

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 ноября 1998 года № 33(146) «О результатах комплексной ревизии целевого и рационального использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств в Росгосхлебинспекции за 1997 год и истекший период 1998 года»:*

*Утвердить отчет о комплексной ревизии.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшева о направлении по результатам указанной ревизии представления Счетной палаты начальнику Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации - главному государственному хлебному инспектору российской Федерации И. М. Чекмезову.*

## ОТЧЕТ

### о проведении комплексной ревизии целевого и рационального использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств в Росгосхлебинспекции за 1997 год и истекший период 1998 года

В соответствии с планом работы на 1998 год, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, и на основании удостоверения на право проведения комплексной ревизии от 10 сентября 1998 г. № 246 начальником инспекции В. П. Крыловым (руководитель группы), ведущим инспектором И. И. Калущкой и старшим инспектором Т. Е. Тишиной с 14 сентября по 23 октября 1998 г. проведена комплексная ревизия целевого и рационального использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств в Росгосхлебинспекции за 1997 год и истекший период 1998 года.

Цель ревизии: проверить исполнение федеральных законов «О федеральном бюджете на 1997 год» и «О федеральном бюджете на 1998 год» в части целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных Росгосхлебинспекции, и постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 г. № 534 «Вопросы Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации» в части финансирования расходов за счет внебюджетных источников.

Предмет ревизии: планируемые и фактически выделенные в 1997 году и за 9 месяцев 1998 года средства федерального бюджета и внебюджетные средства.

Объекты ревизии: Росгосхлебинспекция, управление Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации по Московской области, управление Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации по Нижегородской области.

Перечень изученных документов:

- федеральные законы «О федеральном бюджете на 1997 год» и «О федеральном бюджете на 1998 год»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 1997 г. № 204 «О государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации «О внесении дополнений в Указ Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 г. № 310 «О денежном со-

держании федеральных государственных служащих» от 28 марта 1998 г. № 298;

- постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 г. № 534 «Вопросы Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 1997 г. № 934 «Об утверждении Положения о Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1997 г. № 1434 «О Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 1998 г. № 798 «О предельной численности и фонде оплаты труда работников государственных органов Правительства Российской Федерации, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 июня 1997 г. № 809-р;

- приказ Минфина России от 19 сентября 1997 г. № 411 «О дополнении Перечня специальных средств учреждений», утвержденного приказом Минфина РСФСР от 30 декабря 1980 г. № 01/385»;

- приказы и распоряжения Росгосхлебинспекции по проверяемому вопросу.

Перечень оформленных актов:

- сводный акт комплексной ревизии целевого и рационального использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств в Росгосхлебинспекции за 1997 год и истекший период 1998 года;

- акт о снятии остатка наличия денежных средств и бланков строгой отчетности в кассе Росгосхлебинспекции по состоянию на 16 октября 1998 года;

- акт комплексной ревизии целевого и рационального использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств в Управлении Государственной хлебной инспекции при Правительстве Россий-

ской Федерации по Московской области за 1997 год и истекший период 1998 года;

- акт снятия остатка денежных средств в кассе управления Госхлебинспекции по Московской области по состоянию на 9 октября 1998 года;

- акт инвентаризации бланков строгой отчетности за 1997 год и истекший период 1998 года в управлении Госхлебинспекции по Московской области;

- акт комплексной ревизии целевого и рационального использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств в Управлении Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации по Нижегородской области за 1997 год и истекший период 1998 года;

- акт снятия наличия денежных средств в кассе Управления Госхлебинспекции по Нижегородской области.

Акты по проведенным в ходе комплексной ревизии контрольным мероприятиям подписаны руководителями соответствующих организаций без замечаний и возражений, кроме акта по управлению Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации по Московской области, который был подписан с замечаниями по поводу размера отчислений средств внебюджетных фондов региональными управлениями Росгосхлебинспекции на оплату труда с начислениями.

Со сводным актом ознакомлен первый заместитель начальника Росгосхлебинспекции – главного государственного хлебного инспектора Российской Федерации Н. А. Ваньков.

Неполученных документов и случаев отказа в предоставлении документов не отмечено.

#### **Анализ исполнения федерального бюджета в части финансирования Росгосхлебинспекции за 1997 год и истекший период 1998 года**

В связи с проведением (в конце 1996 г. – начале 1997 г.) ликвидационных мероприятий в Росгосхлебинспекции и изменением ее статуса в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 1997 год» средства на содержание центрального аппарата Росгосхлебинспекции по разделу 01 «Государственное управление» не предусматривались и финансирование этих расходов из федерального бюджета в январе – мае 1997 г. не производилось.

