

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 ноября 2002 года № 38 (321) “Об итогах тематической проверки обоснованности возвратов излишне уплаченных налогов и сборов из бюджета закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) г. Трехгорного Челябинской области в 1999-2002 годах”:*

*Утвердить отчет об итогах тематической проверки.*

*Направить представление Счетной палаты МНС России.*

*Направить информационные письма в Минфин России и ФСНП России.*

*Направить отчет об итогах тематической проверки в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах тематической проверки обоснованности возвратов излишне уплаченных налогов и сборов из бюджета закрытого административно-территориального образования города Трехгорного Челябинской области в 1999-2002 годах**

**Основание для проведения проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (пункт 1.3.12.), удостоверение на право проведения проверки от 14 октября 2002 года № 03-04-26/492, выданное аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Г. Пансковым, программа тематической проверки, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Г. Пансковым 7 октября 2002 года.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить обоснованность возвратов излишне уплаченных налогов и сборов из бюджета закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) г. Трехгорного Челябинской области.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Соблюдение территориальными налоговыми и казначейскими органами налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации при возврате излишне уплаченных налогов и сборов из бюджета ЗАТО г. Трехгорного.

#### **Срок проведения контрольного мероприятия:**

С 21 октября по 6 ноября 2002 года.

**Ответственные исполнители:** главный инспектор А.С.Сучков, ведущий инспектор Т.М. Жигалина.

#### **Результаты контрольного мероприятия**

В ходе проведения контрольного мероприятия проверено 3 объекта, в том числе Инспекция МНС России по г. Трехгорному Челябинской области, Отделение федерального казначейства по г. Трехгорному Челябинской области и Финансовое управление администрации г. Трехгорного. По итогам проверок составлено 3 акта (приложение № 1, приложения в Бюллетене не публикуются). В актах проверок отражены все вопросы, предусмотренные программой проверки. Должностные лица проверенных организаций ознакомлены с актами проверок под роспись. Письменных возражений ими не представлено.

Отмеченные в отчете факты нарушений и отклонений в налоговом и бюджетном процессе подтверждены документально. Стоимостная оценка выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений налогового и бюджетного законодательства, приведших к потерям бюджета всех уровней, составила 7600,5 млн. рублей. Из общей суммы выявленных потерь бюджета потери, возмещение которых не обеспечено действующим законодательством - 5128,3 млн. рублей (уплата в 1999 году налогов в бюджет ЗАТО векселями) и 93,7 млн. рублей (нарушение в 2001 году положений статей 78 и 176 Налогового кодекса Российской Федерации, регламентирующих зачет излишне уплаченных сумм налога - в связи с завершением финансового года). Перечень выявленных нарушений налогового и бюджетного законодательства прилагается (приложение № 2).

Препятствований в проведении проверок со стороны должностных лиц проверенных организаций не отмечено. Все затребованные документы, относящиеся к тематике проверки, представлены в полном объеме и в согласованные сроки.

В ходе проведения контрольного мероприятия состоялась рабочая встреча с главой города Трехгорного, на которой он был ознакомлен с программой тематической проверки.

Формирование доходной части бюджета ЗАТО г. Трехгорного в 1999-2002 годах осуществлялось в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 “О закрытом административно-территориальном образовании” и федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующие годы.

В 1999 году на основании абзаца 2 пункта 1 статьи 5 “Формирование бюджета закрытого административно-территориального образования” Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 в доходы бюджета ЗАТО г. Трехгорного зачислялись все налоги и другие поступления с его территории.

Начиная с 2000 года указанная выше норма Закона Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании” ежегодно приостанавливается федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующие годы, а налоги и сборы в части, подлежащей зачислению в федеральный бюджет, вносятся предприятиями и организациями, зарегистрированными в ЗАТО, в федеральный бюджет.

В 1999 году мобилизовано налоговых платежей и других доходов в бюджет ЗАТО в сумме 6766,5 млн. рублей. Бюджетные назначения по налоговым доходам выполнены на 98,4 %, или меньше на 108,3 млн. рублей.

Из общей суммы налоговых платежей и других доходов, поступивших от налогоплательщиков в бюджет ЗАТО г. Трехгорного, простые процентные векселя ОАО “НК “Юкос” как средство расчета с бюджетом по налогам и сборам согласно актам приема-передачи составили 5128,3 млн. рублей, или 75,8 процентов. При этом из указанного объема в соответствии с договорами купли-продажи администрацией г. Трехгорного в течение 1999 года реализованы векселя общей номинальной стоимостью 2788,3 млн. рублей (54,4 %) с последующим зачислением денежных средств в доход бюджета ЗАТО. Общая договорная стоимость реализованных векселей составила 3093,8 млн. рублей, в том числе начисленные проценты - 305,5 млн. рублей, которые учтены в бюджете ЗАТО как неналоговые поступления.

Другая часть указанных векселей на сумму 2340 млн. рублей (45,6 %) была направлена в соответствии с постановлениями главы г. Трехгорного от 12 декабря 1999 года №№ 2457, 2458 на финансирование в 1999 году совместной деятельности с акционерными обществами, занимающимися реализацией нефтепродуктов, по созданию и реконструкции сети АЗС в 11 областях Российской Федерации в сумме 2015 млн. рублей, а также на выделение целевого займа ЗАО “Санаторий “Русь” на сумму 325 млн. рублей со сроком погашения до 1 декабря 2014 года из расчета 7 % годовых при ставках рефинансирования, установленных Банком России в 1999 году - 55-60 процентов. Таким

образом, в 1999 году значительная часть общей суммы доходов бюджета ЗАТО (34,6 %) отвлечена администрацией города на затраты, не связанные с нуждами ЗАТО.

В то же время, бюджету ЗАТО г. Трехгорного за период 2000-2001 годов и 10 месяцев 2002 года из федерального бюджета оказана финансовая помощь на текущие расходы и программы развития ЗАТО в общей сумме 64,5 млн. рублей.

Инспекция МНС России по г. Трехгорному (далее - Инспекция) в 1999 году учитывала поступления налогов в безденежной форме несмотря на то, что Налоговый кодекс Российской Федерации (статья 45), введенный в действие с 1 января 1999 года, предусматривает уплату налогов только в валюте Российской Федерации, то есть формирование доходов бюджетов с применением каких-либо ценных бумаг Налоговым кодексом не предусмотрено.

При этом расчеты с бюджетом ЗАТО указанными векселями по существу являются предоставлением Инспекцией завуалированной отсрочки от уплаты налогов.

В соответствии с указаниями МНС России о порядке заполнения в 1999 году налоговой отчетности по форме № 1-НМ "Отчет о поступлении налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему Российской Федерации" векселя без подтверждения платежным документом относятся к безденежным формам взаиморасчетов и должны быть учтены в разделе V указанной формы "Из общей суммы поступлений налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему Российской Федерации - денежные и безденежные взаиморасчеты". Однако Инспекцией МНС России по г. Трехгорному векселя на сумму 2340 млн. рублей, не подтвержденные платежными документами об их реализации (погашении), в налоговой отчетности формы № 1-НМ за 1999 год как безденежная форма взаиморасчетов не отражены.

За 2000 год Инспекцией бюджетные назначения исполнены в сумме 2002 млн. рублей, в том числе по федеральному бюджету на 113,1 % в сумме 899 млн. рублей и по бюджету ЗАТО на 110,3 % в сумме 1103 млн. рублей.

В соответствии с постановлением главы г. Трехгорного от 19 января 2000 года № 59 произведен зачет задолженности ГУП "Приборостроительный завод" перед бюджетом города по налогу на прибыль в сумме 161,2 тыс. рублей. Указанная сумма отражена Инспекцией в налоговой отчетности по форме № 1-НМ за 2000 год как безденежные взаиморасчеты.

С принятием Федерального закона от 5 августа 2000 года № 116-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" статья 235 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ранее предусматривавшая возможность проведения зачетов встречных обязательств между бюджетом и получателем бюджетных средств, дополнена нормой (пункт 3), которой положения данной статьи приведены в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации. Таким образом, с августа 2000 года федеральное законодательство не содержит норм, предусматривающих формирование доходов бюджетов с применением безденежных зачетных схем.

Настоящей проверкой фактов проведения безденежных взаиморасчетов между налогоплательщиками и бюджетом города после августа 2000 года не установлено.

В 2001 году от налогоплательщиков города поступило 222,7 млн. рублей налоговых платежей и других доходов в федеральный бюджет. Бюджетные назначения по федеральному бюджету перевыполнены на 14,3 млн. рублей, или на 6,3 процента. Поступления в бюджет ЗАТО выполнены на 94,4 %, или в сумме 586,9 млн. рублей.

За 9 месяцев 2002 года мобилизовано налоговых платежей и других доходов в сумме 456 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 161,3 млн. рублей. Бюджетные назначения выполнены на 116 процентов. В бюджет ЗАТО поступило по налоговым

платежам и другим доходам 294,7 млн. рублей. Контрольное задание по этим доходам выполнено на 89,6 процента.

В соответствии с пунктом 5 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации в обязанности налоговых органов входит осуществление возврата или зачета излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, пеней и штрафов в порядке, предусмотренным настоящим Кодексом.

Выборочной проверкой соблюдения требований пунктов 7 и 9 статьи 78 Налогового кодекса Российской Федерации нарушений при проведении возвратов налогоплательщикам излишне уплаченных сумм налогов и сборов не установлено. Возвраты проводились по заявлению налогоплательщиков и решению налогового органа при отсутствии недоимки по уплате налогов, сборов и задолженности по пеням. Всего за период 1999 - 2001 годов и 9 месяцев 2002 года из бюджетной системы Российской Федерации возвращено налогоплательщикам 2221,9 млн. рублей.

Из общей суммы возвратов - 2041,8 млн. рублей, или 91,9 % составило возмещение в 2000 году сумм НДС при экспорте товаров ООО "Кверкус". Указанное возмещение санкционировано Комиссией МНС России по рассмотрению вопросов возмещения из федерального бюджета сумм налога на добавленную стоимость при экспорте товаров (работ, услуг) (заключения МНС России от 28 сентября 2000 года № 29-1-06/1992, от 6 октября 2000 года № 29-1-06/2071). Возврат на счет ООО "Кверкус" исполнен ГУФК Минфина России, о чем Инспекция была извещена совместными письмами ГУФК Минфина России и МНС России от 13 декабря 2000 года №№ 03-07-20/133, 09-01-06/4964 (1274,9 млн. рублей) и от 8 ноября 2000 года №№ 03-07-20/101, 09-01-06/4444 (766,9 млн. рублей).

В 1999 году в соответствии с постановлением главы г. Трехгорного от 29 октября 1999 г. № 2125 осуществлен возврат ООО "Мускрон" излишне уплаченного налога на реализацию горюче-смазочных материалов на сумму 45,4 млн. рублей. Переплата по указанному налогу образовалась при расчетах ООО "Мускрон" с бюджетом ЗАТО векселями ОАО "НК "Юкос". Возврат переплаты осуществлен этими же векселями по номинальной стоимости (сумма по номиналу 45,4 млн. рублей).

Случаев возврата в проверяемом периоде излишне уплаченных сумм налоговых платежей другим организациям, осуществившим уплату налогов в 1999 году векселями ОАО "НК "Юкос", не установлено. С 16 марта 2001 года указанные организации, основной деятельностью которых являлась переработка и перепродажа нефтепродуктов, сняты с налогового учета в Инспекции МНС России по г. Трехгорному в связи с изменением их места нахождения (Агинский Бурятский автономный округ).

Основными причинами образования излишне уплаченных сумм налоговых платежей, по которым Инспекцией МНС России по г. Трехгорному оформлены заключения по форме № 21 на проведение зачетов в счет погашения задолженности по другим налоговым платежам, являются следующие:

- предприятия уплачивают налоги сверх тех начислений, которые указаны в налоговых декларациях;
- суммы авансовых платежей, уплаченных в течение отчетного периода, превышают суммы налогов, причитающихся к уплате по результатам отчетного периода;
- направление по заявлению налогоплательщика сумм налога на добавленную стоимость, подлежащих возмещению из федерального бюджета, в счет текущих платежей в соответствии со статьей 176 Налогового кодекса Российской Федерации.

В 2001 году Инспекцией МНС России по г. Трехгорному оформлены, а Отделением федерального казначейства по г. Трехгорному исполнены заключения ф. № 21 на проведение зачетов излишне уплаченных сумм налоговых платежей, являющихся доход-

ными источниками федерального бюджета, в счет погашения задолженности по налоговым платежам, подлежащим зачислению в бюджет ЗАТО, а также по платежам в государственные социальные внебюджетные фонды и в территориальный дорожный фонд, в общей сумме 26763 тыс. рублей, из них направлено в бюджет ЗАТО - 1051 тыс. рублей, в указанные фонды - 25712 тыс. рублей.

Одновременно переплаты, сложившиеся по налогам, являющимися доходными источниками бюджета ЗАТО, в 2001 году направлены в счет погашения задолженности по налоговым платежам, зачисляемым в федеральный бюджет, в общей сумме 1464 тыс. рублей.

Указанные зачеты проведены с нарушением норм статьи 78 Налогового кодекса Российской Федерации, пунктом 5 которой установлено, что сумма излишне уплаченного налога может быть направлена на исполнение обязанностей по уплате налогов или сборов, на уплату пеней, погашение недоимки, если эта сумма направляется в тот же бюджет (внебюджетный фонд), в который была направлена излишне уплаченная сумма налога.

Кроме того, статьей 176 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что при отсутствии у налогоплательщика недоимки и пени по налогу, недоимки и пени по иным налогам, а также задолженности по присужденным налоговым санкциям, подлежащим зачислению в тот же бюджет, из которого производится возврат, суммы, подлежащие возмещению, засчитываются в счет текущих платежей по налогу и (или) иным налогам, подлежащим уплате в тот же бюджет, либо подлежат возврату налогоплательщику по его заявлению.

В нарушение указанной статьи Инспекцией МНС России по г. Трехгорному в 2001 году оформлены заключения на зачет сумм возмещения НДС в счет задолженности по налоговым платежам, подлежащим зачислению в бюджет ЗАТО г. Трехгорного, в общей сумме 65444 тыс. рублей, из них возмещение НДС по экспортным оборотам - 50202 тыс. рублей. Указанные суммы направлены в счет погашения задолженности по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в бюджет ЗАТО г. Трехгорного - 37233 тыс. рублей, по налогу на пользователей автомобильных дорог - 20023 тыс. рублей, по налогу на имущество предприятий, также подлежащему уплате в бюджет ЗАТО - 6327 тыс. рублей, по остальным доходным источникам бюджета ЗАТО - 1861 тыс. рублей. При этом, неправомерно направленные в 2001 году в бюджет ЗАТО излишне перечисленные в федеральный бюджет суммы налогов и сборов не могут быть восстановлены в федеральный бюджет в связи с завершением финансового года.

Вместе с тем, аналогичные операции проводились и в 2002 году. Всего за 9 месяцев текущего года Отделением федерального казначейства по г. Трехгорному исполнены заключения налоговой инспекции на зачет сумм излишне уплаченных налогов и сборов, зачисленных в федеральный бюджет, в счет погашения задолженности по налоговым платежам, подлежащим уплате в бюджет ЗАТО, а также в государственные социальные внебюджетные фонды, в общей сумме 387,6 тыс. рублей. В частности, переплата по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, зачтена в погашение задолженности по налогу на прибыль, направляемому в бюджет ЗАТО, в сумме 268 тыс. рублей.

Указанные операции проводились с нарушением норм статьи 78 Налогового кодекса, которой предусмотрено направление сумм излишне уплаченных налогов на погашение задолженности по платежам только в тот же уровень бюджета, в котором образовалась переплата. Одновременно зачеты, проведенные с нарушением положений статьи 78 Налогового кодекса Российской Федерации по переплатам в бюджете ЗАТО, за 9 месяцев 2002 года составили 1606 тыс. рублей, из них направлено в федеральный

бюджет - 1560 тыс. рублей, в государственные социальные внебюджетные фонды - 46 тыс. рублей.

Проверкой также установлены нарушения положений статьи 176 Налогового кодекса Российской Федерации при проведении в 2002 году зачета сумм возмещения НДС. Так, суммы возмещения НДС по внутренним оборотам в размере 28313 тыс. рублей зачтены в счет погашения задолженности по налогам, подлежащим зачислению в бюджет ЗАТО. Сумма НДС по экспортным поставкам, подлежащая возмещению из федерального бюджета, в соответствии с заключениями налогового органа направлена в погашение задолженности по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в бюджет ЗАТО, в сумме 8227 тыс. рублей (ЗАО "Байкал-Ресурс"). Указанные нарушения действующего налогового законодательства, допущенные Инспекцией МНС России по г. Трехгорному, фактически санкционированы Управлением МНС России по Челябинской области, которое письмом от 11 сентября 2002 года № 10-02/200 указало нижестоящим инспекциям, что при отсутствии задолженности в тот же уровень бюджета, следует учитывать заявления налогоплательщиков о зачете переплат по НДС в погашение недоимки по другим уровням бюджета вместо возврата этих сумм на расчетные счета организаций.

Статьей 78 Налогового кодекса Российской Федерации не предусмотрены зачеты сумм излишне уплаченных налогов в счет погашения задолженности по налоговым санкциям (штрафам). Однако в ходе выборочной проверки установлены отдельные факты направления в 2002 году Инспекцией переплат по налогу на прибыль в счет погашения задолженности по штрафам на общую сумму 24,2 тыс. рублей. Следует отметить, что с 8 по 26 февраля 1999 года специалистами Госналогинспекции России по Челябинской области осуществлена комплексная проверка Госналогинспекции по г. Трехгорному за 1996-1998 годы и январь 1999 года, в которой нашли отражение вопросы обоснованности возвратов излишне уплаченных налогов и сборов из бюджета города. Нарушений не отмечено.

Аналогичная комплексная проверка специалистами Управления МНС России по Челябинской области была проведена с 4 по 22 февраля 2002 года в Инспекции МНС России по г. Трехгорному за 1999-2001 годы и январь 2002 года. В справке о проверке учета поступлений налоговых платежей рассмотрена обоснованность возвратов переплаты по налогам юридическим и физическим лицам. Нарушений также не выявлено.

### **Выводы**

**1.** В 1999 году объем налоговых платежей и других доходов в бюджет ЗАТО составил 6766,5 млн. рублей. Бюджетные назначения по налоговым доходам выполнены на 98,4 %, или меньше на 108,3 млн. рублей.

Из общей суммы налоговых платежей и других доходов, зачисленных в бюджет ЗАТО г. Трехгорного в 1999 году, объем расчетов с бюджетом по налогам и сборам простыми процентными векселями ОАО "НК "ЮКОС" составил 5128,3 млн. рублей, или 75,8 %, что является нарушением норм статьи 45 Налогового кодекса Российской Федерации, введенного в действие с 1 января 1999 года, предусматривающей уплату налогов исключительно в валюте Российской Федерации. При этом расчеты с бюджетом ЗАТО указанными векселями по существу являются предоставлением Инспекцией завуалированной отсрочки от уплаты налогов.

Векселя на общую номинальную стоимость 2340 млн. рублей (45,6 %) были направлены в соответствии с постановлениями главы г. Трехгорного от 12 декабря 1999 года №№ 2457, 2458 на финансирование в 1999 году совместной деятельности с акционерными обществами, занимающимися реализацией нефтепродуктов, по созданию и реконструкции сети АЗС в 11 областях Российской Федерации в сумме 2015 млн. рублей, а также на

выделение целевого займа ЗАО “Санаторий “Русь” на сумму 325 млн. рублей со сроком погашения до 1 декабря 2014 года из расчета 7 % годовых при ставках рефинансирования, установленных Банком России, в 1999 году - 55-60 процентов. Таким образом в 1999 году значительная часть доходов бюджета ЗАТО (34,6 %) отвлечена администрацией города на затраты, не связанные с нуждами ЗАТО.

В то же время, бюджету ЗАТО г. Трехгорного за период 2000-2001 годов и 10 месяцев 2002 года из федерального бюджета оказана финансовая помощь на текущие расходы и программы развития ЗАТО в общей сумме 64,5 млн. рублей.

**2.** Всего за период 1999-2001 гг. и 9 месяцев 2002 г. из бюджетной системы Российской Федерации возвращено налогоплательщикам излишне уплаченных налогов и сборов в сумме 2221,9 млн. рублей.

В 1999 году в соответствии с постановлением главы г. Трехгорного от 29 октября 1999 года № 2125 осуществлен возврат ООО “Мускрон” излишне уплаченного налога на реализацию горюче-смазочных материалов на сумму 45,4 млн. рублей. Переплата по указанному налогу образовалась при расчетах ООО “Мускрон” с бюджетом ЗАТО простыми процентными векселями ОАО “НК “Юкос”. Возврат переплаты осуществлен этими же векселями по номинальной стоимости (сумма по номиналу 45,4 млн. рублей).

Случаев возврата в проверяемом периоде излишне уплаченных сумм налоговых платежей другим организациям, осуществившим уплату налогов в 1999 году векселями ОАО “НК “Юкос”, не установлено. С 16 марта 2001 года указанные организации, основной деятельностью которых являлась переработка и перепродажа нефтепродуктов, сняты с налогового учета в Инспекции МНС России по г. Трехгорному.

**3.** В нарушение статьи 78 Налогового кодекса Российской Федерации в доходах бюджета ЗАТО г. Трехгорного за 2001 и 2002 годы неправомерно учтены переплаты по налогам, поступившим в федеральный бюджет, в размерах соответственно 1051 тыс. рублей и 385,5 тыс. рублей, тогда как указанной статьей установлено, что сумма излишне уплаченного налога может быть направлена на исполнение обязанностей по уплате налогов или сборов, на уплату пеней, погашение недоимки только в тот же бюджет (внебюджетный фонд), в который была направлена излишне уплаченная сумма налога.

Кроме того, переплаты по налогам, являющимися доходными источниками федерального бюджета, направлялись в счет погашения задолженности в государственные социальные внебюджетные фонды и в территориальный дорожный фонд: в 2001 году - 25712 тыс. рублей, за 9 месяцев 2002 года - 2,1 тыс. рублей.

Одновременно излишне уплаченные суммы налогов, поступившие в бюджет ЗАТО г. Трехгорного, также неправомерно направлялись в счет погашения задолженности федеральному бюджету и в государственные социальные внебюджетные фонды. Объем таких операций в 2001 году составил 1464 тыс. рублей, за 9 месяцев 2002 года - 1606 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки установлены отдельные факты направления Инспекцией МНС России по г. Трехгорному переплат по налогу на прибыль в счет погашения задолженности по штрафам (24,2 тыс. рублей), что также не предусмотрено статьей 78 Налогового кодекса Российской Федерации.

**4.** В 2001 году в нарушение статьи 176 Налогового кодекса Российской Федерации суммы возмещения НДС направлены в счет погашения задолженности по налоговым платежам, подлежащим зачислению в бюджет ЗАТО г. Трехгорного, в общей сумме 65444 тыс. рублей, из них возмещение НДС по экспортным оборотам - 50202 тыс. рублей. За 9 месяцев 2002 года аналогичные операции составили 36540 тыс. рублей, из них возмещение НДС по экспортным поставкам - 8227 тыс. рублей.

Указанные нарушения действующего налогового законодательства, допущенные Инспекцией МНС России по г. Трехгорному, фактически санкционированы Управлением МНС России по Челябинской области, которое письмом от 11 сентября 2002 года № 10-02/200 указало нижестоящим инспекциям, что при отсутствии задолженности в тот же уровень бюджета, следует учитывать заявления налогоплательщиков о зачете переплат по НДС в погашение недоимки по другим уровням бюджета вместо возврата этих сумм на расчетные счета организаций.

### **Предложения**

**1.** Направить МНС России представление, в котором предложить:

- усилить контроль за деятельностью территориальных инспекций МНС России по соблюдению ими требований налогового и бюджетного законодательства;
- восстановить в федеральный бюджет переплаты по налогам, неправомерно направленным в 2002 году в погашение задолженности бюджету ЗАТО г. Трехгорного Челябинской области, а также в государственные социальные внебюджетные фонды, в сумме 387,6 тыс. рублей и соответственно в бюджет ЗАТО г. Трехгорного переплаты по налогам, направленным в погашение задолженности федеральному бюджету и в государственные социальные внебюджетные фонды, в сумме 1606 тыс. рублей;
- устранить нарушения норм статьи 176 Налогового кодекса Российской Федерации, допущенные Инспекцией МНС России по г. Трехгорному в 2002 году;
- отменить в установленном порядке письмо Управления МНС России по Челябинской области от 11 сентября 2002 года № 10-02/200 в части, противоречащей налоговому законодательству;
- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц налоговых органов, допустивших нарушение норм действующего законодательства о налогах.

**2.** Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральную службу налоговой полиции Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. Г. ПАНСКОВ**