

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 июня 2002 года № 20 (303) “О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и восстановительные работы в Республике Саха (Якутия); исполнения бюджета Республики Саха (Якутия) в 2001 году и I квартале 2002 года как субъекта, получающего финансовую помощь из федерального бюджета; полноты и своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы республики с 1 декабря 2001 года”:

Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и восстановительные работы в Республике Саха (Якутия); исполнения бюджета Республики Саха (Якутия) в 2001 году и I квартале 2002 года, как субъекта, получающего финансовую помощь из федерального бюджета, выделив в отдельный отчет материалы проверки полноты и своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы республики.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения представление Счетной палаты Президенту Республики Саха (Якутия).

Направить с учетом состоявшегося обсуждения информационные письма в Минфин России и Минтруда России.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

ОТЧЕТ

по результатам проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и восстановительные работы в Республике Саха (Якутия); исполнения бюджета Республики Саха (Якутия) в 2001 году и I квартале 2002 года как субъекта, получающего финансовую помощь из федерального бюджета

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (п. 3.14.15), программа проверки, утвержденная решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 марта 2002 года № 10 (293).

Цель проверки:

Проверить использование средств федерального бюджета, полученных Правительством Республики Саха (Якутия) (далее - РС (Я)) на строительство и восстановление работы, исполнение бюджета РС (Я).

Предмет проверки

Деятельность Правительства Республики Саха (Якутия).

Объекты проверки

Правительство РС (Я), Министерство финансов (МФ) РС (Я), Управление федерального казначейства (УФК) Минфина России по РС (Я), Министерство труда и социального развития республики, Министерство культуры республики, Департамент начального и среднего профессионального образования республики, Управление федерального казначейства Минфина России по республике, государственные заказчики

по выполнению восстановительных работ (новое строительство, АВР), администрации муниципальных образований (выборочно).

Проверка проведена инспекторской рабочей группой от трех направлений в составе 5 человек.

В проверяемый период высшим должностным лицом республики, главой исполнительной власти в РС (Я) являлся Президент Республики В.А. Штыров - с правом главного распорядителя кредитов при исполнении республиканского бюджета.

Проверкой установлено

В результате наводнения 2001 года пострадало 59 населенных пунктов в 10 улусах, полностью разрушены два населенных пункта: с. Бордой в Томпонском улусе и с. Салдыкель в Ленском улусе. Всего пострадало в республике 12887 семей с численностью 40808 человек, 4332 квартир и частных дома, объектов соцкультбыта - 265, коммунального хозяйства - 3044, транспорта - 216, связи - 45, промышленности - 293, сельского хозяйства - 320, энергетики - 144, торговли - 152. Общая сумма ущерба по оценке Правительства РС (Я) составила 7080,8 млн. рублей, в том числе причиненного гражданам - 5937,8 млн. рублей. Вместе с тем, данные о причиненном ущербе не окончательны и уточняются в процессе завершения восстановительных работ.

На 15 апреля 2002 года на восстановительные работы (новое строительство жилья, АВР на объектах ЖКХ, энергетики, связи, жилого фонда, образования, здравоохранения, социально-культурного и бытового назначения, дорог, промышленных объектов, возведение инженерных сооружений по защите от паводковых вод) направлено 7045,6 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета - 2230,0 млн. рублей, республиканского бюджета - 405,0 млн. рублей, средства АК "АЛРОСА" - 4404,1 млн. рублей, 6,5 млн. рублей - поставки гуманитарных строительных материалов. Кроме того, на возмещение материального ущерба пострадавшему населению из федерального бюджета направлено 457,6 млн. рублей, 83,4 млн. рублей перечислил Пенсионный фонд России, 127,7 тыс. рублей - Фонд социального страхования, выделено 888 государственных жилищных сертификатов. К установленному сроку отремонтировано 8564 квартиры, полностью восстановлены объекты жизнеобеспечения: 73 котельных, 31 км. тепловых сетей, 142 объекта соцкультбыта. Построено более 150 тыс. кв. м нового жилья, в том числе за счет средств ЗАО АК "АЛРОСА" - более 60 тыс. кв. метров. Восстановлено 61,5 км. автомобильных дорог, 119 км. линий связи, 234 электроподстанций, 5 ДЭС, 158 км. линий электропередач. К 15 апреля 2002 г. отсыпано защитных дамб в городах Ленск, Олекминск, Якутск в объеме 2991 тыс. куб. метров. (г. Ленск - 2311 тыс. куб. м., г. Якутск - 460 тыс. куб. м., Олекминск - 220 тыс. куб. м.). Выполнено дноуглубительных работ на реках Лена и Алдан в объеме 780 тыс. куб. метров. Стоимость объемов работ по инженерно-защитным сооружениям оценивается в сумме свыше 2000,0 млн. рублей. Вопросы их финансирования до настоящего времени полностью не решены.

1. Результаты проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и восстановительные работы в Республике Саха (Якутия)

1.1. Анализ финансового состояния Республики по итогам исполнения бюджета Республики Саха (Якутия) за 2001 год и I квартал 2002 года

В составе Республики Саха (Якутия) находится 36 административно-территориальных образований (АТО) - 34 улуса (района), г. Якутск и поселок Жатай. Только в одном поселке Жатай существует муниципальный бюджет в сумме около 1% от консолидированного бюджета РС (Я). В остальных АТО

осуществляется прямое финансирование из республиканского бюджета по установленным для них в законе о государственном бюджете Республики Саха (Якутия) сметам доходов и расходов. Доходная часть смет состоит из двух частей - поступления от закрепленных и регулирующих налоговых сборов и платежей, зачисляемых на балансовые счета 40204 (средства муниципальных образований), и дотации из республиканского бюджета в фиксированных суммах.

Законом Республики Саха (Якутия) от 22 декабря 2000 года 3 № 239-11 "О государственном бюджете республики на 2001 год" определен прогнозный объем бездефицитного государственного бюджета по доходам и расходам в сумме 31742634,0 тыс. рублей.

Объем бездефицитного бюджета муниципального образования поселка Жатай по доходам и расходам запланирован в сумме 23843,3 тыс. рублей (приведен справочно).

Одновременно вышеназванным законом утвержден бездефицитный республиканский бюджет в сумме 29157400,0 тыс. рублей. В плановых доходах республиканского бюджета поступления налоговых доходов запланированы в сумме 7107924,0 тыс. рублей, неналоговых доходов - 11468644,0 тыс. рублей. В том числе поступления средств от АК "АПРОСА" составляют 11084612,0 тыс. рублей. Безвозмездные поступления составили 6543000,0 тыс. рублей. Из них 4888300,0 тыс. рублей - перечисления из федерального бюджета, 1655000,0 тыс. рублей - средства, полученные от возврата кредитов, выданных из республиканского бюджета, проценты по ним. Доходы целевых бюджетных фондов - 835300,0 тыс. рублей, дополнительные доходы - 3202532,0 тыс. рублей.

В течение финансового года было принято 2 закона о внесении изменений и дополнений в Закон РС (Я) "О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2001 год" от 18 мая 2001 года 3 № 287-11 и от 5 июля 2001 года 3 № 305-11. Третье изменение было принято Законом РС (Я) от 4 марта 2002 года 2-3 № 335-II "О внесении изменений и дополнений в Закон РС (Я) "О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2001 год". Прогнозный объем бездефицитного консолидированного бюджета республики по доходам и расходам установлен в сумме 34049356,0 тыс. рублей. Бездефицитный республиканский бюджет утвержден в сумме 30759956,0 тыс. рублей. В плановых доходах республиканского бюджета поступления налоговых доходов увеличены на 1074184,0 тыс. рублей, сумма неналоговых доходов понижена до 10514940,0 тыс. рублей (на 953704,0 тыс. рублей). В том числе поступления средств от АК "АПРОСА" уменьшены до суммы 10325808,0 тыс. рублей (на 758804,0 тыс. рублей). Безвозмездные поступления увеличены на 350027,0 тыс. рублей - до суммы 9369879,0 тыс. рублей. В том числе - из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 280000,0 тыс. рублей (из дополнительных доходов федерального бюджета), 51398,0 тыс. рублей - дотации из федерального бюджета. Сумма средств, полученных от возврата кредитов, выданных из республиканского бюджета, и процентов по ним увеличена на 18629 тыс. рублей.

