

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 ноября 2002 года № 38 (321) "О результатах проверки деятельности РФФИ по обеспечению поступлений доходов федерального бюджета, в том числе от продажи имущества, находящегося в федеральной собственности, высвобождаемого военного имущества, обращенного в собственность государства, а также достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный бюджет в 2001-2002 годах":*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить... с учетом состоявшегося обсуждения представление Председателю Правительства Российской Федерации М.М. Касьянову.*

*Направить отчет о результатах проверки в РФФИ.*

*Направить информационные письма с приложением отчета в Совет Федерации и Государственную Думу.*

## **ОТЧЕТ**

**по итогам проверки деятельности РФФИ по обеспечению поступлений доходов федерального бюджета, в том числе от продажи имущества, находящегося в федеральной собственности, высвобождаемого военного имущества и от реализации арестованного, конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства, а также достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный бюджет в 2001-2002 годах**

**Основание проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (пункт 1.3.32), утвержденный Коллегией Счетной палаты 28 декабря 2001 года (протокол № 47 (283)).

### **Цель проверки**

Деятельность Российского фонда федерального имущества (далее - РФФИ) по обеспечению поступлений доходов федерального бюджета, в том числе, от продажи находящихся в федеральной собственности акций акционерных обществ, а также достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в 2001-2002 годах.

### **Объект проверки**

Российский фонд федерального имущества.

### **Объекты встречной проверки**

Министерство финансов Российской Федерации;

Министерство имущественных отношений Российской Федерации.

### **Вопросы проверки**

В соответствии с программой от 29 марта 2002 года, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.М. Игнатовым.

Перечень изученных документов и нормативно-правовая база проведения проверки прилагается к Отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Документы представлены в полном объеме.

Проверка проведена заместителем начальника инспекции, заместителем руководителя проверки А.С. Воробьевым, ведущими инспекторами Т.А. Михалевой, Ю.М. Чистяковой и А.В. Луканиным и специалистом-экспертом С.А. Бочковой.

### **Перечень оформленных актов и документов**

Акт от 8 октября 2002 года № КМ-1258/04-1 проверки деятельности РФФИ по обеспечению поступлений доходов федерального бюджета, в том числе от продажи имущества, находящегося в федеральной собственности, высвобождаемого военного имущества и от реализации арестованного, конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства, а также достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный бюджет в 2001-2002 годах.

С данным актом ознакомлен под роспись Председатель Российский фонда федерального имущества. Замечаний по акту нет.

### **В ходе проведения проверки установлено следующее**

Российский фонд федерального имущества является территориально распределенной специализированной организацией по продажам почти всех видов имущества. РФФИ образованы 7 межрегиональных и 20 региональных отделений, являющихся обособленными подразделениями в форме филиала.

РФФИ создан Правительством Российской Федерации и в части своей деятельности:

- уполномочен осуществлять сделки с федеральным имуществом в рамках приватизации;
- исключительно наделен функциями по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных актов или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также по распоряжению и реализации конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства по основаниям, предусмотренным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- определен в качестве учредителя ряда организаций, создаваемых с участием государства;
- уполномочен реализовывать высвобождаемое недвижимое военное имущество.

Комплексное решение вышеперечисленных задач РФФИ обеспечивает через реализацию следующих основных функций:

- учет имущества и контроль всех операций, проводимых с имуществом;
- оценка государственного имущества в рамках осуществления предпродажной подготовки;
- организация продаж имущества, обращенного в собственность государства и высвобождаемого недвижимого военного имущества;
- представление интересов государства в учрежденных организациях;
- депозитарная деятельность;
- взаимодействие с министерствами и ведомствами.

В зависимости от наличия нормативных документов, регламентирующих исполнение вышеуказанных функций, а также от своевременности, полноты и правильности их исполнения РФФИ зависит эффективность всей технологии реализации федерального имущества в государстве, и, как следствие, своевременность и полнота поступления в федеральный бюджет средств, вырученных от его реализации.

1. Учет подлежащих приватизации акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ, принадлежащих Российской Федерации, а также учет обязательств покупателей, определенных договорами купли-продажи федерального имущества. Учредительская деятельность РФФИ.

1.1. Пунктом 3 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 123-ФЗ "О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации" РФФИ как специализированное учреждение по продаже федерального имущества ведет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, учет подлежащих приватизации акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ, принадлежащих Российской Федерации, а также учет обязательств покупателей, определенных договорами купли-продажи федерального имущества.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 утверждено положение об учете федерального имущества и ведении реестра федерального имущества, формы карты учета, перечень и состав показателей. Согласно указанному постановлению ведение государственных баз данных федерального имущества, имеющегося у юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, производится соответствующими территориальными органами в порядке, установленном Минимуществом России. Данный порядок утвержден распоряжением Мингосимущества России от 30 июля 1998 года № 800-р. В соответствии с указанным порядком юридические лица обязаны представлять в территориальные органы Мингосимущества России и органы по управлению государственным имуществом субъектов Российской Федерации карты учета федерального имущества, имеющегося у юридических лиц, и перечень объектов недвижимого имущества.

Сложившаяся в РФФИ система учета прав владения на пакеты акций состоит из документарного, бездокументарного и депозитарного учетов.

Проверкой установлено, что в РФФИ отсутствуют нормативные документы, которыми определен как документарный учет акций, так и разработка, внедрение и эксплуатация базы данных, используемой для бездокументарного учета. Данные виды учета являются внутренними и не рассматриваются РФФИ с точки зрения включения содержащейся в ней информации в единый банк данных реестра федерального имущества. Крайне низкими темпами идет развертывание депозитарного учета акций, который базируется на единых международных стандартах работы с ценными бумагами. Депозитарный учет должен обеспечить оперативное обновление и представление информации обо всех сделках, осуществляемых РФФИ на рынке ценных бумаг, стать элементом, обеспечивающим выход на цивилизованный рынок ценных бумаг. Кроме того, переход РФФИ к депозитарному учету позволил бы перейти от реализации отдельных пакетов акций к более эффективной технологии - реализации "портфелей" пакетов акций. Однако через три года с момента заключения между РФФИ и Объединением юридических лиц "Депозитарный расчетный союз" соглашения от 18 июня 1999 года № 9/223 "О поставке, адаптации и техническом сопровождении программного комплекса ДЕПО-96" все еще в режиме пилотного варианта проходит отработка отдельных элементов депозитарного учета акций. В названных видах учета отсутствуют сведения об арестованных, конфискованных и бесхозяйных акциях, переданных для реализации РФФИ.

1.2. В 2001 году по итогам коммерческих конкурсов с инвестиционными и (или) социальными условиями было заключено 17 договоров (в том числе один договор непосредственно с РФФИ) по продаже объектов федеральной собственности, а расторгнуто пять конкурсных договоров, заключенных региональными представителями РФФИ в предшествующий период (с 1994 по 2000 год). Из пяти объектов один пакет акций ОАО "Нефтегазразведка" не был возвращен.

Проверкой данного факта установлено следующее.

Фонд имущества Ульяновской области, действовавший от имени РФФИ, и ЗАО "ТрансНафта" заключили 30 июня 1999 года договор купли-продажи акций ОАО "Нефтеразведка" на коммерческом конкурсе с инвестиционными условиями № ИК-1/958. На основании данного договора между Фондом имущества Ульяновской области и ЗАО "ТрансНафта" был заключен договор о порядке выполнения инвестиционных условий от 30 июня 1999 года № ИК-2/959. В свою очередь, между Фондом имущества Ульяновской области и ОАО "Нефтеразведка" был заключен договор об использовании инвестиционных средств от 30 июня 1999 года. Постоянно действующей комиссией по контролю за выполнением инвестиционных и (или) социальных условий, образованной в соответствии с распоряжением Фонда имущества Ульяновской области (от 12 июля 1999 года № 10), был подписан итоговый акт от 20 июня 2000 года по результатам проверки выполнения инвестиционных условий конкурса по продаже акций ОАО "Нефтеразведка". Согласно выводам указанного акта комиссия приняла решение о том, что инвестиционная программа выполнена в полном объеме и в установленный срок.

Управлением учета обязательств и контроля за их исполнением РФФИ 26 июня 2000 года было подготовлено заключение о выполнении условий договора купли-продажи пакета акций (49%) ОАО "Нефтеразведка" от 30 июня 1999 года № ИК-1/958, о порядке выполнения инвестиционных условий от 30 июня 1999 года № ИК-2/959 и договора об использовании инвестиционных средств от 30 июня 1999 года № ИК-3/960. Данным заключением РФФИ признал условия договора купли-продажи пакета акций ОАО "Нефтеразведка" от 30 июня 1999 года № ИК-1/958 выполненным, а договор - подлежащим снятию с контроля.

Комиссией по проверке Фонда имущества Ульяновской области был составлен итоговый акт по результатам выполнения инвестиционных условий конкурса по продаже акций ОАО "Нефтеразведка" (от 20 июня 2000 года), из которого следовало, что инвестиционная программа выполнена в полном объеме и в установленный срок.

РФФИ письмом от 28 июня 2000 года № ФИ-14-1/4855 в адрес Фонда имущества Ульяновской области одобрил итоговый акт, снял договор (от 30 июня 1999 года № ИК-1/958) с контроля и в установленном порядке оформил передаточное распоряжение (от 16 августа 2000 года № 9-1/209) о передаче ЗАО "ТрансНафта" прав владения на пакет акций ОАО "Нефтеразведка". Тем не менее, письмом от 9 апреля 2001 года № 266 ОАО "Нефтеразведка" обратилось в Фонд имущества Ульяновской области с заявлением о неисполнении инвестиционной программы. Аналогичное обращение ОАО "Нефтеразведка" было направлено в РФФИ письмом от 25 апреля 2001 года. На основании полученной информации Фонд имущества Ульяновской области инициировал проведение прокурорской проверки (письмо от 27 апреля 2001 года № 01-12/162). В свою очередь, РФФИ распоряжением от 20 июня 2001 года № 218 создал комиссию по проверке фактического выполнения инвестиционных обязательств ЗАО "ТрансНафта" по договору купли-продажи пакета акций ОАО "Нефтеразведка". На момент проведения проверки в РФФИ отсутствовали материалы, подтверждающие проведение прокурорской проверки.

