), из них: техническое перевооружение – 30,0 млн. рублей (4,0 %), горноспасательное обслуживание – 325,0 млн. рублей (43,4 %);

- отдельные оздоровительные мероприятия – 114,4 млн. рублей (15,3 %), включая лечебно-профилактические мероприятия, летний отдых детей, оздоровление в санаториях.

Кассовые и фактические расходы исполнены в сумме 749,1 млн. рублей, возвращено в бюджет 0,6 млн. рублей.

Коренных преобразований в обеспечении безопасных условий труда в отрасли не произошло. Продолжает сохраняться потребность в замене 70,0 % устаревшей аппаратуры газового контроля на современные, дорогостоящие системы мониторинга шахтной атмосферы. В подавляющем большинстве шахт отсутствуют средства нового технического уровня для борьбы с пылью, работы по предварительному увлажнению и дегазации ведутся не на должном уровне. Случаи травматизма со смертельным исходом увеличились и составили за 9 месяцев 2004 года 107 человек (на 16 человек больше аналогичного периода предыдущего года). Основной рост отмечен в Западно-Сибирском и Дальневосточном экономических районах. За тот же период травматизм с летальным исходом составил 0,52 чел. на 1 млн. тонн добычи угля (2003 год – 0,38 чел.), на шахтах – 1,94 чел. (2003 год – 0,94 человека).

В период 2006-2010 годов государственную поддержку на обеспечение минимальной боеготовности действующих подразделений ВГСЧ и поддержание их технической оснащенности в целях своевременной гарантированной помощи шахтерам в случае аварий предусматривается сохранить в пределах от 250 млн. рублей до 360 млн. рублей.

На предоставление организациям угольной промышленности инвестиций и средств на разработку научно-технических программ профинансировано и использовано 129,6 млн. рублей. Общеотраслевая научно-техническая программа НИОКР по угольной отрасли Росэнерго утверждена после проведения всех конкурсов и заключения контрактов. Конкурсные заявки не всегда объективно оценивались по установленным критериям их отбора. Имели место случаи заключения повторных контрактов, ранее заказанных и оплаченных, а также завышения стоимости этих работ из средств федерального бюджета на общую сумму 13,0 млн. рублей, признанные использованными неэффективно. Затраты на НИОКР, нормативно-техническое и информационно-аналитическое обеспечение деятельности организаций угольной отрасли предусмотрено к 2010 году сократить в 2,6 раза.

Инвестиции в основной капитал угольной отрасли за счет бюджетных средств на безвозвратной основе резко сократились с введением в действие Порядка предоставления бюджетных кредитов на финансирование инвестиционных проектов на платной и возвратной основе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 1997 года № 1523. С 2002 года положение дел с инвестициями начало изменяться в пользу привлеченных средств, их доля в 2003 году составила 49,8 % вместо 22,0 % в 2002 году. Вместе с тем отрасль продолжает испытывать острый недостаток в капитальных вложениях.

На субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам выделено 294,7 млн. рублей. Кассовые и фактические расходы – 277,9 млн. рублей, возвращены в бюджет неиспользованные средства – 16,8 млн. рублей. Средства федерального бюджета в сумме 30,4 млн. рублей Росэнерго распределило предприятиям угольной промышленности с нарушением действующего законодательства. При этом со стороны Минпромэнерго России контроль за целевым использованием средств, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2004 года № 531 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2001 года № 552», не обеспечен.

В период с 1989 по 1999 год в угольной отрасли наблюдался ежегодный спад производства угольной продукции. С 1999 года в добыче угля наметилась тенденция роста, которая продолжает сохраняться. За 2004 год угледобывающими предприятиями России добыто 283,05 млн. тонн угля, или 102,3 % к уровню 2003 года, в том числе: открытым способом – 181,3 млн. тонн (98,9 %), подземным способом – 101,7 млн. тонн (109,1 процента).

Снижение темпа роста добычи угля открытым способом свидетельствует о сбоях и несовершенстве технологической структуры угольного производства. Основным направлением в ее развитии является увеличение удельного веса этой добычи с доведением его с 64 % в 2004 году до 75-80 % к 2020 году.

Доля угля, добываемого частными угольными компаниями, с 5,5 % в 1993 году возросла до 94,5 % в 2004 году. Предприятиями государственного сектора экономики добыто всего 13,9 млн. тонн, или 4,9 % от общего объема.

По данным Росстата, за 9 месяцев 2005 года добыто угля 212,7 млн. тонн (103,9 % к аналогичному периоду 2004 года). При этом необходимо отметить, что доведение добычи угля до 300,0 млн. тонн до конца текущего года, как это предусматривалось «Энергетической стратегией России» в 2003 году, без ввода в эксплуатацию новых мощностей и обновления активной части основных средств не возможно.

В ходе подготовки новой Энергетической стратегии России на период до 2020 года определена перспектива развития угольной отрасли и предусмотрено наращивание объема добычи угля к 2020 году до 380-450 млн. тонн. Достижение этих показателей возможно только при условии реализации целого ряда задач.

Показатели объемов добычи угля за 1990-2005 годы и на перспективу до 2020 года представлены в таблице:

	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г. (оценка)	2010 г. (прогноз)	2015 г. (прогноз)	2020 г. (прогноз)
Европейская часть	78	51	41	32	35	36	36
Кузнецкий бассейн	145	94	113	133	149	152	169
Канско-Ачинский бассейн	56	31	40	37	49	61	78
Восточная Сибирь и Дальний Восток	114	87	64	70	76	80	83
Всего по России – умеренный вариант	395	263	258	270	310	345	375
Всего по России –				280	330	360	430

Несмотря на тенденцию увеличения в 2004 году на 18,0 % добычи угольной продукции по отношению к 1999 году, процессы реформирования отрасли не сопровождаются в полной степени ростом финансовой устойчивости предприятий и их способностью обеспечивать собственными источниками активное инвестирование и прирост оборотных средств, создавать финансовые резервы. Имеющийся дефицит инвестиционных ресурсов является причиной недостаточных масштабов ввода необходимых мощностей для развития угольной отрасли. В производстве первичных топливно-энергетических ресурсов сохраняется тенденция наращивания доли газа, что в общем объеме их производства привело к снижению в 2003 году доли угля: в производстве ТЭР – до 10,5 %, в потреблении ТЭР – до 18,0 процента.

В декабре 2004 года индекс цен к декабрю 2003 года составил 117,9 %, или вырос на 10,9 процентных пункта. По кварталам они сложились: 104,9 % – в первом, 101,6 % – во втором, 105,1 % – в третьем и 105,2 % – в четвертом. При этом цены производителей энергетических и коксующихся углей изменялись по-разному.

Цена на энергетические угли в течение многих лет была и остается выше, чем на газ (в пересчете на условное топливо). Газовое топливо стало более выгодным для ТЭС и привело к росту его доли в структуре используемого котельно-печного топлива. Дисбаланс цен на взаимозаменяемые энергоресурсы способствует вытеснению энергетических углей с этого рынка и чрезмерной ориентации на газ с более низкой ценой. Так, внутреннее потребление угля по сравнению с предыдущим годом снизилось на 5,7 %, что негативно влияет на развитие угольной отрасли. Основная причина сокращения поставок угля на внутренний рынок обусловлена снижением объемов потребления угольного топлива в электроэнергетике. В 2004 году для нужд электроэнергетики поставлено 85,2 млн. тонн угля, что на 11,9 млн. тонн ниже уровня 2003 года. Выработка электроэнергии на ТЭС сохранилась на уровне прошлого года. Таким образом, одной из проблем угольного сектора экономики России остается низкая конкурентоспособность на внутреннем рынке его продукции по сравнению с природным газом.

Поставки угля металлургам, населению, для коммунально-бытовых нужд и АПК увеличились. Однако в связи с переделом собственности в угольной отрасли основные предприятия по добыче углей для коксования приобрели собственников, владеющих металлургическими компаниями и холдингами. Таким образом, добыча и потребление угольной продукции для коксования будут находиться в зависимости от программы развития металлургических комплексов.

В угольной промышленности, несмотря на благополучное состояние запасов и минерально-сырьевой базы, назрела необходимость проведения геолого-разведочных работ по расширению резерва отдельных марок углей для коксования, с добычей которых складывается напряженная ситуация, связанная с их дефицитом.

Поставки угля в 2004 году составили 263,1 млн. тонн, из них на внутренний рынок России – 187,0 млн. тонн (94,3 %), которые распределены на: обеспечение энергетики – 85,2 млн. тонн (87,8 %); нужды коксования – 46,7 млн. тонн (110,1 %); прочие потребители – 27,9 млн. тонн (85,4 %); – обеспечение населения, коммунально-бытовое обслуживание и АПК – 27,1 млн. тонн (103,6 процента).

Удельный вес топливно-энергетических товаров в товарной структуре экспорта составил 57,1 % в 2004 году вместо 56,7 % в 2003 году. Физические объемы экспорта топливно-энергетических ресурсов, кроме дизельного топлива и электроэнергии, возросли.

Доля каменного угля в экспорте продукции отраслей ТЭК составила 1,5 %, при этом доля угольной продукции в стоимости экспорта ТЭР – 3,3 процента.

В 2004 году сохранилась тенденция опережающих темпов прироста экспорта угля над темпами приращения объемов их производства. По данным Федеральной таможенной службы, экспортировано 72,0 млн. тонн, по данным ФГУП «ЦДУ ТЭК», – 76,1 млн. тонн угля (27,2 % общей добычи), темп роста – 131,0 %, из них: в страны СНГ и Балтии – 10,2 млн. тонн (113,6 %), в дальнее зарубежье – 65,9 млн. тонн (134,2 процента).

За 1999-2004 годы объемы экспорта российского угля выросли в 2,8 раза, а общая добыча угля – в 1,14 раза. Основной их прирост пришелся на энергетические угли (в 3,1 раза) 63,5 млн. тонн в 2004 году (83,4 %); на коксующиеся марки углей – 12,6 млн. тонн (16,6 процента).

Недостаточно глубокое обогащение углей и отдаленность от морских портов снижают их конкурентоспособность на внешнем рынке сбыта.

Наибольшими запасами каменных углей располагают: США, Индия, Китай, ЮАР, Австралия и Россия. В 2003-2004 годах крупными экспортерами явились: Австралия, Китай, Индонезия, ЮАР, Россия и США. За последние три года Россия увеличила экспорт угля на 44 % и заняла 5 место в мире по данному показателю. В период падения спроса на уголь внутри страны стратегия на экспорт сбалансировала структуру сбыта угольных компаний.

Анализ поставок российского угля на экспорт в разрезе поставщиков показал, что около 80 % угля экспортируется из Кузбасса. География поставок включает 45 стран. На рынок Западной Европы поставляется около 30 % угля, стран Восточной Европы – 8,5 %, стран СНГ и Балтии – около 14 %, стран Ближнего Востока – 30 %, стран АТР – 17 процентов.

Средняя удаленность экспортеров (районы угледобычи) от российских морских портов составляет более 4,4 тыс. км и приводит к высоким транспортным издержкам.

Транспортные тарифы на перевозку 1 тонны угля:

– по железным дорогам в порты России имели диапазон от 5,2 до 17,0 долл. США и в декабре 2004 года составили в среднем 15,8 долл. США;

– до погранпереходов России на эту же дату составили 16,0 долл. США и к аналогичному периоду 2003 года выросли на 2,4 долл. США.

Через порты России экспортировано 47,3 % угля, через порты Украины и стран Балтии – 32 %, через сухопутные переходы России – 20,7 % угля, из них 7,3 % – транзитом в дальнее зарубежье.

В структуре поставок угля через российские порты доминируют дальневосточные порты (45,6 % от общего объема таких поставок), на долю северо-западных портов пришлось 42,7 %, черноморских – 11,7 процента.

Рост цен, начавшийся во второй половине 2003 года, продолжился и в 2004 году. Средние экспортные цены на российский уголь в 2004 году имели тенденцию к росту (на 22 %). Кроме того, по данным ФТС России, они были выше импортируемого угля в 3,6 раза. В 2004 году во внешнеторговом обороте России соотношение физических объемов «экспорт – импорт» угольной продукции составило 3,2 против 2,4 в 2003 году, в то же время в стоимостном выражении – 11,6 вместо 7,9.

Цена энергетического угля составила на условиях:

– CIF ARA (продавец оплатил стоимость погрузки, морской фрахт и страхование груза) в июне 2003 года – 37,1 долл. США, в декабре 2003 года – 62,0 долл. США (в 1,67 раза), в декабре 2004 года – 77,1 долл. США (в 1,2 раза);

– FOB (продавец полностью выполнил свои обязательства, доставив товар на борт судна) в IV квартале 2002 года – 29,1 долл. США, соответствующий период 2003 года –

38,5 долл. США (в 1,3 раза) и 2004 года – 60,4 долл. США (1,6 раза). Стоимость коксующего угля с 47,7 долл. США увеличилась до 85,2 долл. США (в 1,8 раза).

В 2004 году импорт угля составил 22,5 млн. тонн, или на 2,97 млн. тонн меньше, чем в 2003 году. Основной его объем – экибастузские угли для теплоэнергетики.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2001 года № 83-р разработана федеральная целевая программа «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года (далее – Программа), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 года № 796. Основной ее целью и задачей являлась реализация основных положений Энергетической стратегии России на период до 2020 года, одобренной на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 23 ноября 2000 года № 39а).

В рамках Программы предусматривалась реализация мероприятий по развитию добычи угля и углеобогащению, комплексной переработке угольного сырья, завершению реструктуризации угольной отрасли с целью улучшения финансового состояния организаций и оздоровления природной среды угольных регионов. В 2002-2005 годах на первом этапе предполагался ввод 49,33 млн. тонн мощностей по добыче угля (шахты – 16,18 млн. тонн и разрезы – 33,15 млн. тонн) и 3,3 млн. тонн мощностей по переработке угля. Основные из них прогнозировалось ввести в Кузнецком и Канско-Ачинском бассейнах (21,2 млн. тонн и 11,6 млн. тонн, соответственно), на месторождениях Дальнего Востока и Северного Кавказа (9,8 млн. тонн и 1,1 млн. тонн, соответственно). Предусматривалась реконструкция 9 действующих шахт и 2 обогатительных фабрик, а также строительство 10 новых шахт, 47 угольных разрезов и участков открытых работ, 1 новой фабрики.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 года №1234-р разработана и утверждена Энергетическая стратегия России на период до 2020 года, физические объемы и экономические показатели которой не соответствуют показателям основных положений Энергетической стратегии России, заложенным в Программе. С целью реализации нового документа, наряду с перечнем других мероприятий, включена корректировка и уточнение федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года, рассматриваемой в качестве одного из важнейших инструментов его выполнения, и разработка системы показателей результативности государственной энергетической политики.

Мониторинг программных мероприятий, проведенный Центральным научно-исследовательским институтом экономики и научно-технической информации угольной промышленности (ФГУП «ЦНИИЭИУголь») по заданию Росэнерго (контракт от 9 декабря 2004 года № 116-МП-04), показал нижеследующее.

Федеральной адресной инвестиционной программой на 2004 год и распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 января 2004 года № 37-р (с изменениями) финансирование строительства объектов угольной отрасли с целью ее развития из средств федерального бюджета и государственных капитальных вложений по подпрограмме «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса» не предусмотрено.