При внесении изменений и дополнений в бюджет все расходы кроме трансфертов населению были увеличены. Трансферты населению уменьшены на 258269,0 тыс. рублей, или на 14% от первоначально установленной законом суммы (1831886,0 тыс. рублей).

Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета Республики за 2001 год из-за разногласий с Минфином России на момент проверки не принят. Налоговые и неналоговые поступления в доходах бюджета РС (Я) составили 24131833,0 тыс. рублей, или 67,7% от суммы всех полученных доходов бюджета. В течение года налоговые поступления исполнялись в рамках планируемых. В последнем квартале года имелось превышение их в сравнении с планом порядка 30 процентов. Динамика поступлений

налоговых и неналоговых сборов на территории РС (Я) с 1999 по 2002 год имеет положительную тенденцию.

В годовом отчете об исполнении консолидированного бюджета РС (Я) налоговые и неналоговые доходы п. Жатай отражены в сумме 33378,0 тыс. рублей. По данным администрации Ленского улуса смета доходов исполнена в сумме 1691418,3 тыс. рублей (159,4% от уточненного годового плана), в том числе: налоговых и неналоговых доходов - 970983,0 тыс. рублей, взаимных расчетов с республиканским бюджетом в сумме 720983,0 тыс. рублей. При этом в годовом отчете об исполнении консолидированного бюджета РС (Я) взаимные расчеты определены в сумме 72309 тыс. рублей.

Общая сумма безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет РС(Я) за год составила 10207653,0 тыс. рублей. В том числе перечислений из федерального бюджета в бюджет РС (Я) поступило 9407653,0 тыс. рублей, что составило 26,4% от всех доходов бюджета РС (Я). Поступление средств финансовой помощи из федерального бюджета было регулярным и полным.

Доходы консолидированного бюджета РС (Я) исполнены в сумме 35730885,0 тыс. рублей, расходы - в сумме 33468578,0 тыс. рублей, с профицитом в сумме 2262307,0 тыс. рублей. При этом республиканский бюджет исполнен по доходам в сумме 35625198,0 тыс. рублей, расходам - 32025253,0 тыс. рублей, с профицитом - 3599945,0 тыс. рублей. Наибольшие расходы произведены по ЖКХ - 3836890,0 тыс. рублей (11,4% от всех годовых расходов), образованию - 6718645,0 тыс. рублей (20%), здравоохранению и физкультуре - 3470464,0 тыс. рублей (10,3%). Расходы на обслуживание и погашение государственного долга составили 2731588,0 тыс. рублей (8,1%), предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций - 703030,0 тыс. рублей (2,1%), социальную политику - 1460187,0 тыс. рублей (4,3%), прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам, - 6375805 тыс. рублей (19%). Капитальные вложения составили в расходах 2396261,0 тыс. рублей (7,1%).

На 1 января 2002 года на балансовом счете 40201 (средства субъекта Российской Федерации) в УФК Минфина России по РС (Я) остаток средств, поступивших в бюджет РС (Я) в 2001 году из федерального бюджета, составлял 394744,7 тыс. рублей. В том числе на лицевом счете Минфина РС (Я) находилось 289640,2 тыс. рублей - остатки ссуд, полученных из федерального бюджета; на лицевых счетах ГУП "Сахавнешстрой" - 72925,5 тыс. рублей; на лицевом счете ГУ "Управление по социальной поддержке семей при Минтруде РС (Я)" - 2562,1 тыс. рублей и лицевом счете ГУ ДРСО МЖКХ - 29616,0 тыс. рублей. На балансовых счетах ОФК Минфина России по улусам и городам РС (Я) остатки федеральных средств составляли 39184,6 тыс. рублей. Общая сумма остатков федеральных средств составила 433929,3 тыс. рублей или 4,6% от суммы всех поступлений из федерального бюджета. Остатки средств на счетах консолидированного бюджета в банке по годовому отчету выведены в сумме 1540536,0 тыс. рублей.

По данным управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по РС (Я) в 2001 году в консолидированный бюджет РС (Я) объем поступлений налоговых платежей составил 12207809,0 тыс. рублей. По данным УФК Минфина России по РС (Я) - 13742373,0 тыс. рублей, в том числе доходы дорожного фонда - 1247768,0 тыс. рублей. В отчете об исполнении бюджета РС (Я) за 2001 год Минфином РС (Я) сумма налоговых доходов указана 12228065,0 тыс. рублей. Отклонение данных по годовому отчету Минфина РС (Я) от данных УМНС Минфина России по РС(Я) составляет 20256,0 тыс. рублей. Налоговые сборы и платежи исполнены с перевыполнением первоначальных плановых назначений на 16 процентов. Распределение налогов и сборов между федеральным бюджетом и консолидированным

бюджетом РС (Я) за год составили соответственно 34% и 66% от общей суммы поступлений.

Дополнительно в течение 2001 года в республиканский бюджет РС (Я) привлечены кредиты в сумме 1041431,0 тыс. рублей и ссуды федерального бюджета - 2280000,0 тыс. рублей. За год осуществлено погашение задолженности по кредитам в сумме 4801969,0 тыс. рублей, что составило 14,3% от суммы годовых расходов бюджета. По бюджетным ссудам погашение задолженности исполнено в сумме 965400,0 тыс. рублей. Переходящий остаток на 2002 год составляет 1314600,0 тыс. рублей. Пролонгация их сроков возврата установлена в период от 27 февраля 2002 года до 30 сентября 2002 года 3-мя дополнительными соглашениями Минфина России с Правительством РС (Я). Ссуда в сумме 510000,0 тыс. рублей в декабре 2001 года приказом Минфина России зачтена республиканскому бюджету как дополнительная безвозвратная инвестиция в капитальное строительство РС (Я).

В течение 2001 года из республиканского бюджета было выдано бюджетных ссуд улусам и городам РС (Я) в сумме 2142725,0 тыс. рублей. Средства, поступившие в республиканский бюджет РС (Я) от возврата бюджетных ссуд, составили 1056303 тыс. рублей. Переходящий остаток по возврату бюджетных ссуд в республиканский бюджет РС (Я) на 2002 год составляет 1086422,0 тыс. рублей. В доходах республиканского бюджета на 2002 год указанная сумма не включена.

Консолидированный бюджет РС (Я) на 2002 год принят законом РС (Я) от 29 января 2002 г. 3 № 333-II "О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2002 год". Прогнозно объем бездефицитного консолидированного бюджета РС (Я) на 2002 г. определен по доходам и расходам в сумме 33091132,0 тыс. рублей, что ниже фактически исполненного бюджета 2001 года по доходам на 2519757,0 тыс. рублей, или на 7 процентов. В составе консолидированного бюджета РС (Я) бездефицитный бюджет поселка Жатай составляет 28130,0 тыс. рублей или менее 1 процента. За первые два месяца 2002 года (на момент проверки оперативный отчет за март не составлен) консолидированный бюджет РС (Я) исполнен по доходам в сумме 5038922,0 тыс. рублей или 15,2% от годовой плановой суммы. По расходам исполнение составило 2960546,0 тыс. рублей или 8,9% от годовых плановых расходов. При этом профицит бюджета составил 2078376,0 тыс. рублей или 6,4% от суммы плановых годовых расходов консолидированного бюджета. С 1 января по 15 апреля в бюджет РС (Я) из федерального бюджета перечислено 2926687,0 тыс. рублей или 34,3% от общей суммы финансовой помощи РС (Я) (8529132 тыс. рублей), установленной Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2002 год".