В соответствии с выводами акта проверки выполнения инвестиционных обязательств победителем конкурса по продаже пакета акций ОАО "Нефтеразведка", проведенной комиссией РФФИ, ЗАО "ТрансНафта" выполнило инвестиционную программу в полном объеме и в установленный срок. При этом ОАО "Нефтеразведка" не выполнило условия договора об использовании инвестиционных средств от 30 июня 1999 года № ИК-3/960 в полном объеме. Тем не менее, письмом от 3 июля 2001 года № ФИ-17-2/5873 в адрес Арбитражного суда Ульяновской области РФФИ поддержал иск прокурора Ульяновской области о расторжении сделки приватизации (дело № А72-2764/2001-А188) и ходатайствовал о привлечении РФФИ в качестве материального истца по данному делу с одновременным исключением из числа третьих лиц. Решением Арбитражного суда Ульяновской области от 26 февраля 2002 года по делу № А72-2764/2001-А188 и оставленным без изменения

постановлением апелляционной инстанции того же суда от 29 апреля 2002 года удовлетворено требование по иску прокурора Ульяновской области о расторжении договоров купли-продажи акций и возвращении пакетов акций. ЗАО "ТрансНафта", не согласившись с указанными судебными актами, подало жалобу в кассационную инстанцию Федерального арбитражного суда Поволжского округа по проверке законности и обоснованности вступивших в законную силу решений (определений, постановлений) арбитражных судов. Согласно постановлению кассационной инстанции решение от 26 февраля 2002 года и постановление апелляционной инстанции от 29 апреля 2002 года Арбитражного суда Ульяновской области по делу № А72-2764/2001-А188 подлежит отмене в части расторжения договора и обязанности возвратить акции, с направлением дела в этой части на новое рассмотрение в первую инстанцию того же арбитражного суда.

Таким образом, из-за формального осуществления РФФИ контроля за исполнением покупателем обязательств, заявленных в рассматриваемом инвестиционном договоре, были сделаны взаимоисключающие выводы о полноте исполнения договора, что потребовало судебного разбирательства.

**1.3.** Положением о Российском фонде федерального имущества, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1993 года № 1273, РФФИ предоставлено право выступать по поручениям Совета Министров - Правительства Российской Федерации, Государственного комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом в качестве учредителя (акционера) акционерных обществ, создаваемых при участии Российской Федерации, внося в порядке оплаты приобретаемых акций средства, выделенные целевым назначением из республиканского бюджета Российской Федерации, федеральных внебюджетных фондов, либо государственное имущество, переданное ему в этих целях Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом.

По состоянию на 1 января 2001 года РФФИ являлся учредителем 19 хозяйственных обществ, в том числе кредитных организаций, уставный капитал которых формировался за счет средств федерального бюджета.

Результатами проверки было подтверждено участие РФФИ в изменениях уставных капиталов хозяйствующих обществ.

| Наименование общества                      | Пакет акций, принадлежащий РФФИ (%) | Взносы в уставные капиталы обществ (млн. руб.)   | Основание (распоряжения Правительства РФ)   |
|--|-------------------------------------|--|---|
| ОАО "Российский сельскохозяйственный банк" | 53,42                               | 0,43 (п./п. от 27 февраля 2001 г. № 87)<br>2,0 (п./п. от 29 июня 2001 г. № 189)                                    | от 27 декабря 2000 г. № 1850-р;<br>от 27 мая 2001 г. № 705-р  |
| ОАО "Всероссийский банк развития регионов" | 33,91                               |  | от 20 апреля 2000 г. № 580-р  |
| ОАО "Российский банк развития"             | 100                                 | 0,2425 (п./п. от 28 января 2000 г. № 42);<br>0,0425 (п./п. от 28 февраля 2000 г. № 1);<br>3,0 (п./п. от 28 декабря | от 30 декабря 1999 г. № 2137-р, п. 1;<br>от 30 декабря 1999 г. № 2137-р, п. 2;<br>от 26 декабря 2000 г. |

|  |  |  |   |
|--|--|--|---|
|  |  | 2000 г. № 623);<br>1,0 (п./п. от 29 июня<br>2001 г. № 190) | № 1823-р;<br>от 21 мая 2001 г. №<br>704-р |
|--|--|--|---|

Вместе с тем, в рамках встречной проверки, проведенной в Минимущество России, было установлено отсутствие учета пакетов акций вышеуказанных хозяйствующих субъектов в едином банке данных реестра федерального имущества.

## 2. Организация и проведение РФФИ предпродажной подготовки пакетов акций акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности.

Одной из основных задач РФФИ является эффективная реализация приватизируемого федерального имущества, а также повышение инвестиционной привлекательности реализуемых объектов, и, как следствие, - увеличение объема доходов федерального бюджета. В целях реализации данной задачи РФФИ проводились мероприятия по подготовке к продаже пакетов акций акционерных обществ, созданных в процессе приватизации, поиск потенциальных инвесторов, организация оценки приватизируемого имущества независимыми оценщиками. Данные мероприятия включали в себя сбор информации по приватизируемым акционерным обществам, анализ их финансового состояния и структуры акционерного капитала, а также оценку выставляемых на продажу пакетов акций. Наличие такой информации позволило РФФИ оперативно выработать предложения по внесению изменений в планы приватизации и изменению способов продажи отдельных акционерных обществ.

Как показала проверка, в 2001 году было проведено 16 заседаний Комиссии Минимущества России и РФФИ, на которых по результатам анализа финансового состояния акционерных обществ было выработано 87 предложений по изменению способов продажи пакетов акций. В течение 2001 года РФФИ было подготовлено и заключено 162 договора с аккредитованными при РФФИ независимыми оценщиками на проведение оценки пакетов акций приватизируемых предприятий. Кроме того, РФФИ было проведено 34 заседания Комиссии по изменению начальной цены пакетов акций, установленных планом приватизации, на которых были определены новые начальные цены для продажи 106 пакетов акций. В ходе проверки выборочно были отобраны ряд эмитентов, имеющих различную отраслевую принадлежность, на примере которых проведен анализ проведения предпродажной подготовки: ОАО "Ковдорский горно-обогатительный комбинат"; ОАО "Компания "Хакасуголь"; ОАО "Михайловский горно-обогатительный комбинат"; ОАО "Московское речное пароходство"; ОАО "Новокузнецкий алюминиевый завод"; ОАО "Росстройэкспо"; ОАО "Угольная компания "Кузбассуголь"; ОАО "Востсибуголь"; ОАО "Невинномысский Азот"; ОАО "Тюменские авиалинии"; ОАО "Дом моделей "Кузнецкий Мост"; ОАО "Мурманский морской торговый порт" (период с сентября 2000 года до июня 2001 года, а также апрель 1999 года). Для проведения оценки пакетов акций были привлечены независимые оценщики: ОАО "ВЭО - Инвест", ООО "Росэкспертиза", ЗАО "Инвестиционная компания АВК", ЗАО "Управляющая компания ОЛМА", ЗАО "ЭНПИ Консалт", ООО "КО-ИНВЕСТ", ЗАО "Международный Центр Оценки", ООО "Оценка - ДАКО", ЗАО "Ким и партнеры".

Проверка договоров оценки выявила ряд существенных нарушений. В договоре об оценке рыночной стоимости пакета акций ОАО "Ковдорский ГОК" в размере 24,8 % уставного капитала ошибочно была указана недействующая доверенность от 17 августа 2000 года № 17/492, выданная Д.А. Мазепину. Все договоры об оценке акций вышеперечисленных организаций были однотипными и составлены с нарушением статьи 10 Федерального закона "Об оценочной деятельности в Российской Федерации". В договорах отсутствуют обязательные для включения сведения о наличии у оценщика лицензии на осуществление оценочной деятельности с указанием порядкового номера и даты выдачи этой лицензии,

органа, ее выдавшего, а также срока, на который данная лицензия выдана. Кроме того, проверкой установлено, что в ряде отчетов о проведении оценки объектов не соблюдены требования, возложенные на оценщиков договором на проведение оценки и статьей 11 Закона "Об оценочной деятельности".

В частности, в отчетах: отсутствует юридический адрес оценщика (пакет акций ОАО "Ковдорский горно-обогатительный комбинат" - оценщик ОАО "ВЭО - Инвест"; пакет акций ОАО "Михайловский горно-обогатительный комбинат" - ЗАО "Инвестиционная компания АВК"; пакет акций ОАО "Росстройэкспо" - ООО "КО-ИНВЕСТ"; пакет акций ОАО "Востсибуголь" - ОАО "ВЭО - Инвест"; пакет акций ОАО "Невинномысский Азот" - ОАО "ВЭО - Инвест"); отсутствует порядковый номер отчета (пакет акций ОАО "Росстройэкспо" - ООО "КО-ИНВЕСТ"; пакет акций ОАО "Дом моделей "Кузнецкий Мост" - ЗАО "Ким и партнеры"); отсутствует основание для проведения оценщиком оценки объекта оценки (пакет акций ОАО "Михайловский горно-обогатительный комбинат" - ЗАО "Инвестиционная компания АВК"; пакет акций ОАО "Росстройэкспо" - ООО "КО-ИНВЕСТ"; пакет акций ОАО "Востсибуголь" - ОАО "ВЭО - Инвест"; пакет акций ОАО "Дом моделей "Кузнецкий Мост" - ЗАО "Ким и партнеры"); при наличии подписи генерального директора с печатью нет подписей оценщиков (пакет акций ОАО "Московское речное пароходство" - ЗАО "Управляющая компания ОЛМА"; пакет акций ОАО "Угольная компания "Кузбассуголь" - ЗАО "Международный Центр Оценки"; пакет акций ОАО "Мурманский морской торговый порт" - ЗАО "Инвестиционная компания АВК").

