

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 апреля 2012 года № 18К(851) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации Концепции федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы» в г. Туле» (совместно со Счетной палатой Тульской области):

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты губернатору Тульской области и исполняющему обязанности главы администрации г. Тулы Тульской области.

Подготовить и направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

Направить информационные письма в Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации.

Направить материалы по результатам контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка реализации Концепции федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы» в г. Туле» (совместно со Счетной палатой Тульской области)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5.6.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Процесс формирования и использования средств федерального бюджета, средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ), средств областного бюджета и бюджета г. Тулы, направленных на реформирование жилищно-коммунального хозяйства, а также деятельность объектов контрольного мероприятия по реализации Концепции федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы».

Объекты контрольного мероприятия

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской

области (далее - Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства), администрация г. Тулы и ее отраслевые органы (выборочно).

Проверяемый период деятельности: 2010-2011 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: март-апрель 2012 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Развитие конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания жилищного фонда и системы управления имуществом комплексом коммунальной сферы с использованием концессионных соглашений и иных механизмов государственно-частного партнерства.

Цель 2. Повышение ответственности перед населением предприятий и организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, и раскрытие информации предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

Цель 3. Развитие системы ресурсо- и энергосбережения путем организации оснащения коллективными и индивидуальными приборами учета потребителей коммунальных услуг.

Краткая характеристика состояния жилищно-коммунального хозяйства в Тульской области

Тульская область расположена в центре европейской части России на Среднерусской возвышенности в пределах степной и лесостепной зон и занимает площадь 25,7 тыс. кв. километров.

В состав области входят 175 муниципальных образований, в том числе 5 городских округов, 22 муниципальных района, 39 городских и 109 сельских поселений. На территории области расположено 19 городов, 25 рабочих поселков, 3433 сельских населенных пункта.

Численность населения на 1 января 2011 года составила 1550,3 тыс. человек, в том числе: численность городского населения - 1230,8 тыс. человек и сельского - 319,5 тыс. человек, что говорит о высоком уровне урбанизации области. В административном центре области - г. Туле - проживает 500,3 тыс. человек.

Жилищный фонд Тульской области (далее - область) составляет 39,2 млн. кв. м. В области по состоянию на 1 января 2012 года насчитывается 37678 многоквартирных домов.

На начало 2012 года общая площадь жилых помещений, находящихся в частной собственности, составляла 33750,2 тыс. кв. м (83,5 % общей площади жилого фонда), в муниципальной собственности - 6454,4 тыс. кв. м (16,5 процента).

В среднем на одного жителя области приходилось 25,3 кв. м общей площади жилых помещений, в том числе: на одного городского жителя - 24,3 кв. м, на одного сельского жителя - 29,3 кв. метра.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Развитие конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания жилищного фонда и системы управления имуществом комплексом коммунальной сферы с использованием концессионных соглашений и иных механизмов государственно-частного партнерства

1.1. Основные направления развития и реформирования жилищно-коммунального комплекса определены Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Концепцией федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы» (далее - Концепция модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства), утвержденными распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р и от 2 февраля 2010 года № 102-р, соответственно.

Следует отметить, что федеральная целевая программа «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы» Минрегионом России (разработчик программы) в установленные распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 года № 102-р сроки (до 15 апреля 2010 года) на утверждение в Правительство Российской Федерации не внесена.

Для развития жилищно-коммунального хозяйства в области утверждены долгосрочные целевые программы «Модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры Тульской области на 2009-2012 годы», «Газификация населенных пунктов Тульской области на 2009-2012 годы», «Чистая вода», а также приняты соответствующие нормативные правовые акты, направленные на реализацию федеральных законов от 21 июня 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ), от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 261-ФЗ).

В целях создания, в том числе, конкурентного и эффективного рынка жилищно-коммунальных услуг, а также содействия развитию инициативы собственников жилья в вопросах управления многоквартирными домами принято постановление администрации Тульской области от 3 августа 2010 года № 728 «Об утверждении региональной программы «Развитие конкуренции в Тульской области на 2010-2012 годы».

Одним из направлений развития жилищно-коммунального хозяйства, установленных Концепцией модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства, является развитие конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания жилищного фонда.

Из 35883 многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления, по состоянию на 1 января 2012 года в 22859 многоквартирных домах (63,7 %) собственниками жилых помещений реализовано это право. В том числе в 8171 многоквартирном доме управление обеспечивается непосредственно собственниками помещений или товариществами собственников жилья (22,8 % общего количества домов, в которых должен быть выбран способ управления), в 14688 многоквартирных домах - управляющими организациями (40,9 процента).

В жилищном комплексе области управление многоквартирными домами осуществляют 92 организации, в том числе: 4 - муниципальной формы собственности (4,3 % общего числа организаций), 88 - частной формы собственности (95,7 процента).

Услуги по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах оказывают 53 организации, в том числе: 7 - муниципальной формы собственности и 46 - частной формы собственности (по договорам аренды или концессии с долей участия в уставном капитале субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования не более 25 процентов).

В коммунальном комплексе Тульской области услуги в сфере электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, очистке сточных вод и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов по состоянию на 1 января 2012 года предоставляют 184 организации. При этом 77,2 % этих организаций являются частными (по договорам аренды или концессии с долей участия в уставном капитале субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования не более 25 процентов).

Стоимость государственного (муниципального) имущества организаций коммунального комплекса, по данным Территориального органа Росстата по Тульской области, по состоянию на 1 января 2011 года составила 5716,6 млн. рублей, из которой имущество стоимостью 3066,1 млн. рублей (53,6 %) передано в управление, аренду, концессию и на иных правовых основаниях организациям частной формы собственности. По сравнению с 2010 годом стоимость государственного (муниципального) имущества, переданного на различных основаниях организациям частной формы собственности, увеличилось на 364,6 млн. рублей, или на 6,4 процента.

Концепцией модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства предусматривается принятие мер по достижению финансовой устойчивости предприятий коммунальной сферы. Однако в области в 2010 году из 347 организаций жилищно-коммунального комплекса 60 организаций (17,3 % общего количества) проходили процедуру банкротства, в 2011 году из 329 организаций 58 (17,6 %) находятся в стадии банкротства.

1.2. В Концепции модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства предлагается повышение эффективности и надежности работы объектов коммунальной сферы достичь посредством реализации программ ком-

плексного развития систем коммунальной инфраструктуры, а также модернизацией и обновлением объектов коммунального хозяйства.

Приказом Минрегиона России от 6 мая 2011 года № 204 «О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований» предусмотрены разработка муниципальными образованиями программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры по утвержденной методике и их принятие до 1 сентября 2011 года.

Из 175 муниципальных образований области по состоянию на 1 апреля 2012 года программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры приняты в 106 муниципальных образованиях, в том числе: в 5 городских округах (100 % общего числа), в 8 муниципальных районах (36,4 %), в 26 городских поселениях (66,7 %), в 67 сельских поселениях (61,5 %). В 69 муниципальных образованиях области вышеуказанные программы находятся в стадии разработки. Их утверждение планируется завершить во II квартале 2012 года.

В целях исполнения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям необходимо разработать и утвердить документы территориального планирования.

Схемы территориального планирования утверждены в 21 муниципальном районе области (95 % общего числа), генеральные планы городских округов утверждены в 4 (80 %), генеральные планы городских поселений - в 35 (89,7 %) и генеральные планы сельских поселений - в 96 (88,1 %). Схема территориального планирования области находится на стадии утверждения.

Средний уровень износа объектов коммунальной сферы составляет около 68 %, в том числе: объектов теплоснабжения - 61,6 %, объектов водоснабжения - 73,7 % и объектов водоотведения - 65,7 процента.