Из 83 угольных шахт и разрезов, внесенных в Программу развития угольной промышленности, в стадии строительства находились только 2 шахты и 2 разреза.

Взамен утвержденных Программой объектов новыми собственниками угольной отрасли определены другие, не значившиеся ранее в ней объекты, по которым ведется строительство 12 шахт и разрезов.

По итогам работы угольной промышленности за 2004 год инвестиции в основной капитал за счет собственных, привлеченных и прочих источников угледобывающих организаций составили 15,77 млрд. рублей и возросли против 2003 года на 38,9 %, из них: собственные средства – 11,4 млрд. рублей (из прибыли – 5,8 млрд. рублей, амортизационных отчислений – 5,5 млрд. рублей) и привлеченные средства в инвестициях – 4,47 млрд. рублей.

За 1999-2004 годы объемы добычи увеличены более чем на 50,0 млн. тонн, имеет место положительный баланс ввода и выбытия производственных мощностей отрасли, улучшилось их использование. Инвестиции в целом по отрасли выросли почти в 1,5 раза. В 2004 году введено 15,7 млн. тонн новых мощностей по добыче угля, из них 74,5 % направлено на закупку машин и оборудования. Действующие угольные компании формируют свои финансовые ресурсы за счет реализации продукции.

Вместе с тем для наращивания экономического потенциала угольной промышленности необходимо ускорить работы по реконструкции и техническому перевооружению действующих предприятий.

Продолжается рост производительности труда рабочих по добыче угля, он обеспечивается за счет интенсификации горных работ и сокращения численности трудящихся. Дисбаланс между темпами роста производительности труда (116,4 %) и среднемесячной заработной платой (128,3 %) сохраняется.

По итогам 2004 года более чем у половины угледобывающих компаний (38 из 60, по которым имеются данные статистического наблюдения) сформировалась валовая прибыль. В основном это предприятия, добывающие угли для коксования и поставляющие угольную продукцию на экспорт. Рост прибыльности производства коксующихся углей и экспорта угольной продукции объясняется ускоренным ростом цен в этих секторах рынка. Валовая прибыль в целом по угольной отрасли выросла против уровня 2003 года почти в 3,5 раза, а ее доля в выручке от реализации увеличилась с 12 % до 26 %, что позволило многим угольным компаниям пополнить свои оборотные средства и стабилизировать финансовую ситуацию.

На 1 января 2005 года финансовое состояние угольной промышленности характеризуется следующими показателями.

За 2004 год произведено товаров и услуг в фактических ценах (без НДС и акциза) в объеме 110006,5 млн. рублей, что на 37,2 % больше, чем в 2003 году, из них по основной деятельности – 103286,2 млн. рублей, или на такую же величину выше уровня сравниваемого периода.

Отгружено товаров (в фактических ценах, без НДС и акциза) на сумму 103350,1 млн. рублей, что на 36,7 % выше уровня 2003 года, в том числе товаров собственного производства – 100159,2 млн. рублей (больше на 36,8 процента).

Себестоимость добычи 1 тонны угля (сланца) в 2004 году составила 432,25 рубля. Прибыль (до налогообложения) сложилась в сумме 17080,8 млн. рублей в сравнении с убытком 2003 года – 4738,3 млн. рублей. Списана задолженность: кредиторская (отнесенная на прибыль) – 138,6 млн. рублей и дебиторская (отнесенная на убыток) – 392,9 млн. рублей.

На 1 января 2005 года за предприятиями угольной отрасли числилась дебиторская задолженность в размере 21914,1 млн. рублей, в том числе просроченная – 7595,5 млн. рублей (34,7 %), кредиторская задолженность – 70689,6 млн. рублей и 52761,2 млн. рублей (74,6 %), соответственно. Из общей суммы кредиторской задолженности платежи в бюджеты всех уровней 27347,6 млн. рублей, из них в федеральный бюджет – 15995,6 млн. рублей (просроченные – 14029,0 млн. рублей).

Фонд начисленной заработной платы на предприятиях угледобычи, переработки, шахто- и машиностроения в сравнении с 2003 годом вырос на 22,7 %. Среднемесячная заработная плата выросла с 1,8 тыс. рублей до 10,2 тыс. рублей (темп роста – 29,9 % к уровню 2003 года). Задолженность по заработной плате в угольной отрасли сократилась в 3,1 раза и на 1 января 2005 года числилась на уровне 415,4 млн. рублей (против 1202,5 млн. рублей в 2003 году), в том числе: вследствие неплатежей потребителей – 325,5 млн. рублей (78,5 %) и необеспеченности источниками финансирования – 89,2 млн. рублей (21,5 процента).

Среднесписочная численность персонала в угольной промышленности сократилась с 405,8 тыс. человек в 1998 году до 198,8 тыс. человек в 2004 году (в 2,0 раза), из них работников по основному виду деятельности – 111,3 тыс. человек, что на 9,7 тыс. человек меньше, чем в 2003 году.

Выработка промышленной продукции на одного работающего увеличилась на 29,3 % и достигла 611,2 тыс. рублей против 472,7 тыс. рублей в 2003 году.

Основные технико-экономические показатели работы угольной промышленности (без учета угледобывающих предприятий других отраслей) за 2001-2004 годы представлены в таблице:

Показатели	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Добыча угля по Минэнерго России (Росэнерго), млн. тонн	269,6	255,8	275,1	283,05
в том числе открытым способом	170,6	162,5	181,5	181,3
процент добычи открытым способом	64,1	63,5	65,9	64,1
Выручка от реализации угольной продукции, млн. руб.	59448,1	68630	80189	10006,5
Затраты на производство товарной продукции, млн. руб.	58089,7	70069,3		
на 1 тонну товарной продукции, руб.	303,6	343,3		
Прибыль (убытки) от промышленной деятельности, млн. руб.	1358,4	-1439,3	-2300	17080,8
в том числе по убыточным ОАО	-5114,6	-5110,8		
Объем государственной поддержки угольной отрасли, млн. руб.	8080,1	7313,4	6549,2	6114,2
Средняя цена на угольную продукцию (по данным Минэнерго России), руб.	290,09	360,5	390,8	
Средняя цена на угольную продукцию (по данным Росстата), руб.	212	229	230	359
Себестоимость добычи угля (сланца), руб.	288,05	326,95	381,9	432,25
Среднемесячная зарплата ППП, руб.	5125	6172	8351,5	10200
Численность ППП по угледобывающим ОАО, тыс. чел.	275,5	260	208,8	198,8
Производительность труда рабочего по добыче угля, т/мес.	117,2		130,7	136,7
Кредиторская задолженность, млн. руб.	98046,4		91742,5	70689,6
Дебиторская задолженность, млн. руб.	28128,7		31696,5	21914,1
Задолженность по заработной плате, млн. руб.	1634,5		1202,5	415,4

Согласно приказу Росэнерго от 21 апреля 2005 года № 76 «О разработке предварительного прогноза социально-экономического развития топливно-экономического комплекса и параметров прогноза на 2006-2008 годы и о формировании предложений к проекту федерального бюджета на 2006 год» Агентство разработало прогнозы социально-экономического развития видов экономической деятельности (отраслей) экономики в 2006 году и параметры прогнозов до 2008 года. При этом следует отметить, что некоторые общества топливно-энергетического комплекса направили неполный объем сведений, а только отдельные составные части или разделы.

Предприятиями газовой отрасли и электроэнергетики, в том числе РАО «ЕЭС России», запросы Агентства о представлении информации полностью проигнорированы.

Согласно сценарным условиям и прогнозу основных параметров социально-экономического развития Российской Федерации до 2008 года с учетом изменения внешних и внутренних условий и факторов разработаны два варианта экономического развития.

Первый вариант предполагает сохранение инерционной динамики развития, характеризуется снижением конкурентоспособности российской экономики и отсутствием позитивных сдвигов в инвестиционном климате, второй вариант ориентирует на инновационный путь развития.

Сценарными условиями развития экономики в период до 2006 года предусматривалось увеличение цен на природный газ для конечных потребителей промышленности до 36-39 долл. США за 1000 куб. м (против 23,3 долл. США за 1000 куб. м, ожидаемых в 2003 году) с соответствующим увеличением тарифов на электроэнергию для промышленных потребителей до 3,2-3,6 цента за кВт.ч (против 2,4 цента за кВт.ч в 2003 году). В последующие годы темпы роста цен на газ будут зависеть от развития ситуации на газовом рынке и темпов роста добычи газа.

Согласно перспективным уровням добычи ожидается, что в результате опережающего роста цен на природный газ и стабилизации (с учетом инфляции) цен на уголь, соотношение цен (в условном топливе) на газ и энергетический уголь в области его эффективного применения поднимется с 0,62 в 2002 году до 1/1 в 2006 году и 1,4/1 в 2010 году и составит 1,6-2/1 в последующие годы. При таком соотношении предполагается достичь намеченных объемов потребления угля и обеспечить необходимое развитие отрасли.

Долгосрочная государственная политика в угольном секторе, направленная на создание условий, обеспечивающих стабильное развитие отрасли, предусматривает три этапа:

2003-2005 годы – завершение приватизации угольного производства, улучшение финансового состояния угольных организаций, продолжение ликвидации особо убыточных предприятий угольной отрасли, осуществление мер социальной защиты высвобождаемых работников, мероприятий по социальной и экологической реабилитации шахтерских городов и поселков с использованием средств государственной поддержки;

2006-2010 годы – завершение ликвидации особо убыточных предприятий, переселения высвобождающихся работников ликвидируемых организаций из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, повышение конкурентоспособности угольного топлива по отношению к природному газу за счет проведения целенаправленной государственной ценовой политики, осуществления технического перевооружения и интенсификации производства;

2011-2020 годы – коренное изменение технического и экономического уровня угольного производства за счет перемещения добычи на вновь введенные мощности, оснащенные техникой нового поколения, выход на высококачественную конечную продукцию, в том числе на базе угольно-металлургических, энерготехнологических и углехимических комплексов.

Анализ сформированных основных показателей финансов (прибыли, амортизации и инвестиций в основной капитал) показал следующее.

По основным показателям финансов объем прибыли (убытка) по прогнозу 2006 года к оценке 2005 года составит 96,5 % по первому варианту или 104,6 % по второму варианту.

В структуре прибыли 85 % составит прибыль в нефтедобывающей и газовой отраслях, при транспортировке нефти и нефтепродуктов удельный вес сложится на уровне 6,23 %, удельный вес остальных отраслей – 8,8 %, из них электроэнергетики – 5,4 процента.

Чистая прибыль, остающаяся в распоряжении предприятий после уплаты налога на прибыль, ожидаемая в 2006 году, к оценке 2005 года сложится на уровне 96,4 % по первому варианту и 103,5 % – по второму варианту.

Следует отметить, что информация по такому крупному акционерному обществу как РАО «ЕЭС России» в полном объеме не представлена и в показателях Росэнерго не отражена.

Из чистой прибыли направлено на инвестиции в основной капитал нефтедобывающей отрасли, угольной отрасли и в транспортировку нефти и нефтепродуктов по оценке 2005 года 761190,3 млн. рублей, по прогнозу 2006 года, соответственно, 733862,9 млн. рублей и 798003,7 млн. рублей, что соответствует 83,0 %, 83,3 % и 84,1 % от общей суммы прибыли.

Амортизация в отраслях топливно-энергетического комплекса составит по оценке 2005 года 315377,0 млн. рублей, прогнозом на 2006 год ее начисление предусмотрено в размере 352341,1 млн. рублей и 352597,9 млн. рублей или с увеличением до 12,0 %. Из нее направлено на инвестиции в основной капитал по оценке 2005 года – 92003,4 млн. рублей, по прогнозу 2006 года – 101101,2 млн. рублей и 101355,7 млн. рублей (или не более 29 процентов).

Таким образом, суммарно инвестиции из чистой прибыли и амортизации, приведенные в таблице ниже по отраслям ТЭК, составят по оценке 2005 года – 853191,7 млн. рублей, по прогнозу на 2006 год – соответственно, 834961,9 млн. рублей и 899356,7 млн. рублей.

В 2006 году инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования спрогнозированы в объеме 811781,9 млн. рублей против 603607,0 млн. рублей по оценке 2005 года (на 34,5 % больше в первом варианте и на 35,6 % больше во втором варианте). По оценке 2005 года в их структуре на угольную отрасль приходится 3,2 процента.

Сравнение инвестиций по источникам финансирования показало несоответствие представленных показателей. Инвестиции из двух источников финансирования (чистой прибыли и амортизационных отчислений) превысили аналогичные показатели из всех источников финансирования: по оценке 2005 года – на 249584,7 млн. рублей, по прогнозу на 2006 год (вариант 1) – на 23179,9 млн. рублей, по прогнозу на 2006 год (вариант 2) – на 80633,8 млн. рублей.

Расхождение показателя инвестиции в основной капитал по отраслям ТЭК свидетельствует о недостоверности произведенных расчетов и представлении информации по макроэкономическим показателям для разработки прогноза в неполном и искаженном виде в сторону его значительного занижения.

Прогнозируемый рост инвестиций в виде государственных капитальных вложений позволит существенно увеличить объемы вводимых в действие основных фондов и ускорить их обновление на современном уровне.

Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования приведены в таблице:

(млн. руб.)

Отрасли ТЭК	2005 г. (оценка)	Удельный вес, %	2006 г. (прогноз)			
			1 вариант	удельный вес, %	2 вариант	удельный вес, %
за счет чистой прибыли и амортизации по отраслям ТЭК						
Всего	853191,7	100,0	834961,9	100,0	899356,7	100,0
Электроэнергетика	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0
Нефтедобывающая отрасль	781269,8	91,57	753167,2	90,20	817384,3	90,89
Нефтеперерабатывающая отрасль	8694,0	1,02	9545,9	1,14	9737,3	1,08

Отрасли ТЭК	2005 г. (оценка)	Удельный вес, %	2006 г. (прогноз)			
			1 вариант	удельный вес, %	2 вариант	удельный вес, %
Газовая отрасль	0,0	0,00	-	0,00	-	0,00
Угольная отрасль	9976,6	1,17	11116,2	1,33	11116,2	1,24
Магистральный нефтепроводный и нефтепродуктопроводный транспорт	53251,3	6,24	61132,6	7,32	61118,9	6,80
по всем источникам финансирования по отраслям ТЭК						
Всего	603607,0	100,0	811782,0	100,0	818722,9	100,0
Электроэнергетика	102040,8	16,9	107940,7	13,3	114681,1	14,0
Нефтедобывающая отрасль	187990	31,14	207400	25,55	207620	25,36
Нефтеперерабатывающая отрасль	33050	5,48	36052	4,44	36030	4,40
Газовая отрасль	197839,2	32,78	305312,8	37,61	305312,8	37,29
Угольная отрасль	19200	3,18	21500	2,65	21500	2,63
Магистральный нефтепроводный и нефтепродуктопроводный транспорт	63403,6	10,50	133484,9	16,44	133486,9	16,30
Прочие отрасли	83,4	0,01	91,6	0,01	92,1	0,01
расхождение инвестиций в основной капитал по отраслям ТЭК						
Всего	-249584,7	0,0	-23179,9	0,0	-80633,8	0,0
Электроэнергетика	102040,8	16,9	107940,7	13,3	114681,1	14,0
Нефтедобывающая отрасль	-593279,8	-60,4	-545767,2	-64,7	-609764,3	-65,5
Нефтеперерабатывающая отрасль	24356,0	4,5	26506,1	3,3	26292,7	3,3
Газовая отрасль	197839,2	32,8	305312,8	37,6	305312,8	37,3
Угольная отрасль	9223,4	2,0	10383,8	1,3	10383,8	1,4
Магистральный нефтепроводный и нефтепродуктопроводный транспорт	10152,3	4,3	72352,3	9,1	72368,0	9,5
Прочие отрасли	83,4	0,0	91,6	0,0	92,1	0,0

Потребность в финансовых ресурсах из средств федерального бюджета определена на 2006 год в размере 14360,8 млн. рублей. В их составе расходы в объеме 6757,6 млн. рублей (47,1 %), установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 428 на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков.

Минпромэнерго России – субъектом бюджетного планирования указанные расходы уменьшены на 4721,0 млн. рублей. Всего проектировками на 2006 год на мероприятия по реструктуризации угольной промышленности определено 7079,3 млн. рублей, или 49,3 %, в том числе на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков – 2036,6 млн. рублей (28,8 %), из них на:

- снос ветхого жилого фонда, ставшего непригодным для проживания по нормам безопасности в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных шахтах – 18,7 млн. рублей;

- содействие в приобретении жилья гражданам взамен сносимого ветхого жилья – 519,4 млн. рублей;

- реконструкцию и замену пострадавших в связи с ликвидацией угольных (сланцевых) шахт и разрезов объектов социальной инфраструктуры, предоставлявших основные коммунальные услуги жителям шахтерских городов и поселков – 603,5 млн. рублей;

- мероприятия по созданию новых рабочих мест – 260,0 млн. рублей;

- предоставление жилья по новому месту жительства работникам, имеющим стаж подземной работы не менее 10 лет и достигшим пенсионного возраста, увольняемым в связи с ликвидацией организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в

неперспективных городах и поселках Кизеловского угольного бассейна – 560,4 млн. рублей;

– эксплуатацию охранных объектов, переданных ликвидируемыми организациями угольной промышленности в муниципальную собственность, – 74,5 млн. рублей.

Проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» по подразделу «Топливо и энергетика» предусмотрены бюджетные назначения в размере 7278,2 млн. рублей. На финансирование вопросов, связанных с комплексом мер по реструктуризации угольной промышленности, предусмотрено 5042,8 млн. рублей (43,1 %), в том числе:

– «Мероприятия в топливно-энергетической области» – 4002,8 млн. рублей (34,2 %), предусматривающие финансирование комплекса мер по: ликвидации организаций угольной промышленности – 3581,3 млн. рублей; содействию обеспечения постоянной боеготовности военизированных аварийно-спасательных частей – 402,0 млн. рублей; поддержке научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке новых технологий добычи, переработки и использования угля, обеспечению безопасных условий труда в угольной промышленности и улучшению экологической обстановки в угледобывающих регионах – 140,0 млн. рублей; покрытию непредвиденных затрат по социальной поддержке работников, уволенных при ликвидации организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), и погашению задолженности по возмещению вреда пострадавшим работникам угольной промышленности – 85,0 млн. рублей; частичной компенсации затрат организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), связанных с ликвидацией последствий аварий и стихийных бедствий, – 85,0 млн. рублей;

– «Субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях» – 500,0 млн. рублей (4,3 %). Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 402 утверждены Правила возмещения из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2005 году организациями угольной промышленности в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов.

В отраслях топливно-экономического комплекса накопился ряд негативных тенденций и спектр факторов, негативно влияющих на функционирование и развитие его отраслей. Одним из них является деформация соотношения цен на взаимозаменяемые энергоресурсы. Это привело к отсутствию конкуренции между ними и структуре спроса, характеризующейся преобладающим использованием газа при производстве электроэнергии по сравнению с использованием угольной продукции, которое возникло вследствие проведения политики поддержания относительно низких цен на газ.

Экономическая основа функционирования отрасли из государственного сектора переведена в частную форму собственности. Более 98,0 % особо убыточных, неперспективных и опасных по горно-геологическим условиям предприятий прекратили добычу угля. Последующими мероприятиями предусмотрено снижение доли угля, производимой нерентабельными (убыточными) предприятиями угольной промышленности, с 13,0 % в 2003 году до 3,0 % в 2004 году.

В 2006 году планируется завершить указанные работы в полном объеме на всех шахтах. С начала производства ликвидационных работ с особо убыточных шахт отрасли уволено 195,8 тыс. человек.

На 1 января 2005 года на мероприятия по ликвидации указанных последствий из федерального бюджета направлено 5,06 млрд. рублей (33,3 % общей суммы господдержки, направленной на технические работы). Кроме целого спектра работ по строительству, реконструкции и расширению водоотливных комплексов и очистных сооружений, тушению горящих отвалов и подземных пожаров, восстановлению

подработанных объектов, рекультивации нарушенных горными работами земель, было введено в эксплуатацию и передано на баланс муниципальных образований 552 объекта на общую сумму 3,5 млрд. рублей. В области ликвидации негативных последствий от ведения горных работ не решена еще масса вопросов. Реструктуризация отрасли обострила целый ряд прежних проблем, породила много новых. Массовая ликвидация шахт за короткий промежуток времени нарастила социальные проблемы в угледобывающих регионах. Остаются нерешенными вопросы перераспределения занятости населения, возникшие в ходе высвобождения работников.

По состоянию на 1 января 2005 года из общего количества ликвидированных шахт и разрезов исключены из единого государственного реестра юридических лиц 34 организации угольной промышленности (32 шахты и 2 разреза). В стадии банкротства находятся 33 предприятия.

Полное завершение процесса реструктуризации запланировано к 2010 году. При этом стоимость проектов ликвидации в ценах IV квартала 2003 года составляет 54,1 млрд. рублей. Остаток средств от проектов ликвидации на 1 января 2004 года с учетом исключения объектов, не соответствующих «Эталону проекта ликвидации шахты (разреза)» составляет 41,2 млрд. рублей (76,3 % в общем объеме), из них:

- ликвидация горных выработок – 818,7 млн. рублей (55,6 %);
- разборка зданий и сооружений – 1133,6 млн. рублей (70,7 %);
- ликвидация последствий вредного влияния – 18476,7 млн. рублей (82,7 %);
- жизнеобеспечение – 949,2 млн. рублей (28,1 %);
- снос ветхого жилищного фонда – 513,0 млн. рублей (94,3 %);
- реконструкция и замена объектов социальной инфраструктуры – 6470,3 млн. рублей (68,5 %);
- содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого – 12874,3 млн. рублей (84,3 процента).

В ходе контрольного мероприятия с выездом на место были проверены три объекта: ОАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение», ОАО «УК «Кузбассуголь» и ОАО «ОУК «Южкузбассуголь».

Открытое акционерное общество «Приаргунское производственное горно-химическое объединение» (далее – ОАО «ППГХО» или Общество) является правопреемником Приаргунского горно-химического комбината созданного в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 20 февраля 1968 года.

ОАО «ППГХО» является дочерним обществом ОАО «ТВЭЛ». Устав Общества в последней редакции утвержден решением общего собрания акционеров от 31 мая 2004 года № 13 и зарегистрирован межрайонной инспекцией МНС № 2 по Читинской области.

Основные направления деятельности ОАО «ППГХО»: добыча, обогащение и переработка минерального и других видов сырья с получением закиси-окиси, марганцевой руды, цеолитов, известняка, сернокислотное и известковое производство, выработка тепловой и электрической энергии, выпуск оборудования для отраслей агропромышленного комплекса, продукции машиностроительного и сельскохозяйственного профиля.

Уставный капитал (1658463 рублей) разделен на акции номинальной стоимостью 1 рубль: привилегированные акции типа А – 414616 штук; обыкновенные – 1243847 штук.

Распоряжением Иркутского РО ФСФР от 29 июля 2004 года № 30-р осуществлена государственная регистрация дополнительно выпущенных 360000 обыкновенных бездокументарных именных акций. Из них 359889 штук на сумму 557879,5 тыс. рублей переданы в собственность закрытому акционерному обществу «ТВЭЛ-ИНВЕСТ-ТЕХНОЛОДЖИ» – дочернему обществу ОАО «ТВЭЛ».

Дивиденды по итогам работы за 2002-2004 годы не выплачивались.

По состоянию на 1 января 2005 года Общество имело долгосрочные вложения в размере 49608,6 тыс. рублей, в том числе:

- ЗАО «Агропромышленный комплекс Приаргунский» – 28345,0 тыс. рублей;
- монголо-канадо-российская компания с ограниченной ответственностью «Центрально-Азиатская урановая компания» – 20915,0 тыс. рублей (в настоящее время производственная деятельность не ведется) с уставным капиталом 4482,0 тыс. долл. США, из них: ОАО «ППГХО» принадлежит 21 % акций, монгольскому ГП «Монгол-Эрдэнэт» – 21 %, канадской компании «Уорлд Уайд Монголия Майнинг Инк» – 58 процентов.

До 2003 года в состав Общества входило дочернее предприятие – ЗАО «БРУ» – по добыче и выпуску молибденового и золотосодержащего концентрата, проведению геолого-разведочных работ, 100 % акций которого принадлежало ОАО «ППГХО». В конце 2003 года ЗАО «БРУ» ликвидировано, вложенные в уставный капитал средства в размере 51483,0 тыс. рублей в 2004 году списаны в убыток.

За 2003-2004 годы доходы от указанных вложений не поступали, денежные средства в сумме 101091,6 тыс. рублей использованы неэффективно.

В организационную структуру Общества входят горно-рудное предприятие, Уртуйский угольный разрез, теплоэлектростанция, гидрометаллургический, сернокислотный, ремонтно-механический и цеолитовый заводы, известковое производство, шахтопроходческий, строительный и автотранспортные тресты, центральная научно-исследовательская лаборатория, учебно-курсовой комбинат, объекты соцкультбыта.

В 2004 году среднесписочная численность работников сократилась с 12519 человек до 12424 человек (99,2 % от уровня 2003 года), среднемесячная заработная плата возросла с 6728 рублей до 8380 рублей (рост составил 24,6 процента).

Потребителем основного вида продукции за 2002-2004 годы являлось ОАО «ТВЭЛ». Цена на поставку основного продукта в форме закиси-оксида на внутренний рынок в среднем увеличивалась на 8,9 %, то есть меньше темпов инфляции. Его задолженность перед Обществом с 167,0 млн. рублей на 1 января 2003 года возросла до 212,5 млн. рублей на 1 января 2005 года.

По состоянию на 1 января 2004 года предприятие имело 7 наименований объектов, входящих в инвестиционный перечень (титул), включая оборудование, не входящее в смету строек, сметной стоимостью 773,8 млн. рублей, строительство которых осуществлялось с 1985 по 2003 год.

При плане капитальных вложений на 2004 год в сумме 185,0 млн. рублей освоено 175,0 млн. рублей, введены основные фонды на 225,9 млн. рублей.

Важное значение имеет реализация программы реконструкции угольного разреза на Уртуйском месторождении, конечной целью которой является выход разреза в 2006 году на годовую добычу угля в объеме 3,5 млн. тонн. Однако еще в 2002 году объем добычи на 0,5 млн. тонн превысил запланированную на 2006 год отметку и достиг 4,0 млн. тонн. При этом установленный план угледобычи оказался выполненным на 125,0 %. В последующие 2003-2004 годы уровень добычи угля еще более увеличился и составил, соответственно, 4,3 млн. тонн и 4,7 млн. тонн с превышением проектной мощности более чем в 1,4 раза.

Согласно балансу производственной мощности за 2004 год федерального государственного статистического наблюдения мощность действующего угольного разреза предприятия на 1 января 2004 года составляла 3,0 млн. тонн. Вместе с тем план по добыче угля на 2004 год был принят в объеме 4,5 млн. тонн, или 1,5 раза выше.

Общие запасы угля категории А+В+С₁ по состоянию на 1 января 2004 года составили 91,1 млн. тонн, что обеспечивало работу разреза при проектной мощности 3,5 млн. тонн на протяжении 26 лет. Однако при фактическом уровне добычи угля, имевшем место в 2004 году, его запасы будут исчерпаны в течение 19 лет.

Эксплуатация угольного разреза в 2004 году, также как и в 2003 году, велась Обществом в опережающем режиме в сравнении с развитием горных работ на месторождениях по добыче основного вида продукции. Обеспеченность балансовыми запасами в его контуре, исходя из проектной мощности – 3,5 млн. тонн добычи, составляет 25 лет, реальный срок работы сократится на 3 года и составит не более 18 лет, что обеспечит его работу лишь до 2023 года. В то же время расчеты показывают, что Стрельцовское месторождение будет отработано через 30 лет. Это свидетельствует о том, что Общество в перспективе не позднее 2012 года будет испытывать трудности с данным видом сырья для поддержания основного производства, будет вынуждено производить закупки угля со стороны.

Рост добычи угля определяется не стремлением Общества обеспечить технологические нужды собственного основного производства посредством выработки тепловой и электрической энергии, в том числе для рудников, шахт и заводов, продиктован не перспективой их сохранения и дальнейшего развития, а увеличением объемов его продаж сторонним организациям для решения текущих проблем. Перекосы, связанные с ускоренной отработкой угольного разреза, приданного для обеспечения производства основного вида продукции, в перспективе приведут к преждевременному истощению запасов углей, отрицательным образом повлияют на основную деятельность, являющуюся стержнем развития отечественной атомной энергетики.

Более того, Общество часть своей угольной продукции реализует на невыгодных для себя условиях. В 2003 году ОАО «ППГХО» реализовало уголь в объеме 2,9 млн. тонн, из них отгружено сторонним организациям в объеме:

– 1,7 млн. тонн (58,6 %) через посредника ЗАО «Энергопромсбыт» (г. Москва), в том числе: ОАО «Читинская ТЭЦ-1» (г. Чита) – 0,5 млн. тонн по цене 200 рублей за 1 тонну, ОАО «Хабаровская ТЭЦ-1» (г. Хабаровск) – 0,8 млн. тонн и ОАО «Харанорская ГРЭС» (п. Ясногорск Оловянинского района Читинской области) – 0,4 млн. тонн по цене 225 рублей за 1 тонну;

– 1,2 млн. тонн реализовано самостоятельно, при этом заключенные сделки оказались более выгодны: цены колебались в пределах от 230 рублей до 280 рублей за 1 тонну (для ОАО «Читаэнерго» – 260 рублей и для ОАО «Харанорская ГРЭС» – 268 рублей).

С целью продажи угля сторонним потребителям было решено прирастить объем добычи в 2004 году к уровню 2003 года на 5,1 %. Фактически объем добычи в 2004 году увеличен на 15,1 %, что почти в 3 раза превысило запланированный уровень.

