

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 марта 2014 года № 14К (960) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективного использования государственных средств, направленных на создание особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Зеленоград» в 2012-2013 годах»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству экономического развития Российской Федерации, открытому акционерному обществу «Особые экономические зоны».*

*Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо мэру Москвы.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективного использования государственных средств, направленных на создание особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Зеленоград» в 2012-2013 годах»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.9.1.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год, пункт 2.1.4.4).

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Результаты использования бюджетных средств, выделенных на создание и развитие особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Зеленоград», документы и иные материалы по вопросам проверки.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Филиал открытого акционерного общества «Особые экономические зоны» в г. Москве (г. Москва) (далее - Филиал), открытое акционерное общество «Особые экономические зоны» (по запросам) (далее - ОАО «ОЭЗ», Общество), Министерство экономического развития Российской Федерации (по запросам), Федеральная налоговая служба (по запросам), Федеральная таможенная служба (по запросам), правительство Москвы (по запросам).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с декабря 2013 года по март 2014 года.

## **Цели контрольного мероприятия**

Цель 1. Установить объемы финансирования и определить эффективность использования государственных средств, выделенных на создание и функционирование (развитие) особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Зеленоград» (далее - ОЭЗ ТВТ «Зеленоград», ОЭЗ).

Цель 2. Определить эффективность функционирования ОЭЗ ТВТ «Зеленоград».

**Проверяемый период деятельности:** 2012-2013 годы, при необходимости - более ранний период.

## **Результаты контрольного мероприятия**

1. Правовой основой создания на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа является Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ). На основании данного Закона в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 года № 563 «Об утверждении Положения о проведении конкурса по отбору заявок на создание особых экономических зон» Минэкономразвития России проведен конкурс, в результате которого правительство Москвы получило право на создание особой экономической зоны технико-внедренческого типа в целях развития высокотехнологичных отраслей и производства новых видов продукции.

С целью реализации указанного права были приняты постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 года № 779 «О создании на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа» и правительства Москвы от 25 октября 2005 года № 848-ПП «О первоочередных мероприятиях по созданию технико-внедренческой особой экономической зоны «Зеленоград».

На основании статей 2 и 8.1 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ и устава ОАО «ОЭЗ», утвержденного распоряжением Минэкономразвития России от 8 сентября 2010 года № 93Р-АК, в целях реализации соглашений о создании особых экономических зон управляющая компания - ОАО «ОЭЗ», 100 % акций которой принадлежат Российской Федерации, обеспечивает: создание объектов инфраструктуры особой экономической зоны и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования особой экономической зоны в соответствии с соглашением о создании особой экономической зоны; управление объектами особых экономических зон; функционирование объектов инфраструктуры особой экономической зоны; привлекает резидентов и иных инвесторов в особую экономическую зону.

Следует отметить, что вышеуказанным Федеральным законом не предусмотрено раскрытие понятия «инфраструктура особой экономической зоны», также как и «объекты, предназначенные для обеспечения функционирования особой экономической зоны».

При этом, Федеральным законом от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» определено понятие «инфраструктура территории инновационного центра «Сколково» как совокупность территории центра, а также зданий, строений, сооружений и иных объектов, в том числе объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся на территории центра.

Отсутствие вышеуказанных законодательно закрепленных понятий создает риски строительства объектов, не относящихся к инфраструктуре особых экономических зон, создаваемых за счет бюджетных средств.

Соглашение о создании на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа от 18 января 2006 года № 6676-ГГ/Ф7 (далее - Соглашение о создании ОЭЗ) заключено Правительством Российской Федерации, в лице Министра экономического развития и торговли Российской Федерации Г.О. Грефа, и правительством Москвы, в лице мэра Москвы Ю.М. Лужкова.

В соответствии с условиями Соглашения о создании ОЭЗ особая экономическая зона формируется для достижения целей по развитию технико-внедренческой деятельности преимущественно в области микро- и наноэлектроники, оптоэлектроники, информационно-коммуникационных систем, биоинформационных и биосенсорных технологий, нанотехнологий и наноматериалов, а также по развитию инженерной, инновационной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры для обеспечения функционирования ОЭЗ и создается на двух участках - в Южной промзоне (площадка «МИЭТ») и на территории производственной зоны «Алабушево» (площадка «Алабушево»), границы которых должны определяться дополнительным соглашением.

Софинансирование создания инженерной, транспортной и социальной инфраструктур ОЭЗ за счет средств федерального бюджета и бюджета г. Москвы определено в равных долях - по 50 %. По соглашению сторон для строительства инфраструктуры ОЭЗ могут привлекаться внебюджетные источники финансирования.

Первоначально перечень объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры ОЭЗ, объем, сроки и источники финансирования создания указанных объектов утверждены дополнительным соглашением от 13 июля 2006 года № 10207-ГГ/Ф7.

Дополнительным соглашением от 29 августа 2011 года № С-668-ОС/Д25 утвержден Перечень планируемых к строительству на 2011 год объектов инфраструктуры ОЭЗ (далее - Перечень объектов на 2011 год) общей

стоимостью 29122520,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 14561260,0 тыс. рублей, за счет бюджета г. Москвы - 14561260,0 тыс. рублей.

В нарушение условий Соглашения о создании ОЭЗ перечень объектов, объем и сроки с указанием источников финансирования из федерального бюджета, бюджета Москвы создания инфраструктуры ОЭЗ на 2012 и 2013 годы (пункт 2.1), а также порядок эксплуатации и содержания, в том числе осуществления капитального ремонта, объектов инфраструктуры ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» (пункт 2.6) не определены.

Перспективный план развития ОЭЗ ТВТ «Зеленоград», разработанный на плановый период с 1 августа 2011 года по конец 2013 года, утвержден наблюдательным советом ОЭЗ 19 августа 2011 года (далее - Перспективный план ОЭЗ) с объемами инвестиций:

за счет средств федерального бюджета - 14,35 млрд. рублей, из них фактические объемы финансирования работ и затрат по созданию ОЭЗ по состоянию на 1 января 2011 года - 4,165 млрд. рублей;

за счет средств бюджета г. Москвы - 14,35 млрд. рублей, в том числе: на развитие инфраструктуры ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» - 4,0 млрд. рублей, на развитие инфраструктуры Зеленограда - 10,35 млрд. рублей.

Необходимо указать, что механизм реализации Перспективного плана ОЭЗ предусматривает возможность его обновления путем внесения соответствующих корректировок по мере выполнения работ, уточнения прогнозных показателей, а также мероприятий по поддержке деятельности компаний - резидентов ОЭЗ. Несмотря на то, что необходимые основания для уточнения Перспективного плана ОЭЗ имелись (изменение бизнес-планов резидентов, уточнение показателей эффективности ОЭЗ, фактическое выполнение строительно-монтажных работ (далее - СМР), наблюдательным советом за последние 2,5 года не было принято ни одного решения по соответствующим корректировкам плана.

В соответствии с Перечнем объектов на 2011 год за счет средств бюджета г. Москвы предусматривались строительство 19 объектов и реализация 7 мероприятий.

В 2012-2013 годах бюджетные инвестиции на создание ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» осуществлялись в рамках государственной программы г. Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012-2016 годы», утвержденной постановлением правительства Москвы от 11 октября 2011 года № 477-ПП. Финансирование создания и развития инфраструктуры ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» предусмотрено по направлению «Финансовая поддержка реализации инновационных проектов и субъектов инновационной структуры» подпрограммы «Москва - инновационная столица России» на 2012-2016 годы.

По состоянию на 1 января 2014 года объем работ, выполненных за счет средств федерального бюджета, составил 6304,3 млн. рублей, за счет бюджета Москвы - 16239,0 млн. рублей.

В целях обеспечения функционирования ОЭЗ Минэкономразвития России и Обществом заключено Соглашение об управлении особой экономической зоной технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Москвы, от 21 июля 2012 года № С-221-ОС/Д25 сроком на 1 год (далее - Соглашение об управлении ОЭЗ).

Проверкой установлено, что в нарушение условий Соглашения об управлении ОЭЗ в установленный срок и на момент проведения контрольного мероприятия не утверждены:

- значения показателей эффективности функционирования ОЭЗ на 2012 год (пункт 2.2);
- проект планировки территории ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» (пункт 4.3.2);
- перечень мероприятий и планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ; перечень объектов инфраструктуры ОЭЗ, функционирование которых обеспечивает Общество, и порядок владения, пользования и распоряжения указанными объектами (пункты 5.1 и 5.2).

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ, пунктами 1 и 5.3.22 Положения о Минэкономразвития России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437, на Минэкономразвития России (уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти) возложены полномочия по выполнению функций государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах особой экономической зоны и созданию инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур этой зоны за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ указанные полномочия могут быть переданы управляющей компании (ОАО «ОЭЗ»). Однако передача вышеуказанных полномочий Минэкономразвития России осуществлена не была.

В нарушение пункта 7 части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ ОАО «ОЭЗ» выполняло функции государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах ОЭЗ и созданию инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур этой зоны за счет средств федерального бюджета без документального оформления передачи функций государственного заказчика.

Для достижения основных целей деятельности ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» ОАО «ОЭЗ» создан Филиал в г. Москве, который является обособленным подразделением, расположенным вне места нахождения Общества.

В соответствии с положением о филиале открытого акционерного общества «Особые экономические зоны» в г. Москве, утвержденным приказом Общества от 11 мая 2007 года № 57 (далее - Положение о Филиале), основными целями деятельности Филиала являются: выполнение функций заказчика и застройщика при создании объектов на территории ОЭЗ, проведение строительного контроля и осуществление строительного надзора при проектировании и строительстве объектов ОЭЗ, осуществление эксплуатации и управления объектами ОЭЗ ТВТ «Зеленоград».

Согласно пунктам 2.5 и 7.6 Положения о Филиале к компетенции Общества, в частности, относятся:

- определение количества и видов счетов, которые может иметь Филиал;
- определение основных направлений деятельности Филиала, утверждение планов и отчетов об их выполнении;
- установление размера, формы и порядка наделения Филиала материальными средствами;
- утверждение годовых отчетов по результатам деятельности Филиала.

В ходе проверки установлено, что в проверяемый период указанные полномочия Обществом не осуществлялись, соответствующие документы не утверждены.

Согласно представленной Филиалом в ходе контрольного мероприятия информации в 2012-2013 годах Минэкономразвития России не проводило проверок в Филиале на предмет соблюдения Обществом Соглашения об управлении ОЭЗ. Однако Минэкономразвития России представило акт от 22 мая 2013 года б/н об осуществлении в период с 3 по 10 апреля 2013 года в Филиале указанной проверки.

Регламенты организации деятельности ОАО «ОЭЗ», его филиалов и дочерних акционерных обществ при подготовке, согласовании, утверждении бюджетов, финансового плана, сводного инвестиционного плана и контроле их исполнения утверждены приказом ОАО «ОЭЗ» от 21 марта 2011 года № 41 (далее - Регламенты).

В соответствии с Регламентами Филиал формирует на соответствующий год и представляет в Общество для согласования и утверждения: бюджет доходов и расходов; статьи финансового плана; показатели (параметры) финансирования расходов на строительство объектов инженерной, транспортной и иной инфраструктуры для обустройства и материально-технического оснащения ОЭЗ, осуществляемые в рамках реализации инвестиционного плана.

Проверкой установлено, что при формировании показателей бюджетов на 2012 и 2013 годы, в том числе средств, необходимых для оплаты обязательств по договорам Филиала, подлежащим заключению в планируемый период, учитывались объемы, сроки, прогнозные данные и сметы по статьям расходов по действующим обязательствам, а при их отсутствии за основу

принимались аналогичные затраты предшествующего периода. Бюджеты Филиала формировались в пределах заявленной им потребности в финансовых средствах, включая управленческие расходы и расходы на строительство объектов инфраструктуры на территории ОЭЗ.

При этом в нарушение пункта 3.2 Регламента организации деятельности Общества, его филиалов и дочерних акционерных обществ при подготовке, согласовании, утверждении бюджетов и финансового плана и контроле их исполнения бюджеты Филиала на 2012 и 2013 годы соответствующими приказами генерального директора Общества не утверждались.

Проекты бюджетов Филиала на 2012 и 2013 годы и прилагаемые к ним материалы рассматривались и корректировались балансовой комиссией Общества. При этом соответствующей компетенцией балансовая комиссия Общества не обладала.

Следует отметить, что в соответствии с положением о балансовой комиссии ОАО «ОЭЗ», утвержденным приказом Общества от 7 июля 2011 года № 94, основными задачами балансовой комиссии Общества, в частности, являются:

- оценка результатов производственно-хозяйственной и финансовой деятельности Общества, его филиалов и дочерних акционерных обществ;
- оценка исполнения показателей финансового плана, использования средств по целевому назначению, полноты и своевременности расчетов с бюджетом, формирования финансовых результатов и их распределения;
- контроль исполнения плановых заданий по целевым показателям деятельности и выполнения утверждаемых показателей инвестиционной деятельности Общества, его филиалов и дочерних акционерных обществ.

Однако итоги финансово-хозяйственной деятельности Филиала за отчетные периоды 2012 и 2013 годов балансовой комиссией Общества не рассматривались.

Указанные факты свидетельствуют о низком уровне организации финансового менеджмента Общества и ненадлежащем контроле Общества за деятельностью Филиала.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета доходов Филиала за 2012 и 2013 годы приведены ниже:

(тыс. руб.)

	2012 г.			2013 г.		
	план	факт	исполнение, %	план	факт	исполнение, %
Поступления, всего	3505946,7	855809,4	24,4	2574412,6	1044748,2	40,6
в том числе:						
финансирование ОАО «ОЭЗ», из них:	3482041,9	822583,7	23,6	2559326,4	1037728,6	40,5
по текущей деятельности	119090,9	119852,6	100,6	156826,6	156823,6	100,0
по инвестиционной деятельности	3362951,0	702731,1	20,9	2402499,8	880905,0	36,7
финансирование ОАО «ОЭЗ» вне плана	0,0	19461,0	0,0	0,0	3368,7	0,0
прочие поступления	23904,8	13764,7	57,6	15086,2	3650,9	24,2

	2012 г.			2013 г.		
	план	факт	исполнение, %	план	факт	исполнение, %
Передано ОАО «ОЭЗ» по авизо в том числе:	0,0	631823,2	0,0	0,0	9313,4	0,0
по текущей деятельности	0,0	449,1	0,0	0,0	1161,3	0,0
по инвестиционной деятельности	0,0	631374,1	0,0	0,0	8152,1	0,0
Всего поступило и принято от ОАО «ОЭЗ»	3505946,7	1473867,9	42,0	2574412,6	1050410,7	40,8
из них по инвестиционной деятельности	3362951,0	1334105,2	39,7	2402499,8	889057,1	37,0

Удельный вес перечисленных и переданных Обществом Филиалу средств в общем объеме поступлений в 2012 году составил 99,1 %, в 2013 году - 99,6 %, из них по инвестиционной деятельности - 89,7 % и 85,0 %, соответственно.

В целом финансирование Филиала на осуществление инвестиционной деятельности в 2012 году составило 39,7 %, в 2013 году - 37,0 %. Причиной недофинансирования является неисполнение Филиалом инвестиционного плана. При этом финансирование на обеспечение деятельности Филиала осуществлялось в полном объеме.

Следует отметить, что при низком уровне реализации Филиалом мероприятий инвестиционного плана отмечена тенденция увеличения объемов финансирования на содержание его деятельности - ежегодно в 1,3 раза по сравнению с предыдущим годом. Проектом бюджета на 2014 год на финансирование текущей деятельности запланировано 196130,0 тыс. рублей, что в 1,63 раза больше объема финансирования 2012 года.

Объем прочих поступлений в 2012 году составил 57,6 % плановых показателей, в 2013 году - 24,2 %. Их удельный вес в общем объеме поступлений (с учетом средств, переданных по авизо) составил менее 1,0 % (в 2012 году - 0,9 %, в 2013 году - 0,4 процента).

Причинами низкого уровня поступления указанных доходов являются:

- срывы сроков ввода в эксплуатацию ряда объектов инфраструктуры ОЭЗ (сети инженерно-технического обеспечения площадок «Алабушево» и «МИЭТ», очистные сооружения сети химических стоков);
- снижение резидентами ОЭЗ темпов строительства и, соответственно, уменьшение количества потребленной энергии.

Для размещения свободных денежных средств в рамках заключенного Обществом с ОАО «ВТБ» договора об оказании услуг «Расчетный центр клиента» Филиалом с ОАО «ВТБ» заключено генеральное соглашение от 18 мая 2012 года № 1 на открытие депозитного счета «овернайт» (овернайт (англ. overnight) - сделка «на ночь», то есть со сроком действия с текущего торгового или банковского дня до следующего, а во время уикэндов (выходных дней) - с пятницы до понедельника).

Всего в 2012 году произведена 131 депозитная операция «овернайт» на общую сумму 811000,0 тыс. рублей, в 2013 году - 176 депозитных операций на сумму 1266915,5 тыс. рублей. Размер депозита в 2012 году состав-



лял от 1100,0 тыс. рублей до 14600,0 тыс. рублей, процентная ставка по депозиту - от 0,01 % до 5,95 % годовых, в 2013 году - от 1000,0 тыс. рублей до 14100,0 тыс. рублей, процентная ставка - от 4,7 % до 6,0 процента.

Следует отметить, что в отдельные временные периоды Филиал имел возможность размещать свободные денежные средства на период более 1 месяца, при этом средства размещались на срок не более «1 ночи».

Так, в период с 1 июня по 19 сентября 2012 года ежедневно на депозитном счете размещались средства в размере не менее 4600,0 тыс. рублей. Доходность в указанный период составляла от 3,75 % до 5,05 %. В период с 29 декабря 2012 года по 9 января 2013 года на депозитном счете Филиалом были размещены средства в сумме 1450,0 тыс. рублей, доход Филиала составил 4,37 рубля, или 0,01 % годовых.

Доходы Филиала от размещения временно свободных денежных средств в кредитных организациях составили 388,8 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году - 143,4 тыс. рублей, в 2013 году - 245,4 тыс. рублей.

Бюджет расходов на 2012 год принят на общую сумму 3500572,2 тыс. рублей, на 2013 год - 2574612,7 тыс. рублей.

Сведения об исполнении бюджета Филиала по расходам за 2012 и 2013 годы приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование статей расходов	2012 г.			2013 г.		
	план	факт	исполнение, %	план	факт	исполнение, %
Расходы Филиала	3500572,2	861438,9	24,6	2574612,7	1045443,8	40,6
в том числе:						
по текущей деятельности,	137621,2	139288,4	101,2	168383,2	157386,7	93,5
по инвестиционной деятельности	3362951,0	702689,5	20,9	2402499,8	880813,0	36,6
транзитные операции по текущей деятельности и расходы по инвестиционному бюджету административно-хозяйственной деятельности	0,0	19461,0	0,0	3729,7	7244,1	0,0
Расходы за счет переданных средств ОАО «ОЭЗ»	0,0	631823,2	0,0	0,0	9313,4	0,0
в том числе:						
по текущей деятельности	0,0	449,1	0,0	0,0	1161,3	0,0
по инвестиционной деятельности	0,0	631374,1	0,0	0,0	8152,1	0,0
Всего расходы по инвестиционной деятельности	3362951,0	1334063,7	39,7	2402499,8	888965,1	36,9

Как следует из таблицы, исполнение инвестиционного плана в 2012 году составило 39,7 %, в 2013 году - 36,9 %. Основными причинами низкого уровня исполнения инвестиционного плана являются несоблюдение сроков исполнения работ по договорам строительного подряда, несвоевременное оформление или отсутствие проектно-сметной документации либо необходимость ее корректировки, низкий темп выполнения работ подрядчиками.

Несмотря на систематическое невыполнение инвестиционного плана, Филиалом при формировании бюджетов планировались завышенные показатели инвестиционных вложений в объекты строительства на территории ОЭЗ.

Так, плановый объем инвестиционных вложений на 2012, 2013 и 2014 годы (проект бюджета) в 6,3, в 1,8 и в 2,9 раза больше по сравнению с объемами перечисленных средств на выполнение договоров подряда в 2011 году (534486,9 тыс. рублей), в 2012 году (1334063,7 тыс. рублей), в 2013 году (888965,1 тыс. рублей), соответственно.

Принятие обязательств в завышенных объемах свидетельствует о низком уровне бюджетного планирования.

Сведения о расходах Филиала на реализацию инвестиционного плана в разрезе статей за 2012 и 2013 годы (с учетом взаиморасчетов Общества и Филиала с контрагентами) представлены в таблице:

(тыс. руб.)				
Наименование статьи	План	Факт	% исполнения	Удельный вес в структуре расходов, %
2012 год				
Расходы по инвестиционной деятельности, всего	3362951,0	1334063,7	39,7	100,0
в том числе:				
проектно-изыскательские работы	204810,0	58592,2	28,6	4,4
строительно-монтажные работы	2256400,0	623434,6	27,6	46,7
прочие расходы, связанные со строительством	901741,0	652036,9	72,3	48,9
2013 год				
Расходы по инвестиционной деятельности, всего	2402499,8	888965,1	37,0	100,0
в том числе:				
разработка стратегий (перспективного плана)	5000,0	0	0,0	0,0
проектно-изыскательские работы	153454,5	27035,0	17,6	3,0
строительно-монтажные работы	2185550,7	855091,8	39,1	96,2
прочие расходы	58494,6	6838,3	11,7	0,8

Всего с начала выполнения работ и по состоянию на 1 января 2014 года Филиалом и Обществом подрядным организациям перечислено 6951624,6 тыс. рублей, выполнено работ на сумму 6167718,0 тыс. рублей (без учета расходов на осуществление строительного контроля). Объем неосвоенных средств составил 783906,6 тыс. рублей, или 11,3 % перечисленных средств, из них остаток аванса на выполнение работ по строительству инженерных сетей на площадке «Алабушево» - 540971,2 тыс. рублей.

В период с начала строительства (2007 год) в соответствии с Перечнем объектов на 2011 год за счет средств федерального бюджета до конца 2013 года планировалось построить и ввести в эксплуатацию 13 объектов инфраструктуры ОЭЗ и выполнить 8 иных мероприятий общей стоимостью 14561,26 млн. рублей, в том числе: на площадке «Алабушево» - 11 объектов инфраструктуры общей стоимостью 10815,14 млн. рублей; на площадке «МИЭТ» - 2 объекта инфраструктуры общей стоимостью 728,96 млн. рублей; внесение платы за технологическое присоединение объектов к электрическим сетям на площадках «Алабушево» и «МИЭТ» - 2795,11 млн. рублей; разработка проектной документации по объектам, строительство которых за счет средств федерального бюджета в период 2011-2013 годов не предусматривалось, - по 4 объектам стоимостью 203,22 млн. рублей; иные мероприятия - 18,82 млн. рублей.

С учетом произведенного финансирования в период 2007-2010 годов в сумме 4164,94 млн. рублей на 2011-2013 годы перечнем предусматривался объем расходных обязательств федерального бюджета в размере 10396,3 млн. рублей, в том числе: в 2011 году - 7862,46 млн. рублей, в 2012 году - 2415,11 млн. рублей, в 2013 году - 118,75 млн. рублей.

По состоянию на 1 декабря 2013 года заказчиком (ОАО «ОЭЗ» или Филиал), начиная с 2007 года, заключено договоров и принято обязательств по оплате строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ и иных мероприятий на общую сумму 9027,2 млн. рублей. Объем выполненных работ по созданию объектов инфраструктуры ОЭЗ с начала строительства составил 6304,32 млн. рублей (43,3 % - от планируемой стоимости строительства, 69,8 % - от принятых обязательств), из них: стоимость проектно-изыскательских работ (далее - ПИР) - 532,52 млн. рублей, стоимость СМР - 3016,98 млн. рублей, плата за технологическое присоединение к электрическим сетям - 2542,6 млн. рублей, затраты на осуществление строительного контроля - 161,6 млн. рублей, прочие работы и затраты - 50,62 млн. рублей.

Из 13 объектов инфраструктуры ОЭЗ, подлежащих строительству за счет средств федерального бюджета, СМР производились на 7 объектах, по состоянию на 1 декабря 2013 года стоимость выполненных работ составила 3016,98 млн. рублей, в том числе:

на площадке «Алабушево» по объектам:

- «Строительство инфраструктуры для размещения таможенного поста (в том числе ограждение территории)», стоимость строительства согласно утвержденному сводному сметному расчету составляет 499,5 млн. рублей, выполнено СМР на сумму 165,9 млн. рублей (33,2 %);

- «Строительство административно-делового центра с выставочным комплексом», стоимость строительства - 861,6 млн. рублей, выполнено СМР - 360,3 млн. рублей (41,8 %);

- «Строительство внутриплощадочных сетей (в том числе этапы 1, 2.1, 2.2)», стоимость строительства - 2413,0 млн. рублей, выполнено СМР - 391,5 млн. рублей (16,2 %);

- «Строительство дороги по проектируемому проезду 4803 (1-й и 2-й пусковые комплексы)», стоимость строительства - 838,2 млн. рублей, выполнено работ - 707,8 млн. рублей (84,4 %);

- «Строительство дороги по проезду 683 до пересечения с проездом 684 со строительством тепловых сетей 2d = 600 мм (1-й и 2-й пусковые комплексы)», объект введен в эксплуатацию, стоимость объекта - 835,51 млн. рублей (100 %);

на площадке «МИЭТ» по объектам:

- «Инженерная подготовка площадки и благоустройство территории», стоимость строительства - 554,4 млн. рублей, выполнено работ - 537,9 млн. рублей (97,0 %);

- «Строительство кабельных линий 10 кВ со строительством РТП и ТП», объект введен в эксплуатацию, стоимость объекта - 87,4 млн. рублей (100 процентов).

По 6 объектам инфраструктуры ОЭЗ планируемой стоимостью строительства 2976,1 млн. рублей договоры подряда на выполнение СМР не заключались, в том числе: по 2 объектам - в связи с невключением ОАО «ОЭЗ» в инвестиционные планы на 2012 и 2013 годы, по 4 объектам - в связи с отсутствием разработанной и утвержденной в установленном порядке проектной документации.

По состоянию на 1 января 2014 года разрешения на ввод в эксплуатацию получены только по 2 объектам общей стоимостью 922,91 млн. рублей, что составляет 6,3 % от планируемой стоимости строительства.

В связи с проведением корректировки проекта планировки территории ОЭЗ и принятыми наблюдательным советом ОЭЗ решениями об изменении функционального назначения объектов 4 объекта ОЭЗ подлежали перепроектированию. При этом на момент принятия указанных решений затраты на разработку проектной документации по данным объектам составляли 50516,5 тыс. рублей.

Проверкой также установлено, что земельный участок на площадке «МИЭТ», на котором запроектировано строительство объекта ОЭЗ «Строительство комплекса зданий в составе: инновационный центр, центр специализированной подготовки кадров, центр трансфер-технологий» (проектная документация на объект разработана в 2009 году) планируется передать в аренду одному из резидентов ОЭЗ - ОАО «Зеленоградский инновационно-технологический центр» (далее - ОАО «ЗИТЦ»).

Расходы на разработку документации стоимостью 40143,5 тыс. рублей, которая более 4 лет остается невостребованной, являются экономически неэффективными.

Заказчиком допускались нарушения при расчетах с подрядными организациями по заключенным договорам на разработку проектной документации.

На основании проведенного открытого конкурса Обществом заключен договор от 3 декабря 2007 года № ТВ-01/30/07002 с дочерним обществом ОАО «ОЭЗ» - ОАО «Особые экономические зоны - эксперт» (далее - ОАО «ОЭЗ-эксперт») на выполнение ПИР для строительства объектов инфраструктуры на площадке «Алабушево».

За нарушение сроков выполнения работ и неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком своих обязательств Обществом не предъявлялись письменные требования по взысканию пени в размере 0,05 % от стоимости каждого этапа работ и претензии за понесенные убытки, предусмотренные пунктами 8.6 и 8.8 договора. К указанному договору заключены дополнительные соглашения, по которым сроки окончания выполнения работ перенесены с октября 2008 года на март 2011 года (увеличение срока - более 2 лет).

В связи с отсутствием у ОАО «ОЭЗ-эксперт» свидетельства о допуске к работам, выданного саморегулируемой организацией в соответствии с требованиями части 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также наличием замечаний и недостатков к разработанной документации на основании соглашения о расторжении договора от 14 декабря 2010 года договор с ОАО «ОЭЗ-эксперт» расторгнут.

На день расторжения договора ОАО «ОЭЗ-эксперт» в полном объеме проектная документация не разработана ни по одному объекту ОЭЗ площадки «Алабушево».

В соответствии с условиями вышеуказанного договора передача выполненных работ заказчику и расчеты должны осуществляться по отдельным этапам, стоимость которых установлена приложением к договору. Вместо отказа в принятии у подрядчика документации, выполненной не в полном объеме, на основании заключенного дополнительного соглашения произведено разделение этапов работ на подэтапы, и заказчиком приняты отдельные разделы документации.

Также установлено, что в период исполнения договора на основании дополнительных соглашений в структуру стоимости ПИР вносились изменения, связанные с изменением стоимости отдельных подэтапов выполняемых работ, без изменения общей цены договора.

Так, при первоначальной определенной стоимости стадии «Проект» в сумме 125161,4 тыс. рублей заказчиком принята и произведена оплата документации стадии «Проект» на общую сумму 150852,1 тыс. рублей, чем допущено завышение стоимости на 25690,7 тыс. рублей. Документы, подтверждающие внесение изменений в задание на проектирование в связи с включением дополнительных объектов или изменением натуральных показателей объектов проектирования, в период проверки не представлены.

В соответствии с условиями договора с ОАО «ОЭЗ-эксперт» стоимость проведения государственной экспертизы проектной документации включена в цену договора. Однако по 3 объектам заказчиком принята и оплачена проектная документация без получения положительного заключения государственной экспертизы.

После проведения работ по доработке документации новым проектировщиком (ОАО «Внешстройимпорт-проект» - дочерняя организация ОАО «ОЭЗ») заказчиком заключены отдельные договоры с государственным автономным учреждением г. Москвы «Московская государственная экспертиза» и оплачена стоимость экспертизы проектной документации по данным объектам на общую сумму 8503,81 тыс. рублей. В результате произведена двойная оплата одних и тех же расходов, чем допущено удорожание стоимости строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ.

На основании поданного Обществом искового заявления Арбитражным судом г. Москвы от 26 июля 2011 года (дело № А40-30574/11) принято ре-

шение о взыскании с ОАО «ОЭЗ-эксперт» только суммы основного долга в размере 29941,6 тыс. рублей. Требования о взыскании штрафных санкций и убытков в судебном порядке заказчиком к должнику не предъявлялись.

В дальнейшем ОАО «ОЭЗ» принято решение (14 июля 2011 года) о добровольной ликвидации ОАО «ОЭЗ-эксперт» и назначении ликвидационной комиссии. В ходе проведения процедуры ликвидации установлена невозможность восстановления платежеспособности должника и удовлетворения требований кредиторов в полном объеме, поскольку сумма кредиторской задолженности превышает стоимость имущества (активов) должника.

На основании заявления ОАО «ОЭЗ» от 11 августа 2011 года о признании должника банкротом решением Арбитражного суда г. Москвы от 17 февраля 2012 года ОАО «ОЭЗ-эксперт» признано несостоятельным (банкротом) по упрощенной процедуре банкротства, в отношении него открыто конкурсное производство сроком на 6 месяцев.

На момент проверки сумма основного долга в размере 29941,6 тыс. рублей с ОАО «ОЭЗ-эксперт» не взыскана.

Для корректировки и доработки принятой от ОАО «ОЭЗ-эксперт» документации был заключен договор от 29 апреля 2011 года № ТВ-01/11084 с ОАО «Внешстройимпорт-проект» (дочернее общество ОАО «ОЭЗ»).

Проверкой установлено, что по указанному договору в расчете стоимости проектных работ по объекту «Инновационный бизнес-центр» неправильно определена базовая цена проектирования.

Базовая цена проектирования инновационного бизнес-центра по справочнику базовых цен (СБЦП 81-02-03-2001. «Объекты жилищно-гражданского строительства») заказчиком определена применительно к «комплексу зданий научно-исследовательского института», а не к «зданию административному». Согласно разработанной проектной документации инновационный бизнес-центр представляет собой 13-этажное здание, в котором отсутствуют лабораторно-исследовательские и экспериментальные мастерские, производственные объекты, а также технологическое оборудование для научных исследований. В результате стоимость проектирования завышена на 12998,3 тыс. рублей.

Заказчиком допускались нарушения при осуществлении расчетов с подрядными организациями за выполняемые СМР.

В соответствии с условиями договора с ООО «ИСК «Импульс» от 31 августа 2010 года № ТВ-01/30/10005 срок окончания строительства 1-го пускового комплекса объекта «Строительство инфраструктуры для размещения таможенного поста, площадка Алабушево» установлен 30 июня 2011 года. Фактически работы подрядной организацией выполнялись с февраля 2011 года по июнь 2012 года. За этот период было принято у подрядчика работ на 17260,9 тыс. рублей, или 5,6 % от стоимости строительства объекта.

В соответствии с соглашением о перемене лица в обязательстве от 19 июня 2012 года обязательства по договору подряда перешли к другой подрядной организации - ЗАО «МСК «ЕВРОСТРОЙ». В последующем срок выполнения работ по строительству объекта дополнительным соглашением от 13 августа 2013 года № 5 продлен до 30 декабря 2013 года.

Фактически ЗАО «МСК «ЕВРОСТРОЙ» работы выполнялись в период с сентября 2012 года по август 2013 года. Всего было принято и оплачено заказчиком работ на 45110,3 тыс. рублей, или 14,6 % от стоимости строительства объекта.

В дальнейшем выполнение работ по объекту прекращено, однако штрафные санкции, предусмотренные договором за нарушение сроков исполнения обязательств, Филиалом к ЗАО «МСК «ЕВРОСТРОЙ» предъявлены только 31 декабря 2013 года.

Проверкой также установлено, что из-за ошибок в проектной документации, разработанной ОАО «ОЭЗ-эксперт», заказчиком произведены расходы по оплате ЗАО «МСК «ЕВРОСТРОЙ» работ по демонтажу объекта незавершенного строительства - КПП-3 (стоимостью 1702,6 тыс. рублей) в сумме 536,9 тыс. рублей, таким образом удорожание стоимости строительства составило 2239,5 тыс. рублей.

Проверкой установлены нарушения при приемке работ по проектированию и строительству ограждения ОЭЗ по договору от 24 октября 2008 года № ТВ 01/30/08/004 с ОАО «Внешстройимпорт» (дочернее общество ОАО «ОЭЗ»).

Согласно условиям договора подрядчиком должны быть выполнены все объемы работ в соответствии с утвержденной проектной документацией. На момент проверки все денежные средства в сумме 103016,9 тыс. рублей Филиалом перечислены по договору ОАО «Внешстройимпорт».

Однако работы по благоустройству и озеленению полосы вдоль ограждения общей площадью 33356 кв. м стоимостью 22900,0 тыс. рублей подрядной организацией не выполнялись.

В сметную документацию включены дополнительно затраты на покраску и применение сварки при монтаже ограждения типа «Махаон» на общую сумму 14526,4 тыс. рублей. Однако примененное ограждение поставляется в заводской готовности, оцинкованное и покрытое полимерным покрытием, что не требует дополнительных затрат, так как собирается на клипсах. Также на 147,5 т завышена масса элементов ограждения, что необоснованно увеличило стоимость монтажа на 5400,0 тыс. рублей.

Более того, проведенным сравнительным анализом цен установлено завышение стоимости ограждения и комплектующих к нему на общую сумму 17765,6 тыс. рублей. Так, цена панели сетчатой была завышена по сравнению со средней ценой на аналогичную панель более чем в 3 раза.

Кроме того, в соответствии с условиями заключенного договора (пункт 6.3) в качестве гарантийных обязательств подрядчика из последних счетов за выполненные работы заказчиком удержано 5 % от стоимости работ по договору в размере 5150,8 тыс. рублей. Указанная сумма по условиям договора выплачивается подрядчику по истечении 24 месяцев с момента ввода объекта в эксплуатацию. Однако после осуществления расчетов по договору между Филиалом и ОАО «Внешстройимпорт» заключено дополнительное соглашение от 17 марта 2010 года № 3 к договору, согласно которому срок возврата удержанной суммы был уменьшен до 3 месяцев. После этого указанная сумма перечислена подрядной организации.

На день проверки данный объект числится как объект незавершенного строительства, в эксплуатацию не введен, разрешение на ввод в эксплуатацию не получено.

Вышеуказанные нарушения в части работ по устройству ограждения ОЭЗ также были выявлены контрольно-ревизионным управлением ОАО «ОЭЗ» (далее - КРУ) при проведении проверки в 2012 году. Как установлено настоящей проверкой, оригинал отчета КРУ по проведенной проверке направлен бывшим начальником КРУ Е.Р. Хаматдиновым бывшему генеральному директору ОАО «ОЭЗ» О.А. Костину, однако решения о принятии мер по возмещению ущерба и привлечении виновных к ответственности до настоящего времени не приняты, сумма причиненного ущерба не возмещена.

При нарушении сроков строительства объекта «Строительство внутриплощадочных сетей (этап 7.1)» по договору с ОАО «Внешстройимпорт» от 12 мая 2012 года № ТВ-01/12083, наличии неотработанного аванса и невыполнении подрядчиком объемов СМР, предусмотренных календарным графиком, являющимся приложением к договору, заказчиком допускалось предоставление подрядной организации дополнительных авансов.

Согласно условиям договора заказчиком до начала строительства перечислен подрядчику аванс в сумме 119252,5 тыс. рублей, или 10 % от цены договора. В дальнейшем на основании дополнительного соглашения от 26 июня 2012 года № 2 в период с июля 2012 года по февраль 2013 года были перечислены подрядчику дополнительные авансы на общую сумму 261763,1 тыс. рублей. При этом сроки окончания выполнения работ дополнительным соглашением от 11 февраля 2013 года № 7 перенесены с марта 2013 года на сентябрь 2013 года.

При этом по состоянию на 17 мая 2013 года выполнены подрядные работы по объекту на сумму 269372,05 тыс. рублей, или 22,6 % от цены договора, строительство объекта приостановлено.

Обществом 17 мая 2013 года принято решение о расторжении договора с подрядчиком в одностороннем порядке. Задолженность ОАО «Внешстройимпорт» перед заказчиком на день расторжения договора составляла 289956,0 тыс. рублей.



Обществом 20 августа 2013 года подано исковое заявление о взыскании с ОАО «Внешстройимпорт» суммы задолженности по данному договору.

На основании заявления ОАО «Внешстройимпорт» о признании его несостоятельным (банкротом) Арбитражным судом г. Москвы от 14 октября 2013 года (по делу № А40-122205/13) в отношении ОАО «Внешстройимпорт» введена процедура наблюдения, назначен временный управляющий. Согласно указанному заявлению ОАО «Внешстройимпорт» сумма всех требований кредиторов по денежным обязательствам, которые должником не оспариваются, составляет 422810,7 тыс. рублей. При этом возбуждено порядка 20 исковых производств с требованиями на общую сумму 330000,0 тыс. рублей. Согласно бухгалтерскому балансу должника стоимость активов составляет 275226,9 тыс. рублей.

Обществом 14 ноября 2013 года подано заявление о включении суммы в размере 289897,6 тыс. рублей в реестр требований кредиторов в деле о банкротстве ОАО «Внешстройимпорт».

Требования об уплате неустойки за нарушение промежуточных сроков выполнения работ в размере 0,05 % за каждый день просрочки, срока сдачи объекта в эксплуатацию в размере 0,1 % от цены договора за каждый день просрочки, а также об уплате не покрытых неустойками убытков, предусмотренных пунктом 12.3 договора, заказчиком подрядной организации не предъявлялись.

Также допускались нарушения сроков исполнения обязательств подрядчиком и непредъявление штрафных санкций по договору от 25 августа 2009 года № ТВ-01/30/09002, заключенному с ООО «ИСК «Импульс» на строительство объекта «Инженерная подготовка и благоустройство территории особой экономической зоны на площадке МИЭТ».

Штрафные санкции, предусмотренные пунктами 12.3 и 12.4 вышеуказанного договора, за нарушение сроков выполнения работ подрядчику не предъявлялись. Заказчиком заключены дополнительные соглашения, согласно которым срок окончания выполнения работ перенесен с 30 июня 2011 года на май 2013 года (более 2 лет).

По состоянию на 1 декабря 2013 года подрядчиком выполнены работы на общую сумму 537966,9 тыс. рублей, что составляет 99,3 % от цены договора (не выполнены пусконаладочные работы на очистных сооружениях, отдельные работы по благоустройству территории). Работы на объекте ООО «ИСК «Импульс» прекращены с января 2013 года, разрешение на ввод в эксплуатацию не получено.

Проверкой установлено, что при расчетах с подрядной организацией ООО «ИСК «Импульс» допускались приемка и оплата фактически невыполненных работ.

Так, по актам о приемке выполненных работ (форма № КС-2) приняты у подрядчика и в период 2011-2012 годов оплачены невыполненные работы

на общую сумму 5499,4 тыс. рублей. В дальнейшем по актам (форма № КС-2) указанные работы были отражены с отрицательными значениями стоимости (исключены из предъявленных объемов выполненных работ), в том числе: в августе 2012 года - на сумму 997,8 тыс. рублей, в январе 2013 года - на сумму 3475,7 тыс. рублей, в сентябре 2013 года - на сумму 1025,9 тыс. рублей, что фактически содержит признаки неправомерного использования ООО «ИСК «Импульс» чужих, необоснованно полученных средств, продолжавшегося более 1 года.

Проценты за пользование денежными средствами по ставке рефинансирования Банка России в соответствии со статьей 395 Гражданского кодекса Российской Федерации составляют расчетно 690,6 тыс. рублей.

Проверкой установлены расходы на строительство временного титульного здания, не предусмотренного проектной документацией.

Так, за счет средств, предназначенных для строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ, в нарушение пункта 4.84 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, при отсутствии «Штаба строительства» в числе возводимых временных титульных зданий и сооружений, предусмотренных в разделе ПОС проектной документации по объектам площадки «Алабушево», произведены расходы по оплате ОАО «Внешстройимпорт» работ по его строительству на сумму 15883,1 тыс. рублей.

По акту приемки от 25 декабря 2008 года объект принят от подрядной организации и зачислен в состав основных средств заказчика.

Согласно пункту 3.4 Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений (ГСН 81-05-01-2001), утвержденного постановлением Госстроя России от 7 мая 2001 года № 45, построенные титульные временные здания и сооружения передаются в пользование подрядчику в порядке, установленном договором подряда.

Однако помещения «Штаба строительства» подрядным организациям, осуществляющим строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ, не передавались. Отдельные помещения «Штаба строительства» используют работники Филиала в качестве служебных кабинетов (отдел электроэнергетики, отдел технического надзора), а часть помещений сдается в аренду сторонним организациям, не являющимся подрядными организациями по заключенным с Обществом договорам.

При расчетах с подрядными строительными организациями допускались необоснованные дополнительные расходы на охрану объектов строительства.

Согласно пункту 4 раздела 3 приложения № 6 к Методическим указаниям по определению величины накладных расходов в строительстве (МДС 81-33.2004), утвержденным постановлением Госстроя России от 12 января 2004 года № 6, расходы на охрану компенсируются подрядным

строительным организациям по статье затрат на организацию работ на строительных площадках в составе накладных расходов.

Однако на основании писем заказчика государственным автономным учреждением г. Москвы «Московская государственная экспертиза» при проверке достоверности сметной стоимости по отдельным объектам ОЭЗ в главу 9 «Прочие работы и затраты» сводного сметного расчета были дополнительно включены затраты на усиленную охрану объектов в размере 1,0 % от стоимости СМР. В дальнейшем указанные затраты на охрану включены в цену договоров подряда на выполнение СМР и оплачены подрядным организациям.

В результате заказчиком произведена двойная оплата за охрану строительных площадок подрядчиков в составе накладных расходов и дополнительно в размере 1,0 %, чем допущено удорожание стоимости строительства на общую сумму 13010,6 тыс. рублей.

Проверкой расходов на осуществление строительного контроля (содержание службы заказчика-застройщика и технического надзора) установлено, что расходы Филиала на выполнение данной функции произведены сверх размеров, утвержденных в сметной документации, а также сверх установленных нормативов, чем допущено удорожание стоимости строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ.

Так, в соответствии с нормативами расходов, установленными пунктом 15 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468, при общей стоимости строительства объектов ОЭЗ в 2012 году в размере 433,9 млн. рублей, а за 11 месяцев 2013 года - 277,9 млн. рублей с учетом пересчета из текущих цен в базисные норматив расходов заказчика на осуществление строительного контроля составляет 1,81 % и 1,93 % (от объема капитальных вложений), соответственно.

Филиалом на осуществление строительного контроля произведены расходы в 2012 году в размере 26761,4 тыс. рублей (6,32 % от стоимости строительства), а за 11 месяцев 2013 года - 24106,1 тыс. рублей (8,67 %), что превышает норматив на общую сумму 37829,0 тыс. рублей.

Также следует отметить, что численность работников Филиала, осуществляющих строительный контроль, превышает норматив численности заказчика, рассчитанный исходя из положений постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства». Так, в 2012 году при осуществленных объемах капитальных вложений численность заказчика должна составлять 4 штатные единицы, а за 11 ме-

сяцев 2013 года - 3. Фактически для выполнения данной функции в Филиале содержались в 2012 и 2013 годах 24 и 23 работника, соответственно.

Заказчиком допускались нарушения при осуществлении расчетов с ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» (далее - ОАО «МОЭСК» или исполнитель) при внесении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

ОАО «МОЭСК» нарушались сроки исполнения обязательств по заключенным договорам на присоединение, при этом заказчиком штрафные санкции не предъявлялись и штрафы с исполнителя не взыскивались.

В нарушение пункта 2.1.1 договора от 14 октября 2008 года № 10087-409 единовременная электрическая нагрузка в размере 60000 кВт по площадке «Алабушево» не обеспечена, сроки исполнения обязательств ОАО «МОЭСК» нарушены на 12 месяцев. Акт сдачи-приемки услуг по договору подписан только 26 декабря 2012 года. При этом обязательства заказчика по перечислению предоплаты в размере 1641211,3 тыс. рублей (по 1 и 2 этапам) согласно графикам платежей исполнены в полном объеме.

За нарушение исполнителем срока, определенного пунктом 2.1.1, пени за каждый день просрочки согласно пункту 4.1 в размере 82060,6 тыс. рублей заказчиком не предъявлялись и не взыскивались.

После подписания указанного акта сдачи-приемки услуг сторонами заключено дополнительное соглашение от 26 декабря 2012 года № 3 к договору, в котором сроки исполнения обязательств исполнителем перенесены по 1 этапу (30000 кВА) на 2013 год, по 2 этапу (30000 кВА) - на 2014 год.

Аналогичные нарушения сроков имели место и при присоединении к электрическим сетям объектов на площадке «МИЭТ».

Согласно договорам от 16 октября 2008 года № ПМ-08/5449-08 и № ПМ-08/2437-08 исполнитель обязался обеспечить единовременную электрическую нагрузку в размере 6420 кВА в течение 9 месяцев, то есть в июле 2009 года. Однако акты сдачи-приемки услуг (№ 1 и № 2) подписаны только 28 апреля 2012 года, то есть почти через 3 года. За нарушение исполнителем срока, определенного пунктом 2.1.1, пени в размере 13508,4 тыс. рублей не предъявлялись и не взыскивались.

Следует отметить, что в 2008 году Минэкономразвития России без технико-экономических расчетов потребности резидентов ОЭЗ в энергоресурсах и соответствующего финансового обоснования было принято решение в опережающем порядке централизованно оплатить электросетевой организации ОАО «МОЭСК» услуги за технологическое присоединение к электрическим сетям через подстанцию «Сигма» (г. Зеленоград).

На основании заключенных филиалом ОАО «ОЭЗ» договоров (от 14 октября 2008 года № 10087-409, от 16 октября 2008 года № ПМ-08/5449-08 и № ПМ-08/2437-08) в 2008-2012 годах на указанные цели израсходовано средств федерального бюджета на сумму 2542,6 млн. рублей.

На момент окончания проверки заявленная электрическая мощность в размере 66420 кВА не востребована резидентами ОЭЗ из-за неосуществления большинством из них строительства своих объектов.

Техническая готовность присоединения электрических сетей заказчиком на день проверки также не обеспечена. Строительство внутриплощадочных электрических сетей на площадке «Алабушево» не завершено. Из предусмотренных проектом к строительству 14 единиц РТП, ТП и РП построено только 9, а из 108,17 км кабельных сетей проложено только 32,26 километра.

При этом, начиная с 2011 года, тариф на присоединение к электрическим сетям рассчитывается без учета инвестиционных расходов электроснабжающих организаций, составлявших ранее значительный удельный вес в составе тарифа (около 90 процентов).

Согласно заявкам резидентов и расчетам нагрузки на сети электроснабжения потенциальных резидентов (с учетом объектов инфраструктуры ОЭЗ), представленным Филиалом, по состоянию на 1 декабря 2013 года требуемая максимальная мощность по площадке «Алабушево» составляет 160000 кВА. Потребность ОЭЗ в электроснабжении обеспечена элетросетевой организацией не в полном объеме, требуется дополнительно 49000 кВА.

Постановлением Региональной энергетической комиссии г. Москвы (далее - РЭК Москвы) от 21 августа 2008 года № 34 за технологическое присоединение филиала ОАО «ОЭЗ» к распределительным электрическим сетям ОАО «МОЭСК» установлен усредненный размер платы для 4-ой территориальной зоны г. Москвы (за пределами Московской кольцевой автомобильной дороги) в размере 42,08 рубля за 1 кВА.

Согласно информации, полученной от ОАО «МОЭСК» (от 17 марта 2014 года № МОЭСК/18/620), стоимость 1 кВА присоединяемой мощности исходя из фактически произведенных затрат на реконструкцию электроподстанции «Сигма» № 445 и с учетом увеличения трансформаторной мощности для технологического присоединения потребителей составляет 40,55 тыс. рублей (стоимость реконструкции составляет 5353251,4 тыс. рублей, прирост мощности - 132000 кВА).

Следует отметить, что согласно информации ОАО «МОЭСК» (размещена на сайте общества в сети Интернет о наличии свободной мощности по ПС и РП в г. Москве и Московской области) свободная мощность по подстанции «Сигма» на момент проверки составляла 153090 кВА при фактической нагрузке 45360 кВА.