Проверкой также установлено, что цена пакета акций, предложенная независимым оценщиком, как правило, была ниже цены, устанавливаемой Комиссией по изменению начальной цены, а рыночная стоимость - действительна только на дату оценки.

Так, например, пакет акций ОАО "Московское речное пароходство", составляющий 21,3% уставного капитала, был оценен оценщиком по состоянию на 13 марта 2001 года в 34 млн. рублей, его начальная цена, установленная 19 апреля 2001 года Комиссией по изменению начальной цены, составила 85 млн. рублей. Указанный пакет акций был реализован в июне 2001 года за 131 млн. рублей. Таким образом, превышение цены продажи над ценой, предложенной независимым оценщиком, составило 97 млн. рублей (3,8 раза). Это свидетельствует о том, что стоимость пакета акций, предлагаемая независимым оценщиком на дату проведения оценки, теряет свою актуальность на момент заседания Комиссии по изменению начальной цены продажи пакетов акций в связи с влиянием изменяющихся социальных, экономических и иных факторов в период времени между вышеназванными датами. Такой период составлял, например, от двух месяцев (ОАО "Ковдорский ГОК") до одного года (ОАО "Тюменские авиалинии").

Таким образом, в РФФИ не устранен формализм при организации и проведении оценки приватизируемых пакетов акций, допускались случаи нарушения Федерального закона "Об оценочной деятельности" и нормативных документов РФФИ.

**3.** Организация РФФИ контроля за своевременностью и полнотой перечисления в федеральный бюджет в 2001 году и I полугодии 2002 года выручки от продаж пакетов акций, в том числе конфискованных, арестованных и бесхозных, обращенных в собственность государства.

**3.1.** Статьей 9 Федерального закона от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ "О федеральном бюджете на 2001 год" установлено, что доходы федерального бюджета, поступающие в 2001 году, формируются, в частности, за счет средств, полученных от реализации имущества, конфискованного по вступившим в законную силу приговорам (решениям) судов (судей) либо по решениям таможенных органов Российской Федерации, изъятого имущества при проведении оперативно-розыскных мероприятий федеральными органами исполнительной

власти, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право наложения ареста на имущество.

Статьей 8 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ "О федеральном бюджете на 2002 год" установлено, что доходы федерального бюджета, поступающие в 2002 году, формируются, в том числе за счет средств, полученных от реализации имущества, конфискованного по вступившим в законную силу приговорам (решениям) судов (судей) либо по решениям таможенных органов Российской Федерации; имущества, признанного в установленном порядке бесхозным, а также изъятого федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией за вычетом затрат на реализацию указанного имущества, в соответствии с законодательством Российской Федерации по нормам и перечню, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации. Нормы и перечень затрат были установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2002 года № 527 "О нормах и перечне затрат на реализацию имущества, конфискованного по вступившим в законную силу приговорам (решениям) судов (судей) либо по решению таможенных органов Российской Федерации, признанного в установленном порядке бесхозным, а также изъятого федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией". В данном документе также предписывается РФФИ отчитываться перед Минфином России по итогам финансового года о реализации имущества с указанием фактических расходов на организацию и проведение реализации вышеназванного имущества.

В 2002 году постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2002 года № 260 "О реализации арестованного, конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства" в целях создания единой системы реализации арестованного, конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства, и обеспечения эффективного государственного контроля за процессом его реализации, исключительно Российский фонд федерального имущества был наделен функциями специализированной организации по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных актов или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также по распоряжению и реализации конфискованного, движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства по основаниям, предусмотренным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Данным постановлением федеральным органам исполнительной власти предписано передавать в РФФИ обращенное в собственность государства имущество для его учета, оценки и распоряжения им.

В рамках проведенной Счетной палатой Российской Федерации в конце 2001 года проверки федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и других организаций в части осуществления мер по увеличению поступлений в федеральный бюджет средств от реализации конфискованного, арестованного и бесхозного имущества были выявлены многочисленные недостатки, связанные с подготовкой нормативных документов, определяющих весь комплекс работ с арестованным, конфискованным и бесхозным имуществом, а также регламентирующих правоотношения, возникающие между различными министерствами и ведомствами в процессе таких работ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 года № 980 поручалось Минюсту России, МНС России, ГТК России, ФСБ России, ФПС России, ФСНП России, МВД России и Госкомрыболовству России в месячный срок заключить с РФФИ соглашения, определяющие порядок и условия их взаимодействия при продаже арестованного и конфискованного имущества. В рамках взаимодействия соглашения должны были стать организационной основой обеспечения эффективности реализации имущества, а также полноты и своевременности поступления в федеральный бюджет вырученных от реализации указанного имущества средств.



В месячный срок ни одним из указанных министерств и ведомств соглашения с РФФИ не были заключены. Фактически соглашения с РФФИ заключены: Минюстом России - 8 февраля, Госкомрыболовством России - 21 февраля, ФПС России - 26 марта, ГТК России - 19 июля и ФСБ России - 27 ноября 2001 года. На момент проверки (июль 2002 года) не подписаны соглашения с МВД России, МЧС России и ФСНП России. РФФИ был направлен в Правительство Российской Федерации (исх. от 21 февраля 2001 года № ФИ-3/1485) проект постановления Правительства Российской Федерации "О реализации арестованного, конфискованного и иного имущества, обращенного в доход государства", которым предусматривалось решение таких важных вопросов, как установление соответствующими федеральными органами исполнительной власти порядка передачи имущества в РФФИ по каждому министерству и ведомству, а также разработка порядка учета средств, поступающих в доход федерального бюджета от реализации имущества, обращенного в собственность государства. Проект дважды рассматривался Правительством Российской Федерации, дорабатывался РФФИ с учетом предложений и замечаний Минфина России, МЧС России, Минюста России и ГТК России, однако из-за возражений Минюста России был принят только в апреле 2002 года (постановление от 19 апреля 2002 года № 260). Таким образом, срок принятия одного из основных нормативных документов составил 14 месяцев.

Минюстом России также не согласован направленный РФФИ 14 апреля 2001 года (исх. № ФИ-25-2/4047) проект совместного приказа Минюста России и РФФИ "Об утверждении Положения о порядке ареста, оценки, хранения, передачи и реализации арестованного имущества".

Минимуществом России не направлен в РФФИ для окончательного согласования проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Положения о принятии в федеральную собственность, учете, оценке и распоряжении конфискованным имуществом, имуществом, перешедшим по праву наследования к государству, кладов и бесхозного имущества", предусматривающего отмену постановления Совета Министров СССР от 29 июня 1984 года № 683, а, соответственно, и Инструкции Минфина СССР от 19 декабря 1984 года № 185.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2001 года № МК-П4-09855 РФФИ и ГТК России должны были подготовить согласованные предложения по созданию единой системы реализации имущества, конфискованного и обращенного в государственную собственность. РФФИ дважды (письма от 17 апреля 2001 года № ФИ-25-1/3364 и от 3 июля 2001 года № ФИ-25/5846) обращался в ГТК России с предложениями, направленными на создание указанной системы, однако ГТК России эти предложения не были согласованы.

Протоколом заседания Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2001 года № 6 "О работе судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации по взысканию задолженности по налогам, сборам, иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней" поручалось:

– Минюсту России совместно с МЧС России, МВД России, ФСНП России, РФФИ и ФСФО России разработать и внести в первом полугодии 2001 года в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения об изменении и дополнении нормативных правовых актов, регулирующих исполнительное производство;

– Минюсту России, Минфину России, МЧС России и РФФИ совместно с другими заинтересованными ведомствами подготовить и внести в двухмесячный срок в Правительство Российской Федерации предложения о порядке перечисления денежных средств, полученных в результате взыскания задолженностей перед бюджетом, на счета органов федерального казначейства;

– Минфину России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями разработать и утвердить в двухмесячный срок порядок распределения денежных средств, полученных от реализации конфискованного и арестованного имущества.

Однако на момент проверки из-за отсутствия согласованных решений с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти отдельные пункты указанного протокольного решения не были выполнены. Так, РФФИ разработал и направил 5 апреля 2001 года (исх. № ФИ-25-4/3050) в Минюст России для внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка перечисления денежных средств, полученных в результате взыскания задолженностей перед бюджетом, на счета органов федерального казначейства". В свою очередь, Минфин России письмом от 10 июля 2001 года № 3-12-7/41 сообщил РФФИ, что разработка порядка учета и распределения денежных средств, поступающих от реализации имущества невозможна при отсутствии утвержденного Правительством Российской Федерации единого порядка учета, оценки, хранения и реализации имущества. Следует отметить, что разработка в месячный срок порядка учета и распределения средств, поступающих от реализации имущества, поручалась Минфину России еще постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 года № 459. Однако и до настоящего времени этот порядок отсутствует.