В январе–мае 1997 г. с согласия заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А. Я. Лившица (от 15.01.97 г. № АЛ-П1-01062, разрешение до 1 марта) и Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А. Б. Чубайса (от 28.03.97 г. № АЧ-П1-09237, разрешение до 1 мая) расходы на содержание центрального аппарата Росгосхлебинспекции производились из внебюджетных источников.

В 1997 году на текущее содержание подведомственных Росгосхлебинспекции структур было предусмотрено выделить из федерального бюджета 25839,3

млн. рублей\* (отдельной строкой в составе прочих расходов – подраздел 0705).

В нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» Правительством Российской Федерации было принято решение (от 30.04.97 г. № 647-р) о сокращении (секвестре) указанных расходов до 23510,6 млн. рублей (письмо Минфина России от 27.05.97 г. № 02-02-14). Фактически в 1997 году для этих целей поступило 23505,3 млн. рублей, таким образом финансирование было произведено всего лишь на 90,9 процента.

На содержание центрального аппарата Росгосхлебинспекции было предусмотрено выделить ассигнования федерального бюджета в объеме 1285 млн. рублей. Фактическое исполнение осуществлено в размере 583 млн. рублей, или 45,4 процента.

Федеральным законом от 26.03.98 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» Росгосхлебинспекции утверждены расходы бюджетных ассигнований в объеме 26966,5 тыс. рублей.

На 9 месяцев 1998 г. Минфином России был установлен лимит финансирования Росгосхлебинспекции в объеме 16800,8 тыс. рублей, фактически за указанный период поступило 14556,9 тыс. рублей. Таким образом, за 9 месяцев 1998 г. финансирование произведено на уровне 86,6 % от установленного лимита на три квартала.

#### **Целевое и рациональное использование средств федерального бюджета в Росгосхлебинспекции и ее подведомственных организациях. Обоснованность смет расходов на содержание Росгосхлебинспекции и ее подведомственных организаций и их фактическое исполнение**

Поступившие в 1997 году средства федерального бюджета на содержание региональных управлений в объеме 21605,3 млн. рублей (по разделу 08) были перечислены региональным управлениям хлебных инспекций целевым назначением на оплату труда с начислениями.

Как показала ревизия, средства федерального бюджета, поступившие в региональные управления по Московской и Нижегородской областям, использованы по целевому назначению.

#### **Наличие и обоснованность справок-расчетов на выделение в 1997 году и истекшем периоде 1998 года средств федерального бюджета на текущее содержание подведомственных структур, капитальные вложения, а также сметы на содержание центрального аппарата**

Справки-расчеты на выделение средств федерального бюджета на текущее содержание центрального аппарата Росгосхлебинспекции, подведомственных структур и капитальные вложения в течение проверяемого периода не составлялись.

\* Здесь и далее средства 1996-1997 годов - в неденоминированных рублях, средства 1998 года – в денонмированных рублях.

Вместо этого проекты лимитов финансирования за счет средств федерального бюджета центрального аппарата Росгосхлебинспекции и подведомственных ей организаций рассчитываются, исходя из анализа фактических расходов бюджетных средств за предшествующий плановому период и представляются в Минфин России.

На 1997 год сметы расходов федерального бюджета в региональные управления не доводились.

На 1998 год лимиты расходов федерального бюджета в разрезе предметных статей до региональных управлений доведены письмом Росгосхлебинспекции от 8.07.98 г. №1-973 в целом на год, с последующей разбивкой на 1 полугодие, 3 и 4 кварталы.

#### **Полнота и своевременность перечисления Росгосхлебинспекцией средств, необходимых для финансирования подведомственных организаций**

Проверкой своевременности перечисления Росгосхлебинспекцией средств, необходимых для финансирования подведомственных организаций, установлено, что в нарушение п. 103 инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, утвержденной приказом Минфина России от 3.11.93 г. № 122, в 1997 году имели место 2 случая перечисления средств федерального бюджета Росгосхлебинспекцией с задержкой сверх 10-дневного срока: из поступивших от 25.03.97 г. п/п № 2064 денежных средств в объеме 1597 млн. рублей 10 млн. рублей направлены с превышением срока на 2 дня, а также из поступивших от 23.09.97 г. п/п № 8943 2904,3 млн. рублей 13 млн. рублей направлены с задержкой на 6 дней.

Все выделенные средства федерального бюджета за проверяемый период доведены до региональных управлений в полном объеме.

#### **Анализ поступления и расходования Росгосхлебинспекцией средств от внебюджетных источников за 1997 год и истекший период 1998 года**

Из внебюджетных средств, поступивших за 1997 год, в размере 58474 млн. рублей и остатка внебюджетных средств на начало 1997 года в объеме 807 млн. рублей было израсходовано на формирование материально-технической базы, оплату коммунальных услуг и арендную плату, хозяйственные расходы, отчисления в централизованный внебюджетный фонд и в доход федерального бюджета 43035 млн. рублей. При этом капитальные вложения в основные фонды составили 1264 млн. рублей.

За 6 месяцев т.г. от оказания платных услуг на счета региональных управлений поступило 28,9 млн. рублей.

По состоянию на 16.10.98 г. отчет об исполнении региональных смет по внебюджетным фондам за 9 месяцев 1998 г. Росгосхлебинспекцией не составлен, т.к. идет приемка отчетов за указанный период.

Письмом Росгосхлебинспекции от 17.11.94 г. № 0-1-443 "Об использовании внебюджетных источников" предусмотрено, что при поступлении средств на текущие счета заработанные средства прежде всего используются для формирования материально-технической базы лабораторий, на оплату помещений

(арендную плату, коммунальные услуги), хозяйственные расходы, а оставшаяся часть средств, но не более 50 %, направляется на дополнительную оплату труда вместе с начислениями и улучшение социального положения работников управления.

В нарушение указанного письма, согласно отчету об исполнении сметы по внебюджетным средствам за 1997 год, региональные управления направили 16246 млн. рублей на оплату труда с начислениями, что превышает установленный норматив в 2 раза. Например, по г. Новороссийску - в 1,4 раза, Карачаево-Черкессии - в 1,2 раза, Республике Удмуртия - в 1,9 раза, Оренбургской области - в 1,4 раза, Пермской области - в 2 раза, Омской области - в 1,9 раза, Московской области - в 2 раза. Аналогичная ситуация сложилась и за 6 месяцев 1998 года.

В нарушение п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 г. № 534 "Вопросы Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации" Минфин России не рассматривает смету расходов по централизованному внебюджетному фонду из-за отсутствия утвержденного положения о централизованном внебюджетном фонде (проект указанного положения направлен в адрес Минфина России письмом от 14.01.98 г. № 1-23).

В 1997 году в централизованный внебюджетный фонд поступило 9209 млн. рублей. Из поступивших средств израсходовано 9097 млн. рублей, в т.ч. 470 млн. рублей направлено на обучение кадров региональных управлений, 2025 млн. рублей - на ремонт здания Росгосхлебинспекции; 144 млн. рублей - списаны затраты 1996 года, недополученные из бюджета (письмо Росгосхлебинспекции от 20.04.98 г. №1-407 в адрес Минфина России); 900 млн. рублей - на текущие расходы по содержанию аппарата Росгосхлебинспекции, из них 610 млн. рублей - по разрешению Минфина России (письмо от 28.03.97 г. № АЧ-П1-09237).

Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 1998 г. составил 680 млн. рублей.

За январь-июнь 1998 г. в централизованный внебюджетный фонд поступило 3161 тыс. рублей.

Израсходовано с учетом остатка 3362 тыс. рублей, в т.ч. на содержание центрального аппарата и ремонт здания - 1072 тыс. рублей, на централизованные расходы подведомственных организаций - 2290 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств централизованного внебюджетного фонда по состоянию на 01.07.98 г. составил 479 тыс. рублей. Отчет об использовании средств централизованного внебюджетного фонда за 9 месяцев 1998 г. не составлен, так как в момент проведения ревизии шел прием отчетов от региональных управлений.

За счет средств внебюджетного фонда управлением Госхлебинспекции по Московской области платежным поручением от 19.03.97 г. № 55 перечислено Московскому государственному театру оперетты 1,8 млн. рублей, не предусмотренные сметой расходов. Указанные средства бухгалтерскими проводками отнесены на счет отчислений в централизованный внебюджетный фонд.

По объяснению Первого заместителя начальника - главного государственного хлебного инспектора

Российской Федерации Н.А. Ванькова (письмо от 26.10.98 г. № 1-1541) начальнику управления Госхлебинспекции по Московской области было дано устное указание перечислить денежные средства в указанном размере Московскому театру оперетты на оплату билетов для руководителей подведомственных региональных управлений за счет уменьшения отчислений в централизованный фонд.

#### **Правильность начисления и своевременность выплаты заработной платы и надбавок стимулирующего характера**

В 1997 году оплата труда Росгосхлебинспекции регламентировалась постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 г. № 534 «Вопросы Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации».

С 1 марта 1998 г. должностные оклады работников центрального аппарата Росгосхлебинспекции были приведены в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 28 марта 1998 г. № 298 «О внесении дополнений в Указ Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 г. № 310 «О денежном содержании федеральных государственных служащих».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 1998 г. № 798 «О предельной численности и фонде оплаты труда работников государственных органов Правительства Российской Федерации, государственных органов при Правительстве Российской Федерации, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти» сохранена предельная численность штатных единиц центрального аппарата Росгосхлебинспекции, установленная постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 1997 г. № 204 «О государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации» в количестве 50 единиц и фондом оплаты труда работников в объеме 364,5 тыс. рублей.

Штатные расписания региональных управлений утверждаются начальником Росгосхлебинспекции в установленном порядке, имея в виду, что численность и фонд заработной платы с начислениями доводится исходя из объемов выполняемой региональным управлением работы, центрального аппарата утверждается также начальником Росгосхлебинспекции и вводится в действие приказом. Надбавки установлены приказом начальника Росгосхлебинспекции от 07.07.97 г. № 36 «О надбавках за сложность работы»: заместителям начальника Росгосхлебинспекции - в объеме 30% и начальникам отделов - в объеме 20 % к должностному окладу.

Премирование работников центрального аппарата производится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 г. № 534 «Вопросы Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации» на основании приказа начальника Росгосхлебинспекции.

За проверяемый период имело место заимствование средств из централизованного внебюджетного фонда на оплату труда работников центрального аппарата Росгосхлебинспекции из-за несвоевременного получения на эти цели средств федерального бюджета. Однако указанные средства восстанавливались сразу

же после поступления средств из федерального бюджета.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 24 июля 1997 г. № 934 «Об утверждении Положения о Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации» Росгосхлебинспекция распределяет между федеральной лабораторией и территориальными управлениями численность и фонд оплаты труда в пределах, установленных для Росгосхлебинспекции предельной численности и фонда оплаты труда работников. Внебюджетные средства расходуются региональными управлениями на оплату труда с одним ограничением - не более двукратного размера оплаты труда, произведенного за счет средств федерального бюджета, в расчете на 1 работника на основании утвержденного Росгосхлебинспекцией и согласованного с Минтрудом России 22.09.97 г. «Типового положения об оплате труда и стимулирования работников федеральной лаборатории и территориальных подразделений Росгосхлебинспекции за счет средств внебюджетных источников».

Это положение доведено до региональных управлений Росгосхлебинспекции письмом от 25.09.98 г. № 0-1-999.

За 1997 год бюджетных средств на выплату заработной платы региональными управлениями было израсходовано 15611 млн. рублей. Кроме того, на эти цели из внебюджетных источников было направлено 11730 млн. рублей.

Таким образом, из двух источников в 1997 году начислено заработной платы, премий, материальной помощи на сумму 27341 млн. рублей. Среднемесячная зарплата составила 1154 тыс. рублей, удельный вес внебюджетных средств в общем фонде оплаты труда составил 42,9 процента.

Провести аналогичный анализ за 9 месяцев 1998 г. не представляется возможным, т.к. на момент ревизии отчеты об использовании внебюджетных фондов представлены не по всем регионам (шла сдача отчетов за 9 месяцев).

В управлении Госхлебинспекции по Московской области за 9 месяцев 1998 г. из двух источников фактически начислено заработной платы 360,9 тыс. рублей, в том числе из внебюджетных средств - 200 тыс. рублей. Удельный вес внебюджетных средств в фонде оплаты труда составляет 55,4 процента. Средняя месячная зарплата составила 1823 рубля, по сравнению с 1997 годом она возросла на 35,5 %, или на 475 рублей.

В управлении Госхлебинспекции по Нижегородской области среднемесячная заработная плата в расчете на 1 работника составила в 1997 году 657,2 тыс. рублей, за 9 месяцев 1998 года - 666,19 рублей, включая все источники финансирования.

#### **Соблюдение норм расходования средств на командировочные расходы. Своевременность расчетов с подотчетными лицами и сохранность подотчетных сумм**

Оплата командировочных расходов производилась в основном в соответствии с письмом Минфина России от 27.05.96 г. № 48.

Приказом управления по Нижегородской области от 17 января 1998 г. № 4 «О выплате командировоч-

ных расходов в г. Москву», а также приказом «Об учетной политике» от 28.04.98 г. № 22 установлены возмещение норм найма жилого помещения по фактическим расходам, а также оплата суточных в размере 50 рублей в день (за счет прибыли по результатам работы по внебюджетным фондам). При этом разница между утвержденной Минфином России суммой возмещения и управлением по Нижегородской области облагалась подоходным налогом в установленном порядке.

Возмещено за счет прибыли командировочных расходов по поездкам в г. Москву 2 884 рубля.

В целях устранения указанного нарушения письмом Росгосхлебинспекции от 14.09.98 г. № 1-1335 руководители региональных инспекций обязываются строго соблюдать установленные Минфином России нормы возмещения командировочных расходов при командировках внутри Российской Федерации, производимых за счет всех источников финансирования.

В Росгосхлебинспекции средства, выданные работникам под отчет на хозяйственные и командировочные расходы, контролируются в отдельном журнале, где указываются Ф.И.О. подотчетного лица, дата и размер выданной в подотчет суммы, ее назначение, а также сроки возврата и размер неиспользованного остатка. Следует отметить, что в отдельных случаях дата выдачи и возврата в указанном журнале не всегда представлена. В то же время бухгалтерский учет этих средств ведется в соответствии с инструкцией № 122.

#### **Правильность расходования средств федерального бюджета на государственные инвестиции, капитальный и текущий ремонт.**

##### **Наличие и правильность составления актов приема-сдачи работ (ф.2)**

В ходе ревизии выборочно проверены два объекта капитального ремонта.

За счет средств федерального бюджета, поступивших в 1997 году, произведен капитальный ремонт здания управления Госхлебинспекции по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Проектно-сметная документация разработана проектной организацией ООО «Скиф», г. Санкт-Петербург, утверждена 20.08.97 года. По состоянию на 1 октября 1998 г., за текущий период выполнено строительно-монтажных работ на 2895,1 тыс. рублей (ф.2).

На основании поручения Правительства Российской Федерации от 23 августа 1997 г. № ВХ-П1-27143 за подписью В. Н. Хлыстуна Росгосхлебинспекции разрешено освоить 1,5 млрд. рублей централизованного внебюджетного фонда на проведение капитального ремонта помещения, выделенного для размещения центрального аппарата Росгосхлебинспекции по адресу: Москва, Орликов пер., д. 10, стр. 1. Всего израсходовано 1264,9 млн. рублей из средств централизованного внебюджетного фонда.

Выполненные работы были приняты согласно ф. 2.

##### **Наличие средств на валютном счете и эффективность их использования**

Валютный счет открыт Росгосхлебинспекции на основании разрешений Минфина России от 11.09.97 г.

№ 2334, от 20.03.98 г. № 2868 во Внешторгбанке России.

Росгосхлебинспекции на 1997 год по разделу 0203, целевой статье 026, виду расходов 032 установлен лимит ассигнований из федерального бюджета в размере 4000 долларов США. На валютный счет поступило 3100 долларов США, фактически израсходовано 2654 доллара США (15 млн. рублей) на оплату командировочных расходов по участию в международных конференциях. В конце года остатки денежных средств в размере 446 долларов США возвращены в Минфин России (письмо Росгосхлебинспекции Внешторгбанку России от 29.12.97 г. № 01-1-1411).

На 1998 год по разделу 0304, целевой статье 125, виду расходов 050 Росгосхлебинспекции установлено финансирование в объеме 10000 долларов США. На 01.04.98 г. на расчетный счет Росгосхлебинспекции поступило 2500 долларов США. Установлено, что израсходовано 1294 доллара США на командировочные расходы.

Остаток по выписке банка на 21 мая 1998 г. составляет 1206 долларов США.

Нарушений в расходовании валютных средств не установлено.

#### **Состояние бухгалтерского учета и отчетности по бюджетным и внебюджетным средствам. Обеспечение сохранности основных средств и других материальных ценностей. Обоснованность их списания**

Бухгалтерский учет в Росгосхлебинспекции ведется по мемориально-ордерной форме бухгалтерского учета в соответствии с инструкцией по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, утвержденной приказом Минфина России "Об утверждении инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете" от 3 ноября 1993 г. № 122.

Инвентаризация основных средств и товарно-материальных ценностей в Росгосхлебинспекции за проверяемый период не проводилась. В нарушение указанной инструкции на объектах (предметах) инвентаризации отсутствуют инвентарные номера.

По быстроизнашивающимся и малоценным предметам учет ведется в оборотной ведомости по товарно-материальным счетам оперативного учета движения малоценных и быстроизнашивающихся предметов, по хозяйственным товарам и канцелярским принадлежностям - в оборотной ведомости по счету № 063. Объекты основных средств не закреплены за материально ответственными лицами.

Начисление износа на основные средства производится за полный календарный год по единым нормам амортизационных отчислений на полное восстановление, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 22.10.1990 г. № 1072 «О единых нормах амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов народного хозяйства СССР», положением «О порядке начисления амортизационных отчислений по основным фондам в народном хозяйстве», утвержденным Госпланом СССР, Минфином СССР, Госбанком СССР, Госкомстатом

бoproдуктов» согласно договору от 05.08.97 г. № 10 (сумма договора - 600 тыс. рублей).

По состоянию на 1 июля 1998 г., кредиторская задолженность составила 26 тыс. рублей, из них 23,6 тыс. рублей - Росгосхлебинспекции согласно указанному выше постановлению, 2 тыс. рублей - Нижегородскому центру стандартизации и метрологии. Задолженность Нижегородскому центру стандартизации и метрологии погашена от 29.07.1998 г. п/п № 163. Дебиторской задолженности по состоянию на 30 сентября т.г. нет.

По балансу исполнения сметы расходов Росгосхлебинспекции (ф. 1, строка 310) на 1 января 1998 г. числилась дебиторская задолженность в объеме 61 млн. рублей, из них 4 млн. рублей - переплата подоходного налога в бюджет, 2 млн. рублей - аванс за междугородние переговоры АО «Ростелеком», 21 млн. рублей - аванс за ГОСТы и стандарты, 12 млн. рублей - АО «Люберецкие ковры», 22 млн. рублей - ЗАО «Фирма Стиль Плюс» за офисную мебель. По строке 640 указанного баланса числится кредиторская задолженность в размере 716 млн. рублей, из них 500 млн. рублей - заемные средства у АО «Росхлебопродукт»; 214 млн. рублей - задолженность за аренду помещения и коммунальные услуги АО «Росхлебопродукт»; 2 млн. рублей - прочие организации.

По состоянию на 1 июля 1998 г. дебиторская задолженность увеличилась на 18 тыс. рублей и составила 79 тыс. рублей, кредиторская снизилась на 216 тыс. рублей и составила 500 млн. рублей.

По балансу исполнения сметы расходов по подведомственным организациям на 1 января 1998 г. дебиторская задолженность составила 2945 млн. рублей, кредиторская - 3706 млн. рублей. По состоянию на 1 июля 1998 г., дебиторская задолженность составила 2684 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 5699 тыс. рублей.

#### **Состояние ведомственного контроля за целевым и рациональным использованием средств федерального бюджета и внебюджетных средств.**

##### **Изучение материалов аналогичных ревизий и проверок, проведенных органами Федерального казначейства и другими контролирующими органами**

По итогам предыдущей проверки не выполнен один пункт в части пополнения централизованного внебюджетного фонда за счет средств федерального бюджета.

В целях повышения эффективности деятельности региональных управлений Росгосхлебинспекции были проведены взаимопроверки региональных управлений по финансово-хозяйственной деятельности с участием специалистов центрального аппарата: в 1997 году - 2 проверки, в 1998 - 5 проверок.

Результаты проверок рассматривались на Коллегии Росгосхлебинспекции 15 мая 1998 года.

По результатам проверок приказом Росгосхлебинспекции от 22 мая 1998 г. № 29 начальнику управления госхлебинспекции по Волгоградской области Н. А. Рыжовой и главному бухгалтеру Т. М. Небожаевой объявлен строгий выговор, они, а также два заместителя

начальника лишены всех выплат в 1998 году за счет средств внебюджетных источников.

Изданы приказы Росгосхлебинспекции от 31.03.98 г. № 18 и от 19.08.98 г. № 62 «О проведении взаимопроверок» в 31 регионе России с привлечением специалистов региональных управлений.

Органами Федерального казначейства и другими контролирующими органами проверки целевого использования средств федерального бюджета и внебюджетных средств не проводились.

#### **Выполнение основных задач и функций Росгосхлебинспекции**

Среди основных задач Росгосхлебинспекции важнейшей является обеспечение государственного контроля за качеством, сохранностью, рациональным использованием и безопасностью зерна и продуктов его переработки. В этих целях в 1997 году проверена сохранность около 10 млн. тонн зерна и маслосемян и 246 тыс. тонн муки и крупы.

Выявлено 645 тыс. тонн зараженного и свыше 67 тыс. тонн подвергнувшегося самосогреванию зерна. По предписаниям госинспекторов проведены необходимые оздоровительные мероприятия. В целях обеспечения хлебопекарной промышленности качественной мукой проверено 2,8 млн. тонн готовой продукции, или 24% от произведенной в стране. Проверками были охвачены все зерноперерабатывающие предприятия, в том числе минимельницы и миникрупозаводы. Забраковано свыше 15 тыс. тонн нестандартной муки и крупы.

Росгосхлебинспекция при проведении обязательного государственного контроля качества зерна и продуктов его переработки при отгрузке их в районы Крайнего Севера, в гг. Москву и Санкт-Петербург, военным и приравненным к ним категориям потребителей, для производства детского питания, при перемещении государственного резерва, экспортно-импортных операциях проинспектировала в 1997 году почти 12 млн. тонн, а за первое полугодие 1998 года - 5,8 млн. тонн хлебопродуктов.

Для оперативного информирования Правительства Российской Федерации и администраций субъектов Российской Федерации о качестве зерна нового урожая обследовано в 1997 году около 21 млн. тонн пшеницы, или 47% к валовому сбору, в 1998 году - около 15 млн. тонн, или 59 процентов.

Совместно с Минсельхозпродом России разрабатывается программа по внесению изменений и дополнений в стандарты с целью повышения качества зерна, проводятся сравнительные испытания приборов и лабораторного оборудования для инструментального анализа качества зерна и продуктов его переработки.

