

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 декабря 2011 года № 63К (830) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования администрацией Ярославской области средств, выделенных бюджету Ярославской области из федерального бюджета в 2010 году и истекшем периоде 2011 года (при необходимости в более ранние периоды), в том числе на подготовку празднования 1000-летия г. Ярославля»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты губернатору Ярославской области, мэру города Ярославля.

Направить информационное письмо депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Н. Грешневику.

Направить информационное письмо в Федеральное казначейство.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования администрацией Ярославской области средств, выделенных бюджету Ярославской области из федерального бюджета в 2010 году и истекшем периоде 2011 года (при необходимости в более ранние периоды), в том числе на подготовку празднования 1000-летия г. Ярославля»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год, обращения губернатора Ярославской области С.А. Вахрукова от 3 августа 2010 года № 1/28-3961 и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Н. Грешневику от 18 ноября 2010 года № АГ2240ГД.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие исполнение областного бюджета, бухгалтерская, финансовая, статистическая, управленческая и иная отчетность.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Ярославской области и его структурные подразделения, администрация города Ярославля, Управление Федерального казначейства по Ярославской области, Управление Федеральной налоговой службы по Ярославской области (по запросу), Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ярославской области (по запросу).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 9 по 23 декабря 2011 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверить соблюдение федерального и регионального (муниципального) законодательства при осуществлении бюджетного процесса.
2. Проверить исполнение доходной части бюджета Ярославской области, муниципального образования г. Ярославль.
3. Проверить эффективность и целевое расходование бюджетных средств при исполнении бюджета Ярославской области, муниципального образования г. Ярославль.
4. Провести анализ эффективности финансового контроля за исполнением областного бюджета, осуществляемого региональными контрольными органами.

Проверяемый период деятельности: 2010 год и I полугодие 2011 года, при необходимости включаются более ранние периоды.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Территория Ярославской области (далее - область) составляет 36,4 тыс. кв. км. Численность постоянного населения области по состоянию на 1 января 2011 года составила 1271,0 тыс. человек, в том числе городского - 1044,5 тыс. человек, сельского - 226,5 тыс. человек.

Объем валового регионального продукта области за 2010 год составил 252,8 млрд. рублей, к уровню 2009 года - 102,4 % (в сопоставимых ценах).

Оборот розничной торговли в 2010 году составил 105,4 млрд. рублей, или 105,7 % к уровню 2009 года (в сопоставимых ценах).

Удельный вес незанятых граждан, признанных безработными и состоящих на учете в органах занятости, к численности экономически активного населения снизился с 3,4 % в 2009 году до 3,3 % в 2010 году. Численность безработных составила 23,1 тыс. человек.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 2003 года № 755 «О праздновании 1000-летия основания г. Ярославля» распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2006 года № 1259-р утвержден План основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 1000-летия основания г. Ярославля (далее - План основных мероприятий).

В План основных мероприятий включено 31 мероприятие со сроком выполнения в 2008-2010 годах, в том числе: строительство перинатального центра, концертно-зрелищного центра, планетария; реконструкция здания Ярославского государственного цирка, стадиона «Шинник» (I очередь), объектов улично-дорожной сети; строительство обхода г. Ярославля с мостом через р. Волгу; ремонт и капитальный ремонт улично-дорожной сети; берегоукрепление и благоустройство Волжской набережной от мест слияния р. Волги и р. Которосли до здания Ярославского центра научно-технической информации и другие мероприятия.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить соблюдение федерального и регионального (муниципального) законодательства при осуществлении бюджетного процесса

1.1. Исполнение бюджета области осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации, областным законом от 26 июня 2008 года № 28-з «О бюджетном процессе» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и области, регулирующими бюджетные правоотношения.

На 2010 год областной бюджет с учетом внесенных изменений утвержден по доходам в сумме 41213927,0 тыс. рублей, по расходам - в сумме 45504330,0 тыс. рублей. Безвозмездные поступления утверждены в сумме 13106911,0 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 12385113,0 тыс. рублей. Дефицит утвержден в сумме 4290403,0 тыс. рублей, или 15,3 % объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Превышение предельного размера дефицита над существующим ограничением (15 %) осуществлено в пределах сумм снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, что соответствует статье 92.1 Бюджетного кодекса.

В ходе исполнения областного бюджета в первоначальную редакцию закона 6 раз вносились изменения и дополнения. В результате доходы увеличены на 9573529,0 тыс. рублей (на 30,3 %), расходы - на 12434259,0 тыс. рублей (на 37,8 %). Безвозмездные поступления увеличились на 9541125,0 тыс. рублей, или в 3,7 раза.

На 2011 год областной бюджет (с учетом изменений) утвержден по доходам в сумме 38590908,9 тыс. рублей, по расходам - в сумме 42937591,2 тыс. рублей, с дефицитом - в сумме 4346682,3 тыс. рублей, или 13,9 % объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы утверждены в сумме 7242084,6 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета - в сумме 6875430,1 тыс. рублей.

Установленный порядком ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2010 год (приказ департамента финансов области от 10 декабря 2008 года № 15н) предельный срок внесения изменений в сводную бюджетную роспись не дифференцирован по различным видам оснований, что противоречит пункту 5 статьи 217 Бюджетного кодекса.

1.2. В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи на 2010 год, утвержденным распоряжением департамента финансов мэрии г. Ярославля от 23 ноября 2009 года № 30, не установлены предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе дифференцированно по различным видам оснований.

В нарушение сроков, установленных пунктом 9 части 5 указанного порядка, без внесения изменений в решение о бюджете г. Ярославля в сводной бюджетной росписи были уменьшены расходы решениями руководителя департамента финансов мэрии г. Ярославля на общую сумму 93439,7 тыс. рублей.

Цель 2. Проверить исполнение доходной части бюджета Ярославской области, муниципального образования г. Ярославль

2.1. Доходы областного бюджета за 2010 год исполнены в сумме 40484745,0 тыс. рублей (98,2 % бюджетных назначений, утвержденных областным законом о бюджете), в том числе: налоговые и неналоговые доходы - в сумме 26373151,0 тыс. рублей (97 %), безвозмездные поступления - в сумме 13285506,0 тыс. рублей (101,4 % бюджетных назначений, утвержденных областным законом о бюджете). Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в общем объеме доходов областного бюджета составила 31,1 процента.

По сравнению с 2009 годом доходная часть областного бюджета в 2010 году уменьшилась на 1720519,0 тыс. рублей, или на 4,1 процента.

За I полугодие 2011 года доходы областного бюджета исполнены в сумме 19855609,7 тыс. рублей (51,4 % бюджетных назначений, утвержденных областным законом о бюджете), в том числе: по налоговым и неналоговым доходам - 14816630,0 тыс. рублей (48,7 %), по безвозмездным поступлениям - 4653648,5 тыс. рублей (64,2 процента).

В 2010 году объем выпадающих доходов бюджетов всех уровней области в связи с предоставлением налоговых льгот составил 2547288,0 тыс. рублей, в том числе в соответствии: с федеральным законодательством - 1841707,0 тыс. рублей, или с ростом к 2009 году на 30,7 %; региональным законодательством - 666113,0 тыс. рублей, или с ростом к 2009 году на 36,6 %; решениями представительных органов местного самоуправления - 39468,0 тыс. рублей (снижение к уровню 2009 года на 16469,0 тыс. рублей).

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Ярославской области, задолженность по налогам и сборам в областной бюджет по состоянию на 1 января 2011 года составила 1169206,0 тыс. рублей в виде текущей задолженности налогоплательщиков.

По итогам деятельности за 2009 год из 35 действующих государственных унитарных предприятий области прибыльным являлось 21 предприятие, получившее чистую прибыль в сумме 55768,0 тыс. рублей, перечисления части которой в областной бюджет после уплаты налогов и иных обязательных платежей составили 12836,1 тыс. рублей, задолженность 7 предприятий по указанным платежам составила 1483,4 тыс. рублей. За 2010 год количество прибыльных предприятий сократилось до 19 предприятий, суммарная прибыль которых составила 28567,0 тыс. рублей.

Таким образом, финансово-хозяйственная деятельность унитарных предприятий Ярославской области не способствует увеличению поступлений неналоговых доходов в областной бюджет.

Задолженность по арендным платежам за использование имущества, находящегося в собственности области (в том числе земельных участков), на 1 января 2011 года составила 9512,4 тыс. рублей, на 1 июля 2011 года задолженность увеличилась на 8,6 % и составила 10331,2 тыс. рублей.

2.2. Доходы бюджета г. Ярославля за 2010 год исполнены в сумме 13856564,8 тыс. рублей (95 % бюджетных назначений, установленных решением о бюджете), в том числе: налоговые и неналоговые доходы - в сумме 6788567,5 тыс. рублей (101,2 %) и безвозмездные поступления - в сумме 6267468,7 тыс. рублей (89,9 % бюджетных назначений, установленных решением о бюджете).

За I полугодие 2011 года доходы городского бюджета составили в сумме 6287363,7 тыс. рублей (44,9 % годовых бюджетных назначений, установленных решением о бюджете), в том числе: по налоговым и неналоговым доходам - в сумме 3578280,1 тыс. рублей (47,6 %) и безвозмездным поступлениям - в сумме 2284831,5 тыс. рублей (40,9 процента).

