

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 марта 2009 года № 13К (650) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006-2007 годах Правительству Республики Бурятия из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационные письма в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Президенту - Председателю Правительства Республики Бурятия.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006-2007 годах Правительству Республики Бурятия из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.5.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных в 2006-2007 годах Правительству Республики Бурятия на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, выделенные в 2006-2007 годах Правительству Республики Бурятия на финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ и оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим от стихийных бедствий.

Объект контрольного мероприятия

Правительство Республики Бурятия (г. Улан-Удэ).

Проверяемый период деятельности: 2006-2007 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 26 января по 13 февраля 2009 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Правовые основания для использования средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в Республике Бурятия

На территории Республики Бурятия в июле 2006 года сложилась чрезвычайная ситуация. По данным Бурятского республиканского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, в результате прохождения циклона с 6 по 13 июля 2006 года в Джидинском, Закаменском, Окинском и Тункинском районах Республики

Бурятия выпало 150-180 мм осадков (1,5-2,0 месячные климатические нормы), вследствие чего уровень воды в реках резко повысился, что вызвало наводнение на территории этих муниципальных образований (далее - МО).

Факт чрезвычайной ситуации и масштабы разрушений в результате паводка подтверждаются донесениями по форме 2 ЧС (донесение о факте и основных параметрах чрезвычайной ситуации) и форме 3 ЧС (донесение о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 года № 1094 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» данная чрезвычайная ситуация классифицируется в зависимости от размера материального ущерба как региональная чрезвычайная ситуация (материальный ущерб составил не более 5 млн. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации).

В протоколах заседания Правительственной комиссии Республики Бурятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 11 июля и 18 августа 2006 года подтверждаются факты введения и отмены на территориях 4 муниципальных районов, пострадавших в результате циклона, «режима функционирования чрезвычайной ситуации» органам управления и территориальным подсистемам Российской системы чрезвычайных ситуаций Республики Бурятия.

Вместе с тем в указанных выше протоколах отсутствовали оценка нанесенного материального ущерба и оценка состояния зданий и сооружений.

В связи с недостатком финансовых средств в республиканском бюджете Президент - Председатель Правительства Республики Бурятия Л. В. Потапов 8 августа 2006 года обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении финансовой помощи из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - резервный фонд) для восстановления инфраструктуры районов, пострадавших от наводнения.

Поручением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2006 года № СН-П4-3951 предписано МЧС России, Минфину России и Минэкономразвития России совместно с Правительством Республики Бурятия рассмотреть вопрос об оказании финансовой помощи в установленном порядке.

Во исполнение вышеуказанного поручения Правительством Республики Бурятия был представлен комплект необходимых документов на экспертизу в Минэкономразвития России и в МЧС России. При проведении экспертизы в МЧС России выявлены недочеты в оформлении документов, обосновывающих размер финансовой помощи. Документы были возвращены на доработку.

По обращению МЧС России в Правительство Российской Федерации от 16 ноября 2006 года № 42-695-22 на основании письма Президента - Председателя Правительства Республики Бурятия от 20 сентября 2006 года № И 006-000494 Правительством Российской Федерации принято решение о представлении согласованного проекта решения Правительства Российской Федерации до 31 января 2007 года.

Окончательно оформленная смета заявки потребности в денежных средствах на оказание помощи в ликвидации последствий наводнения 6-10 июля 2006 года в Республике Бурятия утверждена Президентом - Председателем Правительства Республики Бурятия 3 ноября 2006 года и вместе с комплектом подтверждающих документов в ноябре 2006 года представлена на повторную экспертизу в МЧС России.

Согласно смете заявки потребности в денежных средствах на оказание помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и последствий стихийных бедствий и сводному реестру мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, финансируемых из ре-

зервного фонда, общий объем необходимой помощи определен в сумме 73837,7 тыс. рублей, в том числе на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на 89 объектах - 72271,7 тыс. рублей и на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам - 1566,0 тыс. рублей.

По результатам экспертизы рассмотрения сметы заявки и сводного реестра распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2007 года № 235-р выделено Правительству Республики Бурятия для частичного покрытия расходов на ликвидацию последствий дождевого паводка, произошедшего в июле 2006 года, из резервного фонда 54722,6 тыс. рублей, в том числе 1559 тыс. рублей - на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам и 53163,6 тыс. рублей - на финансирование неотложных аварийно-спасательных работ (далее - АВР) на 75 объектах.

2. Своевременность и полнота финансирования из резервного фонда расходов на ликвидацию последствий дождевого паводка, произошедшего в Республике Бурятия в июле 2006 года

Финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (статья 24) является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Правительством Республики Бурятия на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации выделено 25700,0 тыс. рублей, в том числе на:

- проведение АВР - 20000,0 тыс. рублей (распоряжением от 6 октября 2006 года № 669-р МО «Закаменский район» - 8000,0 тыс. рублей, распоряжением от 11 октября 2006 года № 682-р МО «Джидинский район» - 8000,0 тыс. рублей, распоряжением от 11 октября 2006 года № 677-р МО «Окинский район» - 1500,0 тыс. рублей и распоряжением от 13 октября 2006 года № 688-р МО «Тункинский район» - 2500,0 тыс. рублей);

- оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам, проживающим в Закаменском, Джидинском и Окинском районах - 5700,0 тыс. рублей (распоряжение от 7 августа 2006 года № 496-р - 1122,9 тыс. рублей, распоряжение от 7 августа 2006 года № 497-р - 4377,1 тыс. рублей, распоряжение от 16 августа 2006 года № 536-р - 200,0 тыс. рублей).

Главам муниципальных образований этими распоряжениями поручено обеспечить целевое использование выделенных средств. Средства перечислены муниципальным образованиям согласно этим распоряжениям в полном объеме.

Средства федерального бюджета в сумме 54722,6 тыс. рублей, выделенные из федерального бюджета для частичного покрытия расходов на ликвидацию последствий дождевого паводка по распоряжению Правительства Российской Федерации от 3 марта 2007 года № 235-р, поступили на лицевой счет Министерства финансов Республики Бурятия по платежному поручению Управления Федерального казначейства по г. Москве от 9 апреля 2007 года № 183.

Распоряжением Правительства Республики Бурятия от 2 апреля 2007 года № 204-р Министерству финансов Республики Бурятия поручено перечислить муниципальным образованиям средства, выделенные из резервного фонда, в общей сумме 54722,6 тыс. рублей, в том числе 1559,0 тыс. рублей - на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам и 53163,6 тыс. рублей - на финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах, в том числе муниципальным образованиям: «Джидинский район» - 14029,1 тыс. рублей, «Закаменский район» - 32207,6 тыс. рублей, «Окинский район» - 5745,6 тыс. рублей, «Тункинский район» -

1181,3 тыс. рублей. Главам муниципальных образований поручено обеспечить целевое использование выделенных средств.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Бурятия от 13 апреля 2007 года № 242-р Министерство финансов Республики Бурятия внесло изменения в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета на 2007 год, увеличив доходы по коду администратора доходов 809 «Министерство финансов Республики Бурятия», по коду доходов 000 2 02 09011 02 0000 151 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от федерального бюджета» во II квартале 2007 года на 54722,6 тыс. рублей, а также увеличило расходы по коду главного распорядителя 818 «Государственное учреждение Республики Бурятия по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности», по разделу 11 «Межбюджетные трансферты», подразделу 01 «Финансовая помощь бюджета других уровней», целевой статье 5200000 «Иные безвозмездные и безвозвратные перечисления», виду расходов 522 «Средства, передаваемые для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня» во II квартале 2007 года на 54722,6 тыс. рублей.

Средства в указанных размерах Министерством финансов Республики Бурятия перечислены на лицевой счет государственного учреждения Республики Бурятия по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности, а 18 апреля 2007 года этим учреждением в полном объеме средства перечислены администрациям названных выше муниципальных образований.

Общая сумма бюджетных средств, направленных на ликвидацию последствий дождевого паводка, произошедшего в июле 2006 года на территориях Джидинского, Закаменского, Окинского и Тункинского районов, составила 84028,5 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 54722,6 тыс. рублей (из них на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам - 1559,0 тыс. рублей), республиканского бюджета - 25700,0 тыс. рублей, местных бюджетов - 3605,9 тыс. рублей.

3. Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных Правительству Республики Бурятия из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

Из общего объема средств федерального бюджета, выделенных в 2007 году Правительству Республики Бурятия из резервного фонда на ликвидацию последствий дождевого паводка, израсходовано 54720,3 тыс. рублей, в том числе: на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам - 1559,0 тыс. рублей, на проведение аварийно-восстановительных работ - 53163,6 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на проведение АВП составил 2,3 тыс. рублей (МО Джидинский).

Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда, проверено в форме документальной проверки соответствия объемов работ, указанных в актах обследования объектов, поврежденных в результате наводнения, объемам фактически выполненных неотложных аварийно-восстановительных работ, подтвержденных актами приема выполненных работ формы № 2-КС, справками стоимости выполненных работ формы № 3-КС и платежными документами.

Предварительный отбор участников размещения заказов в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в 2006 году произведен в соответствии с требованиями статей 48-54 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ.

При составлении актов обследования объектов, поврежденных наводнением в МО «Джидинский район», по отдельным объектам составлялись по 2 акта на 1 объект по

источникам финансирования расходов (федеральный и республиканский бюджеты) с разбивкой по участкам дороги и видам работ.

Проверкой целевого и эффективного расходования средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда на финансирование неотложных АВР на объектах, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 3 марта 2007 года № 235-р, в муниципальных образованиях Республики Бурятия: «Джидинский район», «Закаменский район», «Окинский район» и «Тункинский район» установлено.

В нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) при выполнении АВР на объектах средства федерального бюджета в размере 2508,9 тыс. рублей израсходованы не в соответствии с условиями их получения и являются нецелевым использованием средств федерального бюджета, в том числе по объектам:

- защитная дамба на левом берегу р. Джиды, с. Дырестуй (пункт 15 приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 3 марта 2007 года № 235-р (далее - пункт).

В соответствии с актом обследования объекта, поврежденного в результате наводнения, от 14 июля 2006 года сумма нанесенного ущерба составила 912,3 тыс. рублей. На восстановление объекта из резервного фонда выделено 912,3 тыс. рублей.

Для выполнения АВР на объекте администрацией МО «Джидинский район» 16 августа 2006 года заключен муниципальный контракт с ООО «ДжидыРайТоп» № 36/14 на сумму 912,3 тыс. рублей.

В соответствии с актом приема № 36/14 (без указания даты составления) АВР на сумму 912,3 тыс. рублей выполнены в период с 16 августа 2006 года по 6 июля 2007 года в полном объеме.

Администрация МО «Джидинский район» оплатила работы в размере 912,3 тыс. рублей (платежное поручение от 6 июля 2007 года № 286).

Вместе с тем проверкой установлено, что работы на этом объекте фактически не выполнялись. В соответствии с протоколом рабочего совещания администрации МО «Джидинский район» от 5 мая 2007 года денежные средства в объеме 912,3 тыс. рублей использованы на ремонт Ньюгуйского моста по дороге Белоозерск - Енхор, который не был включен в перечень объектов, на которые выделены средства резервного фонда согласно приложению к распоряжению Правительства Российской Федерации от 3 марта 2007 года № 235-р.

Защитная дамба на левом берегу р. Джиды, с. Зарубино (пункт 16)

В соответствии с актом обследования объекта, поврежденного в результате наводнения, от 14 июля 2006 года сумма нанесенного ущерба составила 1596,6 тыс. рублей. На восстановление объекта из резервного фонда выделено 1596,6 тыс. рублей.

Для выполнения АВР на объекте администрацией МО «Джидинский район» 16 августа 2006 года с ООО «Мелиоратор» заключен муниципальный контракт № 36/13 на сумму 1596,6 тыс. рублей.

В соответствии с актом приема выполненных работ от 28 мая 2007 года № 34/13 АВР в объеме 1596,6 тыс. рублей выполнены в период с 16 августа 2006 года по 25 мая 2007 года в полном объеме. Администрация МО «Джидинский район» оплатила работы на сумму 1596,6 тыс. рублей (платежное поручение от 28 мая 2007 года № 249).

Вместе с тем проверкой установлено, что работы на этом объекте фактически не выполнялись. Согласно протоколу рабочего совещания администрации МО «Джидинский район» от 5 мая 2007 года денежные средства в размере 1596,6 тыс. рублей использованы на ремонт Ньюгуйского моста по дороге Белоозерск - Енхор, который не

был включен в перечень объектов, на которые выделены средства резервного фонда в соответствии с вышеназванным приложением.

Неправомерно истребована финансовая помощь на проведение аварийно-восстановительных работ на объекты, ранее восстановленные за счет резервного фонда Республики Бурятия, в объеме 701,7 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

Автомобильная дорога с. Белоозерск - с. Енхор (пункт 1)

В соответствии с актом обследования объекта, поврежденного в результате наводнения, от 14 июля 2006 года сумма нанесенного ущерба составила 2337,8 тыс. рублей. Для выполнения АВР на 2 участках автомобильной дороги администрацией МО «Джидинский район» 16 августа 2006 года с ООО «Мелиоратор» заключены муниципальные договоры №№ 36/6 и 36/8 на 1237,5 тыс. рублей и 131,2 тыс. рублей, соответственно. В соответствии с актами приема выполненных работ формы № КС-2 от 26 апреля и от 3 мая 2007 года АВР выполнены в период с 16 августа 2006 года по 25 апреля 2007 года. Администрация МО «Джидинский район» полностью оплатила работы согласно заключенным договорам (платежное поручение от 27 апреля 2007 года № 204 на 1237,5 тыс. рублей и платежное поручение от 4 мая 2007 года № 206 на 131,2 тыс. рублей).

Вместе с тем в 2006 году за счет средств республиканского бюджета указанный объект был частично восстановлен на сумму 1333,9 тыс. рублей. В результате средства федерального бюджета в размере 364,8 тыс. рублей на восстановление объекта истребованы сверх определенной актом обследования суммы ущерба и использованы на ремонт вышеуказанного объекта неправомерно ($2337,8 - 1333,9 - 1368,7 = -364,8$).

Село Енхор. Средняя общеобразовательная школа (пункт 21)

В соответствии с актом обследования объекта, поврежденного в результате наводнения, от 14 июля 2006 года сумма нанесенного ущерба составила 404,2 тыс. рублей. На восстановление объекта из резервного фонда выделено 266,7 тыс. рублей. Для выполнения АВР на объекте администрацией МО «Джидинский район» 23 марта 2007 года с ООО «Сантех» заключен муниципальный контракт № 6/1 на сумму 266,7 тыс. рублей.

В соответствии с актом приема выполненных работ формы № КС-2 (дата составления не указана) АВР на объекте выполнены в период с 23 марта по 26 апреля 2007 года. Администрация МО «Джидинский район» полностью оплатила работы согласно заключенному контракту (платежное поручение от 14 мая 2007 года № 214).

Вместе с тем проверкой установлено, что ранее, в октябре 2006 года, ООО «Мелиоратор» выполнило эти работы за счет денежных средств, выделенных из республиканского бюджета. Объект был уже восстановлен, находился в эксплуатации, и необходимость дополнительного истребования денежных средств из резервного фонда отсутствовала. Использование средств резервного фонда на текущий ремонт школы в объеме 266,7 тыс. рублей неправомерно.

Котельная Бурунгольской средней общеобразовательной школы, с. Хужир (пункт 74)

В соответствии с актом обследования объекта, поврежденного в результате наводнения, от 10 июля 2006 года сумма нанесенного ущерба составила 100,9 тыс. рублей. На восстановление объекта из резервного фонда выделено 70,3 тыс. рублей. Администрация МО «Окинский район» для проведения АВР на объекте заключила с ООО «Сарам» 12 сентября 2006 года муниципальный контракт № 7.

В соответствии с актом приема выполненных работ формы № КС-2 от 25 октября 2007 года, актом приемки законченного строительством объекта приемочной комиссии

от 12 ноября 2007 года АВР на объекте выполнены в период с 1 мая по 19 октября 2007 года в полном объеме на сумму 70,3 тыс. рублей.

Вместе с тем проверкой установлено, что ранее, в октябре 2006 года, ООО «Сарам» выполнил эти работы за счет денежных средств, выделенных из республиканского бюджета. Объект был уже восстановлен, находился в эксплуатации и необходимость дополнительного истребования денежных средств из резервного фонда отсутствовала. Использование средств резервного фонда на текущий ремонт котельной школы в размере 70,3 тыс. рублей неправомерно.

Неправомерные расходы средств федерального бюджета в связи с завышением объема выполненных работ и включением в акты выполненных работ по 9 объектам расходов, не подлежащим оплате, составили 783,0 тыс. рублей.

Автомобильный мост через р. Джида с подъездной дорогой
на отметке км 1+325 на автомобильной дороге с. Белоозерск - с. Енхор (пункт 2)

В соответствии с актом обследования объекта, поврежденного в результате наводнения, от 14 июля 2006 года сумма нанесенного ущерба составила 703,4 тыс. рублей. На его восстановление из резервного фонда выделено 703,4 тыс. рублей.

Администрация МО «Джидинский район» согласно договору, заключенному с ООО «Мелиоратор», 27 апреля 2007 года полностью оплатила выполненные работы. Проверкой первичных документов установлено, что в локальном сметном расчете и акте приема выполненных работ завышен объем выполненных работ по разработке грунтов на 274 куб. м в сравнении с данными акта обследования объекта, поврежденного в результате наводнения. Общая сумма неправомерных расходов в связи с завышением объема выполненных работ составила 107,0 тыс. рублей.

Автомобильный мост через р. Джида с подъездной дорогой
на отметке км 17+665 на автомобильной дороге с. Белоозерск - с. Енхор (пункт 3)

В соответствии с актом обследования объекта, поврежденного в результате наводнения, сумма ущерба составила 1067,6 тыс. рублей. На восстановление объекта из резервного фонда выделено 1067,6 тыс. рублей.

Для выполнения АВР на указанном объекте администрацией МО «Джидинский район» с ООО «Мелиоратор» 16 августа 2006 года заключен муниципальный договор № 36/1 на сумму 1067,6 тыс. рублей.

В соответствии с актом приема выполненных работ от 26 апреля 2007 года АВР выполнены в период с 16 августа 2006 года по 26 апреля 2007 года на 1067,6 тыс. рублей. Согласно заключенному договору администрация МО «Джидинский район» полностью оплатила работы.

Вместе с тем проверкой первичных документов установлено, что в локальном сметном расчете и акте приема выполненных работ завышен объем выполненных работ по приобретению песка на 200 куб. м и ПГС (песчано-гравийная смесь) на 230 куб. м в сравнении с данными акта обследования объекта, поврежденного в результате наводнения. Общая сумма неправомерных расходов в связи с завышением объема выполненных работ составила 172,0 тыс. рублей.

Автомобильный мост через р. Джида с подъездной дорогой
на отметке км 25+050 на автомобильной дороге с. Белоозерск - с. Енхор (пункт 4)

В соответствии с актом обследования объекта, поврежденного в результате наводнения, сумма нанесенного ущерба составила 589,7 тыс. рублей. На восстановление объекта из резервного фонда выделено 589,7 тыс. рублей.

Для выполнения АВР на указанном объекте администрацией МО «Джидинский район» с ООО «Мелиоратор» 16 августа 2006 года заключен муниципальный договор № 36/4 на сумму 589,7 тыс. рублей. В соответствии с актом приема выполненных работ от 26 апреля 2007 года АВР выполнены в период с 16 августа 2006 года по 26 апреля 2007 года. Согласно заключенному договору администрация МО «Джидинский район» полностью оплатила работы.

Проверкой первичных документов установлено, что в локальном сметном расчете и акте приема выполненных работ завышен объем выполненных работ по приобретению песка на 127 куб. м, ПГС - на 67 куб. м и исправлению профиля основания из песка на 127 куб. м в сравнении с данными акта обследования объекта, поврежденного в результате наводнения. Общая сумма неправомерных расходов в связи с завышением объема выполненных работ составила 89,6 тыс. рублей.

Автомобильная дорога с. Дырестуй - с. Зарубино (участок км 3+000 - 6+000) (пункт 5)

В соответствии с актом обследования поврежденного в результате наводнения объекта сумма нанесенного ущерба составила 1902,4 тыс. рублей. На восстановление объекта из резервного фонда выделено 1142,2 тыс. рублей.

Для выполнения АВР на объекте администрацией МО «Джидинский район» 16 августа 2006 года с ООО «ДжидаРайТоп» заключен муниципальный договор № 36/9 на сумму 1142,2 тыс. рублей.

В соответствии с актом приема выполненных работ от 3 мая 2007 года АВР выполнены в период с 25 марта 2007 года по 25 апреля 2007 года. Администрация МО «Джидинский район» полностью оплатила работы согласно заключенному договору.

Проверкой первичных документов установлено, что в локальном сметном расчете и акте приема выполненных работ завышен объем выполненных земляных работ на 2422 куб. м в сравнении с данными акта обследования объекта, поврежденного в результате наводнения. Общая сумма неправомерных расходов средств федерального бюджета в связи с завышением объема выполненных работ составила 71,1 тыс. рублей.

Автомобильный мост через р. Джиды с подъездной дорогой на отметке км 5+239 на автомобильной дороге с. Дырестуй - с. Зарубино (пункт 6)

В соответствии с актом обследования объекта, поврежденного в результате наводнения, сумма ущерба составила 1003,9 тыс. рублей. На восстановление объекта из резервного фонда выделено 1003,9 тыс. рублей. Для выполнения АВР на объекте администрацией МО «Джидинский район» с ООО «Мелиоратор» заключен 16 августа 2006 года муниципальный договор № 36/15 на сумму 1003,9 тыс. рублей.

В соответствии с актом приема выполненных работ от 3 мая 2007 года АВР выполнены в период с 16 августа 2006 года по 10 июля 2007 года. Согласно заключенному договору администрация МО «Джидинский район» полностью оплатила работы.

Проверкой первичных документов установлено, что в локальном сметном расчете и акте приема выполненных работ завышен объем приобретенной ПГС на 388 куб. м в сравнении с данными акта обследования объекта, поврежденного в результате наводнения. Общая сумма неправомерных расходов средств федерального бюджета в связи с завышением объема выполненных работ составила 150,6 тыс. рублей.

Автомобильный мост через р. Джиды с подъездной дорогой на отметке км 5+450 на автомобильной дороге с. Дырестуй - с. Зарубино (пункт 7)

В соответствии с актом обследования поврежденного объекта сумма нанесенного ущерба составила 471,0 тыс. рублей. На его восстановление из резервного фонда выделено 471,0 тыс. рублей.

Для выполнения АВР на объекте администрацией МО «Джидинский район» с ООО «Мелиоратор» заключен 16 августа 2006 года муниципальный договор № 36/10 на сумму 471,0 тыс. рублей.

В соответствии с актом приема выполненных работ АВР выполнены в период с 25 марта по 25 июля 2007 года. Администрация МО «Джидинский район» полностью оплатила работы согласно договору (платежное поручение от 4 мая 2007 года № 207).

Проверкой первичных документов установлено, что в локальном сметном расчете и акте приема выполненных работ завышен объем разработанной и перевезенной ПГС на 156 куб. м в сравнении с данными акта обследования объекта, поврежденного в результате наводнения. Общая сумма неправомерных расходов средств федерального бюджета в связи с завышением объема выполненных работ составила 71,9 тыс. рублей.

Автомобильный мост с подъездной дорогой на отметке км 17+222
на автомобильной дороге с. Петропавловка - с. Верхний Ичетуй (пункт 11)

В соответствии с актом обследования объекта, поврежденного в результате наводнения, сумма нанесенного ущерба сложилась в размере 433,6 тыс. рублей. На восстановление объекта из резервного фонда выделено 433,6 тыс. рублей.

Для выполнения АВР на объекте администрацией МО «Джидинский район» с ООО «Джидаагропромстрой» 3 апреля 2007 года заключен муниципальный договор № 7/2 на сумму 433,6 тыс. рублей.

В соответствии с актом приема выполненных работ от 4 июня 2007 года АВР выполнены в период с 3 мая по 3 июня 2007 года. Согласно заключенному договору администрация МО «Джидинский район» полностью оплатила работы.

Проверкой первичных документов установлено, что в локальном сметном расчете и акте приема выполненных работ завышен объем разработанной и перевезенной ПГС на 28 куб. м и песка на 19 куб. м в сравнении с данными акта обследования объекта, поврежденного в результате наводнения. Общая сумма неправомерных расходов средств федерального бюджета в связи с завышением объема выполненных работ составила 22,2 тыс. рублей.

Автомобильный мост через р. Армак с подъездной дорогой на отметке км 5+885
на автомобильной дороге - подъезд к улусу Алцак через с. Армак (пункт 13)

В соответствии с актом обследования поврежденного в результате наводнения объекта сумма нанесенного ущерба составила 334,3 тыс. рублей. На восстановление объекта из резервного фонда выделено 334,3 тыс. рублей. Для выполнения АВР на указанном объекте администрацией МО «Джидинский район» с ООО «Мелиоратор» 16 августа 2006 года заключен муниципальный договор № 36/12 на сумму 334,2 тыс. рублей.

В соответствии с актом приема выполненных работ от 3 мая 2007 года АВР выполнены в период с 5 марта по 25 апреля 2007 года. Согласно заключенному договору администрация полностью оплатила работы.

Проверкой первичных документов установлено, что в локальном сметном расчете и акте приема выполненных работ завышен объем выполненных работ по приобретению песка на 109 куб. м и исправлению профиля основания из песка на 109 куб. м в сравнении с данными акта обследования поврежденного объекта. Общая сумма неправомерных расходов в связи с завышением объема выполненных работ составила 54,5 тыс. рублей.

Автомобильная дорога с. Торы - улус Далахай (пункт 75)

В соответствии с актом обследования поврежденного в результате наводнения объекта сумма нанесенного ущерба составила 1780,2 тыс. рублей. На его восстановление из резервного фонда выделено 1181,3 тыс. рублей.

Для выполнения АВР на указанном объекте администрацией МО «Тункинский район» 2 марта 2007 года заключен договор с ООО «Ока-К» на проведение АВР в соответствии с представленным локальным сметным расчетом на всю сумму выделенных средств (1181,3 тыс. рублей).

В соответствии с актом приема выполненных работ от 15 мая 2007 года АВР на объекте выполнены в полном объеме в период с 5 по 15 мая 2007 года на сумму 1181,3 тыс. рублей.

Администрация МО «Тункинский район» полностью оплатила работы согласно заключенному договору.

Проверкой первичных документов установлено, что в уточненную смету и акт приемки выполненных работ включены расходы, ранее не предусмотренные в сметном расчете на проведение АВР при обосновании сметы заявки, в том числе: на временные здания и сооружения - 29,9 тыс. рублей и на непредвиденные расходы - 14,2 тыс. рублей. В результате в нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета в объеме 44,1 тыс. рублей при выполнении АВР на объекте израсходованы не в соответствии с условиями их получения.

В нарушение требований статьи 115 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год», которой установлено, что при заключении договоров (государственных контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг авансовые платежи предусматриваются в размере до 30 % от суммы государственного контракта, администрация МО «Окинский район» произвела 100 % предоплату всех АВР по указанному контракту, без разделения по объектам, всего - 5745,6 тыс. рублей (платежными поручениями от 24 апреля 2007 года № 128 - на 5628,2 тыс. рублей и от 2 мая 2007 года № 140 - на 117,4 тыс. рублей). Сверх установленных размеров произведен авансовый платеж в размере 4021,9 тыс. рублей.

Целевое использование остальных средств резервного фонда при проведении АВР на объектах подтверждено первичными оправдательными документами.

Средства федерального бюджета, использованные по нецелевому назначению и неправомерно в сумме 3993,6 тыс. рублей, а также остаток неиспользованных средств на проведение АВР в размере 2,3 тыс. рублей Министерством финансов Республики Бурятия возвращены в федеральный бюджет (платежные поручения от 26 марта 2008 года № 250, от 31 марта 2008 года № 268 и от 17 сентября 2008 года № 1483).

Фактов неэффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий наводнения, не установлено.

4. Организация контроля за целевым и эффективным использованием средств, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

Учет операций, связанных с использованием средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, представление отчетности об использованных средствах осуществлялись в Министерстве финансов Республики Бурятия в соответствии с установленным порядком.

Контроль за использованием средств, выделяемых из резервных фондов Правительства Российской Федерации, возложен на Правительство Республики Бурятия и ее Министерство финансов.

Контроль осуществлялся при подготовке постановлений и распоряжений Правительства Республики Бурятия, приказов Министерства финансов, утверждении сводной бюджетной росписи расходов и внесении в нее изменений, перечислении необходимых

бюджетных средств министерствам и ведомствам Республики, администрациям муниципальных образований, другим органам власти и управления, учреждениям. Вместе с тем контроль за подготовкой и представлением документов в Правительство Российской Федерации осуществлялся недостаточно. Так, в документах, представленных МО «Окинский район», была допущена ошибка в географическом названии реки Обтой. В результате распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 марта 2007 года № 235-р было издано с ошибкой в географическом названии одного объекта.

В целях получения достоверной информации распоряжением Правительства Республики Бурятия от 3 марта 2008 года № 85-р организована рабочая группа для проверки целевого использования средств, выделенных из резервных фондов Правительства Российской Федерации и Правительства Республики Бурятия на ликвидацию последствий дождевого паводка, произошедшего в июле 2006 года на территории 4 муниципальных районов: Джидинского, Закаменского, Тункинского и Окинского. Руководителям министерств и ведомств Республики Бурятия, руководителям территориальных управлений федеральных органов исполнительной власти поручено оказывать полное и своевременное содействие работе указанной группы. Сводный акт по результатам проверок подписан 27 марта 2008 года.

По результатам проверок, проведенных рабочей группой, выявлены нарушения требований бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств и привлечены к дисциплинарной ответственности за халатное отношение к исполнению должностных обязанностей муниципальные служащие Закаменского, Окинского и Джидинского районов.

Выводы

1. Правительству Республики Бурятия для частичного покрытия расходов на ликвидацию последствий дождевого паводка, произошедшего в июле 2006 года, из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в 2007 году выделено 54722,6 тыс. рублей, в том числе 1559 тыс. рублей - на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам и 53163,6 тыс. рублей - на финансирование неотложных аварийно-спасательных работ.

2. Средства федерального бюджета, поступившие на ликвидацию последствий наводнения, Министерством финансов Республики Бурятия своевременно и в полном объеме перечислены администрациям муниципальных образований пострадавших районов.

3. Всего в результате проверки целевого и эффективного расходования средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 3 марта 2007 года № 235-р, в муниципальных образованиях Республики Бурятия «Джидинский район», «Окинский район», «Тункинский район» выявлены финансовые нарушения на общую сумму 8015,5 тыс. рублей, в том числе:

- нецелевые расходы бюджетных средств - 2508,9 тыс. рублей, направление средств резервного фонда, выделенных на проведение аварийно-восстановительных работ на защитных дамбах на левом берегу р. Джида в с. Дырестуй и с. Зарубино, на другие объекты, не предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации и сводным реестром мероприятий по ликвидации последствий наводнения, утвержденным Президентом - Председателем Правительства Республики Бурятия;

- неправомерное истребование финансовой помощи на проведение аварийно-восстановительных работ на объекты, ранее восстановленные за счет резервного фонда Республики Бурятия, - 701,7 тыс. рублей;

- неправомерные расходы средств федерального бюджета в связи с завышением объема выполненных работ и включение в акты выполненных работ по 9 объектам расходов, не подлежащих оплате, - 783,0 тыс. рублей;

- осуществление авансовых платежей сверх установленного статьей 115 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» размера на сумму 4021,9 тыс. рублей.

4. Факты неэффективного использования средств федерального бюджета, выделенных для частичного покрытия расходов на ликвидацию последствий наводнения, не установлены.

5. Средства федерального бюджета, использованные не по целевому назначению и неправомерно, в период проверки возвращены Министерством финансов Республики Бурятия в федеральный бюджет в полном объеме.

Предложения

С учетом изложенного и на основании Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» от 11 января 1995 года № 4-ФЗ предлагается направить:

1. Информацию и отчет о результатах проведения контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Информационные письма Счетной палаты Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Президенту - Председателю Правительства Республики Бурятия.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. МОВЧАН