Федеральными органами исполнительной власти до сих пор не утверждены порядок проведения торгов по продаже просроченной дебиторской задолженности, а также правила бухгалтерского учета операций с просроченной дебиторской задолженностью, разработка которых предусматривалась еще постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1998 года № 1380 "О мерах по урегулированию взаимной просроченной задолженности". Однако на момент проведения проверки не были разрешены вопросы по реализации через РФФИ некоторых видов имущества, в частности, Федеральной энергетической комиссией не определена роль РФФИ во "Временном порядке реализации арестованной электрической энергии (мощности)..." как органа, осуществляющего реализацию арестованной электроэнергии организаций-должников - субъектов вышеназванной комиссии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 года № 980 РФФИ поручено осуществлять реализацию и такой категории имущества как имущество, находящееся за рубежом. Однако порядок реализации указанного имущества никакими законодательными и нормативными правовыми актами не определен. В настоящее время данный вопрос находится в стадии проработки РФФИ.

Передача в Минимущество России сведений об акциях, поступивших в РФФИ для реализации как арестованное или конфискованное имущество, не предусмотрена. Учет движимого имущества, реализуемого на комиссионной основе, осуществляется на соответствующих субсчетах забалансового счета 004 "Товары, принятые на комиссию". Учет недвижимого имущества, реализуемого на торгах, ведется на забалансовом счете 013 "Арестованное и конфискованное недвижимое имущество и дебиторская задолженность, подлежащая реализации на торгах". Вместе с тем в учетной политике не отражен учет движимого бесхозяйного имущества при его реализации непосредственно РФФИ (с перечислением вырученных средств непосредственно в федеральный бюджет). Таким образом, Правительство Российской Федерации не контролирует своевременность и полноту исполнения министерствами и ведомствами большинства распорядительных документов, принятых в целях организации процесса реализации арестованного, конфискованного и бесхозяйного имущества, перешедшего в собственность государства.

**3.2.** По данным отчетности, РФФИ за 2001 год передано на реализацию имущество на сумму 19810,968 млн. рублей, выручено от реализации - 2626 млн. рублей. Оценочная стоимость

нереализованного имущества на 1 января 2002 года составила 3776, млн. рублей. Остаток, в основном, составляет стоимость снятого с реализации и возвращенного имущества взыскателям по их требованиям или низкая ликвидность реализуемого имущества.

Детальный анализ реализации в 2001 году арестованных и конфискованных ценных бумаг в части акций (реализованных на сумму 52,1 млн. рублей, что составило 28 % от суммы, вырученной от реализации всего имущества) показал, что среди них имеются значительные пакеты акций крупнейших предприятий, в том числе, так называемых "голубых фишек" находящихся в листинге ФКЦБ. В число таких пакетов, например, входили РАО "Газпром", АК "Сбербанк", ОАО "Автодорстройтрест". Реализация такого вида имущества требует детальной предпродажной подготовки. Эффективность реализации зависит и от вида продаж, однако, на момент проведения проверки законодательно четко не определена форма реализации арестованных ценных бумаг, в том числе акций. В настоящее время форма реализации может быть задана в заявке судебного пристава - исполнителя, на торгах или путем заключения договоров купли продажи без проведения торгов, либо на торгах по решению суда.

Например, реализация обыкновенных именных акций РАО "Газпром" в соответствии с договором поручения от 2 апреля 2001 года № 46-ую проходила следующим образом. Решение Никулинского районного суда г. Москвы об аресте акций принято от 16 ноября 1998 года. Акции арестованы в рамках исполнительного производства от 19 января 2000 года № 34-265 (количество акций - 300329 шт., по оценке ООО "Экспертно-оценочное бюро "ТАУН", стоимость пакета акций - 2,5 млн. рублей). Форма реализации - продажа на комиссионных началах, дата реализация акций - 18 апреля 2001 года.

По результатам оценки, стоимость одной акции составила 8,3 рубля, а котировки данных акций на рынке ценных бумаг на момент реализации (апрель 2001 года) не опускались ниже 12 рублей за акцию. Выручено при реализации 2,5 млн. рублей (стоимость по котировкам - 3,6 млн. рублей). Упущенная выгода составила не менее 1 млн. рублей. В свою очередь, при реализации обыкновенных именных акций ОАО "Газпром" на торгах 24 июля 2001 года начальная цена реализации (оценочная стоимость) по двум лотам составила, соответственно, 8,185651 и 12,24018 млн. рублей, а цена продажи - 13,2 млн. и 26,4 млн. рублей.

Вместе с тем, в РФФИ в 2001 году отсутствовали методики по выбору форм продаж для различных видов имущества. Законодательно не решена проблема передачи прав собственности на реализованные в ходе исполнительного производства акции. На акции, представленные в виде записей в реестре держателей акций, право распоряжения в ходе исполнительного производства имеет судебный пристав - исполнитель, наложивший арест. РФФИ в этом случае получает их во временное владение от судебного пристава - исполнителя, который в передаточном распоряжении значится в качестве владельца акций. Однако для держателя реестра указанное распоряжение имеет силу только при наличии соответствующего постановления судебного пристава - исполнителя, что является в ряде случаев бюрократическим барьером для своевременного оформления прав собственности. РФФИ не предпринимались активные меры по разработке концепции использования рассматриваемых акций для повышения доли государства в акционерном капитале приватизируемых предприятий. Отсутствовала проработка процедуры по закреплению за РФФИ прав выкупа акций.

**3.3.** Согласно условиям договоров поручения и продажи денежные средства, полученные от реализации имущества за вычетом вознаграждения, перечислялись отделениями и представителями РФФИ на счета органов, осуществляющих взыскание.

В таблице представлено распределение вырученных за 2001 и 2002 годы денежных средств от реализации имущества по ведомствам, осуществляющим взыскание.

| млн. руб.   |   |                        |  |                        |
|---|---|------------------------|--|------------------------|
| Наименование органа,<br>осуществляющего взыскание | Имущество, полученное<br>РФФИ на реализации |                        | Перечислено органам,<br>осуществляющим взыскание |                        |
|   | 2001 г.                                     | I полугодие<br>2002 г. | 2001 г.  | I полугодие<br>2002 г. |
| Минюст России                                     | 19588,440                                   | 13478,8                | 1081,6   | 5728                   |
| ФПС России  | 60,946                                      | 25,7                   | 6,8  | 24,6                   |
| ГТК России  | 67,392                                      | 87,9                   | 29,9   | 42,7                   |
| МВД России  | 50,363                                      | 43,0                   | 2,9  | 46,1                   |
| ФСБ России  | 19,699                                      | 0,5                    | 23,8   | 2,9                    |
| Госкомрыболовство России                          | 12,625                                      | 4,2                    | 0,02   | 4,2                    |
| МНС России  | 10,1  | 7,9                    | 0,3  | 0,5                    |
| ФСНП России                                       | 1,404                                       | 6,3                    | 1,5  | 4,4                    |
| Итого:  | 21811,969                                   | 15656,3                | 3147,82  | 7855,4                 |
| Расчетная формула,<br>процент                     | 3/2*100 %                                   | 5/4*100 %              | 4/2*100 %  | 5/3*100 %              |
|   | 67 %  | 509 %                  | 6 %  | 42 %                   |

В I полугодии 2002 года РФФИ перечислено органам, осуществляющим взыскание, сумму, в пять раз превышающую перечисленную за весь 2001 год. Превышение суммы перечисленной над суммой вырученной от реализации имущества объясняется учетом поступлений в начале 2002 года сумм, вырученных от реализации имущества в IV квартале 2001 года. Вместе с тем не решена проблема возмещения накладных расходов РФФИ на операции с имуществом, снятым с реализации и возвращенным взыскателю по его требованиям. В соответствии с действующим законодательством распределение полученных от реализации имущества денежных средств между кредиторами, включая бюджеты всех уровней, производится органами, осуществляющими взыскание.

Нормативными актами федеральных органов исполнительной власти не предусмотрен контроль РФФИ и его отделений за распределением указанных денежных средств, обеспечением полноты и своевременности их поступления в федеральный бюджет. Статьей 9 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" устанавливалось, что средства, полученные от реализации имущества, конфискованного по вступившим в законную силу приговорам (решениям) судов (судей) либо по решениям таможенных органов Российской Федерации, изъятого при проведении оперативно-розыскных мероприятий федеральными органами исполнительной власти, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право наложения ареста на имущество, подлежат зачислению в полном объеме в доход федерального бюджета.

В то же время с учетом детализации указанных в вышеназванной статье доходов от реализации конфискованного имущества в установленном порядке не были внесены соответствующие изменения и дополнения в классификацию доходов бюджетов Российской Федерации (приложение 2 к Федеральному закону "О бюджетной классификации Российской Федерации").

Федерации"), вследствие чего в бюджетной отчетности не представляется возможным определить величину средств, поступивших в федеральный бюджет в 2001 году от реализации имущества.

По действующему в 2001 году коду бюджетной классификации 2013000 учитываются лишь доходы от реализации конфискованного, бесхозяйного имущества, перешедшего в государственную и муниципальную собственность в порядке наследования или дарения, и кладов. Законодательно не урегулирован порядок зачисления в бюджеты всех уровней средств, полученных от реализации обращенного в собственность государства бесхозяйного имущества и возмещения расходов, связанных с его реализацией. Данная проблема связана с тем, что суды в соответствии со статьей 267 Гражданского процессуального кодекса РСФСР, вынося решения о признании имущества бесхозяйным и о передаче его в собственность государства, как правило, не указывают вид государственной собственности, которая в соответствии со статьей 214 Гражданского кодекса Российской Федерации подразделяется на федеральную собственность и собственность субъектов Российской Федерации. Статьей 43 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что средства, получаемые от продажи имущества, находящегося в государственной собственности, подлежат зачислению в бюджет в полном объеме. В результате возникает неопределенность в направлении вырученных от реализации этого имущества средств: в федеральный бюджет или бюджет субъекта Российской Федерации.

Остается неурегулированным законодательно вопрос об ответственности за отсутствие контроля полноты и своевременности перечисления в федеральный бюджет органами прокуратуры России, ФСБ России и ФСНП России средств, полученных от реализации конфискованного, арестованного и бесхозяйного имущества, в связи с отсутствием сводного (межведомственного) бухгалтерского учета данного имущества.

**3.4.** Организация и осуществление внутриведомственного контроля за деятельностью региональных отделений РФФИ и отобранных на конкурсной основе представителей РФФИ определены положениями о межрегиональных отделениях РФФИ и Управлении реализации арестованного и конфискованного имущества РФФИ (далее - Управление). Распоряжением РФФИ от 16 марта 2001 года № 42 были утверждены формы договоров поручения, заключаемых с представителями РФФИ, по реализации арестованного и конфискованного имущества, в том числе имущественных прав, прав требования, а также бесхозяйного и изъятого имущества в субъектах Российской Федерации, на территории которых отделения РФФИ не созданы, а также заключаемых с уполномоченными представителями РФФИ в субъектах Российской Федерации, на территории которых отделения РФФИ не созданы. В данных формах также зафиксированы функции контроля. Контрольные и проверочные функции в отношении деятельности представителей РФФИ по реализации имущества должны осуществляться также и региональными отделениями. В свою очередь, в заявке (поручении) на реализацию имущества определены: перечень имущества, сумма оценки, требования по срокам реализации, а также банковские реквизиты для перечисления сумм, вырученных от реализации. Данных сведений достаточно для организации текущего контроля в части полноты и своевременности перечисления вырученных сумм. Для уровня Управления такой контроль может быть и выборочный. Однако в 2001 году контроль за работой отделений Управлением не проводился. Данными об осуществлении отделениями контроля и проведении проверок деятельности представителей РФФИ по реализации имущества, а также о количестве расторгнутых отделениями с представителями РФФИ договоров поручения и не продленных доверенностей на реализацию имущества Управление не располагает.

По результатам совместных проверок деятельности представителей РФФИ по реализации имущества в г. Москве, проведенных Управлением и Центральным межрегиональным отделением, были расторгнуты договоры поручения с тремя представителями РФФИ: ООО "Автомаш - М", ООО "Фирма "А.В.", ЗАО "ЭКФ "Крымский вал". Так, в ходе проверки ООО

"Автомаш - М", проведенной Управлением совместно с Центральным межрегиональным отделением с 5 сентября по 15 октября 2001 года, выявлены нарушения сроков реализации имущества. Не представлены в Центральное межрегиональное отделение отчетность и счета-фактуры по завершённым сделкам.

В 2002 году РФФИ активизировал работу по организации и проведению контроля за деятельностью территориальных отделений. Были проведены проверки Центрального, Дальневосточного, Сибирского межрегиональных отделений, регионального отделения по Республике Башкортостан. Анализ выявленных недостатков показал необходимость принятия организационных мер по созданию самостоятельной системы контроля со стороны РФФИ за деятельностью территориальных подразделений. В целях повышения эффективности контроля за деятельностью территориальных отделений распоряжением РФФИ от 1 июня 2002 года № 96 "О порядке реализации и распоряжения отдельными категориями имущества" введена управленческая вертикаль по принятию решений по реализации отдельных категорий имущества и централизованный контроль по операциям с таким имуществом. Приказом РФФИ от 14 июня 2002 года образовано Управление финансового контроля, на которое, в частности, возложена функция организации и проведения комплексных проверок отделений.

**4. Реализация РФФИ полномочий Российской Федерации как акционера (участника) в хозяйственных обществах, в том числе в части выработки дивидендной политики хозяйственных обществ. Меры по обеспечению перечисления в федеральный бюджет в 2001-2002 годах дивидендов и иных доходов по акциям (долям в уставном капитале) хозяйственных обществ, в которых специализированное учреждение от имени Российской Федерации осуществляет полномочия акционера.**

**4.1. Дивидендная политика и политика продаж, осуществляемая РФФИ в приватизируемых акционерных обществах, должны быть согласованы между собой и направлены на максимизацию поступлений в федеральный бюджет.**

В акционерных обществах, в которых РФФИ выступает в качестве акционера, им проводится политика, направленная на увеличение цены пакета акций к моменту его реализации. Реализация РФФИ полномочий Российской Федерации как акционера в таких хозяйствующих обществах осуществляется по следующим основным направлениям:

- участие в подготовке и проведении общих собраний акционеров, заседаний советов директоров, анализ их итогов и принятие в необходимых случаях мер по защите интересов Российской Федерации;
- назначение представителей государства в органах управления и контроля обществ, а также контроль за исполнением директив по голосованию;
- обеспечение начисления и перечисления в федеральный бюджет дивидендов и иных выплат по государственным пакетам акций.

В целях повышения эффективности управления пакетами акций стратегически значимых предприятий РФФИ распоряжением от 9 октября 2001 года № 381 "О перечне акционерных обществ, находящихся в непосредственном ведении Управления федеральной собственности РФФИ" определил перечень таких предприятий. В его состав вошли 116 акционерных обществ, в том числе крупнейшие предприятия нефтедобывающей отрасли.

Всего по состоянию на 1 января 2001 года во владении РФФИ находилось 2262 нереализованных пакета акций акционерных обществ, из них 92 пакета акций, доля которых в уставном капитале акционерного общества составляет 0 процентов.

По состоянию на начало января 2002 года акционерные общества, пакеты акций которых находятся только в РФФИ, по доле федеральной собственности в их уставных капиталах были распределены следующим образом:

- 286 акционерных обществ - более 50 % уставного капитала;
- 493 акционерные общества - от 25 % до 50 % (включительно) уставного капитала;
- 688 акционерных обществ - от 10 % до 25 % (включительно) уставного капитала;
- 643 акционерные общества - менее 10 % уставного капитала.

Таким образом, основная часть пакетов акций, находящихся в настоящее время в РФФИ, не обеспечивает влияния государства на принятие органами управления акционерных обществ решений по ключевым вопросам хозяйственной деятельности.

Из находящихся во владении РФФИ пакетов акций акционерных обществ в 2002 году 87 пакетов - с долей участия в уставном капитале 0 процентов. Такие пакеты акций, с одной стороны, не приносят ощутимого дохода в бюджет в виде дивидендов, с другой - не дают возможности РФФИ реально влиять на принятие управленческих решений акционерным обществом. При этом само управление требует от РФФИ существенных затрат, связанных с обеспечением участия представителей Российской Федерации в органах управления акционерного общества. Как показала проверка, в течение 2001 года РФФИ было обеспечено участие представителей государства в 109 акционерных обществах, участником которых он является. Функции представителей государства в органах управления акционерных обществ осуществляли 61 сотрудник РФФИ и 17 иных физических лиц на основании договора на представление интересов государства в органах управления акционерного общества.

Представление полномочий Российской Федерации в акционерных обществах определено постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2000 года № 195. Данное постановление не разграничивает функции по осуществлению полномочий представителя Российской Федерации в акционерных обществах, акции которых, принадлежащие Российской Федерации, находятся во владении Минимущества России, и в обществах, акции которых переданы на продажу в РФФИ. В результате, сотрудники Фондов имущества, министерств госимущества краев, республик и областей, КУГИ в хозяйственных обществах, расположенных на территории регионов, которым РФФИ передал права представителей Российской Федерации, административно не подконтрольны РФФИ. Как следствие - низкий уровень текущего контроля РФФИ за осуществлением полномочий собственника в таких акционерных обществах.

Другой причиной низкой эффективности продаж (что не ставится в вину РФФИ) является передача Минимуществом России на продажу в РФФИ объектов с минимальными активами и отсутствие возможности по исполнению кредиторских обязательств (предбанкротное состояние). Например, ОАО "Морской судостроительный завод" на момент передачи имело кредиторскую задолженность в размере 380 млн. руб. По иску территориального отделения ФСФО России 24 октября 2001 года арбитражный суд ввел на предприятии внешнее управление, полномочия органов управления общества были прекращены. В таком же состоянии были переданы акции ОАО "Ивановостройкомплекс", ОАО "Дальвостуголь" и ОАО "УК "Кузбасуголь".

Таким образом, в РФФИ отсутствует возможность оперативно влиять на принятие органами управления акционерных обществ стратегически важных решений.

По итогам работы в 2000 году свыше 470 акционерных обществ, в которых РФФИ от имени Российской Федерации исполнял функции собственника, приняли решение о выплате дивидендов:

- 63 акционерных общества - с долей участия более 50 % (включительно) уставного капитала; сумма дивидендов к выплате - 17,598 млн. рублей (подтверждено платежными документами - 16,5 млн. рублей);

- 158 акционерных обществ - с долей участия от 25 % (включительно) до 50 % уставного капитала; сумма дивидендов к выплате - 327,855 млн. рублей (подтверждено платежными документами - 325,6 млн. рублей);
- 156 акционерных обществ - с долей участия от 10 % (включительно) до 25 % уставного капитала; сумма дивидендов к выплате - 458,965 млн. рублей (подтверждено платежными документами - 455,5 млн. рублей);
- 37 акционерных обществ - с долей участия менее 10 % до 5 % (включительно) уставного капитала; сумма дивидендов к выплате - 131,536 млн. рублей (подтверждено платежными документами - 130,0 млн. рублей);
- 58 акционерных обществ - с долей участия менее 5 % уставного капитала; сумма дивидендов к выплате - 346,172 млн. рублей (подтверждено платежными документами - 346,1 млн. рублей).