В 2004 году реализовано сторонним организациям на 0,4 млн. тонн угля больше, чем в 2003 году. Основная его часть в объеме 4,0 млн. тонн угля предусматривалась к реализации через закрытое акционерное общество «ТВЭЛ-ИНВЕСТ-ТЕХНОЛОДЖИ» (г. Москва). Фактически отгружено сторонним организациям 3,3 млн. тонн угля, из них указанному посреднику – 2,4 млн. тонн для Амурской ТЭЦ-1, Комсомольской ТЭЦ-2, Приаргунской ТЭЦ, Читинской ТЭЦ, Шерловогорской ТЭЦ. Доля угля посредническим структурам в общем объеме поставок к уровню 2003 года возросла до 74,0 %, или в 1,2 раза.

Поставки ОАО «Харанорская ГРЭС» и ОАО «Хабаровскэнерго» (г. Хабаровск) производились по цене 220 рублей за 1 тонну. С 1 декабря 2004 года данная цена была снижена до 210 рублей в соответствии с дополнительным соглашением.

В то же время по прямым договорам реализация угля производилась по ценам, превышающим цены посредника, и цена находилась в пределах от 220 рублей за 1 тонну (ОАО «Читаэнерго») до 250 рублей (ООО НПП «Даурия»), а в отдельных случаях при реализации в районы Читинской области доходила до 264,2 рубля.

За 2004 год через посредников в натуральном выражении Обществом реализовано угля в 3,4 раза больше, чем по прямым договорам.

При росте физических объемов потребления угля, поступающего для удовлетворения собственных нужд с 1,3 млн. тонн в 2002 году до 1,4 млн. тонн в 2004 году, или на 11,2 %, его удельный вес в общем объеме добычи в сравнении с ростом объемов отгрузки сторонним организациям постоянно снижался. Если в 2001 году для собственных нужд поступало 42,8 % добытого угля, то в 2004 году – лишь 29,6 %, или в 1,4 раза меньше.

Анализ динамики выпускаемых видов продукции в 2004 году в сравнении с 2000 годом показал, что доля выпуска основной продукции снижена в сторону увеличения доли выпуска угля, в том числе: концентрата – с 85,3 % до 67,8 %; тепловой энергии – с 4,9 % до 2,8 %; добыча угля, напротив, увеличилась с 2,8 % до 17,0 %, производство электроэнергии – с 2,8 % до 5,5 %; остальных видов продукции – с 3,7 % до 6,9 процента.

Федеральным государственным унитарным предприятием «Всероссийский проектно-изыскательный и научно-исследовательский институт промышленной технологии» Минатома России в 2003 году разработан бизнес-план реконструкции и развития горно-технологического комплекса ОАО «ППГХО», реализация которого позволила бы увеличить срок функционирования Общества до 2035 года. Бизнес-планом предусматривалось в 2004 году начать и в 2012 году завершить строительство рудника, перевод на технологию добычи и переработки основного вида продукции в виде концентрата. Однако рассматриваемый проект был разработан без учета состояния запасов и перспектив развития угольной составляющей, обеспечивающей потребности основного вида продукции, и в период проведения проверки оставался не реализованным.

ОАО «ППГХО» по согласованию с ГУПР Читинского округа от 21 ноября 2003 года выдало задание на проектирование «Дополнения к проекту на разработку разреза «Уртуйский» с доведением производительности до 4,5 млн. тонн угля в год» проектной организации «Институт ВОСТСИБГИПРОШАХТ» (г. Иркутск) со сроком исполнения в мае 2005 года. На момент проведения проверки проект также не выполнен, дата выхода на эту отметку не определена, проектная мощность разреза не изменилась и осталась на уровне 3,5 млн. тонн.

В проверяемом периоде горно-капитальные, геолого-разведочные, горно-подготовительные и эксплуатационные работы производились на месторождениях «Стрельцовское», «Лучистое», «Октябрьское» и «Антей», а также из отвалов забалансовых руд месторождения «Тулукуй». Однако при сложившемся уровне добычи угля только месторождение «Октябрьское» завершит свое функционирование одновременно с угольным разрезом «Уртуйский», опережающее и несогласованное развитие которого не позволит вести отработку остальных месторождений без использования привозных углей, а также проводить природоохранные мероприятия.

Стратегическая бесперспективность наращивания объемов угледобычи подтверждается, в частности тем, что в то время как эта составляющая эксплуатировалась в усиленном режиме, другие основные производственные мощности были загружены от 43,3 % до 98,1 %, вспомогательные службы – от 14,7 % до 68,6 %. В то же время годовой план по основному виду продукции выполнен только на 98,4 процента.

Кроме того, в нарушение Методических рекомендаций по планированию, учету и калькулированию себестоимости продукции предприятий Минатома России, утвержденных первым заместителем Министра Российской Федерации по атомной энергии Э. А. Антипенко от 26 января 2004 года в Обществе отсутствует порядок распределения косвенных расходов на 2003 и 2004 год (базы фактического распределения), согласованный в установленном порядке с руководством Минатома России до начала года, по установленной форме, предложенной в рекомендациях. Это позволяет Обществу, имеющему многопрофильный и разноплановый ассортимент, при планировании и калькулировании себестоимости каждого вида продукции в отдельности произвольно распределять косвенные расходы по видам, что оказывает существенное влияние на формирование себестоимости единицы выпускаемой продукции, структуру отпускных и фактических цен в сравнении со среднестатистическими и отраслевыми показателями, источников прибыли и рентабельности по собственному усмотрению.

Так, при плановой себестоимости в 2004 году 101,30 рубля и фактической в 2003 году – 100,41 рубля, фактические затраты на 1 тонну угля в 2004 году произведены в размере 114,61 рубля, или к приведенным показателям, соответственно, 113,1 % и 114,1 процента.

Рентабельность по видам выпускаемой продукции сложилась следующая:

– по основному виду продукции с положительного значения в 2002 году упала до отрицательного значения в 2004 году;

– по углю с 103,8 % снизилась до 45,3 % (в 2,5 раза);

– по тепловой энергии и связи с отрицательного значения в 2002 году выросла к 2004 году до 22,6 % и 18,6 %, соответственно;

– показатель по электроэнергии с 5,4 % вырос до 19,4 процента.

По состоянию на 1 января 2005 года в незавершенном строительстве ОАО «ППГХО» находились 64 объекта общей стоимостью 212,4 млн. рублей, из них строительство 42 было приостановлено или законсервировано.

Износ основных средств составил 54,5 %, в том числе активной части – 62,1 %, коэффициент годности – 47,7 процента.

Проверкой установлено, что в 1997-1998 годах Минатом России в соответствии с 11 договорами, соглашениями и письмом в целях обеспечения стабильной производственно-хозяйственной и финансовой деятельности выделял ОАО «ППГХО» бюджетные средства на возвратной основе, полученные от реализации соглашения ВОУ НОУ, в размере 280,9 млн. рублей.

Согласно акту сверки расчетов между указанными сторонами от 29 января 2001 года по состоянию на 1 января 2002 года часть заимствованных средств на общую сумму 22,5 млн. рублей была возвращена.

На 1 января 2005 года за Обществом числилась задолженность в сумме 262,4 млн. рублей. Вместе с тем, по данным бухгалтерского учета, данная задолженность из состава долгосрочных заемных средств в 2003 году необоснованно переведена в краткосрочные займы.

В соответствии с Планом работы Счетной палаты на 2003 год (пункт 1.4.7) проводилась проверка реализации ядерного топлива для атомных электростанций (в том числе на внешнем рынке), эффективности управления и распоряжения федеральной собственностью Министерством Российской Федерации по атомной энергии в части деятельности ОАО «ТВЭЛ».

В отчете о результатах данного контрольного мероприятия, утвержденном решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 26 сентября

2003 года № 31(356), задолженность ОАО «ППГХО» числилась перед Минатомом России в том же объеме по состоянию на 1 января 2003 года.

Руководство Общества обращалось в ОАО «ТВЭЛ» с просьбой о переносе срока возврата оставшейся части долга на конец 2010 года, однако ответа об удовлетворении просьбы не получило.

Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Минатом России был упразднен, одновременно образовано Федеральное агентство по атомной энергии, которое не является его правопреемником.

Таким образом, отсутствие правопреемника, механизма возврата средств и заимодавца приостановило решение вопроса возврата имеющегося долга в федеральный бюджет, а Федеральное агентство по атомной энергии, курирующее это направление, не предприняло должных мер для решения данного вопроса.

Открытое акционерное общество «Угольная компания «Кузбассуголь» (далее – Общество, Компания, ОАО «УК «Кузбассуголь») создано путем реорганизации в форме слияния открытых акционерных обществ «Угольная компания «Беловоуголь», «Угольная компания «Ленинскуголь» и «Угольная компания «Северокузбассуголь» в июле 1999 года.

Компания имеет финансовые вложения в уставные капиталы других обществ, продает и приобретает акции других компаний. В 2003 году наибольший убыток ей принесли сделки по реализации акций ОАО «Стальмаг», которые были проданы фирме Trogon. При полной их стоимости 950,0 млн. рублей, они были проданы всего за 7,5 млн. рублей.

На 1 января 2004 года ОАО «УК «Кузбассуголь» имело финансовые вложения в уставные капиталы 63 обществ в объеме 251,1 млн. рублей, из них 234,6 млн. рублей или 93,4 % в виде имущества, приобретенного в процессе строительства шахты «Анжерская – Южная» в ООО «ОЭУ – блок № 2 шахты «Анжерская – Южная», по состоянию на 1 октября 2004 года – 15,8 млн. рублей или в 15,9 раза меньше, на 1 января 2005 года – только в 30 обществах, а их объем сократился еще на 0,6 млн. рублей и составил 15,2 млн. рублей. Установлен факт продажи доли в уставном капитале указанного общества за 7,99 млн. рублей, что в 29,4 раза меньше балансовой стоимости, то есть с убытком в размере 226,6 млн. рублей. Указанные вложения реализовывались пятью равными долями по продажной стоимости 1,6 млн. рублей каждая покупателям в лице ООО «Кузбассугольлизинг», ООО «Макротекс», ОАО «Издательство «Недра», ЗАО «Металл – Альянс» и ООО «Чермет трейд».

Управление дочерними и зависимыми обществами ОАО «УК «Кузбассуголь» осуществляет в силу своего преобладающего участия в их уставных капиталах, а также посредством заключения договоров.

В 2004 году 6 действующими шахтами для последующей реализации Обществом было добыто 4000,1 тыс. тонн угля, в том числе для коксования 3971,7 тыс. тонн, или 99,2 %, что на 265,9 тыс. тонн, или 7,1 % больше в сравнении с 2003 годом. Однако план добычи, установленный программой развития горных работ оказался выполненным лишь на 99,2 процента.

За данный период промышленные запасы угля сократились с 179,8 млн. тонн до 176,1 млн. тонн, или на 3,7 млн. тонн, в том числе на действующих горизонтах – с 47,8 млн. тонн до 47,0 тыс. тонн.

Сложившийся на шахтах уровень угледобычи опережает прирост запасов, их деятельность сориентирована Компанией на перспективу ускоренной отработки месторождений.

В 2004 году уголь, добытый предприятиями, которыми управляет ОАО «Угольная компания «Кузбассуголь», в объеме 3606,0 тыс. тонн был реализован потребителям

через посредника в лице собственного дочернего общества ЗАО «Торговый дом «Северный Кузбасс». При этом установленный план продаж был выполнен на 105,1 %, в том числе на внутреннем рынке – на 106,4 %, на экспорт – на 55,7 %. Из 12 покупателей, приобретающих в 2004 году уголь через ЗАО «Торговый дом «Северный Кузбасс», 7, в свою очередь, сами являлись посредниками. Так, ОАО «Уральская сталь» (г. Новотроицк Оренбургской области) приобретало уголь для Орско-Халиловского металлургического комбината через грузополучателя ОАО «НОСТА»; ООО «Кузметуголь» (г. Березовский Кемеровской области) – для Магнитогорского металлургического комбината; ОАО «ПаритетЪ» (г. Санкт-Петербург) – для Череповецкого металлургического комбината; ООО «ОМК – Металлтрейд» (г. Москва) – для ОАО «Губахинский кокс» (г. Губаха Пермской области); фирма «Lexard Holding Limited» (г. Тортола, Британские Виргинские острова) – для Днепродзержинского коксохимического завода и «Баглей кокс» (Украина); ООО «Торговый дом «Кемерово-Кокс» (г. Кемерово) – для Кемеровского коксохимического завода, ОАО «Северсталь», ОАО «Западно-Сибирский металлургический комбинат», ОАО «Нижне-Тагильского металлургический комбинат» и ОАО «Губахинский кокс»; ООО «Торговый дом «Евраз Ресурс» (г. Москва) коксующийся уголь ОАО «ЦОФ «Березовская» для двух предприятий – Западно-Сибирского (г. Новокузнецк) и Нижне-Тагильского металлургических комбинатов. ООО «Тандем Ресурс» (г. Москва), приобретая у ЗАО «Торговый дом «Северный Кузбасс» угольную продукцию со склада ОАО «ЦОФ «Зиминка» (г. Прокопьевск), реализовывало ее Алчевскому коксохимическому комбинату, ОАО «Северсталь», Новолипецкому металлургическому комбинату и ОАО «Губахинский кокс».

Согласно договору поставки от 15 мая 2004 года № ПУ 001/14Б, заключенному между ЗАО «Торговый дом «Северный Кузбасс» (поставщик) и ЗАО «Северная Горная Компания» (покупатель) с юридическим адресом в г. Москве, поставщик обязывался поставлять угольную продукцию производства ОАО «Шахта «Первомайская» и ОАО «Шахта «Березовская» через ООО «Торговый дом «Евраз Ресурс» в адрес ОАО «Западно-Сибирский металлургический комбинат» (г. Новокузнецк), ООО «Торговый дом «Кемерово – Кокс» (г. Кемерово), ООО «Трансуголь» (г. Анжеро-Судженск), ООО «ОФ «Анжерская» (г. Анжеро-Судженск), ОАО «ЦОФ «Березовская» (г. Березовский Кемеровской области) и ОАО «Северсталь» (г. Череповец Вологодской области).

Рост объемов добычи угля в 2005 году в сравнении с фактически достигнутым уровнем 2004 года на 17,2 % предусматривалось обеспечить выполнением программы технического перевооружения, в основном, за счет приобретения и ввода в эксплуатацию новой высокопроизводительной техники и оборудования отечественного и зарубежного производства. В 2004 году на выполнение программы было направлено 824,0 млн. рублей, или 98,3 % от запланированного объема. В I квартале 2005 года из запланированных 462,0 млн. рублей на данные цели направлено 127,0 млн. рублей (27,5 %), что составило лишь 16,5 % от уровня финансирования 2004 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2001 года № 796 «О федеральной целевой программе «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года (с изменениями и дополнениями от 29 декабря 2001 года № 923) предусматривается создание энергокомплекса общей мощностью 0,4 Мвт с использованием метана для производства электрической энергии на шахте «Чертинская» Беловского филиала ОАО «Кузбассуголь» (Кемеровская область). Из федерального бюджета средства на указанные цели не предоставлялись, и в этой части программа в момент проведения проверки оставалась невыполненной.

ОАО «УК «Кузбассуголь» владеет 60,0 % уставного капитала в размере 49,5 тыс. рублей ОАО «Шахта «Чертинская», находящейся в процедуре банкротства.

В нарушение приказа Минфина России от 30 декабря 1996 года № 112 «О Методических рекомендациях по составлению и представлению сводной бухгалтерской отчетности» (с изменениями от 12 мая 1999 года) и приказа Минфина России от 22 июля 2003 года № 67-н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» (с изменениями) приказом ОАО «УК «Кузбассуголь» от 19 января 2004 года № 5 в консолидированную бухгалтерскую отчетность Общества включены, с учетом собственной отчетности, только 12 акционерных обществ, имеющих принадлежность к головной организации, более 20 % голосующих акций.

Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности за 2003-2004 годы показал, что, несмотря на рост объемов добычи и реализации продукции в 2004 году, выпуск товарной продукции в стоимостном исчислении и ее себестоимость к уровню 2003 года сократились. При этом прибыль от реализации возросла. Весь объем вырученных средств (без внутренних оборотов) по продаже основного вида продукции сосредоточен в одном обществе, которое от своего имени заключает договоры на ее приобретение и реализацию с поставщиками и потребителями продукции, в том числе через посредников.

В 2004 году последовательно Минэнерго России, Федеральное агентство по энергетике и ОАО «Угольная компания «Кузбассуголь» в лице представителя управляющей организации ОАО «Северсталь-Ресурс» заключило 7 договоров и соглашений на использование средств федерального бюджета.

Согласно Порядку исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2004 год и внесения изменений в нее, утвержденному приказом Минфина России от 18 декабря 2003 года № 116н, главные распорядители средств уведомлениями довели до ОАО «УК «Кузбассуголь» лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета, кроме лимитов на предоставление субсидий, получаемых на реализацию инвестиционного проекта на сумму 44069,9 тыс. рублей.

Средства государственной поддержки угольной промышленности предоставлялись в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 1997 года № 1523 «О государственном финансировании мероприятий по реструктуризации угольной промышленности» (с изменениями и дополнениями), Порядком финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, утвержденным приказом Минфина России от 17 ноября 1998 года № 53н (с изменениями) и поступали на лицевой счет распорядителя средств в пределах объемов, установленных лимитами бюджетных обязательств, в том числе по следующим направлениям:

Направления финансирования	2003 г.	2004 г.	(тыс. руб.)
			2004 г. в % к 2003 г.
Мероприятия по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли	35245,0	21843,8	62,0
в том числе:			
модернизация и обновление индивидуальных средств защиты	6055,2	3160,5	52,2
модернизация и обновление оборудования для измерения содержания газа и пыли, борьбы с пожарами и пылью, систем оперативной связи, а также приобретение необходимых расходных материалов	21489,8	12633,3	58,8
лечебно-профилактические мероприятия по предупреждению инвалидности	3300,0	2050,0	62,1
проведение летней оздоровительной кампании детей работников действующих и ликвидируемых шахт, разрезов и вспомогательных организаций	4400,0	4000,0	90,9
Формирование и использование централизованного резервного	5254,9	22226,1	422,9

фонда реструктуризации угольной промышленности на покрытие затрат, связанных с аварией			
Итого	40499,9	44069,9	108,8

Анализ использования бюджетных средств показал, что в 2004 году заключено всего 79 контрактов и договоров, в том числе:

- 23 с победителями конкурсов (13 организаций) на поставку продукции 21 наименования на общую сумму 15793,8 тыс. рублей или 72,2 % от заключенных договоров и 57,3 % от уровня 2003 года;

- 56 на лечебно-профилактические мероприятия и проведение летней оздоровительной кампании детей на сумму 6050,0 тыс. рублей. Из них для приобретения 567 путевок в детские санаторно-профилактические комплексы и лагеря использовано 4000,0 тыс. рублей, в том числе для детей работников шахт – 3203,6 тыс. рублей, вспомогательных подразделений – 796,4 тыс. рублей.

При организации и размещении заказов на выполнение услуг по оздоровлению детей в летний сезон использовались рекомендации «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд путем запроса котировок из единственного источника», утвержденные Минэкономки России.

Согласно документу заказчик вправе проводить закупки способом запроса котировок цен при соблюдении следующих условий:

- цена государственного контракта не должна превышать 2500 установленных законом минимальных размеров оплаты труда;

- по закупаемым товарам существует сложившийся рынок.

ОАО «Угольная Компания «Кузбассуголь» поручило котировочной комиссии осуществлять функции по управлению средствами государственной поддержки, утверждать перечень поставщиков для заключения договоров.

Затраты на выполнение мероприятий по охране труда и технике безопасности за 2004 год составили 172,3 млн. рублей (119,9 % к плану), в том числе: собственные средства – 150,5 млн. рублей, государственной поддержки угольной промышленности – 21,8 млн. рублей, из них:

- модернизация и обновление индивидуальных средств защиты – 3,3 млн. рублей (102,2 % к плану);

- модернизация оборудования для измерения газа и пыли, борьбы с пожарами, систем оперативной связи – 44,6 млн. рублей (96,0 %);

- средства проветривания – 2,5 млн. рублей (225,7 %);

- средства дегазации – 4,6 млн. рублей (64,4 %);

- повышение безопасности на подъемном транспорте – 0,4 млн. рублей (17,9 %);

- повышение безопасности при отработке выбросоопасных пластов – 0,6 млн. рублей (74,8 %);

- улучшение проветривания горных выработок – 107,0 млн. рублей (142,9 %);

- организационные мероприятия – 3,7 млн. рублей (258,2 %);

- обучение, переподготовка и повышение квалификации работников – 2,1 млн. рублей (106,4 %);

- на лечебно-профилактические мероприятия – 3,4 млн. рублей (75,6 процента).

Из 44 позиций, запланированных комплексным планом, в полном объеме выполнено лишь 20 позиций, частично – 14, полностью не выполнено – 10.

По состоянию на 1 января 2004 года на проведение летней оздоровительной кампании для детей трудящихся ОАО «УК «Кузбассуголь» израсходовано 8651,4 тыс. рублей, в том числе:

- средства государственной поддержки – 4000,0 тыс. рублей (46,2 %);
- собственные средства – 3151,4 тыс. рублей (36,4 %);
- средства социального страхования – 1419,4 тыс. рублей (16,4 %);
- средства, внесенные родителями в виде платы за приобретаемые детские путевки, – 80,6 тыс. рублей (1,0 процента).

Всего прошли оздоровление 1091 ребенок, для которых приобретены путевки у сторонних организаций для 703 человек, в городских летних лагерях – для 388.

Средняя стоимость оздоровления одного ребенка составила 7929,8 рубля. Стоимость путевок, приобретенных за счет средств федерального бюджета, варьировалась от 6300 рублей до 8921 рубля.

Установлено, что в течение летнего периода (июнь-август) 18 детей трудящихся из 6 организаций по путевкам, приобретенным за счет средств государственной поддержки на общую сумму 121,8 тыс. рублей, направлялись на оздоровление в санаторно-профилактические комплексы и лагеря дважды в разные сроки.

Общая сумма средств, использованная на проведение летней оздоровительной кампании Обществом, распределена следующим образом.

Для детей работников шахт использовано 7419,3 млн. рублей, или 86,7 %, вспомогательных предприятий – 1232,1 млн. рублей, или 14,2 процента.

ОАО «Анжеро-Судженское ПТУ» и ОАО «Угольная компания «Кузбассуголь» для оздоровления детей использовано 349,7 тыс. рублей на приобретение 41 путевки.

В нарушение приказа Комитета угольной промышленности при Минтопэнерго России от 3 августа 1999 года № 69 «Об утверждении Порядка получения средств государственной поддержки и отчетности по проведению летней оздоровительной кампании для детей трудящихся угольной промышленности», предусматривающего вносить родителям не менее 10 % от стоимости путевки, оплата за приобретаемые путевки родителями не производилась.

Для детей работников ООО «Кузбассугольинформтел» за счет средств государственной поддержки приобретена 1 путевка на сумму 8,0 тыс. рублей. Собственные средства предприятия не использовались, средства социального страхования и родительские взносы также не привлекались.

Размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных нужд за январь-декабрь 2004 года характеризуется следующими показателями:

- проведено 9 закупок способом открытых котировок, по 27 заявкам определены 9 победителей;

- заключено 79 контрактов, в том числе по открытым конкурсам – 21, при осуществлении закупок способом запроса котировок – 58.

Общая стоимость лотов (предложений заказчиков), выставленных на конкурсы и другие способы закупок, составила 21843,8 тыс. рублей, в том числе: по открытым конкурсам – 15418,8 тыс. рублей, по закупке способом запроса котировок – 6425,0 тыс. рублей.

Приказом ОАО «УК «Кузбассуголь» от 20 января 2004 года № 6 на основании приказа Минтопэнерго России от 16 августа 1999 года № 276 создана новая комиссия по управлению средствами государственной поддержки по направлениям финансирования, решением которой договор на лечение шахтеров был заключен с Федеральным государственным лечебно-профилактическим учреждением «Научно-клинический центр охраны здоровья шахтеров» (г. Ленинск-Кузнецкий). Расчеты, обосновывающие затраты в 2004 году, отсутствовали.

С указанным учреждением Общество заключило договоры в сумме 2050,0 тыс. рублей, в том числе для обществ «Физкультурник» – 465,2 тыс. рублей, «Шахтоуправление «Сибирское» – 250,2 тыс. рублей, «Шахта «Березовская» – 276,8

тыс. рублей, «Шахта «Первомайская» – 796,8 тыс. рублей, «Специализированная шахтная энергомеханическая компания» – 261,0 тыс. рублей.

В 2004 году средства формирования и использования централизованного резервного фонда реструктуризации угольной промышленности получены в размере 22226,1 тыс. рублей и использованы в полном объеме ОАО «Шахтоуправление «Сибирское» – на ликвидацию последствий аварии, включая компенсацию прямых затрат, услуг военизированных горно-спасательных частей, транспорта, оплату труда рабочих, задействованных на работах по ликвидации аварии, расходы на погребение погибших, приобретение лекарственных средств для пострадавших.

За 2004 год из федерального бюджета получено на расходы по обычным видам деятельности 66,3 млн. рублей, в том числе на мероприятия по технике безопасности – 44,1 млн. рублей, из централизованного резервного фонда на ликвидацию аварии – 22,2 млн. рублей.

Кроме того, в 2004 году ОАО «УК «Кузбассуголь» получены денежные средства федерального бюджета на возмещение расходов части затрат на уплату процентов за 2003-2004 годы по кредиту для реализации инвестиционного проекта «Приобретение оборудования для отработки пласта Румянцевского» ОАО «Шахтоуправление «Сибирское» на общую сумму 6061,4 тыс. рублей.

Открытое акционерное общество «Объединенная Угольная компания «Южкузбассуголь» (далее – Общество, Компания) образовано в порядке реорганизации путем слияния ОАО «Шахта «Абашевская-Н», ОАО «Шахта «Алардинская», ОАО «Шахта «Грамотеинская», ОАО «Шахта «Малиновская», ОАО «Шахта «Кушеяковская», ОАО «Шахта «Есаульская-Н», ОАО «Шахта «Осинниковская», ОАО «Шахта «Тайжина», ОАО «Шахта «Томская-Н», ОАО «Шахта «Новокузнецкая-Северная», ОАО «Шахта «Ульяновская» и ОАО «Шахта «Юбилейная-Н» и является их правопреемником. На базе вышеперечисленных обществ созданы производственные филиалы.

Дочерних и зависимых обществ, долей в уставных капиталах других организаций Компания не имеет, является самостоятельным юридическим лицом, входит в организационную структуру ЗАО «Угольная компания «Южкузбассуголь».

В 2004 году Общество располагало 9 структурными подразделениями. В 2005 году добыча угля производилась 11 филиалами и ЗАО «Шахта «Казанковская», в отношении к которому оно исполняло функции управляющей компании на основании договора от 20 декабря 2004 года № 11-2/1147 о передаче полномочий единоличного исполнительного органа, предусматривающего, в частности, оперативное руководство, совершение сделок, заключение договоров, ведение бухгалтерского учета и отчетности.

Аналогичные функции осуществлялись в отношении еще 14 обществ: ОАО «ЦОФ «Абашевская», ОАО «ЦОФ «Кузнецкая», ОАО «Кузнецкпогрузтранс», ОАО «Осинниковский РМЗ», ОАО «Куйбышевская автобаза», ОАО «Обнорская автобаза», ОАО «Осинниковская автобаза», ОАО «Загорская автобаза», ОАО «Завод «Гидромаш», ОАО «Управление материально-технического снабжения «УК «Кузнецкуголь», ОАО «Управление по профилактике, тушению подземных пожаров и рекультивации земель», ОАО «Электросвязь «Южкузбассуголь» и ОАО «Машиностроительный завод им. И. С. Черных», входящих, как и сама Компания, в организационную структуру ЗАО «УК «Южкузбассуголь», имеющего долю в их уставных капиталах от 50 до 100 процентов.

ОАО «Шахта «Малиновская» и ОАО «Шахта «Новокузнецкая – Северная» прекратили добычу угля в качестве самостоятельных юридических лиц в связи с реорганизацией в форме слияния и образования нового юридического лица – ОАО

«ОУК «Южкузбассуголь»; на базе ОАО «Шахта «Тайжина» создан филиал, в дальнейшем объединенный с филиалом «Шахта «Осинниковская».

Акции Общества принадлежат единственному акционеру – закрытому акционерному обществу «Угольная компания «Южкузбассуголь», имеющему тот же юридический адрес, что и проверяемое Общество: г. Новокузнецк Кемеровской области, пр. Курако, д. 33, образованному в 1999 году, правопреемнику преобразованного ОАО «УК «Южкузбассуголь», которое в свою очередь, являлось правопреемником ООО «Южкузбассуголь-Н», учрежденного 6 гражданами Российской Федерации в 1997 году.

Уставный капитал Общества на момент проверки составлял 1365999,75 рубля, состоял из 27319995 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 0,05 рубля каждая. Форма собственности – частная, пакетов акций, находящихся в государственной собственности, в уставном капитале не имеется.

Участия в реализации федеральных и региональных (областных) целевых программ Общество не принимало, средства на данные цели не выделялись. Свое развитие Компания осуществляет в рамках выполнения собственных годовых инвестиционных программ и проектов, заключающихся в приобретении, организации поставок с последующей наладкой и вводом в действие необходимого оборудования и технических средств, в основном, зарубежного производства.

Инвестиционная программа на 2004 год в части реализации инвестиционных проектов оказалась невыполненной по 3 филиалам из 8: «Шахта «Абашевская» – 92,7 %, «Шахта «Алардинская» – 94,6 %, «Шахта «Томская» – 90,1 процента.

Общий объем недопоставок оборудования составил 224,3 млн. рублей, основными причинами которых явились срыв сроков поставок поставщиками, изменение горно-технических и геологических условий, несвоевременное оформление документации, внеплановые ремонты и замена изношенного оборудования в целях соблюдения требований техники безопасности, приобретение другой техники (автобусы для перевозки шахтеров).

По итогам работы в I полугодии 2005 года программа капитальных вложений в части реализации поставок по инвестиционным проектам осуществлялась в отношении только 4 подразделений и была исполнена в сумме 269,8 млн. рублей, или только на 22,3 процента.