Объем выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот, установленных решениями муниципалитета г. Ярославля, в 2010 году сократился по отношению к 2008 году в 8 раз, к 2009 году - на 43,8 % (в 2008 году объем льгот составил 202149,0 тыс. рублей, в 2009 году - 36292,0 тыс. рублей, в 2010 году - 25232,0 тыс. рублей).

Цель 3. Проверить эффективность и целевое расходование бюджетных средств при исполнении бюджета Ярославской области, муниципального образования г. Ярославль

Расходы областного бюджета за 2010 год исполнены в сумме 41845544,0 тыс. рублей, или на 93,7 % уточненной бюджетной росписи. Не исполнены расходные обязательства по всем разделам бюджетной классификации на общую сумму 2814129,0 тыс. рублей. Основное неисполнение сложилось по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Здравоохранение, физическая культура и спорт» и «Культура, кинематография, средства массовой информации».

Остатки межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 1 января 2010 года составили 2216002,0 тыс. рублей, или 17,5 % годового объема поступлений. При этом в 2010 году при отсутствии потребности возвращено в федеральный бюджет 584098,0 тыс. рублей, или 26,4 % объема неиспользованных средств федерального бюджета.

По состоянию на 1 января 2011 года остатки средств федерального бюджета составили 1705901,0 тыс. рублей, на 1 июля 2011 года - 2087493,0 тыс. рублей.

За I полугодие 2011 года расходы областного бюджета исполнены в сумме 17998777,3 тыс. рублей, или на 44,3 % бюджетных назначений, установленных законом о бюджете.

3.1. Расходование бюджетных средств по подготовке празднования 1000-летия г. Ярославля

Планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 1000-летия основания г. Ярославля, утвержденным распоряжением

Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2006 года № 1259-р (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации № 1259-р) на реализацию 31 мероприятия в 2008-2010 годах из бюджетов всех уровней предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 21876830,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 15974737,0 тыс. рублей, или 73 % предусмотренного объема.

Кассовые расходы составили в сумме 21354375,0 тыс. рублей, или 97,6 % бюджетных назначений, из них за счет федерального бюджета - 15735497,0 тыс. рублей, или 98,5 % бюджетных назначений.

Проверка выполнения Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования в 2010 году 1000-летия г. Ярославля показала следующее.

Из 31 мероприятия по подготовке и проведению празднования в 2010 году 1000-летия г. Ярославля по состоянию на 1 июля 2011 года не сданы в эксплуатацию 2 объекта, с нарушением установленных сроков сданы 4 объекта.

3.1.1. Финансирование строительства областного перинатального центра, начатого в 2003 году, составило по состоянию на 1 июля 2011 года 3158619,9 тыс. рублей, или 97 % лимитов бюджетных обязательств. Лимиты бюджетных обязательств за весь период строительства этого объекта по состоянию на 1 июля 2011 года доведены в сумме 3257431,2 тыс. рублей.

Кассовые расходы за весь период строительства по состоянию на 1 июля 2011 года составили в сумме 3154281,4 тыс. рублей, или 96,8 % лимитов бюджетных обязательств. Остатки неиспользованных средств на 1 июля 2011 года составили 4338,5 тыс. рублей.

Фактические затраты сложились в сумме 2822305,8 тыс. рублей (из них оснащение медицинским оборудованием - 950162,3 тыс. рублей), или 89,4 % объема финансирования.

При условии ввода объекта в эксплуатацию дебиторская задолженность на 1 июля 2011 года составила 331975,6 тыс. рублей, из них 330009,7 тыс. рублей числится за ОАО «Особые экономические зоны» (ранее - ГП ВО «Внешстройимпорт»), являющимся подрядчиком строительства.

При наличии дебиторской задолженности подрядчиком ОАО «Особые экономические зоны» недопоставлено медицинское оборудование на сумму 50644,5 тыс. рублей. При этом областной службой заказчика неустойка в сумме 240,4 тыс. рублей (расчетно) за непоставку медицинского оборудования к ОАО «Особые экономические зоны» не предъявлена, что противоречит пункту 11 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ).

В нарушение пункта 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ и пункта 1 статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации в государственном контракте от 21 октября 2005 года № 63-22/050054 (далее - государственный контракт № 63-22/050054), заключенном на основании проведенных конкурсных процедур между областной службой заказчика и ГП ВО «Внешстройимпорт» на выполне-

ние работ по строительству областного перинатального центра, отсутствует существенное условие контракта - стоимость работ (1351605,6 тыс. рублей).

За период строительства объекта областной службой заказчика были заключены 23 дополнительных соглашения к государственному контракту № 63-22/050054, увеличившие стоимость его строительства до 2573577,0 тыс. рублей, что в 1,9 раза выше цены, заявленной при проведении конкурса, и противоречит пункту 7.2 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

В нарушение условий государственного контракта № 63-22/050054 строительство перинатального центра (I этап) завершено лишь 30 мая 2011 года, или с задержкой на 3 года.

Предъявленная к подрядчику ОАО «Особые экономические зоны» за необоснованную задержку сроков выполнения работ неустойка в сумме 413,0 тыс. рублей до настоящего времени не возмещена.

В нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2005 года № 698 «О форме разрешения на строительство и форме разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» в разрешении на ввод в эксплуатацию перинатального центра стоимость объекта указана на 1219204,3 тыс. рублей меньше его фактической стоимости, что создает риски к искажению стоимостных показателей при государственной регистрации объекта.

Постановлением правительства области от 15 июня 2011 года № 447-п «О государственной собственности Ярославской области» перинатальному центру передано и закреплено на праве оперативного управления недвижимое имущество балансовой стоимостью 2635643,2 тыс. рублей.

В то же время, по данным областной службы заказчика, затраты, передаваемые перинатальному центру, сложившиеся на 1 июля 2011 года при его строительстве, составили 2200282,6 тыс. рублей, что свидетельствует о несоответствии на 322248,3 тыс. рублей стоимостных показателей, учтенных областной службой заказчика, по сравнению с аналогичными показателями, приведенными в приложении к постановлению правительства области от 15 июня 2011 года № 447-п.

По данным департамента имущественных и земельных отношений области (далее - департамент имущества области), незавершенное строительством observationное отделение на 10 коек стоимостью 89560,5 тыс. рублей (строительство областного перинатального центра - II этап) в государственной казне не учтено.

3.1.2. Лимиты бюджетных обязательств за весь период строительства объекта «Концертно-зрелищный центр» (далее - концертно-зрелищный центр) по состоянию на 1 июля 2011 года доведены в сумме 3018165,4 тыс. рублей. Финансирование составило 1934649,0 тыс. рублей, или 64,1 % лимитов бюджетных обязательств.

Кассовые расходы на 1 июля 2011 года за весь период строительства объекта составили 1660632,8 тыс. рублей (85,8 % объема финансирования), фактические затраты - в сумме 1563951,8 тыс. рублей (80,8 %). Остаток неиспользованных средств на 1 июля 2011 года составил 274016,2 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 июля 2011 года по строительству концертно-зрелищного центра составила в сумме 96681,0 тыс. рублей, из них 45629,4 тыс. рублей - задолженность филиала ООО «МАКССТРОЙ» (контракт с которым расторгнут), что свидетельствует о неэффективном использовании средств.

Для проектирования строительства концертно-зрелищного центра между департаментом градостроительства и архитектуры области и ЗАО «Международная строительно-промышленная ассоциация «МОССИБ» (далее - ЗАО МСПА «МОССИБ») заключен государственный контракт от 25 декабря 2007 года № 4 на сумму 98971,1 тыс. рублей со сроком исполнения работ в течение 12 месяцев, который по причине неисполнения расторгнут 29 декабря 2008 года. Неустойка в сумме 2332,5 тыс. рублей (расчетно) за нарушение условий исполнения указанного государственного контракта по разработке проектной документации департаментом строительства области с ЗАО МСПА «МОССИБ» не взыскана.

В 2009 году по результатам проведенного аукциона на строительство концертно-зрелищного центра победителем признано ООО «МАКССТРОЙ», заявившее минимальную цену - 1342426,9 тыс. рублей, что на 40 % меньше стоимости работ, определенной сводным сметным расчетом (2237378,2 тыс. рублей).

Департаментом строительства области с ООО «МАКССТРОЙ» был заключен государственный контракт от 17 февраля 2009 года № 37 стоимостью 1342426,9 тыс. рублей со сроком сдачи работ в июне 2010 года, который по причине нарушения подрядчиком установленных сроков строительства расторгнут в судебном порядке 25 августа 2011 года.

Неустойка в сумме 100000,0 тыс. рублей (расчетно) за нарушение условий указанного государственного контракта департаментом строительства области с ООО «МАКССТРОЙ» не взыскана.

В нарушение пункта 6.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ департаментом строительства области 28 июля 2010 года было заключено дополнительное соглашение (без указания стоимости) к государственному контракту от 17 февраля 2009 года № 37 с филиалом ООО «МАКССТРОЙ» на предмет строительства концертно-зрелищного центра, который не являлся правопреемником ООО «МАКССТРОЙ».

В нарушение пунктов 16.1 и 16.2 государственного контракта от 17 февраля 2009 года № 37 в 2010-2011 годах департаментом строительства области бюджетные средства в сумме 1222185,5 тыс. рублей были перечислены на расчетные счета филиала ООО «МАКССТРОЙ», открытые в коммерческих банках, расположенных в различных городах (г. Кострома, г. Рыбинск, г. Ярославль).

