

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«04» сентября 2014 г.

№ ОМ- 164 /10-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации, с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 20 августа 2014 г. № 40К (986), п.6)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.9.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. Деятельность Министерства энергетики Российской Федерации по разработке и реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (далее – Госпрограмма, ГП).

2.2. Распорядительные, аналитические и отчетные материалы Министерства энергетики Российской Федерации в части разработки (формирования, планирования) и реализации Госпрограммы.

2.3. Документы государственного стратегического планирования в области топливно-энергетического комплекса.

3. Объект контрольного мероприятия: Министерство энергетики Российской Федерации (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия - с мая по август 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценить качество планирования мероприятий Госпрограммы, включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации в области топливно-энергетического комплекса.

5.2. Оценить ход реализации Госпрограммы за 2013 год и текущий период 2014 года.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 год, истекший период 2014 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» входит в перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (далее – Госпрограмма 2013) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 512-р.

В 2014 году постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 утверждена государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» в новой редакции (далее – Госпрограмма 2014).

Госпрограмма содержит семь подпрограмм: «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (далее – подпрограмма 1); «Развитие и модернизация электроэнергетики» (далее – подпрограмма 2); «Развитие нефтяной отрасли» (далее – подпрограмма 3); «Развитие газовой отрасли» (далее – подпрограмма 4); «Реструктуризация и развитие угольной промышленности» (далее – подпрограмма 5); «Развитие использования возобновляемых источников энергии» (далее – подпрограмма 6); «Обеспечение реализации государственной программы» (далее – подпрограмма 7).

Федеральных целевых программ и ведомственных целевых программ Госпрограмма не содержит.

Ответственный исполнитель Госпрограммы - Министерство энергетики Российской Федерации (далее – Минэнерго России), участник - Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг России).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. Цель 1. Оценить качество планирования мероприятий Программы, включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации в области топливно-энергетического комплекса.

8.1.1. Анализ стратегических документов, действующих в области топливно-энергетического комплекса и связанных с разработкой Госпрограммы, показал, что основными документами в указанной сфере являются: Концепция долгосрочного социально-экономического развития

Российской Федерации на период до 2020 года¹ (далее – Концепция долгосрочного социально-экономического развития) и Энергетическая стратегия России на период до 2030 года² (далее – Энергетическая стратегия).

Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Госпрограммы также отражены в Долгосрочной программе развития угольной промышленности России на период до 2030 года³ (далее – Долгосрочная программа развития угольной промышленности); Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации⁴ (далее – Стратегия развития электросетевого комплекса); Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ Президента № 596) и № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента № 597) и иных документах стратегического планирования.

Согласно Энергетической стратегии целью долгосрочной государственной энергетической политики России является максимально эффективное использование природных ресурсов и потенциала энергетического сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения и выполнения обязательств перед зарубежными партнерами.

Данная цель государственной политики также нашла отражение в отраслевых документах, в том числе в Генеральной схеме развития нефтяной отрасли Российской Федерации до 2020 года и Генеральной схеме развития газовой отрасли Российской Федерации на период до 2030 года.

8.1.2. Целями Госпрограммы 2014 определены:

надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами;
повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов;

снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду.

Анализ целей Госпрограммы 2014 показал, что они не в полном объеме соответствуют приоритетам и целям государственной политики.

Так, в Госпрограмме 2014 отсутствуют цели по использованию потенциала энергетического сектора страны для устойчивого роста экономики и повышения качества жизни населения страны, а также созданию энергетического сектора страны, адекватного потребностям растущей экономики, которые определены Энергетической стратегией.

Ряд целей Госпрограммы 2014 не соответствует требованиям измеримости, предусмотренным пунктом 22.1 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 (далее – Методические указания № 690).

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р.

³ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 января 2012 г. № 14-р.

⁴ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 511-р.

Данные об объемах добычи топливно-энергетических ресурсов не позволяют сделать вывод об их достаточности для достижения цели «надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами».

Достижение цели «снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду» невозможно проверить в связи с отсутствием в составе Госпрограммы 2014 соответствующих целевых показателей.

Кроме того, цель подпрограммы 3 Госпрограммы 2014 – «создание условий, обеспечивающих максимизацию бюджетного и экономического эффектов функционирования отрасли» – не соответствует требованиям конкретности и измеримости.

8.1.3. Для достижения целей Госпрограммы 2014 определены следующие задачи:

развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности;

обеспечение потребности внутреннего рынка в надежном, качественном и экономически обоснованном снабжении электроэнергией и теплом;

развитие нефтегазовой и угольной отраслей топливно-энергетического комплекса для эффективного обеспечения углеводородным и угольным сырьем потребностей внутреннего рынка и выполнения обязательств по зарубежным контрактам;

содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса.

Вместе с тем ни одна из задач Госпрограммы 2014 не направлена на достижение цели «снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду».

Энергетической стратегией среди приоритетов развития отрасли определены: оптимизация структуры топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК) и развитие кадрового потенциала энергетического сектора. При этом анализ Госпрограммы 2014 показал, что Минэнерго России не обеспечено включение задач по достижению указанных целей в проект Госпрограммы.

8.1.4. Сравнительный анализ показал, что количество целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы 2014 по сравнению с Госпрограммой 2013 увеличилось на 1 показатель (с 6 до 7), однако по большинству входящих в ее состав подпрограмм количество целевых показателей (индикаторов), за исключением подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы», уменьшилось.

В наибольшей степени оптимизация системы целевых показателей (индикаторов) коснулась подпрограмм «Развитие нефтяной отрасли» и «Реструктуризация и развитие угольной промышленности», в которых количество целевых показателей было снижено на 5 и 7 единиц соответственно.

В Госпрограмму 2014 были включены показатели ожидаемых результатов, которые ранее были отражены по соответствующим подпрограммам Госпрограммы 2013: «стабилизация ежегодной добычи нефти и конденсата в период до 2020 года на уровне 524 млн. тонн в год»; «доведение

объема добычи газа до 826 млрд. куб. м. в год»; «доведение объема добычи угля до 380 млн. тонн в год»; «завершение формирования в 2014 году нормативно-правовой базы создания модели рынка тепла».

При этом два целевых показателя Госпрограммы 2013 не включены в Госпрограмму 2014, в том числе: «доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций» и «внутренние затраты на исследования и разработки к выручке предприятий, реализующих программы инновационного развития».

8.1.5. В Госпрограмму 2014 не включены отдельные показатели (индикаторы), характеризующие решение задач, обозначенных в указах Президента № 596 и № 597 и поручениях Правительства Российской Федерации.

I. По Указу Президента № 596:

1) в Госпрограмме не отражены показатели «создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году» и «увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов – к 2018 году»;

2) отсутствует показатель, характеризующий реализацию мероприятий по опережающему развитию Дальнего Востока;

3) в подпрограммах «Развитие и модернизация электроэнергетики», «Развитие нефтяной отрасли» и «Развитие газовой отрасли» Госпрограммы 2014 не отражены показатели, связанные с увеличением производительности труда;

4) по состоянию на момент проверки не реализовано поручение Правительства Российской Федерации (протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 20 марта 2014 г. № ДМ-П16-24пр) о выделении в Госпрограмме 2014 специальных разделов и (или) подпрограмм, предусматривающих мероприятия по опережающему развитию Дальнего Востока, с указанием индикаторов и ключевых показателей эффективности.

В настоящее время Минэнерго России осуществляется согласование проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» с федеральными органами исполнительной власти.

II. По Указу Президента № 597: в Госпрограмме 2014 отсутствуют показатели, характеризующие «увеличение к 2020 году числа высококвалифицированных работников, с тем чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников».

Значение показателя (индикатора) – «снижение энергоемкости валового внутреннего продукта за счет реализации программных мероприятий (к 2007 году)» (на 13,5 % к 2020 году) не соответствует Указу Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Федерации на период до 2020 года (пункт 6 раздела 5), в которых предусмотрено снижение энергоемкости ВВП к 2020 году не менее чем на 40 % к уровню 2007 года.

В Госпрограмму 2014 не включены три показателя, ранее предусмотренных Госпрограммой 2013, в том числе: «снижение выбросов парниковых газов», «доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций», «внутренние затраты на исследования и разработки к выручке предприятий, реализующих программы инновационного развития».

Необходимо отметить, что целевой показатель (индикатор) «снижение выбросов парниковых газов» являлся единственным критерием оценки достижения одной из целей Госпрограммы – «снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду».

Отсутствие указанного индикатора в Госпрограмме 2014 не соответствует требованию по формированию системы показателей с учетом их достаточности для достижения целей и решения задач Госпрограммы, предусмотренному Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, и Методическим указаниям № 690.

В состав показателей Госпрограммы 2014 включены 4 новых показателя: 1) «потери электроэнергии в электрических сетях от общего объема отпуска электроэнергии»; 2) «добыча нефти, включая газовый конденсат»; 3) «добыча газа природного и попутного»; 4) «добыча угля».

В подпрограмму 5 Госпрограммы 2014 включен показатель «Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу на 1 тонну добычи», однако аналогичный показатель не включен в подпрограммы 2, 3 и 4.

Плановые значения отдельных показателей Госпрограммы 2014 не соответствуют параметрам, установленным документами государственного стратегического планирования.

Так, значение показателя «глубина переработки нефти» в подпрограмме 3 Госпрограммы 2013 и в паспорте Госпрограммы 2014 составляет 85,0 % к 2020 году, при этом Концепцией долгосрочного социально-экономического развития определена цель достижения глубины переработки нефти к 2020 году на уровне 87 %. В госпрограммах 2013 и 2014 указанные ориентиры к 2020 году занижены на 2 %. При этом в приложении № 1 к Госпрограмме 2014, в котором указаны сведения о целевых показателях (индикаторах) Госпрограммы, в 2020 году данный показатель составляет 83 %.

Ряд показателей (индикаторов) Госпрограммы 2014, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации, требует уточнения.

Так, например, показатель «среднее снижение энергоемкости валового регионального продукта» в подпрограмме 1 Госпрограммы 2014 по Республике Дагестан предусматривает увеличение энергоемкости валового регионального продукта с 245,21 тнэ/млн. рублей в 2013 году до 575,2 тнэ/млн. рублей в

2020 году, что не согласуется с целью Госпрограммы в части повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов. Также по Республике Марий Эл запланировано увеличение энергоемкости валового регионального продукта с 1,2 тнэ/млн. рублей в 2013 году до 1,3 тнэ/млн. рублей в 2020 году.

Сведения о динамике целевых показателей (индикаторов) «добыча газа природного и попутного», «добыча нефти, включая газовый конденсат» и «глубина переработки нефти» Госпрограммы 2014 с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации в сравнении с показателями Концепции долгосрочного социально-экономического развития, Энергетической стратегии, Генеральной схемы развития газовой отрасли и Генеральной схемы развития нефтяной отрасли приведены в таблице.

Наименование	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
Добыча газа, млрд. куб.м									
Концепция долгосрочного социально-экономического развития, млрд. куб.м	2011-2015 годы (среднее за период) 763,8				2016-2020 годы (среднее за период) 848,0 815-900				
Генеральная схема развития газовой отрасли, млрд. куб.м	664-779	684-804	734-827	781-845					850-941
Энергетическая стратегия, млрд. куб.м		2013-2015 годы 685-745							2020-2022 годы 803-837
Госпрограмма 2014 (добыча газа природного и попутного), млрд. куб.м	654,7	668	674	682	706	729	760	798	826
Добыча нефти, млн. тонн									
Концепция долгосрочного социально-экономического развития, млн. тонн	2011-2015 годы (среднее за период) 524,0				2016-2020 годы (среднее за период) 533,0 500-545				
Генеральная схема развития нефтяной отрасли									
Инерционный вариант, млн. тонн	479	468	461	453	445	435	423	410	395
Максимальный вариант, млн. тонн	513	522	531	553	567	571	568	561	547
Целевой вариант, млн. тонн	505	505	505	505	505	505	505	505	505
Энергетическая стратегия, млн. тонн		2013-2015 годы 486-495							2020-2022 годы 505-525
Госпрограмма 2014 (добыча нефти, включая газовый конденсат), млн. тонн	518,7	522,9	523,4	523,5	523,6	523,7	523,8	523,9	524,0
Глубина переработки нефти, %									
Концепция долгосрочного социально-экономического развития				83,0 %					87,0 %
Генеральная схема развития нефтяной отрасли									
Инерционный вариант									
Максимальный вариант									
Целевой вариант									85,0 %
Энергетическая стратегия		2013-2015 годы 79,0 %							2020-2022 годы 82,0-83,0 %
Госпрограмма 2014 (переработка)	71,6 %	71,4 %	72,3 %	72,6 %	71,5 %	76,1 %	77,5 %	80,1 %	83,0 %

Сравнительный анализ показал, что значения ряда плановых показателей (индикаторов) Госпрограммы 2014 не соответствуют значениям показателей, установленных в документах стратегического планирования.

Отдельные показатели, содержащиеся в Энергетической стратегии, в Госпрограмме отсутствуют, в том числе:

в области нефтепереработки - «выход светлых нефтепродуктов», «душевое потребление нефтепродуктов»;

в сфере развития экспорта энергоресурсов - «экспорт – всего, в том числе сырая нефть (млн. тонн), природный газ (млрд. куб. м), уголь (млн. тонн условного топлива), электроэнергия (нетто-экспорт, млрд. кВт ч)»;

в области развития электроэнергетики - «объем производства электроэнергии» и «объем потребления электроэнергии»;

в сфере производства электроэнергии - «потребление электроэнергии, внутренний спрос (млрд. кВт.ч)», «экспорт электроэнергии (млрд. кВт.ч)», «производство электроэнергии (млрд. кВт.ч)», в том числе по электростанциям, «структура производства электроэнергии (процентов)»;

в части динамики внутреннего спроса на основные виды энергоресурсов (нефти, газа, твердого топлива, электроэнергии) - «внутреннее потребление первичных топливно-энергетических ресурсов (млн. тонн условного топлива)»;

в части стратегического развития электроэнергетики - «доля нетопливных источников энергии в структуре производства электроэнергии (процентов)», «доля газа в структуре топливообеспечения (процентов)»; «доля угля в структуре топливообеспечения (процентов)»;

в области развития переработки нефти и производства основных нефтепродуктов: «переработка нефти – всего (млн. тонн)»; «производство по видам нефтепродуктов (млн. тонн): моторные топлива, бензин, дизельное топливо, мазут».

Не нашли отражения показатели (индикаторы), характеризующие состояние основных фондов энергетики в генерирующих мощностях и в сетевом хозяйстве как в целом по Российской Федерации, так и по субъектам Российской Федерации.

Также в Госпрограмму 2014 не включены целевые показатели, разработка методик и порядок определения которых предусмотрена Планом подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации положений Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 764-р (далее - План подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов).

8.1.6. Общий объем ресурсного обеспечения на реализацию Госпрограммы 2013 предусматривался в сумме 28 658 762,5 млн. рублей, из них: средства федерального бюджета – 104 809,0 млн. рублей (0,4 %); средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 562 343,0 млн. рублей (2,0 %); внебюджетные источники (средства юридических лиц) – 27 991 610,5 млн. рублей (97,6 %).

Планируемый объем финансирования Госпрограммы на 2013 год составлял 3 513 712,6 млн. рублей, из них: средства федерального бюджета – 17 056,9 млн. рублей (0,5 %), средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 40 167,0 млн. рублей (1,1 %); средства внебюджетных источников (юридических лиц) – 3 456 488,8 (98,4 %).

Общий объем ресурсного обеспечения на реализацию Госпрограммы 2014 предусмотрен в объеме 19 915 743,5 млн. рублей, что на 30,5 % меньше

показателя Госпрограммы 2013. Снижение на 8 743 019,0 млн. рублей в основном обусловлено уменьшением планируемого объема средств юридических лиц (на 8 728 888,9 млн. рублей).

Объем финансирования за счет средств федерального бюджета паспортом Госпрограммы 2014 предусмотрен в сумме 90 678,8 млн. рублей (86,5 % ассигнований, предусмотренных на Госпрограмму 2013 из федерального бюджета), из них бюджетные ассигнования 2013 года – 22 737,6 млн. рублей, или 25,1 %.

По сравнению с Госпрограммой 2013 в Госпрограмме 2014 объем расходов федерального бюджета уменьшен на 14 130,1 млн. рублей.

Динамика показателей финансирования Госпрограмм 2013 и 2014 за счет средств федерального бюджета приведена в таблице.

(млн. рублей)

Оценка расходов федерального бюджета на реализацию Госпрограммы	Итого	Бюджет				Оценка			
	2013-2020	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Госпрограмма 2013	104 808,9	17 056,9	14 206,0	11 650,8	16 044,5	14 246,0	11 864,0	9 850,5	9 890,2
Госпрограмма 2014	90 678,8	22 737,6	13 994,4	11 942,0	10 677,9	7 793,2	7 819,3	7 844,8	7 869,7
Отклонение (+,-)	- 14 130,1	5 680,7	- 211,6	291,2	- 5 366,6	- 6 452,8	- 4 044,7	- 2 005,7	- 2 020,5

Снижение объема планируемых расходов федерального бюджета по подпрограмме 1 составило 3 612,8 млн. рублей, по подпрограмме 4 – 19 584,6 млн. рублей, по подпрограмме 6 – 1 610,0 млн. рублей.

При этом увеличено финансирование по подпрограмме 2 (+ 7 219,8 млн. рублей; по подпрограмме 3 (+ 1 300,0 млн. рублей); по подпрограмме 7 (+ 2 157,6 млн. рублей).

В Госпрограмме 2014 ресурсное обеспечение приведено в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и поручением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2014 г. № ДМ-П13-1681 о предельных объемах расходов федерального бюджета на реализацию госпрограмм на период до 2020 года. При этом предельные расходы на 2017 – 2020 годы определены в соответствии с Методическими подходами к определению предельных расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации на 2017 – 2020 годы, изложенными в приложении № 2 к письму Минфина России от 27 февраля 2014 г. № 01-02-01/09-8456.

Объем ресурсного обеспечения Госпрограммы 2014 за счет средств федерального бюджета в разрезе подпрограмм приведен в таблице.

(млн. рублей)

Показатель	ВСЕГО	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Госпрограмма	90 678,9	22 737,6	13 994,4	11 942,0	10 677,9	7 793,2	7 819,3	7 844, 8	7 869,7
Уд.вес в ГП, %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %
Подпрограмма 1	50 294,4	7 149,8	6 395,8	6 707,0	7 177,7	5 730	5 721,6	5 711,9	5 700,6
Уд.вес в ГП, %	55,5 %	31,4 %	45,7 %	56,2 %	67,2 %	73,5 %	73,2 %	72,8 %	72,4 %
Подпрограмма 2	7 719,8	4 719,8	1 500,	1 000,0	500,0	0	0	0	0
Уд.вес в ГП, %	8,5 %	20,8 %	10,7 %	8,4 %	4,7 %	0	0	0	0
Подпрограмма 3	1 300,0	1 300,0	0	0	0	0	0	0	0
Уд.вес в ГП, %	1,4 %	5,7 %	0	0	0	0	0	0	0
Подпрограмма 4	0,0	0	0	0	0	0	0	0	0
Уд.вес в ГП, %	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Подпрограмма 5	18 390,8	8 153,8	3 588,0	1 197,2	1 454,4	999,4	999,4	999,3	999,3
Уд.вес в ГП, %	20,3 %	35,9 %	25,6 %	10,0 %	13,6 %	12,8 %	12,8 %	12,7 %	12,7 %
Подпрограмма 6	190,0	0	95,0	95,0	0	0	0	0	0
Уд.вес в ГП, %	0,2 %	0	0,7 %	0,8 %	0	0	0	0	0
Подпрограмма 7	12784,0	1 414,3	2 415,5	2 942,8	1 545,8	1 063,8	1 098,4	1 133,6	1 169,8
Уд.вес в ГП, %	14,1 %	6,2 %	17,3 %	24,6 %	14,5 %	13,7 %	14,1 %	14,5 %	14,9 %

Наибольший удельный вес в объеме финансирования Госпрограммы 2014 из федерального бюджета предусмотрен на подпрограмму 1 – 55,5 %.

Финансирование подпрограммы 4 за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

Объем ресурсного обеспечения и прогнозной (справочной) оценки расходов из внебюджетных источников (средства юридических лиц) на реализацию Госпрограммы 2014 приведен в составе дополнительных и обосновывающих материалов и определен в сумме 19 262 721,6 млн. рублей (68,8 % соответствующего показателя Госпрограммы 2013).

Анализ источников финансирования Госпрограммы показал, что Госпрограмма 2013 предусматривала плановые источники ресурсного обеспечения (средства юридических лиц) в объеме 3 456,5 млрд. рублей на 2013 год и 3 482,4 млрд. рублей на 2014 год. Однако фактическое исполнение расходов на реализацию мероприятий Госпрограммы 2013 за счет средств юридических лиц составило 812,5 млрд. рублей, или 23,5 % планового значения.

В соответствии с Госпрограммой 2014 средства юридических лиц на 2013 год предусмотрены в объеме 2 732,4 млрд. рублей, что на 236,5 % больше величины фактического исполнения за 2013 год.

В соответствии с изменениями, внесенными в 2013 году в сводную бюджетную роспись в рамках Госпрограммы 2013, уточненный объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Госпрограммы 2013 был предусмотрен в сумме 22 737,6 млн. рублей.

В I квартале 2014 года в сводную бюджетную роспись внесены изменения в сумме 182,6 млн. рублей (увеличены расходы на оплату государственных контрактов, заключенных в 2013 году). В результате бюджетные ассигнования по Госпрограмме 2014 составили 14 176,9 млн. рублей, что на 1,3 % больше показателя, предусмотренного Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В ходе выборочной проверки обоснованности внесенных изменений в сводную бюджетную роспись нарушений не установлено.

Сведения об изменениях, внесенных в сводную бюджетную роспись в 2013 году по Минэнерго России в разрезе подпрограмм и основных мероприятий, приведены в таблице.

Наименование		Увеличение/ уменьшение тыс. рублей	Назначения бюджетных ассигнований по подпрограммам
Подпрограмма	Мероприятие		
1	Итого	75 589,6	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»
	ОМ 1.1	60 000,0	ФГБУ «РЭА» Минэнерго России на выполнение государственного задания (казначейское уведомление от 03.12.2013 № 022/026)
		7 589,8	ФГБУ «РЭА» Минэнерго России на уплату налога на имущество и земельного налога (казначейское уведомление от 17.12.2013 № 022/030)
	ОМ 1.6	8 000,0	на погашение задолженности по взносам Российской Федерации в бюджет Секретариата Энергетической Хартии за 2008-2009 годы (казначейское уведомление от 27.09.2013 № 022/016)
2	Итого	4 219 794,0	«Развитие и модернизация электроэнергетики»
	ОМ 2.2	790 000,0	на взнос в уставный капитал открытого акционерного общества "Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы"
	ОМ 2.4	929 794,0	на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике
	ОМ 2.5	2 500 000,0	на компенсацию выпадающих доходов территориальных сетевых организаций, связанных с прекращением действий договоров «последней мили»
3	Итого	1 300 000,0	«Развитие нефтяной отрасли»
	ОМ 3.3	1 300 000,0	на взнос в уставный капитал открытого акционерного общества «Салаватский химический завод» (г. Салават, Республика Башкортостан)
5	Итого	498 679,2	«Реструктуризация и развитие угольной отрасли»
	ОМ 5.7	- 70,8	уменьшение оплаты исполнительного листа на основании решения Воркутинского городского суда Республики Коми (казначейское уведомление от 26.09.2013 № 022/015)
		30 000,0 468 750,0	на технические работы (казначейское уведомление от 3 декабря 2013 г. № 022/026) дополнительное пенсионное обеспечение (негосударственные пенсии) работников организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), подразделений военизированных аварийно-спасательных частей и шахтостроительных организаций (казначейское уведомление от 03.12.2013 № 022/026).
6	Итого	100 000,0	«Развитие использования возобновляемых источников энергии»
	ОМ 6.2.	100 000,0	на предоставление субсидии в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, юридическим лицам, которым такие объекты принадлежат на праве собственности или на ином законном основании, а также в связи с отсутствием заявок от юридических лиц на получение субсидии и окончанием срока предоставления заявок
7	Итого	- 477 983,3	«Обеспечение реализации государственной программы»
	ОМ 7.1	- 498 750,0	совершенствование процессов сбора, обработки, хранения и использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса и развитие государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса
	ОМ 7.3	20 766,7	на обеспечение деятельности центрального аппарата Минэнерго России (командировочные расходы; закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий)
Всего		5 516 079,5	

До Минэнерго России как главного распорядителя средств федерального бюджета казначейскими уведомлениями доведены лимиты бюджетных обязательств, в том числе: на 2013 год – от 7 декабря 2012 г. № 022/001 в сумме 32 658,0 млн. рублей (Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год не предусматривалась группировка расходов федерального бюджета в разрезе государственных программ Российской Федерации); на 2014 год – от 12 декабря 2013 г. № 022/001 в сумме 13 870,4 млн. рублей, в том числе по Госпрограмме 2014 – 11 638,8 млн. рублей. Неведение в полном объеме лимитов бюджетных

обязательств обусловлено в основном отсутствием принятого постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике».

До начала финансового года Минэнерго России довело до получателей средств федерального бюджета соответствующие лимиты бюджетных обязательств в полном объеме, в том числе расходными расписаниями: на 2013 год – от 24 декабря 2012 г. № 022/002; на 2014 год – от 25 декабря 2013 г. № 022/001.

8.1.7. Анализ макроэкономических, техногенных и экологических рисков, мер управления рисками, представленных в разделе 11 Госпрограммы 2013, показал, что Минэнерго России не в полном объеме учтены отраслевые особенности рискованных проектов. Так, в Госпрограмме не нашла отражения оценка возможных рисков, возникающих вследствие вступления России в ВТО, влияния научно-технического прогресса на уровень спроса и предложения энергоносителей, изменений сырьевой базы ТЭК, тарифной политики государства и политики субъектов в части финансирования мероприятий Госпрограммы.

Анализ рисков при реализации Госпрограммы 2014 и описание мер управления рисками при ее реализации в обосновывающих материалах Минэнерго России рассмотрены без учета их взаимного влияния. В Госпрограмме 2014 также не нашла отражения оценка вышеуказанных возможных рисков.

Детализацию рисков и описание мер управления рисками при реализации Госпрограммы 2014 Минэнерго России предполагает осуществить по результатам научно-исследовательской работы (НИР) «Доработка предложений по реализации мер, направленных на обеспечение энергетической безопасности, включая оценку устойчивости энергетики Российской Федерации к изменениям конъюнктуры внутреннего и внешних рынков топливно-энергетических ресурсов, а также уточнение пороговых значений индикаторов энергетической безопасности», проводящейся в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24 декабря 2010 г. № ПР-3778, протоколом заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 23 октября 2012 г. № А60-26-170.

8.1.8. Анализ согласования проекта Госпрограммы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также итогов общественных обсуждений показал следующее.

Срок представления проекта Госпрограммы 2013 для утверждения Правительством Российской Федерации систематически переносился по причине длительных сроков его подготовки и рассмотрения федеральными органами исполнительной власти, доработки с учетом внесенных замечаний, в

том числе включения в проект Госпрограммы показателей и целевых индикаторов, соответствующих и обеспечивающих достижение показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В итоге Госпрограмма 2013 была утверждена только в апреле 2013 года.

По проекту Госпрограммы 2014 Минэнерго России получило замечания от Минфина России – 27 января 2014 года, 4 февраля 2014 года, 5 февраля 2014 года (с протоколом согласительного совещания и таблицей разногласий); Минэкономразвития России (протокол с таблицей разногласий) – от 7 февраля 2014 года.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2014 г. № ДМ-П13-1681 материалы доработанного проекта Госпрограммы 2014 направлены заинтересованным федеральным органам исполнительной власти.

В Минэнерго России проведены согласительные совещания: с Минфином России (протокол и таблица разногласий от 1 апреля 2014 года), с Минпромторгом России (проект согласован без замечаний 31 марта 2014 года), с Минэкономразвития России (протокол согласительного совещания от 3 апреля 2014 года) и с Росстатом (4 апреля 2014 года согласовано без замечаний).

Кроме того, доработки, согласования, корректировки проекта Госпрограммы Минэнерго России осуществлялись совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации, Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации, Общественным Советом при Минэнерго России.

Проект Госпрограммы 2014 Минфин России с учетом замечаний согласовал 7 апреля 2014 года. Проект доработанной Госпрограммы 8 апреля 2014 года направлен в Правительство Российской Федерации, Минюст России, Счетную палату Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

8.1.9. В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ № 588 (пп. 28, 30.1.), Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817 (пп. 60, 62) (далее – Методические указания № 817), и Методическими указаниями № 690 (пп. 57, 61) текущее управление реализацией Госпрограммы следовало осуществлять на основании планов реализации государственной программы на очередной финансовый год и плановый период (далее – План реализации), детальных планов-графиков реализации государственной программы на очередной финансовый год и плановый период (далее – План-график), разработанных Минэнерго России, согласованных с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и утвержденных в установленном порядке.

Вместе с тем планы реализации и планы-графики на 2013 и 2014 годы в установленном порядке не утверждены, что не соответствует положениям

пунктов 29 и 30.1. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Российской Федерации № 588, Методическим указаниям № 817 и № 690. Такие условия создают риски неэффективного мониторинга и контроля реализации всех мероприятий со стороны ответственного исполнителя.

8.1.10. Анализ взаимосвязей Госпрограммы с другими государственными программами Российской Федерации показал, что она оказывает влияние на цели и задачи следующих государственных программ: «Региональная политика и федеративные отношения», «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы, «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Содействие занятости населения», «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

Так, реализация основного мероприятия 5.2 «Создание новых центров угледобычи на месторождениях с благоприятными горно-геологическими условиями, обеспечивающими мировой уровень производительности и безопасности труда» Госпрограммы 2014 способствует решению задачи по обеспечению воспроизводства минерально-сырьевой базы, предусмотренной государственной программой Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322.

Цель 8.2. Оценить ход реализации Госпрограммы за 2013 год и текущий период 2014 года.

8.2.1. Текущее управление реализацией Госпрограммы осуществлялось Минэнерго России на основе данных ежеквартального мониторинга и отчета о ходе реализации программных мероприятий за отчетный год.

Минэнерго России обеспечило формирование годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности Госпрограммы за 2013 год в электронном виде в АИС «Государственные программы».

Анализ годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности Госпрограммы за 2013 год (далее - годовой отчет 2013) показал, что из шести целевых показателей Госпрограммы 2013 не достигнуто значение индикатора «Глубина переработки нефти» (план – 75 %, факт – 71,5 %), а по четырем показателям «Доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, работ и услуг» (план – 1,95 %), «Снижение выбросов парниковых газов» (план – 125 млн. т CO₂), «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций» (план – 9,6 %), «Внутренние затраты на исследования и разработки к выручке предприятий, реализующих программы инновационного развития» (план – 2,0 %) информация отсутствует.

В целом из 44 целевых индикаторов и показателей, предусмотренных в Госпрограмме 2013 (включая подпрограммы), не достигнуты плановые значения по 18 показателям.

Так, например, не достигнуты целевые значения по следующим показателям (индикаторам):

«модернизация системы коммерческого учета электроэнергии (внедрение интеллектуального учета электроэнергии)» (по плану - 8,9 %, по факту - 5,2 %);

«удельный расход условного топлива на отпуск электрической энергии на источниках комбинированного производства электрической и тепловой энергии с Нуст 25МВт и более (пропорциональный метод разделения топлива)» (по плану - 320 г у.т./кВт.ч., по факту - 322,2 г у.т./кВт.ч.);

«удельный расход условного топлива на отпуск тепловой энергии с коллекторов на источниках комбинированного производства электрической и тепловой энергии с Нуст 25МВт и более (пропорциональный метод разделения топлива)» (по плану - 165 кг/Гкал, по факту - 167,9 кг/Гкал);

«коэффициент использования попутного нефтяного газа» составил 78,8 % при плане 91 %;

значение показателя «добыча газа» сложилось на уровне 97,6 % планового объема (по плану – 691 млрд. куб. метров, по факту - 669 кг/Гкал).

Кроме того, в годовом отчете 2013 отсутствуют сведения о достижении значений показателей (индикаторов) Госпрограммы в разрезе субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что отсутствие в составе годового отчета 2013 информации о выполнении показателей свидетельствует, что их значения не могут быть подтверждены статистической и другой отчетностью.

8.2.2. Согласно годовому отчету 2013 Минэнерго России в качестве ответственного исполнителя в 2013 году разработано 7 нормативных правовых актов, предусмотренных Госпрограммой 2013, из которых утверждено 3.

Сведения о разработке трех федеральных законов, предусмотренных Госпрограммой 2013, в годовом отчете 2013 отсутствуют. Один из планируемых к разработке федеральных законов не разработан в связи с отсутствием, по мнению Минэнерго России, необходимости в его разработке и принятии.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в годовом отчете 2013 отсутствует информация о выполнении следующих мероприятий, предусмотренных Госпрограммой 2013 (в части отражения результатов реализации мер правового регулирования, что не соответствует положениям пунктов 82, 83 Методических указаний № 817): разработка законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях улучшения использования золошлаковых отходов»; постановления Правительства Российской Федерации по изменению правил предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; постановления Правительства Российской Федерации «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии в новых условиях»; постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Правила квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования

возобновляемых источников энергии; нормативно-правовых актов, направленных на повышение доступности электросетевой инфраструктуры для потребителей электрической энергии.

В таблице 17 «Сведения о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм государственной программы», входящей в структуру годового отчета 2013, не отражены сведения о запланированных и достигнутых результатах подготовки и разработки проектов нормативных правовых актов.

8.2.3. В нарушение сроков, установленных Планом подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, на момент проведения контрольного мероприятия не были утверждены: проект акта Правительства Российской Федерации, предусмотренный пунктом 16 Плана (срок выполнения – до сентября 2013 года), и проект ведомственного акта Минэнерго России, предусмотренный пунктом 21 Плана (срок выполнения – до декабря 2013 года).

В соответствии с Планом-графиком издания нормативных правовых актов для реализации Стратегии развития электросетевого комплекса в период с апреля по декабрь 2013 года Минэнерго России следовало разработать два проекта федеральных законов, восемь проектов постановлений Правительства Российской Федерации и три ведомственных акта. Однако на момент проведения контрольного мероприятия отдельные проекты нормативных правовых актов находились на исполнении, в том числе в стадии процедуры согласования с федеральными органами исполнительной власти.

Несвоевременная разработка и принятие вышеперечисленных нормативных правовых актов увеличивает риск неэффективного исполнения положений Стратегии развития электросетевого комплекса, а также нереализации создания условий сокращения сроков и этапов технологического присоединения к электрическим сетям.

Разработка Минэнерго России нормативных правовых актов, предусмотренных Планом-графиком издания нормативных правовых актов, необходимых для реализации Стратегии развития электросетевого комплекса, до настоящего времени выполнена не в полном объеме. Минэнерго России не завершена работа по разработке следующих нормативных правовых актов:

постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие особенности определения стоимости услуг по передаче электрической энергии (срок – сентябрь 2013 года), по вопросу снижения резервов мощностей, содержащихся электросетевыми организациями в отношении потребителей, но не используемых ими;

постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций (срок – сентябрь 2013 года) по вопросам обеспечения публичного рассмотрения инвестиционных программ субъектов

электроэнергетики; внедрения технологического и ценового аудита инвестиционных программ субъектов электроэнергетики;

постановления Правительства Российской Федерации (срок – декабрь 2013 года) по вопросам установления критериев для признания юридического лица (индивидуального предпринимателя) электросетевой организацией для целей установления регулируемых тарифов в части ограничения деятельности неквалифицированных сетевых организаций;

постановления Правительства Российской Федерации (срок – декабрь 2013 года) по вопросу разработки программы привлечения частных инвесторов в компании, входящие в ОАО «Россети», в целях повышения инвестиций в электросетевой комплекс.

Таким образом, установлены факты несвоевременной подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации Госпрограммы.

8.2.4. Анализ годового отчета 2013 показал недостаточную детализацию основных мероприятий по уровням (до контрольных событий).

Так, отсутствовала детализация по подпрограмме 2, основному мероприятию 2.2 по мероприятиям 2.2.1 «Реализация программы реновации кабельной сети напряжением 6 – 10 кВ в городе Санкт-Петербурге»; 2.2.2 «Реализация программы «интеллектуальной» системы учета»; 2.2.3 «Организация контроля за подготовкой субъектов электроэнергетики к прохождению ОЗП».

Детализация следующего уровня отражена только по мероприятию 2.2.3 (6 контрольных событий), что является недостаточным для контроля (мониторинга) за ходом реализации Госпрограммы 2013.

В годовом отчете 2013 отсутствует информация о наступлении контрольного события 2.3.1.1 (предельный срок подключения потребителей (до 150 кВт) к электрическим сетям и этапов подключения к электрической сети за 2012 год), плановый срок окончания которого установлен 10 апреля 2013 года.

По мероприятиям 2.2.1, 4.2.2, 5.1.2 – 5.1.7, 5.2.3, 5.4.2 Плана-графика контрольные события Минэнерго России не выделены, что не позволяло осуществлять мониторинг их реализации.

8.2.5. Сравнение плановых и отчетных показателей мер государственного регулирования за 2013 год, проведенное на основании таблицы 3 «Оценка применения мер государственного регулирования при реализации государственной программы» (Госпрограммы 2013) и таблицы 18 «Оценка эффективности мер государственного регулирования» (годового отчета 2013), показало, что Минэнерго России недостаточно эффективно применяло меры государственного регулирования при реализации Госпрограммы 2013, в частности, не обеспечило меры:

по совершенствованию информационно-образовательного обеспечения внедрения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности путем обеспечения задачи по повышению энергоэффективности через создание системы сбора, обработки и хранения информации по этому направлению во всех секторах российской экономики и бюджетном секторе

(предусматривает увеличение обязательств Российской Федерации в объеме 100,0 млн. рублей) (подпрограмма 1);

по предоставлению государственных гарантий по кредитам (займам), привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов (предусматривает увеличение обязательств Российской Федерации в объеме 5 100,0 млн. рублей (подпрограмма 5);

по поступлению дополнительных доходов федерального бюджета в 2013 году на сумму 243 679,0 млн. рублей в основном за счет перехода на новую систему налогообложения нефтяной и газовой отрасли (подпрограммы 3, 4, 5).

В Госпрограмме 2013 предусматривалось получение дополнительных доходов федерального бюджета в 2014 году в сумме 284 640,7 млн. рублей. Из информации по оценке эффективности мер государственного регулирования, отраженной в таблице 18 годового отчета за 2013 год, следует, что дополнительные доходы не поступали. Возможность получения дополнительных доходов федерального бюджета в Госпрограмме 2014 не предусмотрена.

8.2.6. Анализ исполнения расходов Госпрограммы за 2013 год показал следующее.

По данным Минэнерго России, фактическое исполнение расходов Госпрограммы за 2013 год составило 864 410,7 млн. рублей (24,6 % планируемого финансового обеспечения Госпрограммы и 30,9 % уточненного финансового обеспечения Госпрограммы).

В том числе исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета составило 22 336,9 млн. рублей (131,0 % планируемого финансового обеспечения Госпрограммы и 98,2 % уточненного финансового обеспечения Госпрограммы).

Сведения об объемах бюджетных ассигнований федерального бюджета в разрезе подпрограмм представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование программы, включая подпрограммы	2013 год				
	Утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 512-р	Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321	Утверждено сводной бюджетной росписью	Исполнение за 2013 год	Уровень исполнения, %
Энергоэффективность и развитие энергетики	17 056 876,9	22 737 619,9	22 737 619,9	22 336 916,1	98,2%
Подпрограммы:					
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	6 896 194,9	7 149 781,3	7 149 781,3	7 047 221,2	98,6%
Развитие и модернизация электроэнергетики	500 000,0	4 719 794,0	4 719 794,0	4 719 794,0	100,0%
Развитие нефтяной отрасли	0,0	1 300 000,0	1 300 000,0	1 300 000,0	100,0%
Развитие газовой отрасли	0,0	0,0	0,0	0,0	
Реструктуризация и развитие угольной промышленности	7 655 079,9	8 153 759,1	8 153 759,1	7 934 865,0	97,3%
Развитие использования возобновляемых источников энергии	100 000,0	0,0	0,0	0,0	
Обеспечение реализации государственной программы	1 905 602,1	1 414 285,5	1 414 285,5	1 335 035,9	94,4%

Анализ реализации Госпрограммы 2013 субъектами Российской Федерации показал наличие недостатков, связанных с использованием средств федерального бюджета.

Так, по результатам проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2013 год, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в Минэнерго России, установлен низкий уровень выполнения мероприятий по реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусмотренных заключенными соглашениями.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 1223-р 28 субъектам Российской Федерации перечислены средства федерального бюджета на сумму 5 678,0 млн. рублей, исполнение в 2013 году составило 2 690,9 млн. рублей, или 47,4 % (неиспользованные средства – 2 987,1 млн. рублей).

Предоставление и использование субсидий осуществлялось на мероприятия по проведению энергетических обследований, модернизацию систем теплозащиты зданий, водоснабжения и теплоснабжения, газификации, энергосберегающих технических мероприятий.

Выполнение мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусмотренных заключенными соглашениями, большинством субъектов Российской Федерации осуществлялось на низком уровне. В 15 субъектах Российской Федерации по ряду мероприятий объем выполнения работ составил менее 20 %, из них в 11 субъектах – 0 процентов. Кроме того, из 28 субъектов Российской Федерации, получивших субсидию в 2013 году, 18 субъектам была перечислена субсидия и в 2012 году. Все 18 субъектов Российской Федерации не освоили средства федерального бюджета в полном объеме. В 2013 году за счет остатков средств субсидии, предоставленных в 2012 году, возвращено субъектам Российской Федерации – 2 057,7 млн. рублей, из них освоено – 1 535,5 млн. рублей, или 74,6 %.

Распоряжением Минэнерго России от 27 марта 2014 г. № 18-р предусмотрен возврат бюджетам 22 субъектов Российской Федерации остатков не использованных в 2013 году средств субсидий на аналогичные цели.

Значительный объем остатков неиспользованных средств, предоставленных в виде субсидий на вышеуказанные цели, свидетельствует о низком качестве планирования со стороны Минэнерго России и необеспечении результативности использования средств федерального бюджета.

В 2013 году в рамках реализации мероприятий Госпрограммы 2013 Минэнерго России осуществлены взносы в уставный капитал ОАО «Салаватский химический завод» в сумме 1 300,0 млн. рублей на основании соглашения от 23 декабря 2013 года о предоставлении бюджетных инвестиций

на реализацию проекта реконструкции производства специального ракетного топлива. По состоянию на момент проведения контрольного мероприятия ОАО «Салаватский химический завод» размещены извещения о проведении открытых конкурсов на поставку оборудования и выполнении строительно-монтажных работ. Кроме того, в соответствии с условиями договора от 17 декабря 2013 года осуществлен взнос в уставный капитал ОАО «ФСК ЕЭС» на сумму 790 млн. рублей в целях реализации мероприятий, связанных со строительством олимпийских объектов, предусмотренных Программой строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта.

Исполнение предусмотренных ассигнований по подпрограммам в 1 квартале 2014 года в рамках перехода к программному бюджету, представлено в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование программы, включая подпрограммы	2014 год					
	Утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 512-р	Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321	Изменения ассигнований по ГП	Утверждено бюджетной росписью	Кассовое исполнение сводной бюджетной росписи на 1.04.2014	исполнение, %
Энергоэффективность и развитие энергетики	14 206 022,8	13 994 359,2	- 211 663,6	13 994 359,2	2 804 551,5	20,0
Подпрограммы:						
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности (1)	7 142 536,1	6 395 777,8	-746 758,3	6 395 777,8	189 391,6	3,0
Развитие и модернизация электроэнергетики (2)		1 500 000,0	1 500 000,9	1 500 000,0		
Развитие нефтяной отрасли (3)	-					
Развитие газовой отрасли (4)	-					
Реструктуризация и развитие угольной промышленности (5)	5 505 413,5	3 588 036,1	- 1 917 377,4	3 588 036,1	2 527 839,3	70,4
Развитие использования возобновляемых источников энергии (6)	100 000,0	95 000,0	- 5 000,0	95 000,0		
Обеспечение реализации государственной программы (7)	1 458 073,2	2 415 545,3	957 472,1	2 415 545,3	87 320,5	3,6

Кассовое исполнение средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий Госпрограммы 2014 в I квартале 2014 года, составило 2 804 551,5 тыс. рублей, или 20 % ассигнований, предусмотренных Госпрограммой.

8.2.7. В рамках реализации Госпрограммы 2013 совместно с субъектами Российской Федерации реализуются основные мероприятия: 1.2 «Представление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» (подпрограмма 1) и 2.1 «Модернизация и новое строительство генерирующих мощностей» (подпрограмма 2).

Анализ ресурсного обеспечения мероприятий Госпрограммы показал, что средства юридических лиц как источник софинансирования предусмотрены во всех подпрограммах Госпрограммы 2013.

На реализацию региональных программ энергосбережения в 2013 году направлено 49 344,1 млн. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 5 678,0 млн. рублей; средства региональных бюджетов – 34 305,0 млн. рублей; средства местных бюджетов – 9 361,1 млн. рублей.

По данным Минэнерго России (представленным в ходе проверки), расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию указанных программ составили 29 610,5 млн. рублей, или 73,7 %.

8.2.8. В соответствии с Правилами осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977, Минэнерго России осуществляется контроль за ходом реализации инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (за исключением инвестиционных программ, утверждаемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, контроль за реализацией которых осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации).

В Минэнерго России утверждено 18 инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и корректировок инвестиционных программ в части мероприятий 2013 года.

Информация о расходах юридических лиц на реализацию Госпрограммы 2013 приведена в таблице (на основе таблицы 21 годового отчета 2013).

(млн. рублей)

Наименование показателя	Наименование госпрограммы, подпрограммы и основного мероприятия	Источники ресурсного обеспечения (средства юридических лиц)		
		Оценка расходов	Фактические расходы	Процентное выполнение
Госпрограмма 2013	Энергоэффективность и развитие энергетики	3 456 488,775	812 463,291	23,5 %
Подпрограмма 1	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	518 895,680	0	0
Подпрограмма 2	Развитие и модернизация электроэнергетики, в том числе	788 882,095	668 463,291	84,73%
ОМ 2.1.	Модернизация и новое строительство генерирующих мощностей	436 673,108	323 780,081	74,1 %
ОМ 2.2.	Модернизация и новое строительство электросетевых объектов	352 198,987	344 683,210	97,9 %
Подпрограмма 3	Развитие нефтяной отрасли	1 156 000,000	0	0
Подпрограмма 4	Развитие газовой отрасли	847 800,000	0	0
Подпрограмма 5	Реструктуризация и развитие угольной промышленности	114 911,000	0	0
Подпрограмма 6	Развитие использования возобновляемых источников энергии	30 100,000	144 000,000	480,0 %
Подпрограмма 7	Обеспечение реализации государственной программы	0	0	0

За счет средств юридических лиц предусматривалась реализация мероприятий подпрограмм 1, 3, 4 и 5 в 2013 году на общую сумму 2 118,7 млрд. рублей. Вместе с тем, по данным годового отчета 2013, исполнение указанных расходов не осуществлялось.

Учитывая отсутствие расшифровки средств внебюджетных источников в разрезе открытых акционерных обществ, участвующих в Госпрограмме 2013, информация Минэнерго России о расходах юридических лиц представляется недостаточно обоснованной.

Следует отметить, что в годовом отчете 2013 отражены фактические значения показателей, свидетельствующие об осуществленных расходах юридических лиц в рамках подпрограмм 3, 4, 5 (например, реконструкция линейной части газопровода в объеме 267,2 км, ввод новых участков линейной

части газопровода в объеме 375,8 км, удельный вес мощностей, введенных с начала реализации подпрограммы 5, в общем объеме мощностей по добыче угля (15,3 %) и другие).

Вместе с тем достижение значений указанных целевых показателей (индикаторов) при отсутствии данных о затратах юридических лиц по мероприятиям Госпрограммы вызывает сомнения.

Анализ показал отсутствие взаимосвязи между сокращением объема финансирования Госпрограммы 2013 и соответствующими изменениями значений ряда целевых показателей Госпрограммы 2014 (так, например, значение показателя «прирост активной емкости подземных хранилищ газа» не меняется в Госпрограмме 2014 в течение всего периода ее реализации; значение показателя «ввод новых участков линейной части газопровода» в 2014 - 2020 годах соответствует диапазону значений Госпрограммы 2013).

Кроме того, не прослеживается зависимость между объемами финансирования Госпрограммы 2014 за счет внебюджетных источников и значениями показателей (индикаторов).

Так, Госпрограммой 2014 предусматривается снижение к 2020 году по сравнению с 2013 годом плановых объемов финансирования мероприятий за счет средств юридических лиц по подпрограмме 3 (на 47,6 %) и подпрограмме 4 (на 16,6 %).

При этом по подпрограмме 3 запланирован рост в указанный период значений целевых показателей «доля моторных топлив экологического класса 5 в общем производстве моторных топлив» - в 2,2 раза, «коэффициент загрузки нефтепродуктопроводов» - в 1,5 раза, по подпрограмме 4 «ввод новых участков линейной части газопроводов» - в 1,5 раза, «доля объема экспорта сжиженного природного газа в общем объеме экспорта газа» - в 1,4 раза.

По информации Минэнерго России, в 2013 году объем финансирования инвестиционных программ частными и государственными компаниями составил 812,5 млрд. рублей (23,5 % планового показателя).

По данным ОАО «Системный оператор ЕЭС», установленная мощность генерирующего оборудования на электростанциях ЕЭС России увеличилась на 4 ГВт, в том числе более чем на 2 ГВт по объектам, указанным в договорах на предоставление мощностей (ДПМ).

По данным Минэнерго России, крупнейшие вводы, осуществленные в рамках инвестиционных программ в 2013 году:

Богучанская ГЭС, блок 5, 6 (ОАО «РусГидро») – 666 МВт;

Няганская ГРЭС, блок 1, 2 (ОАО «Фортум») – 845,1 МВт;

ПГУ котельной «Центральная», г. Астрахань (ОАО «Лукойл») – 222 МВт;

Новокуйбышевская ТЭЦ-1 (ОАО «Волжская ТГК») – 229,5 МВт;

Джубгинская ТЭЦ (ОАО «ИНТЕР РАО Электрогенерация») – 200,7 МВт.

Кроме того, были осуществлены пуски генерирующих мощностей в изолированных энергосистемах: 4-й энергоблок Южно-Сахалинской ТЭЦ-1 (ОАО «СЭК») в Сахалинской области; Усть-Среднеканская ГЭС (ОАО

«РусГидро») в Магаданской области.

В рамках комплексного восстановления на Саяно-Шушенской ГЭС введены в эксплуатацию новые гидроагрегаты мощностью 640 МВт каждый.

Совокупно крупнейшими электросетевыми компаниями с государственным участием введено: трансформаторных мощностей – 22 754,4 МВА; электрических сетей – 28 922,5 км, потери электроэнергии в сетях по прогнозным данным Минэнерго России составили 11,6 %.

В 2014 году крупнейшими электросетевыми компаниями запланирован ввод трансформаторных мощностей – 22 388,0 МВА, или 98,4 % фактического уровня 2013 года; электрических сетей – 18 580,2 км, или 64,2 % фактического уровня 2013 года.

В соответствии с Правилами разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 823, перспективное планирование развития электроэнергетики осуществляется в том числе в рамках Схемы и программы развития Единой энергетической системы России, включающих схему и программу развития единой национальной (общероссийской) электрической сети на долгосрочный период (далее – СиП ЕЭС).

В 2013 году в Минэнерго России поступила информация об утверждении 59 СиП ЕЭС из 83 субъектов Российской Федерации (71,0 %). В 2012 году указанные документы были утверждены в 76 субъектах Российской Федерации (91,6 %).

8.2.9. Анализ нормативных актов Минэнерго России, регулирующих порядок проведения конкурсных и закупочных процедур, показал их соответствие законодательству Российской Федерации.

В рамках действия Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» до вступления в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирование закупочной деятельности осуществлялось в соответствии с приказами Минэнерго России.

В Минэнерго России с 1 января 2014 года функционирует контрактная служба. Сроки создания контрактной службы Минэнерго России соблюдены. Нормативная правовая база приведена в соответствие с действующим законодательством.

Анализ закупок, проведенных Минэнерго России за истекший период 2014 года, показал, что все закупочные процедуры проводятся в соответствии с установленными Планом-графиком размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2014 год (далее - план-график закупок на 2014 год) в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Проверка исполнения государственных контрактов (гражданско-правовых договоров) в целях реализации мероприятий Госпрограммы 2013

показала следующее.

Минэнерго России и его подведомственными учреждениями в 2013 году заключено 6 934 государственных контракта и договора на сумму 6 007,8 млн. рублей. Из них заключено государственных контрактов в рамках реализации Госпрограммы 2013 в объеме 5 181,7 млн. рублей, кассовое исполнение составило 5 137,6 млн. рублей, или 99,1 %.

В ходе анализа государственных контрактов в целях реализации мероприятий Госпрограммы выявлено, что в годовом отчете 2013 отсутствует детализация основных мероприятий с указанием конкретных значений (индикаторов и показателей) в сочетании с финансовыми ресурсами, что не позволяет сделать вывод о степени выполнения мероприятия (контрольного события), а также уровня достижения намеченных целей и решения поставленных задач в отчетном периоде.

Планом-графиком закупок на 2014 год Минэнерго России по состоянию на 5 июня 2014 года предусмотрено осуществление закупок на общую сумму 1 462,8 млн. рублей, в том числе по подпрограмме 5 – 987,2 млн. рублей и подпрограмме 7 – 475,5 млн. рублей, с выплатой в текущем году 1 391,8 млн. рублей.

На I квартал 2014 года планом-графиком предусмотрены и проведены четыре закупки на сумму 83,3 млн. рублей. Заключены государственные контракты, в том числе на оказание услуг по техническому содержанию и обслуживанию нежилых помещений, занимаемых Минэнерго России в административном здании по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, 42, строение 1 и 2 – 13,0 млн. рублей; охране расположенных по указанному адресу объектов Минэнерго России – 3,7 млн. рублей; ведомственной охране в административном здании Минэнерго России – 3,7 млн. рублей; автотранспортному обслуживанию Минэнерго России в 2014 – 2016 годах – 62,2 млн. рублей.

8.2.10. Подведомственными Минэнерго России бюджетными учреждениями не в полном объеме использованы бюджетные ассигнования, выделенные на обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг.

Так, в части реализации мер по вопросу ликвидации организаций угольной промышленности предоставлены субсидии на выполнение государственных заданий ФГБУ «ГУРШ» и ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» в сумме 199,97 млн. рублей. Остаток средств на 1 января 2014 года составил 1,75 млн. рублей. Уровень исполнения – 99,1 %.

В рамках реализации государственного задания по формированию, ведению и организации использования семь федеральных и отраслевых информационных фондов, баз и банков данных, составляющих государственные ресурсы научно-технической информации топливно-энергетического комплекса (в том числе в электронном виде), ФГБУ «РЭА» выделено 656,8 млн. рублей. На 1 января 2014 года остаток составлял 189,3 млн. рублей. Исполнение расходов осуществлено на уровне 71,2 %.

В рамках исполнения Госпрограммы 2014 на предоставление субсидий вышеуказанным бюджетным учреждениям (финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2014 год предусмотрено выделение средств федерального бюджета в сумме 862,7 млн. рублей, в том числе по подпрограмме 1 – 644,4 млн. рублей, подпрограмме 5 – 218,3 млн. рублей. Исполнение по состоянию на 1 апреля 2014 года составило 213,95 млн. рублей, или 24,8 %.

8.2.11. По результатам проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2013 год, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в Минэнерго России, установлены недостатки в организации внутреннего государственного финансового контроля, осуществляемого Министерством.

Так, не организован контроль за устранением выявленных нарушений. В 2013 году не проводились мероприятия по проверке подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета Минэнерго России.

Не подготавливались предложения по повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств, а также не принимались документы, касающиеся системы и концепции управления рисками при осуществлении внутреннего аудита.

В I квартале 2014 года органами внутреннего контроля Минэнерго России контрольные мероприятия не осуществлялись.

При отсутствии утвержденного Плана реализации Госпрограммы 2013 в Минэнерго России за 2013 год и истекший период 2014 года проводились совещания по вопросам реализации Госпрограммы:

- о подготовке к согласованию с федеральными органами исполнительной власти, внесению в Правительство Российской Федерации скорректированного проекта Госпрограммы (протокол от 31 декабря 2013 г. № АН-1пр);

- об уточнении проекта Госпрограммы в соответствии с проведенной корректировкой федерального бюджета и согласовании уточненного проекта Госпрограммы в установленном порядке (протокол от 16 декабря 2013 г. № АН-571пр);

- об обеспечении своевременного и качественного заполнения в системе АИС «Государственные программы» ежеквартальной формы мониторинга реализации подпрограмм Госпрограммы и годового отчета за 2013 год (протокол от 12 мая 2014 г. № АН-188).

8.2.12. Проведенный анализ показал, что основные выводы ранее проведенной экспертизы проекта государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» подтверждаются результатами, полученными в ходе контрольного мероприятия.

9. Возражения (замечания) руководителей объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

10.1. Цели Госпрограммы не в полной мере соответствуют приоритетам и целям государственной политики.

Так, в Госпрограмме 2014 отсутствуют цели по использованию потенциала энергетического сектора страны для устойчивого роста экономики и повышения качества жизни населения страны, а также созданию энергетического сектора страны, адекватного потребностям растущей экономики, которые определены Энергетической стратегией.

10.2. Цели Госпрограммы 2014 – «надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами» и «снижение антропогенного воздействия ТЭК на окружающую среду» – не обладают свойствами измеримости.

10.3. Сформулированные Минэнерго России задачи в Госпрограмме 2014 являются недостаточными для достижения ее целей.

Отсутствие таких задач, как «оптимизация структуры ТЭК», «развитие кадрового потенциала», и, как следствие, непроведение комплекса мероприятий, направленных на их решение, обуславливает возникновение факторов риска, оказывающих влияние на своевременное достижение отдельных целей Госпрограммы.

10.4. В Госпрограмму не включены отдельные показатели, предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 и № 597, что позволяет сделать вывод о рисках их недостижения. В частности, Госпрограммой 2014 года не предусмотрены следующие показатели:

1) «Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году»;

2) «Увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов - к 2018 году»;

3) «Увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года» (установлен показатель «Объем добычи в год на одного занятого в отрасли» только в подпрограмме 5);

4) «Увеличение к 2020 году числа высококвалифицированных работников, с тем чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников»;

5) характеризующие реализацию мероприятий по опережающему развитию Дальнего Востока.

Значение показателя (индикатора) «снижение энергоемкости валового внутреннего продукта за счет реализации программных мероприятий (к 2007 году)» не соответствует Указу Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (пункт 6 раздела 5).

10.5. Значения показателей (индикаторов) Госпрограммы 2014 не соответствуют показателям стратегических документов за период 2013 - 2019

годов и только к 2020 году данные показатели частично приводятся в соответствие.

10.6. Целевой показатель (индикатор) «снижение выбросов парниковых газов», являвшийся единственным критерием оценки достижения одной из целей Госпрограммы – «снижение антропогенного воздействия ТЭК на окружающую среду», не включен в Госпрограмму 2014.

10.7. Плановое значение показателя «глубина переработки нефти» Госпрограммы не соответствует параметрам Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (пункт 6 раздела 5).

10.8. Значение показателя (индикатора) «среднее снижение энергоемкости валового регионального продукта» в разрезе субъектов Российской Федерации нуждается в корректировке, так как не согласуется с целями Госпрограммы 2014 и не отвечает предназначению самого показателя (индикатора).

10.9. В Госпрограмме 2014 не предусмотрен целый перечень показателей (индикаторов), имеющих в Энергетической стратегии. В частности, отсутствуют следующие показатели (индикаторы):

развития и производства электроэнергии «Потребление электроэнергии, внутренний спрос (млрд. кВт.ч)»; «Экспорт электроэнергии (млрд. кВт.ч)»; «Производство электроэнергии (млрд. кВт.ч)», в том числе по электростанциям; «Структура производства электроэнергии (процентов)», в том числе по электростанциям;

динамики внутреннего спроса на основные виды энергоресурсов (нефти, газа, твердого топлива, электроэнергии) «Внутреннее потребление первичных топливно-энергетических ресурсов (млн. тонн условного топлива)»;

стратегического развития электроэнергетики «Доля нетопливных источников энергии в структуре производства электроэнергии (процентов)»; «Доля газа в структуре топливообеспечения (процентов)»; «Доля угля в структуре топливообеспечения (процентов)»;

развития переработки нефти и производства основных нефтепродуктов (переработка нефти – всего (млн. тонн)»; «производство по видам (моторные топлива, бензин, дизельное топливо, мазут) нефтепродуктов (млн. тонн)».

10.10. В Госпрограмме не нашли отражения показатели, характеризующие состояние основных фондов энергетики в генерирующих мощностях и сетевом хозяйстве.

10.11. План реализации и детальный план-график реализации Госпрограммы на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов не были утверждены. По состоянию на 15 августа 2014 года не утверждены план реализации и детальный план-график Госпрограммы на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

10.12. Недостаточная детализация основных мероприятий по уровням (до контрольных событий) не позволяет осуществлять надлежащий контроль (мониторинг) за ходом реализации Госпрограммы, а также не дает возможность

сделать вывод о достижении результатов и задач Госпрограммы в разрезе подпрограмм.

10.13. Из шести целевых индикаторов и показателей, предусмотренных в Госпрограмме 2013, фактически достигнут один индикатор/показатель «Снижение энергоемкости ВВП за счет реализации программных мероприятий (к 2007 году)» (план – 5 %, факт – 5,02 %).

Отсутствие в составе годового отчета 2013 информации о выполнении ряда показателей свидетельствует, что их значения не могут быть подтверждены статистической и другой отчетностью.

10.14. Несвоевременная разработка и согласование нормативных правовых актов по вопросам электросетевого комплекса увеличивают риск неполного выполнения положений, а также нереализации создания условий сокращения сроков и этапов технологического присоединения к электрическим сетям, предусмотренных Стратегией развития электросетевого комплекса Российской Федерации.

10.15. Финансово-экономическое обоснование ресурсного обеспечения реализации мероприятий Госпрограммы 2013 проведено Минэнерго России на недостаточном уровне.

Планируемый объем финансирования Госпрограммы на 2013 год составляет 3 513 712,6 млн. рублей, из них: средства федерального бюджета – 17 056,9 млн. рублей (0,5 %), средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 40 167,0 млн. рублей (1,1 %); средства внебюджетных источников (юридических лиц) – 3 456 488,8 млн. рублей (98,4 %).

Расходы на финансовое обеспечение в 2013 год составили 864 410,7 млн. рублей (24,6 % плановой величины), из них средства:

федерального бюджета – 22 336,9 млн. рублей, или 131 %;

консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 29 610,5 млн. рублей, или 73,7 %;

юридических лиц – 812 463,3 млн. рублей, или 23,5%, в том числе по подпрограмме 6 – 480 %.

10.16. Информация, представленная Минэнерго России о расходах юридических лиц на реализацию Госпрограммы 2013, является недостаточно обоснованной. По подпрограммам 1, 3, 4 и 5 («Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», «Развитие нефтяной отрасли», «Развитие газовой отрасли» и «Реструктуризация и развитие угольной промышленности») использование средств юридических лиц в сумме 2 118,7 млрд. рублей не нашло отражения в годовом отчете 2013. При этом фактические значения ряда показателей свидетельствуют об осуществленных расходах юридических лиц в рамках указанных подпрограмм.

Выполнение отдельных целевых показателей (индикаторов) при отсутствии данных о затратах юридических лиц по мероприятиям Госпрограммы вызывает сомнения.

10.17. Взаимосвязь между сокращением объема финансирования Госпрограммы 2013 за счет средств юридических лиц в 2013 году и

соответствующими изменениями значений ряда целевых показателей Госпрограммы 2014 отсутствует.

Кроме того, не прослеживается зависимость между объемами финансирования Госпрограммы 2014 за счет внебюджетных источников и значениями показателей (индикаторов).

10.18. Значительные объемы остатков неиспользованных средств, предоставленных в виде субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2013 год, свидетельствуют о низком качестве планирования со стороны Минэнерго России и необеспечении результативности использования средств федерального бюджета.

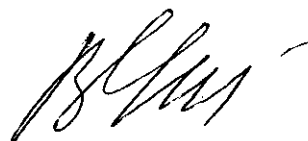
11. Предложения:

11.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Министерство энергетики Российской Федерации.

11.2. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковичу.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 4 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов проверки, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
 3. Карта итогов контрольного мероприятия на 3 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя



В.Е.Чистова