В соответствии с Перечнем объектов на 2011 год на площадке «Алабушево» осуществляется строительство объекта «Инфраструктура для размещения таможенного поста на территории ОЭЗ». Сметная стоимость объекта, состоящего из комплекса зданий и сооружений функционального назначения, обеспечивающих полный технологический процесс таможенного досмотра и оформления поступающих и отправляемых грузов, со-

ставляет 547,0 млн. рублей. На момент проведения проверки стоимость произведенных работ на объекте составила 85,3 млн. рублей.

Предполагаемая штатная численность таможенного органа, планируемого к созданию для обеспечения деятельности ОЭЗ, в соответствии с письмом ФТС России от 16 ноября 2007 года № 01-18/43263 должна составить 86 штатных единиц. Вместе с тем при рассмотрении обращения Минэкономразвития России от 10 июня 2013 года № Д14и-1705 о согласовании перечня технологического оборудования для оснащения объектов таможенной инфраструктуры на территории площадки «Алабушево» ФТС России сообщила, что представленный перечень не может быть ею согласован, поскольку необходима его доработка с учетом того, что отсутствует точная информация о числе создаваемых на территории ОЭЗ рабочих мест в интересах ФТС России.

Следует также отметить, что согласно письму председателя собрания резидентов ОЭЗ от 3 октября 2013 года № 38 представители компаний-резидентов считают целесообразным отказаться от введения режима свободной таможенной зоны на всей территории ОЭЗ, полагая необходимым его ввод только на части территории ОЭЗ - участках тех компаний, которые заявят о своем желании использовать режим свободной таможенной зоны, а также переориентировать строящийся пост на площадке «Алабушево» на работу с товарами всех предприятий инновационного кластера «Зеленоград». Необходимо также отметить, что данный вопрос неоднократно обсуждался на различных уровнях. Согласно письму Центрального таможенного управления ФТС России от 25 сентября 2013 года № 75-13/19211 внешнеэкономическая деятельность резидентов в ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» на момент написания письма не осуществлялась.

Согласно статье 14 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» места нахождения таможенных органов должны определяться федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, исходя из объема пассажиро- и товаропотоков, степени интенсивности развития внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, уровня развития транспортных коридоров и транспортной инфраструктуры, потребностей участников внешнеэкономической деятельности и транспортных организаций.

Таким образом, решение о строительстве таможенного поста на территории площадки «Алабушево» ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» без достаточно проработанных технико-экономических обоснований приводит к рискам неэффективного расходования средств.

Проверкой расходования Филиалом средств по отдельным статьям бюджета по текущей деятельности в 2012 и 2013 годах установлено следующее.

Расходы по фонду оплаты труда Филиала (далее - ФОТ) в 2012 году исполнены в сумме 54211,2 тыс. рублей, что составило 38,9 % общих расходов по текущей деятельности, в 2013 году - 64338,3 тыс. рублей, или 40,8 процента.

Темп роста плановых показателей ФОТ на 2013 год по сравнению с показателями 2012 года составил 128,0 %, на 2014 год по сравнению с показателями 2013 года запланирован рост 104,3 % (проектом бюджета на 2014 год предусмотрен ФОТ в объеме 78309,8 тыс. рублей).

Штатная численность работников Филиала на 2012 год утверждена в количестве 64 единиц с месячным фондом заработной платы в сумме 3776,0 тыс. рублей, фактическая численность на 31 декабря 2012 года составила 60 человек. С 1 января 2013 года штатная численность и месячный фонд заработной платы увеличены в 1,3 раза и составили 86 единиц и 4923,0 тыс. рублей, фактическая численность на 31 декабря 2013 года составила 67 человек.

По состоянию на 31 декабря 2013 года в Филиале имелось 19 вакантных ставок, из них 15 - по должностям, связанным с эксплуатацией планируемых к вводу в 2013 году объектов строительства ОЭЗ (наличие вакантных мест связано с несвоевременным вводом в эксплуатацию объектов строительства ОЭЗ).

Данные о расходах Филиала по ФОТ за 2012-2013 годы приведены в таблице:

	2012 г.			2013 г.		
	утверждено	исполнено	% исполнения	утверждено	исполнено	% исполнения
ФОТ	58622,3	54211,2	92,5	75050,0	64338,3	85,7
в том числе:						
оплата труда	44568,4	39138,9	87,8	52592,7	42753,5	81,3
премиальный фонд	13875,6	15027,0	108,3	22457,3	21584,8	96,1
вознаграждения по договорам гражданско-правового характера	178,4	45,2	25,4	0,0	0,0	0,0

Следует отметить, что Положением об оплате и премировании работников ОАО «ОЭЗ», являющимся приложением № 1 к Коллективному договору на 2011-2014 годы (далее - Положение об оплате), сотрудникам Филиала предусмотрена выплата ежеквартальных, годовых и единовременных премий. Несмотря на систематическое невыполнение инвестиционного плана (в 2012 году объем выполненных работ составил 18,0 %, в 2013 году - 13,0 %), в целом в 2012 году показатель премирования работников Филиала составил 85,7 %, в 2013 году - 100,0 %. Следует отметить, что решение о выплате премии принимается ОАО «ОЭЗ», сокращение премиального фонда в связи с невыполнением инвестиционного плана Положением об оплате не предусмотрено.

При формировании бюджета по социальным расходам и выплатам запланированы плановые показатели по расходам на организацию и прове-

дение корпоративных мероприятий на 2012 год в объеме 300,0 тыс. рублей, на 2013 год - 400,0 тыс. рублей. Планирование указанных расходов осуществлялось в отсутствие расчетов, нормативов затрат и соответствующих финансово-экономических обоснований. Кроме того, оказание указанных услуг не имеет производственной направленности. Тем самым произведенные расходы в сумме 684,8 тыс. рублей и предусмотренные проектом бюджета на 2014 год средства в сумме 400,0 тыс. рублей являются экономически не обоснованными.

Следует также учитывать, что Президент Российской Федерации В.В. Путин, выступая на форуме Общероссийского народного фронта, порекомендовал компаниям с государственным участием осуществлять проведение корпоративных мероприятий за счет личных средств сотрудников этих компаний.

Выборочной проверкой расчетов с подотчетными лицами установлено, что в 2012-2013 годах работникам Филиала излишне выплачены суточные в сумме 9,0 тыс. рублей. Кроме того, руководителю Филиала при направлении в командировку в Гонконг расходы на проезд из города в аэропорт, понесенные им в размере 100 долл. Гонконга, компенсированы по курсу, эквивалентному 100 долл. США. Сумма излишне возмещенных средств составила 2,6 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия излишне выплаченные средства в сумме 11,6 тыс. рублей работниками Филиала возмещены.

В 2012-2013 годах в рамках представительских расходов подотчетными лицами приобретались алкогольные напитки на общую сумму 127,1 тыс. рублей. Выборочной проверкой списания Филиалом расходов, в том числе на алкогольную продукцию, установлено, что в основном списание осуществлялось за счет расходов на проведение Филиалом рабочих производственных совещаний, в том числе по вопросам выполнения СМР на объектах ОЭЗ, и на заседание штаба по координации действий участников строительства объектов ОЭЗ (июль 2013 года). Вместе с тем согласно разъяснениям УМНС России по г. Москве (письмо от 27 сентября 2004 года № 26-12/62972) расходы организации на алкогольную продукцию могут включаться в представительские расходы при проведении официального приема. Таким образом, отнесение производственных совещаний Филиала к официальным мероприятиям представляется необоснованным.

Согласно предварительным данным Филиала дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2014 года составила 906439,8 тыс. рублей, из них просроченная - 36563,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что значительная доля дебиторской задолженности - 339030,8 тыс. рублей - имеет риски утраты средств, в отношении ОАО «Внешстройимпорт» (306863,8 тыс. рублей) и ОАО «ОЭЗ-эксперт» (29941,6 тыс. рублей), являющихся дочерними обществами ОАО «ОЭЗ» и получивших



авансы на выполнение работ, введена процедура банкротства; ОАО «ЗИТЦ» (2225,4 тыс. рублей), являющимся резидентом ОЭЗ ТВТ «Зеленоград», не признана задолженность за компенсацию расходов по благоустройству территории административно-производственного здания ОАО «ЗИТЦ».

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2014 года составила 104961,1 тыс. рублей, из них задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками, которая образовалась в основном за счет удержаний по гарантийным обязательствам подрядчиков, - 104950,9 тыс. рублей.

2. Как указывалось выше, территорию ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» образуют две площадки - площадка «Алабушево» и площадка «МИЭТ». Согласно постановлению правительства Москвы от 10 апреля 2007 года № 262-ПП «О проекте планировки территории особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Зеленоград» (площадка «Алабушево»)» территория указанной площадки ОЭЗ утверждена в размере 145,0 га. В соответствии с постановлением правительства Москвы от 6 июня 2007 года № 464-ПП «О проекте планировки территории особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Зеленоград» (площадка «МИЭТ»)» территория указанной площадки ОЭЗ утверждена в размере 5,2 гектара.

На момент проведения контрольного мероприятия границы территории ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» в соответствии с дополнительным соглашением от 16 марта 2010 года № 3859-ОС/Д25 к Соглашению о создании ОЭЗ проходят по границам участков площадки «МИЭТ», образованной 6 земельными участками общей площадью 4,5 га, и территории площадки «Алабушево», образованной 20 земельными участками общей площадью 109,2 гектара.

По состоянию на 1 января 2014 года правительством Москвы в управление и распоряжение Минэкономразвития России не переданы 7 земельных участков площадки «Алабушево» общей площадью 32,2 га, или 22,2 % от общей площади площадки «Алабушево».

По информации правительства Москвы, вопрос передачи полномочий по управлению и распоряжению данными земельными участками может быть снят только после фактического сноса зданий, строений и сооружений, снятия обременений правами третьих лиц на объекты недвижимости, которые расположены на земельных участках.

В ходе проверки установлено, что на три земельных участка общей площадью 31,9 га, два из которых формируют границы площадки «Алабушево», обременения отсутствуют. Соответственно, данные участки могли быть переданы в проверяемый период правительством Москвы в управление и распоряжение Минэкономразвития России после проведения Минэкономразвития России инвентаризационных мероприятий, порядок проведения которых утвержден соответствующим приказом Минэкономразвития России от 4 декабря 2010 года № 612. Однако инвентаризационные мероприятия в от-

ношении указанных выше земельных участков на момент проверки Минэкономразвития России не проведены.

До настоящего времени на земельном участке (кадастровый номер 77:10:0003003:9) не ликвидирована подземная часть здания канализационно-насосной станции (далее - КНС). Минэкономразвития России перед правительством Москвы поднимался вопрос о сносе КНС в целом (исх. от 22 октября 2013 года № Д14и-3198), данный вопрос также обсуждался на совещании у заместителя руководителя департамента строительства г. Москвы А.В. Новикова (протокол от 3 декабря 2013 года), однако решение о сносе подземной части КНС до настоящего времени правительством Москвы не принято.

Вышеуказанные обстоятельства не позволяют окончательно сформировать границы площадки «Алабушево» ОЭЗ ТВТ «Зеленоград». Отсутствие оформленных земельно-имущественных отношений может осложнить государственную регистрацию права собственности ОАО «ОЭЗ» и резидентов на создаваемые ими объекты недвижимого имущества, а также на земельные участки под указанными объектами.

Проверкой также установлено, что до настоящего времени правительством Москвы не утвержден новый проект планировки площадки «Алабушево», разработка которого осуществлялась Филиалом на основании пункта 11 протокола совещания от 29 марта 2011 года № 4-27-48/1 у мэра Москвы С.С. Собянина (подготовка нового проекта планировки выполняется ввиду изменения количества компаний-резидентов, площадей и конфигурации занимаемых ими участков, потребляемых ими энергоресурсов, а также с целью оптимизации размещения объектов строительства).

Кроме того, уполномоченными органами в установленные сроки не согласовывалась проектная и строительная документация, подготавливаемая резидентами и ОАО «ОЭЗ» по объектам инфраструктуры, создание которой финансировалось в проверяемый период за счет средств федерального бюджета. В частности, нарушались сроки выдачи градостроительных планов земельных участков, превышающие регламентированные более чем на 3 месяца, а также иной документации, необходимой для строительства и ввода в эксплуатацию объектов.

В ходе проверки установлено, что ОАО «Завод ПРОТОН-МИЭТ», являющееся резидентом ОЭЗ, в нарушение требований части 2 статьи 32 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ осуществляет деятельность без договора аренды земельного участка, который должен быть заключен с управляющей компанией - ОАО «ОЭЗ».

С 1 января 2012 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ, в соответствии с которыми предусмотрено проведение ежегодной оценки эффективности функционирования особых экономических зон, а также определено, что показатели эффективно-

сти функционирования особой экономической зоны должны устанавливаться соглашением об управлении такой зоной.

Правила оценки эффективности функционирования особых экономических зон были утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации от 15 августа 2012 года № 833 (утратило силу) и от 10 июня 2013 года № 491 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон» (далее - Правила).

Значения показателей эффективности на 2012 год Соглашением об управлении ОЭЗ установлены не были. На 2013 год дополнительным соглашением от 1 июня 2013 года № С-218-ОС/Д14 к Соглашению об управлении ОЭЗ утверждены только 3 показателя эффективности функционирования ОЭЗ (количество коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, получивших статус резидента ОЭЗ; количество рабочих мест, которые должны быть созданы резидентами особой экономической зоны на территории ОЭЗ; объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, которые должны быть осуществлены резидентами ОЭЗ).

Несмотря на утверждение Правил, изменения в части уточнения (увеличения количества) показателей в Соглашение об управлении ОЭЗ внесены не были.

Отсутствие плановых значений по отдельным показателям затруднит проведение Минэкономразвития России оценки эффективности функционирования ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» в порядке, установленном Правилами.

Минэкономразвития России письмом от 12 декабря 2013 года № Д14и-3858 довело до ОАО «ОЭЗ» указания о необходимости завершения в 2013 году разработки и согласования прогнозно-плановых показателей эффективности функционирования ОЭЗ на 2013 год с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 года № 491 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон», а также утверждения их наблюдательным советом.

Письмом от 19 декабря 2013 года № ВТ-22/8274 ОАО «ОЭЗ» в Минэкономразвития России направлены предложения об установлении показателей эффективности ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» на 2013 год в размерах, соответствующих значениям показателей эффективности Перспективного плана ОЭЗ.

Однако, как уже отмечалось, несмотря на произошедшие за период со дня утверждения в 2011 году Перспективного плана ОЭЗ изменения, на момент проведения контрольного мероприятия соответствующие корректировки в него не вносились.

Так, Перспективным планом ОЭЗ к 1 января 2013 года предусматривалось привлечение на территорию ОЭЗ 50 резидентов, создание 1100 рабочих мест, осуществление резидентами инвестиций в объеме 4,0 млрд. рублей. Фактически, по данным отчетности Филиала, по состоянию на 1 января 2013 года на территории ОЭЗ зарегистрированы 35 резидентов, которыми созданы

794 рабочих места и осуществлены инвестиции, в том числе капитальные вложения, в объеме 2,2 млрд. рублей.

Также следует отметить, что фактически установленные Соглашением об управлении ОЭЗ плановые значения показателей эффективности на 2013 год не соответствуют показателям, отраженным в Перспективном плане ОЭЗ. В Соглашении об управлении ОЭЗ получение статуса резидента ОЭЗ в 2013 году предусмотрено для 2 коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, в Перспективном плане ОЭЗ - для 10; количество рабочих мест, которые должны быть созданы на территории ОЭЗ, - 348 и 400, соответственно; объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, которые должны быть осуществлены резидентами ОЭЗ, - 5800,0 млн. рублей и 4000,0 млн. рублей, соответственно.

Обоснование установленных Соглашением об управлении ОЭЗ значений показателей эффективности на 2013 год в ходе проверки не представлено. Установление для ОЭЗ на территории г. Москвы на 2013 год плановых значений показателей эффективности функционирования ОЭЗ в соответствии с Перспективным планом ОЭЗ представляется необоснованным.

Отдельные показатели технико-внедренческой деятельности (далее - ТВД) резидентов на территории ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» (в том числе объемы привлекаемых резидентами инвестиций, сроки выполнения работ по строительству объектов на территории ОЭЗ, количество создаваемых рабочих мест) предусмотрены бизнес-планами, являющимися неотъемлемой частью соглашений о ведении ТВД, заключаемых Минэкономразвития России с резидентами ОЭЗ. Следует отметить, что до 2 декабря 2009 года соглашения о ведении ТВД с резидентами заключались Федеральным агентством по управлению особыми экономическими зонами. ОАО «ОЭЗ», являющееся управляющей компанией ОЭЗ ТВТ «Зеленоград», включается стороной по соглашению, только начиная с 2013 года. Изменения в ранее заключенные соглашения в части замены стороны по соглашению на Минэкономразвития России, а также включения ОАО «ОЭЗ» стороной по соглашению не внесены.

В ходе проверки установлено, что в целом в соответствии с действующими соглашениями о ведении ТВД по 12 резидентам сроки завершения строительства объектов истекли в 2012 году, однако объекты не построены. Кроме того, 3 резидента отказались от строительства объектов на территории ОЭЗ.

Изменение сроков строительства или принятие решения об отказе от строительства объектов на территории ОЭЗ приводят к изменениям планового объема инвестиций, количества создаваемых рабочих мест, объема выручки и других показателей. При этом соответствующие изменения в бизнес-планы резидентов не вносились.

Следует отметить, что в 2013 году Минэкономразвития России, ОАО «ОЭЗ» и Филиал проводили с резидентами ОЭЗ в г. Москве работу по ак-

туализации бизнес-планов. Однако на момент проведения контрольного мероприятия актуализация бизнес-планов произведена только по 2 резидентам (ЗАО «НИИ ЭСТО» и ОАО «ЗИТЦ»).

Следствием непроведения актуализации бизнес-планов резидентов, а также невнесения изменений в Перспективный план ОЭЗ стало отсутствие объективной информации, необходимой для установления плановых значений показателей оценки эффективности функционирования ОЭЗ.

По состоянию на 1 января 2012 года на территории ОЭЗ в г. Москве было зарегистрировано 36 резидентов. За 2012-2013 годы зарегистрированы еще 3 резидента, утратили статус 7 резидентов. По состоянию на 1 января 2014 года число резидентов достигло 32.

Следует отметить, что на момент проведения контрольного мероприятия с 3 потенциальными резидентами готовятся к подписанию соглашения о ведении ТВД, заявки 5 потенциальных резидентов рассматриваются экспертным и наблюдательным советами.

Всего за период с начала создания ОЭЗ утратили статус резидентов 11 организаций. На момент проведения контрольного мероприятия наблюдательным советом ОЭЗ рекомендовано расторгнуть соглашения о ведении ТВД еще с 4 резидентами.

Расторжение соглашений о ведении ТВД осуществлялось Минэкономразвития России по соглашению сторон, лишение статуса резидента в судебном порядке не осуществлялось. Причинами неосуществления или затягивания резидентами работ по строительству объектов являются, в том числе, непредоставление (предоставление не в полном объеме) резидентам земельных участков ввиду ненахождения их в управлении и распоряжении ОАО «ОЭЗ» (не переданы), обременений земельных участков и несоблюдение Графика проектных, инженерно-изыскательских, строительно-монтажных работ и ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры ОЭЗ, в том числе в связи с банкротством ряда подрядных организаций. Кроме того, по мнению Филиала, создаваемая инфраструктура ОЭЗ предназначена для обеспечения потребностей площадки в целом и не зависит от конкретных резидентов, размещающихся на площадке.

В соответствии с Правилами оценку эффективности функционирования ОЭЗ предусмотрено проводить на основании отчетности, в том числе представляемой резидентами. Однако в ходе анализа отчетности Филиала за 2013 год выявлены риски недостоверности содержащихся в ней данных.

Так, согласно отчету о деятельности резидентов ОЭЗ технико-внедренческого типа по состоянию на 30 сентября 2013 года ЗАО «НИИ ЭСТО» на территории ОЭЗ создано 47 рабочих мест, 2 из них с начала 2013 года. При этом согласно аналогичному отчету по состоянию на 31 декабря 2012 года за период с начала деятельности в качестве резидента ОЭЗ ЗАО «НИИ ЭСТО» создано 36 рабочих мест. Учитывая изложенное, количество рабочих мест, созданных резидентом, требует уточнения.

В ходе проведения контрольного мероприятия УФНС России по г. Москве представлена информация (письмо от 25 декабря 2013 года № 24-05/135048) об объеме прибыли резидентов, включая их доходы и расходы. Согласно указанной информации объем доходов ЗАО «Зеленоградский нанотехнологический центр» (далее - ЗАО «ЗНТЦ») за 9 месяцев 2013 года составил 68,9 млн. рублей, при этом согласно отчету, представленному ЗАО «ЗНТЦ» в Филиал, объем выручки от продажи продукции (товаров, работ, услуг) составил 30,7 млн. рублей. Объем доходов ЗАО «Научно-производственный комплекс НИИТеплоприбор», ЗАО «Нанотехнология МДТ» и ООО «АйЭмТи», по данным налогового органа, составил 0,1 млн. рублей, 67,6 млн. рублей и 0,1 млн. рублей, соответственно. При этом в Филиал указанными резидентами представлены отчеты, согласно которым выручка от продажи продукции за аналогичный период отсутствует.

Кроме того, по данным УФНС России по г. Москве, у 10 резидентов ОЭЗ за 9 месяцев 2013 года отсутствуют доходы и расходы. Вместе с тем некоторыми из них в Филиал за аналогичный период представлены отчеты с указанием объемов инвестиций, например: ООО «Цифровые технологии безопасности» (объем инвестиций согласно отчетности за 9 месяцев 2013 года составил 1,3 млн. рублей), ОАО «Ситроникс-НТ» (6,1 млн. рублей), ООО «НИИ «Компонент» (0,4 млн. рублей).

Отдельными резидентами отчетность не представляется или представляется с опозданием. Так, ЗАО «НТЦ «Азимут», ООО «Аквахлор», ООО «ЭрЭсКью» последняя отчетность представлена за 2010 год, ООО «ИК ЦЕРС» и ООО «ЛК «Булат» - за 2011 год, ООО «СД Технологии» - за 2012 год, ЗАО «НИИ ЭСТО», ООО «НПП «СПТ», ООО «МКС Плюс», ЗАО «Институт прикладной нанотехнологии» - за I полугодие 2013 года.

Следует отметить, что ответственность резидентов за непредставление или несвоевременное представление отчетности соглашениями о ведении ТВД не предусмотрена.

Срок представления резидентами отчетности за 2013 год установлен до 1 мая 2014 года. В ходе контрольного мероприятия проведен предварительный (промежуточный) анализ эффективности функционирования ОЭЗ в 2013 году на основании предварительной информации о деятельности резидентов ОЭЗ в г. Москве по состоянию на 31 декабря 2013 года, подготовленной Филиалом по запросу Минэкономразвития России к докладу в Правительство Российской Федерации об итогах функционирования ОЭЗ за 2013 год. Указанная информация сформирована на основании отчетности резидентов, при этом данные за IV квартал 2013 года представлены только 12 из 32 резидентов, по 20 резидентам учтены данные из последней представленной отчетности (преимущественно III квартал 2013 года).

Статистические данные по г. Москве на 31 декабря 2013 года, необходимые для оценки влияния функционирования ОЭЗ на социально-экономическое развитие региона, на территории которого она создана, на

момент проведения контрольного мероприятия отсутствуют. Однако по состоянию на 31 декабря 2012 года функционирование ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» влияния на социально-экономическое развитие г. Москвы не оказывало:

- отношение количества рабочих мест, созданных резидентами на территории ОЭЗ, к численности трудоспособного населения Зеленоградского административного округа г. Москвы составило 0,56 %;

- отношение объема выручки от продажи товаров, работ, услуг за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов и (или) сумма доходов, полученных резидентами в результате реализации соглашений об осуществлении деятельности в ОЭЗ, к объему валового регионального продукта г. Москвы - 0,01 %;

- отношение объема налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, к объему налогов, уплаченных в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации налогоплательщиками, зарегистрированными в субъекте Российской Федерации, на территории которого создана ОЭЗ, - 0,01 процента.

Для проведения комплексной оценки и анализа результатов деятельности резидентов с учетом типа ОЭЗ существующими формами отчетности не предусмотрены данные об объеме нематериальных активов в структуре внеоборотных активов предприятий резидентов, а также о количестве сотрудников, имеющих ученые степени доктора и кандидата наук, в общей численности сотрудников предприятия.

Данные об исполнении показателей, отражающих деятельность управляющей компании по исполнению функций по управлению ОЭЗ и созданию объектов инфраструктуры в соответствии с перечнем объектов инфраструктуры за 2013 год, приведены ниже:

Наименование показателя	Исполнение, %
Отношение фактических значений показателей количества резидентов и количества построенных объектов инфраструктуры к прогнозно-плановым показателям ОЭЗ	47
Отношение фактического значения показателя объема частных инвестиций в объекты инфраструктуры к фактическому значению показателя объема бюджетных средств	0
Доля суммарной площади земельных участков, предоставленных в аренду и (или) находящихся в собственности резидентов ОЭЗ, в общей площади ОЭЗ	20
Отношение объемов средств федерального бюджета, в том числе капитальных вложений, к объему средств федерального бюджета, в том числе капитальных вложений, освоенных в год, предшествующий году оценки (темпы строительства)	13
Доля введенных в эксплуатацию, созданных или создаваемых мощностей объектов инженерной инфраструктуры в количестве указанных объектов, заявленных и подтвержденных контрактными обязательствами резидентов ОЭЗ	33
Доля введенных в эксплуатацию объектов инфраструктуры, построенных с соблюдением сроков создания, в количестве указанных объектов, предусмотренных перечнем объектов инфраструктуры ОЭЗ	0

Следует отметить, что в 2013 году Филиалом введены в эксплуатацию 2 объекта капитального строительства, однако ввод данных объектов в эксплуатацию предусматривался до 2012 года.

Для проведения оценки эффективности использования бюджетных средств Правилами предусмотрены количественные показатели, исполнение которых по состоянию на 31 декабря 2013 года составило:

- отношение фактического объема инвестиций резидентов, а также суммарного значения объема налогов и таможенных платежей, уплаченных резидентами, к объему финансирования из бюджетов - 61 %;

- отношение объемов фактической загрузки созданных мощностей объектов инфраструктуры к мощности объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию, - 29 процентов.

В целом оценка эффективности функционирования ОЭЗ с учетом выполнения плановых показателей, утвержденных Перспективным планом ОЭЗ, за 2013 год (предварительная оценка) приведена в приложении № 3 к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

С учетом приведенных данных, а также критериев оценки эффективности функционирования ОЭЗ, установленных Правилами, средневзвешенное значение показателя функционирования ОЭЗ за 2013 год составляет 1,7 балла, за период с начала функционирования ОЭЗ - 2,8 балла (показатели, по которым отсутствуют плановые значения, не учитывались).

Таким образом, по предварительным данным за 2013 год отмечается низкий уровень эффективности функционирования ОЭЗ в г. Москве, а за период с начала функционирования - условно-эффективное функционирование ОЭЗ с необходимостью совершенствования по отдельным направлениям.

При этом негативное влияние на эффективность функционирования ОЭЗ оказывает исполнение показателя, характеризующего объем средств федерального бюджета, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ. Причиной низкого значения исполнения показателя (за 2013 год - 37,0 %, за период с начала функционирования - 48,0 %) является затягивание сроков строительства объектов инфраструктуры.

Также в ходе проверки установлено.

Частью 4 статьи 10 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ предусмотрено, что резидент особой экономической зоны не вправе иметь филиалы и представительства за пределами территории особой экономической зоны, однако уставами ряда резидентов ОЭЗ ТВТ «Зеленоград», таких как ЗАО «Научно-технический центр «Азимут», ЗАО «ЗНТЦ», ОАО «ЗИТЦ», такое право предусматривается.

Частью 2 статьи 10 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ (в редакции от 3 июля 2006 года) предусматривалось, что резидент особой экономической зоны технико-внедренческого типа вправе вести на территории ОЭЗ только ТВД в пределах, предусмотренных соглашением о ведении ТВД. При этом под ТВД понимались создание и реализация научно-технической продукции, доведение ее до промышленного применения, включая изготовление, испытание и реализацию опытных партий, а также создание программных продуктов, систем сбора, обработки и передачи данных, систем распределенных вычислений и оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продуктов и систем.



В нарушение указанной нормы соглашением от 7 июля 2006 года, заключенным Федеральным агентством по управлению особыми экономическими зонами с ОАО «ЗИТЦ», предусмотрено осуществление резидентом (ОАО «ЗИТЦ») деятельности, в том числе не относящейся к технико-внедренческой, а именно: предоставление услуг в сфере инновационного бизнеса, включая сертификацию, управление качеством, маркетинг, бизнес-планирование, экспертизу проектов, поддержку внешнеэкономической деятельности, предоставление во временное пользование площадей, современных технологий и оборудования, в том числе на базе центров коллективного пользования.

Изменениями, внесенными в вышеуказанную норму Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 365-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» ТВД дополнена предоставлением услуг инновационной инфраструктурой, но только в части, необходимой для осуществления деятельности резидентов особой экономической зоны технико-внедренческого типа.

ОАО «ЗИТЦ» является резидентом ОЭЗ с 2006 года, в январе 2012 года обществом зарегистрировано право собственности на построенное на территории площадки «МИЭТ» административно-производственное нежилое здание общей площадью 20130,6 кв. м. По состоянию на 1 января 2014 года в аренду резидентам ОАО «ЗИТЦ» предоставлены помещения общей площадью 9909,33 кв. м, информация о предоставлении помещений в аренду юридическим лицам, не являющимся резидентами ОЭЗ, в Филиале отсутствует.

Следует отметить, что в настоящее время решается вопрос о предоставлении ОАО «ЗИТЦ» дополнительного земельного участка с целью строительства объекта ОЭЗ «Строительство комплекса зданий в составе: инновационный центр, центр специализированной подготовки кадров, центр трансфера технологий».

Как уже отмечалось выше, в целях строительства указанного объекта за счет средств Филиала разработана проектно-сметная документация. При этом вопрос о компенсации резидентом расходов Филиала на разработку проекта не рассматривается.

#### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Пояснения руководителя Филиала Ю.В. Васильева к акту поступили в Счетную палату Российской Федерации 29 января 2014 года. Заключение по ним утверждено аудитором С.А. Агапцовым 7 февраля 2014 года (№ 08-239/08-02 вн).

#### **Выводы**

1. В проверяемый период в рамках соответствующего соглашения между Минэкономразвития России и правительством Москвы в должной мере

не осуществлялась координация действий по созданию на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа, в результате чего:

- не заключены дополнительные соглашения с указанием перечня объектов, объемов и сроков, источников финансирования из федерального бюджета и бюджета Москвы, создания инфраструктуры ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» на 2012 и 2013 годы, что является нарушением условий Соглашения о создании ОЭЗ (пункт 2.1);

- не определен дополнительным соглашением порядок эксплуатации и содержания, включая осуществление капитального ремонта, объектов инфраструктуры ОЭЗ, что является нарушением пункта 2.6 Соглашения о создании ОЭЗ.

По состоянию на 1 января 2014 года правительством Москвы в управление и распоряжение Минэкономразвития России не переданы 7 земельных участков площадки «Алабушево» общей площадью 32,2 га, или 22,2 % от общей площади площадки «Алабушево», границы которой окончательно не сформированы.

Нерешенность вышеуказанных вопросов не позволяет обеспечить эффективное осуществление работ по привлечению инвестиций.

**2.** В нарушение условий Соглашения об управлении ОЭЗ между Минэкономразвития России и ОАО «ОЭЗ»:

- не утверждены значения показателей эффективности функционирования ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» на 2012 год (пункт 2.2);

- не определен в установленные сроки перечень мероприятий и планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ (пункт 5.1);

- не определены перечень объектов инфраструктуры ОЭЗ, функционирование которых обеспечивает ОАО «ОЭЗ»; порядок владения, пользования и распоряжения указанными объектами (пункт 5.2);

- не утвержден новый проект планировки территории ОЭЗ (пункт 4.3.2).

Минэкономразвития России в Соглашении об управлении ОЭЗ не были предусмотрены условия, определяющие порядок осуществления строительного контроля, а именно: права, обязанности и ответственность сторон, порядок расчетов, размер вознаграждения управляющей компании и другие условия.

**3.** В нарушение регламентов организации деятельности ОАО «ОЭЗ», его филиалов и дочерних акционерных обществ при подготовке, согласовании, утверждении бюджетов, финансового плана, сводного инвестиционного плана и контроля их исполнения, утвержденных приказом ОАО «ОЭЗ» от 21 марта 2011 года № 41, бюджеты Филиала на 2012 и 2013 годы соответствующими приказами Общества не утверждены.

Итоги финансово-хозяйственной деятельности Филиала за 2012 и 2013 годы балансовой комиссией ОАО «ОЭЗ» не рассматривались, что свидетельст-

вует о низком уровне организации финансового менеджмента Общества и ненадлежащем контроле со стороны Общества за деятельностью Филиала.

Согласно пунктам 2.5 и 7.6 Положения о Филиале к компетенции Общества, в частности, относятся:

- определение количества и видов счетов, которые может иметь Филиал;
- определение основных направлений деятельности Филиала, утверждение планов и отчетов об их выполнении;
- установление размера, формы и порядка наделения Филиала материальными средствами;
- утверждение годовых отчетов по результатам деятельности Филиала.

В ходе проверки установлено, что в проверяемый период указанные полномочия Обществом не осуществлялись, соответствующие документы не утверждены.

**4.** Анализ исполнения инвестиционного плана по строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ свидетельствует о низких темпах его исполнения. За 2012 год объем перечисленных Филиалом средств на выполнение договоров подряда составил 1334,1 млн. рублей (39,7 % от предусмотренной величины) при объеме выполненных работ в 2012 году на сумму 2591,4 млн. рублей (с учетом ранее перечисленного аванса). В 2013 году на выполнение договоров подряда Филиалом перечислено 888,9 млн. рублей (37,0 %) при объеме выполненных в 2013 году работ на сумму 339,4 млн. рублей. При низком уровне реализации Филиалом мероприятий инвестиционного плана отмечена тенденция увеличения объемов финансирования на содержание его деятельности.

Так, исполнение расходов Филиала в 2012 году по текущей деятельности составило 139737,5 тыс. рублей, или 101,5 %, по инвестиционной деятельности - 1334063,7 тыс. рублей, или 39,7 %; в 2013 году по текущей деятельности - 158548,0 тыс. рублей, или 94,2 %, по инвестиционной деятельности - 888965,1 тыс. рублей, или 36,9 процента.

Кроме того, несмотря на невыполнение инвестиционного плана Филиалом, при формировании бюджетов на следующий год Филиалом планировались завышенные показатели инвестиционных вложений, однако принятие обязательств в завышенных объемах свидетельствует о низком уровне бюджетного планирования.

Несмотря на систематическое невыполнение инвестиционного плана, показатель премирования работников Филиала в 2012 году (в среднем) составил 85,7 %, в 2013 году - 100,0 процента.

**5.** Плановые показатели по расходам Филиала на 2012 и 2013 годы на организацию и проведение корпоративных мероприятий утверждались в отсутствие расчетов, нормативов затрат и соответствующих финансово-экономических обоснований, тем самым фактически расходы, произведенные на указанные цели в сумме 684,8 тыс. рублей, а также предусмотренные

проектом бюджета на 2014 год расходы в сумме 400,0 тыс. рублей являются экономически необоснованными.

**6.** В нарушение пункта 7 части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ ОАО «ОЭЗ» выполняло функции государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах особой экономической зоны и созданию инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур этой зоны за счет средств федерального бюджета без документального оформления передачи функций государственного заказчика.

**7.** В проверяемый период Перспективный план развития ОЭЗ (с момента его утверждения наблюдательным советом ОЭЗ в 2011 году) ни разу не подвергался корректировке с учетом фактического исполнения и ожидаемого выполнения мероприятий по обеспечению создания и функционирования инфраструктуры ОЭЗ ТВТ «Зеленоград».

**8.** Дополнительным соглашением от 29 августа 2011 года № С-668-ОС/Д25 объем финансирования работ по созданию объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур ОЭЗ определен в размере 29122,52 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 14561,26 млн. рублей, за счет бюджета г. Москвы - 14561,26 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года объем работ, выполненных за счет средств федерального бюджета, составил 6304,3 млн. рублей, за счет бюджета Москвы - 16239,0 млн. рублей.

**9.** С начала строительства (2007 год) по 2013 год за счет средств, перечисленных из федерального бюджета, должно было быть построено и введено в эксплуатацию 13 объектов инфраструктуры ОЭЗ, а также выполнено 8 иных мероприятий общей стоимостью 14561,26 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года разрешения на ввод объектов в эксплуатацию получены только на 2 объекта инфраструктуры ОЭЗ стоимостью 922,91 млн. рублей, что составляет 6,3 % от планируемой стоимости строительства.

Из 13 объектов инфраструктуры ОЭЗ строительно-монтажные работы выполнялись только на 7 объектах, по 4 объектам проектная документация не разработана и не утверждена в установленном порядке, по 2 объектам в инвестиционном плане на 2012 и 2013 годы не были предусмотрены средства для их строительства.

**10.** Отсутствие в необходимой степени проработанной концепции развития особой экономической зоны, в том числе технико-экономического и финансового обоснования осуществления проекта и экономических расчетов потребности в инфраструктуре, а также допущенные нарушения при осуществлении проектных и строительно-монтажных работ по созданию инфраструктуры ОЭЗ за счет средств федерального бюджета приве-

ли к неэффективным расходам выделенных бюджетных средств в сумме 2749415,01 тыс. рублей.

**10.1.** В связи с проведением корректировки проекта планировки территории ОЭЗ и принятыми наблюдательным советом ОЭЗ решениями об изменении функционального назначения объектов 4 объекта ОЭЗ подлежали перепроектированию. При этом на момент принятия указанных решений затраты на разработку проектной документации по данным объектам составили 50516,5 тыс. рублей.

**10.2.** Разработанная проектная документация по объекту ОЭЗ «Строительство комплекса зданий в составе: инновационный центр, центр специализированной подготовки кадров, центр трансфер-технологий» стоимостью 40143,5 тыс. рублей более 4 лет остается невостребованной ввиду непринятия Минэкономразвития России решения о его строительстве.

**10.3.** Дочерней организацией ОАО «ОЭЗ» - ОАО «ОЭЗ-эксперт» нарушены установленные договором сроки проектирования объектов инфраструктуры ОЭЗ, проектная документация разработана не в полном объеме и имеет недостатки и замечания. За ненадлежащее исполнение ОАО «ОЭЗ-эксперт» условий договора штрафные санкции заказчиком не предъявлялись, при этом заключены дополнительные соглашения, продлевающие сроки выполнения работ более чем на 2 года.

Отсутствие своевременного проектирования не позволило в сроки, установленные Соглашением о создании ОЭЗ, заключить договоры строительного подряда и приступить к строительству объектов инфраструктуры.

На основании заключенных дополнительных соглашений к договору с ОАО «ОЭЗ-эксперт», которыми отдельные этапы работ разделены на подэтапы с изменением стоимости этапов, заказчиком принята и оплачена документация стадии «Проект» по стоимости, превышенной на 25690,7 тыс. рублей.

**10.4.** Несмотря на включение в цену договора с ОАО «ОЭЗ-эксперт» затрат на проведение государственной экспертизы проектной документации и ее оплату, заказчиком заключены отдельные договоры с государственным автономным учреждением г. Москвы «Московская государственная экспертиза» и дополнительно произведена оплата стоимости экспертизы проектной документации по 3 объектам на общую сумму 8503,81 тыс. рублей.

**10.5.** Из-за ошибок в проектной документации, разработанной ОАО «ОЭЗ-эксперт», заказчиком произведены дополнительные расходы в сумме 536,9 тыс. рублей по демонтажу КПП-3, строительство которого не было завершено, на объекте «Инфраструктура для размещения таможенного поста» (стоимостью 1702,6 тыс. рублей), чем допущено удорожание общей стоимости объекта на 2239,5 тыс. рублей.

**10.6.** По договору с ОАО «Внешстройимпорт-проект» (дочернее общество ОАО «ОЭЗ») на корректировку и доработку проектной документации, принятой от ОАО «ОЭЗ-эксперт», в связи с неправильным определением

базовой цены стоимость проектных работ по объекту «Инновационный бизнес-центр» завышена на 12998,3 тыс. рублей.

**10.7.** За счет средств, предназначенных для строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ, в нарушение пункта 4.84 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, при отсутствии «Штаба строительства» в числе возводимых временных титульных зданий и сооружений, предусмотренных в разделе ПОС проектной документации по объектам площадки «Алабушево», произведены расходы по оплате ОАО «Внешстройимпорт» работ по его строительству на сумму 15883,1 тыс. рублей.

При этом помещения «Штаба строительства» подрядным организациям, осуществляющим строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ, не передавались. Отдельные помещения «Штаба строительства» используют работники Филиала в качестве служебных кабинетов, а часть помещений сдается в аренду сторонним организациям, не являющимся подрядными организациями, по заключенным с Обществом договорам.

**10.8.** При расчетах с подрядными строительными организациями допускались необоснованные дополнительные расходы на охрану объектов строительства.

Так, на основании писем заказчика государственным автономным учреждением г. Москвы «Московская государственная экспертиза» при проверке достоверности сметной стоимости по отдельным объектам ОЭЗ в главу 9 «Прочие работы и затраты» сводного сметного расчета были дополнительно включены затраты на усиленную охрану объектов в размере 1,0 % от стоимости строительно-монтажных работ. В дальнейшем указанные затраты на охрану включены в цену договоров подряда на выполнение строительно-монтажных работ и оплачены подрядным организациям.

В результате заказчиком произведена двойная оплата за охрану строительных площадок подрядчиков в составе накладных расходов и дополнительно в размере 1,0 %, чем допущено удорожание стоимости строительства на общую сумму 13010,6 тыс. рублей.

**10.9.** Расходы Филиала на осуществление строительного контроля в 2012 году и в течение 11 месяцев 2013 года произведены сверх размеров, предусмотренных в сметной документации, а также сверх установленных нормативов на общую сумму 37829,0 тыс. рублей.

**10.10.** При осуществлении расчетов с ОАО «МОЭСК» (исполнитель) по заключенным договорам на присоединение к электрическим сетям допускались нарушения сроков исполнения обязательств исполнителем, при этом заказчиком штрафные санкции исполнителю не предъявлялись и штрафы с него не взыскивались, в том числе: по площадке «Алабушево» в размере 82060,6 тыс. рублей, по площадке «МИЭТ» - 13508,4 тыс. рублей.

В 2008 году Минэкономразвития России без технико-экономических расчетов потребности резидентов ОЭЗ в энергоресурсах и соответствующего финансового обоснования было принято решение в опережающем порядке централизованно оплатить электросетевой организации ОАО «МОЭСК» услуги за технологическое присоединение к электрическим сетям через подстанцию «Сигма» (г. Зеленоград).

На момент окончания проверки заявленная электрическая мощность в размере 66420 кВА не востребована резидентами ОЭЗ из-за неосуществления большинством из них строительства собственных объектов и незавершения строительства Филиалом ОЭЗ внутриплощадочных сетей.

При этом, начиная с 2011 года, тариф на присоединение к электрическим сетям рассчитывается без учета инвестиционных расходов электроснабжающих организаций, составлявших ранее значительный удельный вес в составе тарифа (около 90 процентов).

В результате решения, принятого Минэкономразвития России, неэффективное использование средств составило 2542600,0 тыс. рублей.

**11.** Руководством Общества не принимались меры по взысканию с контрагентов дебиторской задолженности, штрафных санкций и убытков на общую сумму 416098,8 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение условий договоров, а также по возмещению причиненного Обществу ущерба.

**11.1.** Так, ОАО «Внешстройимпорт» - дочерней организацией ОАО «ОЭЗ» допущены нарушения установленных договором сроков строительства объекта «Строительство внутриплощадочных сетей (этап 7.1)». Требования об уплате неустойки за нарушение промежуточных сроков выполнения работ в размере 0,05 % за каждый день просрочки, срока сдачи объекта в эксплуатацию в размере 0,1 % от цены договора за каждый день просрочки, а также об уплате не покрытых неустойками убытков, предусмотренных пунктом 12.3 договора, заказчиком подрядной организации не предъявлялись. При этом сроки окончания выполнения работ дополнительным соглашением от 11 февраля 2013 года № 7 перенесены с марта на сентябрь 2013 года.

На основании дополнительного соглашения от 26 июня 2012 года № 2 в период с июля 2012 года по февраль 2013 года подрядчику перечислены дополнительные авансы на общую сумму 261763,1 тыс. рублей.

На основании заявления ОАО «Внешстройимпорт» о признании его несостоятельным (банкротом) арбитражным судом введена процедура наблюдения. На день окончания проверки сумма долга в виде неотработанного аванса в размере 289897,6 тыс. рублей в реестр требований кредиторов в деле о банкротстве ОАО «Внешстройимпорт» не включена.

**11.2.** По договору с ООО «ИСК «Импульс» при строительстве объекта «Инженерная подготовка и благоустройство территории особой экономи-

ческой зоны на площадке «МИЭТ» подрядчиком допускались нарушения сроков исполнения обязательств.

Штрафные санкции, предусмотренные пунктами 12.3 и 12.4 вышеуказанного договора, за нарушение сроков выполнения работ подрядчику не предъявлялись. Заказчиком заключены дополнительные соглашения, согласно которым срок окончания выполнения работ перенесен с 30 июня 2011 года на май 2013 года (более 2 лет).

В январе 2013 года выполнение работ прекращено (освоение составило 99,3 %), разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не получено.

Проверкой установлено, что при расчетах с подрядной организацией ООО «ИСК «Импульс» допускались приемка и оплата фактически не выполненных работ.

Так, по актам о приемке выполненных работ (форма № КС-2) приняты у подрядчика и в период 2011-2012 годов оплачены невыполненные работы на общую сумму 5499,4 тыс. рублей. В дальнейшем по актам (форма № КС-2) указанные работы были отражены с отрицательными значениями стоимости (исключены из предъявленных объемов выполненных работ), в том числе: в августе 2012 года - на сумму 997,8 тыс. рублей, в январе 2013 года - на сумму 3475,7 тыс. рублей, в сентябре 2013 года - на сумму 1025,9 тыс. рублей, что фактически содержит признаки неправомерного использования ООО «ИСК «Импульс» чужих, необоснованно полученных средств, продолжавшегося более 1 года.

Обществом не взысканы проценты за пользование денежными средствами по ставке рефинансирования Банка России в соответствии со статьей 395 Гражданского кодекса Российской Федерации в размере 690,6 тыс. рублей (расчетно).

**11.3.** В связи с принятием ОАО «ОЭЗ» решения о добровольной ликвидации ОАО «ОЭЗ-эксперт» и признанием его арбитражным судом несостоятельным (банкротом) сумма основного долга в размере 29941,6 тыс. рублей, а также штрафные санкции и убытки с ОАО «ОЭЗ-эксперт» не взысканы, чем Обществу причинен материальный ущерб.

**11.4.** При осуществлении расчетов с ОАО «МОЭСК» (исполнитель) по заключенным договорам на присоединение к электрическим сетям допускались нарушения сроков исполнения обязательств исполнителем, при этом заказчиком штрафные санкции исполнителю не предъявлялись и с него не взыскивались, в том числе: по площадке «Алабушево» - в размере 82060,6 тыс. рублей, по площадке «МИЭТ» - 13508,4 тыс. рублей.

В связи с незавершением строительства электрических сетей на площадке «Алабушево» отсутствует возможность использования резидентами предоставляемой ОАО «МОЭСК» мощности. На площадке «МИЭТ» фактическое использование мощности резидентами составляет 165 кВА, или 6,4 процента.



**12.** При осуществлении расчетов с ОАО «Внешстройимпорт» по объекту «Ограждение территории ОЭЗ, площадка Алабушево» заказчиком приняты и оплачены невыполненные работы на 22900,0 тыс. рублей. В сметную документацию включены дополнительно затраты на покраску и применение сварки при монтаже ограждения типа «Махаон», несмотря на то, что указанное ограждение поставляется в заводской готовности, оцинкованным и покрытым полимерным покрытием и собирается на клипсах; в результате завышение стоимости составило 14526,4 тыс. рублей. Завышен вес элементов ограждения, в результате стоимость монтажных работ завышена на 5400,0 тыс. рублей. Также допущено завышение стоимости ограждения и комплектующих к нему более чем в 2 раза по сравнению со средними ценами на аналогичную продукцию, всего на 17765,6 тыс. рублей. Данные нарушения также выявлены контрольно-ревизионным управлением ОАО «ОЭЗ» при проведении проверки в 2012 году, однако решения о принятии мер по возмещению ущерба и привлечении виновных к ответственности руководством ОАО «ОЭЗ» не приняты.

**13.** Строительство таможенного поста на территории площадки «Алабушево» ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» осуществляется без достаточно проработанных технико-экономических обоснований создаваемой таможенной инфраструктуры ОЭЗ, что создает риски неэффективного расходования средств.

**14.** По состоянию на 1 января 2012 года на территории ОЭЗ в г. Москве было зарегистрировано 36 резидентов. За 2012-2013 годы зарегистрированы еще 3 резидента ОЭЗ, утратили статус 7 резидентов ОЭЗ. На 1 января 2014 года зарегистрировано 32 резидента ОЭЗ.

Правила оценки эффективности функционирования особых экономических зон утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 года № 491 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон», однако соответствующие изменения в части уточнения (увеличения количества) показателей в Соглашение об управлении ОЭЗ не внесены.

Значения показателей эффективности функционирования ОЭЗ на 2012 год не утверждались.

В ходе анализа отчетности Филиала за 2013 год выявлены риски недостоверности отчетности, в том числе представляемой резидентами, что может привести к получению некорректных данных при проведении Минэкономразвития России оценки эффективности функционирования ОЭЗ в соответствии с утвержденными Правилами.

Ответственность резидентов ОЭЗ за непредставление или несвоевременное представление отчетности соглашениями о ведении технико-внедренческой деятельности на территории ОЭЗ не предусмотрена.

**15.** В ходе контрольного мероприятия проведен предварительный (промежуточный) анализ эффективности функционирования ОЭЗ в 2013 году,

согласно которому по имеющимся предварительным данным за 2013 год можно констатировать низкий уровень эффективности функционирования ОЭЗ ТВТ «Зеленоград», а за период с начала ее функционирования - условно-эффективное функционирование ОЭЗ с необходимостью совершенствования по отдельным направлениям.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству экономического развития Российской Федерации, ОАО «Особые экономические зоны».

**2.** Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**3.** Направить информационное письмо мэру Москвы.

**4.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.А. АГАПЦОВ**