При этом УФК по Ярославской области санкционировало департаменту строительства области оплату денежных обязательств в сумме 1222185,5 тыс. рублей на расчетные счета филиала ООО «МАКССТРОЙ», не указанные в государственном контракте, что противоречит пункту 5 статьи 219 Бюджетного кодекса и приказу Минфина России от 1 сентября 2008 года № 87н «О порядке

санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета».

В 2011 году департаментом строительства области завершение строительства концертно-зрелищного центра было передано государственному унитарному казенному предприятию «Дирекция службы заказчика», что противоречит части 6.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

На 1 января 2011 года остатки неиспользованных средств федерального бюджета по строительству культурно-зрелищного центра составили 225068,3 тыс. рублей.

3.1.3. Реконструкция стадиона «Шинник» выполнена своевременно - 9 августа 2010 года. В ноябре 2010 года объект включен в реестр муниципального имущества г. Ярославля стоимостью 332821,5 тыс. рублей, или на 68450,2 тыс. рублей меньше, чем указано в разрешении на ввод в эксплуатацию (401271,7 тыс. рублей), что не соответствует пункту 10 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3.1.4. Планетарий с инженерными коммуникациями стоимостью 590076,9 тыс. рублей согласно разрешению на ввод в эксплуатацию сдан в эксплуатацию 25 марта 2011 года с задержкой на 4 месяца.

В апреле 2011 года объект включен в реестр муниципального имущества г. Ярославля стоимостью 493916,8 тыс. рублей, или на 96160,1 тыс. рублей меньше стоимости, указанной в разрешении на ввод в эксплуатацию, что не соответствует пункту 10 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3.1.5. Финансирование строительства обхода г. Ярославля с мостом через р. Волгу осуществлялось на условиях софинансирования за счет средств субсидий федерального бюджета, выделяемых на строительство и реконструкцию дорог общего пользования, и средств областного бюджета.

За весь период строительства с 2001 года по I полугодие 2011 года стоимость работ по строительству объекта составила 10585499,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 8023684,0 тыс. рублей. Первый пусковой объект - мост через р. Волгу введен в эксплуатацию в 2006 году.

В настоящее время строительство II и III очередей обхода г. Ярославля с мостом через р. Волгу завершено. Объект в эксплуатацию не введен по причине отрицательного заключения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, что не позволяет оформить разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Введенные в эксплуатацию региональные автомобильные дороги стоимостью 34165492,0 тыс. рублей департаментом дорожного хозяйства и транспорта области в установленном порядке ни за кем на праве оперативного управления не закреплены и согласно годовому отчету за 2010 год учтены в казне Ярославской области.

ГУ «Ярдорслужба» осуществлены расходы в сумме 84013,6 тыс. рублей за счет средств областного бюджета на содержание автомобильных дорог, не

сданных в эксплуатацию, что не соответствует принципу результативности и эффективности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

3.1.6. Предусмотренное Планом мероприятие «Ремонт и капитальный ремонт улично-дорожной сети, в том числе капитальный ремонт автомобильного моста через реку Которосль на Московском проспекте в г. Ярославле» по состоянию на 25 октября 2011 года в полном объеме в эксплуатацию не выполнено (не введены в эксплуатацию съезды № 1 и № 2 с моста через р. Которосль по Московскому проспекту, проводится работа по устранению замечаний инспекции государственного строительного надзора Ярославской области). Арбитражным судом по Ярославской области по обращению муниципального учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» г. Ярославля принято решение о возмещении неустойки в сумме 215958,4 тыс. рублей за невыполнение условий по 4 муниципальным контрактам с ЗАО «Строительное управление № 1».

Муниципальным учреждением «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» г. Ярославля осуществлены расходы в сумме 2066,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета на содержание улично-дорожной сети, не введенной в эксплуатацию, что не соответствует принципу результативности и эффективности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

3.1.7. Мероприятие «Берегоукрепление и благоустройство Волжской набережной от мест слияния рек Волги и Которосли до здания Ярославского ЦНТИ» осуществлено своевременно - 6 сентября 2010 года. Согласно проектно-сметной документации устройство покрытия пешеходной части набережной р. Волги было выполнено из тротуарной плитки. В целях создания целостной архитектурной концепции центральной части города покрытие пешеходной части набережной из тротуарной плитки было заменено на гранитное мощение за счет средств ОАО «Газпром». Снятая с площади 5810 кв. м тротуарная плитка стоимостью 3503,0 тыс. рублей принята на ответственное хранение департаментом городского хозяйства г. Ярославля.

3.2. В 2010 году в области осуществлялась реализация 6 федеральных целевых программ с общим объемом финансирования в сумме 5729131,0 тыс. рублей, из них 4459132,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета. Кассовые расходы составили 4989245,0 тыс. рублей (87 % уточненной бюджетной росписи), из них средства федерального бюджета - 3729377,0 тыс. рублей (83,6 процента).

Федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 года № 7, на строительство крытого тренировочного катка в г. Переславле-Залесском на 2009-2010 годы предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 100000,0 тыс. рублей.

Финансирование объекта за счет средств бюджетов всех уровней по состоянию на 1 июля 2011 года осуществлено в сумме 91574,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 63209,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 81651,0 тыс. рублей, или 56,1 % лимитов бюджетных обязательств (145548,0 тыс. рублей).

В нарушение соглашения, заключенного Минспортом России с губернатором области, администрацией г. Переславля-Залесского не выполнены условия по привлечению внебюджетных средств на строительство объекта в сумме 77190,0 тыс. рублей.

Заказчиком-застройщиком строительства крытого катка с искусственным льдом выступила администрация г. Переславля-Залесского, несмотря на наличие бюджетного учреждения «Управление капитального строительства», что противоречит статьям 15 и 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающим органам местного самоуправления совмещать функции органов исполнительной власти и функции хозяйствующих субъектов.

Администрация г. Переславля-Залесского как застройщик заключила с ООО «Фирма «ЭЛМОС» муниципальный контракт от 2 февраля 2009 года № 00001/Д-16 на сумму 109340,9 тыс. рублей на предмет строительства крытого тренировочного катка со сроком сдачи 1 ноября 2009 года.

В нарушение пункта 6.1 Инструкции о порядке проведения государственной экспертизы проектов строительства, утвержденной постановлением Минстроя России от 24 апреля 1995 года № 18-39, заключение государственной экспертизы на проектную документацию по строительству крытого катка с искусственным льдом учреждением ГАУ «Государственная экспертиза в строительстве» выдано без указания стоимости строительства (165497,6 тыс. рублей). Локальные сметы на строительство крытого катка с искусственным льдом заказчиком-застройщиком не согласовывались и не утверждались.

Строительство крытого катка с искусственным льдом в настоящее время не закончено. По причине невыполнения установленных сроков строительства администрацией г. Переславля-Залесского муниципальный контракт с ООО «Фирма «ЭЛМОС» расторгнут. Для завершения строительства объекта объявлен конкурс.

Неустойка в сумме 6700,0 тыс. рублей (расчетно) за нарушение условий муниципального контракта администрацией г. Переславля-Залесского с ООО «Фирма «ЭЛМОС» не взыскана.

Кроме того, денежные средства, перечисленные подрядчику ООО «Фирма «ЭЛМОС», превысили объем выполненных работ на 4994,9 тыс. рублей и были возвращены подрядчиком спустя 18 месяцев, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

3.3. Соглашением от 13 мая 2010 года № 141/2010, заключенным между Минрегионом России и правительством области (далее - Соглашение), предусмотрены субсидии на закупку 77 единиц автотранспортных средств и коммунальной техники в общей сумме 137923,5 тыс. рублей, в том числе: 86978,8 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 50944,7 тыс. рублей - средства областного и местных бюджетов.

В результате внесенных в Соглашение изменений количество закупаемой техники было снижено до 61 единицы с одновременным увеличением стоимости закупки до 138149,3 тыс. рублей.

Субсидия из федерального бюджета поступила в бюджет Ярославской области в сумме 86729,5 тыс. рублей, или 99,7 % годовых бюджетных назначений.

Директором департамента имущества области А.В. Скворцовым заключен государственный контракт от 23 августа 2010 года № 6-10 с ОАО «КАМАЗ» как единственным поставщиком на закупку 10 единиц техники стоимостью 30235,5 тыс. рублей, поставка которой осуществлялась исполнителем (ООО «ЯрАвтоЦентр») и оплата производилась на его расчетный счет. В то же время распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2010 года № 201-р единственным поставщиком определено ОАО «КАМАЗ».

Общая сумма средств, перечисленных ООО «ЯрАвтоЦентр» в августе и сентябре 2010 года в рамках указанного контракта, составила 10573,9 тыс. рублей.

Департаментом имущества области 14 октября 2010 года государственный контракт от 23 августа 2010 года № 6-10 по причине поставки исполнителем техники, не соответствующей условиям контракта, расторгнут. Признана поставка только одного автомобиля - бензовоза. Не использованный в течение 2 месяцев остаток аванса в сумме 8426,4 тыс. рублей был возвращен ООО «ЯрАвтоЦентр» 26 октября 2010 года.

При этом следует отметить, что соглашение о расторжении контракта от 23 августа 2010 года № 6-10 с ОАО «КАМАЗ» было подписано директором департамента имущества области А.В. Скворцовым, который на тот момент в соответствии с постановлением правительства области от 7 октября 2010 года № 741-п «О кадрах» был освобожден от занимаемой должности и уволен с государственной гражданской службы области.

14 октября 2010 года А.В. Скворцовым в отсутствие полномочий заключен государственный контракт № 14-10 с ОАО «Торгово-финансовая компания КАМАЗ» как с единственным поставщиком на предмет поставки через исполнителя ООО «ЯрАвтоЦентр» 9 единиц техники стоимостью 28087,9 тыс. рублей в срок до 19 ноября 2010 года. При этом распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2010 года № 201-р в качестве единственного поставщика определено ОАО «КАМАЗ», а не ОАО «Торгово-финансовая компания КАМАЗ», и не предусмотрена поставка техники через исполнителя - ООО «ЯрАвтоЦентр» (посредник).

Во исполнение указанного контракта департаментом имущества перечислен ООО «ЯрАвтоЦентр» 21 октября 2010 года аванс в размере 30 % за поставляемую технику в сумме 8426,4 тыс. рублей.

Контракт своевременно исполнен не был. Три автомобиля стоимостью 9961,8 тыс. рублей поставлены с задержкой от 6 до 14 дней. При этом департаментом имущества области в нарушение пункта 11 статьи 9 Федерального за-

кона № 94-ФЗ неустойка в сумме 21,6 тыс. рублей (расчетно) за нарушение сроков поставки к ОАО «Торгово-финансовая компания КАМАЗ» не предъявлена.

В отсутствие полномочий А.В. Скворцовым 14 октября 2010 года был также заключен государственный контракт № 12-10 с ОАО «Павловский автобусный завод» как с единственным поставщиком на предмет поставки автобуса стоимостью 1340,6 тыс. рублей в срок до 23 ноября 2010 года, который поставлен своевременно, но с неисправностями.

Таким образом, в нарушение статьи 174 Гражданского кодекса Российской Федерации А.В. Скворцовым в отсутствие полномочий 1 государственный контракт на сумму 30235,5 тыс. рублей расторгнут и заключены 2 государственных контракта на сумму 29428,5 тыс. рублей.

В нарушение условий государственного контракта от 8 октября 2010 года № 13-10 11 единиц санитарной техники с медицинским оборудованием и изделиями медицинского назначения общей стоимостью 24025,4 тыс. рублей поставлены ООО «СОЛЛЕРС-ЕЛАБУГА» с задержкой от 1 до 6 дней, а медицинское оборудование - с задержкой до 3,5 месяца.

В нарушение сроков, установленных государственным контрактом от 21 декабря 2010 года № 22-10, дорожная машина стоимостью 3190,0 тыс. рублей ООО «ВОЛГА» поставлена с задержкой на 25 дней.

Однако департаментом имущества области за нарушение сроков поставки неустойка в сумме 127,5 тыс. рублей (расчетно) к ООО «СОЛЛЕРС-ЕЛАБУГА» и неустойка в сумме 141,5 тыс. рублей (расчетно) к ООО «ВОЛГА» не предъявлены, что противоречит пункту 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом мэрии г. Ярославля в нарушение пункта 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ по 4 заключенным в 2010 году контрактам неустойка в сумме 618,3 тыс. рублей (расчетно) за нарушение сроков к поставщикам автотранспортных средств не предъявлялась.

Согласно данным отчета, представленного в Минрегион России, по состоянию на 1 января 2011 года областью получено 58 единиц техники (вместо 61). Кассовые расходы исполнены в сумме 130816,9 тыс. рублей, из них за счет федерального бюджета - 82689,7 тыс. рублей, или 97,6 % лимитов бюджетных обязательств.

Неиспользованный остаток средств федерального бюджета в сумме 3457,9 тыс. рублей использован областью в 2011 году.

На момент проверки областью получено 60 единиц техники.

В нарушение условий государственного контракта от 26 августа 2010 года № 7-10 до настоящего времени ОАО «Завод имени И.А. Лихачева» не поставлен 1 автомобиль. Неустойка в сумме 32,3 тыс. рублей, предъявленная к поставщику за необоснованную задержку сроков поставки автомобиля, до настоящего времени не возмещена. Авансовые платежи в сумме 271,5 тыс. рублей, перечисленные этому заводу, более года заказчику не возвращены, что противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

3.4. В 2010 году между Минэкономразвития России и правительством области были заключены 4 соглашения на реализацию мероприятий за счет субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства на общую сумму 262298,0 тыс. рублей, которые поступили в полном объеме.

Неиспользованные остатки указанной субсидии по состоянию на 1 января 2010 года составили 36699,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2011 года - 137932,1 тыс. рублей и по состоянию на 1 июля 2011 года - 101334,2 тыс. рублей.

В 2010 году областью по установленной форме был осуществлен в Минэкономразвития России возврат остатков в сумме 36699,0 тыс. рублей, в январе 2011 года - в сумме 137932,1 тыс. рублей. В апреле 2011 года не использованные в 2010 году средства в сумме 137932,1 тыс. рублей в связи с потребностью были возвращены в область. Эти средства по причине задержки подписания соглашения с Минэкономразвития России по состоянию на 25 октября 2011 года не использованы и числятся в остатках, что противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

В результате органы исполнительной власти не могут своевременно провести конкурсные процедуры, позволяющие обеспечить эффективное использование средств федерального бюджета в сумме 101334,2 тыс. рублей. Ответ от Минэкономразвития России по вопросу использования средств федерального бюджета на неоднократные обращения Ярославской области на момент проверки (октябрь 2011 года) не получен.

3.5. В 2010 году из федерального бюджета области выделены межбюджетные трансферты на приобретение лекарственных средств и медицинского оборудования в сумме 1101971,8 тыс. рублей, которые исполнены в сумме 757709,1 тыс. рублей, или на 68,8 %. Неиспользованные средства в сумме 344262,7 тыс. рублей возвращены в 2010-2011 годах в федеральный бюджет. При этом в связи с потребностью в 2011 году в область возвращены 253873,5 тыс. рублей, или 73,7 % неиспользованного объема средств.

В 2010 году 33 государственных контракта на приобретение лекарственных средств и медицинского оборудования за счет средств федерального бюджета в сумме 258362,5 тыс. рублей, заключенные по результатам конкурсных процедур, исполнены с нарушениями установленных сроков.

Неустойка в сумме 3745,1 тыс. рублей, предъявленная за нарушение сроков исполнения в 2010 году 19 контрактов, поставщиками лекарственных средств и медицинского оборудования до настоящего времени не возмещена.

Исковые заявления о взыскании неустойки на общую сумму 2612,9 тыс. рублей за нарушение сроков исполнения 9 контрактов, заключенных в 2010 году, департаментом здравоохранения и фармации области поставщикам медицинского оборудования направлены только в ходе проверки - в октябре 2011 года.

При этом к поставщикам лекарственных средств и медицинского оборудования в 2010 году за нарушение сроков исполнения 8 контрактов неустойка в сумме 83,8 тыс. рублей (расчетно) предъявлена не была, что противоречит пункту 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

3.6. Условия получения Ярославской областью средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд), установленные Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) областью соблюдались.

3.6.1. В целях реализации Федерального закона № 185-ФЗ в области за период с 2008 года по I полугодие 2011 года утверждены 7 региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, в которые вносились неоднократные изменения, в том числе и после завершения срока реализации программы (исправление ряда технических неточностей).

В целом за 2008-2010 годы показатели программ выполнены. Отремонтированы 2192 многоквартирных дома общей площадью 5902,5 тыс. кв. м с численностью жителей 271,1 тыс. человек.

Данные об объемах средств, направленных в 2008-2011 годах на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, по состоянию на 1 июля 2011 года представлены в таблице:

	Направлено средств на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в соответствии с утвержденными региональными адресными программами					Исполнено за 2008-2010 гг. и I полугодие 2011 года	% исполнения
	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010-2011 гг.*	2011 г.		
Средства Фонда	545548,3	970319,9	416619,2	21472,3	103482,9	1953959,7	95
Средства областного бюджета	211221,0	71500,0	53217,0	0,0	30000,0	365938,0	100
Средства местных бюджетов	243198,0	52492,5	43859,4	2597,5	37199,6	379347,0	100
Средства собственников жилья	52633,5	57619,3	28179,9	1269,4	10551,5	150253,7	100
Итого	1052600,8	1151931,7	541875,5	25339,2	181234,1	2849498,4	96,5

* Программы по капитальному ремонту многоквартирных домов в моногородах приняты на 2010-2011 годы.

Остатки средств Фонда на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов по состоянию на 1 января 2010 года составили 487,0 тыс. рублей, на 1 января 2011 года - 1318,2 тыс. рублей, на 1 июля 2011 года - 103482,9 тыс. рублей.

Проверка проведения капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях показала, что в нарушение Инструкции о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий, утвержденной постановлением Госстроя России от 17 декабря 1999 года № 79, локальные сметные расчеты в г. Ярославле составлялись и утверждались в ценах 2001 года без расшифровки стоимости работ в текущих ценах.

Локальные сметные расчеты стоимости капитального ремонта многоквартирных домов составлены в ценах 2001 года без расшифровки стоимости работ в текущих ценах и не по установленной форме в г. Переславле-Залесском по ул. Октябрьская, д. 18, по ул. 50 лет Комсомола, д. 9, и по ул. 50 лет Комсомола,

д. 23, общей стоимостью работ в сумме 14296,5 тыс. рублей, а также в г. Ростове по ул. Ленинская, д. 33, по ул. Ленинская, д. 64а, на общую сумму 2480,2 тыс. рублей, что не позволяет осуществить сопоставление сметных расчетов с актами выполненных работ.

Кроме того, локальный сметный расчет по капитальному ремонту многоквартирного дома по ул. Ленинская, д. 33, в г. Ростове на сумму 707,2 тыс. рублей составлен с многочисленными исправлениями, подписан без указания даты и неустановленными лицами, без указания их должностей, что противоречит пункту 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» в части отсутствия в первичном учетном документе реквизитов, определенных законодательством.

В нарушение пункта 3 части 6 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ, пункта 5.2 порядка, утвержденного постановлением администрации городского поселения Ростов от 17 декабря 2010 года № 547 «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов городского поселения Ростов на 2010-2011 годы» предварительная сметная документация на проведение капитального ремонта системы холодного водоснабжения многоквартирного жилого дома по адресу: г. Ростов, ул. Ленинская, д. 64а, стоимостью 716,6 тыс. рублей в администрацию городского поселения Ростов в течение 30 дней после получения уведомления о выделении субсидии на капитальный ремонт (21 декабря 2010 года) ТСЖ «Ленинская, 64» представлена не была. Акт осмотра технического состояния дома, являющийся основанием для составления локального сметного расчета, утвержден главой администрации городского поселения Ростов 17 марта 2011 года. При этом локальный сметный расчет, составленный подрядчиком ООО «ЭКАстрой», подписан без указания даты и лицами без расшифровки подписей и указания должностей.

Договор подряда между ТСЖ «Ленинская, 64» и ООО «ЭКАстрой» по капитальному ремонту жилого дома по ул. Ленинская, д. 64а (срок исполнения - июль 2011 года) заключен 24 декабря 2010 года.

Спустя 1,5 месяца (16 сентября 2011 года) после завершения работ, установленных указанным договором, заключено дополнительное соглашение о выполнении работ по утеплению чердачного перекрытия и замене стропильных ног, увеличившее стоимость работ на 1366,6 тыс. рублей, или в 1,8 раза, что противоречит пункту 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также свидетельствует о недостаточном контроле органом местного самоуправления за проведением работ по капитальному ремонту домов.

При этом акт приемки выполненных работ по капитальному ремонту жилого дома по адресу: г. Ростов, ул. Ленинская, д. 64а, утвержден 16 сентября 2011 года одновременно с заключением дополнительного соглашения (без указания дат о начале и завершении работ).

В нарушение части 9 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ акт приемки работ по капитальному ремонту канализации многоквартирного дома по

ул. Чистова, д. 45, стоимостью 344,4 тыс. рублей не подписан уполномоченным протоколом общего собрания лицом и не согласован администрацией городского поселения Ростов.

В нарушение сроков, установленных договором подряда от 24 декабря 2010 года между ТСЖ «Фрунзе 2» и ООО «ЭКАстрой» (подрядчик) на проведение капитального ремонта дома № 2 по ул. Фрунзе в сумме 408,9 тыс. рублей, работы завершены 24 сентября 2011 года, или с задержкой на 54 дня.

В нарушение сроков, установленных договором подряда от 28 декабря 2010 года между управляющей компанией ООО «Жилой дом» и ООО «Регион - Т.С.К.» (подрядчик) на проведение капитального ремонта фасада дома по ул. Ленинская, д. 33, в сумме 792,0 тыс. рублей, работы выполнены с задержкой на 31 день. При этом управляющие компании не воспользовались своим правом в части требования об уплате за каждый день просрочки пени в общей сумме 8,8 тыс. рублей (расчетно).

При проверке капитального ремонта многоквартирных домов в г. Переславле-Залесском установлено, что локальные сметные расчеты на ремонт домов по ул. Октябрьская, д. 18, по ул. 50 лет Комсомола, д. 9, и по ул. 50 лет Комсомола, д. 23 (по отдельным видам работ) утверждены и согласованы неустановленными лицами без указания даты и расшифровки их подписи, что противоречит пункту 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете».

В нарушение части 9 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ акты приемки работ по капитальному ремонту многоквартирных домов по ул. Октябрьская, д. 18, в сумме 2161,3 тыс. рублей и по ул. 50 лет Комсомола, д. 23, в сумме 1644,3 тыс. рублей не согласованы с органом местного самоуправления.

При осмотре дома № 18 по ул. Октябрьская установлено, что ТСЖ «Октябрьская 18» оплачены невыполненные работы по ремонту фасада (отсутствуют 10 м отмостки, не заделаны вентиляционные окна). В ходе проверки (по состоянию на 24 октября 2011 года) подрядчиком ООО «Ремекс» нарушения устранены, работы выполнены.

При осмотре капитального ремонта дома № 9 по ул. 50 лет Комсомола установлено, что подрядчиком ООО «Жилсервис» капитальный ремонт кровли выполнен некачественно (на кровельном покрытии имеются воздушные «мешки»), в подвале отсутствует изоляция трубопроводов системы теплоснабжения. В ходе проверки подрядчиком ООО «Жилсервис» выполнены работы по изоляции трубопроводов системы теплоснабжения и представлено гарантийное письмо об устранении нарушений по ремонту кровли в срок до 15 июня 2012 года.

При проверке капитального ремонта многоквартирных домов в г. Мышкине установлено, что акты приемки работ по ул. Комсомольская, д. 31, стоимостью 2464,0 тыс. рублей и по ул. Загородная, д. 45, стоимостью 2474,6 тыс. рублей лицами, уполномоченными протоколами общего собрания жильцов, не подписаны, что противоречит части 9 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ.

В г. Ярославле в нарушение приказа Госкомархитектуры от 23 ноября 1988 года № 312 «Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения», устанавливающего минимальную продолжительность эффективной эксплуатации жилых домов до постановки их на капитальный ремонт, в программы на 2008-2009 годы необоснованно включены 16 домов, имеющих недостаточный срок эксплуатации, стоимость выполнения работ по капитальному ремонту которых составила 27967,1 тыс. рублей.

3.6.2. В целях реализации Федерального закона № 185-ФЗ в области за период с 2008 по 2011 год утверждены 7 региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Данные об объемах средств, направленных в 2008-2010 годах на реализацию указанных региональных программ, по состоянию на 1 июля 2011 года представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Направлено на реализацию региональных программ по переселению граждан из аварийного жилья				Исполнено за 2008-2011 гг.	% исполнения
	2008-2009 гг.	2010 г.	предусмотрено на 2011 г.	всего за 2008-2011 гг.		
Средства Фонда	965127,2	287479,9	279179,2	1531786,3	1464237,3	95,6
Средства областного бюджета	131646,4	10355,9	40795,5	182797,8	182797,8	100
Средства местных бюджетов	165913,1	24504,9	130022,7	320440,7	320440,7	100
Итого	1262686,7	322340,7	449997,4	2035024,8	1967475,8	96,7

В целом на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2008-2011 годах были предусмотрены средства в сумме 2035024,8 тыс. рублей, исполнение по состоянию на 1 июля 2011 года составило 1967475,8 тыс. рублей, или 96,7 % предусмотренного объема. В стадии выполнения находятся 2 программы 2011 года. Переселен 1791 человек из жилых домов общей площадью 66,4 тыс. кв. м. Из 247 домов, предусмотренных к сносу по программам 2008-2010 годов, снесены 65, или 26,3 процента.

Остатки средств Фонда на 1 января 2008 года составили 86862,5 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 66172,4 тыс. рублей, на 1 января 2011 года - 16204,8 тыс. рублей, на 1 июля 2011 года - 61463,6 тыс. рублей.

Ежегодное наличие неиспользованных остатков средств Фонда на конец финансового года свидетельствует о недостаточной работе органов исполнительной власти муниципальных образований области по реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Проверка реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда области на 2008-2009 годы с учетом необходимости стимулирования рынка жилья показала, что по результатам конкурсных процедур департаментом строительства области заключены с застройщиками 87 государственных контрактов на общую сумму 537654,3 тыс. рублей, из них 11 контрактов выполнены с нарушением установленных сроков.

Средства в сумме 429,1 тыс. рублей, удержанные департаментом строительства области как неустойка с застройщиков при проведении расчетов за приобретаемое жилье, в доход областного бюджета не зачислены, что противоречит пункту 6 части 1 статьи 46 Бюджетного кодекса.

Департаментом строительства области на основании протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 8 июня 2009 года заключен государственный контракт № 108 от 19 июня 2009 года с А.В. Алексеевым (застройщик) на предмет приобретения 13 жилых помещений общей площадью 485,8 кв. м общей стоимостью 14574,0 тыс. рублей в многоквартирном доме, строительство которого не завершено, расположенном по адресу: с. Брейтово Ярославской области, ул. Строительная, стр. № 5а.

В нарушение пункта 2 статьи 44 Федерального закона № 94-ФЗ котировочная заявка, представленная А.В. Алексеевым, не содержит идентификационного номера налогоплательщика.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2005 года № 698 «О форме разрешения на строительство и форме разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» разрешение от 27 ноября 2009 года № 17 на ввод в эксплуатацию не 13-квартирного, а 12-квартирного жилого дома общей площадью жилых помещений в размере 435,1 кв. м, выданное главой Брейтовского сельского поселения застройщику А.В. Алексееву, не содержит установленные регистрационные символы.

Согласно указанному разрешению на ввод стоимость строительства составляет 4906,5 тыс. рублей. Фактическая цена жилых помещений, приобретенных у А.В. Алексеева, составила 11265,0 тыс. рублей, что свидетельствует о завышении стоимости жилых помещений при проведении конкурсных процедур.

В нарушение условий государственного контракта от 19 июня 2009 года № 108 департаментом строительства области без заключения дополнительного соглашения застройщику А.В. Алексееву средства в сумме 7413,9 тыс. рублей перечислены на счет, открытый в Рыбинском отделении № 1576 Сбербанка России, вместо счета, указанного в контракте и открытого в дополнительном офисе № 2532/059 Угличского отделения Сбербанка России.

Департаментом строительства области на основании результатов конкурса, проведенного 9 апреля 2009 года, заключен государственный контракт от 27 апреля 2009 года № 99 с застройщиком - индивидуальным предпринимателем В.А. Преображенским (далее - ИП В.А. Преображенский), на предмет приобретения в многоквартирном доме, строительство которого не завершено, 5 квартир общей площадью 203,9 кв. м на общую сумму 4245,6 тыс. рублей, расположенного по адресу: пос. Борисоглебский Ярославской области, микрорайон «Солнечный», д. 7 (1 линия).

Согласно разрешениям на ввод в эксплуатацию двух жилых домов общая стоимость строительства составляет 1490,6 тыс. рублей. Согласно заключенному контракту департаментом строительства области приобретены у ИП

В.А. Преображенского указанные жилые помещения по цене 4245,6 тыс. рублей, что свидетельствует о завышении стоимости жилых помещений при проведении конкурсных процедур.

В нарушение условий государственного контракта от 27 апреля 2009 года № 99 департаментом строительства области без заключения дополнительного соглашения ИП В.А. Преображенскому средства в сумме 2952,1 тыс. рублей перечислены на счет, открытый в ЯФ-РЕГИОН Центр ОАО КБ «Севергазбанк», г. Ярославль, вместо счета, указанного в контракте и открытого в ИКБР «Яринтербанк» (ООО), г. Ярославль.

На основании проведенных конкурсных процедур департаментом строительства области 1 апреля 2009 года на предмет приобретения 45 жилых помещений в г. Любиме стоимостью 48960,0 тыс. рублей заключены 5 государственных контрактов с ООО «Строительная компания «Велдория», которому перечислены средства Фонда в сумме 12914,6 тыс. рублей. Контракты исполнены не были и в июне 2010 года были расторгнуты. Средства Фонда в сумме 12914,6 тыс. рублей более года были отвлечены из бюджета (возвращены в Фонд спустя год из средств областного бюджета), что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Проверка реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Ярославской области на 2010 год в г. Переславле-Залесском показала, что в сданном в эксплуатацию жилом доме по адресу: г. Переславль-Залесский, ул. Новая, д. 7б, и заселенном гражданами в 2010 году, подрядчиком ООО «Меотэк Девелопмент» не выполнены работы по благоустройству прилегающей к дому территории, по проведению наружного освещения, по гидроизоляции подвального помещения (заполнено дождевыми стоками), а также по установке лестниц на чердачные помещения на общую сумму 300,0 тыс. рублей (расчетно). В то же время заказчиком жилые помещения приняты и оплачены в полном объеме.

В целях реализации программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда администрацией Брейтовского сельского поселения в лице главы А.В. Буличенко (заказчик) на основании протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе 6 октября 2010 года заключен муниципальный контракт с ООО «Фасадстройпроект» (застройщик) на предмет приобретения 10 жилых помещений в малоэтажном многоквартирном доме с инженерными коммуникациями общей площадью 385,9 кв. м стоимостью 11577,0 тыс. рублей, строительство которого на момент заключения контракта не было завершено.

При этом пунктом 4 указанного контракта установлено, что застройщик в срок до 1 октября 2010 года осуществляет ввод в эксплуатацию завершеного строительством малоэтажного многоквартирного дома с инженерными коммуникациями и в течение 10 рабочих дней с момента получения разрешения на ввод объекта передает жилые помещения заказчику. Таким образом, при за-

ключении контракта согласован такой срок окончания работ, который к моменту его заключения уже истек, что в силу пункта 1 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации свидетельствует о снятии заказчиком каких-либо обязательств с застройщика.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 8 построенного объекта капитального строительства 16-квартирного жилого дома общей площадью жилых помещений 601,7 кв. м выдано застройщику ООО «Фасадстройпроект» главой Брейтовского сельского поселения А.В. Буличенко 1 октября 2010 года, т.е. до заключения муниципального контракта.

Согласно разрешению на ввод в эксплуатацию от 1 октября 2010 года № 8 16-квартирного жилого дома стоимость строительства указанного дома общей площадью 601,7 кв. м составляет 63478,5 тыс. рублей, или 105,5 тыс. рублей за 1 кв. метр.

Согласно акту приема-передачи жилых помещений от 2 ноября 2010 года застройщиком ООО «Фасадстройпроект» переданы заказчику 10 квартир общей площадью 385,9 кв. м стоимостью 11577,0 тыс. рублей по цене 30,0 тыс. рублей за 1 кв. м. Заказчиком средства в сумме 11577,0 тыс. рублей оплачены подрядчику в полном объеме.

Вместе с тем по результатам проверки расселения жителей, проживающих в аварийном жилищном фонде, установлено, что при расселении граждане, занимающие площадь в размере 357,0 кв. м, были заселены в жилые помещения площадью 394,5 кв. м. Разница составила 37,5 кв. м при ее стоимости 1125,0 тыс. рублей и подлежит возмещению из дополнительных источников. В 2011 году возмещено 164,6 тыс. рублей, или 14,6 процента.

В рамках реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Ярославской области на 2008-2011 годы в г. Ростове подлежало расселению 18 многоквартирных домов общей площадью 2882,5 кв. метра.

В нарушение пункта 1 статьи 31 Федерального закона № 94-ФЗ, приказа Минэкономразвития России от 3 мая 2006 года № 124 «Об утверждении порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)» администрацией городского поселения Ростова заключены с 5 подрядчиками как с единственными поставщиками 15 муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда на общую сумму 90416,0 тыс. рублей без проведения соответствующих конкурсных процедур и без согласования с уполномоченным органом - управлением по противодействию коррупции области.

При этом глава городского поселения Ростова Ю.А. Бойко постановлением главы городского поселения Ростова от 18 ноября 2009 года № 352 «О создании Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение ра-

бот, оказание услуг для муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок» наделен полномочиями председателя комиссии по проведению конкурсных процедур, что противоречит пункту 4 статьи 7 Федерального закона № 94-ФЗ (членами комиссии не могут быть должностные лица органа местного самоуправления, непосредственно осуществляющие контроль в сфере размещения заказов).

В соответствии с областной программой в г. Ростове предусмотрено снести 18 многоквартирных домов, из них снесены 6 домов.

При проверке использования земельных участков после сноса домов установлено, что в нарушение постановления администрации городского поселения Ростова от 30 сентября 2010 года № 341 «Об утверждении правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в муниципальной собственности городского поселения Ростов земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» в 2010-2011 годах администрация городского поселения Ростов предоставила 6 земельных участков (6032 кв. м) на право заключения по ним договоров на сумму 280914,0 тыс. рублей без проведения конкурсных процедур.

3.7. Областной бюджет за 2010 год исполнен с дефицитом в сумме 2186887,0 тыс. рублей, или 8 % объема поступивших доходов в областной бюджет без учета безвозмездных поступлений.

Объем государственного долга области на 1 января 2011 года составил 11992336,6 тыс. рублей, или 45,5 % доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. По сравнению с 2009 годом государственный долг увеличился на 1883959,7 тыс. рублей, или на 18,6 процента.

За I полугодие 2011 года объем фактически сложившегося государственного долга составил 10424789,8 тыс. рублей и по сравнению с 2010 годом сократился на 1567546,8 тыс. рублей (на 13,1 процента).

В течение 2010 года кредиторская задолженность областного бюджета увеличилась на 23413,0 тыс. рублей и на 1 января 2011 года составила 99663,0 тыс. рублей. При этом сумма просроченной кредиторской задолженности уменьшилась на 975,0 тыс. рублей и составила 512,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по сравнению с 2009 годом уменьшилась на 609639,0 тыс. рублей и на 1 января 2011 года составила 1238130,0 тыс. рублей, из них 1169206,0 тыс. рублей - текущая задолженность налогоплательщиков в региональный бюджет. Нереальная к взысканию дебиторская задолженность по областному бюджету на 1 января 2011 года составила 54451,0 тыс. рублей, или 4,4 % общей суммы задолженности.

3.8. Постановлением администрации области от 12 сентября 2007 года № 395-а утверждена долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Ярославской области на 2008-2012 годы и перспективу до 2020 года» с общим объемом финансирования в сумме 14825,9 млн. рублей, в том

числе: 422,6 млн. рублей - средства областного бюджета, 296,2 млн. рублей - средства местного бюджета и 14107,1 млн. рублей - внебюджетные средства.

В соответствии с приложением 9 к указанной программе в 2011 году в области предусмотрена установка 15578 приборов учета потребления ресурсов, фактически по состоянию на 1 июля 2011 года установлены 12685 приборов учета, или 81,4 процента.

3.9. В 2010 году и I полугодии 2011 года для государственных нужд Ярославской области департаментом государственного заказа области проведены 504 конкурсные процедуры, по результатам которых экономия от начальной цены составила в общей сумме 420085,0 тыс. рублей, из них в 2010 году - 218299,0 тыс. рублей.

В целях соблюдения Федерального закона № 94-ФЗ и устранения коррупционных рисков в органах исполнительной власти области действует двухуровневая система проведения сравнительного анализа начальных (максимальных) цен на товары, работы и услуги при осуществлении закупок для нужд области.

Управлением по противодействию коррупции в рамках осуществления своих полномочий по контролю за размещением заказа для государственных и муниципальных нужд в 2011 году проведены 16 плановых проверок заказчиков на предмет соблюдения ими требований законодательства о размещении заказа. Возбуждены и рассмотрены 412 дел об административных нарушениях в этой сфере.

3.10. Расходы г. Ярославля за 2010 год исполнены в сумме 15621100,2 тыс. рублей, или 94,1 % утвержденных бюджетных назначений. Неиспользованные бюджетные назначения составили 973102,2 тыс. рублей, или 5,7 процента.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса решением о бюджете на 2010 год объем бюджетных ассигнований по долгосрочной целевой программе «Социальная поддержка жителей города Ярославля при приобретении (строительстве) жилья» на 13000,0 тыс. рублей занижен по сравнению с паспортом программы.

В нарушение сроков, установленных пунктом 5 порядка завершения операций по исполнению областного бюджета в текущем финансовом году и обеспечения главных распорядителей, распорядителей и получателей средств областного бюджета наличными деньгами, утвержденного приказом департамента финансов области от 9 декабря 2010 года № 18н, из областного бюджета в бюджет г. Ярославля 30 и 31 декабря 2010 года перечислены субсидии на общую сумму 97497,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации без проведения консервации приняты в казну города 2 объекта, незавершенных строительством: пожарное депо по ул. Громова, д. 19 (включено в состав казны 30 мая 2003 года) и поликлиника по ул. Батова, д. 8 (включена в состав казны города 22 июня 2009 года) общей стоимостью 11072,8 тыс. рублей.

За 2011 год на затраты по содержанию объектов муниципальной собственности, сданных в эксплуатацию, но не переданных учреждениям на праве оператив-

ного управления, использованы средства местного бюджета на их содержание в сумме 2066,0 тыс. рублей, что не соответствует принципу результативности и эффективности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Цель 4. Анализ эффективности финансового контроля за исполнением областного бюджета, осуществляемого региональными контрольными органами

4.1. За 2010 год департаментом финансов области, осуществляющим финансовый контроль, проведены 172 контрольных мероприятия, в результате которых выявлены нарушения на сумму 367095,0 тыс. рублей, из них: нецелевое использование средств - 1120,0 тыс. рублей, неправомерное расходование средств - 18780,0 тыс. рублей, недостача денежных средств - 193,0 тыс. рублей и неэффективное расходование средств - 18334,2 тыс. рублей.

За 2010 год восстановлены средства и устранены выявленные нарушения на сумму 49700,0 тыс. рублей. За 2010 год переданы в правоохранительные органы материалы по 33 проверкам.

За I полугодие 2011 года проведены 43 контрольных мероприятия, в результате которых выявлены нарушения на сумму 93793,2 тыс. рублей, из них: нецелевое использование средств - 135,1 тыс. рублей, неправомерное расходование средств - 7184,5 тыс. рублей, недостача денежных средств - 231,5 тыс. рублей. За этот период устранены нарушения на сумму 29755,6 тыс. рублей, переданы материалы в правоохранительные органы по 5 проверкам.

4.2. В 2010 году и I полугодии 2011 года территориальным управлением Росфиннадзора в Ярославской области проведены проверки главных распорядителей средств областного бюджета и муниципальных образований.

Объем проверенных средств, выделенных в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, составил 22947857,2 тыс. рублей, в том числе на празднование 1000-летия г. Ярославля - 3394223,8 тыс. рублей; объем проверенных средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства составил 3336492,3 тыс. рублей.

В ходе проверки подписаны 8 актов, из них 3 акта подписаны с замечаниями и пояснениями, которые рассмотрены аудитором Счетной палаты Российской Федерации А.В. Филипенко и прилагаются к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Распоряжением губернатора Ярославской области от 10 ноября 2011 года № 547-р утвержден перечень мероприятий по устранению выявленных в ходе проверки нарушений, часть из которых устранена.

Например, приказом департамента финансов области от 19 декабря 2011 года № 19н в порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи предельный срок внесения изменений дифференцирован по различным видам оснований.

В реестре имущества области уточнена балансовая стоимость объекта «Концертно-зрелищный центр».

Департаментом имущественных и земельных отношений области проводится претензионная работа по взысканию неустойки по государственным контрактам, исполненным с нарушением условий. От ОАО «КАМАЗ» получена неустойка в сумме 21,6 тыс. рублей.

В связи с нарушением ООО «МАКССТРОЙ» сроков выполнения работ исковые требования о взыскании неустойки в размере 100000,0 тыс. рублей решением Арбитражного суда Ярославской области удовлетворены. Исполнительный лист направлен для принудительного исполнения.

Выводы

1. Областной бюджет за 2010 год исполнен по доходам в сумме 40484745,0 тыс. рублей, или на 98,2 %, по расходам - в сумме 41845544,0 тыс. рублей, или на 93,7 % бюджетных назначений. Доля безвозмездных поступлений составила 13285506,0 тыс. рублей, или 32,8 % объема доходов областного бюджета. За I полугодие 2011 года областной бюджет исполнен по доходам в сумме 19855609,7 тыс. рублей, или на 51,4 %, по расходам - в сумме 17998777,3 тыс. рублей, или на 44,3 % годовых бюджетных назначений.

2. За 2010 год государственный долг области по сравнению с 2009 годом увеличился на 1883959,7 тыс. рублей, или на 18,6 %. За I полугодие 2011 года долг сократился на 1567546,8 тыс. рублей и на 1 июля 2011 года составил 10424789,8 тыс. рублей.

3. На реализацию мероприятий по подготовке и празднованию в 2010 году 1000-летия г. Ярославля предусмотрены ассигнования в сумме 21876830,0 тыс. рублей, из них 15974737,0 тыс. рублей (73 %) - средства федерального бюджета. Кассовые расходы составили в сумме 21354375,0 тыс. рублей, или 98,5 % бюджетных назначений (из них 15735497,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета).

3.1. Из 31 мероприятия по подготовке и проведению празднования в 2010 году 1000-летия г. Ярославля по состоянию на 1 июля 2011 года с нарушением установленных сроков сданы в эксплуатацию 4 объекта, не сданы в эксплуатацию 2 объекта.

3.2. При реализации отдельных мероприятий по подготовке и празднованию в 2010 году 1000-летия г. Ярославля выявлены нарушения и недостатки.

3.2.1. Строительство перинатального центра

Подрядчиком ОАО «Особые экономические зоны» недопоставлено медицинское оборудование на 50644,5 тыс. рублей и не погашена просроченная дебиторская задолженность в сумме 279365,2 тыс. рублей;

областной службой заказчика:

- не предъявлена неустойка в общей сумме 653,4 тыс. рублей (расчетно) к подрядчику за нарушение сроков выполнения работ и за несвоевременную поставку медицинского оборудования;

- увеличена на 1221971,4 тыс. рублей стоимость государственного контракта, заключенного с подрядчиком по сравнению с ценой, заявленной при уча-

стии в конкурсе, что противоречит пункту 7.2 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ и пункту 2 статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- не учтено в государственной казне незавершенное строительством обсервационное отделение на 10 коек в сумме 89560,5 тыс. рублей.

3.2.2. Строительство концертно-зрелищного центра

Департаментом строительства области:

- перечислены 1222185,5 тыс. рублей в нарушение условий государственного контракта, заключенного по результатам конкурсных процедур, на различные счета филиала ООО «МАКССТРОЙ», открытые в разных городах России (г. Кострома, г. Рыбинск, г. Ярославль), вместо счета, указанного в контракте и открытого в КБ «АКЭФ-БАНК» (ООО) г. Москва;

- заключено 28 июля 2010 года дополнительное соглашение с филиалом ООО «МАКССТРОЙ» к государственному контракту от 17 февраля 2009 года № 37, заключенному ранее с ООО «МАКССТРОЙ», что противоречит части 6.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ;

- не взыскана неустойка в общей сумме 102332,5 тыс. рублей за нарушение условий государственных контрактов от 22 декабря 2007 года № 4 (проектирование) и от 17 февраля 2009 года № 37 (строительство) с подрядчиков ЗАО МСПА «МОССИБ» и ООО «МАКССТРОЙ»;

- не погашена филиалом ООО «МАКССТРОЙ» (с которым контракт расторгнут) просроченная дебиторская задолженность в сумме 45629,4 тыс. рублей.

3.2.3. Строительство обхода г. Ярославля с мостом через р. Волгу

Объект введен в эксплуатацию в ноябре 2011 года.

ГУ «Ярдорслужба» в 2011 году осуществлены расходы в сумме 84013,6 тыс. рублей за счет средств областного бюджета на содержание автомобильных дорог, не сданных в эксплуатацию, что не соответствует принципу результативности и эффективности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Введенные в эксплуатацию и эксплуатируемые автомобильные дороги общего пользования и искусственные сооружения на них не переданы в установленном порядке в оперативное управление и учтены в государственной казне Ярославской области.

3.2.4. В нарушение пункта 10 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации в реестре муниципального имущества г. Ярославля занижена стоимость по сравнению со стоимостью, указанной в разрешении на ввод в эксплуатацию: по объекту «Реконструкция стадиона «Шинник» - на 68450,2 тыс. рублей, по объекту «Планетарий с инженерными коммуникациями» - на 96160,1 тыс. рублей.

3.2.5. Предусмотренное Планом мероприятие «Ремонт и капитальный ремонт улично-дорожной сети, в том числе капитальный ремонт автомобильного моста через реку Которосль на Московском проспекте в г. Ярославле» не выполнено. При этом муниципальным учреждением «Агентство по муниципальному заказу

ЖКХ» г. Ярославля за счет средств местного бюджета осуществлены расходы в сумме 2066,0 тыс. рублей на содержание входящих в состав мероприятия объектов улично-дорожной сети, что не соответствует принципу результативности и эффективности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

4. Администрацией г. Переславля-Залесского за нарушение условий муниципального контракта по строительству крытого катка с искусственным льдом с подрядчика ООО «Фирма «ЭЛМОС» не взысканы неустойка в сумме 6700,0 тыс. рублей и просроченная дебиторская задолженность в сумме 4994,9 тыс. рублей.

5. При закупке автотранспортных средств и коммунальной техники установлено:

- за нарушение сроков поставки не предъявлена неустойка департаментом имущества области к 4 поставщикам на общую сумму 322,9 тыс. рублей (расчетно) и комитетом по управлению муниципальным имуществом мэрии г. Ярославля к 4 поставщикам на общую сумму 618,3 тыс. рублей (расчетно), что противоречит пункту 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ;

- в нарушение условий государственного контракта от 26 августа 2010 года № 7-10 ОАО «ЗИЛ» в область не поставлен 1 автомобиль (срок поставки - 18 ноября 2010 года), при этом авансовые платежи, перечисленные ему в сумме 271,5 тыс. рублей, не возвращались более года, что противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

6. Субсидии федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в сумме 137932,1 тыс. рублей не использованы с 2010 года по причине задержки подписания соглашения с Минэкономразвития России и находятся на остатках, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

7. Заключенные в 2010 году по результатам конкурсных процедур 33 государственных контракта на приобретение лекарственных средств и медицинского оборудования за счет средств федерального бюджета в сумме 258362,5 тыс. рублей исполнены с нарушениями установленных сроков. При этом неустойка по 19 контрактам в сумме 3745,1 тыс. рублей не возмещена, неустойка по 8 контрактам в сумме 2612,9 тыс. рублей предъявлена поставщикам только в октябре 2011 года, и неустойка по 8 контрактам в сумме 83,8 тыс. рублей (расчетно) к поставщикам не предъявлена.

8. Условия получения средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Ярославской областью соблюдались.

8.1. Принятые региональные адресные программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2008-2010 годы в основном выполнены.

Отремонтированы 2192 многоквартирных дома общей площадью 5902,5 тыс. кв. м с численностью жителей 271,1 тыс. человек. Переселен 1791 человек из жилых домов общей площадью 66,4 тыс. кв. м. Из 247 домов, предусмотренных к сносу по программам 2008-2010 годов, снесены 65 домов, или 26,3 процента.

8.2. В нарушение Инструкции о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий, утвержденной постановлением Госстроя России от 17 декабря 1999 года № 79, локальные сметные расчеты в г. Ярославле, г. Ростове, г. Переславле-Залесском составлялись и утверждались в ценах 2001 года без расшифровки стоимости работ в текущих ценах.

8.3. При проведении капитального ремонта домов и переселении граждан из аварийного жилищного фонда в 2008-2010 годах установлено.

8.3.1. Администрацией городского поселения Ростов:

- заключены 15 муниципальных контрактов на сумму 90416,0 тыс. рублей с 6 подрядчиками как с единственными поставщиками без согласования с уполномоченным органом - управлением по противодействию коррупции Ярославской области, что противоречит пункту 1 статьи 31 Федерального закона № 94-ФЗ;

- в 2010-2011 годах после сноса аварийных домов предоставлены 6 земельных участков на сумму 280914,0 тыс. рублей на право заключения договоров аренды без проведения конкурсных процедур.

8.3.2. Администрацией г. Переславля-Залесского в 2010 году оплачены подрядчику невыполненные работы по благоустройству, гидроизоляции подвального помещения жилого дома № 7б по ул. Новая в сумме 330,2 тыс. рублей.

8.3.3. Департаментом строительства области:

- без заключения дополнительных соглашений перечислены А.В. Алексееву 7413,9 тыс. рублей и ИП В.А. Преображенскому - 2952,1 тыс. рублей на счета, не указанные в государственных контрактах от 19 июня 2009 года № 108 и от 27 апреля 2009 года № 99, соответственно;

- неустойка в сумме 429,1 тыс. рублей, удержанная с застройщиков при проведении расчетов за приобретаемое жилье, в доход областного бюджета не зачислена, что противоречит пункту 6 части 1 статьи 46 Бюджетного кодекса;

- средства в сумме 12914,6 тыс. рублей, перечисленные на приобретение 45 жилых помещений ООО «Строительная компания «Велдория», более года были отвлечены из бюджета по причине невыполнения им государственных контрактов, что противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

9. При исполнении бюджета г. Ярославля установлено.

9.1. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса решением о бюджете на 2010 год объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по долгосрочной целевой программе «Социальная поддержка жителей города Ярославля

при приобретении (строительстве) жилья», на 13000,0 тыс. рублей занижен по сравнению с муниципальным правовым актом, утвердившим программу.

9.2. В нарушение сроков, установленных приказом департамента финансов области от 9 декабря 2010 года № 18н, перечислены 30 и 31 декабря 2010 года субсидии в сумме 97497,0 тыс. рублей из областного бюджета в бюджет г. Ярославля.

9.3. Без проведения консервации приняты в казну города 2 социально значимых объекта, не завершённые строительством, стоимостью 11072,8 тыс. рублей, что противоречит пункту 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

10. В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации выявлены нарушения при расходовании бюджетных средств на общую сумму 2568421,7 тыс. рублей, в том числе: по средствам федерального бюджета - 1689244,9 тыс. рублей, по средствам областного бюджета - 277279,7 тыс. рублей, по средствам местных бюджетов - 459903,3 тыс. рублей и по средствам Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального комплекса - 141993,8 тыс. рублей. Из них нарушения Федерального закона № 94-ФЗ при заключении и исполнении государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд составили в сумме 1718667,6 тыс. рублей, неэффективное использование средств - 595154,4 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

Губернатору Ярославской области, в котором предложить:

1) принять меры:

- по сдаче в эксплуатацию концертно-зрелищного центра и обхода г. Ярославля с мостом через р. Волгу;

- по поставке для перинатального центра ОАО «Особые экономические зоны» медицинского оборудования на сумму 50644,5 тыс. рублей;

- по взысканию и погашению неустойки:

департаментом строительства области - за нарушение сроков выполнения работ и непоставку медицинского оборудования ОАО «Особые экономические зоны» по перинатальному центру, за нарушение сроков выполнения работ по проектированию концертно-зрелищного центра;

администрацией г. Переславля-Залесского - за нарушение сроков строительства крытого катка с искусственным льдом в сумме 6700,0 тыс. рублей с ООО «Фирма «ЭЛМОС»;

департаментом здравоохранения и фармации области - за нарушение сроков поставки лекарственных средств и медицинского оборудования в сумме 6358,0 тыс. рублей;

- по погашению просроченной дебиторской задолженности подрядчиками: ОАО «Особые экономические зоны» - в сумме 330009,7 тыс. рублей, филиалом

ООО «МАКССТРОЙ» - в сумме 45629,4 тыс. рублей и ООО «Фирма «ЭЛМОС» - в сумме 4994,9 тыс. рублей;

- по своевременному завершению региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

2) усилить контроль органами исполнительной власти Ярославской области:

- за своевременным исполнением государственных контрактов;

- за соблюдением законодательства при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд.

Мэру города Ярославля, в котором предложить:

1) принять меры:

- по сдаче в эксплуатацию в полном объеме мероприятия «Ремонт и капитальный ремонт улично-дорожной сети, в том числе капитальный ремонт автомобильного моста через реку Которосль на Московском проспекте в г. Ярославле»;

- по постановке на учет в реестр муниципального имущества объектов, принятых в эксплуатацию, в соответствии с разрешениями на ввод;

- по взысканию неустойки в сумме 618,3 тыс. рублей (расчетно) за нарушение сроков поставки автотранспортных средств;

2) своевременно вносить изменения в долгосрочные целевые программы в соответствии с установленными требованиями.

2. Направить информационные письма депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Н. Грешневикову и в Федеральное казначейство.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО