

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«9» июль 2013 г.

№ ОМ - 129/13-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка исполнения представления по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования в 2009 – 2012 годах средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Воронежской области»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 5 июля 2013 г. № 31К (922))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:
пункт 3.11.15 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка законодательных, нормативных правовых, финансовых и иных документов, подтверждающих исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации, принятого по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования в 2009 – 2012 годах средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Воронежской области».

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Правительство Воронежской области и его отраслевые органы исполнительной власти (г. Воронеж).

3.2. Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области (г. Воронеж).

3.3. Администрация городского округа «город Воронеж» (г. Воронеж).

3.4. Администрация городского поселения «город Поворино» (г. Поворино Воронежской области).

3.5. Администрация городского поселения «город Семилуки» (г. Семилуки Воронежской области).

3.6. Администрация Грибановского городского поселения (п.г.т. Грибановский Воронежской области).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: май – июль 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Оценить полноту исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации, направленного по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2012 году в Воронежской области.

6. Проверяемый период деятельности: 2012 год и истекший период 2013 года (при необходимости более ранние периоды).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности объектов проверки

Воронежская область образована в 1934 году. Площадь территории области составляет 52,2 тыс. кв. километров, что составляет 0,3 % территории Российской Федерации. В настоящее время в области проживает 2,3 млн. человек, из них 63,3 % – городские жители.

На территории Воронежской области на 1 января 2013 года образовано 526 муниципальных образований (3 городских округа, 31 муниципальный район, 32 городских и 460 сельских поселений).

Жилищный фонд области на 1 января 2013 года составлял 61,1 млн. кв. метров общей площади, в том числе муниципальный жилищный фонд – 3,8 млн. кв. метров (6,2 % всего жилищного фонда области), частный – 57,3 млн. кв. метров (93,7 %).

Ветхий жилищный фонд составляет – 456,1 тыс. кв. метров (0,7 %), аварийный – 112,1 тыс. кв. метров (0,2 %).

На начало 2013 года всеми видами благоустройства одновременно было оборудовано – 39,7 млн. кв. метров, или 64 % жилищного фонда (в городских поселениях – 32,1 млн. кв. метров (82 %), в сельских поселениях – 7,6 млн. кв. метров (33 %).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1). *Оценить полноту исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации, направленного по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2012 году в Воронежской области*

По результатам проведения в Воронежской области контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования в 2009 – 2012 годах средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Воронежской области» было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору – председателю правительства Воронежской области от 11 июля 2012 г. № ПР13-174/13-02.

Проверка исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации показала следующее.

8.1.1. Для усиления контроля за ходом реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов (далее – МКД) и переселению граждан из аварийного жилищного фонда органами исполнительной власти проверяемых муниципальных образований приняты соответствующие нормативные правовые акты.

Так, администрацией городского округа «город Воронеж» утверждены приказы от 25 июля 2012 г. № 02-09-87 «Об усилении контроля за реализацией программы по капитальному ремонту многоквартирных домов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», от 24 июля 2012 г. № 11-01-822 «Об усилении контроля за ходом реализации адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ), в соответствии с которыми организовано взаимодействие предприятий – заказчиков, подрядчиков, организаций осуществляющих строительный контроль.

Администрацией Грибановского городского поселения Грибановского муниципального района Воронежской области принято постановление от 25 июля 2012 г. № 103 «О контроле за ходом реализации муниципальных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ».

Администрацией городского поселения «город Поворино» Поворинского муниципального района Воронежской области принято постановление от 20 июля 2012 г. № 147 «Об усилении контроля над ходом проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда в городском поселении г. Поворино».

В городском поселении «город Россошь» приняты распоряжения администрации городского поселения «город Россошь» Россошанского муниципального района Воронежской области от 23 июля 2012 г. № 211-р и от 23 июля 2012 г. № 212-р «Об усилении контроля за ходом реализации муниципальных адресных программ по проведению капитального ремонта»

Администрацией городского поселения «город Семилуки» Семилукского муниципального района Воронежской области принято распоряжение от 25 июля 2012 г. № 128-р «Об усилении контроля за ходом реализации муниципальных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда».

8.1.2. В 2012 году для принятия мер по проведению обязательного энергетического обследования многоквартирных домов, проведению энергоаудита и установке общедомовых приборов учета коммунальных ресурсов в большинстве муниципальных образований области проведена работа по выполнению Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ) в части повышения энергоэффективности жилищного фонда.

В результате количество МКД, оснащенных общедомовыми приборами учета увеличилось: по тепловой энергии с 60 % до 72,9 %, по горячему водоснабжению с 72 % до 75,5 %, по холодному водоснабжению с 61 % до 81,1 % и по электроэнергии с 80 % до 85,6 %.

Муниципальные адресные программы по проведению капитального ремонта в 2011 – 2013 годах утверждены без учета проведения энергетического обследования МКД.

По состоянию на 1 июня 2013 года проведен энергоаудит и составлен энергетический паспорт только 8 многоквартирных домов, или 0,04 % всех домов.

По объяснению Управления ЖКХ и энергетики Воронежской области в настоящее время законодательством Российской Федерации не закреплена обязанность получения энергетического паспорта на МКД, в которых планируется проводить капитальный ремонт.

8.1.3. В целях обеспечения завершения региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, принятия мер по сносу освобожденного аварийного жилья, утверждению списков граждан, подлежащих переселению из аварийного жилищного фонда, в области принимались следующие меры.

Региональная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Воронежской области, из аварийного жилищного фонда в 2011 – 2012 годах», утвержденная постановлением правительства Воронежской области от 23 июня 2011 г. № 513, завершена (решение правления государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) от 29 марта 2013 г. № 406).

Программой предусмотрено расселение 499 человек из 29 аварийных домов, общей площадью 8,1 тыс. кв. метров. По состоянию на 1 июня 2013 года полностью переселены 489 человек из 27 аварийных домов, или 93,1 % предусмотренных программой.

Региональная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Воронежской области, из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства», утвержденная постановлением правительства Воронежской области от 23 июня 2011 г. № 515, не завершена.

По итогам реализации программы должно быть переселено 1 094 человека. По состоянию на 1 июня 2013 года переселено 718 человек, или 65,6 % предусмотренного программой.

Администрациями Грибановского, Эртильского городских поселений, городов Калач, Семилуки и Поворино не осуществлено переселение необходимого количества граждан, заявленного на момент подачи заявки в Фонд ЖКХ на предоставление финансовой поддержки.

В результате Фонд ЖКХ приостановил Воронежской области предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ (п. 4 решения Правления Фонда ЖКХ от 29 марта 2013 г. протокол № 406) по причине невыполнения муниципальными образованиями положений статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ до устранения выявленных нарушений.

Невыполнение указанной региональной адресной программы обусловлено нарушением сроков ввода жилых помещений в соответствии с заключенными договорами подрядной организацией ООО «Регион-Дом», ведущей строительство домов в указанных поселениях.

В целях завершения программы привлечены субподрядчики по завершению строительства домов и определен срок ввода МКД в эксплуатацию – 20 июня 2013 года.

Снос освобожденного аварийного жилья в Воронежской области осуществлен не в полном объеме.

Согласно годовому отчету Воронежской области, представленному в Фонд ЖКХ, по состоянию на 1 января 2013 года из 331 аварийного МКД, включенного в региональные адресные программы переселения с привлечением средств Фонда ЖКХ, снесены 167 МКД, или 50,4 % предусмотренного программой. По состоянию на 1 июня 2013 года снесены 192 МКД, что составляет 58 %.

Такое положение в основном обусловлено недостатком средств в местных бюджетах, что не позволяет муниципальным образованиям выполнить в более короткие сроки снос аварийного жилья после расселения.

В муниципальных образованиях Воронежской области (город Поворино и п.г.т. Грибановский), участвующих в региональных адресных программах по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утверждены списки граждан, подлежащих переселению из аварийного жилищного фонда.

8.1.4. Отчетность муниципальных адресных программ приведена в соответствие с показателями и отчетностью региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Постановлением главы администрации городского поселения «город Поворино» от 20 июля 2012 г. № 146 в муниципальную адресную программу «Переселение граждан, проживающих на территории городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области, из аварийного жилищного фонда, с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2011 – 2012 годах» внесены изменения в части увеличения объема финансирования на 5 055,6 тыс. рублей.

8.1.5. Администрациями муниципальных образований должностные лица, допустившие нарушения законодательства, привлечены к ответственности.

Администрацией городского поселения «город Поворино» принято распоряжение от 20 июня 2012 г. № 111 «О наложении дисциплинарного взыскания на старшего инспектора по работе с программами развития городского хозяйства Ананченко Л.А.».

Администрацией городского поселения «город Россошь» принято распоряжение от 24 июля 2012 г. № 50 л/с «О дисциплинарном взыскании Пушкарской Г.А.».

Администрацией городского поселения «город Семилуки» принято распоряжение от 26 июля 2012 г. № 96-рл «О наложении дисциплинарного взыскания сотрудников».

8.1.6. В целях устранения нарушений и недостатков, отмеченных в актах контрольного мероприятия, администрациями города Воронежа, городских поселений города Поворино, Семилуки, Россошь, п.г.т. Грибановский приняты следующие меры.

По городу Воронежу

Для приведения в соответствие фактических показателей региональной адресной программы по городу Воронежу постановлением правительства Воронежской области от 20 августа 2012 г. № 720 «О внесении изменений в постановление правительства Воронежской области от 4 марта 2009 г. № 152» внесены изменения в региональную адресную программу Воронежской области «Переселение граждан, проживающих на территории Воронежской области, из аварийного жилищного фонда, с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья в 2009 году» в части уменьшения финансирования программы, а также изменения на 48,3 кв. метров объема расселяемой площади.

В этой связи администрацией города Воронежа возвращены в областной бюджет средства в сумме 1 139,1 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ – в сумме 1 061,5 тыс. рублей.

За 2008 – 2013 годы в соответствии с распоряжением администрации города Воронежа от 4 мая 2010 г. № 288-р «О порядке взаимодействия структурных подразделений администрации городского округа «город Воронеж» при подготовке и проведении работ по сносу расселенных аварийных многоквартирных домов» Управлением жилищных отношений города Воронежа снесено 58 аварийных МКД и ведется работа по сносу расселенных многоквартирных аварийных домов, включенных в программы переселения граждан в рамках Федерального закона № 185-ФЗ.

С целью устранения нарушения по 5 МКД акты выполненных работ оформлены в установленном порядке и подписаны представителями уполномоченных собственников жилья.

Подрядными организациями за счет собственных средств и в рамках гарантийных обязательств выполнены работы по устранению нарушений по ремонту фасада, протечек кровли, установке термометров, оштукатуриванию поверхности дымовых труб и окраске известковым составом.

Управляющей организацией ОАО «УК Железнодорожного района», выполнены работы по установке в подъездах дома в местах общего пользования энергосберегающих оконных блоков из ПВХ профиля и ремонту (оштукатуриванию) оконных проемов в подъездах дома (акт о приемке выполненных работ от 30 ноября 2012 года).

Неработающие приборы учета на холодное и горячее водоснабжение заменены на новые за счет средств подрядной организации и сданы в эксплуатацию поставщикам услуг МУП «Водоканал Воронежа» и МКП «Воронежтеплосеть» (акты допуска в эксплуатацию узла учета холодной воды у абонента и потребителя от 28 июня 2012 года).

По городу Поворино

С целью устранения нарушений при проведении капитального ремонта многоквартирных домов:

ООО «ВоронежСтройБизнес» произведены работы по устройству заземления, замене оконных блоков на лестничных клетках, ремонту отмостки, освещению выхода на чердак и над подъездами, а также работы по электроснабжению, холодному водоснабжению и канализованию;

ООО «Регион Дом» произведен ремонт отмостки вокруг домов.

Подрядчиком ООО «Регион Дом» уплачена неустойка в сумме 104,0 тыс. рублей.

Акты выполненных работ по 3 многоквартирным домам оформлены в установленном порядке и подписаны представителями уполномоченными собственниками жилья.

По городу Семилуки

В целях устранения нарушений, выявленных в 2012 году, подрядными организациями выполнены дополнительные работы по ремонту кровли, фундамента, отопления, электроснабжения на общую сумму 165,5 тыс. рублей.

Подрядной организацией ООО «Стройподряд» восстановлены в областной бюджет и в местный бюджет средства в сумме 77,7 тыс. рублей.

В рамках реализации программы переселения из аварийного жилищного фонда жилой комплекс по ул. Транспортная введен в эксплуатацию с благоустройством всей территории, жители из аварийного жилищного фонда переселены.

По городу Россоши

В соответствии с распоряжением администрации городского поселения «город Россошь» от 23 июля 2012 г. № 210-р «О постановке на бухгалтерский учет имущества казны» в бухгалтерском учете по разделу «Муниципальная казна» отражены приобретенные 18 квартир на общую сумму 21 459,8 тыс. рублей для последующего предоставления гражданам по договорам социального найма.

С целью устранения нарушения подрядными организациями ООО «Мастерстрой» и ЗАО «Коттедж-Индустрия» выполнены дополнительные работы по капитальному ремонту кровли и благоустройству территории, прилегающей к дому.

По Грибановскому городскому поселению

По 6 МКД невыполненные при проведении капитального ремонта работы после проверки выполнены и оформлены в установленном порядке.

По 4 МКД, подлежащих капитальному ремонту, оформлены акты осмотра домов, освидетельствования скрытых работ и журналы производства работ.

В части устранения недоделок в доме № 14 по ул. Суворова установлено, что часть недоделок устранена (отрегулированы оконные блоки, утеплены тамбуры подъездов, с устройством пароизоляции произведена укладка кровельного покрытия, дополнительно утеплено чердачное перекрытие с устройством цементной стяжки).

В то же время в ходе настоящей проверки 30 мая 2013 года у жителей дома остались претензии к вопросу вентиляции и гидроизоляции.

По мнению Управления ЖКХ и энергетики Воронежской области, беспокойство жителей не обоснованы и подтверждают это следующим.

Согласно акту комиссионной проверки от 7 августа 2012 года в процессе эксплуатации выявленные отклонения на оконных блоках были устранены частичной переустановкой и заменой уплотнительных резинок, а также регулировкой фурнитуры.

Работа системы вентиляции по проектному решению, предусматривается естественной, приточно-вытяжной. Отверстия вентиляционных каналов жильцами самостоятельно были перекрыты различными способами, что привело к запотеванию окон и появлению грибка.

Наличие некоторого количества воды в нишах фундаментной плиты подвального помещения вызвано повышенным уровнем грунтовых вод, что не угрожает несущей способности фундамента дома.

В ходе проверки рассмотрено, поступившее в Счетную палату Российской Федерации обращение И.П.Немцова, проживающего по адресу: д. 11, ул. Крым, п.г.т. Грибановский, с просьбой разобраться со строительством домов № 16 и 18 по ул. Суворова для переселения граждан из аварийного жилья.

Так, в рамках реализации региональной адресной программы для переселения 91 семьи (157 граждан) из 17 аварийных жилых домов администрация Грибановского городского поселения заключило с ООО «Регион дом» и ООО «ВЛАМИАН» 4 контракта на приобретение до 31 декабря 2012 года 91 квартиры на общую сумму 76 151,4 тыс. рублей, в том числе 55 994,2 тыс. рублей – средства Фонда ЖКХ, 18 141,5 тыс. рублей – средства областного бюджета и 2 015,7 тыс. рублей – средства местного бюджета.

Указанные квартиры подрядчиками своевременно администрации переданы не были.

ООО «ВЛАМИАН» разрешение на ввод жилого дома № 16 по ул. Суворовская п.г.т. Грибановский в эксплуатацию выдано администрации Грибановского муниципального района только 7 мая 2013 года с нарушением на 5 месяцев установленного срока. На момент проверки квартиры администрации не переданы. В доме устраняются недоделки.

ООО «Регион дом» на доме № 18 по ул. Суворовская по состоянию на начало июня 2013 года строительством не закончен (на объекте ведутся отделочные работы квартир на 3 этаже и монтаж инженерных коммуникаций).

В январе 2013 года ООО «Регион дом» подал исковое заявление в Арбитражный суд о взыскании с администрации Грибановского городского поселения неустойки в сумме 26,5 тыс. рублей за просрочку платежей по контрактам.

Администрация Грибановского городского поселения 22 апреля 2013 года подала встречный иск о взыскании неустойки в сумме 3 625,1 тыс. рублей за просрочку поставки квартир по этим же контрактам за период с 31 декабря 2012 года. На день проверки решение Арбитражным судом не принято.

9. В ходе проведения контрольного мероприятия подписано 2 акта (без замечаний), с которыми ознакомлены руководители объектов проверки.

10. Выводы

1. В муниципальных образованиях Воронежской области приняты нормативные правовые акты по усилению контроля за ходом реализации муниципальных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

2. За 2012 год количество многоквартирных домов, оснащенных общедомовыми приборами учета, в целом по области увеличилось по всем видам энергоресурсов: по тепловой энергии с 60 % до 72,9 %, по горячему водоснабжению с 72 % до 75,5 %, по холодному водоснабжению с 61 % до 81,1 % и по электроэнергии с 80 % до 85,6 %.

3. Показатели и отчетность муниципальных адресных программ приведены в соответствие с показателями и отчетностью региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

4. Должностные лица, допустившие нарушения законодательства, в проверяемых муниципальных образованиях привлечены к ответственности.

5. Отмеченные в актах контрольного мероприятия иные нарушения и недостатки администрациями городского поселения «город Воронеж», городов Поворино, Семилуки и Россошь, п.г.т. Грибановский устранены не полностью.

6. Представление Счетной палаты Российской Федерации в целом исполнено, за исключением предложений своевременного завершения региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и сноса освобожденного аварийного жилья.

6.1. Региональная адресная программа Воронежской области «Переселение граждан, проживающих на территории Воронежской области, из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства», утвержденная постановлением правительства Воронежской области от 23 июня 2011 г. № 515, не завершена.

6.2. Снос освобожденного аварийного жилья в Воронежской области осуществляется с несоблюдением плановых сроков, установленных в программах по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. По состоянию на 1 января 2013 года снесены 167 многоквартирных домов, или 50,4 % МКД, предусмотренных программами. По состоянию на 1 июня 2013 года снесены 192 многоквартирных дома, что составляет 58 %.

6.3. По состоянию на 1 июня 2013 года проведен энергоаудит и составлен энергетический паспорт только 8 многоквартирных домов, или 0,04 % всех домов.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору – председателю правительства Воронежской области, в котором

предложить:

1) обеспечить:

завершение региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

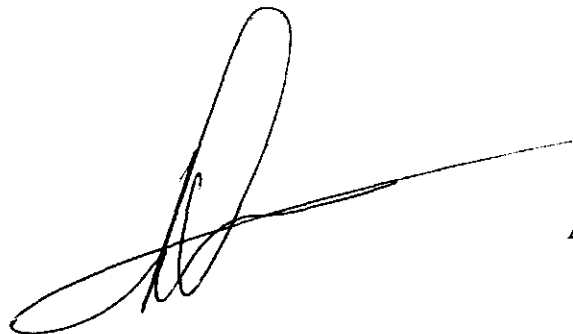
снос освобожденного аварийного жилья;

2) усилить контроль за составлением энергопаспортов на многоквартирные дома, прошедшие капитальный ремонт;

3) устранить иные нарушения, отмеченные в актах контрольного мероприятия.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

Аудитор



А.В.Филипенко