

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 июля 1999 года № 23(174) «О результатах проверки использования средств, выделенных Архангельской области из федерального бюджета в 1998 году и истекшем периоде 1999 года»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении представлений Счетной палаты главе администрации Архангельской области А. А. Ефремову и Министру финансов Российской Федерации М. М. Касьянову.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам проверки использования средств, выделенных Архангельской области из федерального бюджета в 1998 году и истекшем периоде 1999 года: из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет); на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности; на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997-1998 годах и истекшем периоде 1999 года

Основание для проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, утвержденный Постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.12.98 г. № 38 (151), программы проверки, утвержденные аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреевым 15.05.99 г. и удостоверение на право проведения проверки от 17.05.99 г. № 13/259.

Цель проверки:

Проверить использование администрацией Архангельской области средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году и истекшем периоде 1999 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет, на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, а также на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

Предмет проверки:

Деятельность администрации Архангельской области по использованию указанных средств.

Объекты проверки:

Администрация Архангельской области, финансовое управление администрации Архангельской области, Департамент транспорта и связи администрации Архангельской области с использованием материалов Управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Архангельской области, ОАО «Ао ТЭК «Архоблтоппром».

О начале контрольного мероприятия доложено на совещании 26 мая 1999 года у Председателя Правительства администрации Архангельской области Н. А. Малакова с участием проверяющих инспекторов Счетной палаты, руководителей департаментов, управлений и отделов администрации Архангельской области.

В процессе проверки изучены законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации и Архангельской области, указанные в приложении к настоящему отчету.

В проверяемом периоде распорядителями средств федерального бюджета, выделенных администрации области с правом первой подписи, являлись:

Глава администрации области Анатолий Антонович Ефремов, который работает в этой должности с 25 декабря 1996 года согласно ст. 29 (п.8) Устава Архангельской области. На период его отсутствия право подписи официальных документов предоставлено первому заместителю Главы администрации - председателю правительства администрации области Николаю Алексеевичу Малакову (распоряжение Главы администрации области от 2.12.97 № 723-р).

Финансовое управление администрации области возглавляет Елена Александровна Рубан, имеющая право первой подписи финансовых и банковских документов по вопросам исполнения бюджета. Право первой подписи указанных документов также предоставлено первому заместителю начальника финансового управления администрации области Виталию Львовичу Чеботову и заместителю начальника финансового управления администрации области Нине Васильевне Овчинниковой.

Начальником отдела бухгалтерского учета и отчетности (главным бухгалтером) с правом второй подписи на финансовых и банковских документах работает Надежда Вячеславовна Васильева.

Администрация Архангельской области и ее финансовое управление расположены по адресу: 163061, г. Архангельск, Троицкий проспект, дом 49, телефон 43-81-39, факс 43-64-41.

В должности руководителя Управления федерального казначейства Минфина России по Архангельской области работает Николай Альбертович Баландин, а главным бухгалтером этого управления – Татьяна Леонидовна Кузнецова.

Управление расположено по адресу: 163061, г. Архангельск, ул. К.Либкнехта, д. 2, телефон 65-10-83.

I. Проверка использования федеральных средств, выделенных Архангельской области в 1998 году и в истекшем периоде 1999 года в виде трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

1. Организация бюджетного процесса в Архангельской области

Бюджетная система и бюджетный процесс в Архангельской области строятся в соответствии с законом области от 26 января 1995 года № 12 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Архангельской области», утвержденным решением областного Собрания депутатов.

В соответствии с распоряжением Главы администрации Архангельской области от 23 апреля 1997 года № 202р «О бюджетном счете трансферта областного бюджета» финансовым управлением администрации области в РКЦ ГУ Центрального банка РФ по области открыт бюджетный счет для аккумуляции средств, поступающих из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в целях более стабильного финансирования единого ежемесячного пособия на ребенка, а также расходов по законам РФ «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

1998 год

Областной бюджет на 1998 год принят законом области от 23 января 1998 года № 299 «Об областном бюджете на 1998 год» по доходам и расходам в сумме 1458023,0 тыс. рублей.

В доходной части областного бюджета предусмотрена финансовая помощь из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 305100,0 тыс. рублей. Сумма указанной финансовой помощи на 126901,3 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено законом о федеральном бюджете на 1998 год, так как областной бюджет был принят до принятия федерального бюджета. В ходе исполнения бюджета сумма финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации не была уточнена в законодательном порядке.

В области создан «Целевой бюджетный фонд финансовой поддержки регионов», который формировался за счет 24,524 % от фактических поступлений НДС, налога на доход (прибыль) предприятий и организаций и налога на имущество предприятий, поступающих в областной бюджет. В законе об областном бюджете указанный фонд определен в сумме 111323,0 тыс. рублей (в ходе исполнения бюджета сумма средств фонда была уточнена и сокращена до 79539,0 тыс. рублей), утверждены доли каждого из 15 дотационных регионов области. Положение о целевом бюджетном фонде финансовой поддержки регионов области не принималось. Средства из утвержденного целевого бюджетного фонда области передавались бюджетам нижестоящих уровней в меру поступления доходов в областной бюджет по долям (процентам) для выравнивания налогового потенциала и уровня обеспеченности бюджетных расходов доходами.

Трансферт из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в соответствии с законом об областном бюджете направлялся на финансирование государственных пособий гражданам, имеющим детей, в сумме 260300,0 тыс. рублей, финансовую помощь бюджетам городов и районов на реализацию федеральных законов «О ветеранах» и «О социальной поддержке инвалидов в Российской Федерации» в сумме 44800,0 тыс. рублей.

1999 год

Областной бюджет на 1999 год принят законом области от 4 марта 1999 года № 555 «Об областном бюджете на 1999 год» по доходам в сумме 1164088,0 тыс. рублей и расходам в сумме 1356965,0 тыс. рублей. Установлен предельный размер дефицита областного бюджета в сумме 192877,0 тыс. рублей.

Финансовая помощь из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в указанном законе определена в сумме 501974,0 тыс. рублей, что соответствует плановым назначениям по федеральному закону.

Трансферты из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации предусматривалось направить:

- в Целевой бюджетный фонд финансовой поддержки регионов на выплату заработной платы с начислениями в сумме 373936,0 тыс. рублей;
- на выплату заработной платы областным учреждениям – 36888,0 тыс. рублей,

- на оказание финансовой помощи бюджетам городов, районов и областному бюджету по выполнению федеральных социальных законов в сумме 50000,0 тыс. рублей;
- на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей в сумме 41154,0 тыс. рублей.

2. Поступление трансфертов из федерального бюджета и их использование

1998 год

Передача области трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год». Исходя из утвержденных законом показателей, трансферт области предусмотрен в сумме 432001,3 тыс. рублей.

На основании фактических поступлений налоговых доходов по отчету об исполнении федерального бюджета за 12 месяцев 1998 года, а также утвержденной законом доли области в фонде (1,1025%) за этот период причитающийся области трансферт составил 307695,3 тыс. рублей. С учетом переходящей задолженности по трансферту за 1997 год трансферт определен в сумме 412691,2 тыс. рублей.

Фактически за 1998 год в бюджет области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в бюджет области поступило 344261,4 тыс. рублей, или на 68429,8 тыс. рублей (или 16,6%) меньше.

Перечисление трансферта Главным Управлением федерального казначейства Минфина России производилось следующим образом:

| | (тыс. руб.) | % |
|---|-------------|-------|
| Перечислено ГУФК Минфина РФ денежными реестрами | 255350,0 | 74,2 |
| Перечислено ГУФК Минфина РФ реестрами вет счет доходов фед. бюджета | 36700,0 | 10,7 |
| Зачет | 28676,4 | 8,3 |
| Дополнительные отчисления НДС | 23535,0 | 6,8 |
| Итого | 344261,4 | 100,0 |

Министерством финансов Российской Федерации, в счет причитающегося области трансферта, трижды был проведен зачет на общую сумму 28676,4 тыс. рублей, в том числе: зачтена задолженность по ссуде на заработную плату работникам бюджетной сферы – 14520,5 тыс. рублей, в счет части ссуды, полученной на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, – 12472,0 тыс. рублей. Средства в сумме 1683,9 тыс. рублей зачтены письмом Минфином России от 28 декабря 1998 года № 03-02-05 на основании Указа Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 года и акта приема-передачи Архангельского государственного музея «Малые Корелы» в ведение Минкультуры России, т.е. в федеральную собственность.

Проверка в финансовом управлении администрации области показала, что в 1998 году трансферты из федерального фонда направлялись на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы области в виде трансфертов (52263,3 тыс. рублей) и выдачи краткосрочных ссуд нижестоящим бюджетам (25455,0 тыс. рублей), финансирование федеральных социальных законов (37573,5 тыс. рублей), выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей (153133,0 тыс. рублей), на выплату отпускных работникам образования (60000,0 тыс. рублей). Сроки разассигнования и перечисления средств не нарушались.

Из областного целевого бюджетного фонда финансовой поддержки регионов было перечислено за год нижестоящим бюджетам 144185,0 тыс. рублей, задолженность с учетом прошлых лет составляла 81782,0 тыс. рублей, в том числе за 1998 год – 7099,0 тыс. рублей.

1999 год

Плановая сумма трансферта области в Федеральном фонде финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. №36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» предусмотрена в сумме 501974,2 тыс. рублей.

Исходя из фактического поступления налоговых доходов в федеральный бюджет за I квартал 1999 года, трансферт области составил 110243,2 тыс. рублей, а с учетом переходящей задолженности за 1998 год в сумме 68429,8 тыс. рублей – 178673,0 тыс. рублей.

Фактически перечислено за январь-апрель 1998 года 137979,0 тыс. рублей, из них денежными реестрами ГУФК Минфина России – 97879,0 тыс. рублей и безденежными реестрами в счет доходов федерального бюджета – 40100,0 тыс. рублей.

Отклонение от расчетной суммы трансферта, причитающегося бюджету области, составляет 40694,0 тыс. рублей, или 22,8 процента.

Проверкой расходования средств федерального трансферта за январь-апрель 1999 года установлено, что финансовая помощь перечислялась бюджетам муниципальных образований как средства, получаемые из областного фонда финансовой поддержки, на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на нее в сумме 130899,7 тыс. рублей, на финансирование федеральных социальных законов – 5850,0 тыс. рублей и на выплату ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей – 1212,5 тыс. рублей. Сроки разассигнования и перечисления средств не нарушались.

3. Исполнение бюджета области и областного бюджета

1998 год

За 12 месяцев 1998 года бюджет области исполнен по доходам на 78% и по расходам на 71% к годовым назначениям. Соответственно областной бюджет исполнен по доходам на 76% и по расходам на 86% к годовым назначениям. Средства, переданные из областного бюджета нижестоящим бюджетам в виде трансферта, профинансированы на 181% от уточненного плана на год, в сумме 144185,0 тыс. рублей, в том числе:

- погашение долга по трансферту за 1995 год – 213,0 тыс. рублей;
- погашение долга по трансферту за 1996 год – 10047,0 тыс. рублей;
- погашение долга по трансферту за 1997 год – 1708,0 тыс. рублей;
- трансферт по расчету за 1998 год – 74683,0 тыс. рублей;
- отпусковые педагогическим работникам – 57534,0 тыс. рублей.

Уточнение суммы трансферта, причитающегося из областного бюджета в 1998 году нижестоящим бюджетам с учетом задолженности прошлых лет, законодательно не проводилось.

Кредиторская задолженность по заработной плате по областному бюджету составила 66429,0 тыс. рублей, по начислениям на заработную плату - 42795,0 тыс. рублей. Просроченная задолженность по детским пособиям - 306356,0 тыс. рублей, по стипендиям -1069,0 тыс. рублей.

В нарушение ст. 31 закона об областном бюджете за 1998 год защищенные статьи областного бюджета профинансированы на 73,2 процента от плановых показателей.

В 1998 году из областного бюджета было выдано нижестоящим бюджетам три беспроцентные бюджетные ссуды на закупку топлива и на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы на сумму 49445,0 тыс. рублей со сроком погашения до конца 1998 года. Ссуды в установленный срок в полном объеме не были погашены. Общий остаток непогашенных ссуд на конец 1998 года составил 35003,1 тыс. рублей.

1999 год

За январь–апрель 1999 года бюджет области исполнен по доходам на 26%, по расходам на 22% к уточненным годовым показателям, соответственно областной бюджет - на 20,2% и 21,6 процента. Средства, переданные из областного бюджета нижестоящим бюджетам в виде трансферта, профинансированы на 30,0 процента.

В 1999 году из областного бюджета ссуды бюджетам городов и районов не предоставлялись.

На момент проверки задолженность по шести ссудам и кредитам, выданным в 1996-97 гг. из областного бюджета предприятиям и организациям различных форм собственности составила 5824,7 тыс. рублей, в том числе просроченная – 4323,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по заработной плате по областному бюджету составила 36189,0 тыс. рублей, по начислениям на заработную плату - 26468,0 тыс. рублей. Просроченная задолженность по детским пособиям составила 392739,0 тыс. рублей, по стипендиям -1199,0 тыс. рублей. Защищенные статьи в целом исполнены на 26,6% к плану на год.

В 1997-98 годах финансовым управлением администрации было привлечено средств в виде кредитов коммерческих банков на общую сумму 264269,9 тыс. рублей. На 1 января 1998 года имелась непогашенная задолженность по кредитам прошлых лет в общей сумме 94271,3 тыс. рублей. Кредиты привлекались в основном на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. Выпадающие доходы бюджета области на уплату процентов за пользование кредитами составили 37008,9 тыс. рублей. Остаток непогашенных кредитов на 1 мая 1999 года - 32230,5 тыс. рублей.

В 1999 году продолжает оставаться непогашенная задолженность по шести ссудам и кредитам выданным областными бюджетом предприятиям и организациям различных форм собственности в период 1996-1997 годов в сумме 5824,7 тыс. рублей, в том числе просроченная – 4323,7 тыс. рублей.

II. Об использовании средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году и за истекший период 1999 года Архангельской области в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет

На 1 января 1998 года задолженность по ссудам, выделенным области из федерального бюджета, составила 400458,0 тыс. рублей.

Сумму переходящей задолженности составляют беспроцентные ссуды, выделенные в 1997 году на погашение задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел в сумме 234511,0 тыс. рублей и для обеспечения своевременного финансирования расходов на выплату заработной платы по основному соглашению в сумме 6647,0 тыс. рублей и по дополнительному соглашению в сумме 159300,0 тыс. рублей.

В соответствии с заключенными соглашениями между Минфином России и администрацией области ссуды предусматривалось передать в 1997 году несколькими частями: во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 690 в сентябре – 50000,0 тыс. рублей, в октябре - 21400,0 тыс. рублей, в ноябре - 74000,0 тыс. рублей, в декабре - 89111,0 тыс. рублей и во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 1997 года № 134 в декабре по основному соглашению - 6647,0 тыс. рублей и по дополнительному соглашению – 159300,0 тыс. рублей. Сроки погашения ссуд устанавливались в 1998 году соответственно: в июле – 50000,0 тыс. рублей, в августе – 21400,0 тыс. рублей,

в сентябре – 74000,0 тыс. рублей, в октябре - 89100,0 тыс. рублей, 6647,0 тыс. рублей и 159300,0 тыс. рублей.

Выделенные ссуды Главным Управлением федерального казначейства Минфина России (ГУФК) перечислялись в течение сентября-декабря 1997 года 17 раз, в том числе 8 раз в декабре целевым назначением на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

Средства перечислялись получателям на основании распределения, представленного финансовым управлением администрации области и главными распорядителями кредитов по учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, через органы федерального казначейства. Ссуда, поступившая по дополнительному соглашению 30 декабря 1997 года в сумме 159300,0 тыс. рублей перечислена УФК Минфина России по области финансовому управлению администрации области на текущий счет областного бюджета по бронированию средств для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы.

Распоряжением главы администрации области от 8 сентября 1997 г. № 523-р полномочия на распределение бюджетных ссуд, выделенных бюджету области из федерального бюджета, были предоставлены финансовому управлению администрации области.

С администрациями районов и городов Соглашения на выдачу ссуд и их погашение на условиях заключенных Соглашений между Минфином России и администрацией области оформлены 31 декабря 1997 года.

Из ссуд, выделенных из федерального бюджета, передано бюджетам районов и городов на погашение задолженности по заработной плате 299752,0 тыс. рублей, главным распорядителям кредитов по учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, – 99300,8 тыс. рублей, в том числе финансовым управлением администрации области передано из ссуды, поступившей в декабре по дополнительному соглашению целевым назначением на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы области редакции газеты “Волна”, – 22,9 тыс. рублей, писательской организации – 4,8 тыс. рублей и фонду обязательного медицинского страхования - 35000,0 тыс. рублей. Из этой же ссуды передано управлению социальной защиты населения, комитету по культуре и искусству, департаменту образования и здравоохранения администрации области на выплату стипендий - 1405,2 тыс. рублей.

На основании распоряжения главы администрации области за счет средств, зарезервированных на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, финансовым управлением администрации области с этого же счета перечислено 702,1 тыс. рублей на премирование отдельных лиц и служащих федеральных структур, проведение мероприятий и финансирование расходов на капитальные вложения.

Кроме того, финансовым управлением администрации области из этих же средств перечислено федерации профсоюзов области на летнюю оздоровительную компанию - 517,0 тыс. рублей и комитету по земельным ресурсам на материальные затраты - 38,0 тыс. рублей.

Остаток нераспределенных денежных средств на счете на следующую за перечислением дату составил 1202,8 тыс. рублей.

На момент проверки задолженность по вышеуказанным ссудам Минфином России зачтена в счет трансферта, причитающегося области в 1998 году, в сумме 14520,5 тыс. рублей (письмо от 23 декабря 1998 г. № 03-02-05) и в счет трансферта, причитающегося области в 1999 году, в сумме 23715,7 тыс. рублей (письмо от 25 мая 1999 года № 03-02-018).

Остаток непогашенных бюджетных ссуд на 11 июня 1999 года составил 362221,8 тыс. рублей.

Задолженность перед областным бюджетом по дополнительной финансовой помощи, выделенной за счет средств ссуды из федерального бюджета, погашена только бюджетом города Котласа в сумме 1185,0 тыс. рублей.

Ссуды из федерального бюджета выделялись на условиях документального подтверждения администрацией области о направлении выделенных средств на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее и обеспечении текущих выплат заработной платы работникам бюджетной сферы за счет собственных источников финансирования.

За сентябрь-декабрь 1997 года по бюджетам районов и городов доля собственных доходов, поступающих на территории муниципальных образований в денежной форме, направленных на выплату заработной платы и начислений на нее, в среднем составила 52,6 процента, по отдельным районам и городам этот показатель колеблется в пределах от 23,3 до 82,8 процента.

По муниципальным образованиям области практиковалась зачетная форма выдачи заработной платы работникам бюджетной сферы.

За этот период всего поступило собственных доходов в бюджеты районов и городов 795678,0 тыс. рублей, из них безденежными зачетами – 540215,0 тыс. рублей, в денежном выражении – 255463,0 тыс. рублей, т.е. только 32,0 процента от общих поступлений.

В областной бюджет поступило собственных доходов 379725,0 тыс. рублей, из них в денежном выражении - 73292,3 тыс. рублей, или 19,0 процентов. На выплату заработной платы с начислениями на нее из доходов областного бюджета направлено 71,3 процента доходов, поступивших в денежном выражении.

В счет погашения задолженности по переходящим на 1 января 1997 года ссудам из областного бюджета и в счет погашения задолженности по налоговым платежам в областной бюджет за декабрь 1997 года по взаимным расчетам с бюджетами муниципальных образований области проводились зачеты задолженности

областного бюджета по возмещению расходов, связанных с выплатой социальных гарантий по ст. 16 п.3 (выплаты по заработной плате до устройства на новое место работы лиц, замещающих государственные должности для непосредственного исполнения полномочий государственных органов и замещающих высшие государственные должности категорий «Б» и «В») областного закона «О государственной службе Архангельской области» от 4 апреля 1996 г. № 40-22-03 и дополнительных расходов, связанных с выплатами заработной платы бывшим главам администраций муниципальных образований.

В 1998 году ссуды из федерального бюджета бюджету области не выделялись.

За проверяемый период 1999 года из федерального бюджета бюджету области выделено три ссуды.

В соответствии с пунктом VIII Протокола заседания Правительства Российской Федерации от 14 января 1999 г. № 1 и Соглашением об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету области за счет средств федерального бюджета, заключенным между Правительством Российской Федерации и администрацией области 24 июня 1998 года, была выделена ссуда на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы в сумме 40000,0 тыс. рублей, со сроком погашения 1 августа 1999 года.

Ссуда перечислена ГУФК Минфина России 28 января 1999 года как авансовый трансферт с последующим переоформлением в бюджетную ссуду. В этот же день, УФК Минфина России по области зачислило ссуду на текущий счет областного бюджета, на который перечисляется трансферт из федерального бюджета.

В соответствии с распоряжением главы администрации области от 29 января 1999 г. № 42р на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы бюджетам 17 районов и 3 городов выделены беспроцентные ссуды на общую сумму 32332,0 тыс. рублей. Учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, на эти же цели выделено 7668,0 тыс. рублей.

Согласно вышеуказанному распоряжению и распределению финансового управления администрации области в этот же день выделенные ссуды перечислены бюджетам районов и городов. На погашение задолженности по заработной плате и отчислениям в государственные внебюджетные фонды за сентябрь-октябрь 1998 года учреждениям и организациям средства переданы через распорядителей кредитов.

Соглашение о выделении бюджетной ссуды между Минфином России и администрацией области было оформлено 10 февраля 1999 года за № 01-01-06/10-43.

ГУФК Минфина России 23 февраля 1999 года перечисленный авансовый трансферт переоформлен в бюджетную ссуду с одновременным уменьшением на эту же сумму трансферта, переданного из федерального бюджета области.

Кроме того, Минфин России предоставил администрации области на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы беспроцентную бюджетную ссуду в сумме 30000,0 тыс. рублей со сроком погашения 1 сентября 1999 года.

На основании заключенного между Минфином России и администрацией области Соглашения от 26 февраля 1999 г. № 01-01-06/10-107 ГУФК Минфина России ссуда перечислена 1 марта 1999 года и в тот же день зачислена на счет УФК Минфина России по области.

В соответствии с распоряжением главы администрации области от 3 марта 1999 года № 101р на погашение задолженности по заработной плате предусматривалось передать в виде беспроцентных бюджетных ссуд бюджетам городов Архангельска, Северодвинска и Котласа 28000,0 тыс. рублей, учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета - 2000,0 тыс. рублей. Финансовым управлением администрации области средства выделены для учреждений и организаций, финансируемых через департамент здравоохранения администрации области.

УФК Минфина России по области на основании распределения, представленного финансовым управлением администрации области и департаментом здравоохранения администрации области, 4 марта 1999 года ссуда была перечислена бюджетам вышеуказанных городов для дальнейшего их распределения в отделения федерального казначейства и областным государственным учреждениям здравоохранения для погашения задолженности по заработной плате за ноябрь 1998 года на текущие бюджетные счета с символом «7», открытые в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по области.

Помимо этого, на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы Минфином России бюджету области выделена беспроцентная бюджетная ссуда в сумме 40000,0 тыс. рублей со сроком погашения 1 ноября 1999 года.

На основании Соглашения между Минфином России и администрацией области от 23 апреля 1999 г. № 01-01-06/10-209 ГУФК Минфина России ссуда перечислена двумя суммами: 26 апреля 1999 года - 30000,0 тыс. рублей и 13 мая 1999 года - 10000,0 тыс. рублей. Средства зачислены на счет УФК Минфина России по области соответственно 27 апреля и 14 мая 1999 года.

Согласно распоряжению главы администрации области от 27 апреля 1999 г. № 246р на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы с начислениями на нее предусматривалось передать бюджетам 3 районов и бюджету города Северодвинска в виде беспроцентных ссуд 10250,0 тыс. рублей, учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, на эти же цели - 19750,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением главы администрации области и согласно представленному распределению финансовым управлением администрации области и распорядителями кредитов по

учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, УФК Минфина России по области ссуда перечислена 29 апреля 1999 года для погашения задолженности по заработной плате за декабрь 1998 года и январь 1999 года бюджетам муниципальных образований в отделения федерального казначейства, учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, на текущие бюджетные счета с символом "7", открытые в расчетно-кассовых центрах области.

На основании распоряжения Главы администрации области от 13 мая 1999 года № 282р на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы с начислениями на нее 18 мая 1999 года УФК Минфина России по области перечислены в отделения федерального казначейства беспроцентные бюджетные ссуды бюджетам гг. Архангельска и Северодвинска по 5000,0 тыс. рублей для каждой территории.