В результате проводимой РФФИ дивидендной политики акционерными обществами, в которых РФФИ выступает как акционер, в 2001 году было перечислено в федеральный бюджет 3,45 млн. рублей. Общая сумма начисленных дивидендов превысила 1,2 млрд. рублей.

**4.2.** В результате встречной проверки, проведенной в ниже перечисленных акционерных обществах, в которых РФФИ выступает в качестве учредителя, установлено следующее.

В соответствии со ст. 54 устава ОАО "Российский банк развития" (далее - ОАО "РБР") в период, когда банк имеет единственного акционера в лице РФФИ, его решения приравниваются к решению общего собрания акционеров банка. В течение 2001 года решения принимались РФФИ в лице его Председателя. Согласно отчету представителя Российской Федерации в ОАО "РБР" в 2001 году было проведено 2 собрания акционеров и 7 заседаний Наблюдательного совета. Заседания Наблюдательного совета проводились методом заочного голосования (опросным путем).

Протоколом № 17 от 30 марта 2001 года заседания Наблюдательного совета ОАО "РБР" большинством голосов (7 - "за", 1 - "против") было принято решение об увеличении уставного капитала ОАО "РБР" до 4600 млн. рублей в ходе четвертой эмиссии акций, за счет выпуска в обращение в пределах количества объявленных акций 1000 штук обыкновенных бездокументарных именных акций на сумму 1000 млн. рублей. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2001 года № 704-р указанная сумма перечислена РФФИ на счет ОАО "РБР" платежным поручением № 190 от 29 июня 2001 года.

Протоколом № 20 от 29 июня 2001 года заседания Наблюдательного совета ОАО "РБР" в числе прочих вопросов было рассмотрено распределение прибылей и убытков по итогам деятельности ОАО "РБР" в 2000 году. По данному вопросу Наблюдательным советом было рекомендовано РФФИ принять следующее решение: из чистой прибыли ОАО "РБР" за 2000 год (в сумме 38,157 млн. рублей) направить в резервный фонд банка 5,724 млн. рублей (15 % от чистой прибыли); в фонд накопления на капитальные вложения - 24,802 млн. рублей (65 % от чистой прибыли); в фонд социального развития и материального поощрения - 7,631 млн. рублей (20 % от чистой прибыли); дивиденды за 2000 год не выплачивать. Своим решением № 10 от 30 июня 2001 года РФФИ реализовал рекомендации Наблюдательного совета.

Информация о начисленных дивидендах за период с 2000 по 2001 год на пакеты акций ряда акционерных обществ, в которых РФФИ выступает учредителем, представлена в таблице.

| млн. руб.                        |                         |         |                   |                     |
|----------------------------------|-------------------------|---------|-------------------|---------------------|
| Наименование акционерных обществ | Размер пакета акций (%) | Прибыль | Размер дивидендов | Платежные поручения |
|                                  |                         |         |                   |                     |



|  |        |           |         |                              |
|--|--------|-----------|---------|------------------------------|
|  |        | ь         |         |                              |
| ОАО "Российский сельскохозяйственный банк" | 53,42  | 0,86      | 2001 г. | -                            |
| ОАО "Всероссийский банк развития регионов" | 33,91  | 4,92<br>8 | 2,0     | № 2207 от 31 мая 2001 г.     |
| ОАО "Российский банк развития"             | 100,00 | 38,2      | -       | -                            |
| ОАО "Банк развития предпринимательства"    | 2,27   | 1,62<br>4 | -       | -                            |
| Федеральная фондовая корпорация            | 23,93  | 11,0      | 157,5   | № 742 от 27 сентября 2001 г. |

Таким образом, дивидендная политика, проводимая РФФИ в ряде акционерных обществ, где РФФИ выступает в качестве учредителя, и которые получили значительную прибыль по итогам года, не отражает интересов государства, а в связи с тем, что в реестре федеральной собственности Минимущества России сведения по данным акционерным обществ отсутствуют, они не входят в сферу контроля Минимущества России, а, значит, не учитывается их влияние на бюджетный процесс.

**5.** Исполнение РФФИ в 2001 году норм и положений текстовых статей Федерального закона "О Федеральном бюджете на 2001 год" (с изменениями и дополнениями) и в первом полугодии 2002 года - норм и положений текстовых статей Федерального закона "О Федеральном бюджете на 2002 год".

**5.1.** Исполнение статьи 99 Федерального закона "О Федеральном бюджете на 2001 год".

В соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона "О Федеральном бюджете на 2001 год" денежные средства, полученные от приватизации федеральной собственности на аукционах или по конкурсу, а также от продажи акций акционерных обществ, созданных в процессе приватизации, в полном объеме поступают на счета, открытые в органах федерального казначейства, и распределяются в соответствии со следующими нормативами: федеральный бюджет - 89 %, бюджеты субъектов Российской Федерации - 10 %, РФФИ - 1 %).

В ходе проверки установлено, что в течение 2001 года на счета РФФИ поступило 12035458746,37 рубля, полученных от приватизации федеральной собственности на аукционах или по конкурсу, а также от продажи акций акционерных обществ, созданных в процессе приватизации. Согласно материалам встречной проверки Минфина России, сумма поступлений от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (код бюджетной классификации 0600) составила 9801405,4 тыс. рублей. В том числе поступления от приватизации организаций, находящихся в государственной и муниципальной собственности (код бюджетной классификации 0611) составили 217514,8 тыс. рублей, поступление от продажи государством принадлежащих ему акций акционерных обществ (код бюджетной классификации 0621) - 9583890,6 тыс. рублей.

Проверкой также установлено, что РФФИ письмом от 26 января 2001 года № ФИ-10-1/842 обратился в Минфин России с просьбой о сообщении порядка открытия счета в органах федерального казначейства, а также движении средств от приватизации по этому счету, однако в течение всего 2001 года Минфин России не ответил на данное обращение РФФИ.

В нарушение пункта 52 постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2001 года № 255 "О мерах по реализации федерального закона от 27 декабря 2000 года № 150-

ФЗ "О федеральном бюджете на 2001 год" Минфин России не утвердил порядок учета операций со средствами, полученными в ходе проведения приватизации федеральной собственности на аукционах или по конкурсу, а также от продажи акций акционерных обществ, созданных в процессе приватизации. При отсутствии вышеназванного порядка перечисление денежных средств, полученных от приватизации федеральной собственности на аукционах или по конкурсу, а также от продажи акций акционерных обществ, созданных в процессе приватизации, РФФИ осуществлял по ранее действовавшей схеме. Распределение средств между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации РФФИ осуществлял в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год". Таким образом, де-факто РФФИ исполнял роль главного распорядителя бюджетных средств.

В 2001 году, без контроля со стороны ГУФК, РФФИ при перечислении в федеральный бюджет рассматриваемых денежных средств использовал различные счета ОПЕРУ-1 Банка России. Одна из проводок выполнена через Всероссийский банк развития регионов (БИК - 044525880).

Таким образом, статья 99 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" исполнена РФФИ в части перечисления денежных средств, полученных от приватизации федеральной собственности на аукционах или по конкурсу, а также от продажи акций акционерных обществ, созданных в процессе приватизации.

## **5.2. Исполнение статьи 100 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год".**

В соответствии с требованиями статьи 100 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" до вступления в силу федерального закона о государственной программе приватизации государственного имущества в Российской Федерации не подлежат приватизации в течение 2001 года находящиеся в федеральной собственности акции акционерных обществ, балансовая стоимость основных фондов которых, рассчитанная по консолидированному балансу, включающему в себя активы дочерних и зависимых обществ, превышает на 1 января 2000 года 50 миллионов установленных законодательством Российской Федерации минимальных размеров оплаты труда.

В постановлении Правительства Российской Федерации от 30 марта 2001 года № 255 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" не был определен порядок исполнения статьи 100 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год".

При подготовке проектов решений о продаже пакетов акций в течение 2001 года в РФФИ и Минимущество России отсутствовали сводные балансы на 1 января 2000 года акционерных обществ (за исключением ОАО "Ковдорский ГОК"), акции которых подлежали продаже в течение 2001 года. Только в июле 2001 года (исх. от 23 июля 2001 года № фи-11-2/6451) РФФИ выработал точку зрения на порядок определения стоимости основных фондов, рассчитываемых по консолидируемому балансу акционерных обществ, имеющих дочерние и зависимые общества. Вместе с тем, в течение 2001 года РФФИ не были приняты меры по получению сводной бухгалтерской отчетности по приватизируемым предприятиям. В частности, для этих целей не был использован институт представителей государства в органах управления и ревизионных комиссиях открытых акционерных обществ.

Таким образом, Правительство Российской Федерации в течение 2001 года не принимало мер по обеспечению реализации статей 99 и 100 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год". РФФИ также не использовал свои возможности для полноценной реализации перечисленных статей.

**6. Организация продажи высвобождаемого военного имущества и осуществление контроля за исполнением бюджетного задания 2001-2002 годов по доходам от продажи военного имущества и соблюдением порядка поступления, распределения и перечисления средств от продажи высвобождаемого военного имущества.**

**6.1.** На основании принятых нормативно-правовых актов, регулирующих порядок продажи высвобождаемого недвижимого военного имущества (далее - ВВИ), в 2001 году РФФИ осуществлял работу по его реализации.

За 2001 год в РФФИ из Минимущества России поступило 94 распоряжения о высвобождении и реализации 177 военных городков, зданий, сооружений, помещений, а также 45 распоряжений о продаже 121 самолета и вертолета, 1 судна, расположенных в 44 регионах. По сравнению с 2000 годом количество высвобождаемых объектов сократилось более чем в 2 раза. В то же время Минимуществом России снято с реализации 120 объектов, решения о реализации которых были приняты ранее. По состоянию на 30 апреля 2001 года поступило 18 распоряжений о высвобождении и реализации 60 объектов, одновременно снято с реализации 32 объекта. Минимуществом России и региональными комитетами по управлению имуществом в РФФИ были направлены в 2001 году планы продажи 155 объектов недвижимости, а также планы продажи 34 самолетов и вертолетов.

РФФИ для реализации ВВИ привлекал представителей на конкурсной основе. Деятельность представителей финансировалась за счет части средств, полученных в результате реализации недвижимости. Создание в ряде субъектов Российской Федерации отделений РФФИ (республики Башкортостан и Татарстан, Ивановская, Оренбургская и Сахалинская области) также способствовало сокращению сроков оформления документов по итогам купли-продажи объектов. Всего в 2001 году было проведено 229 аукционов и коммерческих конкурсов по продаже 458 объектов (с учетом повторных торгов было выставлено 654 объекта). В результате проделанной работы отделениями, представителями и агентами РФФИ в 2001 году продано 234 объекта недвижимости на сумму 345,6 млн. рублей (в 2000 году - 291 объект на сумму 273,2 млн. рублей). Наиболее активно осуществлялась реализация объектов ВВИ, расположенных в Центральном, Северо-Западном, Приволжском и Дальневосточном федеральных округах. Так, было продано 23 объекта на территории Московской области на сумму 160,9 млн. рублей, в т. ч. не завершенный строительством дачный комплекс ФСБ России "Жаворонки", стоимостью 45,1 млн. рублей; не завершенный строительством коттеджный городок в поселке "Ватутинки" - 11,5 млн. рублей; складской комплекс Воениздата - 15,1 млн. рублей. В г. Москве реализовано 11 объектов на сумму 42,1 млн. рублей. За 20,3 млн. рублей проданы здания и сооружения Военно-транспортного университета железнодорожных войск в г. Санкт-Петербурге.

Дальневосточным межрегиональным отделением РФФИ реализовано 35 объектов стоимостью 9,6 млн. рублей. В Краснодарском крае и Калининградской области продано, соответственно, 4 объекта на сумму 12,0 млн. рублей и 33 объекта - 9,5 млн. рублей. Фонд имущества Хабаровского края реализовал 9 объектов на сумму 9,0 млн. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 года № 623 "О порядке высвобождения военного имущества" федеральные органы исполнительной власти в месячный срок не представляют сводные перечни недвижимого имущества, подлежащего высвобождению, а направляют их в Минимущество России по мере поступления сведений из войск, зачастую, когда войсковые части уже сокращены или передислоцированы, здания и сооружения пустуют и не охраняются. Данное обстоятельство не позволяет РФФИ осуществлять годовое и квартальное планирование работы по реализации высвобождаемого военного имущества.

РФФИ осуществляет продажу объектов ВВИ на основании планов продажи, подготовленных балансодержателями и утвержденными распоряжениями Минимущества России или его территориальными органами. Однако планы продажи не представляются в определенные законодательством сроки. В РФФИ имеются распоряжения Мингосимущества России о ВВИ и его реализации от 1998 года, по которым планы продажи до сих пор не представлены. Так, на основании данных, предоставленных из Минимущества России на 30 мая 2002 года, в

нарушение распоряжения Минимущества России № 533-р от 19 сентября 2000 года Минобороны России в месячный срок не представило на утверждение план продажи хранилища (ВВИ), общей площадью 1240 кв. метров, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Большая Очаковская, д. 8, инв. № 2. Поступающие планы продажи зачастую требуют внесения исправлений и изменений. Они не содержат свидетельств о государственной регистрации прав на эти объекты, нередко отсутствуют правоустанавливающие документы на земельные участки, поэтому учреждения юстиции по регистрации прав собственности отказывают покупателям в своевременном осуществлении регистрации перехода права собственности на приобретаемые по итогам проведенных торгов объекты. Отсутствие в ряде случаев документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, неудобное местоположение объектов, неудовлетворительное техническое состояние значительно снижают интерес у инвесторов.

Анализ поступающих в РФФИ планов продажи летательных аппаратов показывает, что указанная в них балансовая стоимость существенно отличается от рыночной стоимости. Это не позволяет Минимуществу России своевременно принимать решение об утверждении начальной цены продажи объектов, т.к. расчет балансовой стоимости авиатехники производится по Методике определения остаточной стоимости воздушных судов ВВС Минобороны России, применяемой для проведения инвентаризации, в соответствии с директивой главнокомандующего ВВС № 1-Д, утвержденной в 1997 году. Указанная Методика не в полной мере позволяет оценить техническое состояние летательных аппаратов, их укомплектованность, т. к. разработана до выхода упомянутого закона об оценочной деятельности и должна быть переработана в соответствии с требованиями этого закона.

В целях установления реальной стоимости, повышения эффективности продажи высвобождаемого военного недвижимого имущества была образована комиссия по изменению начальной цены продажи. Вместе с тем, авиатехника, как правило, представлялась с истекшими календарными и межремонтными сроками эксплуатации, неисправной и разукомплектованной.

Учет реализуемого высвобождаемого военного имущества в управлении продаж ВВИ ведется на машинных носителях по разработанной программе "База данных", куда вносится информация по проводимым РФФИ торгам ВВИ как в центре, так и в регионах России.

**6.2.** На основании Указа Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 года № 775 "Об изменении порядка реализации высвобождаемого военного имущества, акционирования и приватизации предприятий военной торговли", в соответствии с нормативами распределение денежных средств, поступающих от реализации и использования (кроме аренды), осуществляется следующим образом:

- специальные счета федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, - 87,5 %;
- бюджеты субъектов Российской Федерации - 4,5 %;
- местные бюджеты - 5 %;
- Минимущество России - 0,5 %;
- территориальные органы Минимущества России - 1 %;
- РФФИ - 0,5 процента.

Средства, полученные от реализации акций открытых акционерных обществ, созданных на базе предприятий и организаций, выведенных из состава Вооруженных Сил Российской Федерации, а также от реализации и использования движимого ВВИ направляются на специальные счета федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за вычетом затрат на предпродажную подготовку и реализацию имущества.

Часть указанных средств в размере 0,5 % от средств, зачисляемых на специальные счета федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, направляются целевым назначением на обеспечение деятельности органов военной прокуратуры.

Правительству Российской Федерации поручено определить порядок учета и расходования денежных средств, полученных в результате продажи и использования ВВИ. На момент проведения проверки такой порядок нормативно не установлен.

Проверкой установлено, что в течение 2001 года и I квартала 2002 года самим РФФИ было продано 67 объектов высвобождаемой военной недвижимости на общую сумму 257,429 млн. рублей. Федеральным органам исполнительной власти, в составе которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба, перечислено 216,126 млн. рублей, из них органам военной прокуратуры - 335,059 тыс. рублей, на счета Минобороны России в 2001 году и I квартале 2002 года РФФИ было перечислено 165,841 млн. рублей. Указанные средства в течение данного периода перечислялись на разные счета Минобороны России, в частности, на момент окончания проверяемого периода средства начислялись на счета № 40503810300032000018 "Внешторгбанк" (г. Москва), № 40503810300000000274 ОАО КБ "Военный банк" (г. Москва).

Итоги реализации РФФИ и его региональными представителями высвобождаемого военного имущества силовых министерств и ведомств в 2001 году представлены в таблице.

| млн. руб.               |  |                     |
|-------------------------|--|---------------------|
| Министерство, ведомство | Реализовано недвижимого военного имущества | Перечислено на счет |
| Минобороны России       | 228,4                                      | 199,85              |
| ФСБ России              | 47,365                                     | 41,444              |
| ФПС России              | 28,8                                       | 25,2                |
| ФСЖВ России             | 20,3                                       | 17,762              |
| ФАПСИ                   | 7,15                                       | 6,256               |
| ФСО России              | 4,57                                       | 3,999               |
| МЧС России              | 3,71                                       | 3,246               |
| Спецстрой России        | 3,7  | 3,237               |
| СВР России              | 0  | 0                   |
| ВВ МВД России           | 0  | 0                   |
| Всего                   | 344,0                                      | 300,994             |

Распределение средств в соответствии со статьями 78, 79 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год", осуществлялось федеральным органом исполнительной власти после поступления средств на его специальный счет.

Действующий порядок поступления, учета и распределения средств от приватизации организаций, выводимых из состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и приравненных к ним органов, и от реализации высвобождаемого

недвижимого имущества не соответствует требованиям статьи 43 Бюджетного кодекса в части зачисления в соответствующие бюджеты в полном объеме средств, полученных от продажи государственного имущества. Кроме того, этот порядок не соответствует требованиям статей 243, 244 и 245 Бюджетного кодекса, статей 78, 79 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год", т.к. средства, полученные от приватизации организаций, выводимых из состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и приравненных к ним органов, и от реализации высвобождаемого недвижимого имущества, не отражаются на едином счете федерального бюджета, и операции с этими средствами осуществляются, минуя систему балансовых счетов Федерального казначейства.

7. Прогнозирование поступлений в федеральный бюджет выручки от продаж пакетов акций в 2003 году. Выработка стратегии продаж пакетов акций, находящихся во владении РФФИ. Полнота исполнения поручений Правительства Российской Федерации по продаже пакетов акций акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности. Организация взаимодействия с Минимуществом России.

7.1. Согласно проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2003 год" поступления от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности должны составить 51000 млн. рублей.