По причине высокого уровня износа на объектах коммунальной сферы возникают многочисленные аварии. Так, по данным Территориального органа Росстата по Тульской области, за 2010 год было устранено: на объектах канализования - 248 аварий; на объектах водоснабжения - 1972 аварии; на объектах теплоснабжения - 277 аварий.

В коммунальном хозяйстве области протяженность водопроводных сетей составляет 6767,6 км, из них 3514,2 км требуют замены. За 2010 год подано воды в коммунальную сеть в объеме 198717,0 тыс. куб. м. При этом утечка и неучтенный расход воды составили 49793,0 тыс. куб. м, или 24,8 % всего объема поданной воды.

Теплоснабжение на территории области обеспечивают 592 котельные суммарной мощностью 4098,8 Гкал/час. Протяженность тепловых и паровых сетей составляет 1953,4 км. За 2010 год потери тепловой энергии составили 1203,0 тыс. Гкал, или 15,1 % общего объема, поданного в сеть тепла.

В области к 2012 году не завершена паспортизация объектов коммунальной инфраструктуры, как предусмотрено Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, работа по принятию муниципальными образованиями нормативных актов, утвердивших графики проведения инвентаризации объектов коммунального хозяйства и инженерных сетей и графики принятия в муниципальную собственность бесхозных объектов коммунального хозяйства, будет завершена до 1 июня 2012 года.

Отсутствие информации о наличии бесхозных объектов в коммунальной сфере не позволяет принять адекватные меры по сокращению потерь при передаче и предоставлении коммунальных ресурсов.

Например, только в г. Туле за 2011-2012 годы выявлено 403 бесхозных объекта, из них: 63 объекта - теплотрассы, 36 - водопроводы, 73 - электрические сети и кабели, 6 - очистные сооружения и плотины, 128 объектов канализования, 19 - водозаборные колонки, 2 - здания (общежитие и лаборатория), 33 - электроподстанции, 24 - наземные и подземные газопроводы.

Органам местного самоуправления не удалось принять достаточных мер по повышению эффективности и надежности работы коммунальных систем, в том числе по причине высокого уровня физического и морального износа объектов и сооружений коммунальной инфраструктуры. В процессе предоставления коммунальных услуг по водопотреблению и теплоснабжению потери составляют от 15 до 25 процентов.

1.3. В целях модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в период с 2006 по 2010 год в области:

- построено, реконструировано и переведено с твердого и жидкого топлива на природный газ 95 котельных с применением современных котлов с высоким коэффициентом полезного действия (до 92 процентов);

- заменено 41,7 км водопроводных сетей и 12 водонапорных башен, произведен ремонт 3090 артезианских скважин, 647 водонапорных насосных станций;

- газифицировано 621 тыс. квартир и домовладений. Уровень газификации населенных пунктов области природным газом составляет 81,1 %, из них в сельской местности - 47,4 процента.

Постановлением администрации Тульской области от 14 мая 2009 года № 331 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры Тульской области на 2009-2012 годы» утверждена долгосрочная целевая программа, включающая на 2011 год 17 мероприятий с объемом финансирования за счет областного бюджета и бюджетов муниципальных образований в общей сумме 95977,0 тыс. рублей. Финансирование мероприятий программы за 2011 год составило 60916,9 тыс. рублей, или 63,5 % объема, предусмотренного программой.

В целом анализ исполнения мероприятий программы показал, что в 2011 году из 17 мероприятий программы 4 не выполнялись.

При выполнении отдельных мероприятий допущены нарушения и недостатки. Так, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2005 года № 698 «О форме разрешения на строительство и форме разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» в разрешении на ввод объекта «Замена угольной котельной в г. Берники на поквартирное теплоснабжение жилых домов» в эксплуатацию (№ RU71514000-235 от 17 ноября 2011 года), выданном администрацией муниципального образования Ленинский район Тульской области, не указана стоимость строительства (9916,0 тыс. рублей).

Акты о приемке в эксплуатацию законченных строительством отдельных объектов программы оформлены не по форме, утвержденной постановлением Госкомстата России от 30 октября 1997 года № 71а «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, основных средств и нематериальных активов, материалов, малоценных и быстроизнашивающихся предметов, работ в капитальном строительстве».

В нарушение сроков, установленных муниципальным контрактом от 28 марта 2011 года № 1/11-10 на выполнение работ по замене угольной котельной в г. Берники на поквартирное теплоснабжение жилых домов в Ленинском районе, согласно разрешению на ввод объекта в эксплуатацию объект стоимостью 9916,0 тыс. рублей введен в эксплуатацию с задержкой на 48 дней. При этом пеня в сумме 1286,4 рубля (расчетно) в размере 0,5 % от цены контракта за каждый день просрочки подрядчику не предъявлялась.

В нарушение условий государственного контракта от 30 сентября 2008 года № 65/03-08, заключенного между Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, Государственным учреждением капитального строительства «ТулоблУКС» (заказчик) и ООО «Производственно-коммерческая фирма «Нефтегазспецстрой» (подрядчик) на предмет выполнения строительномонтажных работ по объекту «Модульные очистные сооружения КОБК-600 МП «Лазаревское ПЖКХ в пос. Лазарево Щекинского района Тульской области», подрядчиком объект к эксплуатации в установленный срок (1 декабря 2011 года) не был предъявлен.

В декабре 2011 года заказчиком было выявлено, что подрядчиком работы на объекте прекращены, объект к эксплуатации не готов и охрана его не обеспечена.

Из средств областного и местного бюджетов на строительство указанного объекта за 2008-2011 годы израсходовано 51093,8 тыс. рублей. Подрядчиком по состоянию на 1 декабря 2011 года выполнены строительномонтажные работы на сумму 17681,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2012 года за подрядчиком числятся приобретенное заказчиком и переданное для монтажа оборудование стоимостью 31331,0 тыс. рублей и просроченная дебиторская задолженность в сумме

2551,5 тыс. рублей, что несет риски утраты средств, не соответствует принципу эффективности использования средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и свидетельствует о недостаточности контроля заказчиком за строительством объекта.

При выезде на место установлено, что объект «Модульные очистные сооружения КОБК-600 МП «Лазаревское ПЖКХ в пос. Лазарево Щекинского района Тульской области» фактически не охраняется. На момент проверки ООО «Производственно-коммерческая фирма «Нефтегазспецстрой» строительную-монтажную деятельность не осуществляет и по зарегистрированному (согласно договору) адресу не находится.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области в адрес начальника УВД по Тульской области 27 марта 2012 года направлено обращение с просьбой о принятии правоохранительных мер воздействия к вышеуказанному подрядчику.

1.4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2010 года № 1092 «Об утверждении федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017 годы» (далее - Программа) утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных программ в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (далее - Правила).

Согласно Правилам субсидии могут быть направлены на софинансирование мероприятий по созданию системы управления комплексом водоснабжения, строительству или реконструкции объектов водоподготовки, а также строительству или реконструкции сооружений, осуществляющих очистку сточных вод при условии софинансирования мероприятий региональной программы за счет средств частных инвесторов около 78 процентов.

В 2011 году с учетом требований Правил разработана и утверждена постановлением правительства Тульской области от 31 октября 2011 года № 104 долгосрочная программа «Чистая вода» на 2012-2013 годы.

Из-за установленного высокого процента привлечения частных инвестиций в программу включены только 2 объекта (реконструкция биологических очистных сооружений в г. Ефремове и реконструкция системы водоснабжения в д. Круглики Ефремовского района) общей стоимостью 230000,0 тыс. рублей, из которых 179400,0 тыс. рублей финансирует ООО «Каргилл».

Включение в программу указанных объектов стало возможным только в связи с экономической заинтересованностью ООО «Каргилл» в реконструкции очистных сооружений ОАО «Ефремовский завод синтетического каучука» вместо строительства собственных очистных сооружений.

Обслуживающие организации Тульской области, желающие принять участие в модернизации объектов водоснабжения, не могут преодолеть установленный Правилами предел софинансирования около 78 процентов.

1.5. В соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» области утверждена субсидия в сумме 256563,0 тыс. рублей на проведение капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов (далее - субсидия) в г. Туле.

Во исполнение указанного Федерального закона между Минрегионом России и Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства области 24 марта 2011 года заключено Соглашение № 114 о предоставлении в 2011 году из федерального бюджета бюджету Тульской области субсидии в сумме 256563,0 тыс. рублей. В соответствии с Соглашением из бюджета г. Тулы обеспечивается софинансирование в сумме 16355,9 тыс. рублей и в г. Туле осуществляется ремонт 141 дворовой территории и 46 проездов к дворовым территориям.

Во исполнение указанного Соглашения администрацией г. Тулы утверждена Адресная программа по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов г. Тулы и на конкурсной основе заключено 7 контрактов на общую сумму 270860,6 тыс. рублей.

Согласно отчету об осуществлении расходов бюджета области, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по состоянию на 1 января 2012 года оплачены работы в общей сумме 209539,1 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - в сумме 196981,3 тыс. рублей и за счет бюджета г. Тулы - в сумме 12557,8 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2012 года неиспользованные средства составили в сумме 63379,8 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - в сумме 59581,7 тыс. рублей.

Установленные Соглашением показатели в полном объеме не выполнены. Осуществлен ремонт 129 дворовых территорий и 65 проездов к дворовым территориям.

В нарушение сроков, установленных пунктом 6 статьи 24 Федерального закона от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», остатки субсидии, не использованные по состоянию на 1 января 2011 года, в сумме 59581,7 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет с задержкой на 2 месяца.

В ходе осмотра отремонтированных в 2011 году дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним установлено, что произведен некачественный ремонт проездов к дворовым территориям (новый бордюр проложен частично, некачественная укладка и разрушение дорожного покрытия проездов к дворовой территории (ямы, трещины) (объекты: ул. Фрунзе, дома 6 и 14; ул. Тульская (от ул. Болдина до ул. Седова) с общей стоимостью выполненных работ в сумме 5851,3 тыс. рублей.

1.6. Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года предусматривается к 2012 году обеспечить создание механизмов доступности качественного жилья.

В целях комплексного решения проблем развития жилищного строительства, обеспечивающего доступность жилья широким слоям населения, постановлением администрации области от 25 октября 2010 года № 1012 утверждена долгосрочная целевая программа «Стимулирование развития жилищного строительства в Тульской области на 2011-2016 годы».

В рамках указанной программы за 2011 год на территории области осуществлен ввод жилья в объеме 260,6 тыс. кв. м, что составляет 66 % уровня 2010 года и 60 % показателя, установленного Минрегионом России.

Пунктом 5.4 Порядка, утвержденного приказом Минрегиона России от 7 апреля 2011 года № 154, оценка региональных программ производится с учетом объема ввода жилья в текущем году. При этом годовой объем ввода жилья в регионе должен быть не ниже контрольных показателей по вводу жилья по субъектам Российской Федерации на период 2011-2015 годов и индикативных показателей по вводу жилья на 2016-2020 годы, утвержденных Министром регионального развития Российской Федерации В.Ф. Басаргиным 30 декабря 2010 года.

По причине недостижения в 2011 году показателей по вводу жилья на уровне 2010 года область не принимала участие в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации по предоставлению субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных целевых программ развития жилищного строительства в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы.

В целях создания механизма доступности качественного жилья в Тульской области за 2011 год региональным оператором - Региональным фондом развития жилищного строительства и ипотечного кредитования - выдано 302 ипотечных займа на общую сумму 327400,0 тыс. рублей и 80 социальных выплат гражданам на сумму 71600,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2012 года при поддержке средств бюджета области 277 семей улучшили свои жилищные условия с использованием механизмов ипотечного жилищного кредитования.

Финансирование мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» за счет средств федерального бюджета, поступивших в область в 2008-2011 годах в сумме 1396500,0 тыс. рублей. На указанные цели израсходовано 1294900,0 тыс. рублей, из них за 2011 год - 313800,0 тыс. рублей.

Решены вопросы по обеспечению жильем 455 ветеранов Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет в органах местного самоуправления области до 1 марта 2005 года.

По состоянию на 31 декабря 2011 года в Сводный реестр в установленном порядке включены 1317 ветеранов Великой Отечественной войны, из которых жилищные условия улучшили 903 ветерана.

Не решены вопросы по обеспечению жильем 414 ветеранов, вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 марта 2005 года, в том числе 117 ветеранов осуществляют подбор жилого помещения и оформляют договоры купли-продажи, улучшение жилищных условий 297 ветеранов не обеспечено денежными средствами в сумме 327433,0 тыс. рублей (расчетно).

Цель 2. Повышение ответственности перед населением предприятий и организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, и раскрытие информации предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами

2.1. В соответствии с пунктами 4 и 10 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения, в частности, относятся организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведение, снабжение населения топливом; создание условий для обеспечения малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями; организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда; создание условий для жилищного строительства.

В этой связи органам местного самоуправления для повышения ответственности перед населением необходимо завершить переселение граждан из аварийного жилищного фонда, как требует Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года.

Из 39,2 млн. кв. м жилищного фонда области по состоянию на 1 января 2011 года ветхое жилье составляет 1,9 млн. кв. м и аварийное жилье - 0,4 млн. кв. м. В г. Туле аварийный жилищный фонд составляет 9972,9 кв. м. Всего по области по состоянию на 1 января 2011 года насчитывалось 8209 ветхих и аварийных многоквартирных домов, из них аварийных - 1368.

Основная причина большого количества ветхого и аварийного жилья в регионе - это закрытие Подмосквовного угольного бассейна. С ликвидацией шахт - балансодержателей жилья муниципальные образования области были вынуждены принять жилищный фонд в собственность практически в аварийном состоянии. Если в 1995 году ветхого и аварийного жилья в области насчитывалось порядка 0,73 млн. кв. м, то к 2001 году его количество увеличилось до 2,1 млн. кв. м. Из 3,6 млн. кв. м жилья шахтеров 1,2 млн. кв. м - это сборно-щитовые строения 40-50-х годов прошлого века. Срок службы указанных строений, предусмотренный стандартами, составляет от 15 до 20 лет. Фактически период их эксплуатации превышен в 4 раза. В бывших шахтерских городах

и поселках аварийное жилье составляет 213,7 тыс. кв. м (более 50 % аварийного жилья области), в нем проживают 9054 человека.

При этом в отдельных шахтерских городах аварийное жилье составляет от 35 до 65 % общего количества жилищного фонда. Так, в г. Узловая из 424 ветхих и аварийных многоквартирных домов 65,6 % составляют аварийные дома, в г. Кимовске из 385 ветхих и аварийных многоквартирных домов 36,9 % - аварийные дома, в г. Липки Киреевского района из 105 ветхих и аварийных многоквартирных домов 40,9 % - аварийные дома.

По данным Территориального органа Росстата по Тульской области, по состоянию на 1 января 2011 года из 39,2 млн. кв. м жилищного фонда 20,6 млн. кв. м (52,5 %) имеют износ до 30 %, 15,9 млн. кв. м (40,6 %) - от 31 % до 65 %, 1,9 млн. кв. м (4,8 %) - от 66 % до 70 % и 0,8 млн. кв. м (2,1 %) - износ свыше 70 процентов.

Например, износ свыше 70 % в г. Кимовске Кимовского района имеют 43,7 % общей площади жилых помещений, в г. Белеве Белевского района - 26,1 % общей площади жилых помещений.

Утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2004 года № 840 «О перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования» мероприятия по ликвидации организаций угольной промышленности не решили проблему шахтерских населенных пунктов области.

Указанным постановлением Правительства Российской Федерации предусматривались реализация программ местного развития и обеспечение занятости населения шахтерских городов и поселков:

а) снос ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности;

б) содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности.

Министерством энергетики Российской Федерации размер межбюджетных трансфертов, направляемых на реализацию мероприятий, определяется по каждому шахтерскому городу и поселку на основании утвержденных в установленном порядке проектов ликвидации угольных (сланцевых) шахт и разрезов, списков граждан, подлежащих переселению, и муниципальных программ создания новых рабочих мест в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 428 «О порядке предоставления субвенций на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков» (далее - Порядок).

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков предусмотрены межбюджетные трансферты на содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен снимаемого ветхого жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности, муниципальному образованию г. Донской Тульской области в сумме 16300,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что согласно утвержденному Порядку органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют взаимодействие с Минэнерго России через Федеральное государственное бюджетное учреждение по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов (ФГБУ ГУРШ) и несут ответственность за осуществление расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты.

На 1 января 2012 года не использованные более двух лет межбюджетные трансферты, полученные 2 муниципальными образованиями на реконструкцию и замену объектов социальной инфраструктуры шахтерских городов и поселков области, пострадавших в связи с ликвидацией угольных шахт, составили в сумме 34213,2 тыс. рублей, в том числе: 2991,3 тыс. рублей - по муниципальному образованию Щекинский район и 31221,9 тыс. рублей - по муниципальному образованию Киреевский район, что не соответствует принципу эффективности и результативности использования администрациями муниципальных образований бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Долгосрочной программой развития угольной промышленности России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 января 2012 года № 14-р, предусмотрено полное прекращение неэффективной добычи низкокачественных углей в Подмосковном угольном бассейне. В этих целях подпрограммой «Завершение реструктуризации угольной промышленности» определено бюджетное финансирование из федерального бюджета в объеме 31,1 млрд. рублей. В то же время выделение средств Тульской области данной подпрограммой не предусмотрено.

Вместе с тем, только на переселение из аварийных многоквартирных домов, расположенных на территории шахтерских населенных пунктов области, 9054 человек требуется компенсация за счет средств федерального бюджета около 2,0 млрд. рублей (расчетно 18 кв. м на каждого члена семьи, состоящей из 3 человек и более).

2.2. В рамках реализации Федерального закона № 185-ФЗ за период с 2008 по 2011 год в программах капитального ремонта многоквартирных домов и программах переселения граждан из аварийного жилищного фонда приняли участие 50 муниципальных образований (2 городских округа, 8 муниципальных районов, 40 городских и сельских поселений) из 175, выполнивших условия предоставления финансовой поддержки.

Основными причинами отсутствия заявок муниципальных образований на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ являются:

- отсутствие на их территории необходимого количества домов под управлением ТСЖ (10 процентов);

- отсутствие необходимого количества домов под управлением управляющими компаниями (80 процентов);

- отсутствие на территории муниципальных образований организаций коммунального комплекса с долей участия в уставном капитале муниципального образования не более 25 % (с 1 июля 2012 года в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ 80 % коммунальных предприятий, оказывающих услуги по электро-, газо-, тепло-, водоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод и утилизации твердых бытовых отходов должны быть коммерческими).

2.3. В области из 49920 семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, 26502 семьи (53 % общего количества семей) проживают в ветхом и аварийном жилищном фонде, то есть в условиях, не пригодных для проживания. Всего за период с 2008 по 2011 год в рамках региональных адресных программ переселены 2400 человек.

В соответствии с региональной адресной программой переселения граждан из аварийного жилищного фонда в Тульской области на 2010-2011 годы (далее - Региональная программа по переселению), утвержденной постановлением администрации Тульской области от 18 марта 2010 года № 252, г. Туле предусмотрены средства в сумме 277246,6 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда ЖКХ - 256065,0 тыс. рублей, средства бюджета области - 21181,6 тыс. рублей.

В целях реализации Региональной программы по переселению на 2010-2011 годы г. Туле предусмотрено переселить 625 граждан из 27 аварийных многоквартирных домов. Стоимость 1 кв. м жилого помещения определена в г. Туле в сумме 27,8 тыс. рублей (средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья, установленная Минрегионом России для области на I квартал 2010 года).

Однако в Муниципальной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденной постановлением администрации г. Тулы от 8 мая 2009 года № 1194, показатели по сравнению с региональной адресной программой переселения граждан из аварийного жилищного фонда области на 2010-2011 годы занижены по объему финансирования на 11699,1 тыс. рублей, по количеству переселяемых граждан на 48 человек и расселяемых помещений на 12 помещений общей площадью 420,8 кв. метра.

В 2010 году из бюджета области в бюджет г. Тулы перечислены средства в сумме 277246,6 тыс. рублей (средства Фонда ЖКХ - 256065,0 тыс. рублей и средства бюджета области - 21181,6 тыс. рублей).

В рамках исполнения 4 муниципальных контрактов по долевому участию в строительстве жилых помещений (252 квартиры) из бюджета г. Тулы главным распорядителем бюджетных средств - Управлением городского хозяйства

администрации г. Тулы - перечислено застройщику ЗАО «Внешстрой» 314492,5 тыс. рублей, в том числе: 254978,1 тыс. рублей - средства Фонда ЖКХ, 21091,8 тыс. рублей - средства бюджета области и 38422,6 тыс. рублей - средства бюджета г. Тулы.

Общая площадь жилых помещений, построенных и переданных застройщиком ЗАО «Внешстрой» в рамках муниципальных контрактов г. Туле, составила 11053,7 кв. м (252 квартиры), в том числе 9930,6 кв. м, оплаченных за счет средств Фонда ЖКХ и бюджета области. Право собственности г. Тулы на указанные жилые помещения зарегистрировано в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тульской области.

По состоянию на 26 марта 2012 года администрацией г. Тулы переселено 556 граждан из 243 аварийных жилых помещений общей площадью 9712,5 кв. м, не переселен 21 гражданин из 4 аварийных жилых помещений общей площадью 116,1 кв. метра.

В ходе проверки Региональной программы по переселению в г. Туле установлены следующие нарушения и недостатки.

С 14 апреля по 29 декабря 2010 года на счете бюджета г. Тулы находились средства в сумме 1176,7 тыс. рублей (средства Фонда ЖКХ - 1086,8 тыс. рублей, средства бюджета области - 89,9 тыс. рублей), которые спустя 8 месяцев были возвращены в бюджет области как неиспользованные, что не соответствует принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение части 10 статьи 20.1 Федерального закона № 185-ФЗ и пункта 22.2 решения Тульской городской Думы от 16 декабря 2009 года № 83/1697 «О бюджете муниципального образования г. Тула на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» Управлением городского хозяйства администрации г. Тулы перечислены застройщику ЗАО «Внешстрой» средства, превышающие установленный размер аванса (30 %) на 220144,7 тыс. рублей.

При реализации Региональной программы по переселению по первичным учетным документам в г. Туле расселены граждане из аварийного жилищного фонда общей площадью 9828,6 кв. м. В то же время приобретены жилые помещения в размере 9930,6 кв. м. Таким образом, средства Фонда ЖКХ в сумме 2619,7 тыс. рублей и средства бюджета области в сумме 216,7 тыс. рублей направлены на оплату гражданам площадей, превышающих на 102,0 кв. м общую площадь ранее занимаемых ими жилых помещений, что противоречит части 4 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ.

Администрацией г. Тулы средства в сумме 4511,9 тыс. рублей (средства Фонда ЖКХ в сумме 4167,2 тыс. рублей, средства бюджета области в сумме 344,7 тыс. рублей) использованы на переселение из аварийного жилищного фонда в благоустроенные помещения не граждан, а юридических лиц (ООО «СанГигСервис», ООО «Центр гигиены, санитарии, экологии населения»), что противоречит статье 1 Федерального закона № 185-ФЗ и не соответ-

ствуется принципу адресности и целевого характера бюджетных средств, установленному статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При выселении граждан из аварийного жилищного фонда администрацией г. Тулы снос аварийных жилых домов не осуществлялся.

2.4. По данным муниципальных образований на территории области требуется проведение капитального ремонта в 7865 многоквартирных домах общей площадью 18,9 млн. кв. метров.

В настоящее время на территории области капитальный ремонт многоквартирных домов производится в рамках реализации региональных адресных программ, утвержденных постановлениями администрации области от 18 марта 2010 года № 253, от 11 ноября 2010 года № 1082 и от 6 июля 2011 года № 550, разработанных в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ.

В период 2008-2011 годов на территории области в рамках реализации Федерального закона № 185-ФЗ произведен капитальный ремонт 1128 многоквартирных домов (общей площадью 2,5 млн. кв. м) на общую сумму 1958980,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года не завершен капитальный ремонт по программе 2010-2011 годов 12 многоквартирных домов.

В соответствии с региональной программой по капитальному ремонту многоквартирных домов на территории Тульской области на 2010-2011 годы, утвержденной постановлениями администрации Тульской области от 18 марта 2010 года № 253 и от 11 ноября 2010 года № 1082, в г. Туле предусмотрено проведение капитального ремонта 236 многоквартирных домов с объемом финансирования 808010,2 тыс. рублей, в том числе: 708964,2 тыс. рублей - средства Фонда ЖКХ, 58645,4 тыс. рублей - средства бюджета г. Тулы и 40400,6 тыс. рублей - средства собственников жилых помещений.

Муниципальная адресная программа по капитальному ремонту многоквартирных домов утверждена постановлениями администрации г. Тулы от 18 января 2010 года № 99 и от 28 октября 2010 года № 3314 (далее - Муниципальная программа по капитальному ремонту). Порядок предоставления субсидий за счет средств Фонда ЖКХ и бюджета г. Тулы на проведение капитального ремонта многоквартирных домов утвержден постановлением администрации г. Тулы от 19 апреля 2010 года № 1253 (далее - Порядок предоставления субсидий).

Согласно отчету о ходе реализации региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов по состоянию на 1 января 2012 года выполнены работы по капитальному ремонту домов на общую сумму 805458,0 тыс. рублей. В полном объеме завершены работы по капитальному ремонту 235 многоквартирных домов, капитальный ремонт 1 многоквартирного дома (г. Тула, ул. Октябрьская, д. 82) не осуществлялся. В результате объем неосвоенных средств составил 2552,2 тыс. рублей (средства Фонда ЖКХ - 2239,4 тыс. рублей и средства бюджета г. Тулы - 185,2 тыс. рублей).

В целях реализации Муниципальной программы по капитальному ремонту в 2010-2011 годах из бюджета г. Тулы через главного распорядителя бюджетных средств - Управления городского хозяйства администрации г. Тулы - на счета 10 управляющих организаций и товариществ собственников жилья было перечислено 772012,1 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда ЖКХ - 708964,2 тыс. рублей и средства бюджета г. Тулы - 63047,9 тыс. рублей.

Управляющими организациями в отсутствие подписанных актов о приемке выполненных работ были излишне перечислены подрядчикам денежные средства в общей сумме 3192,7 тыс. рублей (МУП «КЖКХ» - 2902,8 тыс. рублей, ОАО «Управляющая Компания г. Тулы» - 289,9 тыс. рублей). Указанные средства находились в 2011 году в распоряжении подрядчиков более 6 месяцев, что является неэффективным использованием средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования.

По 3 многоквартирным домам объем средств Фонда и бюджета г. Тулы на проведение капитального ремонта, утвержденный в Муниципальной программе по капитальному ремонту, составил 4127,1 тыс. рублей. Управляющей компанией МУП «КЖКХ» согласно подписанным актам о приемке выполненных работ подрядчикам перечислено 6213,6 тыс. рублей, что на 2086,5 тыс. рублей больше, чем утверждено в Муниципальной программе по капитальному ремонту, и является в соответствии с пунктом 14.9 Порядка предоставления субсидий нецелевым использованием средств.

ОАО «Управляющая Компания г. Тулы» необоснованно заключило договор с подрядчиком ООО «ПКП «Энергосервис» на сумму 763,0 тыс. рублей и оплатило выполненные работы по капитальному ремонту системы электроснабжения многоквартирного дома по адресу: ул. Н. Руднева, д. 61а, не включенного в Муниципальную программу по капитальному ремонту, на сумму 740,9 тыс. рублей (в 2010 году - 116,7 тыс. рублей, в 2011 году - 624,2 тыс. рублей).

Кроме того, в нарушение пункта 3 части 5 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ смета на капитальный ремонт системы электроснабжения указанного дома в сумме 763,0 тыс. рублей не была утверждена общим собранием собственников помещений.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчиками ООО «ТСЖ-Сервис», ООО «СПР-инвест» обязательства по 4 заключенным с ОАО «Управляющая Компания г. Тулы» договорам на общую сумму 166,8 тыс. рублей не исполнены в установленные сроки.

ОАО «Управляющая Компания г. Тулы» средства в сумме 4432,8 тыс. рублей, предназначенные для проведения капитального ремонта многоквартирных домов, направлены ООО «СПР-инвест» на оплату работ по строительному контролю, что противоречит пункту 8 Порядка предоставления субсидий и является нецелевым использованием средств.

При проверке капитального ремонта многоквартирных домов установлено неэффективное использование средств в общей сумме 647,2 тыс. рублей.

Так, подрядчиками ООО «Альтернатива» и ООО «ОСНА» работы по ремонту крыши 3 многоквартирных домов стоимостью 623,5 тыс. рублей проведены некачественно (отсутствует герметизация соединений между асбестоцементными листами, имеются протечки кровли).

Также при проведении капитального ремонта многоквартирных домов оплачены работы на общую сумму 23,7 тыс. рублей, в том числе:

- по установке элеватора (12,3 тыс. рублей), который впоследствии был демонтирован, и на его место установлен узел учета тепловой энергии;

- по изготовлению проекта комплексного узла учета тепловой энергии (7,8 тыс. рублей), которым не воспользовались;

- по изготовлению проектно-сметной документации на ремонт системы водоотведения (3,6 тыс. рублей), которая не использовалась.

Управляющими компаниями оплачены подрядчикам невыполненные работы по капитальному ремонту многоквартирных домов на общую сумму 325,7 тыс. рублей.

Так, при проведении капитального ремонта многоквартирных домов не выполнены полностью или частично работы подрядными организациями:

- ООО «СтройМонтажСервис» - по устройству обрешетки, герметизации стыков, замене асбестоцементных листов, по установке счетчика, фильтра и манометра на общую сумму 24,3 тыс. рублей на 2 домах (г. Тула, п. Косая Гора, ул. М. Горького, д. 38 и д. 38а);

- ООО «ОСНА» - по изоляции конька кровли, изоляции труб, по ремонту отмостки, герметизации стыков, замене асбестоцементных листов, по окраске фасада, по проведению штукатурных работ, по устройству и герметизации кровли, уборке мусора на общую сумму 275,0 тыс. рублей на 5 домах (г. Тула, п. Косая Гора, ул. Гагарина, д. 23, д. 25, д. 27, ул. Генерала Горшкова, д. 26, ул. Трудовая, д. 1);

- ООО «СтройБизнес» - по устройству переходных мостиков, по герметизации асбестоцементных листов, по установке частей водосточных труб на общую сумму 6,3 тыс. рублей на 2 домах (г. Тула, п. Косая Гора, ул. Пушкина, д. 3 и д. 18);

- ООО «ГрандСтройИнвест» - по герметизации соединений между асбестоцементными листами на сумму 9,7 тыс. рублей (г. Тула, ул. Мартеновская, д. 9);

- ООО «Стройкомплекс» - по окраске стен, установке решеток на продухах на общую сумму 9,8 тыс. рублей на 2 домах (г. Тула, ул. Станиславского, д. 10а и д. 18а).

При проверке установлено завышение объемов работ, включенных в акты о приемке выполненных работ, на общую сумму 192,5 тыс. рублей (по окраске дверей подвалов (ул. Н. Руднева, д. 65); по ремонту кладки парапета и установке каркаса из брусьев (ул. Макара Мазая, д. 11); по замене отливов из листовой стали (ул. Мартеновская, д. 8); по установке и разборке лесов (ул. Максимовского, д. 10 и ул. Станиславского, д. 18а).

2.5. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами», по данным Государственной жилищной инспекции Тульской области, 2 управляющими компаниями не опубликована в установленном порядке информация согласно указанному стандарту.

В результате по обращению граждан привлечен к административной ответственности заместитель директора ООО «Контитулаэнерготепло» на сумму 30,0 тыс. рублей и по представлению прокуратуры Узловского района - управляющая компания ООО «Жилкомхоз» на сумму 250,0 тыс. рублей.

Основным препятствием в реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» является отсутствие порядка осуществления уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации контроля за соблюдением стандарта раскрытия информации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2011 года № 850 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном утверждать порядок осуществления уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации контроля за соблюдением стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» поручено Минрегиону России в 2-месячный срок утвердить порядок осуществления уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации контроля за соблюдением стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами. Однако указанный порядок до настоящего времени не утвержден, по этой причине Государственные жилищные инспекции не могут в полной мере осуществлять свои контрольные функции по данному вопросу.

На удовлетворенность населения качеством жилищно-коммунальных услуг в Тульской области влияют отсутствие механизма распределения между жильцами затрат на потребление электроэнергии на общедомовые нужды и потери во внутридомовых сетях.

Так, Порядок расчета за коммунальные услуги установлен Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам».

В то же время постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам», которыми утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помеще-

ний в многоквартирных домах и жилых домах, не вступившие в силу до настоящего времени. Они вступят в силу по истечении 2 месяцев со дня вступления в силу изменений, которые будут внесены в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг». На данный момент такие изменения Минрегионом России не изданы.

В настоящее время распределение между жильцами затрат на потребление электроэнергии на общедомовые нужды осуществляется в соответствии с пунктом 7 Правил предоставления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 307, согласно которому собственники помещений в многоквартирном доме вносят плату за приобретенные у ресурсоснабжающей организации объемы электрической энергии, исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учета, установленного на границе сетей, входящих в состав общего имущества дома.

Размер платы за потребленную электроэнергию для граждан, у которых в жилых помещениях установлены индивидуальные приборы учета, и граждан, у которых отсутствуют индивидуальные приборы учета (рассчитываются по нормативам), должен определяться с учетом показаний общедомового прибора учета.

В связи с тем, что отдельные граждане, проживающие в многоквартирных домах, ежемесячно не подтверждают показания индивидуальных приборов учета электроэнергии и не оплачивают энергосбытовым компаниям ее использование, возникает разница между объемами поставленной и фактически оплаченной электроэнергии.

Поскольку данный вопрос законодательно не урегулирован, энергосбытовые компании предпочитают распределять бремя по уплате неучтенной электроэнергии между добросовестными плательщиками, что вызывает многочисленные нарекания граждан.

Причинами жалоб собственников помещения является и тот факт, что законодательно не закреплена ответственность управляющих компаний за невыполнение жилищного законодательства в части предоставления всех коммунальных услуг, в том числе по газоснабжению и электроснабжению.

Кроме того, в области единые муниципальные базы информационных ресурсов, как того требует Концепция модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства, в полном объеме не созданы, а также отсутствует единая база данных о проживающих гражданах.

2.6. Во исполнение статьи 11 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», по данным Комитета Тульской области по тарифам, разработаны инвестиционные программы следующих предприятий электроэнергетики, обеспечивающих передачу электрической энергии:

(тыс. руб.)

	2010 г.		2011 г.		
	Предусмотрено	Исполнено	Предусмотрено	Исполнено	% исполнения
Филиал «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья»	2239939,9	2215164,8	4216158,2	4115202,2	97,6
ООО «Промэнергообит»	0,0	0,0	46636,0	46733,0	100,2
ОАО «Щекинская городская электросеть»	0,0	0,0	17488,7	17264,5	98,7
ООО «Трансэлектро»	0,0	0,0	29116,6	33834,0	116,2
ЗАО «Алексинская электросетевая компания»	0,0	0,0	25448,0	25089,8	98,6
ОАО «Тульские городские электрические сети»	0,0	0,0	80000,0	1,6	0,0

Как следует из представленной таблицы, из 6 инвестиционных программ предприятий электроэнергетики, обеспечивающих передачу электрической энергии, выполнены в полном объеме 2 программы.

В 2011 году цены производителей по производству и распределению электроэнергии, газа и воды по отношению к ценам 2010 года увеличились по области на 13,5 процента.

Тарифы на электроэнергию для населения устанавливаются в пределах значений, утверждаемых Федеральной службой по тарифам, что по области ниже экономически обоснованного уровня, и по этой причине часть расходов перекладывается на прочих потребителей.

Показатели «перекрестного субсидирования» в энергетике составили в 2010 году 1819640,0 тыс. рублей, в 2011 году - 2502840,0 тыс. рублей и в 2012 году - 2360260,0 тыс. рублей.

На 2012-2016 годы долгосрочные тарифы на услугу по передаче электроэнергии с применением метода долгосрочной индексации установлены для всех территориальных сетевых компаний области, за исключением филиала «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья», которому долгосрочные тарифы на услугу по передаче электроэнергии утверждены с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB).

Цель 3. Развитие системы ресурсо- и энергосбережения путем организации оснащения коллективными и индивидуальными приборами учета потребителей коммунальных услуг

В соответствии с Федеральным законом № 261-ФЗ и распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 1830-р постановлением администрации Тульской области от 28 июля 2010 года № 677 утверждена программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Тульской области на 2010-2020 годы» (далее - Программа).

По состоянию на 1 января 2012 года из 37678 многоквартирных домов области только для 37 домов (0,1 %) составлены энергетические паспорта. Мероприятия по проведению энергоаудита в жилом фонде в 2011 году, предусмотренные Программой в сумме 83667,8 тыс. рублей, не финансировались

и не проводились, что свидетельствует о недостаточной работе по выполнению требований статей 15 и 16 Федерального закона № 261-ФЗ.

Требования Концепции федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы» по контролю над объемами фактически использованного ресурса, обеспечиваемому путем организации общедомового и индивидуального приборного учета, в области и в г. Туле не выполняются.

В среднем по Российской Федерации уже по итогам 2008 года было отпущено потребителям в соответствии с приборами учета 48,7 % холодной и горячей воды.