На 15 апреля 2002 года на балансовом счете 40201 в УФК Минфина России по РС (Я) остаток средств, поступивших в республиканский бюджет РС (Я) из федерального бюджета, в 2001 году и в январе-марте 2002 года составлял 894213,8 тыс. рублей или более 30% от суммы среднемесячных расходов бюджета РС (Я) (по итогам 2001 года - 2789083,0 тыс. рублей). В том числе: на лицевых счетах Минфина РС (Я) находилось 818499,3 тыс. рублей (остатки ссуд, полученных из федерального бюджета - 255769,4 тыс. рублей, 337851,1 тыс. рублей - средства финансовой помощи, 5100,0 тыс. рублей - средства по программам "Дети России", "Дети - инвалиды"); на лицевых счетах ГУП "Сахавнешстрой" - 26591,2 тыс. рублей; на лицевых счетах Министерства труда и соцзащиты населения РС (Я)" - 19257,3 тыс. рублей и лицевом счете ГУ ДРСО МЖКХ - 27246,5 тыс. рублей. На балансовых счетах улусов и городов в ОФК Минфина России по улусам и городам РС (Я) остатки федеральных средств составляли 435,8 тыс. рублей. Общая сумма остатков федеральных средств составляла 894649,7 тыс. рублей.

1.2. Выполнение аварийно-восстановительных работ по ликвидации

последствий паводка весны 2001 года

В целях ликвидации последствий и в соответствии с законом “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” Правительством России принято постановление от 22 июня 2001 года № 478 “О комплексе мер по ликвидации последствий наводнения 2001 года в Республике Саха (Якутия)”. Для первоочередного финансирования вышеперечисленных работ, оказания материальной помощи пострадавшим жителям постановлением предусмотрено привлечение финансовых и материальных ресурсов из различных источников (из федерального бюджета было мобилизовано около 3,0 млрд. рублей, Пенсионного фонда Российской Федерации - 83,4 млн. рублей, АК “АЛРОСА” до 3 млрд. рублей; мобилизованы средства и из других источников, в том числе предусмотренные благотворительные поставки юридических и физических лиц). Финансирование аварийно-восстановительных работ на объектах федеральной собственности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации было определено постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2001 года № 570 в сумме 33600,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства РС (Я) от 7 августа 2001 года №1145-р утверждена сметная стоимость выполнения всего объема АВР, согласно утвержденному титулу, в сумме 1200000,0 тыс. рублей. Из этой суммы 803619,36 тыс. рублей выделено на финансирование работ по восстановлению жилья, 396380,3 тыс. рублей - на восстановление объектов жилищно-коммунального хозяйства, в том числе по объектам тепло и водоснабжения - 255400,0 тыс. рублей; на восстановление дорог - 58180,29 тыс. рублей, муниципальных объектов и сетей энергетики - 67300,0 тыс. рублей и 15500,0 тыс. рублей - муниципальные линии связи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 846 “О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2001 г. № 478” определено дополнительное использование средств ссуды, выделенной из федерального бюджета в сумме 1200000,0 тыс. рублей. На приобретение на вторичном рынке жилья для граждан, ранее проживавших в технически непригодных для проживания жилых домах, направляется 80000,0 тыс. рублей. На указанную сумму скорректирован титульный список, утвержденный распоряжением Правительства РС(Я) по заключению государственной экспертизы по объему выполненных АВР. Средства направлены администрациям Ленского, Олекминского и Томпонского улусов, г. Якутску на жилищные субсидии.

Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 20 июня 2001 года № 885-р на заказчика - государственное учреждение (ГУ) “Дирекция по реконструкции и строительству объектов ЖКХ” (далее ДРСО ЖКХ) возложено финансирование восстановительных работ в сумме 422361,6 тыс. рублей. В том числе восстановительные работы по жилому фонду в улусах Мегино-Кангаласском, Намском, Олекминском, Томпонском, Усть-Алданском, г. Якутске, пос. Жатай на общую сумму 58777,22 тыс. рублей, по дорогам - 37658,29 тыс. рублей, котельным и сетям теплоснабжения - 255400,0 тыс. рублей, муниципальным объектам и сетям энергетики - 25525,74 тыс. рублей. Распоряжением Правительства РС (Я) от 1 августа №1105-р финансирование работ по восстановлению жилого фонда г. Якутска было уменьшено на 45000,0 тыс. рублей, которые были направлены на финансирование работ по возведению защитной дамбы.

На государственного заказчика - администрацию г. Ленска, в лице государственного учреждения (ГУ) “Дирекции единого заказчика по ремонтно-восстановительным работам в г. Ленске” (ДЕЗ по РВР в г. Ленске) возложено финансирование восстановительных

работ в сумме 777638,4 тыс. рублей. В том числе восстановительные работы по жилому фонду - в сумме 699842,14 тыс. рублей, по дорогам - 20522,0 тыс. рублей, муниципальным объектам и сетям энергетики - 41774,26 тыс. рублей, муниципальным линиям связи - 15500,0 тыс. рублей.

Проверкой Счетной палаты Российской Федерации, проведенной в Республике в октябре 2001 года, установлено, что в бюджет Республики на проведение АВР жилья и объектов жилищно-коммунального хозяйства Минфином России перечислено ссуд федерального бюджета на общую сумму 1200000,0 тыс. рублей. Из этой суммы на 26 октября 2001 года остаток не использованных средств составлял сумму 555296,0 тыс. рублей. Из указанного остатка средств на лицевом счете Минфина РС (Я) находилось 550000,0 тыс. рублей, на лицевом счете Ленского улуса в ОФК Минфина России в г. Ленске - 3515,33 тыс. рублей, на лицевом счете администрации г. Якутска - 1781,01 тыс. рублей. Объем освоения средств по АВР жилого фонда и объектов ЖКХ из сметной стоимости работ, утвержденной распоряжением Правительства РС (Я) от 7 августа 2001 года № 1145-р, составил 1091851,51 тыс. рублей. Финансирование выполненных работ исполнено в сумме 644703,66 тыс. рублей, что составило 53,7% от стоимости произведенных работ.

Распоряжением Правительства РС (Я) от 4 октября 2001 года № 1470-р “О рабочих группах по проверке актов выполненных восстановительных и ремонтных работ в населенных пунктах, пострадавших от наводнения в 2001 году” и дополнения к нему от 15 февраля 2002 года № 234-р были созданы 3 рабочих группы. В период с 4 октября 2001 года по 4 марта 2002 года по учетно-отчетной документации (акты обследования, дефектные ведомости, локальные сметы, акты по форме - 2, справки - 3) по объемам завершаемых АВР рабочими группами проведена государственная экспертиза. Результаты экспертизы рабочие группы сводили в реестры выполненных работ на объектах ЖКХ и муниципального жилого фонда. На основании поступающих реестров Правительством РС (Я) издавались распоряжения о финансировании фактически выполненных объемов АВР, услуг на объектах, пострадавших от весеннего наводнения 2001 года. Распоряжениями предписывалось главам улусов и городов переутвердить титульные списки с согласованными экспертизой сметами стоимости выполненных работ. После представления переутвержденных титульных списков в исполнительную дирекцию Правительства РС (Я), УФК Минфина России по РС (Я), Минфин РС (Я) и заказчикам производилось перечисление средств заказчикам для расчета с подрядными организациями, производившими АВР.

Из титульных списков заказчика ГУ ДРСО ЖКХ при Министерстве ЖКХ РС(Я) был исключен один объект в поселке Тулагино: восьмиквартирный жилой дом по улице Совхозная 6 (сгорел до начала производства АВР), сметная стоимость АВР по которому составляла 400,7 тыс. рублей.