Добыча угля Компанией с 16004,5 тыс. тонн в 2002 году возросла в 2004 году на 1231,5 тыс. тонн, или на 7,7 %, и составила 17236,0 тыс. тонн, превысив плановые задания на 0,9 %. В общем объеме добычи по Кузбассу ее доля составила почти 11,0 %, или 22,8 % от подземной добычи в данном регионе.

В сравнении с 2002 годом в 2004 году уровень добычи сократился на филиалах «Шахта «Абашевская» – на 264 тыс. тонн (7,2 %), «Шахта «Алардинская» – на 987,4 тыс. тонн (45,7 %), «Шахта «Осинниковская» – на 304,3 тыс. тонн (35,8 процента).

Итогом деятельности Общества за 2004 год стала неудовлетворительная работа 4 филиалов, не обеспечивших освоение производственных мощностей вследствие высокой аварийности очистного оборудования, конвейерных транспортных линий, крепи, сопровождающейся ухудшением горно-геологических условий, а также продолжительность проведения организационных мероприятий по их укрупнению и объединению. Данный показатель в разрезе филиалов выглядит следующим образом: «Шахта «Алардинская» – 58,6 % (год пуска в эксплуатацию – 1957, реконструкции не подвергалась), «Шахта «Грамотеинская» – 81,6 % (1957 год, находится в стадии реконструкции по вводу нового горизонта), «Шахта «Осинниковская» – 86,6 % (1998 год), «Шахта «Томская» – 66,4 % (1963 год).

Если на 1 января 2004 года суммарная производственная мощность всех шахт, включая участки, составляла 16200,0 тыс. тонн, то по состоянию на 1 января 2005 года она сократилась на 800,0 тыс. тонн, то есть до 15400,0 тыс. тонн. При среднегодовом значении этого показателя равном 14850,0 тыс. тонн, фактическая добыча угля составила 17383,0 тыс. тонн, или на 2533,0 тыс. тонн (12,9 %) больше, коэффициент использования мощности – 115,0 процента.

Установленный на 2004 год план добычи превышал среднегодовую производственную мощность в целом по Обществу на 11,7 %, в том числе в разрезе филиалов: «Шахта «Абашевская» – почти в 1,2 раза, «Шахта «Есаульская» – 1,6 раза, «Шахта «Юбилейная» – 1,3 раза, «Шахта «Тайжина» – в 1,7 раза.

Наряду с этим невыполнение плана проведения горных выработок привело в 2004 году к разрыву фронта очистных работ и потерям добычи угля, которые из-за несвоевременного ввода лав составили 20,7 процента.

Изложенное свидетельствует о том, что Общество в рассматриваемом периоде перешло к практике, направленной на ускоренное развитие наиболее значимых подразделений, которым уделяется первостепенное внимание в отличие от остальных, объемы добычи в которых незначительны. Это подтверждается, в частности, примером филиала «Шахта «Абашевская», второму подразделению Общества по объемам производства угля – 3453,0 тыс. тонн, или 19,9 % от всего объема, где фиксировались существенные объемы незавершенного строительства – 145,6 млн. рублей с удельным весом 21,3 процента.

План добычи угля на 2005 год в целом по Обществу был увеличен в сравнении с 2004 годом на 3872,0 тыс. тонн, или на 22,5 %, что превысило фактически достигнутый уровень добычи на 3725,0 тыс. тонн, или в 1,2 раза.

Анализ работы Компании за I полугодие 2005 года показывает невыполнение ряда производственных показателей, заложенных в плане. Так, план добычи угля оказался выполненным на 87,8 %, в том числе для коксования – на 87,2 %, что ниже уровня, достигнутого в аналогичном периоде 2004 года; по добыче из очистных забоев – на 81,7 %, по проходке горных выработок – на 95,2 %, производительность труда снизилась на 23,4 %. Произведено меньше товарной продукции на 6809,7 тыс. тонн, или на 12,4 %, чем предполагалось, рядового коксующегося и энергетического угля – соответственно, на 1019,5 тыс. тонн (на 35,6 %) и 285,4 тыс. тонн (на 14,0 %). Исключение составил выпуск концентрата, по которому план был выполнен на 111,8 %, что почти на 100,0 тыс. тонн меньше, чем в соответствующем периоде 2004 года.

Из 17 сводных показателей работы Компании выполнены и перевыполнены только 5. В сравнении с соответствующим периодом 2004 года ухудшение фиксируется по 10 показателям.

По итогам работы Общества за 9 месяцев 2005 года было добыто 12294,4 тыс. тонн угля, или на 1657,6 тыс. тонн меньше, чем предусматривалось. За этот период степень выполнения годового плана возросла до 65,2 %. При этом отмечается, что данный показатель с начала года ни разу не выполнялся, в том числе в I квартале недовыполнение составило 565,2 тыс. тонн, во II квартале – 220,9 тыс. тонн, в III квартале – 421,8 тыс. тонн.

Наметившейся тенденцией, связанной с ухудшением технико-экономических показателей работы, сложными горно-геологическими условиями, стремлением к увеличению уровня добычи, сохранением традиционных рынков сбыта продукции, объясняется решение Компании искать пути собственного развития за счет новых производственных единиц, принимать участие в конкурсах на право пользование недрами на других территориях (участки «Ерунаковский VIII» и «Малиновский

Глубокий», соответственно, Ерунаковского и Алардинского каменноугольных месторождений в Кемеровской области).

Контракты по поставкам угля на экспорт с зарубежными фирмами Компанией не заключались. В I полугодии 2005 года отечественным потребителям было поставлено 6917,0 тыс. тонн угольной продукции, что составило 89,7 % от запланированного объема, в том числе угольного концентрата – 3134,3 тыс. тонн.

Дебиторская задолженность потребителей за поставленную продукцию в конце 2004 года в сравнении с началом года возросла на 88448,0 тыс. рублей, или в 3,9 раза, и составила 118872,0 тыс. рублей. При этом наибольшая задолженность приходится на предприятия, входящие в организационную структуру ЗАО «УК «Южкузбассуголь», в которое входит и само Общество, – 64,7 %. По состоянию на 1 июля 2005 года дебиторская задолженность увеличилась в 3,6 раза и составила 433700,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2005 года в сравнении с началом 2004 года увеличилась на 2014882 тыс. рублей и составила 2749154 тыс. рублей, в I полугодии 2005 года сократилась на 967525 тыс. рублей до 1781630 тыс. рублей.

Наиболее крупными должниками на конец 2004 года являлись: ОАО «ЦОФ «Кузнецкая» и ОАО «ЦОФ «Абашевская», входящие в организационную структуру ЗАО «УК «Южкузбассуголь», соответственно, 33,2 млн. рублей за 22,2 тыс. тонн и 31,8 млн. рублей за 21,4 тыс. тонн, а также Кузбасский филиал ОАО «БеловГРЭ», «ОАО «Кузбасская угольная компания» – 10,2 млн. рублей за 26,9 тыс. тонн, ЗАО «Багомес» – 6,0 млн. рублей за 6,0 тыс. тонн, Кузбасский филиал ОАО «Западно-Сибирский металлургический комбинат» – 5,5 млн. рублей за 12,8 тыс. тонн.

Должниками за поставленный уголь в данном периоде являлись еще 5 структурных подразделений ЗАО «УК «Южкузбассуголь» всего на сумму 76,9 млн. рублей за 65,7 тыс. тонн.

Удельный вес этих обществ в структуре задолженности за поставленный уголь составлял 64,7 процента.

На 1 июля 2005 года сумма долга 23 организаций за поставленный, но неоплаченный уголь в объеме 3,6 тыс. тонн увеличилась по сравнению с началом года на 3,5 млн. рублей и составила 122,4 млн. рублей. В числе должников находились: металлургический завод – ООО «Единая угольная компания» – 2,2 млн. рублей (1,8 %), предприятия энергетического комплекса – ОАО «Кузбассэнерго» и его филиалы – 26,6 млн. рублей (21,8 %), 7 прочих организаций – 14,9 млн. рублей (12,2 %), в том числе ЗАО «Багомес» – 10,4 млн. рублей (69,8 %) и 14 структурных подразделений ЗАО «УК «Южкузбассуголь» – 78,6 млн. рублей с удельным весом 64,2 % в структуре долга.

В 2004 году Общество получило из федерального бюджета по разделу 07 «Промышленность, энергетика и строительство», подразделу 01 «Топливо-энергетический комплекс», целевой статье расходов 300 «Государственная поддержка угольной отрасли» средства в сумме 98380,6 тыс. рублей. На основании постановлений Правительства Российской Федерации от 3 декабря 1997 года № 1523 «О государственном финансировании мероприятий по реструктуризации угольной промышленности» и от 16 июня 2004 года № 287 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по энергетике», Порядка финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, утвержденного приказом Минфина России от 17 ноября 1998 года № 53н, сводного плана-графика выделения получателям средств государственной поддержки угольной промышленности по направлениям финансирования Обществом были заключены договоры и дополнительные соглашения на указанную сумму.

Средства государственной поддержки угольной промышленности поступали в течение 2004 года на лицевой счет получателя средств в пределах объемов, установленных лимитами бюджетных обязательств и предусмотренных договорами Общества с Минэнерго России и Федеральным агентством по энергетике, в том числе по следующим направлениям:

Направления финансирования	млн. руб.
Мероприятия по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли в том числе:	46991,5
модернизация и обновление индивидуальных средств защиты	5673,5
модернизация и обновление оборудования для измерения содержания газа и пыли, борьбы с пожарами и пылью, систем оперативной связи, а также приобретение необходимых расходных материалов	33318,0
лечебно-профилактические мероприятия по предупреждению инвалидности	4000,0
проведение летней оздоровительной кампании детей работников действующих шахт, разрезов	4000,0
Формирование и использование централизованного резервного фонда реструктуризации угольной промышленности на покрытие затрат, связанных с аварией	51389,1
Итого	98380,6

Анализ утвержденных Минэнерго России (Росэнерго) смет на выполнение мероприятий по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли на 2004 год показал, что на модернизацию и обновление индивидуальных средств защиты направлено 5673,5 тыс. рублей, или 12,1 % общего объема средств; модернизацию и обновление оборудования для измерения содержания газа, пыли, борьбы с газом, пожарами и пылью, систем оперативной связи, а также приобретение необходимых расходных материалов – 33318,0 тыс. рублей (70,9 %); лечебно-профилактические мероприятия – 4000,0 тыс. рублей (8,5 %); проведение летней оздоровительной кампании детей работников действующих и ликвидируемых шахт, разрезов, угледобывающих компаний, шахтостроительных и вспомогательных организаций – 4000,0 тыс. рублей (8,5 процента).

Обществом в 2004 году заключено всего 77 контрактов, в том числе:

- с победителями конкурса, проведенного Минэнерго России, (11 организаций) заключены 32 договора на общую сумму 38991,5 тыс. рублей, или 83 % от суммы всех заключенных договоров;

- на лечебно-профилактические мероприятия и проведение летней оздоровительной кампании детей способом запроса котировок заключено 45 контрактов и договоров на сумму 8000,0 тыс. рублей с 7 поставщиками услуг.

В соответствии с приказом Минтопэнерго России от 16 августа 1999 года № 276 «О мерах по повышению эффективности контроля за использованием средств государственной поддержки угольной промышленности» Обществом утверждено положение о внутреннем контроле получения и использования средств государственного финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности ОАО «ОУК «Южкузбассуголь».

В 2004 году состоялось 6 заседаний комиссий по распределению целевых бюджетных средств. О рассмотренных вопросах на заседании и принятых решениях по распределению бюджетных средств по филиалам составлялись протоколы, которые утверждены генеральным директором Общества.

Согласно сведениям о затратах на выполнение первоочередных мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на филиалах Общества в 2004 году комплексным планом предусматривалось выполнить 43 позиции, из них полностью реализованными оказались только 16. Выполнены не в полном объеме 26, не выполнены – 1, выполнение 24 мероприятий перенесено на 2005 год из-за недостатка собственных средств, изменения планов развития горных работ, сокращения численности работников.

Планировалось освоить 211598,2 тыс. рублей за счет собственных средств и средств федерального бюджета, фактически освоено 156504,4 тыс. рублей, или 74,0 %. При этом за счет собственных средств планировалось выполнить мероприятия в объеме 161560,5 тыс. рублей, фактические затраты составили 103866,4 тыс. рублей, или 64,3 процента.

Обществом в 2004 году для выполнения мероприятий за счет средств государственной поддержки по модернизации и обновлению индивидуальных средств защиты, оборудования и расходных материалов с организациями-поставщиками, победителями конкурса, проведенного Минэнерго России, (11 организаций) были заключены договоры поставки на общую сумму 33318,0 тыс. рублей. Обществом перечислены средства федерального бюджета поставщикам оборудования и материалов со своего лицевого счета в ОФК Минфина России по г. Новокузнецку на их расчетные счета.

Согласно договорам поставки грузополучателем оборудования и материалов являлось ОАО «УМТС» АО УК «Кузнецкуголь». Оборудование и материалы складировались и по мере необходимости отпускались филиалам угольной Компании – шахтам по извещениям Общества согласно решения комиссии по распределению целевых бюджетных средств.

Обществом представлен график реализации длительно действующих отступлений от требований Правил безопасности (ПБ) на шахтах на 2004 год, утвержденный техническим директором и согласованный начальником Кузнецкого управления Госгортехнадзора России (без даты), и отчет о выполнении «Графика ДДО от ПБ» на шахтах за 2004 год (от 2 февраля 2005 года, утвержденный техническим директором). Из представленного отчета следует, что из 18 пунктов ПБ выполнены только 8 (44,4 %), а 10 не выполнены или перенесены на 2005 год. Например, не выполнен пункт 297 Правил безопасности в части оснащения автоматической системой локализации взрывов метана и угольной пыли СЛВА. Из 8 систем по плану ими оснащено только 5 шахт, не оснащены шахты «Есаульская» (план – 1, факт – 0 из-за недостатка собственных средств), «Тайжина» (план – 1, факт – 0 из-за аварии), «Юбилейная» (план – 1, факт – 0 из-за недостатка собственных средств). Вместе с тем на оснащение системой локализации взрывов СЛВА в 2004 году из средств федерального бюджета Обществом получено 1962,0 тыс. рублей.

С 2005 года средства федерального бюджета на реализацию мероприятий по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли предприятиям не выделяются.

На проведение летней оздоровительной кампании детей за счет средств государственной поддержки Обществом были заключены контракты и договора с ГУ Детским санаторием «Белокуриха», санаторием «Барнаульский» и детскими санаторно-оздоровительными лагерями «Тимуровец» и «Чкаловец» в сумме 4000,0 тыс. рублей на получение детских путевок в количестве 414 штук; средняя стоимость одной путевки составила 9,7 тыс. рублей.

Приказом Комитета угольной промышленности при Минтопэнерго России от 3 августа 1999 года № 69 «Об утверждении Порядка получения средств государственной поддержки и отчетности по проведению летней оздоровительной кампании для детей трудящихся угольной промышленности» взимание платы с родителей за приобретаемые детские путевки предусмотрено в размере не менее 10 % от ее стоимости. Однако в общей сумме средств они составили 2277,4 тыс. рублей, или 8,1 процента.

