

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 июня 2013 года № 30К (921) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка отчетов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Правительству Республики Алтай.*

*Направить информационные письма Главе Республики Калмыкия, Главе - Председателю Правительства Республики Тыва и губернатору Камчатского края, председателю правительства Камчатского края.*

*Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Южном, Сибирском, Дальневосточном федеральных округах.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка отчетов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.5.5.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Процесс формирования и использования средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации в части действия контрольных полномочий Счетной палаты Российской Федерации, а также деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе формирования и исполнения региональных бюджетов, в том числе в части соблюдения ими условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации (далее - Соглашения), заключенных с Министерством финансов Российской Федерации.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Правительство Республики Алтай, Министерство финансов Республики Алтай, Министерство экономического развития и инвестиций Республики Алтай, Министерство регионального развития Республики Алтай, Министерство финансов Российской Федерации (по запросам), Федеральная служба финансово-бюджетного над-

зора (по запросам), правительство Камчатского края (по запросам), Правительство Республики Тыва (по запросам), Правительство Республики Калмыкия (по запросам), Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю (по запросам), Управление Федерального казначейства по Республике Калмыкия (по запросам), Управление Федерального казначейства по Республике Тыва (по запросам), Управление Федерального казначейства по Республике Алтай (по запросам), Управление Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю (по запросам), Управление Федеральной налоговой службы по Республике Калмыкия (по запросам), Управление Федеральной налоговой службы по Республике Тыва (по запросам), Управление Федеральной налоговой службы по Республике Алтай (по запросам).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** апрель-июнь 2013 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих межбюджетные отношения, возникающие при заключении между Минфином России и субъектами Российской Федерации соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации.

2. Проверка отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2012 год, состояния контроля, осуществляемого Минфином России в части соблюдения субъектами Российской Федерации, подпадающими под положения пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, требований и ограничений, определенных условиями заключенных Соглашений, своевременности представления ими требуемой отчетности, ее полноты и достоверности, а также контроля, осуществляемого Федеральной службой финансово-бюджетного надзора (в рамках ее компетенции).

3. Проверка полноты соблюдения субъектами Российской Федерации требований бюджетного законодательства, в том числе: статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, других нормативных правовых актов и условий заключенных Соглашений при исполнении ими бюджета.

4. Структурный и сравнительный анализ финансовых показателей при исполнении бюджета и их влияние на социально-экономическое развитие регионов, а также оценка результативности оказания финансовой помощи указанным субъектам Российской Федерации.

**Проверяемый период деятельности:** 2012 год, анализ финансовых и социально-экономических показателей за период 2010-2012 годов.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности объектов контрольного мероприятия**

В соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) все субъекты Российской Федерации ранжированы на категории в зависимости от расчетной доли финансовой помощи из федерального бюджета в доходах консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (свыше 5 %, свыше 20 % и свыше 60 процентов).

В 2012 году в перечень субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, а также субсидий, предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета (далее - высокодотационные регионы), включено 9 регионов, 5 из которых относятся к Северо-Кавказскому федеральному округу (республики Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия - Алания, Карачаево-Черкесская и Чеченская республики); 2 региона - к Сибирскому федеральному округу (республики Тыва и Алтай); 1 - к Южному федеральному округу (Республика Калмыкия) и 1 - к Дальневосточному федеральному округу (Камчатский край).

В ходе контрольного мероприятия проанализированы финансовые и социально-экономические показатели, характеризующие исполнение бюджетов и условий соглашений Республики Тыва, Республики Калмыкия и Камчатского края (на основании отчетности, представленной по запросу). В Республике Алтай проведена проверка отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации за 2012 год с выездом на объект контроля.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Цель 1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих межбюджетные отношения, возникающие при заключении между Минфином России и субъектами Российской Федерации соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации**

**1.1.** В соответствии с пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса и приказом Минфина России от 31 октября 2007 года № 675 «Об утверждении порядка подписания соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации» между Минфином России и высокодотационными регионами подписаны Соглашения на предмет повышения эффективности использования ими бюджетных средств и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2012 год.

В нарушение сроков, установленных приказом Минфина России от 31 октября 2007 года № 96н «О порядке представления документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации проекта бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)», республиками Калмыкия и Тыва законопроекты о бюджетах на 2012 год направлены в Минфин России с задержкой на 4 и 7 дней, соответственно.

Как следует из заключений Минфина России, проекты законов о бюджете высокодотационных регионов на 2012 год в основном соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Вместе с тем в заключении Минфина России на законопроект Республики Калмыкия о республиканском бюджете на 2012 год отмечено, что за базу для формирования действующих расходных обязательств на 2012 год приняты показатели ожидаемой оценки по расходам 2011 года с учетом их корректировки.

В результате в расходной части бюджета Республики Калмыкия не были предусмотрены расходы на проведение текущего и капитального ремонтов, на приобретение основных средств, на индексацию заработной платы работников государственных учреждений с 1 октября 2012 года, на текущее содержание учреждений первичной медико-санитарной помощи, оказываемой в амбулаторно-поликлинических, больничных учреждениях и дневных стационарах всех типов, также не в полном объеме предусмотрены расходы на финансирование республиканских целевых программ и софинансирование федеральных целевых программ.

В нарушение пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса расходы на дорожное хозяйство Республики Калмыкия были предусмотрены на уровне бюджетных ассигнований 2011 года.

В заключении Минфина России на законопроект Республики Тыва о республиканском бюджете на 2012 год отмечалось, что в нарушение пункта 3 статьи 137 Бюджетного кодекса при распределении дотаций из республиканского бюджета не учтено право городских округов (в частности, г. Ак-Довурак) на получение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Кроме того, при формировании межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Республики Тыва не использовался механизм установления дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, являющийся эффективным механизмом выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований и способствующий повышению заинтересованности органов власти местного самоуправления в наращивании налогового потенциала.

**Цель 2. Проверка отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2012 год, состояния контроля, осуществляемого Минфином России в части соблюдения субъектами Российской Федерации, подпадающими под положения пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, требований и ограничений, определенных условиями заключенных Соглашений, своевременности представления ими требуемой отчетности, ее полноты и достоверности, а также контроля, осуществляемого Федеральной службой финансово-бюджетного надзора (в рамках ее компетенции)**

**2.1.** Отчетность об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2012 год, а также отчеты о выполнении условий Соглашений представлялись высокодотационными регионами в Минфин России своевременно.

В 2012 году Минфином России осуществлялся контроль за исполнением высокодотационными регионами условий Соглашений, в рамках которых установлено невыполнение следующих обязательств, в части:

- недостаточной проработанности предложенных проектов планов по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов (отсутствие целевых показателей и ряда конкретных мероприятий, а также механизма контроля и отчетности за реализацией планов (Республика Алтай, Камчатский край);

- низкой доли расходов, осуществляемых в рамках региональных целевых и ведомственных программ (республики Калмыкия, Тыва и Камчатский край);

- представления и согласования в установленные сроки с Минфином России графика поэтапного доведения размера платежей населения за жилищно-коммунальные услуги до установленного уровня (Камчатский край);

- необоснованного роста расходов на оплату труда работников органов государственной власти (Камчатский край);

- наличия просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований (Республика Тыва, Камчатский край);

- высокого уровня государственного долга субъекта Российской Федерации (Республика Алтай);

- увеличения недоимки по региональным и местным налогам (республики Алтай, Калмыкия и Камчатский край).

В нарушение приказа Минфина России от 31 октября 2007 года № 675 Департаментом межбюджетных отношений Минфина России не осуществлялся своевременно и в полном объеме ежеквартальный мониторинг отчетности, представляемой высокодотационными регионами в соответствии с условиями заключенных соглашений.

Так, информация о результатах мониторинга отчетности за I квартал 2012 года направлена в высокодотационные регионы только в начале августа 2012 года, и за III квартал 2012 года - в конце января 2013 года, т.е. с задержкой более чем на три месяца от установленных сроков. Мониторинг выполнения условий Соглашений за II квартал 2012 года Минфином России не проводился.

В соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» Минфином России проведена оценка качества управления региональными финансами за 2011 год с учетом выполнения высокодотационными регионами условий заключенных Соглашений, по результатам которой Республике Калмыкия и Камчатскому краю присвоена III степень качества, свидетельствующая о ненадлежащем уровне управления региональными финансами.

**2.2.** В 2012 году Росфиннадзором проведены проверки соблюдения субъектами Российской Федерации бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации за 2011 год, заключивших Соглашения с Минфином России о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, в респуб-

ликах Алтай, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Тыва, Северная Осетия - Алания, Карачаево-Черкесской и Чеченской республиках, Камчатском крае и Чукотском автономном округе.

По данным Росфиннадзора, в 10 указанных субъектах Российской Федерации проверено использование 64592277,9 тыс. рублей, или 61,6 % кассового исполнения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета. Кроме того, проведена проверка использования бюджетных кредитов, поступивших из федерального бюджета, в сумме 4853657,9 тыс. рублей и собственных средств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сумме 107753856,2 тыс. рублей.

Росфиннадзором выявлены нарушения законодательства Российской Федерации при расходовании средств региональных бюджетов на общую сумму 4666542,6 тыс. рублей, или 2,6 % суммы проверенных средств, из них: нецелевое расходование средств - 72358,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 45451,4 тыс. рублей и средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 26907,2 тыс. рублей) и неэффективные расходы - 2156519,2 тыс. рублей.

Материалы проверок исполнения бюджетов республик Алтай, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Тыва, Северная Осетия - Алания и Карачаево-Черкесской Республики направлены в органы прокуратуры. Кроме того, материалы проверки исполнения бюджета Республики Дагестан направлены в МВД Республики Дагестан.

По фактам нецелевого использования средств федерального бюджета составлено 19 протоколов об административных правонарушениях в отношении юридических и должностных лиц, в том числе: в Республике Алтай - 1 протокол, в Республике Ингушетия - 1 протокол, в Республике Дагестан - 1 протокол и в Республике Калмыкия - 16 протоколов.

По материалам проверок прокуратурой Республики Ингушетия внесено 12 представлений, в следственные органы Республики Ингушетия направлено 8 материалов для решения вопроса об уголовном преследовании, возбуждено 7 административных дел об административных правонарушениях.

В доход федерального бюджета по результатам рассмотрения фактов нецелевого использования средств взысканы штрафы в общей сумме 68,0 тыс. рублей (республики Ингушетия и Калмыкия).

По результатам реализации материалов проверок Росфиннадзора субъектами Российской Федерации устранены финансовые нарушения на общую сумму 346299,2 тыс. рублей.

**Цель 3. Проверка полноты соблюдения субъектами  
Российской Федерации требований бюджетного законодательства,  
в том числе статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации,  
других нормативных правовых актов и условий заключенных  
Соглашений при исполнении ими бюджета**

**3.1.** Одним из основных условий Соглашений, заключенных Минфином России с высоккодотационными регионами, является увеличение доли поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированных бюджетах.

В Республике Алтай поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет в 2012 году составило 3957718,5 тыс. рублей, или 28,8 % общего объема доходов, в том числе налоговые доходы - 3586367,4 тыс. рублей, объем которых по сравнению с 2011 годом увеличился на 427749,0 тыс. рублей, или на 13,5 процента.