Однако в области в 2011 году по показаниям приборов учета отпущены потребителям: холодная вода в размере 38,9 % общего объема отпуска; горячая вода - 13,5 %; тепловая энергия - 11,1 %, что свидетельствует о недостаточной работе по выполнению статьей 12 и 13 Федерального закона № 261-ФЗ в части обеспечения энергосбережения в жилищном фонде и использования энергетических ресурсов с применением приборов учета.

Программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Тульской области на 2010-2020 годы» определено, что основные мероприятия в жилищном фонде области в соответствии с требованием Федерального закона № 261-ФЗ должны быть проведены и завершены в 2010-2012 годах.

Одна из основных целей программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Тульской области на 2010-2020 годы» - организация учета и контроля всех получаемых, производимых, транспортируемых и потребляемых энергоресурсов - не достигнута по причине недостаточного финансирования.

В 2010 году по отчету о выполнении работ по приобретению и установке приборов учета энергоресурсов из общего объема предусмотренных бюджетных средств в сумме 31069,1 тыс. рублей фактически освоено 12120,9 тыс. рублей, или 39 %, в основном из-за позднего финансирования мероприятий.

В целях реализации мероприятий Программы выполнялись работы по установке приборов энергоресурсов на 342 узлах учета, из которых на 242 узлах (70,8 %) работы завершены, приборы сданы в эксплуатацию. Работы на остальных узлах учета учреждений перенесены на 2012 год.

В 2011 году - общий объем средств, предусмотренных Программой, - 8768300,0 тыс. рублей, фактически освоено 17150000,0 тыс. рублей, в том числе: за счет внебюджетных средств субъектов естественных монополий - 17030800,0 тыс. рублей (в 2 раза больше объема, предусмотренного Программой). Однако из бюджета области профинансировано только 18000,0 тыс. рублей (64,3 %), из местных бюджетов - 101200,0 тыс. рублей (42,7 процента).

Анализ целевых показателей Программы показал, что установленные пунктом 3 приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетиче-

ской эффективности» показатели по удельному расходу электрической и тепловой энергии, воды и газа, расчеты за которые осуществлялись по показаниям приборов учета (всего 15 показателей), в отчетах о реализации Программы за 2010-2011 годы отсутствуют.

В г. Туле не приняты меры по выполнению требований Федерального закона № 261-ФЗ в части оснащения жилищного фонда коллективными приборами учета электрической и тепловой энергии и воды. Так, приборами учета электрической энергии обеспечено 215 многоквартирных домов (5,4 % общего количества), приборами учета холодной воды - 840 многоквартирных домов (21,2 %), приборами учета тепловой энергии - 156 домов (6,6 процента).

За проверяемый период федеральными и областными контрольными, в том числе финансовыми, органами проверки соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности не проводились.

В ходе контрольного мероприятия подписаны 2 акта без замечаний.

Выводы

1. Конкурентные отношения в сфере управления и обслуживания жилищно-коммунального хозяйства Тульской областью в основном созданы.

1.1. В жилищном комплексе области управление многоквартирными домами осуществляют 92 организации, из них 88 - частной формы собственности (95,7 %). В коммунальном комплексе из 184 организаций, предоставляющих услуги в сфере электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, 142 организации (77,2 %) являются частными.

Стоимость государственного (муниципального) имущества организаций коммунального комплекса, переданного по состоянию на 1 января 2011 года в управление, аренду, концессию и на иных правовых основаниях организациям частной формы собственности, составила 3066,1 млн. рублей (53,6 процента).

1.2. Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, предусмотренные Концепцией федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы», из 175 муниципальных образований области не разработаны в 69 муниципальных образованиях.

1.3. В области к 2012 году не завершена в полной мере паспортизация объектов коммунальной инфраструктуры, как предусмотрено Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р. Только в г. Туле за 2011-2012 годы выявлено 403 бесхозных объекта коммунальной инфраструктуры.

1.4. По причине высокого уровня морального и физического износа объектов и сооружений коммунальной инфраструктуры (от 65 % до 75 %) потери

при предоставлении коммунальных услуг только по водопотреблению и тепло-снабжению составили в 2010 году от 15 до 25 процентов.

1.5. Финансовая устойчивость предприятий жилищно-коммунального комплекса остается не стабильной. В 2010 году из 347 организаций, осуществляющих деятельность в этой сфере, 60 организаций (17,3 % общего количества) проходили процедуру банкротства, в 2011 году из 329 организаций - 58 (17,6 процента).

2. По причине передачи муниципальным образованиям области жилищно-го фонда ликвидированных шахтерских предприятий Подмосковского угольного бассейна по состоянию на 1 января 2011 года ветхое жилье составляет 1,9 млн. кв. м (4,8 % общей площади), аварийное жилье - 0,4 млн. кв. м (1 %). Более 50 % аварийного жилья (0,2 млн. кв. м), в котором проживают 9054 человека, находятся в бывших шахтерских городах и поселках. При этом в отдельных шахтерских городах аварийное жилье составляет от 35 до 65 % общей площади жилищного фонда.

2.1. Выделяемые из федерального бюджета незначительные объемы межбюджетных трансфертов на содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности, не решили проблему шахтерских населенных пунктов Тульской области (на 2012 год на эти цели предусмотрены межбюджетные трансферты из федерального бюджета г. Донской Тульской области в сумме 16300,0 тыс. рублей).

Органы местного самоуправления бывших шахтерских населенных пунктов согласно Порядку, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 428, самостоятельно осуществляют взаимодействие с Минэнерго России и несут ответственность за использование субвенций, выделенных из федерального бюджета.

В результате более двух лет администрациями Щекинского и Киреевского районов Тульской области не использованы средства федерального бюджета, предусмотренные на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, в сумме 34213,2 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности и результативности использования администрациями муниципальных образований бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.2. Долгосрочной программой развития угольной промышленности России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 января 2012 года № 14-р, предусмотрено полное прекращение неэффективной добычи низкокачественных углей в Подмосковном угольном бассейне. При этом выделение средств Тульской области на завершение реструктуризации в этой отрасли не предусмотрено. Вместе с тем, только на переселение из аварийных многоквартирных домов, расположенных на территории шахтер-

ских населенных пунктов Тульской области, 9054 человек потребуются компенсация за счет средств федерального бюджета около 2,0 млрд. рублей (расчетно).

3. В 2011 году финансирование мероприятий долгосрочной целевой программы «Модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры Тульской области на 2009-2012 годы» составило 60916,9 тыс. рублей, или 63,5 % объема, предусмотренного программой. Из 17 мероприятий программы в 2011 году 4 не выполнялись. При выполнении отдельных мероприятий допущены нарушения и недостатки.

3.1. В нарушение сроков, установленных муниципальным контрактом по замене угольной котельной в г. Берники на поквартирное теплоснабжение жилых домов в Ленинском районе, объект стоимостью 9916,0 тыс. рублей введен в эксплуатацию с задержкой на 48 дней. При этом пеня в сумме 1286,4 рубля (расчетно) в размере 0,5 % от цены контракта за каждый день просрочки подрядчику не предъявлялась.

3.2. Строительство объекта «Модульные очистные сооружения КОБК-600 МП «Лазаревское ПЖКХ в пос. Лазарево Щекинского района Тульской области» подрядчик ООО «Производственно-коммерческая фирма «Нефтегазспецстрой» в установленный срок (1 декабря 2011 года) не завершил и объект в эксплуатацию не сдал. По состоянию на 1 апреля 2012 года подрядчик строительно-монтажную деятельность не осуществляет и по зарегистрированному (согласно договору) адресу не находится. При этом за ним числятся приобретенное Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области (заказчик) и переданное для монтажа оборудование стоимостью 31331,0 тыс. рублей и дебиторская задолженность в сумме 2551,5 тыс. рублей, что несет риски утраты средств, не соответствует принципу эффективности использования средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и свидетельствует о недостаточности контроля заказчиком за строительством объекта.

4. В нарушение сроков, установленных пунктом 6 статьи 24 Федерального закона от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», субсидия, предоставленная из федерального бюджета на проведение капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в г. Туле и не использованная по состоянию на 1 января 2011 года в сумме 59581,7 тыс. рублей, возвращена в федеральный бюджет с задержкой на 2 месяца.

Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним проведен осенью 2011 года на отдельных участках некачественно (новый бордюр проложен частично, имеет место разрушение дорожного покрытия (ямы, трещины).

5. Несмотря на принимаемые правительством Тульской области меры, поставленные Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Рос-

сийской Федерации на период до 2020 года задачи в части завершения к 2012 году паспортизации жилого фонда и переселения граждан из жилищного фонда, признанного аварийным и подлежащим сносу, в полном объеме не решены.

5.1. В Тульской области из 49920 семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, 26502 семьи (53 %) проживают в ветхом и аварийном жилищном фонде.

На территории области требуется проведение капитального ремонта в 7865 многоквартирных домах общей площадью 18,9 млн. кв. м. В период 2008-2011 годов в рамках реализации Федерального закона № 185-ФЗ произведен капитальный ремонт 1128 многоквартирных домов на общую сумму 1958980,0 тыс. рублей (2,5 млн. кв. м), по состоянию на 1 января 2012 года не завершен капитальный ремонт по программе 2010-2011 годов 12 многоквартирных домов, из них в г. Туле - одного дома.

5.2. При проверке в администрации г. Тулы исполнения муниципальных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2010-2011 годы установлены следующие нарушения при расходовании средств.

5.2.1. Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлены расходы на общую сумму 1823,9 тыс. рублей, в том числе: при переселении граждан из аварийного жилищного фонда - в сумме 1176,7 тыс. рублей и при проведении капитального ремонта многоквартирных домов - в сумме 647,2 тыс. рублей.

5.2.2. Без соблюдения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией г. Тулы осуществлены расходы в общей сумме 11031,2 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда ЖКХ и бюджета области в общей сумме 4511,9 тыс. рублей использованы на переселение из аварийного жилищного фонда не граждан, а юридических лиц; ОАО «Управляющая Компания г. Тулы» средства, предназначенные на капитальный ремонт, в сумме 4432,8 тыс. рублей направлены ООО «СПР-инвест» на оплату работ по строительному контролю; МУП «КЖКХ» 2086,5 тыс. рублей перечислены подрядчикам на ремонт многоквартирного дома, не предусмотренного программой.

5.2.3. В нарушение части 10 статьи 20.1 Федерального закона № 185-ФЗ Управлением городского хозяйства администрации г. Тулы перечислены застройщику ЗАО «Внешстрой» средства, превышающие установленный предельный размер аванса (30 %) на сумму 220144,7 тыс. рублей.

5.2.4. В нарушение части 4 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ в 2011 году в г. Туле средства Фонда ЖКХ в сумме 2619,7 тыс. рублей направлены на оплату гражданам площадей, превышающих на 102,0 кв. м общую площадь ранее занимаемых ими жилых помещений.

5.2.5. Управляющими компаниями в отсутствие подписанных актов о приемке выполненных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов были перечислены подрядчикам (МУП «КЖКХ» и ОАО «Управляющая Компания г. Тулы») 3192,7 тыс. рублей.

6. В Тульской области не решены вопросы по обеспечению жильем 414 ветеранов Великой Отечественной войны, вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 марта 2005 года, из них улучшение жилищных условий 297 ветеранов не обеспечено денежными средствами в сумме 327433,0 тыс. рублей (расчетно).

7. Контроль над объемами фактически использованных ресурсов путем организации общедомового и индивидуального приборного учета согласно программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Тульской области на 2010-2020 годы» обеспечивается не в полном объеме.

7.1. По состоянию на 1 января 2012 года только для 37 многоквартирных домов (из 37678, состоящих на учете) составлены энергетические паспорта. Мероприятия по проведению энергоаудита в жилищном фонде области в 2011 году не проводились.

7.2. В 2010 году на приобретение и установку приборов учета энергоресурсов израсходовано 12120,9 тыс. рублей, или 39 % общего объема предусмотренных в бюджете области и в программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Тульской области на 2010-2020 годы» бюджетных средств.

7.3. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» данные о выполнении целевых показателей программы по энергосбережению и повышению энергоэффективности по удельному расходу электрической и тепловой энергии, воды и газа, расчеты за которые осуществлялись по показаниям приборов учета (всего 15 показателей), в отчетах о реализации мероприятий программы за 2010-2011 годы отсутствуют.

7.4. Обеспеченность общедомовыми приборами учета в жилищном фонде г. Тулы составляет от 5,4 % до 21,2 % потребности, что свидетельствует о недостаточности принятия мер по энергосбережению и повышению энергоэффективности.

8. Министерством регионального развития Российской Федерации, обеспечивающим реализацию политики по модернизации и реформированию жилищно-коммунального хозяйства, не приняты меры по разработке отдельных нормативных правовых актов.

8.1. Федеральная целевая программа «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы» в установленные распоряжением Правительства Российской Федерации

от 2 февраля 2010 года № 102-р сроки (до 15 апреля 2010 года) на утверждение в Правительство Российской Федерации не внесена.

8.2. Порядок осуществления уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации контроля за соблюдением стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2011 года № 850 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном утверждать порядок осуществления уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации контроля за соблюдением стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами», Минрегионом России не утвержден.

8.3. Предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 изменения в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг», в части разработки механизма распределения между жильцами затрат на потребление коммунальных ресурсов на общедомовые нужды и потери во внутридомовых сетях Минрегионом России не разработаны.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

1.1. Губернатору Тульской области, в котором предложить принять меры по:

- завершению паспортизации объектов коммунальной инфраструктуры;
- разработке муниципальными образованиями программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;
- достижению финансовой устойчивости предприятий и организаций жилищно-коммунального комплекса;
- завершению строительства объекта «Модульные очистные сооружения КОБК-600 МП «Лазаревское ПЖКХ в пос. Лазарево Щекинского района Тульской области»;
- усилению контроля за реализацией мероприятий программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Тульской области на 2010-2020 годы»;
- устранению иных нарушений и недостатков, отмеченных в акте контрольного мероприятия.

1.2. Исполняющему обязанности главы администрации г. Тулы Тульской области, в котором предложить принять меры по:

- завершению мероприятий муниципальной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и сносу аварийного жилищного фонда на 2010-2011 годы;

- обеспечению возврата в бюджет области 4511,9 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению при переселении граждан из аварийного жилищного фонда;

- постановке на учет бесхозных объектов коммунальной инфраструктуры;

- возврату на счета управляющих компаний 192,5 тыс. рублей - средств долевого финансирования, полученных подрядчиками за превышенный объем работ по капитальному ремонту многоквартирных домов;

- завершению капитального ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов;

- обеспечению жилищного фонда общедомовыми приборами учета;

- устранению нарушений, установленных Счетной палатой Тульской области при проведении капитального ремонта многоквартирных домов;

- привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства, и устранению иных нарушений и недостатков, отмеченных в акте контрольного мероприятия.

2. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, в Министерство регионального развития Российской Федерации, в Министерство энергетики Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО

**Председатель Счетной
палаты Тульской области**

В.Н. РОСТОВЦЕВ