Всего в 2004 году на эти цели Обществом израсходовано 28184,0 тыс. рублей, прошел оздоровление 3241 ребенок трудящихся восьми филиалов.

Расходование средств федерального бюджета, выделенных ОАО «ОУК «Южкузбассуголь» по смете мероприятий по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли на лечебно-профилактические мероприятия, осуществлялось на договорной основе способом запроса котировок в соответствии с письмом Минэкономки России от 19 июня 2000 года № СА-499/2 «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

Для выполнения лечебно-профилактических мероприятий по предупреждению профессиональных заболеваний и инвалидности ОАО «ОУК «Южкузбассуголь» в 2004 году заключены следующие договоры:

1. На основании решения комиссии ОАО «ОУК «Южкузбассуголь» по распределению целевых бюджетных средств с Федеральным государственным лечебно-профилактическим учреждением «Научно-клинический центр охраны здоровья шахтеров» Минэнерго России (ФГЛПУ «НКЦОЗШ», г. Ленинск-Кузнецкий) заключено 7 договоров на лечение и медицинское обслуживание по программе лечебно-профилактических мероприятий и изготовление протезно-ортопедических изделий на общую сумму 1292,5 тыс. рублей. Стоимость одного договора находилась в пределах от 162,5 тыс. рублей до 200,0 тыс. рублей.

Согласно предмету договора исполнитель принимает на себя обязательства по выполнению лечебно-профилактических мероприятий по предупреждению профзаболеваний и оздоровлению работников, занятых на подземных работах.

Научно-клинический центр охраны здоровья шахтеров является лечебным учреждением, созданным на территории Кемеровской области для специализированной помощи шахтерам и членам их семей, имеет соответствующий мировым стандартам комплекс лечебно-диагностической аппаратуры, может обеспечить безопасную транспортировку пострадавших с места происшествия, имеет отделения профпатологии, протезирования и протезостроения.

Оплата по заключенным договорам производилась на основании актов выполненных работ по каждому филиалу и счетов-фактур. В актах выполненных работ на стационарное лечение по каждому филиалу, подписанных директором и начальником отдела кадров филиала Общества, директором и главным бухгалтером ФГЛПУ «НКЦОЗШ» и заверенных соответствующими печатями, указаны фамилии, имена и отчества трудящихся, прошедших лечение, диагноз, стоимость лечения, другая необходимая информация. Всего ФГЛПУ «НКЦОЗШ» перечислено бюджетных средств на обследование и лечение 257 работников действующих шахт в сумме 1292,5 тыс. рублей, или 100 % к сумме заключенных договоров.

2. С ЗАО «Консультативная поликлиника» (г. Новокузнецк) заключено 6 договоров на оказание медицинских услуг на общую сумму 1080,0 тыс. рублей. Стоимость одного договора находилась в пределах от 100,0 тыс. рублей до 200,0 тыс. рублей.

Оплата ЗАО «Консультативная поликлиника» произведена на основании актов выполненных работ и счетов-фактур всего в сумме 1080,0 тыс. рублей, или 100 %. Всего по плану подлежало осмотру 1905 подземных трудящихся, в том числе горнорабочих подземных, горномонтажников, машинистов ГВМ подготовительных, горных мастеров, работающих на филиалах Общества – шахтах. Медосмотром были охвачены 100 % работников.

3. С ООО Страховая компания «ЮКС-Сибпром-Коместра» (г. Новокузнецк) заключено 9 договоров в объеме Комплексной медицинской программы на оказание медицинской помощи застрахованным по добровольному медицинскому страхованию за реабилитационные и восстановительные мероприятия на общую сумму 1627,5 тыс.

рублей. Дата заключения всех договоров – 17 ноября 2004 года, стоимость – от 27,5 до 200,0 тыс. рублей. Срок действия договоров – до 24 декабря 2005 года.

10 апреля 2004 года в подземных выработках филиала «Шахта «Тайжина» произошла авария (взрыв). Для расследования причин аварии, повлекшей человеческие жертвы (погибло 47 человек и 6 человек травмировано), оказания помощи пострадавшим и семьям погибших шахтеров распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2004 года № 458-р образована Правительственная комиссия по расследованию аварии и группового несчастного случая на производстве, которой 13 апреля 2004 года произведен осмотр места аварии, составлен протокол. Отмечено, что основными причинами аварии явились:

- увеличение в кровле пласта Е-5 лавы 1-1-5-5 мощности песчаника основной кровли до 20 м, что вызвало массовое обрушение пород;
- образование избыточного вентиляционного давления в выработанном пространстве лавы 1-1-5-5, что привело к вытеснению метана, потере устойчивости горного массива и его обрушению;
- образование значительных объемов метана, приведших к формированию взрывчатой концентрации и поднятию угольной пыли во взвешенное состояние, что сопровождалось повреждением высоковольтного кабеля и образованием электрического дугового разряда; аварии также способствовала низкая эффективность производственного контроля на шахте.

Для частичной компенсации затрат по ликвидации последствий указанной аварии на филиале «Шахта «Тайжина», связанных с оплатой выполненных работ по возведению вентиляционных сооружений, ремонту горных выработок, приобретением оборудования и материалов взамен выведенных из строя, оказанием единовременной материальной помощи семьям погибших, на основании Заключения Росэнерго от 11 ноября 2004 года № ФАЭ-2-04 в 2004 году Обществу выделены средства централизованного резервного фонда реструктуризации угольной промышленности в сумме 51389,1 тыс. рублей, в том числе 21902,9 тыс. рублей (с НДС) на оплату горно-спасательных работ Новокузнецкому ОВГСО. Средства получены Обществом в полном объеме.

Согласно отчету об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам на 1 января 2005 года сумма кассовых и фактических расходов по технике безопасности и централизованному резервному фонду реструктуризации угольной промышленности соответствует объемам, утвержденных и профинансированных бюджетных ассигнований.

Сумма средств, утвержденных и поступивших в отчетный период, а также отраженных по кассовому расходу соответствует отчету об исполнении доходов и расходов по бюджетным средствам.

Сведения об использовании государственных финансовых средств, направленных на мероприятия по реструктуризации угольной промышленности за 2004 год по Обществу, представлены в целом на сумму, соответствующую аналогичным показателям вышеназванных отчетов.

За истекшие январь-сентябрь 2005 года Общество получило из федерального бюджета по целевой статье расходов 2480000 «Вопросы топливно-энергетического комплекса», виду расходов 322 «Мероприятия в топливно-энергетической области», коду экономической классификации расходов 241 средства в сумме 66537,3 тыс. рублей.

Указанные средства выделялись на следующие цели:

1. Для ликвидации последствий пожара и взрыва метановоздушной смеси, тушения очагов горения в сбойке № 4 вентиляционного штрека 29-28 и по пласту 29,

произошедших 8-9 февраля 2005 года на филиале «Шахта «Есаульская» силами Новокузнецкого ОВГСО филиал «ЦШ ВГСЧ».

При ликвидации последствий аварии погибло 8 работников шахты и 17 горноспасателей, 5 работников шахты получили различные травмы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2005 года № 139-р образована комиссия, которой в период с 9 по 23 февраля 2005 проведено расследование аварии и группового несчастного случая, о чем составлен соответствующий акт. Согласно акту причинами группового несчастного случая явилось выполнение работ по изоляции аварийного участка горноспасателями Новокузнецкого ОВГСО филиала ФГУП «ЦШ ВГСЧ» и членами вспомогательной горно-спасательной службы филиала «Шахта «Есаульская» в опасной от места пожара зоне и отсутствие методического документа, регламентирующего порядок определения первоначального объема взрывчатой газовой смеси, другие причины.

Приложением к акту специального расследования аварии и группового несчастного случая на производстве является смета затрат на ликвидацию последствий аварии на общую сумму (с НДС) 86565,0 тыс. рублей, из них:

- горные работы – 22748,0 тыс. рублей;
- заработная плата – 4851,0 тыс. рублей;
- отчисления на социальные нужды – 1674,0 тыс. рублей;
- научно-техническое сопровождение ликвидации аварии – 1500,0 рублей;
- затраты ВГСЧ – 45817,0 тыс. рублей (включая услуги по тушению пожара – 22000,0 тыс. рублей и социальные выплаты семьям погибших – 23817,0 тыс. рублей);
- затраты на социальные выплаты семьям погибших работников шахты – 13500,0 тыс. рублей.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2004 года № 840 «О перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования», приказу Минпромэнерго России от 4 апреля 2005 года № 76 «Порядок финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности» и заключениям Росэнерго «О выделении средств на компенсацию затрат по ликвидации последствий аварий» ОАО «ОУК «Южкузбассуголь» на основании сметы частичной компенсации затрат на ликвидацию последствий аварии (взрыв метановоздушной смеси) с групповым несчастным случаем, произошедшей 9 февраля 2005 года в филиале «Шахта «Есаульская», направлены средства федерального бюджета в соответствии с:

- заключением от 2 июня 2005 года № ФАЭ-1-05 – 37289,5 тыс. рублей;
- заключением от 24 августа 2005 года № ФАЭ-2-05 – 27747,8 тыс. рублей.

Средства перечислены Росэнерго двумя платежными поручениями с лицевого счета Агентства в общей сумме 65037,3 тыс. рублей.

2. На выполнение мероприятий по ликвидации последствий ведения горных работ на ликвидируемом ОАО «Шахта «Зыряновская» (акты о приемке выполненных работ от 8 июля 2005 года №№ 1-3) направлены средства в сумме 1500,0 тыс. рублей (платежное поручение от 27 июля 2005 года № 350).

Нарушений в части целевого использования средств федерального бюджета, полученных ОАО «ОУК «Южкузбассуголь» от Росэнерго за период с января по сентябрь 2005 года, настоящей проверкой не зафиксировано.

Росэнерго, являясь согласно приказу Минпромэнерго России от 4 апреля 2005 года № 76 главным распорядителем средств федерального бюджета по мероприятиям по реструктуризации угольной промышленности, в 2005 году не провело конкурс на выявление победителя при организации закупок продукции для государственных нужд,

не выполнены условия статьи 766 параграфа 5 «Подрядные работы для государственных нужд» Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также положения Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

Кроме того, главный распорядитель средств – Росэнерго в трех платежных поручениях, направленных ОАО «ОУК «Южкузбассуголь» в 2005 году (от 8 июня 2005 года в сумме 37289,5 тыс. рублей; от 26 августа 2005 года в сумме 27747,8 тыс. рублей и от 27 июля 2005 года в сумме 1500,0 тыс. рублей), указало код 241 экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации «Безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным организациям», что не может относиться к открытому акционерному обществу. Следовало указать код 242 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций».

Одновременно следует отметить, что контроль за расходованием средств федерального бюджета, выделенных Обществу в 2004-2005 годах, со стороны федеральных и региональных органов исполнительной власти не проводился.

Выводы

I. Состояние угольной отрасли Российской Федерации:

1. Анализ хозяйственной деятельности предприятий угольной промышленности показал, что в процессе реструктуризации угольной отрасли основная ее цель не достигнута. Не завершены работы по ликвидации особо убыточных угольных шахт и разрезов, и не решены связанные с этим социальные и экологические проблемы.

2. Снижение темпа роста добычи угля открытым способом свидетельствует о сбоях и несовершенстве технологической структуры угольного производства. Доля угля, добываемая частными угольными компаниями, с 5,5 % в 1993 году увеличилась до 94,5 % в 2004 году. Добыча и потребление угольной продукции для коксования будет находиться в зависимости от программы развития металлургических комплексов.

Доведение добычи угля до конца текущего года до 300,0 млн. тонн, как это предусматривалось в 2003 году «Энергетической стратегией России», без ввода в эксплуатацию новых мощностей и обновления активной части основных средств не возможно.

3. Одной из проблем угольного сектора экономики России остается низкая конкурентоспособность произведенной продукции по сравнению с природным газом на внутреннем рынке. Кроме того, недостаточно глубокое обогащение углей и отдаленность от морских портов также снижают ее на внешнем рынке сбыта.

4. Финансирование строительства объектов угольной отрасли с целью ее развития из средств федерального бюджета и государственных капитальных вложений по подпрограмме «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса» не предусмотрено. Из 83 угольных шахт и разрезов, включенных в федеральную целевую программу «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года в строительстве находились только 2 шахты и 2 разреза. Фактически в строительстве, реконструкцию и техническое перевооружение предприятий угольной отрасли были вовлечены другие объекты.

5. Дефицит инвестиционных ресурсов является причиной недостаточных масштабов ввода мощностей, необходимых для развития угольной отрасли. В производстве первичных топливно-энергетических ресурсов сохраняется тенденция наращивания доли использования газа.

6. Процессы реструктуризации угольной промышленности создали технические и социальные проблемы. Для их решения на протяжении длительного периода времени потребуются большие финансовые вложения, в том числе из средств федерального бюджета. Потребность в финансовых ресурсах из средств федерального бюджета определена в объеме 40606 млн. рублей. Учитывая длительность указанных факторов, данная сумма может существенно увеличиться.

7. Рост прибыльности производства коксующихся углей и экспорта угольной продукции объясняется ускоренным ростом цен в этих секторах рынка.

8. В ходе проверки выявлено нарушение требований статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающих ответственность главного распорядителя и распорядителя бюджетных средств за целевое и эффективное использование, выделенных в их распоряжение бюджетных средств, общая сумма нарушений составила 81531,8 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 30953,8 тыс. рублей, неэффективное использование средств – 50578,0 тыс. рублей. Представления Счетной палаты Российской Федерации по данному вопросу направлены Минпромэнерго России, Федеральному агентству по энергетике, Минфину России от 21 октября 2005 года, соответственно, №№ ПР11-111/11-2, ПР11-112/11-2 и ПР11-113/11-2.

II. ОАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение»

1. ОАО «ППГХО» имеет долгосрочные вложения в уставные капиталы других организаций. За 2003-2004 годы доходы от указанных вложений не поступали. Денежные средства в сумме 101091,6 тыс. рублей использованы неэффективно, из них в ЗАО «БРУ» – 51483,0 тыс. рублей списаны на убытки в 2004 году.

2. Одним из важнейших объектов Общества является угольный разрез «Уртуйский». Программа его реконструкции предполагала выход в 2006 году на годовую добычу угля в объеме 3,5 млн. тонн. Однако уже в 2002 году объем добычи на 0,5 млн. тонн превысил запланированную на эту дату отметку и достиг 4,0 млн. тонн. В последующие 2003-2004 годы объемы добычи еще более увеличились и составили, соответственно, 4,3 млн. тонн и 4,7 млн. тонн.

3. Нарастивание объемов угледобычи происходило в неподготовленных для этого условиях. Так, 21 ноября 2003 года ОАО «ППГХО» по согласованию с ГУП Читинского округа выдало задание на проектирование «Дополнения к проекту на разработку разреза «Уртуйский» с доведением производительности до 4,5 млн. тонн угля в год» проектной организации «Институт ВОСТСИБГИПРОШАХТ» (г. Иркутск) со сроком исполнения в мае 2005 года. На момент проведения проверки проект не выполнен, дата выхода на уровень, превышающий 4 млн. тонн добычи угля в год не определена.