С учетом сообщения Госстроя России (письмо Председателя от 8 ноября 2001 года № АШ-6102/10) Правительством РС(Я) принято постановление от 14 декабря 2001 года № 665 “Об индексах определения стоимости восстановительных работ на объектах Ленского улуса, пострадавших от весеннего паводка 2001 года”. Постановлением определено два варианта расчетов: через индекс изменения стоимости восстановительных работ к уровню 1991 года - 27,2 (с учетом НДС), или расчеты производить ресурсным методом. Расчеты, проведенные заказчиком ГУ “ДЕЗ ПО РВР г. Ленска” по объему выполненных работ с учетом нового индекса (27,2 с учетом НДС) и старого индекса (31,88 с НДС), на основании которого подписывались соглашения с подрядными организациями, выявили уменьшение стоимости выполненных работ на

111322,1 тыс. рублей, что составило 23,7% от стоимости произведенных АВР (468234,6 тыс. рублей) 46 подрядными организациями.

Расчетная сводка затрат на АВР объектов соцкультбыта, пострадавших от наводнения в 2001 году, утверждена Правительством РС (Я) и заместителем Председателя Госкомстроя В.П. Рощупкиным в августе 2001 года в сумме 216119,0 тыс. рублей. Правительственной комиссией РС (Я) принято исполнение работ в сумме 247446,8 тыс. рублей, а финансирование - в сумме 163276,0 тыс. рублей. На момент проверки объемы произведенных АВР на объектах соцсферы профинансированы заказчиком в сумме 158520,1 тыс. рублей. Финансирование осуществлено за счет ссуды федерального бюджета в сумме 150000,0 тыс. рублей и средств бюджета РС (Я) в сумме 8520,1 тыс. рублей.

По государственному заказчику ГУ ДРСО ЖКХ расчет стоимости выполняемых работ по всем объектам осуществлялся в соответствии с "Методическими рекомендациями по определению стоимости АВР и нового строительства в населенных пунктах, пострадавших от наводнения, при взаиморасчетах между заказчиком и подрядчиком в РС (Я) на период 2001-2002 года", утвержденными заместителем Председателя Правительства РС (Я) И.Б. Козловым 19 июня 2001 года. Так как первоначальные расчеты были осуществлены по индексу изменения стоимости восстановительных работ к уровню 1991 года - 17,46 (с учетом НДС), общая сумма расхождений после пересчета смет составила 45000,5 тыс. рублей в пределах первоначального общего лимита смет.

После завершения экспертизы документов по выполненным объемам АВР (не завершена проверка около 5% документов) сметная стоимость, принятая экспертизой к финансированию, составила 1019065,3 тыс. рублей. Сокращение смет по предъявленным объемам работ составило 72786,5 тыс. рублей или на 6,6 процента. На 15 апреля 2002 г. расчеты с подрядными организациями по принятым объемам работ проведены в сумме 978482,1 тыс. рублей. Централизованные закупки строительных материалов составили 62914,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность перед подрядными организациями составляла 40582,9 тыс. рублей или 4% от всего объема, принятого экспертизой к финансированию. Распоряжениями Правительства РС (Я) было уточнено финансирование завершения АВР в сумме 221517,9 тыс. рублей (на разницу между первоначально утвержденным титулом 1200000,0 тыс. рублей и суммой уже профинансированных работ - 978482,1 тыс. рублей). В эту сумму включено использование 80000,0 тыс. рублей по жилищным субсидиям на приобретение на вторичном рынке жилья для граждан, ранее проживавших в технически непригодных для проживания жилых домах, в г. Якутске - 34400,0 тыс. рублей, г. Ленске - 28400,0 тыс. рублей, Томпонском улусе - 6000,0 тыс. рублей, Олекминском улусе - 11200,0 тыс. рублей. Сумма 141517,9 тыс. рублей направляется на завершение финансирования АВР, в том числе: на капитальный ремонт 16 домов в г. Ленске - 24862,0 тыс. рублей, приобретение спецтехники для Хангаласского улуса - 2839,7 тыс. рублей, приобретение оборудования в ЖКХ улусов, пострадавших от наводнения в 2001 году в сумме 14507,6 тыс. рублей, непредвиденные затраты (в том числе благоустройство территории) - 30254,2 тыс. рублей, снос разрушенных сооружений в г. Ленске - 9350,0 тыс. рублей, резерв средств на разрешение спорных вопросов при применении ресурсного и индексного методов пересчета стоимости выполненных работ - 19121,5 тыс. рублей и 40582,9 тыс. рублей - на погашение кредиторской задолженности перед подрядными организациями.

1.3. Результаты проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на новое строительство в РС (Я)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2001 года № 478 “О комплексе мер по ликвидации последствий наводнения 2001 года в Республике Саха (Якутия)”:

- государственным заказчиком работ, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, определено Правительство Республики Саха (Якутия);

- Госстрою России на основании договора с Правительством Республики Саха (Якутия) поручалось обеспечить контроль за ходом строительных и восстановительных работ;

- Минфину России по согласованию с Минэкономразвития России поручено выделить в 2001 году Правительству Республики Саха (Якутия) средства в размере до 880000 тыс. руб. на приобретение домов заводского изготовления, строительство жилья и объектов сопутствующей инженерной инфраструктуры, а также на погашение бюджетных ссуд.

Объемы и сроки осуществления строительства для восстановления г. Ленска и ответственные исполнители мероприятий определены Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 22 мая 2001 года № 1416, а также постановлениями Правительства Республики Саха (Якутия) от 25 мая 2001 года № 305 и от 20 июня 2001 года № 885.

На основании распоряжения Госстроя России от 9 июня 2001 года № 10 “Об индивидуальном порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной и проектно-сметной документации по выполнению ремонтно-восстановительных и строительного-монтажных работ, направленных на ликвидацию последствий весеннего паводка 2001 г. в г. Ленске и других пострадавших населенных пунктах Республики Саха (Якутия)” разработка рабочих чертежей и смет, ремонтно-восстановительные и строительные работы осуществлялись до утверждения технико-экономического обоснования.

Разработка проектно-сметной документации (далее ПСД) на строительство быстровозводимых жилых зданий осуществлялась поставщиками комплектов конструкций на основании договоров подряда на поставку данных комплектов и строительство на условиях “под ключ”. В нарушение СНиП 11-01-95 “Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений” (п. 4.1.10), а также Методических указаний по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (постановление Госстроя России от 26 апреля 1999 года № 31) к договорам подряда не приложены протоколы согласования договорной цены.

В соответствии с приказом Главгосэкспертизы России от 28 июня 2001 года № 12 экспертизу ПСД на строительство жилых домов поручено осуществлять Госэкспертизе Республики Саха (Якутия) по мере ее разработки в процессе строительства. По всем объектам строительства на момент проверки имеются экспертные заключения.

Госстрой России постановлением от 29 марта 2002 года № 12 утвердил ПСД на строительство объектов сопутствующей инженерной инфраструктуры, а также основные технико-экономические и финансовые показатели на поставку и возведение полнокомплектных жилых домов заводского изготовления: количество жилых домов - 246, квартир - 1112 с общей площадью - 72381 кв. метров. Общий лимит затрат в ценах IV квартала 2001 года - 980379,0 тыс. рублей, в том числе по строительству жилых домов - 684123,0 тыс. рублей и по объектам сопутствующей инженерной инфраструктуры, подготовительным работам и затратам, связанным с вахтовым способом организации строительства - 296256,0 тыс. рублей. Из приведенных показателей следует, что стоимость строительства жилых домов составляет 69,8% общего лимита затрат на строительство, а объекты инженерной инфраструктуры - 30,2

процента. Средняя стоимость 1 кв. м общей площади непосредственно жилых домов, исходя из утвержденных показателей, составляет 9452 руб., а с учетом инженерной инфраструктуры - 13545 рублей.

Определенная постановлением Госстроя России от 31 мая 2001 года № 55 стоимость 1 кв. м жилья заводского изготовления в размере 10,0 тыс. руб. была рассчитана до определения комплекса мер по ликвидации последствий наводнения 2001 года в Республике Саха (Якутия) и предполагала минимальное инженерное обеспечение застройки. В процессе проектирования и строительства определились дополнительные затраты, требующиеся для жизнеобеспечения вновь возводимых микрорайонов, не учтенные предварительными укрупненными расчетами. Правительственной комиссией были приняты решения о проведении работ по строительству сетей водо-, тепло-, энергоснабжения и канализации. Были выполнены дополнительные работы по отсыпке и вертикальной планировке территорий для новой жилой застройки, строительства внутриплощадочных дорог и проездов, построены все объекты инженерного обеспечения, произведена телефонизация микрорайонов, построены пожарные депо и др.

Постановлением от 31 августа 2001 года № 106 “О средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья на IV квартал 2001 г.” Госстрой России установил расчетную стоимость строительства 1 кв. м общей площади жилых домов для Республики Саха (Якутия) в размере 12200 рублей. Анализ заключенных договоров по строительству быстро возводимых жилых домов показывает, что средняя стоимость 1 кв. м жилья сложилась на уровне 9060 руб. с учетом стоимости квартир, приобретенных на вторичном рынке, а стоимость 1 кв. м нового жилья составила 9123 рубля. В то же время фактически сложившаяся стоимость 1 кв. м общей площади жилых домов с учетом всех затрат составила 13544 руб., что на 11% превышает расчетную стоимость строительства 1 кв. м общей площади жилых домов для Республики Саха (Якутия) на IV квартал 2001 года. На увеличение стоимости значительное влияние оказали затраты на перебазирование строительных машин и механизмов и на вахтовый способ организации строительства. Так, например, из общей суммы прочих затрат по пл. “Северная” в сумме 52419,3 тыс. руб. указанные затраты составили 42071,5 тыс. руб. или 80,3 процента.

В ходе выборочной проверки технико-экономических показателей построенного жилья установлено занижение размера общей площади жилых домов, построенных в п. Хандыга Томпонского улуса. Согласно данным заказчика площадь 25-ти кв. жилого дома составляет 1861 кв. м, а по проектно-сметной документации - 2162 кв. м. Разница составляет 301 кв. м, что привело к завышению стоимости 1 кв. м на 17% (11584 руб. и 9900 руб. соответственно). По 45-ти кв. жилому дому площадь жилья занижена на 794 кв. м (3842 и 4636 кв. м соответственно). Стоимость 1 кв. м соответственно превысила установленную проектно-сметной документацией на 8% (6659 руб. и 7234 руб.).

Минфином России на основании соглашений на предоставление Правительству Республики Саха (Якутия) из средств федерального бюджета беспроцентной бюджетной ссуды на возвратной основе на покрытие временного кассового разрыва перечислены 510000 тыс. руб. Выделенная Республике ссуда в сумме 510000 тыс. руб. приказом Министра финансов России от 21 декабря 2001 года № 311 погашена с отнесением задолженности по ней на расходы федерального бюджета в виде субвенций на жилищное строительство в Республике Саха (Якутия). Кроме того, за счет дополнительных доходов, как государственные капитальные вложения по лимитам 2001 года, перечислены 90000 тыс. руб.

Средства в виде дотации в размере 280000 тыс. руб., за счет дополнительных доходов федерального бюджета, по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” профинансированы Минфином России в полном объеме. При этом 95000 тыс.

руб. перечислены во второй половине декабря 2001 года, а на лицевой счет заказчика в УФК Минфина России по Республике Саха (Якутия) данные средства зачислены только 29 декабря 2001 года.

Комиссия, состоящая из представителей Минстроя Республики Саха (Якутия), МинЖКХ Республики Саха (Якутия), администрации Ленского улуса и ГУП “Сахавнешстрой”, в период с 27 ноября по 19 декабря 2001 года обследовала техническое состояние всех домов и квартир, выявила методом опроса жильцов недостатки, обнаруженные в ходе эксплуатации вновь построенного жилья в микрорайонах г. Ленска. В результате выявлены дефекты, имеющие системный характер, а также отдельные недостатки, допущенные по вине подрядчиков и поставщиков.

Для устранения замечаний были вызваны в г. Ленск представители подрядных организаций, которым были выписаны предписания и даны указания на устранение выявленных недостатков. По всем микрорайонам было привлечено 64 специалиста, в том числе 13 ИТР.

С 14 по 16 января 2002 года в г. Ленске работала бригада специалистов Главного контрольного управления Администрации Президента Российской Федерации по проверке технического состояния вновь построенных жилых домов, которой техническое состояние жилых домов было признано удовлетворительным и отмечено, что замечания частично устранены и необходимо ускорить дальнейшие работы по их устранению.

Управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу и прокуратурой Республики Саха (Якутия) совместно с комиссией Минстроя Республики Саха (Якутия), специалистами МинЖКХ Республики Саха (Якутия), Минэнерго Республики Саха (Якутия), ГУП “Сахавнешстрой”, сотрудниками ОВД Ленского улуса и работниками Ленской санэпидстанции в период с 1 по 13 февраля 2002 года проведена комплексная проверка технического состояния законченных строительством жилых домов. В ходе проверки было обследовано 736 квартир, что составляет 72% от общего количества квартир, построенных за счет федеральных средств в Ленском улусе (не обследованы с. Южная Нюя и г. Якутск). В 371 квартире (39,2% от общего количества обследованных) обнаружены недостатки. При проведении проверки (с выездом непосредственно на объекты строительства в г. Ленске и Ленском улусе) установлено:

а) Микрорайон “Северный”. Всего построено 74 дома на 604 квартиры общей площадью 38,6 тыс. кв. м. Кроме того, были построены и введены в эксплуатацию: блок - модульная котельная; артезианская скважина с резервуаром чистой воды; пожарный пост и инженерные сети.

Выполнено работ на сумму 575657,5 тыс. руб., из которых подрядным организациям оплачено всего 486608,2 тыс. руб. или 84,5 процента. Кредиторская задолженность составляет 89049,3 тыс. рублей.

Все построенные и принятые в эксплуатацию дома (как пригодные к заселению) были заселены жителями, пострадавшими от наводнения. Во многих домах в процессе их эксплуатации обнаружены недостатки как конструктивного, так и производственного характера: раскрытие швов в стеновых панелях и в плитах перекрытий; промерзание стен; некачественно утепленные оконные блоки; раскрытие швов в потолках и внутренних стенах; не заделанные отверстия перекрытий в местах прохождения инженерных коммуникаций; некачественный монтаж систем отопления; некачественное утепление полов и чердачных перекрытий и др.

При посещении (выборочно) квартир и общении с жителями установлено, что в некоторых квартирах температура зимой не превышала 8-10 градусов, жильцы постоянно находились в теплой одежде и валенках, при этом проживали только в одной, относительно теплой комнате. В то же время в некоторых домах (поставка ОАО “Сокольский”, подрядчик - ОАО “Корпорация “Трансстрой”) зимой не закрывали даже форточки и температура в жилых помещениях держалась на уровне 24-27 градусов.

Наибольшее количество претензий у жильцов к ПО “ДОК ОПС” (г. Саратов).

Заказчиком совместно с подрядными организациями составлен полный перечень недостатков по каждой квартире с определением сроков их устранения и ответственных исполнителей. По работам, выполняемым внутри домов, установлен срок исполнения - до 1 апреля 2002 года, а по наружным работам, требующим инструментальной проверки и возможности проведения работ в теплое время - 1 июля 2002 года.

б) Микрорайон “Доярушка” (“Мухтуя”).

Всего построено 32 дома на 202 квартиры общей площадью 10,79 тыс. кв. м. Кроме того, в непосредственной близости от микрорайона построены: на площадке “Перекресток” - два 8-ми квартирных жилых дома общей площадью 841,7 кв. м. и на площадке “Автостанция” - один 2-х квартирный дом общей площадью 123,6 кв. м.

Выполнено работ на сумму 132440 тыс. руб., из которых подрядным организациям оплачено 122976 тыс. руб. или 93 процента. Кредиторская задолженность составляет 9464 тыс. рублей.

В микрорайоне обследовано 168 квартир (76,3% от общего количества построенных), в основном выявлены мелкие строительные недоделки. На момент проверки все замечания устранены.

в) Микрорайон “Мархинский” (“Чанчик-2”).

Всего построено двадцать пять 2-х квартирных жилых домов общей площадью 4,08 тыс. кв. м. Кроме того, построены и сданы в эксплуатацию объекты энергетического хозяйства - ВЛ 0,4 кВ, ВЛ 6 кВ, КТПН-250 кВа и сети телефонизации. Выполнено работ на сумму 37310 тыс. руб., из которых оплачено 34126 тыс. руб. или 91,5 процента. Кредиторская задолженность составляет 3184 тыс. рублей.

В микрорайоне обследовано 40 квартир (80% от общего количества построенных), в которых выявлены недостатки: промерзание стыков потолков и полов; осадка фундамента вокруг печи; деформация внутренних обшивок стен; мелкие строительные недоделки. На момент проверки в микрорайоне работали две бригады в количестве 9 человек. Основные работы планируется провести в теплое время года - до 1 августа 2002 года.

г) п. Мурья, Ленский улус.

Всего построено 50 многоквартирных жилых домов общей площадью 4,4 тыс. кв. м. Выполнено работ на сумму 62374 тыс. руб., из которых оплачено 49337 тыс. руб. или 79 процентов. Кредиторская задолженность составляет 13037 тыс. рублей. В поселке обследованы 43 квартиры (86% от общего количества). На момент проверки подрядчик устранил все выявленные недостатки. При беседе с жильцами претензий к конструкциям домов и работе подрядчиков не высказано.

Всего в Ленском улусе при выполненных объемах работ на сумму 876875 тыс. руб. оплачено 758967 тыс. руб. или 87 процентов. Кредиторская задолженность составляет 117908 тыс. руб.

В Томпонском улусе выполненные работы на сумму 58826 тыс. руб. заказчиком оплачены полностью. В г. Якутске при выполненных объемах работ на сумму 29311 тыс. руб. оплачено 27370 тыс. руб. или 93 процента. Кредиторская задолженность составляет 1940 тыс. руб.

Всего подрядными организациями, включая содержание заказчика, выполнен объем работ в сумме 975551 тыс. руб. По состоянию на 24 апреля 2002 года оплачено 856225 тыс. руб. или 88 процентов. Кредиторская задолженность составляет 119325 тыс. рублей.

Нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

На совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Л. Кудрина (протокол от 27 декабря 2001 года № КА-П11-74пр, п. 8) дано поручение Минэкономразвития России и Минфину России рассмотреть вопрос о выделении в 2002 году дополнительных средств в объеме до 95000 тыс. руб. на восстановительные работы в г. Ленске за счет перераспределения средств, предусмотренных на стройки, по которым на 1 апреля 2002 года не будет представлена проектно-сметная документация. На момент проверки денежные средства заказчику не поступили.

В связи с отсутствием у заказчика денежных средств для расчетов с подрядными организациями за выполненные работы, подрядчики начинают подавать иски в различные арбитражные суды.

1.4. Исполнение представлений, выданных Счетной палатой Российской Федерации, по результатам проведенной проверки в 2001 году

По результатам проверки Счетной палатой Российской Федерации в период с 15 октября по 5 ноября 2001 года направлено информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации, а также представления Правительству Республики Саха (Якутия), Госстрою России и Минфину России.

Правительством Республика Саха (Якутия) принято постановление от 15 января 2002 г. № 16 “О мерах по итогам проверки Счетной палаты Российской Федерации по использованию средств федерального бюджета, направленных на реализацию комплекса мер по ликвидации последствий наводнения 2001 года”. Указанным постановлением определены ответственные исполнители мероприятий в лице руководителей республиканских министерств и ведомств, заказчиков, администраций городов и районов (улусов), а также конкретные сроки исполнения.

Госстрой России письмом от 10 января 2002 года № АШ-90/27 сообщил о принятых мерах:

- проектно-сметная документация на аварийно-восстановительные работы по объектам Минтранса России на сумму 853,2 тыс. руб. приведена в соответствие с перечнем объектов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2001 года № 570;

- сметная стоимость восстановительных работ по зданию прокуратуры Ленского улуса г. Ленска и объектам Минтранса России пересчитана и снижена на 73,5 тыс. руб. и 277,4 тыс. руб. соответственно;

- по объектам МВД России сметная стоимость восстановительных работ уменьшена на 247,0 тыс. руб.;

- оплата затрат службы заказчика-застройщика (ГП “Типрогор”) по фактическим расходам уменьшена на 260,5 тыс. рублей.

Снижение стоимости аварийно-восстановительных работ составило 858,4 тыс. руб., возвращено в федеральный бюджет денежных средств на сумму 85,3 тыс. рублей.

Минфин России письмом от 30 декабря 2001 года № 01-02-01/06-4896 сообщил, что определенная постановлением Госстроя России от 31 мая 2001 года № 55 стоимость 1 кв. метра жилья заводского изготовления в размере 10 тыс. руб. была рассчитана до выхода постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2001 года № 478 и предполагала минимальное инженерное обеспечение застройки. Правительственной

комиссией приняты решения о проведении дополнительных работ по строительству сетей водо-, тепло-, энергоснабжения и канализации. В результате средняя стоимость строительства 1 кв. м жилья сложилась в размере 13,4 тыс. руб. (с учетом НДС), в то время как без учета указанных дополнительных работ средняя стоимость 1 кв. м. жилья составляет 8,9 тыс. рублей.

По нецелевому использованию средств, в сумме 88145,3 тыс. рублей, принято решение по их восстановлению: через возврат 45000, тыс. рублей на балансовый счет 40201 с направлением их на завершение АВР, передачу излишне закупленных стройматериалов в госрезерв, коррекцию сметной стоимости выполняемых АВР на сумму завышения. В период проверки средства в сумме 45000,0 тыс. рублей не перечислены.

2. Проверка целевого использования средств, дополнительно выделенных Минтрудом России на ликвидацию последствий наводнения в РС (Я)

Численность экономически активного населения Республики к концу 2001 года составила 519,01 тыс. человек или 52,7% от численности всего населения. За год число безработных сократилось на 3,4% и составило 50,4 тыс. человек. Размер прожиточного минимума на конец года составил 2572,0 рублей.

Итоги миграции населения из Республики свидетельствуют о процессе оттока населения, так за 2000 год сальдо миграции составило 6394 человека, за 2001 - 6647 человек. Население выбывает в основном в другие регионы России. Только из Ленского улуса выбыло 2019 человек, миграционная убыль составила 1466 человек. Жителям г. Ленска выдано 634 жилищных сертификата, 527 владельцев сертификатов уже выехало, 71 планирует приобрести жилье в г. Ленске, 36 сертификатов арестовано в связи с необходимостью дополнительного рассмотрения. На вновь построенное жилье не имеется технических паспортов. Компенсация по утрате имущества в результате наводнения выплачена 8083 семьям в размере 20 и 50 тыс. рублей (в зависимости от степени затопления), на общую сумму 331160 тыс. рублей.

2.1. Результаты проверки Минтруда РС (Я)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2001 года № 478 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июня 2001 года № 818-р, Минтруд России совместно с Фондом социального страхования Российской Федерации и Правительством РС (Я) должны были обеспечить финансирование расходов, связанных с организацией отдыха и оздоровления 4,1 тыс. детей из населенных пунктов, пострадавших от наводнения.

Постановлением Правительства РС (Я) вопрос по организации летнего оздоровительного отдыха детей из зон затопления был возложен на Минтруда РС (Я), Республиканское отделение ФСС РФ и Минобразование РС (Я). Оплата стоимости путевок и дороги до места отдыха возложена на Республиканское отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, а проезд детей с мест проведения отдыха до места постоянного проживания - на Минтруд РС (Я).

На проведение мероприятий по проведению летнего отдыха детей в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств на 2001 год РС (Я) было предусмотрено 8027,0 тыс. рублей. Кроме того, за счет дополнительных доходов федерального бюджета было выделено 10000 тыс. рублей, за счет остатков Государственного фонда занятости населения Российской Федерации - 24828 тыс. рублей, за счет резерва средств, предусмотренных на чрезвычайные ситуации - 2000 тыс. рублей. Таким образом общая сумма бюджетных средств, выделенных Минтуду РС (Я)

из федерального бюджета по разделу 1802 , ЦСР 445, показателю 130330 составила 44855,0 тыс. рублей.

Основная доля финансовых ресурсов в размере 25380,5 тыс. рублей была использована Минтрудом РС (Я) на оплату проезда детей от места отдыха в других регионах Российской Федерации до дома, оплачено 3959 авиабилетов на сумму 23337,5 тыс. рублей на 3043 ребенка и сопровождающих лиц. Кроме того, согласно договорам, по счетам фактуры уплачено предприятиям г. Якутска за проживание, питание, аренду автобусов для перевозки детей 2043,0 тыс. рублей. Кроме того, 35 улусам Республики было выделено 11191,2 тыс. рублей, в 7 затопленных улусов - 3854,6 тыс. рублей или 34,4% от общего объема финансирования. В Ленском улусе из 12358 детей было эвакуировано 10121. На отдых и оздоровление 388 детей непосредственно в Ленском улусе затрачено 1159,0 тыс. рублей, из них 211 детей отдыхали в три смены.

Оплачена полная стоимость путевок (без проезда) в детские загородные стационарные оздоровительные лагеря, санатории, расположенные на территории Российской Федерации, на общую сумму 1995,9 тыс. рублей, для 392 детей (из них 236 - дети-инвалиды). Проезд оплачен из республиканского бюджета. Также был оплачен отдых в республиканских санаториях, профилакториях на общую сумму - 4361,1 тыс. рублей. Указанной услугой было охвачено 979 детей и подростков, в том числе 610 детей-инвалидов.

По состоянию на 12 сентября 2001 года, когда практически закончилась летняя оздоровительная компания детей и подростков, на счету Минтруда РС (Я) остались недоиспользованными средства в сумме 10439,0 тыс. рублей.

Минтруд России попросил письмом от 7 сентября 2002 года № 6513-ГК внести свои предложения по использованию остатков средств. Минтрудом РС (Я) были предложены расчеты по дальнейшему оздоровительному отдыху детей из арктических улусов, детей-инвалидов и детей из малообеспеченных семей. Отзыва остатка не последовало, было продолжено финансирование оздоровления детей. Во время осенних и зимних каникул в профилакториях республики оздоровлено 555 детей, средняя стоимость путевки составила 5383 рубля. На конец 2001 года на счете 178 г Минтруда РС (Я) по федеральным средствам образовался остаток средств, в размере 8202,4 тыс. рублей, который используется в 2002 году.

Проверкой установлены расхождения в аналитическом и бухгалтерском учете, которые устранены в ходе проверки.

2.2. Результаты проверки Департамента федеральной государственной службы занятости населения по РС (Я)

Согласно п. 4 постановления Правительства РС (Я) от 16 апреля 2001 года № 219 “Об обеспечении занятости, оздоровления и отдыха детей в 2001 году” Правительство РС (Я) обязало департамент обеспечить занятость в летний период 2001 года 10 тысяч подростков на предприятиях и организациях. 21231 подросток фактически обеспечены временным трудоустройством. Затраты на компенсацию летнего труда из средств федерального бюджета составили 17032,7 тыс. рублей. Лимиты бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий по активной политике занятости в сумме 61102,6 тыс. рублей до департамента доведены Минтрудом России 3 марта 2001 года по активной программе и 135140,2 тыс. рублей - на материальную поддержку безработных граждан.

В течение 2001 года, согласно писем Департамента № 04-120-б от 13 апреля 2001 года, № 04-144-б от 16 мая 2001 года, № 05-245 от 22 мая 2001 года и № 04-339-б от 9 ноября 2001 года на выделение дополнительных средств по финансированию мероприятий специальных программ занятости населения Минтрудом России был предусмотрен

дополнительный лимит на общую сумму 13900,0 тыс. рублей, в том числе 5000,0 тыс. рублей в связи с наводнением (средства получены 22 июня 2001 года в общей сумме 10098,5 тыс. рублей, вместе с финансированием июня месяца). В IV квартале 2001 года получены дополнительные средства на финансирование специальных программ занятости населения в сумме 3900,0 тыс. рублей. В результате Программа активной политики занятости была профинансирована на 75002,6 тыс. рублей, фактически израсходовано 74965,3 тыс. рублей. Программа материальной поддержки безработных была профинансирована в объеме 135140,2 тыс. рублей, из которых фактически израсходовано 67206,8 тыс. рублей. Возврат неиспользованных остатков средств составил 67933,4 тыс. рублей и возвращен в федеральный бюджет 14 февраля 2002 года.

В ходе контрольного мероприятия проверена достоверность выплат средств федерального бюджета на мероприятия активной политики занятости и материальной поддержки населения в центре занятости Ленского улуса. Количество привлеченных к общественным работам составило 1160 человек, размер оплаты составлял 1,6 тыс. рублей в месяц, общий объем затрат - 1854,2 тыс. рублей. Оказана материальная помощь 196 безработным в сумме 3055,2 рубля в месяц на общую сумму 2410,0 тыс. рублей. Назначение пособий по безработице проводилось на основании ст. 34 и 35 Федерального закона "О занятости населения в Российской Федерации" в зависимости от категорий безработных, в размерах не выше размера прожиточного минимума, исчисленного в республике, а минимальный размер пособия - не ниже 20 % размера прожиточного минимума. Общая среднемесячная численность безработных, которым было назначено пособие в 2001 году, составила 5445 человек по республике, в том числе по пострадавшим от наводнения улусам - 1689 человек; средняя продолжительность назначенных пособий составила 5 месяцев. Среднемесячный размер пособий по республике в целом составил 1432 рублей, по 10 пострадавшим улусам - 1587,3 рублей. Нарушений не выявлено.

В настоящее время Департаментом решается вопрос включения принадлежащего ему имущества в реестр федеральной собственности. Согласно ст. 15, 22 ФЗ "О занятости населения Российской Федерации" № 36-ФЗ от 20 апреля 1996 года средства и имущество, приобретенное за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации и федерального бюджета, являются федеральной собственностью.

Правительство РС (Я) своим распоряжением № 204-р от 14 февраля 2001 года отнесло имущество департамента к государственному имуществу Республики Саха (Якутия) и включило в республиканский реестр.

Выводы

Программа проверки использования средств федерального бюджета, направленная на реализацию комплекса мер по ликвидации последствий наводнения 2001 года в Республике Саха (Якутия), утвержденная Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, выполнена полностью.

1. Средства федерального бюджета, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2001 года № 478 на новое строительство в сумме 880000 тыс. рублей, аварийно-восстановительные работы - 1350000,0 тыс. рублей перечислены Минфином России Республике в полном объеме.

2. Разработка ПСД на строительство быстровозводимых жилых зданий осуществлялась поставщиками комплектов конструкций на основании договоров подряда на поставку комплектов и строительство на условиях "под ключ". В нарушение СНиП 11-01-95 "Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений" (п.

4.1.10), а также Методических указаний по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (постановление Госстроя России от 26 апреля 1999 года № 31) к договорам подряда не приложены протоколы согласования договорной цены. ПСД на строительство объектов сопутствующей инженерной инфраструктуры, а также основные технико-экономические и финансовые показатели на поставку и возведение полнокомплектных жилых домов заводского изготовления утверждены постановлением Госстроя России от 29 марта 2002 года № 12. Средняя стоимость 1 кв. м общей площади непосредственно жилых домов составляет 9452 руб., а с учетом инженерной инфраструктуры - 13545 рублей.

3. Объемы строительства нового жилья подрядными организациями выполнены в сумме 975551,0 тыс. рублей, что превысило сумму средств, выделенных из федерального бюджета (880000,0 тыс. рублей), на 95551,0 тыс. рублей. По состоянию на 24 апреля 2002 года оплачено 856225 тыс. руб. или 88 процентов. Кредиторская задолженность составляет 119326 тыс. рублей. Объемы АВР жилого фонда, объектов ЖКХ, энергетики, связи, дорог утверждены со стоимостью работ соответствующей сумме средств, выделенных из федерального бюджета (1200000,0 тыс. рублей). Выполнение этих АВР произведено в сумме 1019065,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность перед подрядными организациями составляет 40582,90 тыс. рублей или 4 процента. Из суммы неосвоенных средств по АВР (180935,0 тыс. рублей) 80000,0 тыс. рублей - субсидии гражданам. Кроме этого, по данным Минфина РС (Я), на сумму 405400,0 тыс. рублей выполнено АВР за счет средств республиканского бюджета РС (Я). Титульные списки и сметы по ним Счетной палате Российской Федерации во время проверки не представлены. Расчетная сводка затрат на АВР объектов соцкультбыта утверждена в сумме 216119,0 тыс. рублей. Правительственной комиссией РС (Я) принято исполнение работ в сумме 247446,8 тыс. рублей, а финансирование - в сумме 163276,0 тыс. рублей. На момент проверки объемы произведенных АВР на объектах соцсферы профинансированы заказчиком в сумме 158520,1 тыс. рублей. Финансирование осуществлено за счет ссуды федерального бюджета (150000,0 тыс. рублей) и средств бюджета РС (Я) (8520,0 тыс. рублей).

4. Все построенные и принятые в эксплуатацию дома (как пригодные к заселению) были заселены жителями, пострадавшими от наводнения. По многим домам в процессе их эксплуатации обнаружены недостатки как конструктивного, так и производственного характера. На всех площадках работают от подрядных организаций бригады строителей по устранению выявленных недостатков.

5. Финансовое состояние РС (Я) по исполнению консолидированного бюджета республики в 2001 году и в первом квартале 2002 года было устойчивым. Несмотря на внесенные изменения и дополнения в республиканский бюджет РС (Я) (он составляет 99% консолидированного бюджета) в сторону увеличения доходной и расходной части на 714031,0 тыс. рублей (2,4%), бюджет исполнен с перевыполнением доходной части на 5706080,0 тыс. рублей (19%), расходной части - на 2153822,0 тыс. рублей (7,2%). При этом профицит республиканского бюджета составил 3599945,0 тыс. рублей (11% от суммы всех расходов республиканского бюджета) и превысил среднемесячные расходы в 2001 году (2668771,0 тыс. рублей).

6. Исполнение республиканского бюджета по доходам и расходам одновременно двумя казначействами (УФК по РС (Я) и департаментом республиканского казначейства) привело к расхождению в учетных данных между управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по РС (Я), УФК Минфина России по РС (Я) и Минфином РС (Я) в сумме 20256,0 тыс. рублей. По этой причине годовой отчет по исполнению бюджета РС (Я) за 2001 год составлен с неточностями.

Так, в графу 4 (назначения) включены данные, отличающиеся от последних законодательно уточненных, в графу 8 (по местным бюджетам) включены расходы в сумме 1443325,0 тыс. рублей при наличии одного муниципального бюджета п. Жатай, исполненного по доходам в сумме 33378,0 тыс. рублей или на 140% от плановой суммы, и другие неувязки.

7. Правительством РС (Я) допущено неэффективное использование федеральных средств. Сумма неиспользованных средств федеральной ссуды, полученной 5 сентября 2001 года, на 15 апреля 2002 года составляла 255769,4 тыс. рублей.

8. В нарушение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации плановые назначения в законе “О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2001 год” и “Отчет об исполнении бюджета РС (Я) за 2001 год” не соответствуют реальной структуре консолидированного бюджета РС (Я), состоящей из существующих в настоящее время на территории РС (Я) двух бюджетов - республиканского и местного поселка Жатой. Так, по последнему уточнению бездефицитный республиканский бюджет утвержден в сумме 30759956,0 тыс. рублей, местный п. Жатой - в сумме 23843,3 тыс. рублей, а консолидированный бюджет РС (Я) сведен в сумме 34049356,0 тыс. рублей, с разницей в 3289400,0 тыс. рублей.

9. В РС (Я) допускаются нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части несоблюдения установленных сроков финансового года (статья 12), принципов бюджетной системы Российской Федерации (глава 5). Так 4 марта 2002 года был принят закон “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Саха (Якутия) “О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2001 год”. Понятия государственного бюджета субъекта Российской Федерации в Бюджетном кодексе Российской Федерации не существует.

10. Средства по лимитам бюджетных обязательств, а также дополнительные назначения перечислены Минтрудом России РС (Я) в сумме 218169,8 тыс. рублей для организации отдыха детей и занятости безработного населения - в объеме, превышающем необходимый на 76173,1 тыс. рублей или на 31,1 процента. Выделенная дополнительная финансовая помощь в сумме 41828,0 тыс. рублей на ликвидацию последствий наводнения использована полностью по целевому назначению. При этом Департаментом федеральной государственной службы занятости населения по РС (Я) сумма 67970,7 тыс. рублей возвращена в федеральный бюджет 14 февраля 2002 года. Допущенное Минтрудом России превышение финансирования является нарушением ст. 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части несоблюдения нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг, а задержка департаментом возврата средств на полтора месяца является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

11. Представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам предыдущей проверки выполнены. За одним исключением - не восстановлена на АБВ сумма 45000,0 тыс. рублей, использованная на приобретение 50 единиц техники для г. Якутска.

12. При составлении отчета были учтены разъяснения, представленные к актам проверки Правительством Республики (исх. от 13 мая 2002 года № П2-355), министерствами финансов, труда и социального развития Республики (от 26 апреля 2002 года № 02-1-26, от 26 апреля 2002 года № 12-8-176).

По результатам проверки предлагается направить:

1. Отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

2. Информационные письма:

- в Министерство финансов Российской Федерации об усилении контроля за использованием средств федерального бюджета, приведении бюджетной системы Республики, планирования учета и отчетности по бюджету республики в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- в Министерство труда и социального развития Российской Федерации о превышении финансирования РС (Я) над реальной потребностью средств на организацию отдыха детей и занятости населения на 76135,8 тыс. рублей (36,2%), закреплении в федеральную собственность здания Департамента федеральной службы занятости по РС (Я).

3. Представление Счетной палаты Российской Федерации Президенту Республики Саха (Якутия) со следующими предложениями:

- в летний период 2002 года обеспечить завершение всего объема АВР по жилому фонду, объектам ЖКХ, энергетики, связи, дорогам, в том числе и по благоустройству территорий, устранить все замечания, выявленные по введенному в строй новому жилью. Произвести полный расчет с подрядными организациями;

- принять меры по своевременному погашению переходящих остатков ссуд федерального бюджета. Не допускать неэффективного использования средств федерального бюджета и бюджета РС (Я);

- усилить контроль за своевременным и полным учетом налоговых и неналоговых доходов бюджета РС (Я). Обеспечить строгое соблюдение установленного порядка оперативного контроля и сверок доходов бюджета с УФК по РС (Я), управлением Министерства финансов Российской Федерации по налогам и сборам по РС (Я);

- привести бюджетную систему РС (Я) в части планирования и отчетности в соответствие с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

- в целях завершения осуществления контроля использования бюджетных средств на проведение АВР по ликвидации последствий наводнения весной 2001 г. рекомендовать главному контрольному управлению РС (Я) осуществить контроль использования на АВР средств республиканского бюджета в сумме 405400,0 тыс. рублей;

- принять меры по юридическому оформлению в установленном порядке здания Департамента федеральной государственной службы занятости населения по Республике Саха (Якутия), построенного за счет средств Государственного фонда занятости населения по адресу: Якутск, ул. П. Алексеева, д. 6/1, неправомерно включенного в реестр республиканской собственности.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Г. Н. БАТАНОВ