Под выделенные ссуды за истекший период 1999 года с администрациями районов и городов были заключены соглашения. Сроки погашения ссуд были установлены соответственно 1 августа, 31 августа и 31 октября 1999 года.

Итого на момент проверки за проверяемый период 1999 года фактически передано бюджетных ссуд из федерального бюджета на погашение задолженности по выплате заработной платы и начислений на нее в счет заключенных соглашений между Минфином России и администрацией области 110000,0 тыс. рублей, из которых передано бюджетам районов и городов в виде беспроцентных бюджетных ссуд на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее 80582,0 тыс. рублей.

Органами федерального казначейства в 1998 году было организовано и проведено 387 проверок целевого расходования средств бюджетной ссуды, выделенной из федерального бюджета для погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы 30 декабря 1997 года, в сумме 159300,0 тыс. рублей. Проверками охвачена сумма в размере 119915,3 тыс. рублей. Выявлено 33 факта отвлечения бюджетных средств на другие цели на общую сумму 1139,2 тыс. рублей.

В период настоящей проверки по письму Счетной палаты Российской Федерации работниками КРУ Минфина России по области проведена проверка использования ссуды, выделенной из федерального бюджета за истекший период текущего года, в Холмогорском районе и городах Архангельске, Северодвинске и 10 учреждениях, финансируемых из местных бюджетов этих муниципальных образований. В основном денежные средства были направлены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы области. Проверками выявлены незначительные отвлечения средств ссуды на другие цели. Так, в муниципальной санаторной школе-интернате для детей, нуждающихся в длительном лечении, направлено на выплату заработной платы внештатному персоналу 6,0 тыс. рублей, на пособия для детей до 3-х лет - 0,3 тыс. рублей.

По всем указанным фактам приняты меры для восстановления израсходованных средств за счет доходов местных бюджетов.

В соответствии с законами области "Об областном бюджете на 1998 год" и "Об областном бюджете на 1999 год" с учетом внесенных изменений заработная плата и начисления на нее входят в перечень защищенных статей текущих расходов областного бюджета, подлежащих финансированию в полном объеме.

Консолидированный бюджет области за 1998 год по расходам исполнен на 71,0%, областной бюджет – на 78,2 % к уточненному плану, расходы на заработную плату и начисления на нее профинансированы соответственно по бюджетам на 68,3 и 64,2 %, а расходы на капитальные вложения - на 68,0 и 99,3 процента.

Удельный вес расходов на заработную плату с начислениями в общем объеме расходов консолидированного бюджета области составил 23,7 %, в расходах областного бюджета – 12,6 процента.

За I квартал 1999 года консолидированный бюджет области исполнен по расходам на 72,0 %, областной бюджет – на 71,0 % к уточненному плану, расходы на заработную плату и начисления на нее профинансированы соответственно по бюджетам на 90,0 и 74,0 % к уточненному плану.

Капитальные вложения в целом по области профинансированы на 55,0 %, в том числе по областному бюджету - на 52,4 процента.

Исходя из поквартальной разбивки расходов бюджетов, общий анализ исполнения бюджетов области за истекший период 1999 года отражен за I квартал текущего года.

Динамика задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы области складывалась следующим образом:

| Задолженность по состоянию на: | Задолженность по заработной плате с начислениями | (тыс. рублей) | |
|--------------------------------|--|-----------------------------------|--|
| | | В том числе: | |
| | | Задолженность по заработной плате | Задолженность по начислениям на заработную плату |
| 01.01.98 | 162874,0 | 2793,0 | 160081,0 |
| 01.04.98 | 273470,0 | 86006,0 | 187464,0 |
| 01.07.98 | 409864,0 | 181090,0 | 228774,0 |
| 01.10.98 | 516254,0 | 251915,0 | 264339,0 |

| | | | |
|----------|----------|----------|----------|
| 01.01.99 | 489292,0 | 227705,0 | 261587,0 |
| 01.04.99 | 384003,0 | 151890,0 | 232113,0 |

Таким образом, на 1 января 1998 года по данным, представленным финансовым управлением администрации области, кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы, финансируемой из бюджета области, сложилась в сумме 162874,0 тыс. рублей, из них на заработную плату – 2793,0 тыс. рублей и начисления на нее – 160081,0 тыс. рублей, что говорит о наличии просроченной задолженности во внебюджетные государственные фонды.

Несмотря на проведенные мероприятия, привлечение кредитных ресурсов и поступление финансовой помощи из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и начислениям на нее, общая кредиторская задолженность по заработной плате и начислениям на нее на 1 января 1999 года сложилась в сумме 489292,0 тыс. рублей, в том числе на заработную плату – 227705,0 тыс. рублей и начислениям на нее – 261587,0 тыс. рублей, а на 1 апреля 1999 года – 384003,0 тыс. рублей, в том числе на заработную плату – 151890,0 тыс. рублей и начисления на нее – 232113,0 тыс. рублей. Остались неуплаченными штрафы и пени во внебюджетные государственные фонды.

Администрацией области проводилась определенная работа по упорядочению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы.

В законе области “Об областном бюджете на 1998 год” (статья 13) предусмотрено направление поступившего подоходного налога с физических лиц на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. Операции со средствами подоходного налога с физических лиц проводятся через счет областного бюджета по бронированию средств для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы. Статьей 34 вышеуказанного закона предусмотрено ограничение расходов на содержание законодательной и исполнительной власти области в части формы оплаты труда.

В целях создания условий для реального исполнения областного бюджета в соответствии с экономическими и финансовыми возможностями области администрацией области принято постановление от 30 июня 1998 г. № 170, в котором предусмотрено упорядочить условия оплаты труда и социального обеспечения работников организаций, финансируемых из областного бюджета и оптимизировать количество областных органов исполнительной власти и бюджетных организаций, находящихся в их ведении.

Во исполнение Соглашения “Об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи” администрациями всех муниципальных образований области (за исключением администрации муниципального образования “город Коржма”) взяты на себя обязательства по приведению условий оплаты труда работников бюджетной сферы, содержание которых финансируется за счет средств бюджета области, в соответствие с Единой тарифной сеткой по оплате труда работников бюджетной сферы. Администрация города Коржма (повышение было произведено еще в 1997 году) отказалась от приведения условий оплаты труда работников организаций бюджетной сферы, которые финансируются за счет средств бюджета города. В двух территориях - городе Новодвинске и Коношском районе, которые произвели повышение заработной платы соответственно в 1995 и 1998 годах - проводится работа по приведению в соответствие с Единой тарифной сеткой (ЕТС) условий оплаты труда работников бюджетной сферы. Так, решением сессии муниципального Совета Коношского района с 1 января 1999 года приостановлено исполнение ранее принятых решений о повышении в 1,8 раза заработной платы работникам бюджетной сферы, оплата труда которых производится по ЕТС. В городе Новодвинске заработная плата работникам бюджетной сферы города приведена в соответствие с федеральными стандартами с 1 апреля 1999 года.

В настоящее время администрацией области внесен на рассмотрение депутатов областного Собрания проект областного закона “О внесении изменений в областной закон “О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и должности государственных служащих Архангельской области”, в котором предусматривается приведение денежного содержания госслужащих в соответствие с уровнем денежного содержания федеральных государственных служащих.

Вместе с тем за I квартал 1999 года дополнительные выплаты, не предусмотренные ЕТС, работникам бюджетной сферы в целом по области уже составили 3272,0 тыс. рублей, в том числе государственным служащим органов законодательной и исполнительной власти – 242,0 тыс. рублей. Из ссуд, поступивших из федерального бюджета, за проверяемый период бюджету Коношского района оказана дополнительная финансовая помощь в сумме 7198,0 тыс. рублей.

По данным, представленным ГУФК Минфина России по области, задолженность по заработной плате работников учреждений и организаций, финансируемых из федерального бюджета на территории области через систему казначейства, на 1 января 1998 года составила 1296,0 тыс. рублей.

В течение 1998 года увеличилось количество учреждений и организаций, финансируемых на территории области через казначейскую систему. В то же время сметы расходов, лимиты финансирования представлялись организациями в 1998 году по мере их поступления от главных распорядителей бюджетных средств. Кроме того, по учреждениям, организациям и ведомствам по линии Министерства внутренних дел Российской Федерации и некоторых других структур в УФК Минфина России сметы расходов на 1998 год не представлены. На момент проверки ни одним федеральным органом исполнительной власти лимиты бюджетных обязательств на 1999 год в соответствии с п.5 Постановления Правительства Российской Федерации от 22 марта 1999 года № 327 “О мерах по реализации Федерального Закона “ О федеральном

бюджете на 1999 год” до организаций, находящихся в их ведении, и до органов федерального казначейства не доведены.

По организациям, учреждениям и ведомствам, по которым сметные назначения представлены, исполнение по статьям «заработная плата и начисления на нее» за 1998 год и январь-апрель 1999 года в основном составило 100 %, при этом по отдельным бюджетополучателям колеблется от 57 % до 97 процентов.

Основной причиной несвоевременности выплаты заработной платы работникам учреждений и организаций, финансируемых из федерального бюджета на территории области через систему казначейства, является несвоевременное финансирование расходов на эти цели главными распорядителями средств из федерального бюджета.

III. Об использовании средств, выделенных Архангельской области из федерального бюджета в 1997-1998 годах и истекшем периоде 1999 года на государственную поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности

Для зачисления средств государственной финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов (векселя КБ “Менатеп” в сумме 26,0 млн. руб.) в феврале 1997 года открыт счет в КБ “Менатеп” № 350001000018.

Для получения ссуды на кассовый разрыв в 1998 году (по зачету с федеральным бюджетом) в Управлении федерального казначейства Минфина России по г. Москве открыт лицевой счет № 80120514078.

Для возврата средств в региональный фонд финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности открыт счет № 40201810300320100002 в Северо-Западном региональном управлении Московского индустриального банка.

Решением комиссии Правительства Российской Федерации по обеспечению завоза товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (протокол № 2 от 29.03.97 г.) на 1997 год установлен лимит государственной финансовой поддержки завоза нефти, нефтепродуктов и топлива для снабжения населения, предприятий социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками навигации Архангельской области в объеме 76,7 млн. руб. (здесь и далее - деномированных рублей), в том числе подлежало перечислению до 15 мая 1997 года 63,2 млн. руб. и до 15 июля 1997 года - 13,5 млн. рублей.

Решением указанной комиссии (протокол от 15.07.97 г. № 5) лимит годовых бюджетных назначений администрации области был секвестирован и уточнен в объеме 45,8 млн. руб. Решением комиссии (протокол от 27.10.97 г. № 6) лимит годовых назначений средств федерального бюджета на указанные цели был увеличен на 28,9 млн. рублей.

Решением комиссии Правительства Российской Федерации по обеспечению завоза товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (дополнение к протоколу от 15.07.97 г. № 5) годовой лимит еще увеличен на 5,0 млн. руб. (телеграмма Госкомсевера России от 24.06.97 г. № 62). Таким образом, окончательный лимит составил 79,7 млн. рублей.

Минфин России перечислил до 15 июля 1997 года администрации Архангельской области 50,8 млн. рублей, что составляет 51,2% годового лимита, а оставшиеся средства после завершения навигации по малым рекам. Оставшийся лимит 1997 года был зачтен Минфином России (письмо от 30.01.98 г. № 10-02-03) в счет погашения бюджетной ссуды в сумме 28,9 млн. руб., выданной области на покрытие кассового разрыва северного завоза. Минфин России за 1997 год всеми формами расчетов профинансировал северный завоз в объеме 79,7 млн. руб., что составляет 100,0 процентов к уточненному годовому лимиту.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.98 № 1011-р Архангельской области на 1998 год установлен лимит на государственную финансовую поддержку завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками навигации в объеме 72,5 млн. рублей.

Минфин России (письмо от 30.06.98 г. № 10-02-03) зачел задолженность на 10,1 млн. руб. по ссуде, выданной Архангельской области на кассовый разрыв по северному завозу, по назначению направлено только 1,96 млн. руб. Остальная сумма 8,14 млн. руб. числится в задолженности муниципальных образований области, которым была выделена ссуда на кассовый разрыв под северный завоз, и используется ими для текущих расходов.

Минфин России перечислил администрации Архангельской области денежные средства в сумме 13,0 млн. рублей 24 июля 1998 года. Оставшийся лимит в сумме 35,5 млн. рублей был зачтен (письмо Минфина России от 12.01.99 г. № 10-04-03) в счет погашения долга по бюджетной ссуде, выданной администрации Архангельской области на покрытие кассового разрыва по северному завозу. Из указанных средств на возмещение транспортной составляющей администрацией области направлено всего лишь 1,24 млн. руб. Остальная сумма 34,26 млн. руб. не восстановлена в федеральный фонд финансовой поддержки завоза продукции и числится в задолженности муниципальных образований и используется ими на текущие расходы бюджета.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.99 г. № 638-р Архангельской области утвержден на 1999 год лимит целевой субвенции на государственную финансовую поддержку завоза

продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в сумме 84,6 млн. руб.

В соответствии со ст. 61 Федерального закона от 22.02.99 г. № 36-ФЗ "О федеральном бюджете на 1999 год" Правительству Российской Федерации поручалось направить до 15 мая 1999 года на финансирование мероприятий по завозу грузов не менее 35 процентов средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете. Минфин России фактически перечислил к указанному сроку 36,6 процентов годовых бюджетных назначений. Распоряжением администрации области от 18 мая 1999 года № 295-р указанная сумма поступившей целевой субвенции распределена по муниципальным образованиям на завоз топлива и нефтепродуктов в районы с ограниченными сроками завоза и разассигнована только 31 мая 1999 года.

В соответствии со ст. 43 Федерального закона от 26.02.97 г. № 29-ФЗ "О федеральном бюджете на 1997 год" Архангельской области из федерального бюджета в 1997 году выделена беспроцентная бюджетная ссуда в сумме 44,0 млн. руб. на покрытие кассового разрыва, возникающего в связи с несовпадением сроков возврата средств федерального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и направляемых на формирование региональных фондов со сроками завоза продукции.

Минфин России зачел задолженность по ссуде на кассовый разрыв по Архангельской области (письмо от 30.01.98 г. № 10-02-03) - на сумму 28,9 млн. руб. в счет транспортных расходов, (письмо от 06.03.98 г. № 10-02-03) - на сумму 5,0 млн. руб. в счет субсидий для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, (письмо от 30.06.98 г. № 10-02-03) - на сумму 10,1 млн. рублей в счет транспортных расходов.

В 1998 году Архангельской области из федерального бюджета выделена беспроцентная бюджетная ссуда на эти же цели в сумме 48,0 млн. рублей. Распоряжениями администрации области от 16.04.98 г. № 199-р и от 15.12.98 г. № 702-р распределена муниципальным образованиям в районы Крайнего Севера с ограниченными сроками завоза грузов.

Минфином России письмом от 13.01.99 N 10-04-03 задолженность по ссуде в сумме 48,0 млн. руб. зачтена в счет транспортных расходов - на 35,5 млн. руб. и 12,5 млн. рублей - в счет трансферта, причитающегося бюджету Архангельской области.

Из общей задолженности в сумме 92,0 млн. рублей муниципальными образованиями возвращено 20,9 млн. руб., или всего 22,7% от выделенных им средств.

В соответствии со ст. 39 Федерального закона от 26.02.97 № 29-ФЗ "О Федеральном бюджете на 1997 год" и договором о передаче в управление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета для обеспечения досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности от 30 мая 1997 года в управление администрации Архангельской области с 1 января 1997 года до 1 января 1998 года переданы средства, поступающие в погашение федеральных бюджетных ссуд, выданных области в 1994 -1995 годах на досрочный завоз продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование этими ссудами, в сумме 889,5 млн. руб. Из регионального фонда администрация области в 1997 году выделила ссудозаемщикам на платной и возвратной основе 61,9 млн. руб., что составляет 7,0% средств, переданных в управление.

Задолженность за ссудозаемщиками на 1.01.97 г. числится в сумме 827,6 млн. рублей. В областном бюджете ежегодно предусматривается возврат этих средств с последующим направлением их на цели северного завоза. В 1996 году возврат был запланирован в сумме 171,0 млн. рублей, в 1997 году - 207,0 млн. рублей, в 1998 году - 103,0 млн. рублей. В связи с недостатком средств областного бюджета возврат в полном объеме не обеспечен.

В областном бюджете на 1999 год отражена вся сумма средств, переданных в управление Архангельской области в 1998 году, - 985,5 млн. рублей.

В соответствии со ст. 60 Федерального закона от 26.03.98 г. № 42-ФЗ "О федеральном бюджете на 1998 год" и соглашением о передаче в управление субъектам Российской Федерации средств, поступающих в погашение выданных им в 1994-1995 годах ссуд из федерального бюджета на завоз товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности от 14.08.98 г. № 01-20/10-237 администрации Архангельской области с 1 января по 31 декабря 1998 года передано в управление 985,5 млн. рублей. Из регионального фонда администрация выделила в 1998 году ссудозаемщикам на возвратной и платной основе 17,9 млн. рублей. Задолженность за ссудозаемщиками на 1.01.98 числится в размере 967,6 млн. рублей.

За истекший период 1999 года выделено 123,2 млн. рублей, в т.ч. муниципальным образованиям, не относящимся к районам с ограниченными сроками навигации - 73,8 млн. рублей. Из этой суммы финансовым управлением администрации области (распоряжение администрации области от 22.12.98 г. № 711-р) зачтен долг по возврату средств фонда и процентов за их пользование ОАО "АО ТЭК Архоблтопром" и передан администрациям муниципальных образований в сумме 66,0 млн. рублей за поставленное в эти районы топливо.

В бюджетах муниципальных образований на 1999 год предусмотрен источник для погашения указанной задолженности в размере 10 процентов, и при таком уровне данная задолженность реальна к погашению в течение не ранее, чем через 6-7 лет.

В навигационный период 1997-1998 годов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с

ограниченными сроками завоза товаров Архангельской области за счет всех источников финансирования необходимо было завезти нефтепродуктов соответственно 26,6 и 28,5 тыс. т, фактически завезено 25,2 и 19,2 тыс. т, что составляет 95,0 и 67,0 процентов от расчетных объемов;

каменного угля - 92,9 и 100,0 тыс. т, завезено 73,7 и 77,0 тыс. т - 78,0 и 77,0 процентов, продовольствия - 21,5 и 25,5 тыс. т, завезено 10,0 и 10,9 тыс. т, что составляет от расчетных объемов соответственно 47,0 и 43,0 процента.

В 1999 году в эти районы планируется завезти нефтепродуктов 28,3 тыс. т, каменного угля 99,2 тыс. т и продовольствия 21,6 тыс. т.

По состоянию на 10 мая 1999 года завезено нефтепродуктов 1,3 тыс. т, что составляет только 4,6 процента от потребности; каменного угля - 24,6 тыс. т - 25,1 процента, продовольствия 3,4 тыс. т - 15,7 процента.

Поступление средств целевой субвенции из федерального бюджета для завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками навигации только в мае 1999 года не позволило произвести в полном объеме поставки нефтепродуктов и угля в населенные пункты области, расположенные на малых реках, судоходство по которым возможно только в период весеннего половодья. Сложившаяся ситуация может привести к созданию энергетического кризиса в ряде населенных пунктов.

Органами федерального казначейства по Архангельской области организованы и проведены в течение 1997-1999 годов 45 проверок целевого использования средств регионального фонда финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. Установлено нецелевое использование средств регионального фонда госфинподдержки завоза в общей сумме 1595,0 тыс. руб. Начислены штрафные санкции в сумме 4,92 тыс. руб., которые предъявлены к взысканию в доход федерального бюджета. Из-за отсутствия средств на счетах предприятий сумма в настоящее время не перечислена.

Органами казначейства организована и проведена в течение 1998-1999 годов 101 проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на покрытие кассового разрыва для досрочного завоза грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

В ходе проверок установлено нецелевое использование средств федерального бюджета в общей сумме 384,0 тыс. руб. Начислены штрафные санкции в сумме 138,0 тыс. руб., предъявлено к взысканию 19,0 тыс. руб. В доход федерального бюджета указанная сумма не перечислена из-за отсутствия средств на счетах предприятий.

IV. По использованию средств, выделенных из федерального бюджета Российской Федерации Архангельской области в 1997-1998 годах и истекшем периоде 1999 года на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

Федеральным законом от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ “О федеральном бюджете на 1997 год” Архангельской области предусматривалось выделить 11,5 млн. рублей (здесь и далее - в деноминированном выражении) на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, включая закрытые административно-территориальные образования.

Фактически в 1997 году денежных средств на указанную программу Минфин России не выделял, а провел взаимозачеты с федеральным бюджетом на сумму 11,5 млн. рублей в счет погашения кредиторской задолженности 1996 года. На сумму 3,927 млн. рублей проведен денежный зачет между Минфином России, муниципальным учреждением «Инвест-Центр» и недоимщиком – ОАО «Нижегородский завод шампанских вин» через валютный счет Минфина России, открытый в КБ «Национальный резервный банк» (Приказ Минфина России от 21.03.97 г. № 221-791 “О проведении денежного зачета”). И на сумму 7,55 млн. рублей проведен расчет в особом порядке между Минфином России, администрацией Архангельской области и предприятием-недоимщиком - Управлением капитального строительства администрации Новгородской области (Приказ Минфина России от 20.11.97 г. № 789 “О проведении расчетов в особом порядке” и Соглашение от 17 декабря 1997г. № 07-ОП/07-128/379).

Поступившие средства направлены на жилищное строительство в Нижегородской области в сумме 3,9 млн. рублей, в Новгородской области - 7,6 млн. рублей.

Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”, Архангельской области предусматривалось выделить в 1998 году средства в сумме 23,0 млн. рублей.

Фактически в 1998 году в соответствии с решением Президиума Правительства Российской Федерации (протокол от 8 октября 1998 г. № 5) и постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 1998 г. № 600 “Об утверждении программы экономии государственных расходов” проведен расчет целевого финансирования расходов федерального бюджета по погашению задолженности на объектах инвестиционных программ. Жилищные субсидии для выезжающих в 1998 году профинансированы в размере 11,9 млн. рублей, в том числе 2,1 млн. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за 1997 год.

Средства направлены на строительство жилья для выезжающих в области: Костромскую – 2,1 млн. руб. и Новгородскую – 9,8 млн. рублей.

Кроме того, в 1998 году Минфином России был произведен зачет взаимной задолженности перед федеральным бюджетом в сумме 11,5 млн. рублей. В результате средства жилищных субсидий 1996 года отвлечены на погашение задолженности по бюджетным ссудам, срок которых истек. Из них на 6,5 млн. рублей произведен зачет задолженности по бюджетной ссуде, по которой истек срок погашения (письмо Минфина России от 03.03.98 г. № 03-02-05), и на 5,0 млн. рублей произведен зачет непогашенной бюджетной ссуды, предоставленной в виде денежных средств на покрытие кассового разрыва, возникающего в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (письмо Минфина России от 06.03.98 г. № 10-02-03). Средства федерального бюджета в сумме 11,5 млн. рублей, использованные областью на указанные цели, на момент проверки областным бюджетом на счет субсидий не восстановлены.

В соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ “О федеральном бюджете на 1999 год” и установленными в составе закона показателями Федеральной адресной инвестиционной программы на этот год Минэкономики России письмом от 11 марта 1999 г. № АШ-74 сообщены Архангельской области лимиты государственных инвестиций на 1999 год “Жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей” в сумме 23,0 млн. рублей, 5% из которых должно быть направлено на предоставление жилищных субсидий гражданам, выехавшим из региона не ранее 1 января 1992 года, нуждающимся в улучшении жилищных условий по новому месту жительства. Распоряжением администрации области от 7 апреля 1999 г. № 189-р лимиты государственных инвестиций доведены 12 районам и городам Архангельск, Кораяма, Северодвинск, Онега. Для выехавших из области не ранее 01.01.92 г. оставлен резерв в сумме 1,15 млн. рублей. На момент проверки из установленных лимитов 23,0 млн. рублей инвестиционные ассигнования из федерального бюджета не поступали. Лишь 7 июня 1999 г. поступил из Минэкономики России реестр № 2414005869/1 по перечислению бюджетных средств на май 1999 г. в сумме 0,4 млн. рублей.

За проверяемый период осуществлено строительство жилья для граждан, выезжающих из области в следующих объемах.

По лимитам 1996 года исполнены договоры:

- по 27 квартирам для выезжающих в Нижегородскую область. площадь жилья 1504 кв. метра, жилищные субсидии – 3,9 тыс. руб., стоимость 1 кв. метра-2,6 тыс. рублей;

- по 62 квартирам для выезжающих в Новгородскую область. Площадь жилья 3162,36 кв. м, жилищные субсидии –7.6 тыс. руб., стоимость 1 кв. м – 2,4 тыс. руб., что не превышает среднюю стоимость в регионах.