Федеральным государственным унитарным предприятием «Всероссийский проектно-изыскательный и научно-исследовательский институт промышленной технологии» Минатома России в 2003 году разработан бизнес-план реконструкции и развития горно-технологического комплекса ОАО «ППГХО», реализация которого позволила бы обеспечить добычу основного продукта на период до 2035 года. Предусматривалось в 2004 году начать и в 2012 году завершить строительство рудника, перевод на технологию добычи и переработки основного вида продукции в виде концентрата. Однако рассматриваемый проект был разработан без учета состояния запасов и перспектив развития угольной составляющей.

4. Общие запасы угля на 1 января 2004 года обеспечивали работу разреза «Уртуйский» при проектной мощности 3,5 млн. тонн на протяжении последующих 26

лет. Однако при фактическом уровне добычи угля, имевшем место в 2004 году, его запасы будут исчерпаны в течение 19 лет, или до 2023 года.

Эксплуатация указанного разреза ведется в опережающем режиме в сравнении с развитием горных работ на месторождениях по добыче основной продукции. В то же время Стрельцовское месторождение будет отработано через 30 лет. Это свидетельствует о том, что Общество в перспективе не позднее 2012 года будет испытывать трудности с угледобычей и для поддержания основного производства будет вынуждено производить закупки угля со стороны.

Горно-капитальные, геолого-разведочные, горно-подготовительные и эксплуатационные работы производятся также на месторождениях «Лучистое», «Октябрьское» и «Антей», отвалах забалансовых руд месторождения «Тулукуй». При сложившемся уровне добычи угля только месторождение «Октябрьское» завершит свое существование одновременно с угольным разрезом, опережающее развитие которого не позволит вести отработку остальных месторождений без использования привозных углей.

5. Одним из проблемных вопросов, связанных с ускоренной отработкой угольного разреза и увеличением добычи угля в Обществе, является его реализация. При росте физических объемов потребления угля, поступающего для удовлетворения собственных нужд, с 1,3 млн. тонн в 2002 году до 1,4 млн. тонн в 2004 году или на 11,2 %, его удельный вес в общем объеме добычи в сравнении с ростом объемов отгрузки сторонним организациям постоянно снижается. Если в 2001 году для собственных нужд поступало 42,8 % добытого угля, то в 2004 году – лишь 29,6 %, или в 1,4 раза меньше.

Остальной уголь в возрастающих объемах реализуется сторонним организациям через посредников, на менее выгодных для себя условиях. Так, в 2003 году ОАО «ППГХО» реализовало 2,9 млн. тонн угля, из них 1,7 млн. тонн (58,6 %) отгружено сторонним организациям через покупателя-посредника в лице ЗАО «Энергопромсбыт».

В 2004 году сторонним организациям реализовано 3,3 млн. тонн, что на 0,4 млн. тонн угля больше, чем в 2003 году, в том числе через посредника ЗАО «ТВЭЛ-ИНВЕСТ-ТЕХНОЛОДЖИ» (г. Москва) – 2,4 млн. тонн для Амурской ТЭЦ-1, Комсомольской ТЭЦ-2, Приаргунской ТЭЦ, Читинской ТЭЦ, Шерловогорской ТЭЦ. Доля угля посредническим структурам в общем объеме поставок к уровню 2003 года возросла до 74,0 %, или в 1,2 раза.

Реализация угольной продукции осуществлялась по заниженным ценам. Например, поставки ОАО «Харанорская ГРЭС» и ОАО «Хабаровскэнерго» (г. Хабаровск) производились по цене 220 рублей за 1 тонну, затем она была снижена до 210 рублей.

В то же время по прямым договорам реализация угля проводилась по ценам, превышающим посреднические, и находилась в пределах от 220 рублей за 1 тонну (ОАО «Читаэнерго») до 250 рублей (ООО НПП «Даурия»), а в отдельных случаях в пределах Читинской области – цена доходила до 264,2 рубля.

6. Решение Обществом текущих задач финансово-хозяйственной деятельности за счет организации продаж угля на сторону, наращивание объемов угледобычи приведет к преждевременному истощению его запасов, отрицательным образом повлияет на развитие современной отечественной атомной энергетики.

Динамика выпускаемых видов продукции в 2004 году в сравнении с 2000 годом показывает, что доля основной продукции, включая концентрат, снижается (с 85,3 % до 67,8 %), а доля выпуска угля увеличивается.

7. В 1997-1998 годах Минатом России выделил ОАО «ППГХО» бюджетные средства на возвратной основе в сумме 280,9 млн. рублей. На 1 января 2005 года за

Обществом числилась задолженность в сумме 262,4 млн. рублей, по данным бухгалтерского учета указанная задолженность в 2003 году необоснованно переведена из состава долгосрочных заемных средств в состав краткосрочных займов.

Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Минатом России упразднен. Отсутствие правопреемника, механизма возврата средств и заимодавца приостановило решение вопроса возврата долга в федеральный бюджет.

III. ОАО «УК «Кузбассуголь»:

1. ОАО «УК «Кузбассуголь» имеет финансовые вложения в уставные капиталы 63 обществ, продает и приобретает акции других компаний. В 2003 году наибольший убыток ей принесли сделки по реализации акций ОАО «Стальмаг», которые были проданы фирме Trogon. При полной стоимости акций 950,0 млн. рублей, они были проданы всего за 7,5 млн. рублей.

2. Установлен факт продажи в ООО «Кузбассугольлизинг», ООО «Макротекс», ОАО «Издательство «Недра», ЗАО «Металл – Альянс» и ООО «Чермет трейд» доли в уставном капитале в виде имущества, приобретаемого с 1987 года за счет средств федерального бюджета для строительства шахты «Анжерская – Южная» за 7,99 млн. рублей, или в 29,4 раза меньше балансовой стоимости с убытком в сумме 226,6 млн. рублей.

3. С начала 2004 года промышленные запасы угля с 179836 тыс. тонн сократились к концу года до 176092 тыс. тонн, или на 3744,0 тыс. тонн, в том числе на действующих горизонтах – с 47821,0 тыс. тонн до 47025 тыс. тонн.

В то же время сложившийся на шахтах уровень угледобычи опережает прирост запасов, их деятельность сориентирована на ускоренную отработку месторождений. Так, в 2004 году 6 действующими шахтами для последующей реализации Обществом добыто 4000,1 тыс. тонн угля, что на 7,1 % больше, чем в 2003 году. В 2005 году имеющимися планами предполагается дальнейший рост объемов добычи еще на 17,2 %. При этом указанный рост предусматривается обеспечением выполнением программы технического перевооружения, в основном, за счет приобретения и ввода в эксплуатацию новой высокопроизводительной техники и оборудования. Однако если в 2004 году на ее выполнение было направлено 824,0 млн. рублей, то в I квартале 2005 года из запланированных 462,0 млн. рублей на эти цели направлено только 127,0 млн. рублей, или 16,5 % от уровня финансирования 2004 года.

4. ОАО «УК «Кузбассуголь» по существу является посреднической коммерческой организацией, самостоятельно не добывающей уголь. Добыча угля для этого общества производится шахтами акционерных обществ, которыми оно управляет в силу преобладающего удельного веса своего капитала и посредством договоров. Весь объем вырученных средств, без внутренних оборотов, по продаже основного вида продукции сосредоточен в этом обществе, которое от своего имени заключает договоры на приобретение и реализацию угля с поставщиками и потребителями продукции, в том числе через посредников.

В 2004 году практически весь уголь, добытый предприятиями, которыми управляет ОАО «Угольная компания «Кузбассуголь», в объеме 3606,0 тыс. тонн был реализован потребителям через посредника в лице собственного дочернего общества ЗАО «Торговый дом «Северный Кузбасс». В то же время из 12 покупателей, приобретавших в 2004 году уголь через данное закрытое общество, 7 – в свою очередь, являлись посредниками.

5. Федеральной целевой программой «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года предусмотрено создание энергокомплекса

общей мощностью 0,4 Мвт с использованием метана для производства электрической энергии на шахте «Чертинская» Беловского филиала ОАО «УК «Кузбассуголь» (Кемеровская область). Из федерального бюджета средства на указанные цели не предоставлялись, в этой части указанная программа в момент проведения проверки оставалась невыполненной. В период проведения проверки ОАО «Шахта «Чертинская» находилось в процедуре банкротства, в нем проводились мероприятия, предусмотренные планом внешнего управления по реструктуризации имущественного комплекса, обеспечению его текущей деятельности и восстановлению платежеспособности. В этой связи следует отметить, что 60,0 % его уставного капитала принадлежало ОАО «УК «Кузбассуголь».

6. В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 3 апреля 1997 года №278 «О первоочередных мерах по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «Порядок во власти – порядок в стране», постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 283 «Об утверждении Программы реформирования бухгалтерского учета в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности», приказа Минфина России от 22 июля 2003 года № 67н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» и приказа Минфина России от 30 декабря 1996 года № 112 «О Методических рекомендациях по составлению и представлению сводной бухгалтерской отчетности» приказом ОАО «УК «Кузбассуголь» от 19 января 2004 года № 5 в консолидированную бухгалтерскую отчетность Общества были включены только 12 акционерных обществ из 17, имеющих уставный капитал, на 100 % сформированный из средств головной организации.

7. В нарушение приказа Комитета угольной промышленности при Минтопэнерго России от 3 августа 1999 года № 69 «Об утверждении Порядка получения средств государственной поддержки и отчетности по проведению летней оздоровительной кампании для детей трудящихся угольной промышленности» плата с родителей за приобретаемые детские путевки, предусмотренная не менее 10 % от ее стоимости, не взималась.

IV. ОАО «ОУК «Южкузбассуголь»:

1. Добыча угля с 16004,5 тыс. тонн в 2002 году возросла в 2004 году на 1231,5 тыс. тонн, или на 7,7 %, и составила 17236,0 тыс. тонн. Вместе с тем в сравнении с 2002 годом в 2004 году она сократилась на филиалах «Шахта «Абашевская» – на 264 тыс. тонн (7,2 %), «Шахта «Алардинская» – на 987,4 тыс. тонн (45,7 %), «Шахта «Осинниковская» – на 304,3 тыс. тонн (35,8 процента).

По состоянию на 1 января 2004 года суммарная производственная мощность всех шахт сократилась на 5,0 %, коэффициент использования мощности в 2004 году составил 115,0 %, установленный план превысил ее в целом на 11,7 процента.

Изложенное свидетельствует о недостаточности усилий Общества, направленных на развитие горных работ в увязке с проведением геолого-разведочных работ по развитию минерально-сырьевой базы действующих предприятий. Это происходит на фоне формирующейся тенденции развития Общества по пути ввода в действие новых производственных единиц на новых территориях, а не коренной модернизации и реконструкции действующих предприятий. Именно данным обстоятельством обусловлено решение принять участие в конкурсах на право пользования недрами с целью разведки и добычи каменного угля на участках «Ерунаковский VIII» и «Малиновский Глубокий», соответственно, Ерунаковского и Алардинского каменноугольных месторождений в Кемеровской области.

2. Инвестиционная программа на 2004 год в части реализации инвестиционных проектов оказалась выполненной только 3 филиалами из 8.

Общий объем недопоставок оборудования составил 224,3 млн. рублей, основными причинами которых явились срыв сроков поставок поставщиками, изменение горнотехнических и геологических условий, несвоевременное оформление документации, внеплановые ремонты и замена изношенного оборудования.

По итогам работы в I полугодии 2005 года программа капитальных вложений в части реализации поставок по инвестиционным проектам осуществлялась в отношении только 4 подразделений и была исполнена в сумме 269,8 млн. рублей, или только на 22,3 процента.

В результате за 9 месяцев 2005 года было добыто 12294,4 тыс. тонн угля, или на 1657,6 тыс. тонн меньше, чем предусматривалось.

3. Сложная организационная структура ЗАО «УК «Южкузбассуголь», в которое входит Общество, не способствует организации на должном уровне взаиморасчетов. Так, сумма долга за поставленный уголь в проверяемом периоде имела тенденцию к росту, должниками являлись 23 организации, в том числе 14 структурных подразделений ЗАО «УК «Южкузбассуголь» в размере 78,6 млн. рублей, или 64,2 % в структуре указанного долга.

4. Установлено, что Росэнерго:

– в соответствии с приказом Минпромэнерго России от 4 апреля 2005 года № 76 являясь главным распорядителем средств федерального бюджета по мероприятиям по реструктуризации угольной промышленности, в 2005 году в нарушение статьи 766 параграфа 5 «Подрядные работы для государственных нужд» Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая), статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» не провело конкурса при организации закупки продукции для государственных нужд;

– в платежных поручениях, направленных в 2005 году на сумму 65037,3 тыс. рублей ОАО «ОУК «Южкузбассуголь», в нарушение Федерального закона «О бюджетной классификации Российской Федерации» вместо кода 242 экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации «Безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» указало код 241 экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации «Безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным организациям», что не может относиться к открытому акционерному обществу. Указанные действия следует признать использованием средств по нецелевому назначению со стороны Росэнерго.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

Министру промышленности и энергетики Российской Федерации с предложениями:

– обеспечить неукоснительное соблюдение требований и положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», иных нормативных правовых актов, регулирующих процедуру проведения конкурсов при организации закупок продукции для государственных нужд;

– устранить нарушения и недостатки, связанные с использованием статей Федерального закона «О бюджетной классификации Российской Федерации» при

перечислении средств федерального бюджета, выделяемых на поддержку угольной промышленности;

- планировать и проводить проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на государственную поддержку угольной отрасли;

- рассмотреть вопрос о целесообразности реализации федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2001 года № 796, в части создания на шахте «Чертинская» энергокомплекса общей мощностью 0,4 Мвт с использованием метана для производства электрической энергии, и при необходимости подготовить предложения по внесению в указанную программу соответствующих изменений и дополнений;

- рассмотреть эффективность и целесообразность сделок, совершенных ОАО «УК «Кузбассуголь», по:

- продаже доли в уставном капитале в виде имущества, приобретенного для строительства шахты «Анжерская – Южная», общей стоимостью 234,6 млн. рублей за 7,99 млн. рублей, имея в виду минимизацию убытков, понесенных при сделках с участием средств федерального бюджета;

- реализации акций ОАО «Стальмаг» стоимостью 950,0 млн. рублей фирме Trogon за 7,5 млн. рублей, ее необходимость, целесообразность и экономическую обоснованность, имея в виду обеспеченность предприятия оборотными средствами;

Министру финансов Российской Федерации с предложением уменьшить в 2006 году Росэнерго объем средств государственной поддержки угольной отрасли на сумму 65037,3 тыс. рублей, израсходованных по нецелевому назначению;

Руководителю Федерального агентства по энергетике с предложением принять меры по устранению недостатков, возникших в ходе реструктуризации, выявленных проверкой.

2. Направить информационное письмо в Федеральное агентство по атомной энергии с предложениями рассмотреть ситуацию, связанную с добычей угля ОАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение» для обеспечения основной деятельности и его реализацией сторонним организациям, а также возврате в федеральный бюджет средств, выделенных указанному Обществу в 1997-1998 годах Минатомом России на возвратной основе, принять необходимые меры по устранению отмеченных недостатков.

3. Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН