

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 июня 2006 года № 22К (489) «О результатах проверки в территориальных налоговых и казначейских органах расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств на обеспечение деятельности налоговых органов в Краснодарском крае»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, руководителю Управления Федеральной налоговой службы по Краснодарскому краю.*

*Направить информационные письма в Федеральную налоговую службу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка в территориальных налоговых и казначейских органах расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств на обеспечение деятельности налоговых органов в Краснодарском крае»**

**Основание для проведения проверки:** пункт 4.1.2.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

#### **Цель проверки**

Проверить обоснованность и эффективность расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств на обеспечение деятельности территориальных налоговых органов в Краснодарском крае.

#### **Предмет проверки**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета и внебюджетными средствами, а также использование федеральной собственности, платежные и иные первичные документы, сметы доходов и расходов, бухгалтерская отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета и внебюджетными средствами.

#### **Объекты проверки**

Управление Федеральной налоговой службы по Краснодарскому краю, Инспекция Федеральной налоговой службы № 2 по г. Краснодару, Инспекция Федеральной налоговой службы № 3 по г. Краснодару, Инспекция Федеральной налоговой службы № 4 по г. Краснодару, Инспекция Федеральной налоговой службы по г. Новороссийску, Межрайонная инспекция ФНС по крупнейшим налогоплательщикам по Краснодарскому краю, Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю.

#### **Проверяемый период деятельности**

2005 год и I квартал 2006 года, а по отдельным вопросам - 2004 год, как это предусмотрено программой проверки.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 3 апреля по 6 мая 2006 года.

## Результаты контрольного мероприятия

1. В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия проверено исполнение 40 законодательных и иных нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросам программы контрольного мероприятия, в том числе регламентирующих санкционирование расходования средств федерального бюджета главными распорядителями и распорядителями бюджетных средств, использование бюджетных и внебюджетных средств бюджетополучателями, размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, а также уплату налогов, установленных налоговым законодательством (приложение № 1, приложения в Бюллетене не публикуются).

По результатам проверок составлено 7 актов (приложение № 2). В актах проверок отражены все вопросы, предусмотренные программой проверки. Должностные лица проверенных организаций ознакомлены с актами проверок под роспись. Акты проверок по Инспекции ФНС России № 3 по г. Краснодару от 27 апреля 2006 года и по Инспекции ФНС России № 4 по г. Краснодару также от 27 апреля 2006 года подписаны их руководителями с замечаниями, которые рассмотрены аудитором Счетной палаты Российской Федерации В. Г. Пансковым с участием начальника инспекции, руководителя проверки и инспекторов, проводивших эту проверку.

Указанные замечания признаны несостоятельными, поскольку не опровергают факты, изложенные в акте проверки. Заключение по возражениям прилагается (приложение № 3).

Проверкой выявлены нарушения норм бюджетного законодательства, установленного порядка размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, а также нецелевое расходование средств федерального бюджета и внебюджетных средств целевого финансирования, суммарная стоимостная оценка которых составила 37088,3 тыс. рублей. Перечень выявленных нарушений и отклонений в бюджетном процессе прилагается (приложение № 4).

Препятствий в проведении проверок не отмечено. Все затребованные документы, относящиеся к тематике проверки, представлены в полном объеме в согласованные сроки.

2. Управление Федеральной налоговой службы по Краснодарскому краю (далее - Управление) является территориальным органом ФНС России и входит в единую централизованную систему налоговых органов. Управление находится в непосредственном подчинении ФНС России и ей подконтрольно.

Управление осуществляет государственную регистрацию налогоплательщиков, контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции и за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации в пределах компетенции налоговых органов, представляет в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требования об уплате обязательных платежей и требования Российской Федерации по денежным обязательствам.

В соответствии с утвержденной приказом ФНС России структурой в непосредственном подчинении Управления в 2005 году находилось 43 налоговые инспекции, в I квартале 2006 года - 44 налоговые инспекции<sup>1</sup>. Других бюджетополучателей, подведомственных Управлению, на период настоящей проверки не значилось.

По состоянию на 1 апреля 2006 года на налоговом учете в территориальных налоговых органах в Краснодарском крае состояло 124414 организаций и 3960450 фи-

---

<sup>1</sup> Приказом ФНС России от 30 декабря 2005 года № САЭ-3-15/786 инспекция ФНС России по г. Сочи реорганизована в Межрайонную инспекцию ФНС России № 7 по Краснодарскому краю и Межрайонную инспекцию ФНС России № 8 по Краснодарскому краю.

зических лиц, в том числе 170978 индивидуальных предпринимателей (без образования юридического лица).

Индикативные показатели поступления администрируемых ФНС России налогов и сборов, установленные Управлению на 2005 год, исполнены на 100,5 %, на I квартал 2006 года - на 101,9 %, что позволило дополнительно привлечь в консолидированный бюджет Российской Федерации доходы в объеме, соответственно, 131,6 млн. рублей и 101,0 млн. рублей.

Вместе с тем остается сложной ситуация с администрированием налога на добавленную стоимость. В 2005 году налогоплательщиками внесено в бюджет 17147 млн. рублей указанного налога, или 113,8 % к уровню предшествующего года. Общая сумма исчисленного к уплате налога возросла на 25 % (26529 млн. рублей).

Объем налоговых вычетов, предъявляемых налогоплательщиками, по сравнению с 2004 годом возрос на 29,4 % и составил 118024 млн. рублей, а их доля в сумме исчисленного НДС за тот же период увеличилась с 85,5 до 89 %, в результате чего в федеральный бюджет в 2005 году не поступило 20,5 млн. рублей.

Кроме того, при росте фактического возмещения указанного налога в 2 раза (до 4675 млн. рублей) объем задолженности налогоплательщиков по его уплате возрос на 28 процентов.

В результате реализации мер по принудительному взысканию недоимки в бюджет дополнительно поступило налогов и сборов в 2005 году 8978 млн. рублей, в I квартале 2006 года - 898,6 млн. рублей. По результатам контрольной работы в 2005 году в бюджеты всех уровней дополнительно начислено платежей в сумме 8217 млн. рублей.

При этом результативность камеральных проверок составила 6,1 %, а дополнительно начислено на 1 камеральную проверку 1,2 тыс. рублей. Результативность выездных налоговых проверок составила 92,8 %, доначислено на 1 выездную проверку 469,9 тыс. рублей.

Как уполномоченный орган, представляющий интересы Российской Федерации перед кредиторами в процедурах банкротства, Управление приняло участие в рассмотрении 799 дел о банкротстве с общей суммой задолженности 9662,4 млн. рублей.

Вместе с тем объем совокупной задолженности в 2005 году возрос к уровню предшествующего года на 6 %, или на 1654,4 млн. рублей и составил на 1 января 2006 года 29099,9 млн. рублей. При этом в целом по Российской Федерации наблюдалось сокращение задолженности на 16,5 процента.

**3.** Управление является распорядителем и получателем средств федерального бюджета. Для учета операций со средствами федерального бюджета и внебюджетными средствами Управлением в 2005 году использовались лицевые счета, открытые непосредственно в УФК по Краснодарскому краю:

- № 01182489700 - для учета доведенных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования и распределения их по получателям средств, находящимся в его ведении;

- № 03182489700 - для учета операций по отражению доведенных лимитов бюджетных обязательств, объемов финансирования, принятых денежных обязательств, кассовых расходов получателя средств в процессе исполнения расходов федерального бюджета;

- № 06182489700 - для учета средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В 2006 году Управлению открыты аналогичные счета в Центральном отделении по г. Краснодару УФК по Краснодарскому краю, а счета в УФК по Краснодарскому краю, соответственно, закрыты.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2004 года № 182-ФЗ Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 166.1, вступившей в силу с

1 января 2005 года, в соответствии с которой Федеральное казначейство устанавливает порядок открытия и ведения лицевых счетов главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета.

На период настоящей проверки УФК по Краснодарскому краю указанным порядком не располагало и руководствовалось инструкциями Минфина России от 31 декабря 2002 года № 142н «О порядке открытия и ведения органами федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета»<sup>2</sup> и от 21 июня 2001 года № 46н «О порядке открытия и ведения территориальными органами федерального казначейства лицевых счетов для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, получателей средств федерального бюджета, финансируемых на основании смет доходов и расходов» (далее - Порядок).

Управлению также открыт счет № 40302810100000000035 для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение для осуществления операций со средствами организаций, поступающими в уплату за специальные марки для маркировки алкогольной продукции в Головном расчетно-кассовом центре Главного управления Банка России по Краснодарскому краю г. Краснодара (далее - ГРКЦ ГУ Банка России по Краснодарскому краю г. Краснодара).

Статьей 115.1 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» установлено, что средства в валюте Российской Федерации, поступающие во временное распоряжение федеральных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации, учитываются на лицевых счетах, открытых им в территориальных органах Федерального казначейства, в Порядке, установленном Федеральным казначейством.

При этом в соответствии со статьей 115.2 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» главные распорядители средств федерального бюджета до 31 декабря 2005 года были обязаны обеспечить закрытие счетов, открытых находящимся в их ведении федеральным учреждениям, в учреждениях Банка России и кредитных организациях для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение федеральных учреждений.

Указанные статьи введены Федеральным законом от 5 июля 2005 года № 84-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2005 год», а Порядок открытия и ведения территориальными органами Федерального казначейства лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение федеральных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации, утвержден приказом Федерального казначейства от 7 сентября 2005 года № 17н.

На период настоящей проверки счет Управления для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение в ГРКЦ ГУ Банка России по Краснодарскому краю г. Краснодара, закрыт не был. На этом счете по состоянию на 1 апреля 2006 года числились излишне перечисленные организациями денежные средства за региональные специальные марки для маркировки алкогольной продукции в сумме 717,4 тыс. рублей.

Вместе с тем закрытие указанных счетов продлено Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» (статья 107), в соответствии с которым главным распорядителям средств федерального бюджета поручено в течение 2006 года обеспечить закрытие счетов, открытых находящимся в их ведении федеральным учреждениям, в учреждениях Банка России и кредитных организациях для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение федеральных учреждений.

---

<sup>2</sup> Зарегистрировано в Минюсте России (рег. № 4189 от 6 февраля 2003 года).

В январе 2006 года в Центральном отделении по г. Краснодару УФК по Краснодарскому краю Управлению открыт лицевой счет № 05182489700, предназначенный для учета денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе на размещение государственных заказов для нужд Управления.

На указанный лицевой счет также зачисляются денежные средства, поступившие в уплату за федеральные специальные марки на алкогольную продукцию в соответствии с приказом Минфина России от 17 января 2006 года № 9н «О порядке приобретения и учета федеральных специальных марок, а также уничтожения неиспользованных, поврежденных и не соответствующих установленным требованиям федеральных специальных марок».

4. Расходы на содержание территориальных органов ФНС России в Краснодарском крае в 2005 году и I квартале 2006 года финансировались из федерального бюджета в соответствии с функциональной классификацией расходов бюджетов Российской Федерации, утвержденной Федеральным законом от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

На 2005 год уведомление о бюджетных ассигнованиях по расходам, предусмотренным федеральным бюджетом на 2005 год, в сумме 707242,6 тыс. рублей доведено до Управления письмом ФНС России от 30 декабря 2004 года № 16-2-08/2614@.

Соответственно, письмом Управления от 14 января 2005 года № 03-13-00004 объемы бюджетных ассигнований на 2005 год доведены до подведомственных налоговых инспекций в сумме 660877,1 тыс. рублей (93,4 %). Бюджетные ассигнования в сумме 46365,5 тыс. рублей (6,6 %) Управлением не распределены и оставлены в резерве.

Лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования расходов, утвержденных на 2005 финансовый год, Управлению доведены ФНС России лишь 20 января 2005 года расходным расписанием от 11 января 2005 года № 182/48970/002, а Управлением до подведомственных налоговых органов - расходными расписаниями 21 января 2005 года.

В результате нарушения статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации заработная плата всем должностным лицам и другим работникам Управления своевременно не выплачена (срок - 14 января 2005 года). Выплата заработной платы осуществлена 24 января 2005 года (задержка на 10 дней).

В соответствии со статьей 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств должны быть доведены до получателей средств федерального бюджета не позднее 5 дней до начала срока действия указанных лимитов. Однако действие указанной статьи в части срока доведения лимитов бюджетных обязательств приостановлено на 2005 и 2006 годы федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующие годы.

Таким образом, сроки доведения лимитов обязательств федерального бюджета до получателей средств федерального бюджета на 2005 и 2006 годы законодательно не установлены.

Статьей 119 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» установлено, что в 2005 году изменение лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета не может быть произведено распорядителям и получателям средств федерального бюджета позднее 15 ноября 2005 года.

Однако Управлением после указанной даты произведены изменения лимитов бюджетных обязательств на сумму 4507,4 тыс. рублей за счет их перераспределения между налоговыми инспекциями и Управлением.

Уведомление о бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий, связанных с процедурами банкротства, в сумме 2850,0 тыс. рублей Управлением получено лишь 1 июня 2005 года, то есть через 166 дней после утверждения сводной бюджетной рос-

писи федерального бюджета на 2005 год с нарушением срока, установленного статьей 248 Бюджетного кодекса Российской Федерации (20 дней), на 146 дней.

Нарушение законодательно уставленного срока доведения бюджетных ассигнований на проведение процедур банкротства обусловлено несвоевременной подготовкой ФНС России, Минфином России и Минэкономразвития России необходимых документов для реализации указанных мероприятий.

Лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета и объемы финансирования процедур банкротства ФНС России доведены до Управления в той же сумме, что и объемы бюджетных ассигнований, - 2850,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений расходы на обеспечение деятельности налоговых органов в Краснодарском крае утверждены на 2005 год в объеме 920323,3 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятий, связанных с процедурами банкротства, - 2850,0 тыс. рублей.

На 2006 год бюджетные ассигнования по расходам на обеспечение деятельности территориальных налоговых органов в Краснодарском крае, лимиты обязательств федерального бюджета и объемы финансирования этих расходов доведены до Управления в одной и той же сумме - 1045246,9 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятий, связанных с процедурами банкротства, - 23000 тыс. рублей.

Управлением указанные бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования расходов доведены до подведомственных налоговых инспекций в сумме 891038,7 тыс. рублей (85,2 %), а 154208,2 тыс. рублей (14,8 %) оставлены в резерве, из них на реализацию мероприятий, связанных с процедурами банкротства, - 23000,0 тыс. рублей.

При этом бюджетные ассигнования на финансирование расходов на выплаты независимым экспертам в сумме 558,1 тыс. рублей доведены с нарушением срока. Уведомление ФНС России об объемах бюджетных ассигнований на эти цели Управлением получено лишь 20 апреля 2006 года, то есть через 121 день после утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2006 год вместо 20 дней, установленных статьей 248 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Ассигнования по этим расходам по подведомственным налоговым инспекциям Управлением не распределены.

**5.** Проект бюджетной сметы по расходам федерального бюджета на обеспечение деятельности территориальных налоговых органов в Краснодарском крае на 2005 год в размере 707242,6 тыс. рублей Управлением представлен в ФНС России по установленной форме письмом от 14 января 2005 года № 03-09-/00147@ через 3 дня со дня получения уведомления о бюджетных ассигнованиях, то есть в пределах срока, определенного статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации (10 дней).

В течение 2005 года утвержденные сметные назначения на обеспечение деятельности территориальных налоговых органов в Краснодарском крае ФНС России увеличены до 917473,3 тыс. рублей, или на 210230,7 тыс. рублей (22,9 %), в том числе в связи с выплатой с 1 апреля 2005 года ежемесячного денежного поощрения<sup>3</sup> и повышением с 1 сентября 2005 года тарифных ставок работников федеральных государственных уч-

---

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 26 мая 2005 года № 589 «О совершенствовании оплаты труда лиц, замещающих государственные должности федеральной государственной службы в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, аппаратах некоторых федеральных судов и управлениях (отделах) Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъектах Российской Федерации».

реждений<sup>4</sup> на 136111,1 тыс. рублей. Уточненная бюджетная смета на 2005 год исполнена в сумме 914476,8 тыс. рублей, или 99,7 % к бюджетным назначениям.

Статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что бюджетное учреждение обязано представить на утверждение вышестоящего распорядителя бюджетных средств смету доходов и расходов в течение 10 дней со дня получения уведомления о бюджетных ассигнованиях.

В нарушение норм указанной статьи проект бюджетной сметы на обеспечение деятельности территориальных налоговых органов в Краснодарском крае на 2006 год в сумме 1045246,9 тыс. рублей Управлением представлен в ФНС России письмом от 12 января 2006 года № 03-10/00134@, то есть через 15 дней со дня получения уведомления о бюджетных ассигнованиях. Указанная смета утверждена ФНС России 18 января 2006 года и поступила в Управление 26 января 2006 года.

**6.** Финансирование расходов на обеспечение деятельности территориальных органов ФНС России в Краснодарском крае за счет средств федерального бюджета в 2005 году и I квартале 2006 года осуществлено в соответствии с положениями федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующие годы и постановлениями Правительства Российской Федерации о мерах по их реализации, через органы Федерального казначейства, исходя из доведенных объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и в соответствии со сметами доходов и расходов.

Остатки неиспользованных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета 2005 года, отраженные на лицевых счетах, открытых Управлению ФНС России по Краснодарскому краю в Управлении Федерального казначейства по Краснодарскому краю, в качестве остатков на начало 2006 года не числятся, и для принятия бюджетных обязательств и финансирования расходов в 2006 году они не использовались.

Вексельные и иные формы заимствования для целей финансирования в 2005 году и I квартале 2006 года не применялись.

**7.** Проверкой выявлены факты использования бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным в уведомлениях о бюджетных ассигнованиях, сметах доходов и расходов либо в ином документе, являющемся основанием для получения средств федерального бюджета, на сумму 167,9 тыс. рублей.

**7.1.** За счет бюджетных средств, выделенных на расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора», целевой статье расходов 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 006 «Территориальные органы», статье 290 «Прочие расходы», Управлением уплачено 16,2 тыс. рублей (платежное поручение от 27 декабря 2005 года № 1184) ОАО «Военно-страховая компания» за услуги обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств, тогда как в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 10 декабря 2004 года № 114н (далее - Указания), данные расходы должны осуществляться за счет средств, выделяемых по статье 220 «Приобретение услуг», подстатье 226 «Прочие услуги» экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

**7.2.** За счет бюджетных средств, выделенных на расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налого-

---

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 10 августа 2005 года № 522 «О повышении с 1 сентября 2005 года тарифных ставок (окладов) работников федеральных государственных учреждений».

вых и таможенных органов и органов надзора», целевой статье расходов 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 006 «Территориальные органы», статье расходов 290 «Прочие расходы» экономической классификации расходов Российской Федерации, Управлением уплачено 53,0 тыс. рублей (платежное поручение от 13 июля 2005 года № 308) ООО «Ейский морской порт» в качестве возмещения судебных издержек по решению Арбитражного суда Краснодарского края о признании недействительным решения Управления ФНС России по Краснодарскому краю.

Между тем в соответствии с Правилами исполнения Министерством финансов Российской Федерации судебных актов по искам к казне Российской Федерации на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти либо должностных лиц органов государственной власти, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2002 года № 666, исполнение судебного акта на основании исполнительного листа осуществляется Минфином России в двухмесячный срок со дня его поступления в указанное министерство с отнесением расходов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 15 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 0920000 «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением», виду расходов 216 «Выполнение других обязательств государства», статье 290 «Прочие расходы» экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

**7.3.** За счет бюджетных средств, выделенных на расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора», целевой статье расходов 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 006 «Территориальные органы», статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», Инспекцией ФНС России № 2 по г. Краснодару в соответствии с договором от 18 февраля 2005 года № 3 «Об оказании полиграфических услуг» ООО «Компания «Атриум» перечислено 6,4 тыс. рублей платежным поручением от 14 марта 2005 года № 0000071 за изготовление полиграфической продукции (бланков регистрационных карточек, приветственных адресов, благодарственных писем), тогда как согласно Указаниям расходы по оплате договоров на оказание услуг по изготовлению бланков должны осуществляться по статье 220 «Приобретение услуг», подстатье 226 «Прочие услуги» экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

**7.4.** За счет бюджетных средств, выделенных на расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора», целевой статье расходов 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 006 «Территориальные органы», статье 220 «Приобретение услуг», подстатье 226 «Прочие услуги» экономической классификации расходов Российской Федерации, Инспекцией ФНС России № 3 по г. Краснодару платежным поручением № 25 от 27 января 2006 года оплачен страховой полис по страхованию арендуемого Инспекцией здания в сумме 7,5 тыс. рублей, в то время как выгодоприобретателем по данному полису является арендодатель - отдел образования администрации ЦАО г. Краснодара. При этом бюджетные средства на указанные цели вышеназванной Инспекции не выделялись.

**7.5.** За счет бюджетных средств, выделенных на расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора», целевой статье расходов 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 006 «Территориальные органы», статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», Инспекцией ФНС России № 3 по г. Краснодару платежными поручениями № 273 от 27 июля 2005 года и



№ 595 от 26 декабря 2005 года оплачены винчестеры и блоки питания для компьютеров в сумме 13,8 тыс. рублей. В то же время указанные расходы подлежат финансированию за счет средств, выделенных по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

**7.6.** За счет бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности территориальных налоговых органов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора», целевой статье 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 006 «Территориальные органы» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, статье 220 «Приобретение услуг», подстатье 222 «Транспортные услуги», Инспекцией ФНС России №4 по г. Краснодару ЗАО «Автобаза Турист» платежными поручениями от 9 июня 2005 года № 181 и от 15 декабря 2005 года №№ 509, 510 оплачены пассажирские перевозки при проведении культурно-массовых мероприятий для сотрудников Инспекции в сумме 52,8 тыс. рублей. Вместе с тем эти расходы не связаны с деятельностью налоговых органов.

**7.7.** За счет бюджетных средств, выделенных на расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора», целевой статье расходов 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 006 «Территориальные органы», статье 300 «Поступление нефинансовых активов», подстатье 340 экономической классификации расходов Российской Федерации «Увеличение стоимости материальных запасов», Межрайонной инспекцией ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам по Краснодарскому краю платежным поручением № 78 от 21 марта 2005 года перечислено 3,7 тыс. рублей ООО НПФ «Викинг» за комплектующие к компьютерной технике (микропроцессор и жесткий диск). Вместе с тем указанные расходы подлежат отражению по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

**7.8.** На балансе Управления с 19 января 2004 года числится пятикомнатная квартира, расположенная по адресу: Республика Адыгея, г. Майкоп, ул. Ленина, д. 23, кв. 145, (вид собственности - федеральная, вид права - оперативное управление), балансовой стоимостью 1388,4 тыс. рублей<sup>5</sup>.

В то же время в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2002 года № 1453-р федеральные органы исполнительной власти, федеральные государственные унитарные предприятия, федеральные казенные предприятия и федеральные государственные учреждения, имеющие на балансе объекты жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, были обязаны завершить до 31 декабря 2004 года передачу указанных объектов в муниципальную собственность в соответствии с Положением о порядке передачи объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 235.

По информации Управления от 13 апреля 2006 года № 04-10/06084, представленной в ходе настоящей проверки, указанная квартира в проверяемом периоде не использовалась, в аренду и наем не передавалась, расходы по ее содержанию за счет бюджетных и

---

<sup>5</sup> Акт сдачи-приема квартиры от 19 января 2004 года, Свидетельство о государственной регистрации права серии 01-РА № 112521 от 6 февраля 2004 года.

внебюджетных средств не производились. Вместе с тем Управлением за счет средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение его деятельности, уплачен налог на имущество за 2005 год в сумме 7,0 тыс. рублей и за I квартал 2006 года - 7,5 тыс. рублей<sup>6</sup>.

8. Управление в качестве налогоплательщика состоит на учете в инспекции ФНС России № 2 по г. Краснодару. Управлению присвоен идентификационный налоговый номер 2308022804 с кодом причины постановки на учет 231001001.

Уплата налогов и сборов в бюджеты всех уровней, включаемых в состав расходов в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации, осуществлялась в проверенном периоде по статье 290 «Прочие расходы», а платежи, связанные с оплатой труда (оплата единого социального налога, взносы по страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), - по статье 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда», подстатье 213 «Начисления на оплату труда».

Уплата Управлением налогов (сборов) за счет средств, выделенных из федерального бюджета, представлена в таблице:

| Наименование налога, код классификации доходов бюджетов Российской Федерации   | Уплачено |                   |
|--|----------|-------------------|
|  | 2005 г.  | I квартал 2006 г. |
| Единый социальный налог, зачисляемый в федеральный бюджет (18210201010010000110)   | 2704,5   | 714,3             |
| Единый социальный налог, зачисляемый в Фонд социального страхования Российской Федерации (18210201020070000110)                                  | 1622,8   | 367,8             |
| Единый социальный налог, зачисляемый в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (18210201030080000110)                            | 363,1    | 120,7             |
| Единый социальный налог, зачисляемый в территориальные фонды обязательного медицинского страхования (18210201040090000110)                       | 907,3    | 219,5             |
| Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, зачисляемые в ПФР на выплату накопительной части трудовой пенсии (18210202020060000160) | 773,5    | 198               |
| Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, зачисляемые в ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии (18210202010060000160)     | 5578,7   | 1338,1            |
| Транспортный налог (18210604000020000110)  | 48,9     | 21,3              |
| Налог на имущество организаций (18210602000020000110)  | 1331,9   | 133,6             |

В результате несвоевременной уплаты Управлением налога на имущество и единого социального налога, зачисляемого в федеральный бюджет, Инспекцией ФНС России № 2 по г. Краснодару инкассовыми поручениями от 6 марта 2006 года №№ 3294, 3295 со счета Управления для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение № 40302810100000000035, открытого в ГРКЦ ГУ Банка России по Краснодарскому краю г. Краснодара, взысканы пени в сумме 235,93 рубля.