Данный прогноз был сделан Минфином России на основании материалов, представленных Минимуществом России. Указанную сумму планируется получить за счет приватизации до 1000 федеральных государственных предприятий и продажи 1200 пакетов акций акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности, в течение 2003 года. Прогнозный план приватизации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2002 года № 1155-р, содержит пакеты акций 628 акционерных обществ и 435 федеральных государственных унитарных предприятий. Минфин и Минимущество России в 2002 году не запрашивали в РФФИ прогноз поступлений от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и, как следствие, РФФИ не участвовал в прогнозировании поступлений в федеральный бюджет от продажи пакетов акций в 2003 году.

Таким образом, прогноз поступлений от продажи пакетов акций в 2003 году был сделан без учета мнения РФФИ о готовности к исполнению вышеуказанного бюджетного задания.

По результатам проверок работы РФФИ за предыдущие годы можно констатировать, что РФФИ и его представителями в течение года реализуются не более 300 пакетов акций. РФФИ, при всех перечисленных выше недостатках, проводил целенаправленную предпродажную подготовку каждого пакета акций, направленную на повышение капитализации акционерного общества и, как следствие, увеличение рыночной стоимости пакета. В свою очередь, значительное увеличение объемов реализации будет осуществляться "конвейерным" способом, что значительно снизит конечный результат. Следовательно, остается открытой проблема прогноза поступлений в федеральный бюджет сумм, вырученных от продаж 628 пакетов акций акционерных обществ, заявленных в программе приватизации на 2003 год.

7.2. Проверка полноты исполнения поручений Правительства Российской Федерации показала, что в течение 2001 года были выпущены 9 распоряжений Правительства Российской Федерации: от 7 апреля № 493-р; от 2 июня № 763-р; от 14 июня № 804-р; от 27 июня № 848 р; от 6 июля № 902-р; от 5 сентября № 1192-р; от 24 сентября № 1268-р; от 30 октября № 1437-р; от 30 октября № 1438-р, которыми установлены перечни приватизируемых в 2001 году открытых акционерных обществ. В указанные перечни включены 226 пакетов акций 205 открытых акционерных обществ, находившихся в федеральной собственности. Из 9 распоряжений Правительства Российской Федерации в 2001 году полностью не выполнены распоряжения от 30 ноября 2001 года № 1437-р и № 1438-р. Полностью исполнено распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июня 2001 года № 804-р.

Остальные распоряжения выполнены частично. Всего из 205 акционерных обществ, переданных для реализации в РФФИ, проданы пакеты акций 68 предприятий.

Низкая эффективность исполнения распоряжений Правительства Российской Федерации, выпущенных в период с апреля по октябрь 2001 года, в частности, обусловлена тем, что для проведения полноценной предпродажной подготовки указанных в распоряжениях пакетов акций требовался более длительный период времени, чем тот, который оставался до конца 2001 года. Кроме того, низкая инвестиционная привлекательность, отсутствие потенциальных инвесторов обусловлены также отсутствием у РФФИ права на увеличение объема пакета до 25 % уставного капитала плюс одна акция путем приобретения недостающих акций, поскольку, в частности, реализация блокирующего пакета вызывает больший интерес потенциальных инвесторов.

### **Выводы**

Российский фонд федерального имущества, являясь специализированным учреждением по продаже имущества, в рамках бюджетного процесса в 2001 году:

- обеспечил 9801,4 млн. рублей поступлений в федеральный бюджет от приватизации имущества;
- перечислил взыскателям 1150,8 млн. рублей;
- перечислил Минобороны России 301 млн. рублей, вырученных от реализации высвобождаемого военного имущества;
- непосредственно осуществлял функции представителя государства в 109 акционерных обществах;

в первом полугодии 2002 года:

- обеспечил поступление в федеральный бюджет от приватизации имущества 5949,1 млн. рублей; перечислил взыскателям 5858,4 млн. рублей.

### **Вместе с тем проверка деятельности РФФИ показала**

1. Правительство Российской Федерации, ликвидировав своим постановлением от 21 декабря 2000 года № 980 Федеральный долговой центр и передав его функции РФФИ, не обеспечило формирование необходимой нормативной правовой базы в сфере реализации конфискованного, арестованного и бесхозного имущества, упорядочение процесса реализации и увеличение поступлений в федеральный бюджет.

2. Правительством Российской Федерации не приняты меры по контролю за исполнением постановления от 21 декабря 2000 года № 980. Соглашения Минюста России, ГТК России, ФСБ России, ФПС России и Госкомрыболовства России о взаимодействии с РФФИ при продаже арестованного и конфискованного имущества заключены с нарушением установленного срока. Не заключены соглашения о взаимодействии МВД России, МЧС России и ФСНП России с РФФИ. Также не приняты меры по определению порядка реализации имущества, находящегося за рубежом, и по определению полномочий РФФИ при реализации арестованной электроэнергии.

3. Правительством Российской Федерации не приняты меры по организации учета на едином счете федерального бюджета средств, полученных от приватизации организаций, выводимых из состава Вооруженных Сил Российской Федерации, воинских формирований и приравненных к ним органов, а также от реализации высвобождаемого недвижимого имущества.

4. Правительством Российской Федерации при подготовке программы приватизации государственных и муниципальных предприятий на 2003 год не учитывались существующие возможности РФФИ по реализации данной программы.

5. Правительством Российской Федерации, Минимуществом России и РФФИ не приняты меры по контролю и исполнению постановления от 3 июля 1998 года № 696 в части организации учета в реестре федерального имущества конфискованного, бесхозяйного имущества, перешедшего в государственную собственность и переданного в РФФИ для реализации.

6. Правительством Российской Федерации, Минимуществом России, РФФИ не принимались меры по закреплению за РФФИ прав по использованию акций (переданных органами взыскания в РФФИ для реализации) приватизируемых предприятий для увеличения доли государства в акционерном капитале.

7. Минимуществом России и РФФИ не отработано информационное взаимодействие в части учета в реестре федерального имущества хозяйствующих субъектов, учредителем которых является РФФИ.

8. ГТК России и РФФИ не приняты меры по созданию единой системы реализации имущества, конфискованного и обращенного в государственную собственность.

9. В РФФИ не устранены случаи формального подхода к контролю за исполнением покупателями пакетов акций обязательств, заявленных в инвестиционных договорах, формального подхода к оценке приватизируемых пакетов акций, а также случаи нарушений требований нормативных документов РФФИ и Федерального закона "Об оценочной деятельности".

10. В 2001 году в РФФИ отсутствовал отработанный механизм текущего контроля за полнотой и своевременностью перечисления, как в федеральный бюджет, так и взыскателям, средств, вырученных от реализации имущества.

11. В реестре федерального имущества Минимущества России отсутствуют сведения о ряде акционерных обществ, где в качестве учредителя выступает РФФИ. Данная ситуация позволяет проводить РФФИ дивидендную политику без контроля со стороны Минимущества России.

12. Законодательно не урегулирован порядок зачисления в бюджеты разных уровней средств, полученных от реализации обращенного в собственность государства бесхозяйного имущества, и возмещения расходов, связанных с его реализацией.

В результате возникает неопределенность в направлении вырученных от реализации этого имущества средств в федеральный бюджет или бюджет субъекта Российской Федерации, так как суды в соответствии со статьей 267 Гражданского процессуального кодекса РСФСР при вынесении решений о признании имущества бесхозяйным и передаче его в собственность государства, как правило, не указывают вид государственной собственности, которая подразделяется на федеральную собственность и собственность субъектов Российской Федерации (статья 214 Гражданского кодекса Российской Федерации).

13. Статьей 9 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" установлено, что средства, полученные от реализации имущества, конфискованного по вступившим в законную силу приговорам (решениям) судов (судей) либо по решениям таможенных органов Российской Федерации, изъятого при проведении оперативно-розыскных мероприятий федеральными органами исполнительной власти, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право наложения ареста на имущество, подлежат зачислению в полном объеме в доход федерального бюджета.

Вместе с тем, согласно Федеральному закону "О бюджетной классификации Российской Федерации", по коду 2013000 учитываются лишь доходы от реализации конфискованного, бесхозяйного имущества, перешедшего в государственную и муниципальную собственность в порядке наследования или дарения, и кладов. Таким образом, в бюджетной отчетности не выделены средства, которые должны поступить в федеральный бюджет в 2001 году от



реализации конфискованного имущества согласно статьи 9 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год".

### **Предложения**

1. Направить представление Председателю Правительства Российской Федерации, в котором предлагается:

- усилить контроль за исполнением распорядительных документов Правительства Российской Федерации;
- разработать порядок увеличения доли государства в акционерном капитале, в том числе приватизируемых предприятий, за счет использования акций, переданных органами взыскания в РФФИ для реализации;
- реализацию программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в 2003 году осуществлять с учетом оценки затрат РФФИ на предпродажную подготовку приватизируемых предприятий;
- принять меры по упорядочению процесса реализации конфискованного, арестованного и бесхозного имущества и увеличению поступлений в федеральный бюджет за счет этого источника;
- поручить соответствующим федеральным органам исполнительной власти ускорить разработку и утверждение нормативных правовых актов по учету, оценке, хранению, передаче и реализации конфискованного, арестованного и бесхозного имущества, распределению денежных средств, поступающих от его реализации;
- определить порядок учета и расходования денежных средств, полученных в результате продажи и использования высвобождаемого военного имущества.

2. Спланировать и провести в 2003 году совместную комплексную проверку Минимущества России, МНС России, ГТК России, Минобороны России и РФФИ в части создания единой системы реализации имущества, а также проверки своевременности и полноты поступлений в федеральный бюджет в 2002 году средств, вырученных от использования и реализации арестованного, конфискованного и бесхозного имущества, а также эффективности учета и контроля операций с федеральным имуществом.

3. Направить настоящий отчет в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. М. ИГНАТОВ**