Лимиты 1997 и 1998 годов были израсходованы по целевому назначению на строительство 58 квартир или 2958,79 кв. м, на указанные цели затрачены жилищные субсидии 11,869 млн. руб.; стоимость 1 кв. метра составила 4010 руб., что на 7% превышает среднюю стоимость, и в результате недополучено 3 квартиры.

В счет доплаты к субсидиям, выделяемым гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, по состоянию на начало 1999 года получено 215,0 тыс. руб., которые перечислены на строительство квартир в Нижегородской области.

По данным целевой Программы, утвержденной администрацией Архангельской области 12.11.98 г., количество граждан, желающих выехать за пределы области и имеющих право на государственную поддержку, составляет 11980 человек, что составляет 0,83% населения области. В числе выезжающих граждан пенсионеры составляют 22,2 процента. В связи с замедленными темпами реализации программы, по прогнозу администрации, к 2005 году процент пенсионеров в числе выезжающих достигнет 64. По анализу заявлений граждан выявлены 10 регионов, наиболее предпочтительных для выезжающих из области. Это Вологодская, Новгородская, Нижегородская, Ленинградская, Тамбовская области.

За этот период предоставлена 91 квартира, или 2 % от заявленного количества, и 56 квартир находятся в стадии завершения строительства и подлежат распределению муниципальными образованиями согласно положению о предоставлении жилья.

Вследствие дотационности бюджета области выделение средств в областном и местных бюджетах на программу не предусматривалось.

Администрация области при выборе подрядных организаций для реализации федеральной целевой программы принимает во внимание опыт работы строительных организаций и качество выполнения строительно-монтажных работ, финансовое положение, стоимость строительства и возможность оплаты произведенных работ в форме взаимозачетов.

Распоряжением администрации области от 10 июля 1998 г. № 405р функции заказчика по строительству на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, возложены на муниципальное учреждение “Инвест-Центр”.

Контроль предоставления субсидий в области осуществляется: администрациями и комиссиями муниципальных образований Архангельской области по координации переселения северян, департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства администрации области, муниципальным учреждением “Инвест-Центр”. Комиссии возглавляются руководителями муниципальных администраций.

Распределение выделенных области лимитов на предоставление безвозмездных государственных жилищных субсидий между северными городами и районами осуществляется администрацией области в

соответствии с утвержденной региональной программой. Выборочной проверкой установлено, что в первоочередном порядке осуществляется переселение самой социально-незащищенной группы населения Севера, а именно: пенсионеров, инвалидов войны и труда, а также получивших инвалидность в результате работы на Севере, граждан, получивших статус безработных, работников бюджетной сферы.

Администрацией области и муниципальным учреждением «Инвест-Центр» осуществляется методическое и организационное руководство за процессом переселения, организуется перечисление средств подрядчикам, осуществляется контроль исполнения заключенных договоров на строительство жилья. В муниципальных образованиях созданы комиссии, которые ведут учет граждан, желающих выехать за пределы области, устанавливают очередность получения субсидий, оформляют расчет жилищных субсидий и распределяют полученные квартиры.

Списки граждан, желающих выехать из области, находятся как в муниципальных образованиях, так и у непосредственного заказчика программы МУ «Инвест-Центр».

Выводы

1. В 1998 году бюджету области недоперечислено Минфином России из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации трансферта в сумме 68429,8 тыс. рублей, т.е. финансирование составило 83,4 % от причитающегося, исходя из фактических налоговых доходов поступивших в федеральный бюджет. В среднем по России субъекты Федерации профинансированы из указанного фонда на 77,8 процента. Соответственно в январе–апреле 1999 года недоперечислен из указанного фонда трансферт в сумме 40694,0 тыс. рублей, или 22,8 процента к причитающейся сумме.

2. Сумма финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в областном бюджете на 1998 год отражена в сумме 305100,0 тыс. рублей, т.е. меньше на 126901,3 тыс. рублей, чем предусмотрено законом о федеральном бюджете. В ходе исполнения бюджета сумма указанной финансовой помощи не была уточнена.

3. Средства, переданные из областного бюджета нижестоящим бюджетам в виде трансферта, профинансированы на 181% от уточненного плана на год, в сумме 144185,0 тыс. рублей, в том числе в счет погашения задолженности за 1995-1997 годы. Уточнение суммы трансферта, причитающегося из областного бюджета в 1998 году нижестоящим бюджетам с учетом задолженности прошлых лет, законодательно не проводилось.

4. При наличии в 1998 году кредиторской задолженности областного бюджета по заработной плате с начислениями в сумме 109224,0 тыс. рублей и просроченной задолженности по выплате детских пособий выдано беспроцентных бюджетных ссуд нижестоящим бюджетам в сумме 49445 тыс. рублей, а также ссуд и кредитов предпринятиям и организациям различных форм собственности – 5824,7 тыс. рублей. На 1 января 1999 года остаток просроченных непогашенных ссуд нижестоящими бюджетами составил 35003,1 тыс. рублей, а также непогашенных ссуд и кредитов предприятиями и организациями различных форм собственности – 5824,7 тыс. рублей.

5. В нарушение статьи 31 закона Архангельской области «Об областном бюджете на 1998 год» защищенные статьи областного бюджета профинансированы на 73,2 % от плановых показателей.

6. В нарушение порядка, установленного письмом Минфина России от 11 августа 1997 г. № 3-Е2-18/4 и определенного Соглашением между Минфином России и администрацией области, выделенная по дополнительному соглашению во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 1997 г. № 134 ссуда в сумме 159300,0 тыс. рублей 30 декабря 1997 года целевым назначением на выплату заработной платы была перечислена финансовому управлению администрации области на текущий счет областного бюджета по бронированию средств для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы. Финансовым управлением администрации области допущено использование средств вышеуказанной бюджетной ссуды на другие цели. Управлению социальной защиты населения, комитету по культуре и искусству, департаменту образования и здравоохранения администрации области на выплату стипендий в общей сумме передано 1405,2 тыс. рублей. Фонду медицинского страхования на выплату заработной платы передано 35000,0 тыс. рублей.

За проверяемый период из ссуды, выделенной из федерального бюджета, были профинансированы хозрасчетные и общественные организации на общую сумму 30,2 тыс. рублей.

7. При имеющейся потребности в денежных ресурсах для финансирования защищенных статей расходов областного бюджета, нерешенности ряда социальных проблем в области и наличии задолженности по заработной плате с текущего счета областного бюджета по бронированию средств на заработную плату финансовым управлением администрации области 30 декабря 1997 года перечислены средства, выделенные распоряжениями главы администрации области из резервного фонда, в сумме 702,1 тыс. рублей. Кроме того, финансовым управлением администрации области перечислено на летнюю оздоровительную компанию и материальные затраты в общей сумме 555,0 тыс. рублей. В то же время практиковалась передача средств на выплату заработной платы в безденежной форме - как из областного бюджета, так и из бюджетов нижестоящих уровней.

8. В нарушение Соглашения «Об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи» в 1998 году и истекшем периоде текущего года за счет ссуд, выделенных из

федерального бюджета, оказана финансовая помощь бюджету Коношского района в размере 7198,0 тыс. рублей. В Коношском районе произведено повышение заработной платы в 1998 году в 1,8 раза.

За I квартал 1999 года дополнительные выплаты, не предусмотренные ЕТС в целом по области работникам бюджетной сферы, составили 3272,0 тыс. рублей, в том числе государственным служащим органов законодательной и исполнительной власти – 242,0 тыс. рублей.

9. Администрация Архангельской области не принимала мер по эффективному и целевому использованию средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на безвозвратной основе для возмещения предприятиям и организациям транспортной составляющей расходов на завоз нефти, нефтепродуктов, топлива, продовольствия (за исключением подакцизных товаров) для снабжения населения, предприятий социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства.

10. Средства из регионального фонда выделялись на завоз продукции муниципальным образованиям, предприятиям и организациям, расположенным в городах и районах, не отнесенным к «районам Севера» с ограниченными сроками завоза, а также средства отвлекались на проведение зачетов задолженности бюджетными организациями за энергоносители предприятиям ссудозаемщикам регионального фонда. В 1997 году выделено таким районам 149 млн. рублей, в 1998 – 5,2 и 1999 году – 73,8 млн. рублей.

11. Задолженность ссудозаемщиков на 01.01.1999 года в региональный фонд составляет 985,5 млн. рублей и отражена в отчете областного бюджета.

12. Допускалось повторное выделение кредитов неплатежеспособным предприятиям и организациям, администрациям районов и городов, не обеспечившим возврат заемных средств.

13. Не принято должных мер по возврату средств госфинподдержки в региональный фонд предприятиями и организациями, муниципальными образованиями, находящимися в тяжелом финансовом положении и на стадии банкротства, задолженность которых на 1 января 1999 года составляет 66,3 млн. рублей.

14. Отвлечены средства регионального фонда на проведение зачетов взаимной задолженности между ОАО «АО ТЭК Архолтоппром» и муниципальными образованиями за поставленное в эти районы топлива в сумме 66,0 млн. рублей в счет текущего финансирования, и эти средства используются муниципальными образованиями на текущие расходы бюджета.

15. Средства федерального бюджета, выделенные Архангельской области в виде государственной финансовой поддержки завоза нефти, нефтепродуктов и топлива, для снабжения населения, предприятий социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства в районы Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками навигации в виде беспроцентной бюджетной ссуды на кассовой разрыв, а затем зачтенной Минфином России в счет лимита. Компенсации транспортной составляющей завоза грузов на Север отвлекались на текущие расходы областного бюджета в 1997 году в сумме 42,4 млн. рублей, и эта сумма числится в задолженности за муниципальными образованиями, которые используют эти средства на текущие расходы бюджета.

16. Администрацией области в 1998 году допущено значительное (до 4010 руб.), по сравнению с предыдущими годами, удорожание стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, которая на 7% превышает среднюю стоимость по регионам строительства, а в результате недополучено 3 квартиры.

17. Минфин России не в полном объеме и сроки, предусмотренные федеральными законами о бюджете на соответствующий год, обеспечил перечисление денежных средств администрации Архангельской области, а проведенные зачеты бюджетных ссуд, выданных на кассовый разрыв для завоза продукции (товаров) в районы «Севера» за счет лимитов на компенсацию транспортных расходов, инициировали их нецелевое использование.

18. Минфин России не обеспечил выполнение ст. 41 Федерального закона от 26.02.97 № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год», которым Правительству Российской Федерации поручалось до 15 мая 1997 года направить на финансирование мероприятий по завозу нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего Севера не менее 70 процентов от общей суммы расходов, предусмотренных на эти цели федеральным бюджетом на 1997 год. Фактически Минфин России выделил Архангельской области до 15 июля 1997 года 51,2 процента от суммы годовых бюджетных назначений.

19. Минфин России не выполнил требование ст. 59 Федерального закона от 26.03.98 № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» в части предоставления государственной финансовой поддержки завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза Архангельской области до 15 июля 1998 года в объеме не менее 70 процентов общей суммы годовых бюджетных назначений и выделив области к указанному сроку 32,9 процента от годовых назначений и 47,0 процентов от гарантированного объема финансирования к указанному сроку.

20. Минфин России выделил не в полном объеме средства федерального бюджета, предназначенные Архангельской области для выплаты жилищных субсидий. В течение 1997-1999 годов денежные средства федерального бюджета на данную программу не поступали. Финансирование программы проводилось в форме взаимозачетов с федеральным бюджетом в сумме 23,3 млн. рублей, или 32,8% от установленного федеральным бюджетом лимита государственных инвестиций.

Учитывая изложенное, по результатам проверки вносятся предложения направить представления:

Главе администрации Архангельской области для принятия мер по:

- к взысканию в областной бюджет просроченных районами и городами бюджетных ссуд в сумме 35003,1 тыс. рублей, предприятиями и организациями - ссуд и кредитов в сумме 5824,7 тыс. рублей и направить их на погашение задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы области;

- финансированию в первоочередном порядке защищенных статей областного бюджета;

- уточнению законодательно в процессе исполнения областного бюджета сумму финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в соответствии с долей области в указанном фонде, предусмотренной законом о федеральном бюджете на соответствующий год;

- проведению законодательно корректировки суммы регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований области в ходе исполнения областного бюджета;

- восстановлению в бюджет области средств бюджетных ссуд, полученных из федерального бюджета в 1997-1998 годах, в сумме 36435,4 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению. Направить восстановленные средства на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы области;

- исключению из практики перечисление средств с текущего счета областного бюджета по бронированию средств на выплату заработной платы на финансирование дополнительных расходов на премирование отдельных лиц и служащих федеральных структур, проведение мероприятий и капитальные вложения;

- выполнению условий, определенных Соглашением «Об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету области за счет средств федерального бюджета» в части приведения условий оплаты труда в соответствие с Единой тарифной сеткой по оплате труда работников бюджетной сферы области, а государственных служащих области – в соответствие с нормативными правовыми актами, регулирующими денежное содержание федеральных государственных служащих и в соответствии с экономическими и финансовыми возможностями бюджета области.

Осуществлять финансовую помощь из областного бюджета бюджетам районов и городов при выполнении условий аналогичных соглашений с администрациями муниципальных образований;

- усилению контроля за использованием финансовой помощи, выделяемой из федерального бюджета бюджету области в виде ссуд на выплату заработной платы по главным распорядителям кредитов и непосредственно в учреждениях и организациях, финансируемых из областного бюджета;

- устранению недостатков, распределению и целевому использованию средств Федерального и регионального фондов госфинподдержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и своевременному доведению средств до предприятий и организаций-ссудозаемщиков;

- соблюдению в дальнейшем Положения о предоставлении государственной финансовой поддержки путем частичного возмещения за счет средств федерального бюджета предприятиям и организациям транспортной составляющей расходов на завоз нефти, нефтепродуктов, топлива, продовольствия (за исключением подакцизных товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, утвержденное Минфином России 17 августа 1998 г. № 354 и Госкомсевером России 17 августа 1998 г. № ВТ-05-3561 и зарегистрированного в Минюсте России 15 сентября 1998 г. № 1608;

- взысканию с предприятий и организаций, муниципальных образований – ссудозаемщиков средств госфинподдержки в сумме 42,4 млн. рублей, использованных в 1998 году не по целевому назначению на текущие расходы, с учетом областного бюджета и восстановлению этих средств в Федеральный фонд госфинподдержки и использовать их в 1999 году по целевому назначению;

- восстановлению в региональный фонд 66,0 млн. рублей средств госфинподдержки, временно позаимствованных для проведения взаимных зачетов задолженности между бюджетными организациями и заемщиками кредитов из регионального фонда финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;

- недопущению отвлечения на другие цели средств, предусмотренных на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и восстановлению из областного бюджета средств федерального бюджета в сумме 11,5 млн. рублей;

- заключению договоров на строительство жилья для граждан, выезжающих с территории области и получивших жилищные субсидии, с учетом средней стоимости одного квадратного метра жилья данного региона Российской Федерации и не допускать случаев покупки жилья по завышенным ценам;

- усилению контроля за своевременным возвратом выдаваемых заемных бюджетных средств и целевым их использованием;

- принятию мер, в соответствии с действующим законодательством, к должностным лицам, допустившим несвоевременное доведение до получателей средств из федерального бюджета, их возврат, в том числе позаимствованных и отвлеченных от их прямого назначения на проведение зачетов задолженности по исполнению бюджета Архангельской области;

- при рассмотрении вопросов предоставления из областного бюджета ссуд и кредитов руководствоваться ст. 26 закона Российской Федерации от 15.04.94 г. № 4807-1 «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов

государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт–Петербурга, органов местного самоуправления».

Министерству финансов Российской Федерации для принятия мер по:

- усилению контроля за выполнением Соглашения «Об оздоровлении государственных финансов и условиях финансовой помощи из федерального бюджета» в части приведения условий оплаты труда в соответствие с Единой тарифной сеткой по оплате труда работников бюджетной сферы области, а государственных служащих области – в соответствие с нормативными правовыми актами, регуливающими денежное содержание федеральных государственных служащих и использованием финансовой помощи, выделяемой из федерального бюджета бюджету области в виде ссуд строго по целевому назначению;

- полному и своевременному выделению средств федерального бюджета, предусмотренных федеральными законами на государственную финансовую поддержку Северного завоза, о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

- усилению контроля органами федерального казначейства и КРУ Минфина за целевым использованием средств федерального бюджета, выделяемых администрации Архангельской области и своевременному взысканию средств, использованных не по целевому назначению, в соответствии с действующим законодательством.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