Ведется разработка новой и совершенствование действующей нормативной базы, рассматривается новая редакция инструкции по количественно-качественному учету зерна и продуктов его переработки на предприятиях хлебопродуктов.

#### **Выводы**

В нарушение п. 103 инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, утвержденной приказом Минфина России от

СССР, Госкомцен СССР и Госстроем СССР 29.12.90 г. № 132-21-Д.

Остатки ценностей по учету соответствуют балансу по всем проверенным организациям.

#### **Соблюдение порядка ведения кассовых операций и рекомендаций по обеспечению сохранности денежных средств при их хранении и транспортировке**

Кассовые операции в Росгосхлебинспекции проводятся в соответствии с порядком ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденным решением Совета директоров Банка России от 22.09.93 г. № 40.

Указами Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 г. № 1176 и № 1177 была предусмотрена ликвидация Росгосхлебинспекции и передача ее функций Минсельхозпроду России, поэтому лимит остатка наличных денег в кассе на 1997 год не был установлен.

На 1998 год ОПЕРУ-1 при Банке России 30.03.98 г. установлен лимит остатка кассы в размере 1 тыс. рублей.

Согласно кассовой книге, в 1998 году остаток наличных денег в кассе в ряде случаев превышал установленный лимит в 1,3-2,6 раза. Например, размер превышения остатка денежных средств в кассе составил 25 марта - 1680 рублей, 1 апреля - 642 рубля, 1 июня - 1156 рублей, 7 июля - 1601 рубль.

Также в управлении Госхлебинспекции по Нижегородской области в январе-феврале 1997 г. нарушался лимит остатка наличия денежных средств в кассе, установленный решением Нижегородского регионального филиала Агропромбанка 11 февраля 1997 г. в размере 350 тыс. рублей. Сумма превышения остатка денежных средств в кассе составила 9 января - 75,4 тыс. рублей, 13 января - 75,4 тыс. рублей, 15 января - 134,5 тыс. рублей, 28 января - 13,4 тыс. рублей.

Во всех проревизированных организациях кассовые книги пронумерованы, прошнурованы, подписаны руководителем и главным бухгалтером, заверены печатью. Договоры об индивидуальной материальной ответственности с кассирами заключены.

В Росгосхлебинспекции касса находится в оборудованном помещении, в управлениях по Московской и Нижегородской областям - в необорудованных.

Во время снятия остатков наличия денежных средств в кассе Росгосхлебинспекции, по состоянию на 16.10.98 г., излишков или недостач не обнаружено. За проверяемый период внезапного снятия остатков денежных средств в кассе не проводилось.

В ходе ревизии установлено, что во всех проверяемых организациях учет кассовых операций ведется в мемориальном ордере № 1. В нарушение инструкции "О порядке ведения кассовых операций в Российской Федерации" отчеты кассира составляются не ежедневно, а по мере проведения кассовых операций.

За проверяемый период полученные из учреждений банков денежные средства оприходованы в кассу своевременно и в полном объеме.

Сплошная проверка наличия бланков лицензий в Росгосхлебинспекции и в управлении по Московской области показала, что лицензии хранятся в сейфах. Ведется форма отчета по движению материальных ценностей (лицензий).

Выборочная проверка бланков сертификатов качества показала, что их учет ведется в отдельном журнале произвольной формы, ежемесячно составляется баланс.

#### **Проверка банковских документов проверяемых организаций сплошным методом. Наличие всех оправдательных документов, которые должны быть приложены к выпискам из банка**

В Росгосхлебинспекции банковские документы по каждому из открытых в банках счетов подшиты в хронологическом порядке, подтверждены выписками из банка. Однако документы не сброшюрованы.

В проревизированных управлениях банковские документы подшиты в хронологическом порядке. Выписки из банка имеются в соответствии с проводимыми банковскими операциями.

Платежные поручения на получение средств из федерального бюджета подшиты отдельно от платежных документов на получение и расходование средств, поступающих за оказание платных услуг.

Учет операций по движению средств на бюджетном и внебюджетном счетах ведется в отдельных накопительных ведомостях (мемориальных ордерах).

Вместе с тем следует отметить, что в управлении по Нижегородской области платежные поручения на получение средств из федерального бюджета подшиты вместе с платежными документами на получение и расходование средств, поступающих за оказание платных услуг.

Обоснованность платежных операций подтверждается счетами-фактурами, договорами и актами приема-передачи выполненных работ и оказания услуг и другими документами.

#### **Состояние кредиторской и дебиторской задолженности и реальность их погашения**

В управлении Госхлебинспекции по Московской области дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.98 г. составила 69,4 тыс. рублей, в том числе: 1,6 тыс. рублей - возвратная ссуда сроком на 1 год; 1,1 тыс. рублей - задолженность отделения соцстраха управления; 66,7 тыс. рублей - расчеты с клиентами.

