

Из решения Совместного заседания представителей Счетного суда Республики Словения и Счетной палаты Российской Федерации от 25 марта 2014 года № 320-2/2013/114, № 16К (962) «О результатах проведения параллельного контрольного мероприятия «Проверка хода реализации Меморандума между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словения о важных проектах для расширения двустороннего экономического сотрудничества, подписанного в г. Москве 17 ноября 2010 года»:

Утвердить совместный отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия.

Направить совместный отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия Председателю Словенской части Межправительственной Российско-Словенской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, Министру иностранных дел Республики Словения К. Эрьявцу и Председателю Российской части Межправительственной Российско-Словенской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорову.

СОВМЕСТНЫЙ ОТЧЕТ

по результатам проведения параллельного контрольного мероприятия «Проверка хода реализации Меморандума между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словения о важных проектах для расширения двустороннего экономического сотрудничества, подписанного в г. Москве 17 ноября 2010 года»¹

Введение

Счетная палата Российской Федерации (в дальнейшем - Счетная палата) и Счетный суд Республики Словения (в дальнейшем - Счетный суд) провели параллельное контрольное мероприятие «Проверка хода реализации Меморандума между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словения о важных проектах для расширения двустороннего экономического сотрудничества, подписанного в г. Москве 17 ноября 2010 года» (далее - Меморандум о важных проектах).

Основание для проведения параллельного контрольного мероприятия: Соглашение о проведении параллельного контрольного мероприятия между Счетной палатой и Счетным судом (далее - Соглашение), подписанное двумя высшими органами финансового контроля 29 апреля 2013 года в г. Москве. Соглашение подробно определяет сотрудничество

¹ Подготовлен на основе национальных отчетов Счетного суда Республики Словения и Счетной палаты Российской Федерации.

высших органов финансового контроля двух стран при проведении данного параллельного контрольного мероприятия.

Цель контрольного мероприятия

Целью контрольного мероприятия, которая согласована высшими органами финансового контроля, является оценка состояния экономического сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Словения с учетом выполнения Программы реализации Меморандума о важных проектах (далее - Программа).

Метод проведения контрольного мероприятия

Высшие органы финансового контроля России и Республики Словения пришли к соглашению относительно вопросов проведения параллельного контрольного мероприятия. Эти вопросы легли в основу метода проведения контрольного мероприятия, используемого инспекторскими группами высших органов финансового контроля России и Словении в рамках проверки. Более того, они послужили основой структуры совместного отчета о результатах проверки. При проведении параллельного контрольного мероприятия в проверяемых организациях в значительной мере применялись различные методы обследования, проверки, а также аналитические методы, опросники и интервью.

Высшие органы финансового контроля осуществляли параллельное контрольное мероприятие в соответствии с национальным законодательством и подготовили индивидуальные отчеты о результатах параллельного контрольного мероприятия. Индивидуальные отчеты о результатах проведения параллельного контрольного мероприятия легли в основу настоящего совместного отчета, который включает в себя основные выводы индивидуальных отчетов.

Результаты проверки, которые вследствие различий в национальных законодательствах и, соответственно, различий в полномочиях высших органов финансового контроля, не являются в полной мере сопоставимыми отдельно для каждого из органов высшего финансового контроля, представлены в совместном отчете о результатах контрольного мероприятия. По этой же причине в настоящем совместном отчете не отражены в полной мере конкретные проекты и результаты, достигнутые при их реализации. В соответствии с национальным законодательством Счетный суд не обладает полномочиями по проверке деятельности подрядчиков, которые не являются получателями государственных средств, по конкретным проектам.

Содержание контрольного мероприятия

17 ноября 2010 года в Москве была подписана Декларация о партнерстве для модернизации между Российской Федерацией и Республикой Словения (далее - Декларация о партнерстве). Декларация о партнерстве основывается

на Совместном заявлении Европейского союза и Российской Федерации, принятом представителями Европейского союза и Российской Федерации на саммите в г. Ростове-на-Дону 31 мая - 1 июня 2010 года.

При подписании Декларации о партнерстве правительствами Российской Федерации и Республики Словения также был подписан Меморандум о важных проектах, в котором стороны выразили готовность содействовать стимулированию и развитию взаимных инвестиций в инновационные технологии, созданию и продвижению на рынок современных и конкурентоспособных товаров, а также подтвердили стремление к увеличению доли товаров с высокой добавленной стоимостью и высокотехнологичной продукции в объеме товарооборота.

Меморандум о важных проектах не является международным соглашением и не устанавливает права и обязательства сторон, регулируемые международным правом (предпоследний абзац Меморандума).

В соответствии с пунктом 9 Меморандума о важных проектах была разработана Программа, реализация которой стала основой достижения целей Меморандума о важных проектах. Программа одобрена на VIII заседании Межправительственной Российско-Словенской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (в дальнейшем - МПК, Комиссия), состоявшемся в Москве 15-16 февраля 2011 года.

Согласно протоколу заседания МПК стороны, придавая приоритетное значение реализации Программы, договорились в дальнейшем осуществлять на регулярной основе мониторинг ее реализации в соответствии с действующим в странах законодательством, что должно способствовать развитию двустороннего сотрудничества на основе обоюдной выгоды, равенства и взаимности, а также реализации отдельных проектов в рамках сотрудничества в интересах модернизации. Стороны также выразили готовность проводить работу по наполнению Программы новыми проектами.

На IX заседании МПК, состоявшемся 27-28 ноября 2012 года в г. Брдо при Краню (Словения), стороны рассмотрели и согласовали изменения в Программу. В соответствии с договоренностью Программа была разделена на проекты, находящиеся в процессе реализации, и проекты, для реализации которых необходима дополнительная координация работы сторонами (потенциальные проекты), а также реализованные проекты.

На X совещании МПК, которое состоялось 15-16 октября 2013 года в г. Москве, представители Российской Федерации и Республики Словения установили, что Программа служит основой сотрудничества российско-словенских деловых кругов. Проекты в рамках Программы были квалифицированы как инновационные, с высоким технологическим содержанием, и направлены на дальнейшее укрепление сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Словения в области науки, производства и инвестиций. Также на заседании большое внимание было уделено активному

внедрению инициатив в области двустороннего сотрудничества представителей регионов Российской Федерации и Республики Словения.

Программа, согласованная на VIII заседании МПК (далее первоначальная редакция Программы), включала 31 проект, которые были распределены по направлениям сотрудничества:

- «Энергетика»;
- «Энергоэффективность и энергосбережение»;
- «Промышленность, в том числе телекоммуникации и информационные технологии»;
- «Стимулирование взаимных инвестиций и экономического взаимодействия (интернационализация)»;
- «Упрочение сотрудничества в области инноваций и научно-исследовательской деятельности».

Программа, одобренная на IX заседании МПК, включала 37 проектов. В соответствии с достигнутой до начала заседания договоренностью между сопредседателями МПК 19 проектов в рамках Программы были отнесены к «проектам на стадии реализации» и 18 проектов - к «потенциальным проектам». Один проект из сферы промышленности (в том числе телекоммуникации и информационные технологии) был реализован после VIII заседания МПК.

На X заседании МПК количество одобренных проектов Программы было сокращено до 35: 18 проектов - в категории «Проекты на стадии реализации», 16 проектов - в категории «Потенциальные проекты» и один проект - в категории «Завершенный проект».

1. Организация взаимодействия в области экономического сотрудничества

Задачей данного раздела является изучение и проверка состояния взаимодействия в области экономического сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Словения при реализации Меморандума о важных проектах. В рамках указанной цели были решены следующие задачи:

- проведение анализа организации взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Словения;
- проведение анализа эффективности функционирования нормативно-правовых актов, связанных с реализацией Меморандума о важных проектах, и принятие административных решений;
- проведение анализа организации взаимодействия между органами государственной власти сторон и исполнителями по проектам Программы;
- проведение анализа соответствия деятельности органов государственной власти Российской Федерации и Республики Словения целям Меморандума о важных проектах.

1.1. Организация взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Словения

В соответствии с Меморандумом о важных проектах ход выполнения Программы отслеживается на заседаниях МПК.

Комиссия учреждена в соответствии с Протоколом между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словения от 19 февраля 1993 года (далее - Протокол о создании МПК).

МПК состоит из представителей Российской Федерации и Республики Словения, назначаемых правительствами двух стран. Председатель Словенской части МПК (сопредседатель МПК от словенской стороны) является, как правило, Министром иностранных дел Республики Словения. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2012 года № 1329-р Председателем Российской части МПК был утвержден Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифоров. Постановлением Правительства Республики Словения № 51003-17/2012/4 Председателем Словенской части МПК был утвержден Министр иностранных дел Республики Словения Карл Виктор Эрьявец.

Комиссия является основной площадкой взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти Российской Федерации и Республики Словения в целях реализации Программы.

Комиссия является постоянно действующим рабочим органом, заседания которого проводятся, как правило, один раз в год, поочередно в Российской Федерации и Республике Словения под председательством одного из сопредседателей МПК. С момента создания и до конца 2013 года Комиссией было проведено 10 заседаний, в том числе 3 заседания Комиссии состоялись в проверяемом периоде (I заседание - 15-16 июня 1993 года в Любляне; II заседание - 8-12 декабря 1995 года в Любляне; III заседание - 21-23 мая 1997 года в Москве; IV заседание - 17-18 декабря 2002 года в Портороже; V заседание - 29 мая 2006 года в Москве; VI заседание - 25 мая 2007 года в Любляне; VII заседание - 22 мая 2009 года в Любляне; VIII заседание - 15-16 февраля 2011 года в Москве; IX заседание - 27-28 ноября 2012 года в Брдо при Краню; X заседание - 15-16 октября 2013 года в Москве).

В интересах улучшения сотрудничества и повышения его эффективности заседаниям МПК предшествуют регулярные встречи сопредседателей Комиссии и их заместителей. За период, в течение которого проводилась проверка, сопредседатели встречались три раза, а именно: 9-10 октября 2011 года в г. Любляне, 1 октября 2012 года в г. Москве и 29 июля 2013 года в Церкльена-Гореньском. На таких совещаниях сопредседатели МПК обсуждают прогресс, достигнутый в области экономического сотрудничества, и утверждают

повестку дня заседания Комиссии. Таким образом, эти встречи рассматриваются как подготовительные мероприятия перед заседаниями Комиссии.

Организационные, административные функции и функции секретариата, связанные с осуществлением деятельности Комиссии, в частности, координация и мониторинг хода реализации проектов Программы, выполняются национальными секретариатами МПК.

Минэкономразвития России в соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации выполняет функции секретариата Российской части МПК, а также координирует и отслеживает ход выполнения Программы с российской стороны. Со словенской стороны функции секретариата осуществляет Министерство иностранных дел Республики Словения.

Счетная палата Российской Федерации полагает, что во время заседаний Комиссии, встреч представителей национальных частей МПК и в ходе взаимодействия между секретариатами МПК никакие серьезные проблемы, препятствующие осуществлению проектов Программы, выявлены не были. Такую оценку разделяет и Счетный суд, индивидуальный отчет которого о результатах контрольного мероприятия предлагает сопоставимые выводы. Счетная палата также заявляет, что не были выявлены серьезные проблемы в ходе реализации проектов Программы словенскими компаниями в Российской Федерации. Национальный отчет Счетного суда Республики Словения о результатах проверки содержит аналогичные выводы.

1.2. Исполнение нормативных правовых актов и принятых административных решений, связанных с реализацией Программы

Индивидуальные отчеты Счетной палаты и Счетного суда выявили различия в подходах сторон к исполнению нормативных правовых актов, связанных с реализацией Меморандума о важных проектах, и в принятии административных решений.

Согласно Положению о российских частях межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству между Российской Федерацией и зарубежными странами, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1992 года № 678, по итогам заседаний МПК Председатель Российской части МПК вносит предложения в Правительство Российской Федерации, направленные на реализацию достигнутых договоренностей. Правительство Российской Федерации (Аппарат Правительства Российской Федерации) дает поручение федеральным органам исполнительной власти об обеспечении выполнения договоренностей, достигнутых в ходе заседаний МПК.

Соответствующие поручения в целях эффективной и своевременной реализации решений и рекомендаций, принятых на заседаниях российско-словенской МПК в части Программы, были своевременно представлены за-

интересованным федеральным органам исполнительной власти, исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациям, являющимся ответственными по конкретным проектам Программы. Данные поручения предполагают проведение на постоянной основе мониторинга выполнения проектов Программы, подготовку предложений по ее наполнению новыми проектами и подготовку ежеквартальной информации о ходе реализации Программы для секретариата Российской части Комиссии.

Результаты контрольных мероприятий показывают, что российские министерства, учреждения и организации, ответственные за выполнение конкретных проектов в рамках Программы, в целом исполняют данные поручения. Участие федеральных органов исполнительной власти в осуществлении Программы обеспечивается в рамках их основной деятельности; участие предприятий и организаций обеспечивается в рамках реализации взаимовыгодных проектов (контрактов).

Индивидуальный отчет, подготовленный Счетным судом, показывает, что в Республике Словения организационные вопросы, связанные с работой Комиссии, рассматриваются в период между соответствующими заседаниями МПК секретариатом Словенской части Комиссии, который также отвечает за непрерывный мониторинг развития сотрудничества между двумя государствами в рамках Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве.

Подготовкой заседаний МПК со словенской стороны занимаются представители уполномоченных органов, преимущественно соответствующих министерств, которые для каждого заседания отдельно назначают членов Словенской части Комиссии. Правительство Республики Словения утверждает таких членов в качестве представителей для участия в конкретном заседании МПК. К задачам и полномочиям представителей уполномоченных органов в сфере их компетенции относится соблюдение процедур, предусмотренных протоколом заседания. В части выполнения заданий по направлениям своей деятельности представители несут прямую ответственность перед своим руководством. В рамках такого сотрудничества Министерство иностранных дел Республики Словения и, соответственно, секретариат словенской части Комиссии берет на себя роль координатора или руководителя отдельного заседания.

В соответствии с заключением Счетного суда Словенская часть МПК выполняет свои обязанности согласно Протоколу о создании МПК.

Порядок подготовки совещания МПК и его проведение находятся в ведении Министерства иностранных дел Республики Словения, в компетенции соответствующих секторов дирекции, ответственных за публичную дипломатию и двустороннее экономическое сотрудничество и экономическое содействие. Работа, тем не менее, напрямую координируется секретариатом Словенской части МПК. Подготовка совещания включает в себя принятие правительством решения, что является важной частью процедуры. Реше-

ние подтверждает отправные точки² заседания МПК. Правительство Республики Словения также утверждает состав делегации³ для принятия участия в заседании. После проведения заседания Правительство Республики Словения путем принятия решения принимает доклад о работе заседания⁴, который также включает подписанный по его итогам Протокол. В период между отдельными заседаниями правительство, тем не менее, не влияет непосредственно на работу МПК и, соответственно, Словенской части МПК.

1.3. Организация взаимодействия между уполномоченными государственными органами и исполнителями в рамках реализации конкретных проектов

Следует отметить существенные различия в организации взаимодействия между органами государственной власти и исполнителями по конкретным проектам Программы в Российской Федерации и в Республике Словения. С российской стороны исполнителями по проектам Программы являются, как правило, органы государственной власти, со словенской стороны органы государственной власти выступают в качестве исполнителей по проектам только в исключительных случаях. Соответствующая информация содержится и в индивидуальных отчетах Счетной палаты Российской Федерации и Счетного суда Республики Словения.

Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации осуществляли непосредственное взаимодействие с хозяйствующими субъектами при формировании Программы и подготовке предложений по ее наполнению новыми проектами. Взаимодействие между федеральными органами исполнительной власти и российскими юридическими лицами - участниками проектов в рамках реализации Программы осуществляется с учетом состава исполнителей по конкретным проектам Программы и отраслевой принадлежности указанных юридических лиц.

В состав исполнителей Программы из числа органов государственной власти с российской стороны входили: Минэнерго России, Минкомсвязь России, Минтранс России, Минпромторг России, Минобрнауки России, МЧС России, правительство Москвы, правительство Московской области, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

² Исходные точки для VIII заседания МПК, даты проведения - 15 и 16 февраля 2011 года, Москва, № ZDG016/2011 от 31 января 2011 года; отправные точки для IX заседания МПК, даты проведения - 27 и 28 ноября 2012 года, Брдо при Краню, № ZdG049/2012 от 9 ноября 2012 года и поправка к нему № ZGB053/2012 от 13 ноября 2012 года; отправные точки для X заседания МПК, даты проведения - 15 и 16 октября 2013 года, Москва, № 51003-14/2013/4 от 10 октября 2013 года.

³ Постановления Правительства Республики Словения № 51003-2/2011/2 от 10 февраля 2011 года, № 51003-17/2012/4 от 20 ноября 2012 года, № 51003-14/2013/4 от 10 октября 2013 года.

⁴ Постановления Правительства Республики Словения № 51003-2/2011/5 от 22 марта 2011 года, № 51003-17/2012/7 от 2 января 2013 года. Доклад X заседания еще не принят Правительством Республики Словения, поскольку он все еще находится в процессе согласования в Министерстве иностранных дел Республики Словения.

В ходе проверки, проведенной Счетной палатой, установлено, что Минтранс России, являющийся исполнителем по проектам 11, 12, 13 Программы, фактически не участвовал в их реализации. В новой редакции Программы Минтранс России выведен из состава исполнителей по указанным проектам. Из числа исполнителей Программы также исключен Минпромторг России (проекты 34, 35).

В индивидуальном отчете Счетного суда указывается, что в качестве словенских исполнителей в рамках Программы числятся два министерства, а именно: Министерство инфраструктуры и территориального планирования Республики Словения в качестве исполнителя по одному проекту энергетического сектора, который в настоящее время находится в процессе реализации, и Министерство образования, науки и спорта Республики Словения в качестве исполнителя по двум проектам из сферы промышленности, включая телекоммуникации и информационные технологии, из которых один относится к категории «Проекты на стадии реализации» и один - к категории «Потенциальные проекты».

Исполнители по проектам Программы со словенской стороны сотрудничают, в частности, с секретариатом Словенской части Комиссии, который осуществляет контроль за ходом сотрудничества с партнерами из Российской Федерации и осуществляет периодические проверки реализации отдельных бизнес-проектов, которые проводятся каждые три-пять месяцев.

Счетный суд полагает, что уполномоченные органы словенской стороны недостаточно активны в представлении предложений по совершенствованию экономического сотрудничества и в определении и мониторинге проектов Программы в рамках своей ответственности. Счетный суд считает, что Правительство Республики Словения должно разработать надлежащую политику с тем, чтобы уполномоченные органы Словенской части Комиссии могли осуществлять более активную работу.

2. Результативность достижения целей экономического сотрудничества

Данный раздел контрольного мероприятия изучает воздействие реализации Программы на укрепление двустороннего экономического сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Словения. Для этой цели было проверено и проанализировано состояние экономического сотрудничества между государствами, включая динамику и структуру товарооборота, динамику и структуру взаимных инвестиций, а также другие показатели. При оценке реализации Программы два высших органа финансового контроля применяли различные подходы к анализу в рамках своих компетенций.

2.1. Состояние экономического сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Словения

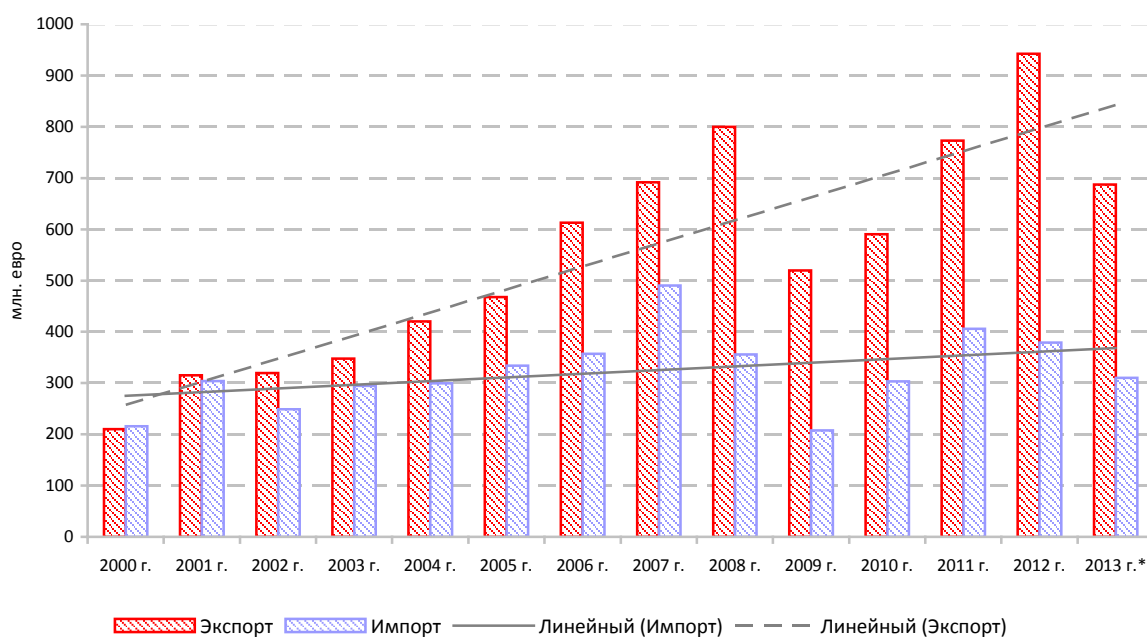
В индивидуальных отчетах Счетная палата и Счетный суд подтверждают оценку правительств двух государств о том, что Меморандум

о важных проектах может оказывать большее влияние на развитие российско-словенского делового партнерства, поскольку он стимулирует и поощряет взаимные инвестиции и может существенно влиять на расширение торговли товарами и услугами, на диверсификацию и совершенствование ее структуры, также как и на рост доли товаров с высокой добавленной стоимостью и высокотехнологичных продуктов во внешнеторговом обороте. Правительства двух стран относятся к Программе как к приоритетному направлению двустороннего сотрудничества.

Осуществление проектов в сферах, указанных в Меморандуме о важных проектах, направлено на обновление и актуализацию повестки торгово-экономических отношений, поиск и реализацию проектно-ориентированных предложений, связанных с созданием новых/совместных производств на базе современных технологий и инноваций, развитием инвестиционного сотрудничества.

В соответствии с данными Статистического бюро Республики Словения, которые при подготовке отчета также использовались Счетным судом, рост товарооборота Республики Словения с Российской Федерацией в 2012 году составил 12,1 % по сравнению с 2011 годом; экспорт Республики Словения в Российскую Федерацию в 2012 году увеличился на 21,9 % по сравнению с 2011 годом; импорт Республики Словения из Российской Федерации в 2012 году снизился на 6,7 % по сравнению с 2011 годом. В 2012 году Российская Федерация занимала 7 место среди торговых партнеров Республики Словения (6 место - по объему экспорта, 13 место - по объему импорта).

Оборот внешней торговли Республики Словения с Российской Федерацией представлен на диаграмме:



Примечание: в данные не включены услуги и прямые иностранные инвестиции.

* Сведения за 2013 год включают данные за первые восемь месяцев.

Источник: Министерство иностранных дел Республики Словения.

По данным ФТС России, внешнеторговый оборот Российской Федерации с Республикой Словения в 2012 году увеличился по сравнению с 2011 годом на 7,3 % и составил 1563,2 млн. долл. США. Экспорт из Российской Федерации в Республику Словения в 2012 году снизился по сравнению с 2011 годом на 3,3 % и составил 313,6 млн. долл. США. Импорт в Российскую Федерацию из Республики Словения в 2012 году увеличился на 10,3 % по сравнению с 2011 годом и составил 1249,6 млн. долл. США. Отрицательное сальдо Российской Федерации во внешнеторговом обороте с Республикой Словения в 2012 году составило 936,1 млн. долл. США. По объему товарооборота Республика Словения в 2012 году занимала 59 место среди торговых партнеров Российской Федерации (73 место - по экспорту, 40 место - по импорту).

Внешнеторговый оборот, показатели экспорта и импорта во взаимной торговле в 2012 году превысили уровень докризисного 2008 года. Положительной динамике двустороннего сотрудничества способствуют его содержательное проектное наполнение, стремление сторон к его диверсификации, формированию эффективных механизмов и форм взаимодействия.

Характерным для торгово-экономических связей Российской Федерации с Республикой Словения является сохранение значительного отрицательного сальдо (по данным российской стороны: 808,7 млн. долл. США в 2011 году и 936,1 млн. долл. США в 2012 году, по данным словенской стороны: 367,1 млн. долл. США в 2011 году и 536,7 млн. долл. США в 2012 году).

В национальном отчете Счетной палаты (в национальном отчете Счетного суда такие данные не приводятся) указывается, что в структуре российского экспорта в Словению по итогам 2012 года основная доля поставок приходилась на товарные группы «минеральные продукты» - 70,2 % и «металлы, изделия из них» - 20,8 %. Основные экспортные товары в 2012 году: газы нефтяные и углеводороды газообразные прочие - 44,9 %, нефть и нефтепродукты - 18,8 %, никель необработанный - 11,3 %, ферросплавы - 6,6 %, уголь каменный, брикеты, окатыши и аналогичные виды твердого топлива, полученные из каменного угля, - 5,9 %, продовольственные и сельскохозяйственные товары - 5,5 процента.

Структуру российского импорта по итогам 2012 году формировали следующие товарные группы: «продукция химической промышленности, каучук» - 55,4 %, «машины, оборудование, транспортные средства» - 30,8 %. Основными импортными товарами в 2012 году являлись лекарственные средства - 29 %, кровь человеческая, животных, сыворотки иммунные и фракции крови прочие - 7,5 процента.

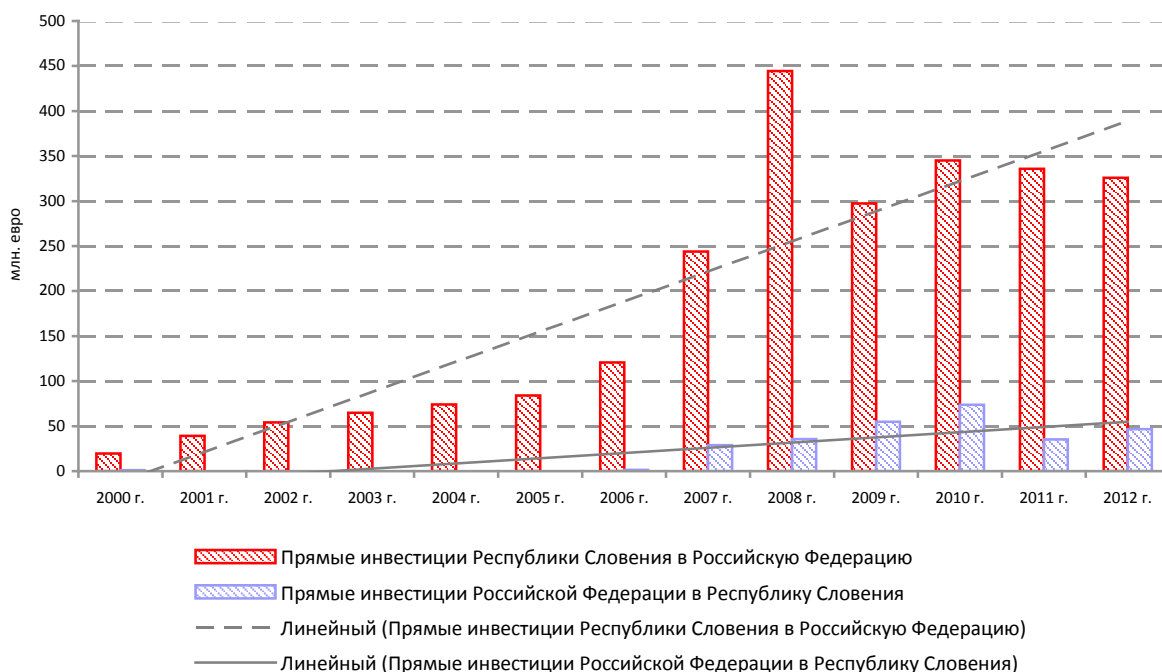
В протоколе по итогам X заседания МПК стороны отметили, что тенденции в области прямых инвестиций между двумя государствами являются благоприятными и перспективными.

Следует отметить, что Словения не применяет в отношении российских предпринимателей каких-либо мер ограничительно-дискриминационного характера, деловая среда для российских компаний является благоприятной. Естественно, что отбор участников инвестиционных проектов в Словении, находящейся в правовом поле Евросоюза, проводится по итогам конкурсов с учетом конкурентоспособности предложений потенциальных инвесторов. Эти вопросы не рассматривались специально Счетным судом, тем не менее, такие выводы, возможно, присутствуют в протоколах заседаний МПК и других документах, связанных с сотрудничеством между двумя государствами.

По данным Счетного суда Республики Словения, в 2011 году Российская Федерация занимала четвертое место по объему словенских зарубежных инвестиций (5,6 % всех словенских зарубежных инвестиций). Значительный объем словенских инвестиций приходится на Московскую область.

В 2011 году инвестиции Российской Федерации составили 0,78 % всех зарубежных инвестиций в экономику Республики Словения. В 2012 году объем инвестиций обоих государств сократился. По состоянию на конец 2012 года Российская Федерация заняла пятое место по объему зарубежных инвестиций со стороны Республики Словения (инвестиции в экономику Российской Федерации составили 5,8 % всех словенских зарубежных инвестиций). На конец 2012 года инвестиции Российской Федерации в Республику Словения составили 0,4 % всех иностранных инвестиций в словенскую экономику.

Прямые инвестиции показаны на диаграмме:



Примечание: данные по прямым зарубежным инвестициям включают капитал, активы и обязательства; значение также может быть отрицательным.
Источник: Банк Словении.

По состоянию на конец 2012 года в экономике России накоплено словенских инвестиций на сумму 164,2 млн. долл. США, в том числе: прямых - 114,6 млн. долл. США, портфельных - 21,3 млн. долл. США, прочих - 28,3 млн. долл. США. В 2012 году в Россию поступило словенских инвестиций на сумму 67,6 млн. долл. США, в том числе: прямых - 34,5 млн. долл. США, портфельных - 17,2 млн. долл. США, прочих - 15,9 млн. долл. США.

К концу 2012 года в экономике Словении накоплено 82,7 млн. долл. США российских инвестиций, в том числе: прямых - 1,2 млн. долл. США, портфельных - 36,4 млн. долл. США, прочих - 45,1 млн. долл. США. В 2012 году в Словению поступило российских инвестиций на сумму 2,9 млн. долл. США, в том числе: прямых - 1,2 млн. долл. США, прочих - 1,7 млн. долл. США.

Статистические данные ФТС России и Статистического бюро Республики Словения имеют существенные расхождения. В соответствии с протоколом X заседания МПК секретариат Словенской части Комиссии представил обоснование Статистического бюро Республики Словения о причинах расхождения статистических данных между Российской Федерацией и Республикой Словения в секретариат Российской части Комиссии. К данным причинам относятся, прежде всего, применяемые статистическими органами разные методики оценки товарных потоков между странами. Эти причины носят объективный характер и подробно не были рассмотрены в ходе проведения контрольного мероприятия.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации и Счетного суда Республики Словения, на основе представленных в ходе проверки материалов не представляется возможным оценить рост объемов торгово-экономических связей сторон, являющихся прямым следствием реализации Меморандума о важных проектах.

2.2. Состояние реализации проектов Программы

Информация о конкретных проектах Программы включает в себя данные об исполнителях по проектам, наименовании проектов, ожидаемых результатах, сроках реализации проектов, а также уточненную информацию о ходе реализации проекта и причинах каких-либо изменений в условиях сотрудничества между российскими и словенскими партнерами или в сроках реализации проекта. При предоставлении информации для заседаний МПК сторонами используется метод согласованной отчетности и мониторинга, в рамках которого перед любым заседанием предварительно изучаются любые изменения, касающиеся хода реализации проектов Программы.

Счетный суд не имеет полномочий выявлять факты и риски невыполнения, несвоевременного и неполного выполнения Программы, поскольку исполнители по конкретным проектам не относятся к государственному сектору и не финансируются из государственных фондов. Счетная палата

также утверждает в своем индивидуальном отчете, что в большинстве случаев исполнители не предоставляют полную информацию о проектах, ссылаясь на коммерческую тайну. Поэтому далее приводятся только те выводы, которые не содержат конкретных результатов реализации отдельных проектов, а характеризуют исполнение Программы в целом.

На основании анализа Программы можно заключить, что Программа не отражает всего спектра торгово-экономических связей между странами, является дополнительным элементом общей повестки двустороннего сотрудничества. Более того, в индивидуальном отчете Счетный суд особо подчеркивает, что цели конкретных проектов недостаточно связаны с целями экономического сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Словения. Включение конкретного проекта в Программу позволяет оценить ожидаемые результаты и сроки его реализации. Тем не менее, ожидаемые результаты определены недостаточно четко и, что особо важно, большинство ожидаемых результатов не поддается измерению.

Направление/Проекты	VIII заседание	IX заседание	X заседание
Энергетический сектор	5	5	5
в процессе реализации		3	3
потенциально		2	2
Энергоэффективность и энергосбережение	3	3	2
в процессе реализации		0	0
потенциально		3	2
Промышленность, включая телекоммуникации и информационные технологии	14	21	20
в процессе реализации		13	12
потенциально		7	7
реализовано		1	1
Взаимные инвестиции и экономическое сотрудничество	4	3	3
в процессе реализации		2	2
потенциально		1	1
Укрепление сотрудничества в сфере инноваций и научно-исследовательской деятельности	5	5	5
в процессе реализации		1	1
потенциально		4	4
Итого	31	37	35

Сопоставительный анализ первоначальной редакции Программы и ее новой редакции показал, что из первоначальной редакции Программы ввиду отсутствия конкретного сотрудничества и заинтересованности обеих сторон в их реализации были исключены 5 проектов. В новую редакцию Программы по сравнению с ее первоначальной редакцией включено 9 новых проектов.

Счетным судом были проанализированы сроки реализации 24 проектов, включенных в первоначальный вариант Программы. Было установлено, что по 11 проектам сроки оставались неизменными. У трех проектов нет определенных сроков, три проекта были помечены как непрерывный процесс (таким образом, для трех проектов статус был заменен на непрерывный процесс), и для шести проектов срок реализации был продлен на период от одного до двух лет.

Индивидуальный отчет Счетного суда показывает, что нельзя с уверенностью ответить на поставленный вопрос контрольного мероприятия: действительно ли проекты Программы содействуют достижению политических целей в области расширения экономического сотрудничества с Российской Федерацией и, соответственно, связано ли развитие экономического сотрудничества с реализацией Меморандума о важных проектах или оно обусловлено другими факторами.

Экономическое сотрудничество между Российской Федерацией и Республикой Словения проявляется в благоприятных тенденциях торгового оборота и прямых инвестиций. Тем не менее, такие тенденции нельзя связывать исключительно с реализацией проектов Программы.

Следует отметить, что Программа не устанавливает поддающиеся измерению цели, а также не определяет необходимые показатели, мониторинг которых дал бы возможность оценить их влияние на развитие торгово-экономического сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Словения.

Выводы

Несмотря на различия в индивидуальных отчетах Счетной палаты Российской Федерации и Счетного суда Республики Словения, имеющие место по причине разницы в нормативной базе в области аудита, подходах, сферах ответственности, полученные выводы в целом схожи. Ниже приводятся выводы индивидуальных отчетов по результатам контрольного мероприятия:

1. Декларация о партнерстве и Меморандум о важных проектах не являются международными соглашениями и не устанавливают прав и обязательств, регулируемых международным законодательством.

2. Стороны Меморандума о важных проектах рассматривают Программу в качестве приоритетного направления двустороннего сотрудничества. Программа представляет собой систематизированный перечень проектов, исполнителями которых в Российской Федерации являются хозяйствующие субъекты, а также органы государственной власти. В то же время исполнителями по проектам Программы со словенской стороны выступают, как правило, хозяйствующие субъекты, участие органов государственной власти минимально. Для каждого проекта Программы указываются наименование, ожидаемые результаты, сроки реализации, а также состояние реализации проекта. Последняя редакция Программы включает 35 проектов, в разделе «Проекты в реализации» - 18 проектов, в разделе «Потенциальные проекты» - 16 проектов, в разделе «Реализованные проекты» - 1 проект. Указанные проекты распределены по согласованным в Программе направлениям сотрудничества.

3. Финансирование проектов Программы за счет средств бюджетов обоих государств не предусмотрено. Следует отметить, что практически

все проекты Программы реализуются в рамках обычной хозяйственной деятельности предприятий и формируемых в ходе нее договорных отношений на коммерческой основе между словенскими и российскими предприятиями. Отдельный учет договоров, относящихся к реализации Меморандума о важных проектах, предприятиями не ведется.

4. Программа реализации Меморандума о важных проектах не отражает всего спектра торгово-экономических связей между странами, являясь дополнительным элементом общей повестки двустороннего сотрудничества.

5. Ход выполнения Программы реализации Меморандума отслеживается на заседаниях Межправительственной Российско-Словенской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, встречах сопредседателей национальных частей МПК.

6. Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с организациями, являющимися ответственными по конкретным проектам Программы, в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации осуществляют мониторинг выполнения проектов Программы, представляют предложения по наполнению Программы новыми проектами и на регулярной основе направляют информацию о ходе реализации Программы в секретариат Российской части Комиссии (Минэкономразвития России). Исполнители по проектам Программы со словенской стороны сотрудничают, в частности, с секретариатом Словенской части Комиссии, который осуществляет контроль за ходом сотрудничества с партнерами из Российской Федерации и периодические проверки реализации отдельных бизнес-проектов, которые проводятся каждые три-пять месяцев.

7. Последняя редакция Программы охватывает все направления экономического сотрудничества, согласованные между двумя государствами во время подготовки первоначальной редакции Программы.

8. За весь период реализации Программы был завершен только один проект из сферы промышленности, в том числе телекоммуникации и информационные технологии. 18 проектов Программы находятся в стадии реализации, а 16 проектов - в стадии проработки.

9. Из первоначальной редакции Программы ввиду отсутствия конкретного сотрудничества и заинтересованности обеих сторон в их реализации исключены 5 проектов. В новую редакцию Программы по сравнению с ее первоначальной редакцией включено 9 новых проектов.

10. В новой редакции Программы из состава исполнителей с российской стороны выведены Министерство транспорта Российской Федерации и Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

11. Были проанализированы сроки реализации 24 проектов, включенных в первоначальный вариант Программы. Было установлено, что по 11 проектам сроки оставались неизменными. У трех проектов нет определенных сроков, три проекта были помечены как непрерывный процесс (таким образом, для трех проектов статус был заменен на непрерывный процесс), и для шести проектов срок реализации был продлен на период от одного до двух лет. 1 проект Программы реализован.

12. Осуществление проектов в сферах, указанных в Меморандуме о важных проектах, направлено на данном этапе на обновление и актуализацию повестки торгово-экономических отношений, поиск и реализацию проектно-ориентированных предложений, связанных с созданием новых/совместных производств на базе современных технологий и инноваций, развитием инвестиционного сотрудничества. Содержание проектов Программы и их выполнение в перспективе могут стать дополнительным фактором роста товарооборота между Российской Федерацией и Республикой Словения, изменения его структуры.

13. Внешнеторговый оборот между Российской Федерацией и Республикой Словения в 2012 году как по экспорту, так и по импорту, вырос в сравнении с 2011 годом и превзошел уровни докризисного 2008 года. За прошедший период не были замечены радикальные изменения в общей структуре торговли; торгово-экономические связи между двумя государствами характеризовались постоянным отрицательным балансом Российской Федерации в ее внешнеторговом обороте с Республикой Словения.

14. Экономическое сотрудничество между Российской Федерацией и Республикой Словения проявляется в благоприятных тенденциях торгового оборота и прямых инвестициях. Тем не менее, такие тенденции не являются исключительно результатом реализации проектов Программы, а на основе материалов проверки не представляется возможным оценить объем торгово-экономических связей сторон, являющихся прямым следствием реализации Меморандума о важных проектах.

15. Работа по наполнению Программы новыми проектами показывает, что имеется достаточный потенциал для развития торгово-экономических связей между странами.

Рекомендации

Основываясь на результатах параллельного контрольного мероприятия, Счетная палата Российской Федерации и Счетный суд Республики Словения рекомендуют сопредседателям Комиссии рассмотреть совместный отчет и изучить возможность принятия дополнительных мер в целях:

- совершенствования мониторинга реализации проектов, что позволило бы объективно оценивать стадию реализации, перспективы достижения

ожидаемых результатов реализации проектов, уровень взаимодействия между организациями и органами власти двух стран;

- более активного взаимодействия между организациями - исполнителями проектов Программы и уполномоченными органами сторон в области обмена информацией об имеющихся препятствиях в ходе реализации проектов;

- оказания уполномоченными органами большего внимания вопросам, которые могут возникать в ходе реализации проектов Программы, а также обеспечению роста объемов взаимных инвестиций, совершенствования структуры торгового оборота между странами.

**Председатель Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.А. ГОЛИКОВА

**Председатель Счетного суда
Республики Словения**

Т. ВЕСЕЛ