

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 июня 2000 года № 23 (215) «О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и истекшем периоде 2000 года Приморскому краю в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; финансирования расходов на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»; бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет; на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления; на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; на компенсацию тарифов на электроэнергию; на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480 «Об утверждении федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы» в 1996-2000 годах, а также дотаций и субвенций, выделенных из федерального бюджета бюджетам закрытых административно-территориальных образований – городов Большой Камень и Фокино Приморского края для финансирования расходов, не обеспеченных собственными ресурсами»:

Утвердить отчет о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Приморскому краю в 1999 году и истекшем периоде 2000 года.

Направить представления Счетной палаты по результатам проверки губернатору Приморского края Е. И. Наздратенко, главе администрации г. Фокино Е. Г. Худеньких, главе муниципального образования г. Большой Камень А. А. Карасеву и Министерству финансов Российской Федерации.

Аудиторам Счетной палаты В. Г. Панскому и А. Г. Андрееву рассмотреть вопрос о необходимости направления по результатам проверки информационных писем Правительству Российской Федерации и Министерству Российской Федерации по налогам и сборам.

Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Российской Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам комплексной тематической проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и I квартале 2000 года Приморскому краю..., а также дотаций и субвенций, выделенных из федерального бюджета бюджетам закрытых административно - территориальных образований - городов Большой Камень и Фокино Приморского края для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 1999 года № 41 (192), решение Коллегии Счетной палаты от 3 марта 2000 года № 7 (199) п. 9, программа, утвержденная аудитором Счетной палаты А. Г. Андреевым 31 марта 2000 года, распоряжением Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 3 апреля 2000 г. № 109-рк, удостоверения на право проведения проверки от 4 апреля 2000 г. № 13/159 и от 4 апреля 2000 г. № 13/158.

Цель проверки: проверить использование средств, выделенных краю из федерального бюджета и бюджетам закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) - городов Большой Камень и Фокино.

Объекты проверки: администрация края, финансовое управление администрации края, Государственное учреждение «Приморское казначейство», финансовый отдел администрации г. Находка по отдельным вопросам, с использованием данных, представленных финансовым управлением администрации края, Управлением

Федерального казначейства Минфина России по краю, Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по краю, учреждения и организации (выборочно), которым выделены средства федерального бюджета на выполнение вышеуказанной программы, администрации городов Большой Камень и Фокино.

Проверка проведена с 9 по 28 апреля 2000 года главными инспекторами Г. И. Ивановой и В. К. Бровкиным, ведущими инспекторами М. Л. Катасоновой, В. И. Нагорных, Н. И. Савиновым и А. Р. Абдулиной, старшими инспекторами Н. Я. Богомоловой и Н. Ф. Жулиным.

В проверяемом периоде в должности губернатора края работает Евгений Иванович Наздратенко, который является главным распорядителем кредитов.

На время отсутствия губернатора края право распорядителя кредитов предоставлено первому вице-губернатору края Валентину Степановичу Дубинину, вице-губернаторам края - Николаю Григорьевичу Садомскому и Константину Борисовичу Толстошеину согласно постановлениям губернатора края от 11 августа 1997 г. № 235 и от 28 декабря 1999 г. № 581.

Администрация края расположена по адресу: 690110, г. Владивосток, ул. Светланская, дом 22, телефон: 22-38-00, факс 22-52-77.

В должности начальника финансового управления администрации края с 20 октября 1998 года по настоящее время работает И. Г. Савченко.

За весь проверяемый период Игорь Геннадьевич Савченко имел право первой подписи финансовых (банковских) документов.

Право первой подписи указанных документов за проверяемый период имеет также Валентина Анисимовна Рыбакова, которая работает заместителем начальника финансового управления администрации края - начальником отдела бюджетной политики и межбюджетных отношений. Главным бухгалтером финансового управления администрации края с 15 апреля 1992 года работает Татьяна Витальевна Шевченко, которая имеет право второй подписи.

В соответствии с постановлением губернатора Приморского края от 29 октября 1997 г. № 462 «О передаче функций по исполнению краевого бюджета государственному учреждению Приморское казначейство» с 1 января 1998 года государственное учреждение (ГУ) «Приморское казначейство» осуществляет исполнение краевого бюджета.

В соответствии с постановлением губернатора края от 10 марта 1999 г. № 87 исполняющим обязанности начальника ГУ «Приморское казначейство» является вице-губернатор края Александр Егорович Кузич.

Проверкой установлено:

В связи с недостаточной собственной доходной базой бюджету края ежегодно выделяется финансовая помощь из федерального бюджета в виде транс-

ферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

На основании отчетных данных об исполнении консолидированного бюджета края на 1 января 2000 года финансовая помощь в виде трансфертов составила в 1999 году 1954304,4 тыс. рублей и за I квартал 2000 года - 551922,0 тыс. рублей, что составляет, соответственно, 21,7 % и 30,4 % в общем объеме доходов бюджета без учета централизованных фондов. В краевом бюджете за эти периоды удельный вес финансовой помощи составил соответственно 52,3 % и 66,0 процентов.

I. Об использовании трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

В 1999 году передача бюджету края трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год». Исходя из утвержденных законом показателей в 1999 году предусматривалось передать краю трансферт в сумме 1341779,4 тыс. рублей. В законе края от 7 июня 1999 г. № 51-КЗ «О краевом бюджете на 1999 год» размер финансовой помощи из Фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации отражен в сумме 1341786,0 тыс. рублей, или на 6,6 тыс. рублей больше суммы, предусмотренной в Федеральном законе.

На основании фактических поступлений налоговых доходов по уточненному оперативному отчету об исполнении федерального бюджета за 1999 год, за исключением установленных видов налогов, причитающийся бюджету края трансферт составил по расчету 1940002,1 тыс. рублей. С учетом образовавшейся задолженности федерального бюджета перед бюджетом края за 1998 год в сумме 604733,6 тыс. рублей, общая сумма причитающегося краю трансферта составила 2544735,7 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в целом за 1999 год общая сумма трансферта, фактически переданного в бюджет края, составила 1954304,4 тыс. рублей, в том числе, за счет перечислений средств по денежным реестрам - 1187778,6 тыс. рублей, за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории края - 496713,0 тыс. рублей, и произведенных зачетов взаимозадолженности между бюджетами в течение 1999 года - 269812,8 тыс. рублей.

В сравнении с причитающейся бюджету края суммой трансферта по вышеуказанному расчету с учетом переходящей задолженности за 1998 год (604733,6 тыс. рублей), это меньше на 590431,3 тыс. рублей.

В 1999 году перечисления трансферта краю осуществлялись Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России на счет Управления федерального казначейства (УФК) Минфина России по краю, в основном, денежными реестрами.

Так, в I квартале 1999 года поступило 369350,0 тыс. рублей, во II квартале - 272474,0 тыс. рублей, в III квартале - 256076,0 тыс. рублей и в IV квартале 1999 года - 289878,6 тыс. рублей.

ГУФК Минфина России по единому платежному поручению от 2 марта 1999 года перечисленный авансовый трансферт 27 января 1999 года переоформлен в бюджетную ссуду с одновременным уменьшением на эту же сумму трансферта, переданного краю.

Аналогично, по единому платежному поручению от 4 ноября 1999 года перечисленный авансовый трансферт 22 октября 1999 года, также, переоформлен в бюджетную ссуду, с одновременным уменьшением на эту же сумму переданного трансферта краю.

Наряду с этим, трансферт краю передавался в 1999 году за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории края, и зачислялся частями по мере их поступления. ГУФК Минфина России средства передавались ежеквартально, в основном, один раз в месяц.

Так, в I квартале 1999 года средства переданы на общую сумму 74500,0 тыс. рублей, во II квартале - на 108300,0 тыс. рублей, в III квартале - 154460,0 тыс. рублей и в IV квартале 1999 года - 159453,0 тыс. рублей.

Итого, за 1999 год передано средств за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории края, 496713,0 тыс. рублей.

В I квартале 1999 года получаемые средства УФК Минфина России по краю в течение 3-х дней зачисляло ГУ «Приморское казначейство» на текущий счет краевого бюджета. С начала II квартала 1999 года денежные средства перечислялись на лицевой счет финансового управления администрации края, открытый в УФК Минфина России по краю, для последующей передачи их ГУ «Приморское казначейство» на вышеуказанный текущий счет краевого бюджета. Денежные средства передавались, в основном, в течение 3-х дней.

Однако, имели место факты представления финансовым управлением администрации края в УФК Минфина России по краю платежных поручений на перевод денежных средств на 8-й календарный день после их поступления. Целевой трансферт на выплату отпускных работникам образования в сумме 58000,0 тыс. рублей перечислен на текущий счет краевого бюджета в этот же день.

Помимо этого, ГУФК Минфина России, в соответствии с приказами Минфина России и уведомлениями, в счет причитающегося краю трансферта на 1999 год погашена задолженность по ссудам, выданным в 1999 году из федерального бюджета на покрытие временного кассового разрыва по исполнению бюджета края в общей сумме 123711,0 тыс. рублей, а также по ссудам, предоставленным на платной основе организациям Приморского края: ОАО «Заря», АОЗТ «Работница», ТОО «Артемфарфор», комплексу «Дальпресс», ОАО «Дальэнерго» и

департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам администрации края под гарантии финансового управления администрации края, в общей сумме 146101,8 тыс. рублей. Всего в 1999 году зачтено в счет трансферта, причитающегося бюджету края, 269812,8 тыс. рублей.

В текущем году передача бюджету края трансферта проводится в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год". На основании утвержденной законом суммы в 2000 году предусматривается передать финансовую помощь краю в общей сумме 1955343,0 тыс. рублей, в том числе, в виде трансферта - 1611908,0 тыс. рублей, на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 86435,0 тыс. рублей, и на компенсацию тарифов на электроэнергию территориям Дальнего Востока - 257000,0 тыс. рублей. Сумма трансферта краю, отраженная в проекте закона края "О краевом бюджете на 2000 год", соответствует сумме, определенной федеральным законом.

В январе – марте текущего года ГУФК Минфина России перечислена финансовая помощь краю из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на общую сумму 551922,0 тыс. рублей, в том числе в виде текущего трансферта - 471634,0 тыс. рублей, на выплату пособий гражданам, имеющим детей, - 17288,0 тыс. рублей, и на компенсацию тарифов на электроэнергию - 63000,0 тыс. рублей.

Текущий трансферт передан денежными реестрами в сумме 309238,0 тыс. рублей и безденежными реестрами (за счет доходов федерального бюджета, поступивших на территории края) - 162396,0 тыс. рублей.

Переданный краю ГУФК Минфина России трансферт на общую сумму 471634,0 тыс. рублей составляет 21,7 % от причитающейся годовой суммы, с учетом переходящей задолженности на 1 января 2000 года - 2177367,1 тыс. рублей. А также, 86,6 % от 1/4 (544341,8 тыс. рублей) причитающейся годовой суммы с учетом переходящей задолженности.

ГУФК Минфина России 23 января 2000 года трансферт, перечисленный 12 января 2000 года в общей сумме 35835,0 тыс. рублей, частично переоформлен в целевую финансовую помощь на выплату пособий на детей в сумме 5762,0 тыс. рублей с одновременным уменьшением на эту же сумму текущего трансферта, переданного из федерального бюджета краю.

Как и в 1999 году, за счет доходов федерального бюджета, поступивших на территории края, трансферт зачислялся по мере их поступления. ГУФК Минфина России в I квартале текущего года средства передавались 3 раза.

УФК Минфина России по краю трансферт передавался ГУ «Приморское казначейство» на текущий счет краевого бюджета по мере представления платежных поручений финансовым управлением администрации края в основном в течение 2-х дней.

Выборочной проверкой использования трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации за 1999 год и I квартал 2000 года установлено, что трансферт, полученный денежными реестрами из федерального бюджета и в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории края, распоряжениями губернатора края направлялся, в основном, бюджетам муниципальных образований в виде трансферта из краевого бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, отчисления в государственные внебюджетные фонды и ссуд на эти же цели.

Финансовым управлением администрации края излишне перечисленный трансферт из краевого бюджета в дальнейшем переоформлялся в причитающиеся из краевого бюджета дотации на погашение задолженности по заработной плате и субвенции на реализацию федеральных законов «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также, бюджетные ссуды. Администрации г. Находка на основании распоряжений губернатора края направлено в 1999 году и I квартале 2000 года, соответственно, 41204,0 тыс. рублей и 5000,0 тыс. рублей, из них в 1999 году - 20474,0 тыс. рублей в виде трансферта из краевого фонда финансовой поддержки муниципальных образований, который в последующем переоформлен в бюджетные ссуды, и бюджетные ссуды в сумме 20730,0 тыс. рублей. Остаток непогашенных вышеуказанных ссуд на 1 января 2000 года составил 37661,8 тыс. рублей. Бюджет г. Находка за 1999 год исполнен с профицитом - 15291,0 тыс. рублей. Остатки денежных средств на счетах финансового управления администрации г. Находка на 1 января 2000 года составили 14187,0 тыс. рублей, в том числе, оборотная кассовая наличность - 1500,0 тыс. рублей и свободные остатки - 12687,0 тыс. рублей. Направление свободных остатков бюджетных средств на увеличение бюджетных расходов не производилось.

Возврат вышеуказанных ссуд, выделенных муниципальным образованиям края, в основном, проводился зачетами по взаимным расчетам и в счет причитающегося финансирования из краевого бюджета. Так, например, ссуда, выделенная администрации г. Находка в 1999 году, зачтена в счет причитающихся из краевого бюджета средств на капитальные вложения в сумме 1049,2 тыс. рублей. Аналогичные зачеты проведены с бюджетами муниципальных образований гг. Артема, Арсеньева и Партизанска. В целом, муниципальным образованиям края зачтено вышеуказанных ссуд в счет причитающегося финансирования капитальных вложений из краевого бюджета на общую сумму 2477,6 тыс. рублей.

Учреждениям и организациям, финансируемым из краевого бюджета, средства направлялись, в основном, на заработную плату работникам бюджетной сферы, а также на питание, медикаменты, весенне-полевые работы и другие текущие расходы. Департа-

менту сельского хозяйства администрации края из полученного трансферта в июне 1999 года ГУ «Приморское казначейство» направило на приобретение сельскохозяйственной техники по агролизингу 1000,0 тыс. рублей.

В тоже время, трансферт расходовался на приобретение топлива, горюче-смазочных материалов и другие текущие расходы краевого бюджета, в том числе, уплату процентов за привлеченные ссуды из федерального бюджета.

Из общей суммы зачета - 269813,0 тыс. рублей, проведенного Минфином России, в счет трансферта, причитающегося краю, в 1999 году с бюджетами муниципальных образований края проведены аналогичные зачеты на 174159,0 тыс. рублей.

О финансовой помощи бюджетам районов и городов из краевого бюджета

Финансовая помощь бюджетам районов и городов осуществлялась на основании закона края от 7 июня 1999 г. № 51-КЗ "О краевом бюджете на 1999 год", принятого думой края 25 мая 1999 года, и иных нормативных актов.

Эта помощь предоставлялась в виде трансфертов из краевого фонда финансовой поддержки муниципальных образований, дотаций и субвенций из краевого бюджета, бюджетных ссуд для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, и средств по взаимным расчетам на содержание жилого фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, и на другие цели.

Финансовая поддержка бюджетов районов и городов края в виде трансфертов осуществлялась в 1999 году в соответствии с порядком, установленным статьями 9, 11 и 12 закона о краевом бюджете на соответствующий год.

Согласно этому порядку, краевой фонд финансовой поддержки муниципальных образований в 1999 году должен формироваться за счет 24,4 % от общего размера доходов, поступающих в краевой бюджет, с учетом трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, за исключением доходов целевых бюджетных фондов и доходов целевого назначения, и 25,0 процентов от суммы поступлений из источников покрытия дефицита краевого бюджета. Передача трансферта из краевого фонда должна осуществляться на основании утвержденных долей муниципальных образований от вышеуказанных поступлений.

Кроме того, при фактическом перечислении средств краевого фонда финансовой поддержки должны были учитываться предоставляемые из муниципальных бюджетов льготы по налогам и сборам сверх установленных законодательством Российской Федерации и Приморского края. Объем трансфертов должен уменьшаться на сумму предоставленных льгот.

Согласно расчетам, планируемая по закону сумма трансфертов в 1999 году бюджетам 22-х районов

и 7-ми городов края составляла 935332,0 тыс. рублей. По утвержденным нормативам отчислений от вышеуказанных фактических поступлений - 828199,0 тыс. рублей. Согласно отчетным данным финансовым управлением администрации края за 1999 год передано финансовой помощи бюджетам муниципальных образований 854336,0 тыс. рублей, или 103,0 % от расчетной, исходя из фактических поступлений.

Таким образом, в целом за 1999 год перечислено финансовой помощи районам и городам на 26137,0 тыс. рублей больше. При этом бюджету Партизанского муниципального образования недоперечислено средств в сумме 3399,0 тыс. рублей, или 10 % от причитающейся суммы, бюджетам остальных 22 районов и 6 городов перечислено больше на 29536,0 тыс. рублей.

В доходах бюджетов районов и городов сумма переданного трансферта составила по плану 15,4 %, по отчетным данным - 13,3 процента. В разрезе бюджетов районов и городов этот процент дифференцирован и значительно колеблется: от 3,2 % до 54,2 % по плану, и от 2,8 % до 53,0 % по факту.

В расходах краевого бюджета финансовая помощь в виде трансферта составила по плану 22,3 %, по факту - 32,9 процентов.

Из общей суммы трансфертов 1954304,4 тыс. рублей, полученных краем из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации за 1999 год, профинансированы трансферты бюджетам районов и городов, выделенные из краевого фонда финансовой поддержки муниципальных образований на общую сумму 493202,0 тыс. рублей, что составляет 25,2 % от поступившего трансферта из федерального бюджета. Также выделено в виде бюджетных ссуд из краевого бюджета, соответственно - 325682,0 тыс. рублей, или 16,7 %, передано дотаций - 174459,0 тыс. рублей, или 8,9 %, и субвенций - 11011,0 тыс. рублей, или 0,5 % от полученных сумм трансфертов из федерального бюджета.

Помимо этого, в бюджеты районов и городов переданы средства по взаимным расчетам на общую сумму 86947,0 тыс. рублей, или 77,6 % к плану. Согласно отчетным данным за 1999 год, в объеме доходов бюджетов они составили 1,4 процента.

В целом бюджетам районов и городов передано из краевого бюджета трансфертов, дотаций, субвенций и средств по взаимным расчетам в сумме 1260673,0 тыс. рублей. В общем объеме расходов краевого бюджета они составили 48,6 процентов.

Из поступившей суммы текущего трансферта из федерального бюджета в I квартале 2000 года (471634,0 тыс. рублей) профинансированы трансферты бюджетам районов и городов, выделенные из краевого фонда финансовой поддержки на общую сумму 214185,4 тыс. рублей.

О привлечении заёмных средств для решения производственных и социальных нужд края и выдачи ссуд из краевого бюджета

В 1999 году, в процессе исполнения краевого бюджета, помимо выделенных ссуд из федерального бюджета для обеспечения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и приобретения топлива в сумме 158553,0 тыс. рублей, администрацией края были привлечены кредиты коммерческих банков для нужд края на общую сумму 10000,0 тыс. рублей, из нижестоящих бюджетов - 13046,0 тыс. рублей и краевого внебюджетного фонда - 21996,0 тыс. рублей. Всего за 1999 год привлечено заёмных средств на общую сумму 203595,0 тыс. рублей.

Кредитные ресурсы привлекались в ЗАО АКБ «Приморье» и Приморском региональном филиале «Промстройбанка России».

На основании распоряжений губернатора края кредиты в банках привлекались на погашение задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы края и покрытие временного кассового разрыва при исполнении бюджета. Кредитные обязательства в установленные сроки выполнены. Для осуществления расчетов по погашению облигаций Приморского края кредит получен под гарантию ООО «Эсклюзив».

Сумма основного долга по кредиту, полученному под гарантию ООО «Эсклюзив», возвращена банку поручителем, к которому перешли права кредитора в размере 1000,0 тыс. рублей. Проценты за пользование кредитными ресурсами в сумме 135,0 тыс. рублей уплачены из краевого бюджета. По состоянию на 1 января 2000 года задолженность перед поручителем не погашена. В течение I квартала 2000 года возвращено поручителю 200,0 тыс. рублей. На 1 апреля 2000 года остаток долга составил 800,0 тыс. рублей.

Кроме того, на основании распоряжений губернатора края от 20 апреля и 16 сентября 1999 г. № 486-р и № 1190-р финансовым управлением администрации края из краевого внебюджетного фонда привлечены временно свободные средства на возвратной основе для погашения задолженности по заработной плате и приобретения топлива для нужд жилищно-коммунального хозяйства края, соответственно, в сумме 9881,0 тыс. рублей и 12115,0 тыс. рублей. Остаток заёмных средств по состоянию на 1 января 2000 года составил, соответственно, 9531,0 тыс. рублей и 12115,0 тыс. рублей. Первоначально сроки пользования заёмными средствами были установлены до 31 декабря 1999 года.

В дальнейшем, распоряжением губернатора края от 18 февраля 2000 г. № 195-р срок пользования заёмными средствами для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 9531,0 тыс. рублей пролонгирован до 31 декабря 2000 года. Средства в сумме 12115,0 тыс. рублей, временно заимствованные из краевого внебюджетного фонда за счет средств, предназначенных на поддержку рыбохозяйственного комплекса края, распоряжением губернатора края от 3 апреля 2000 г. № 368-р переведены в краевой бюджет как расходы на поддержку

этой отрасли. Выданные ссуды муниципальным образованиям за счет привлеченных средств в сумме 12115,0 тыс. рублей на приобретение топлива на момент проверки не возвращены.

Помимо этого, финансовым управлением администрации края с администрацией муниципального образования Пожарский район 27 июля 1999 года был заключен договор на предоставление бюджетной ссуды в форме передачи права взыскания недоимки по налоговым платежам ЗАО «ЛуТЭК», причитающейся к уплате в бюджет «Ссудодателя» на общую сумму 150000,0 тыс. рублей на срок до 31 декабря 2009 года.

Согласно договору, бюджетная ссуда должна использоваться на оплату за предоставленные услуги и поставленное топливо муниципальным образованиям края и бюджетополучателям, финансируемым из краевого бюджета. Погашение ссуды должно производиться равными долями в течение 10 лет, начиная с 2000 года, путем перечисления денежных средств, проведения зачетов на сумму задолженности «Ссудодателя» в краевой фонд финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Приморского края, приравненные к Крайнему Северу, проведения зачетов на сумму предоставленных услуг и поставленного топлива, в рамках действующего законодательства на дату проведения расчетов.

В 1999 году путем проведения зачетов между краевым бюджетом, ОАО «Дальэнерго» и ЗАО «ЛуТЭК» произведены операции по выполнению условий вышеуказанного договора на общую сумму 13046,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2000 года фактически полученная в 1999 году ссуда не возвращена. В I квартале 2000 года путем проведения взаимозачетов проведена аналогичная операция на сумму 176,0 тыс. рублей и на момент проверки фактически полученная ссуда по вышеуказанному договору составила 13222,0 тыс. рублей.

С учетом переходящего остатка обязательств по заемным средствам на 1 января 1999 года (71211,0 тыс. рублей), возвращено по обязательствам за привлеченные кредитные ресурсы - 169613,0 тыс. рублей, в том числе, проценты за пользование ими, 2052,0 тыс. рублей.

Остаток непогашенных обязательств по заемным средствам на 1 января 2000 года составил 107245,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, в течение 1999 года предприятиям и организациям различной формы собственности и администрациям муниципальных образований края предоставлены гарантии под средства краевого бюджета на получение кредитов в ЗАО АКБ «Приморье» и АОТ АК «Дальневосточный банк» на общую сумму 49168,0 тыс. рублей, из них предприятиям и организациям - 20730,0 тыс. рублей.

На основании распоряжений губернатора края поручительства предоставлялись на получение кредитных ресурсов для строительства акушерского корпуса в поселке Кавалерово, реализацию целевой

программы «Защита от наводнений населенных пунктов, народнохозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае на 1995-2000 годы», федеральной программы «Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» в счет средств, предусмотренных в краевом бюджете на инвестиции в капитальное строительство. Также, поручительства предоставлялись на получение кредитных ресурсов для приобретения оборудования, ремонта судов, непрерывного снабжения газом населения края, погашения задолженности по выплате заработной платы.

На получение АОЗТ «Строительное № 1» кредитных ресурсов в размере 1000,0 тыс. рублей под 63,0 % годовых для строительства акушерского корпуса в поселке Кавалерово поручительство предоставлено распоряжением губернатора края от 4 марта 1999 г. № 258-р. Согласно договору поручительства администрации края с банком от 24 февраля 1999 г. № 76, кредит выдан в день заключения договора.

Также, администрацией края предоставлена гарантия на получение кредита частным предпринимателем, осуществляющим свою деятельность без образования юридического лица, «И. В. Шатковский» в сумме 10000,0 тыс. рублей под 50 % годовых (распоряжение от 2 декабря 1999 г. № 1579-р).

Наряду с этим, для обеспечения возврата выделенных Минфином России бюджетных ссуд под 1/3 процентной ставки ЦБ РФ, ОАО «Артеммебель» и ОАО «Приморсклеспром» на создание межсезонных запасов древесины, сырья и топлива администрацией края предоставлены гарантии соответственно на сумму 5000,0 тыс. рублей и 3000,0 тыс. рублей (распоряжения от 26 мая 1999 г. № 651-р и 3 декабря 1999 года № 1583-р).

Администрациям муниципальных образований на основании распоряжений губернатора края поручительства предоставлены для приобретения топлива на отопительный сезон, погашения задолженности за теплоснабжение и уголь, ввода в эксплуатацию котельных, покрытия убытков ЖКХ и текущие расходы по исполнению местного бюджета на общую сумму 28438,0 тыс. рублей.

Общая сумма задолженности по предоставленным в предыдущие годы администрации края гарантиям с начисленными процентами за пользование заемными средствами на 1 января 1999 года составила 611624,9 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 503984,0 тыс. рублей, и процентов за их пользование - 107640,9 тыс. рублей.

В течение 1999 года выдано гарантий на общую сумму 67168,0 тыс. рублей. Погашено по кредитным обязательствам и начисленным процентам за их пользование, полученным под гарантии администрации, как в 1999 году, так и в прошлые годы, в общей сумме 147716,5 тыс. рублей. Из них погашено за счет краевого бюджета всего - 142122,6 тыс. рублей, в том числе обязательств по кредитам банков и

Минфина России - 96773,6 тыс. рублей, процентов за их пользование и начисленных штрафных санкций - 45349,0 тыс. рублей.

С учетом переходящего остатка на 1 января 1999 года обязательств по гарантиям администрации края остаток обязательств по заемным средствам, выданным под гарантии администрации края, на 1 января 2000 года составил - 836674,6 тыс. рублей, в том числе, по основному долгу - 484743,6 тыс. рублей и процентов за пользование заемными средствами - 351931,0 тыс. рублей.

Наряду с этим, некоторым предприятиям и организациям, находящимся на территории края, из краевого бюджета в 1999 году выделены беспроцентные бюджетные ссуды на общую сумму 5007,4 тыс. рублей. Возвращено в 1999 году в краевой бюджет выделенных ссуд в 1999 году и предыдущие годы - 235,0 тыс. рублей. Несмотря на принимаемые администрацией края меры по взысканию задолженности по ряду заемщиков, остаток непогашенных бюджетных ссуд (с учетом задолженности за прошлые годы) по состоянию на 1 января 2000 года составил 8299,4 тыс. рублей.

Об отдельных вопросах формирования и исполнения бюджета края

Законом края от 7 июня 1999 г. № 51-КЗ «О краево́м бюджете на 1999 год» с учетом целевых бюджетных фондов краевой бюджет утвержден по расходам в сумме 4748159,0 тыс. рублей, по доходам в сумме 3303561,0 тыс. рублей и оборотной кассовой наличности на 1 января 1999 года в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Установлен предельный дефицит краевого бюджета на 1999 год в сумме 1444598,0 тыс. рублей, или 30,4 % к расходам краевого бюджета на 1999 год; источниками финансирования дефицита краевого бюджета на 1999 год определены следующие внутренние источники: государственные ценные бумаги - 450000,0 тыс. рублей, в том числе, среднесрочные облигации администрации края - 200000,0 тыс. рублей и долгосрочные облигации администрации края - 250000,0 тыс. рублей; привлечение средств - 600000,0 тыс. рублей, в том числе: получение бюджетных ссуд из федерального бюджета - 400000,0 тыс. рублей, получение финансовой помощи в виде ссуд из других уровней бюджета (муниципальных бюджетов) - 200000,0 тыс. рублей и погашение задолженности в краевой бюджет (недоимка) - 394598,0 тыс. рублей.

До принятия думой края закона о бюджете финансирование расходов осуществлялось по установленным на месяц лимитам в размере 1/12 от суммы плановых расходов бюджета 1998 года, которые утверждались постановлениями губернатора края.

За 1999 год (по данным отчета) доходы бюджета края и краевого бюджета в целом перевыполнены.

Из поступивших в бюджет края собственных доходов (налоговых и неналоговых - 6491570,0 тыс. рублей, или 109,3 % к уточненному плану, поступи-

ло в безденежной форме 2494423,0 тыс. рублей, или 38,4 % от общей суммы поступивших собственных доходов.

С учетом поступления финансовой помощи из федерального бюджета, консолидированный бюджет края по общей сумме поступивших доходов без учета целевых бюджетных фондов - 9003669,0 тыс. рублей выполнен на 114,9 процентов. Из них, поступило в безденежной форме - 2805636,0 тыс. рублей, или 31,1 % от вышеуказанных поступлений.

Краевой бюджет утвержден по доходам без учета целевых бюджетных фондов в сумме 3246561,0 тыс. рублей, уточненный план составил 3638831,0 тыс. рублей. Общая сумма поступивших доходов без учета целевых бюджетных фондов составила 3738069,0 тыс. рублей, или 102,7 % к уточненному плану. Из них собственные доходы - 1408487,0 тыс. рублей, или 73,3 % к утвержденному плану. В безденежной форме поступило 700491,0 тыс. рублей, или 49,7 % к общей сумме поступивших собственных доходов. План по поступлениям собственных доходов в течение года не уточнялся.

В целом, выполнение доходов бюджетов районов и городов за 1999 год с учетом целевых бюджетных фондов по ЗАТО составило 6399596,0 тыс. рублей, или 117,0 % к уточненному плану. По собственным доходам исполнение составило 5138923,0 тыс. рублей, или 126,6 % к уточненному плану, в том числе в безденежной форме - 1793932,0 тыс. рублей, или 36,1 % к общей сумме фактически поступивших собственных доходов бюджетов без учета целевых фондов ЗАТО. При этом процент поступивших доходов в безденежной форме по муниципальным образованиям дифференцирован и колеблется от 15,0 % до 67,2 процента.

Согласно закону края «О ставках и льготах по уплате налогов на прибыль предприятий и организаций и на имущество предприятий» от 23 июня 1997 г. № 87-КЗ с учетом дополнений и изменений от 11 августа 1999 года, ряду предприятий предоставлены льготы в форме снижения ставки и частичного освобождения от налога на прибыль и имущество.

В связи с этим, сумма выпадающих доходов по данным финансового управления администрации края, поступающих в краевой бюджет за 1999 год, составила 36559,0 тыс. рублей, по поступлениям в бюджеты муниципальных образований - 29140,2 тыс. рублей. Кроме того, на уровне бюджетов муниципальных образований предоставлены льготы по местным налогам на общую сумму 16344,4 тыс. рублей.

По данным, представленным Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по краю, недоимка налогоплательщиков по платежам в краевой и местные бюджеты на 1 января 2000 года составила 1650545,0 тыс. рублей, или 25,4 % к общей сумме поступлений собственных доходов в бюджет края. Отсрочка по налоговым платежам в местные и краевой бюджеты

ты администрацией края и муниципальных образований предоставлялась в течение 1999 года не свыше 3-х месяцев.

По результатам исполнения бюджетов за 1999 год по 9 бюджетам муниципальных образований не обеспечена сохранность плановой оборотной кассовой наличности на общую сумму 3490,0 тыс. рублей. По 25 бюджетам муниципальных образований и краевому бюджету на 1 января 2000 года имелись сверхнормативные остатки на общую сумму 33934,0 тыс. рублей.

Всего на 1 января 2000 года фактические остатки бюджетных средств по бюджетам всех уровней края составили 62485,0 тыс. рублей, при общей сумме утвержденной оборотной кассовой наличности - 32041,0 тыс. рублей, или сложились сверх плана на 30444,0 тыс. рублей.

О финансировании дополнительных расходов из различных внебюджетных фондов администрации Приморского края

Законами края от 7 октября 1999 г. № 65-КЗ «О краевом внебюджетном фонде на 1999 год» и от 20 апреля 1999 г. № 41-КЗ «О краевом валютном фонде на 1999 год» утверждены сметы доходов и расходов краевых внебюджетных фондов на 1999 год для финансирования мероприятий, не предусмотренных краевым бюджетом.

Положения о краевом внебюджетном фонде и внебюджетном валютном фонде утверждены постановлениями думы края соответственно от 12 июля 1995 г. № 125 и № 126 с учетом изменений, внесенных постановлением думы края от 19 ноября 1996 г. № 484. В составе вышеуказанных фондов предусмотрены целевые фонды, положения о которых утверждены администрацией края.

Согласно закону края от 7 октября 1999 г. № 65-КЗ «О краевом внебюджетном фонде на 1999 год», в смете краевого внебюджетного фонда на 1999 год с учетом остатков на 1 января 1999 года предусмотрены доходы на общую сумму 12137,6 тыс. рублей, в структуре расходов краевого внебюджетного фонда на 1999 год по целевому направлению средств расходы предусмотрены на эту же сумму

С учетом остатков на 1 января 1999 года фактически в фонд поступило доходов за 1999 год - 23512,8 тыс. рублей, или 193,7 % от планируемых. При этом возврат заемных средств составил - 153,1 тыс. рублей, или 54,7 % от плана, и перечисления в фонд помощи пострадавшим при землетрясении на о. Сахалин - 350,0 тыс. рублей, или 54,3 процента от запланированных сумм. Расходы произведены в пределах поступивших доходов на сумму 21814,6 тыс. рублей, или 179,7 процентов от планируемых расходов.

При этом процент финансирования расходов дифференцирован. Так, например, на социальную защиту населения направлено - 80,2 тыс. рублей, или 99,6 %, фонд развития науки, новой техники и

инновационной деятельности профинансирован в сумме 700,0 тыс. рублей, или 91,8 %, расходы из фонда помощи пострадавшим при землетрясении на о. Сахалин составили 355,0 тыс. рублей, или 55,1 % от планируемых расходов.

В тоже время, поступившие средства от реализации разрешений на вылов рыбы и морепродуктов израсходованы в сумме 18387,8 тыс. рублей (в том числе, дополнительно поступившие целевые средства на поддержку рыбной отрасли края в сумме 12115,0 тыс. рублей), или 298,0 % от планируемых, на мероприятия по организации внешнеэкономических связей направлено 1847,1 тыс. рублей, или 174,3 % от предусмотренных расходов по плану, и на прочие расходы направлено 237,0 тыс. рублей, или 174,6 % от планируемых расходов. Из средств, поступивших от реализации разрешений на вылов рыбы и морепродуктов, передано в краевой бюджет 12115,0 тыс. рублей, как неправильно зачисленных во внебюджетный фонд. Вышеуказанные средства направлены в виде ссуд бюджетам муниципальных образований на приобретение топлива.

Средства фонда направлялись на стипендии губернатора края студентам государственных образовательных учебных заведений, на материальное поощрение и материальную помощь, согласно распоряжениям губернатора края, на мероприятия по организации внешнеэкономических связей и представительские расходы, на приобретение ценных подарков в связи с юбилейными датами, оказание финансовой помощи на лечение, оплату ритуальных услуг, поддержку рыбохозяйственного комплекса края и другие цели.

Законом края «О краевом валютном фонде на 1999 год» доходы валютного внебюджетного фонда на соответствующий год утверждены в сумме 1045,4 тыс. долларов США. Доходы предусмотрены за счет планируемых поступлений средств от погашения валютных облигаций внутреннего государственного облигационного займа 3-го транша, выданных администрации края как владельцу валютных внебюджетных средств, заблокированных на валютном счете в Находкинском филиале Внешторгбанка России в сумме 1000,0 тыс. долларов США, начисленных процентов по ним - 30,0 тыс. долларов США и планируемых остатков средств на 1 января 1999 года - 15,4 тыс. долларов США. Расходы утверждены в общей сумме 1045,4 тыс. долларов США.

Фактический остаток средств краевого валютного фонда на 1 января 1999 года составил 25,3 тыс. долларов США и 4122,5 тыс. японских иен, или всего в пересчете - 58,3 тыс. долларов США, в том числе, целевого фонда «Женьшень» - 5,9 тыс. долларов США, фонда помощи пострадавшим от стихийных бедствий - всего в пересчете - 9,5 тыс. долларов США и прочих средств всего - 42,9 тыс. долларов США.

В течение 1999 года в краевой валютный фонд поступили доходы только в виде процентов по валютным облигациям - 30,0 тыс. долларов США.

Израсходовано в пределах утвержденной сметы на приобретение медицинских препаратов и оборудование для лечебных учреждений края 7,0 тыс. долларов США, командировочные расходы 10,7 тыс. долларов США и 1776,9 тыс. японских иен, или всего - 24,9 тыс. долларов США. Расходы на оплату банковских процентов за обслуживание валютных счетов составили - 2,6 тыс. долларов США и 8,0 тыс. японских иен, или 2,7 тыс. долларов США.

При этом, в 1999 году за счет средств целевых фондов списаны средства, взысканные в соответствии с постановлением Службы судебных приставов Владивостокского судебного-исполнительного округа об обращении взыскания на денежные средства должника в инвалюте на общую сумму 15,3 тыс. долларов США, в том числе, 13,4 тыс. долларов США и 239,1 тыс. японских иен в пользу Дальневосточного территориального управления Государственного комитета Российской Федерации по государственным резервам за предоставленное администрации края топливо на возвратной основе.

Финансирование расходов из целевых фондов не осуществлялось. Всего расходы за 1999 год составили 49,9 тыс. долларов США, в том числе 33,7 тыс. долларов США и 2024,0 тыс. японских иен. Остаток валютных средств на 1 января 2000 года составил 38,4 тыс. долларов США, в том числе, 21,6 тыс. долларов США и 2098,5 тыс. японских иен.

II. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Приморского края в 1999 году и в истекшем периоде 2000 года на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей

Назначение и выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей, в виде ежемесячного пособия на ребенка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (в редакции Федеральных законов от 24 ноября 1995 г. № 184-ФЗ, от 18 июня 1996 г. № 76-ФЗ, 24 ноября 1996 г. № 130-ФЗ, от 30 декабря 1996 г. № 162-ФЗ, от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ, от 29 июля 1998 г. № 134-ФЗ и от 17 июля 1999 г. № 171-ФЗ), а также постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1995 г. № 883 "Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей" (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 27 января 1996 г. № 67, от 9 сентября 1996 г. № 1065, от 14 февраля 1997 г. № 169, от 28 августа 1997 г. № 1089, от 12 ноября 1999 г. № 1245-ФЗ).

В соответствии со ст. 4 вышеуказанного закона выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей, в виде ежемесячного пособия на ребенка производится за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Указанные средства учитываются при взаиморасчетах федерального

бюджета и бюджетов Российской Федерации и выделяются целевым назначением.

На 1 января 1999 года общая задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, за 1996-1998 годы составляла 818149,0 тыс. рублей (по отчету об исполнении бюджета за 1998 год числится кредиторская задолженность в сумме 215121,0 тыс. рублей), из которых по выплате пособий через органы социальной защиты населения числится 405905,0 тыс. рублей, в том числе, задолженность за 1996-1997 годы в сумме 147324,0 тыс. рублей и за 1998 год в сумме 258581,0 тыс. рублей. Остальные 412244,0 тыс. рублей числятся за 1996-1997 годы по предприятиям края.

При расчете сумм финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на реализацию Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" в бюджет Приморского края на 1999 год управлением социальной защиты населения края предлагалось учесть на эти цели - 512726,1 тыс. рублей, исходя из численности 414222 детей по статистическому отчету о выполнении плана по сети, штатам и контингенту учреждений, состоящих на бюджете края за 1998 год. Доля расходов на финансирование каждого ребенка в этой сумме составляет 1,2 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 133 Федерального Закона "О федеральном бюджете на 1999 год" от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ (приложение № 22 к закону), при расчете сумм финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на реализацию Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" бюджету края предусмотрено выделение 512726,1 тыс. рублей, или 38,2% плановой суммы трансферта (1341779,4 тыс. рублей). Фактически Минфином России выделено трансфертов в сумме 1954304,4 тыс. рублей.

Включено в консолидированный бюджет края на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, 472008,0 тыс. рублей, в том числе, в краевой бюджет 376348,1 тыс. рублей. Фактически направлено только 160083,0 тыс. рублей, или 1,66 % расходной части бюджета. Из них профинансировано из краевого бюджета 74647,0 тыс. рублей, в том числе, в счет поступивших трансфертов 58000,0 тыс. рублей, или 11,0 % от причитающихся по Федеральному Закону, в счет поступивших доходов перечислено управлениям социальной защиты населения 5715,4 тыс. рублей и перечислено судебным приставам 2150,5 тыс. рублей, а также путем проведения взаимозачетов выделено 8781,1 тыс. рублей. Остальные 85436,0 тыс. рублей выделены, как правило, зачетами бюджетами муниципальных образований.

Консолидированный бюджет края за 1999 год исполнен по доходам в сумме 9003669,0 тыс. рублей (114,9 %), из них денежных поступлений - 6278650,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 9644115,0 тыс.

рублей (85,7 %). Превышение расходов над доходами составило 640446,0 тыс. рублей.

По данным управления социальной защиты населения края, на 1 января 1999 года общая численность детей, на которых были назначены и выплачивались пособия через органы социальной защиты населения края, составляла 329184 ребенка, из них 131363 ребенка из остро нуждающихся, малообеспеченных семей. На 1 января 2000 года соответственно на 337718 и 162953 ребенка из малообеспеченных семей, ежемесячная потребность в средствах на выплату пособий последним составляла 13279,8 тыс. рублей. Соответственно, доля расходов на финансирование каждого ребенка в 1999 году составила 486,3 рублей в год, при плановой потребности 934,3 рубля.

В целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 8 августа 1998 г. № 923 “О первоочередных мерах по обеспечению выплаты ежемесячного пособия на ребенка” администрацией края принято постановление от 24 сентября 1998 г. № 477, которым предусматривалось погашение задолженности по выплате пособий на детей, образовавшейся за 1996-1997 годы, администрациями муниципальных образований края, используя формы взаимозачетов с согласия получателей пособий в счет коммунальных платежей и продуктов питания, а также направлять управлению социальной защиты населения на выплату ежемесячного пособия на детей ежемесячно не менее 10 % от выделяемых средств краю из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, что составляет 195430,4 тыс. рублей от поступивших сумм в 1999 году.

Постановлением губернатора края от 28 апреля 1999 г. № 181 “О направлении отчислений подоходного налога на выплату пособий на детей”, закрепленном, в последующем, в краевом бюджете, администрациям муниципальных образований разрешено было направлять на погашение задолженности краевого бюджета по выплате ежемесячных пособий на детей за 1998 год средства подоходного налога в части отчислений, подлежащих зачислению в краевой бюджет, но не более 5 % суммы рассчитанного годового контингента.

В результате проводимой в крае по поручению Правительства Российской Федерации (совместное письмо Минфина России от 23 апреля 1999 г. № 02-12-03 и Минтруда и социального развития России от 29 апреля 1999 г. № 2654-ГК) инвентаризации задолженности по выплате пособий, задолженность за 1996-1997 годы по состоянию на 1 января 2000 года уменьшена на 93500,0 тыс. рублей. Инвентаризация продолжается.

Просроченная задолженность по выплатам государственных пособий гражданам, имеющим детей, на 1 апреля 1999 года составляла 872868,0 тыс. рублей, на 1 июля - 935219,0 тыс. рублей, на 1 октября - 871431,0 тыс. рублей. Согласно отчетам на 1 января 2000 года, общая задолженность по государствен-

ным пособиям гражданам, имеющим детей, за 1996-1999 годы составляла 895930,0 тыс. рублей, из которых 272672,0 тыс. рублей числятся за 1996-1997 гг. по предприятиям края.

2000 год

В соответствии со ст. 45 Федерального Закона “О федеральном бюджете на 2000 год” от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ в утвержденном объеме Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации бюджету края в сумме 1955343,0 тыс. рублей, на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” предусмотрена частичная целевая помощь в сумме 86435,0 тыс. рублей.

Фактически на выплату пособий гражданам, имеющим детей, Минфином России в первом квартале направлено 17288,0 тыс. рублей, из них в январе - 5762,0 тыс. рублей, в феврале - 5762,0 тыс. рублей и в марте - 5764,0 тыс. рублей, которые финансовым управлением администрации края распределены по распоряжениям губернатора края и в полном объеме переданы по прямому назначению. Из них 2254,8 тыс. рублей перечислены подразделениям судебных приставов на погашение задолженности по пособиям по исполнительным листам.

Кроме того, из краевого бюджета перечислено 3717,3 тыс. рублей и проведено зачетов муниципальным образованиям в сумме 1149,7 тыс. рублей.

Всего выделено 22155,0 тыс. рублей.

По отчетным данным на 1 апреля 2000 года, общая задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, за 1996-1999 годы составляла 928119,0 тыс. рублей. Из них по выплате пособий через органы социальной защиты населения числится 658930,0 тыс. рублей, в том числе, задолженность за 1996-1997 годы - 117817,0 тыс. рублей, за 1998-1999 годы - 488824,0 тыс. рублей, за 2000 год - 52289,0 тыс. рублей. Остальные 216900,0 тыс. рублей числятся за 1996-1997 год по предприятиям края.

Постановлением губернатора края от 2 марта 2000 г. № 246 “О выплате государственных пособий на детей” главам муниципальных образований переданы полномочия по погашению задолженности по пособиям за 1996-1999 годы в счет погашения ссуд, полученных из краевого бюджета. Одновременно отменено постановление губернатора края от 28 апреля 1999 г. № 181 “О направлении отчислений подоходного налога на выплату пособий на детей”.

Работниками управления социальной защиты населения администрации края в 1999 году проверена организация назначения и выплаты пособий, а также целевое использование выделенных средств в 8-ми и в первом квартале 2000 года - в 2-х управлениях социальной защиты населения муниципальных образований края. Нарушений не установлено.

Настоящей проверкой назначения и использования бюджетных средств, выданных на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, проведенной в управлении социальной защиты населения администрации края и в 5-ти управлениях социальной защиты населения районов, нарушений не установлено.

III. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет)

Остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели в 1999 году, на 1 января 2000 года составляет 68453,0 тыс. рублей. В 1998 году бюджетные ссуды не выдавались.

1999 год

В 1999 году по подписанным Минфином России и администрацией края Соглашениям бюджету края выделено из федерального бюджета 158553,0 тыс. рублей беспроцентных бюджетных ссуд. Из них - на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы - 70000,0 тыс. рублей и на приобретение топлива - 88553,0 тыс. рублей.

В соответствии с подписанным Минфином России и губернатором края Соглашением от 1 марта 1999 г. № 01-01-06/10-113 о предоставлении бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, бюджету края выделено на возвратной основе из федерального бюджета 40000,0 тыс. рублей беспроцентной ссуды. Срок погашения бюджетной ссуды - 1 июля 1999 года.

Перечисленные ГУФК Минфина России 27 января бюджету края 40000,0 тыс. рублей авансового трансферта и зачисленные на счет УФК Минфина России по Приморскому краю 28 января, переоформлены ГУФК Минфина России 3 марта в ссуду с заменой реестра.

В соответствии с распоряжением губернатора края от 1 февраля № 115-р, денежные средства в полном объеме перечислены УФК Минфина России по краю ГУ «Приморское казначейство», а последним - на счета бюджетов районов и городов на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы учреждений здравоохранения, образования и культуры за сентябрь - октябрь 1998 года, с последующим оформлением договоров на выданные ссуды.

На основании подписанного Минфином России и губернатором края Соглашения от 17 мая 1999 г. № 01-01-06/10-256 о предоставлении бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, бюджету края выделена на возвратной основе из федерального бюджета беспроцентная ссуда в сумме 30000,0 тыс. рублей. Срок возврата бюджетной ссуды - 1 ноября 1999 года.

Ссуда перечислена ГУФК Минфина России 19 мая бюджету края и зачислена на счет УФК Минфина России по краю 21 мая.

По распределению финансового управления администрации края, в соответствии с распоряжением губернатора края от 27 мая № 652-р, ссуда перечислена УФК Минфина России по краю на счета отделений федерального казначейства бюджетам районов и городов на выплату отпускных педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных учреждений.

В соответствии с подписанным Минфином России и губернатором края Соглашением от 27 сентября 1999 г. № 01-01-06/10-458 о предоставлении бюджетной ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджета, бюджету края предоставлено 5500,0 тыс. рублей беспроцентной ссуды с направлением средств для финансирования расходов, предусмотренных в бюджете края на поддержку агропромышленного комплекса. Срок возврата бюджетной ссуды до 20 декабря 1999 года. Согласно пункту 3 Соглашения, 5500,0 тыс. рублей перечислены 8 октября со счета ГУФК Минфина России на открытый лицевой счет администрации края в ГУ «Приморское казначейство» в г. Москве, а последним - 18 октября поставщику ОАО «Нефтяная компания «Роснефть». Сводным реестром, подписанным руководством ГУ «Приморская продовольственная корпорация» и утвержденным первым вице-губернатором края, определены конкретные получатели 1474,9 т. дизтоплива и 275,3 т. бензина, как в количественном, так и в стоимостном выражении.

В соответствии с подписанным Минфином России и губернатором края Соглашением от 26 октября 1999 г. № 01-01-06/10-523 о предоставлении бюджетной ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджета, с направлением средств на закупку топочного мазута для муниципальных котельных, бюджету края выделено на возвратной основе из федерального бюджета 60000,0 тыс. рублей беспроцентной ссуды. Срок возврата бюджетной ссуды установлен 20 декабря 2000 года.

ГУФК Минфина России 22 октября перечислены бюджету края 30000,0 тыс. рублей трансфертов, которые зачислены на счет УФК Минфина России по краю в тот же день, с последующим переоформлением данной суммы на ссуду с заменой реестра 4 ноября. 27 октября перечислены остальные 30000,0 тыс. рублей, которые зачислены на счет УФК Минфина России края в этот же день.

По распоряжениям губернатора края № 1413-р и № 1478-р УФК Минфина России по краю суммы перечислены, соответственно, 26 октября и 5 ноября ГУ «Приморское казначейство» с зачислением на лицевой счет департамента ЖКХ администрации края. Департаментом ЖКХ администрации края, отвечающим за централизованную поставку топлива для нужд предприятий ЖКХ, согласно постановле-

нию губернатора края от 27 апреля 1999 г. № 179, из полученных средств с 10 по 17 и с 17 по 22 ноября перечислено ОАО «Приморнефтепродукт» 51601,1 тыс. рублей, ООО «РОУД» - 7398,9 тыс. рублей и ООО «ПКГ SVL» - 1000,0 тыс. рублей соответственно каждому получателю мазута с одновременным распределением ссуд и оформлением договоров на их получение по муниципальным образованиям.

В соответствии с подписанным Минфином России и губернатором края Соглашением от 15 декабря 1999 г. № 01-01-06/10-613 о предоставлении бюджетной ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджета, с направление средств на закупку топочного мазута для муниципальных котельных, бюджету края выделено на возвратной основе из федерального бюджета 23053,0 тыс. рублей беспроцентной ссуды. Срок возврата бюджетной ссуды установлен 25 декабря 2000 года.

Ссуда перечислена ГУФК Минфина России 23 декабря бюджету края и зачислена на счет УФК Минфина России по краю 24 декабря. По распоряжению губернатора края от 24 декабря № 1667-р УФК Минфина России по краю сумма перечислена 28 декабря ГУ «Приморское казначейство» с зачислением на лицевой счет департамента ЖКХ администрации края. Департаментом ЖКХ администрации края средства перечислены с 27 по 29 декабря ОАО «Приморнефтепродукт» в сумме 18974,0 тыс. рублей, ООО «РОУД» - в сумме 179,0 тыс. рублей и ООО «ПКГ SVL» - в сумме 1000,0 тыс. рублей и ОАО «Торговый дом Дальний Восток» - в сумме 2900,0 тыс. рублей соответственно каждому получателю мазута с одновременным распределением ссуд и оформлением договоров на их получение по муниципальным образованиям.

В погашение задолженности по ссудам 1999 года письмами УФК Минфина России от 30 июня 1999 г. и от 11 января 2000 г. № № 03-02-018 зачтено соответственно 40000,0 тыс. рублей и 15500,0 тыс. рублей в счет причитающихся краю из федерального бюджета трансфертов.

Уведомлением ГУФК Минфина России от 28 октября 1999 года № 489 по взаимным расчетам и письмом от 16 ноября № 03-02-018 на погашение бюджетной ссуды направлено 30000,0 тыс. рублей, в счет взаимных расчетов по финансированию расходов из федерального бюджета на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления. Уведомлением от 13 января 2000 г. № 03-02-018 в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 1999 г. № 369 «О погашении встречной задолженности» зачтено 4600,0 тыс. рублей в счет причитающихся к получению из федерального бюджета средств на финансирование федеральных программ развития региона.

Всего, из полученных в 1999 году из федерального бюджета 158553,0 тыс. рублей бюджетных ссуд, погашено - 90100,0 тыс. рублей.

2000 год

В соответствии с подписанным Минфином России и вице-губернатором края Соглашением от 22 марта 2000 г. № 01-01-06/10-226 о предоставлении бюджетной ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета, для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, бюджету края выделено на возвратной основе из федерального бюджета 70000,0 тыс. рублей беспроцентной ссуды. Срок возврата ссуды установлен 1 октября 2000 года.

Ссуда перечислена ГУФК Минфина России 22 марта бюджету края и зачислена на счет УФК Минфина России по краю 23 марта.

В соответствии с Соглашением № 1 на кассовое обслуживание, заключенным между администрацией края и УФК Минфина России по краю 23 марта, ссуда перечислена УФК Минфина России по краю на лицевой счет финансового управления администрации края. По распоряжению губернатора края от 23 марта № 343-р 60000,0 тыс. рублей перечислены 24 марта на счета отделений федерального казначейства бюджетам муниципальных образований на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. По распоряжению губернатора края от 29 марта № 351-р 10000,0 тыс. рублей перечислены 30 марта ГУ «Приморское Казначейство», а последним - в этот же день бюджету г. Уссурийск и Уссурийского района на погашение кредиторской задолженности по заработной плате работникам муниципальных учреждений образования.

С администрациями муниципальных образований по всем выданным ссудам заключены договоры по их целевому использованию и возвращению в краевой бюджет в установленные сроки. Фактически ссуды не возвращались, а их погашение осуществлялось путем проводимых зачетов взаимозадолженности между бюджетами. Постановлением губернатора края от 2 марта 2000 г. № 246 «О выплате государственных пособий на детей» главам муниципальных образований переданы полномочия по погашению задолженности по пособиям за 1996-1999 годы в счет погашения ссуд, полученных из краевого бюджета.

Остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели, на 1 апреля 2000 года составляет 138453,0 тыс. рублей, из них полученные в 1999 году - 68453,0 тыс. рублей и в марте 2000 года - 70000,0 тыс. рублей.

В соответствии с письмом департамента государственного контроля и аудита Минфина России от 17 июня 1999 г. № 28-03-21/1798 работниками территориальных органов КРУ Минфина России в крае в 1999 году проведены проверки правильности установления фондов оплаты труда, начислений и выплат средств на оплату труда

в 53 учреждениях, проверки целевого использования средств, выделенных из средств финансовой помощи, оказываемой из федерального бюджета в 97 учреждениях. Выявлено нецелевого использования средств финансовой помощи в сумме 937,9 тыс. рублей. Однако, согласно данным доклада департаменту государственного финансового контроля и аудита Минфина России (исх. № 28-06-18/749 от 22 октября), расходование средств за счет федеральных ссуд 1999 года не проверялось.

Настоящей проверкой, проведенной только в 3-х муниципальных образованиях, выявлено нецелевое использование средств бюджетных ссуд, выданных для погашения задолженности по заработной плате с начислениями, в сумме 58,4 тыс. рублей. Так, в Центральной районной больнице В-Надеждского района из 1350,0 тыс. рублей ссуд, полученных в феврале 1999 года на выплату заработной платы работникам здравоохранения, образования и культуры, выплачено пособие на детей до 16 лет в сумме 6,5 тыс. рублей. В г. Уссурийске, из полученных в феврале 1999 года управлением образования 348,9 тыс. рублей, израсходовано на выплату детских пособий на детей до 1,5 лет 3,7 тыс. рублей, аналогично, на эти же цели в марте 2000 года израсходовано 48,2 тыс. рублей.

О своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы

В соответствии с законами края “О бюджете Приморского края на 1999 год” и “О бюджете Приморского края на 2000 год”, заработная плата и начисления на нее входят в перечень защищенных статей текущих расходов бюджета, подлежащих финансированию в полном объеме.

На 1 января 1998 года, согласно отчетным данным, задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы края составляла 258212,0 тыс. рублей, в том числе, по начислениям на заработную плату - 172368,0 тыс. рублей, из которых 139318,0 тыс. рублей приходится на долги прошлых лет (штрафы и пени).

За 1998 год расходы на заработную плату исполнены по консолидированному бюджету в сумме 1343886,0 тыс. рублей, по краевому бюджету - 291631,0 тыс. рублей, или, соответственно, 80,9 % и 73,1 % к уточненному плану. Общие расходы профинансированы по консолидированному бюджету на 61,6 %, по краевому бюджету - на 63,9 %, по капитальным вложениям - на 44,9 % и 37,2 %, по прочим расходам - на 60,9 % и 66,5 %, соответственно. Удельный вес расходов на заработную плату составил по отчету за 1998 год в общих расходах консолидированного бюджета - 18,3 %, в расходах краевого бюджета - 10,1 процента.

Соглашением об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету края за счет средств федерального бюджета, заключенным 3 июля 1998 года с Правительст-

вом Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 г. № 495 “О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов”, администрация края обязалась: прекратить к 1999 году проведение зачетов по платежам федеральных регулирующих налогов, поступающих в бюджет края; привести поэтапно условия оплаты труда работников организаций бюджетной сферы, содержание которых финансируется за счет средств бюджета края, в соответствии с Единой тарифной сеткой по оплате труда работников бюджетной сферы; выделять средства из бюджета края в приоритетном направлении на финансирование выплаты заработной платы и других социально значимых расходов, одновременно погашая просроченную задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы.

На 1 января 1999 года, согласно отчетным данным, задолженность по заработной плате числилась в сумме 646602,0 тыс. рублей, в том числе, по начислениям на заработную плату в сумме 265284,0 тыс. рублей, из которых 118477,0 тыс. рублей приходится на долги прошлых лет (штрафы и пени). Задолженность по заработной плате числилась по учреждениям образования в сумме 287508,0 тыс. рублей, по учреждениям здравоохранения - в сумме 180414,0 тыс. рублей, по учреждениям культуры - 21041,0 тыс. рублей, по прочим учреждениям - 157639,0 тыс. рублей.

За 1999 год расходы на заработную плату исполнены по консолидированному бюджету в сумме 2394980,0 тыс. рублей, по краевому бюджету - 502518,0 тыс. рублей, или, соответственно, на 102,5 % и 104,7 % к уточненному плану. Общие расходы профинансированы по консолидированному бюджету на 86,1 %, по краевому бюджету - на 75,3 %, по капитальным вложениям - на 84,6 % и 61,7 %, по прочим расходам - на 82,1 % и 76,4 %, соответственно. Удельный вес расходов на заработную плату составил в общих расходах консолидированного бюджета 22,0 %, в расходах краевого бюджета - 13,0 процента.

На 1 апреля 1999 года задолженность по заработной плате с начислениями составляла 389732,0 тыс. рублей, на 1 июля - 364562,0 тыс. рублей, на 1 октября - 282754,0 тыс. рублей.

Согласно отчету администрации края о выполнении взятых обязательств в соответствии с Соглашением об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету края за счет средств федерального бюджета, в 1999 году сокращена численность работников бюджетной сферы на 1110 штатных единиц. Экономический эффект получен в сумме 3535,8 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2000 года остаток задолженности по заработной плате за 1999 год составляет 33000,0 тыс. рублей.

На 1 января 2000 года задолженность по заработной плате с начислениями составляла 210866,0 тыс. рублей, в том числе, по начислениям - 130290,0 тыс. рублей (61,8 %), из которых 99268,0 тыс. рублей - штрафы и пени прошлых лет. Задолженность по заработной плате числилась по учреждениям образования в сумме 109446,0 тыс. рублей, по учреждениям здравоохранения - в сумме 63784,0 тыс. рублей, по учреждениям культуры - в сумме 6599,0 тыс. рублей, по прочим учреждениям - 31037,0 тыс. рублей.

На 1 апреля 2000 года задолженность по заработной плате с начислениями составляла 225341,0 тыс. рублей, в том числе, по начислениям - 156873,0 тыс. рублей (69,6 %), из них 130163,0 тыс. рублей - пени и штрафы. Задолженность числилась по учреждениям образования в сумме 109695,0 тыс. рублей, по учреждениям здравоохранения - в сумме 44336,0 тыс. рублей, по прочим учреждениям - 71310,0 тыс. рублей.

Проверкой своевременности и эффективности использования средств на заработную плату, а также задолженности по заработной плате работников, содержание которых осуществляется за счет федерального бюджета, финансируемых через органы УФК Минфина России по краю, установлено, что на 1 января 1999 года числилась задолженность только по Усурийскому государственному педагогическому институту в сумме 1285,6 тыс. рублей. На 1 января 2000 года по Приморскому линейному управлению внутренних дел на транспорте в сумме 740,0 тыс. рублей. На 1 апреля 2000 года числилась задолженность в сумме 5310,0 тыс. рублей, из них по федеральному государственному унитарному предприятию «Тихоокеанская ГТРК «Владивосток» - 1531,8 тыс. рублей, службе Главного судебного пристава Управления юстиции Приморского края - 1271,4 тыс. рублей, филиалу «ВГТРК» Владивостокский радиоцентр» - 1191,1 тыс. рублей, краево-му радиотелевизионному передающему центру - 472,7 тыс. рублей, санаторию «Приморье» МВД России - 446,6 тыс. рублей, медицинскому отделу УВД края - 198,5 тыс. рублей и 197,9 тыс. рублей - по другим в незначительных суммах.

IV. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и I квартале 2000 года бюджету края на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления

Передача объектов социальной сферы и жилого фонда в ведение органов местного самоуправления осуществлялась в соответствии с федеральными законодательными и нормативными актами по этим вопросам.

В 1998-1999 годах в ведение органов местного самоуправления передан жилищный фонд площадью 770,6 тыс. кв. метров, 268 км ливневых и канализационных, водопроводных, тепловых и электри-

ческих сетей, 28 котельных, центральных тепловых пунктов и бань, 11 водонапорных башен, 21,6 км дорог и 10 дамб обвалования протяженностью 63,2 км.

Для финансирования расходов на содержание переданных объектов, по данным администрации края, в 1998 году представлены в Минфин России акты приема-передачи указанных объектов с суммой расходов на их содержание 130167,4 тыс. рублей, в 1999 году, соответственно, 36562,5 тыс. рублей. Минфином России в 1998 году приняты к финансированию расходы в сумме 117500,0 тыс. рублей, в 1999 году, соответственно, 35500,0 тыс. рублей.

В 1998 году бюджету края выделялся лимит целевого финансирования расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность в 1996-1998 годах, в сумме 47500,0 тыс. рублей, который передан и оформлен в счет взаимных расчетов на погашение бюджетных ссуд, выделенных под кассовый разрыв по исполнению бюджета края.

В 1999 году передача средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность бюджету края, оформлялась в счет взаимных расчетов в сумме 30000,0 тыс. рублей на погашение задолженности, образовавшейся на 1 января 1999 года по бюджетным ссудам, полученным на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и на покрытие кассовых разрывов при исполнении бюджета. Общая сумма финансирования в 1999 году составила 30000,0 тыс. рублей.

Распределение и передача указанных средств бюджетам городов и районов края постановлением губернатора края на момент проверки не оформлялось. Оформление средств и проведение взаимных расчетов с бюджетами городов и районов края осуществлялось следующим образом.

Средства в сумме 30000,0 тыс. рублей, предусмотренные на погашение задолженности на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность финансовым управлением администрации Приморского края, оформлены по взаимным расчетам в погашение задолженности по ссудам бюджетам 3 городов и 4 районов края.

Фактически на момент проверки оформлено и передано по взаимным расчетам бюджетам городов и районов края на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность на общую сумму 17577,7 тыс. рублей. На основании распоряжений финансового управления администрации края о проведении взаимозачета, государственным учреждением «Приморское казначейство» средства в сумме 12300,7 тыс. рублей, предусмотренные на погашение задолженности на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной

сферы, переданных в муниципальную собственность, оформлены по взаимным расчетам в счет погашения задолженности по ссудам бюджетам 3 городов и 4 районов края.

Средства в сумме 1445,0 тыс. рублей государственным учреждением «Приморское казначейство», в соответствии с распоряжением финансового управления администрации края о проведении взаимозачета, оформлены по взаимным расчетам бюджетам двух муниципальных образований края в связи с компенсацией расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность.

Средства в сумме 1182,0 тыс. рублей, предусмотренные на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность на основании распоряжения финансового управления администрации края о проведении взаимозачета, государственным учреждением «Приморское казначейство» оформлены по взаимным расчетам в счет погашения задолженности по подоходному налогу в краевой бюджет 2 районам края.

На основании Соглашения о целевом финансировании из краевого бюджета от 8 декабря 1999 г. № КБ-2484, заключенного между финансовым управлением администрации края, Государственной налоговой инспекцией по г. Находке, ОАО «Находкинский морской торговый порт», ООО «Харанор ДВ», государственным учреждением «Приморское казначейство» проведено частичное гашение задолженности в краевой бюджет налога на имущество ОАО «Находкинский морской торговый порт» в сумме 700,0 тыс. рублей в счет погашения задолженности за поставленный уголь ООО «Харанор ДВ» для нужд жилищно-коммунального хозяйства края. Указанная сумма оформлена по взаимным расчетам бюджету Дальнереченского района в связи с компенсацией расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность.

Средства в сумме 1000,0 тыс. рублей оформлены также по взаимным расчетам в счет прочих неналоговых доходов краевого бюджета, поступивших в погашение товарного кредита, выданного для обеспечения отопительного сезона по поставке топочного мазута, заключенного между администрацией края и администрацией города Находка, и дополнительного соглашения к нему, соответственно, от 8 апреля 1996 г. № 09-04-1996 и от 19 февраля 1998 г. № 1. Указанные средства государственным учреждением «Приморское казначейство», на основании распоряжения финансового управления администрации края о проведении взаимозачета, оформлены по взаимным расчетам бюджету Дальнереченского района за поставленный топочный мазут в счет компенсации расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность.

Средства в сумме 950,0 тыс. рублей направлены на частичное гашение ссудной задолженности АКБ «Приморье» по кредитному договору от 12 июня 1999 г. № 552 в счет погашения задолженности за выполненные работы по капитальному ремонту и капитальным вложениям в связи с реконструкцией тепловых сетей от котельной № 1 до котельной № 3 в городе Спасске-Дальнем, что подтверждено справками о стоимости выполненных работ и затрат (ФКС-3). Указанная сумма оформлена по взаимным расчетам бюджету города Спасска-Дальнего в счет средств, предусмотренных на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, или направлены не по целевому назначению.

Остаток средств в сумме 12422,3 тыс. рублей за 1999 год, предусмотренный на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность на момент проверки, не передан муниципальным образованиям края и числится за краевым бюджетом.

Средства на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность в I квартале 2000 года, из федерального бюджета бюджету Приморского края не выделялись.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Приморском крае, управлением федерального казначейства Минфина России по Приморскому краю, государственным учреждением «Приморское казначейство», финансовым управлением администрации края в 1999 году и I квартале 2000 года ревизии в части использования средств федерального бюджета, выделенных на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, не проводились.

V. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Российской Федерации Приморскому краю в 1999 и истекшем периоде 2000 года на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

В 1999 году распределение средств федерального бюджета, направляемых на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в южные районы Приморского края, устанавливалось Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей".

В соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ "О федеральном бюджете на 1999 год" и установленными в составе закона показателями Федеральной адресной инвестиционной программы на год, Минэкономики России

письмами от 11.03.99 г. № АШ-74 и от 2.06.99 г. № ВК-414/8-619 администрации Приморского края сообщены лимиты государственных инвестиций на 1999 год по программе "Жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа" в сумме 7,9 млн. руб. и на "Жилищные субсидии гражданам, выехавшим из региона не ранее 1 января 1992 года, нуждающимся в улучшении жилищных условий по новому месту жительства - 1,0 млн. рублей. Постановлением губернатора Приморского края от 17.05.99 г. № 217 и от 29.06.99 г. № 285 лимиты государственных инвестиций доведены до заказчика программы - Унитарного государственного предприятия "Приморстройзаказчик". На момент проверки из установленных лимитов 8,9 млн. рублей по данным программам из федерального бюджета поступили денежные средства в сумме 8,9 млн. рублей, или 100 % от установленного федеральным бюджетом лимита государственных инвестиций.

Поступившие из федерального бюджета средства в сумме 8,9 млн. руб. перечислены на основании распоряжений администрации края на лицевой счет № 96120313012 заказчика программы - Унитарного государственного предприятия "Приморстройзаказчик" в федеральном казначействе Приморского края.

Перечисление средств с лицевого счета № 96120313012 согласно платежным поручениям УГП «Приморстройзаказчик» исполнено в сумме 6,05 млн. рублей.

Из них:

- 4,65 млн. рублей перечислено на счет ОАО «Производственно-техническая фирма «Приморстрой», из которых 1,45 млн. рублей направлены на финансирование выполненных работ по реконструкции существующего здания под секционный жилой дом в г. Уссурийске, 1,67 млн. рублей на оплату строительных материалов и 1,53 млн. рублей перечислены авансом под выполненные работы по реконструкции существующего здания под секционный жилой дом в г. Уссурийске;

- 1,4 млн. рублей перечислено ЗАО Компания «Востокинвестстрой» на долевое участие в строительстве девятиэтажного жилого дома по ул. Артековской в г. Владивостоке (договор от 22.12.99 г. № 93 «О долевом участии в строительстве жилого дома»).

Неиспользованный остаток средств, зарегистрированный лимитами бюджетных обязательств на 1999 год, на момент проверки составляет 2,85 млн. рублей.

Управление федерального казначейства Приморского края уведомляло администрацию края о поступлении средств федерального бюджета в день получения реестра, распоряжения администрации края о перечислении средств получателям направлялись УФК в срок от 3 до 10 дней.

Во исполнение статьи 77 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2000 год» распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 г. № 361-р утверждено распределение по субъектам Российской Федерации в 2000 году средств федерального бюджета, выделяемых на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа, в том числе для Приморского края в размере 5,7 млн. рублей.

Государственный комитет Российской Федерации по делам Севера письмом от 21 марта 2000 г. № ГВ-04-970 довел краю лимит государственных инвестиций на жилищные субсидии в размере 5,7 млн. рублей.

В соответствии с указанным письмом администрацией края подготовлен проект договора "О предоставлении средств из федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" и направлен в Госкомсевер России для подписания 13.04.2000 г. № 11-2/1136.

На момент проверки средств из федерального бюджета по лимиту 2000 года не поступало.

По программе "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" на 1999 год Приморскому краю был установлен лимит госинвестиций в размере 1,743 млн. рублей. В соответствии с договором от 20.08.99 г. № 32-2-99, заключенным между администрацией края и Госкомсевером России, финансирование из федерального бюджета составило 1,743 млн. рублей.

На 2000 год по программе "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" Приморскому краю предусмотрен лимит госинвестиций в размере 1,547 млн. рублей. На основании указанного письма подготовлен проект договора на 2000 год "О выполнении мероприятий федеральной целевой программы "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" между администрацией края и Госкомсевером России на завершение строительства и сдачу в эксплуатацию 10 квартир общей площадью 555 кв. м в строящемся 139-квартирном жилом доме по ул. Раздольной в г. Уссурийске со сроком ввода в действие в IV квартале 2000 года. Проект договора направлен для подписания в Госкомсевер России 14.04.2000 г. № 11-43/1176.

При расчете субсидий для граждан, выезжающих из северных территорий Приморского края, стоимость 1 кв. м жилья принята равной расчетной стоимости в регионах Российской Федерации - 3680 рублей, согласно постановления Госстроя России от 01.04.99 г. № 22 "О средней ры-

ночной стоимости 1 кв. м. общей площади жилья на II квартал 1999 г. для расчета размера безвозмездных субсидий на приобретение жилых помещений, предоставляемых участникам президентской программы "Государственные жилищные сертификаты".

Там, где фактическая стоимость жилья превышает среднюю расчетную стоимость по Российской Федерации, разницу доплачивают граждане, которым выделена жилищная субсидия. Всего доплачена разница между стоимостью квартиры и предоставляемой жилищной субсидией в сумме 1,1 млн. рублей.

Средняя стоимость 1 кв. м. передаваемого жилья составляет 4460 рублей.

Количество граждан, желающих выехать из северных территорий Приморского края и имеющих право на государственную поддержку, составляет 3857 семей. Учет очередности желающих выехать в южные районы Приморского края ведется отделами по учету и распределению жилья муниципальных образований северных территорий края. К ним отнесены 5 районов: Дальнегорский (в том числе, г. Дальнегорск), Кавалеровский, Красноармейский, Ольгинский и Тернейский. Общая площадь территории 63,7 тыс. кв. м., что составляет 38 % территории края. Численность граждан, проживающих на этой территории, на 1 января 2000 года составляет 144,9 тыс. человек, или около 7 % общей численности населения края.

В 1999 году из федерального бюджета на субсидии гражданам по вышеуказанным программам перечислено 8,9 млн. рублей. Освоено 2,87 млн. рублей. Средства в размере 3,18 млн. руб. находятся у подрядной организации ОАО ПТФ «Приморстрой» в виде неотработанного аванса.

Остаток средств на 1 января 2000 года в размере 2,85 млн. руб. находится на лицевом счете Унитарного государственного предприятия "Приморстрой-заказчик" в федеральном казначействе и на момент настоящей проверки не освоено.

Из общей суммы остатка средства в сумме 1,0 млн. руб. администрация края планирует использовать в виде жилищной субсидии для приобретения жилья гражданам, выехавшим из районов Крайнего Севера не ранее 1 января 1992 года, а 1,8 млн. рублей направить на строительство 139-квартирного жилого дома с пристроенным отделением связи в г. Уссурийске по ул. Раздольной.

В 1999 году федеральные средства по указанным программам направлены на строительство 30 квартир.

После ввода жилых домов в эксплуатацию квартиры будут переданы в собственность гражданам по следующим адресам:

- реконструкция существующего здания под секционный жилой дом в г. Уссурийске, ул. Некрасова, 116 (II очередь), общей площадью 1152,73 кв.м., с вводом в действие 1 июля 2000 года (на момент проверки выполнены: тепловые и водопроводные сети, электросети, канализация - на 100 %; кровля -

90 %; окна - 90 %; внутренние перегородки - 50 %; отделочные работы - на 10 %);

- надстройка мансардного этажа в жилом доме в г. Уссурийске, ул. Плеханова, общей площадью 126,36 кв. м. с вводом в действие 1 октября 2000 года (идет подготовка и изготовление металлоконструкций мансардного этажа);

- 9-этажный жилой дом в г. Владивостоке, ул. Артековская, 14, общей площадью 324,4 кв. м. (акт приемки в эксплуатацию законченного строительства жилого дома в бухте Емар зарегистрирован инспекцией государственного архитектурно-строительного надзора Приморского края № 203/99 от 28.12.99 г.).

Кроме того, по программе "Строительство жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" в 1999 году, согласно договору, заключенному между Госкомсевером России и администрацией края от 20.08.99 г. № 32-2-99, построено 12 квартир, общей площадью 735,81 кв. м., в жилых домах в г. Уссурийске по адресу:

- ул. Некрасова, 116 - 5 квартир, общей площадью 319,61 кв. м;

- ул. Комсомольской, 6 - 7 квартир, общей площадью 416,2 кв. м.

При выборе подрядных организаций для реализации федеральной целевой программы "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" администрация края руководствовалась следующими критериями: опыт работы и качество выполнения строительно-монтажных работ, финансовое положение строительной организации, экономические показатели и их обоснованность, стоимость строительства.

Конкурс на выбор подрядчика не проводился.

Подрядчик данной программы - акционерное общество производственно-техническая фирма "Приморстрой" - является основной подрядной строительной организацией края.

Постановлениями губернатора Приморского края от 17.05.99 г. № 217 и от 29.06.99 г. № 285 контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделенных из федерального бюджета, возложен на комитет по архитектуре и капитальному строительству администрации края, функции заказчика по строительству на территории Приморского края жилья для граждан, выезжающих из северных территорий Приморского края, возложены на унитарное государственное предприятие "Приморстройзаказчик".

В администрации края комиссии по контролю за расчетом и очередностью предоставления жилищных субсидий, а также положения по их предоставлению, утвержденного на краевом уровне, нет. Администрация края в работе пользуется положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 937.

В настоящее время подготовлен и находится на рассмотрении проект постановления о создании комиссии по контролю за расчетом и очередностью предоставления жилищных субсидий. Постановлением губернатора края от 13.04.2000 г. № 351 утверждено Положение "О порядке установления очередности, предоставления жилищных субсидий и сдачи занимаемого жилья гражданами, выезжающими из местностей, приравненных к районам Крайнего Севера".

Жилищные субсидии предоставляются гражданам в безналичной форме путем перечисления средств продавцу, застройщикам (подрядчикам).

За проверяемый период подано 3857 заявлений граждан.

VI. Использование средств, выделенных краем из федерального бюджета в 1999 году и истекшем периоде 2000 года на компенсацию тарифов на электроэнергию

Правительство Российской Федерации во исполнение Закона Российской Федерации от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О Федеральном бюджете на 1999 год» распоряжением от 13 апреля 1999 г. № 578-р предусмотрело на компенсацию акционерным обществам энергетики и электрификации тарифов на электрическую энергию за счет средств Фонда целевых субвенций, предусмотренных в федеральном бюджете на 1999 год, Приморскому краю - 280,0 млн. руб., в том числе, поквартально: в I квартале - 45,0; во II квартале - 66,0; в III - 79,0; в IV - 90,0 млн. рублей. Указанным распоряжением предусмотрено направлять выделяемые средства акционерным обществам энергетики и электрификации для оплаты ими топлива и ремонта энергетического оборудования и сооружений.

Фактически за 1999 год из федерального бюджета на компенсацию тарифов на электрическую энергию Приморскому краю (ОАО «Дальэнерго») выделена целевая субвенция (гл. раздел/подраздел 2101, целевая статья 486, вид расходов 455, эк. классификация 130140) в общей сумме 280,0 млн. руб., в том числе поквартально: в I квартале - 45,0; во II квартале - 63,0; в III - 82,0; в IV - 90,0 млн. рублей, или 100 процентов.

Управление федерального казначейства по Приморскому краю в день поступления средств федерального бюджета направляло администрации края уведомление о сумме поступивших средств для распределения субвенции между участниками топливно-энергетического комплекса.

Перечисление денежных средств на компенсацию акционерным обществам энергетики и электрификации тарифов на электрическую энергию за счёт средств Фонда целевых субвенций, поступивших из федерального бюджета за 1999 год, произведено согласно письменному распоряжению администрации края в соответствии с долями по расцеплению простого транзитного счёта, а именно:

ЗАО «ЛутЭК» - 102,7 млн. рублей за поставленное топливо, или 36,7 % от суммы поступивших средств, ОАО «Приморскуголь» - 42,7 млн. рублей, или 15,3 %, ЗАО «Каменское» - 1,8 млн. рублей, или 0,6 %, ШУ «Амурское» - 2,8 млн. рублей, или 1 %, ЗАО «Смоляниново» - 0,9 млн. рублей, или 0,3 %, ЗАО «Малые разрезы» - 0,2 млн. рублей, или 0,1 %, ОАО «Дальэнерго» - 128,9 млн. рублей, или 46,0 процента.

Расход денежных средств с расчетного счета ОАО «Дальэнерго» произведен по целевому назначению, из которых:

1. На ремонтные работы - 119,8 млн. рублей, в том числе: оплата выполненных ремонтных работ подрядными организациями - 4,3 млн. рублей, оплата материалов для ремонтных работ - 9,6 млн. рублей, отчисление в Пенсионный фонд из заработной платы собственного ремонтного персонала - 7,5 млн. рублей, отчисление подоходного налога из заработной платы собственного ремонтного персонала - 0,2 млн. рублей, заработная плата собственному ремонтному персоналу - 98,2 млн. рублей;

2. На оплату топлива (мазут, дизельное топливо) - 9,1 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2000 год», средства целевых субвенций входят в общий объём Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

Объём средств, выделяемых Приморскому краю для компенсации тарифов на электроэнергию, согласно статье 45 вышеуказанного Закона, на 2000 год составляет 257,0 млн. рублей.

На момент проверки за истекший период 2000 года поступило целевых средств в сумме 80,4 млн. рублей, в том числе: 12,0 млн. рублей (номер реестра 1309200561 от 20.01.2000 г.); 24,0 млн. рублей (номер реестра 1309201514/1 от 14.02.2000 г.); 27,0 млн. рублей (номер реестра 1309202547/1 от 15.02.2000 г.); 17,4 млн. рублей (номер реестра 1309203458/1 от 13.04.2000 г.).

Перечисление денежных средств на компенсацию акционерным обществам энергетики и электрификации тарифов на электрическую энергию за счёт средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, поступивших из федерального бюджета за истекший период 2000 года, произведено согласно письменного распоряжения администрации края для оплаты топлива:

ЗАО «ЛутЭК» - 40,1 млн. рублей, ОАО «Приморскуголь» - 16,2 млн. рублей, ЗАО «Каменское» - 0,4 млн. рублей, ШУ «Амурское» - 0,3 млн. рублей, ООО «Харанор» - 1,6 млн. рублей, компания «Росуглесбыт» - 3,5 млн. рублей, ОАО «Дальэнерго» - 18,3 млн. рублей.

Расход денежных средств с расчетного счета ОАО «Дальэнерго» в сумме 13,6 млн. рублей произведен по целевому назначению: на ремонтные рабо-

ты, на оплату топлива (мазут, дизельное топливо), заработную плату собственному ремонтному персоналу. Средства в сумме 4,65 млн. рублей, распределенные администрацией края для ООО «Авеста-Трейд» по просьбе администрации ОАО «Дальэнерго» на дизельное топливо и мазут, на момент проверки не оплачены из-за отсутствия документов, подтверждающих фактическое поступление топлива, и находятся на лицевом счете финансового управления администрации края, открытом в Управлении федерального казначейства Минфина по Приморскому краю.

Данные по движению бюджетных средств, выделенных ОАО «Дальэнерго» за 1999 год и истекший период 2000 года, приведены в таблицах, составленных на основании платежных поручений, уведомлений, реестров, и находятся в материалах проверки.

Нецелевого использования средств федерального бюджета на компенсацию тарифов на электроэнергию в ОАО «Дальэнерго» не выявлено.

Основной энергоснабжающей организацией края является ОАО «Дальэнерго» - дочернее предприятие акционерного общества РАО «ЕЭС России».

Основное направление деятельности ОАО «Дальэнерго» - обеспечение энергоснабжения потребителей края посредством производства, передачи, распределения и последующей реализации электрической и тепловой энергии.

Централизованным электроснабжением охвачено 97,9 % населения, 78,5 % территории края.

Установленная мощность энергоисточников:

- 1166,6 МВт.

- 2380 Гкал/час, в том числе турбоагрегатов - 1385 Гкал/час.

Протяженность по трассе:

- электрических сетей - 20666 км;

- магистральных тепловых сетей - 169,7 км.

В 1999 году произведено товарной продукции на сумму 3510,36 млн. рублей, в том числе, по основному виду деятельности - на 3342,4 млн. рублей (в 1998 году - 3118,89 млн. рублей; рост 7,2 %). Произведено электрической энергии на 2281,51 млн. рублей (в 1998 году - 2164,62 млн. рублей; рост 5,4 %), тепловой энергии - на 1032,56 млн. рублей (в 1998 году - 872,72 млн. рублей; рост 18,3 %), подпиточной воды - на 28,21 млн. рублей.

Затраты на производство и передачу энергии за отчетный период составили 3708,74 млн. рублей, в том числе: электроэнергии - 2674,62 млн. рублей, тепловой энергии - 985,27 млн. рублей, на подпиточную воду - 48,7 млн. рублей. Затраты возросли относительно аналогичного периода 1998 года: на производство электроэнергии - на 8,7% (2461,37 млн. рублей), на производство тепла - на 30,3 % (756,29 млн. рублей).

Себестоимость 1 кВт.ч. электроэнергии за 1999 год составила 45,64 коп./кВт.ч. при среднем отпускном тарифе 38,93 коп./кВт.ч. Себестоимость теплоэнергии составила 246,96 руб./Гкал при тарифе 258,82 руб./Гкал.

Таким образом, от производства и передачи электроэнергии получены прямые убытки в сумме 393,1 млн. рублей. Полученная дотация на разницу в тарифах в сумме 280,0 млн. рублей сократила прямые убытки от производства электроэнергии до 113,1 млн. рублей. Прибыль от производства и реализации тепловой энергии с учетом подпиточной воды составила 26,8 млн. рублей.

Всего от производства электрической и тепловой энергии с учетом указанной дотации получены убытки в сумме 86,3 млн. рублей.

Убыток от реализации товарной продукции по системе составил 352,7 млн. рублей. С учетом вне-реализационных доходов и расходов и полученной дотации система имеет балансовый убыток в сумме 46,9 млн. рублей.

Основной причиной ухудшения финансового положения ОАО «Дальэнерго» являются непроизводительные расходы. Так, в 1999 году сумма таких расходов составила 504,1 млн. рублей, в которых пени и штрафы составляют 361,5 млн. рублей.

Кроме того, ОАО «Дальэнерго» имеет значительное число филиалов, не участвующих непосредственно в производстве и передаче электрической и тепловой энергии. К ним, в частности, относятся: Дальтехэнерго, Специализированная механизированная колонна, Дирекция строящейся Уссурийской ГЭЦ, Дальэнергосетьпроект, Электромонтажное наладочное управление, Строительное управление подземных работ, результаты деятельности которых влияют на стоимость отдельных статей затрат на производство, передачу электрической и тепловой энергии.

Дебиторская задолженность на 1.01.2000 г. составила 4221,8 млн. рублей, в том числе, по оплате электрической энергии - 1697,4 млн. рублей, тепловой энергии - 1819,7 млн. рублей, по авансам выданным - 350,4 млн. рублей, подотчетные суммы - 2,2 млн. рублей, задолженность за материалы и услуги - 13,7 млн. рублей, проценты по кредитам - 56,2 млн. рублей, долевое участие в строительстве квартир - 3,1 млн. рублей, персонал за кредиты - 3,4 млн. рублей, подотчетные суммы и детские компенсации - 3,6 млн. рублей, компьютерные технологии - 1,4 млн. рублей, Ворнер Сити - 7,3 млн. рублей, недостачи и потери - 1,3 млн. рублей, прочие - 262,1 млн. рублей.

На 1 января 2000 года кредиторская задолженность АО «Дальэнерго» составила 5340,9 млн. рублей, что на 1119,1 млн. рублей превышает величину дебиторской задолженности. Из кредиторской задолженности: задолженность поставщикам и подрядчикам - 2850,9 млн. рублей, перед бюджетом - 444,5 млн. рублей. Кроме того, заемные средства составили 857,3 млн. рублей.

Тарифы на электрическую энергию, в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в

Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 1997 г. № 121 «Об основах ценообразования и порядке государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию» и утвержденными во исполнение указанных документов «Методическими указаниями о порядке расчета тарифов на электрическую и тепловую энергию на потребительском рынке», устанавливаются региональными энергетическими комиссиями (РЭК).

Постановлением от 01.06.99 г. № 58 РЭК был определен среднерасчетный тариф на электроэнергию в размере 49,9 коп./кВт.ч., позже в ноябре, по итогам работы в крае представителей Федеральной энергетической комиссии, постановлением РЭК № 63 этот пункт постановления признан недействительным. Пунктом шестым указанного постановления РЭК, с учетом фактических результатов работы ОАО «Дальэнерго» в I квартале 1999 года, продлено действие тарифов на электро- и теплоэнергию, утвержденных на 1998 год постановлением от 10.07.98 г. № 54.

Заключением экспертной группы ФЭК России от 21.04.2000 года по результатам уровня тарифов на электрическую и тепловую энергию (отпускаемую ОАО «Дальэнерго» на 2000 год с учетом суммарных затрат, включаемых в себестоимость производства и передачи электрической и тепловой энергии) и суммы прибыли рекомендован средний тариф на электрическую энергию по ОАО «Дальэнерго» - 50,97 коп./кВт.ч., при условии введения новых тарифов с 1 мая 2000 года (без учета затрат перепродавцов, изменения отпускного тарифа на электроэнергию с ФОРЭМ).

В среднем по Российской Федерации уровень тарифов на электроэнергию составляет 24,96 коп./кВт.ч. Действующий тариф на электроэнергию для потребителей края составляет 43 коп./кВт.ч., или в 1,72 раза выше среднероссийского. Средний тариф на тепловую энергию, вырабатываемую на теплоисточниках ОАО «Дальэнерго», составляет 277,84 руб./Гкал, что в 2,67 раза выше среднего по России.

(Влияние роста тарифа на технико-экономические показатели для промышленных предприятий приведены на примере ОАО «Приморский ГОК» и ОАО «Ярославский ГОК»).

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 28.09.97 г. № 1231 и от 07.12.98 г. № 1444 определено доведение уровня тарифа для населения до конца первого полугодия 2000 года не ниже 100 % средней по региону фактической стоимости электрической энергии.

Фактически в 1999 году для населения были продлены дифференцированные тарифы:

- для абонентов, потребляющих электроэнергию в объеме до 350 кВт.ч. в месяц - 70 коп./кВт.ч. за всю потребленную энергию;

- 25 % от общего полезного отпуска электроэнергии, потребляемой населением, по тарифу 50 коп./кВт.ч. Абонентов, оплачивающих по указанному тарифу, определяют администрации муниципальных образований;

- абоненты, потребляющие электроэнергию свыше 350 кВт.ч. в месяц, оплачивают ее по тарифу 120 коп./кВт.ч за всю потребленную электроэнергию.

При этом продолжало действовать Постановление губернатора Приморского края от 9.06.97 г. № 245, согласно которому населению края, не имеющему льгот по федеральному законодательству, введена 50 % льгота по оплате за электроэнергию. Источником для установления льготы населению была определена часть субвенции на разницу в тарифе на электроэнергию.

VII. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Приморскому краю на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480 «Об утверждении федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы» в 1996-2000 годах

Необходимость разработки Программы обусловлена общегосударственным значением Дальнего Востока и Забайкалья, масштабностью и остротой социально-экономических проблем региона, решение которых необходимо для обеспечения целостности и экономической безопасности России и ее геополитических интересов.

Генеральная цель Программы состоит в том, чтобы максимально ослабить влияние факторов, препятствующих адаптации региона к новой экономической ситуации, и полнее реализовать имеющиеся предпосылки развития, создав тем самым условия для быстрого выхода из кризиса и ускоренного развития в дальнейшем.

Анализ социально-экономической ситуации на Дальнем Востоке и в Забайкалье выявил ключевую проблему, суть которой выражается в том, что сырьевая направленность экономики, высокая капиталоемкость хозяйственного освоения территории и повышение транспортных затрат, вследствие ее географической удаленности, в современных, резко изменившихся условиях ставят регион в заведомо невыгодное положение. При этом, низкая конкурентоспособность местного производства и стремительное изменение соотношений цен в российской экономике не в пользу продукции, производимой в регионе, приводят к пассивному платежному салдо в межрегиональных отношениях, крайне ограничивают возможности саморазвития.

Переход на рыночные принципы экономических отношений повлек за собой качественные изменения во взаимоотношениях Центра с регионами. Впервые, это децентрализация экономики, проявившаяся в том, что перестала существовать традици-

онная схема обеспечения финансовыми и материальными ресурсами под централизованно утвержденные планы, а получившие экономическую самостоятельность регионы и предприятия перешли на самообеспечение в рамках местного бюджета и финансового баланса предприятий. Во-вторых, децентрализация экономической политики, выраженная в более унифицированном подходе к регионам при установлении параметров экономического регулирования (отсутствие различий в нормативах поступлений доходов в местные бюджеты и экономических льготах, особенно в сфере инвестиций).

Такое положение особенно болезненно сказывается на дальневосточных территориях с ресурсной специализацией, где из-за слабых инвестиционных возможностей предприятий основная тяжесть финансирования производственных, инфраструктурных и социальных программ ложится на федеральный и региональный бюджеты.

Проверкой установлено, что за 1996-1999 годы Управлением федерального казначейства Минфина России по Приморскому краю, согласно реестрам ГУФК Минфина России, на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.96 г. № 48 «Об утверждении федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы» Приморскому краю перечислены средства федерального бюджета в сумме 17100,0 тыс. рублей, в том числе, за 1998 год - 3400,0 тыс. рублей (заключительными оборотами), за 1999 год денежными средствами - 9200,0 тыс. рублей, за I квартал 2000 года - 4500,0 тыс. рублей.

Постановлением губернатора Приморского края от 12.08.98 г. № 403 в 1998 году предусмотрен лимит государственных инвестиций на осуществление мероприятий по строительству объектов, входящих в состав непрограммной части раздела «Коммунальное строительство», в сумме 4350,0 тыс. рублей.

Поступившие из федерального бюджета реестром ГУФК МФ РФ от 22.01.99 г. № 1314014782/1 средства в сумме 3400,0 тыс. рублей зачислены на лицевой счет УГП «Приморстройзаказчик»

Объем выполненных в 1998 году работ на объектах в счет лимитов госинвестиций составил, согласно актам выполненных работ, 4350,0 тыс. рублей, в том числе: ОАО «Дальводстрой-Холдинг» - 2600,0 тыс. рублей, НПТ «Дальводпроект» - 1700,0 тыс. рублей, УГП «Приморстройзаказчик» - 50,0 тыс. рублей.

В соответствии с приложением № 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» Приморскому краю был доведен лимит государственных инвестиций на 1999 год в размере 12000,0 тыс. рублей по статье «Коммунальное строительство». Постановлением губернатора Приморского края от 17.06.99 г. № 272 были распределены ассигнования из федерального бюджета, предусмотренные на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480

«Об утверждении федеральной целевой Программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы», в объеме 12000,0 тыс. рублей по заказчикам администрации края. Заказчиком было определено унитарное государственное предприятие «Приморстройзаказчик».

Лимит государственных инвестиций, финансируемых из федерального бюджета, был распределен следующим образом: Штыковский водозабор на р. Артемовке, г. Владивосток, - 1655,0 тыс. рублей, канал «Восточный», г. Находка, - в размере 5400,0 тыс. рублей, реконструкция сооружений Раковского гидроузла для водоснабжения г. Уссурийска с вводом в 1999 году первой очереди - 4945,0 тыс. рублей. Подрядчиком по данной программе является ОАО «Дальводстрой-Холдинг».

Письмом Минэкономики России от 11.03.99 г. № АШ-74 по отрасли коммунальное строительство предусмотрен дополнительно лимит 2000,0 тыс. рублей. Постановлением губернатора края от 17.05.99 г. № 217 «О лимите государственных инвестиций по федеральным целевым программам» лимиты распределены УГП «Приморстройзаказчик» по объекту «Штыковский водозабор поверхностных вод на р. Артемовка для водоснабжения г. Владивостока» с вводом в действие 91 тыс. куб. м воды в сутки.

Средства в сумме 2000,0 тыс. рублей были перечислены УГП «Приморстройзаказчик» напрямую из Управления федерального казначейства Минфина России по Приморскому краю.

Госзаказчиком объекта «Штыковский водозабор поверхностных вод на р. Артемовка для водоснабжения г. Владивостока» является администрация Приморского края. Выполнение функций заказчика по реализации данной программы по строительству объекта возложены на УГП «Приморстройзаказчик».

Разработка рабочей документации осуществлена проектной организацией НПТ «Дальводпроект».

Строительство объекта осуществляет генеральная подрядная организация ОАО «Дальводстрой – Холдинг». Объем выполненных работ по данному объекту составил 2000,0 тыс. рублей.

В 1999 году Управлением федерального казначейства Минфина России по Приморскому краю средства в сумме 7200,0 тыс. рублей зачислены на счет Приморского казначейства в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Приморскому краю г. Владивосток денежными реестрами.

Полученные средства с лицевого счета УГП «Приморстройзаказчик» в сумме 7200,0 тыс. рублей перечислены Приморским казначейством как авансы под выполненные работы и за выполненные работы подрядчиком ОАО «Дальводстрой-Холдинг» с нарушением установленного трехдневного срока. Так, средства в размере 2000,0 тыс. рублей поступили на счет ГУ «Приморское казначейство» платежными поручениями от 28.05.99 г. № 3502 и от

30.08.99 г. № 5598, были перечислены на счет УГП «Приморстройзаказчик» только 02.07.99 г. № 4283 и 24.09.99 г. № 6215. Таким образом, целевые средства более месяца находились на счете Приморского казначейства.

В 1999 году выполнены работы по программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья» (раздел «прочие расходы») по объектам «Штыковский водозабор поверхностных вод на р. Артемовка для водоснабжения г. Владивостока» в объеме 1615,3 тыс. рублей, по реконструкции сооружений Раковского гидроузла для водоснабжения г. Уссурийская в объеме 4868,7 тыс. рублей, по защите от наводнений - канал «Восточный» г. Находка - в объеме 3500,0 тыс. рублей.

Всего в 1999 г. по вышеуказанной программе Приморскому краю был предусмотрен лимит 14000,0 тыс. рублей. Объем выполненных работ составил 11984,0 тыс. рублей. Фактически профинансирована данная программа на общую сумму 9200,0 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.12.99 г. № 369, Главное управление федерального казначейства уведомило администрацию края о погашении встречной задолженности по средствам, выделяемым на финансирование федеральных программ развития регионов, и задолженности по бюджетным ссудам, полученным на покрытие временных кассовых разрывов по исполнению бюджета администрации края в сумме 4600,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что администрация края на момент проверки не профинансировала объекты по данной программе на сумму 4600,0 тыс. рублей. Средства, в виде ссуды в сумме 4600,0 тыс. рублей, были использованы администрацией края на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

Статьей 15 постановления Правительства Российской Федерации от 22 марта 1999 г. № 327 "О мерах по реализации федерального закона "О федеральном бюджете на 1999 год" Министерству финансов Российской Федерации разрешено производить зачет встречных требований между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации.

Министерство финансов Российской Федерации приказом от 14 сентября 1999 г. № 238 "О погашении встречной задолженности" погасило задолженность, сложившуюся при исполнении федерального бюджета по средствам, выделяемым Приморскому краю на погашение кредиторской задолженности по федеральным программам развития регионов, образовавшейся за 1998 год, согласно распределению ассигнований из федерального бюджета на 1999 год на финансирование программ развития регионов (включая расходы инвестиционного характера) по приложению 21 к Федеральному закону "О федеральном бюджете на 1999 год", на финансирование мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 1996 г. № 345 "О

некоторых мерах по стимулированию инвестиционной деятельности в свободной экономической зоне "Находка", и задолженность администрации Приморского края по выполнению гарантийных обязательств от 14 января 1997 г. № 11-2/90 и от 15 июля 1997 г. № 11-2/1834 по погашению задолженности Административного комитета СЭЗ "Находка" перед федеральным бюджетом по налоговым инвестиционным кредитам, предоставленным в соответствии с Соглашением от 17 февраля 1995 г. № 2-7-15 и дополнениями к нему (от 26 июля 1995 года, от 23 февраля 1996 года и от 24 января 1997 года) и Соглашением от 29 сентября 1997 года в сумме 6800,0 тыс. рублей.

Министерство финансов Российской Федерации письмом от 16 сентября 1999 г. № 3-05-10/81 уведомило администрацию Приморского края и Административный комитет СЭЗ "Находка" о погашении встречной задолженности по исполнению бюджета Приморского края на 1999 год путем проведения взаиморасчетов с федеральным бюджетом: по коду 3020200 "Субвенции" классификации доходов бюджетов Российской Федерации и по соответствующим кодам классификации Российской Федерации в составе расходов как предоставление прочих бюджетных ссуд (кредитов) Административному комитету СЭЗ "Находка" и одновременно в части проведения взаиморасчетов с Административным комитетом СЭЗ "Находка" по погашению встречных требований. В составе расходов отражено погашение прочих бюджетных ссуд (кредитов) Административного комитета СЭЗ "Находка" с погашением задолженности Приморского края перед Административным комитетом СЭЗ "Находка" за выполненные работы по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 1996 г. № 345 "О некоторых мерах по стимулированию инвестиционной деятельности в свободной экономической зоне "Находка".

Администрация края в отчете об использовании средств федерального бюджета, направленных на финансирование государственных централизованных капитальных вложений за январь - декабрь 1999 года, в разделе Президентская программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья» не отчиталась по освоенным капитальным вложениям по СЭЗ «Находка» на сумму 6800,0 тыс. рублей.

