

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 сентября 2001 года № 32 (268) “О результатах комплексной документальной ревизии доходных и расходных статей бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2000 год”:

С учетом обсуждения утвердить отчет о результатах комплексной документальной ревизии.

С учетом обсуждения направить обобщенное информационное письмо Счетной палаты (по п.п. 6-9 данного протокола) с приложением отчета Правительству Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты Председателю правления Пенсионного фонда Российской Федерации.

Направить отчет о результатах комплексной документальной ревизии в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ **о результатах комплексной документальной ревизии** **доходных и расходных статей бюджета Пенсионного фонда** **Российской Федерации за 2000 год**

Основание ревизии: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п. 2.3.1.).

Цель ревизии

Фактическое исполнение доходных и расходных статей бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2000 год.

Объект ревизии

Пенсионный фонд Российской Федерации (далее - ПФР).

Нормативные и правовые акты, использованные при ревизии

Перечислены в приложении № 1 к отчету (приложение в Бюллетене не публикуется).

Перечень изученных документов

Банковские и расчетные документы по поступлению и расходованию средств (проверены сплошным методом), хозяйственные и прочие операции, проводимые за счет средств ПФР (договоры, контракты, акты выполненных работ и расчеты по ним проверены выборочно с охватом от 40 % до 60 процентов).

Результаты ревизии оформлены актом, с которым руководители ПФР ознакомлены под расписку, письменных замечаний и возражений не имеется.

Исполнение бюджета Пенсионного фонда **Российской Федерации в 2000 году**

Федеральным законом от 5 августа 2000 г. № 114-ФЗ “О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2000 год” (далее - Закон о бюджете ПФР) доходы ПФР утверждены в сумме 352883,6 млн. рублей (из них: страховые взносы - 276591,0 млн. рублей) и расходы - 346771,5 млн. рублей.

Фактические доходы ПФР за 2000 год составили 439378,02 млн. рублей (124, 5% к утвержденным по бюджету), из них: страховые взносы - 355982,0 млн. рублей (128,7 %), и расходы - 341056,16 млн. рублей (98,4 %).

В 2000 году обеспеченность финансирования выплаты пенсий собственными доходами в целом по системе ПФР составляла 113,9 процента. Из 88 региональных отделений ПФР в 38 обеспеченность собственными доходами составляла более 100 процентов.

Задолженности по финансированию выплаты пенсий в ревизуемом периоде не было.

Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов” сумма ассигнований из федерального бюджета на 2000 год, выделяемая ПФР на выплаты государственных пенсий и пособий, была увеличена с 26792,05 млн. рублей до 26800,35 млн. рублей, которые были перечислены в полном объеме. Из указанной суммы в соответствии с Законом о бюджете ПФР 1141,5 млн. рублей и 701,59 млн. рублей перечислено в счет погашения задолженности федерального бюджета перед ПФР, соответственно, за 1997 и 1998 годы.

Ревизией исполнения бюджета ПФР за 1999 год, проведенной Счетной палатой Российской Федерации, была установлена сумма задолженности федерального бюджета перед ПФР по расходам на выплату пенсий и пособий на 1 января 2000 года - 6835,1 млн. рублей (с учетом невозмещенных сумм прошлых лет).

В ходе рассмотрения проекта федерального закона “Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 1999 год”, принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 8 декабря 2000 года, Правительством Российской Федерации в связи с уточнением суммы расходов за 1999 год, финансируемых ПФР на компенсационной основе за счет федерального бюджета, были внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправки, касающиеся взаимоотношений бюджета ПФР с федеральным бюджетом. Так, фактические расходы ПФР на выплату пенсий за счет федерального бюджета были увеличены с 16690,1 млн. рублей до 18489,5 млн. рублей, или на 1799,4 млн. рублей - сумму выплат государственных пенсий, исчисленных с применением индивидуального коэффициента пенсионера, в части определяемой включением в трудовой стаж, дающий право на пенсию, периодов не связанных с уплатой страховых взносов в ПФР. В результате, сумма задолженности федерального бюджета перед ПФР на 1 января 2000 года составила 8634,5 млн. рублей, в том числе: 7143,41 млн. рублей - задолженность на 1 января 1998 года, 701,59 млн. рублей - за 1998 год и 789,5 млн. рублей - за 1999 год.

Средства федерального бюджета в сумме 24957,26 млн. рублей были направлены на финансирование текущих выплат пенсий, осуществлявшихся за счет этих средств.

Фактические расходы ПФР на выплату в 2000 году пенсий и пособий, подлежащих финансированию на возвратной основе, составили 25799,4 млн. рублей. Размер некомпенсированной задолженности федерального бюджета перед ПФР за 2000 год по расходам на выплату пенсий и пособий составил 842,14 млн. рублей.

По результатам исполнения бюджета ПФР за 2000 год по пенсиям и пособиям, подлежащим финансированию на возвратной основе, задолженность федерального бюджета перед ПФР на 1 января 2001 года (с учетом невозмещенных сумм прошлых лет) составила 7633,55 млн. рублей.

Задолженность Государственного фонда занятости населения Российской Федерации (далее - ГФЗН) по возмещению расходов ПФР на выплаты досрочных пенсий безработным гражданам уменьшилась с 59,56 млн. рублей на начало 2000 года до 5,93 млн. рублей на 1 января 2001 года. Остаток задолженности ГФЗН перед ПФР на начало 2001 года в полном объеме погашен Минтрудом России 23 мая 2001 года.

Снижение против утвержденных бюджетом расходов на выплату трудовых пенсий сложилось в связи с уменьшением среднегодовой численности получателей трудовых пенсий на 270,3 тыс. человек, отклонением против запланированного среднегодового размера трудовой пенсии без учета мероприятий по индексации и повышению пенсий, невыполнением плана по дополнительным расходам на выплату трудовых пенсий (в основном за счет меньшего числа пенсионеров, перешедших на исчисление пенсий с применением индивидуального коэффициента пенсионера).

Невыполнение утвержденных расходов на выплату пенсий за границу связано с тем, что почти 2 тыс. пенсионерам пенсия в 2000 году не выплачивалась по причине отсутствия свидетельств о факте их нахождения в живых и реквизитов банка, а также в

связи с тем, что 864 пенсионерам средства на выплату пенсий за IV квартал 2000 года были списаны со счета ПФР в Сбербанке России в январе 2001 года.

Невыполнение утвержденных бюджетом расходов по выплате пенсий и пособий, финансируемых ПФР на возвратной основе из федерального бюджета, связано с тем, что в 2000 году уменьшилась численность пенсионеров-инвалидов вследствие военной травмы (на 67,6 тыс. человек), пенсионеров по инвалидности и по случаю потери кормильца из числа военнослужащих срочной службы (на 11,7 тыс. человек), а также участников Великой Отечественной войны, получающих вторую пенсию или надбавку (на 96,1 тыс. человек).

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов” Правительство Российской Федерации и ПФР осуществили в 2000 году взаимное урегулирование задолженности бюджета ПФР перед федеральным бюджетом на 1718,9 млн. рублей, образовавшейся на 1 января 2000 года по бюджетным ссудам. Ссуды выдавались ПФР в 1993 году и в 1995-1996 годах на возвратной основе для выплаты пенсий. Главное управление федерального казначейства Минфина России (далее - ГУФК Минфина России) уведомлением от 29 января 2001 года сообщило ПФР о погашении задолженности бюджета ПФР перед федеральным бюджетом в сумме 1718,9 млн. рублей и что операции по урегулированию этой задолженности должны быть отражены в отчете об исполнении бюджета ПФР на 2000 год. В отчете по кассовому исполнению бюджета ПФР за 2000 год, направленном в Правительство Российской Федерации 11 апреля 2001 года, урегулирование этой задолженности не отражено. В бухгалтерском учете ПФР по счету 520 “Краткосрочные ссуды из бюджета” в составе кредиторской задолженности суммы полученных ссуд не числились. Произведенное урегулирование долгов отражено в пояснительной записке к проекту федерального закона “Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2000 год”.

До открытия в июле 2000 года счета отделению ПФР по Чеченской Республике функции по обеспечению сбора средств и организации выплат пенсий населению Чеченской Республики в соответствии с решением Правительства Российской Федерации были возложены на представительство Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике (далее - Представительство). Всего в 2000 году для финансирования выплат пенсий Представительству было перечислено 268,4 млн. рублей. При выверке взаимных расчетов за I полугодие 2000 года было установлено, что Представительство не представило ПФР отчеты о фактической выплате пенсий на 50,0 млн. рублей.

До конца 2000 года, по мере поступления отчетности от Представительства о выплате пенсий эти расходы восстанавливались в бухгалтерском учете и относились на средства, переданные отделению ПФР по Чеченской Республике. По состоянию на 1 января 2001 года, Представительством не представлены отчеты о расходовании пенсионных средств на сумму 4,07 млн. рублей.

Указом Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 г. № 1709 “О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации” за ПФР и его территориальными органами закреплены полномочия по выплате государственных пенсий. Указом рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в течение 2001 года заключить с ПФР соглашения о передаче территориальным органам ПФР полномочий по назначению и выплате государственных пенсий, материально-технической базы, обеспечивающей реализацию указанных полномочий, а также о переводе лиц, занимающихся вопросами назначения и выплаты государственных пенсий, на работу в территориальные органы ПФР.

В ПФР был разработан “План по организации мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации “О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации”. Для проведения

мероприятий, связанных с передачей территориальным органам ПФР полномочий по назначению и выплате государственных пенсий, в региональные отделения направлен План действий по реализации этого Указа и проекты необходимых документов для их оформления в регионах. В октябре-ноябре 2000 года было заключено 16 соглашений между ПФР и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче территориальным органам ПФР полномочий по назначению и выплате государственных пенсий.

До принятия названного Указа Президента Российской Федерации в системе ПФР в 25 регионах действовали единые пенсионные службы, которые осуществляли не только функции сбора и аккумуляции страховых взносов, но и занимались назначением и выплатой пенсий. Эти службы были созданы в 1992-2000 годах в соответствии с соглашениями между ПФР и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

С учетом ранее заключенных соглашений, по состоянию на 1 января 2001 года такие соглашения действовали в 41 регионе Российской Федерации.

Расходы на содержание единых пенсионных служб, финансируемых ПФР за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, в 2000 году составили 166,1 млн. рублей (91,8 % к утвержденным по бюджету). На основании соглашений между ПФР и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации доленое финансирование расходов на содержание единых пенсионных служб за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации было предусмотрено в 8 регионах. Из 166,1 млн. рублей пенсионных средств, израсходованных на содержание единых пенсионных служб в указанных регионах, возмещено из местных бюджетов - 65,6 млн. рублей, или 39,5 процента. Задолженность администраций по выплате своей доли финансирования за 2000 год составила 100,5 млн. рублей. Общая задолженность администраций с учетом невозмещенных ими сумм за 1997-1999 годы на 1 января 2001 года составила 211,6 млн. рублей.

В 2000 году сумма прочих расходов по бюджету ПФР составила 2309,1 млн. рублей, из них: 2057,7 млн. рублей - расходы за счет поступивших пеней и финансовых санкций, в том числе 562,7 млн. рублей - на региональные программы социальной защиты населения (в пределах утвержденных лимитов) и 1495,0 млн. рублей - на социальное развитие ПФР. Кроме того, в составе прочих расходов числится сумма 80,42 млн. рублей - средства, израсходованные отделением ПФР по Республике Саха (Якутия) без разрешения ПФР, в том числе: 79,46 млн. рублей - израсходовано на региональные программы и 0,96 млн. рублей - на капитальные вложения.

В 2000 году ПФР выделено дотаций региональным отделениям для финансирования выплаты государственных пенсий и пособий на сумму 66116,4 млн. рублей. При распределении дотаций учитывались утвержденные региональным отделениям лимиты на выплату пенсий, выполнение отделениями установленных плановых заданий по сбору страховых взносов, обеспеченность отделений собственными доходами на конкретную дату финансирования выплаты пенсий. В то же время, отделениям ПФР по Владимирской, Рязанской, Ивановской, Псковской и Воронежской областям, имевшим оборотные средства значительно ниже норматива, дотации выделялись без учета пополнения оборотных средств.

Остаток денежных средств на счетах (по системе ПФР) на 1 января 2001 года составил 98321,86 млн. рублей. Сверхнормативный остаток оборотных средств на 1 января 2001 года составил 85321,86 млн. рублей.

Использование Пенсионным фондом Российской Федерации средств от реализации продукции, поставляемой в соответствии с соглашениями с Правительством США и Европейским Союзом

Средства от реализации продукции, поставляемой в соответствии с соглашениями с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским Союзом, поступали из ГУФК Минфина России на бюджетный счет ПФР в ОПЕРУ-1 при Банке России и с него направлялись в региональные отделения на финансирование выплаты государственных пенсий и пособий. По состоянию на 1 января 2000 года остаток средств, полученных от реализации гуманитарной помощи, составил 279,3 млн. рублей.

В ревизуемом периоде на счет ПФР поступило 8702,2 млн. рублей от реализации гуманитарной помощи (5782,4 млн. рублей - от США и 2919,8 млн. рублей - от стран ЕС). Остаток средств гуманитарной помощи на счете ПФР на 1 января 2001 года составил 2 рубля 36 копеек.

Всего в ревизуемом периоде средства от гуманитарной помощи получили 47 из 88 отделений ПФР. Из них наибольшее количество средств (37,5 %) получили отделения по Ростовской, Воронежской, Ивановской и Тульской областям.

В региональные отделения средства перечислялись электронными платежами, поступали на их счета на следующий рабочий день и, как правило, в течение двух-трех дней направлялись на выплату пенсий.

Выплаты пенсий гражданам, получающим пенсии за счет страховых взносов и выехавшим на постоянное место жительства за границу

За 2000 год пенсионерам, выехавшим на постоянное место жительства за границу, было перечислено 73,1 млн. рублей. Пенсии перечислялись в 44 государства 5554 пенсионерам, в том числе на Украину 459 пенсионерам.

В соответствии со статьей 3 Соглашения "О гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения" от 13 марта 1992 года все расходы, связанные с осуществлением пенсионного обеспечения, несет государство, предоставляющее это обеспечение. Взаимные расчеты не производятся, если иное не предусмотрено двусторонними соглашениями.

На основании этой статьи заключено "Временное Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о гарантиях прав граждан, работавших в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в области пенсионного обеспечения" от 15 января 1993 года. По Временному Соглашению Пенсионный фонд Российской Федерации переводит Пенсионному фонду Украины для выплаты пенсионеру часть его пенсии, которая соответствует продолжительности трудового стажа, выработанного, начиная с 1 января 1991 года, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. ПФР производит исчисление пенсий на основании документов, представляемых Пенсионным фондом Украины. При исчислении пенсии, исходя из соответствующего трудового стажа выработанного до 1 января 1991 года, определение среднемесячного заработка и размера пенсии производится по законодательству Украины.

Для исполнения Временного Соглашения ПФР и Министерство социальной защиты Российской Федерации заключили с Пенсионным фондом и Министерством социальной защиты Украины Соглашение о порядке перевода и выплаты пенсии от 30 июля 1996 года. В соответствии с ним Пенсионный фонд Российской Федерации направляет по дипломатическим каналам Пенсионному фонду Украины ведомость-список на перевод пенсии гражданам, проживающим на территории Украины, в двух экземплярах, один из которых возвращается с отметкой о произведенной выплате.

Перевод сумм пенсий производится Пенсионным фондом Российской Федерации в российских рублях на банковский счет Пенсионного фонда Украины один раз в квартал.

Расходы на выплату пенсий гражданам, имеющим право на пенсионное обеспечение в соответствии с Временным Соглашением, включены в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на 2000-2001 годы.

Фактически, в 2000 году четырьмя платежными поручениями, без задержек, в Пенсионный фонд Украины направлено 879,8 тыс. рублей. Ведомости Пенсионным фондом Украины возвращены своевременно. Переходящий остаток средств на его расчетном счете, сложившийся за счет невыплаченных по объективным причинам пенсий, составил на 1 января 2001 года 2852,73 рубля.

В первом квартале 2001 года в Пенсионный фонд Украины направлено 203,8 тыс. рублей.

Привлечение заемных средств для финансирования пенсионного обеспечения и использование кредитных ресурсов Международного банка реконструкции и развития (МБРР)

Заемные средства для финансирования выплаты пенсий в ревизуемом периоде ПФР не привлекались.

В рамках Соглашения о займе между Российской Федерацией и МБРР, заключенного 7 июля 1995 года на сумму 40,0 млн. долл. США, и на основании договора субзайма между ПФР и ОАО “Федеральный центр проектного финансирования” (далее - ФЦПФ) от 16 августа 1999 года ПФР были предоставлены средства для проведения предпроектных работ по проекту “Реализация элементов пенсионной реформы”.

По условиям договора субзайма средства (150,0 тыс. долл. США) предоставлялись в срок до декабря 1999 года на возмещение расходов по реализации предпроектного финансирования. Период погашения субзайма был установлен с 15 июля 2002 года по 15 января 2006 года.

В 1999 году по договору субзайма было израсходовано 66195,21 долл. США (1673,9 тыс. рублей). В 2000 году расходы ПФР на обслуживание субзайма (оплата процентов на израсходованные и комиссии на неизрасходованные средства) составили 3441,11 долл. США (96,9 тыс. рублей).

В связи с укреплением и стабилизацией финансового положения ПФР, а также предложениями Счетной палаты Российской Федерации по результатам предыдущей ревизии, ПФР письмом от 13 сентября 2000 года проинформировал Правительство Российской Федерации о необходимости проведения переговоров с МБРР по вопросу отказа от займа и списания средств в сумме 496,8 тыс. рублей, израсходованных на консультационные услуги. Просьба ПФР была поддержана Минфином России.

ПФР 29 декабря 2000 года возместил ФЦПФ израсходованные средства субзайма (1864,1 тыс. рублей) и 16 января 2001 года по счету ФЦПФ оплатил 59,7 тыс. рублей процентов и комиссии.

Проведение реструктуризации задолженности плательщиков страховых взносов по платежам, пеням и штрафам путем предоставления отсрочки (рассрочки) ее погашения

Просроченная задолженность предприятий и организаций по страховым платежам за 2000 год возросла на 11,5 млрд. рублей, или на 8,0 % по сравнению с 1999 годом и составила на 1 января 2001 года 154,2 млрд. рублей. Задолженность плательщиков страховых взносов по пеням и штрафным санкциям за 2000 год возросла с 310,5 млрд. рублей до 341,2 млрд. рублей (на 9,8 %).

В 9 из 18 основных отраслей и групп отраслей народного хозяйства, просроченная задолженность по страховым взносам снизилась. Наибольшее уменьшение произошло в металлургии (на 23,1 %), нефтегазодобывающей промышленности (на 28,3 %) и электроэнергетике (на 5,6 %). В то же время задолженность сельского хозяйства увеличилась на 4,7 млрд. рублей (24,1 %), транспорта на 1,9 млрд. рублей (в том числе железнодорожного транспорта - в 3,8 раза).

Из регионов наибольшую просроченную задолженность имеют области: Кемеровская - 9,0 млрд. рублей, Свердловская - 6,4 млрд. рублей, Иркутская - 6,2 млрд. рублей; Алтайский край - 4,0 млрд. рублей, Красноярский край - 5,9 млрд. рублей, Республика

Саха (Якутия) - 3,6 млрд. рублей, Республика Татарстан - 5,8 млрд. рублей, Ямало-Ненецкий автономный округ - 5,0 млрд. рублей. В 20 территориях просроченная задолженность уменьшилась.

В 2000 году работа по реструктуризации задолженности в ПФР была организована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 января 2000 г. № 116 “О дополнительных мерах по нормализации расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации” и Законом о бюджете ПФР на 2000 год.

По состоянию на 1 января 2001 года отделениями было заключено 22964 соглашения на погашение просроченной задолженности на сумму 29664,0 млн. рублей, из которых 16995 соглашений действовало, 2590 было выполнено и 3330 расторгнуто.

До сентября 2000 года отделения самостоятельно заключали соглашения о погашении просроченной задолженности на суммы до 2,0 млн. рублей, с сентября 2000 года - на суммы от 4 млн. рублей до 12 млн. рублей. Обращения должников о погашении сумм задолженности сверх указанных пределов рассматривала Комиссия по рассмотрению вопросов о предоставлении организациям рассрочек на погашение задолженности (далее - Комиссия ПФР).

В 2000 году Комиссией ПФР было рассмотрено 990 обращений организаций (в том числе повторных) о предоставлении рассрочек на погашение просроченной задолженности, из которых по 659 обращениям на сумму 12603,0 млн. рублей были приняты положительные решения. По этим решениям отделениями были заключены соглашения с 568 организациями на сумму 10599,9 млн. рублей. По 56 обратившимся в течение года организациям Комиссией ПФР не было принято никаких решений.

Комиссия ПФР проводила выборочный контроль за исполнением заключенных по ее решению соглашений. В ревизуемом периоде на контроле Комиссии ПФР находилось 30 соглашений на сумму 444,8 млн. рублей, из них расторгнуто по инициативе ПФР 11 соглашений на 83,0 млн. рублей. Было выполнено одно соглашение на 14,7 млн. рублей. Недоимка по всем соглашениям перечислялась согласно графику.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1146 “О порядке проведения в 1998 году реструктуризации задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей, предприятий и организаций агропромышленного комплекса государственным внебюджетным фондам Российской Федерации” отделениями предоставлялись рассрочки погашения задолженности, со сроком уплаты начиная с 1 января 2000 года. По состоянию на 1 января 2001 года действовало 507 соглашений с сельскохозяйственными предприятиями на сумму 7388,8 млн. рублей. Фактически поступило по соглашениям в счет погашения просроченной задолженности по страховым взносам 139,4 млн. рублей (1,9 %), пеней и штрафных санкций - 4,8 млн. рублей, проценты по обслуживанию долга - 21,6 млн. рублей.

Всего отделениями ПФР взыскано и получено просроченной задолженности на сумму 34,1 млрд. рублей. При этом, было списано пеней на 16084,4 млн. рублей, в том числе по выполненным соглашениям - 2925,2 млн. рублей и 13159,2 млн. рублей при погашении организациями недоимки без заключения соглашений.

По состоянию на 1 января 2001 года на основании ст. 61 Налогового кодекса Российской Федерации региональными отделениями были предоставлены 1513 отсрочек по уплате текущих страховых взносов на сумму 3113,0 млн. рублей по причине задержки финансирования из бюджета или оплаты выполненного государственного заказа. Основной объем отсрочек был предоставлен организациям Республики Саха (Якутия) - 1126 соглашений на 3039,0 млн. рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 января 2000 г. № 115 на финансирование расходов, необходимых для улучшения условий проживания престарелых и инвалидов в государственных и муниципальных учреждениях социального обслуживания населения, предусматривалось направление до 3 млрд. рублей средств,

полученных в результате осуществления дополнительных мер по нормализации расчетов с ПФР.

Совместными указаниями ПФР и Минтруда России по организации этой работы было предусмотрено финансирование учреждений социального обслуживания путем заключения с организациями-должниками по страховым взносам в ПФР договоров поставки продукции, выполнения работ и оказания услуг в счет обязательств перед ПФР.

Кроме того, в соответствии с соглашениями, заключенными между ПФР и администрациями субъектов Российской Федерации, из региональных бюджетов была погашена кредиторская задолженность учреждений социального обслуживания на сумму 402,4 млн. рублей.

Всего региональными отделениями было зачтено должникам 2937,4 млн. рублей, в том числе 2929,2 млн. рублей просроченной задолженности и 8,3 млн. рублей пеней.

Организациями социальной защиты населения Ненецкого автономного округа выделенный лимит финансирования полностью не освоен, а в шести регионах лимиты освоены на 65 % - 99 процентов.

Задолженность финансово-кредитных учреждений перед ПФР

По состоянию на 1 января 2001 года по 74 региональным отделениям задолженность по страховым взносам в ПФР 72-х коммерческих банков с отозванными лицензиями и зарегистрированных в г. Москве составила 4252,2 млн. рублей, из них: ИКБ "ТрастИнвестБанк" - 507,0 млн. рублей, АКБ "Земской земельный банк" - 406,2 млн. рублей, КБ "Интерглоб" - 388,4 млн. рублей, КБ "Трифон" - 250,6 млн. рублей, ОАО АБ "Инкомбанк" - 236,5 млн. рублей.

На 1 января 2001 года 13 банков, зарегистрированных в г. Москве, задержали страховые взносы на срок более 30 календарных дней на сумму 416,6 млн. рублей, из них: ОАО "Банк Российский Кредит" - 269,1 млн. рублей, ОАО АКБ "СБС-Агро" - 110,8 млн. рублей, ЗАО АБ "Фрам" - 29,1 млн. рублей.

ПФР в 2000 году направил материалы в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел по фактам уклонения от уплаты страховых взносов на сумму 2700 млн. рублей.

За 2000 год отделениями ПФР предъявлено исков к банкам на сумму 835,0 млн. рублей, из них удовлетворено на 297,0 млн. рублей.

Активы Пенсионного фонда Российской Федерации, размещенные в кредитных организациях

В 2000 году задолженность по вложениям ПФР в уставные капиталы коммерческих банков сократилась на 44,4 млн. рублей (со 135,4 млн. рублей до 91,0 млн. рублей). Полностью возвращены средства, вложенные в уставные капиталы 12 банков (всего на 19,7 млн. рублей), из них 8,0 млн. рублей - НСКБ "Гарантия" (г. Нижний Новгород). Частично возвращены средства, вложенные в уставные капиталы 7 банков (на 24,7 млн. рублей).

На 1 января 2001 года имелись вложения в уставные капиталы 29 банков, из них наиболее крупные: в Республиканский социальный коммерческий банк, г. Москва (далее - РСКБ) - 42,7 млн. рублей и ОАО СКБ "Примсоцбанк" (г. Владивосток) - 11,2 млн. рублей.

На 1 января 2001 года у 16 социальных коммерческих банков лицензия отозвана. Сумма задолженности по вложениям в их уставные капиталы составляла 21,5 млн. рублей. Кроме того, неблагополучно финансовое состояние РСКБ, вся сумма обязательств которого по основным долгам перед ПФР составляет 425,4 млн. рублей. Правлением ПФР 27 декабря 2000 года было принято постановление "О проведении аудиторской проверки финансовой деятельности РСКБ". Общая сумма вложений в уставные капиталы указанных 17 банков, которые необходимо считать неликвидными

активами, составляла на 1 января 2001 года 64,2 млн. рублей или 70,6 % от общей суммы вложений.

Вложения региональных отделений в резервные фонды социальных коммерческих банков на 1 января 2000 года составляли 418,6 млн. рублей, в том числе: 382,6 млн. рублей - средства, вложенные отделением ПФР по г. Москве в резервный фонд РСКБ и 36,0 млн. рублей - отделением ПФР по Нижегородской области в резервный фонд НСКБ "Гарантия". В 2000 году НСКБ "Гарантия" по предъявленным исполнительным листам задолженность погасил.

Вложения в резервные фонды социальных банков отражены по субсчету 134 "Финансовые вложения" консолидированного баланса исполнения бюджета ПФР. Расшифровка общих вложений сгруппирована по строкам: "Векселя", "Резервный фонд", "Факторинг", "Прочие облигации, казначейские обязательства" и "Кредиты, займы". Вложения в резервный фонд НСКБ "Гарантия" показаны по строке "Резервный фонд" и в резервный фонд РСКБ - по строке "Факторинг". Остатки средств по строке "Факторинг" на 1 января 2000 года составляли 516,2 млн. рублей и 1 января 2001 года - 412,7 млн. рублей, из них в отделении ПФР по г. Москве - 382,6 млн. рублей без изменений в течение года. Вся сумма активов, отраженных по данной строке, относится к неликвидным активам.

В 2000 году задолженность по вложениям в депозитные вклады прошлых лет сократилась за счет списаний средств на сумму 876,8 тыс. рублей и на 1 января 2001 года составила 17,7 млн. рублей, из них в отделении ПФР по Республике Саха (Якутия) - 15,5 млн. рублей. Вся сумма задолженности относится к неликвидным активам. У всех банков (за исключением АБ "Белэкономбанк", сумма основного долга - 0,4 млн. рублей) отозваны лицензии, в них работают ликвидационные комиссии, все суммы долгов учтены в реестре кредиторов.

Общая сумма вложений на 1 января 2000 года составляла 14901,6 млн. рублей и 1 января 2001 года - 4958,5 млн. рублей, в том числе на консолидированном балансе исполнения бюджета ПФР отражено, соответственно, 14747,6 млн. рублей и 4849,8 млн. рублей, консолидированном балансе исполнения сметы расходов ПФР - 154 млн. рублей и 108,7 млн. рублей. Основную сумму вложений составляли ценные бумаги.

Организация работы с ценными бумагами

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1998 г. № 750 "О мерах по сокращению расходов на обслуживание кредитов и обеспечению своевременного финансирования выплаты пенсий" ПФР было разрешено осуществить выпуск собственных ценных бумаг на сумму до 15,0 млрд. рублей. В 1998-2000 годах всего по 6 партиям было предусмотрено выпустить векселей на 9776,9 млн. рублей, фактически выпущено на 9664,2 млн. рублей. В этом же периоде на счета ПФР были зачислены денежные средства от продажи выпущенных векселей в сумме 8086,8 млн. рублей. Сумма предоставленного покупателям дисконта составила 1577,4 млн. рублей. Векселя были приняты ПФР в счет погашения задолженности по страховым взносам в сумме 9320,8 млн. рублей, в уплату пеней и штрафов - 12,1 млн. рублей и денежными средствами оплачено 331,2 млн. рублей.

На 1 января 2000 года в обращении находилось 72 векселя, кредиторская задолженность ПФР по ним составляла 392,0 млн. рублей, а сумма предоставленного дисконта - 52,5 млн. рублей, на 1 января 2001 года - соответственно 3 векселя, 34,7 тыс. рублей и 5,2 тыс. рублей.

Источником финансирования расходов по дисконту были предусмотрены пени и финансовые санкции, которых получено за 2000 год, в целом по ПФР, на 4,8 млрд. рублей, а расходы по векселям составили 274,6 млн. рублей.

В 2000 году выпускались векселя шестой (в основном) и пятой (в счет неиспользованного в 1999 году лимита) партий. Решение о выпуске шестой партии векселей было утверждено постановлением правления ПФР от 28 января 2000 г. № 8.

Объем выпуска определен в сумме 1,5 млрд. рублей, срок погашения - по истечении 330 дней от даты составления.

Номинальная стоимость выпущенных в 2000 году векселей составила 1470,0 млн. рублей, в том числе в счет выпуска по пятой партии - 81,0 млн. рублей и по шестой партии - 1389,1 млн. рублей. Неиспользованный лимит выпуска векселей шестой партии составил 110,9 млн. рублей. В 2000 году векселя выпускались с 28 января по 31 марта. На счет ПФР в 2000 году поступили денежные средства за проданные векселя в сумме 1195,5 млн. рублей.

Номинальная стоимость принятых в 2000 году 103 векселей составила 1862,0 млн. рублей. Прием векселей закончился 15 августа 2000 года. Из номинальной стоимости принятых векселей направлено: до наступления установленного срока оплаты в соответствии с утвержденным порядком на погашение просроченной задолженности по страховым взносам, возникшей не позднее 1 января 1999 года - 1527 млн. рублей, на погашение штрафных санкций - 3,5 млн. рублей; по векселям с наступившими сроками оплаты - 1,3 млн. рублей в погашение текущих платежей по страховым взносам и 330,2 млн. рублей в оплату денежными средствами последним векселедержателям.

В 2000 году, в целом по ПФР, без учета данных отделения по Республике Саха (Якутия), в погашение задолженности страхователей принято ценных бумаг сторонних эмитентов на 2,4 млрд. рублей и погашено ценных бумаг на 2,6 млрд. рублей. На 1 января 2000 года их наличие (включая данные по Республике Саха) отражено в сумме 13613,5 млн. рублей, в том числе по строке "Векселя" - 2132,8 млн. рублей и по строке "Прочие облигации, казначейские обязательства" - 11480,7 млн. рублей. По балансу исполнения бюджета исполнительной дирекции ПФР на 1 января 2000 года их наличие отражено в сумме 237,3 млн. рублей по строке "Векселя" и в сумме 11000,0 млн. рублей по строке "Прочие облигации, казначейские обязательства". Кроме того, на забалансовом счете 05 "Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов" отражено наличие ценных бумаг на 308,3 млн. рублей.

В соответствии с договорами, заключенными ПФР 29 декабря 1999 года со Сбербанком России, в связи с образованием значительных остатков денежных средств ПФР приобрел облигации федерального займа с постоянным купонным доходом (далее - ОФЗ-ПД) на общую сумму 11,0 млрд. рублей. Облигации были реализованы в январе 2000 года. В феврале и мае 2000 года ПФР приобретено еще два пакета облигаций стоимостью 21,5 млрд. рублей каждый. Облигации были проданы в мае и декабре 2000 года. В 2000 году ПФР получил инвестиционный доход от вложения средств в ОФЗ-ПД на сумму 459,8 млн. рублей. Доходность указанных операций составила 3 % - 6 % годовых. ПФР уплатил налог с полученного дохода в сумме 68,9 млн. рублей (15 % от суммы дохода).

Наличие отраженных на балансе исполнительной дирекции ПФР ценных бумаг (кроме указанных облигаций) на 1 января 2000 года сложилось из пакетов обязательств следующих эмитентов: ЗАО "Транспортная клиринговая палата" (г. Москва) - 323,3 млн. рублей (в том числе на забалансовом счете 05 - 308,3 млн. рублей), ОАО АБ "Инкомбанк" - 114,1 млн. рублей, АБ "Империал" - 50,5 млн. рублей, АКБ "МФК" - 25,6 млн. рублей и других эмитентов. Все векселя с наступившими сроками погашения и векселя, отраженные на забалансовом счете, по результатам предыдущей комплексной ревизии были признаны неликвидными (532,6 млн. рублей).

В 2000 году в погашение номинальной стоимости ценных бумаг, числящихся на 1 января 2000 года, ПФР получено 75,9 млн. рублей, кроме того, пакеты бумаг стоимостью 328,9 млн. рублей возвращены плательщикам с одновременным восстановлением просроченной задолженности по страховым взносам, в том числе: АО "Ульяновский автомобильный завод" - по векселям ЗАО "Транспортная клиринговая палата" в сумме 308,3 млн. рублей и АМО "ЗИЛ" по векселям АКБ "МФК" в сумме 20,6 млн. рублей. Неликвидных ценных бумаг было реализовано на 67,8 млн. рублей, кроме того, по инкассовым поручениям

и исполнительным листам было взыскано процентов и штрафных санкций в сумме 62,6 млн. рублей и на возмещение судебных затрат - 567,6 тыс. рублей.

На 1 января 2001 года наличие ценных бумаг по балансу исполнения бюджета исполнительной дирекции ПФР составило 143,1 млн. рублей, в том числе с наступившими сроками оплаты - на 137,9 млн. рублей, из них: 108,5 млн. рублей - векселя ОАО АБ "Инкомбанк", 13,1 млн. рублей - АБ "Империал", 7,9 млн. рублей - ОАО АКБ "Менатеп". Все векселя с наступившими сроками оплаты относятся к неликвидным активам.

На балансах исполнения бюджетов региональных отделений на 1 января 2000 года в составе активов по счету 134 "Финансовые вложения" отражено наличие ценных бумаг на 743,5 млн. рублей, без учета их остатков в отделении ПФР по Республике Саха (Якутия), в том числе с наступившими сроками погашения на 334,1 млн. рублей. В 2000 году в отделениях (также без учета данных по Республике Саха (Якутия) погашено неликвидных и низколиквидных ценных бумаг на 64,4 млн. рублей, в том числе отраженных на забалансовом счете 05 - 2,1 млн. рублей.

В 1999-2000 годах ПФР разрешил отделениям принимать от страхователей только векселя Сбербанка России со сроком оплаты "По предъявлении". Все ценные бумаги, принятые отделениями в 2000 году, были погашены (за исключением отделения ПФР по Республике Саха (Якутия)).

Наличие ценных бумаг на 1 января 2001 года на балансах в отделениях (без учета данных отделения ПФР по Республике Саха (Якутия) составило - 523,1 млн. рублей (в том числе на 395,4 млн. рублей с наступившими сроками оплаты). К неликвидным и низколиквидным из них следует отнести ценные бумаги на сумму 403,5 млн. рублей. Кроме того, на забалансовом счете 05 отражено наличие списанных ценных бумаг на 31 млн. рублей.

Значительную сумму составляют неликвидные и низколиквидные обязательства ряда социальных коммерческих банков - 123,9 млн. рублей, в том числе: КБ "Социум-банк" (г. Улан-Удэ) - 83,3 млн. рублей, АСКБ (г. Архангельск) - 33,3 млн. рублей, из них 25,1 млн. рублей на забалансовом счете. Всего векселей социальных банков имеется на 347,1 млн. рублей.

Большие остатки ценных бумаг числятся в отделении ПФР по Нижегородской области - 112,7 млн. рублей, в том числе неликвидные - на 111,5 млн. рублей, из них векселя ОАО "НОРСИ" на 104,6 млн. рублей.

Отделением ПФР по Республике Саха (Якутия) в 2000 году принято (по неполным данным) ценных бумаг в уплату страховых взносов и штрафных санкций, а также по договорам мены (не включены отсутствующие данные приема бумаг по договорам займа, поставки и реализации товаров) на 2,7 млрд. рублей, из них с разрешения ПФР - на 21 млн. рублей.

Значительная часть ценных бумаг с длительными сроками оплаты принималась отделением по номинальной стоимости или же с небольшим дисконтом. Прием векселей с дисконтом или с направлением вексельной суммы на погашение штрафных санкций не компенсирует потерь ПФР из-за их низкой ликвидности и длительного срока до наступления платежа. Денежная составляющая в оплате ценных бумаг по данным отделения составила в 2000 году 180,0 млн. рублей или 10,6 %, из них на 35,2 млн. рублей погашено с отклонениями от установленных сроков (от 9 дней до 167 дней). Основная часть ценных бумаг по-прежнему погашается другими векселями по различным договорам, в основном заключенными с третьими лицами. В результате, отделение, в сущности, ежегодно производит реструктуризацию обязательств местных эмитентов.

Общая стоимость ценных бумаг, отраженных по балансу отделения на 1 января 2001 года, составила в ценах приобретения 3514,9 млн. рублей, а номинальная стоимость - 3605,4 млн. рублей, в том числе с наступившими сроками оплаты - 29,1 млн. рублей (0,8

%). К неликвидным и низколиквидным относятся ценные бумаги на сумму 3279,1 млн. рублей (рост в течение года в 2,3 раза) или 90,9 % от общего остатка.

Наибольшая сумма имевшихся в отделении ценных бумаг на 1 января 2001 года выпущена АК “АЛРОСА” - 2700,5 млн. рублей (рост в течение года в 2,8 раза), в том числе на 18,7 млн. рублей с наступившими сроками оплаты. Векселей компании, подлежащих погашению в 2001 году, было на сумму 1342,8 млн. рублей, в 2002 году - на 429,0 млн. рублей, в 2007-2011 годах - на 780,0 млн. рублей.

По информации ПФР, у отделения изъяты ликвидные векселя и ему запрещено осуществление любых операций с оставшимися ценными бумагами. Отделению дано указание в срок до 1 сентября 2001 года восстановить в расчетных ведомостях плательщиков страховые взносы, списанные в связи с приемом неликвидных векселей.

Расходование пенсионных средств на организацию индивидуального (персонифицированного) учета

В соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ “Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования” ПФР в 2000 году продолжал начальную регистрацию работающих граждан. Всего на 1 января 2001 года было присвоено 69,7 млн. страховых номеров, из них 10,4 млн. номеров - прирост за ревизуемый период.

При выполнении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд системы персонифицированного учета руководством ПФР неоднократно заключались дополнительные соглашения, ухудшающие условия выполнения контрактов для ПФР. При этом нарушались Методические рекомендации по проведению торгов (конкурса) на закупку товаров (работ), предварительному квалификационному отбору поставщиков (подрядчиков), утвержденные приказом Минэкономки России от 30 сентября 1997 г. № 117. Дополнительные соглашения не утверждались комиссией ПФР.

Так, дополнительным соглашением от 15 декабря 2000 года к государственному контракту от 4 декабря 2000 года с АОЗТ “Стинс Коман” на закупку матричных принтеров на сумму 38,2 млн. рублей была предусмотрена 100 процентная предоплата. Средства были перечислены в декабре 2000 года. На время проведения ревизии контракт в полном объеме не выполнен.

В нарушение условий контракта от 8 декабря 2000 года с НТЦ “Ландата” оплата произведена двумя днями ранее подписания акта приемки-передачи товара.

Информационным центром персонифицированного учета также допускалось заключение дополнительных соглашений при выполнении государственных контрактов. Так, неоднократно продлевался договор с НИИ “Радио” от 23 марта 2000 года на регистрацию в органах Государственного надзора за связью в Российской Федерации радиоэлектронных средств 14 земных станций спутниковой связи, входящих в сеть связи ПФР (срок - 120 дней со дня заключения договора). Оплачено 279,0 тыс. рублей (95,9 % договорной цены). На время проведения ревизии работа по договору не выполнена.

Связь ЭВМ центрального вычислительного комплекса системы персонифицированного учета с региональными ЭВМ осуществлялась через станции спутниковой связи и по каналам междугородней телефонной связи. Оплата за аренду канала космической связи составила 617,6 тыс. рублей, расходы на оплату междугородней связи составили 437,7 тыс. рублей.

При этом, система спутниковой связи работает только в рабочие дни (среднее время работы сети спутниковой связи в неделю - 98,2 часа), а серверы центрального вычислительного комплекса работают круглосуточно.

Мероприятия, проведенные Пенсионным фондом Российской Федерации и его региональными отделениями в связи с введением

единого социального налога

В связи с введением с 1 января 2001 года единого социального налога (взноса) на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 г. № 1462-р было принято постановление правления ПФР от 24 октября 2000 г. № 123, которым утвержден план мероприятий ПФР по обеспечению введения единого социального налога (взноса).

По состоянию на 15 ноября 2000 года, региональными отделениями ПФР из 7661984 плательщиков страховых взносов (без учета плательщиков единого налога на вмененный доход), зарегистрированных на 1 октября 2000 года, передана информация органам МНС России по 7018833 плательщикам страховых взносов (95,9 процента).

Правлением ПФР 6 декабря 2000 года принято постановление № 159 “О порядке завершения расчетов по платежам в бюджет ПФР за 2000 год”. ПФР также согласован проект федерального закона “О внесении изменений и дополнений в статьи 30, 34, 35, 61, 72, 78, 80, 82, 84, 102, 124 части первой Налогового кодекса Российской Федерации”.

Исполнение смет расходов на содержание Пенсионного фонда Российской Федерации

Правлением ПФР в 2000 году утверждены восемь смет расходов на содержание органов ПФР и смета по использованию сумм пеней и финансовых санкций.

ПФР составляется восемь отчетов об исполнении сметы расходов и отчет о движении средств социального развития. В 2000 году ассигнования из бюджета утверждались по статьям экономической классификации без разбивки по подстатьям.

Сводный отчет об исполнении восьми смет доходов и расходов по бюджетным средствам за 2000 год составлен бухгалтерией ПФР в период ревизии путем арифметического сложения статей бюджетной классификации. Утверждено бюджетных ассигнований на год в сумме 5657,4 млн. рублей. Суммарные кассовые расходы по сметам составили 4099,8 млн. рублей, фактические - 3919,7 млн. рублей. Перерасхода по всем статьям не было.

Законом о бюджете ПФР на 2000 год были выделены на капитальные вложения и проектные работы по строительству межрегиональных и межрайонных центров персонафицированного учета - 244,0 млн. рублей, в том числе на финансирование строительства административного здания ПФР - 78,1 млн. рублей. Финансирование строительства административного здания ПФР в 2000 году не осуществлял. Лимиты на сумму 78,1 млн. рублей перераспределены между региональными отделениями.

Смета по использованию сумм пеней и финансовых санкций утверждена правлением ПФР в сумме 1135,5 млн. рублей. В целом по системе ПФР перерасход, с учетом экономии по отдельным статьям, составил 361,5 млн. рублей и сложился за счет непланируемых расходов по страховым взносам во внебюджетные фонды по статьям “Приобретение жилья” - на 1,7 млн. рублей, “Расходы по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды и других налогов” - на 401,8 млн. рублей. По исполнительной дирекции ПФР по смете на социальное развитие перерасход, с учетом экономии по отдельным статьям, на 1 января 2001 года составил 6,8 млн. рублей.

Нарушен порядок распределения расходов по соответствующим предметным статьям в соответствии с приказом Минфина России от 23 июля 1999 г. № 48 на сумму 1,7 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2001 года указанные денежные средства не восстановлены.

Состояние бухгалтерского учета

Ответственность за ведение учета по исполнению бюджета возложена на начальника Главного управления учета и распределения средств ПФР Н. В. Петрову. Ответственность за ведение бухгалтерского учета по исполнению сметы расходов ПФР была возложена на

исполняющую обязанности главного бухгалтера ПФР Н. Э. Савину. Ведение бухгалтерского учета двумя самостоятельными структурными подразделениями утверждено распоряжением правления ПФР от 31 декабря 1998 г. № 90 “Об учетной политике ПФР”.

Финансирование исполнительной дирекции ПФР и ИЦПУ производит Главное управление учета и распределения средств ПФР. Бухгалтерия ПФР не осуществляет контроль за перечислением и расходованием средств в ИЦПУ. Финансирование расходов исполнительной дирекции и ИЦПУ в 2000 году осуществлялось без разбивки наименований видов расходов бюджетов и статей экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Дебиторская задолженность на 1 января 2001 года составляет 92,8 млн. рублей, в том числе недопоставка компьютерной техники АОЗТ “Стинс Коман” на 25,0 млн. рублей. Претензия на сумму 28,7 млн. рублей (в том числе неустойка в сумме 3,7 млн. рублей) отправлена АОЗТ “Стинс Коман” от 22 июня 2001 года. На момент окончания ревизии исковое заявление в Арбитражный суд г. Москвы не предъявлено.

На субсчете “Расчеты по недостачам” с 1995 года числилась стоимость двух угнанных автомобилей на общую сумму 110,9 тыс. рублей. На 1 января 2001 года эта сумма была списана неправомерно с балансового счета на забалансовый субсчет “Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов”. Вышеуказанные автомобили с учета в ГИБДД не сняты, документы о закрытии уголовного дела по факту угона отсутствуют.

В форме № 2 “Отчет о прибылях и убытках” к годовому балансу по исполнительной дирекции ПФР отражена прибыль в сумме 459,8 млн. рублей, полученная от реализации ценных бумаг (ОФЗ-ПД) и уплаченный с нее налог на 68,9 млн. рублей. Оплата налога на прибыль сметой затрат не предусматривалась. В бухгалтерии ПФР отсутствуют первичные документы, подтверждающие приобретение ценных бумаг, расчеты по купонному доходу, а также по налогу на прибыль. Эти документы находятся в Главном управлении учета и распределения средств ПФР. В бухгалтерском балансе исполнения сметы доходов и расходов по исполнительной дирекции ПФР, книге “Журнал-главная” и мемориальном ордере полученная прибыль не отражена.

ПФР и Российская государственная страховая компания (в настоящее время - ОАО “Росгосстрах”) 9 сентября 1992 года заключили Договор о взаиморасчетах по страховым платежам по обязательному государственному личному страхованию уполномоченных ПФР, действующий по настоящее время. В соответствии с договором ПФР ежеквартально перечисляет в ОАО “Росгосстрах” страховые платежи из расчета 1/4 годовой потребности, исходя из годового платежа на одного застрахованного в размере 1000 рублей, включая расходы ОАО “Росгосстрах” на осуществление страхования в размере 6 процентов. Условия договора с момента его заключения в связи с проводившимися денежными реформами и изменением правового статуса страховой компании не пересматривались.

По данным бухгалтерского учета ПФР в 1994-2000 годах в ОАО “Росгосстрах” перечислено на страхование 510 тыс. рублей. Средняя численность уполномоченных ПФР за этот период составила 13680 человек. По отчетам ОАО “Росгосстрах” за указанный период уполномоченным ПФР фактически выплачено страховых сумм 606,4 тыс. рублей.

**Исполнение представлений Счетной палаты Российской Федерации
по итогам предыдущей ревизии Пенсионного фонда Российской Федерации
и по результатам проверки отделения ПФР
по Нижегородской области в 1999 году**

По результатам комплексной ревизии бюджета ПФР за 1999 год и проверки отделения ПФР по Нижегородской области 21 июля 2000 года и 20 сентября 1999 года ПФР были направлены соответствующие представления Счетной палаты Российской Федерации, ответы на которые направлены ПФР 13 сентября 2000 года и 21 октября 1999 года.

Настоящей ревизией установлено.

Представлением Счетной палаты Российской Федерации было предложено ПФР разработать и представить на согласование в Минфин России инструкцию, предусматривающую учет задолженности страхователей. В 2000 году вопрос введения бухгалтерского учета задолженности страхователей не был решен.

По итогам предыдущих комплексных ревизий Пенсионным фондом Российской Федерации было дано указание восстановить сумму, списанную на забалансовый счет 05 "Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов" по просроченным ценным бумагам и факторинговым операциям и признанную арбитражными судами к взысканию в пользу ПФР. По отчету об исполнении бюджета за 1999 год региональными отделениями было восстановлено 191,3 млн. рублей. По отчету об исполнении бюджета за 2000 год поступило 27,0 млн. рублей в погашение задолженности по ранее списанным суммам.

Меры, принятые ПФР по вопросам погашения всех ценных бумаг сторонних эмитентов и возврату пенсионных средств из уставных капиталов и резервных фондов социальных коммерческих банков (в том числе и по отделению ПФР по Нижегородской области), изложены в предыдущих разделах настоящего отчета.

В бухгалтерской отчетности ПФР 30 октября 2000 года восстановлены средства по кредиту счета 248 "Кредиты банков" в сумме 1673,9 тыс. рублей. В связи с укреплением и стабилизацией финансового положения, а также с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации о нецелесообразности дальнейшего привлечения займа МБРР, ПФР обратился в Правительство Российской Федерации по вопросу отказа от займа. По поручению Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 года Минфин России счел целесообразным уведомить Всемирный банк об отказе от займа.

По вопросу документального оформления совместной с Минтрудом России оплаты членских взносов в Международную ассоциацию социального обеспечения (далее - МАСО) и возмещения Минтрудом России задолженности перед ПФР по этим платежам за 1999-2000 годы в сумме 3,1 млн. рублей, а также задолженности прошлых лет, ПФР дважды обращался в Минтруд России. Правительством Российской Федерации 30 декабря 2000 года было дано поручение Минтряду России совместно с Минфином России и МИД России проработать вопрос об оплате членских взносов в МАСО. Дополнительным поручением от 8 февраля 2001 года Правительство Российской Федерации обязало указанные организации проработать вопрос об уплате взносов при формировании проекта федерального бюджета на 2002 год. Вопрос о возмещении средств по уплате членских взносов за 1999-2000 годы, а также задолженности прошлых лет не решен.

По вопросу приведения документов ПФР, регламентирующих порядок бухгалтерского учета и отчетности в системе ПФР, в соответствие с изменениями, которые вносились Минфином России в Инструкцию по бухгалтерскому учету исполнения бюджетов, утвержденную приказом Минфина России от 17 февраля 1999 г. № 15н, ПФР подготовил предложения по изменению действующей Инструкции. В настоящее время в ГУФК Минфина России совместно с ПФР ведется работа по согласованию окончательного варианта Инструкции.

По материалам, полученным от Счетной палаты Российской Федерации, ПФР в ноябре 1999 года провел ревизию финансово-хозяйственной деятельности отделения ПФР по Нижегородской области, в результате которой установлены нарушения в работе с векселями, принимаемыми в счет погашения просроченной задолженности, и отдельные нарушения в расходовании средств ПФР, выделенных на содержание отделения. За допущенные нарушения постановлением правления ПФР от 30 декабря 1999 г. № 177 управляющему отделением ПФР по Нижегородской области В. П. Бабакаеву объявлен выговор, нарушения в работе отделения устранены.

Выводы

1. В 2000 году задолженности по финансированию выплаты пенсий не было.

2. Сократилась задолженность федерального бюджета перед ПФР по возмещению расходов на выплату пенсий и пособий, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, с 8634,5 млн. рублей на начало 2000 года до 7633,55 млн. рублей на 1 января 2001 года. Порядок и сроки погашения задолженности не определены.

3. В отчете по кассовому исполнению бюджета ПФР за 2000 год не отражено урегулирование задолженности бюджета ПФР перед федеральным бюджетом на сумму 1718,9 млн. рублей, образовавшейся на 1 января 2000 года по бюджетным ссудам. В бухгалтерском учете ПФР суммы полученных ссуд не числились.

4. По состоянию на 1 января 2001 года представительством Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике не представлены отчеты о расходовании пенсионных средств на сумму 4,07 млн. рублей.

5. Задолженность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по долевному финансированию расходов на содержание единых пенсионных служб за счет средств местных бюджетов в ревизуемом периоде увеличилась со 111,1 млн. рублей на начало 2000 года до 211,6 млн. рублей на 1 января 2001 года.

6. В 2000 году отделением ПФР по Республике Саха (Якутия) израсходовано без разрешения ПФР 79,46 млн. рублей - на региональные программы социальной защиты населения и 0,96 млн. рублей - на капитальные вложения.

7. Дотации для финансирования выплаты государственных пенсий и пособий выделялись некоторым региональным отделениям, имевшим оборотные средства значительно ниже норматива, без учета увеличения этих средств.

8. Просроченная задолженность по страховым взносам за 2000 год возросла на 11,5 млрд. рублей, или на 8 % по сравнению с 1999 годом и составила на 1 января 2001 года 154,2 млрд. рублей.

9. Задолженность по вложениям в уставные фонды коммерческих банков сократилась в течение 2000 года на 44,4 млн. рублей и составила на 1 января 2001 года 91 млн. рублей, в том числе неликвидная - 64,2 млн. рублей. Задолженность по вложениям в депозитные вклады на начало 2001 года составила 17,7 млн. рублей, вся сумма долгов является неликвидной.

10. Неликвидными являются активы, отраженные по строке "Факторинг" субсчета "Финансовые вложения" консолидированного баланса исполнения бюджета ПФР на 1 января 2001 года в сумме 412,7 млн. рублей. В 2000 году не решен вопрос возврата 382,6 млн. рублей, вложенных в резервный фонд РСКБ.

11. Нереализованные ценные бумаги, отраженные на балансе исполнения бюджета исполнительной дирекции ПФР на 1 января 2001 года, признанные неликвидными, составили 137,9 млн. рублей.

12. Нереализованные ценные бумаги, признанные неликвидными и низколиквидными, отраженные на балансах исполнения бюджетов региональных отделений на 1 января 2001 года, составили 3682,6 млн. рублей, из них на 3279,1 млн. рублей - в отделении ПФР по Республике Саха (Якутия).

13. При выполнении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд системы персонифицированного учета руководством ПФР неоднократно заключались дополнительные соглашения, ухудшающие условия выполнения контрактов для ПФР. При этом нарушались Методические рекомендации по проведению торгов (конкурса) на закупку товаров (работ), предварительному квалификационному отбору поставщиков (подрядчиков), утвержденные Минэкономки России.

14. Государственный контракт ПФР с АОЗТ "Стинс Коман" от 4 декабря 2000 года на закупку матричных принтеров в полном объеме не выполнен. Оплачено АОЗТ "Стинс Коман" 38,2 млн. рублей (предоплата 100 процентов).

15. Договор Информационного центра персонифицированного учета с НИИ “Радио” от 23 марта 2000 года на регистрацию в органах Государственного надзора за связью в Российской Федерации радиоэлектронных средств 14 земных станций спутниковой связи, входящих в сеть связи ПФР, не выполнен. Оплачено НИИ “Радио” 279,0 тыс. рублей.

16. Система спутниковой связи работает только в рабочие дни, среднее время работы сети спутниковой связи составило 98,2 часа в неделю, вместе с тем серверы центрального вычислительного комплекса работают круглосуточно. Оплата аренды емкости космического сегмента на искусственном спутнике земли “Экспресс 6А” составила в 2000 году 617,6 тыс. рублей.

17. Правление ПФР ежеквартально утверждало восемь смет расходов на содержание органов ПФР. Бухгалтерия ПФР составляла восемь отчетов об исполнении сметы доходов и расходов по статьям бюджетной классификации. Сводный отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам ПФР за 2000 год не составлялся.

18. Ведение бухгалтерского учета в ПФР осуществляется двумя самостоятельными структурными подразделениями. В ПФР ведутся две книги “Журнал-главная” - по исполнению бюджета ПФР и по исполнению сметы расходов. На момент инвентаризации кассы представлены две кассовые книги: по рублевым и валютным операциям.

19. В бухгалтерии ПФР отсутствуют документы, подтверждающие полученную прибыль от размещения ценных бумаг на сумму 459,8 млн. рублей и расчет уплаченного с нее налога - 68,9 млн. рублей.

20. Перерасход средств на социальное развитие в целом по системе ПФР составил 361,5 млн. рублей, в том числе по исполнительной дирекции ПФР - 6,8 млн. рублей, и сложился в основном за счет unplanned расходов по страховым взносам во внебюджетные фонды.

21. Договор между ПФР и Российской государственной страховой компанией о взаиморасчетах по страховым платежам по обязательному государственному личному страхованию уполномоченных ПФР, заключенный 9 сентября 1992 года, с учетом проводившихся денежных реформ и изменением правового статуса страховой компании не пересматривался.

Общая сумма выявленных ревизией нецелевых расходов составила 4433,2 млн. рублей и нерациональных расходов - 108,0 млн. рублей.

Предложения

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации с приложением отчета Председателю Правительства Российской Федерации М. М. Касьянову с предложениями:

- определить порядок и сроки погашения задолженности федерального бюджета перед Пенсионным фондом Российской Федерации в сумме 7633,55 млн. рублей по финансированию выплат пенсий и пособий, осуществляемых за счет средств федерального бюджета;

- принять меры к погашению задолженности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сумме 211,6 млн. рублей по финансированию расходов на содержание единых пенсионных служб;

- рассмотреть вопрос о проведении выверки взаиморасчетов между Правительством Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации по средствам, направленным на выплату пенсий жителям Чеченской Республики.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации председателю правления Пенсионного фонда Российской Федерации М. Ю. Зурабову с предложениями:

- принять меры по восстановлению средств, израсходованных не по целевому назначению в сумме 4433,2 млн. рублей;

- отразить в бухгалтерском учете урегулирование задолженности бюджета ПФР перед федеральным бюджетом на сумму 1718,9 млн. рублей, образовавшейся на 1 января 2000 года по бюджетным ссудам;
- при выделении дотаций отделениям на финансирование выплаты пенсий учитывать необходимость пополнения оборотных средств до установленного норматива;
- принять меры по максимальному погашению всех ценных бумаг, имеющих в центральном аппарате и региональных отделениях ПФР;
- продолжить работу по возврату пенсионных средств из уставных капиталов и резервных фондов коммерческих банков, а также депозитных вкладов, взысканию долгов и реализации активов, отраженных в бухгалтерском учете по строке "Факторинг";
- при заключении и выполнении государственных контрактов на поставку товаров, выполнения работ и оказания услуг для ПФР не допускать нарушения соответствующих нормативных актов;
- повысить эффективность использования средств, расходуемых на эксплуатацию системы спутниковой связи ПФР. Рассмотреть возможность использования станций спутниковой связи для обеспечения связи близлежащих к ним отделений с центральным вычислительным комплексом;
- пересмотреть условия Договора ПФР с Российской государственной страховой компанией от 9 сентября 1992 года о взаиморасчетах по страховым платежам по обязательному государственному личному страхованию уполномоченных ПФР;
- утверждать отдельными строками в бюджете ПФР расходы на содержание Информационного центра персонифицированного учета и на социальное развитие ПФР;
- рассмотреть вопрос о создании единого органа, осуществляющего бухгалтерский учет в Пенсионном фонде Российской Федерации;
- передать из Главного управления учета и распределения средств ПФР в бухгалтерию ПФР документы, подтверждающие полученную прибыль в сумме 459,8 млн. рублей от размещения ценных бумаг, и расчет налога на прибыль в сумме 68,9 млн. рублей;
- привести учет сметных ассигнований в соответствие с Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