Указанные средства возмещены виновными лицами Управления, допустившими несвоевременную уплату налогов, через кассу (приходные ордера от 28 марта 2006 года №№ 24, 25) и восстановлены на счет Управления № 40302810100000000035.

9. В 2005 году и I квартале 2006 года территориальные налоговые органы в Краснодарском крае предпринимательской и иной приносящей доход деятельности не осуществляли. Валютные операции с внебюджетными средствами в проверяемом периоде не проводились.

На лицевых счетах территориальных налоговых инспекций и Управления, открытых в территориальных органах Федерального казначейства и предназначенных для

<sup>6</sup> Платежные поручения от 12 апреля 2006 года № 363 на сумму 7049 рублей, № 365 - 7516 рублей.

учета средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, числились средства целевого финансирования, поступившие:

- по договорам, заключенным с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями, за обеспечение поступления дополнительных доходов в их бюджеты;

- за проведение ежегодных обследований организаций на наличие условий для осуществления лицензируемых видов деятельности в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции;

- от страховых организаций на возмещение вреда по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- от организаций в уплату за специальные марки для маркировки алкогольной и табачной продукции;

- от арендаторов и субарендаторов на возмещение коммунальных и эксплуатационных услуг.

Проведение операций с указанными внебюджетными средствами предусмотрены генеральными разрешениями Минфина России от 3 сентября 2001 года № 181014 (с учетом дополнений<sup>7</sup>) и от 18 апреля 2005 года № 182049, выданными ФНС России на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в органах Федерального казначейства, и аналогичными разрешениями ФНС России от 10 сентября 2001 года № 033 (с учетом дополнений<sup>8</sup>) и от 25 апреля 2005 года № 023, выданными Управлению на основании генеральных разрешений Минфина России.

По состоянию на 1 апреля 2006 года на лицевых счетах территориальных налоговых органов в Краснодарском крае, предназначенных для учета средств, полученных от внебюджетной деятельности, числились средства в сумме 21833,3 тыс. рублей.

Данные о движении внебюджетных средств в 2005 году и I квартале 2006 года приведены в таблице:

| (тыс. руб.)   |                          |           |         |                          |           |         |                          |
|---|--------------------------|-----------|---------|--------------------------|-----------|---------|--------------------------|
| Средства, поступившие на счета для учета внебюджетных доходов | Остаток на 01.01.2005 г. | Поступило | Расход  | Остаток на 01.01.2006 г. | Поступило | Расход  | Остаток на 01.04.2006 г. |
| Территориальных налоговых органов по Краснодарскому краю      | 34762,7                  | 1850,7    | 36596,1 | 17,3                     | 51737,7   | 29921,7 | 21833,3                  |
| в том числе:  |                          |           |         |                          |           |         |                          |
| Управления ФНС России по Краснодарскому краю                  | 10648,2                  | 1353,9    | 11991,2 | 10,9                     | 51690,4   | 29874,1 | 21827,2                  |
| территориальных инспекций ФНС России по Краснодарскому краю   | 24114,5                  | 496,8     | 24604,9 | 6,4                      | 47,3      | 47,6    | 6,1                      |

В 2005 году Управление на основании Федерального закона от 8 января 1998 года № 5-ФЗ «О сборах за выдачу лицензий и право на производство и оборот этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции» осуществляло внебюджетную деятельность по проведению ежегодных обследований организаций на наличие условий для осуществления лицензируемых видов деятельности в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции.

В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом (статья 3) плата за указанные обследования вносится отдельно в размере, покрывающем затраты на указанное

<sup>7</sup> От 21 января 2002 года № 181014/01, от 28 марта 2002 года № 181014/02, от 19 февраля 2002 года № 181014/04, от 24 февраля 2004 года № 181014/05, от 29 апреля 2004 года № 181014/06.

<sup>8</sup> От 4 февраля 2002 года № 033/01, от 29 марта 2002 года № 033/2, от 28 февраля 2003 года № 033/3, от 4 марта 2004 года № 033/4, от 11 мая 2004 года № 033/5.

обследование, в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, но не более 50 установленных законом минимальных размеров оплаты труда.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 1998 года № 987 утвержден Порядок внесения платы за проведение ежегодных обследований организаций на наличие условий для осуществления лицензируемых видов деятельности в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции, в соответствии с которым также определено, что размер платы за обследование исчисляется, исходя из затрат уполномоченного органа на проведение обследования, но не более 50 установленных законом минимальных размеров оплаты труда.

По результатам деятельности Управления по проведению обследований организаций на наличие условий для осуществления лицензируемых видов деятельности в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции за 2004 год поступило от организаций в качестве платы за указанные обследования 951,3 тыс. рублей, израсходовано Управлением 350,5 тыс. рублей.

Таким образом, у Управления сложилась разница в сумме 600,8 тыс. рублей между полученной суммой дохода от оказанных услуг по проведению ежегодных обследований организаций на наличие условий для осуществления лицензируемых видов деятельности в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции и суммой фактически осуществленных расходов.

С указанной суммы, являющейся налоговой базой для исчисления налога на прибыль (статья 321.1 Налогового кодекса Российской Федерации), в 2005 году Управлением уплачен налог на прибыль в сумме 144,1 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 30,0 тыс. рублей, в бюджет Краснодарского края - 102,1 тыс. рублей, в бюджет г. Краснодара - 12,0 тыс. рублей.

Данные о доходах и расходах по внебюджетной деятельности Управления, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета по внебюджетной деятельности» за 2005 год, подтверждены выписками с лицевого счета по учету операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в Управлении Федерального казначейства по Краснодарскому краю.

На основании письма Минфина России от 17 января 2006 года № 02-14-10/53 отчет Управления «Об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета по внебюджетной деятельности» за I квартал 2006 года не составлялся.

Незакрытых лицевых счетов Управления по учету операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в Банке России, в коммерческих банках и других кредитных учреждениях не имеется.

Статьей 149 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» и статьей 120 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» установлено, что средства, поступившие по договорам, заключенным с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями, за обеспечение поступления дополнительных доходов в их бюджеты, расходуются на содержание территориальных налоговых органов, на укрепление материально-технической базы территориальных налоговых органов, а также на охрану зданий налоговых органов.

В соответствии с указанными нормами бюджетного законодательства между МНС России и администрацией Краснодарского края был заключен договор от 11 февраля 2004 года № БГ-16-16/33, в соответствии с которым 30 % сумм налогов и других обязательных платежей, дополнительно взысканных в бюджет налоговыми органами Краснодарского края по результатам проведенной контрольной работы, зачисляются на счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход

деятельности, в органах Федерального казначейства и расходуются в полном объеме на содержание и укрепление материально-технической базы налоговых органов Краснодарского края, а также на охрану зданий налоговых органов.

Упомянутыми выше генеральными разрешениями Минфина России и соответствующими им разрешениями ФНС России на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в органах Федерального казначейства также предусмотрено, что указанные средства направляются на содержание налоговых органов (без оплаты труда государственных служащих), на укрепление материально-технической базы территориальных налоговых органов, на охрану зданий налоговых органов.

Как установлено настоящей проверкой, указанные средства целевого финансирования, централизованные Управлением, направлялись на финансирование расходов, не связанных с содержанием территориальных налоговых органов, укреплением их материально-технической базы и охраной зданий, занимаемых налоговыми органами. В частности, в соответствии с договором от 23 сентября 2004 года б/н, заключенным между Управлением и Федеральным государственным лечебно-профилактическим учреждением (ФГЛПУ) «Санаторий «Радуга» МНС России» (г. Сочи) (далее - ФГЛПУ «Санаторий «Радуга», Санаторий), Управлением в 2004-2005 годах Санаторию перечислено 16000 тыс. рублей<sup>9</sup> на финансирование капитального ремонта спального корпуса № 4. Указанные расходы включены в титульные списки объектов капитального ремонта Управления на 2004 год и 2005 год, утвержденные ФНС России<sup>10</sup>.

В свою очередь, Санаторий в соответствии с условиями данного договора дополнительно выделил Управлению сверх установленного ФНС России графика 24 путевки.

Управлением за счет средств, полученных за обеспечение поступления дополнительных доходов в бюджет Краснодарского края, в 2005 году приобретены полисы добровольного страхования транспортных средств Управления в сумме 362,3 тыс. рублей<sup>11</sup>.

Статьей 254 «Лицевые счета бюджетных средств» Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и использования государственной собственности бюджетного учреждения зачисляются на единый счет федерального бюджета в соответствующем территориальном органе Федерального казначейства.

При этом статьей 115 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» установлено, что средства в валюте Российской Федерации, полученные федеральными учреждениями от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, учитываются на лицевых счетах, открытых им в территориальных органах Федерального казначейства, и расходуются федеральными учреждениями в соответствии со сметами доходов и расходов, утвержденными в порядке, определяемом главными распорядителями средств федерального бюджета, в пределах остатков средств на их лицевых счетах.

---

<sup>9</sup> Платежные поручения от 28 сентября 2004 года № 1140 на сумму 5000 тыс. рублей (КБК 240330), от 1 ноября 2004 года № 1307 - 5000 тыс. рублей (КБК 240330), от 16 февраля 2005 года № 76 - 6000 тыс. рублей (КБК 000-0000-000000-000-225).

<sup>10</sup> Письма ФНС России от 30 декабря 2004 года № 31-1-06/348 «О доведении титульных списков и перечня объектов капитального строительства и капитального ремонта на 2004 год», от 27 апреля 2005 года № 31-1-06/000329 «О доведении титульного списка объектов капитального ремонта на 2005 год», от 27 октября 2005 года № 31-1-06/001036 «О доведении титульного списка объектов капитального ремонта на 2005 год».

<sup>11</sup> Платежные поручения от 4 мая 2005 года № 38, от 30 августа 2005 года № 496, от 23 ноября 2005 года № 877 (КБК 182-0000-0000000-000-226).

Таким образом, при наступлении страхового случая средства от страховой компании по договору о добровольном страховании в соответствии со статьей 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 115 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» должны зачисляться на лицевой счет по учету средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Управления, открытый в органе Федерального казначейства.

При этом упомянутыми выше генеральными разрешениями Минфина России и разрешениями ФНС России на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, не предусмотрено расходование средств, поступающих от страховых компаний на возмещение вреда по договорам добровольного страхования, и в соответствии с установленным порядком<sup>12</sup> такие средства подлежат зачислению на указанные лицевые счета без права их расходования.

Вместе с тем денежные средства в сумме 295,0 тыс. рублей, полученные в 2005 году в возмещение вреда по договорам о добровольном страховании транспортных средств на лицевой счет по учету внебюджетных средств, открытый Управлению в Управлении Федерального казначейства по Краснодарскому краю, не зачислялись, а на основании писем Управления<sup>13</sup> были перечислены страховыми компаниями в полном объеме непосредственно организациям, осуществляющим ремонт автотранспортных средств.

Причем аналогичные нарушения были допущены Управлением и в 2004 году, что установлено проверкой, проведенной Межрегиональной инспекцией ФНС России по Южному федеральному округу (акт от 12 июля 2005 года).

**10.** Дебиторская и кредиторская задолженность Управления и находящихся в его ведении инспекций, образовавшаяся в процессе расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств, составила на 1 января 2006 года 16378,8 тыс. рублей и 1809,1 тыс. рублей, соответственно. Просроченной задолженности на указанную дату на их балансах не числится.

**11.** В проверенном периоде средства целевого финансирования в рамках федеральных целевых программ территориальным налоговым органам в Краснодарском крае не предусматривались. В 2005 году ФНС России в централизованном порядке поставило территориальным налоговым органам в Краснодарском крае оборудование (оргтехнику, компьютерную и копировальную технику, автомобили) на сумму 112632,2 тыс. рублей, в том числе в рамках проекта «Модернизация налоговой службы-2» - 51950,55 тыс. рублей. В I квартале 2006 года централизованные поставки не осуществлялись.

**12.** Стоимость основных средств, числящихся на балансе Управления, на 1 января 2005 года составляла 113723,4 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - 126012,5 тыс. рублей, 1 апреля 2006 года - 105220,31 тыс. рублей.

Фактов внесения Управлением федерального имущества в уставный капитал предпринимательских структур в проверенном периоде не установлено.

---

<sup>12</sup> Пункт 23 Инструкции о порядке открытия и ведения территориальными органами Федерального казначейства лицевых счетов для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, получателей средств федерального бюджета, финансируемых на основании смет доходов и расходов, утвержденной приказом Минфина России от 21 июня 2001 года № 46н (зарегистрирована в Минюсте России 19 июля 2001 года, рег. № 2809).

<sup>13</sup> От 4 апреля 2005 года № 04-10/04575/76, от 17 июня 2005 года № 04-10/08818/123, от 15 июля 2005 года № 04-10/10384/155, от 18 августа 2005 года № 04-10/12479.

Управлением на основании решения коллегии Управления МНС России по Краснодарскому краю от 27 января 2000 года (пункт 4 протокола № 1), приказа МНС России от 13 марта 2000 года № АП-3-15/95 учреждено в 2000 году государственное образовательное учреждение «Учебно-консультационный центр при Управлении Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Краснодарскому краю»<sup>14</sup> (далее - Учреждение).

В соответствии с Уставом, утвержденным Управлением МНС России по Краснодарскому краю, Учреждение осуществляет повышение квалификации, подготовку и профессиональную переподготовку специалистов налоговых органов в Краснодарском крае и налоговых консультантов, повышение квалификации специалистов в области бухгалтерского учета, налогового законодательства организаций различных форм собственности и т. д.

Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в статью 13 «Устав образовательного учреждения» Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» внесены существенные изменения и дополнения, вступившие в силу с 1 января 2005 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 104-р утвержден перечень федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении ФНС России. Этим же распоряжением Правительство Российской Федерации обязало ФНС России обеспечить приведение учредительных документов федеральных государственных учреждений, указанных в перечне, в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Учреждение в данный перечень не включено. По информации УФК по Краснодарскому краю от 3 марта 2006 года № 18-02/3739 Учреждение не числится в Сводном реестре главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета.

Согласно представленному Учреждением в ходе настоящей проверки бухгалтерскому балансу за 2005 год стоимость основных средств на 1 января 2006 года составила 770,0 тыс. рублей, по отчету о прибылях и убытках выручка от осуществляемой деятельности - 8798,0 тыс. рублей, себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг - 8013,0 тыс. рублей. Проверка финансово-хозяйственной деятельности данного Учреждения в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия не осуществлялась, поскольку Учреждение не являлось объектом проверки.

**13.** За счет средств федерального бюджета, выделенных Управлению на обеспечение его деятельности, приобретены автобус «Мерседес» и 3 автобуса «Hyundai»<sup>15</sup> общей стоимостью 14410,3 тыс. рублей, которые были приняты на баланс Управления по акту приема-передачи от 2 декабря 2004 года, а уже 10 декабря того же года переданы на ответственное хранение в ФГЛПУ «Санаторий «Радуга»<sup>16</sup>.

В феврале 2005 года указанные автобусы Управлением безвозмездно переданы на баланс Санатория по актам приемки-передачи от 11 февраля 2005 года №№ 1/1, 1/2, 1/3, 1/4. При этом согласие Территориального управления Минимущества России по Краснодар-

<sup>14</sup> Зарегистрировано регистрационной палатой администрации г. Краснодара 25 февраля 2000 года № 13008, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе от 28 февраля 2000 года, серия 23 № 0153911, ИНН 2310059632, КПП 231001001.

<sup>15</sup> Письмо МНС России от 4 марта 2004 года № 17-0-06/402@.

<sup>16</sup> Информация Управления ФНС России по Краснодарскому краю от 20 апреля 2006 года № 04-10/1763.

скому краю на передачу указанных автобусов получено спустя 14 дней после оформления актов приемки-передачи (распоряжение Территориального управления Минимущества России по Краснодарскому краю от 25 февраля 2005 года № 87-р).

В соответствии со статьей 296 «Право оперативного управления» Гражданского кодекса Российской Федерации собственник имущества, закрепленного за казенным предприятием или учреждением, вправе изъять излишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению. Однако при этом следует иметь в виду, что:

- средства федерального бюджета на закупку упомянутых автобусов были выделены Федеральной налоговой службой Управлению целевым назначением<sup>17</sup> и переданы Санаторию на основании разрешения ФНС России<sup>18</sup>;

- как отмечено выше, на баланс Управления автобусы приняты 2 декабря 2004 года, а уже 10 декабря 2004 года переданы на ответственное хранение в Санаторий;

- эти автобусы Управлением не использовались (выдача путевых листов в журналах учета не значится);

- ведомственной структурой расходов федерального бюджета, ежегодно утверждаемой федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующие годы, финансирование этих организаций предусмотрено по разным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Таким образом, в данном случае автобусы закуплены Управлением с целью их дальнейшей безвозмездной передачи Санаторию, то есть имело место скрытое финансирование расходов Санатория за счет средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение деятельности территориальных налоговых органов.

**14.** Заключение и оплата Управлением договоров на поставку продукции (работ, услуг), финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, производились в порядке, установленном статьей 112 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» и статьей 103 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год», в пределах полученных на эти цели лимитов бюджетных обязательств. Решения об уменьшении бюджетного финансирования, выделенного налоговыми органам целевым назначением для финансирования договоров в 2005 году и I квартале 2006 года, не принимались.

Как показала проверка, проведенная в УФК по Краснодарскому краю (акт от 5 мая 2006 года), учет обязательств Управления, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, обеспечивался в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 года № 806 «О порядке учета территориальными органами Федерального казначейства обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета».

В соответствии с указанным порядком учет денежных обязательств получателей бюджетных средств осуществлялся в отношении лишь договоров по оплате коммунальных услуг. В 2005 и 2006 годах Управлением Федерального казначейства по Краснодарскому краю учтены по 3 договора на сумму 1355,2 и 1232 тыс. рублей, соответственно.

**15.** По данным статистической отчетности по форме 1-конкурс «Сведения о проведении конкурсов на размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных нужд», объем государственных закупок для нужд территориальных налоговых органов в Краснодарском крае за счет средств федерального бюджета и внебюд-

<sup>17</sup> Письмо МНС России от 4 марта 2004 года № 17-0-06/402@.

<sup>18</sup> Письмо ФНС России от 25 января 2005 года № 17-0-06/000108.



жетных средств в 2005 году составил 184917 тыс. рублей, или 22,1 % всех расходов на обеспечение его деятельности, в I квартале 2006 года - 39460,8 тыс. рублей (10,3 %). При этом в 2005 году, согласно данному отчету, проведен 21 конкурс на общую сумму 25457 тыс. рублей. В I квартале 2006 года конкурсы не проводились.

Как установлено проверкой, проведенной в Инспекции ФНС России № 2 по г. Краснодару (акт от 28 апреля 2006 года), в отчет 1-конкурс за 2005 год не был включен открытый конкурс, проведенный указанной Инспекцией в сентябре 2005 года, на размещение заказа по выбору исполнителя работ по ремонту электрических сетей административного здания Инспекции с суммой заключенного контракта 541,8 тыс. рублей.

По данным отчета 1-конкурс за 2005 год, представленным Инспекцией ФНС России по г. Новороссийску, в 2005 году было проведено 7 конкурсов на сумму 615 тыс. рублей, между тем, как установлено проверкой (акт проверки от 24 апреля 2006 года), данной Инспекцией проведено только 3 конкурса на указанную сумму.

Недостоверность отчета по форме 1-конкурс за 2004 год<sup>19</sup> была также выявлена проверкой, проведенной в Управлении Межрегиональной инспекцией ФНС России по Южному федеральному округу (акт от 12 июля 2005 года).

В ряде случаев Управлением и отдельными подведомственными ему налоговыми инспекциями нарушался законодательно установленный порядок размещения заказов на поставку товаров (работ, услуг) для государственных нужд.

В соответствии с законодательно установленными требованиями<sup>20</sup> извещения о проведении открытого конкурса подлежат публикации в официальном печатном издании - бюллетене «Конкурсные торги»<sup>21</sup>.

Однако, как установлено настоящей проверкой, в 2005 году из 21 проведенного территориальными налоговыми органами конкурса с суммой победившей заявки 25457 тыс. рублей извещения о проведении конкурсов размещались только в региональных средствах массовой информации, имеющих ограниченный тираж и распространяемых на территории края, а в официальном бюллетене «Конкурсные торги» опубликованы лишь 4 извещения о проведении конкурсов на сумму 6749,5 тыс. рублей.

В частности, Управлением опубликовано извещение о проведении конкурса по выбору исполнителя работ по капитальному ремонту административного здания Управления только в газете «Кубань бизнес», тираж которой составляет 15 тыс. экземпляров и распространяется по подписке. Инспекцией ФНС России по г. Новороссийску такие же извещения опубликованы в газете «Новороссийский рабочий» (тираж 40 тыс. экземпляров.).

Аналогичные нарушения выявлены проверкой, проведенной Межрегиональной инспекцией ФНС России по Южному федеральному округу в Инспекции ФНС России № 2 по г. Краснодару (акт от 12 июля 2005 года).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд» установлено, что, начиная с 2000 года, председателями комиссий по проведению торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд за счет средств федерального бюджета назначаются исключительно лица, прошедшие соответствующую профессиональную переподготовку или повышение квалификации.

---

<sup>19</sup> В отчетность по форме «1-конкурс» за 2004 год не был включен проведенный Управлением конкурс.

<sup>20</sup> В 2005 году - Федеральный закон от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» (статья 12), в 2006 году - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (статья 16).

<sup>21</sup> Распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2000 года № 502-р и от 14 февраля 2006 года № 202-р.

Между тем, как установлено проверками, проведенными Счетной палатой Российской Федерации в Инспекции ФНС России № 2 по г. Краснодару (акт от 28 апреля 2006 года), в Инспекции ФНС России № 4 по г. Краснодару (акт от 27 апреля 2006 года) и в инспекции ФНС России по г. Новороссийску Краснодарского края (акт от 24 апреля 2006 года) председателями комиссий в этих инспекциях назначены лица, не прошедшие соответствующую профессиональную подготовку или повышение квалификации.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 71) все закупки товаров, выполнение работ и оказание услуг на сумму свыше 2000 установленных законом минимальных размеров оплаты труда осуществляются исключительно на основе государственных или муниципальных контрактов. При этом в соответствии со статьей 72 (пункт 2) данного Кодекса государственный и муниципальный контракты размещаются на конкурсной основе, если иное не установлено федеральными законами, законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

Вместе с тем проверка показала, что в ряде случаев закупка товаров, оплата выполненных работ и оказанных услуг, стоимость которых превышала установленный законом размер, осуществлена без проведения конкурсных процедур. В частности, в 2005 году без проведения конкурсов оплачены товары, работы, услуги на общую сумму 1092,1 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 1076,7 тыс. рублей и за счет внебюджетных средств - 15,4 тыс. рублей, в том числе:

- за поставку нефтепродуктов Управлением перечислено ОАО «ЛУКОЙЛ-ИнтерКард» 470,8 тыс. рублей за счет федерального бюджета (реестр платежных поручений приложен к акту проверки Управления от 4 мая 2006 года);

- за поставку нефтепродуктов Инспекцией ФНС России № 4 по г. Краснодару перечислено ООО «Юпитер К» 255,4 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 240 тыс. рублей, за счет внебюджетных средств - 15,4 тыс. рублей (реестр платежных поручений приложен к акту проверки инспекции ФНС России № 4 по г. Краснодару от 27 апреля 2006 года);

- за поставку расходных материалов для копировальной техники и принтеров Инспекцией ФНС России № 3 по г. Краснодару перечислено ООО «Ресурс Сторхауз» 365,9 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

В январе-марте 2006 года открытые конкурсы и закупки способом запроса котировок Управлением и подведомственными ему инспекциями не проводились.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» (пункты 26 и 29) заказчик вправе размещать заказы на закупки продукции для государственных нужд с применением способа запроса котировок при закупках имеющейся в наличии продукции, которая производится или предоставляется не по конкретным заявкам заказчика, и для которой существует сложившийся рынок, при условии, что цена государственного контракта не превышает 2500 установленных законом размеров минимальной месячной оплаты труда, а при закупке у единственного источника - по согласованию с Минэкономразвития России.

Вместе с тем, как установлено настоящей проверкой, Управлением без запроса котировок цен и согласования с Минэкономразвития России оплачены товары, работы и услуги на сумму 533,9 тыс. рублей, в том числе:

- ОАО «Военно-страховая компания» за страховые услуги (авто-КАСКО) за счет внебюджетных средств - 362,1 тыс. рублей (платежные поручения от 4 мая 2005 года № 38, от 30 августа 2005 года № 496, от 23 ноября 2005 года № 877);

- ООО «Цель-Авто» за обслуживание и ремонт автомобилей - 168,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 97,1 тыс. рублей, за счет внебюджетных средств - 71,7 тыс. рублей (реестр платежных поручений от 4 мая 2006 года приложен к акту проверки Управления);

- за хозяйственные товары, приобретенные за наличный расчет за счет средств федерального бюджета, - 3,0 тыс. рублей (реестр авансовых отчетов приложен к акту проверки Управления от 4 мая 2006 года).

В ряде случаев размещение заказов на закупку товаров (работ, услуг) для государственных нужд методом запроса котировок цен проводилось формально. В частности, проверкой, проведенной в Инспекции ФНС России № 4 по г. Краснодару (акт от 27 апреля 2006 года), выявлено 5 случаев размещения заказов на закупку товаров (работ, услуг) на сумму 81,7 тыс. рублей, когда договоры с поставщиками заключены ранее проведения котировок цен.

Так, протоколом заседания котировочной комиссии указанной Инспекции по выбору поставщика мебели от 16 ноября 2005 года № 51 победителем признано ООО «Зодчий», несмотря на то, что Инспекцией уже был заключен договор от 1 ноября 2005 года № 11 с указанной организацией на поставку мебели стоимостью 38,1 тыс. рублей. В том же порядке заключены договора с ООО «Архивист» - на оказание услуг по обработке документов, с ООО «М.видео - Краснодар» - на поставку электротехники, с ООО «Комус-Кубань» - на поставку почтовой продукции (конвертов), с индивидуальным предпринимателем - на оказание услуг по изготовлению информационного стенда.

**16.** Предельная численность работников территориальных органов ФНС России в Краснодарском крае установлена ФНС России на 2005 год в количестве 5126 единиц, в том числе аппарата Управления - 350 единиц, на 2006 год - 5528 и 390 единиц, соответственно. Фактическая численность на конец 2005 года составила 5096 работников, а среднесписочная численность - 5092 работника.

Фонд оплаты труда работников территориальных органов ФНС России в Краснодарском крае на 2005 год доведен ФНС России в сумме 509895,9 тыс. рублей, в том числе работников аппарата Управления - 45469,8 тыс. рублей. Должностные оклады федеральным государственным служащим, тарифные ставки (оклады) персоналу Управления по охране и обслуживанию зданий, а также надбавки к заработной плате установлены в соответствии с федеральным законодательством (Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 139-ФЗ «О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы», Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 265 «О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представительств Российской Федерации, представительств федеральных органов исполнительной власти и представительств государственных органов при федеральных органах исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, аппаратов федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), Указ Президента Российской Федерации от 26 мая 2005 года № 589 «О совершенствовании оплаты труда лиц, замещающих государственные должности федеральной государственной службы в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, аппаратах некоторых федеральных судов и управлениях (отделах) Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъектах Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1997 года № 912 «Об упорядочении оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным должностям, и осущеще-

ствляющих техническое обеспечение деятельности федеральных государственных органов», постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2003 года № 609 «О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы» (с изменениями и дополнениями), постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2005 года № 522 «О повышении с 1 сентября 2005 года тарифных ставок (окладов) работников федеральных государственных учреждений»).

Выплата материальной помощи и премий в проверяемом периоде произведена в пределах фонда оплаты труда. Компенсационные выплаты осуществлялись в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Возмещение расходов, связанных со служебными командировками работников Управления в 2005 году и I квартале 2006 года, осуществлялось в пределах норм, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 года № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета».

**17.** На основании лицензий на право осуществления функций заказчика-застройщика технический надзор за ходом проводимых в подведомственных налоговых инспекциях строительных и ремонтных работ осуществлялся отделом капитального строительства и эксплуатации зданий и сооружений Управления.

Титульный список объектов капитального ремонта на 2005 год, утвержденный ФНС России, доведен Управлению 27 апреля 2005 года, титульный список объектов капитального строительства на 2005 год - 18 мая 2005 года.

В 2005 году проведено капитальное строительство 3 новых объектов, а также капитальный ремонт 15 административных зданий налоговых инспекций на общую сумму 52938,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 17559,3 тыс. рублей, за счет средств, полученных из краевого бюджета за дополнительно начисленные территориальными налоговыми органами в ходе контрольной работы налоговых и других обязательных платежей в бюджет Краснодарского края, - 35379,3 тыс. рублей. Нарушений при расходовании указанных средств проверкой не установлено.

Титульный список объектов капитального ремонта на 2006 год доведен Управлению 30 марта 2006 года. Титульный список объектов капитального строительства на 2006 год на период проверки Управлению доведен не был. Территориальными налоговыми органами в Краснодарском крае расходы по оплате капитального ремонта и капитального строительства в I квартале 2006 года не осуществлялись.

**18.** Лимит остатка кассы на 2005 год Управлению установлен УФК по Краснодарскому краю в размере 10,0 тыс. рублей. На 2006 год указанный лимит доведен Центральным отделением по г. Краснодару УФК по Краснодарскому краю в том же объеме. Проверкой соблюдения порядка ведения кассовых операций и условий работы с денежной наличностью нарушений не выявлено.

**19.** Проверкой состояния внутриведомственного финансового контроля установлено следующее. Последняя проверка финансово-хозяйственной деятельности Управления ФНС России по Краснодарскому краю проведена Межрегиональной инспекцией ФНС России по Южному Федеральному округу в июне-июле 2005 года за период с 1 апреля 2004 года по 1 апреля 2005 года.

Управлением в 2005 году проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности во всех 43 подведомственных налоговых инспекциях. Проверками выявлены нецелевое использование средств федерального бюджета и внебюджетных средств, нарушения в ведении учета и отчетности, несоблюдение требований федерального законодательства

и иных нормативных правовых актов при организации размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд налоговых органов. В январе-марте 2006 года проведена аналогичная проверка 14 подведомственных инспекций.

Указанными проверками выявлено нецелевое использование средств федерального бюджета и внебюджетных средств, нарушения при ведении учета и отчетности, несоблюдение требований федерального законодательства и иных нормативных правовых актов при размещении государственных заказов на поставку товаров (работ, услуг) для нужд Управления.

Руководителю Управления по результатам указанных проверок Федеральной налоговой службой направлено письмо от 1 августа 2005 года № САЭ-20-16/409@ об устранении выявленных недостатков в финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные письма направлены Управлением руководителям подведомственных налоговых инспекций.

Управлением и подведомственными ему налоговыми инспекциями разработаны и представлены, соответственно, в ФНС России и Управление информации об устранении установленных внутриведомственными проверками нарушений и недостатков в их работе.

Вместе с тем ряд нарушений, вскрытых внутриведомственным контролем по итогам работы территориальных налоговых органов за 2004 год, таких как несоблюдение законодательно установленного порядка государственных закупок, недостоверность сведений о проведении конкурсов на размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных нужд, включенных в статистическую отчетность по форме 1-конкурс, нарушения норм бюджетного законодательства при зачислении и расходовании денежных средств, поступивших от страховых компаний на возмещение вреда по договорам добровольного страхования, продолжали иметь место и в последующие периоды, что установлено настоящей проверкой, проведенной Счетной палатой Российской Федерации.

Это свидетельствует о том, что ФНС России и Управление не принимают достаточных мер по контролю за реализацией принятых решений по устранению выявленных ими нарушений и недостатков в финансово-хозяйственной деятельности подведомственных организаций и недопущению их в дальнейшем.

### **Выводы**

**1.** В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия проверено исполнение 40 законодательных и других нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросам программы контрольного мероприятия, в том числе регламентирующих санкционирование расходования средств федерального бюджета главными распорядителями и распорядителями бюджетных средств, использование бюджетных и внебюджетных средств бюджетополучателями, в том числе на закупку товаров (работ, услуг) для государственных нужд, а также уплату ими налогов, установленных налоговым законодательством.

**2.** Лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета доведены Федеральной налоговой службой до Управления и, соответственно, Управлением до подведомственных налоговых инспекций в порядке, установленном статьей 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации, то есть через Федеральное казначейство. Указанные лимиты профинансированы из федерального бюджета в полном объеме.

**3.** По состоянию на 1 января 2006 года на лицевых счетах Управления ФНС России по Краснодарскому краю как распорядителя и получателя бюджетных средств остатки неизрасходованных средств федерального бюджета 2005 года (остатки неиспользованных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета) не числятся и для принятия бюджетных обязательств и финансирования расходов в 2006 году не используются.

4. Заключение и оплата Управлением договоров, исполнение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, производились в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с ведомственной, функциональной и экономической классификациями расходов федерального бюджета, как это установлено статьей 112 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год».

5. Учет обязательств Управления, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, обеспечивался территориальным Управлением Федерального казначейства в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 года № 806 «О порядке учета территориальными органами Федерального казначейства обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета» на основе смет доходов и расходов.

6. Утвержденные штатные расписания Управления и нижестоящих налоговых органов соответствуют установленной предельной численности и структурам. Должностные оклады федеральным государственным служащим, тарифные ставки (оклады) персоналу Управления по охране и обслуживанию зданий, а также надбавки к заработной плате установлены в соответствии с федеральным законодательством. Выплата премий и материальной помощи в проверяемом периоде производилась в пределах экономии фонда оплаты труда.

7. Вместе с тем проверкой выявлены нарушения норм бюджетного законодательства, установленного порядка размещения заказов на закупку товаров (работ, услуг) для государственных нужд, а также нецелевое расходование средств федерального бюджета, суммарная стоимостная оценка которых составила 37088,3 тыс. рублей.

7.1. Изменения лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета по ведомственным налоговым инспекциям производились Управлением с нарушением срока, установленного статьей 119 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год», - не позднее 15 ноября. После указанной даты Управлением внесены изменения в лимиты бюджетных обязательств на сумму 4507,4 тыс. рублей за счет перераспределения лимитов между налоговыми инспекциями и Управлением.

7.2. Не в полной мере соблюдался законодательно установленный порядок закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд.

7.2.1. В 2005 году в нарушение норм Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» (статья 12) из 21 проведенного территориальными налоговыми органами конкурса с суммой победившей заявки 25457 тыс. рублей, извещения о проведении конкурсов размещались только в региональных средствах массовой информации, имеющих ограниченный тираж и распространяемых на территории края, а в официальном бюллетене «Конкурсные торги» опубликованы лишь в 4 случаях на сумму 6749,5 тыс. рублей.

7.2.2. В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд» в инспекции ФНС России № 2 по г. Краснодару, в инспекции ФНС России № 4 по г. Краснодару, в инспекции ФНС России по г. Новороссийску Краснодарского края и Межрайонной инспекции ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам по Краснодарскому краю председателями комиссий по проведению торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд за счет средств федерального бюджета назначены лица, не прошедшие соответствующую профессиональную подготовку или повышение квалификации.

7.2.3. В нарушение норм статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации без проведения конкурсных процедур Управлением и отдельными налоговыми инспекциями

закуплены товары, оплачены работы и услуги, стоимость которых превышает 2000 установленных законом минимальных размеров оплаты труда (200,0 тыс. рублей), на сумму 1092,1 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 1076,7 тыс. рублей и за счет внебюджетных средств - 15,4 тыс. рублей.

**7.2.4.** В нарушение положений Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» (пункт 29) Управлением без запроса котировок цен и согласования с Минэкономразвития России оплачены товары, работы и услуги на сумму 533,9 тыс. рублей.

В ряде случаев размещение государственных заказов методом запроса котировок цен проводилось формально. В частности, проверкой, проведенной в Инспекции ФНС России № 4 по г. Краснодару, выявлено 5 случаев на сумму 81,7 тыс. рублей, когда договора с поставщиками заключены ранее проведенных котировок цен. Проверкой также выявлена недостоверность данных, приведенных в отчете по форме 1-конкурс «Сведения о проведении конкурсов на размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных нужд» за 2005 год.

**7.3.** В отдельных случаях средства федерального бюджета расходовались Управлением и подведомственными ему инспекциями с нарушением условий их получения. Выявленная проверкой сумма бюджетных средств, использованных в 2005 году не по целевому назначению, составила 167,9 тыс. рублей.

**8.** В феврале 2005 года Управлением безвозмездно переданы ФГЛПУ «Санаторий «Радуга» 3 автобуса «Hyundai» и автобус «Мерседес» общей стоимостью 14410,3 тыс. рублей, приобретенные Управлением в декабре 2004 года за счет средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение его деятельности. При этом согласие Территориального управления Минимущества России по Краснодарскому краю на передачу указанных автобусов получено спустя 14 дней после оформления актов приемки-передачи.

Между тем, ведомственной структурой расходов федерального бюджета, ежегодно утверждаемой федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующие годы, финансирование этих организаций предусмотрено по разным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

**9.** В нарушение норм статьи 149 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» и статьи 120 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» средства целевого финансирования, поступившие по договорам, заключенным МНС России с администрацией Краснодарского края за обеспечение поступления дополнительных доходов в бюджет Краснодарского края, и подлежащие расходованию на содержание территориальных налоговых органов, укрепление их материально-технической базы, а также на охрану занимаемых ими зданий, Управлением в 2004-2005 годах перечислены ФГЛПУ «Санаторий «Радуга» в сумме 16000 тыс. рублей на финансирование капитального ремонта спального корпуса № 4 Санатория.

**10.** В нарушение норм статьи 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 115 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» денежные средства в сумме 295,0 тыс. рублей, полученные в 2005 году в возмещение вреда по договорам о добровольном страховании транспортных средств, на лицевой счет по учету внебюджетных средств, открытый Управлению в УФК по Краснодарскому краю, не зачислялись, а на основании писем Управления были перечислены страховыми компаниями непосредственно организациям, осуществляющим ремонт автотранспортных средств.

Учитывая, что генеральными разрешениями Минфина России и разрешениями ФНС России на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предприни-

мательской и иной приносящей доход деятельности, не предусмотрено расходование средств, поступающих от страховых компаний на возмещение вреда по договорам добровольного страхования, то в соответствии с установленным порядком такие средства подлежат зачислению на указанные лицевые счета без права их расходования.

**11.** На период проверки на балансе Управления числилась пятикомнатная служебная квартира балансовой стоимостью 1388,4 тыс. рублей, в то время как в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2002 года № 1453-р федеральные органы исполнительной власти, федеральные государственные унитарные предприятия, федеральные казенные предприятия и федеральные государственные учреждения, имеющие на балансе объекты жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, были обязаны завершить до 31 декабря 2004 года передачу указанных объектов в муниципальную собственность в соответствии с положением о Порядке передачи объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 235.

По официальной информации, представленной Управлением в ходе настоящей проверки, данная квартира в проверенном периоде не использовалась, в аренду и наем не передавалась, расходы по ее содержанию за счет бюджетных и внебюджетных средств не производились. Вместе с тем Управлением за счет средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение его деятельности, уплачен налог на имущество за 2005 год и I квартал 2006 года в сумме 14,5 тыс. рублей.

**12.** На период настоящей проверки УФК по Краснодарскому краю не располагало порядком открытия и ведения лицевых счетов главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, который Федеральное казначейство должно разработать и утвердить в соответствии со статьей 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, вступившей в силу с 1 января 2005 года.

**13.** Ряд нарушений, вскрытых внутриведомственным контролем по итогам работы территориальных налоговых органов за 2004 год, таких как несоблюдение законодательно установленного порядка государственных закупок, недостоверность сведений о проведении конкурсов на размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных нужд, включенных в статистическую отчетность по форме 1-конкурс, нарушения норм бюджетного законодательства при зачислении и расходовании денежных средств, поступивших от страховых компаний на возмещение вреда по договорам добровольного страхования, продолжали иметь место и в последующие периоды, что установлено настоящей проверкой, проведенной Счетной палатой Российской Федерации.

Это свидетельствует о том, что ФНС России и Управление не принимают достаточных мер по контролю за реализацией принятых решений по устранению выявленных ими нарушений и недостатков в финансово-хозяйственной деятельности подведомственных организаций и недопущению их в дальнейшем.

## **Предложения**

**1.** Направить представления:

**1.1.** Министру финансов Российской Федерации, в котором предложить:

- обеспечить доведение Федеральным казначейством порядка открытия и ведения лицевых счетов главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, предусмотренного статьей 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, вступившей в силу с 1 января 2005 года;



- осуществить по ФНС России в соответствии со статьей 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» и статьями 72 и 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации блокировку расходов федерального бюджета на сумму 167,9 тыс. рублей, использованных Управлением ФНС России по Краснодарскому краю не по целевому назначению, и на сумму 1076,7 тыс. рублей, использованных Управлением ФНС России по Краснодарскому краю, Инспекцией ФНС России № 3 по г. Краснодару и Инспекцией ФНС России № 4 по г. Краснодару на закупку товаров (работ, услуг) для государственных нужд без проведения конкурсов;

- рассмотреть вопрос о правомерности приобретения территориальными органами ФНС России за счет средств, выделенных из федерального бюджета на обеспечение их деятельности, имущества с последующей его безвозмездной передачей лечебно-оздоровительным учреждениям ФНС России с учетом того, что Ведомственной структурой расходов федерального бюджета предусмотрено финансирование этих организаций по разным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

**1.2.** Руководителю Управления ФНС России по Краснодарскому краю, в котором предложить:

- обеспечить расходование бюджетных средств в соответствии с условиями их получения, не допуская их нецелевого использования;

- принять меры, исключая нарушения законодательства Российской Федерации при организации закупок продукции, выполнении работ и оказании услуг для государственных нужд;

- обеспечить расходование внебюджетных средств в строгом соответствии с выданными Минфином России Федеральной налоговой службе генеральными разрешениями на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в органах Федерального казначейства, - передать в установленном порядке служебную квартиру, числящуюся на балансе Управления, в муниципальную собственность;

- усилить контроль за реализацией решений, принятых по результатам внутриведомственных проверок финансово-хозяйственной деятельности подведомственных налоговых инспекций;

- привлечь к ответственности должностные лица, виновные в нарушениях законодательно установленного порядка проведения конкурсов на размещение заказов для государственных нужд, а также допустивших нецелевое расходование средств федерального бюджета.

**2.** Направить информационные письма в Федеральную налоговую службу, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. Г. ПАНСКОВ**