По состоянию на 1 октября 1998 г. дебиторская задолженность составила 12,7 тыс. рублей: 9,3 тыс. рублей - оплата труда служащих; 3,4 тыс. рублей - начисления на оплату труда.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 1998 г. составила 96,7 тыс. рублей: 74,8 тыс. рублей - расчеты по платежам в бюджет; 12,02 тыс. рублей - арендная плата Москомимуществу; 2,3 тыс. рублей - оплата за коммунальные услуги; 1,3 тыс. рублей - оплата за услуги связи; 6,1 тыс. рублей - расчеты с Пенсионным фондом; 0,9 тыс. рублей - расчеты с фондом занятости населения.

По состоянию на 1 октября 1998 г. кредиторская задолженность составила 12,7 тыс. рублей, из них: 9,3 тыс. рублей - на оплату труда; 3,4 тыс. рублей - начисления на оплату труда.

В управлении Госхлебинспекции по Нижегородской области кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.98 г. составила 5,4 тыс. рублей, ошибочно перечисленных АООТ «Ужовская реалбаза хле-

3.11.93 г. № 122, в 1997 году имели место 2 случая перечисления средств федерального бюджета Росгосхлебинспекцией с задержкой более 10-дневного срока.

В нарушение п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 г. № 534 "Вопросы Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации", Минфином России смета расходов по централизованному внебюджетному фонду не утверждается, так как проект положения о централизованном внебюджетном фонде, направленный письмом Росгосхлебинспекции от 14.01.98 г. № 1-23 в адрес Минфина России, на момент ревизии не утвержден.

Из централизованного внебюджетного фонда направлено на текущие расходы по содержанию аппарата Росгосхлебинспекции в 1997 году 290 млн. рублей, за 9 месяцев 1998 г. – 1072 тыс. рублей, что является нарушением п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 г. № 534 "Вопросы Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации".

За счет средств централизованного внебюджетного фонда 19.03.97 г. п/п № 55 управлением Госхлебинспекции по Московской области перечислено Московскому государственному театру оперетты 1,8 млн. рублей, что является нарушением постановления Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 г. № 534 "Вопросы Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации", т.е. в указанных случаях средства централизованного внебюджетного фонда использованы не по целевому назначению.

В ряде случаев остаток наличных денег в кассе превышал установленный лимит в 1,3-2,6 раза. Например, в Росгосхлебинспекции размер превышения остатка денежных средств в кассе составил 25 марта 1998 г. - 1680 рублей, 1 апреля – 642 рубля, 1 июня – 1156 рублей, 7 июля – 1601 рубль. Аналогичная ситуация и в управлении Госхлебинспекции по Нижегородской области.

В ходе ревизии в региональных управлениях установлено противоречие двух документов по вопросу использования внебюджетных средств на оплату труда. Так, в письме Росгосхлебинспекции от 17.11.94 г. № 0-1-443 указано, что средства внебюджетного фонда в первую очередь распределяются по основным на-

правлениям, а остаточная сумма, но не более 50 %, направляется на оплату труда с начислениями. Между тем, в Типовом положении об оплате труда и стимулировании работников федеральной лаборатории и территориальных подразделений Росгосхлебинспекции за счет средств внебюджетных источников, утвержденном Росгосхлебинспекцией и согласованном с Минтрудом России 22.09.98 г., указано, что отчисления из этого фонда могут производиться в 2-кратном размере заработной платы, полученной из бюджетных источников. В результате практически во всех регионах внебюджетные источники, направленные на оплату труда, превышали 50% остатка внебюджетных фондов. В то же время нарушений в оплате труда не установлено.

Для устранения выявленных ревизией нарушений необходимо направить представление Начальнику Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации - главному государственному хлебному инспектору Российской Федерации И. М. Чекмезову - принять меры по:

- выполнению п. 103 инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, утвержденной приказом Минфина России от 3.11.93 г., в части перечисления бюджетных средств в установленные сроки;

- выполнению п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 г. № 534 в части утверждения в установленном порядке положения о централизованном бюджетном фонде;

- восстановлению в централизованный внебюджетный фонд 1363,8 тыс. рублей, израсходованных не по целевому назначению за счет средств, выделенных из федерального бюджета на содержание центрального аппарата Росгосхлебинспекции;

- недопущению случаев хранения в кассе остатка наличных средств сверх установленных нормативов;

- приведению в соответствие с типовым положением об оплате труда и стимулировании работников федеральной лаборатории и территориальных подразделений Росгосхлебинспекции за счет средств внебюджетных источников использование внебюджетного фонда в подведомственных организациях в части отчисления средств на оплату и стимулирование труда.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. П. ОПЕНЫШЕВ**