В структуре налоговых доходов основными источниками поступлений в 2012 году являлись налог на доходы физических лиц (48,9 %), налог на прибыль организаций (13,5 %), а также налог на имущество (11,7 процента).

Поступление налогов на имущество по сравнению с 2011 годом увеличилось на 138099,5 тыс. рублей, или на 49,2 %, что в основном обусловлено изменением срока уплаты налога с учетом изменений, внесенных в Закон Российской Федерации от 9 декабря 1991 года № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц», а также вводом в эксплуатацию новых объектов недвижимости.

Объем неналоговых доходов составил 371351,0 тыс. рублей и по сравнению с 2011 годом сократился на 420169,2 тыс. рублей, или на 53,1 %, что в основном обусловлено сокращением объема арендной платы за земельные участки, выкупа арендуемых земельных участков в собственность, а также зачислением на счета бюджетных и автономных государственных и муниципальных учреждений доходов от использования имущества.

Безвозмездные поступления в 2012 году составили 9779821,4 тыс. рублей, в том числе: безвозмездные поступления федерального бюджета - 9702695,3 тыс. рублей и средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ) - 77126,1 тыс. рублей.

В структуре доходов консолидированного бюджета за 2010-2012 годы безвозмездные поступления и налоговые и неналоговые доходы составляли в 2010 году - 79,6 % и 20,4 %, в 2011 году - 73,9 % и 26,1 % и в 2012 году - 71,2 % и 28,8 %, соответственно.

В целях увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет, а также выполнения условий Соглашения, заключенного с Минфином России, распоряжениями Правительства Республики Алтай от 31 марта 2011 года № 136-р и от 22 апреля 2012 года № 256-р утверждены планы мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Алтай на 2011-2013 годы и на 2012-2015 годы, соответственно (далее - Планы).

Анализ представленных отчетных данных о выполнении отдельных мероприятий, включенных в утвержденные Планы, показал, что они в целом выполнялись.

В 2012 году Правительством Республики Алтай в целях увеличения доходных поступлений проводились следующие мероприятия:

- внедрение во всех сельских поселениях автоматизированной системы электронного похозяйственного учета в целях ведения в электронном виде похозяйственных книг и создания собственной «муниципальной статистики»;
- инвентаризация на постоянной основе объектов недвижимости (земельные участки и домовладения), сопоставление (сверка) сведений автоматизиро-

ванного похозяйственного учета с данными Росреестра, Ростехинвентаризации и налоговых органов с целью выявления неучтенных земельных участков и жилых домов, а также привлечение к налогообложению выявленных неучтенных объектов недвижимости;

- разработка форм налоговых паспортов для городского округа, муниципальных районов и сельских поселений в целях обобщения и систематизации данных об имеющемся налоговом потенциале муниципальных образований и его динамике (утверждены распоряжением Правительства Республики Алтай от 30 марта 2012 года № 183-р).

С учетом проведенных мероприятий объем поступлений по налогу на имущество физических лиц в 2012 году составил 15300,0 тыс. рублей, или 171 % к уровню 2010 года. Объем поступлений земельного налога по сравнению с 2011 годом увеличился на 13400,0 тыс. рублей, или на 15,5 %, и составил 99,6 млн. рублей.

Кроме того, в целях стимулирования развития малого бизнеса принят Закон Республики Алтай от 16 ноября 2012 года № 58-РЗ «О патентной системе налогообложения на территории Республики Алтай».

В Республике Калмыкия в 2012 году поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет составило 6369267,8 тыс. рублей, или 53,3 % общего объема доходов. По сравнению с 2011 годом налоговые и неналоговые доходы возросли на 2501051,5 тыс. рублей, или в 1,6 раза, что обусловлено увеличением поступлений основных доходобразующих источников бюджета (налога на прибыль, налога на доходы физических лиц и акцизов).

Поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет в 2012 году составили 3775418,0 тыс. рублей и по сравнению с 2011 годом увеличились на 2428813,2 тыс. рублей, или в 2,8 раза. Значительное увеличение данного вида поступлений обусловлено как повышением заработной платы работников бюджетной сферы, так и поступлением в консолидированный бюджет республики налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (регистрация отдельных налогоплательщиков - физических лиц на территории Республики Калмыкия с последующей уплатой налога по месту их регистрации).

За 2012 год поступления по налогу на прибыль составили 524654,5 тыс. рублей, или 69,3 % утвержденных плановых назначений. Основными причинами неисполнения плановых назначений являлись запланированная к погашению, но неоплаченная недоимка, осуществленные возвраты излишне уплаченных и излишне взысканных сумм по налогу на прибыль организаций.

В 2012 году из-за отсутствия заявок при проведении аукциона, введения процедуры банкротства и отсутствия правоустанавливающих документов не состоялась продажа 4 объектов с прогнозной стоимостью их реализации в общей сумме 183811,7 тыс. рублей, что привело к невыполнению прогнозного плана (программы) приватизации республиканского имущества.



Безвозмездные поступления в 2012 году составили 5591729,0 тыс. рублей, или 46,7 % общего объема доходов, из них: безвозмездные поступления из федерального бюджета - 5492613,7 тыс. рублей и средства Фонда ЖКХ - 96719,9 тыс. рублей.

В структуре доходов консолидированного бюджета за 2010-2012 годы безвозмездные поступления и налоговые и неналоговые доходы составили: в 2010 году - 62,3 % и 37,7 % общего объема доходов, в 2011 году - 59,1 % и 40,9 % и в 2012 году - 53,3 % и 46,7 %, соответственно.

В 2012 году в рамках Соглашения, заключенного с Минфином России, распоряжением Правительства Республики Калмыкия от 10 сентября 2012 года № 327 был утвержден План мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Калмыкия и бюджетов муниципальных образований до 2015 года, в рамках которого в 2012 году осуществлялись следующие основные мероприятия:

- в регион привлечены крупные налогоплательщики, одним из которых осуществлен разовый платеж в сумме 2291100,0 тыс. рублей;

- в целях увеличения поступлений по земельному налогу проведена инвентаризация земельных участков. В результате по сравнению с 2011 годом поступления по данному виду налогов увеличились на 11900,0 тыс. рублей, или на 7,6 %, и составили 167700,0 тыс. рублей;

- заключены 145 договоров аренды участков земельного фонда Республики Калмыкия общей площадью 227,4 тыс. га с годовой арендной платой на общую сумму 5804,7 тыс. рублей.

В Республике Тыва объем поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета в 2012 году по сравнению с 2011 годом увеличился на 328381,0 тыс. рублей, или на 8,1 %, и составил 4375575,0 тыс. рублей, или 20,6 % общего объема доходов.

В 2012 году объем налоговых доходов по сравнению с предыдущим годом увеличился на 377578,3 тыс. рублей, или на 10,3 %, и составил 4057897,9 тыс. рублей. В структуре налоговых доходов основными источниками поступлений в 2012 году являлись налог на доходы физических лиц (60,3 %), акцизы (16,7 %) и налог на прибыль организаций (5,5 процента).

Объем неналоговых доходов в 2012 году по сравнению с 2011 годом сократился на 49193,3 тыс. рублей, или на 13,4 %, и составил 317681,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в 2012 году по сравнению с 2011 годом увеличились на 4190597,3 тыс. рублей, или в 1,3 раза, и составили 16850020,8 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 16739177,3 тыс. рублей и средства Фонда ЖКХ - 110843,5 тыс. рублей.

В структуре доходов консолидированного бюджета за 2010-2012 годы безвозмездные поступления и налоговые и неналоговые доходы в 2010 году составляли 76,4 % и 23,6 %, в 2011 году - 75,8 % и 24,2 % и в 2012 году - 79,4 % и 20,6 %, соответственно.

В 2012 году в рамках Соглашения, заключенного с Минфином России, распоряжением Правительства Республики Тыва от 28 апреля 2012 года № 114 был утвержден План мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Тыва и муниципальных образований на 2012-2015 годы, в рамках которого в 2012 году осуществлялись следующие основные мероприятия:

- проведена инвентаризация договоров аренды государственного (муниципального) имущества и земельных участков, что привело к росту поступлений от арендной платы в консолидированный бюджет республики по сравнению с 2011 годом на 76 % (до 79300,0 тыс. рублей);

- поставлены на налоговый учет 6 из 14 выявленных обособленных подразделений строительных организаций, зарегистрированных за пределами республики. В результате в бюджет дополнительно поступило 1800,0 тыс. рублей;

- проведены мониторинг недоимки крупных налогоплательщиков, а также сверка расчетов с бюджетом бюджетных учреждений, казенных и унитарных предприятий, по результатам которых уплачена задолженность на общую сумму 37100,0 тыс. рублей.

В Камчатском крае поступление налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета в 2012 году составило 19415982,8 тыс. рублей, или 100 % годовых бюджетных назначений.

Объем налоговых доходов в 2012 году составил 18492668,2 тыс. рублей, или 95,2 % общего объема доходов. Основными источниками поступлений являлись налог на прибыль организаций (14,2 %), налог на доходы физических лиц (74,2 %), налоги на совокупный доход (8 %) и налог на имущество (8,2 процента).

Объем неналоговых доходов консолидированного бюджета в 2012 году составил 923314,6 тыс. рублей, или 83,8 % годовых бюджетных назначений. Основными источниками поступлений являлись доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (47,5 %), доходы от продажи материальных и нематериальных активов (15,2 %) и поступления от наложения и взыскания штрафов и санкций (22,4 процента).

Безвозмездные поступления в 2012 году (с учетом возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение) составили 35560823,5 тыс. рублей, или 97,4 % годовых бюджетных назначений, из них: безвозмездные поступления из федерального бюджета - 35462981,9 тыс. рублей и средства Фонда ЖКХ - 97841,6 тыс. рублей.

В структуре доходов консолидированного бюджета Камчатского края за 2010-2012 годы безвозмездные поступления и налоговые и неналоговые доходы в 2010 году составили 34,5 % и 65,5 %, в 2011 году - 37,6 % и 62,4 % и в 2012 году - 36,2 % и 63,8 %, соответственно.

В 2012 году в рамках Соглашения, заключенного с Минфином России, распоряжением правительства Камчатского края от 7 ноября 2012 года № 441-РП

был утвержден План мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Камчатского края и бюджетов муниципальных образований до 2015 года, в рамках которого в 2012 году осуществлялись следующие основные мероприятия:

- проданы акции (доли) в уставных капиталах хозяйственных обществ, доля собственности края в которых составляла менее 25 % (поступления от продажи акций (долей) 3 таких предприятий составили 41843,2 тыс. рублей);

- проведены мероприятия по легализации заработной платы и доведению ее до прожиточного уровня, установленного в регионе. В результате от 46 работодателей поступления НДФЛ в бюджет увеличились на 2000,0 тыс. рублей;

- уменьшены убытки организаций на общую сумму 247900,0 тыс. рублей в рамках мероприятий по пресечению случаев неполного отражения в учете хозяйственных операций, предотвращению фальсификации бухгалтерской и налоговой отчетности, ухода от налогообложения и недопущению необоснованного заявления налоговых убытков.

Данные о процентном соотношении доходных источников в консолидированных бюджетах проверяемых субъектов Российской Федерации по исполнению налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за 2012 год приведены в таблице:

|   | Камчатский край |      | Республика Тыва |      | Республика Калмыкия |      | Республика Алтай |      |
|---|-----------------|------|-----------------|------|---------------------|------|------------------|------|
|   | млн. руб.       | %    | млн. руб.       | %    | млн. руб.           | %    | млн. руб.        | %    |
| Налоговые и неналоговые доходы, всего             | 19415,9         | 35,3 | 4375,6          | 20,6 | 6369,3              | 53,2 | 3957,7           | 28,8 |
| Средства Фонда содействия реформированию ЖКХ      | 97,8            | 0,2  | 110,8           | 0,5  | 96,7                | 0,9  | 77,1             | 0,6  |
| Безвозмездные поступления из федерального бюджета | 35462,9         | 64,5 | 16739,2         | 78,9 | 5492,6              | 45,9 | 9702,7           | 70,6 |

Приведенные на диаграмме показатели свидетельствуют о сохраняющейся зависимости республик Алтай, Тыва и Камчатского края от безвозмездных поступлений из федерального бюджета. В Республике Калмыкия в 2012 году объем налоговых и неналоговых доходов на 876700,0 тыс. рублей, или на 15,9 %, превысил объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

**3.2.** Общий объем задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации по республикам Алтай, Калмыкия, Тыва и Камчатскому краю за 2012 год увеличился на 1041697,0 тыс. рублей, или на 151,2 %, и по состоянию на 1 января 2013 года составил 7166141,0 тыс. рублей.

Из общего объема задолженности задолженность по платежам в федеральный бюджет составляет 5779661,0 тыс. рублей, или 80,6 %, в региональные бюджеты - 918797,0 тыс. рублей, или 12,8 %, и в местные бюджеты - 318253,0 тыс. рублей, или 4,4 процента.

Данные о состоянии задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации в разрезе высокодотационных регионов представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|                            | На 01.01.2012 г.                  |                      | На 01.01.2013 г.                  |                      | Прирост/снижение недоимки по налогам и сборам |       |
|----------------------------|-----------------------------------|----------------------|-----------------------------------|----------------------|---|-------|
|                            | задолженность по налогам и сборам | в том числе недоимка | задолженность по налогам и сборам | в том числе недоимка | тыс. руб.                                     | в %   |
| Республика Алтай, всего    | 829900,0                          | 394823,0             | 919857,0                          | 480790,0             | 85967,0                                       | 121,8 |
| из них:                    |                                   |                      |                                   |                      |   |       |
| федеральный бюджет         | 750379,0                          | 336923,0             | 796157,0                          | 385371,0             | 48448,0                                       | 114,4 |
| республиканский бюджет     | 43403,0                           | 32070,0              | 68309,0                           | 54405,0              | 22335,0                                       | 169,6 |
| местные бюджеты            | 14823,0                           | 11253,0              | 23649,0                           | 20367,0              | 9114,0  | 180,9 |
| Республика Калмыкия, всего | 2344757,0                         | 767526,0             | 2272456,0                         | 1459163,0            | 691637,0                                      | 190,0 |
| из них:                    |                                   |                      |                                   |                      |   |       |
| федеральный бюджет         | 1370065,0                         | 438114,0             | 1508499,0                         | 1024963,0            | 586849,0                                      | 233,9 |
| республиканский бюджет     | 785551,0                          | 214713,0             | 573920,0                          | 304741,0             | 90028,0                                       | 141,9 |
| местные бюджеты            | 189141,0                          | 114699,0             | 190037,0                          | 129459,0             | 14760,0                                       | 112,9 |
| Республика Тыва, всего     | 503578,0                          | 243511,0             | 532442,0                          | 295669,0             | 52158,0                                       | 121,4 |
| из них:                    |                                   |                      |                                   |                      |   |       |
| федеральный бюджет         | 397413,0                          | 171253,0             | 412266,0                          | 198813,0             | 27560,0                                       | 116,1 |
| республиканский бюджет     | 53154,0                           | 39185,0              | 50852,0                           | 39419,0              | 234,0   | 100,6 |
| местные бюджеты            | 23692,0                           | 19187,0              | 32517,0                           | 29162,0              | 9975,0  | 151,9 |
| Камчатский край, всего     | 3150336,0                         | 629185,0             | 3441386,0                         | 841120,0             | 211935,0                                      | 133,7 |
| из них:                    |                                   |                      |                                   |                      |   |       |
| федеральный бюджет         | 2794760,0                         | 388132,0             | 3062739,0                         | 575737,0             | 187605,0                                      | 148,3 |
| республиканский бюджет     | 224908,0                          | 165737,0             | 225716,0                          | 167272,0             | 1535,0  | 100,9 |
| местные бюджеты            | 75717,0                           | 39576,0              | 72050,0                           | 55766,0              | 16190,0                                       | 140,9 |

Наибольший объем задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации имеется в Камчатском крае (3441386,0 тыс. рублей, или 48 % общего объема) и в Республике Калмыкия (2272456,0 тыс. рублей, или 31,7 процента).

При этом в Камчатском крае в 2012 году было произведено списание невозможной к взысканию задолженности недействующих юридических лиц на общую сумму 1384500,0 тыс. рублей.

Значительную долю в общем объеме задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации составляет недоимка, объем которой в 2012 году увеличился во всех 4 субъектах Российской Федерации на 1041697,0 тыс. рублей, или на 151,2 %, и по состоянию на 1 января 2013 года составил 3076742,0 тыс. рублей, или 42,9 % общего объема задолженности.

В общем объеме недоимки задолженность по платежам в федеральный бюджет составляет 2184884,0 тыс. рублей, или 71 %, в региональные бюджеты - 565837,0 тыс. рублей, или 18,4 %, и в местные бюджеты - 234754,0 тыс. рублей, или 7,6 процента.

Основными причинами образования и увеличения в проверяемом периоде недоимки в проверяемых регионах в основном являлись доначисления по актам налоговых проверок, неуплата текущих платежей по налоговым декларациям и изменение местонахождения плательщиков.

При проведении мониторинга по выполнению Соглашений Минфином России, в том числе, были предложены меры по оптимизации налоговых льгот, установленных региональным законодательством. Согласно представленным данным общий объем таких льгот в 2012 году (по предварительной оценке) в Республике Алтай составил 30590,0 тыс. рублей, в Республике Калмыкия -

214373,0 тыс. рублей, в Республике Тыва - 868,0 тыс. рублей и в Камчатском крае - 448655,0 тыс. рублей.

Основной объем предоставленных налоговых льгот формируют льготы по налогу на имущество организаций и транспортному налогу (региональные бюджеты) и льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц (местные бюджеты). В Республике Калмыкия объем предоставленных льгот по имуществу организаций в 2012 году составил 213944,0 тыс. рублей, или 63,2 % поступлений по данному виду налогов.

В Камчатском крае до 2013 года оценка эффективности предоставленных налоговых льгот не проводилась. Порядок ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов правительство Камчатского края планирует разработать и утвердить в 2013 году.

Состояние остатков межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета в 2012 году, по состоянию на 1 января 2013 года характеризуется следующими данными:

- по Республике Алтай остатки увеличились на 423333,9 тыс. рублей, или в 4,1 раза, и составили 559940,3 тыс. рублей, из них субвенции - 65167,2 тыс. рублей;
- по Республике Калмыкия остатки уменьшились на 225425,8 тыс. рублей, или в 1,7 раза, и составили 317036,2 тыс. рублей, из них субвенции - 14703,1 тыс. рублей;
- по Республике Тыва остатки увеличились на 2249749,8 тыс. рублей, или в 4,7 раза, и составили 2852872,1 тыс. рублей;
- по Камчатскому краю остатки уменьшились на 894572,5 тыс. рублей, или в 1,7 раза, и составили 1212094,1 тыс. рублей, из них субвенции - 161655,5 тыс. рублей.

Образование значительных остатков средств федерального бюджета в основном обусловлено следующими причинами:

- в Республике Алтай - позднее поступление средств; оплата работ по факту их выполнения и отсутствие потребности в средствах;
- в Республике Калмыкия - приостановка оплаты за поставленное оборудование; несвоевременное выполнение строительно-монтажных работ и их оплата согласно выполненным объемам; признание проведенных конкурсных процедур несостоявшимися; несоответствие поданных заявок установленным в конкурсной документации требованиям; позднее поступление средств и отсутствие потребности в них;
- в Республике Тыва - отсутствие претендентов на получение государственной поддержки субъектов малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства; позднее поступление средств и отсутствие потребности в них;
- в Камчатском крае - экономия средств по результатам размещения муниципального заказа; нарушение сроков выполнения работ подрядчиками; недостаточность средств для приобретения жилых помещений и отсутствие потребности в средствах.

**3.3.** В 2012 году расходы консолидированных бюджетов по сравнению с 2011 годом исполнены с ростом в Республике Алтай - на 9 %, в Республике

Тыва - на 13,3 %, в Республике Калмыкия - на 3,7 %. В Камчатском крае в 2012 году расходы по отношению к 2011 году сократились на 0,9 процента.

Расходы консолидированного бюджета Республики Алтай в 2012 году исполнены в сумме 13799443,3 тыс. рублей, или 94 % уточненных бюджетных назначений (в 2011 году - 96,3 % и в 2010 году - 96,6 процента).

Расходы республиканского бюджета по сравнению с предыдущим годом сократились на 2158697,5 тыс. рублей, или на 15,1 %, и исполнены в сумме 12107519,3 тыс. рублей, или 94,4 % уточненных бюджетных назначений (в 2011 году - 96,9 % и в 2010 году - 97,2 процента).

Наибольший удельный вес в структуре расходов республиканского бюджета составили расходы по разделам «Образование» - 26,9 %, «Национальная экономика» - 19,7 %, «Здравоохранение» - 15,8 %, и «Социальная политика» - 12,8 процента.

Законом Республики Алтай от 16 декабря 2011 года № 80-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» в ведомственную структуру расходов бюджета в качестве главного распорядителя бюджетных средств включено казенное учреждение Республики Алтай «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» с объемом расходов в сумме 119149,9 тыс. рублей, что не соответствует пункту 1 статьи 161 Бюджетного кодекса.

Расходы консолидированного бюджета Республики Тыва в 2012 году исполнены в сумме 19486885,6 тыс. рублей, или на 84,3 % уточненных бюджетных назначений, в 2011 году - на 95 % и в 2010 году - на 97,9 процента.

Расходы республиканского бюджета по сравнению с предыдущим годом увеличились на 2310848,1 тыс. рублей, или на 15 %, и исполнены в сумме 17739198,2 тыс. рублей, или 83,4 % уточненных бюджетных назначений (в 2011 году - 94,8 % и в 2010 году - 98,2 процента).

Наибольший удельный вес в структуре расходов республиканского бюджета составили расходы по разделам «Образование» - 27,1 %, «Здравоохранение» - 20,5 %, «Социальная политика» - 16,4 %, «Межбюджетные трансферты» - 13,3 % и «Национальная экономика» - 12,7 процента.

В 2012 году расходы по всем разделам в полном объеме не исполнены. Наименьший процент выполнения сложился по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 492625,1 тыс. рублей, или 40,2 процента.

В 2012 году расходы консолидированного бюджета Республики Калмыкия по сравнению с предыдущим годом увеличились на 365062,0 тыс. рублей, или на 3,7 %. Исполнение по расходам составило в сумме 10106321,3 тыс. рублей, или 79,1 % уточненных бюджетных назначений (в 2011 году - 86,6 % и в 2010 году - 89,2 процента).

Расходы республиканского бюджета по сравнению с предыдущим годом увеличились на 81057,8 тыс. рублей, или на 1 %, и исполнены в сумме 8265050,6 тыс. рублей, или 82,3 % уточненных бюджетных назначений (в 2011 году - 86,4 % и в 2010 году - 88,9 процента).

Наибольший удельный вес в структуре расходов республиканского бюджета составили расходы по разделам «Образование» - 25,5 %, «Здравоохранение» - 23,6 %, «Социальная политика» - 16,9 % и «Национальная экономика» - 14,9 процента.

В 2012 году в полном объеме исполнены расходы только по двум разделам классификации расходов: «Национальная оборона» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Наименьший процент выполнения сложился по разделу «Национальная экономика» (1227967,5 тыс. рублей, или 56,6 процента).

Расходы консолидированного бюджета Камчатского края в 2012 году исполнены в сумме 54132564,1 тыс. рублей, или 93,5 % уточненных бюджетных назначений (в 2011 году - 91,3 % и в 2010 году - 89 процентов).

Расходы краевого бюджета по сравнению с предыдущим годом сократились на 426328,2 тыс. рублей, или на 0,9 %, и исполнены в сумме 46998620,6 тыс. рублей, или 93,8 % уточненных бюджетных назначений (в 2011 году - 92,5 % и в 2010 году - 88,2 процента).

Наибольший удельный вес в структуре расходов краевого бюджета составили расходы по разделам «Национальная экономика» - 19,9 %, «Здравоохранение» - 15,7 %, «Образование» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» - по 15,6 %, «Социальная политика» - 13 процентов.

Данные об исполнении расходов консолидированных бюджетов проверяемых субъектов Российской Федерации за 2011-2012 годы приведены на диаграмме:



Утвержденные бюджетные назначения по расходам за 2012 год проверяемыми субъектами Российской Федерации в полном объеме исполнены не были. Так, уровень исполнения расходных обязательств в Республике Алтай по кон-

солидированному и республиканскому бюджетам составил 94 % и 94,4 %, в Республике Калмыкия - 81,7 % и 82,3 %, в Республике Тыва - 84,3 % и 83,4 % и в Камчатском крае - 93,5 % и 93,8 %, соответственно.

Основными причинами неисполнения расходных обязательств являлись несвоевременное проведение конкурсных процедур по закупкам товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, невыполнение запланированных объемов работ, а также позднее поступление средств из федерального бюджета.

Кроме того, в 2012 году всеми высокодотационными регионами (за исключением Республики Алтай) не были исполнены в полном объеме принятые публичные нормативные обязательства бюджета.

Так, в 2012 году уровень исполнения публичных нормативных обязательств в Республике Калмыкия по консолидированному и республиканскому бюджетам составил 96 % и 96 %, в Республике Тыва - 82 % и 72,1 % и в Камчатском крае - 92,9 % и 91,5 %, соответственно.

В ходе контрольного мероприятия проверены отдельные вопросы расходования средств бюджета Республики Алтай в рамках принятых республиканских целевых программ Республики Алтай (далее - РЦП).

Следует отметить, что в Республике Алтай по сравнению с другими высокодотационными регионами отмечается высокий уровень распределения бюджетных ассигнований в рамках утвержденных республиканских и ведомственных программ, который в 2012 году составил 10774330,7 тыс. рублей, или 84,1 % общего объема расходов республиканского бюджета.

Вместе с тем проведенная проверка показала, что разработка и принятие республиканских целевых программ и включение в них соответствующих программных мероприятий осуществляются без учета фактических возможностей республиканского и местных бюджетов по их финансированию, а также подтвержденного софинансирования из федерального бюджета.

Данные об имеющихся расхождениях между объемами средств, предусмотренных на реализацию программных мероприятий паспортами республиканских целевых программ, и фактическими объемами ассигнований на эти цели, утвержденными законами о республиканском бюджете на 2011 и 2012 годы, представлены в таблице:

| Наименование программы (подпрограммы)  | Объем бюджетных ассигнований*<br>на реализацию мероприятий программ |   | Расхождение |
|--|---|---|-------------|
|  | паспорт<br>Программы  | законы о бюджете<br>на 2011 и 2012 годы |             |
| РЦП «Перспективная территориальная организация и развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Алтай на 2011-2016 годы» (постановление Правительства Республики Алтай от 19 августа 2010 года № 182) | 1648974,9   | 795017,1                                | 853957,8    |
| РЦП «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Республики Алтай до 2015 года» (постановление Правительства Республики Алтай от 2 ноября 2010 года № 230)**                          | 79858,0   | 31354,6                                 | 48503,4     |
| РЦП «Отходы (2011-2015 годы)» (постановление Правительства Республики Алтай от 16 сентября 2010 года № 197)  | 116208,0  | 10800,0                                 | 105408,0    |
| РЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай на 2011-2014 годы» (постановление Правительства Республики Алтай от 16 августа 2010 года № 183)                                       | 3250296,4   | 554555,9                                | 2695740,5   |

(тыс. руб.)



| Наименование программы (подпрограммы)  | Объем бюджетных ассигнований*<br>на реализацию мероприятий программ |   | Расхождение |
|--|---|---|-------------|
|  | паспорт<br>Программы  | законы о бюджете<br>на 2011 и 2012 годы |             |
| РЦП «Развитие агропромышленного комплекса Республики Алтай на 2011-2017 годы» (постановление Правительства Республики Алтай от 8 ноября 2010 года № 243)   | 2690558,0   | 1896032,8                               | 794525,2    |
| Подпрограммы «Обеспечение молодых семей» и «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Республики Алтай, в том числе в сельской местности» РЦП «Жилище» на 2011-2015 годы (постановление Правительства Республики Алтай от 16 сентября 2010 года № 199) | 632416,5  | 88987,5                                 | 543429,0    |
| Итого:   | 8418311,8   | 3376747,9                               | 5041563,9   |

\* Средства федерального бюджета и средства республиканского бюджета Республики Алтай.

\*\* Приведены данные за 2012 год.

Всего в законах о бюджете Республики Алтай на 2011 и 2012 годы бюджетные ассигнования на реализацию 5 республиканских целевых программ и 2 подпрограмм в рамках РЦП «Жилище» на 2011-2015 годы предусмотрены в сумме 3376747,9 тыс. рублей, что на 5041563,9 тыс. рублей, или в 2,5 раза меньше показателей, утвержденных паспортами программ, что свидетельствует об отсутствии возможностей по обеспечению финансирования всех программных мероприятий в полном объеме.

При проверке реализации РЦП «Перспективная территориальная организация и развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Алтай на 2011-2016 годы» установлено следующее.

В нарушение Порядка приобретения и передачи специальной техники и оборудования для обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи в целях развития въездного туризма, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 19 мая 2011 года № 99, вместо сдачи государственного имущества в аренду распоряжением Правительства Республики Алтай от 3 июля 2012 года № 385-р часть приобретенного имущества (40 единиц спецтехники) на общую сумму 72273,4 тыс. рублей была передана ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» в безвозмездное пользование, что привело к недопоступлению в 2012 году в республиканский бюджет средств в сумме 13158,2 тыс. рублей.

Кроме того, без наличия соответствующих правовых оснований в безвозмездное пользование ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» были также переданы 3 единицы спецтехники на общую сумму 20271,0 тыс. рублей (электромеханическая тележка для измерений, топливозаправщик АТЗ-20 и снегоочиститель фрезерно-роторный К-707Т «Балтиец»).

В ходе проверки государственного имущества Республики Алтай, переданного в безвозмездное пользование ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск», установлено, что фактически не используются 4 единицы спецтехники (2 металлодетектора и 2 рентгено-телевизионные системы безопасности) на общую сумму 4627,4 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности и результативности бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в нарушение условий договора передачи имущества на ответственное хранение от 20 ноября 2012 года б/н, заключенного с Минимуществом Республики Алтай и не предусматривающего эксплуатацию переданного имущества, ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» используются 2 единицы спецтехники (противообледенительная машина и тягач БелАЗ-74212) на общую сумму 16301,4 тыс. рублей.

В нарушение условий государственного контракта на строительство объекта «Полигон по переработке твердых бытовых отходов мощностью 32,5 тыс. т в год в с. Майма Майминского района Республики Алтай» от 29 октября 2010 года № С-12-10 стоимостью 68096,0 тыс. рублей, заключенного с ООО «Главное Управление Алтайкоксохимстрой» и не предусматривающего выплату аванса, Минрегионом Республики Алтай 25 мая 2011 года был произведен авансовый платеж в сумме 5000,0 тыс. рублей.

В нарушение условий соглашения от 26 июля 2012 года № 165, заключенного с Минрегионом России, Правительством Республики Алтай при реализации мероприятий РЦП «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Республики Алтай до 2015 года» не обеспечено софинансирование за счет средств республиканского бюджета в сумме 2321,8 тыс. рублей.

В 2012 году администрацией муниципального образования «Турочакский район» в отсутствие подтверждающих документов (акты выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости произведенных затрат по форме КС-3) произведена оплата невыполненных работ на сумму 1836,7 тыс. рублей по договору подряда от 18 декабря 2012 года б/н и дополнительному договору к нему от 9 января 2013 года № 1, заключенным с подрядчиком - ООО «Турочакский строительный участок».

В результате отсутствия финансирования в 2011-2012 годах полностью не выполнены 6 из 12 наиболее приоритетных программных мероприятий РЦП «Отходы (2011-2015 годы)» (рекультивация, реконструкция, проектирование и строительство полигонов твердых бытовых отходов, проектирование и строительство крематориев для переработки и уничтожения биологических отходов, организация пунктов приема и мест временного хранения содержащих ртуть отходов).

Без соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, в 2012 году израсходованы средства республиканского и местных бюджетов (Шебалинский, Усть-Коксинский район, г. Горно-Алтайск) на общую сумму 1455,4 тыс. рублей на приобретение и установку мобильных туалетов в общественных местах, в том числе:

- 714,2 тыс. рублей - использованы на установку туалетов рядом со стационарным кафе и на территории пограничного поста, которые должны были быть оборудованы санитарными узлами в соответствии с действующим законодательством;

- 741,2 тыс. рублей - на установку неиспользуемого туалета, расположенного в Мемориальном комплексе «Парк Победы».

В нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий № 1 от 21 июня 2012 года и № 3 от 26 июня 2012 года муниципальными образованиями Республики Алтай «Кош-Агачский район» и «Онгудайский район» в 2012 году не обеспечено софинансирование мероприятий по закупке автономных туалетных модулей на общую сумму 329,6 тыс. рублей.

При реализации РЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Республики Алтай на 2010-2015 годы и на период до 2020 года» без соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, Минрегионом Республики Алтай в 2012-2013 годах израсходованы денежные средства в сумме 9000,0 тыс. рублей на закупку и установку фактически не функционирующей информационной системы топливно-энергетического комплекса Республики Алтай в рамках государственного контракта № 46 от 21 декабря 2012 года, заключенного с ООО «Центр автоматизации энергосбережения». Информационная система не функционирует из-за отсутствия ее наполнения данными, представляемыми органами исполнительной власти, государственными и муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления Республики Алтай. Нормативный правовой акт Республики Алтай, обязывающий пользователей, подключенных к информационной системе, вносить в нее данные, отсутствует.

Анализ выполнения целевых показателей Программы, достигнутых в 2011-2012 годах, показал, что из 51 запланированного показателя не были достигнуты 22 показателя, или 43,1 %, и 4 показателя не были определены из-за некорректного расчета планового показателя.

Проведенная проверка выполнения мероприятий РЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Республике Алтай на 2010-2015 годы» показала, что при выполнении работ по сейсмоусилению здания средней общеобразовательной школы в с. Усть-Мута Усть-Канского района Республики Алтай ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» фактически не осуществляло контроль за поставкой оборудования и осуществлением прочих расходов в соответствии с условиями договора № 2 от 13 июня 2012 года, заключенного с МБОУ «Усть-Мутинская средняя общеобразовательная школа».

В результате средства в сумме 204,9 тыс. рублей (расчетно), затраченные на содержание службы заказчика - ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай», израсходованы без соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

Несмотря на нарушение отдельными поставщиками (ООО «Элмо», ООО «СибОбщепитСервис» и ООО «ЕвроЛаундри») сроков поставки различного оборудования в рамках заключенных контрактов при реконструкции зданий средней общеобразовательной школы в с. Усть-Мута и гимназии в г. Горно-Алтайске заказчиками - МБОУ «Усть-Мутинская средняя общеобразовательная

школа» и ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» - неустойка в сумме 445,3 тыс. рублей (расчетно) не предъявлена.

В отсутствие утвержденных бюджетных ассигнований и доведенных лимитов на эти цели между МОУ «Паспаульская средняя школа» и ООО «Маймаспецстрой» заключен договор № 1 от 26 мая 2011 года на выполнение в 2011 году работ по реконструкции спортивного зала здания Паспаульской средней школы, Чойский район Республики Алтай, на общую сумму 4601,0 тыс. рублей, что является нарушением пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса.

В 2012 году Правительством Республики Алтай при реализации РЦП «Чистая вода Республики Алтай на 2010-2013 годы» и Соглашения от 29 августа 2012 года № 195, заключенного с Минрегионом России, не выполнено обязательство по привлечению внебюджетных источников, фактический объем которых составил 129000,0 тыс. рублей, или только 36,3 % запланированного объема.

Минрегионом Республики Алтай в отчете о выполнении мероприятий ФЦП «Чистая вода» на 2011-2017 годы по состоянию на 1 января 2013 года, представленном в Минрегион России, отражена недостоверная информация о размере средств, выделенных в 2012 году из республиканского бюджета на мероприятия по строительству и реконструкции систем водоснабжения, объем которых был завышен на 79384,2 тыс. рублей.

В 2012 году МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» оплатило подрядчику - ЗАО «Фанта» невыполненные работы по благоустройству территории очистных сооружений на общую сумму 1972,0 тыс. рублей в рамках заключенного муниципального контракта от 28 апреля 2012 года № 2012-20-619 «Реконструкция очистных сооружений канализации города Горно-Алтайска (II очередь)».

При реализации РЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай на 2011-2014 годы» (далее - Программа) Правительством Республики Алтай в 2011-2012 годах не выполнены обязательства по соблюдению условий софинансирования субсидий в рамках соглашений от 20 октября 2011 года № 139-МБ-11 и от 20 сентября 2012 года № 112-МБ-12, заключенных с Минэкономразвития России, в общей сумме 38873,2 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году - 10267,3 тыс. рублей и в 2012 году - 28605,9 тыс. рублей.

В 2012 году фактическое использование средств, предусмотренных в законе о республиканском бюджете на реализацию Программы, составило 157375,6 тыс. рублей, или 47 % запланированного объема. В результате отсутствия бюджетного финансирования в 2012 году обеспечена реализация только 15 из 34 мероприятий, предусмотренных паспортом Программы.

Неиспользованные остатки средств федерального бюджета по указанным выше соглашениям о предоставлении субсидий в 2011-2012 годах составили 194366,3 тыс. рублей, или 51,6 % полученных средств.

Постановлением Правительства Республики Алтай от 24 декабря 2010 года № 312 утверждена РЦП «Программа повышения эффективности бюджетных

расходов Республики Алтай на период до 2013 года» с общим объемом предполагаемого финансирования в сумме 17054803,76 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году - 5259606,37 тыс. рублей и в 2012 году - 4165825,19 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса в законе о республиканском бюджете на 2011 год по соответствующим кодам бюджетной классификации расходов бюджета не были предусмотрены средства республиканского бюджета в сумме 34000,0 тыс. рублей на софинансирование мероприятий региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов в рамках Соглашения от 20 декабря 2011 года № 01-01-06/06-500, заключенного с Минфином России.

### **Расходование средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства**

В 2012 году в рамках республиканской адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Алтай в 2012 году», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 30 января 2012 года № 13, в 6 муниципальных образованиях Республики Алтай произведен капитальный ремонт 21 многоквартирного дома (далее - МКД) общей площадью 24,9 тыс. кв. метров.

Расходы на реализацию программы из всех источников финансирования по состоянию на 1 января 2013 года составили 61685,3 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 44577,8 тыс. рублей, или 72,2 процента.

В муниципальном образовании «Шебалинский район» Республики Алтай средства в сумме 7823,9 тыс. рублей на выполнение работ по капитальному ремонту МКД перечислены в 2012 году управляющей организации ООО «Управляющая компания «Уют» без проведения конкурсных процедур.

В рамках реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Алтай в 2011 году», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 12 апреля 2011 года № 72 (с изменениями от 29 декабря 2011 года № 408 и от 15 марта 2012 года № 48) приобретена 71 квартира общей площадью 2850 кв. м, жилищные условия улучшили 183 человека, проживавшие в 10 аварийных МКД).

Расходы на реализацию Программы переселения 2011 года из всех источников финансирования по состоянию на 1 января 2013 года составили 85498,2 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 56264,9 тыс. рублей, или 65,8 процента.

Республиканская адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Алтай в 2012 году», утвержденная постановлением Правительства Республики Алтай от 30 января 2012 года № 12 (с изменениями от 29 мая 2012 года № 145 и от 28 декабря 2012 года № 347) продлена до конца 2013 года.

Расходы на исполнение мероприятий Программы переселения 2012 года из всех источников финансирования по состоянию на 1 января 2013 года соста-

вили 42060,5 тыс. рублей, или 85,7 % запланированного показателя, из них средства Фонда ЖКХ - 28553,2 тыс. рублей.

В рамках указанной Программы по состоянию на 1 января 2013 года расселены 2 аварийных МКД, для 18 человек приобретены 18 квартир общей площадью 430,2 кв. метра.

На момент проверки (апрель 2013 года) в г. Горно-Алтайске не переселены из аварийного жилья 120 граждан, проживающих в 55 квартирах 2 аварийных МКД общей площадью 958,5 кв. метров.

Несвоевременное завершение программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2011 и 2012 годах в основном обусловлено невыполнением подрядчиками - строительными организациями, своих обязательств по строительству и вводу в эксплуатацию жилых домов в установленные сроки.

При этом штрафные санкции к подрядным организациям за нарушение договорных сроков приобретения жилых помещений муниципальными образованиями Республики Алтай - участниками программы не предъявлялись.

#### **Проверка эффективности использования имущества, находящегося в собственности Республики Алтай**

В нарушение сроков подготовки прогнозного плана (программы) приватизации республиканского имущества, установленных постановлением Правительства Республики Алтай от 4 февраля 2003 года № 26, в план (программу) приватизации на 2012 год постановлением Правительства Республики Алтай от 19 апреля 2012 года № 100 были дополнительно включены 4 объекта на общую сумму 33067,21 тыс. рублей.

Прогнозный план (программа) приватизации республиканского имущества на 2012 год Правительством Республики Алтай выполнен не был. Поступления от продажи государственного имущества в бюджет республики составили 18919,0 тыс. рублей, или 54 % запланированного показателя.

Перечисление в 2012 году в республиканский бюджет денежных средств покупателями приватизируемого государственного имущества осуществлялось с нарушением установленных сроков.

Так, предпринимателем Р.З. Искаковым оплата в сумме 900,0 тыс. рублей за приобретенное в 2012 году имущество (рыбопитомник) произведена с задержкой на 8 дней. При этом проценты за рассрочку платежа в сумме 37 тыс. рублей в республиканский бюджет перечислены не были.

Денежные средства в сумме 817,6 тыс. рублей (800,0 тыс. рублей - основной долг и 17,6 тыс. рублей - начисленные проценты) в виде второго платежа за приобретенное в 2012 году имущество (свинокомплекс) были перечислены ООО «Стройтуркомплекс» в республиканский бюджет только 26 декабря 2012 года, или с задержкой на 4 месяца от установленного договором купли-продажи срока (1 сентября 2012 года).

В нарушение статьи 13 Закона Республики Алтай от 16 декабря 2011 года № 80-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2012 год и на пла-

новый период 2013 и 2014 годов» между Минимуществом Республики Алтай и ОАО «Манжерок» заключен договор купли-продажи акций от 8 октября 2012 года № 2 с оплатой их денежными средствами в сумме 14834,0 тыс. рублей, что на 4334,0 тыс. рублей, или в 1,4 раза превышает утвержденный объем бюджетных ассигнований на эти цели.

### **Осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд**

В 2012 году в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) органами власти Республики Алтай заключены 14552 государственных контракта на общую сумму 2621503,7 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств по итогам состоявшихся процедур составила 170900,0 тыс. рублей.

В 2012 году не были исполнены 277 государственных контрактов на общую сумму 898096,1 тыс. рублей, или 34,3 % стоимости заключенных контрактов. Основными причинами невыполнения заключенных контрактов являлись расторжение контрактов по соглашению сторон, нарушение установленных сроков выполнения работ.

В нарушение статьи 1 Федерального закона № 94-ФЗ Минрегионом Республики Алтай в 2011-2012 годах заключены 8 государственных контрактов без проведения конкурсных процедур на общую сумму 9429,0 тыс. рублей (с ООО «Главное Управление Алтайкоксохимстрой» на сумму 8023,6 тыс. рублей, с АУ Республики Алтай «Алтайский региональный институт экологии» - на сумму 500,0 тыс. рублей, с ООО «РК КЭМОНТ» - на сумму 432,9 тыс. рублей и 5 договоров поставки спецтехники с ООО «Кемеровоавтодор», ООО «Главснаб-А», ООО «Траст-авиа» (2 договора) и ООО «Скан-Мастер» - на общую сумму 472,5 тыс. рублей).

Кроме того, без проведения конкурсных процедур между администрацией муниципального образования «Турочакский район» и ООО «Турочакский строительный участок» заключены договор подряда от 18 декабря 2012 года б/н и дополнительный договор к нему от 9 января 2013 года № 1 на строительство технического здания локального энергоцентра в с. Бийка Турочакского района Республики Алтай стоимостью 1635,1 тыс. рублей.

Реализация указов Президента Российской Федерации в Республике Алтай в 2012 и 2013 годах потребовала выделения значительного объема дополнительных средств из республиканского и местных бюджетов.

При этом предусмотреть в полном объеме расходы на реализацию данных мероприятий в 2012 году не представилось возможным, так как указы Президента Российской Федерации были приняты в мае 2012 года, т.е. уже после утверждения закона о бюджете, принятия расходных обязательств и доведения бюджетных ассигнований до получателей бюджетных средств.

В 2012 году в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 для достижения целевого значения средней заработ-

ной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования из республиканского бюджета потребовалось дополнительно выделить денежные средства в сумме 36000,0 тыс. рублей.

По оценке Минфина Республики Алтай, в 2013 году на реализацию мероприятий, предусмотренных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688, потребуются денежные средства в сумме 8938,6 млн. рублей.

В целях финансового обеспечения указанных мероприятий в консолидированном бюджете Республики Алтай на 2013 год предусмотрены расходы в объеме 2643,9 млн. рублей, из них средства федерального бюджета - 534,9 млн. рублей.

Общий объем финансовых ресурсов, недостающих для реализации указов Президента Российской Федерации, составит 6294,7 млн. рублей, или 52 % расходов консолидированного бюджета Республики Алтай, из которых средства в сумме 5004,6 млн. рублей необходимо направить на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» с учетом показателей прироста инвестиций в основной капитал, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 2550-р.

**3.4.** Во всех проверяемых субъектах Российской Федерации (за исключением Республики Калмыкия) бюджеты были приняты с дефицитом, объем которого не превысил установленные законодательством ограничения в размере 10 % объема собственных доходов (с учетом снижения остатков средств на счетах бюджета, разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами из федерального бюджета, поступлений от продажи акций и другого имущества).

Данные об утвержденном и фактически сложившемся по итогам исполнения бюджетов размере дефицита проверяемых субъектов Российской Федерации в 2012 году представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  | Республика Алтай | Республика Тыва | Республика Калмыкия | Камчатский край |
|--|------------------|-----------------|---------------------|-----------------|
| Утвержденный дефицит бюджета                                 | 583330,1         | 1380391,3       | 0,0                 | 2595577,1       |
| в % от собственных доходов                                   | 26,5             | 48,3            | 0,0                 | 20,9            |
| Утвержденный дефицит согласно статье 92.1 Бюджетного кодекса | 137463,3         | 37165,5         | 0,0                 | 1072489,4       |
| в % от собственных доходов                                   | 6,3              | 1,3             | 0,0                 | 8,6             |
| Фактический дефицит бюджета                                  | профицит         | профицит        | профицит            | профицит        |
| в % от собственных доходов                                   | -                | -               | -                   | -               |
| Фактический дефицит (статья 92.1 Бюджетного кодекса)         | профицит         | профицит        | профицит            | профицит        |
| в % от собственных доходов                                   | -                | -               | -                   | -               |

По итогам 2012 года бюджеты всех 4 субъектов Российской Федерации были исполнены с профицитом.

В течение 2012 года в республиках Алтай и Тыва произошло увеличение объема государственного долга. Вследствие привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета значительно увеличился объем государственного долга в Республике Тыва (на 1001018,0 тыс. рублей, или в 3,4 раза) и по состоянию на 1 января 2013 года составил 1421446,0 тыс. рублей.



Данные о динамике изменения состояния государственного долга субъектов Российской Федерации (республики Алтай, Тыва, Калмыкия и Камчатский край) и расходах на его обслуживание представлены в таблице:

| Субъекты Российской Федерации | Объем госдолга                |                               | Прирост (+)/<br>снижение (-) | В % от собственных доходов |                               | Расходы на обслуживание госдолга |             | В % от расходов бюджета за минусом субвенций |
|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------------|----------------------------------|-------------|--|
|                               | по состоянию на 01.01.2012 г. | по состоянию на 01.01.2013 г. |                              | все долговые обязательства | без учета бюджетных кредитов* | утвержденные                     | фактические |  |
|                               |                               |                               |                              |                            |                               |                                  |             |  |
| Республика Алтай              | 1777203,1                     | 1837818,3                     | +60615,2                     | 83,3                       | 29,9                          | 72037,4                          | 67065,8     | 0,55   |
| Республика Тыва               | 420428,0                      | 1421446,0                     | +1001018,0                   | 52,2                       | 21,9                          | 34234,3                          | 18111,9     | 0,10   |
| Камчатский край               | 4838763,0                     | 3391206,5                     | -1447556,5                   | 26,9                       | -**                           | 52123,8                          | 52123,7     | 0,10   |
| Республика Калмыкия           | 1589676,6                     | 1360164,6                     | -229512,0                    | 35,4                       | 6,2                           | 61415,0                          | 59063,5     | 0,70   |

\* Согласно Федеральному закону от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 1 января 2017 года предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации по бюджетным кредитам.

\*\* В Камчатском крае по состоянию на 1 января 2013 года весь государственный долг состоял из бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета.

Во всех субъектах Российской Федерации объем государственного долга с учетом наличия в его структуре обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета, не превысил ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (50 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Учитывая высокий уровень государственного долга, Правительством Республики Алтай в 2012 году предпринимались соответствующие меры по снижению долговой нагрузки.

Например, для получения наиболее выгодных условий предоставления кредитных ресурсов проводились открытые аукционы в электронной форме. Это позволило снизить начальную стоимость 7 заключенных контрактов на привлечение кредитных ресурсов у кредитных организаций на 15408,5 тыс. рублей, или в среднем на 22,3 процента.

Расходы по обслуживанию государственного долга в 2012 году во всех 4 субъектах Российской Федерации находились в пределах требований, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса (не более 15 % от расходов бюджета за минусом субвенций).

Проверка показала, что Минфином Республики Алтай в рамках предоставления бюджетных кредитов из республиканского бюджета фактически осуществлялось рефинансирование данного вида долговых обязательств, ранее полученных рядом муниципальных образований (Кош-Агачский, Онгудайский и Чойский районы).

Учитывая неустойчивое финансовое состояние данных муниципальных образований, сложившаяся практика содержит в себе риск проведения в последующем Минфином Республики Алтай реструктуризации задолженности по предостав-

ленным бюджетным кредитам с ее частичным списанием, что, в свою очередь, может привести к финансовым потерям республиканского бюджета.

**3.5.** В 2012 году не всеми субъектами Российской Федерации, заключившими Соглашения с Минфином России, выполнялись принятые на себя обязательства об отсутствии просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета по состоянию на первое число каждого месяца.

Так, по состоянию на 1 января 2013 года просроченная кредиторская задолженность отсутствовала только в Республике Алтай.

В Камчатском крае по состоянию на 1 января 2013 года имелась просроченная кредиторская задолженность в сумме 616650,1 тыс. рублей (задолженность по муниципальным образованиям, образовавшаяся в результате недостаточности средств для ее погашения, - 603604,2 тыс. рублей, и задолженность по краевому бюджету - 13045,9 тыс. рублей, числящаяся на балансе казенного предприятия «Дирекция строящихся объектов и автомобильных дорог», находящегося в стадии ликвидации).

В нарушение подпункта 2.1.3 Соглашения от 30 декабря 2011 года № 01-01-06/06-581, заключенного с Минфином России, в составе просроченной кредиторской задолженности имелась задолженность по заработной плате, образовавшаяся в декабре 2012 года.

В Республике Тыва по состоянию на 1 января 2013 года имелась просроченная кредиторская задолженность по муниципальным образованиям в сумме 1554,0 тыс. рублей, образовавшаяся в результате недостаточности средств, предусмотренных в бюджете 2012 года на погашение задолженности прошлых лет.

В течение 2012 года объем просроченной кредиторской задолженности в Республике Калмыкия снизился на 73584,4 тыс. рублей, или на 40 %, и по состоянию на 1 января 2013 года составил 110374,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность, нереальная к взысканию, по состоянию на 1 января 2013 года отсутствовала только в Республике Алтай. В трех других субъектах Российской Федерации на указанную выше дату имелась просроченная дебиторская задолженность, обусловленная неисполнением подрядчиками своих обязательств по заключенным государственным и муниципальным контрактам, на общую сумму 133200,5 тыс. рублей, в том числе: в Камчатском крае - 67240,2 тыс. рублей, республиках Калмыкия и Тыва - 65045,3 тыс. рублей и 915,0 тыс. рублей, соответственно.

#### **Цель 4. Структурный и сравнительный анализ финансовых показателей при исполнении бюджета и их влияние на социально-экономическое развитие регионов, а также оценка результативности оказания финансовой помощи указанным субъектам Российской Федерации**

**4.1.** На основании полученных от субъектов Российской Федерации данных был проведен структурный и сравнительный анализ показателей социально-экономического развития республик Алтай, Тыва, Калмыкия и Камчатского края.

Несмотря на незначительный рост в 2012 году внутреннего регионального продукта, в республиках Алтай, Калмыкия и Тыва по сравнению с 2010-2011 го-

дами в целом отмечалось замедление или снижение темпов роста большинства социально-экономических показателей (индекс промышленного и сельскохозяйственного производства, строительство жилых домов, инвестиции в основной капитал, собственные инвестиции, денежные доходы на душу населения и др.).

Так, в 2012 году индекс промышленного и сельскохозяйственного производства по отношению к предыдущему году в Республике Алтай составил 100,5 % и 105,3 %, в Республике Калмыкия - 99 % и 97,5 % и Республике Тыва - 100,9 % и 100,8 %. Кроме того, в Республике Калмыкия отмечено значительное снижение темпов жилищного строительства, объем которого в 2012 году сократился на 18,3 тыс. кв. м, или на 17,6 %, и составил 85,5 тыс. кв. метров.

Наиболее благополучная ситуация по большинству показателей, характеризующих социально-экономическое развитие, в 2010-2012 годах отмечается в Камчатском крае.

Так, валовой региональный продукт на душу населения в 2012 году составил 369,3 тыс. рублей (рост на 5,1 %), рост промышленного производства - 107,8 %, объем строительства жилых домов - 72,4 тыс. кв. м (рост на 3,6 тыс. кв. м жилья, или на 5,2 %), инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования - 36054,0 млн. рублей (рост на 2193,5 млн. рублей, или на 6,5 %) и т.д.

**4.2.** Анализ данных, полученных от субъектов Российской Федерации, показывает на наличие в каждом регионе в 2010-2012 годах не завершенных строительством объектов, финансирование строительства которых осуществлялось за счет средств соответствующих бюджетов.

| (тыс. руб.)                   |               |                               |  |                |           |   |
|-------------------------------|---------------|-------------------------------|--|----------------|-----------|---|
| Субъекты Российской Федерации | Отчетная дата | Средства федерального бюджета | Средства бюджета субъекта Российской Федерации | Местный бюджет | Итого     | Отклонение к прошлому году (+)увеличение, (-)уменьшение |
| Республика Калмыкия           | 01.01.2013 г. | 2988626,4                     | 716943,8                                       | 2590,0         | 3708160,2 | 485465,4  |
|                               | 01.01.2012 г. | 2693192,9                     | 526911,8                                       | 2590,0         | 3222694,8 | 180671,7  |
|                               | 01.01.2011 г. | 2537979,8                     | 500453,3                                       | 3590,0         | 3042023,1 |   |
| Камчатский край               | 01.01.2013 г. | 2626264,6                     | 62321,5  | 5419,6         | 2694005,7 | 92635,9   |
|                               | 01.01.2012 г. | 2556684,6                     | 41085,6  | 3599,6         | 2601369,8 | -29304,6  |
|                               | 01.01.2011 г. | 2561734,3                     | 62930,5  | 6009,6         | 2630674,4 |   |
| Республика Алтай              | 01.01.2013 г. | 23400,0                       | 30433,0  |                | 53833,0   | 0,0   |
|                               | 01.01.2012 г. | 23400,0                       | 30433,0  |                | 53833,0   | -94448,4  |
|                               | 01.01.2011 г. | 69900,0                       | 78381,4  |                | 148281,4  |   |
| Республика Тыва               | 01.01.2013 г. | 227423,5                      | 136778,3                                       |                | 364201,8  | -4965,0   |
|                               | 01.01.2012 г. | 227423,5                      | 141743,3                                       |                | 369166,8  | 291561,2  |
|                               | 01.01.2011 г. | 23500,0                       | 54105,7  |                | 77605,7   |   |

Общий объем незавершенного строительства во всех 4 субъектах Российской Федерации в течение 2012 года увеличился на 573136,3 тыс. рублей, или на 9,2 %, и по состоянию на 1 января 2013 года составил в общей сумме 6820200,7 тыс. рублей.

Так, в Республике Алтай по состоянию на 1 января 2013 года имелся не завершенный строительством объект «Реконструкция пристройки к республиканской детской больнице в г. Горно-Алтайске» общей стоимостью затрат в сумме 53833,4 тыс. рублей.

С момента прекращения строительства (2007 год) работы по консервации объекта не проводились, под воздействием внешних природно-климатических условий происходит его постепенное разрушение. Объект в реестр государственного имущества Республики Алтай не включен.

Таким образом, средства в сумме 53833,4 тыс. рублей, затраченные на строительство данного объекта (федеральный бюджет - 23400,0 тыс. рублей и республиканский бюджет - 30433,4 тыс. рублей) израсходованы без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

Кроме того, в реестре государственного имущества Республики Алтай по состоянию на 1 января 2013 года без указания стоимостных и конструктивных показателей (площадь объекта, балансовая и остаточная стоимость) отражен объект «Не завершенное строительством здание детского сада» (Майминский район, пос. Дубровка), что создает риски утраты данного имущества.

В Республике Калмыкия по состоянию на 1 января 2013 года числилось 47 объектов, не завершенных строительством, общей стоимостью затрат в сумме 3708160,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 2988626,4 тыс. рублей, средств республиканского бюджета - 716943,8 тыс. рублей и средств местных бюджетов - 2590,0 тыс. рублей.

При этом в течение 2012 года суммарный объем средств, затраченных из всех источников финансирования на не завершенные строительством объекты, увеличился на 485465,4 тыс. рублей, или на 15,1 процента.

Анализ объектов, не завершенных строительством, в Республике Калмыкия показал, что по отдельным объектам, несмотря на увеличение стоимости затрат на строительство, степень их готовности оставалась неизменной или уменьшалась.

Например, по объекту «Республиканский краеведческий музей имени Пальмова в г. Элиста», строительство которого велось в период 2001-2010 годов, в течение 2012 года стоимость увеличилась на 3444,7 тыс. рублей, или на 3,7 %, и на 1 января 2013 года составила 95111,5 тыс. рублей. При этом процент готовности объекта остался неизменным (92,2 процента).

Из указанных выше объектов 31 объект является фактически брошенным, то есть средства на строительство в сумме 1240200,3 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 1008967,0 тыс. рублей, средства республиканского бюджета - 229923,3 тыс. рублей и средства местных бюджетов - 1310,0 тыс. рублей, израсходованы без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

В Камчатском крае по состоянию на 1 января 2013 года числился 21 объект, не завершенный строительством, с общей стоимостью затрат в сумме 2696005,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 2626264,6 тыс. рублей, средств краевого бюджета - 62321,5 тыс. рублей и средств местных бюджетов - 5419,6 тыс. рублей.

При этом в течение 2012 года суммарный объем средств, затраченных из всех источников финансирования на не завершённые строительством объекты, увеличился на 92635,9 тыс. рублей, или на 3,6 процента.

Анализ представленных данных показал, что в 2012 году работы велись только на двух объектах, ранее не завершённых строительством: «Наружные сети канализации микрорайона РСУ в Мильковском районе (II очередь)» и «Строительство очистных сооружений хозяйственно-бытовых стоков с реконструкцией существующих систем водоотведения с. Никольское».

Таким образом, средства в сумме 2454852,8 тыс. рублей, затраченные на строительство брошенных, недостроенных и частично разрушающихся 19 объектов, в том числе: средства федерального бюджета - 2424092,4 тыс. рублей и средства краевого бюджета - 30760,4 тыс. рублей, израсходованы без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

В Республике Тыва по состоянию на 1 января 2013 года числились 14 объектов, не завершённых строительством, с общей стоимостью затрат в сумме 364201,8 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 227423,5 тыс. рублей и республиканского бюджета - 136778,3 тыс. рублей.

Из указанных выше 14 объектов 8 объектов являются брошенными, то есть средства на их строительство в сумме 116003,7 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета в сумме 85325,2 тыс. рублей и средства республиканского бюджета - 30678,5 тыс. рублей, израсходованы без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

**4.3.** Одним из основных финансовых показателей является высокий уровень поступления в консолидированные бюджеты регионов межбюджетных трансфертов федерального бюджета при низком уровне собственных налоговых и неналоговых поступлений.

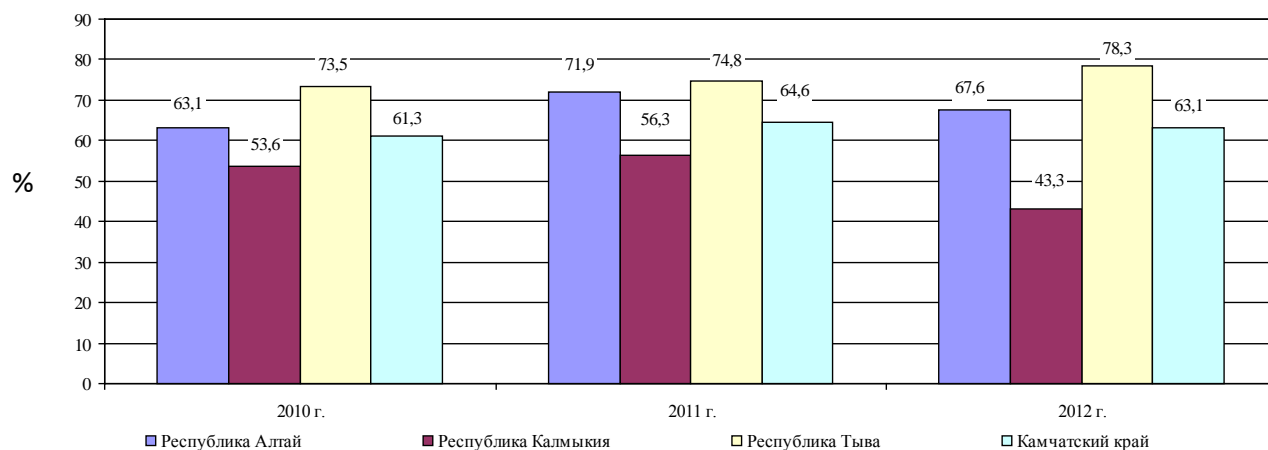
Данные о поступлениях межбюджетных трансфертов в консолидированные бюджеты высокодотационных регионов (республики Алтай, Калмыкия, Тыва и Камчатский край) приведены в таблице:

| Субъекты Российской Федерации | Годы    | Межбюджетные трансферты | Доля в доходах бюджета, % | Дотации    | Доля в МБТ, % | Субсидии и иные МБТ | Доля в МБТ, % | (тыс. руб.) |               |
|-------------------------------|---------|-------------------------|---------------------------|------------|---------------|---------------------|---------------|-------------|---------------|
|                               |         |                         |                           |            |               |                     |               | Субвенции   | Доля в МБТ, % |
| Республика Алтай              | 2010 г. | 9018470,1               | 76,4                      | 5917775,3  | 65,6          | 1430795,4           | 15,9          | 1669899,4   | 18,5          |
|                               | 2011 г. | 10875242,3              | 80,1                      | 6122313,2  | 56,3          | 3791221,3           | 34,9          | 961707,8    | 8,8           |
|                               | 2012 г. | 9000068,0               | 73,5                      | 1869235,6  | 20,8          | 6352415,2           | 70,6          | 778417,2    | 8,6           |
| Республика Калмыкия           | 2010 г. | 5269614,3               | 57,0                      | 2549616,2  | 48,4          | 2025110,2           | 38,4          | 694887,9    | 13,2          |
|                               | 2011 г. | 5624222,7               | 59,5                      | 2342151,1  | 41,6          | 2592585,9           | 46,2          | 689485,7    | 12,2          |
|                               | 2012 г. | 5048182,5               | 42,2                      | 2549616,2  | 50,5          | 1785458,8           | 35,4          | 713107,5    | 14,1          |
| Республика Тыва               | 2010 г. | 11467171,4              | 81,1                      | 9175718,3  | 80,0          | 1328947,7           | 11,8          | 962505,4    | 8,4           |
|                               | 2011 г. | 12745863,3              | 83,5                      | 9712880,3  | 76,2          | 2073357,4           | 16,5          | 959625,6    | 7,3           |
|                               | 2012 г. | 16850086,8              | 79,4                      | 10027804,6 | 59,5          | 5949069,6           | 35,3          | 873212,6    | 5,2           |
| Камчатский край               | 2010 г. | 28564746,5              | 63,9                      | 23087536,5 | 80,8          | 4342340,6           | 15,2          | 1134869,4   | 4,0           |
|                               | 2011 г. | 37425047,6              | 77,8                      | 29943527,6 | 80,0          | 6291850,3           | 16,8          | 1189669,7   | 3,8           |
|                               | 2012 г. | 33915557,4              | 72,1                      | 30349698,2 | 89,5          | 2631904,9           | 7,8           | 933954,3    | 2,7           |

Наиболее высокая доля межбюджетных трансфертов в доходах консолидированного бюджета отмечается в республиках Алтай и Тыва (в 2010 году - 76,4 % и 81,1 %, в 2011 году - 80,1 % и 83,5 % и в 2012 году - 73,5 % и 79,4 %, соответственно), что свидетельствует о недостаточности мер по развитию налогового потенциала, принимаемых органами власти данных субъектов Российской Федерации. В Республике Калмыкия данный показатель в 2012 году составил 42,2 % и в Камчатском крае - 72,1 процента.

Основную часть в структуре межбюджетных трансфертов формируют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение сбалансированности бюджетов, доля которых в 2012 году составляла от 20,8 % (Республика Алтай) до 89,5 % (Камчатский край). Удельный вес субсидий и иных межбюджетных трансфертов в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2012 году колеблется от 7,8 % (Камчатский край) до 35,4 % (Республика Калмыкия); субвенций - от 2,8 % (Камчатский край) до 14,1 % (Республика Калмыкия).

Данные о состоянии в 2010-2012 годах уровня дотационности республик Алтай, Тыва, Калмыкия и Камчатского края (отношение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета без учета субвенций к собственным доходам консолидированного бюджета (налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления без субвенций) представлены на диаграмме:



Из приведенных данных следует, что устойчивое снижение уровня дотационности в 2010-2012 годах отмечалось в Республике Калмыкия (с 53,6 % в 2010 году до 43,3 % в 2012 году).

В то же время уровень дотационности остается высоким в республиках Алтай и Тыва. При этом уровень дотационности Республики Тыва в течение 2012 года увеличился на 3,5 % и составил 78,3 процента.

Сохранение в данных субъектах Российской Федерации высокого уровня дотационности свидетельствует о невыполнении ими в полной мере условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, заключенных с Минфином России, а также недостаточности принимаемых мер по социально-экономическому развитию регионов.

В 2012 году произошло снижение уровня дотационности в Республике Алтай на 4,3 % (до 67,6 %) и в Камчатском крае - на 1,5 % (до 63,1 процента).

Анализ использования в 2012 году субсидий из федерального бюджета показал, что в республиках Калмыкия, Тыва и Камчатском крае имели место случаи невыполнения принятых обязательств по софинансированию расходов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Так, по Камчатскому краю не выполнены условия софинансирования за счет средств краевого бюджета по 10 субсидиям на общую сумму 99658,7 тыс. рублей; по Республике Калмыкия - по 9 субсидиям за счет средств республиканского бюджета на общую сумму 115807,8 тыс. рублей и по 5 субсидиям за счет средств местных бюджетов на общую сумму 9870,0 тыс. рублей; по Республике Тыва - по 15 субсидиям за счет средств республиканского бюджета на общую сумму 39116,7 тыс. рублей.

В ходе проверки в Правительстве Республики Алтай и отраслевых органах исполнительной власти Республики Алтай подписано 3 акта без замечаний.

### **Выводы**

**1.** В 2012 году в республиках Алтай, Тыва и Камчатском крае сохранялся высокий уровень зависимости от финансовых поступлений из федерального бюджета, объем которых составил 67,6 %, 78,3 % и 63,1 % размера доходной части консолидированного бюджета, соответственно. Ниже установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации норматива (60 %) уровень дотационности в 2012 году сложился в Республике Калмыкия (43,3 процента).

Сохранение в республиках Алтай и Тыва высокого уровня дотационности свидетельствует о невыполнении ими в полной мере условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, заключенных с Минфином России, а также недостаточности принимаемых мер по социально-экономическому развитию регионов.

**2.** Условия и требования Соглашений с Минфином России по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов высокодотационными субъектами Российской Федерации в основном соблюдались.

Вместе с тем в нарушение условий заключенных Соглашений в 2012 году не обеспечено:

- своевременное согласование плана по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов (Камчатский край);

- повышение доли расходов, осуществляемых в рамках целевых программ (республики Калмыкия и Тыва, Камчатский край);

- представление и согласование с Минфином России графика поэтапного доведения размера платежей населения за жилищно-коммунальные услуги до установленного уровня (Камчатский край);
- отсутствие просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований (Республика Тыва, Камчатский край);
- снижение уровня государственного долга (Республика Алтай);
- уменьшение недоимки по региональным и местным налогам (республики Алтай, Калмыкия, Камчатский край).

**3.** В 2012 году всеми высокодотационными регионами (за исключением Республики Алтай) не были в полном объеме исполнены принятые публичные нормативные обязательства бюджета, уровень исполнения которых по консолидированному бюджету в Республике Калмыкия составил 96 %, в Республике Тыва - 82 % и в Камчатском крае - 92,9 процента.

**4.** Неэффективные расходы на строительство брошенных, недостроенных и незаконсервированных 59 объектов капитального строительства в республиках Алтай, Калмыкия, Тыва и Камчатском крае составили 3864890,2 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 3541784,6 тыс. рублей, средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 321795,6 тыс. рублей и средства местных бюджетов - 1310,0 тыс. рублей.

**5.** В 2012 году при поступлении и использовании субсидий из федерального бюджета не выполнены обязательства по софинансированию расходов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в общей сумме 295380,9 тыс. рублей, в том числе: в Республике Алтай - на 30927,7 тыс. рублей, в Республике Калмыкия - на 125677,8 тыс. рублей, в Республике Тыва - на 39116,7 тыс. рублей и в Камчатском крае - на 99658,7 тыс. рублей.

**6.** При проверке исполнения бюджета Республики Алтай в 2012 году установлены следующие нарушения и недостатки при расходовании средств.

**6.1.** Законами о бюджете Республики Алтай на 2011 и 2012 годы бюджетные ассигнования на реализацию 5 республиканских целевых программ и 2 подпрограмм в рамках РЦП «Жилище» на 2011-2015 годы предусмотрены в сумме 3376747,9 тыс. рублей, что на 5041563,9 тыс. рублей, или в 2,5 раза меньше утвержденных программных показателей, что свидетельствует о разработке и принятии программ без учета фактических возможностей по их выполнению.

Недостаточное бюджетное финансирование, в свою очередь, приводит к полному или частичному невыполнению большинства программных мероприятий, что, в свою очередь, не позволяет достигнуть заявленные в программах цели социально-экономического развития Республики Алтай.

**6.2.** С несоблюдением требований пункта 1 статьи 161 Бюджетного кодекса в ведомственную структуру расходов бюджета в качестве главного распорядителя бюджетных средств Законом Республики Алтай от 16 декабря 2011 года № 80-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2012 год и на пла-



новый период 2013 и 2014 годов» включено казенное учреждение Республики Алтай «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Алтай» с объемом расходов в сумме 119149,9 тыс. рублей.

**6.3.** Без учета соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, израсходованы средства в общей сумме 69120,7 тыс. рублей, из них:

- 53833,0 тыс. рублей - средства, затраченные на строительство незаконсервированного и фактически брошенного, начиная с 2007 года, объекта «Реконструкция пристройки к республиканской детской больнице в г. Горно-Алтайске»;

- 9000,0 тыс. рублей - средства, направленные Минрегионом Республики Алтай на оплату работ по созданию и установке фактически не функционирующей информационной системы топливно-энергетического комплекса Республики Алтай;

- 4627,4 тыс. рублей - средства, израсходованные на приобретение неиспользуемых 4 единиц спецтехники (2 металлодетектора и 2 рентгено-телевизионные системы безопасности), переданных в безвозмездное пользование ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск».

**6.4.** В нарушение Порядка приобретения и передачи специальной техники и оборудования для обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи в целях развития въездного туризма в Республике Алтай (утвержден постановлением Правительства Республики Алтай от 19 мая 2011 года № 99) распоряжением Правительства Республики Алтай от 3 июля 2012 года № 385-р в безвозмездное пользование (вместо сдачи в аренду) ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» передано государственное имущество (40 единиц спецтехники) на общую сумму 72273,4 тыс. рублей, что привело к недопоступлению в республиканский бюджет в 2012 году средств в сумме 13158,2 тыс. рублей.

**6.5.** В 2012 году за счет средств бюджетов муниципальных образований Республики Алтай произведена оплата фактически не выполненных строительных работ на общую сумму 3808,7 тыс. рублей, в том числе:

- 1836,7 тыс. рублей - средства, перечисленные администрацией муниципального образования «Турочакский район» ООО «Турочакский строительный участок» по договору подряда от 18 декабря 2012 года б/н на строительство локального энергоцентра на базе микротурбинного оборудования для с. Бийка Турочакского района;

- 1972,0 тыс. рублей - средства, перечисленные МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» подрядчику - ЗАО «Фанта» по контракту № 2012-20-619 от 28 апреля 2012 года за частично не выполненные работы по благоустройству территории очистных сооружений г. Горно-Алтайска.

**6.6.** В нарушение статьи 1 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» без проведения конкурсных

процедур в 2011-2012 годах заключены государственные и муниципальный контракты на общую сумму 11064,1 тыс. рублей.

**6.7.** В отсутствие утвержденных бюджетных ассигнований и доведенных лимитов на эти цели между МОУ «Паспаульская средняя школа» и ООО «Маймаспецстрой» заключен договор № 1 от 26 мая 2011 года на предмет реконструкции в 2011 году спортивного зала здания Паспаульской средней школы (Чойский район Республики Алтай) на общую сумму 4601,0 тыс. рублей, что является нарушением пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**6.8.** Минрегионом Республики Алтай в отчете о выполнении мероприятий ФЦП «Чистая вода» на 2011-2017 годы по состоянию на 1 января 2013 года отражена недостоверная информация о размере средств, выделенных в 2012 году из республиканского бюджета на мероприятия по строительству и реконструкции систем водоснабжения, объем которых был завышен на 79384,2 тыс. рублей.

**6.9.** В 2011 и 2012 годах Правительством Республики Алтай при поступлении и использовании субсидий из федерального бюджета не обеспечено финансирование расходов за счет средств республиканского бюджета на общую сумму 41195,0 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 38873,2 тыс. рублей по соглашениям, заключенным с Минэкономразвития России при реализации РЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай на 2011-2014 годы»;

- в сумме 2321,8 тыс. рублей по соглашению, заключенному с Минрегионом России при реализации РЦП «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Республики Алтай до 2015 года».

**6.10.** При проверке в Республике Алтай общий объем средств, расходование которых осуществлялось с нарушениями, составил 422163,5 тыс. рублей, из них расходы при осуществлении закупок товаров, работ и услуг с нарушением установленного порядка - 11064,1 тыс. рублей и неэффективные расходы - 69120,7 тыс. рублей.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Алтай - Председателю Правительства Республики Алтай, в котором предложить:

- привести ведомственную структуру республиканского бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- принять меры:

- по приведению объемов финансирования мероприятий республиканских программ в соответствии с возможностями республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований;

- по соблюдению на республиканском и муниципальном уровнях федерального законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

по выполнению принятых обязательств по долевному финансированию в соответствии с условиями соглашений, заключенных с федеральными органами исполнительной власти, а также предоставлению им достоверной отчетности;

- рассмотреть вопрос о возможности консервации и дальнейшего использования объекта «Реконструкция пристройки к республиканской детской больнице в г. Горно-Алтайске»;

- устранить иные нарушения, отмеченные в актах контрольного мероприятия.

**2.** Направить информационные письма Главе Республики Калмыкия, Главе - Председателю Правительства Республики Тыва и губернатору Камчатского края, председателю правительства Камчатского края.

**3.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Южном, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.В. ФИЛИПЕНКО**