В I квартале 2000 года Управление федерального казначейства Минфина России по Приморскому краю перечислило средства в сумме 4500,0 тыс. рублей на лицевой счет № 55120487012 УГП «Приморстройзаказчик» денежными реестрами от 09.03.2000 г. на сумму 4000,0 тыс. рублей и 29.03.2000 г. на сумму 500,0 тыс. рублей.

Полученные средства на лицевой счет УГП «Приморстройзаказчик» в сумме 4500,0 тыс. рублей перечислены АООТ «Дальводстрой-Холдинг» платежными поручениями: от 20.03.2000 г. № 113 в сумме 989,1 тыс. рублей как аванс для выполнения

работ по объекту «Водозабор Южный», г. Партизанск; от 23.03.2000 г. № 113 в сумме 354,4 тыс. рублей как аванс для выполнения работ по объекту строительство водосборного канала «Восточный», г. Находка; от 20.03.2000 г. № 103 в сумме 989,1 тыс. рублей как аванс для выполнения работ по объекту реконструкция сооружений Раковского гидроузла в г. Уссурийск; от 20.03.2000 г. № 102 в сумме 1621,8 тыс. рублей как аванс для выполнения работ по объекту строительство водосборного канала «Восточный», г. Находка; от 07.04.2000 г. № 616 в сумме 500,0 тыс. рублей как аванс для выполнения работ по объекту строительство водосборного канала «Восточный», г. Находка.

Проверкой, проведенной в АООТ «Дальводстрой-Холдинг», установлено, что средства в размере 3403,6 тыс. рублей использованы на погашение кредита по договору № 592 от 10.09.99 г., который получен на текущие расходы по Федеральной целевой программе «Защита от наводнений населенных пунктов, народнохозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае на 1995-2000 годы», на оплату страховых взносов в Пенсионный Фонд РФ за ООО СХ «Раздоленское» - 8,0 тыс. рублей, на оплату налога с продаж в городской бюджет - 5,1 тыс. рублей, на оплату подоходного налога с физических лиц за ООО СХ «Раздоленское» - 21,5 тыс. рублей, на оплату налога на прибыль - 21,6 тыс. рублей, спонсорская помощь в УВД Ленинского района для оплаты ГСМ - 5,0 тыс. рублей, на оплату подоходного налога с физических лиц - 20,0 тыс. рублей, на оплату взносов в Пенсионный фонд за март месяц - 50,0 тыс. рублей, за абонентную плату - 19,3 тыс. рублей, воинской части № 273 для ООО «Штрих» оплата счета № 37 от 21.03.2000 г. - 2,2 тыс. рублей, за недоимку согласно расчета - 7,0 тыс. рублей, за оплату объявления для ЗАО «Редакция газеты «Утро России» - 1,3 тыс. рублей, за оплату страховых взносов в федеральный фонд ОМС - 0,9 тыс. рублей, за оплату страховых взносов в фонд занятости - 7,4 тыс. рублей, за оплату страховых взносов в территориальный фонд ОМС - 14,6 тыс. рублей, за налог НДС за ОАО Сибирцевский КСИ - 200,0 тыс. рублей, за оплату перепрограммирования мини АТС - 2,0 тыс. рублей, за покупку векселя АКБ «Приморье» - 50,0 тыс. рублей, за кредиторскую задолженность ООО «Антрацит» - 50,0 тыс. рублей, за погашение процентов по кредитной линии, договор № 710 от 29.03.2000 г. - 123,7 тыс. рублей. Таким образом, средства в размере 4033,2 тыс. рублей были использованы не по целевому назначению.

На момент проверки объем выполненных строительно-монтажных работ ОАО «Дальводстрой-Холдинг» по данной программе составил 7,67 млн. рублей, который подтверждается формами № 3 и отражен статистической отчетностью (форма 1-Б3).

VIII. Использование дотации, выделенной из федерального бюджета бюджету закрытого административно - территориального образования - го-

рода Большой Камень Приморского края для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Ответственными за использование выделенной из федерального бюджета дотации являлись:

- глава администрации города Большой Камень - Анатолий Александрович Карасев, в должности с декабря 1996 года;

- начальник финансового управления администрации города - Татьяна Ивановна Гарьковенко, в должности с сентября 1998 года.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» и Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 1996 г. № 1043 «О преобразовании города Большой Камень Приморского края в закрытое административно-территориальное образование», город Большой Камень Приморского края был преобразован в закрытое административно-территориальное образование - город Большой Камень с общей площадью 11982 га. Устав муниципального образования принят думой ЗАТО 4 ноября 1997 года.

Бюджет ЗАТО на 1999 год утвержден решением думы ЗАТО от 15 апреля 1999 г. № 21-р по доходам в сумме 192140,0 тыс. рублей и расходам в сумме 214957,0 тыс. рублей с дефицитом в сумме 22817,0 тыс. рублей (11,9 % от общего объема доходов), без указания источников финансирования дефицита местного бюджета. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1999 год» дотация бюджету ЗАТО выделена в сумме 48221,0 тыс. рублей.

В соответствии с решениями думы ЗАТО произведено увеличение доходной части бюджета на 102990,0 тыс. рублей (53,6 % от годового плана), расходной части бюджета на 113553,0 тыс. рублей (52,8 %) и дефицита бюджета на 10563,0 тыс. рублей (46,3 процента). В ряде решений увеличение назначений проводилось без указания источника финансирования, в некоторых, в виде источника указывалось увеличение дефицита бюджета.

За 1999 год в бюджет города поступило налоговых и неналоговых доходов на сумму 240425,0 тыс. рублей, кроме того, доходы целевых бюджетных фондов составили 40756,0 тыс. рублей. Всего поступило собственных доходов 281181,0 тыс. рублей, из них - 199606,0 тыс. рублей, или 71,0 %, за счет проведения зачетов по налогам и другим платежам.

В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1999 год" и постановлением Правительства от 22 марта 1999 г. № 327 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» Минфин России по результатам анализа исполнения бюджета ЗАТО на 1 сентября 1999 года увеличил сумму дотации на 1000,0 тыс. рублей. Дотация из федерального бюджета получена в сумме 49221,0 тыс. рублей, или 102,1 % от предусмотренной законом. В общей сумме доходов бюджета города дотация составила 17,0 процента.

Уточненные назначения по расходам исполнены за год на 98,1 % (290418,0 тыс. рублей). Кроме того, расходы целевых бюджетных фондов составили 40661,0 тыс. рублей (125,0 % от годовых назначений). Превышение расходов над доходами (дефицит) составило 677,0 тыс. рублей. Дефицит бюджета покрывался за счет свободного остатка бюджетных средств, который на 1 января 1999 года составил 923,0 тыс. рублей, на 1 января 2000 года - 246,0 тыс. рублей.

На 27 апреля 2000 года отчет об исполнении бюджета за 1999 год не рассмотрен и не утвержден думой ЗАТО.

Бюджет города на 2000 год утвержден решением думы ЗАТО от 27 января 2000 г. № 90-р по доходам в сумме 244618,0 тыс. рублей, расходам в сумме 246860,0 тыс. рублей. Дефицит установлен в сумме 2242,0 тыс. рублей, или 0,9 % к собственным доходам бюджета ЗАТО. Средства, выделенные из федерального бюджета, составили 169873,0 тыс. рублей, или 69,4 % от общей суммы доходов.

За I квартал 2000 года план по доходам бюджета города исполнен на 27,0 % (65000,0 тыс. рублей), в том числе, по собственным доходам - на 33,0 %, по дотации - на 23,0 % и по субвенции на капитальные вложения - на 22,6 процента. Годовые назначения по расходам исполнены на 26,1 процента.

Роспись доходов и расходов бюджета на 1999 и 2000 годы составлена и соответствует разбивке по сметам расходов.

Финансирование защищенных статей бюджета города осуществлялось в 1999 году и за I квартал 2000 года в полном объеме. Заработная плата работникам бюджетной сферы города и пособие гражданам, имеющим детей, выплачивались своевременно. На 1 апреля 2000 года задолженности по выплате заработной платы нет.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2000 год», администрацией ЗАТО разработана Территориальная программа развития ЗАТО Большой Камень на 2000-2003 годы, для реализации которой необходимо 141420,0 тыс. рублей, из них на 2000 год - 30490,0 тыс. рублей. Программой предусмотрено развитие системы жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), дорожного строительства, проведение мероприятий по энергосбережению, отселению граждан и другие. В январе 2000 года указанная программа была утверждена Генеральным директором Российского агентства по судостроению и главой администрации ЗАТО. При согласовании программы в Минфине России объем средств был сокращен до 26300,0 тыс. рублей, в том числе, 24300,0 тыс. рублей - на возмещение затрат на удорожание цен по топливу и 2000,0 тыс. рублей - на отселение граждан. На 20 апреля 2000 года, в нарушение вышеуказанного Закона, Правительство не утвердило программы развития ЗАТО и порядок их гарантированного финансирования. В тоже время, письмом от 30 марта 2000 года № 03-01-12/02-120 Минфин России разрешил до утвержде-

ния Правительством Российской Федерации программ развития ЗАТО, в виде исключения, осуществлять финансирование расходов, предусмотренных в программах на приобретение топливно-энергетических ресурсов.

В I квартале 2000 года из 26300,0 тыс. рублей, выделенных на финансирование программы развития, в бюджет ЗАТО поступило 6575,0 тыс. рублей. Из них 4140,0 тыс. рублей, поступившие в январе на текущий счет финансового управления администрации ЗАТО, из-за отсутствия указания назначения платежа, были распределены и перечислены в соответствии с решениями главы администрации от 28 января 2000 года № 38-р и от 8 февраля 2000 года № 58-р как дотация на финансирование текущих расходов бюджета ЗАТО, в том числе, Муниципальному унитарному предприятию "Жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство ЗАТО г. Большой Камень" (МУП ЖКДХ) - 3549,0 тыс. рублей, Центральной городской больнице - 413,1 тыс. рублей, Управлению социальной защиты населения - 100,0 тыс. рублей и другие. Средства, поступившие из федерального бюджета 15 февраля и 15 марта 2000 года в сумме 1999,0 тыс. рублей и 436,0 тыс. рублей, соответственно, были зачислены Отделением федерального казначейства по городу Большой Камень, Фокино (ОФК) не на счет местного бюджета, а на специальный счет «Невыясненные поступления» до определения администрацией ЗАТО конкретного получателя указанных средств. В соответствии с распоряжением главы администрации ЗАТО от 17 апреля 2000 г. № 154-р, 19 апреля 2000 года лицевому счету № 07130485002, открытом на балансовом счете № 40204 «Средства местного бюджета», ОФК присвоило наименование «МУП ЖКДХ ЗАТО г. Большой Камень - программа развития ЗАТО» и перечислило 2435,0 тыс. рублей на реализацию программы местного развития ЗАТО (приобретение топочного мазута).

В проверенном периоде Минфином России перечисление дотации производилось планомерно, своевременно и в полном объеме.

Распределение дотации, полученной из федерального бюджета, осуществлялось в соответствии с распоряжениями главы муниципального образования. В 1999 году из общей суммы дотации (49221,0 тыс. рублей) было направлено:

- 59,5 % (29296,0 тыс. рублей) - на оплату труда с начислениями;
- 20,1 % (9912,0 тыс. рублей) - на выплату пособий гражданам, имеющим детей, и других компенсационных выплат;
- 5,1 % (2489,0 тыс. рублей) - на отопление;
- 2,6 % (1287,0 тыс. рублей) - на медикаменты;
- 2,4 % (1204,0 тыс. рублей) - на питание;
- 10,3 % - на другие расходы.

В I квартале 2000 года в бюджет города поступила дотация в сумме 35001,0 тыс. рублей. Средства направлены на финансирование текущих

расходов бюджета в соответствии с утвержденными сметами, в том числе:

- 32,6 % (11409,0 тыс. рублей) - на оплату труда с начислениями;
- 21,1 % (7376,0 тыс. рублей) - на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений и организаций (отопление);
- 10,1 % (3530,0 тыс. рублей) - на приобретение оборудования и предметов длительного пользования;
- 3,4 % (1259,0 тыс. рублей) - на питание;
- 32,8 % - на другие расходы.

В 1999 году и I квартале 2000 года администрация ЗАТО льготы и отсрочки по уплате налогов в бюджет ЗАТО не предоставляла, кредиты в коммерческих банках и иных кредитных учреждениях не оформляла, временно свободные бюджетные средства на депозитные счета не перечисляла.

По состоянию на 1 января 1999 года кредиторская задолженность бюджета ЗАТО по предприятиям, организациям и учреждениям, финансируемым из местного бюджета, составила 11000,4 тыс. рублей, в том числе, 607,7 тыс. рублей - по выплате заработной платы с начислениями, 720,5 тыс. рублей - по оплате коммунальных услуг, 913,5 тыс. рублей - по питанию и медикаментам и другие. На 1 января 2000 года кредиторская задолженность составила 1696,2 тыс. рублей (уменьшилась на 84,6 %), в том числе, 165,3 тыс. рублей - по оплате коммунальных услуг, 1282,5 тыс. рублей - ремонт и другие.

Работа по контролю за своевременным и полным поступлением в бюджет ЗАТО налогов и других платежей проводилась Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам межрайонного уровня по городу Большой Камень и Шкотовскому району (Инспекция). Общая сумма недоимки в бюджет города с учетом пени и штрафов на 1 января 2000 года составляла 136355,3 тыс. рублей, на 1 апреля 2000 года - 175061,2 тыс. рублей.

Выборочно проверены расходы на содержание администрации города, отделов здравоохранения и образования, капитальные вложения, а также законность образования и расходования средств Резервного фонда главы администрации ЗАТО и Внебюджетного фонда.

В бюджете ЗАТО на содержание администрации города выделено в 1999 году 5712,0 тыс. рублей, в 2000 году - 4859,0 тыс. рублей. Фактические расходы составили за 1999 год - 5238,0 тыс. рублей, за 3 месяца 2000 года - 1358,9 тыс. рублей.

В соответствии с утвержденным штатным расписанием на 1999 год расходы на оплату труда с начислениями на заработную плату работников администрации составили 3679,0 тыс. рублей, фактический расход составил 3122,0 тыс. рублей. В бюджете города на 2000 год утверждено на оплату труда 2430,0 тыс. рублей. Фактический расход за 3 месяца 2000 года составил 741,2 тыс. рублей. Расходы на премиальное вознаграждение работников администрации составили за 1999 год 231,9 тыс. рублей, за 3 месяца 2000 года - 106,1 тыс. рублей.

В общей сумме произведенных расходов за 1999 год расходы на оплату труда с начислениями составили 59,6 % и за 3 месяца 2000 года - 54,5 процента.

Размеры месячных должностных окладов муниципальных служащих администрации ЗАТО установлены в соответствии с действующими законодательными актами Приморского края из расчета кратности к минимальному размеру оплаты труда с учетом установленной III группы по оплате труда.

В соответствии со статьей 25 закона Приморского края от 20 января 1997 г. № 69-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае» с изменениями от 15 мая 1997 года (закон Приморского края от 16 мая 1997 г. № 80-КЗ), в пределах утвержденных фондов оплаты труда муниципальным служащим может устанавливаться надбавка к должностным окладам за сложность, напряженность, специальный режим работы и высокие достижения в труде до 50,0 % должностного оклада, при этом на выплату данной надбавки средства предусматриваются из расчета 2-х должностных окладов в год на одного работника (в среднем, 16,6 % ежемесячно каждому). Согласно же распоряжению главы муниципального образования от 29 октября 1999 г. № 432-р «Об исполнении статьи 25 Закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае» надбавка выплачивалась всем муниципальным служащим в размере 40,0 % (4,8 должностных оклада в год).

При этом в расчет фонда оплаты труда работников администрации на 2000 год, кроме 2-х окладов на выплату надбавки за сложность, напряженность, специальный режим работы и высокие достижения в труде, необоснованно включен и утвержден дополнительный фонд в сумме 369,0 тыс. рублей (40,0 % от должностных окладов всех работников), из которых за I квартал 2000 года израсходовано 92,2 тыс. рублей.

Кроме того, в фонд оплаты труда работникам администрации материальная помощь в размере 3-х окладов, предусмотренная статьей 25 закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае», включена с увеличением в 1,6 раза с учетом районного коэффициента (1,3) и процентной надбавки работающим в южных районах Дальнего Востока (30,0 %).

В соответствии со статьями 10 и 11 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», выплата районного коэффициента и процентной надбавки производится к заработной плате. Начисление указанных коэффициентов и надбавки на материальную помощь действующим законодательством не предусмотрено. Таким образом, материальная помощь в состав денежного содержания муниципальных служащих не включается, законных оснований для начисления районного коэффициента и

процентной надбавки на нее не имелось. В результате, фонд оплаты труда работников администрации на 2000 год, за счет увеличения материальной помощи, превышен на 89,4 тыс. рублей. За I квартал 2000 года материальная помощь работникам не выплачивалась в связи с непредоставлением отпусков.

Премирование работников администрации производилось на основании распоряжений главы ЗАТО, издаваемых по результатам работы за месяц. В нарушение постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1992 г. № 4249-1/1042 «Об упорядочении оплаты труда работников органов представительной и исполнительной власти», этими же распоряжениями производилось премирование главы ЗАТО, без решения городской думы.

Медицинское обслуживание населения ЗАТО осуществляла Центральная городская больница (ЦГБ) и три фельдшерско-акушерских пункта. Расходы на их содержание составили в 1999 году 33000,0 тыс. рублей, в том числе, на оплату труда работников - 14933,0 тыс. рублей, или 45,2 % от общей суммы расходов, в I квартале 2000 года - 16155,0 тыс. рублей, в том числе, на оплату труда - 3384,0 тыс. рублей, или 20,9 % к общим расходам.

Отдел образования ЗАТО осуществлял деятельность дошкольных образовательных учреждений (10 детских садов), средних и начальных школ (10 школ), вечерних школ (2 школы), детского дома, Детской юношеской спортивной школы, Центра детского творчества, психологического центра, методического кабинета, хозяйственной группы за счет финансовых средств бюджета ЗАТО, родительской платы за содержание детей в детских садах и личных средств граждан.

Смета расходов на образование за 1999 год исполнена в сумме 54167,0 тыс. рублей, в том числе, на оплату труда с начислениями - 27640,0 тыс. рублей, или 51,0 % к общим расходам. В бюджете ЗАТО на 2000 год на образование предусмотрено выделить 50119,0 тыс. рублей, в том числе, на оплату труда с начислениями - 29477,0 тыс. рублей, или 58,8 процента. В I квартале 2000 года смета расходов исполнена на сумму 15987,0 тыс. рублей, в том числе, на оплату труда с начислениями - 6610,0 тыс. рублей, или 41,3 % к общим расходам.

Для выполнения функций заказчика-застройщика по капитальному строительству ЗАТО создан отдел капитального строительства (ОКС) в муниципальном учреждении «Служба единого заказчика» (МУ «СЕЗ»).

Средства федерального бюджета на капитальные вложения в 1999 году не выделялись.

Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год» бюджету ЗАТО выделена субвенция на капитальные вложения в сумме 15000,0 тыс. рублей.

В I квартале 2000 года поступила субвенция в сумме 3384,0 тыс. рублей, или 22,5 % от общей

суммы, из которых 1140,0 тыс. рублей поступили 17 января 2000 года на счет городского финансового управления (ГФУ), 1140,0 тыс. рублей и 1104,0 тыс. рублей - 11 февраля и 13 марта 2000 года, соответственно, в ОФК. Средства федерального бюджета в сумме 2244,0 тыс. рублей, поступившие в ОФК, находились до 20 апреля 2000 года без движения.

Средства в сумме 1140,0 тыс. рублей ГФУ 20 января 2000 года переведены МУ «СЕЗ», которое 942,9 тыс. рублей израсходовало на оплату проектных работ II очереди гидроузла по объекту «Реконструкция Петровского водохранилища» и 197,0 тыс. рублей возвратило ГФУ на основании распоряжения главы администрации города от 26 января 2000 г. № 33-р (на восстановление расходов местного бюджета, произведенных в 1999 году на оплату экспертиз и согласований).

Проектно-изыскательские работы осуществлялись ЗАО «Дальводпроект» в соответствии с договором от 8 июня 1998 г. № 11-98 и дополнительным соглашением от 20 ноября 1998 г. № 11-98/1 на сумму 1518,5 тыс. рублей. На 1 апреля 2000 года выполнено работ на сумму 923,2 тыс. рублей, в том числе, на 756,1 тыс. рублей - проектные работы и на 167,1 тыс. рублей - экспертизы и согласование проекта. На 186,8 тыс. рублей оплаченные проектные работы актами приема не оформлены.

Решением думы ЗАТО от 3 июня 1997 г. № 58 утверждено Положение о Внебюджетном фонде. Постановлением думы ЗАТО от 30 марта 2000 г. № 111-р в Положение внесены изменения и дополнения. Постановлением главы администрации от 10 апреля 2000 г. № 176 утверждено Положение о Резервном фонде ЗАТО. Положениями определены источники формирования и порядок расходования средств фондов.

За 1999 год во Внебюджетный фонд поступило 1153,9 тыс. рублей, остаток на начало года составил 252,1 тыс. рублей. Расходы фонда производились по распоряжениям главы администрации и решениям думы на сумму 1173,2 тыс. рублей, за I квартал 2000 года поступило - 239,0 тыс. рублей, израсходовано - 243,9 тыс. рублей. Объем Резервного фонда на 2000 год запланирован в сумме 300,0 тыс. рублей, в I квартале 2000 расходование средств фонда не производилось.

Документы, по вопросам финансового обеспечения мероприятий особого периода и эвакуационных мероприятий администрацией ЗАТО разработаны. Предложения и замечания по проверенным вопросам и изученным документам даны главе администрации и должностному лицу, ответственному за эту работу.

По данным Инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам межрайонного уровня по городу Большой Камень и Шкотовскому району (Инспекция) предприятия, стоящие на налоговом учете по месту нахождения обособленных подразделений на территории ЗАТО, в нарушение

статьи 5 Закона «О закрытом административно-территориальном образовании», не платят налог на прибыль от своей деятельности в местный бюджет: Владивостокское отделение Дальневосточной железной дороги, АКБ Сберегательный банк Российской Федерации отделение № 4142, Центробанк Российской Федерации по месту нахождения РКЦ города Большой Камень, Большешаменские узел электрической связи и районный узел почтовой связи, филиал № 24 Приморского торгового Дома книги, ОАО «Находкагоргаз», ОАО «Приморское агентство авиационных компаний», САО «Росгосстрах-Дальний Восток», ООО «Микс», ЗАО «Владивосток-Новости», ЗАО «Примтелефон», ООО «Сотэ» и Центр Приморскинструментконтроль.

На 1 января 2000 года в некоммерческих организациях, сельскохозяйственных предприятиях, населенных пунктах и у других землепользователей площадь сельскохозяйственных угодий составила 3991 га, в том числе пашни - 1424 га. Из 11982 га земель ЗАТО 8533 га не облагаются налогом в соответствии с Законом от 11 октября 1991 г. № 1738-1 «О плате за землю». Земли, облагаемые налогом на землю и арендной платой, составляли общую площадь 3449 га.

За 1999 год поступило земельного налога 1362,2 тыс. рублей, арендной платы за землю - 293,0 тыс. рублей. За 1999 год общая задолженность по земельному налогу составила 1985,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля с.г. выполнены работы по инвентаризации земельных участков частного домостроения в селе Суходол (244 участка) и топографо-геодезические работы на площади 5 кв. километров, комплекс топографо-геодезической сети и работы по инвентаризации муниципальных объектов в городе. Частично выполнена инвентаризация земель села Петровка (104 участка). На 2000 год запланировано 1516,0 тыс. рублей на проведение инвентаризации, мониторинга земель, сбора и обобщения сведений, необходимых для ведения государственного земельного кадастра. Граница городской черты утверждена постановлением главы администрации ЗАТО от 21 марта 2000 года № 134.

26 февраля 1998 года администрация города, в соответствии с решением думы ЗАТО от 12 февраля 1998 г. № 160 «О переходе на обслуживание местного бюджета ЗАТО через систему федерального казначейства», заключило соглашение с Отделением федерального казначейства Минфина России по городам Большой Камень и Фокино (ОФК) о выполнении ОФК операций по учету, регулированию доходов и финансированию расходов местного бюджета с последующим переходом на финансирование расходов местного бюджета через лицевые счета распорядителей бюджетных ассигнований.

Администрация ЗАТО должна была возмещать ОФК расходы, связанные со взятыми, согласно Соглашению, обязательствами, в соответствии со сметами расходов на содержание 3-х сотрудников в

1998 году на сумму 150,1 тыс. рублей, в 1999 году - 180,0 тыс. рублей.

Однако, Соглашение было выполнено не в полном объеме, поскольку финансирование бюджетополучателей ЗАТО в 1999 году не было переведено на лицевые счета, открытые в ОФК, из-за отказа Расчетно-кассового Центра Центробанка России города Большой Камень в кассовом обслуживании бюджетополучателей ЗАТО до выхода утвержденного порядка обслуживания местных бюджетов.

ОФК в 1998-1999 годах осуществлялся учет доходов местного бюджета ЗАТО в соответствии с Временным порядком, утвержденным Минфином России 13 октября 1994 года.

Оплата проводилась по вышеуказанному Соглашению на основании представленных ОФК расчетов затрат. За 1998 год из бюджета ЗАТО перечислено ОФК 150,0 тыс. рублей. В 1999 году ОФК представило расчет затрат на обслуживание местного бюджета с августа по декабрь на сумму 268,4 тыс. рублей, но дума ЗАТО утвердила расходы на сумму 180,0 тыс. рублей, которые были перечислены ОФК.

С 1 апреля кассовое обслуживание исполнения местного бюджета ЗАТО осуществлялось на безвозмездной основе в соответствии с Типовым соглашением, утвержденным приказом Минфина России от 11 мая 1999 года № 35-Н.

Статьей 59 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2000 год» для обеспечения контроля за целевым использованием средств, выделенных ЗАТО в виде субвенций на капитальные вложения, и средств на программы по статье 58 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2000 год», расходование средств необходимо было осуществлять в установленном для получателей средств федерального бюджета порядке через органы федерального казначейства через лицевые счета.

На 1 января 2000 года в ОФК оставался открытым лицевой счет ГФУ администрации ЗАТО для зачисления федеральных средств, на который в январе 2000 года были зачислены дотация в сумме 11770,0 тыс. рублей, субвенция на капитальные вложения в сумме 1140,0 тыс. рублей и средства на программу развития в сумме 4140,0 тыс. рублей, которые зачислены на балансовый счет местного бюджета № 40204, открытый в ОФК после заключения соглашения о кассовом обслуживании бюджета ЗАТО через систему казначейства в апреле 2000 года.

Для исполнения распоряжений Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 г. № 1136-р и от 26 января 2000 г. № 137-р созданы рабочие комиссии по приему в муниципальную собственность объектов коммунально-бытового и социально-культурного назначения Государственного унитарного предприятия «Дальневосточный завод «Звезда» (ГУП «ДВЗ «Звезда») и военных городков № 23 города Большой Камень и № 24 села Петровка Морской инженерной службы Тихоокеанского флота, находящихся в федеральной собственности.

По состоянию на 15 апреля с.г. передан в муниципальную собственность от ГУП «ДВЗ «Звезда» только объект незавершенного строительства «Трансформаторная подстанция «Большой Камень-3». В стадии оформления находятся документы по приему-передаче центральной котельной, склада горюче-смазочных материалов и объектов незавершенного строительства (здания роддома, профилактория, две емкости ГСМ). Передача остальных объектов приостановлена из-за отказа администрации ГУП «ДВЗ «Звезда» от передачи ряда объектов (спортивные сооружения, Дворец культуры, здание профилактория, канализационные очистные сооружения, здание гостиницы и два здания общежитий) в муниципальную собственность. Также не переданы в муниципальную собственность объекты бывшего военного городка № 20 села Суходол. В настоящее время 3 жилых дома города находятся в аварийном состоянии. Часть объектов разграблена, сгорела и подлежит списанию.

Из бюджета ЗАТО по распоряжениям главы администрации и по решениям думы ЗАТО допускалось финансирование расходов учреждений и организаций, содержащихся за счет средств федерального и краевого бюджетов, выделялись денежные средства фондам и ассоциациям на общую сумму 913,8 тыс. рублей, в том числе:

- прокуратуре войсковой части 9312 - 196,0 тыс. рублей;

- Шкотовскому народному суду - 67,5 тыс. рублей;

- Управлению федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Приморскому краю - 43,0 тыс. рублей;

- Инспекции по налогам и сборам межрайонного уровня по городу Большой Камень и Шкотовскому району - 429,6 тыс. рублей на содержание инспекции;

- Межрайонному центру государственного санитарно-эпидемиологического надзора - 85,0 тыс. рублей;

- Фонду «Правопорядок УВД Приморского края» - 22,5 тыс. рублей;

- Ассоциации муниципальных образований края - 24,6 тыс. рублей;

- Ассоциации городов ЗАТО город Юбилейный Московской области - 13,9 тыс. рублей;

- Приморской краевой спецшколе города Уссурийск - 16,0 тыс. рублей;

- войсковым частям гарнизона - 15,7 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 г. № 1158 «О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО», решением думы ЗАТО города Большой Камень от 28 мая 1998 г. № 187 внесены изменения и дополнения во Временное положение о порядке учета и предоставления жилья гражданам, нуждающимся в получении жилых помещений в зоне расселения, утвержденное решением думы 7 августа 1997 года.

В 1999 году были отселены 5 семей, которым постановлением главы муниципального образования от 23 августа 1999 г. № 449 были переданы в собственность квартиры в городе Твери - четыре однокомнатные и одна двухкомнатная, построенные в 1999 году (согласно договору № 24 от 19 мая 1997 года, заключенному между администрацией ЗАТО и АОЗТ «Макларен», и дополнительному соглашению к данному договору) общей площадью 190,9 кв. метра на сумму 515,4 тыс. рублей.

По решению думы ЗАТО от 29 апреля 1999 года № 22-р и по распоряжению главы администрации города от 29 ноября 1999 года № 486-р было выделено на отселение 120,0 тыс. рублей для оплаты проезда и провоза личного имущества отселенным в 1998 году гражданам, которым, в нарушение вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации, не был оплачен проезд и провоз багажа. Шесть отселившихся граждан обратились в народный суд. По решению суда на основании исполнительных листов из бюджета ЗАТО выплачено 31,8 тыс. рублей, в том числе, на проезд и провоз багажа - 31,1 тыс. рублей, за услуги адвоката, предоставленные обратившимся в суд гражданам, - 0,7 тыс. рублей.

В I квартале 2000 года отселение не проводилось. Выплаты компенсаций за сданное в муниципальную собственность жилье жителям ЗАТО в 1999 году и в первом квартале 2000 года не производились. В бюджете на 1999 год, согласованном Минфином России, расходы на отселение предусмотрены не были.

Фактически в бюджете 1999 года по статье отселение было профинансировано 120,0 тыс. рублей, в том числе, 66,0 тыс. рублей - на оплату расходов за проезд и провоз багажа, 54,0 тыс. рублей - на строительство жилья в городе Твери.

В бюджете на 2000 год предусмотрено финансирование по статье отселение за счет средств программы развития в сумме 2000,0 тыс. рублей. За I квартал 2000 г. профинансировано 9,3 тыс. рублей на расходы по проезду и провозу багажа. На 1 января 2000 года в очереди на отселение состояло 140 семей.

Внутренний финансовый контроль за использованием средств городского бюджета осуществляло ГФУ. В течение 1999 года проведены ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности МП «Редакция СМИ», центра социального обслуживания, отдела образования, финансируемых из местного бюджета. В феврале 2000 года проведена ревизия отдела образования.

Одним из видов мероприятий по обеспечению целевого использования полученной дотации являлась проверка договоров бюджетных учреждений и муниципальных предприятий специалистами администрации города до их заключения.

В течение 1999-2000 годов проверки эффективности и целевого использования средств финансовой помощи, оказываемой из федерального бюджета

в виде дотаций ЗАТО, неоднократно проводились представителями Контрольно-ревизионного управления Минфина России в Приморском крае (КРУ).

В период с 27 марта по 21 апреля 2000 года группой инспекторов-ревизоров КРУ проведена проверка использования дотации по указанию Минфина России от 15 марта 2000 года в соответствии с Программой, утвержденной заместителем Министра финансов Российской Федерации Е. В. Бушминым.

IX. Использование дотации, выделенной из федерального бюджета бюджету закрытого административно - территориального образования - города Фокино Приморского края для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Ответственными за использование выделенной из федерального бюджета дотации являлись:

- глава администрации города Фокино - Евгений Григорьевич Худеньких, в должности с августа 1994 года;

- заведующий финансовым отделом администрации города - Виктор Рафаилович Подгальский, в должности с ноября 1997 года.

Закрытое административно-территориальное образование - город Фокино (Шкотово-17) создан в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 октября 1980 г. № 10-сс, распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 января 1994 г. № 3-р и распоряжением Главы администрации Приморского края от 18 февраля 1994 г. № 172-р.

Границы ЗАТО установлены постановлениями главы администрации Приморского края от 14 января 1992 г. № 2 "О земельном разделе городов Шкотово-17 и Большой Камень" и от 22 сентября 1993 г. № 305 «Об уточнении границ земельного раздела между городами Шкотово-17 и Большой Камень». Устав муниципального образования утвержден решением Муниципального комитета от 27 октября 1997 г. № 40.

Бюджет города на 1999 год утвержден решением Муниципального комитета ЗАТО от 17 марта 1999 г. № 10 по доходам и расходам в сумме 152452,0 тыс. рублей, с дотацией из федерального бюджета в сумме 96398,0 тыс. рублей.

В соответствии с решениями Муниципального комитета произведено увеличение доходной части бюджета на 39139,0 тыс. рублей (25,7 % от утвержденного плана), расходной части бюджета на 44474,0 тыс. рублей (29,2 %) и установлен предельный размер дефицита бюджета в сумме 3842,0 тыс. рублей (2,0 % от уточненной суммы доходов).

За 1999 год в бюджет города поступило налоговых и неналоговых доходов на сумму 56315,0 тыс. рублей, или 108,9 % от уточненных годовых назначений, кроме того, доходы целевых бюджетных фондов составили 10820,0 тыс. рублей. Всего поступило собственных доходов 67135,0 тыс. рублей,

из них 31000,6 тыс. рублей, или 46,2 %, за счет проведения зачетов по налогам и другим платежам.

В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1999 год" и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 марта 1999 г. № 327, Минфин России по результатам анализа исполнения доходной части бюджета ЗАТО увеличил сумму дотации на 32977,0 тыс. рублей. Дотация из федерального бюджета получена в сумме 129375,0 тыс. рублей, или 134,2 % от предусмотренной законом. В общей сумме доходов бюджета города дотация составила 67,5 процента.

Уточненные назначения по расходам исполнены за год на 99,5 процента. Расходы территориального дорожного фонда составили 10043,0 тыс. рублей. Превышение доходов над расходами - 1034,0 тыс. рублей. На 1 января 1999 года свободный остаток бюджетных средств составил 3659,0 тыс. рублей, на 1 января 2000 года - 4603,0 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета ЗАТО за 1999 год рассмотрен и утвержден Муниципальным комитетом города 26 января 2000 года.

Бюджет города на 2000 год утвержден решением Муниципального комитета от 26 января 2000 года № 1 по доходам и расходам в сумме 193922,0 тыс. рублей. Средства, выделенные из федерального бюджета, составили 158077,0 тыс. рублей, или 81,5 % от общей суммы доходов, в том числе, дотация - 136877,0 тыс. рублей, субвенция на отселение - 6000,0 тыс. рублей и субвенция на капитальные вложения - 15200,0 тыс. рублей.

За I квартал 2000 года план по доходам исполнен на 27,1 % (52523,0 тыс. рублей), по собственным доходам - на 21,1 %, по финансовой помощи из федерального бюджета - на 28,4 %, из них дотация - 30934,0 тыс. рублей (22,6 % от годового плана), субвенция на отселение - 1354,0 тыс. рублей (22,6 %), субвенция на капитальные вложения - 3429,0 тыс. рублей (22,6 %) и средства на финансирование территориальной программы развития ЗАТО - 9250,0 тыс. рублей (25,0 процента).

Годовые назначения по расходам исполнены на 28,9 % (56049,0 тыс. рублей).

Роспись доходов и расходов бюджета на 1999 и 2000 годы составлена и соответствует разбивке по сметам расходов.

Финансирование защищенных статей бюджета города осуществлялось в 1999 году и за I квартал 2000 года в полном объеме. Заработная плата работникам бюджетной сферы города и пособие гражданам, имеющим детей, выплачивались своевременно. На 1 апреля 2000 года задолженности по выплате заработной платы нет.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2000 год», администрацией ЗАТО разработана Территориальная программа развития ЗАТО города Фокино на 2000-2004 гг., которой предусмотрены развитие системы обеспечения населения ЗАТО водой, реконструкция объектов энергоснабжения ЗАТО, строительство школы -

детского сада в поселке Руднево, возмещение затрат на удорожание цен по топливу и другие мероприятия. Для реализации Программы необходимо 534200,0 тыс. рублей, из них на 2000 год - 37000,0 тыс. рублей, в том числе, 19000,0 тыс. рублей - на обеспечение населения ЗАТО водой и 18000,0 тыс. рублей - на возмещение затрат на удорожание цен по топливу. На 20 апреля 2000 года, в нарушение вышеуказанного Закона, Правительство не утвердило программы развития закрытых административно-территориальных образований и порядок их гарантированного финансирования. В тоже время, письмом от 30 марта 2000 г. № 03-01-12/02-120 Минфин России разрешил до утверждения Правительством программ развития ЗАТО, в виде исключения, осуществлять финансирование расходов, предусмотренных в программах на топливно-энергетические ресурсы.

Средства в сумме 9250,0 тыс. рублей, поступившие в I квартале 2000 года, в соответствии с постановлением главы администрации от 24 февраля 2000 г. № 129, в полном объеме поступили на счет отдела жилищно-коммунального хозяйства администрации ЗАТО (отдел ЖКХ) для приобретения топочного мазута. Отдел ЖКХ заключил договор от 21 марта 2000 г. № 2 с Муниципальным предприятием объединенных котельных и тепловых сетей (МПОК и ТС), в соответствии с которым отдел ЖКХ передает средства, полученные на реализацию Программы, а МПОК и ТС заключает договора с поставщиками на поставку топлива, получает его и принимает на ответственное хранение. Отделом ЖКХ перечислено средств на возмещение удорожания топлива МПОК и ТС в сумме 9250,0 тыс. рублей.

В проверенном периоде Минфином России перечисление средств из федерального бюджета производилось планомерно, своевременно и в полном объеме.

Распределение дотации, полученной из федерального бюджета, производилось в соответствии с утвержденными главой администрации города ежемесячными росписями финансирования, на основании которых оформлялись реестры на перечисление средств с текущего счета, открытого в ОФК. В 1999 году из общей суммы дотации (129375,0 тыс. рублей) было направлено:

- 28,2 % (36483,0 тыс. рублей) - на оплату труда с начислениями;
- 46,4 % (59994,0 тыс. рублей) - на субвенции ЖКХ, промышленности, транспорту и др.;
- 6,0 % (7778,0 тыс. рублей) - на оплату коммунальных услуг;
- 7,0 % (9038,0 тыс. рублей) - на выплату трансфертов населению;
- 6,2 % (8015,0 тыс. рублей) - на приобретение оборудования и предметов длительного пользования;
- 6,2 % - на другие расходы.

В I квартале 2000 года в бюджет города поступила дотация в сумме 30934,0 тыс. рублей. Средства направлены на финансирование текущих расходов бюджета в соответствии с утвержденными ежемесячными росписями финансирования и решениями Муниципального комитета ЗАТО, в том числе:

- 29,3 % (9079,0 тыс. рублей) - на оплату труда с начислениями;
- 50, 5% (15633,0 тыс. рублей) - на субвенции ЖКХ, промышленности, транспорту и др.;
- 8,3 % (2571,0 тыс. рублей) - на выплату трансфертов населению;
- 11,9 % - на другие расходы.

В 1999 году и I квартале 2000 года администрация ЗАТО льготы и отсрочки по уплате налогов в бюджет ЗАТО не предоставляла, кредиты в коммерческих банках и иных кредитных учреждениях не оформляла, временно свободные бюджетные средства на депозитные счета не перечисляла, резервных фондов органов местного самоуправления не создавала.

По состоянию на 1 января 1999 года кредиторская задолженность бюджета ЗАТО по предприятиям, организациям и учреждениям, финансируемым из местного бюджета, составила 6338,0 тыс. рублей, в том числе, 4811,0 тыс. рублей - по оплате коммунальных услуг и 1527,0 тыс. рублей - по выплате пособия гражданам, имеющим детей. На 1 января 2000 года и на 1 апреля 2000 года, соответственно, 4870,0 тыс. рублей и 1376,5 тыс. рублей - по оплате коммунальных услуг.

Несмотря на принимаемые администрацией ЗАТО меры (проведение безденежных взаимозачетов, заключение договоров цессии), кредиторская задолженность предприятий Минобороны России за коммунальные услуги не снижалась. По состоянию на 1 января 2000 года она составила 77800,0 тыс. рублей. Следует отметить, что пени за несвоевременную оплату счетов за оказанные услуги составляют в общей сумме задолженности до 60,0 процентов.

Работа по контролю за своевременным и полным поступлением в бюджет ЗАТО налогов и других платежей проводилась Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по городу Фокино (Инспекция). Общая сумма недоимки в бюджет города с учетом пени и штрафов на 1 января 2000 года составляла 120530,0 тыс. рублей, из них недоимка - 70658,0 тыс. рублей, пени - 43532,0 тыс. рублей и налоговые санкции - 6340,0 тыс. рублей. На 1 апреля 2000 года недоимка составила 72525,0 тыс. рублей, в том числе 32639,0 - в федеральный бюджет и 39886,0 тыс. рублей - в местный бюджет. Задолженность по уплате налоговых санкций и пени составила 57032,0 тыс. рублей, из них 26164,0 тыс. рублей - в федеральный бюджет и 30868,0 тыс. рублей - в местный бюджет.

Недоимка по налоговым платежам в городской бюджет предприятий Минобороны России, с учетом начисленных пени и штрафов, составила на 1 января

2000 года - 65926,6 тыс. рублей, на 1 апреля 2000 года - 39236,7 тыс. рублей.

Для снижения кредиторской задолженности в начале 2000 года администрацией ЗАТО совместно с Инспекцией Министерства по налогам и сборам Российской Федерации по городу Фокино разработан план мероприятий по работе с недоимщиками, предусматривающий создание налоговых постов на предприятиях-недоимщиках, наложение ареста на имущество должника и привлечения руководителей к ответственности вплоть до уголовной.

Выборочно проверены расходы на содержание администрации города, капитальные вложения, правильность формирования и использования фондов оплаты труда отделов образования, здравоохранения и жилищно-коммунального хозяйства.

Общая численность населения ЗАТО по состоянию на 1 января 2000 года составила 39308 жителей, в том числе города Фокино - 26330 человек, поселков Дунай - 10996 человек и Путятин - 1982 человека.

На 1 апреля 2000 года администрация города состояла из 48,5 единиц муниципальных служащих и 10 технических работников. Кроме того, в администрацию ЗАТО входят администрации поселков Дунай и Путятин в составе 19 и 4 работника соответственно.

В бюджете ЗАТО на содержание администрации города выделено в 1999 году 3644,0 тыс. рублей, в 2000 году - 4110,0 тыс. рублей, согласно с утвержденными сметами расходов. Фактические расходы составили за 1999 год 3404,0 тыс. рублей и за I квартал 2000 года - 1045,5 тыс. рублей (или 93,4 % и 25,4 %, соответственно, от плана).

В соответствии со штатным расписанием работников администрации на 1999 год фактические расходы на оплату труда с начислениями составили 2265,1 тыс. рублей. В бюджете города на 2000 год утверждено на оплату труда 2292,3 тыс. рублей. Фактический расход за 3 месяца 2000 года составил 328,7 тыс. рублей. В общей сумме произведенных расходов за 1999 год расходы на оплату труда с начислениями составили 66,5 % и 3 месяца 2000 года - 31,4 процента.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1993 г. № 1363 ЗАТО отнесено к III группе по оплате труда работников органов исполнительной власти. Штатная структура администрации ЗАТО, действующая на день проверки, утверждена постановлением главы администрации города от 11 апреля 2000 г. № 268, предыдущая структура - постановлением от 28 марта 1997 г. № 229.

Размеры месячных должностных окладов муниципальных служащих администрации ЗАТО установлены в соответствии с действующими законодательными актами Приморского края.

Премирование производилось в соответствии с «Положением о материальном стимулировании муниципальных служащих ЗАТО города Фокино» на

основании распоряжений главы ЗАТО, издаваемых по результатам работы за месяц, в размерах: за 1-й и 2-й месяцы квартала по 25,0 % должностного оклада, за третий - 75,0 %. В нарушение постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1992 г. № 4249-1/1042 «Об упорядочении оплаты труда работников органов представительной и исполнительной власти» этими же распоряжениями производилось премирование самого главы ЗАТО без решения Муниципального комитета.

Постановлением главы администрации города от 28 марта 1997 г. № 227 должности отдела ЖКХ, входящего в общую структуру администрации города, в реестр муниципальных должностей муниципальной службы администрации ЗАТО не включены. В состав отдела ЖКХ входят 10 единиц.

Вместе с тем, в нарушение постановления от 30 декабря 1992 г. № 4249-1/1042, оплата труда работников отдела ЖКХ производилась в соответствии с действующим порядком по формированию фонда оплаты труда и денежного содержания муниципальных служащих.

Так, в соответствии с постановлением от 30 декабря 1992 г. № 4249-1/1042, при утверждении фонда оплаты труда работников представительной и исполнительной власти предусмотрены средства в размере 6-ти должностных окладов на каждого работника в год, в том числе, на выплату: премий - в размере 3-х должностных окладов; надбавки за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы - 1-го должностного оклада; материальной помощи - 2-х должностных окладов.

Фактически исчисление фонда оплаты труда производилось из расчета 10-ти окладов, в том числе: 5 окладов - на выплату премии; 2 оклада - на выплату надбавки за сложность, напряженность и 3 оклада - на выплату материальной помощи. В результате, фонд оплаты труда работников отдела ЖКХ был завышен на 1999 год на 104,5 тыс. рублей (полностью использован), на 2000 год - на 77,1 тыс. рублей (в плане), из них 3,2 тыс. рублей выплачено в I квартале 2000 года. Всего за 1999 год и I квартал 2000 года излишне израсходовано на содержание отдела ЖКХ 107,7 тыс. рублей.

Медицинское обслуживание населения ЗАТО осуществляла Центральная городская больница (ЦГБ), в составе которой имеется стационар на 185 коек, городская поликлиника, детская поликлиника, скорая медицинская помощь и стационарное отделение поселка Путятин на 10 коек. Расходы на содержание ЦГБ составили в 1999 году 19661,0 тыс. рублей, в том числе, на оплату труда работников - 10715,0 тыс. рублей, или 54,5 % от общей суммы расходов, в I квартале 2000 года - 4015,0 тыс. рублей, в том числе, на оплату труда - 2611,0 тыс. рублей, или 65,0 % к общим расходам.

Отдел образования ЗАТО руководил деятельностью детских дошкольных учреждений (4 детских сада), начальных и средних школ (8 школ), вечерней школы, спортивным клубом, домом творчества и спортивным клубом "Орбита". Городские учреждения образования обслуживала централизованная бухгалтерия.

Смета расходов отдела образования за 1999 год исполнена в сумме 14597,0 тыс. рублей, или на 98,0 % (14790,0 тыс. рублей) от утвержденной в бюджете, в том числе, оплата труда с начислениями - 8498,5 тыс. рублей, или 58,2 % к общим расходам.

На 2000 год на образование в бюджете ЗАТО предусмотрено 16339,0 тыс. рублей, в том числе, 8498,5 тыс. рублей, или 52,0 %, - на оплату труда. За I квартал 2000 года учреждения образования профинансированы на сумму 2958,0 тыс. рублей (утверждено 3022,0 тыс. рублей), в том числе, 2113,4 тыс. рублей, или 72,0 %, - на заработную плату с начислениями.

Функции заказчика по строительству и реконструкции подрядным способом объектов муниципальной собственности ЗАТО выполнял отдел ЖКХ, который содержался за счет отчислений от средств, выделенных на капитальное строительство, на капитальный ремонт и доходов городского бюджета.

В бюджете на 1999 год средства федерального бюджета на капитальные вложения не предусматривались. Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год" бюджету ЗАТО выделена субвенция на капитальные вложения в сумме 15200,0 тыс. рублей.

В I квартале 2000 года из федерального бюджета в бюджет ЗАТО поступила субвенция на капитальные вложения в сумме 3429,0 тыс. рублей, или 22,6 % от выделенных средств, израсходовано: 1893,3 тыс. рублей - на оплату строительно-монтажных работ, 1372,8 тыс. рублей - оборудования и материалов, 162,9 тыс. рублей израсходовано не по целевому назначению на содержание отдела ЖКХ.

Использование выделенных ассигнований отделом ЖКХ производилось в соответствии с титульным списком объектов капитальных вложений на 2000 год, утвержденным решением Муниципального комитета 25 февраля 2000 года. Проектно-сметная документация представлена в полном объеме согласно титульному списку на 2000 год.

Документы по вопросам финансового обеспечения мероприятий особого периода и эвакуационных мероприятий администрацией ЗАТО разработаны. Предложения и замечания по проверенным вопросам и изученным документам даны главе администрации и должностному лицу, ответственному за эту работу.

Для устранения нарушений, выявленных проверкой Счетной палаты Российской Федерации в 1996 году, администрация города, руководствуясь порядком подготовки и перечнем документов, не-

обходимых для утверждения границ ЗАТО, подготовленным Госкомземом России на основании поручения Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1997 года № РА-П11-35379, сформировала землеустроительное дело "Об изменении границы муниципального ЗАТО города Фокино" и представила его на утверждение администрации Приморского края в феврале 1999 года. Передаваемые земли переходили в границы ЗАТО без населенных пунктов и являются федеральной собственностью в лице землепользователя Шкотовского военного лесхоза и, частично, лесфонда.

В соответствии с постановлением губернатора Приморского края от 17 февраля 2000 года, создана межведомственная комиссия по подготовке материалов по утверждению границ ЗАТО города Фокино. Рассмотрев землеустроительное дело, комиссия включила в территорию ЗАТО земли общей площадью 3984 га, из них земель: города Находки - 2463 га и Партизанского района - 1521 га, и согласовала изменение границ смежно-расположенных с ЗАТО административно-территориальных образований - города Находки и Партизанского района (акт от 14 марта 2000 года).

В 1999 году в порядке ведения работ по землеустройству ЗАО Приморского научно-исследовательского института «Дальводпроект» приступило к установлению городской черты (границы ЗАТО). Для осуществления деятельности государственного земельного кадастра на территории ЗАТО работают специалисты краевого кадастрового центра, которым предоставлены необходимая материально-техническая база, информационные и картографические материалы и специалист Службы градостроительного кадастра. Вместе с тем, не выполнено предложение Счетной палаты Российской Федерации о завершении работ по инвентаризации земель и корректировке генерального плана города, с включением в границы города объектов Минобороны России в бухтах Павловск и Анна.

На основании акта приема-передачи, утвержденного 20 ноября 1995 года командиром войсковой части 10253 и главой администрации города, актов сверки Шкотовской Квартирно-эксплуатационной части (КЭЧ) с муниципальными предприятиями города, АООТ "Коммунальная энергетика", гарантийного письма командования войсковой части 10253, постановлением главы администрации ЗАТО Муниципального унитарного предприятия жилищного хозяйства (МУПЖХ) от 15 декабря 1995 года № 1062 на баланс МУПЖХ был принят 108-ми квартирный жилой дом, расположенный на улице Ленина. Согласно актам сверки, задолженность за Шкотовской КЭЧ на момент передачи составляла 1079,2 тыс. рублей, в том числе, за водопотребление и водоотведение - 465,2 тыс. рублей, за выполненные работы МУПЖХ - 42,8 тыс. рублей, за вывоз мусора - 23,6 тыс. рублей, за пользование тепловой энергией и горячей водой 53 - 2,1 тыс. рублей, электроэнергией - 15,5 тыс. рублей.

На день окончания проверки перечень объектов социальной инфраструктуры военного городка "Шкотово-17" (город Фокино) Шкотовской КЭЧ района, подлежащих передаче в муниципальную собственность, утвержденный распоряжением главы администрации города от 28 января 2000 г. № 19-р (решение Муниципального комитета от 7 февраля 2000 года), представлен на согласование в Комитет по управлению имуществом Приморского края.

На баланс Муниципального предприятия коммунального хозяйства (МПКХ) распоряжением главы администрации города от 29 августа 1997 г. № 272-р приняты основные производственные фонды и автотдороги Дорожно-эксплуатационного участка № 5 (ДЭУ), переданные по акту передачи, утвержденному 2 августа 1995 года Командующим Тихоокеанским Флотом (ТОФ) и главой администрации города. Расходы по содержанию и ремонту дорог с 1995 года финансировались из бюджета города.

Перечень с вышеназванными объектами был направлен на утверждение 2 октября 1998 года (исх. № 1279) в город Москву Начальнику строительства, инженерного обеспечения и расквартирования Военно-морского флота (ВМФ). В период с ноября 1998 года по февраль 2000 года пакет документов по передаче объектов в муниципальную собственность находился в Главном инженерном управлении ВМФ. В марте 2000 года сформированный пакет документов по передаче объектов в муниципальную собственность направлен в Мингосимущество России для принятия решения.

На день окончания проверки не переданы в муниципальную собственность: два корпуса детского сада, здания музыкальной школы, администрации города, гаража скорой помощи центральной городской больницы, молочной кухни, матросского клуба, управления и гаража ДЭУ № 5, которые распоряжением Мингосимущества России от 19 января 2000 г. № 49 выставлены на реализацию.

В проверенном периоде администрацией ЗАТО заключено 217 договоров аренды земли на 26,3 тыс. рублей, продлено 70 договоров аренды на 570,6 тыс. рублей. Задолженность по арендной плате коммерческих структур на 1 января 2000 года составила 44,3 тыс. рублей, в том числе, задолженность предприятия ТОО "Ната" - 21,7 тыс. рублей, числящаяся с 1996 года. Договоров на земельные участки предприятие не имеет, коммерческую деятельность не ведет и находится в стадии ликвидации. За долги перед городским бюджетом имущество предприятия описано, два киоска реализованы по решению суда.

В 1999 году получено арендной платы 565,4 тыс. рублей и 107,0 тыс. рублей, что составляет 111,0 % и 88,0 %, соответственно, от запланированных сумм, 345,0 тыс. рублей земельного налога, в I квартале 2000 года - 8,0 тыс. рублей, что составляет 86,0 % и 27,0 %, соответственно.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 г. № 1158

"О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО" постановлением главы администрации города от 3 ноября 1994 года № 618 утверждено "Положение о порядке учета граждан, нуждающихся в получении жилья в зоне расселения". Дополнения и изменения в указанное Положение были внесены постановлениями главы администрации ЗАТО от 2 февраля 1995 г. № 65 и от 10 апреля 1998 г. № 288.

В 1999 году субвенция на отселение Минфином России не выделялась. Однако за счет средств городского бюджета оплачено строительство квартир на сумму 4186,3 тыс. рублей, выплачена компенсация за сданную квартиру на сумму 24,6 тыс. рублей и оплачено за проезд и провоз багажа 32,9 тыс. рублей. Всего израсходовано на отселение 4243,8 тыс. рублей.

Служба единого заказчика администрации ЗАТО (СЕЗ) 1 июля 1999 года заключила с ООО "Лигас" договор о долевом участии в строительстве одной трехкомнатной квартиры на сумму 805,3 тыс. рублей с полной чистовой отделкой под ключ по адресу: город Санкт-Петербург, ЮРВ, 45 квартал, корпус 21Б, общей площадью 84 кв. метра, и перечислила ООО "Лигас" 805,3 тыс. рублей.

СЕЗ и ЗАО "Тридцатый трест" 6 июля 1999 года заключили договоры № № 1 и 2 о долевом участии в строительстве кирпичного пятиэтажного дома в городе Пушкине с последующим получением в собственность двух квартир общей площадью 171,2 кв. метров на сумму 3381,0 тыс. рублей.

В 1999 году в соответствии с договорами перечислено ЗАО "Тридцатый трест" 3381,0 тыс. рублей, в том числе:

- платежным поручением № 234 от 2 августа - 1900,0 тыс. рублей (по договору № 1 - 1200,0 тыс. рублей, по договору № 2 - 700,0 тыс. рублей);
- платежным поручением № 259 от 20 августа - 700,0 тыс. рублей (по договору № 1 - 330,0 тыс. рублей и по договору № 2 - 370,0 тыс. рублей);
- платежным поручением № 316 от 7 октября - 781,0 тыс. рублей (по договору № 2).

Отдел ЖКХ 23 февраля 2000 года заключил договор № 120 о долевом участии в строительстве панельных десятиэтажных жилых домов улучшенной 600,11 серии в городе Санкт-Петербурге с ООО "Инвестстрой корпорация", которая обязалась передать отделу ЖКХ четыре трехкомнатные квартиры, общей проектной площадью 75,5 кв. метров каждая, и шесть двухкомнатных квартир, общей проектной площадью 63,84 кв. метров каждая, всего 684,99 кв. метров общей проектной площади.

Цена одной трехкомнатной квартиры - эквивалент 18700 долл. США в рублях по курсу Центробанка России на дату поступления платежа. Цена одной двухкомнатной квартиры - эквивалент 15500 долл. США в рублях по курсу Центробанка России на дату поступления платежа. Общая стоимость договора составила эквивалент 167800 долл. США в рублях по курсу Центробанка России на дату посту-

пления платежа (т. е. на дату подписания договора - 5201,8 тыс. рублей).

Согласно договору оплата должна осуществляться в рассрочку ежемесячно до 31 числа равными долями в срок до 1 декабря 2000 года. В 2000 году на расчетный счет ООО "Инвестстрой корпорация" перечислено:

- платежным поручением № 76 от 9 марта - 456,0 тыс. рублей, что эквивалентно 16000 долл. США по курсу Центробанка России на 14 марта 28 рублей 50 копеек за доллар;

- платежным поручением № 422 от 10 марта - 456,0 тыс. рублей, что эквивалентно 16000 долларов США по курсу Центробанка России на 14 марта 28 рублей 50 копеек за доллар;

- платежным поручением № 537 от 17 марта - на сумму 442,0 тыс. рублей, что эквивалентно 15574,35 долларов США по курсу Центробанка России на 22 марта 28 рублей 38 копеек за доллар.

Таким образом, отделом ЖКХ выполнены обязательства по платежам за I квартал 2000 года по договору № 120 от 23 февраля с. г. на сумму 1354,0 тыс. рублей, что эквивалентно 47574,35 долларов США.

Вышеуказанные взаиморасчеты подтверждены актом сверки взаимозачетов от 22 марта 2000 года, подписанным заведующей отделом ЖКХ И. В. Барковой и заместителем генерального директора ООО "Инвестстрой корпорация" Е. Г. Смирновой.

Кроме того, 19 апреля с. г. платежным поручением № 154 перечислено ООО "Инвестстрой корпорация" 502,0 тыс. рублей.

Согласно акту сверки взаиморасчетов от 26 апреля 2000 года № 2 к договору от 23 февраля 2000 года № 120 "О долевом участии в строительстве квартир", заключенному между Инвестором - ООО "Инвестстрой корпорация" (г. Санкт-Петербург) и Дольщиком - отделом ЖКХ администрации ЗАТО, Дольщиком выполнены обязательства по платежам за первый квартал 2000 года на сумму 1354,0 тыс. рублей и оплачено за второй квартал 502,0 тыс. рублей, всего на сумму 1856,0 тыс. рублей.

Инвестором выделены Дольщику две двухкомнатные и две трехкомнатные квартиры, при этом задолженность Дольщика на 26 апреля с. г. по одной трехкомнатной квартире составила 58,1 тыс. рублей. Срок сдачи квартир - второй квартал 2000 года.

В списках на отселение по состоянию на 1 января 1999 года зарегистрированы и объявлены постановлениями главы администрации ЗАТО 729 семей, желающих отселиться из ЗАТО, в том числе, из города Фокино - 154 семьи, из поселка Дунай - 573 семьи и с острова Путятин - 2 семьи. На 1 января 2000 года количество желающих отселиться увеличилось на 16 семей, а по состоянию на 1 апреля 2000 года в списках очередников на отселение значилось 805 семей.

В 1999 году получено жилой площади 1139 кв. метров. Планировалось отселить 13 семей. На день

окончания проверки (27 апреля с. г.) распределено 12 квартир в поселке Чернореченский Ивановской области. Планировавшаяся на отселение гражданка Г. В. Милосердова от выделенной квартиры отказалась.

В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год", бюджету ЗАТО города Фокино утверждена субвенция на отселение в сумме 6000,0 тыс. рублей. В I квартале 2000 года Минфином России профинансировано 1354,0 тыс. рублей, которые перечислены по договорам о долевом участии в строительстве жилья.

Постановлением главы администрации от 6 сентября 1996 г. № 725 образована общественная жилищная комиссия по учету и распределению жилья в зоне расселения под председательством первого заместителя главы администрации города Н. Т. Корниенко.

В соответствии с постановлением Совета Министров Российской Федерации от 15 ноября 1993 г. № 1158 "О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО" и «Положением о порядке учета граждан, нуждающихся в получении жилья, утвержденным постановлением главы в зоне расселения», утвержденным постановлением главы администрации города от 3 ноября 1994 г. № 618, жильё должно выделяться только тем гражданам, которые выезжают из ЗАТО на другое место жительства в связи с ограничением дальнейшего их проживания по условиям особого режима, утратой ими производственной или служебной связи с предприятием или объектом, учреждением и организацией, расположенными на территории ЗАТО.

Фактически в период с 1996 по 1999 годы квартиры в зоне расселения выделялись не ответственным квартиросъемщикам - нанимателям жилья, а их женам, мужья которых продолжают работать в ЗАТО, а также, работающим на предприятиях, в учреждениях и организациях и проживающим в принадлежащих им квартирах в городе Фокино (Г. П. Криворучко, В. Г. Кондякова, Л. В. Егорова, Н. А. Ковалева, Т. М. Романова, О. Т. Усова, Ю. А. Шумилов и другие).

Так, заведующей Городским отделом образования Г. П. Криворучко в 1998 году на семью из двух человек выделена двухкомнатная квартира в городе Санкт-Петербурге.

Главному врачу городской больницы В. Г. Кондяковой на семью из двух человек в 1996 году выделена двухкомнатная квартира в городе Санкт-Петербурге.

На день окончания проверки Г. П. Криворучко и Е. Г. Кондякова продолжали работать в ЗАТО.

Гражданке Н. Г. Терентьевой (жене первого заместителя главы администрации ЗАТО С. А. Терентьева) в 1996 году выделена трехкомнатная квартира в городе Санкт-Петербурге. С. А. Терентьев уволен 9 марта 2000 года (распоряжение главы администрации ЗАТО от 9 марта 2000 года № 14-р.).

Гражданке Т. Ф. Шинкарук (жене начальника Муниципального унитарного предприятия жилищного хозяйства В. И. Шинкарука) в 1996 году на семью из четырех человек выделена трехкомнатная квартира в городе Санкт-Петербурге.

Гражданке В. А. Петрушенко (жене начальника Городского отдела внутренних дел В. И. Петрушенко) на семью из четырех человек в 1998 году выделена трехкомнатная квартира в городе Владивостоке и другие.

По решениям Муниципального комитета от 24 декабря 1999 г. № 74 и от 25 февраля 2000 г. № 22 профинансированы расходы Инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по капитальному ремонту здания на сумму 22,6 тыс. рублей и на проведение декларационной кампании на сумму 12,5 тыс. рублей, всего - 35,1 тыс. рублей.

За счет свободных остатков бюджетных средств на 1 января 1999 года оказана финансовая помощь Управлению федеральной службы безопасности по Приморскому краю на устройство охранной сигнализации в сумме 15,0 тыс. рублей и Бюро технической инвентаризации на подготовку инженера-оценщика - 15,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2000 года администрацией ЗАТО заключено 74 договора о сдаче в аренду нежилых помещений, в том числе, 11 договоров с зачетом выполненных работ по капитальному ремонту в счет арендной платы.

Недоимка по арендной плате по состоянию на 1 января 1999 года составила 65,7 тыс. рублей, на 1 января 2000 года - 50,5 тыс. рублей, доходы от сборов за аренду в 1999 году составили 446,4 тыс. рублей.

В Представлении Счетной палаты Российской Федерации от 12 ноября 1996 года было предложено вернуть Комитету по управлению имуществом (КУИ) арендуемые ИЧП "Людмила" помещения. На день окончания проверки, 27 апреля с. г., арендованные ИЧП "Людмила" здания, в соответствии с решением Арбитражного суда Приморского края, были возвращены КУИ и переданы на баланс Муниципального унитарного предприятия жилищного хозяйства города.

Ссуды, выданные рыбозаводу "Путятин" и зверосовхозу "Путятин", возмещены в бюджет 25 апреля и 4 сентября 1997 года. До настоящего времени Путятинским рыбокоопом краткосрочная ссуда в сумме 100,0 тыс. рублей не погашена. Согласно реестру № 2 13 сентября 1993 года выставлено инкассовое поручение на сумму 232,1 тыс. рублей. Требование не исполнено. Задолженность перед местным бюджетом, с учетом процентов за пользование ссудой, на день проверки Счетной палаты Российской Федерации составляет 701,9 тыс. рублей. В период проверки, в соответствии с распоряжением главы администрации города, материалы о взыскании ссу-

ды переданы в правоохранительные органы (исх. № 679 от 25 апреля 2000 года).

Все государственные предприятия, осуществляющие свою деятельность на территории ЗАТО и не платившие налоги в местный бюджет, указанные в акте проверки Счетной палаты Российской Федерации 1996 года, зарегистрированы в Инспекции Министерства по налогам и сборам Российской Федерации по городу Фокино с 1 апреля 2000 года. Все налоги от их деятельности будут поступать в местный бюджет со II квартала сего года.

С 1 января 1998 года ОФК заключено Соглашение с администрацией ЗАТО по обслуживанию исполнения местного бюджета через ОФК. Для учета операций по доходам и расходам бюджета ЗАТО ОФК был открыт в филиале Сбербанка России балансовый счет № 40204 "Средства местных бюджетов". На указанном счете с января 1998 года ОФК осуществлялся учет доходов и финансирование расходов бюджета ЗАТО.

Учет доходов местного бюджета в 1998-1999 годах осуществлялся ОФК в соответствии с "Временным порядком распределения органами федерального казначейства регулирующих налогов между бюджетами различных уровней", утвержденным Минфином России 13 октября 1994 года. Ежедневный автоматизированный учет доходов местного бюджета ОФК производился на базе программного продукта по учету доходов федерального бюджета "Казна" в разрезе бюджетной классификации на основании приложенных к банковской выписке платежных поручений налогоплательщиков.

На балансовом счете № 40204 "Средства местных бюджетов" ОФК осуществлялись операции:

- по зачислению налогов, сборов и других обязательных платежей, поступающих напрямую от налогоплательщиков ЗАТО;
- по зачислению доли федеральных регулирующих налогов и сборов, утвержденной в соответствии с действующим законодательством, распределяемой со счета № 40101;
- по возврату и зачету излишне уплаченных или излишне взысканных сумм доходов;
- по зачислению сумм дотаций из федерального бюджета;
- по перечислению средств в соответствии с реестром финансового отдела администрации ЗАТО на финансирование бюджетополучателей.

За каждый рабочий день ОФК представляло финансовому отделу администрации ЗАТО (ФО) информацию о поступивших доходах в местный бюджет по счету № 40204 за предыдущий день, выписку банка по этому счету и ведомость расчета остатков средств на счете.

Кроме того, ОФК ежемесячно до 3-го числа представляло ФО акт сверки по доходам, поступившим в бюджет ЗАТО, подписанный Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по городу Фокино и ОФК.

Бухгалтерский учет по расходованию бюджетных средств, учитываемых на лицевых счетах, осуществлялся ОФК, а сводная бухгалтерская отчетность, включая баланс, велась в ФО. ФО ежемесячно с нарастающим итогом представлялся отчет о кассовых расходах бюджета ЗАТО.

С января 1999 года были переведены на финансирование через лицевые счета, открытые в ОФК, предприятия жилищно-коммунальной сферы, финансируемые по кодам: 130100 "Субсидии государственным организациям", 130130 "Убытки организаций, возникшие при продаже товаров, работ и услуг, 130140 "Прочие субсидии".

Для текущего контроля за целевым использованием бюджетных средств ЗАТО каждое предприятие, получив бюджетное финансирование на свой лицевой счет, представляло в ОФК на полученную сумму смету расходов, утвержденную ФО. Отчет по кассовым расходам (за отчетный период) отражал как финансирование, так и кассовый расход в целом по бюджету ЗАТО.

С 1 декабря 1999 года по инициативе администрации города пяти бюджетным учреждениям, получающим доходы от предпринимательской и иной, приносящей доход, деятельности, в ОФК в порядке эксперимента были открыты лицевые счета. При этом ранее открытые счета в кредитных учреждениях были закрыты.

С переводом на полное казначейское обслуживание представилась возможность не содержать в штате финансового отдела администрации города специалистов, занимающихся оперативным контролем за исполнением доходной части бюджета и проводящих сверку данных о поступлениях налоговых и других платежей Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по городу Фокино.

Решением Муниципального комитета от 26 августа 1996 г. № 24 утверждено "Положение о городском внебюджетном фонде". Дополнения и изменения в Положение внесены решением Муниципального комитета от 24 апреля 1998 г. № 2. В фонд зачислялись штрафы, добровольные взносы и пожертвования. Средства фонда использовались на развитие и укрепление материально-технической базы органов правопорядка, проведение природоохранных и оздоровительных мероприятий, ликвидацию последствий стихийных бедствий и другие. Нарушений в расходовании средств фонда не выявлено.

Внутренний финансовый контроль за использованием средств городского бюджета осуществлялся работниками Городского финансового отдела согласно утвержденному плану внутренних проверок и проведением балансовых комиссий.

За 1999 год проведено 12 проверок по вопросам начисления и выплаты заработной платы, исполнения смет расходов, использования средств по объектам капитальных вложений, капитально-

го и текущего ремонта, коммунальных платежей и платных услуг. В ходе проверок выявлен ряд нарушений: завышение стоимости работ по капитальному ремонту жилого фонда на сумму 17,0 тыс. рублей и работ по дорожному фонду на сумму 27,9 тыс. рублей, переплата фонда заработной платы по централизованным бухгалтериям на сумму 93,0 тыс. рублей. В целях устранения выявленных нарушений главой администрации ЗАТО в течение октября - декабря 1999 года принято 4 постановления.

За I квартал 2000 года проведено 3 проверки по вопросам выплаты заработной платы и заключению договоров аренды. Нарушений не выявлено.

В соответствии с заданием Минфина России и планом контрольно-ревизионной работы в 1999-2000 годах, главным контролером-ревизором отдела Контрольно - ревизионного управления Минфина России в Приморском крае по городу Фокино проводились проверки эффективности и целевого использования средств финансовой помощи, оказываемой из федерального бюджета в виде дотаций и субвенций администрации ЗАТО, и расходов на содержание финансового отдела администрации за 1998 и 1999 годы. Предложения по актам проверок выполнены.

Выводы

1. За 1999 год Минфином России трансферт бюджету края из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации с учетом образовавшейся переходящей задолженности федерального бюджета за 1998 год перечислен не в полном объеме. Задолженность федерального бюджета по трансфертам на 1 января 2000 года составила 590431,3 тыс. рублей.

2. Во исполнение закона о краевом бюджете трансферт, полученный денежными реестрами из федерального бюджета и в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории края, направлялся бюджетам муниципальных образований в виде трансферта на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, отчисления в государственные внебюджетные фонды и ссуды на эти же цели.

В дальнейшем, финансовым управлением администрации края излишне перечисленный трансферт из краевого бюджета переоформлялся в причитающиеся из краевого бюджета дотации на погашение задолженности по заработной плате и субвенции на реализацию федеральных законов «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и бюджетные ссуды. В ряде случаев средства направлялись муниципальным образованиям, которым финансовая помощь из краевого фонда финансовой поддержки не причиталась.

Например, администрации г. Находка на основании распоряжений губернатора края направлено в 1999 году и I квартале 2000 года, соответственно, 41204,0 тыс. рублей и 5000,0 тыс. рублей, из них в

виде трансферта из краевого фонда финансовой поддержки муниципальных образований в 1999 году - 20474,0 тыс. рублей, трансферт в последующем переоформлен в бюджетные ссуды. Остаток непогашенных ссуд на 1 января 2000 года составил 37661,8 тыс. рублей. Бюджет г. Находка за 1999 год исполнен с профицитом - 15291,0 тыс. рублей. Остатки денежных средств на счетах финансового управления администрации г. Находка на 1 января 2000 года составили - 14187,0 тыс. рублей, в том числе, оборотная кассовая наличность - 1500,0 тыс. рублей и свободные остатки - 12687,0 тыс. рублей. Направление свободных остатков бюджетных средств на увеличение бюджетных расходов не производилось.

3. В результате невыполнения краевого бюджета по собственным доходам (73,3 процента к утвержденному плану) и поступления доходов в безденежной форме (49,7 % от их общей суммы), финансирование отдельных статей расходов краевого бюджета осуществлялось частично зачетами по выделенным ссудам из краевого бюджета за счет поступившего федерального трансферта.

Так, например, ссуда, выделенная администрации г. Находка в 1999 году зачтена в счет причитающихся из краевого бюджета средств на капитальные вложения в сумме 1049,2 тыс. рублей. Аналогичные зачеты проведены с бюджетами муниципальных образований городов Артема, Арсеньева и Партизанска. В целом, муниципальным образованиям края зачтено вышеуказанных ссуд в счет причитающегося финансирования капитальных вложений из краевого бюджета на общую сумму 2477,6 тыс. рублей.

Также, в нарушение порядка использования федерального трансферта, администрацией края из поступившего трансферта из федерального бюджета в июне 1999 года направлено департаменту сельского хозяйства администрации края на приобретение в лизинг сельскохозяйственной техники 1000,0 тыс. рублей.

4. По отчетным данным на 1 января 2000 года допущено перефинансирование трансфертов из краевого бюджета по бюджетам 22-х районов и 7-ми городов из краевого фонда финансовой поддержки муниципальных образований на 29536,0 тыс. рублей. При этом бюджету Партизанского муниципального образования недоперечислен трансферт в сумме 3399,0 тыс. рублей, или 10,0 % от причитающейся суммы.

При передаче финансовой помощи не учитывались льготы по местным налогам, предоставленные на уровне бюджетов муниципальных образований в общей сумме 16344,4 тыс. рублей.

5. В 1999 году при значительном уровне поступления собственных доходов в краевой бюджет в безденежной форме (49,7 %) администрацией края на различные цели привлекались заемные средства. Привлеченные средства для нужд края составили 203595,0 тыс. рублей. С учетом переходящего ос-

татка обязательств по заемным средствам на 1 января 1999 года - 71211,0 тыс. рублей, возвращено по обязательствам за привлеченные заемные средства - 169613,0 тыс. рублей, в том числе, проценты за пользование ими за 1999 год и предыдущие периоды - 2052,0 тыс. рублей.

Остаток непогашенных обязательств по заемным средствам на вышеуказанную дату составил - 107245,0 тыс. рублей.

Наряду с этим, в течение 1999 года администрацией края предоставлены гарантии банкам под средства краевого бюджета для получения кредитов предприятиями и организациями различной формы собственности на общую сумму - 20730,0 тыс. рублей, частному предпринимателю, осуществляющему свою деятельность без образования юридического лица, «Шатковский И.В.», - на 10000,0 тыс. рублей и муниципальными образованиями - на 28438,0 тыс. рублей. Минфину России, для обеспечения возврата выделенных им бюджетных ссуд на платной основе ОАО «Артеммебель» и ОАО «Приморсклеспром», администрацией края предоставлены гарантии на общую сумму 8000,0 тыс. рублей. Всего выдано гарантий под средства краевого бюджета в 1999 году на общую сумму 67168,0 тыс. рублей.

Сумма задолженности по гарантийным обязательствам на 1 января 1999 года составила 611624,9 тыс. рублей, в том числе, по основному долгу - 503984,0 тыс. рублей и процентов за их пользование - 107640,9 тыс. рублей.

В течение 1999 года погашено по гарантийным обязательствам, выданным как в 1999 году, так и в прошлые годы в общей сумме 147716,5 тыс. рублей. Из них погашено за счет краевого бюджета всего 142122,6 тыс. рублей, в том числе, обязательство по кредитам банков и Минфина России - 96773,6 тыс. рублей, процентов за их пользование и начисленных штрафных санкций - 45349,0 тыс. рублей.

С учетом переходящего остатка на 1 января 1999 года остаток обязательств по заемным средствам, выданным под гарантии администрации края, на 1 января 2000 года составил - 836674,6 тыс. рублей, в том числе, по основному долгу - 484743,6 тыс. рублей и процентов за пользование заемными средствами - 351931,0 тыс. рублей.

6. При неудовлетворительном поступлении доходов в бюджет и нерешенности ряда социальных проблем и, в первую очередь, своевременного погашения задолженности по заработной плате и другим социальным выплатам, администрацией края выдавались беспроцентные ссуды из краевого бюджета предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности. Так, выдано ссуд на различные цели в 1999 году - 5007,4 тыс. рублей. На 1 января 2000 года возвращено в краевой бюджет выделенных ссуд - 235,0 тыс. рублей. Несмотря на принятые администрацией края меры по взысканию задолженности по ссудам по ряду заемщиков, остаток непогашенных бюджет-

ных ссуд на эту же дату составил 8299,4 тыс. рублей.

7. Законом края "О ставках и льготах по уплате налогов на прибыль предприятий и организаций и на имущество предприятий", с учетом дополнений и изменений на 11 августа 1999 года сверх установленных федеральным законодательством, ряду предприятий предоставлены льготы в форме снижения ставки и частичного освобождения от налога на прибыль и имущество в части причитающихся в краевой бюджет. В связи с этим сумма выпадающих доходов за 1999 год, по данным финансового управления администрации края, поступающих в краевой бюджет, составила 36559,0 тыс. рублей, в бюджеты муниципальных образований - 29140,2 тыс. рублей.

По данным, представленным Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по краю, недоимка налогоплательщиков по платежам в краевой и местные бюджеты на 1 января 2000 года составила 1650545,0 тыс. рублей, или 25,4 % к общей сумме поступлений собственных доходов в бюджет края. Отсрочка по налоговым платежам в местные и краевой бюджеты администрацией края и муниципальных образований предоставлялась в течение 1999 года не свыше 3-х месяцев.

8. Поступившие в краевой внебюджетный фонд целевые средства от реализации разрешений на вылов рыбы и морепродуктов, предназначенных на поддержку рыбохозяйственного комплекса края, в сумме 12115,0 тыс. рублей отвлечены на приобретение топлива для нужд жилищно-коммунального хозяйства. Выданные (за счет вышеуказанных средств) ссуды на момент проверки муниципальными образованиями не возвращены.

9. На 1 января 1999 года общая задолженность по государственному пособию гражданам, имеющим детей, за 1996-1998 годы составляла 818149,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1999 год", при расчете сумм финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на реализацию Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" бюджету края было учтено 512726,1 тыс. рублей, или 38,2 % плановой суммы трансферта (1341779,4 тыс. рублей). Фактически Минфином России выделено трансфертов в сумме 1954304,4 тыс. рублей или на 612525,0 тыс. рублей больше плановых.

Включено в консолидированный бюджет края на эти цели 472008,0 тыс. рублей. Фактически направлено только 160083,0 тыс. рублей, или 1,66 % расходной части бюджета, и 34 % от плановой. Из них профинансировано в счет поступивших трансфертов лишь 58000,0 тыс. рублей, или 11,0 % от причитающихся при расчете трансфертов по Федеральному закону. В результате, на 1 января 2000 года общая задолженность по государственному пособию гражданам, имеющим детей, за 1996-1999 годы возросла и составила 895930,0 тыс. рублей, а по отчетным

данным на 1 апреля 2000 года общая задолженность уже составила 928119,0 тыс. рублей.

10. Остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели в 1999 году, на 1 января 2000 года составил 68453,0 тыс. рублей. В 1998 году бюджетные ссуды не выдавались.

В 1999 году по подписанным Минфином России и администрацией края Соглашениям бюджету Приморского края выделено из федерального бюджета 158553,0 тыс. рублей беспроцентных бюджетных ссуд. Из них на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы - 70000,0 тыс. рублей и на приобретение топлива - 88553,0 тыс. рублей. В I квартале 2000 года выделено на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы - 70000,0 тыс. рублей ссуд.

Из полученных в 1999 году из федерального бюджета 158553,0 тыс. рублей бюджетных ссуд, погашено - 90100,0 тыс. рублей. Остаток непогашенных ссуд на 1 апреля 2000 года составляет 138453,0 тыс. рублей, из них полученные в 1999 году - 68453,0 тыс. рублей и в марте 2000 года - 70000,0 тыс. рублей.

Проверками, проведенными только в 3-х муниципальных образованиях, выявлено нецелевое использование средств бюджетных ссуд, выданных для погашения задолженности по заработной плате с начислениями, в сумме 58,4 тыс. рублей.

11. На 1 января 1998 года задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы края составляла 258212,0 тыс. рублей, в том числе, по начислениям на заработную плату - 172368,0 тыс. рублей, из которых 139318,0 тыс. рублей приходится на непогашенные штрафы и пени.

На 1 января 1999 года указанная задолженность возросла и числилась в сумме 646602,0 тыс. рублей, в том числе, по начислениям на заработную плату - в сумме 265284,0 тыс. рублей, из которых 118477,0 тыс. рублей - непогашенные пени. На 1 января 2000 года задолженность по заработной плате с начислениями снижена и составила 210866,0 тыс. рублей и 130290,0 тыс. рублей, из которых 99268,0 тыс. рублей - штрафы и пени прошлых лет. На 1 апреля 2000 года, соответственно, 225341,0 тыс. рублей, в том числе, по начислениям - 156873,0 тыс. рублей (69,6 %), из них 130163,0 тыс. рублей - непогашенные пени и штрафы.

Удельный вес расходов на заработную плату по отчету за 1998 год в общих расходах консолидированного бюджета составил 18,3 %, в расходах краевого бюджета - 10,1 %, за 1999 год, соответственно, 22,0 %, и 13,0 процента.

12. В 1999 году передача средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность бюджету края, оформлялась в счет взаимных расчетов в сумме 30000,0 тыс. рублей на

погашение задолженности, образовавшейся на 1 января 1999 года по бюджетным ссудам, полученным на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и на покрытие кассовых разрывов при исполнении бюджета. Общая сумма финансирования в 1999 году из федерального бюджета составила 30000,0 тыс. рублей.

13. Задолженность перед бюджетами городов и районов края на момент проверки составила 12422,3 тыс. рублей.

14. Администрацией Приморского края не было обеспечено полное использование указанных средств по целевому назначению. Общая сумма выявленного проверкой нецелевого расходования средств составила 950,0 тыс. рублей, или 3,2 процента. Данные средства направлены на частичное погашение ссудной задолженности по кредитному договору в счет погашения задолженности за выполненные работы по капитальному ремонту и капитальным вложениям в связи с реконструкцией тепловых сетей в городе Спасск-Дальнем.

15. Со стороны администрации края не принято должных мер по своевременному освоению средств, выделенных из федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также, на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа. На момент проверки не освоено 6030,0 тыс. рублей.

Так, из федерального бюджета в 1999 году и истекшем периоде 2000 года поступило денежных средств в сумме 8900,0 тыс. рублей, или 100 % от установленного федеральным бюджетом лимита государственных инвестиций, из них освоено 2870,0 тыс. рублей. Средства в размере 3180,0 тыс. рублей перечислены подрядной организации ОАО ПТФ «Приморстрой» в виде аванса, остаток средств в сумме 2850,0 тыс. рублей находится на лицевом счете Унитарного государственного предприятия "Приморстройзаказчик" в Управлении федерального казначейства по Приморскому краю.

16. Региональная энергетическая комиссия края при рассмотрении вопросов повышения (понижения) энерготарифов для потребителей края не в полной мере учитывает фактически сложившиеся затраты энергоснабжения организаций на производство и передачу электрической и тепловой энергии. Проверкой выявлены непроизводительные расходы и потери, а также затраты филиалов, не участвующих в передаче электрической и тепловой энергии, в сумме 504100,0 тыс. рублей.

17. Министерством финансов Российской Федерации приказом от 14.09.1999 г. № 238 "О погашении встречной задолженности" проведен зачет на погашение кредиторской задолженности по федеральным программам развития регионов, образовавшейся за 1998 год, и задолженности администрации Приморского края по выполнению гарантийных обязательств от 14 января 1997 г. № 11-2/90 и от 15 июля 1997 г. № 11-2/1834 по

погашению задолженности Административного комитета СЭЗ "Находка" перед федеральным бюджетом по налоговым инвестиционным кредитам в сумме 6800,0 тыс. рублей.

За 1998 год в отчете об использовании средств федерального бюджета, направленных на финансирование государственных централизованных капитальных вложений за январь - декабрь 1999 года, представленном администрацией края, в разделе Президентская программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья» нет подтверждения фактически освоенных капитальных вложений по СЭЗ «Находка» на сумму 6800,0 тыс. рублей.

18. В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.12.99 г. № 369 был проведен зачет о погашении встречной задолженности по средствам, выделяемым на финансирование федеральных программ развития регионов, и задолженности по бюджетным ссудам, полученным на покрытие временных кассовых разрывов по исполнению бюджета администрации края в сумме 4600,0 тыс. рублей.

Администрация края на момент проверки не профинансировала объекты по данной программе на сумму 4600,0 тыс. рублей. Средства в сумме 4600,0 тыс. рублей были использованы администрацией края на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

19. Генеральная подрядная организация ОАО «Дальводстрой-Холдинг» использовала федеральные средства в сумме 4033,2 тыс. рублей, предусмотренные на выполнение работ по объектам программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья», на финансирование своих текущих расходов.

20. Бюджет ЗАТО г. Большой Камень на 1999 год утвержден с дефицитом в сумме 22817,0 тыс. рублей (10,6 % от общего объема доходов), без указания источников финансирования дефицита местного бюджета.

В соответствии с решениями думы ЗАТО произведено увеличение расходной части бюджета на 52,8 % и дефицита на 46,3 процента. В ряде решений увеличение назначений проводилось без указания источника финансирования, в некоторых в виде источника покрытия расходов указывалось увеличение дефицита бюджета.

Бюджет города на 2000 год утвержден с дефицитом в сумме 2242,0 тыс. рублей, или 3,0 % к собственным доходам бюджета ЗАТО. В нарушение статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении думы о бюджете ЗАТО не определены источники финансирования дефицита бюджета.

21. В I квартале 2000 года из 6575,0 тыс. рублей, поступивших в бюджет ЗАТО г. Большой Камень из федерального бюджета на финансирование программ развития, 4140,0 тыс. рублей направлены на финансирование текущих расходов бюджета ЗАТО.

22. Формирование фонда оплаты труда работников администрации ЗАТО г. Большой Камень производилось с нарушением установленного порядка. За счет излишнего включения сумм для выплаты процентной надбавки за сложность, напряженность, специальный режим работы и высокие достижения в труде (369,0 тыс. рублей) и необоснованного увеличения сумм материальной помощи, выплачиваемой работникам при уходе в отпуск, на районный коэффициент (1,3) и 30,0 % надбавку работающим в южных районах Дальнего Востока (89,4 тыс. рублей), фонд оплаты труда администрации города за проверяемый период превышен на 458,4 тыс. рублей, из которых 92,2 тыс. рублей израсходовано в I квартале 2000 года.

23. Процентная надбавка за сложность, напряженность, специальный режим работы и высокие достижения в труде всем работникам администрации г. Большой Камень выплачивалась в размере 40,0 % (4,8 должностного оклада) без учета установленного фонда в размере 2-х должностных окладов.

24. На 1 апреля 2000 года в г. Большой Камень из выполненных проектно-исследовательских работ на сумму 923,2 тыс. рублей, на 186,8 тыс. рублей оплаченные проектные работы актами приема не оформлены.

25. Премирование главы ЗАТО г. Большой Камень производилось своими распоряжениями без решения городской думы.

26. Кредиторская задолженность бюджета ЗАТО г. Большой Камень учреждениям, предприятиям и организациям, финансируемым из городского бюджета на 1 января 1999 года по выплате заработной платы с начислениями, по оплате коммунальных услуг, по питанию, медикаментам и другим, составила 11000,4 тыс. рублей. На 1 января 2000 года кредиторская задолженность уменьшилась на 84,6 % и составила 1696,2 тыс. рублей.

Сумма недоимки в бюджет города на 1 января 2000 года составляла 136355,3 тыс. рублей, на 1 апреля 2000 года - 175061,2 тыс. рублей.

27. Предприятия г. Большой Камень, стоящие на налоговом учете по месту нахождения обособленных подразделений на территории ЗАТО, не платили налог на прибыль в городской бюджет.

28. Не все объекты жилого фонда, социально-культурной сферы и коммунально-бытового назначения г. Большой Камень переданы в муниципальную собственность.

29. За 1999 год задолженность по земельному налогу составила 1985,0 тыс. рублей.

30. В проверенном периоде распоряжениями главы администрации и по решениям думы ЗАТО г. Большой Камень профинансированы расходы учреждений и организаций, содержащихся за счет средств федерального и краевого бюджетов, различных фондов и ассоциации на общую сумму 913,8 тыс. рублей.

31. В 1999 году дотация из федерального бюджета ЗАТО г. Фокино составила 67,5 процента от общей суммы доходов. В 2000 году средства, выделенные из федерального бюджета, составили 81,5 процента. В проверенном периоде Минфином России перечисление средств г. Фокино из федерального бюджета производилось планомерно, своевременно и в полном объеме.

32. Предложения Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки, проведенной в 1996 году в г. Фокино, выполнены не в полном объеме. До настоящего времени не обеспечено взыскание средств городского бюджета, выделенных в 1995 году в виде краткосрочной ссуды предприятию "Путятинский-рыбкооп" в сумме 100,0 тыс. рублей. С учетом штрафных санкций, на день проверки задолженность составила 701,9 тыс. рублей.

33. Общая сумма недоимки по налоговым и другим платежам в бюджет г. Фокино с учетом пени и штрафов составила на 1 января 2000 года 120530,0 тыс. рублей, на 1 апреля 2000 года - 72524,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность предприятий Минобороны России за коммунальные услуги на 1 января 2000 года составила 77800,0 тыс. рублей. Задолженность по арендной плате за землю на 1 января 2000 года составила 44,3 тыс. рублей, за аренду нежилых помещений - 50,5 тыс. рублей.

34. Не завершены работы по инвентаризации земель и корректировке генерального плана ЗАТО г. Фокино.

35. В проверенном периоде администрацией г. Фокино профинансированы расходы федеральных структур на 65,1 тыс. рублей.

36. В нарушение действующих руководящих документов квартиры отселяемым из ЗАТО г. Фокино выделялись не ответственным квартиросъемщикам - нанимателям жилья, а их женам, мужья которых продолжают работать в ЗАТО, а также, работающим на предприятиях, в учреждениях и организациях и проживающим в несданных администрации ЗАТО квартирах.

37. Оплата труда работников отдела ЖКХ г. Фокино, не отнесенных к муниципальным служащим, производилась с нарушением установленного порядка. В результате, в проверенном периоде в фонд оплаты труда отдела ЖКХ было излишне включено 181,6 тыс. рублей, из них фактически израсходовано 107,7 тыс. рублей.

38. Средства федерального бюджета, выделенные г. Фокино в виде субвенции на капитальные вложения, в сумме 162,9 тыс. рублей использованы не по целевому назначению на содержание отдела ЖКХ.

39. Премирование главы администрации ЗАТО г. Фокино производилось своими распоряжениями без решения Муниципального комитета.

40. На 27 апреля 2000 года не переданы в муниципальную собственность г. Фокино два корпуса детского сада, здания музыкальной школы, администрации города, гаража ЦГБ, молочной

кухни, матросского клуба, управления и гаража ДЭУ № 5.

Предложения

Направить представления:

Министру финансов Российской Федерации:

1. Обеспечить в 2000 году своевременное и полное перечисление бюджету края трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

2. Погасить задолженность федерального бюджета бюджету края за 1999 год по трансферту в сумме 590431,3 тыс. рублей. При этом учесть размер непогашенных ссуд, выделенных из федерального бюджета.

3. Поручить Контрольно-ревизионному управлению Минфина России в Приморском крае провести комплексную ревизию целевого использования остатка средств, выделенных из федерального бюджета в сумме 12422,3 тыс. рублей, числящегося за краевым бюджетом, для финансирования расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность.

Губернатору Приморского края:

1. Прекратить практику использования не по целевому назначению трансферта, выделяемого из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Принять меры к восстановлению средств трансферта, использованных на капитальные вложения в сумме 1000,0 тыс. рублей, и взысканию с бюджетов муниципальных образований средств федерального трансферта, зачтенных в счет причитающихся из краевого бюджета финансирования капитальных вложений в общей сумме 2477,6 тыс. рублей. Восстановленный трансферт направить на первоочередные текущие расходы по исполнению бюджета.

2. В соответствии со статьей 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятого Федеральным законом Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ, принять меры к использованию в 2000 году финансовой помощи, оказываемой из федерального бюджета, на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности.

3. Рассмотреть вопрос о рациональности привлечения значительного объема заемных средств. Принять меры по сокращению дефицита и уменьшению внутреннего долга. Привлекать заемные средства с учетом требований статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей предельные объемы заемных средств в размере 30 % объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год без учета финансовой помощи из федерального бюджета и привлеченных в текущем финансовом году заемных средств.

4. Рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления гарантий под средства краевого бюджета на привлечение кредитных ресурсов на платной основе, влекущих за собой уплату значительных

сумм процентов за их пользование и приводящих к недофинансированию текущих расходов бюджета. Исключить факты предоставления ссуд неплатежеспособным заемщикам. При выдаче гарантий под средства краевого бюджета и выдаче ссуд руководствоваться статьей 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой субъект Российской Федерации - получатель федеральной финансовой помощи на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности имеет право предоставлять государственные гарантии в размере, не превышающем 5 % расходов бюджета субъекта и бюджетные кредиты юридическим лицам в размере, не превышающем 3 % расходов указанного бюджета. Принять меры к взысканию с заемщиков в краевой бюджет непогашенных на 1 января 2000 года беспроцентных ссуд в сумме 8299,4 тыс. рублей.

5. Разработать мероприятия по взысканию недоимки по платежам в краевой и местные бюджеты.

6. С учетом предоставленных льгот на уровне местных бюджетов произвести перерасчеты с бюджетами городов и районов за 1999 год по выделенной финансовой помощи из краевого фонда финансовой поддержки муниципальных образований. Упорядочить использование трансферта, поступившего из федерального бюджета, в соответствии с законом края о краевом бюджете на соответствующий год, не допускать случаев перефинансирования бюджетов муниципальных образований.

7. Принять меры:

- к восстановлению в краевой бюджет отвлеченных целевых средств, выданных в виде ссуд муниципальным образованиям на приобретение топлива для нужд жилищно-коммунального хозяйства, в сумме 12115,0 тыс. рублей;

- к погашению задолженности по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, за 1996-1999 годы в сумме 895930,0 тыс. рублей, по заработной плате с начислениями за 1999 год в сумме 210866,0 тыс. рублей;

- к восстановлению в краевой бюджет средств финансовой помощи, поступивших в виде бюджетных ссуд на погашение задолженности по заработной плате с начислениями и использованных не по целевому назначению, в сумме 58,4 тыс. рублей и направить их на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. Усилить контроль за целевым использованием федеральных средств, переданных в бюджеты муниципальных образований.

8. Восстановить в доход краевого бюджета средства в сумме 950,0 тыс. рублей, предусмотренные на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, и использованные не по целевому назначению.

9. Направить по целевому назначению - на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, остаток не

переданных средств бюджетам муниципальных образований края в сумме 12422,3 тыс. рублей, числящихся за краевым бюджетом.

10. Прекратить практику распределения и передачи средств, полученных из федерального бюджета по взаимным расчетам на финансирование расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, принятых в муниципальную собственность, без оформления в установленном порядке.

11. Принять меры по освоению средств в сумме 6030,0 тыс. рублей, выделенных из федерального бюджета в 1999 году на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, усилить контроль за исполнением договорных обязательств подрядной организацией ОАО ПТФ «Приморстрой» по своевременному вводу в эксплуатацию жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

12. Администрации края, региональной энергетической комиссии (РЭК) при рассмотрении вопроса повышения (понижения) энерготарифов для потребителей края учитывать величину фактически сложившихся затрат энергоснабжающих организаций, необходимых на производство, передачу электрической и тепловой энергии, исключив из стоимости тарифов непроизводительные потери и затраты, а также затраты филиалов, не участвующих непосредственно в производстве и передаче электрической и тепловой энергии.

13. Восстановить до конца текущего года числящиеся за краевым бюджетом средства в сумме 4600,0 тыс. рублей и направить их на выполнение мероприятий, предусмотренных программой «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья».

14. Восстановить средства федерального бюджета в сумме 4033,2 тыс. рублей, израсходованные подрядной организацией ОАО «Дальводстрой-Холдинг» на финансирование своих текущих расходов, и направить их на выполнение мероприятий, предусмотренных программой «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья».

15. Включить в отчет об использовании средств федерального бюджета, направленных на финансирование государственных централизованных капитальных вложений, представленном администрацией края, в разделе Президентская программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья» кредиторскую задолженность по объектам строительства СЭЗ «Находка» на сумму 6800,0 тыс. рублей.

Главе администрации ЗАТО г. Большой Камень:

1. Восстановить в городской бюджет средства федерального бюджета, поступившие в I квартале 2000 года для финансирования программы развития ЗАТО, в сумме 4140,0 тыс. рублей и направить их по целевому назначению.

Восстановить в городской бюджет средства в сумме 92,2 тыс. рублей, израсходованные на оплату труда работников администрации в I квартале 2000 года из-за завышения фонда оплаты труда.

2. Совместно с городской думой исключить из фонда оплаты труда работников администрации на 2000 год расходы в сумме 458,4 тыс. рублей, в том числе, выделенные на выплату процентной надбавки за сложность, напряженность, специальный режим работы и высокие достижения в труде (369,0 тыс. рублей) и увеличение материальной помощи на районный коэффициент и надбавку лицам, работающим в южных районах Дальнего Востока (89,4 тыс. рублей).

3. Пересмотреть размер процентной надбавки за сложность, напряженность, специальный режим работы и высокие достижения в труде, выплачиваемой работникам администрации в соответствии со статьей 25 закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае», с учетом установленного фонда в размере 2-х должностных окладов (в среднем, 16,6 % каждому).

4. Премирование главы администрации ЗАТО производить в соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1992 года № 4249-1/1042 «Об упорядочении оплаты труда работников органов представительной и исполнительной власти».

5. Оформить в установленном порядке оплаченные проектные работы на 186,8 тыс. рублей, выполненные ЗАО "Дальводпроект".

Разработать и провести мероприятия по взысканию недоимки по налоговым и другим платежам в городской бюджет, а также, погашению кредиторской задолженности по предприятиям, учреждениям и организациям, финансируемым из бюджета ЗАТО, к уплате предприятиями, стоящими на налоговом учете по месту нахождения обособленных подразделений на территории ЗАТО, налога на прибыль в городской бюджет.

6. Принять меры:

- к передаче объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения в муниципальную собственность,

- к погашению задолженности по земельному налогу в бюджет ЗАТО.

Не допускать финансирования учреждений и организаций, содержащихся за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Главе администрации ЗАТО г. Фокино:

1. Ознакомить Муниципальный комитет ЗАТО с актом проверки использования дотации, выделенной из федерального бюджета бюджету города, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в апреле 2000 года.

2. Принять меры к полному выполнению предложений Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки, проведенной в 1996 году. Обеспечить взыскание средств городского

бюджета, выделенных в 1995 году в виде краткосрочной ссуды предприятию "Путятинский-рыбкооп" в сумме 100,0 тыс. рублей, с учетом штрафных санкций - 701,9 тыс. рублей.

3. Разработать и провести мероприятия по взысканию недоимки по налоговым и другим платежам в городской бюджет, а также погашению кредиторской задолженности предприятий Минобороны России за коммунальные услуги.

4. Принять меры к завершению работ по инвентаризации земель и корректировке генерального плана ЗАТО, к передаче объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения в муниципальную собственность.

5. Не допускать финансирования учреждений и организаций, содержащихся за счет средств федерального бюджета.

6. Привести в соответствие с требованиями действующего законодательства строительство и выделение квартир для отселяемых из ЗАТО граждан. На основании Федерального закона от 25 сентября 1997 г. № 126-ФЗ "О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации" на заседании Муниципального комитета рассмотреть вопросы расходования денежных средств, а также организацию и состояние дел с

отселением граждан. Провести мероприятия по устранению выявленных проверкой нарушений и недостатков и принять решение об ответственности виновных должностных лиц администрации города.

7. Восстановить в доход городского бюджета средства в сумме 107,7 тыс. рублей, незаконно выплаченные в виде дополнительных выплат как муниципальным служащим, работникам отдела ЖКХ, не включенным в реестр муниципальных должностей муниципальной службы администрации ЗАТО. Совместно с Муниципальным комитетом исключить из бюджета на 2000 год 77,1 тыс. рублей, запланированных на оплату труда работников отдела ЖКХ.

8. Средства субвенции на капитальные вложения в сумме 162,9 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению на содержание отдела ЖКХ, восстановить в доход городского бюджета.

9. Премирование главы администрации ЗАТО производить в соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1992 г. № 4249-1/1042 по решениям Муниципального комитета.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ

